

---

## **La colaboración del FIDA con el sector privado: enseñanzas y perspectivas futuras**

---

Signatura: EB 2026/147/R.6

Tema: 4

Fecha: 25 de marzo de 2026

Distribución: Pública

Original: Inglés

**Para examen**

**Medida:** Se invita a la Junta Ejecutiva a que examine el contenido del presente documento.

---

---

**Preguntas técnicas:**

**Pieterneel Boogaard**

Directora Gerente

Oficina de Servicios Técnicos

Correo electrónico: p.boogaard@ifad.org

**Jenny Scharrer**

Directora

División de Operaciones con el Sector Privado

Correo electrónico: j.scharrer@ifad.org

---

# La colaboración del FIDA con el sector privado: enseñanzas y perspectivas futuras

## I. Introducción

1. **El sector privado desempeña un papel fundamental en la misión del FIDA de transformar las economías rurales y mejorar los medios de vida.** La colaboración del Fondo con el sector privado, tanto en operaciones con garantía soberana como sin ella, aumenta la eficacia, la escala y la sostenibilidad de sus operaciones. Los proyectos financiados por el FIDA involucran a un gran abanico de actores del sector privado, lo que aporta a los productores en pequeña escala beneficios que de otro modo no podrían obtener. Todo ello optimiza el impacto de cuatro maneras principales, a saber: i) facilitando la transformación de los sistemas alimentarios mediante el desarrollo de los mercados; ii) dotando de competencias esenciales e innovación a los grupos objetivo del FIDA; iii) movilizand o capital adicional; y iv) mejorando la sostenibilidad de los beneficios para los pequeños productores mucho tiempo después del cierre del proyecto. La evaluación del impacto en el marco de la Duodécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA12) puso de manifiesto que las inversiones del Fondo que contaban con un nivel de participación del sector privado de moderado a alto habían generado un incremento de los ingresos del 64 %, frente al 16 % registrado en los casos en que esta había sido mínima<sup>1</sup>.
2. **A lo largo de su historia, el FIDA ha colaborado con el sector privado principalmente a través de proyectos con garantía soberana** destinados a fomentar el desarrollo de las cadenas de valor, las empresas rurales y el acceso a la financiación. Entre las esferas temáticas específicas cabe citar la financiación rural inclusiva —que, a través de proyectos, proporciona a las instituciones financieras crédito y asistencia técnica para ampliar el acceso a la financiación— y los mercados y las cadenas de valor —a través de los cuales se incrementan los ingresos de los productores mediante su integración en cadenas de valor locales o mundiales—<sup>2</sup>.
3. **En 2019, el FIDA puso en marcha su Programa de Participación del Sector Privado en la Financiación, que permite realizar inversiones sin garantía soberana,** también conocidas como “operaciones sin garantía soberana”. En estas operaciones participan directamente actores del sector privado, como pymes agrarias, cooperativas, intermediarios financieros y empresas sociales, que son fundamentales para las cadenas de valor inclusivas en las zonas rurales, aunque a menudo carecen de acceso a la financiación. Gracias a herramientas específicas, como préstamos, instrumentos de distribución de riesgos y fondos propios, las operaciones sin garantía soberana permiten al FIDA poner en circulación capital de efecto catalizador, movilizar la inversión privada y llegar a sectores de la economía rural a los que no puede prestarse directamente apoyo mediante operaciones con garantía soberana.
4. **La complementariedad entre las operaciones con y sin garantía soberana constituye el principio fundamental de la Estrategia del FIDA para las Operaciones con el Sector Privado (2025-2030)<sup>3</sup>, en la que se hace hincapié en su vinculación estratégica como principal factor de impacto en materia de desarrollo.** Mediante la armonización de las operaciones sin garantía soberana con las estrategias nacionales y la utilización de instrumentos soberanos y no soberanos de forma coherente, deliberada y sinérgica, el FIDA se asegura de que sus intervenciones tengan una repercusión y estén profundamente insertas en los procesos de desarrollo a largo plazo dirigidos por los países. Este enfoque

<sup>1</sup> Para más información, véase el anexo IV.

<sup>2</sup> En el anexo I se facilita información detallada sobre la cartera de operaciones con garantía soberana del FIDA.

<sup>3</sup> EB 2024/143/R.19.

integrado distingue al FIDA en lo siguiente: le permite actuar simultáneamente como asociado para el desarrollo confiable para los Gobiernos e inversor desde “el primer kilómetro” en mercados rurales desatendidos, impulsando soluciones sostenibles y cambios sistémicos allí donde escasean las instituciones de financiación del desarrollo (IFD) tradicionales o el capital comercial.

5. **En el marco de los preparativos para la FIDA14 y con un énfasis creciente en los mercados y el empleo rural, el presente documento de debate estratégico ofrece el contexto histórico de la colaboración del FIDA con el sector privado y establece tres prioridades de cara al futuro:**
  1. fortalecer las cadenas de valor y mejorar el acceso a la financiación en las operaciones con garantía soberana;
  2. reequilibrar la cartera de inversiones sin garantía soberana en favor de pymes que generen un efecto catalizador; y
  3. mejorar la complementariedad entre las operaciones con y sin garantía soberana.

## II. Colaboración con el sector privado hasta la fecha

6. El modelo de ejecución del FIDA comprende dos instrumentos diferentes, pero complementarios, a saber: las operaciones con y sin garantía soberana. Difieren fundamentalmente en su estructura de financiación, su régimen jurídico y sus modalidades de colaboración con el sector privado. En las operaciones con garantía soberana, el FIDA concede financiación exclusivamente a entidades públicas; el papel del sector privado suele ser el de asociado en la ejecución o cofinanciador. En cambio, las operaciones sin garantía soberana implican la financiación directa de entidades privadas sin necesidad de que el Gobierno actúe como garante y de conformidad con los principios mínimos de concesionalidad aplicables a las IFD. En conjunto, ambos instrumentos brindan al Fondo un abanico de posibilidades de colaboración en los sistemas relacionados con los mercados rurales.
7. **La cartera de operaciones con garantía soberana del FIDA ha servido tradicionalmente como plataforma de colaboración a gran escala con el sector privado.** A finales de 2023, las operaciones activas de dicha cartera contaban con la participación de más de 100 000 empresas<sup>4</sup>. La mayor parte de esta colaboración se concentraba en proyectos de financiación rural y relativos a las cadenas de valor mediante los que se había logrado movilizar USD 1 500 millones en cofinanciación del sector privado<sup>5</sup>. El enfoque de asociación entre el sector público, el sector privado y los productores<sup>6</sup> del FIDA, que destaca como ejemplo del liderazgo intelectual del Fondo en ese ámbito, se desarrolló en parte para normalizar su creciente labor en los mercados rurales<sup>7</sup>. Si bien antes del año 2000 la cartera de operaciones con garantía soberana destinaba solo alrededor del 3 % del presupuesto a los mercados rurales, ese porcentaje ha aumentado hasta el 22 % en los últimos 10 años. Asimismo, el porcentaje de proyectos con un alto grado de participación del sector privado fue únicamente del 1 % en la Octava Reposición de Recursos del FIDA (FIDA8), pero se incrementó hasta el 40 % en la FIDA12. Más recientemente, el Fondo ha utilizado recursos complementarios para colaborar con el sector privado en esferas como el fortalecimiento directo de las

<sup>4</sup> Instituciones financieras (25 %), agronegocios (68 %) y asociaciones tecnológicas y de servicios (7 %).

<sup>5</sup> Los datos financieros del FIDA muestran que el FIDA ha movilizado unos USD 4 900 millones en cofinanciación del sector privado (de los cuales 1 500 millones forman parte de su actual cartera activa de proyectos): el 49 % procede de instituciones financieras, el 21 % de pymes rurales y el 3 % de proveedores de servicios. El 27 % restante lo aportan los participantes en los proyectos, generalmente los beneficiarios de donaciones de contrapartida (pymes, organizaciones de productores, etc.). Para más información del examen de la cartera llevado a cabo en el período 2020-2023, véase el anexo I.

<sup>6</sup> La asociación entre el sector público, el sector privado y los productores implica la cooperación entre el Gobierno, los agentes de negocios y los productores en pequeña escala para alcanzar un objetivo común o llevar a cabo una tarea específica, asumiendo conjuntamente riesgos y responsabilidades y compartiendo beneficios, recursos y competencias. Véanse diversos ejemplos en el anexo II.

<sup>7</sup> Los mercados rurales son la esfera temática del FIDA que abarca las actividades llevadas a cabo en la cadena de valor, entre ellas las destinadas al desarrollo de pymes.

cadenas de valor, los seguros y las remesas; estas intervenciones pueden ser una forma rápida y eficaz en función de los costos de aportar valor a los proyectos con garantía soberana en curso<sup>8</sup>.

8. Por medio de su cartera de operaciones con garantía soberana, el FIDA también ha procurado promover un entorno normativo propicio a escala nacional. Como se documenta en el informe de síntesis de la evaluación sobre servicios financieros inclusivos para la población rural pobre realizada en 2019 por la Oficina Independiente de Evaluación del FIDA<sup>9</sup>, los proyectos llevados a cabo en Ghana, la India y Mozambique abrieron las puertas a grandes avances en la creación de entornos propicios. Un ejemplo más reciente procede de Etiopía, donde el Programa de Intermediación Financiera Rural contribuyó a incorporar las reformas introducidas en la financiación rural inclusiva en los marcos regulatorios, además de servir de base para estrategias como la Hoja de Ruta Nacional para la Financiación Agrícola (2025-2030).
9. **Desde 2021, el FIDA ha complementado sus operaciones con garantía soberana con la introducción de operaciones sin garantía soberana.** Hasta ahora, estas operaciones sin garantía soberana se concentran en dos esferas principales. Primero, una atención especial a África, en particular a África Oriental y Meridional, que representa cerca del 70 % de las inversiones aprobadas, lo que se debe en gran parte a la estructura institucional, ya que el único oficial de inversiones para este modelo estaba inicialmente ubicado en Nairobi. Segundo, hay una clara preferencia por las instituciones financieras, que constituyen alrededor del 78 % de las inversiones aprobadas, principalmente grandes intermediarios que funcionan como puntos de acceso para el despliegue de estas operaciones. Desde que se iniciaron estas operaciones, el FIDA ha aprobado compromisos sin garantía soberana por unos USD 156 millones.
10. Como se muestra en el gráfico que figura a continuación, **la creciente importancia de los actores del sector privado como asociados clave en el modelo de ejecución del FIDA ha ido acompañada de notables adaptaciones institucionales dentro del Fondo.** En 2020, el FIDA se comprometió a utilizar un conjunto más amplio de instrumentos<sup>10</sup>, y así estableció el Marco para las operaciones del FIDA sin garantía soberana con el sector privado, el Fondo Fiduciario para el Sector Privado y, en 2025, la Estrategia del FIDA para la Inversión en Operaciones sin Garantía Soberana. Aunque ya se han dado los primeros pasos, como la introducción gradual en fondos de impacto a través de inversiones de capital, en el futuro se dará un mayor impulso a las inversiones directas y catalizadoras en pymes agrícolas (en el anexo III puede verse un panorama general de la cartera). Para respaldar la importancia creciente de las operaciones con el sector privado, el FIDA se ha reorganizado internamente y ha creado la División de Operaciones con el Sector Privado (PSD), que ahora cuenta con personal técnico clave ubicado en las regiones donde se realizan estas operaciones. Estos cambios reflejan el compromiso continuo de fortalecer la capacidad, la gestión del riesgo y la armonización estratégica entre las carteras con y sin garantía soberana.

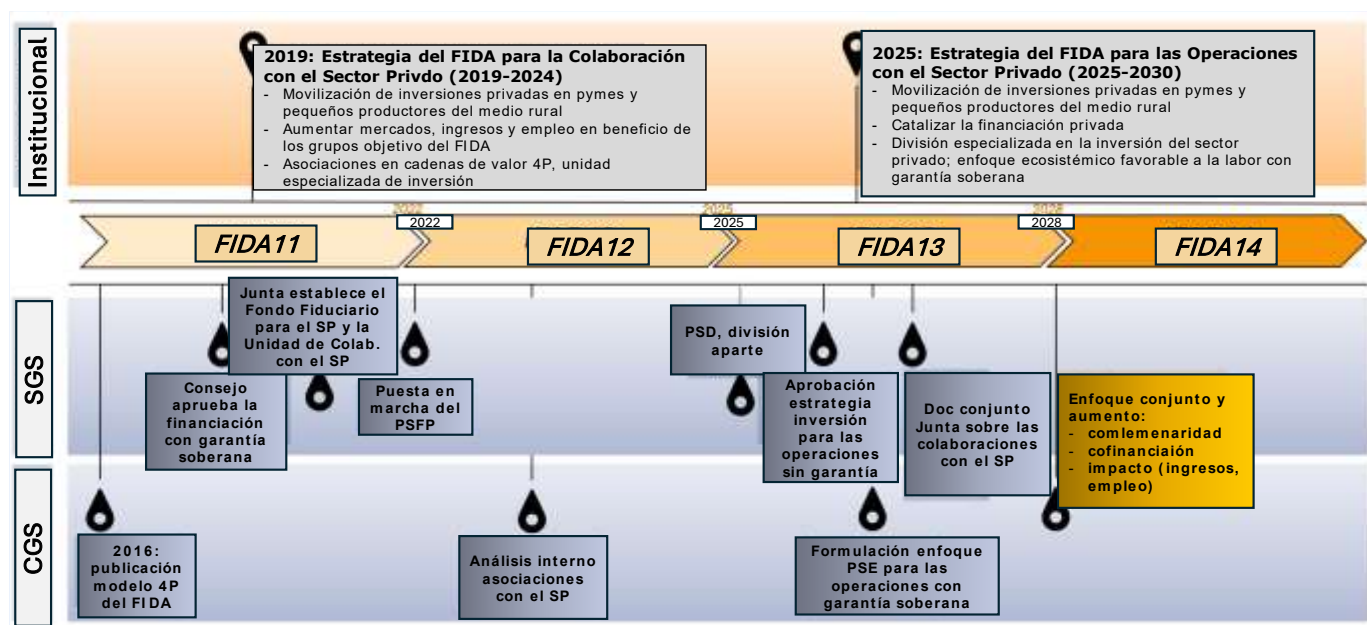
<sup>8</sup> Véase en el anexo II algunos ejemplos de colaboración en el marco de la iniciativa Estrechar Vínculos entre el Sector Privado y los Productores en Pequeña Escala, financiada por el Japón.

<sup>9</sup> EC 2019/105/W.P.3.

<sup>10</sup> Entre ellos deuda, capital y mecanismos de distribución de riesgos, y atendiendo a diferentes tipos de beneficiarios de inversiones.

Gráfico 1

## Hitos en la colaboración del FIDA con el sector privado, de la FIDA11 a la FIDA13



Nota: CGS: con garantía soberana; modelo 4p: asociación entre el sector público, el sector privado y los productores; PSD: División de Operaciones con el Sector Privado; PSE: colaboración con el sector privado; PSFP: Programa de Participación del Sector Privado en la Financiación; SGS: sin garantía soberana; SP: sector privado.

### III. Enseñanzas extraídas

11. La experiencia en distintas regiones demuestra que colaborar con el sector privado a través de inversiones con garantía soberana puede aumentar significativamente el impacto. La evaluación del impacto de la FIDA12 destaca que los proyectos que cuentan con una amplia participación del sector privado logran cuadruplicar el impacto en los ingresos<sup>11</sup>. Las evaluaciones del FIDA muestran que la financiación rural, cuando se combina con actividades más amplias agrícolas y relacionadas con las cadenas de valor, contribuye a aumentar el alcance de los servicios financieros para los pequeños productores y las empresas rurales, lo cual es una condición necesaria para una transformación rural inclusiva<sup>12</sup>. Además, la labor de financiación rural del FIDA es la principal fuente de cofinanciación del sector privado en su cartera.
12. Aunque la cartera de operaciones sin garantía soberana del FIDA se encuentra aún en una etapa inicial, las primeras enseñanzas muestran que es fundamental encontrar un equilibrio entre la amplitud y la profundidad del impacto. Si bien, las asociaciones con las instituciones financieras en las operaciones con garantía soberana del FIDA han logrado un impacto a escala que está bien documentado, replicar ese éxito en las operaciones sin garantía soberana podría resultar complicado si no se complementan con programas sólidos de asistencia técnica. Los datos empíricos de la experiencia del FIDA con las operaciones sin garantía soberana y las investigaciones sobre financiación para el desarrollo<sup>13</sup> muestran que las inversiones comerciales o cuasicomerciales regulares en instituciones financieras raramente logran un impacto profundo, sobre todo en el caso de las pymes agrícolas

<sup>11</sup> Véase el anexo IV.

<sup>12</sup> EC 2019/105/W.P.3.

<sup>13</sup> Commercial Agriculture for Smallholder and Agribusiness (2022): [“The state of the agri-SME sector – Bridging the finance gap”](#).

que operan en mercados desatendidos. Esto se debe a que estas inversiones suelen enfocarse en segmentos del mercado de menor riesgo y crecimiento elevado, y no siempre logran llegar al “eslabón perdido” si no cuentan con una asistencia técnica significativa. Aun contando con asistencia técnica, persisten problemas estructurales más profundos, como la fragmentación de las cadenas de valor, la falta de garantías y los altos costos de transacción, algunos directamente relacionados con aspectos de los mercados rural y financiero en que las operaciones con garantía soberana pueden tener un impacto positivo. Sin embargo, según las pruebas recopiladas por el International Growth Centre y el Consejo para la Financiación de la Agricultura en Pequeña Escala (2023), los intermediarios financieros pueden ser eficaces en lo que respecta a conceder préstamos a pymes agrícolas si se mitigan los riesgos mediante modelos estructurados de las cadenas de valor, financiación integrada y prácticas especializadas de préstamos agrícolas.

13. Tanto la experiencia como la literatura demuestran que invertir en pymes, ya sea de manera directa o mediante fondos de impacto especializados, puede generar un impacto adicional más específico y medible, especialmente cuando se apoya a empresas integradas en las economías rurales y que fomentan un crecimiento inclusivo. Según la Estrategia del FIDA para la Inversión en Operaciones sin Garantía Soberana de 2025, los tres tipos de canales de inversión presentan fortalezas y limitaciones específicas en cuanto a su capacidad de generar impacto. En lo sucesivo, y partiendo de la actual composición de la cartera de operaciones sin garantía soberana, enfocada principalmente en instituciones financieras, el FIDA dará mayor prioridad a la financiación de pymes, tanto directa como indirectamente a través de fondos de impacto, para lograr una mayor coherencia con el objetivo de diversificar la cartera, que consiste en distribuir un tercio de las inversiones a cada tipo de entidad receptora.

#### IV. Orientaciones estratégicas futuras

14. La Estrategia del FIDA para las Operaciones con el Sector Privado (2025-2030) tiene dos objetivos principales, a saber: en primer lugar, **facilitar el desarrollo del sector privado para ponerlo en condiciones de ofrecer empleo y acceso a los mercados, financiación, tecnología y servicios**. Los proyectos con garantía soberana ampliarán su alcance para abarcar el ecosistema empresarial rural y potenciarán sus asociaciones con el sector privado, generando cofinanciación y promoviendo soluciones sostenibles. En segundo lugar, **catalizar financiación del sector privado**. Para ello, el FIDA aumentará el uso de las inversiones sin garantía soberana, poniendo especial atención en la adicionalidad, el impacto y la coinversión.
15. En este contexto, el presente documento estratégico propone tres esferas prioritarias clave para el futuro.

##### **Prioridad 1: Fortalecer las cadenas de valor y mejorar el acceso a la financiación en las operaciones con garantía soberana**

16. Para ejecutar la Estrategia del FIDA para las Operaciones con el Sector Privado (2025-2030), el FIDA tiene la intención de ampliar su **labor con el sector privado en las operaciones con garantía soberana** en dos vertientes, ambas dirigidas a contribuir al aumento de los ingresos, el empleo y la movilización de inversiones del sector privado mediante el desarrollo de mercados y las asociaciones:
  - a) **Fortalecer las cadenas de valor.** En primer lugar, durante el diseño de futuros proyectos sobre cadenas de valor, el FIDA perseguirá el objetivo de “desarrollar ecosistemas”. Para ello, se apoyará a las empresas que contribuyan a las cadenas de valor principales, como proveedores de servicios logísticos, empresas de alquiler de maquinaria, firmas de ingeniería y mantenimiento, empresas de embalaje, proveedores de capacitación y otras pymes de servicios que garanticen un suministro estable y una calidad constante. Durante la etapa de preparación de los proyectos, se llevarán a cabo análisis de los ecosistemas como parte de la evaluación de las cadenas de

valor. En segundo lugar, el FIDA fortalecerá su papel en la reducción de riesgos y la creación de entornos favorables para la inversión del sector privado y facilitará la formación de asociaciones entre grupos de productores y el sector privado<sup>14</sup>. Basándose en los programas piloto satisfactorios, el mecanismo de vinculación de agronegocios<sup>15</sup> conectará los proyectos del FIDA con empresas del sector privado tanto locales como internacionales. Las iniciativas futuras seguirán enfocándose en el desarrollo de agrupaciones agrícolas<sup>16</sup>, apoyarán el uso responsable y sostenible de insumos agrícolas y promoverán asociaciones en el ámbito nacional para fomentar entornos de políticas propicios.

- b) **Mejorar el acceso a la financiación.** Para aumentar el alcance, la eficacia y la sostenibilidad de las actividades de financiación rural, el FIDA aplicará tres enfoques sinérgicos. Se ampliará el uso de **todos los instrumentos financieros disponibles**. El Fondo trabajará con los Gobiernos asociados para incentivar a los bancos a gestionar y compartir mejor el riesgo, en el marco de iniciativas más amplias destinadas a fortalecer los ecosistemas financieros rurales<sup>17</sup>. Además, los proyectos financiados por el FIDA combinarán fondos para préstamos a instituciones financieras con asistencia técnica especializada para ayudarles a entender mejor a los distintos grupos objetivo, crear herramientas para la evaluación del riesgo financiero y desarrollar servicios financieros inclusivos. Cuando sea posible, también se podría promover una colaboración intensa con empresas de agrotecnología y tecnofinanzas para crear herramientas y tecnologías alternativas con las que gestionar los riesgos y reducir los costos de los préstamos. Por último, el FIDA intensificará la colaboración con los bancos públicos de desarrollo, reconociéndolos como asociados estratégicos clave para la financiación del sector privado<sup>18</sup>.
17. Además, en consonancia con la Estrategia del FIDA para las Operaciones con el Sector Privado (2025-2030), el Fondo seguirá aprovechando las operaciones con garantía soberana para promover las asociaciones con proveedores de tecnología digital para la agricultura, como empresas de agrotecnología y tecnofinanzas y otros actores digitales, que cada vez tienen un papel más importante en las operaciones del FIDA con garantía soberana<sup>19</sup>. De cara al futuro, el FIDA pasará de un apoyo basado predominantemente en donaciones a soluciones de demostrada eficacia en el mercado con vías comerciales más claras y una mayor cofinanciación del sector privado. Finalmente, el FIDA definirá mejor su proceso de toma de decisiones para colaborar con empresas multinacionales y adoptará enfoques más organizados para establecer asociaciones institucionales.

<sup>14</sup> Por ejemplo, el FIDA apoyó un programa del Gobierno de Egipto centrado en infraestructura social y de riego, acceso al crédito y capacitación en producción orientada al mercado. Esto permitió a grupos de agricultores participar en mecanismos de venta estructurados y en esquemas de agricultura por contrato con 56 agronegocios privados. Más de 12 000 agricultores establecieron vínculos con compradores privados, entre ellos Heinz, Arnaut, Kenana, SEKEM, Hero y Cairo Food.

<sup>15</sup> Este mecanismo se enmarca en el tercer pilar de la Misión de Resiliencia Alimentaria y Agrícola y en la iniciativa Estrechar Vínculos entre el Sector Privado y los Productores en Pequeña Escala (ELPS) y ofrece intermediación estructurada, cofinanciación y asesoramiento especializado para promover las asociaciones entre los proyectos del FIDA y empresas privadas.

<sup>16</sup> Agrupación agrícola: asociación entre varias empresas dentro la misma cadena de valor o sector, en paralelo con otras intervenciones coordinadas.

<sup>17</sup> Esto incluiría ampliar el uso de instrumentos como las garantías de crédito, las líneas de crédito alternativas con garantía para financiar a mediano y largo plazo la adopción de tecnología, la financiación de cadenas de valor a través de los compradores —acuerdo en virtud del cual una institución financiera concede un préstamo a una organización de productores y establece contractualmente que el comprador del producto asumirá parte de su reembolso—, así como seguros y soluciones financieras vinculadas a estrategias de inversión.

<sup>18</sup> Esta orientación se basa en las recomendaciones del documento de debate estratégico presentado a la Junta en mayo de 2025 (EB 2025/144/R.11).

<sup>19</sup> EB 2025/145/R.13.

**Prioridad 2: Reequilibrar la cartera de inversiones sin garantía soberana en favor de pymes que generen un efecto catalizador**

18. En paralelo al perfeccionamiento continuo de la labor con el sector privado en las operaciones con garantía soberana, **las operaciones sin garantía soberana del FIDA tratarán de construir una cartera más equilibrada, en consonancia con la estrategia de inversión para este tipo de operaciones de 2025.** Aunque se seguirá invirtiendo en instituciones financieras cuando sea oportuno, en adelante se pondrá más énfasis en apoyar a los “agentes de cambio del ecosistema”, es decir, actores con capacidad transformadora en las economías rurales porque afrontan los obstáculos estructurales que impiden a los pequeños productores participar de forma significativa en los mercados. Entre ellos figuran pymes con modelos de negocio innovadores y cuya escala se puede ampliar, por ejemplo, empresas que no se limitan a operar dentro de las ineficiencias existentes en las cadenas de valor, sino que trabajan activamente para superarlas, promoviendo la inclusión, la eficiencia y la resiliencia de los pequeños productores. Una de las virtudes exhibidas por estas empresas es la capacidad de lograr una verdadera transformación de sus respectivos ecosistemas, sea mediante la introducción de nuevos modelos de agregación, la incorporación de tecnologías climáticamente inteligentes, la apertura del acceso a la mecanización o la oferta de conjuntos de servicios que solventen cuellos de botella fundamentales, como las pérdidas poscosecha, el acceso a los insumos o la trazabilidad. A diferencia de las empresas más grandes o de los bancos comerciales, esas entidades suelen estar arraigadas en el contexto local y se enfrentan de manera directa a las cortapisas estructurales que afectan a los productores, como la falta de organización, las deficiencias de la infraestructura, el acceso limitado a los insumos y la ausencia de vínculos con el mercado.
19. **El objetivo es impulsar modelos de negocio que puedan servir de referencia** y demostrar que la transformación rural inclusiva es posible. El apoyo a este tipo de pymes permite al FIDA crear una base para el aprendizaje, la réplica y la ampliación a escala regional. Estas intervenciones catalizadoras pueden ayudar a reconfigurar las cadenas de valor rurales de modo que generen beneficios duraderos para los pequeños productores y las comunidades rurales. Así, la cartera de operaciones sin garantía soberana del FIDA se convierte en una palanca estratégica de cambio sistémico.
20. **Los agentes de cambio del ecosistema de las cadenas de valor pueden servir de puente clave entre las operaciones con y sin garantía soberana.** Dado que ambos tipos de intervenciones pueden involucrar a los mismos actores de la cadena de valor y desarrollarse en las mismas zonas geográficas, las inversiones directas en pymes a través de operaciones sin garantía soberana abren la puerta a un diseño conjunto intencional, donde, por un lado, los proyectos con garantía soberana refuerzan el entorno propicio y, por otro, las operaciones sin garantía soberana aporten capital a pymes integradas en cadenas de valor que ya hayan demostrado su capacidad para generar cambios.

**Prioridad 3: Mejorar la complementariedad entre las operaciones con y sin garantía soberana**

21. Como se ha indicado antes, las operaciones sin garantía soberana pueden complementar de forma estratégica a las operaciones con garantía soberana y ampliar su impacto en los mercados mediante intervenciones que vayan más allá de los pequeños productores. Por ejemplo, pueden apoyar directamente a empresas en zonas rurales, favoreciendo la creación de empleo de calidad y nuevas oportunidades de mercado y atrayendo una cofinanciación significativa a lo largo del proceso. Asimismo, pueden reforzar —de manera directa o mediante efectos demostrativos— el ecosistema en el que operan los pequeños productores y otros actores rurales. Estas sinergias contribuyen a que los beneficios de los proyectos financiados mediante operaciones con garantía soberana se consoliden a gran escala y se mantengan en el tiempo. Con este enfoque, el FIDA puede ayudar a

superar limitaciones sistémicas, al tiempo que impulsa la innovación, mejora la eficiencia y refuerza la resiliencia de las empresas, generando vías complementarias y sinérgicas para avanzar hacia una transformación rural inclusiva.

22. Una enseñanza importante extraída recientemente de la experiencia sobre el terreno es que no se puede fijar desde la fase de diseño la complementariedad por medio de empresas privadas concretas en las operaciones con garantía soberana. Estos proyectos suelen tener plazos de ejecución largos —por lo general, de cuatro a cinco años desde su formulación hasta que empiezan a producir resultados tangibles— y, en ese tiempo, el contexto del sector privado puede cambiar de forma considerable, de suerte que las ideas iniciales sobre la colaboración con el sector privado pueden quedar desfasadas o resultar poco realistas para cuando comienza la ejecución. Para remediar esa situación, el FIDA propone un **modelo secuencial de complementariedad**, en el que los oficiales de inversiones de la PSD intervienen una vez que las operaciones con garantía soberana ya están en marcha, trabajando en estrecha coordinación con los directores en los países y las unidades de gestión de los proyectos. Además, dado que las oficinas regionales del FIDA han reforzado su capacidad para gestionar las operaciones sin garantía soberana, en adelante se identificarán más operaciones de este tipo mediante la colaboración entre los equipos regionales responsables de las operaciones con y sin garantía soberana. Este enfoque permite realizar evaluaciones sólidas del ecosistema a medida que evoluciona y detectar en tiempo real oportunidades de inversión entre los actores que ya operan en la zona del proyecto. Así, las operaciones con y sin garantía soberana seguirán generando resultados a través de flujos de fondos diferenciados y separados y regidos por convenios de financiación independientes.
23. **El FIDA adoptará un enfoque más decidido y estratégico con respecto a la complementariedad entre las operaciones con y sin garantía soberana mediante la selección de países y cadenas de valor concretos.** Se dará prioridad a identificar programas ya existentes en los países en los que la financiación de las pymes que desempeñan un papel clave en esas cadenas de valor constituya un obstáculo importante para aprovechar plenamente el potencial del programa de operaciones con garantía soberana. En este marco, la PSD colaborará estrechamente con los directores regionales y en los países para seleccionar los países más prometedores, es decir, aquellos en los que los programas de cadenas de valor apoyados por el FIDA ya estén en marcha y hayan identificado pymes con necesidades claras de inversión y capacidad para generar un efecto transformador en la cadena de valor.

## V. Cuestiones para el debate

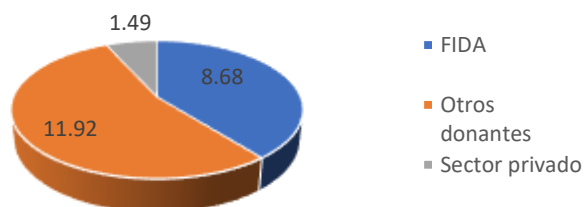
24. ¿De qué otras maneras puede el FIDA aumentar su colaboración con el sector privado?
25. ¿Cuál es la manera idónea de aprovechar la financiación para el desarrollo con el fin de fomentar las sinergias entre las inversiones públicas y privadas en el sector rural?

## Panorama de la colaboración con el sector privado en operaciones con garantía soberana

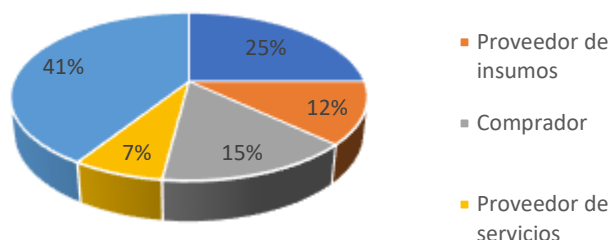
En su cartera de operaciones con garantía soberana, el FIDA cuenta con más de 100 000 asociados del sector privado, que generan USD 1 500 millones en cofinanciación

### Asociados del sector privado del FIDA (a diciembre de 2023)

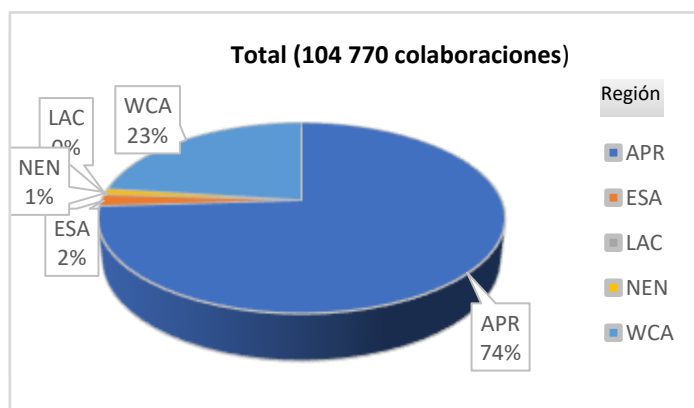
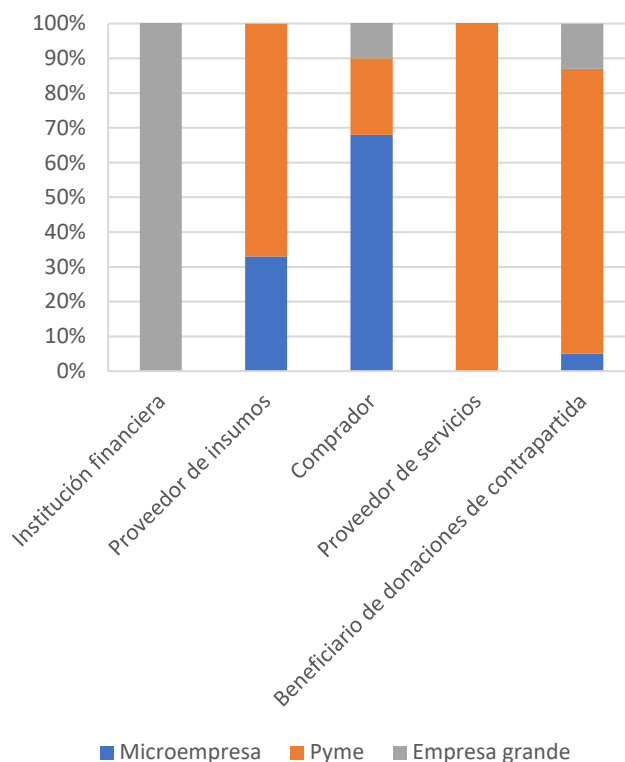
1. Presupuesto total por fuente de financiación  
(total: USD 22 100 millones)



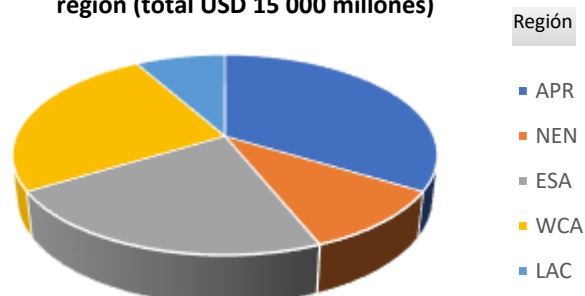
2. Asociados por tipo



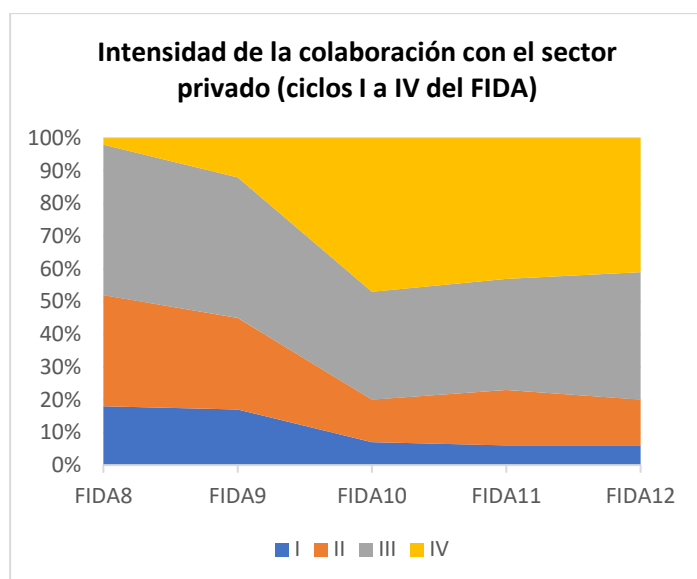
3. Asociados del sector privado por función y tamaño



Cofinanciación FIDA/sector privado, por región (total USD 15 000 millones)



Nota: APR: Asia y el Pacífico; ESA: África Oriental y Meridional; LAC: América Latina y el Caribe; NEN: Cercano Oriente, África del Norte y Europa; WCA: África Occidental y Central



## Ejemplos de colaboraciones con el sector privado en operaciones con garantía soberana

| N.º | Región | País / Programa                                                                             | Asociados del sector privado | Cómo se articuló la participación del sector privado en el programa con garantía soberana                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Pruebas del impacto                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Por qué constituye una buena práctica                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1   | APR    | <b>India</b><br>Programa Tejaswini de Potenciación de la Mujer Rural en Maharashtra         | Banco comercial              | El programa organizó y fortaleció grupos de autoayuda, facilitándoles el acceso a servicios financieros formales. En paralelo, los bancos comerciales proporcionaron líneas de crédito a las empresas vinculadas a estos grupos, en consonancia con el apoyo del FIDA, lo que permitió ampliar las actividades de las microempresas e invertir en activos productivos.                                                                                                                                                        | Los informes de evaluación muestran que los hogares encabezados por mujeres integradas en grupos de autoayuda mejoraron sus ingresos y sus activos en comparación con los hogares cuyos miembros no pertenecían a estos grupos. Durante la ejecución, los grupos de autoayuda obtuvieron USD 121,5 millones de financiación de bancos comerciales.                  | Este ejemplo demuestra que es posible movilizar cofinanciación de bancos comerciales. Al cierre del programa, los vínculos entre los grupos de autoayuda y los bancos se mantenían, lo que garantiza la continuidad de los servicios financieros una vez finalizado el programa.<br>El FIDA fue la primera organización en la India en vincular grupos de autoayuda con bancos comerciales privados, en un modelo que posteriormente han replicado otros actores. En la actualidad, hay en el país 12 millones de grupos de autoayuda vinculados al sistema bancario.          |
| 2   | APR    | <b>Pakistán</b><br>Programa para Aumentar la Sostenibilidad de la Microfinanciación (PRISM) | Bancos comerciales           | A través de un mecanismo de mejora de la calidad crediticia, el programa reforzó la capacidad y la solvencia de los proveedores de servicios de microfinanciación, facilitándoles el acceso a financiación de bancos comerciales. De este modo, los beneficiarios del programa se vincularon de forma indirecta con la financiación formal del sector privado. Esto permitió a las instituciones de microfinanciación ampliar su alcance hacia las mujeres rurales e incrementar sus oportunidades de generación de ingresos. | Se movilizaron USD 170 millones de cofinanciación de bancos comerciales para 17 proveedores de servicios de microfinanciación.<br>El programa alcanzó <b>entre 176 000 y 183 000 beneficiarios directos</b> , de los cuales 140 000 eran mujeres. El impacto del programa logrado en este grupo le valió al proyecto un Premio del FIDA sobre cuestiones de género. | Este ejemplo muestra cómo un programa del FIDA utilizó una garantía parcial de crédito (mecanismo de mejora de la calidad crediticia) para promover la participación de bancos comerciales en la financiación del sector de la microfinanciación. El programa tuvo un importante efecto demostrativo, gracias a la innovación introducida, actualmente entre el 20 % y el 30 % de los pasivos de las instituciones pakistaníes de microfinanciación procede de bancos comerciales, lo que supone un cambio significativo respecto a la dependencia anterior de las donaciones. |

|   |     |                                                                                                                          |                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|---|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3 | APR | <b>Bangladesh</b><br>Proyecto de Transformación de las Empresas Rurales (RMTP)                                           | Palli Karma-Sahayak Foundation (PKSF) (un banco público de desarrollo), instituciones de microfinanciación asociadas y Bengal Meat Company (empresa compradora) | El FIDA puso en marcha una asociación de financiación combinada y cadenas de valor en el marco del proyecto. Mediante un préstamo del FIDA de USD 81 millones, el gobierno concedió financiación a PKSF, lo que permitió movilizar cofinanciación de PKSF (USD 13 millones) y de instituciones de microfinanciación (USD 97 millones). Las instituciones de microfinanciación asociadas a PKSF proporcionaron financiación rural inclusiva a microempresas. El proyecto también facilitó la formalización de acuerdos estructurados en las cadenas de valor entre grupos de productores y Bengal Meat como comprador, incluyendo la provisión de capacitación por parte de la empresa. | Se financiaron 124 000 microempresas y otras 800 de mayor tamaño. Más de 4 200 agricultores formalizaron acuerdos estructurados con Bengal Meat. Gracias a un mejor acceso a los mercados, los ingresos por cabeza de ganado aumentaron hasta en USD 84.                                                                                                | Este ejemplo pone de relieve la capacidad del FIDA para movilizar financiación de bancos públicos de desarrollo, instituciones de microfinanciación y compradores privados, con el fin de promover una financiación rural inclusiva y establecer asociaciones comerciales viables en cadenas de valor a gran escala. |
| 4 | APR | <b>Indonesia</b><br>Iniciativa de Ampliación de Escala del Programa de Potenciación Rural y Desarrollo Agrícola (READSI) | Mars (empresa estadounidense)                                                                                                                                   | Esta iniciativa, financiada por el FIDA, puso en marcha una asociación público-privada con Mars para ampliar su modelo llamado “cocoa doctor” a agricultores apoyados por el FIDA. Mars aportó sus conocimientos técnicos y la capacitación, mientras que el FIDA financió la ejecución del programa y los servicios de extensión. Con este modelo certificado se prestaron servicios de asesoramiento y suministraron insumos a los agricultores, incorporando conocimientos del sector privado a los sistemas públicos de extensión.                                                                                                                                                 | Se capacitó a 704 agricultores, facilitadores y oficiales de extensión. Un total de 157 agricultores pasaron a ser agentes certificados por Mars. El 97 % de los hogares manifestó satisfacción con los servicios de extensión, el 75 % registró un aumento de ingresos, el 70 % obtuvo mejoras en la producción y el 93 % en la seguridad alimentaria. | Este ejemplo muestra cómo el FIDA puede colaborar con una empresa multinacional para integrar modelos privados de extensión en programas agrícolas con garantía soberana.                                                                                                                                            |
| 5 | APR | <b>Nepal</b><br>Proyecto de Agricultura de Valor Elevado en las Zonas de Colinas y Montañas (HVAP)                       | Agronegocios y comerciantes locales                                                                                                                             | Este proyecto, financiado por el FIDA, aplicó un enfoque de desarrollo de sistemas de mercado para impulsar cadenas de valor inclusivas. El Fondo facilitó contratos entre organizaciones de productores y agronegocios, cofinanció infraestructuras de mercado y reforzó a los proveedores de servicios y comerciantes locales para consolidar los vínculos comerciales.                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Se apoyaron 602 coinversiones en siete cadenas de valor. Una asociación centrada en el jengibre orgánico elevó sus exportaciones de USD 0,2 millones a USD 1,4 millones, generó 180 empleos —el 95 % ocupados por mujeres— y permitió que un elaborador local pasara a ser exportador nacional.                                                         | Este ejemplo pone de manifiesto las buenas prácticas del FIDA en la creación de cadenas de valor inclusivas y orientadas al mercado, al tiempo que invierte en productores, agronegocios y mercados de servicios.                                                                                                    |

|   |     |                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 6 | EAS | <b>Kenya</b><br>Programa de Mejora de la Producción de Cereales en Kenya – Modalidad de Fomento de Medios de Vida Agrícolas Resistentes al Cambio Climático (KCEP-CRAL)                                                 | Comerciantes de productos agrícolas, proveedores tecnológicos y un banco comercial (Equity Bank)                                                                                                                    | El programa puso en marcha un modelo de asociación entre el sector público, el sector privado y los productores para conectar a los agricultores con distribuidores privados de insumos agrícolas mediante un sistema digital de vales electrónicos. Ejecutado conjuntamente por el Gobierno de Kenya y el FIDA, el modelo reunió a comerciantes de productos agrícolas, al Equity Bank y a proveedores tecnológicos para suministrar insumos de forma eficiente.                                                                                                                                              | Se registró, capacitó e integró en el sistema a un total de 626 comerciantes, lo que permitió a los agricultores canjear directamente los subsidios en estos comercios locales. Más de 148 000 agricultores accedieron a insumos de calidad por valor de USD 27 millones, mientras que los distribuidores incrementaron sus ventas. Al finalizar el programa, las redes comerciales de insumos se habían consolidado, dando lugar a una cadena de suministro sostenible y orientada al mercado. Un total de 63 885 agricultores salieron de la pobreza y alcanzaron la seguridad alimentaria. | Este ejemplo muestra cómo el FIDA puede utilizar subsidios eficientes y herramientas digitales para atraer a comerciantes privados de insumos agrícolas y a bancos comerciales, y establecer sistemas de suministro sostenibles y orientados al mercado en el marco de un programa con garantía soberana. |
| 7 | EAS | <b>República Unida de Tanzania</b><br>Iniciativa Estrechar Vínculos entre el Sector Privado y los Productores en Pequeña Escala – Asistencia técnica directa que vincula a productores con empresas del sector del café | UCC Ueshima Coffee Co., Ltd (empresa japonesa) y Marubeni (empresa japonesa)                                                                                                                                        | Con fondos suplementarios del FIDA, se diseñó una intervención conjunta con empresas japonesas del sector cafetero para vincular a productores de la República Unida de Tanzania con mercados de exportación de gama alta. UCC impartió capacitación para cumplir las normas de calidad japonesas, mientras que Marubeni aportó sus conocimientos técnicos en materia de trazabilidad y fertilizantes. Ambas empresas contribuyeron con USD 100 000 en cofinanciación, y el FIDA prestó apoyo en infraestructura y en la articulación con pequeños agricultores que ya habían recibido financiación del Fondo. | Se prestó apoyo a 1 400 caficultores para mejorar la productividad, la calidad y la sostenibilidad ambiental, lo que les permitirá acceder a los mercados internacionales. Se prevé que los agricultores participantes dupliquen su producción. La intervención sigue en curso.                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Este caso ilustra cómo el FIDA puede colaborar en el diseño de asociaciones vinculadas a operaciones con garantía soberana junto con empresas multinacionales de países donantes, combinando liderazgo técnico, cofinanciación y acceso a mercados.                                                       |
| 8 | LAC | <b>Perú</b><br>Proyecto Mejoramiento y Ampliación de los Servicios Públicos para el Desarrollo Productivo Local en los Ámbitos de la Sierra y Selva del Perú (AVANZAR RURAL)                                            | Instituciones financieras (Agrobanco, Caja Piura, Corporación Financiera de Desarrollo (COFIDE)); uniones de crédito y ahorro (Únicas); una empresa tecnofinanciera (Tappoyo); agronegocios (Animal Pharm, Perhusa) | Con el proyecto se amplió el acceso a la financiación rural mediante asociaciones con bancos, uniones de ahorro y crédito y una tecnofinanciera, complementando la inclusión financiera con el apoyo a las cadenas de valor y la colaboración con agronegocios.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Se benefició a 20 178 personas y se pusieron en marcha 1 188 planes de negocio. Se generó un capital social de entre USD 1,5 millones y USD 2 millones y se aportó capital semilla por valor de USD 400 000. Para 2024, 5 470 productores habían incrementado sus ingresos en más del 40 %, sus activos en más del 23 %, su seguridad alimentaria en un 10 % y su productividad en un 43 %.                                                                                                                                                                                                   | Este ejemplo muestra cómo un programa con garantía soberana puede atraer a instituciones financieras, cooperativas y empresas tecnofinancieras para ampliar la inclusión financiera y reforzar las organizaciones de productores y las cadenas de valor.                                                  |

|    |     |                                                                                                                                                                                                   |                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----|-----|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 9  | NEN | <b>Montenegro</b><br>Proyecto para la Transformación y la Agrupación del Medio Rural                                                                                                              | Agronegocios locales, instituciones financieras y agentes del mercado | El proyecto aplicó el enfoque en cadenas de valor basado en grupos temáticos que combina apoyo a la producción, infraestructura y asociaciones con agronegocios, instituciones financieras y agentes del mercado. Plataformas de múltiples interesados conectaron a más de 4 000 pequeños agricultores con elaboradores, proveedores de insumos, servicios de asesoramiento y compradores.                                                                                                                                       | Se establecieron 12 grupos temáticos en torno a cuatro productos básicos. Los participantes aumentaron el número de compradores en un 94 %, las ventas a supermercados en un 8 %, las ventas de ganado en un 92 % y las ventas de leche en un 67 %; además, el ingreso per cápita creció un 34 %.                                                                                                                                                                                                   | Es un ejemplo del enfoque del FIDA basado en grupos temáticos: invertir en y junto con múltiples actores privados para impulsar un crecimiento sistémico, inclusivo y a gran escala.                                                                                 |
| 10 | NEN | <b>Egipto</b><br>Proyecto de Desarrollo Rural de Nubaria Occidental                                                                                                                               | 56 agronegocios, entre ellos Heinz (Estados Unidos)                   | El FIDA apoyó el programa de asentamiento del Gobierno mediante la construcción de infraestructuras sociales y de riego, el fortalecimiento de asociaciones de desarrollo comunitario y de comercialización de agricultores, el acceso al crédito a través de instituciones locales y la capacitación en producción orientada al mercado. Esto permitió a las asociaciones de comercialización agrícolas participar en mecanismos de venta estructurados y en esquemas de agricultura por contrato con 56 agronegocios privados. | Más de 12 000 agricultores establecieron vínculos con compradores privados, entre ellos Heinz, Arnaut, Kenana, SEKEM, Hero y Cairo Food. La producción anual alcanzó 1,4 millones de toneladas de frutas y hortalizas. Heinz contrató a 300 agricultores, suministró plantones y adquirió 6 000 toneladas de tomate.                                                                                                                                                                                | Este ejemplo demuestra que las inversiones públicas a largo plazo en infraestructura, instituciones y capacitación de los agricultores pueden reducir el riesgo para la participación de agronegocios privados y facilitar asociaciones estructuradas a gran escala. |
| 11 | WCA | <b>Santo Tomé y Príncipe</b><br>Programa de Desarrollo Participativo de Pequeñas Explotaciones Agrícolas y de la Pesca Artesanal y Proyecto de Apoyo a la Agricultura Comercial en Pequeña Escala | KAOKA (Francia), Cafédirect (Reino Unido)                             | El FIDA facilitó acuerdos contractuales a largo plazo con compradores europeos de cacao orgánico. Los proyectos apoyaron a cooperativas en materia de certificación y control de calidad, y la fijación de precios mínimos en los contratos redujo para los productores el riesgo asociado a la reducción de precios.                                                                                                                                                                                                            | Fuentes del FIDA y de impacto estiman que los productores de cacao registraron aumentos del rendimiento del 31 % y de los ingresos por ventas del 34 %. Las exportaciones alcanzaron cerca de USD 9,5 millones (aproximadamente el 93 % de las exportaciones nacionales), lo que triplicó el valor de las exportaciones de cacao con respecto a los primeros años anteriores a la intervención. Los ingresos anuales procedentes del cacao para los hogares pasaron de unos USD 500 a unos USD 730. | Este ejemplo demuestra que el acceso a mercados de exportación de gama alta y la certificación pueden generar aumentos sostenidos de los ingresos.                                                                                                                   |

|    |     |                                                                                                                  |                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                         |                                                                                                                |
|----|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 12 | WCA | <b>Senegal</b><br>Programa de Sistemas Alimentarios Sostenibles / Asociación entre el FIDA y Bonifiche Ferraresi | Bonifiche Ferraresi | La asociación entre el FIDA y <b>Bonifiche Ferraresi en el Senegal</b> está estratégicamente armonizada con el <b>Programa de Sistemas Alimentarios Sostenibles (SFSP)</b> del FIDA, centrado en el fortalecimiento de cadenas de valor alimentarias inclusivas y resilientes al clima. Esta asociación refuerza los objetivos del programa al conectar a los pequeños productores apoyados por el SFSP con cadenas de valor comerciales de mayor escala y viabilidad. El modelo de inversión de Bonifiche Ferraresi combina el desarrollo agrícola a gran escala —con unas 10 000 hectáreas en Sédhiou—, la transferencia de tecnología y la integración agroindustrial, y garantiza demanda de mercado para las materias primas, capacidad de procesamiento y capital privado capaz de absorber y ampliar la escala de la producción. Así, el SFSP fortalece el “primer kilómetro” (la capacidad y la resiliencia de los productores), mientras que la asociación entre el FIDA y el Bonifiche Ferraresi fortalece el “último kilómetro” (la inversión comercial en la producción junto con un mayor acceso al mercado para los pequeños productores), lo que pone de manifiesto el papel del FIDA como puente entre la financiación pública para el desarrollo y las inversiones escalables del sector privado en agronegocios. | Aún es demasiado pronto para informar sobre el impacto. | Ejemplo de asociación entre un proyecto de inversión del FIDA con garantía soberana y un agronegocio nacional. |
|----|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Nota: APR: Asia y el Pacífico; ESA: África Oriental y Meridional; LAC: América Latina y el Caribe; NEN: Cercano Oriente, África del Norte y Europa; WCA: África Occidental y Central.

## Panorama de la cartera

Gráfico 1

### Operaciones aprobadas por la Junta Ejecutiva, cartera y fondos disponibles

(en dólares de los Estados Unidos)

|                                                                                                          | Operaciones aprobadas por la Junta Ejecutiva | Cartera para 2026 | Fondos disponibles |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|-------------------|--------------------|
| Recursos básicos del FIDA*                                                                               | 10 000 000                                   | 10 000 000        | 70 000 000         |
| Mecanismo Africano de Financiación para la Adaptación al Cambio Climático en las Zonas Rurales (ARCAFIM) | 90 000 000                                   | -                 | -                  |
| Capital reembolsable                                                                                     | 26 000 000                                   | 33 000 000        | 5 008 241          |
| Fondo conjunto **                                                                                        | 34 790 385                                   | 34 600 000        | 2 446 347          |
| Fondo de Inversión para Agroempresas (Fondo ABC)                                                         | 9 428 101                                    | -                 | -                  |
| <b>Total***</b>                                                                                          | <b>170 218 486</b>                           | <b>77 600 000</b> | <b>77 454 588</b>  |



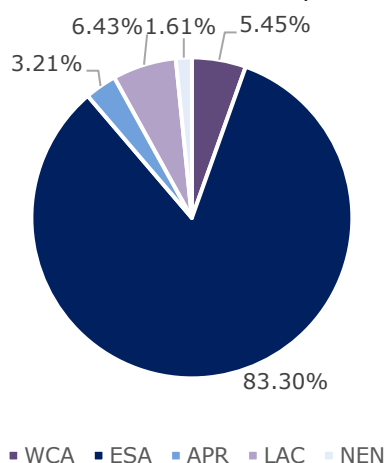
\* La Junta Ejecutiva aprobó un monto de USD 18 millones en el marco de la FIDA13 para la reducción del riesgo de los recursos del FIDA obtenidos en préstamo destinados a operaciones sin garantía soberana.

\*\* Incluye los reembolsos de principal, intereses y comisiones a 30 de junio de 2025, así como los tramos previstos de los donantes (Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) y Finlandia). Además, la Comisión Europea aporta EUR 11,3 millones destinados específicamente a donaciones para asistencia técnica e inversión, que no forman parte del Fondo Fiduciario para el Sector Privado y, por tanto, no se incluyen en este gráfico. Tipo de cambio a 30 de junio de 2025.

\*\*\* Incluye financiación para asistencia técnica (donación).

Gráfico 2

**Cartera actual (aprobada por la Junta Ejecutiva) — distribución relativa por región (excluidos los componentes de asistencia técnica) e incluido el ARCAFIM**

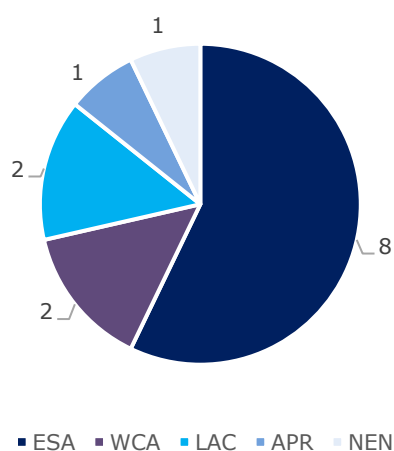


Nota: APR: Asia y el Pacífico; ESA: África Oriental y Meridional;  
LAC: América Latina y el Caribe; NEN: Cercano Oriente, África del Norte y Europa;  
WCA: África Occidental y Central.

Nota: Si se excluyen los USD 90 millones correspondientes al ARCAFIM del total aprobado por la Junta Ejecutiva, la proporción relativa de la cartera atribuida a África Oriental y Meridional se reduce al 60,39 %.

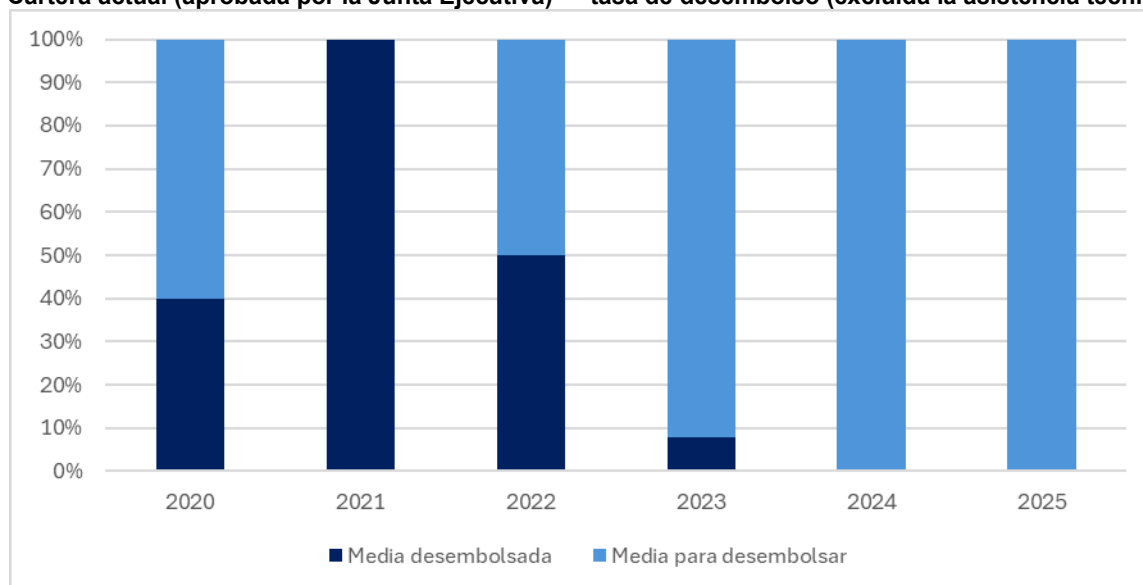
Gráfico 3

**Cartera actual (aprobada por la Junta Ejecutiva) — número de inversiones por región (el ARCAFIM contabilizado una sola vez en África Oriental y Meridional)**



Nota: APR: Asia y el Pacífico; ESA: África Oriental y Meridional;  
LAC: América Latina y el Caribe; NEN: Cercano Oriente, África del Norte y Europa;  
WCA: África Occidental y Central.

Gráfico 4

**Cartera actual (aprobada por la Junta Ejecutiva) — tasa de desembolso (excluida la asistencia técnica)**

Nota: La baja tasa de desembolso refleja la fase inicial de la cartera dentro de su ciclo de inversión. En promedio, las inversiones han estado operativas durante algo más de nueve trimestres (unos 2,3 años) desde su aprobación por la Junta Ejecutiva.

## Resumen de las enseñanzas extraídas sobre el sector privado en la evaluación del impacto de la FIDA12

(Documento EB 2025/145/R.21).

### A. La participación del sector privado está vinculada estrechamente a la eficacia de las cadenas de valor

1. **Los proyectos de cadenas de valor con una fuerte participación del sector privado tienden a generar impactos más profundos.** Un metaanálisis citado en evaluaciones relacionadas del FIDA muestra que los proyectos con mayor grado de colaboración con el sector privado lograron sistemáticamente mayores incrementos de ingresos para los participantes:

- **Aumento medio de ingresos de, aproximadamente, el 64 %** cuando la colaboración con el sector privado fue moderada o alta
- **Aumento de, aproximadamente, el 33 %** cuando la colaboración con el sector privado fue limitada
- **Aumento de apenas alrededor del 16 %** cuando la colaboración con el sector privado fue escasa o inexistente

Estos resultados indican que los proyectos en los que participan empresas privadas en el suministro de insumos, la comercialización, la elaboración y la distribución tienden a generar **mayores beneficios económicos** para los productores rurales.

2. **La colaboración con el sector privado contribuye a abrir vías hacia los mercados.** Las evaluaciones del impacto de la FIDA12 subrayan que las **inversiones en etapas intermedias y finales** —como **las instalaciones de elaboración, la mejora de la comercialización, el almacenamiento, la agricultura por contrato y los sistemas de distribución**— son esenciales para que los aumentos de productividad se traduzcan en mayores ingresos. En estas actividades suelen intervenir **actores del sector privado** (p. ej., elaboradores, agregadores de producción y compradores), lo que indica que su participación es clave para conectar a los productores con los mercados reales, más allá del mero incremento de la producción.

### B. Por qué la colaboración con el sector privado es clave para los efectos directos de la FIDA12

3. **Las entidades privadas cubren lagunas que los proyectos centrados únicamente en la producción no logran abordar.** Los proyectos con una participación significativa del sector privado suelen superar las siguientes barreras:

- acceso a crédito e insumos;
- obstáculos para la comercialización y la distribución;
- arreglos contractuales relativos a ventas y normas de calidad; y
- servicios de desarrollo empresarial y adopción tecnológica.

Esta función complementaria contribuye a que los productores reduzcan los costos de transacción y obtengan mejores precios, que son factores asociados a mejoras de los ingresos más profundas y sostenibles.

4. **Los diseños integrados y orientados al mercado logran un mejor desempeño.** La FIDA12 demostró que los enfoques combinados —que incorporan financiación, acceso a los mercados, información y asistencia técnica— son más eficaces que las intervenciones aisladas. La estrecha colaboración con el sector privado es un componente esencial de estos enfoques, especialmente en los **proyectos que abarcan toda la cadena de valor**, desde la producción hasta la comercialización.

C. Reconocimiento institucional del papel del sector privado

5. **El FIDA está orientando sus estrategias cada vez más hacia la colaboración con el sector privado.** Los documentos estratégicos del Fondo reflejan que la institución considera **esta participación fundamental** para ampliar la financiación, el acceso a los mercados y la innovación para la población de las zonas rurales. La Estrategia del FIDA para las Operaciones con el Sector Privado (2025–2030) tiene como objetivo expreso aprovechar las asociaciones con el sector privado para facilitar a los pequeños productores y a los empresarios el acceso a los mercados, la financiación, las tecnologías y los servicios, lo que pone de manifiesto el compromiso de extraer enseñanzas a partir de los datos empíricos obtenidos en la FIDA12.

Cuadro 1  
Resumen de los patrones de impacto

| Aspecto                           | Conclusión                                                                                                                                                          |
|-----------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Impacto en los ingresos           | Los proyectos con mayor colaboración con el sector privado muestran incrementos de ingresos más altos entre los participantes de las zonas rurales.                 |
| Desempeño de las cadenas de valor | La participación de entidades del sector privado en las actividades intermedias y finales —como la elaboración y la comercialización— se asocia a un mayor impacto. |
| Participación en el diseño        | Los proyectos combinados que conectan a los productores con servicios privados —insumos, financiación y mercados— logran mejores efectos directos.                  |
| Énfasis estratégico               | El FIDA está ampliando sus estructuras para movilizar financiación del sector privado y asociaciones con el mismo como parte de la programación futura.             |

D. Conclusión principal

6. **Los datos empíricos obtenidos en la FIDA12 muestran que la participación del sector privado —especialmente cuando se integra en diseños de proyectos orientados a las cadenas de valor y al mercado— es un factor importante para que se alcance un mayor impacto económico para los productores rurales.** Estas colaboraciones ayudan a transformar los incrementos de la productividad en aumentos reales de los ingresos y en una mayor participación en los mercados, que son objetivos fundamentales de la labor de desarrollo del FIDA.