
Informe del Presidente**Propuesta de donación con arreglo al Marco de Sostenibilidad de la Deuda****República Centroafricana****Programa de Promoción de Agronegocios Resilientes al Clima en la República Centroafricana (PARCA)**N.º de identificación del programa: 2000004962

Signatura: EB 2025/146/R.7

Tema: 3 a) i) c) ii)

Fecha: 18 de noviembre de 2025

Distribución: Pública

Original: Francés

Para aprobación**Medida:** Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación que figura en el párrafo 68.

Preguntas técnicas:**Bernard Hien**

Director Regional

División de África Occidental y Central

Correo electrónico: b.hien@ifad.org

Noël Koutéra Bataka

Director en el País

División de África Occidental y Central

Correo electrónico: k.bataka@ifad.org

Índice

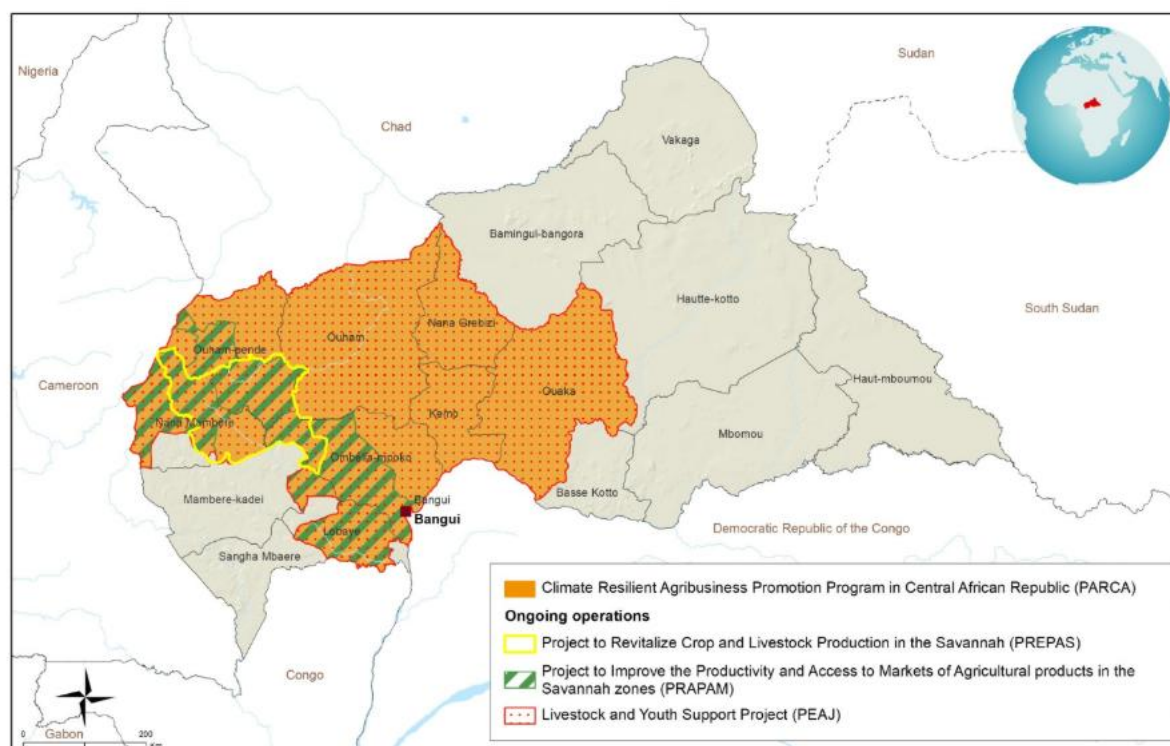
Mapa de la zona del programa	ii
Resumen de la financiación	iii
I. Antecedentes	1
A. Contexto nacional y justificación de la actuación del FIDA	1
B. Enseñanzas extraídas	3
II. Descripción del programa	3
A. Objetivos, zona geográfica de intervención y grupos objetivo	3
B. Componentes, efectos directos y actividades	4
C. Teoría del cambio	5
D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones	6
E. Costos, beneficios y financiación	6
III. Gestión de riesgos	10
A. Riesgos y medidas de mitigación	10
B. Categoría ambiental y social	10
C. Clasificación del riesgo climático	11
D. Sostenibilidad de la deuda	11
IV. Ejecución	11
A. Marco organizativo	11
B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación	12
C. Planes para la ejecución	13
V. Instrumentos y facultades de índole jurídica	13
VI. Recomendación	13

Apéndices

- I. Accord de financement négocié (se distribuirá con anterioridad al período de sesiones)
- II. Cadre logique
- III. Matrice intégrée des risques du programme

Equipo encargado de la ejecución del programa	
Director Regional:	Bernard Hien
Director en el País:	Noël Koutéra Bataka
Técnico Principal:	Xavier Marc Desmoulin
Oficial de Finanzas:	Aissata Bangoura
Especialista en Clima y Medio Ambiente:	Gilles Martin
Oficial Jurídica:	Mounia Benarbia De Matteis

Mapa de la zona del programa



Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

Mapa elaborado por el FIDA | 23-09-2025

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	FIDA
Receptor:	Gobierno de la República Centroafricana
Organismo de ejecución:	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
Costo total del programa:	USD 63,041 millones
Monto de la donación del FIDA con arreglo al Marco de Sostenibilidad de la Deuda:	USD 20,047 millones
Cofinanciador previsto:	Fondo de Adaptación
Monto de la cofinanciación:	USD 23,041 millones
Condiciones de la cofinanciación:	Donación
Contribución del receptor:	USD 9,617 millones
Contribución de los beneficiarios:	USD 4,491 millones
Contribución de las instituciones financieras locales asociadas:	USD 5,845 millones
Monto de la financiación del FIDA para el clima:	USD 7,327 millones (de los cuales USD 0,8 millones constituyen un complemento climático)
Institución cooperante:	Supervisado directamente por el FIDA

I. Antecedentes

A. Contexto nacional y justificación de la actuación del FIDA

Contexto nacional

1. La República Centroafricana, un Estado marcado por décadas de conflicto, continúa en situación de fragilidad. Pese al acuerdo de paz de 2019, la situación de seguridad en el país sigue siendo precaria. A finales de 2024, se estimaba que había 450 000 desplazados internos (casi 1 de cada 10 habitantes)¹. Esta fragilidad obstaculiza el desarrollo, especialmente en las zonas rurales. El país presenta uno de los índices de pobreza más altos del mundo (casi el 70 % de la población vivía en situación de pobreza extrema en 2023)² y más de la mitad de la población sufre inseguridad alimentaria crónica³. Hasta el 35 % de los centroafricanos podrían padecer hambre aguda en 2025 si no aumenta la ayuda humanitaria⁴.
2. La población es mayoritariamente rural y depende de la agricultura familiar: alrededor del 70 % de la población activa trabaja en la agricultura de subsistencia con sistemas de producción mixtos⁵. Este sector representa aproximadamente la mitad del producto interno bruto (PIB)⁶, pero su productividad sigue siendo baja debido a la escasez de insumos, equipos e infraestructuras (solo el 2,5 % de la red vial está asfaltada)⁷. Los cultivos de secano (yuca, maíz, arroz, etc.) son especialmente vulnerables a las variaciones climáticas⁸, y las sequías e inundaciones recurrentes afectan a las cosechas, lo que agrava la inseguridad alimentaria⁹.
3. Para responder a estos desafíos, el Gobierno puso en marcha el Plan Nacional de Desarrollo 2024-2028, que promueve una agricultura sostenible orientada a un crecimiento inclusivo. Este plan sitúa la seguridad alimentaria y el desarrollo de las cadenas de valor como prioridades estratégicas. En paralelo, la Política Agrícola Nacional y el Plan Nacional de Inversión Agrícola y de Seguridad Alimentaria y Nutricional (PNIASAN) orientan la reactivación del sector rural. El objetivo es convertir la agricultura en el motor del desarrollo y de la resiliencia climática del país.
4. No obstante, la aplicación de estas políticas enfrenta importantes limitaciones. Años de conflicto han debilitado las instituciones y frenado las reformas agrícolas¹⁰. La inversión pública en agricultura continúa siendo muy baja (menos del 3 % del presupuesto estatal, lejos del objetivo del 10 %)¹¹. Esta financiación insuficiente, junto con el déficit de infraestructuras, el acceso limitado al crédito y la ausencia de reforma agraria, obstaculiza el crecimiento del sector de los agronegocios. Aunque existen plataformas de diálogo que reúnen al Estado, a entidades financieras y a las organizaciones campesinas (como la Concertación Nacional de Organizaciones

¹ Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR). [Mise à jour sur les opérations du HCR en Afrique occidentale et centrale. Situation en République centrafricaine](#) (octubre de 2024).

² Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). ["RCA: le Plan national de développement \(PND\) 2024-2028, un nouveau cadre stratégique pour un avenir durable"](#) (17 de septiembre de 2024).

³ Banco Mundial. ["La réduction de la pauvreté en République centrafricaine passe par le renforcement de l'agriculture et de la résilience du système alimentaire"](#) (16 de noviembre de 2023).

⁴ Programa Mundial de Alimentos (PMA) (2 de diciembre de 2024).

⁵ Banco Mundial. ["La réduction de la pauvreté en République centrafricaine passe par le renforcement de l'agriculture et de la résilience du système alimentaire"](#) (16 de noviembre de 2023).

⁶ Banco Africano de Desarrollo (BAfD). [Perspectives économiques – République centrafricaine](#).

⁷ Banco Mundial. ["La réduction de la pauvreté en République centrafricaine passe par le renforcement de l'agriculture et de la résilience du système alimentaire"](#) (16 de noviembre de 2023).

⁸ Banco Mundial. *Ibid.*

⁹ PMA (2 de diciembre de 2024).

¹⁰ Banco Mundial. ["La République centrafricaine peut sortir des millions d'habitants de la pauvreté en modernisant son secteur agricole"](#) (10 de marzo de 2023).

¹¹ Banco Mundial. ["La réduction de la pauvreté en République centrafricaine passe par le renforcement de l'agriculture et de la résilience du système alimentaire"](#) (16 de noviembre de 2023).

Campesinas de Centroáfrica (CNOP-CAF)), la gobernanza y la coordinación de las intervenciones siguen siendo deficientes sobre el terreno. Además, la gestión fiduciaria de los proyectos en el país está expuesta a riesgos sistémicos.

Aspectos específicos relativos a las esferas transversales prioritarias del FIDA

5. En consonancia con los compromisos transversales asumidos por el FIDA, el Programa de Promoción de Agronegocios Resilientes al Clima en la República Centroafricana ha recibido las clasificaciones que se detallan a continuación:
 - ☒ abarca la financiación para el clima;
 - ☒ es sensible a la nutrición;
 - ☒ tiene en cuenta a la gente joven, y
 - ☒ tiene en cuenta la capacidad de adaptación.
 6. **Promoción de la juventud.** En la República Centroafricana, más del 75 % de la población tiene menos de 35 años. Sin embargo, el país cuenta con una mano de obra poco cualificada que no logra responder adecuadamente a las necesidades del mercado laboral. La gente joven representará al menos el 40 % de las personas beneficiarias del programa.
 7. **Nutrición.** La malnutrición sigue siendo en el país un problema estructural caracterizado por la doble carga de la desnutrición y las carencias de micronutrientes. Los grupos más afectados son los niños menores de cinco años, las mujeres embarazadas y lactantes, así como los hogares desplazados y los Pueblos Indígenas. En las zonas de producción, la oferta alimentaria sigue siendo poco diversificada y depende en gran medida de los cultivos básicos, lo que expone a los hogares a una inseguridad nutricional persistente.
 8. **Atención a las cuestiones climáticas.** La República Centroafricana es uno de los países más vulnerables al cambio climático. Según el Banco Mundial, las temperaturas medias podrían aumentar entre 1,5 °C y 2,5 °C de aquí a 2050 y la variabilidad de las precipitaciones podría incrementarse. Las sequías localizadas y las inundaciones recurrentes destruyen los cultivos de secano, agravan la inseguridad alimentaria y aceleran la degradación de los suelos (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación (FAO) y Programa Mundial de Alimentos (PMA), 2023). La versión revisada de la contribución determinada a nivel nacional indica que más del 70 % de la población depende de la agricultura familiar, un sector expuesto a las perturbaciones climáticas, por lo que se le considera prioritario para la adaptación.
 9. En este contexto, la adopción de prácticas climáticamente inteligentes, la diversificación de los medios de vida y la gestión sostenible de los recursos naturales resultan fundamentales para fortalecer la resiliencia de las comunidades rurales, de conformidad con las recomendaciones para África Central del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC).
- Razones que justifican la intervención del FIDA**
10. La República Centroafricana cuenta con un sector agrícola prometedor, pero que se ve debilitado por unas cadenas de valor fragmentadas, una financiación insuficiente y una elevada vulnerabilidad climática. Los pequeños productores, en particular las mujeres y la gente joven, tienen dificultades para acceder a los mercados y servicios, mientras que las instituciones rurales carecen de recursos para apoyar el desarrollo. El FIDA, gracias a su experiencia y a su presencia local, está bien posicionado para intervenir a través del PARCA. Esta intervención busca consolidar los avances logrados, apoyar la organización de cadenas de valor inclusivas, fortalecer las organizaciones de productores y las instituciones, y promover alianzas

público-privadas. Además, el programa aspira a incrementar la productividad, diversificar la economía rural, aumentar la resiliencia climática y reducir la pobreza en el país de manera sostenible.

B. Enseñanzas extraídas

11. Desde 1979, los programas del FIDA en la República Centroafricana han movilizado unos USD 202,53 millones y han prestado apoyo a unos 226 000 hogares a través de nueve proyectos. La cartera actual comprende tres proyectos principales: el Proyecto de Revitalización de la Producción Agropastoral en las Sabanas (PREPAS), el Proyecto para la Mejora de la Productividad y el Acceso a los Mercados de Productos Agrícolas en las Sabanas (PRAPAM) y el Proyecto de Ganadería y Apoyo a los Jóvenes (PEAJ). Estos proyectos fortalecen las organizaciones de productores, las infraestructuras agrícolas y la inclusión financiera, e introducen mecanismos de financiación innovadores.
12. El balance de los proyectos del FIDA en el país pone de manifiesto varias enseñanzas importantes. Resulta indispensable consolidar la gobernanza fiduciaria: la falta de competencias especializadas, la debilidad de los controles internos y el incumplimiento de los procedimientos han afectado al desempeño de los proyectos y ralentizado los desembolsos, lo que evidencia la necesidad de contar con sistemas de gestión modernizados, profesionales cualificados y un seguimiento riguroso.
13. El apoyo a las instituciones y el fomento de la capacidad de las organizaciones de productores y de las entidades públicas son esenciales para garantizar la sostenibilidad de los logros y la eficacia de la gestión, especialmente en un contexto de fragilidad prolongada.
14. El éxito de las intervenciones depende de un enfoque integrado que combine inversiones productivas, infraestructuras, acceso a mercados, inclusión financiera y asistencia técnica adaptada a las condiciones locales. Los proyectos han demostrado que la estructuración de las cadenas de valor y la creación de sinergias entre los actores públicos, privados y financieros favorecen la aparición de un ecosistema empresarial dinámico e inclusivo.
15. Por último, se ha puesto de manifiesto la importancia de mantener un diálogo constante sobre políticas y un firme compromiso del Gobierno para impulsar las reformas necesarias y mitigar los riesgos estructurales.
16. Estas enseñanzas han orientado el diseño del PARCA, que apuesta por la resiliencia, la innovación financiera y el fortalecimiento institucional para apoyar de manera sostenible el desarrollo rural en la República Centroafricana.

II. Descripción del programa

A. Objetivos, zona geográfica de intervención y grupos objetivo

17. El **objetivo de desarrollo** del PARCA es aumentar de forma sostenible los ingresos y la seguridad alimentaria de los hogares rurales, reforzando al mismo tiempo su capacidad de adaptación frente a las perturbaciones climáticas y económicas.
18. Los avances se medirán en función de la evolución de los ingresos, la reducción de la inseguridad alimentaria, el fortalecimiento de la resiliencia climática, el nivel de satisfacción de los beneficiarios y la mejora del índice de fragilidad del país.
19. **Zona geográfica de intervención.** El programa intervendrá en las ocho prefecturas contempladas en el programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP): Lobaye, Ombella-Mpoko, Kémo, Ouaka, Ouham, Ouham-Pendé, Nana-Gribizi y Nana-Mambéré. En estas zonas viven cerca de 2,4 millones de personas, en su mayoría en zonas rurales (alrededor del 37,3 % de la población del país). De ellas, unas 900 000 viven por debajo del umbral de pobreza monetaria y nutricional y se ven gravemente afectadas por la inseguridad alimentaria, la cual resulta agravada por el cambio climático.

20. **Grupo objetivo.** El PARCA beneficiará directamente a unos 30 000 hogares (150 000 personas). La principal categoría de beneficiarios (C1) estará integrada por pequeños productores pobres y vulnerables, algunos ya organizados en asociaciones o cooperativas. Se dará prioridad a los hogares pobres y vulnerables, y al menos el 40 % de los beneficiarios serán mujeres y el 40 %, jóvenes. Se prestará apoyo, en particular, a personas desplazadas internamente o retornadas al país (el 10 % de los beneficiarios). También se tendrá en cuenta a los Pueblos Indígenas y a las personas con discapacidad (el 5 %). Para no perjudicar la cohesión social, el programa apoyará igualmente a los hogares que acogen a desplazadas internamente o retornadas al país, dado que el 80 % de ellas reside en hogares de acogida, los cuales también se encuentran en situación de vulnerabilidad.
21. Entre las **principales partes interesadas** figuran organizaciones campesinas; microempresas y pequeñas y medianas empresas —en su mayoría informales— con capacidad para actuar como agregadoras (de agricultores, tierras y productos) (C2); productores o proveedores de insumos y otros bienes y servicios, transformadores y comerciantes, especialmente quienes ya colaboran con organizaciones de agricultores (C3). También se beneficiarán directamente de las intervenciones del programa las instituciones rurales públicas y privadas, tanto a escala nacional como local.
22. El método de selección y distribución entre las tres categorías combinará un enfoque participativo comunitario con un enfoque cuantitativo.

B. Componentes, efectos directos y actividades

23. La ejecución del PARCA se organizará en torno a tres componentes principales: i) desarrollo de cadenas de valor inclusivas y resilientes; ii) creación de un entorno institucional, normativo y organizativo propicio, y iii) coordinación del programa y gobernanza de las cadenas de valor. A estos se suma un componente adicional de respuesta ante emergencias y desastres, denominado "Recuperación tras desastres climáticos".

Componente 1: Desarrollo de cadenas de valor inclusivas y resilientes

24. El efecto directo previsto es un aumento sostenible de la producción mediante prácticas agrícolas climáticamente inteligentes adaptadas a las distintas zonas agroecológicas, gracias a la diversificación de los ingresos (horticultura, ganadería y productos forestales no maderables) y a la reactivación del café y el sésamo.
25. Este componente se basa en los logros de la cartera del FIDA para transformar las zonas de producción en polos de competitividad agrícola a través de lo siguiente: apoyo a la productividad y la resiliencia climática de los pequeños productores; apoyo a la inversión en infraestructura de las cadenas de valor (centros de transformación agrícola, centros de acopio, caminos rurales), y mejora de la nutrición mediante iniciativas de alimentación escolar, inclusión y cohesión social, y restauración ecológica de tierras.

Componente 2: Entorno institucional, normativo y organizativo propicio

26. El efecto directo previsto es la integración en los mercados, gracias a infraestructuras modernas, mecanismos financieros innovadores y seis centros de transformación agrícola, que actuarán como plataformas de agronegocios inclusivos.
27. Este componente busca consolidar el entorno institucional y organizativo necesario para garantizar la competitividad sostenible de las cadenas de valor. Se estructura en tres subcomponentes complementarios: fomento de las capacidades para crear cadenas de valor inclusivas, con el fin de organizar y profesionalizar a las organizaciones de productores, las microempresas, pequeñas y medianas empresas y las asociaciones, basándose en los centros de transformación agrícola; apoyo a la aplicación conjunta de políticas relativas a las cadenas de valor y marcos

regulatorios inclusivos, y fortalecimiento institucional de las entidades públicas, especialmente del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, el Ministerio de Ganadería y Sanidad Animal y los organismos vinculados, mediante capacitación, digitalización, dotación de equipos y asistencia técnica.

Componente 3: Coordinación del programa y gobernanza de las cadenas de valor

28. El efecto directo previsto es el fortalecimiento de las capacidades institucionales y de la gobernanza territorial para apoyar a las cadenas de valor, la movilización de inversiones adicionales y la promoción de asociaciones público-privadas resilientes.
29. El componente 3 constituye el eje institucional del PARCA y garantiza su eficacia, transparencia y sostenibilidad mediante lo siguiente: una coordinación técnica y fiduciaria a cargo de los equipos de asistencia técnica internacional y sus contrapartes nacionales, con un proceso progresivo de transferencia de competencias a las instituciones centroafricanas y una estrategia de ejecución; un mecanismo sólido y participativo de seguimiento y evaluación, que incluya encuestas, evaluaciones independientes, talleres de planificación y herramientas digitales modernas para reforzar la rendición de cuentas y el aprendizaje institucional, y una gobernanza financiera y un procedimiento de adquisiciones y contrataciones fortalecidos mediante la capacitación de los equipos y asociados, con el fin de reforzar la transparencia, reducir los riesgos fiduciarios y optimizar el uso de los recursos. Este mecanismo integrado garantizará la transferencia de las competencias necesarias para lograr resultados inmediatos en el PARCA y velar por que esas competencias se mantengan a largo plazo a nivel nacional.

Componente 4: Recuperación tras desastres climáticos

30. Este componente busca proteger los logros del programa y mantener la continuidad de las operaciones en caso de fenómenos climáticos extremos o conflictos armados en la República Centroafricana. Se dirige prioritariamente a los hogares vulnerables, con el fin de preservar sus medios de vida y reforzar su seguridad alimentaria. Su activación dependerá de una declaración oficial de desastre por parte del Gobierno, seguida de una solicitud al FIDA. Las intervenciones previstas incluyen la distribución de semillas resilientes y paquetes para la producción ganadera, la rehabilitación de activos productivos y el apoyo temporal a los hogares afectados. El presupuesto inicial de este componente asciende a USD 0,6 millones (el 1 % del costo total del programa), importe que podrá modificarse en función de la magnitud de los desastres.

C. Teoría del cambio

31. Si los productores centroafricanos acceden a insumos agrícolas de calidad, técnicas adaptadas al clima y servicios de extensión pertinentes, aumentará su productividad, se reforzará su seguridad alimentaria y sus ingresos serán más estables. A la vez, el desarrollo de infraestructuras productivas, de centros de acopio y de centros de transformación vinculados a los mercados, junto con un ecosistema financiero sustentado por el crédito agrícola y mecanismos de garantía innovadores, permitirán reducir las pérdidas poscosecha y harán que las cadenas de valor sean más competitivas frente a las variaciones climáticas.
32. La profesionalización de las organizaciones campesinas y de las empresas rurales, respaldada por el fomento de la capacidad institucional y la modernización de la gobernanza local, debería favorecer un entorno más transparente y atractivo para la inversión. Por último, el éxito del programa dependerá de una coordinación técnica eficaz, de la transferencia gradual de competencias a los actores nacionales y de un sistema riguroso de seguimiento y evaluación que garantice la sostenibilidad y el sentido de apropiación nacional de los resultados.

D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones

33. El PARCA contribuye directamente al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) 1, 2, 5 y 13. Es coherente con las políticas y estrategias nacionales e internacionales en favor del desarrollo rural y de la agricultura sostenible. Responde a las prioridades del COSOP del FIDA para la República Centroafricana, ya que sitúa en el centro la productividad, el acceso a los mercados, la resiliencia climática y la inclusión de los grupos vulnerables.
34. A escala nacional, el programa respalda el Plan Nacional de Desarrollo 2024-2028, las contribuciones determinadas a nivel nacional, el Plan Estratégico de Agricultura y el programa de resiliencia climática, y se integra en el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. Además, fomenta la armonización y la complementariedad con proyectos y asociados clave (Banco Mundial, Banco Africano de Desarrollo (BAfD), Unión Europea y organismos del sistema de las Naciones Unidas), movilizand o sinergias para maximizar el impacto y promover un cambio sistémico sostenible.

E. Costos, beneficios y financiación

Costos del programa

35. El costo total estimado del programa para un período de ocho años asciende a USD 63,04 millones. El FIDA aporta un total de USD 20,047 millones, de los cuales se estima que USD 7,327 millones se destinan a financiación para el clima, de conformidad con las metodologías que emplean los bancos multilaterales de desarrollo en el seguimiento de la financiación para la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos. Además de la contribución del FIDA, el PARCA recibe financiación del Fondo de Adaptación por un monto de USD 23,041 millones (financiación prevista cuyo principio ha sido validado por el Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible de la República Centroafricana), del Estado centroafricano (USD 9,617 millones), de los beneficiarios del programa (USD 4,491 millones) y de las instituciones financieras locales (USD 5,845 millones).
36. Los costos de inversión representan el 95,5 % de los costos básicos del programa, es decir, USD 60,18 millones. Los gastos corrientes representan el 4,5 % del total, lo que equivale a USD 2,86 millones.
37. Los costos del programa por componente, resumidos en el cuadro 1 a continuación, se desglosan como sigue: i) componente 1: USD 40,18 millones (el 63,7 % del costo total); ii) componente 2: USD 13,03 millones (el 20,7 % del total); iii) componente 3: USD 9,21 millones (el 14,6 % del total), y iv) componente 4: USD 0,62 millones (el 1 % del total).

Cuadro 1

Costos del programa desglosados por componente y entidad financiadora

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Componente</i>	<i>FIDA</i>		<i>Fondo de Adaptación</i>		<i>Prestatario/receptor</i>		<i>Beneficiarios</i>		<i>Instituciones de financiación locales</i>		<i>Total</i>	
	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>
1. Desarrollo de cadenas de valor inclusivas y resilientes	7 778,5	19,4	15 748,2	39,2	6 317,8	15,7	4 490,6	11,2	5 845,3	14,5	40 180,5	63,7
2. Entorno institucional, normativo y organizativo propicio	6 219,1	47,7	5 277,1	40,5	1 533,1	11,8	-	-	-	-	13 029,3	20,7
3. Coordinación del programa y gobernanza de las cadenas de valor	5 520,3	59,9	2 016,1	21,9	1 672,7	18,2	-	-	-	-	9 209,2	14,6
4. Recuperación tras desastres climáticos	529,1	85,0	-	-	93,4	15,0	-	-	-	-	622,5	1,0
Total	20 047,0	31,8	23 041,4	36,5	9 617,0	15,3	4 490,6	7,1	5 845,3	9,3	63 041,4	100,0

Cuadro 2
Costos del programa desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora
(en miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Categoría de gasto</i>	<i>FIDA</i>		<i>Fondo de Adaptación</i>		<i>Prestatario/receptor</i>		<i>Beneficiarios</i>		<i>Instituciones de financiación locales</i>		<i>Total</i>	
	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>
I. Costos de inversión												
A. Obras	6 057,9	39,2	4 272,0	27,6	3 631,8	23,5	1 490,2	9,6	-	-	15 452,0	24,5
B. Equipos y materiales, bienes, servicios, insumos y amortizaciones	8 640,2	23,6	14 512,2	39,7	4 553,8	12,5	3 000,4	8,2	5 845,3	16,0	36 551,9	58,0
C. Servicios de asesoramiento	2 861,0	70,4	929,0	22,8	276,1	6,8	-	-	-	-	4 066,0	6,4
D. Capacitación, talleres y seminarios	2 145,5	52,1	1 968,8	47,9	0,0	-	-	-	-	-	4 114,3	6,5
Total de costos de inversión	19 704,6	32,7	21 682,0	36,0	8 461,7	14,1	4 490,6	7,5	5 845,3	9,7	60 184,3	95,5
II. Gastos recurrentes												
A. Funcionamiento	342,5	12,0	1 359,4	47,6	1 155,3	40,4	-	-	-	-	2 857,2	4,5
Total de gastos recurrentes	342,5	12,0	1 359,4	47,6	1 155,3	40,4	-	-	-	-	2 857,2	4,5
Total	20 047,0	31,8	23 041,4	36,5	9 617,0	15,3	4 490,6	7,1	5 845,3	9,3	63 041,4	100,0

Cuadro 3
Costos del programa desglosados por componente y año
(en miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Componente</i>	<i>2026</i>	<i>2027</i>	<i>2028</i>	<i>2029</i>	<i>2030</i>	<i>2031</i>	<i>2032</i>	<i>2033</i>	<i>Total</i>
1. Desarrollo de cadenas de valor inclusivas y resilientes	-	2 335,9	14 673,1	15 686,9	4 472,4	1 715,6	647,8	648,8	40 180,5
2. Entorno institucional, normativo y organizativo propicio	109,3	1 833,9	4 216,6	3 702,1	1 828,5	1 168,7	159,8	10,4	13 029,3
3. Coordinación del programa y gobernanza de las cadenas de valor	303,1	2 358,5	1 607,5	1 565,8	1 576,1	726,5	589,6	482,1	9 209,2
4. Recuperación tras desastres climáticos	-	101,2	102,2	103,2	104,2	105,3	106,3	-	622,5
Total	412,3	6 629,5	20 599,4	21 058,0	7 981,3	3 716,1	1 503,5	1 141,3	63 041,4

Estrategia y plan de financiación y cofinanciación

38. El plan de financiación prevé una contribución del FIDA, en forma de donación, por USD 20,047 millones; del Fondo de Adaptación, por USD 23,041 millones (financiación prevista, cuya propuesta de proyecto será presentada al Fondo de Adaptación); de los beneficiarios, por aproximadamente USD 4,49 millones; del Estado centroafricano, por USD 9,617 millones, mediante contribuciones en especie en forma de exenciones fiscales sobre los bienes adquiridos y los servicios contratados por el programa, y de las instituciones financieras locales asociadas, por USD 5,845 millones.
39. Se movilizará un anticipo inicial de USD 0,50 millones para permitir la puesta en marcha de las primeras actividades del programa.

Desembolsos

40. El desembolso de los fondos estará supeditado a la presentación de los informes financieros provisionales respaldados por solicitudes de justificación debidamente certificadas a través del Portal de los Clientes del FIDA, conforme a los procedimientos de desembolso vigentes. Las condiciones aplicables se detallarán en la carta sobre la gestión financiera del programa y las disposiciones relativas a su control financiero, así como en el manual sobre procedimientos fiduciarios.

Resumen de los beneficios y análisis económico

41. La tasa de rendimiento económico (TRE) básica del programa es del 18,8 %. El valor actual neto (VAN) estimado asciende a USD 76,92 millones. Este valor aumenta si se consideran los beneficios asociados a la educación nutricional, el acceso al agua potable y las actividades de alfabetización funcional.
42. El análisis de sensibilidad, basado en aumentos del 10 %, 20 % y 30 % en los costos del programa, arroja tasas de rendimiento de 17,5 %, 16,3 % y 15,3 %, respectivamente, lo que indica que el programa puede absorber aumentos de los costos de sus actividades. Los VAN correspondientes a estos incrementos de costos serían de USD 72,4 millones, USD 67,9 millones y USD 63,4 millones, respectivamente. Si los beneficios económicos se retrasaran uno o cuatro años, la TRE alcanzaría el 16,3 % y el 10,6 %, respectivamente, valores superiores al costo de oportunidad del capital, estimado en un 6 %. Estos niveles de la TRE confirman la solidez de los efectos e impactos económicos positivos del programa en la zona de intervención ante eventuales aumentos de costos, reducción de ingresos de las actividades realizadas o retrasos en la generación de beneficios.

Estrategia de salida y sostenibilidad

43. La estrategia de salida del PARCA se basa en la transferencia progresiva y organizada de responsabilidades a los actores nacionales y locales. A tal fin, prevé la delegación de la gestión de los centros de transformación agrícola a operadores privados seleccionados mediante licitación; la gestión de los centros de acopio por parte de las organizaciones campesinas a través de contratos con dichos centros, y el empoderamiento de las cooperativas agrícolas y de las plataformas de múltiples partes interesadas mediante programas de capacitación y la facilitación del acceso a mecanismos de financiación adaptados.
44. En paralelo, la integración, dentro de los servicios públicos, del sistema de información del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural para la gestión agrícola y la logística alimentaria, que se apoyan en tecnologías de la información y la innovación, permitirá garantizar la continuidad de la recopilación y el análisis de datos agrícolas incluso tras el cierre del programa. Este enfoque busca preservar la productividad de las inversiones del FIDA y del Fondo de Adaptación, asegurar la capacidad de adaptación de las comunidades rurales y consolidar la resiliencia de las cadenas de valor agrícolas.

45. Finalmente, para hacer frente a las persistentes debilidades institucionales, el equipo de asistencia técnica internacional velará por la efectiva transferencia de competencias mediante un enfoque gradual. Una estrategia de salida global, elaborada en concertación con todos los asociados y en consonancia con las directrices del FIDA, será validada en talleres trimestrales con el fin de garantizar el sentido de apropiación a escala local y la sostenibilidad de los logros.

III. Gestión de riesgos

A. Riesgos y medidas de mitigación

46. Los riesgos externos están relacionados con la inestabilidad política, la violencia, los desplazamientos de población y la variabilidad climática. Las medidas de mitigación previstas incluyen el desembolso escalonado, el diálogo sobre políticas, la focalización (excluyendo las zonas de alto riesgo), la inclusión de las personas desplazadas, el uso de soluciones digitales y la promoción de una agricultura resiliente.
47. Los riesgos relacionados con el programa se refieren a la corrupción, los retrasos presupuestarios, las capacidades técnicas limitadas y la coordinación entre los asociados. Las medidas de mitigación contempladas incluyen la movilización de un equipo de asistencia técnica internacional para reforzar la gestión fiduciaria, la aplicación de controles y auditorías más estrictos, la planificación participativa y un seguimiento riguroso.
48. Entre los riesgos sociales y ambientales figuran los conflictos por el uso de la tierra, la marginación y la contaminación. Las medidas de mitigación previstas incluyen la creación de plataformas de diálogo, la mediación, la ingeniería social y la restauración ecológica.

Cuadro 4
Calificación general de los riesgos

<i>Esferas de riesgo</i>	<i>Calificación del riesgo inherente</i>	<i>Calificación del riesgo residual</i>
Contexto nacional	Alto	Alto
Estrategias y políticas sectoriales	Medio	Medio
Medio ambiente y clima	Considerable	Considerable
Alcance del programa	Considerable	Considerable
Capacidad institucional de ejecución y sostenibilidad	Considerable	Considerable
Gestión financiera	Alto	Alto
Adquisiciones y contrataciones en el marco del programa	Alto	Alto
Impacto ambiental, social y climático	Considerable	Considerable
Partes interesadas	Considerable	Considerable
General	Considerable	Considerable

B. Categoría ambiental y social

49. El riesgo del PARCA en la categoría ambiental y social se ha clasificado como **considerable**. El programa deberá cumplir tanto las normas del FIDA en materia de salvaguardias ambientales y sociales como los requisitos nacionales establecidos en el Código de Medio Ambiente de la República Centroafricana y sus textos de aplicación. En consecuencia, toda actividad clasificada como de riesgo deberá someterse a una evaluación del impacto ambiental y social, o a un procedimiento equivalente, conforme a las prescripciones de la Dirección General de Medio Ambiente. Su gestión se basará en un marco de gestión ambiental, social y climática.

C. Clasificación del riesgo climático

50. El riesgo climático del programa se considera **alto**. La exposición estructural a perturbaciones climáticas aumenta la vulnerabilidad. Las medidas de mitigación previstas incluyen la difusión de prácticas de agricultura climáticamente inteligente, el establecimiento de infraestructuras hidroagrícolas, la diversificación de cultivos y el apoyo a sistemas de alerta temprana.
51. El análisis del impacto que se espera que logren las intervenciones del programa en materia de adaptación al cambio climático indica que el 45,17 % de la financiación para el clima procede de fondos del FIDA.

D. Sostenibilidad de la deuda

52. Según el último análisis de sostenibilidad de la deuda elaborado por el Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial, la República Centroafricana continúa expuesta a un alto riesgo de sobreendeudamiento externo y, en términos generales, a un alto riesgo de sobreendeudamiento. Se prevé que la deuda pública sea sostenible, pese a los importantes riesgos de liquidez revelados por los indicadores de deuda pertinentes, vinculados a la posible falta de apoyo de los donantes y al riesgo de refinanciación de la deuda regional. La deuda pública alcanzó cerca del 62 % del PIB a finales de junio de 2025, ligeramente por encima del 59 % registrado a finales de 2024. La República Centroafricana continúa sus esfuerzos por mejorar la gestión de la deuda pública y sigue beneficiándose de varios ciclos de alivio de esta.

IV. Ejecución

A. Marco organizativo

Gestión y coordinación del programa

53. El marco de gestión del PARCA se fundamenta en un sistema de gobernanza que combina supervisión estratégica, coordinación nacional y ejecución descentralizada. Bajo la tutela del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, la orientación estratégica recae en un comité directivo compuesto por representantes de instituciones, organizaciones campesinas, la sociedad civil y asociados técnicos y financieros. La unidad de gestión y coordinación del programa se apoya en un equipo de asistencia técnica internacional y en sus homólogos nacionales, con el fin de favorecer la transferencia de competencias y un traspaso progresivo de las responsabilidades. La ejecución sobre el terreno está a cargo de servicios descentralizados (la Agencia Centroafricana de Desarrollo Agrícola y la Agencia Nacional de Desarrollo de la Ganadería), bajo la supervisión de las direcciones regionales. Esta estructura se refuerza con mecanismos de rendición de cuentas y transparencia (auditorías, resolución de reclamaciones y supervisión conjunta) y con una organización centralizada, pero flexible, que garantiza la eficacia, la trazabilidad y la sostenibilidad de los logros. La evaluación periódica de la transferencia de competencias y el seguimiento semestral permiten ajustar la estructura y asegurar la continuidad institucional tras la retirada del equipo de asistencia técnica internacional.

Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones, y gobernanza

54. **Gestión financiera.** Se creará, mediante instrucción ministerial, una unidad de coordinación de la asistencia técnica internacional, dotada de autonomía administrativa y financiera, sin coordinación regional. Este equipo será responsable de la gestión cotidiana del programa. La gestión financiera se reforzará aprovechando la experiencia de un equipo similar del PRAPAM. Un especialista en gestión financiera, asistido por un equipo contable, garantizará el cumplimiento de las normas del FIDA. Este equipo formará a 10 jóvenes titulados en contabilidad procedentes de las facultades de administración de Bangui. En el segundo año, el servicio administrativo y financiero (SAF) incorporará a 1 auditor interno y a 10 contables procedentes del programa de jóvenes titulados.

55. **Flujo de fondos y métodos de desembolso.** El Gobierno abrirá una cuenta designada a nombre del PARCA en Bangui. La modalidad de ejecución, basada en la delegación en los servicios técnicos descentralizados (direcciones regionales de agricultura y asociados), no prevé la apertura de subcuentas a nivel regional.
56. **Adquisiciones y contrataciones.** La adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios se realizarán de conformidad con las normas del receptor en la materia, siempre que sean compatibles con las directrices del FIDA para la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios en el ámbito de los proyectos. Las adquisiciones y contrataciones en el marco del PARCA se regirán por la Política revisada del FIDA en materia de Prevención del Fraude y la Corrupción en sus Actividades y Operaciones, la Política del FIDA sobre Prevención y Respuesta frente al Acoso Sexual y la Explotación y los Abusos Sexuales y los Procedimientos del FIDA para la Evaluación Social, Ambiental y Climática. Toda deficiencia detectada deberá comunicarse de inmediato a la oficina pertinente del FIDA (<https://www.ifad.org/es/anti-corruption>). Todo el personal y otras partes interesadas recibirán capacitación sobre las directrices del FIDA en materia de adquisiciones y contrataciones y los documentos normalizados para las tareas en ese ámbito.

Participación y observaciones del grupo objetivo y resolución de reclamaciones

57. La estrategia de participación del programa se basa en la implicación activa e inclusiva de los grupos objetivo en todas las fases, mediante diagnósticos participativos y comités locales responsables de garantizar la inclusión. Las prioridades identificadas se incorporarán a la programación, lo que refuerza la rendición de cuentas.

Mecanismo de resolución de reclamaciones

58. En paralelo, se establecen mecanismos regulares de retroalimentación —encuestas, plataformas digitales, espacios de escucha y reuniones— que permitirán ajustar las actividades en función de las observaciones de las comunidades. Estos mecanismos fomentan la transparencia, el sentido de apropiación de los resultados y la cohesión social, además de garantizar una gestión eficaz de las reclamaciones y un seguimiento sistemático del nivel de satisfacción de los beneficiarios.

B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación

59. El sistema de planificación y de seguimiento y evaluación del programa se basa en una gestión orientada al logro de resultados, con una elaboración participativa y validada del plan operacional anual y el presupuesto conexo. Emplea herramientas específicas —como el marco lógico, el plan de gestión ambiental, social y climática y el cuadro de costos COSTAB—, prevé la realización de encuestas y estudios de impacto, y se apoya en un sistema digital para el seguimiento y el análisis de las intervenciones. Este marco busca garantizar la coherencia, la transparencia y la adaptación, así como facilitar la toma de decisiones estratégicas y la sostenibilidad del programa.
60. La estrategia de gestión de los conocimientos del PARCA contempla la generación y difusión de información procedente del seguimiento, los estudios de impacto y los análisis, con el fin de contribuir a la formulación de políticas agrícolas y climáticas en la República Centroafricana. El conocimiento generado responderá a necesidades políticas, operativas y sociales y será difundido mediante talleres, medios de comunicación y herramientas digitales. Un especialista coordinará la gestión de los conocimientos, con apoyo de recursos financieros específicos, para convertir al programa en un motor de innovación y sostenibilidad dentro de la cartera del FIDA.

Innovación y ampliación de escala

61. La principal innovación del programa radica en su enfoque integrado para fortalecer de manera inclusiva y resiliente las cadenas de valor agrícolas. El programa prioriza la movilización de financiación combinada, con especial atención a la implicación activa de las partes interesadas locales y al apoyo de las instituciones locales. Asimismo, promueve la creación de dinámicas en las organizaciones de productores en torno a sistemas de almacenamiento, agregación y compras colectivas, en colaboración con el sector privado en el contexto de los centros de transformación agrícola. Este enfoque permite optimizar la gestión de existencias, compartir los servicios de logística y reunir a los actores en torno a infraestructuras, reduciendo así las pérdidas poscosecha y mejorando la distribución de los productos hacia los centros urbanos de consumo. Este planteamiento favorece la adaptación a los contextos específicos y garantiza la sostenibilidad de las inversiones realizadas.

C. Planes para la ejecución**Preparación para la ejecución y planes para la puesta en marcha**

62. Para que el programa arranque con buen pie y sin dilaciones, se han establecido diversas medidas preparatorias. Se movilizará un anticipo para la puesta en marcha de las actividades, por un monto máximo de USD 0,5 millones.

Supervisión, examen de mitad de período y planes de finalización

63. El FIDA y el Gobierno de la República Centroafricana supervisarán conjuntamente el PARCA. El FIDA desempeñará diversas funciones: apoyo estratégico, asesoría metodológica y promotor del aprendizaje. Cada año, el FIDA y el comité directivo estratégico examinarán el plan operacional anual y el presupuesto conexo, evaluarán los avances y formularán recomendaciones. El Ministerio de Finanzas participará en la aprobación fiduciaria y en la integración presupuestaria del programa.
64. La supervisión se articulará en tres fases: una misión anual, destinada a analizar la ejecución y proponer soluciones ante eventuales dificultades; un examen de mitad de período, en el cuarto año, para evaluar la pertinencia y el impacto del programa y efectuar los ajustes necesarios, y una misión de finalización, antes del cierre, para presentar resultados, innovaciones y recomendaciones que permitan consolidar los logros en las políticas públicas.

V. Instrumentos y facultades de índole jurídica

65. Un convenio de financiación entre la República Centroafricana y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al receptor. Antes del período de sesiones se distribuirá una copia del convenio de financiación negociado.
66. La República Centroafricana está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.
67. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y las Políticas y Criterios en materia de Préstamos.

VI. Recomendación

68. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda una donación a la República Centroafricana con arreglo al Marco de Sostenibilidad de la Deuda, por un monto equivalente a veinte millones cuarenta y siete mil dólares de los Estados Unidos (USD 20 047 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

El Presidente
Álvaro Lario

Accord de financement négocié

(Le document sera mis à disposition avant la session.)

Cadre logique

Synthèse/Résultats	Indicateurs				Moyens de vérification			Risques/ Hypothèses
	Description	Références	Mi-parcours	Fin	Sources	Fréquences	Responsable	
Portée PARCA	IC.1 Personnes recevant des services promus ou soutenus par le projet	0	12 000	30 000	SSE du Projet	Semestrielle	Unité de gestion (UG)	La stabilité sécuritaire, institutionnelle et macroéconomique demeure consolidée, avec un leadership affirmé des ministères en charge de l’Agriculture, du Secteur privé et des PME
	IC.1.a Nombre correspondant de ménages touchés	0	12 000	30 000				
	IC.1.b Estimation du nombre total correspondant de membres du ménage	0	60 000	150 000				
But du Projet								
Objectif du projet Réduire durablement la pauvreté rurale et renforcer la résilience des petits producteurs et des acteurs des chaînes de valeur face aux chocs climatiques et économiques	Pourcentage de ménages bénéficiaires d’une mobilité économique (PND 4.2.2)	0	30%	80%	Enquêtes IBRE-FIDA, Scorecards Résilience, et rapports des statistiques nationales	Démarrage, mi-parcours et achèvement	UGP et FIDA	Le contexte politique, sécuritaire et économique reste stable dans les zones d’intervention. Le Gouvernement maintient sa volonté de promouvoir la paix et le développement rural. Les chocs climatiques restent dans des seuils gérables. Les partenaires techniques et financiers assurent un soutien durable et coordonné.
Objectif de développement du Projet								

Objectif de développement Améliorer durablement les revenus des ménages ruraux vulnérables, renforcer leur sécurité alimentaire et accroître leur résilience face aux chocs climatiques et économiques, grâce à leur pleine participation à une économie rurale inclusive et équitable	Ménages déclarant une augmentation de leurs revenus	0	7 200	24 000	Enquêtes IBRE-FIDA et Rapport des statistique national	Démarrage, mi-parcours et achèvement	UCG	Équité dans l'utilisation des ressources et dans la distribution des bénéfices au niveau des ménages.
	IE.2.1 Individus présentant une amélioration de l'autonomisation	a.d	400 ²	18 000				
	SF.2.1 Ménages satisfaits des services soutenus par le projet	0	200 ⁷	24 000				
Composante 1. Développement des chaînes de valeur inclusives et résilientes								
Effet 1 : Les producteurs, OPs et MSMes améliorent leur productivité, adoptent des pratiques résilientes au climat et accèdent durablement à des marchés rentables	CI. 3.2.2 Ménages déclarant adopter des technologies et des pratiques durables sur le plan environnemental et résilientes au changement climatique	0%	60%	80%	Enquête IBRE, SSE	Annuelle à partir d'année 3	RSE/Coordo/Instituti ons impliquées	Les producteurs et OPs adoptent les pratiques climato-résilientes et intègrent les dynamiques de marché. Le secteur privé local s'implique dans les chaînes de valeur. Les infrastructures restent fonctionnelles et bien entretenues. Les conditions de marché (prix, accès) restent favorables aux petits producteurs et MSMes.
	CI. 2.2.1 Personnes ayant un nouvel emploi ou des possibilités d'emploi	0	071 ¹	679 ²				

	CI. 2.2.6 Ménages déclarant une amélioration de l'accès physique aux marchés et aux installations de transformation et de stockage	0%	60%	80%				
	CI. 1.2.9 Ménages dont les connaissances, attitudes et pratiques en matière de nutrition sont améliorées (KAP)	0%	60%	80%				
Produit 1.1 : Les producteurs disposent d'intrants climato-résiliants, de biointrants et de services-conseils adaptés	CI. 1.1.2 Terres agricoles aménagés ou remises en état	0	51	51	SSE, Rapports d'activités	Semestrielle	RSE/ATI	Les dispositifs d'approvisionnement en intrants et de services-conseils fonctionnent sans rupture. Les producteurs acceptent les innovations techniques et adaptent leurs pratiques.
	Nombre total d'utilisateurs prévus - Nombre de personnes	0	816	816				
	CI.1.1.4 Personnes formées aux pratiques et/ou technologies de production	0	10 000	25 000				
	CI. 1.1.8 ménages bénéficient d'un soutien ciblé pour améliorer leur nutrition	0	4 440	11 100				
Produit 1.2 : Les infrastructures, équipements et accès aux marchés réhabilités et opérationnelles facilitent la valorisation des productions, ouvrent les zones de production et assurent l'accès des acteurs des chaînes de valeur à des financements adaptés	CI. 2.1.5 Kilomètres de routes construites, refaites ou améliorées (PND 3.1.1.2)	0	200	200	SSE, rapports d'activités	Semestrielle	RSE/ATI	- Les infrastructures et équipements de la chaîne de valeur sont réalisés, maintenus et utilisés efficacement.

	CI. 2.1.6 Installations de commercialisation, de transformation ou de stockage (PND 4.1.2.1)	0	178	208				
	Installations de marchés construits/réhabilités - Marchés	0	2	10				
	Installations de transformation - Transformation	0	172	186				
	Installations de stockage construites/réhabilitées - Installations	0	4	12				
	Total d'utilisateurs prévus - Nombre de personnes	0	12 000	30 000				
Produit 1.3 : Les OPs, MSMEs et ménages vulnérables renforcent leur inclusion sociale, accèdent aux ressources productives, et participent pleinement aux dynamiques économiques locales dans un environnement favorisant l'équité et la cohésion communautaire	CI. 1.1.5 Personnes ayant accès à des services financiers dans les zones rurales	0	8 925	22 325	SSE, rapports d'activités	Semestrielle	RSE/ATI	- Les instruments financiers sont accessibles et répondent aux besoins des producteurs et MSMEs. - Bonne implication et bonne collaboration des institutions financières ; - Produits financiers adaptés aux besoins des producteurs et autres acteurs des chaînes de valeurs. - Bon ciblage des bénéficiaires - Acteurs financiers adoptent des instruments inclusifs et adaptés
	CI. 2.1.2 Personnes formées à des activités génératrice de revenus ou à la gestion des entreprises (PND 4.2.1.2)	0	10 000	25 000				
Composante 2. Environnement institutionnel, réglementaire et organisationnel propice								

Effet 2 : Les institutions publiques et les organisations professionnelles ont renforcé leurs capacités à accompagner les chaînes de valeur rurales, ont structuré la concertation avec les acteurs privés, et ont mis en œuvre des cadres réglementaires favorables au développement inclusif et résilient	CI. 2.2.4 Organisations de producteurs ruraux (PR) soutenues, fournissant des services nouveaux ou améliorés	0%	60%	80%	Enquête IBRE, SSE	Annuelle à partir d'année 3	RSE, Coordonnateur	Forte implication des organisations de producteurs Leadership du MADR et autres ministères impliqués Participation active des acteurs du secteur agricole au processus (CNOP CAF, Chambre d'agriculture;etc) Engagement des acteurs locaux
	SF.2.2 Ménages déclarant pouvoir influencer la prise de décisions des autorités locales et des prestataires de services soutenus par le projet	0%	30%	80%				
	Politique 3 Lois, réglementations, politiques ou stratégies existantes/nouvelles approuvées et/ou ratifiées par les décideurs	0	3	6				
Produit 2.1 : Les OPs et MSMEs ont acquis un statut formel, renforcé leurs capacités de gestion et d'organisation, et intégré durablement les chaînes de valeur à travers des partenariats équitables et des plateformes de concertation locales	CI. 2.1.3 Organisations de producteurs ruraux soutenues (PND 4.2.2.1)	0	560	1 400	SSE, rapports d'activités	Annuelle	RSE/Organisations de producteurs	
Produit 2.2. Les réformes réglementaires clés sur les semences, le foncier, les coopératives et les interprofessions ont été adoptées et appliquées pour lever les contraintes au développement inclusif et durable des chaînes de valeur rurales.	Politique 1 Nombre de produits du savoir relatifs aux politiques achevés	0	3	6	SSE, rapports d'activités	Annuelle	RSE / Coordo / Institutions nationales	Volonté politique, la capacité technique et des ressources nécessaires pour adopter, appliquer et faire respecter les réformes réglementaires dans un environnement institutionnel stable

Produit 2.3 Les plateformes de gouvernance et de coordination multi-acteurs ont été mises en place et fonctionnent de manière efficace pour appuyer le développement des chaînes de valeur rurales	CI. 2.1.1 Entreprises rurales ayant accès à des services de développement des entreprises (PND 4.2.1.4)	0	100	250				
	Chaines de valeurs promus (PND 4.1.2.2)	0	1	3	SSE, rapports d'activités	Annuelle	RSE/Organisations de producteurs	Les plateformes de gouvernance et de coordination multi-acteurs sont mises en place et fonctionnent efficacement. Les institutions locales disposent des ressources nécessaires pour animer ces dispositifs dans la durée.
	Politique 2 Nombre de plateformes opérationnelles multi-acteurs appuyées	0	2	5				
Composante 4. Relèvement face aux calamités climatiques (Composante RED)								
Objectif: Protéger les acquis du projet et de maintenir la continuité des activités dans les bassins de production	- Pourcentage de ménages rapportant que leurs revenus sont maintenus ou améliorés							
Effets:	- l'adoption techniques et technologies de production conseillées							
Produits:	- Pourcentage de ménages ayant accès aux kits d'intrants (semences, intrants, animaux)							
	- Nombre d'actifs productifs remis en état							
	- Nombre de producteurs dont la capacité de production des filières ciblées ont été relancé							

Déclenchement et mécanisme. L'activation de la composante RED dépendra d'une déclaration officielle du Gouvernement de la RCA classant tout ou partie de la zone d'intervention comme sinistrée.

Activités:

- Sécheresses prolongées							
- Inondations destructrices							
- Feux de brousse							
- Infestations parasitaires							
- Invasions acridiennes							
- Conflits armés							
- Distribution de semences et plants résilients							
- Distribution de kit d'élevage,							
- La remise en état d'actifs productifs essentiels							
- L'appui temporaire aux ménages fortement touchés							
- Relance des capacités de production dans les filières ciblées							

Matrice intégrée des risques du programme

Sommaire général

Catégorie de risque / Sous-catégorie	Risque inherent	Risque résiduel
Contexte national	Élevé	Élevé
<i>Political Commitment</i>	<i>Élevé</i>	<i>Élevé</i>
<i>Governance</i>	<i>Élevé</i>	<i>Élevé</i>
<i>Macroeconomic</i>	<i>Substantiel</i>	<i>Substantiel</i>
<i>Fragility and Security</i>	<i>Élevé</i>	<i>Élevé</i>
Stratégies et politiques sectorielles	Moyen	Moyen
<i>Policy alignment</i>	<i>Faible</i>	<i>Faible</i>
<i>Policy Development and Implementation</i>	<i>Substantiel</i>	<i>Substantiel</i>
Contexte environnemental et climatique	Substantiel	Substantiel
<i>Project vulnerability to environmental conditions</i>	<i>Substantiel</i>	<i>Substantiel</i>
<i>Project vulnerability to climate change impacts</i>	<i>Substantiel</i>	<i>Substantiel</i>
Portée du projet	Substantiel	Substantiel
<i>Project Relevance</i>	<i>Moyen</i>	<i>Moyen</i>
<i>Technical Soundness</i>	<i>Substantiel</i>	<i>Substantiel</i>
Capacités institutionnelles d'exécution et de viabilité	Substantiel	Substantiel
<i>Implementation Arrangements</i>	<i>Substantiel</i>	<i>Substantiel</i>
<i>Monitoring and Evaluation Arrangements</i>	<i>Substantiel</i>	<i>Substantiel</i>
Gestion financière du projet	Élevé	Élevé
<i>Project Organization and Staffing</i>	<i>Élevé</i>	<i>Élevé</i>
<i>Project Budgeting</i>	<i>Substantiel</i>	<i>Substantiel</i>
<i>Project Funds Flow/Disbursement Arrangements</i>	<i>Élevé</i>	<i>Élevé</i>
<i>Project Internal Controls</i>	<i>Élevé</i>	<i>Élevé</i>
<i>Project Accounting and Financial Reporting</i>	<i>Élevé</i>	<i>Élevé</i>
<i>Project External Audit</i>	<i>Substantiel</i>	<i>Substantiel</i>
Passation des marchés relatifs au projet	Élevé	Élevé
<i>B.1 Assessment of Project Complexity</i>	<i>Élevé</i>	<i>Élevé</i>
<i>B.2 Assesment of Implementing Agency Capacity</i>	<i>Élevé</i>	<i>Élevé</i>
<i>Project Procurement Overall</i>	<i>Élevé</i>	<i>Élevé</i>
<i>A.1 Legal, Regulatory and Policy Framework</i>	<i>Élevé</i>	<i>Élevé</i>
<i>A.2 Institutional Framework and Management Capacity</i>	<i>Substantiel</i>	<i>Substantiel</i>
<i>A.4 Accountability, Integrity and Transparency of the Public Procurement System</i>	<i>Élevé</i>	<i>Élevé</i>

<i>A.3 Public Procurement Operations and Market Practices.</i>	<i>Substantiel</i>	<i>Substantiel</i>
Impact environnemental, social et climatique	Substantiel	Substantiel
<i>Biodiversity Conservation</i>	<i>Substantiel</i>	<i>Substantiel</i>
<i>Resource Efficiency and Pollution Prevention</i>	<i>Substantiel</i>	<i>Substantiel</i>
<i>Cultural Heritage</i>	<i>Moyen</i>	<i>Moyen</i>
<i>Indigenous People</i>	<i>Moyen</i>	<i>Moyen</i>
<i>Labour and Working Conditions</i>	<i>Moyen</i>	<i>Moyen</i>
<i>Community health, safety and security</i>	<i>Moyen</i>	<i>Moyen</i>
<i>Physical and Economic Resettlement</i>	<i>Faible</i>	<i>Faible</i>
<i>Financial intermediaries and direct investments</i>	<i>Moyen</i>	<i>Moyen</i>
<i>Climate change</i>	<i>Substantiel</i>	<i>Substantiel</i>
Parties prenantes	Substantiel	Substantiel
<i>Stakeholder Engagement/Coordination</i>	<i>Substantiel</i>	<i>Substantiel</i>
<i>Stakeholder Grievances</i>	<i>Substantiel</i>	<i>Substantiel</i>
Risque global	Substantiel	Substantiel

Contexte national	Élevé	Élevé
Political Commitment	Élevé	Élevé
Risque : - Elections générales de décembre 2025 pouvant créer des troubles compte tenu de l'historique d'instabilité qui a suivi les périodes de vote dans le pays - Incertitude politique pouvant créer un changement de priorités nationales et un faible soutien aux acteurs des chaînes de valeur agropastorales ; - Faible implication dans la gestion du foncier et des conflits entre éleveurs et agriculteurs.	Élevé	Élevé
Mesures d'atténuation : Proposer des mesures conservatoires lors des négociations de l'Accord en temporisant la mise en œuvre du projet sur l'année suivante le temps d'avoir plus de lisibilité à l'issue des élections Assurer une participation régulière et active aux travaux du comité de pilotage et des cadres de concertation préfectoraux pour le suivi des engagements ; Adopter et mettre en œuvre des mesures règlementaires et autres instruments politiques de soutien à la production, à la transformation et à la mise en marché. Responsable de mise en oeuvre : Gouvernement		
Governance	Élevé	Élevé
Risque : - Fraude et corruption : situation assez préoccupante au stade actuel ; elles sont souvent associées à la passation des marchés. - Favoritisme dans la sélection des bénéficiaires de l'accès aux mécanismes financiers	Élevé	Élevé

Mesures d'atténuation : - Faire appel à une Assistance technique pour assurer la gestion du projet en particulier sur le volet fiduciaire ; - Appliquer des sanctions, voire l'exclusion en cas de fraude ; - Insérer dans tous les dossiers d'AO, des clauses sur la fraude, la corruption et l'éthique. - Mettre en place des politiques et procédures visant à prévenir, détecter, enquêter et sanctionner les cas de fraude, de corruption et autres irrégularités financières ; - Mettre en place des voies de recours pour les plaintes. - Sélectionner les entrepreneurs par un comité pluridisciplinaire sur examen des plans d'affaires et sur des critères pré validés ; - Sélectionner les producteurs par un comité au sein duquel l'agrégateur joue un rôle clé. Responsabilité : Gouvernement		
Macroeconomic	Substantiel	Substantiel
Risque : - Inflation consécutive à des chocs sur les produits alimentaires importés entraînant une baisse du pouvoir d'achat national ; - Inflation sur le matériel importé avec une pression sur les ressources du programme.	Substantiel	Substantiel
Mesures d'atténuation : - Stimuler la production nationale de produits agricoles et améliorer les rendements et la qualité ; - Privilégier les produits nationaux sur base de compétitivité. Responsabilité : Gouvernement		
Fragility and Security	Élevé	Élevé
Risque : - Résurgence de la crise sécuritaire en RCA ou actions terroristes persistantes ; - Afflux de réfugiés en provenance de pays voisins ; - Environnement peu favorable à la mise en œuvre du PARCA.	Élevé	Élevé
Mesures d'atténuation : - Réaliser le ciblage géographique en dehors des zones identifiées comme rouge dans le dispositif des Nations-Unies ; - Assurer l'inclusion des personnes déplacées et des migrants dans l'ingénierie sociale du programme ; - Sur la base de l'expérience avec les projets existants, développer un plan spécifique pour assurer un service minimum sur le terrain lorsque les conditions sécuritaires se dégradent. - Utiliser le logiciel de gestion TOMPRO avec un accès en ligne via le cloud pour permettre au projet de continuer à fonctionner en cas de détérioration de la situation avec une limitation de mouvement. De plus, ces instruments assureront la sauvegarde des données du projet. Responsabilité : Gouvernement		
Stratégies et politiques sectorielles	Moyen	Moyen
Policy alignment	Faible	Faible
Risque : Ecart entre l'approche agrobusiness et l'inclusion des pauvres	Faible	Faible
Mesures d'atténuation : Mettre l'accent sur l'ingénierie sociale et renforcer les capacités des organisations de base. Responsabilité : Gouvernement		
Policy Development and Implementation	Substantiel	Substantiel

Risque : Déficit de cohérence dans les pratiques d'intervention des différents acteurs dans les zones du projet avec effets de concurrence	Substantiel	Substantiel
Mesures d'atténuation : - Mettre en place et animer des espaces de concertation et coordination avec les autres partenaires pour des pratiques harmonisées en matière d'appui ; - Organiser des rencontres périodiques (mensuelles) coordonnées avec les ministères (agriculture et élevage et autres). Responsabilité : Gouvernement		
Contexte environnemental et climatique	Substantiel	Substantiel
<i>Project vulnerability to environmental conditions</i>	<i>Substantiel</i>	<i>Substantiel</i>
Risque : - Dégradation des écosystèmes productifs entraînant une baisse de la qualité des sols (érosion) et une mauvaise recharge des aquifères - Pollution des ressources hydriques - Prolifération des ravageurs des cultures.	Substantiel	Substantiel
Mesures d'atténuation : - Prévoir de restaurer les écosystèmes productifs les plus dégradés à l'échelle des sous-bassins versants ; - Promouvoir la valorisation des herbes et résidus de récoltes en fourrages, l'intégration élevage-agriculture ; - Encourager le respect normatif pour la prévention des feux et de l'abattis-brûlis ; - Promouvoir les pesticides naturels (extraits aqueux de neem, cendre, etc.) avec l'appui de l'ICRA ; - Former les techniciens des projets et les bénéficiaires sur les principes de la production et de la lutte intégrée contre les ravageurs et les parasites. Responsabilité : Unité de Gestion		
<i>Project vulnerability to climate change impacts</i>	<i>Substantiel</i>	<i>Substantiel</i>
Risque : - Prolongation des périodes de fortes pluies et d'inondations suivies de longues périodes de sécheresse et d'aridité ; - Augmentation des températures et de l'humidité pouvant accroître ou réduire les pertes post récolte et les déchets, et avoir un impact sur la sécurité alimentaire. - Irrégularités climatiques réduisant la productivité des principales filières agropastorales dans la zone du PARCA	Substantiel	Substantiel
Mesures d'atténuation : - Faire une évaluation de la vulnérabilité, de l'impact et de l'adaptation ; - Promouvoir une agriculture adaptée au climat et des variétés tolérantes ; - Accroître les investissements dans la gestion de l'eau et les systèmes d'irrigation résistants au climat ; - Vulgariser des techniques intelligentes face aux climats dans le cadre des Champs écoles agropastoraux (CEAP) comme l'intégration agriculture élevage, la valorisation du compost, les associations, les rotations ; - Vulgariser les systèmes de protection comme les brise-vent, les barrières contre les inondations, les pares-feux ; - Améliorer ou déplacer les infrastructures sensibles, etc. - Promouvoir la diversification des moyens de subsistance ; - Soutenir l'information climatique et les prévisions saisonnières et à court terme utilisables et accessibles aux agriculteurs ; - Promouvoir une intensification durable et la rotation des cultures,		

l'utilisation de cultures intercalaires, de l'agroforesterie et des systèmes mixtes de culture et d'élevage ; - Etablir des cartes d'exposition aux risques et d'adéquation des cultures pour déterminer l'emplacement des installations de transformation ; - Equiper les installations de transformation de dispositifs de protection ; - Faciliter la mise en place d'un régime d'assurance pour les installations de transformation contre les phénomènes météorologiques extrêmes. Responsabilité : Unité de Gestion		
Portée du projet	Substantiel	Substantiel
Project Relevance	Moyen	Moyen
Risque : - L'approche agrobusiness et agrégation agricole ne sont pas connues dans la zone ; - Le secteur privé a des capacités faibles ; - Durabilité de l'approche agrégation agricole.	Moyen	Moyen
Mesures d'atténuation : - Faire une bonne communication sur l'agrobusiness, l'agrégation agricole et l'agriculture contractuelle ; - Assurer la formation, l'incubation et l'accompagnement des entrepreneurs avant l'accès au mécanisme tripartite de financement ; - Assurer que le projet ne se substitue pas aux acteurs mais reste dans un rôle de facilitateur des relations d'affaires libres et équitables (bénéfiques pour chacun) entre les acteurs ; ces relations constituent la racine même de la durabilité. Responsabilité : Unité de Gestion		
Technical Soundness	Substantiel	Substantiel
Risque : - Réalisations d'ouvrages non adaptées au milieu et au besoin des utilisateurs ; - Difficultés de maintenance et de pérennisation des réalisations.	Substantiel	Substantiel
Mesures d'atténuation : - Impliquer systématiquement les organisations paysannes et les acteurs du secteur privé dans la conception des solutions techniques et des ouvrages ; - Privilégier la gestion privée ou en coentreprise des ouvrages réalisés par le programme ; - Mettre en place des solutions durables de fourniture de biens et de services aux acteurs. Responsabilité : Unité de Gestion		
Capacités institutionnelles d'exécution et de viabilité	Substantiel	Substantiel
Implementation Arrangements	Substantiel	Substantiel
Risque : - Retard dans le démarrage du projet, comme cela a été observé pour les projets précédents.	Substantiel	Substantiel
Mesures d'atténuation : - Anticiper le démarrage avec : les études pour la préparation des mécanismes financiers de financement des acteurs des chaînes de valeur ; - Finaliser la discussion sur les mécanismes financiers avec les institutions de financement et les compagnies de téléphonie mobile au cours de la mission de formulation ; - Sélectionner les institutions partenaires et procéder à la signature de l'accord sur les mécanismes financiers ;		

- Anticiper le recrutement de l'Assistance Technique chargée de la gestion du projet. Responsabilité : Unité de Gestion		
Risque : Faible coordination intersectorielle (notamment la responsabilité du département Chef de file).	Substantiel	Substantiel
Mesures d'atténuation : - Mettre un accent sur la responsabilité du MADR et impliquer étroitement les autres institutions publiques clés (ministères Elevage, PME/PMI, Femme, Jeunesse, Environnement) et leurs agences spécialisées lors de la conception ; - Mettre en exergue le rôle de l'unité de coordination et de suivi des projets au sein du MADR. Responsabilité : Comité de pilotage		
Risque : Faible coordination/synchronisation entre les cofinanciers (FIDA, AF)	Moyen	Moyen
Mesures d'atténuation : - Séparation des responsabilités en matière de financement ; - Définition d'un bon séquençage des opérations financées des différentes sources de financement. - Etablir un système commun de planification, d'établissement de rapports et de suivi, y compris des missions de supervision tenant compte des spécificités de chaque bailleur. Responsabilité : Unité de Gestion		
Risque : Difficulté potentielle des acteurs à concrétiser la construction des alliances agrégatives et à opérationnaliser les chaînes d'approvisionnement.	Élevé	Élevé
Mesures d'atténuation : Mobiliser un opérateur/facilitateur de l'agrégation agricole pour accompagner la construction des clusters ou chaînes d'approvisionnement dans les différents bassins, y inclus la capacitation des acteurs, la promotion des agrégateurs et autres entreprises locales. Responsabilité : Unité de Gestion		
Risque : Faible capacité des prestataires et partenaires nationaux.	Moyen	Moyen
Mesures d'atténuation : - Identifier les opérateurs sur la base de compétences confirmées à partir d'une étude diagnostic préalable ; - Appuyer la formation/renforcement des capacités de certains opérateurs clés ; - Faire appel à l'expertise internationale si nécessaire. Responsabilité : Unité de Gestion		
Monitoring and Evaluation Arrangements	Substantiel	Substantiel
Risque : Faible capacité des acteurs et faible qualité des données	Substantiel	Substantiel
Mesures d'atténuation : - Renforcer les capacités des acteurs ; - Mettre en place et utiliser un système performant de collecte, d'analyse et de traitement des données et promouvoir la redevabilité mutuelle. - Renforcer les capacités institutionnelles en matière de suivi des performances, de coordination, de supervision, de gestion des résultats, etc. Responsabilité : Unité de Gestion		

Gestion financière du projet	Élevé	Élevé
<i>Project Organization and Staffing</i>	<i>Élevé</i>	<i>Élevé</i>
Risque : • Non recrutement des ressources qualifiées • Mobilité du personnel (licenciement et démission) • Manque de mesures répressives pour les fautes lourdes • Non-respect des procédures, l'éthique et la déontologie comptables	Élevé	Élevé
Mesures d'atténuation : • Recruter des ressources humaines qualifiées et déterminées au respect de l'éthique et déontologie comptables • Recruter un chef comptable et un comptable de fonds d'adaptation sous la responsabilité de l'UC de l'ATI et la tutelle • Faire recours à un programme de 10 comptables jeunes diplômés • Définir les rôles et responsables et les résultats attendus dans le mandat • Assurer l'évaluation annuelle des performances du personnel • Assurer la séparation des tâches par une ATI et deux comptables expérimentés et renforcés par un programme de 10 jeunes comptables gradués et la mutualisation des postes d'assistante administrative • Plan de rétention : Mettre en place des stratégies pour retenir le personnel qualifié, comme des salaires compétitifs, de bonnes conditions de travail et des opportunités de développement de carrière. Par exemple : Plan de Retraite à Contribution Mixte Lié à la Performance - La retraite doit être indexée sur des indicateurs de performance (KPIs) précis et quantifiables. Ces indicateurs doivent être directement liés aux objectifs du projet. Par exemple: • Pourcentage d'achèvement du projet à la date de clôture • Taux de décaissement des fonds du projet • Nombre de bénéficiaires atteints ou d'infrastructures réalisées • Qualité des audits financiers et opérationnels • Procédures claires : Établir des protocoles clairs en cas de départ du personnel pour assurer une transition en douceur et éviter les perturbations dans la gestion du projet. • Instaurer une politique de tolérance zéro en matière de fraude et de corruption, avec des sanctions claires et sévères pour les fautes graves, telles que des poursuites judiciaires et le licenciement immédiat. • Établir un code de conduite strict qui détaille les règles d'éthique et de déontologie que chaque employé doit respecter, avec des conséquences bien définies en cas de non-respect.		
<i>Project Budgeting</i>	<i>Substantiel</i>	<i>Substantiel</i>
Risque : • Le calendrier d'élaboration et d'approbation du PTBA n'est pas respecté par les projets en exécution. • Sens d'anticipation peu développé. • Présentation de PTBA peu réaliste. • Exécution de dépenses non autorisées. • Un dépassement du budget sans obtenir l'ANO	Substantiel	Substantiel
Mesures d'atténuation : • Établir un calendrier strict : Définir un calendrier précis pour la préparation et l'approbation du Plan de Travail et de Budget Annuel (PTBA). S'assurer que les parties prenantes, y compris le comité de pilotage et les bailleurs de fonds, respectent ce calendrier. Systématiser le partage de la lettre de cadrage de l'élaboration du PTBA N+1 au plus tard le 31 août N afin de garantir l'implication de tous les acteurs au démarrage du processus • Instaurer une planification ascendante et à rebours (capacité d'absorption des budgets par le centre de coût et délais incompressibles de passation des marchés)		

• Disposer d'un seul plan analytique SE et service comptable • Veiller à la prise en charge des dépenses préalablement inscrites d'un PTBA approuvé • Mettre en place un système de contrôle budgétaire adéquat.		
Project Funds Flow/Disbursement Arrangements	Élevé	Élevé
Risque : • Capacité limitée du montage faire-faire • Faiblesses à soumettre les RFI et les DF de justification (retard et tenue correcte des écritures comptables) • Difficulté à respecter les critères lié au premier décaissement • Montant significatif des avances non justifiées au niveau des partenaires d'exécution. • Non comptabilisation des contributions des bénéficiaires en nature et des exonérations de taxes • Structures étatiques dont les capacités sont faibles à fournir les livrables et les supports de justificatifs de qualité dans les délais	Élevé	Élevé
Mesures d'atténuation : • Limiter les lignes budgétaires des partenaires non performants • Doter le PARCA de ressources qualifiées et d'outils dès son démarrage • Définir les procédures et les écritures comptables dans le manuel • Former l'équipe financière sur les procédures de décaissements FIDA et RFI, puis à l'utilisation optimale du Tompro au démarrage du Projet. • Assurer un suivi rigoureux de la tenue chronologique de la comptabilité suivant les procédures établies. • Procéder à la gestion des conventions pluri annuelles par un système de contrat annuel de performance » • Décliner les résultats annuels en plan d'action mensuel afin de chiffrer le besoin en trésorerie (devis plan) sur une période de trois mois • Limiter la première avance aux besoins du plan prévisionnel des dépenses de deux à trois mois suivant le partenaire • Auxiliariser les avances dans le plan comptable afin d'assurer le suivi de régulier de la justification par partenaire • Instaurer le paiement de toutes (l'exception de celle des frais de mission) les avances par virement bancaire au compte de la personne morale décliné dans la convention • Favoriser l'adoption de solutions de finance digitale dans les zones d'intervention non bancarisées (Orange money) • Élaborer un plan de trésorerie trimestriel adossé au chronogramme d'activités validé avec les parties prenantes • Former les partenaires d'exécution sur les procédures de décaissement/justifications des avances • Définir un guide de justification des avances dans le manuel de procédures et l'inclure aux clauses financières des conventions • Systématiser la comptabilisation des contributions en ressources concédées et des bénéficiaires • Développer un plan ciblé pour les partenaires d'exécution et les centres de coûts. Ce plan devrait inclure des formations pratiques sur la gestion financière, la préparation de rapports la tenue de la comptabilité et l'utilisation des systèmes informatiques.		
Project Internal Controls	Élevé	Élevé
Risque : • Non-respect des dispositions des outils de gestion • Cas des dépenses potentiellement non éligibles et manquements remontés dans les rapports • Cumul de tâches incompatibles des projets PRAPAM et PAEJ • Non-indépendance de l'auditeur interne • Faible capacité des partenaires d'exécution. • Restrictions dans les interventions de l'auditeur interne.	Élevé	Élevé

• Risque accru de fraude et de mauvaises pratiques de gestion financière au niveau des partenaires de mise en œuvre		
Mesures d'atténuation : • Recruter des ressources humaines qualifiées et déterminées au respect de l'éthique et déontologie comptables • Définir le manuel de procédures suivant la cartographie des risques et faiblesses • Définir les règles de séparation des tâches • Recruter l'auditeur sous la responsabilité du Comité technique • Renforcer les dispositifs fiduciaires des partenaires en affectant un assistant comptable du programme jeunes gradués • Élargir la portée et le champ des missions des auditeurs aux partenaires de mise en œuvre • Former le personnel et les partenaires sur la politique anti-corruption au démarrage et l'inclure dans le manuel et dans les conventions et contrats.		
Project Accounting and Financial Reporting	Élevé	Élevé
Risque : • Le système comptable retenu pour le PEAJ est le Système comptable des entités à but non lucratif/OHADA • Logiciel Tompro répond aux exigences du FIDA • Les RFI et les rapports d'audit du PAEJ et PRAPAM ne sont pas soumis dans le délai	Élevé	Élevé
Mesures d'atténuation : • Définir les procédures comptables suivant le SYCEBNL • Recruter un technicien certifié de TOMATE disposant d'une expérience des projets FIDA pour l'installation et le paramétrage des rapports financiers. Ce paramétrage sera une condition préalable au premier décaissement • Définir un seul plan analytique pour la comptabilité et le Suivi et évaluation pour garantir le rapprochement des réalisations. • Installer TomProWeb		
Project External Audit	Substantiel	Substantiel
Risque : • Processus de sélection de l'auditeur non adéquate et indépendante. • Inadéquation du mandat de l'auditeur externe. • Retard dans la soumission des rapports d'audit externe.	Substantiel	Substantiel
Mesures d'atténuation : • Définir les TDR dans le PIM, ces derniers seront ajustés suivant la cartographie des risques et validés par le FIDA avant le recrutement de l'auditeur • Assurer la sélection de l'auditeur par la SFQC et non sur la base de la méthode à moindre coût afin de réduire les offres anormalement basses • Amorcer le processus suivant le calendrier défini dans le PIM • Soumettre les étapes de PM de l'AMI short list au projet de contrat au FIDA.		
Passation des marchés relatifs au projet	Élevé	Élevé
B.1 Assessment of Project Complexity	Élevé	Élevé
Risque : Le projet est assez complexe avec plusieurs partenaires (externes et locaux). En particulier, la mise en œuvre opérationnelle du projet dans les régions, assurée par les directions régionales de l'agriculture à travers principalement les équipes régionales de l'ANDE et de l'ACDA, confère une certaine complexité au projet.	Élevé	Élevé

Mesures d'atténuation : S'assurer que toutes les mesures et dispositions convenus sont suivis d'effet par tous les partenaires (bailleurs ou bénéficiaires). Spécifiquement, L'ANDE et l'ACDA doivent bénéficier d'un appui approprié, notamment à travers le recrutement de spécialistes, l'organisation de formations intensives, l'élaboration de manuels adaptés et la réalisation d'audits réguliers		
B.2 Assessment of Implementing Agency Capacity	Élevé	Élevé
Risque : Le cadre légal de la passation des marchés en RCA n'est pas suffisamment conforme aux exigences du FIDA. Sa mise en œuvre demeure fragile, marquée par une traçabilité insuffisante, une dématérialisation embryonnaire et des faiblesses dans le stockage sécurisé des documents ainsi que dans la gestion des contrats. Cette fragilité est accentuée par le manque de spécialistes au sein du ministère de l'Agriculture, où la passation est souvent assurée par des agents multitâches sans formation approfondie, ce qui limite la compétence technique et la professionnalisation du dispositif. En conséquence, les projets financés connaissent des retards de paiement, un archivage lacunaire, une qualité insuffisante des dossiers de passation et une rareté des audits spécialisés, compromettant à la fois la fiabilité, la transparence et la conformité du système.	Élevé	Élevé
Mesures d'atténuation : Il est recommandé de renforcer les processus et procédures en détaillant dans le manuel de passation des marchés les mécanismes de stockage sécurisé des offres, des garanties et des procès-verbaux, d'assurer une transmission uniforme des clarifications à tous les soumissionnaires, et de systématiser la publication, l'archivage et l'utilisation des documents types du FIDA intégrant les clauses PESEC et anticorruption. Sur le volet personnel, il est essentiel de recruter une équipe qualifiée et expérimentée, appuyée par une assistance technique internationale pour encadrer le spécialiste national, tout en formant l'ensemble des acteurs de la chaîne à la certification BUILDPROC et à l'utilisation des outils numériques comme OPEN. Enfin, pour améliorer la performance et les produits, le projet devra mettre en place une planification réaliste et actualisée du Plan de Passation des Marchés (PPM), garantir des paiements ponctuels, instaurer des audits spécialisés réguliers et développer un dispositif interne de suivi et de contrôle afin d'assurer la transparence, la conformité et l'efficacité de l'ensemble du système.		
Project Procurement Overall	Élevé	Élevé
Risque : En RCA, la passation des marchés souffre d'un cadre juridique obsolète, d'institutions sous-dotées et de mécanismes de contrôle insuffisants, ce qui accentue les risques de corruption et limite l'efficacité. La transparence et la planification budgétaire sont inégalement appliquées, tandis que la dématérialisation embryonnaire fragilise la traçabilité. Au niveau projet, malgré un cadre légal existant, la mise en œuvre reste fragile avec un archivage lacunaire, une gestion contractuelle faible et un manque de spécialistes. Ces insuffisances se traduisent par des dossiers de faible qualité, des retards de paiement et des audits rares, affaiblissant la professionnalisation et la fiabilité du système.	Élevé	Élevé
Mesures d'atténuation : Il est recommandé de moderniser le cadre juridique et institutionnel de la passation des marchés, en renforçant les capacités des structures nationales, en instaurant un système électronique et des mécanismes de contrôle transparents, et en alignant la planification sur les PPM avec une publication systématique des avis et décisions. Le PARCA devra recruter un cabinet d'assistance technique international, appliquer les		

documents types du FIDA intégrant les clauses PESEC et anticorruption, s'appuyer sur une équipe qualifiée utilisant les outils numériques comme OPEN, et garantir des audits réguliers et un contrôle interne rigoureux.		
A.1 Legal, Regulatory and Policy Framework	Élevé	Élevé
Risque : Manque d'un mécanisme de suivi de la passation des marchés avec des données inexistantes au niveau de la structure en charge du suivi des marchés publics	Élevé	Élevé
Mesures d'atténuation : Au niveau national, désignation formellement une structure en charge du suivi des marchés. Au niveau du Projet, mettre régulièrement à jour le module de suivi des contrats du FIDA (OPEN)		
A.2 Institutional Framework and Management Capacity	Substantiel	Substantiel
Risque : Faible capacités des services et institutions publiques de l'Etat en matière de passation des marchés associée aux pratiques de corruption.	Substantiel	Substantiel
Mesures d'atténuation : - Renforcer les capacités de l'équipe du projet en matière de passation de marchés ; - Renforcer les capacités des structures publiques et des partenaires non étatiques impliqués dans la mise en œuvre du projet ; - Assurer l'accompagnement l'équipe du projet par une assistance technique ciblée, notamment sur le suivi des contrats.		
A.4 Accountability, Integrity and Transparency of the Public Procurement System	Élevé	Élevé
Risque : Manque d'informations sur le processus de passation des marchés. Le PEFA 2010 disponible pour la RCA ne contient pas d'informations sur les critères d'éligibilité. Les publications ne sont plus effectuées et il manque des données en matière de compétition et de résultats.	Élevé	Élevé
Mesures d'atténuation : Au niveau Projet : - S'assurer qu'un système de publication est mis en place sur les procédures de passation des marchés des biens, services et travaux incluant les questions de fraude et de corruption		
A.3 Public Procurement Operations and Market Practices.	Substantiel	Substantiel
Risque : Risque que les processus de passation de marchés et les structures de marchés (méthodes, planification, appels d'offres, attribution et gestion des marchés) soient inefficaces ou anticoncurrentiels, entraînant une mauvaise utilisation des fonds du projet ou une mise en œuvre non optimale du projet et une réalisation insuffisante de ses objectifs.	Substantiel	Substantiel
Mesures d'atténuation : - Renforcement des capacités des différents acteurs, Projet et partenaires d'exécution - Favoriser une large diffusion des appels d'offre et prioriser l'ouverture au niveau international		
Impact environnemental, social et climatique	Substantiel	Substantiel
Biodiversity Conservation	Substantiel	Substantiel
Risque :	Substantiel	Substantiel

• Pressions anthropiques sur les zones protégées et la biodiversité par extension des activités du projet (fragmentation des milieux naturels et des cours d'eau, déforestation pour le charbon de bois, etc.) ; • Effets du changement climatique qui modifient l'aire de répartition des espèces.		
Mesures d'atténuation : • Réaliser une étude de faisabilité multidimensionnelle avant la mise en œuvre des activités ; • Utiliser les zones et sites dédiés et adaptés aux activités du projet ; • Respecter le SECAP et les normes nationales ; • Mettre en œuvre les approches intégrées de l'agroforesterie ; • Promouvoir la restauration des ressources naturelles et aquatiques grâce aux techniques CES/DRS • Former les bénéficiaires et partenaires de mise en œuvre sur la gestion durable des pâturages et des terrains de parcours, réduisant la pression sur les savanes et l'eau		
Resource Efficiency and Pollution Prevention	Substantiel	Substantiel
Risque : • Pollution de l'environnement par l'usage inappropriée d'intrants ou la mauvaise gestion des ateliers de transformations animales	Substantiel	Substantiel
Mesures d'atténuation : • Sensibiliser les agriculteurs par la formation à l'utilisation des engrais et des pesticides homologués, à la valorisation (agricole, énergétique, etc.) des déchets et à la gestion rationnelle des ressources en eau ; • Assurer la surveillance régulière des bassins versants ; • Faire faire les évaluations de l'impact environnemental et social des initiatives entrepreneuriales ; • Mettre en place un comité de maintenance pour les infrastructures en service.		
Cultural Heritage	Moyen	Moyen
Risque : Expansion des pratiques agricoles et commerciales sur des ressources d'importance historique, religieuse ou culturelle pouvant causer leur perte.	Moyen	Moyen
Mesures d'atténuation : - S'assurer que les activités du projet ne débordent pas dans les endroits d'importance culturelle ou historique ; - Renforcer la capacité des groupes cibles et des parties prenantes concernés à éviter les incidences négatives potentielles et les risques pour le patrimoine culturel ; - Élaborer un plan ou un cadre de gestion (ESCMP/F) qui reflète les exigences pertinentes des normes relatives au patrimoine culturel dans le SECAP et contrôler toutes les mesures d'atténuation ; - Respecter les réglementations locales, nationales, régionales ou internationales en matière de patrimoine culturel et les plans de gestion des zones protégées existantes.		
Indigenous People	Moyen	Moyen
Risque : - Marginalisation des peuples autochtones quant aux bénéfices du programme ; - Perturbation des valeurs culturelles, sociales et activités économiques des peuples autochtones ; - Spoliation des minorités autochtones (terre, autres)	Moyen	Moyen
Mesures d'atténuation :		

- Concevoir et mettre en œuvre une ingénierie sociale prenant en compte les peuples autochtones (FPIC) - Observer les précautions nationales et des Nations-Unies sur les droits des minorités et peuples autochtones y compris pour la protection des biens.		
Labour and Working Conditions	Moyen	Moyen
Risque : - Conditions de travail dangereuses ; - Violations des droits du travail ; - Recours au travail forcé et au travail des enfants.	Moyen	Moyen
Mesures d'atténuation : - Entreprendre une évaluation environnementale et sociale afin d'évaluer les risques et les impacts sur la main-d'œuvre et les conditions de travail ; - Promouvoir l'égalité des chances pour les travailleurs, soutenir la liberté d'association et le droit à la négociation collective en conformité avec les lois nationales sur l'emploi et le travail et les engagements internationaux ; - Sensibiliser par les canaux appropriés, les agents de vulgarisation et les autorités communautaires contre le travail des enfants et le travail forcé ; - Renforcer la résilience des jeunes pour protéger les enfants des conditions de travail difficiles.		
Community health, safety and security	Moyen	Moyen
Risque : - Intoxication due à l'utilisation de traitements agrochimiques, à une mauvaise manipulation lors du transport, du stockage ou de la réutilisation des emballages ; - Intoxication des personnes par la consommation d'eau polluée ; - Intoxication des personnes par la persistance des produits chimique sur les plantes traitées - Intoxication des animaux par la consommation d'eau, de résidus de stockage ou de plantes traitées ; - Propagation de maladies telles que le VIH/SIDA, le COVID-19 en particulier le long des chaînes d'approvisionnement.	Moyen	Moyen
Mesures d'atténuation : - Produire et mettre en œuvre un cadre abrégé de gestion environnementale, sociale et climatique ou une évaluation abrégée de l'impact environnemental et social. - Élaborer et mettre en œuvre un plan de gestion des nuisibles et des pesticides qui reflète les exigences pertinentes des normes de santé et de sécurité communautaires du SECAP.		
Physical and Economic Resettlement	Faible	Faible
Risque : Développement d'activités pouvant entraîner une réinstallation physique et économique.	Faible	Faible
Mesures d'atténuation : Le FIDA ne financera aucun développement d'infrastructures ni aucune activité entraînant la réinstallation physique de personnes ou des déplacements économiques, sociaux et culturels et causant des restrictions ou la perte d'accès aux moyens de subsistance des populations et aux sites importants sur le plan culturel.		
Financial intermediaries and direct investments	Moyen	Moyen
Risque :	Moyen	Moyen

Difficulté des banques et institutions de microcrédits à répondre aux exigences d'un système de gestion environnementale et sociale de haute qualité		
Mesures d'atténuation : - Mettre en place une assistance technique pour aider les institutions financières locales à adopter une politique ESG et un SGES - Effectuer la due diligence de ces partenaires au terme de l'Assistance Technique		
Climate change	Substantiel	Substantiel
Risque : - Destruction des cultures et des infrastructures, érosion des sols et pertes en vies humaines ; - Inondation par montée des phénomènes extrêmes ; - Pénurie d'eau et chaleur extrême (en particulier dans la région du nord) et d'incendies de forêt.	Substantiel	Substantiel
Mesures d'atténuation : - Produire une évaluation de la vulnérabilité et des impacts négatifs directs et indirects liés au climat ; - Élaborer des mesures à intégrer dans le PGSE du projet qui reflètent les exigences pertinentes de la norme relative au changement climatique. - Lorsque les détails spécifiques et les sites des projets proposés ne sont pas encore entièrement définis, élaborer un cadre de gestion. - Contrôler toutes les mesures et actions de gestion.		
Parties prenantes	Substantiel	Substantiel
Stakeholder Engagement/Coordination	Substantiel	Substantiel
Risque : Faible participation des communautés locales et du groupe cible (petits producteurs, femmes et jeunes) à la planification, à la prise de décision et à la gestion des infrastructures et des équipements mis en place par le projet.	Substantiel	Substantiel
Mesures d'atténuation : - Se concentrer sur l'ingénierie sociale (sélection des investissements, gestion/gouvernance des infrastructures, renforcement des organisations de base) en tant qu'approche clé. - Mettre en place et accompagner des comités inclusifs pour la gouvernance des infrastructures et des équipements dans les zones d'intervention et pour les infrastructures ; - Mettre en place et soutenir des plateformes multi-acteurs ; - Contrôler l'implication de la communauté dans le respect des principes d'équité, d'efficacité et d'égalité - Former et remettre à niveau les acteurs sur les procédures de bonne gouvernance ; - Mettre en place un mécanisme de gestion du retour d'information et des plaintes		
Stakeholder Grievances	Substantiel	Substantiel
Risque : Absence de cadre de remontée des plaintes	Substantiel	Substantiel
Mesures d'atténuation : Mettre en place un mécanisme de gestion du retour d'information et des plaintes		