



Invertir en la población rural

Junta Ejecutiva

145.º período de sesiones

Roma, 15 y 16 de septiembre de 2025

Informe sobre los temas operacionales debatidos en la consulta de la Junta Ejecutiva del 1 de septiembre

Signatura: EB 2025/145/R.30

Tema: 11

Fecha: 12 de septiembre de 2025

Distribución: Pública

Original: Inglés

Para información

Medida: Se invita a la Junta Ejecutiva a que tome nota del informe.

Preguntas técnicas:

Donal Brown

Vicepresidente Adjunto

Departamento de Operaciones en los Países

Correo electrónico: d.brown@ifad.org

Enika Basu

Asesora Técnica Superior del Vicepresidente Adjunto

Departamento de Operaciones en los Países

Correo electrónico: e.basu@ifad.org

Informe sobre los temas operacionales debatidos en la consulta de la Junta Ejecutiva del 1 de septiembre

I. Introducción

1. La Junta Ejecutiva se reunió en modalidad virtual el 1 de septiembre de 2025 para celebrar consultas previas relativas al conjunto de programas sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) que se habían presentado para someterlos al proceso de examen en línea de la Junta, y relativas a los proyectos y programas y las propuestas de donaciones presentados para su aprobación en el período de sesiones de la Junta Ejecutiva en septiembre. La consulta tenía por objeto ofrecer a los Estados Miembros la posibilidad de debatir en profundidad estos temas antes de presentarlos en el período de sesiones de la Junta. La consulta complementa las distintas observaciones que los Estados Miembros habían formulado por escrito a los equipos en los países, a las que estos habían respondido también por escrito.
2. Entre los temas examinados figuraban dos proyectos de inversión, dos COSOP (uno de los cuales iba acompañado de una evaluación de la estrategia y el programa en el país) y tres donaciones al sector privado. Los COSOP objeto de examen correspondían a Rwanda y Somalia, y las propuestas de inversión eran para proyectos en Camboya y Fiji. Las tres donaciones del sector privado se centraron en Tayikistán, en la región del Cercano Oriente, África del Norte y Europa; Nigeria, en la región de África Occidental y Central, y Kenya, Rwanda, la República Unida de Tanzania y Uganda, en la región de África Oriental y Meridional.
3. A la reunión asistieron representantes de 15 Estados Miembros que forman parte de la Junta Ejecutiva¹, además de representantes de otros 6 Estados Miembros del FIDA². Algunos de estos últimos hicieron uso de la palabra cuando se examinaron los COSOP y los proyectos ejecutados en sus respectivos países. También asistieron, en calidad de observadores, representantes de los Pueblos Indígenas y de la Unión Europea.
4. La consulta estuvo presidida por el Vicepresidente Adjunto encargado del Departamento de Operaciones en los Países y contó con la participación de la Directora Gerente de la Oficina de Servicios Técnicos, los directores de las divisiones pertinentes, los directores en los países, los técnicos principales de los proyectos, la Secretaria del FIDA y otros miembros del personal del Fondo. La consulta constó de una sesión por la mañana.
5. En general, los delegados se mostraron muy favorables a los proyectos y a los COSOP. Formularon algunas preguntas e hicieron observaciones estratégicas y técnicas a los equipos. La Dirección agradece a los Miembros su participación activa y sus atentas observaciones y preguntas. Por otro lado, se invita a los Estados Miembros a que se pongan en contacto con el equipo del proyecto para obtener respuestas por escrito en caso de que tengan más preguntas. El debate se centró en los siguientes temas:
 - **Agroecología.** Los Estados Miembros alentaron a que se reforzara el discurso sobre la inclusión de enfoques agroecológicos a la hora de promover una agricultura resiliente al clima. Como señaló el Director de la División de Medio Ambiente, Clima, Género e Inclusión Social (ECG), la Dirección confirmó que las prácticas agroecológicas se estaban integrando en todos los proyectos, haciendo especial hincapié en reducir las emisiones de metano y en garantizar que se hiciera un seguimiento de esas prácticas y se presentara información al respecto.

¹ Representantes de la Junta Ejecutiva: Alemania, Angola, Arabia Saudita, Argelia, Austria, Canadá, China, España, Finlandia, Francia, México, Reino de los Países Bajos, Reino Unido, Suecia y Suiza.

² Camboya, Fiji, Lesotho, Luxemburgo, Rwanda y Somalia.

- **Agricultura que tiene en cuenta la nutrición.** Los Estados Miembros pidieron una mayor integración de las cadenas de valor que tienen en cuenta la nutrición en toda la cartera del FIDA. La Dirección agradeció los comentarios y señaló que los equipos estaban trabajando en la identificación de propuestas que respondieran tanto a la demanda de los gobiernos como a las prioridades de inversión del FIDA.
- **Igualdad de género y empoderamiento de la mujer.** Los Estados Miembros subrayaron la necesidad de ir más allá de la integración para garantizar que las mujeres desempeñen un papel activo en la gobernanza, la adopción de decisiones y el desarrollo de las cadenas de valor. Si bien acogieron con beneplácito los planes de género e inclusión del FIDA, pidieron resultados cuantificables, en particular en lo tocante a la participación de las mujeres en la gobernanza del riego y el acceso a los activos productivos, e instaron a redoblar los esfuerzos para posicionar a las mujeres como líderes en las asociaciones de usuarios de agua y las cadenas de valor. La Dirección confirmó que se aplicarían enfoques transformadores en materia de género, incluidas metodologías basadas en los hogares, como el Sistema de Aprendizaje Activo de Género (GALS), a fin de reforzar la voz y la capacidad de acción de las mujeres en los órganos decisorios.
- **Mecanismos de planificación y gobernanza a nivel local.** Los Estados Miembros acogieron con agrado la importancia que el FIDA atribuía a la planificación participativa y pidieron una articulación más clara de cómo se garantizaba la inclusión de los grupos marginados. La Dirección subrayó que esa labor se había puesto en práctica a través de la Política del FIDA de Focalización en la Pobreza y los Procedimientos del FIDA para la Evaluación Social, Ambiental y Climática (PESAC), y que los mecanismos de resolución de reclamaciones se habían fortalecido en los últimos años para facilitar el seguimiento de los proyectos por las comunidades.
- **Participación del sector privado, servicios financieros y penetración digital.** Los Estados Miembros solicitaron una articulación más clara de cómo el FIDA, a través de sus inversiones en proyectos y COSOP, interactuaba con el sector privado. También se expresó preocupación respecto a la necesidad de llegar a los grupos marginados, especialmente a las mujeres. La Dirección tomó nota de los esfuerzos en curso para reforzar la participación del sector privado a través de operaciones con garantía soberana y sin garantía soberana, que ya se reflejaban en la nueva generación de proyectos, y reconoció la necesidad de informar sobre esa labor con mayor claridad. La Dirección reiteró además que la Política del FIDA de Focalización en la Pobreza se aplicaba a todas las operaciones e hizo hincapié en las salvaguardias de protección de datos y privacidad vigentes. Las Directrices sobre Privacidad y Protección de los Datos Personales del FIDA garantizaron que los datos recopilados y utilizados en las operaciones del FIDA se gestionaran de manera inclusiva, ética y segura.
- **Camboya.** Los Estados Miembros solicitaron que se reforzara la supervisión fiduciaria, las operaciones y el mantenimiento, y los acuerdos de sostenibilidad, así como una coordinación más estrecha entre los tres financiadores para garantizar un seguimiento eficaz y transparente. La Dirección confirmó que el equipo encargado de la ejecución del proyecto se aseguraría de que el manual de ejecución del proyecto abordara adecuadamente esas cuestiones.
- **Fiji.** Los Estados Miembros expresaron su preocupación por los problemas respecto a la gestión del proyecto. La Dirección les aseguró que este era un aspecto fundamental durante el control de calidad y que el plan de mitigación de riesgos incluía medidas exhaustivas. La Dirección explicó

además la razón para adoptar el enfoque adaptable con distintas fases, dada la limitada dotación de inversión y la visión de desarrollo a largo plazo del proyecto.

- **Somalia.** Los Estados Miembros expresaron su apoyo al COSOP, en particular a la incorporación de un enfoque en materia de fragilidad. La Dirección reafirmó el enfoque del FIDA de invertir a largo plazo en la gestión de los recursos naturales y en la creación de capacidad para las instituciones locales y comunitarias, lo que contribuía al enfoque del nexo entre la acción humanitaria y el desarrollo.
- **Rwanda.** Los Estados Miembros respaldaron el COSOP y acogieron con beneplácito su alineación con las prioridades nacionales, al tiempo que solicitaron aclaraciones sobre el fondo de reserva previsto y acerca de la participación del sector privado. El FIDA explicó que el fondo, diseñado para apoyar respuestas rápidas a las perturbaciones en el sector ganadero, se estaba elaborando en colaboración con el Gobierno y las instituciones asociadas y confirmó que estaban previstas tres inversiones sin garantía soberana a fin de reducir el riesgo de la financiación privada.
- **Donaciones.** Los Estados Miembros acogieron con satisfacción el enfoque innovador respecto a las remesas, los registros digitales de productores y la financiación verde, al tiempo que hicieron hincapié en la necesidad de reforzar la equidad, las salvaguardias, el impacto mensurable y la sostenibilidad. La Dirección confirmó que los enfoques transformadores en materia de género serían fundamentales, que el respaldo de los gobiernos y la integración con los sistemas nacionales apoyarían la ampliación de escala y que la creación de capacidad para los intermediarios y prestatarios tenía como objetivo incorporar prácticas duraderas de financiación verde en África Oriental.

II. Resumen de las propuestas y debates

A. Asia y el Pacífico

Camboya: Riego Adaptado al Clima y Agricultura Sostenible para la Resiliencia (EB 2025/145/R.2)

6. Los Estados Miembros acogieron con satisfacción la atención prestada por el Proyecto de Riego Adaptado al Clima y Agricultura Sostenible para la Resiliencia a la agricultura resiliente al clima, el desarrollo de mercados inclusivos y unas asociaciones de cofinanciación sólidas. Destacaron la importancia de la sostenibilidad del riego, la participación de las mujeres, la nutrición, la agroecología, la tecnología de la información y las comunicaciones, la participación a nivel provincial y comunal, las sinergias con los asociados y la gestión de riesgos fiduciarios. El FIDA confirmó que esos aspectos se integrarían en el proyecto, señalando que la sostenibilidad del riego estaría respaldada por medio de un fondo de operaciones y mantenimiento y estructuras de gestión local; que las prácticas agroecológicas incluían la diversificación a hortalizas, aves de corral y acuicultura; que las provincias y comunas desempeñarían un papel activo en la ejecución, y que las mujeres participarían en las asociaciones de usuarios de agua. Los riesgos fiduciarios se mitigarían mediante la capacitación al inicio del proyecto y el cumplimiento de los procedimientos estándar del Gobierno para los proyectos financiados internacionalmente. Desde un principio se celebrarían consultas con los asociados en las zonas destinatarias.

Fiji: Programa adaptable con distintas fases: Desarrollo de la Economía Azul y la Comunidad Verde (EB 2025/145/R.3)

7. Los Miembros acogieron con agrado el proyecto de Desarrollo de la Economía Azul y la Comunidad Verde, subrayando la importancia de extraer enseñanzas de los desafíos de proyectos anteriores, fortalecer la participación del sector privado e

integrar el género, la juventud y la adaptación al clima. Plantearon preguntas sobre el componente de respuesta rápida en casos de desastre, la coordinación con otras iniciativas, el proyecto piloto de remesas, el déficit de financiación y las condiciones de financiación en condiciones favorables. En respuesta, el FIDA explicó que la financiación se concedía en condiciones muy favorables y estaba en consonancia con el análisis de sostenibilidad de la deuda del Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial. El déficit de financiación podría ser abordado por el FIDA (mediante el Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados (PBAS) y el Mecanismo de Acceso a Recursos Ajenos), los asociados bilaterales o el Fondo para el Medio Ambiente Mundial. El proyecto piloto de remesas desarrollaría productos financieros adaptados a las mujeres, la gente joven y las personas que remiten el dinero. Ya se habían celebrado consultas con asociados destacados, como el Banco Mundial. Un manual de ejecución del proyecto orientaría la puesta en marcha del componente de respuesta en casos de desastre. Por último, las enseñanzas extraídas de proyectos anteriores habían servido de base para el diseño, lo que había dado lugar a una mejora de las adquisiciones y contrataciones y a la descentralización de los acuerdos de gestión.

B. África Oriental y Meridional

Rwanda: Programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (EB 2025/OR/7 + Add. 1) y Evaluación de la estrategia y el programa en el país (EC 2024/124/W.P.2/Rev.1)

8. El representante de Rwanda expresó el apoyo de su Gobierno al COSOP. Los Estados Miembros pidieron aclaraciones sobre el fondo de reserva previsto y la participación del sector privado. El FIDA explicó que el fondo, que estaba en desarrollo, estaba destinado a apoyar respuestas rápidas a las perturbaciones en el sector ganadero a través de contribuciones. En cuanto a la participación del sector privado, la Dirección confirmó una intensa demanda del Gobierno, y el FIDA respondió mediante tres inversiones sin garantía soberana planificadas y un mayor apalancamiento de la cartera con garantía soberana para reducir el riesgo de las inversiones privadas.

C. Cercano Oriente, África del Norte y Europa

Somalia: Programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (EB 2025/OR/5)

9. El representante de Somalia transmitió el firme apoyo de su Gobierno al primer COSOP del país. Los Estados Miembros acogieron con satisfacción la calidad de la evaluación de la fragilidad y el proceso de consulta inclusivo. El FIDA aclaró que la inversión del sector privado se integraba en las cadenas de valor (por ejemplo, de las semillas); que la nutrición y el empoderamiento de las mujeres se abordaban mediante la incorporación de la perspectiva de género, y que las salvaguardias incluían un mecanismo de resolución de reclamaciones por violencia de género. La ejecución por parte de terceros fortalecería las instituciones agrícolas y ambientales al aclarar las distintas funciones y crear capacidad. Los servicios financieros digitales llegarían a los grupos marginados. La falta de alfabetización financiera se mitigaría utilizando enfoques grupales. La supervisión sería híbrida y la coordinación se garantizaría mediante la presencia indirecta sobre el terreno a través de un oficial y una persona de contacto del Ministerio de Agricultura. El FIDA observó que Somalia recibía actualmente donaciones; sin embargo, si los indicadores macroeconómicos mejoraban, podrían aplicarse condiciones de préstamo más estrictas en el marco de la Decimocuarta Reposición de Recursos del FIDA (FIDA14) tras un análisis de sostenibilidad de la deuda.

D. Donaciones al sector privado

Remesas para la resiliencia: Acceso a servicios financieros y empoderamiento económico para los retornados y las comunidades rurales de Tayikistán (EB 2025/145/R.4)

10. Los Estados Miembros acogieron con satisfacción la donación, destacando su integración innovadora de las remesas, la inclusión financiera y la adaptación al clima. Un representante elogió su alineación con las estrategias nacionales y el Proyecto Ampliado de Apoyo Agrícola de Base Comunitaria (CASP+) del FIDA, al tiempo que recomendó una mayor equidad, una educación financiera adaptada y salvaguardias reforzadas. Se plantearon preguntas sobre la accesibilidad a donaciones de contrapartida, el cambio de comportamientos a raíz de la educación financiera y el papel de las mujeres en la gobernanza. El FIDA explicó que las donaciones de contrapartida estaban diseñadas para demostrar nuevos enfoques; que la educación financiera se brindaría a través de una combinación de herramientas digitales y presenciales utilizando la red ampliada de agentes de Arvand Bank, y que las mujeres, principales receptoras de remesas, desempeñarían un papel esencial tanto en el diseño de productos como en la gobernanza.

Open Agri Connect: Posibilitar la inversión del sector privado y el acceso a servicios para los pequeños productores a través del registro digital de productores (EB 2025/145/R.5)

11. Open Agri Connect fue recibido positivamente por su carácter oportuno y su alineación con el mandato del FIDA. Un representante destacó la necesidad de demostrar los beneficios para los usuarios finales, sensibilizar y promover la inclusión en medio de los desafíos digitales, mientras que otro destacó la importancia del acceso equitativo, la integración con los sistemas nacionales, la protección de datos y la medición del impacto. El FIDA confirmó el respaldo de los Gobiernos de Nigeria y Rwanda, lo que garantizaría la sostenibilidad y la integración. Los registros de productores se ajustarían a los proyectos del FIDA y a los sistemas nacionales, prestando especial atención a la inclusión de las mujeres y la gente joven. Se utilizaría un marco de seguimiento para realizar un control de los registros y la adopción de servicios a través de asociaciones con el sector privado. La donación cumplía con las normas mundiales de protección de datos, y las actividades de sensibilización y desarrollo de capacidades contribuirían a la ampliación de escala.

Donación a Equity Bank Kenya Ltd en el marco del Mecanismo Africano de Financiación para la Adaptación al Cambio Climático en las Zonas Rurales (EB 2025/145/R.6)

12. Se planteó una pregunta acerca de la sostenibilidad de los beneficios del Mecanismo Africano de Financiación para la Adaptación al Cambio Climático en las Zonas Rurales. La Dirección aclaró que, sobre la base de una sólida creación de capacidad para los intermediarios financieros y los prestatarios finales, la iniciativa tenía como objetivo que el sector financiero de África Oriental se reorientara hacia mayores préstamos verdes en la agricultura. Sobre la base del éxito del Mecanismo, se esperaba que el banco anfitrión y otros proveedores continuaran llevando a cabo actividades crediticias similares a largo plazo.