



Invertir en la población rural

Junta Ejecutiva

148.º período de sesiones

Roma, 15 de septiembre de 2026

Informe sobre los temas operacionales debatidos en la consulta de la Junta Ejecutiva del 31 de agosto de 2026

Signatura: EB 2026/148/R.21

Tema: 10

Fecha: 11 de septiembre de 2026

Distribución: Pública

Original: Inglés

Para información

Medida: Se invita a la Junta Ejecutiva a que tome nota del informe.

Preguntas técnicas:

Donal Brown

Vicepresidente Adjunto
Departamento de Operaciones en los Países
Correo electrónico: d.brown@ifad.org

Caroline Bidault

Asesora Técnica Superior del Vicepresidente Adjunto
Departamento de Operaciones en los Países
Correo electrónico: c.bidault@ifad.org

Informe sobre los temas operacionales debatidos en la consulta de la Junta Ejecutiva del 31 de agosto de 2026

I. Introducción

1. La Junta Ejecutiva se reunió por medios virtuales el 31 de agosto de 2026 para celebrar consultas previas relativas al conjunto de programas sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) que se habían presentado para someterlos al proceso de examen en línea de la Junta, y relativas a los proyectos y programas y las propuestas de donaciones que se presentarán para aprobación en el período de sesiones de la Junta Ejecutiva en septiembre. La consulta tenía por objeto ofrecer a los Estados Miembros la posibilidad de debatir en profundidad estos temas antes de presentarlos en el período de sesiones de la Junta.
2. Entre los temas examinados figuraban dos proyectos de inversión, dos COSOP (uno de los cuales iba acompañado de una evaluación de la estrategia y el programa en el país (EEPP)) y dos donaciones al sector privado. Los COSOP objeto de examen correspondían a Malí y Mauritania (en la región de África Occidental y Central), mientras que las propuestas de inversión eran para proyectos en Kenya (región de África Oriental y Meridional) y Marruecos (región del Cercano Oriente, África del Norte y Europa). Las dos donaciones al sector privado también se centraban en Marruecos.
3. Asistieron a la reunión representantes de 17 Estados Miembros que forman parte de la Junta Ejecutiva¹, además de representantes de otros 7 Estados Miembros del FIDA². Algunos de estos últimos hicieron uso de la palabra cuando se examinaron los COSOP y los proyectos ejecutados en sus respectivos países. También asistieron, en calidad de observadores, representantes de los Pueblos Indígenas y de la Unión Europea.
4. La consulta estuvo presidida por el Vicepresidente Adjunto encargado del Departamento de Operaciones en los Países y contó con la asistencia del Director de la Oficina Independiente de Evaluación del FIDA (IOE); los directores de las divisiones pertinentes; directores en los países; técnicos principales de los proyectos; la oficial encargada de la Secretaría del FIDA; y otros miembros del personal del Fondo. La consulta constó de una sesión por la mañana y otra por la tarde.
5. Los delegados formularon preguntas e hicieron observaciones estratégicas y técnicas, al tiempo que mostraron un apoyo amplio a los COSOP, los proyectos y las propuestas de donaciones presentados. Estas deliberaciones dieron lugar a una serie de temas comunes. La disponibilidad y la gestión de los recursos hídricos, junto con otros riesgos ambientales asociados, se mencionaron de forma recurrente en los debates, al igual que la sostenibilidad a más largo plazo de las inversiones y los servicios tras el cierre de los proyectos. Los miembros también pusieron de relieve las dificultades para lograr los resultados deseados en contextos remotos y de fragilidad, la importancia de crear asociaciones eficaces y la necesidad de aplicar una focalización más precisa, sobre todo de las mujeres. También se consideraban importantes los vínculos entre la colaboración en el ámbito de las políticas y las inversiones. La Dirección señaló que el aumento de los costos con posterioridad a la fase de diseño de los proyectos, sobre todo en el ámbito de la infraestructura, estaba repercutiendo en la ejecución a nivel de toda la cartera, e hizo hincapié en la importancia de que las instituciones gubernamentales mantuvieran un sólido sentido de apropiación de los proyectos y las estrategias en los países.

¹ Representantes en la Junta Ejecutiva de Alemania, Angola, la Arabia Saudita, el Brasil, el Canadá, China, España, Francia, la India, el Japón, México, Noruega, el Reino de los Países Bajos, Suecia, Suiza, Estados Unidos y la República Bolivariana de Venezuela.

² Grecia, Kenya, Luxemburgo, Malí, Marruecos, Mauritania y Sudáfrica.

6. La Dirección agradeció a los miembros su activa participación y expresó su deseo de haber respondido adecuadamente a las observaciones y preguntas planteadas. Asimismo, se recordó a los miembros que también podían solicitar respuestas por escrito directamente a los equipos de los proyectos o en los países. A continuación se resumen las deliberaciones mantenidas durante la consulta.
- **COSOP (Malí y Mauritania).** Los miembros se mostraron a favor de la orientación estratégica de ambas estrategias en los países y, en el caso de Mauritania, también respaldaron su armonización con las recomendaciones formuladas en la EEPP. Los miembros prestaron especial atención a las operaciones desplegadas en contextos de fragilidad y preguntaron sobre el papel de la sociedad civil y la manera en que el FIDA trabajaba en zonas donde el control gubernamental es limitado—. Los miembros también debatieron sobre la movilización de recursos y los déficits de financiación, la colaboración con donantes bilaterales y la focalización, en especial de mujeres y personas jóvenes, y, en lo que respecta a Mauritania, sobre el uso del agua, habida cuenta de que el programa se estaba desarrollando en zonas de oasis.
 - **Proyectos (Kenya y Marruecos)** Los miembros se centraron en cuestiones relacionadas con la ejecución, como la capacidad de absorción, la supervisión financiera y de la ejecución, y los acuerdos operacionales y de gobernanza necesarios para mantener la infraestructura tras el cierre de los proyectos. En las deliberaciones se hizo alusión al incremento de los costos con respecto a los previstos inicialmente en el diseño, a la concesionalidad y a los acuerdos de cofinanciación, así como a la resiliencia de las inversiones relacionadas con el agua en contextos de sequía y escasez de agua, la función del sector privado en la mercantilización y los vínculos entre la colaboración en el ámbito de las políticas y la inversión.
 - **Donaciones al sector privado.** Los miembros acogieron con satisfacción la posibilidad de impulsar la inclusión financiera, al tiempo que plantearon preguntas acerca de la adicionalidad del FIDA, su función y las salvaguardias contra la distorsión del mercado, y también acerca de la manera de cuantificar el uso sostenido y la resiliencia de los hogares más allá de la incorporación inicial. La Dirección confirmó que los fondos procedían de la Unión Europea, que las donaciones se ajustaban a la estrategia nacional de inclusión financiera de Marruecos y que no se enmarcaban dentro de la Estrategia del FIDA para la Inversión en Operaciones sin Garantía Soberana.

II. Resumen de las propuestas y debates

A. África Oriental y Meridional

Kenya: Proyecto de Comercialización de la Ganadería en Kenya (KeLCoP) (EB 2026/148/R.2)

7. El Gobierno de Kenya manifestó su pleno apoyo a la propuesta de financiación adicional. Por su parte, los Estados Miembros también expresaron su apoyo unánime. En respuesta a las solicitudes de aclaración presentadas por algunos miembros, se explicó que la cofinanciación internacional prevista inicialmente no había llegado a materializarse a raíz de la decisión del Gobierno de no utilizar al cofinanciador previsto como proveedor de servicios. También se explicó que la pandemia de COVID-19, la guerra de Ucrania y los conflictos en Oriente Medio habían provocado que los precios de los insumos y la energía aumentaran de manera inesperada, lo que había ocasionado que las estimaciones de gastos realizadas en la fase de diseño del proyecto quedaran obsoletas.
8. La demora inicial en la creación de la unidad de gestión del proyecto había sido solventada, y el equipo confiaba en que las actividades sufragadas con la financiación adicional pudieran concluir dentro de los plazos previstos. La formación de asociaciones comunitarias de usuarios de agua, según lo previsto en el proyecto,

sería uno de los elementos que garantizarían la sostenibilidad de la infraestructura hídrica. Además, se aclaró que las condiciones del préstamo para esta financiación adicional habían cambiado con respecto a los iniciales a raíz de que Kenya había pasado de considerarse país de ingreso bajo a país de ingreso mediano. La Dirección confirmó que la financiación estaba en consonancia con las estrategias del Gobierno en materia de préstamos internacionales y gestión de la deuda. Por último, se señaló que, siempre que fuera posible, se estudiarían las posibles sinergias con las actividades de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra.

B. Cercano Oriente, África del Norte y Europa

Marruecos: Proyecto de Desarrollo Rural Integrado en la Provincia de Jenifra (PDRIK) (EB 2026/148/R.3)

9. Los Estados Miembros acogieron con beneplácito la propuesta de inversión relativa al Proyecto de Desarrollo Rural Integrado en la Provincia de Jenifra, y destacaron el énfasis puesto en reforzar los medios de vida y los sistemas de producción agropecuaria en pequeña escala en la región de Jenifra, donde la tasa de pobreza era relativamente elevada. No obstante, pidieron aclaraciones sobre los vínculos entre el componente relativo a las políticas (componente 3) y las inversiones del proyecto en los componentes 1 y 2. El FIDA explicó que el desarrollo territorial integrado constituía un elemento central de la estrategia de Marruecos en materia de desarrollo rural, y que la experiencia que se obtuviera en el marco del proyecto serviría para fundamentar los enfoques destinados a lograr un impacto más sostenible, aumentar la participación del sector privado y crear cooperativas viables. En cuanto a la supervisión y el apoyo a la ejecución, el FIDA puso de relieve el sólido marco institucional de Marruecos y confirmó que una empresa de consultoría experimentada brindaría asistencia técnica a la Dirección Regional de Agricultura de Jenifra —esto es, la institución encargada de la ejecución— a fin de facilitar una ejecución sin contratiempos.
10. En lo referente a la tasa interna de rendimiento económico en las posibles situaciones de escasez de agua, el FIDA explicó que el modelo empleado reflejaba las condiciones de sequía que había afrontado Marruecos en los últimos siete años, y que el proyecto era viable económicamente. En particular, en el proyecto se preveían inversiones en la infraestructura de captación de agua y variedades de cultivo seleccionadas —resilientes a las sequías y eficientes en lo que respecta al uso de agua (cactus, algarroba y olivos)—, cuyos subproductos podrían utilizarse como forraje para el ganado. El FIDA también confirmó que se intentaría mejorar la coordinación con los asociados para el desarrollo presentes en Jenifra, ya que los planes de desarrollo integrado para la provincia iban más allá del sector agrícola. El Director de la Dirección de Desarrollo del Espacio Rural y las Zonas de Montaña de Marruecos confirmó que el proyecto se ajustaba plenamente a las estrategias y prioridades nacionales, y que el Gobierno había participado activamente en su diseño.

C. África Occidental y Central

Malí: Programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (EB 2026/OR/4)

11. El Ministro de Agricultura de Malí acogió con satisfacción el COSOP propuesto, reafirmó el compromiso de su Gobierno con la ejecución e hizo hincapié en la armonización del COSOP con la Visión Malí 2063 y las prioridades nacionales en materia agrícola. Los miembros expresaron su amplio apoyo al COSOP y acogieron con satisfacción su armonización con las prioridades nacionales, su enfoque integrado y su énfasis en la resiliencia y la gestión adaptativa. Varios miembros también celebraron la atención prestada a la formación profesional en el ámbito rural, la gobernanza local y los enfoques comunitarios. Algunas de las cuestiones principales que se plantearon guardaron relación con la ejecución sensible a los conflictos en las zonas de más inseguridad, incluida la seguridad de los

participantes y los asociados en la ejecución en zonas donde el control gubernamental era limitado. Los miembros también señalaron la importancia de la movilización de recursos y la cofinanciación, en particular para suplir el déficit de financiación detectado en el COSOP; del fortalecimiento de las asociaciones — algunos señalaron que continuaban las operaciones de sus países en Malí—; y de la adopción de medidas concretas para abordar las cuestiones de la nutrición, la resiliencia climática, la inclusión de la juventud y la igualdad de género, incluida la manera en que se pensaba dar respuesta a las limitaciones específicas sufridas por las mujeres, con independencia de las intervenciones dirigidas a las personas jóvenes.

12. La Dirección brindó aclaraciones sobre el enfoque de ejecución adaptativo, y explicó que las labores de ejecución en las zonas de mayor inseguridad recibirían apoyo de organizaciones comunitarias, instituciones locales, ONG y asociados de las Naciones Unidas, y que se registrarían por la evaluación de la fragilidad llevada a cabo en el marco del COSOP y la programación sensible a los conflictos. En cuanto a la focalización diferenciada, la Dirección confirmó que las mujeres y las personas jóvenes eran tratadas como grupos prioritarios independientes, con indicadores desglosados por sexo y edad que permitían hacer un seguimiento de los resultados por separado. Asimismo, la Dirección explicó que se intentaría movilizar los recursos de forma progresiva usando los recursos básicos del FIDA, y a través de la cofinanciación internacional, los fondos suplementarios y las oportunidades de financiación vinculadas al clima y a la seguridad alimentaria. El FIDA tenía previsto seguir colaborando con los asociados bilaterales y multilaterales para el desarrollo a fin de maximizar las complementariedades y aprovechar los recursos adicionales.

Mauritania: Programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (EB 2026/OR/5 y Add. 1) y evaluación de la estrategia y el programa en el país (EB 2026/OR/6)

13. Los representantes de los Estados Miembros respaldaron el COSOP y destacaron su armonización con las recomendaciones formuladas en la EEPP, entre otras cosas, en lo referente a la ampliación de las intervenciones en las zonas de oasis en vista de los buenos resultados logrados en el pasado por otros proyectos del FIDA y al aumento de la coordinación en las labores de seguimiento y ejecución. Asimismo, acogieron con satisfacción las iniciativas desplegadas por el FIDA para establecer una presencia en el país a través de un acuerdo de representación con Voluntarios de las Naciones Unidas. El Gobierno valoró positivamente la dilatada colaboración que mantenía con el FIDA, así como la armonización del nuevo COSOP con las políticas y los planes nacionales.
14. El FIDA tomó nota de las prioridades y del agradecimiento expresados por el Gobierno. En respuesta a las inquietudes planteadas por los Estados Miembros en torno a la sostenibilidad, la focalización social y las cuestiones hidrológicas de los oasis, el FIDA hizo hincapié en el valor añadido del enfoque territorial, la participación de las organizaciones locales desde las primeras etapas, la mayor gobernanza comunitaria y de los agricultores y la coordinación interministerial. Asimismo, el Fondo puso de relieve la importancia de las mejores prácticas señaladas por la IOE y destacó el próximo estudio dedicado a los sistemas de riego que estaba previsto llevar a cabo en África Occidental y Central, el cual reforzaría la labor hidrológica en Mauritania y en la región en su conjunto. En cuanto a la desigualdad social, el FIDA se comprometió a promover una focalización más sólida en favor de las personas pobres, que se centrara en las personas jóvenes y los grupos vulnerables, y a emplear enfoques comunitarios para la prevención y gestión de los conflictos. El FIDA también acogió con beneplácito las sugerencias formuladas por los Estados Miembros de reforzar la colaboración con los organismos de las Naciones Unidas y las instituciones financieras internacionales, y aclarar la focalización social del programa.

D. Donaciones al sector privado.

DigitRemit Morocco – De las Remesas a la Inclusión: Ampliación de las Remesas Digitales y los Servicios Financieros para las Familias de las Zonas Rurales y Periurbanas de Marruecos (EB 2026/148/R.4)

DigitRemit Morocco – De las Remesas a la Resiliencia: Ampliación del Acceso a Cuentas Bancarias, Crédito y Seguros para las Familias de las Zonas Rurales y Periurbanas de Marruecos (EB 2026/148/R.5)

15. Los miembros acogieron con satisfacción las dos donaciones a DigitRemit Morocco y se mostraron favorables al sólido enfoque centrado en la inclusión rural y financiera. Asimismo, solicitaron aclaraciones en cuanto a la focalización, la adicionalidad en términos de desarrollo, el uso de servicios digitales sostenidos, la participación de las mujeres, la participación del sector privado y las enseñanzas extraídas de la Plataforma para las Remesas, las Inversiones y la Capacidad Empresarial de los Migrantes en África (PRIME Africa). La Dirección señaló que las donaciones cofinanciadas por la Unión Europea complementarían las prioridades de Marruecos en materia de inclusión financiera y utilizarían el apoyo catalizador para llegar a los receptores de remesas desatendidos, prestando especial atención a las zonas rurales. Las donaciones promoverían la inclusión financiera sostenida por medio de pagos digitales, el fomento de los hábitos de ahorro y el uso responsable del crédito, y la mejora del acceso a los seguros. Asimismo, la Dirección puso de relieve que ambos proyectos incluirían enfoques centrados en los clientes, así como salvaguardias reglamentarias y de protección al consumidor y mecanismos de seguimiento del uso efectivo, y que tienen potencial para generar modelos cuya escala pueda ampliarse en beneficio de los mercados rurales desatendidos.