
Memorando del Presidente
Propuesta de financiación adicional para la
República de Uganda
Proyecto Nacional de Palma de Aceite

N.º de identificación del proyecto: 2000001484

Signatura: EB 2025/146/R.5

Tema: 3 a) i) b) iii)

Fecha: 11 de noviembre de 2025

Distribución: Pública

Original: Inglés

Para aprobación

Medida: Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación sobre la propuesta de financiación adicional que figura en el párrafo 63.

Preguntas técnicas:

Mohamed El-Ghazaly

Director en el País

División de África Oriental y Meridional

Correo electrónico: m.el-ghazaly@ifad.org

Sara Mbago-Bhunu

Directora Regional

División de África Oriental y Meridional

Correo electrónico: s.mbagobhunu@ifad.org

Índice

Resumen de la financiación	ii
I. Antecedentes y descripción del proyecto	1
A. Antecedentes	1
B. Descripción del proyecto original	1
II. Justificación de la financiación adicional	2
A. Justificación	2
B. Descripción de la zona geográfica y grupos objetivo	3
C. Componentes, efectos directos y actividades	3
D. Costos, beneficios y financiación	4
III. Gestión de riesgos	8
A. Riesgos y medidas de mitigación	8
B. Categoría ambiental y social	9
C. Clasificación del riesgo climático	11
IV. Ejecución	11
A. Cumplimiento de las políticas del FIDA	11
B. Marco organizativo	11
C. Seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación estratégica	12
D. Propuestas de modificación del convenio de financiación	12
V. Instrumentos jurídicos y facultades	13
VI. Recomendación	13

Apéndices

- I. Updated logical framework incorporating the additional financing
- II. Updated summary of the economic and financial analysis

Equipo encargado de la ejecución del proyecto

Directora Regional:	Sara Mbago-Bhunu
Director en el País:	Mohamed El-Ghazaly
Técnico Principal:	Robert Derve
Oficial de Finanzas:	John Zigi
Especialista en Clima y Medio Ambiente:	Claus Renier
Oficial Jurídica:	Mbali Mushazahirwa

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	FIDA
Prestatario/receptor:	Gobierno de la República de Uganda
Organismo de ejecución:	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca
Costo total del proyecto:	USD 360,9 millones
Monto del préstamo inicial del FIDA con arreglo al Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados (PBAS):	USD 75,82 millones
Monto de la donación del FIDA (donación para componentes de proyectos financiados principalmente con préstamos):	USD 1,2 millones
Condiciones de la financiación inicial del FIDA:	Muy favorables: plazo de reembolso de 40 años, incluido un período de gracia de 10, con un cargo por servicios del 0,75 % anual
Monto de la donación de la Iniciativa para Hacer Frente a la Crisis:	USD 5,05 millones
Monto del primer préstamo adicional del FIDA (PBAS):	USD 80 millones
Condiciones de la financiación adicional del FIDA:	Ultrafavorables: plazo de reembolso de 50 años, incluido un período de gracia de 10, con un cargo por servicios del 0,75 % anual
Monto del segundo préstamo adicional del FIDA (PBAS):	USD 20 millones
Condiciones de la financiación adicional del FIDA:	Muy favorables: plazo de reembolso de 40 años, incluido un período de gracia de 10, con un cargo por servicios del 0,75 % anual
Cofinanciador(es):	Sector privado (varios)
Monto de la cofinanciación inicial:	USD 90,6 millones
Monto de la cofinanciación adicional:	USD 20,3 millones
Condiciones de la cofinanciación:	Inversión directa
Contribución inicial del prestatario:	USD 25,6 millones
Contribución adicional del prestatario:	USD 8,9 millones
Contribución inicial de los beneficiarios:	USD 17,2 millones
Contribución adicional de los beneficiarios:	USD 16,2 millones
Monto de la financiación adicional del FIDA para el clima¹:	USD 16,96 millones
Institución cooperante:	Supervisado directamente por el FIDA

¹ Precios financieros de 2025.

I. Antecedentes y descripción del proyecto

A. Antecedentes

1. El Proyecto Nacional de Palma de Aceite (NOPP) se lanzó para ampliar de escala el éxito de las fases 1 y 2 del Proyecto de Fomento de la Producción de Aceites Vegetales (VODP). Realizado en el distrito de Kalangala, el VODP aplicó de forma pionera un modelo de asociación entre el sector público, el sector privado y los productores (4P) que integró a pequeños agricultores en una cadena de valor de palma de aceite de índole comercial. VODP transformó significativamente los medios de vida en Kalangala, pues más de 1 800 hogares se beneficiaron directamente como cultivadores de palma de aceite, y otras 3 000 personas fueron empleadas en operaciones en las haciendas y en los molinos de aceite de palma. Más allá de la agricultura, el proyecto favoreció un desarrollo más amplio, que incluyó carreteras mejoradas, acceso a electricidad, agua limpia, servicios financieros e infraestructura de comunicaciones.
2. El NOPP fue aprobado por la Junta Ejecutiva del FIDA el 16 de abril de 2018² y comenzó a funcionar el 1 de marzo de 2019, con el primer desembolso el 13 de septiembre de 2019. El proyecto tiene un período de ejecución de 10 años, una fecha de finalización del 31 de marzo de 2029 y una fecha de cierre del 30 de septiembre de 2029. El Gobierno de Uganda ha solicitado una financiación adicional de USD 100 millones para ampliar de escala las actividades del NOPP en nuevas zonas geográficas adecuadas. La asignación del Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados (PBAS) para Uganda, en el marco de la Decimotercera Reposición de Recursos del FIDA (FIDA13), es de USD 134,4 millones, con una asignación adicional mediante el Mecanismo de Acceso a Recursos Ajenos de USD 4,5 millones.
3. La financiación inicial del proyecto fue de USD 210,4 millones, desglosada de la siguiente manera: i) un préstamo del FIDA de USD 75,82 millones; ii) una donación del FIDA por una suma de USD 1,21 millones; iii) la contribución de contraparte del Gobierno de USD 25,6 millones; iv) financiación del sector privado por una suma de USD 90,622 millones, y v) una contribución de los participantes en el proyecto de USD 17,208 millones. Además, en 2023 se aprobó una subvención de la Iniciativa para Hacer Frente a la Crisis (CRI) de USD 5,05 millones.
4. El 4 de noviembre de 2024, el Gobierno emitió una solicitud oficial de financiación adicional por valor de USD 100 millones. La financiación adicional propuesta se otorgaría mediante un préstamo en condiciones ultrafavorables (el 80 % del monto) y un préstamo en condiciones muy favorables (el 20 %) con cargo a la FIDA13. El objetivo propuesto de la financiación adicional es ampliar la escala del proyecto a cuatro nuevos distritos y prolongar en tres años el período de ejecución con el objetivo de completar todas las actividades con la financiación adicional.

B. Descripción del proyecto original

5. El objetivo general del NOPP es lograr una transformación rural inclusiva mediante la realización de inversiones en palma de aceite. Su objetivo de desarrollo es incrementar los ingresos rurales de forma sostenible a través de las oportunidades que genere el establecimiento de una industria eficaz de producción de palma de aceite que cumpla las normas ambientales y sociales modernas.
6. El objetivo de desarrollo se materializa a través de tres efectos directos: i) el establecimiento de cadenas de suministro sostenibles para productores de palma de aceite; ii) la diversificación de los medios de vida y el aumento de la resiliencia de los hogares, y iii) la creación de un entorno propicio para ampliar la escala de las inversiones en palma de aceite de manera sostenible.

² EB 2018/123/R.9

II. Justificación de la financiación adicional

A. Justificación

7. El desempeño actual del NOPP se clasifica como moderadamente satisfactorio, lo que fue confirmado por el examen de mitad de período realizado en mayo de 2025. El NOPP se está implementando en dos de los cuatro centros de ejecución a la espera de la conclusión de los procesos de evaluación del impacto ambiental y social en los centros restantes. En el centro de Buvuma se ha alcanzado el 78 % del objetivo de plantación. En total, los pequeños agricultores establecieron 3 219 hectáreas para el cultivo de palma de aceite, lo que constituye el 41 % de la meta de palma de aceite correspondiente a los pequeños productores. También han surgido otras oportunidades económicas: 5 678 hogares se han beneficiado de medios de vida alternativos, lo que representa el 24 % de los 23 922 hogares previstos (el 61,9 % de los cuales están encabezados por mujeres y el 30,5 % por jóvenes).
8. Sobre la base de este modelo ya probado de 4P, el Gobierno tiene como objetivo ampliar la palma de aceite más allá de los centros actuales del NOPP hacia la subregión de Busoga, en los distritos de Jinja, Luuka, Iganga y Bugweri. La subregión de Busoga sigue siendo una de las zonas más vulnerables de Uganda desde la perspectiva económica, pues padece una pobreza multidimensional profundamente arraigada, subempleo y un rendimiento agrícola deficiente a nivel sistémico. Según el "Informe del Índice de Pobreza Multidimensional 2022 – Uganda", el 45,1 % de la población de Busoga padece pobreza multidimensional, y el 29,4 % está por debajo del umbral de pobreza monetaria. La subregión también tiene la tasa de privación más alta del país (36 %) en cuanto a empleo productivo.
9. La financiación adicional propuesta se alinea con los marcos de desarrollo nacionales, como Uganda Vision 2040 y el Cuarto Plan Nacional de Desarrollo, los cuales enfatizan la transformación agrícola inclusiva y sostenible.
10. El NOPP está calificado para recibir financiación adicional del FIDA y cumple con los criterios necesarios:
 - a) Los objetivos, las actividades, los enfoques y los componentes de la financiación adicional siguen siendo coherentes con el diseño inicial del proyecto.
 - b) Uganda se encuentra en la lista de países que cumplen con las condiciones para recibir financiación básica en el marco de la FIDA13, con una asignación de USD 139 millones.
 - C. Las actividades que van a financiarse se ajustan a todas las políticas pertinentes del FIDA al momento de solicitarse la financiación adicional, en particular, los Procedimientos del FIDA para la Evaluación Social, Ambiental y Climática (PESAC), las políticas de focalización y los indicadores de resultados.
 - d) El Gobierno de Uganda presentó una solicitud oficial de financiación adicional por valor de USD 100 millones.

Aspectos específicos relativos a las esferas transversales prioritarias del FIDA

11. **Clima.** Uganda experimenta condiciones relativamente húmedas y temperaturas moderadas durante todo el año, con temperaturas medias diarias de 28 °C y temperaturas medias mensuales que oscilan entre un mínimo de 15 °C en julio y un máximo de 30 °C en febrero. La media anual de precipitaciones oscila entre 500 y 2 800 mm. La precipitación media anual oscila entre menos de 900 mm en los distritos más secos y un promedio de más de 1 200 mm por año en los distritos más húmedos ubicados dentro de la cuenca del lago Victoria, así como en las partes oriental y noroccidental de Uganda.

12. **Género.** En general, las mujeres dependen más que los hombres del trabajo por cuenta propia en las explotaciones agrícolas que del empleo no agrícola y estructurado, lo cual se debe a la falta de calificaciones, la discriminación en los mercados laborales estructurados y las dificultades para combinar el empleo con las responsabilidades familiares y los cuidados. Alrededor del 46 % de las mujeres que componen la fuerza laboral no reciben remuneración, frente al 18 % de los hombres.
13. **Juventud.** Uganda tiene una de las poblaciones más jóvenes del mundo, pues más del 78 % de la población es menor de 30 años. Con sus alrededor de 8 millones de jóvenes de entre 15 y 30 años, el país también tiene una de las tasas de desempleo juvenil más altas de África Subsahariana. Dado que la mayoría de los jóvenes carecen de las habilidades necesarias, el sector informal se ha convertido en la principal fuente de empleo y oportunidades para la creación de empleo. Los jóvenes de las zonas rurales han recurrido a la agricultura en pequeña escala y a proporcionar mano de obra agrícola. Los jóvenes que buscan crear sus propias empresas enfrentan dificultades para obtener crédito.
14. **Nutrición.** Una nutrición adecuada es un requisito fundamental para el desarrollo humano y el bienestar socioeconómico. En Uganda, el 34 % de los niños sufre retraso en el crecimiento, el 5% de los niños menores de 5 años sufren emaciación y el 2 %, emaciación grave. Alrededor del 14 % de los niños menores de 5 años presenta insuficiencia ponderal, y el 4 % una insuficiencia ponderal grave.

B. Descripción de la zona geográfica y grupos objetivo

15. **Enfoque de centros geográficos.** El NOPP está diseñado para ejecutarse en cuatro centros geográficos que comprenden ocho distritos. La financiación adicional propuesta apoyará la expansión de las actividades de desarrollo de la palma de aceite de los pequeños productores a un nuevo centro geográfico que abarca los cuatro distritos nuevos de Jinja, Iganga, Luuka y Bugweri.
16. La información y el análisis sobre estos nuevos distritos se han incluido en la nota analítica de los PESAC.
17. La focalización se mantiene sin cambios, con los mismos grupos objetivo y la misma estrategia. El NOPP continuará apoyando a hogares pobres y vulnerables, pequeños productores de palma de aceite y otros en las comunidades ubicadas dentro de los centros geográficos. Los principales mecanismos de focalización serán los siguientes: i) establecer 2 hectáreas como límite superior por hogar en lo que respecta al área de palma de aceite para la que se puede conceder financiamiento; ii) fomentar la participación de mujeres y jóvenes en todas las actividades del proyecto; iii) promover medidas ambientales, de salud y de seguridad, y iv) abordar los efectos potencialmente negativos de las inversiones en palma de aceite.

C. Componentes, efectos directos y actividades

18. Con la financiación adicional se ejecutarán los mismos componentes que con la financiación inicial.
19. **Componente 1: Ampliación de escala de la producción de palma de aceite en pequeña escala.**
20. **Subcomponente 1.1: Establecimiento de plantaciones de palma de aceite en pequeña escala.** Con la financiación adicional, el NOPP apoyará a 13 000 nuevos hogares de pequeños agricultores de palma de aceite en sus 16 000 hectáreas de tierra, lo que se suma al objetivo inicial de 9 887 hogares y 19 700 hectáreas de tierra.

21. **Subcomponente 1.2: Desarrollo de organizaciones de productores de palma de aceite.** Con la financiación adicional, los hogares de pequeños agricultores de palma de aceite situados en las nuevas áreas recibirán apoyo para establecer cooperativas.
22. **Subcomponente 1.3: Establecimiento de infraestructura de apoyo.** Con la financiación adicional, el NOPP construirá 1 630 km de carreteras, lo que aumentará el objetivo del proyecto a 3 210 km de carreteras.
23. **Subcomponente 1.4: Inversión en plantaciones núcleo y molinos.** La empresa del sector privado establecerá un molino de aceite de palma crudo y un vivero de plántulas en el nuevo centro geográfico. Esto aumentará la capacidad instalada de molienda de aceite de palma crudo en Uganda a 200 toneladas métricas por hora.
24. **Componente 2: Diversificación de los medios de vida y resiliencia.**
25. **Subcomponente 2.1: Oportunidades económicas alternativas.** Se prestará apoyo para establecer empresas agrícolas y ganaderas y microempresas fuera de las explotaciones agropecuarias focalizándose principalmente en hogares no dedicados al cultivo de palma de aceite y centrándose en las mujeres, los jóvenes y los hogares más pobres. La financiación adicional apoyará a 12 900 hogares adicionales, aumentando así el objetivo del proyecto a 36 822 hogares.
26. **Subcomponente 2.2: Mitigación de riesgos sociales.** El Proyecto Nacional de Palma de Aceite ayudará a los hogares y las comunidades a gestionar de manera eficaz los riesgos sociales que pueden derivarse de un crecimiento económico acelerado. Entre estos riesgos cabe destacar las situaciones de vulnerabilidad dentro de los hogares, los comportamientos sexuales de alto riesgo, la presión sobre los sistemas de tenencia de la tierra y la fragmentación social. Se prestará asesoramiento a los hogares con vistas a que sus miembros autoevalúen de manera conjunta las dificultades a las que se enfrentan y determinan qué medidas deben adoptar. Un total de 10 000 hogares se beneficiarán de la financiación adicional en el marco de este subcomponente, aumentando el objetivo del NOPP a 18 066 hogares.
27. **Subcomponente 3: Marco de desarrollo del sector de la palma de aceite.**
28. **Subcomponente 3.1. Apoyo político e institucional para el desarrollo del sector nacional de la palma de aceite.** El Proyecto Nacional de Palma de Aceite apoyará la elaboración de una política nacional, una estrategia de inversión y una ley para promover y regular el sector.
29. **Subcomponente 3.2. Fortalecimiento de la capacidad nacional para realizar investigaciones sobre la palma de aceite.** El NOPP promoverá la gestión sistemática del conocimiento técnico existente y fortalecerá la investigación sobre la palma de aceite mediante el establecimiento de un programa específico dentro de la Organización Nacional de Investigación Agrícola.
30. **Componente 4. Gestión, seguimiento y evaluación (SyE) del proyecto, y gestión de los conocimientos.** Este componente apoyará las medidas de dotación de personal y las operaciones relacionadas con la gestión del proyecto (véase la sección III).

D. Costos, beneficios y financiación

Costos del proyecto

31. El costo total del NOPP, contabilizando la financiación adicional solicitada, se estima en USD 360,9 millones. Alrededor de USD 175,8 millones (el 49 %) se financian con préstamos del FIDA, USD 1,2 millones con la donación del FIDA y USD 5,05 millones con la subvención de la Iniciativa para Hacer Frente a la Crisis (el 2 %). El NOPP está cofinanciado por el Gobierno (USD 34,5 millones, o sea, el 9 %), por el sector privado (USD 110,9 millones, es decir, el 31 %) y por los propios agricultores en diversas formas (USD 32,5 millones, o sea, el 9 %).

32. La financiación adicional propuesta se estima en USD 145,4 millones y se compone de un préstamo del FIDA por valor de USD 100 millones (el 68,8 %) y una financiación de contraparte aportada por el Gobierno por valor de USD 8,9 millones (el 5,8 %), una cofinanciación del sector privado por valor de USD 20,3 millones (el 13,9 %) y contribuciones de los participantes en el proyecto por valor de USD 16,2 millones (el 10,5 %).
33. El componente 1 del NOPP, "Ampliación de escala de la producción de palma de aceite en pequeña escala", y el componente 2, "Diversificación de los medios de vida y resiliencia", se cuentan parcialmente como financiación para el clima. De conformidad con las metodologías que emplean los bancos multilaterales de desarrollo en el seguimiento de la financiación para la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, se calcula que el monto total de la financiación para el clima concedida por el FIDA a este programa asciende a USD 16 956 000.

Cuadro 1

Resumen de la financiación inicial y adicional

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

	<i>Financiación inicial</i>	<i>Financiación adicional</i>	<i>Total</i>
Préstamo del FIDA	75,8	100	175,8
Donación del FIDA	1,2	-	1,2
Grupo objetivo	17,2	16,2	33,4
Prestatario/receptor:	25,6	8,9	34,0
Sector privado	90,6	20,3	110,9
Donación con arreglo a la Iniciativa para Hacer Frente a la Crisis	5,1*	-	5,1
Total	215,5	145,4	360,9

* Aprobada en 2023.

Cuadro 2

Financiación adicional: costos del proyecto, desglosados por componente y entidad financiadora

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

Componente	Adicional														
	1 ^{er} préstamo adicional del FIDA		2 ^o préstamo adicional del FIDA		Prestatario		Sector privado		Productores con préstamos para el desarrollo		Productores comerciales		Organizaciones de productores		Total
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	
1. Ampliación de escala de la producción de palma de aceite en pequeña escala	74	54	18,5	14	7,8	6	20,3	15	4,8	4	7,7	6	3,8	3	136,8
2. Diversificación de los medios de vida y resiliencia	3,2	70	0,8	18	0,50	12	-	-	-	-	-	-	-	-	4,5
3. Marco de desarrollo del sector de la palma de aceite	0,72	65	0,18	16	0,2	19	-	-	-	-	-	-	-	-	1,1
4. Gestión del proyecto, SyE y gestión de los conocimientos	2,08	69	0,52	17	0,4	14	-	-	-	-	-	-	-	-	3,0
Total	80	55	20	14	8,9	6	20,3	14	4,8	3	7,7	5	3,8	3	145,4

Cuadro 3

Financiación adicional: costos del proyecto, desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

Componente	Adicional														
	1 ^{er} préstamo adicional del FIDA		2 ^o préstamo adicional del FIDA		Prestatario		Sector privado		Productores con préstamos para desarrollo		Productores comerciales		Organizaciones de productores		Total
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	
Costos de inversión															
Fondo de crédito y garantía	36	62	9	16	0,6	1	-	-	4,8	8	7,7	13	-	-	58,0
Obras	18,6	62	4,7	16	5,4	18	-	-	-	-	-	-	1,3	4	30,0
Bienes, servicios e insumos	22	74	5,5	19	1,2	4	-	-	-	-	-	-	0,7	2	29,4
Vehículos	0,3	49	0,1	12	0,2	39	-	-	-	-	-	-	-	-	0,6
Establecimiento de la plantación núcleo y el molino	-	-	-	-	-	-	20,3	100	-	-	-	-	-	-	20,3
Total de costos de inversión	76,9	56	19,2	14	7,4	5	20,3	15	4,8	3	7,7	6	2,0	2	138,2
Costos recurrentes															
Sueldos y prestaciones	1,8	73	0,4	18	0,2	9	-	-	-	-	-	-	-	-	2,4
Costos de funcionamiento	1,4	29	0,3	7	1,3	27	-	-	-	-	-	-	1,8	37	4,8
Costos recurrentes totales	3,1	43	0,8	11	1,5	21	-	-	-	-	-	-	1,8	25	7,2
Total	80	55	20,0	14	8,9	6	20,3	14	4,8	3	7,7	5	3,8	3	145,4

Cuadro 4
Costos del proyecto desglosados por componente y año del proyecto
(En millones de dólares de los Estados Unidos)

Componente	Primer año		Segundo año		Tercer año		Cuarto año		Quinto año		Sexto año		Séptimo año		Total
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	
1. Ampliación de escala de la producción de palma de aceite en pequeña escala	4,9	4	10,3	8	37,0	27	18,2	13	29,1	21	26,8	20	10,4	8	136,8
2. Diversificación de los medios de vida y resiliencia	0,4	9	0,4	9	0,5	10	0,1	2	1,2	27	1,2	27	0,8	17	4,5
3. Marco de desarrollo del sector de la palma de aceite	-	-	0,1	9	0,1	11	0,1	9	0,3	31	0,2	20	0,2	20	1,1
4. Gestión del proyecto, SyE y gestión de los conocimientos	-	-	-	-	-	-	-	1,0	32	1,1	36	1,0	32	3,0	
Total	5,3	4	10,8	7	37,6	26	18,4	13	31,6	22	29,4	20	12,4	9	145,4

Estrategia y plan de financiación y cofinanciación

34. Se estima que los costos totales de la financiación adicional, incluidos los imprevistos de orden material y en materia de precios, serán de USD 145,4 millones, con un costo básico de USD 141,8 millones, y las provisiones para imprevistos, de USD 3,6 millones. Los impuestos y las divisas representan el 6 % y el 60 %, respectivamente. La mayor parte se asigna al componente 1 (costo básico de USD 136,8 millones), seguido del componente 2 (costo básico de USD 4,5 millones) y el componente 3 (costo básico de USD 1,1 millones).

Desembolsos

35. Las categorías de desembolso son las siguientes: i) fondo de crédito y garantía; ii) obras; iii) bienes, servicios e insumos; iv) vehículos; v) establecimiento de la plantación núcleo y el molino; vi) sueldos y prestaciones, y vii) los costos de funcionamiento. Los costos recurrentes representan solo el 5 % de los costos totales del proyecto y el 4 % de la financiación del FIDA. La financiación adicional del FIDA para el NOPP se depositará en la cuenta designada y la cuenta operativa que ya están abiertas a nombre del NOPP en el Banco de Uganda. Los desembolsos se basarán en la presentación de informes financieros provisionales trimestrales, que deberán presentarse al FIDA dentro de los 30 días siguientes al cierre de cada trimestre.

Resumen de los beneficios y análisis económico

36. El análisis confirma la viabilidad financiera y económica de las inversiones con una tasa interna de rendimiento económico del 37,6 % y un valor actual neto económico de USD 284,06 millones (UGX 1,071770 billones). Las inversiones del proyecto generarán importantes rendimientos netos adicionales, tanto para los productores de palma de aceite como para otros hogares que participen en las actividades de generación de ingresos y en la intensificación de la producción agrícola.

Estrategia de salida y sostenibilidad

37. La financiación adicional del NOPP mejorará la sostenibilidad a través de lo siguiente: i) administraciones locales de cada distrito, que están integradas en las actividades del proyecto, y movilización de agricultores para el cultivo de palma de aceite, lo que fomentará actividades relativas a medios de vida alternativos; ii) participación de la Organización Nacional de Investigación Agrícola en la investigación sobre la palma de aceite y desarrollo de su capacidad para garantizar que continúe el apoyo a la investigación tras el proyecto, en pro del crecimiento del sector; iii) asociación con Uganda Development Bank Limited y otros bancos para financiar a los productores de palma de aceite con productos especiales, y iv) prioridad para el establecimiento del Uganda Oil Palm Growers Trust, que mediará en la dotación de financiamiento a todos los productores de palma de aceite del país y brindará una amplia orientación para el desarrollo del sector. Ese fideicomiso conservará una función de administración de préstamos y continuará mediando en la dotación de financiamiento a todos los productores de palma de aceite en Uganda utilizando los fondos del NOPP para invertir en iniciativas de palma de aceite de pequeños agricultores. La unidad de gestión del proyecto (UGP) elaborará una estrategia de salida integral.

III. Gestión de riesgos

A. Riesgos y medidas de mitigación

38. **Variabilidad climática.** El aumento de la variabilidad climática puede tener un impacto adverso en la productividad agrícola en las áreas objetivo del NOPP. Los cambios en las precipitaciones y los períodos prolongados de sequía afectarán las temporadas de siembra y la incidencia de plagas y enfermedades. Las medidas de mitigación comprenden el establecimiento de plantaciones de palma de aceite dentro de un radio de 30 km de las orillas del lago Victoria, lo que ha demostrado ser factible, ya que estas áreas reciben lluvias más frecuentes y suficientes que las áreas más alejadas de esta zona.

39. **Presupuestación del proyecto.** El plan operacional anual y presupuesto conexo del proyecto es preparado por la unidad de SyE en colaboración con todos los departamentos y es validado por el equipo de finanzas antes de su presentación al FIDA. Si bien el proceso presupuestario ha mejorado en cuanto a detalle y se utiliza eficazmente para supervisar el desempeño, las cifras del plan operacional anual y presupuesto conexo aprobadas por el FIDA no están armonizadas con la partida del presupuesto nacional asignada por el Parlamento de Uganda. Ese desajuste, derivado de un ciclo presupuestario gubernamental paralelo que va de septiembre a marzo de cada año, puede afectar negativamente el desempeño financiero y la ejecución del proyecto. Las medidas de mitigación serán las siguientes: i) reforzar la coordinación con el Ministerio de Finanzas, Planificación y Desarrollo Económico para armonizar las cifras del plan operacional anual y presupuesto conexo del FIDA con el ciclo presupuestario nacional; ii) incluir una partida presupuestaria específica para las tasas de organismos de referencia crediticia comenzando por el plan operacional anual y presupuesto conexo para 2026-2027 a fin de garantizar que se siga captando a agricultores; iii) utilizar informes financieros provisionales trimestrales para hacer un seguimiento del desempeño y ajustar las asignaciones cuando sea necesario, especialmente en el caso de las prioridades que tengan una financiación insuficiente, y iv) brindar capacitación específica al personal de SyE y finanzas para mejorar la preparación del presupuesto y la concordancia con los procesos gubernamentales.
40. **Riesgos operacionales y de gestión.** El mandato ampliado de la UGP a nuevos distritos, con objetivos más grandes, requiere una fuerte coordinación entre la UGP, las oficinas centrales y las administraciones locales de los distritos. Actualmente, la UGP tiene la plantilla completa y todos los puestos técnicos están ocupados. Además, el proyecto firmó memorandos de entendimiento con todas las administraciones locales en el marco del NOPP actual para apoyar la ejecución y el aseguramiento de la calidad de los servicios relacionados con el proyecto. En la UGP, la estructura actual es suficiente para cumplir el mandato ampliado. En la oficina de cada centro geográfico, el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca acelerará las contrataciones para el nuevo centro geográfico que se establecerá gracias a la financiación adicional. En las administraciones locales, se firmarán memorandos de entendimiento con los nuevos distritos que se incluirán en la financiación adicional.
41. **Riesgos de gestión financiera, adquisiciones y contrataciones.** La UGP será responsable de administrar USD 267 millones en financiamiento, compuesto por el saldo restante de la financiación inicial (USD 121,4 millones) más los recursos de diferentes fuentes de financiación adicional, lo que potencialmente aumenta los riesgos de gestión financiera, adquisiciones y contrataciones. En el examen de mitad de período, la calidad de la gestión financiera se consideró moderadamente satisfactoria suponiendo un personal financiero capacitado, una gestión presupuestaria sólida, informes financieros en plazo, controles internos, uso eficiente del Sistema Integrado de Información sobre Gestión Financiera y auditorías en plazo con opiniones sin reservas. En el examen de mitad de período también se calificaron las adquisiciones y contrataciones como moderadamente satisfactorias, y los procesos conexos se consideraron bien documentados.

B. Categoría ambiental y social

42. **Riesgos ambientales.** El sector de la palma de aceite tiene un perfil de riesgos relativamente alto en lo que respecta al aumento de las emisiones de gases de efecto invernadero, la destrucción de hábitat y la reducción de la biodiversidad, y la contaminación de las aguas superficiales. Antes de invertir en los distritos del proyecto, el NOPP se cercioró del cumplimiento de los siguientes requisitos: finalización de una evaluación del impacto ambiental y social (EIAS), un certificado de autorización de la Autoridad Nacional de Gestión Ambiental y una publicación obligatoria de 120 días por el FIDA para recibir observaciones. El NOPP contrató

para la UGP a un oficial dedicado a temas de medio ambiente, salud y seguridad cuya responsabilidad principal es monitorear y garantizar que se sigan las buenas prácticas ambientales, de salud y seguridad en las inversiones en la palma de aceite. El NOPP también seleccionó a una ONG internacional para llevar a cabo programas de formación de formadores para el personal técnico de cada distrito y grupos de agricultores, centrándose en la sostenibilidad ambiental y social, las mejores prácticas de gestión agrícola y las normas de la Mesa Redonda sobre el Aceite de Palma Sostenible (RSPO). El NOPP también está vigilando las emisiones de gases de efecto invernadero del cultivo de palma de aceite a través de estudios y ha señalado todas las zonas ecológicamente vulnerables, y ha comenzado actividades de reforestación en las zonas de amortiguamiento y en las reservas forestales centrales y locales.

43. **PESAC.** El NOPP está clasificado como un proyecto de categoría A según los PESAC, ya que su perfil de riesgo incluye posibles impactos ambientales y sociales adversos que son sensibles, irreversibles y afectan una zona más amplia que los sitios que se someterán a intervención física. Esta clasificación se mantendrá en el marco de la financiación adicional propuesta.
44. En lo que respecta al cumplimiento de los PESAC, el NOPP aplicará los requisitos de dichos procedimientos sobre la base de la clasificación del riesgo. El NOPP llevará a cabo una ESIA sobre los nuevos distritos propuestos y continuará implementando y monitoreando los planes de gestión ambiental y social respecto de todos los trabajos de desarrollo de la infraestructura. Estas evaluaciones y planes garantizarán que el proyecto cumpla con las normas ambientales y sociales necesarias y con las políticas y directrices pertinentes.
45. Para resolver el problema del retraso en el pago de la compensación de tierras, la financiación adicional se utilizará para el pago de la tierra que se adquirió de los agricultores durante el proyecto NOPP inicial. El proceso seguirá los PESAC, incluida la documentación de consentimiento libre, previo e informado.
46. **Aplicación, seguimiento y cumplimiento de las salvaguardias.** El FIDA someterá a estrecho seguimiento el cumplimiento de las normas y los procedimientos acordados. La dependencia encargada de los PESAC y otro personal pertinente participarán en las actividades periódicas del FIDA en materia de supervisión y apoyo a la ejecución. También se realizarán auditorías independientes en los ámbitos ambiental y social con una frecuencia anual. Se prevé contar con mecanismos de denuncia y reclamación a nivel local y nacional por medio de un plan para la colaboración con las partes interesadas, y a nivel mundial por medio del mecanismo de reclamación del FIDA. El asociado del sector privado, Bidco Uganda Limited, está totalmente comprometido con la sostenibilidad ambiental y social. Uno de sus accionistas, Wilmar International Limited, es miembro de la Mesa Redonda sobre el Aceite de Palma Sostenible (RSPO). Wilmar International Limited también tiene una Política de No Deforestación, No Turba, y No Explotación, cuyos compromisos son aún más amplios que los de la RSPO. Una organización independiente somete el desempeño de Bidco Uganda Limited en materia ambiental, social y de gobernanza a un seguimiento periódico, y los informes confidenciales generados se remiten con regularidad a la oficina del FIDA en el país.
47. **Sistema de gestión ambiental y social.** Se integró un sistema de gestión ambiental y social en el diseño del NOPP y continuará en el marco de la financiación adicional propuesta. Se hará hincapié en la adopción por parte de los pequeños agricultores de buenas prácticas ambientales, de salud y seguridad. En el marco del NOPP, se han fortalecido las autoridades locales y centrales para que puedan hacer cumplir el marco normativo nacional. Esto se hará a mayor escala gracias a la financiación adicional.

48. **La participación de partes interesadas y la colaboración en el ámbito de las políticas** es esencial para garantizar que la repercusión del proyecto sea sostenible. Se llevará a cabo una evaluación ambiental estratégica para responder a las preguntas relacionadas con el impacto acumulativo de que se amplíe la escala del desarrollo de la palma de aceite en el país, y también para proporcionar al Gobierno y al sector privado orientaciones sobre el desarrollo sostenible de la palma de aceite en las condiciones existentes en Uganda. El componente 3 incluye otras medidas relacionadas con este objetivo.

C. Clasificación del riesgo climático

49. El NOPP se clasifica como moderadamente sensible a los impactos del cambio climático, lo que se debe principalmente a la larga vida útil y, por lo tanto, la larga exposición de las inversiones (25 años para la palma de aceite, con inversiones diseñadas para múltiples ciclos). El riesgo se ha evaluado y considerado moderado, y el diseño del proyecto incluye medidas específicas para aumentar la resiliencia climática de los agricultores.
50. Para la financiación adicional propuesta, la vulnerabilidad del proyecto a los impactos del cambio climático se clasifica como considerable, ya que el aumento de la variabilidad climática puede tener un impacto adverso en la productividad agrícola en las zonas objetivo del NOPP. Los cambios en las precipitaciones y los períodos secos prolongados afectarán las temporadas de siembra y la incidencia de plagas y enfermedades. Sin embargo, aunque los regímenes pluviométricos anuales están cambiando debido al cambio climático, la cantidad total de precipitación sigue siendo suficiente para mantener rendimientos adecuados.

IV. Ejecución

A. Cumplimiento de las políticas del FIDA

51. La financiación adicional propuesta cumple las políticas pertinentes del FIDA. Particularmente importante es el cumplimiento de los PESAC, en vista de la clasificación del NOPP como de categoría A. La financiación adicional para el NOPP es coherente con el Marco Estratégico del FIDA para 2016-2025, con la Estrategia y Plan de Acción del FIDA sobre el Medio Ambiente y el Cambio Climático para 2019-2025 y con el programa de oportunidades estratégicas nacionales para Uganda correspondiente al período 2021-2027.

B. Marco organizativo

Gestión y coordinación

52. La financiación adicional propuesta adoptará la estructura de gestión y coordinación del NOPP. El Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca es el principal organismo de ejecución, que preside el comité directivo del proyecto y acoge la UGP. La UGP actual del NOPP seguirá funcionando en el marco de la financiación adicional propuesta. En cada distrito, todas las actividades del proyecto son supervisadas por las administraciones locales pertinentes, que se aseguran de que las actividades del NOPP se coordinen con las de cada distrito.

Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones, y gobernanza

53. **Gestión financiera.** La financiación adicional destinada al NOPP seguirá las mismas disposiciones de gestión financiera que la financiación inicial, la cual se ajusta a los sistemas nacionales. La contabilidad y presentación de informes financieros se efectuarán por medio del Sistema Integrado de Información sobre Gestión Financiera. Los principales centros de costos serán estos: i) organizaciones de productores en cada centro geográfico; ii) los distritos participantes (principalmente respecto del componente 2), y iii) Uganda Oil Palm Growers Trust. La UGP será el centro de consolidación de cuentas y recibirá los rendimientos financieros de los diversos centros de costos.

54. **Dotación de personal.** El personal de la UGP en el marco del NOPP administrará la financiación adicional. La UGP cuenta con un gestor de finanzas y un contador. Las cooperativas u organizaciones de agricultores de cada centro geográfico dispondrán de un contador y un oficial de créditos. Cada distrito participante tendrá un contador específico en lo relativo al proyecto.
55. **Presupuestación.** La financiación adicional formará parte del presupuesto del NOPP, que (como exige la Ley de Gestión de las Finanzas Públicas) formará parte de las estimaciones presupuestarias nacionales generales del Gobierno cada año y estará sujeto a las aprobaciones y consignaciones parlamentarias. El calendario de planificación del Gobierno exige la elaboración del presupuesto para agosto del año anterior (10 meses antes de la ejecución).
56. Las disposiciones sobre las adquisiciones y contrataciones seguirán ajustándose al marco nacional en la materia, para lo que se contará con el personal de la unidad de adquisiciones y contrataciones de la UGP. La contratación directa seguirá utilizándose para la adquisición de plántulas, fertilizantes y otros productos agroquímicos a través del asociado o los asociados del sector privado, mediante acuerdos marco y órdenes de cancelación, y a ese respecto los precios de los insumos serán decididos por un órgano de servicios relativos a los costos. La construcción de vías de acceso y agropecuarias se adjudicará a contratistas del sector privado por medio de un proceso de licitación o bien será realizada por los distritos mediante contratación por administración, y a ese respecto se utilizarán los materiales adquiridos por concurso por la UGP. La construcción de los almacenes de fertilizantes y los edificios de oficinas se encomendará por contrato a proveedores privados. La supervisión de la construcción de carreteras, almacenes de fertilizantes y oficinas centrales recaerá en la UGP con la ayuda de ingenieros de cada distrito. Se seguirá utilizando a consultores para que presten servicios como el desarrollo empresarial y la creación de capacidad para las partes interesadas, de conformidad con los acuerdos vigentes. Se modificará una carta sobre las disposiciones relativas a las adquisiciones y contrataciones del proyecto para ajustarla a los parámetros de la versión más reciente del manual en la materia.

C. Seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación estratégica

57. **Seguimiento y evaluación.** La financiación adicional se beneficiará del sistema de seguimiento y evaluación del NOPP que ya está establecido, y que se basa en el marco lógico y cumple plenamente con el marco de indicadores básicos de los efectos directos del FIDA. El sistema vigente incluye un sistema consolidado de información de gestión, que también recopilará los datos relacionados con la financiación adicional e irá revisando los objetivos globales del proyecto. Además, en el marco lógico se han actualizado los indicadores y las metas finales con arreglo a la financiación adicional.
58. **Aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación estratégica.** El NOPP continuará aprovechando en gran medida los datos, la información y el análisis generados por la función de SyE. El NOPP ampliará las herramientas para cubrir la financiación adicional y generará notas de políticas o notas de aprendizaje que documenten las mejores prácticas, las lecciones aprendidas y los fracasos, todo lo cual luego se utilizará para el diálogo sobre políticas y se compartirá con las partes interesadas y con otros proyectos y programas.

D. Propuestas de modificación del convenio de financiación

59. Será necesaria una modificación del convenio de financiación vigente entre la República de Uganda y el FIDA para formalizar la asignación adicional de USD 80 millones en condiciones ultrafavorables y USD 20 millones en condiciones muy favorables e incluir los calendarios pertinentes, la incorporación de las disposiciones estándar de los PESAC del FIDA para garantizar el cumplimiento de la edición actualizada de estos (de 2021) y las leyes y reglamentos aplicables.

Además, se reflejará una prórroga de tres años del NOPP (propuesta por el Gobierno en noviembre de 2024) en el convenio de financiación modificado, y las fechas revisadas de finalización y cierre del proyecto serán el 31 de marzo de 2032 y el 30 de septiembre de 2032, respectivamente.

V. Instrumentos jurídicos y facultades

60. Un convenio de financiación entre la República de Uganda y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario/receptor. Una vez aprobada la financiación adicional, se modificará el convenio de financiación firmado.
61. La República de Uganda está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.
62. Me consta que la financiación adicional propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y en las Políticas y Criterios en materia de Financiación del Fondo.

VI. Recomendación

63. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación adicional con arreglo a lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones ultrafavorables a la República de Uganda por un monto de ochenta millones de dólares de los Estados Unidos (USD 80 000 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

RESUELVE ADEMÁS: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones muy favorables a la República de Uganda por un monto de veinte millones de dólares de los Estados Unidos (USD 20 000 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Álvaro Lario
Presidente

Updated logical framework incorporating the additional financing

Results hierarchy	Indicators					Means of verification			Assumptions/notes					
	Name	Baseline	Midterm	Original target	End target	Source	Frequency	Responsibility						
Outreach	1.b Estimated corresponding total number of households					Project records	Quarterly	Operations, MEL	Average household size of 5 members					
	Household members – Number of people	9,050	122,450	154,185	333,500									
	1.a. Corresponding number of households reached													
	Women – headed households - Households	33	600	1,542	3,335									
	Non-women-headed households - Households	1,777	23,890	29,295	63,365									
	Households - Households	1,810	24,490	30,800	66,700									
	1 Persons receiving services promoted or supported by the project													
	Males – Males	1,210	18,000	22,665	47,795									
	Females - Females	816	7,715	9,714	20,484									
	Young – Young people	0	10,286	12,951	27,310									
Project goal Inclusive rural transformation through oil palm investment	Indigenous people – Indigenous people	0	0	0	0									
	Total number of persons receiving services – Number of people	2,026	25,715	32,379	68,279									
	Male – Percentage (%)	60	70	70	70									
	Female – Percentage (%)	40	40	30	30									
	Young – Percentage (%)	0	40	40	40									
	District/ sub-county level poverty rates					UBOS, Households Surveys	Annual	MEL	Average household size of 5 members					
	Buganda South - Percentage (%)	7	5	3	3									
	Busoga – Percentage (%)	29	23	15	15									
Development objective Sustainably increase rural incomes through opportunities generated by the establishment of an efficient oil palm industry that complies with modern environmental and social standards	Households gross income from oil palm farmers in targeted areas					Outcome surveys	Annual after plantation establishment	MEL	<ul style="list-style-type: none"> - Peace and stability remain favourable for rural economic growth - Socio-economic infrastructure and services are attracted by oil palm-generated income - Government and private sector remain sensitive to inclusive and environmentally sustainable agric. Investment - Trade with neighboring countries remains open 					
	Buganda South - Number	2300000	3500000	6500000										
	Busoga – Number	0	0	3500000										
	Number of households receiving programme services (*)													
	Number of households – Number	1,810	24,490	30,800	66,700									
	% of Environmental and Social Safeguards (ESS) standard					Project records	Quarterly	MEL						
	% Environmental and Social Standards (ESS) – Percentage	30	60	80	80									
	CI SF.2.1: Households satisfied with project – supported services													
	Households (number)	0	9,240	21,560	46,690									
	Household (%)	0	30	70	70									
	Household members	0	46,200	107,800	233,450	Outcome surveys	Annual after plantation establishment	MEL	Government/ Private Sector honor commitments to invest					

Results hierarchy	Indicators					Means of verification			Assumptions/notes				
	Name	Baseline	Midterm	Original target	End target	Source	Frequency	Responsibility					
CI SF.2.2: Households reporting they can influence decision – making of local authorities and project supported service providers	CI SF.2.2: Households reporting they can influence decision – making of local authorities and project supported service providers					Outcome surveys	Annual after plantation establishment	MEL	Government/ Private Sector honor commitments to invest				
	Households (number)	0	9,240	21,560	46,690								
	Household (%)	0	30	70	70								
	Household members	0	46,200	107,800	233,450								
Outcome 1 Sustainable supply chains for oil palm growers established	Number of smallholder OP growers selling FFBs to processors					Project records; Farmer Organisation records	Quarterly	Operations, MEL	International prices remain high enough for industry viability Trade with neighbouring countries remains open				
	Number of smallholder OP growers – Number	1,810	2,026	9,887	22,887								
	3.2.1 Tons of Greenhouse gas emissions (tCO2e) avoided												
	Hectares of land – Area (ha)	0	17,216	34,433	50,433								
	tCO2e/20 years – Number	0	- 3,517,896	-7,035,792	-10,000,000								
	tCO2e/ha – Number	0	-102	-204	-204								
Output 1.1 Smallholder oil palm plantations established and developed	tCO2e/ha/year - Number	0	-5	-10	-10	FAO EX-ACT	Annually from MTR	IFAD ECG/FAO	<ul style="list-style-type: none"> - Government/private sector honour commitments to invest /g - Commercial farmers able to mobilize financing for expansion - Self-standing smallholder model (no nucleus estate) proves viable - Climate change does not negatively affect oil palm yields - A viable institutional model for sustainable provision of TSS is established - Farmers apply good agronomic practices - Proper operation and maintenance for transport infrastructure (roads and ferries) is ensured 				
	Number of ha planted and grown by smallholder oil palm growers												
	Number of ha planted and grown by smallholder OP growers - Number	4848	14,200	19,700	35,700								
	Percentage of Development Finance Portfolio at Risk												
	Percentage of Development Finance Portfolio-at-Risk - Percentage (%)	0	5	5	5								
	Number of Smallholder farmers (planted) – Number												
Output 1.2 OP Growers Organisations supported to become financial viable and provide quality services	Number - Number	2,026	5,520	11,041	24,041	Project records; Farmer Organisation records	Quarterly	Operations, MEL	<ul style="list-style-type: none"> - Government/private sector honour commitments to invest /g - Commercial farmers able to mobilize financing for expansion 				
	% of OP Growers Organisations costs covered by own income												
	% of OP Growers Organisations - Percentage (%)	0	20	90	90								
	KOPGT – Percentage						Quarterly	IEFO, MEL					

Results hierarchy	Indicators					Means of verification			Assumptions/notes	
	Name	Baseline	Midterm	Original target	End target	Source	Frequency	Responsibility		
	KOPGT - Percentage (%) - Percentage (%)	100	100	100	100	Project records; Farmer Organisation records				
BOPGT – Percentage					Project records; Farmer Organisation records	Quarterly	IEFO, MEL	<ul style="list-style-type: none"> - Self-standing smallholder model (no nucleus estate) proves viable - Climate change does not negatively affect oil palm yields - A viable institutional model for sustainable provision of TSS is established - Farmers apply good agronomic practices - Proper operation and maintenance for transport infrastructure (roads and ferries) is ensured" 		
BOPGT - Percentage (%) - Percentage (%)										
Output 1.3 Support infrastructures	2.1.5 Roads constructed, rehabilitated or upgraded					Project records	Quarterly	Engineer, MEL	<ul style="list-style-type: none"> - Government/private sector honor commitments to invest /g - Commercial farmers able to mobilize financing for expansion - Self-standing smallholder model (no nucleus estate) proves viable - Climate change does not negatively affect oil palm yields - A viable institutional model for sustainable provision of TSS is established - Farmers apply good agronomic practices - Proper operation and maintenance for transport infrastructure (roads and ferries) is ensured" 	
Output 1.4 Complementary processing capacity by private sector installed	Total CPO milling capacity installed in Uganda (in Mt/hr)					Private sector player(s)	Annual	PM	<ul style="list-style-type: none"> - Government/private sector honour commitments to invest /g - Commercial farmers able to mobilize financing for expansion - Self-standing smallholder model (no nucleus estate) proves viable 	
	Total CPO milling capacity installed in Uganda - Number	40	60	100	200					

Results hierarchy	Indicators					Means of verification			Assumptions/notes
	Name	Baseline	Midterm	Original target	End target	Source	Frequency	Responsibility	
									<ul style="list-style-type: none"> - Climate change does not negatively affect oil palm yields - A viable institutional model for sustainable provision of TSS is established - Farmers apply good agronomic practices - Proper operation and maintenance for transport infrastructure (roads and ferries) is ensured"
Outcome	1.2.4 Households reporting an increase in production								
Household livelihoods diversified and resilience increased	Total number of household members - Number of people	0	44,550	76,550	141,550	Outcome surveys	Annual	MEL	<ul style="list-style-type: none"> - Government/private sector honour commitments to invest /g Commercial farmers able to mobilize financing for expansion - Self-standing smallholder model (no nucleus estate) proves viable - Climate change does not negatively affect oil palm yields - A viable institutional model for sustainable provision of TSS is established - Farmers apply good agronomic practices - Proper operation and maintenance for transport infrastructure (roads and ferries) is ensured"
	Households - Percentage (%)	0	58	100	100				
	Households - Households	0	8,910	15,310	28,310				
	3.2.2 Households reporting adoption of environmentally sustainable and climate – resilient technologies and practices					Component reports/COI surveys	Annual	MEL	<ul style="list-style-type: none"> - Self-standing smallholder model (no nucleus estate) proves viable - Climate change does not negatively affect oil palm yields - A viable institutional model for sustainable provision of TSS is established - Farmers apply good agronomic practices - Proper operation and maintenance for transport infrastructure (roads and ferries) is ensured"
	Total number of household members - Number of people	9,050	34,375	68,755	151,255				
	Households - Percentage (%)	15	40	90	90				
	Women-headed households - Households	33	304	687	1,512				
	Households - Households	1,810	6,875	13,751	30,251				
	2.2.1 Persons with new jobs/ employment opportunities					M&E Data	Annual	MEL	<ul style="list-style-type: none"> - Farmers apply good agronomic practices - Proper operation and maintenance for transport infrastructure (roads and ferries) is ensured"
	Males - Males	0	2000	4000	7,000				
	Females - Females	0	4000	8000	13,000				
	Young - Young people	0	6000	12000	20,000				
	Total number of persons with new jobs/employment opportunities - Number of people	0	6000	12000	20,000				
	Persons with disabilities - Number	0	308	616	1000				
Output	2.1.2 Persons trained in income-generating activities or business management					Projects records	Quarterly	IEFO, SDO, MEL	<ul style="list-style-type: none"> - Government/private sector honour commitments to invest /g - Commercial farmers able to mobilize financing for expansion - Self-standing smallholder model (no nucleus estate) proves viable
2.1 Households enabled to take up alternative economic opportunities	Males - Males	0	9,745	16,745	25,775				
	Females - Females	0	4,177	7,177	11,047				
	Young - Young people	0	2,784	4,784	7,364				
	Persons trained in IGAs or BM (total) - Number of people	0	13,922	23,922	36,822				

Results hierarchy	Indicators					Means of verification			Assumptions/notes
	Name	Baseline	Midterm	Original target	End target	Source	Frequency	Responsibility	
									<ul style="list-style-type: none"> - Climate change does not negatively affect oil palm yields - A viable institutional model for sustainable provision of TSS is established - Farmers apply good agronomic practices - Proper operation and maintenance for transport infrastructure (roads and ferries) is ensured"
Output 2.2 Social risks mitigated through household mentoring methodology	Number of households graduating from household methodologies								
	Number of households graduating from household methodologies programme - Number of people	0	4892	8066	18,066	Project records	Quarterly	SDO, MEL	Households adopt methodologies
Outcome 3 Enabling environment created for sustainable scaling-up of oil palm investment	Total value of private sector investment in oil palm sector (USD millions)	150	195	240	261	Private Sector Reports	Annually	FM, MEL	
	Policy 3 Existing/ new laws, regulations, policies or strategies proposed to policy makers for approval, ratification or amendment					Policy documents/ stakeholder engagement platforms	Annual	M&E officer	Parliamentary approval is achieved, timely
	Number	0	1	3	3				
Output 3.1 Policy and institutional arrangements established for OP sector development	Number of policy, strategy and bill for oil palm development prepared and proposed to policy makers for approval (*)					Project records	Quarterly	MEL	Parliamentary approval is achieved, timely
	Number of policy, strategy and bill for oil palm development prepared and approved - Number	0	2	3	3				
Output 3.2 Capacity building support provided to National OP research	Policy 1 Policy relevant knowledge products completed					Project records, Journals	Annual	NARO, MEL	Government gives necessary priority to investment in research capacity for oil palm
	Number - Knowledge Products	0	15	30	40				
	% Increase of FFB yields achieved on demonstration plots through improved agronomy practices -	0	30	90	90				

Updated summary of the economic and financial analysis

The initial financial models developed during the formulation phase were updated to incorporate revised targets and unit costs. In addition, new models were developed to reflect the expanded scope of activities under the Additional Financing (AF). The updated EFA incorporates the new additional investment, revised targets and new models.

Additional model was developed for smallholder oil palm growers on drought scenario and less yields. A total of 10 models were developed as follows: i) 4 models for oil palm (smallholder farmers 2 models including 1 with drought case and less yields, commercial farmers, and nucleus estate), and ii) 6 models for alternative livelihoods component (food crops, goats, laundry services, retail marketing, groundnut processing and cooking stoves).

Using the cost benefit analysis methodology, the financial and economic analysis examines viability of the Project investments in oil palm development and economic activities measured through gross and net margins, returns to family labour, internal rate of return (IRR) and net present value (NPV) of incremental benefits.

Incremental benefits to investments are estimated by comparing the future without project (WoP) and future with-project (WiP) net margins. The overall Project impact is calculated by aggregating benefits to the investments in oil palm development and income generating economic activities. The Project benefits are assessed for a period of 25 years³ and using opportunity cost of capital of 10 per cent and assuming a 70 per cent adoption rate for investments in alternative economic livelihoods and 100 per cent in oil palm development.

Financial prices of locally traded outputs and inputs are converted into economic prices by deducting direct agricultural subsidies and taxes. Prices for fertilizer imported for oil palm as well as oil palm seedling production are exempt from taxes which had been reflected. Financial cost of unskilled labour is converted into economic one using a shadow wage rate conversion factor of 0.85 due to a low supply of unskilled wage labour in the Project areas for the oil palm sector. The official exchange rate used in the analysis is Ugandan Shilling (UGX) 3,550 to USD 1.0. Value Added Tax rate is 18 per cent, custom duty for imported goods are around 10 per cent.

Sensitivity analysis is conducted to test robustness of economic returns of the project/programme investments for nine sensitivity variables: (i) a 10 per cent reduction in fresh fruit bunches (FFB) yields; (ii) a 20 per cent reduction in fresh fruit bunches (FFB) yields; (iii) a 20 per cent increase in the Project costs; (iv) 1- and 2-year delays in Project implementation; (v) a 10 per cent and 20 per cent reduction in Crude Palm Oil (CPO) prices; (vi) a simultaneous 20 per cent reduction in FFB yields and 20 per cent decline in the CPO prices; (vii) a 20 per cent increases in unskilled labour wage hired for the oil palm development; and (viii) 10 per cent and 20 per cent reductions in adoption rates for sustainable livelihoods activities.

Benefits. Key benefits estimated in the analysis are increased incomes to smallholders and nucleus estate and increased incomes to rural population engaged in the income-generating activities. Other Project benefits are not quantified under the Financial Analysis and are briefly mentioned and discussed.

Prices. Inputs and outputs prices are 2025 prices. Prices are collected from KOPGT, OPUL, farmers, entrepreneurs, markets and district offices in Kalangala and Buvuma. FFB price estimated in January 2025 is estimated for the analysis.

³ 2025 financial prices.

Table A
Financial cash flow models

A)	PRODUCTION						OTHER				
	Farm models' net incremental benefits (in '000 UGX)						Enterprise and marketing models' net incremental benefits (in '000 UGX)				
	OP Smallholder -Devt loan	OP Smallholder - Devt loan (drought: 30% less yields)	OP Smallholder - Spontaneous	OP Nucleus Estate	Food crops	Goats	Laundry services	Retail marketing- Living Goods	Groundnut Processing & Marketing	Retail marketing - cooking stoves	
F I N A N C I A L A N A L Y S I S	PY1	(5 552)	(5 552)	(5 552)	(8 572)	988	(557)	(311)	(312)	(164)	2 174
	PY2	(1 557)	(1 557)	(1 557)	(1 711)	978	(388)	(311)	(312)	(164)	2 174
	PY3	(1 919)	(1 919)	(1 919)	(2 282)	978	611	(311)	(312)	(164)	2 174
	PY4	(393)	(653)	(393)	(511)	978	552	(311)	(312)	(164)	2 174
	PY5	346	(175)	346	811	978	399	(311)	(312)	(164)	2 174
	PY6	1 505	636	1 505	3 228	978	617	(311)	(312)	(164)	2 174
	PY7	2 229	1 142	2 229	3 979	978	617	(311)	(312)	(164)	2 174
	PY8	3 170	1 801	3 170	5 263	978	617	(311)	(312)	(164)	2 174
	PY9	4 449	2 697	4 449	8 274	978	617	(311)	(312)	(164)	2 174
	PY10	5 246	3 254	5 246	9 903	978	617	(311)	(312)	(164)	2 174
	PY11	6 042	3 812	6 042	10 446	978	617	(311)	(312)	(164)	2 174
	PY12	6 308	3 998	6 308	10 990	978	617	(311)	(312)	(164)	2 174
	PY13	6 573	4 184	6 573	10 990	978	617	(311)	(312)	(164)	2 174
	PY14	6 465	4 108	6 465	10 446	978	617	(311)	(312)	(164)	2 174
	PY15	6 465	4 108	6 465	10 446	978	617	(311)	(312)	(164)	2 174
	PY16	6 465	4 108	6 465	10 446	978	617	(311)	(312)	(164)	2 174
	PY17	5 958	3 753	5 958	9 410	978	617	(311)	(312)	(164)	2 174
	PY18	5 958	3 753	5 958	9 410	978	617	(311)	(312)	(164)	2 174
	PY19	5 704	3 575	5 704	8 373	978	617	(311)	(312)	(164)	2 174
	PY20	5 197	3 221	5 197	8 373	978	617	(311)	(312)	(164)	2 174
	PY21	4 884	3 001	4 884	6 941	978	617	(311)	(312)	(164)	2 174
	PY22	4 642	2 832	4 642	6 941	978	617	(311)	(312)	(164)	2 174
	PY23	4 401	2 663	4 401	6 447	978	617	(311)	(312)	(164)	2 174
	PY24	4 160	2 494	4 160	6 447	978	617	(311)	(312)	(164)	2 174
	PY25	3 435	1 987	3 435	6 447	978	617	(311)	(312)	(164)	2 174
NPV ('000 UGX)		16 657	6 602	16 657	30 678	8 887	3 518	283	431	2 821	1 775
NPV (USD)		4 415	1 750	4 415	8 131	2 355	932	75	114	748	470
FIRR (@10%)		22%	16%	22%	25%	n/a	47%	22%	28%	31%	143%

Table B
NOPP costs and logframe targets

B)

PROGRAMME COSTS AND INDICATORS FOR LOGFRAME						
TOTAL PROGRAMME COSTS (in million USD)			351	Base costs	181	PMU
Beneficiaries			300 044 people		60 009 Households	800 groups
						13 066 enterprises
Cost per beneficiary			1 170 USD x person		5 850 USD x HH	Adoption rates
Components and Cost (USD million)			Outcomes and Indicators			
<u>Oil Palm Devt</u>	308		Increased incomes from oil palm prod-n		Increased farmers annual average income in	102 366 755 USD 27 131
<u>Sustainable Livelihood</u>	16.35013		Increased incomes from non OP farm and non-farm activities		Yield & production btw 55% and 100% increase	
<u>Oil Palm Sector Growth Framework</u>	136.339901		Create business environment		Setting up of 0 agro-processing enterprises	
TOTAL PROGRAMME COSTS (in million USD)			351			

Table C
Main assumptions and shadow prices

c)		MAIN ASSUMPTIONS & SHADOW PRICES ¹							
FINANCIAL	Output	Av. Incremental Yields (%)			Price (in UGX)		Input prices		
	Oil palm	100%			325				
	Sweet potato	55%			350				
	Maize	60%			1000				
	Beans	67%			100				
	Cassava	67%			100				
	Matoke	65%							
ECONOMIC	Official Exchange rate (OER)	3773			Discount rate (opportunity cost of capital)			10%	
	Shadow Exchange rate (SER)	3773			Social Discount rate			7%	
	Standard Conversion Factor	0.90			Output conversion factor			0.95	
	Labour Conversion factor ³	0.85-1.0			Input Conversion factor			0.9	

Footnote:

\1 Average prices for fertilizers used for OP

\2 Average prices for sweet potato, cassava, beans, matoke. Please refer to Attachment to Working Paper on Economic and Financial Analysis for details

\3 Labour conversion factor is 0.85 for unskilled labour hired for OP and 1 for skilled labour

Table D
Beneficiary adoption rates and phasing

D) BENEFICIARIES, ADOPTION RATES AND PHASING													Adoption rates		
	PY1	PY2	PY3	PY4	PY5	PY6	PY7	PY8	PY9	PY10	PY11	PY12	PY13	Total	
Oil palm	377	619	943	946	1 246	1 749	1 686	3 933	4 668	2 354	2 726	1 941	0	23 187	78%
Adjusted (adoption rate)	377	619	943	946	1 246	1 749	1 686	3 933	4 668	2 354	2 726	1 941	0	23 187	100%
Food crop production	308	461	788	1 256	1 569	1 994	1 635	981	392	0	1 650	1 650	1 650	14 334	70%
Adjusted (adoption rate)	215	323	552	879	1 098	1 396	1 145	687	275	0	1 155	1 155	1 155	10 034	70%
Commercial & marketing	395	592	1 011	1 610	2 013	2 858	2 097	1 258	503	0	2 110	2 110	2 110	18 666	70%
Adjusted (adoption rate)	276	414	707	1 127	1 409	2 001	1 468	881	352	0	1 477	1 477	1 477	13 066	70%
Livestock	82	123	210	335	418	532	436	262	105	0	440	440	440	3 822	
Adjusted (adoption rate)	57	86	147	234	293	372	305	183	73	0	308	308	308	2 676	70%
														60 009	

Table E
Economic cash

Economic cash	NET INCREMENTAL BENEFITS								Cash Flow ('000 UGX)
	Total Oil Palm Net Incremental Benefits ('000 UGX)	Total Agr. Intensification Net Incremental Benefits ('000 UGX)	Total Enterprise Net Incremental Benefits ('000 UGX)	Total Roads Net Incremental Benefits	Total Net Inc. Benefits	Economic Investment Costs ('000 UGX)	Economic recurrent Costs ('000 UGX)	Total Incremental Costs	
Economic cash	PY1	0	784 882	617 762	(5 611)	1 397 033	11 874 893	11 874 893	(16 082 824)
	PY2	(19 305 355)	1 962 206	1 544 404	(7 503)	(15 806 247)	63 608 526	63 608 526	(86 910 109)
	PY3	(36 080 036)	3 974 185	3 126 901	16 524	(28 962 427)	54 566 303	54 566 303	(67 021 697)
	PY4	(49 999 765)	33 230 953	5 647 646	43 219	(11 077 948)	61 264 635	61 264 635	(29 166 665)
	PY5	(47 161 693)	(86 363 839)	8 799 266	73 519	(124 652 748)	66 211 247	66 211 247	(117 418 703)
	PY6	(41 551 670)	(54 348 355)	13 257 617	85 935	(82 556 473)	59 498 678	59 498 678	(56 206 310)
	PY7	(21 065 587)	43 376 004	16 151 285	85 324	38 547 026	45 146 547	45 146 547	78 638 705
	PY8	(22 532 094)	389 873 614	17 894 238	84 169	385 319 927	12 794 248	12 794 248	456 610 521
	PY9	(23 773 450)	382 621 302	13 652 259	91 269	372 591 381	26 036 948	26 036 948	437 732 630
	PY10	(9 341 122)	260 577 353	10 500 639	92 740	261 829 610	70 779 354	70 779 354	283 697 333
	PY11	2 723 645	11 890 012	8 511 316	92 434	23 217 407	19 341 578	19 341 578	96 217 599
	PY12	29 036 872	11 928 299	9 367 512	94 482	50 427 164	164 453 585	164 453 585	(19 639 079)
	PY13	61 470 166			94 380	61 564 546	33 398 368	33 398 368	146 789 089
	PY14	85 910 150			94 380	86 004 530	1 886 500	1 886 500	178 403 602
	PY15	106 714 539			94 380	106 808 919	1 886 500	1 886 500	199 207 991
	PY16	124 387 362			94 380	124 481 742	1 886 500	1 886 500	216 880 814
	PY17	140 005 871			94 380	140 100 251	1 886 500	1 886 500	232 499 323
	PY18	151 963 151			94 380	152 057 531	1 886 500	1 886 500	244 456 603
	PY19	161 249 194			94 380	161 343 574	1 886 500	1 886 500	253 742 646
	PY20	166 873 321			94 380	166 967 701	1 886 500	1 886 500	259 366 774
	PY21	168 287 734			84 942	168 372 676	1 886 500	1 886 500	251 343 191
	PY22	165 585 605			75 504	165 661 109	1 886 500	1 886 500	239 203 067
	PY23	161 072 516			66 066	161 138 582	1 886 500	1 886 500	225 251 983
	PY24	154 255 873			61 347	154 317 220	1 886 500	1 886 500	213 716 342
	PY25	146 973 400			56 628	147 030 028	1 886 500	1 886 500	201 714 872
	PY26	139 674 017			56 628	139 730 645	1 886 500	1 886 500	194 415 488
	PY27	122 187 909			56 628	122 244 537	1 886 500	1 886 500	176 929 381
	PY28	100 774 727			56 628	100 831 355	1 886 500	1 886 500	155 516 199
	PY29	78 501 854			56 628	78 558 482	1 886 500	1 886 500	133 243 325
	PY30	64 531 383			56 628	64 588 011	1 886 500	1 886 500	119 272 854
	PY31	54 716 603			56 628	54 773 230	1 886 500	1 886 500	109 458 074
	PY32	48 831 158			56 628	48 887 786	1 886 500	1 886 500	103 572 629
NPV@ 10 % ('000 UGX)		864 144 894							
NPV@ 10 % ('000 USD)		229 034							
EIRR		31.91%							

Table F
Sensitivity analysis

F)		SENSITIVITY ANALYSIS (SA)			
		Δ%	Link with the risk matrix	IRR	NPV (USD M)
	Base scenario			31.9%	229 034
Project benefits: OP yields	-10%	Combination of risks affecting output prices, yields and areas	30.7%	205 953	
Project benefits: OP yields	-20%		29.3%	182 873	
Programme costs	20%	Increase of construction material, input and labor prices	28.3%	209 856	
1 year lag in ben.		Risks affecting delays in OP devt, adoption rates and low implementation capacity	27.2%	198 292	
2 years lag in ben.			23.6%	170 277	
Output prices: FFB prices	-10%	Fluctuations in international CPO prices	31.2%	211 064	
Output prices: FFB prices	-20%		30.5%	193 094	
Input prices: Fertilizer	+20%	Market price fluctuations	30.2%	190 646	
Simultaneous reductions both in FFB prices and FFB yields	+20%		30.2%	190 646	
Unskilled OP labour wage	+20%	Market price fluctuations	31.6%	226 586	
Adoption rates	-10%	Extension service outreach is limited, low uptake of good practices, vaccination uptake is low, epidemic diseases, failure to access finance	29.1%	177 949	
Adoption rates	-20%		28.7%	203 641	