
Accord-cadre de cofinancement entre la Banque de développement de l'Afrique de l'Est et le FIDA – note d'information

Cote du document: EB 2025/145/R.38

Point de l'ordre du jour: 19

Date: 22 août 2025

Distribution: Publique

Original: Anglais

POUR: INFORMATION

Documents de référence: Accord-cadre de cofinancement entre la Banque de développement de l'Afrique de l'Est et le FIDA ([EB 2025/144/R.10](#)).

Mesures à prendre: Le Conseil d'administration est invité à prendre note de l'accord-cadre de cofinancement entre la Banque de développement de l'Afrique de l'Est et le FIDA.

Questions techniques:

Sara Mbago-Bhunu

Directrice régionale
Division Afrique orientale et australe
courriel: s.mbago-bhunu@ifad.org

Ronald Hartman

Directeur
Division de l'engagement, des partenariats et de la
mobilisation des ressources à l'échelle mondiale
courriel: r.hartman@ifad.org

Accord-cadre de cofinancement entre la Banque de développement de l'Afrique de l'Est et le FIDA – note d'information

1. À sa cent quarante-quatrième session tenue en avril 2025, le Conseil d'administration a autorisé le Président à signer l'accord-cadre de cofinancement entre le FIDA et la Banque de développement de l'Afrique de l'Est. Cet accord vise à faciliter le financement parallèle et le financement conjoint de projets par les deux institutions et établit les modalités de cette coopération. Il aidera ainsi le FIDA à atteindre ses objectifs de cofinancement, à élargir la portée de ses projets et à en accroître l'impact.
2. L'accord-cadre de cofinancement a été signé le 29 juillet 2025 à Addis-Abeba, en marge du deuxième bilan du Sommet des Nations Unies sur les systèmes alimentaires. L'accord signé (joint en annexe) est présenté au Conseil d'administration pour information.

Exemplaire signé de l'Accord-cadre de cofinancement entre la Banque de développement de l'Afrique de l'Est et le FIDA



CO-FINANCING FRAMEWORK AGREEMENT

Between

EAST AFRICAN DEVELOPMENT BANK

and

THE INTERNATIONAL FUND FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT

CO-FINANCING FRAMEWORK AGREEMENT*Between***EAST AFRICAN DEVELOPMENT BANK***and***THE INTERNATIONAL FUND FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT**

The present Co-financing Framework Agreement (the "Framework Agreement") is undertaken:

Between: THE INTERNATIONAL FUND FOR AGRICULTURAL DEVELOPMENT

And: EAST AFRICAN DEVELOPMENT BANK

WHEREAS the International Fund for Agricultural Development (henceforth "IFAD" or "the Fund") is a specialized agency of the United Nations and an international financial institution, established by an international treaty with the objective of mobilizing additional resources to be made available for agricultural development in its developing Member States. In fulfilling this objective, IFAD shall provide financing primarily for projects and programs specifically designed to establish inclusive, resilient and sustainable agri-food production systems and to strengthen related policies and institutions within the framework of national priorities and strategies;

WHEREAS the East African Development Bank (henceforth "EADB") is a regional development bank established by the Treaty Amending and Re-enacting the Charter of the East African Development Bank, 1980 among its member countries as an organ of the East African Community with the objective of socio-economic development, including in the agriculture sector, and regional integration;

WHEREAS EADB expressed interest in co-financing IFAD investments through loans provided to some of IFAD developing Member States and to enter into a Framework Agreement to set the principles of such cooperation between IFAD and EADB (henceforth, the "Party" and, collectively, the "Parties");

WHEREAS the Parties wish to formalize a structured framework for the co-financing of development projects;

ACCORDINGLY, the Parties agree to the terms of the following Framework Agreement:

ARTICLE 1
Definitions; Scope of Applications

1.1 For the purposes of this Framework Agreement, the following capitalized terms have the meanings set forth below:

- A. "Borrower" means a Member State of both IFAD and the EADB, to which the financing of both Parties is extended. A political subdivision of a Member State may be designated as the borrower, but in this case the Member State must act as a guarantor.
- B. "Co-financing Framework Agreement", hereafter referred as the "Framework Agreement", means this agreement, concluded between the two Parties which formalizes and sets the principles for the co-financing of Projects.
- C. "Currency" means "US\$", "EUR" or any local currency, therefore EADB may extend loans in these currencies, in line with Borrowers' requirements.
- D. "Financing Agreement" means the agreement between the Borrower and EADB providing for the EADB's Financing, or, in the case of IFAD's Financing, the agreement between the Borrower and IFAD providing for the IFAD's Financing.
- E. "EADB Financing" means the loan(s) provided by EADB for projects to be co-financed by both Parties in accordance with this Agreement.
- F. "IFAD Financing" means the loan(s) provided by IFAD for projects to be co-financed by both Parties in accordance with this Agreement.
- G. "IFAD Conceptual Framework and Operational Handbook for Financial Reporting and Auditing of IFAD-financed Projects" means the conceptual framework and handbook providing the guiding principles in financial reporting and auditing of IFAD-financed projects, approved by IFAD's Executive Board on 12 December 2017, as may be amended from time to time.
- H. "IFAD General Conditions" means the general conditions for agricultural development financing adopted by IFAD's Executive Board on 29 April 2009, as amended from time to time.
- I. "IFAD Policy on the Disclosure of Documents" means the policy on disclosure of documents adopted by IFAD's Executive Board on 17 September 2010, as may be amended from time to time.
- J. "Individual Co-financing Agreement" means the agreement to be entered into between the Parties for a specific Project, a form of which is attached as Annex A of this Framework Agreement.
- K. "Joint financing" means a form of co-financing of a Project, whereby the Parties will jointly finance, and in such proportions as the Parties agree, the same contracts of those goods, works, services and/or consultancies as may be required

for a Project.

- L. "Parallel financing" means a form of co-financing of a Project, whereby the Parties will finance different contracts of those goods, works, services and/or consultancies as may be required for a Project.
 - M. "Project" means the specific set of activities of an agricultural development project or programme to be co-financed by the Parties in accordance with this Framework Agreement, as set out in the Individual Co-financing Agreement.
 - N. "Project Completion Date" has the meaning, for a Project, defined in the relevant Financing Agreement;
 - O. "Project Design Report" or "PDR" is a "living document", which will evolve during the design process, from a project concept note to a final complete design PDR as the basis for negotiations with Governments of the Financing Agreement. In its final form, the Project Design Report is the main guide for the implementation of the financed Project.
 - P. "Project Implementation Period" means the period during which the Project is to be carried out, beginning on the date of entry into force of the Financing Agreement and ending on the Project Completion Date.
 - Q. "Service Fee" means the fee to be paid to IFAD for services, in accordance with Article 5.4 of this Framework Agreement.
 - R. "Withdrawal application" means the mechanism used by the Borrower to submit disbursement requests to IFAD and EADB
- 1.2 Scope of the Framework Agreement.** The scope of this Framework Agreement is to provide a framework of cooperation between the two Parties, whereby the Parties agree to finance jointly or in parallel sovereign Projects selected from the IFAD pipeline in line with the terms described below. For the avoidance of doubt, EADB's Financing will be channeled to the Borrower directly, and not through IFAD.
- 1.3 Application of Framework Agreement.** In the event of any conflict between the provisions of this Framework Agreement and the provisions of the different Individual Co Financing Agreements, the provisions in the Framework Agreement will prevail.

ARTICLE 2

Selection of Projects for EADB's Financing, Approval process

2.1 Pipeline Selection.

IFAD will provide on regular basis, to EADB with a list of Projects in the Member States of both IFAD and the EADB in the East African Community that IFAD is planning to finance, and, which have potential for, EADB's Financing based on EADB's policies. EADB will inform IFAD of those Projects which it is interested in evaluating for a potential co-financing.

IFAD and EADB will meet on a quarterly basis or on an ad hoc basis as required, at a time mutually determined by both Parties, to discuss matters relating to co-financing in

terms of IFAD investments to be financed, internal approval processes, as well as other opportunities for collaboration. The Parties will develop a plan with actions to be carried out by both Parties, timelines and follow up activities.

2.2 Project Concept Note

If, following consultations by IFAD with the potential Borrower, the Borrower expresses interest in a potential EADB Financing, IFAD will submit to, EADB the Project Concept Note. The potential Borrower should request, via a letter, a loan from EADB to co-finance the Project.

The request for EADB's Financing will be reviewed by EADB which, upon completion of its internal assessment and approval procedures, will inform IFAD and the potential Borrower of the relevant outcome.

2.3 Project Design.

The Project design process will be carried out by IFAD in line with IFAD's policies and procedures.

IFAD's Project Design Report will be processed in accordance with the internal quality assurance and clearance processes.

Based on IFAD Project Design Report, EADB will conduct its own internal assessment, review and approval procedures.

2.4 Negotiation, Approval and Signing Process.

IFAD and EADB will enter into separate Financing Agreements with the Borrower.

Without prejudice to Section 4.1 below, efforts shall be made by both Parties to ensure that negotiation, approval and signing of the Financing Agreements are aligned.

In accordance with each Party's internal procedures, the following will apply:

- (a) IFAD negotiates a Financing Agreement with the Borrower, upon IFAD Project Design Report approval by IFAD Executive Board or IFAD President based on IFAD Delegation of Authority. Upon its approval, the negotiated text of the Financing Agreement shall be signed by IFAD and the Borrower together with the Individual Co-financing Agreement (as defined in Section 2.6); and
- (b) EADB, during the due-diligence process, discusses with the Borrower the potential co-financing's main terms and conditions and, upon the approval from the competent decision bodies, EADB negotiates and signs the Financing Agreement together with the Individual Co-financing Agreement (as defined in Section 2.6) subject to satisfactory documentation.

2.6 Individual Co-financing Agreement.

A specific Individual Co-financing Agreement will be signed between IFAD and EADB for each co-financed Project, which will include defining, on a case-by-case basis, the services to be provided by IFAD as set out in the template provided in Annex A to this Framework Agreement.

ARTICLE 4

Financing Terms and Conditions of Financing

4.1 Financing Terms and Conditions

Each Party shall apply to its respective Financing Agreement with the Borrower its own terms and conditions. The Parties agree to align, to the extent possible taking into account their respective policies and procedures, the two Financing Agreements with reference to disbursement, repayment, representations and warranties from the Borrower, administrative, monitoring and termination aspects.

The Parties shall consult to each other during the approval and the negotiation phases aiming at a straightforward, coherent and easy to manage contractual structure.

4.2 Credit Risk

The risk of default on the loans falls on each of the Parties for its own financings. Each Party may on an individual basis take the measures agreed in its respective Financing Agreement. In no case shall there be automatic acceleration for cross-default, automatic cross-suspension or automatic cross-acceleration of any loan by the other Party to the same Borrower.

ARTICLE 5

IFAD Services and Service Fee

5.1 IFAD Services

The Parties agree that IFAD may perform the services listed below in support of EADB's Financing for a Project. The services to be provided will be specified in each Individual Co-financing Agreement for EADB's Financing to be signed by both Parties.

5.2 IFAD will carry out the services agreed in any Individual Co-financing Agreement in line with IFAD's policies, guidelines and procedures and shall apply the same care that it applies to the administration and management of its own resources.

5.3 IFAD services for each Project may include:

Design. In accordance with Article 2.1, 2.2 and 2.3, IFAD will ensure the adequate delivery of the Project Design Report for each prospective co-financing on a timely basis. IFAD will conduct the environment and social due diligence in line with IFAD's Social, Environmental and Climate Assessment procedures (SECAP)¹, as well as fiduciary due diligence.

The Project Design Report and SECAP, as prepared by the Project team, will be shared with EADB.

Supervision and Mid-term Review. IFAD will undertake regular supervision and implementation support missions, and a Mid-term Review mission. Each year, IFAD will provide EADB with the supervision plan for the respective project(s) co-financed by EADB, to allow EADB to plan its participation in such missions in a timely manner. EADB's participation in the missions will be coordinated with IFAD, and their terms

¹ <https://www.ifad.org/en/social-environmental-and-climate-assessment-procedures>

of reference will be agreed by both Parties prior to such missions. EADB will cover the cost of its own participation in such missions, but not those of IFAD.

Annual Work Plan and Budgets (AWPBs) and progress reports for each Project, as prepared by the Project team, will be shared with EADB during each year of implementation.

Procurement. IFAD will exercise oversight of procurement activities in line with the related IFAD guidelines and procedures², including review and approval of annual procurement plan, oversight of procurement implementation in accordance with procurement plans, and no-objections to procurement decisions related to individual contracts for goods, works and services. This is without prejudice to each Borrower being required to comply to EADB's procurement policy as required under its Financing Agreement with EADB.

Financial Management. IFAD will exercise oversight and provide support through technical guidance on financial management arrangements, including review of financial reports and audits, in line with the related IFAD guidance and the IFAD Conceptual Framework and Operational Handbook for Financial Reporting and Auditing of IFAD-financed Projects, as may be amended from time to time³. This is without prejudice to each Borrower being required to comply with the financial disclosure and obligations relating to financial management as required under its Financing Agreement with EADB.

Disbursement. If so agreed between EADB and IFAD, IFAD will perform services related to the disbursement of the EADB Financing that include: (i) review in line with IFAD's procedures, each drawdown application submitted by the Borrower to verify that the amount requested by the Borrower is eligible for financing under EADB's Financing Agreement; (ii) review the drawdown applications for completeness and accuracy of banking information as per IFAD procedures⁴; and (iii) notify EADB through a disbursement notice that the drawdown applications are in proper order.

Completion. IFAD will ensure the proper and timely completion of the Project in accordance with the Financing Agreements [and the contracts for goods, works, services and/or consultancies for the Project] and will support the Borrower in timely submitting a Project Completion Report.

Reporting. IFAD will provide to EADB annual supervision reports, Mid-term review and completion reports related to each Project and prepared in accordance with IFAD's

² Project Procurement Guidelines - <https://www.ifad.org/en/w/document/project-procurement-guidelines>
Procurement Handbook - <https://www.ifad.org/en/w/document/ifad-procurement-handbook>

³ Financial Reporting and External Audit of IFAD-Financed Projects <https://www.ifad.org/en/w/corporate-documents/financial/conceptual-framework-on-financial-reporting-and-external-audit-of-ifad-financed-projects>
Handbook for Financial Reporting and Auditing of IFAD financed Projects
<https://www.ifad.org/en/w/corporate-documents/financial/ifad-handbook-for-financial-reporting-and-auditing-of-ifad-financed-projects>
Financial Management and Administration Manual - <https://www.ifad.org/documents/38711624/39804719/Financial+Management+and+Administration+Manual.pdf/a382f28a-f633-437a-a685-fd48d04c0482>

⁴ Project Financial Management and Financial Control Handbook - <https://www.ifad.org/en/-/document/loan-disbursement-handbook-for-projects-approved-under-gcs-effective>

reporting procedures⁵. IFAD will promptly provide such additional information, to the same extent as it has access to it, in accordance with its policies and procedures on the matter.

If requested by EADB, IFAD will promptly reply to inquiries or provide clarifications with respect to any actions taken or issues arising in connection with any aspect of the services it provides.

5.4 Service Fee and Payment of the Service Fee

Project Design Costs. In respect of any co-financing for which IFAD has been designated as the Party responsible for Project design and preparation:

- a) EADB shall pay a fixed fee⁶ related to Project design costs (such as conception, feasibility study and project design) to be negotiated on a case by case basis.
- b) EADB will pay, in respect of the Project design costs, its share of such costs at the time of signature by the Parties of an Individual Co-financing Agreement (in the form set out in Annex A), to be entered into at origination phase. Such costs to be estimated on a project-by-project basis; and
- c) EADB shall not pay any costs for Project design in cases where the EADB enters as a co-financier to the Project after the origination phase.

Project Implementation Costs. In respect of any co-financing for which IFAD has been designated as EADB's Financing Administrator and/or undertakes supervision activities:

- a) EADB shall pay a fixed fee, to be negotiated on a case by case basis, for reimbursement of the costs incurred by IFAD which are associated with supervision and programme support activities undertaken for the Project as detailed in above. This fee shall be agreed upfront at the Project design stage and explicitly agreed by the Parties in the relevant Individual Co-financing Agreement, in form set out in Annex A.
- b) EADB will pay its share of the costs, in respect of the administration, supervision and programme support costs, (i) fifty percent (50%) upon the EADB loan being declared effective; (ii) twenty-five percent (25%) following the date of the mid-term review of the relevant Project, as agreed between Parties; and (iii) twenty-five percent (25%) at confirmation of Project completion by IFAD.

5.5 The payment of the fee pursuant to Section 5.4 above, shall be made by EADB upon receipt of a Payment Request and Bank Details from IFAD.

5.6 Each Party acknowledges and agrees that there will be no other fees paid or cost sharing between the Parties other than the fees outlined in Sections above, unless agreed between Parties. Each Party is responsible for its own costs and expenses.

⁵ Financial Management and Administration Manual
<https://www.ifad.org/documents/38711624/39804719/Financial+Management+and+Administration+Manual.pdf/a382f28a-f633-437a-a685-fd48d04c0482>

⁶ IFAD's indicative costs in United States Dollars (USD) for project preparation are as follows: Full design: 200,000; Full design costs for projects rated substantial/high risk: 250,000; Start-up support: 15,000.

- 5.7 Notwithstanding the above, each Party acknowledges and agrees that the fees payable under the respective design commitment letters and/or co-financing agreements are non-refundable and are exclusively for the Project and shall not serve as a basis for determining fees or costs payable under any future co-financed projects between the Parties.

ARTICLE 6

Audit

6.1 Audit Exercise

For each Project co-financed by EADB, IFAD shall provide EADB with the audited financial statements (AFSSs) prepared and presented by the Borrower in accordance with the IFAD Conceptual Framework and Operational Handbook for Financial Reporting and Auditing of IFAD-Financed Projects, [as may be amended from time to time].

The EADB Financing Agreement, when required by the circumstances, and at the request of one of the Parties, after consultation and in agreement with the other Party, IFAD may contract auditors to perform a specific audit of a Project financed by EADB. In this case, the related costs shall be borne by the Party requesting the audit and if requested by both Parties, the related costs shall be borne equally by both Parties.

Submission. In the event that the Borrower fails to submit the AFSSs by the date agreed in the Financing Agreement with IFAD, (i) IFAD will pursue the applicable remedies set forth in IFAD General Conditions and (ii) IFAD shall inform EADB accordingly. Likewise, EADB may pursue any applicable remedy to the Borrower's failure to comply with its obligation to remit the project AFSSs to EADB.

In accordance with IFAD's Policy on the Disclosure of Documents, the AFSSs received by IFAD are classified as public documents. In the event that the AFSSs contain confidential information, a summary version may be prepared for publication.

ARTICLE 7

Disclosure Procedures

- 7.1 IFAD and EADB, in accordance with their respective rules and procedures regarding disclosure and access to documents and information, may disclose this Framework Agreement and any information related to the Framework Agreement.

ARTICLE 8

Communication

8.1 Communications

All written communications required or permitted by this Framework Agreement shall be in writing and delivered in person, sent by mail, or sent as scanned document by email and shall be directed to the following addresses:

- (a) For IFAD:
Global Engagements, Partnership and Resource Mobilization Division
E-mail: r.hartman@ifad.org

- (b) For EADB:
 Director General
 E-mail: bmono@eadb.org; dg@eadb.org;
 copied to: cnyamohanga@eadb.org

EADB and IFAD shall advise one another of any change of address or addressee.

ARTICLE 9

Effectiveness, Amendments and Termination

9.1 Effectiveness

This Framework Agreement shall be provisionally applicable upon its signature and shall enter into force upon EADB's communicating to IFAD the fulfilment of its internal procedures to approve international agreements.

9.2 Amendments

Both Parties may propose to amend this Framework Agreement in writing, in accordance with their internal procedures.

9.3 Termination

Either Party may terminate this Framework Agreement by giving notice in writing to the other Party at least three months in advance. The notice to terminate shall indicate a termination date. In such case, unless otherwise agreed in writing by the Parties, the contractual obligations assumed by the Parties pursuant to an Individual Co-financing Agreement, if any, prior to reception of the respective notice to terminate this Framework Agreement, including those concluded with third parties, shall remain in full force and effect and be unaffected by such early termination.

ARTICLE 10

General Provisions

10.1 Relationship of the Parties

No provision of this Framework Agreement may be interpreted as creating a principal-agent relationship between the Parties. Each Party possesses independent and functionally equal legal capacity vis-a-vis the other Party.

10.2 Tax Regime

Pursuant to provisions set forth under Section 16 of the Headquarters Agreement entered into between IFAD and the Italian Republic in 1978, this Framework Agreement is exempt from all forms of indirect taxation.

10.3 Novation/ Assignment

Neither Party will be entitled to assign or otherwise transfer its rights and obligations under this Framework Agreement, in full or in part, without the prior written consent of the other Party.

10.4 Governing Law and Dispute Resolution

This Framework Agreement, each Individual Co-financing Agreement and any non-contractual obligations arising out of or in connection with this Framework Agreement or any Individual Co-financing Agreement shall be governed by general principles of law to the exclusion of any single national system of law. General principles of law

shall be deemed to include the UNIDROIT Principles of International Commercial Contracts 2016. The Parties agree that in the event of any controversy or dispute arising out of or in connection with the implementation of this Framework Agreement or any Individual Co-financing Agreement, every effort shall be made to amicably reach a settlement by direct negotiation. In cases where consultations or negotiations do not achieve agreement between the Parties within 60 days of either Party notifying the other Party requesting consultations or negotiations under this Article 10.4, the controversy/dispute shall be settled by arbitration in accordance with the United Nations Commission on International Trade Law (UNCITRAL) Arbitration Rules in force on the date of this Framework Agreement.

Decisions of the arbitral tribunal shall be final and binding on the Parties. The arbitral tribunal shall have no authority to award punitive damages or, unless otherwise expressly provided in this Framework Agreement or any Individual Co-financing Agreement, to award interest in which case such interest shall not be in excess of the Secured Overnight Financing Rate (SOFR) then prevailing, and any such interest shall be simple interest only.

At the election of either party, any further dispute, controversy or claim which arises out of this Agreement shall be consolidated with any ongoing proceedings before the arbitral tribunal, but no other party shall be joined to, and no other disputes, controversies or claims shall be consolidated with, such on-going proceedings before the arbitral tribunal. The parties hereby waive any rights under the UK Arbitration Act 1996 or otherwise to appeal any arbitration award to, or to seek determination of a preliminary point of law by, the courts of England or elsewhere.

- (a) The parties shall appoint the arbitrator, failure of agreement on the appointment of the arbitrator, the appointing authority shall be the International Bureau of the Permanent Court of Arbitration.
- (b) The number of arbitrators shall be one (1).
- (c) The place of arbitration shall be London, United Kingdom.
- (d) The language to be used in the arbitral proceeds shall be English.

10.5 Independent Right of Action

Notwithstanding any provision of this Framework Agreement, each Party reserves the right to enforce its rights and perform its obligations under its respective Financing Agreement entered into with the Borrower, and nothing in said agreements will be deemed to preclude or limit the right of either Party to exercise its contractual remedies under the terms set out in its Financing Agreement or other legal remedies, provided that any standstill and/or consultation period provided under this Framework Agreement or the applicable Individual Co-financing Agreement has been complied with.

10.6 No waiver of Privileges and Immunities

Nothing in this Framework Agreement or any Individual Co-financing Agreement shall be deemed as a waiver of or otherwise affect the privileges and immunities of IFAD under the Agreement Establishing the International Fund for Agricultural Development, the Convention on the Privileges and Immunities of the Specialized Agencies of the United Nations (1947), any other international treaty or convention, or under international customary law.

IFAD shall not be liable for any claim for loss, damage, misuse, or misappropriation of funds arising in connection with EADB's financing or with any activity financed under the EADB Financing Agreement, except those resulting from the negligence or willful misconduct of IFAD or its staff and consultants.

Nothing in this Framework Agreement or any Individual Co-financing Agreement shall be construed as a waiver, renunciation or other modification of any immunities, privileges or exemptions of the East African Development Bank accorded under the Charter and Treaty Establishing the East African Development Bank (as the same may be amended and/or re-enacted from time to time), any headquarters agreement, host country agreement, international conventions or other applicable law.

EADB shall not be liable for any claim for loss, damage, misuse, or misappropriation of funds arising in connection with IFAD's financing or with any activity financed under the IFAD Financing Agreement, except those resulting from the negligence or willful misconduct of EADB or its staff and consultants.

10.7 No Financing Commitment

This Framework Agreement will not be construed as representing any commitment with regard to the financing of a particular Project on the part of either Party, and no provision of any of said agreements will be construed as imposing any financial obligation to the Borrower on the part of either Party. Any such commitment and obligation will be exclusively reflected in the Individual Co-financing Agreement and the Party's Financing Agreement once executed upon achievement of the approvals of the competent internal bodies of each Party.

10.8 Anti-corruption, AML/CFT and Sanctions

The Parties are committed to complying with their policies or applicable laws and international compliance best-practices, and acknowledge and agree that, in carrying out their obligations under this Framework Agreement, each of them shall endeavor to, and nothing in this Framework Agreement shall prevent them from, complying with the internal policies and procedures they have respectively adopted on compliance matters, including:

- (a) For EADB, the Anti-Money Laundering and Combating the Financing of Terrorism (AML/CFT) and Sanctions Policy and Procedure Manual; and
- (b) For IFAD, the Revised IFAD Policy on Preventing Fraud and Corruption in its Activities and Operations⁷ and the IFAD Anti-Money Laundering and Countering the Financing of Terrorism Policy⁸.

⁷ https://www.ifad.org/documents/38711624/40189363/fraudpolicy_eb86_e.pdf/e2ae80aa-e423-4d7c-a582-c01c1917b427?t=1545052888000

⁸ <https://webapps.ifad.org/members/eb/128/docs/EB-2019-128-R-41-Rev-1.pdf>

IN WITNESS WHEREOF, each through its authorized representative has signed the present Framework Agreement in (2) two copies in English language.

EAST AFRICAN DEVELOPMENT BANK



Benard P. Mono
Ag. Director-General

INTERNATIONAL FUND FOR AGRICULTURAL
DEVELOPMENT



Alvaro Lario
President

Date:

29/07/2025

Date:

29th July 2025

ANNEX A:

TEMPLATE OF INDIVIDUAL CO-FINANCING AGREEMENT

(A) AGREEMENT dated 20____ between the East African Development Bank ("EADB") and the International Fund for Agricultural Development ("IFAD")

WHEREAS:

(B) ("Borrower") has requested IFAD and EADB to co-finance the project described in Section 1.02 of this Agreement ("Project");

(C) IFAD [has agreed to] make a loan to the Borrower in an amount equal to _____ ("IFAD Financing") to co-finance the Project on the terms and conditions set forth in a loan agreement dated [] between the Borrower and the IFAD ("IFAD Financing Agreement");

(D) EADB [has agreed to] make a loan to the Borrower in an amount equal to [] ("Partner Financing") to co-finance the Project on the terms and conditions set forth in a loan agreement dated [] between the Borrower and EADB ("Partner Financing Agreement"); and

(E) IFAD and EADB had entered into a Co-financing Framework Agreement dated [] 2025____ ("Framework Agreement") governing the general terms and conditions applicable between the Parties, which form an integral part of this Agreement. In the event of any inconsistency between the Framework Agreement and this Agreement, the former shall prevail.

NOW THEREFORE, IFAD and EADB hereby agree as follows:

Article I

Definitions; Co-financing

Section 1.01. **Definitions.** As used in this Individual Co-financing Agreement, the capitalized terms have the meanings ascribed to them in the Framework Agreement. In addition, the following capitalized terms have the meanings set forth below:

(a) " " means ; and

(b) " " means

Section 1.02. **Description of Co-financed Project.** IFAD and EADB intend to co-finance the Project described below:

[insert Project description]

Section 1.03. **Method of Co-financing.** IFAD and EADB intend to co-finance the Project [as a Joint Co-financing as follows:....] or [as a Parallel Co-financing as follows:....]

Article 2

Framework Agreement; Provision of Services and Fees

Section 2.01. *Framework Agreement Undertakings.* Except as otherwise specifically provided in this Individual Co-financing Agreement, IFAD and EADB will cooperate with each other in co-financing the Project in accordance with the applicable provisions of the Framework Agreement.

Section 2.02. *IFAD Services.*

(a) [Except as otherwise provided in Section 2.02(b) below, IFAD will provide the Services as described in Article 45 of the Co-financing Framework Agreement and specified as follows: _____]

[(b) Notwithstanding the provisions of Section 5 of the Framework Agreement, IFAD will, [specify any variation or addition to the Services as described in the Framework Agreement.]

Section 2.03. *Service Fee.* In accordance with Section 5.4 of the Framework Agreement, EADB will compensate IFAD with a Service Fee for the above-mentioned services provided for the Project. The total amount of service fee is [], and will be paid by EADB following the reception of a payment request accompanied by an original invoice, as follows: [],

Article 3

Audit

Section 3.01. IFAD shall provide EADB with the project audited financial statements (AFSSs) prepared and presented by the Borrower in accordance with the IFAD Conceptual Framework and Operational Handbook for Financial Reporting and Auditing of IFAD-Financed Projects, [as may be amended from time to time as at the date of this Individual Co-financing Agreement unless otherwise agreed by EADB)].

Article 4

Anti-money laundering, countering the financing of terrorism and sanctions

Section 4.01. IFAD is committed to promoting and adhering to the highest standards of probity and accountability in the use of its financing and will not tolerate the diversion of the resources entrusted to it by Member States, non-Member States and other sources. IFAD recognizes that combating money laundering and preventing terrorism financing are core components of the Fund's development mandate and applies its Anti-Money Laundering and Countering the Financing of Terrorism Policy and its related Procedures, which aim to ensure that IFAD identifies, assesses and adequately mitigates financial crime/integrity risks so as to reduce the risk of IFAD's exposure to serious reputational damage, financial loss or legal liability. IFAD shall use reasonable measures, in accordance with its policies and procedures, to ensure that the funds provided under this Agreement are not used for the purpose of any payment that would be prohibited by a decision of the United Nations Security Council taken under Chapter VII of the Charter of the United Nations.

Article 5 Data privacy

Section 5.01. IFAD is committed to international standards of personal data protection as outlined in IFAD's Personal Data Privacy Guidelines and its Privacy Notice. This requires that sufficient and adequate due diligence and other controls are in place to safeguard personal data processed while carrying out project activities. Safeguards include applying appropriate security, restricting access, only sharing where necessary, and retaining personal data only for as long as is necessary.

Article 6 Miscellaneous

Section 6.01. *Execution; Effectiveness; Modification.* This Individual Co-financing Agreement will be signed in two copies, each of which will be an original, and will enter into force and effect upon its signature by an authorized representative of each Party. It may be modified from time to time by further agreement in writing signed by an authorized representative of each Party.

Section 6.02. *Termination.* This Individual Co-financing Agreement may be terminated at any time upon sixty (60) days' advance notice given in writing by either Party to the other. Upon such notice, the Parties will consult with a view to agreeing on the most practical arrangements to effect such termination. Notwithstanding any such termination, the provisions of Section 2.03 of this Individual Co-financing Agreement relating to payments to IFAD for Services performed prior to the date of such termination, shall continue in full force and effect.

Section 6.03. *Notices.* Any notice or request required or permitted to be given or made under this Individual Co-financing Agreement will be in writing, and will be deemed to have been duly given when delivered by hand, mail, facsimile or electronic mail to the Party to which it is required or permitted to be given or made at such Party's address specified below:

For International Fund For Agricultural Development
Attention:

EADB
Attention: Director General
E-mail: bmono@eadb.org; dg@eadb.org; copied to
cnyamohanga@eadb.org

[(b) Any notice (including without limitation a Disbursement Notice) or request required or permitted to be given or made under this Individual Co-financing Agreement relating to Disbursement Services will be in writing and will be deemed to have been duly given when delivered by hand, mail, facsimile or electronic mail to the Party to which it is required or permitted to be given or made at such Party's address specified below:

For International Fund For Agricultural Development
Attention:

EADB
Attention:

IN **WITNESS WHEREOF**, the authorized representatives of the Parties have executed this Agreement in duplicate in the English language.

EAST AFRICAN DEVELOPMENT BANK



[Insert name, surname, and title of signatory]

Date:

29/07/2025

INTERNATIONAL FUND FOR AGRICULTURAL
DEVELOPMENT



[Insert name, surname, and title of signatory]

Date:

29th July 2025

ANNEX B

Overview of the reporting to be provided during the implementation of a Project

With reference to the Section 5.3 of the Framework Agreement, the following documents will be provided during the implementation of a Project.

Deliverable	Periodicity
Project Design Report	[TBD]
Project progress reports	Once a year
AWPBs	Once a year
Aide memoire and respective supervision mission rep	Once a year
Mid-term review (MTR)	Indicatively after year 3 of implementation
Disbursement Notice of Withdrawal Application	Every time a WA is submitted by Borrower and processed by IFAD
Project Completion Report	6 months after the completion of Project.



Investir dans les populations rurales

ACCORD-CADRE DE COFINANCEMENT

entre la

BANQUE DE DÉVELOPPEMENT DE L'AFRIQUE DE L'EST

et le

FONDS INTERNATIONAL DE DÉVELOPPEMENT AGRICOLE

ACCORD-CADRE DE COFINANCEMENT*entre la***BANQUE DE DÉVELOPPEMENT DE L'AFRIQUE DE L'EST***et le***FONDS INTERNATIONAL DE DÉVELOPPEMENT AGRICOLE**

Le présent accord-cadre de cofinancement (l'« accord-cadre ») est conclu:

**Entre: LE FONDS INTERNATIONAL
DE DÉVELOPPEMENT AGRICOLE**

Et: LA BANQUE DE DÉVELOPPEMENT DE L'AFRIQUE DE L'EST

ATTENDU QUE le Fonds international de développement agricole (ci-après le « FIDA » ou le « Fonds »), organisme spécialisé des Nations Unies et institution financière internationale, a été établi par un accord international afin de mobiliser des ressources additionnelles destinées au développement agricole de ses États membres en développement, et que, pour accomplir sa mission, le Fonds finance principalement des projets et programmes expressément conçus pour mettre en place des systèmes de production agroalimentaire inclusifs, résilients et durables, et renforcer les politiques et institutions s'y rapportant, dans le cadre des stratégies et priorités nationales;

ATTENDU QUE la Banque de développement de l'Afrique de l'Est (ci-après la « BDAE ») est une banque régionale de développement établie en vertu du Traité modifiant et réinstituant la Charte de la Banque de développement de l'Afrique de l'Est de 1980 pour ses pays membres en tant qu'organe de la Communauté de l'Afrique de l'Est, à des fins de développement socioéconomique, et notamment agricole, et d'intégration régionale;

ATTENDU QUE la BDAE a manifesté son intérêt pour le cofinancement d'investissements du FIDA au moyen de prêts accordés à certains États membres en développement du Fonds, et pour la conclusion d'un accord-cadre fixant les principes d'une telle coopération entre elle et le FIDA (ci-après « la partie » ou, collectivement, « les parties »);

ATTENDU QUE les parties souhaitent formaliser un cadre structuré aux fins du cofinancement de projets de développement;

EN CONSÉQUENCE, les parties conviennent des dispositions du présent accord-cadre comme suit:

ARTICLE PREMIER

Définitions et champ d'application

1.1 Aux fins du présent accord-cadre, les termes suivants se définissent comme suit:

- A. « accord-cadre de cofinancement », ci-après dénommé « accord-cadre », désigne le présent accord conclu entre les deux parties, qui formalise et définit les principes de cofinancement des projets.
- B. « accord de cofinancement individuel » désigne l'accord à conclure entre les parties spécifique à un projet, dont un modèle figure à l'annexe A du présent accord-cadre.
- C. « accord de financement » désigne l'accord entre l'emprunteur et la BDAE relatif au financement accordé par la BDAE, ou l'accord entre l'emprunteur et le FIDA relatif au financement accordé par le FIDA.
- D. « Cadre conceptuel et Manuel du FIDA relatifs à l'information financière et à l'audit des projets financés par le Fonds » désigne le cadre conceptuel et le manuel énonçant les principes directeurs en matière d'information financière et d'audit des projets financés par le FIDA, approuvés par le Conseil d'administration du Fonds le 12 décembre 2017 et tels que modifiés de temps à autre.
- E. « commission de service » désigne la commission à verser au FIDA pour les services fournis, conformément au paragraphe 4 de l'article 5 du présent accord-cadre.
- F. « Conditions générales du FIDA » désigne les conditions générales applicables au financement du développement agricole, adoptées par le Conseil d'administration du FIDA le 29 avril 2009 et telles que modifiées de temps à autre.
- G. « date d'achèvement du projet » désigne la date à laquelle un projet doit prendre fin, telle qu'établie dans l'accord de financement correspondant.
- H. « demande de retrait » désigne le mécanisme utilisé par l'emprunteur pour soumettre des demandes de décaissement au FIDA et à la BDAE.
- I. « devise » désigne le dollar des États-Unis (« USD ») ou l'euro (« EUR »); la BDAE peut ainsi accorder des prêts tant en USD qu'en EUR, selon les prescriptions des emprunteurs.
- J. « emprunteur » désigne un État membre du FIDA et de la BDAE auquel les parties accordent un financement. Une subdivision politique d'un État membre peut être désignée comme emprunteur, à condition que l'État membre en question se porte garant.
- K. « financement conjoint » désigne une modalité de cofinancement de projet selon laquelle les parties financent conjointement, et dans les proportions convenues

entre elles, les mêmes marchés de biens, travaux, services et/ou services de conseil pouvant être requis dans le cadre d'un projet.

- L. « financement de la BDAE » désigne le ou les prêts accordés par la BDAE pour l'exécution de projets cofinancés par les parties conformément au présent accord.
- M. « financement du FIDA » désigne le ou les prêts accordés par le FIDA pour l'exécution de projets cofinancés par les parties conformément au présent accord.
- N. « financement parallèle » désigne une modalité de cofinancement de projet selon laquelle les parties financent différents marchés de biens, travaux, services et/ou services de conseil pouvant être requis dans le cadre d'un projet.
- O. « période d'exécution du projet » désigne la période durant laquelle le projet doit être mené à bien, qui commence à la date d'entrée en vigueur de l'accord de financement et se termine à la date d'achèvement du projet.
- P. « Politique du FIDA en matière de diffusion des documents » désigne la politique relative à la diffusion des documents, adoptée par le Conseil d'administration du FIDA le 17 septembre 2010 et telle que modifiée de temps à autre.
- Q. « projet » désigne l'ensemble spécifique d'activités d'un projet ou programme de développement agricole à cofinancer par les parties conformément au présent accord-cadre, tel que décrit dans l'accord de cofinancement individuel.
- R. « rapport de conception du projet » désigne un document évolutif qui passera, durant la conception, d'une note conceptuelle de projet à un rapport de conception du projet final complet qui servira de base aux négociations de l'accord de financement avec les gouvernements. Dans sa version finale, ce rapport sera le principal document de référence guidant l'exécution du projet financé.

1.2 Champ d'application de l'accord-cadre. Le présent accord-cadre a pour objet de fournir un cadre pour la coopération entre les deux parties, aux termes duquel elles conviennent de financer, conjointement ou en parallèle, des projets souverains sélectionnés dans la réserve de projets du FIDA, selon les modalités décrites ci-après. Pour éviter toute ambiguïté, il convient de préciser que le financement de la BDAE sera acheminé directement à l'emprunteur, sans transiter par le FIDA.

1.3 Application de l'accord-cadre. En cas de divergence entre les dispositions du présent accord-cadre et celles des accords de cofinancement individuels, les dispositions de l'accord-cadre prévalent.

ARTICLE 2

Sélection des projets destinés à être financés par la BDAE et processus d'approbation

2.1 Sélection dans la réserve de projets

Le FIDA fournira périodiquement à la BDAE une liste de projets envisagés dans des États membres des parties et de la Communauté de l'Afrique de l'Est, que le FIDA prévoit de financer et qui pourraient bénéficier d'un financement de la BDAE conformément aux politiques de cette dernière. La BDAE informera le FIDA des projets qu'elle souhaite évaluer en vue d'un éventuel cofinancement.

Le FIDA et la BDAE se réuniront chaque trimestre ou plus souvent s'il y a lieu, à une date convenue d'un commun accord, pour aborder les questions relatives au cofinancement, notamment les investissements du FIDA à financer, les processus d'approbation internes, ainsi que d'autres possibilités de collaboration. Les parties élaboreront un plan indiquant les mesures à prendre par les deux parties, les délais et les activités de suivi.

2.2 Note conceptuelle de projet

Si, après consultation par le FIDA du potentiel emprunteur, celui-ci manifeste son intérêt pour un éventuel cofinancement de la BDAE, le FIDA soumettra à la BDAE la note conceptuelle de projet. Le potentiel emprunteur devra adresser à la BDAE une demande de prêt par courrier en vue du cofinancement du projet.

La BDAE examinera la demande et, à l'issue de ses procédures internes d'évaluation et d'approbation, informera le FIDA et l'emprunteur potentiel de sa décision.

2.3 Conception de projet

Le FIDA mènera à bien les processus de conception du projet, conformément à ses politiques et procédures.

Le rapport de conception de projet du FIDA sera traité selon les procédures internes d'assurance qualité et d'approbation.

La BDAE soumettra également le rapport de conception de projet du FIDA à ses propres procédures internes d'évaluation, d'examen et d'approbation.

2.4 Négociation, approbation et signature

Le FIDA et la BDAE concluront des accords de financement séparés avec l'emprunteur.

Sans préjudice de la section 4.1 ci-après, les parties s'efforceront de coordonner la négociation, l'approbation et la signature des accords de financement.

Conformément aux procédures internes de chaque partie, les dispositions suivantes s'appliquent:

- a) Le FIDA négocie un accord de financement avec l'emprunteur à l'issue de l'approbation du rapport de conception du projet par le Conseil d'administration ou le Président du FIDA, sur la base de la délégation de pouvoirs faite par le FIDA. Une fois approuvés, le texte négocié de l'accord de financement ainsi que l'accord de cofinancement individuel (tel que défini à la section 2.6) sont signés par le FIDA et l'emprunteur.

- b) Au cours de la procédure de diligence raisonnable, la BDAE examine avec l'emprunteur les principales modalités et conditions de l'éventuel cofinancement et, après approbation par les organes de décision compétents, négociera et signera l'accord de financement ainsi que l'accord de cofinancement individuel (tel que défini à la section 2.6), sous réserve de la réception d'une documentation jugée satisfaisante.

2.6 Accord de cofinancement individuel

Un accord de cofinancement individuel spécifique sera signé entre le FIDA et la BDAE dans le cadre de chaque projet cofinancé; cet accord précisera, au cas par cas, les services que le FIDA doit fournir, tels qu'ils figurent dans le modèle présenté à l'annexe A du présent accord-cadre.

ARTICLE 4

Modalités et conditions de financement

4.1 Modalités et conditions de financement

Chaque partie applique à son propre accord de financement conclu avec l'emprunteur les modalités et conditions qui lui sont propres. Les parties conviennent d'assurer, autant que faire se peut et dans le respect de leurs politiques et procédures respectives, l'harmonisation des deux accords de financement, notamment en ce qui concerne le décaissement, le remboursement, les déclarations et garanties de l'emprunteur, ainsi que les aspects liés à l'administration, au suivi et à la résiliation.

Les parties se consulteront au cours des phases d'approbation et de négociation, en vue d'aboutir à une structure contractuelle simple, cohérente et facile à gérer.

4.2 Risque de crédit

Le risque de défaut des prêts est assumé par chacune des parties à concurrence de son financement respectif. Chaque partie peut, à titre individuel, prendre les mesures convenues dans son propre accord de financement. En aucun cas un défaut, une suspension ou une exigibilité anticipée du remboursement d'un prêt consenti par l'une des parties à un emprunteur n'entraîne automatiquement un effet équivalent sur le prêt accordé par l'autre partie à ce même emprunteur.

ARTICLE 5

Services du FIDA et commission de service

5.1 Services du FIDA

Les parties conviennent que le FIDA peut fournir les services énumérés ci-après à l'appui d'un financement d'un projet par la BDAE. Les services à fournir sont précisés dans chaque accord de cofinancement individuel relatif à un financement de la BDAE, à signer par les deux parties.

- 5.2** Le FIDA exécute lesdits services conformément à ses politiques, directives et procédures et apporte le même soin que celui qu'il applique à l'administration et à la gestion de ses propres ressources.

5.3 Les services fournis par le FIDA pour chaque projet peuvent comprendre ce qui suit:

Conception. Conformément aux paragraphes 1, 2 et 3 de l'article 2, le FIDA veille à ce que le rapport de conception du projet soit présenté comme il se doit pour chaque cofinancement potentiel. Le FIDA effectue également les procédures de diligence raisonnable au plan environnemental et social, conformément à ses procédures d'évaluation sociale, environnementale et climatique (PESEC)¹, et au plan fiduciaire.

Le rapport de conception du projet et les PESEC, tels qu'établis par l'équipe de projet, sont communiqués à la BDAE.

Supervision et examen à mi-parcours. Le FIDA entreprend régulièrement des missions de supervision et d'appui à l'exécution, et effectue une mission d'examen à mi-parcours. Chaque année, il transmet à la BDAE le plan de supervision du ou des projets financés par la BDAE, afin que cette dernière puisse planifier sa participation auxdites missions le moment venu. La participation de la BDAE aux missions est coordonnée avec le FIDA, et les mandats sont convenus par les deux parties avant les missions en question. La BDAE prend uniquement en charge les frais liés à sa propre participation.

Les plans de travail et budgets annuels et les rapports de situation, tels qu'élaborés par l'équipe de projet, sont communiqués chaque année à la BDAE tout au long de l'exécution.

Passation de marchés. Le FIDA assure la supervision des activités de passation de marchés conformément à ses directives et procédures en la matière², ce qui comprend l'examen et l'approbation du plan annuel de passation des marchés, la supervision de la mise en œuvre des passations de marchés conformément auxdits plans, et la publication d'avis de non-objection aux décisions relatives à la passation des marchés de biens, de travaux et de services. Cette disposition s'entend sans préjudice de l'obligation incombant à chaque emprunteur de se conformer à la politique de la BDAE en matière de passation de marchés, comme le prescrit l'accord de financement qu'il a conclu avec la BDAE.

Gestion financière. À des fins de supervision et d'appui, le FIDA établit des directives techniques sur les modalités de gestion financière, ce qui comprend l'examen des rapports financiers et des audits, conformément aux directives connexes du Fonds ainsi qu'au Cadre conceptuel et au Manuel du FIDA relatif à l'information financière et à l'audit des projets financés par le Fonds, tels que modifiés de temps à autre³. Cette disposition s'entend sans préjudice de l'obligation incombant à chaque emprunteur de

¹ <https://www.ifad.org/fr/w/documents-institutionnels/projets-programmes/procedures-d-evaluation-sociale-environnementale-et-climatique-pesec-du-fida>.

² Directives pour la passation des marchés relatifs aux projets (<https://www.ifad.org/fr/w/project-procurement-guidelines-1>) et Guide pratique de passation des marchés du FIDA (<https://www.ifad.org/fr/w/guide-passation-marches>).

³ Cadre conceptuel relatif à l'information financière et l'audit des projets financés par le FIDA (<https://www.ifad.org/fr/w/documents-institutionnels/financier/conceptual-framework-on-financial-reporting-and-external-audit-of-ifad-financed-projects-1>).

Manuel du FIDA relatif à l'information financière et à l'audit des projets financés par le Fonds (<https://www.ifad.org/fr/w/documents-institutionnels/financier/manuel-du-fida-relatif-a-l-information-financiere-et-a-l-audit-des-projets-finances-par-le-fonds>).

Manuel de gestion et d'administration financières (https://www.ifad.org/documents/38711624/40190717/FAM_FRENCH_WEB.pdf/d697bd61-bd80-44b5-86b0-2fbcc07c56ba).

respecter les prescriptions de l'accord de financement qu'il a conclu avec la BDAE s'agissant de la communication de l'information financière et de la gestion financière.

Décaissement. Sous réserve d'un accord entre la BDAE et le FIDA, ce dernier fournit des services liés au décaissement du financement de la BDAE, qui consistent à i) examiner, conformément à ses procédures, chaque demande de décaissement présentée par l'emprunteur pour vérifier que le montant demandé peut être versé aux termes de l'accord de financement conclu avec la BDAE; ii) vérifier l'exhaustivité et l'exactitude des informations bancaires figurant dans chaque demande de retrait, conformément à ses procédures⁴; iii) transmettre un avis de décaissement à la BDAE pour lui faire savoir que les demandes de retrait sont en règle.

Achèvement. Le FIDA veillera à ce que le projet soit achevé correctement et dans les délais, et en conformité avec les accords de financement [et à la passation des marchés de biens, de travaux, de services et/ou de services de conseil requis pour le projet] et aidera l'emprunteur à soumettre sans retard le rapport d'achèvement de projet.

Établissement de rapports. Le FIDA transmettra à la BDAE les rapports annuels de supervision, l'examen à mi-parcours et le rapport d'achèvement pour chaque projet, qui auront été élaborés conformément à ses procédures en matière d'établissement de rapports⁵. Il communiquera sans délai ces informations supplémentaires dans la mesure où il y a accès, conformément à ses politiques et procédures en la matière.

Le FIDA répondra rapidement aux demandes de renseignements ou d'éclaircissements de la BDAE à propos de toute mesure prise ou de tout problème relatif aux services qu'il fournit.

5.4 Commission de service et versement de cette commission

Coûts de conception du projet. Pour tout cofinancement d'un projet dont le FIDA est responsable de la conception et de la préparation:

- a) La BDAE verse une commission fixe relative aux coûts de conception du projet (tels que la préparation, l'étude de faisabilité et la conception)⁶, à négocier au cas par cas.
- b) La BDAE acquitte sa part des coûts de conception du projet lors de la signature par les parties d'un accord de cofinancement individuel (voir le modèle à l'annexe A), à conclure lors de la phase de montage. Ces coûts sont estimés au cas par cas pour chaque projet.
- c) La BDAE ne prend en charge aucun coût de conception du projet si elle intervient en tant que cofinancier du projet après la phase de montage.

⁴ Manuel de gestion financière et de contrôle financier des projets pour les emprunteurs (<https://www.ifad.org/fr/w/documents-institutionnels/financier/loan-disbursement-handbook-for-projects-approved-under-gcs-effective>).

⁵ Manuel de gestion et d'administration financières (https://www.ifad.org/documents/38711624/40190717/FAM_FRENCH_WEB.pdf/d697bd61-bd80-44b5-86b0-2fbcc07c56ba).

⁶ Les coûts indicatifs établis par le FIDA pour la préparation des projets figurent ci-après: conception complète: 200 000 USD; conception complète pour les projets à risque élevé/important: 250 000 USD; aide au démarrage: 15 000 USD.

Coûts d'exécution du projet. Pour tout cofinancement pour lequel le FIDA est chargé d'administrer le financement de la BDAE et/ou assure des activités de supervision:

- a) La BDAE verse une commission fixe, à négocier au cas par cas, pour rembourser les coûts engagés par le FIDA dans le cadre des activités de supervision et d'appui menées dans le cadre du projet, comme indiqué ci-dessus. Cette commission est déterminée durant la phase de conception du projet et expressément convenue par les parties dans l'accord de cofinancement individuel (voir le modèle à l'annexe A).
 - b) La BDAE acquitte sa part des coûts liés à l'administration, à la supervision et à l'appui en trois versements effectués comme suit: i) cinquante pour cent (50%) à l'entrée en vigueur du prêt qu'elle octroie; ii) vingt-cinq pour cent (25%) après la date de l'examen à mi-parcours du projet, comme convenu par les parties; iii) vingt-cinq pour cent (25%) à la confirmation de l'achèvement du projet par le FIDA.
- 5.5** La BDAE verse la commission conformément à la section 5.4 ci-dessus dès réception de la demande de paiement et des coordonnées bancaires transmises par le FIDA.
- 5.6** Les parties conviennent que les commissions à verser et le partage des coûts entre elles se limitent à ce que prévoient les sections ci-dessus, sauf accord contraire. Chaque partie assume ses propres coûts et dépenses.
- 5.7** Nonobstant ce qui précède, chaque partie convient que les commissions payables en vertu des lettres d'engagement relatives à la conception et/ou des accords de cofinancement ne sont pas remboursables, sont exclusivement destinées au projet et ne peuvent servir de base pour déterminer les commissions et les coûts payables dans le cadre de futurs projets cofinancés par les parties.

ARTICLE 6

Audit

6.1 Audit

Dans le cadre de chaque projet cofinancé par la BDAE, le FIDA soumet à cette dernière les états financiers audités établis et présentés par l'emprunteur conformément au Cadre conceptuel du FIDA et au Manuel du FIDA relatif à l'information financière et à l'audit des projets financés par le Fonds [tels que modifiés de temps à autre].

Lorsque les circonstances l'exigent, et à la demande de l'une des parties, après concertation et accord avec l'autre partie, le FIDA peut engager des auditeurs pour effectuer un audit ponctuel d'un projet financé par la BDAE. Dans ce cas, les frais y afférents sont à la charge de la partie ayant sollicité l'audit ou sont répartis à parts égales entre les parties si elles en font la demande.

Présentation des états financiers. Si l'emprunteur ne présente pas les états financiers audités au plus tard à la date convenue dans l'accord de financement conclu avec le FIDA, i) ce dernier exercera les recours prévus dans ses Conditions générales et ii) en informera la BDAE. De même, la BDAE peut exercer tout recours applicable à l'encontre de l'emprunteur si celui-ci omet de lui présenter les états financiers audités du projet.

Conformément à la Politique du FIDA en matière de diffusion des documents, les états financiers audités reçus par le FIDA sont considérés comme des documents publics. S'ils contiennent des renseignements confidentiels, une version abrégée pourra être élaborée à des fins de publication.

ARTICLE 7

Procédures de diffusion

- 7.1** Conformément à leurs règles et procédures respectives en matière de diffusion des documents et de l'information, ainsi que d'accès à ceux-ci, peuvent diffuser le présent accord-cadre et toute information s'y rapportant.

ARTICLE 8

Communications

8.1 Communications

Toute communication écrite prescrite ou autorisée par le présent accord-cadre doit être rédigée par écrit et transmise en main propre, par courrier ou par courriel sous forme de document scanné envoyé à l'adresse suivante:

- a) Pour le FIDA:
Division de l'engagement, des partenariats et de la mobilisation des ressources à l'échelle mondiale
Courriel: r.hartman@ifad.org
- b) Pour la BDAE:
Directeur général
Courriel: bmono@eadb.org; dg@eadb.org;
Copie à: cnyamohanga@eadb.org

La BDAE et le FIDA doivent se tenir réciproquement informés de tout changement d'adresse.

ARTICLE 9

Entrée en vigueur, modification et résiliation

9.1 Entrée en vigueur

Le présent accord-cadre est applicable à titre provisoire dès sa signature et entre en vigueur dès que la BDAE fait savoir au FIDA que ses procédures internes d'approbation des accords internationaux ont été exécutées.

9.2 Modifications

Les parties peuvent proposer par écrit de modifier le présent accord-cadre, conformément à leurs procédures internes.

9.3 Résiliation

Chaque partie peut résilier le présent accord-cadre sur préavis écrit d'au moins trois mois adressé à l'autre partie. Le préavis doit faire état de la date de résiliation. Dans ce cas, sauf disposition contraire convenue par écrit par les parties, les obligations contractuelles

qui incombait aux parties aux termes d'un accord de cofinancement individuel, le cas échéant, avant la réception du préavis, y compris envers des tiers, restent pleinement en vigueur et ne sont pas visées par la résiliation anticipée.

ARTICLE 10

Dispositions générales

10.1 Relations entre les parties

Aucune disposition du présent accord-cadre ne saurait être interprétée comme établissant une relation de mandataire à mandant entre les parties. Chaque partie a, l'une vis-à-vis de l'autre, une capacité juridique autonome et fonctionnellement équivalente.

10.2 Régime fiscal

Conformément aux dispositions de l'article 16 de l'accord de siège conclu en 1978 entre le FIDA et la République italienne, le présent accord-cadre n'est soumis à aucune forme d'impôt indirect.

10.3 Novation ou cession

Aucune des parties n'est autorisée à céder ou à transférer de quelque manière que ce soit, en tout ou en partie, les droits et obligations lui incombant en vertu du présent accord-cadre sans le consentement préalable écrit de l'autre partie.

10.4 Droit applicable et règlement des différends

Le présent accord-cadre, chaque accord de cofinancement individuel et toute obligation non contractuelle découlant directement ou indirectement du présent accord-cadre sont régis conformément aux principes généraux du droit, sans qu'aucun système de droit national particulier ne puisse être opposé. Les principes généraux du droit sont réputés comprendre les Principes d'UNIDROIT relatifs aux contrats du commerce international de 2016. Les parties conviennent qu'en cas de différend ou de désaccord né de l'exécution du présent accord-cadre ou d'un accord de cofinancement individuel, ou lié à celui-ci, tout sera mis en œuvre pour parvenir à un règlement à l'amiable par la voie de la négociation directe. Si les parties ne parviennent pas à un accord à l'issue de consultations ou de négociations dans les 60 jours qui suivent la date à laquelle l'une des parties invite l'autre partie à participer à des consultations ou négociations aux termes du présent article 10.4, le différend ou le désaccord est soumis à l'arbitrage conformément au Règlement d'arbitrage de la Commission des Nations Unies pour le droit commercial international (CNUDCI) en vigueur.

Les décisions du tribunal arbitral sont définitives et s'imposent aux parties. Le tribunal arbitral n'est pas autorisé à accorder des dommages-intérêts punitifs ni, sauf disposition contraire expresse du présent accord-cadre ou d'un accord de cofinancement individuel, à accorder des intérêts; le cas échéant, ceux-ci ne peuvent excéder le taux de financement au jour le jour garanti (SOFR) en vigueur, et sont calculés sous forme d'intérêts simples.

Au gré de l'une ou l'autre des parties, tout autre différend, désaccord ou réclamation découlant du présent accord sera examiné dans le cadre de toute procédure en cours devant le tribunal arbitral, mais aucune autre partie ne pourra être entendue et aucun autre différend, désaccord ou réclamation ne pourra être examiné dans le cadre de cette procédure en cours devant le tribunal arbitral. Les parties renoncent par la présente à tout droit qu'elles pourraient exercer en vertu de la Loi sur l'arbitrage de 1996 (Royaume-Uni) ou de toute autre disposition à interjeter appel de toute décision rendue par le tribunal arbitral ou à demander que soit tranchée une question de droit préliminaire devant un tribunal d'Angleterre ou d'ailleurs.

- a) Les parties désignent l'arbitre. À défaut d'accord sur la désignation de l'arbitre, le Bureau international de la Cour permanente d'arbitrage a le pouvoir de le désigner.
- b) Le nombre d'arbitres est fixé à un (1).
- c) L'arbitrage a lieu à Londres (Royaume-Uni).
- d) La langue à utiliser pour la procédure arbitrale est l'anglais.

10.5 Droit d'action autonome

Nonobstant toute disposition du présent accord-cadre, chaque partie se réserve le droit de faire valoir ses droits et d'exécuter ses obligations en vertu de son propre accord de financement conclu avec l'emprunteur, et aucune disposition desdits accords ne saurait être interprétée comme empêchant ou limitant le droit de l'une ou l'autre des parties d'exercer ses voies de droit contractuel dans les conditions énoncées dans son accord de financement ou d'autres recours juridiques, pour autant que toute période de suspension ou de consultation prévue par le présent accord-cadre ou par l'accord de cofinancement individuel ait été respectée.

10.6 Absence de renonciation aux privilèges et immunités

Aucune disposition du présent accord-cadre ou de tout accord de cofinancement individuel ne saurait être considérée comme une renonciation ou un élément portant atteinte aux privilèges et immunités du FIDA en vertu de l'Accord portant création du Fonds international de développement agricole, de la Convention sur les privilèges et immunités des institutions spécialisées des Nations Unies de 1947, de tout autre traité international ou convention internationale, ou de tout droit international coutumier.

La responsabilité du FIDA ne saurait être engagée en cas de demande en perte, dommage, utilisation abusive ou détournement de fonds associés au financement de la BDAE ou d'une activité financée au titre de l'accord de financement de la BDAE, sauf si ces faits résultent d'une négligence ou d'une faute intentionnelle de sa part ou de la part de son personnel ou de ses consultants.

Aucune disposition du présent accord-cadre ou d'un accord de cofinancement individuel ne saurait être interprétée comme une renonciation, un abandon ou une modification des immunités, privilèges ou exemptions accordés à la Banque de développement de l'Afrique de l'Est en vertu de la Charte et du Traité instituant la Banque de développement de l'Afrique de l'Est (tels que modifiés et/ou réadoptés de temps à autre), de tout accord de siège, accord avec le pays hôte, convention internationale ou autre loi applicable.

La responsabilité de la BDAE ne saurait être engagée en cas de demande en perte, dommage, utilisation abusive ou détournement de fonds associés au financement du FIDA ou d'une activité financée au titre de l'accord de financement du FIDA, sauf si ces faits résultent d'une négligence ou d'une faute intentionnelle de sa part ou de la part de son personnel ou de ses consultants.

10.7 Absence d'engagement de financement

Le présent accord-cadre ne saurait être interprété comme représentant un quelconque engagement de financement d'un projet précis de la part de l'une ou l'autre des parties, et aucune disposition de l'un quelconque desdits accords ne saurait être interprétée comme imposant une quelconque obligation financière à l'emprunteur de la part de l'une

ou l'autre des parties. Tout engagement ou toute obligation de cette nature figurera exclusivement dans l'accord de cofinancement individuel et dans l'accord de financement de la partie concernée, une fois ces accords conclus après approbation des organes internes compétents de chaque partie.

10.8 Lutte contre la corruption, le blanchiment d'argent et le financement du terrorisme et sanctions

Les parties s'engagent à se conformer à leurs politiques ainsi qu'aux lois applicables et aux meilleures pratiques internationales en matière de conformité, et reconnaissent et conviennent que, dans l'exécution de leurs obligations au titre du présent accord-cadre, chacune d'elles s'efforcera de respecter – et qu'aucune disposition dudit accord-cadre ne saurait les empêcher de respecter – les politiques et procédures internes qu'elles ont respectivement adoptées en matière de conformité, notamment:

- a) Pour la BDAE, le Manuel des politiques et des procédures en matière de lutte contre le blanchiment d'argent et le financement du terrorisme et de sanctions;
- b) Pour le FIDA, sa Politique révisée en matière de prévention de la fraude et de la corruption dans le cadre de ses activités et opérations⁷ et sa Politique de lutte contre le blanchiment d'argent et le financement du terrorisme⁸

EN FOI DE QUOI, chaque partie, par l'intermédiaire de son représentant autorisé, a signé le présent accord-cadre établi en anglais en deux (2) exemplaires originaux.

BANQUE DE DÉVELOPPEMENT
DE L'AFRIQUE DE L'EST

FONDS INTERNATIONAL DE
DÉVELOPPEMENT AGRICOLE

Le Directeur général
par intérim
Benard P. Mono

Le Président
Alvaro Lario

Date: 29/07/2025

Date: 29/07/2025

⁷ https://www.ifad.org/documents/48415603/49477334/fraudpolicy_eb86_f.pdf/4f29beef-6ae1-0e26-582e-00301466249a?t=1726605393089.

⁸ <https://webapps.ifad.org/members/eb/128/docs/french/EB-2019-128-R-41-Rev-1.pdf>.

ANNEXE A

MODÈLE D'ACCORD DE COFINANCEMENT INDIVIDUEL

A) **ACCORD** daté du __ 20__ entre la Banque de développement de l'Afrique de l'Est (BDAE) et le Fonds international de développement agricole (FIDA)

ATTENDU QUE:

B) (« L'emprunteur ») a demandé au FIDA et à la BDAE de cofinancer le projet décrit à la section 1.02 du présent accord (le « projet »);

C) le FIDA [est convenu] d'accorder à l'emprunteur un prêt d'un montant égal à _____ (le « financement du FIDA ») afin de cofinancer le projet selon les modalités et conditions énoncées dans un accord de prêt daté du [] entre l'emprunteur et le FIDA (l'« accord de financement du FIDA »);

D) La BDAE [est convenue] d'accorder à l'emprunteur un prêt d'un montant égal à [] (le « financement du partenaire ») afin de cofinancer le projet selon les modalités et conditions énoncées dans un accord de prêt daté du [] entre l'emprunteur et la BDAE (l'« accord de financement du partenaire »);

E) Le FIDA et la BDAE ont conclu un accord-cadre de cofinancement daté du [] 2025 _____ (l'« accord-cadre ») régissant les conditions générales applicables aux parties, qui font partie intégrante du présent accord. En cas de divergence entre l'accord-cadre et le présent accord, l'accord-cadre prévaut.

EN CONSÉQUENCE, les parties conviennent de ce qui suit:

Article premier

Définitions et cofinancement

Section 1.01. **Définitions.** Dans le présent accord de cofinancement individuel, les termes entre guillemets ont le même sens que dans l'accord-cadre. En outre, les termes entre guillemets ci-après sont définis comme suit:

a) « » désigne _____ ;

b) « » désigne _____

Section 1.02. **Description du projet cofinancé.** Le FIDA et la BDAE comptent cofinancer le projet décrit ci-après:

[Insérer la description du projet]

Section 1.03. **Mode de cofinancement.** Le FIDA et la BDAE comptent cofinancer le projet [conjointement, comme suit:...] ou [en parallèle, comme suit:...]

Article 2

Accord-cadre, prestation de services et commissions

Section 2.01. *Engagements au titre de l'accord-cadre.* Sauf disposition contraire expressément prévue dans le présent accord de cofinancement individuel, le FIDA et la BDAE coopèrent entre eux pour cofinancer le projet conformément aux dispositions applicables de l'accord-cadre.

Section 2.02. *Services du FIDA.*

a) [Sauf disposition contraire du paragraphe b) ci-après, le FIDA fournira les services décrits à l'article 45 de l'accord-cadre de cofinancement, à savoir: _____]

[b) Nonobstant les dispositions de la section 5 de l'accord-cadre, le FIDA [préciser toute modification ou tout ajout aux services décrits dans l'accord-cadre].

Section 2.03. *Commission de service.* Conformément à la section 5.4 de l'accord-cadre, la BDAE versera au FIDA une commission en contrepartie des services susmentionnés fournis dans le cadre du projet. Le montant total de la commission s'élève à [] et sera versé par la BDAE après réception d'une demande de paiement accompagnée de la facture originale, comme suit: [].

Article 3

Audit

Section 3.01. Le FIDA transmet à la BDAE les états financiers audités établis et présentés par l'emprunteur conformément au Cadre conceptuel et au Manuel du FIDA relatif à l'information financière et à l'audit des projets financés par le Fonds [tels qu'ils peuvent être modifiés de temps à autre à la date du présent accord de financement individuel, sauf accord contraire de la BDAE].

Article 4

Lutte contre le blanchiment d'argent et le financement du terrorisme et sanctions

Section 4.01. Le FIDA s'engage à promouvoir et à respecter les normes les plus strictes de probité et de responsabilité dans le cadre de l'utilisation de ses fonds, et ne tolérera aucune utilisation détournée des ressources qui lui sont confiées par des États membres, des États non membres et d'autres bailleurs. Le FIDA reconnaît que la lutte contre le blanchiment d'argent et la prévention du financement du terrorisme sont des composantes essentielles de son mandat de développement, et applique sa Politique de lutte contre le blanchiment d'argent et le financement du terrorisme et ses procédures connexes, qui visent à détecter, à évaluer et atténuer de manière adéquate les risques liés à la criminalité financière et à l'intégrité, et à réduire ainsi le risque que le Fonds ne s'expose à des préjudices sérieux à sa réputation, qu'il ne subisse de graves pertes financières ou n'engage sa responsabilité juridique.

Conformément à ses politiques et procédures, le FIDA prend des mesures raisonnables pour s'assurer que les fonds fournis dans le cadre du présent accord ne sont pas utilisés pour effectuer un paiement qui serait prohibé par une résolution du Conseil de sécurité des Nations Unies prise en vertu du chapitre VII de la Charte des Nations Unies.

Article 5

Confidentialité des données

Section 5.01. Le FIDA s'engage à respecter les normes internationales en matière de protection des données personnelles, comme indiqué dans ses directives concernant la protection des données personnelles et dans son avis de confidentialité général. À cette fin, il exécutera les procédures de diligence raisonnable et les autres contrôles qui s'imposent en vue de protéger les données personnelles traitées dans le cadre des activités du projet. Les mesures de protection comprennent: la mise en œuvre de dispositifs de sécurité adéquats, la limitation de l'accès aux données, le partage des données uniquement lorsque nécessaire, et la conservation des données personnelles uniquement pour la durée requise.

Article 6

Dispositions diverses

Section 6.01. **Signature, entrée en vigueur et modification.** Le présent accord de cofinancement individuel sera signé en deux exemplaires originaux et entrera en vigueur dès sa signature par un représentant autorisé de chaque partie. Il pourra être modifié de temps à autre par un accord écrit, signé par un représentant autorisé de chaque partie.

Section 6.02. **Résiliation.** Chaque partie peut résilier à tout moment le présent accord de cofinancement dans les 60 jours suivant un avis écrit envoyé à l'autre partie. Dès réception de cet avis, les parties se consulteront afin de convenir des modalités les plus pratiques pour procéder à la résiliation. Cependant, les dispositions de la section 2.03 du présent accord de cofinancement individuel applicables aux sommes versées au FIDA en contrepartie des services fournis avant la date de la résiliation resteront pleinement en vigueur.

Section 6.03. **Notifications** Toute notification ou demande requise ou autorisée aux termes du présent accord de cofinancement est formulée par écrit et réputée avoir été dûment adressée lorsqu'elle aura été remise en main propre ou transmise par courrier, par télécopieur ou par courrier électronique à la partie à qui elle doit ou peut être adressée, à l'adresse indiquée ci-après:

Pour le FIDA
À l'attention du[de la]:

Pour la BDAE:
À l'attention du Directeur général
Courriel: bmono@eadb.org; dg@eadb.org;
En copie.: cnyamohanga@eadb.org

[b) Toute notification (y compris un avis de décaissement) ou demande concernant les services de décaissement, qui est requise ou autorisée aux termes du présent accord de cofinancement sera formulée par écrit et réputée avoir été dûment adressée lorsqu'elle a été remise en main propre ou transmise par courrier, par télécopieur ou par courrier électronique à la partie à qui elle doit ou peut être adressée, à l'adresse indiquée ci-après:

Pour le FIDA
À l'attention du[de la]:

Pour la BDAE:
À l'attention du[de la]:

EN FOI DE QUOI, les représentants autorisés des parties ont signé le présent accord, établi en anglais en deux exemplaires originaux.

BANQUE DE DÉVELOPPEMENT
DE L'AFRIQUE DE L'EST

FONDS INTERNATIONAL DE
DÉVELOPPEMENT AGRICOLE

[Prénom, nom et qualité du signataire]

[Prénom, nom et qualité du signataire]

Date:

Date:

ANNEXE B

Synthèse des rapports à présenter pendant l'exécution d'un projet

En référence à la section 5.3 de l'accord-cadre, les documents suivants seront présentés pendant l'exécution d'un projet.

Document à présenter	Fréquence
Rapport de conception du projet	[À DÉTERMINER]
Rapports sur l'état d'avancement du projet	Annuelle
Plans de travail et budgets annuels	Annuelle
Aide-mémoire et rapport de mission de supervision	Annuelle
Examen à mi-parcours	À titre indicatif, après la troisième année d'exécution
Avis de décaissement faisant suite à une demande de retrait	Dès que la demande de retrait de l'emprunteur a été traitée par le FIDA
Rapport d'achèvement du projet	Six mois après l'achèvement du projet