



Investir dans les populations rurales

Conseil d'administration

Cent quarante-cinquième session
Rome, 15-16 septembre 2025

Rapport 2025 sur l'efficacité du FIDA concernant les thématiques transversales (RIME)

Observations formulées par le Bureau indépendant de l'évaluation du FIDA

Cote du document: EB 2025/145/R.20/Add.1

Point de l'ordre du jour: 6 c)

Date: 22 août 2025

Distribution: Publique

Original: Anglais

POUR: EXAMEN

Mesures à prendre: Le Conseil d'administration est invité à examiner les observations du Bureau indépendant de l'évaluation du FIDA sur le Rapport 2025 sur l'efficacité du FIDA concernant les thématiques transversales (RIME).

Questions techniques:

Indran A. Naidoo

Directeur

Bureau indépendant de l'évaluation du FIDA

courriel: i.naidoo@ifad.org

Steven Jonckheere

Responsable principal de l'évaluation

Bureau indépendant de l'évaluation du FIDA

courriel: s.jonckheere@ifad.org

Rapport 2025 sur l'efficacité du FIDA concernant les thématiques transversales (RIME)

Observations formulées par le Bureau indépendant de l'évaluation du FIDA

1. Le Bureau indépendant de l'évaluation du FIDA (IOE) se réjouit de pouvoir, pour la première fois, présenter par écrit ses observations sur le Rapport sur l'efficacité du FIDA concernant les thématiques transversales (RIME). À la cent vingt-sixième session du Comité de l'évaluation, le 6 septembre 2024, IOE a confirmé être disposé à formuler des observations concernant le RIME afin que son point de vue et celui de la direction puissent tous deux être présentés au Conseil d'administration. Au titre de cet engagement et conformément au mandat d'IOE, qui vise à améliorer le système d'autoévaluation du Fonds, la présente note propose une évaluation indépendante du RIME de 2025, où sont présentés les points forts, les domaines susceptibles d'être améliorés et les points d'alignement avec les évaluations récemment conduites par IOE.
2. L'édition 2025 du RIME offre un aperçu complet des efforts déployés par le FIDA pour intégrer les principales thématiques transversales, notamment l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes, l'adaptation aux changements climatiques et l'atténuation de leurs effets, la nutrition, les jeunes, les peuples autochtones et les personnes handicapées. Ce rapport consolide les données factuelles issues de la conception, de l'exécution et de la supervision, et présente les mesures prévues par la direction pour combler les lacunes persistantes constatées. Les observations ci-dessous visent à affiner le compte-rendu des performances proposé dans le RIME pour guider plus efficacement le FIDA dans son orientation stratégique et opérationnelle et la planification de ses ressources. Elles relèvent de la mission d'examen et d'amélioration de l'autoévaluation assurée par IOE, conformément à la Politique révisée de l'évaluation au FIDA adoptée en 2021¹.
3. **Proposition de fusion du RIME et du Rapport sur l'efficacité du FIDA en matière de développement (RIDE).** IOE reconnaît le bien-fondé de la fusion du RIME et du RIDE réalisée à partir de la Treizième reconstitution des ressources du FIDA (FIDA13) pour rationaliser la communication des données de performance et réduire la fragmentation. Un rapport unique et intégré présente des avantages, sous réserve de préserver la profondeur d'analyse et la visibilité nécessaires pour suivre l'avancement de l'intégration des thématiques transversales. À cette fin, IOE recommande que le RIDE fusionné garde une section consacrée à chacune des thématiques à intégrer, mais aussi à la manière dont elles sont prises en compte et se renforcent mutuellement dans les différentes stratégies de pays et les opérations des projets. Ce rapport fusionné devrait également être compatible avec les séries chronologiques en place et la définition existante des indicateurs afin de garantir la comparabilité entre les cycles de reconstitution de ressources et de présenter une comparaison claire entre les notes issues de l'autoévaluation et celles issues de l'évaluation indépendante en ce qui concerne les critères relatifs aux thématiques transversales. Il convient également de veiller à ce que la méthode employée corresponde rigoureusement à celle décrite dans le Manuel de l'évaluation du FIDA de 2022, et de consulter au préalable IOE si une quelconque modification des cadres de notation, des indicateurs ou des sources de données est envisagée. Enfin, le Comité de l'évaluation continuera à examiner le contenu du RIDE relatif à l'intégration des thématiques transversales avant la soumission du rapport au Conseil d'administration, conformément à la pratique actuelle.

¹ [EB 2021/132/R.5/Rev.1.](#)

4. **Comblent les écarts entre la conception et l'exécution.** Dans toutes les thématiques transversales, les évaluations d'IOE montrent que, trop souvent, des projets présentant un cadre de conception robuste sont bloqués dans leur exécution faute d'un appui technique en continu, de financements cloisonnés et de transferts de compétences. En ce qui concerne l'égalité des sexes et l'autonomisation des femmes, le RIME lui-même souligne que les équipes de supervision sont souvent déployées sans expert du domaine et que les unités de gestion de projet (UGP) sont dotées d'un savoir-faire limité en la matière. Il recommande de pallier cette lacune par un recours à des consultants inscrits sur la liste du Fonds et un renforcement durable des capacités. Pour ce qui est de la nutrition, une contrainte similaire est observée dans la supervision: depuis 2019, seule une mission sur trois a disposé d'un expert en nutrition; par ailleurs, la brièveté des visites ne permet pas de fournir suffisamment de conseils pratiques, ce qui pèse sur la mise en œuvre des stratégies nutritionnelles; l'évaluation thématique insiste ainsi sur la nécessité, d'une part, de prévoir des allocations budgétaires obligatoires pour les activités nutritionnelles dans les plans de travail et budgets annuels et, d'autre part, d'affecter des experts à l'appui des projets aussi tôt que possible. De même, dans le domaine de l'adaptation aux changements climatiques, les UGP ont besoin d'un appui technique ciblé et les équipes d'exécution des projets doivent être dotées de plus de capacités et de ressources; dans le RIME, il est cependant constaté que ce soutien reste irrégulier et que, dans le cadre de FIDA13, il conviendra de prévoir une approche plus systématique de la dotation en personnel et de faire appel à des experts à la demande. Pour pallier ces insuffisances, il est nécessaire de: i) veiller à ce que chaque mission de supervision comprenne le spécialiste de la thématique concernée ou un homologue national qualifié; ii) réserver des enveloppes budgétaires spécifiques pour les actions d'intégration dans les plans de travail des projets; iii) mettre en place à une échelle adéquate une formation structurée et des communautés de pratique garantes d'une appropriation et d'une pérennisation – par les représentants des pouvoirs publics et les UGP – des résultats relatifs à l'intégration.
5. **Baisse de la performance en matière d'égalité des sexes.** La performance révélée par le critère « égalité des sexes et autonomisation des femmes » continue à décliner: le Rapport annuel 2025 sur l'évaluation indépendante au FIDA (ARIE) fait état d'une baisse sensible des notes correspondantes, signal d'alerte stratégique pour l'efficacité du Fonds en matière de développement. Le RIME de 2025 confirme cette baisse à l'achèvement des interventions, seulement 40% des projets obtenant une note satisfaisante ou supérieure (5 ou +) pour une cible, certes ambitieuse, de 60%. Dans le rapport, ce recul est principalement attribué à des lacunes de supervision liées à la pandémie de COVID-19, à un manque de capacités des autorités publiques et à une insuffisance des systèmes de suivi-évaluation. Toutefois, des données factuelles récemment fournies par IOE révèlent des facteurs plus profonds, sur lesquels la communication est insuffisante. L'évaluation thématique relative à l'égalité femmes-hommes indique que, à la conception, de nombreux projets sont encore fondés sur des quotas de participation plutôt que sur des trajectoires de transformation, ne bénéficient pas d'une analyse des disparités femmes-hommes suffisamment éclairante et manquent d'orientations claires sur la manière dont les normes liées au genre sont censées être transformées, ce qui pèse sur le niveau d'autonomisation effectivement atteint chez les bénéficiaires visés. Cette analyse montre aussi que les notes sont calculées de manière uniforme pour tous les projets, ce qui masque des différences en matière d'ambition et de gains liés à l'apprentissage. Le RIME fait brièvement mention de cette incohérence structurelle, sans analyse plus poussée. Le futur rapport pourrait mettre l'accent sur ces problèmes systémiques (notation trop normalisée, manque d'approches transformatrices et références insuffisantes pour le calcul des résultats) pour présenter un tableau plus complet

des facteurs de baisse de la performance dans ce domaine, assorti de mesures correctives à prendre au titre de FIDA13. Dans ce cadre, IOE recommande que les principales constatations et recommandations de l'évaluation thématique relative à l'égalité femmes-hommes soient entièrement intégrées au prochain Plan d'action pour l'égalité femmes-hommes pour assurer une continuité stratégique et une correction de cap fiable.

6. **Résultats en matière de nutrition et qualité des données.** En ce qui concerne la nutrition, le RIME indique certes que 82% des projets en cours obtiennent une note de 4 ou plus dans le cadre de la supervision, et souligne les améliorations enregistrées dans les indicateurs de base, mais il ne tient pas compte de trois constatations essentielles de l'évaluation thématique relative à la nutrition de 2024 ni du chapitre sur la nutrition du rapport ARIE 2025. Premièrement, la portée visée n'est pas atteinte: moins de la moitié des 6 millions de personnes ciblées dans le cadre de FIDA12 ont été atteintes, insuffisance qui, dans l'évaluation, est imputée à des allocations budgétaires limitées et à une faible demande des emprunteurs. Deuxièmement, les indicateurs relatifs à la diversité alimentaire minimale chez les femmes et à l'enquête sur les connaissances, attitudes et pratiques concernant la planification familiale sont affectés par de sérieux problèmes de qualité des données: des erreurs d'échantillonnage, des biais saisonniers et des définitions incohérentes de la taille des portions compromettent la comparabilité et l'analyse de l'évolution. Troisièmement, les pratiques innovantes compatibles avec une bonne nutrition mises à l'essai dans plusieurs projets (jardins en trou de serrure, adoption des céréales complètes comme culture préférentielle, par exemple) restent isolées. IOE recommande donc que les futurs rapports comprennent une courte sous-section consacrée aux résultats factuels en matière de nutrition, dans le but de: i) présenter l'avancement en regard de la cible relative à la portée; ii) rendre compte de la qualité et de la validité des indicateurs de nutrition et des mesures correctives adoptées; iii) présenter une synthèse de la manière dont les innovations éprouvées sont systématiquement reproduites, assortie d'indications claires concernant les ressources prévues dans le prochain Plan d'action pour la nutrition.
7. **Résultats factuels concernant les jeunes, les peuples autochtones et le handicap.** IOE encourage la direction à faire suite aux engagements pris à la conception en matière d'inclusion des jeunes, des peuples autochtones et des personnes handicapées en mettant à disposition des données attestant clairement les résultats obtenus lors de l'exécution et à l'achèvement. Dans sa dernière édition, le RIME indique qu'un protocole d'évaluation de la prise en compte des besoins des jeunes est encore en cours d'élaboration et que des solutions pour mesurer les résultats sur le plan de l'emploi ne sont qu'« à l'étude »; il appelle également à renforcer les systèmes de suivi pour suivre les résultats relatifs aux peuples autochtones et reconnaît que les données ventilées par handicap sont rares, les stratégies de ciblage ne se concrétisant pas nécessairement sur le plan de la portée et de l'impact. IOE demande donc que les prochaines éditions du rapport présentent des indicateurs d'effets directs (emplois créés pour les jeunes, amélioration des moyens d'existence pour les peuples autochtones, revenus des personnes handicapées ou mesures de l'autonomisation, par exemple), étayés par des données ventilées collectées de manière systématique. Le renforcement de ce socle de données probantes permettra au Conseil d'administration d'évaluer si les ambitions du FIDA en matière d'inclusion se traduisent par des avantages concrets pour les groupes les plus marginalisés et d'allouer des ressources en conséquence. Dans ce contexte, IOE prévoit également de réaliser une évaluation thématique de la mobilisation du FIDA en faveur des peuples autochtones, comme demandé par la direction et discuté à la cent vingt-sixième session du Comité de l'évaluation.

8. **Mise en œuvre intégrée des thématiques transversales.** Le RIME indique en termes généraux que les priorités liées aux thématiques transversales sont en cours d'« intégration » dans les programmes d'options stratégiques pour les pays, les projets et les plans d'action, et que les stratégies à venir « donneront la priorité à l'harmonisation et aux synergies » entre les travaux. Ce rapport ne fournit toutefois pas de données montrant concrètement comment ces thématiques interagissent dans les opérations ni quels résultats ont été obtenus grâce à des approches intégrées. Ce constat n'est pas conforme au Cadre de mise en œuvre d'approches porteuses de transformation pour les thèmes à transversaliser du FIDA (2019), qui insiste sur l'importance de suivre des résultats combinés sur l'ensemble des questions liées à l'environnement et au climat, à l'égalité femmes-hommes, à la nutrition et aux jeunes. Pour combler cette lacune, IOE propose d'ajouter une brève sous-section sous « Performance globale en matière d'intégration » pour:
i) illustrer comment plusieurs thématiques ont été volontairement combinées dans des projets récents (par exemple, des filières résilientes face aux changements climatiques et compatibles avec une bonne nutrition, qui autonomisent les femmes et mobilisent les jeunes); ii) présenter les premiers résultats factuels de ces approches intégrées; iii) décrire les outils et les indicateurs prévus au titre de FIDA13 pour rendre compte des résultats obtenus par synergie. L'objectif est de contribuer à aligner le RIME sur la vision du Conseil d'administration en matière de transformation et de déterminer si les thématiques transversales donnent de meilleurs résultats si elles sont prises en compte ensemble ou isolément.
9. **Résumé.** IOE accueille favorablement l'édition 2025 du RIME présenté par la direction ainsi que sa proposition de fusionner le RIME avec le RIDE, et prend note des progrès accomplis dans la réalisation des objectifs relatifs aux thématiques transversales et dans la clarification des dispositions en matière d'appui technique. Toutefois, les données probantes issues de sources indépendantes dont dispose IOE mettent en évidence des problèmes systémiques qui appellent l'attention du Conseil d'administration, notamment: les écarts entre la conception et l'exécution résultant d'un manque d'expertise; la baisse des notes relatives à l'égalité des sexes et à l'autonomisation des femmes, qui nécessite l'intégration des recommandations issues de l'évaluation de cette thématique dans le nouveau Plan d'action pour l'égalité femmes-hommes; écarts non comblés en matière de données sur la nutrition et de portée; manque d'indicateurs d'effets directs en ce qui concerne l'inclusion des jeunes, des peuples autochtones et des personnes handicapées; insuffisance de données probantes sur la manière dont les thématiques transversales interagissent. IOE recommande que le rapport fusionné conserve des sections consacrées aux thématiques transversales, préserve la comparabilité, présente les écarts de notes constatés et soit aligné sur le Manuel de l'évaluation du FIDA de 2022, tout en garantissant que les ressources et les outils mobilisés transforment les objectifs fixés à la conception en résultats mesurables dans le cadre de FIDA13.