



Invertir en la población rural

## Junta Ejecutiva

143.º período de sesiones

Roma, 11 y 12 de diciembre de 2024

---

### **Informe del Presidente**

### **Propuesta de préstamo**

### **República de la India**

### **Programa de Empoderamiento y Mejora de los Medios de Vida de los Grupos Tribales**

### **Particularmente Vulnerables de Odisha - Fase II**

N.º de identificación del programa: 2000003881

---

Signatura: EB 2024/143/R.2

Tema: 7 d) i) a)

Fecha: 10 de diciembre de 2024

Distribución: Pública

Original: Inglés

#### **Para aprobación**

**Medida:** Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación que figura en el párrafo 58.

---

---

#### **Preguntas técnicas:**

##### **Reehana Raza**

Directora Regional

División de Asia y el Pacífico

Correo electrónico: r.raza@ifad.org

##### **Ulaş Demirag**

Director en el País

División de Asia y el Pacífico

Correo electrónico: u.demirag@ifad.org

---

# Índice

<b>Mapa de la zona del programa</b>	<b>ii</b>
<b>Resumen de la financiación</b>	<b>iii</b>
<b>I. Contexto</b>	<b>1</b>
A. Contexto nacional y justificación de la actuación del FIDA	1
B. Enseñanzas extraídas	3
<b>II. Descripción del programa</b>	<b>4</b>
A. Objetivos, zona geográfica de intervención y grupos objetivo	4
B. Componentes, efectos directos y actividades	4
C. Teoría del cambio	5
D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones	5
E. Costos, beneficios y financiación	6
<b>III. Gestión de riesgos</b>	<b>5</b>
A. Riesgos y medidas de mitigación	5
B. Categoría ambiental y social	6
C. Clasificación del riesgo climático	6
D. Sostenibilidad de la deuda	6
<b>IV. Ejecución</b>	<b>6</b>
A. Marco organizativo	6
B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación	8
<b>V. Instrumentos jurídicos y facultades</b>	<b>9</b>
<b>VI. Recomendación</b>	<b>9</b>
<b>Apéndices</b>	
I. Negotiated financing agreement (to be share with the Executive Board for information)	
II. Logical framework	
III. Integrated programme risk matrix	

---

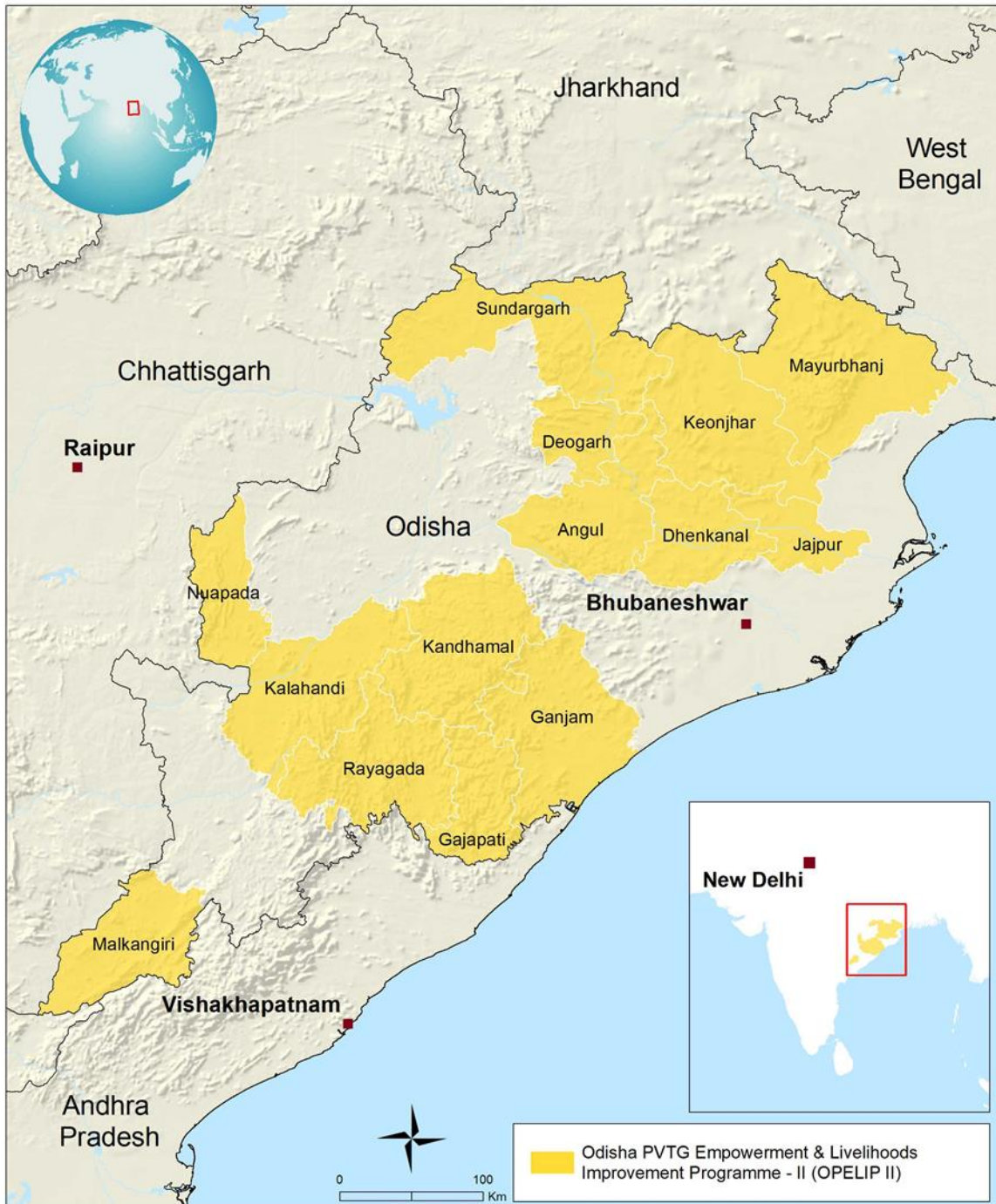
## Equipo encargado de la ejecución del programa

---

Director Regional:	Reehana Raza
Director en el País:	Ulaç Demirag
Técnico Principal:	Elizabeth Ssendiwala
Oficial de Finanzas:	Norpulat Daniyarov
Especialista en Clima y Medio Ambiente:	Ilaria Firmian
Oficial Jurídica:	Itziar Miren Villanueva García

---

## Mapa de la zona del programa



Las designaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen opinión alguna del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o los límites, ni de las autoridades competentes.

Mapa elaborado por el FIDA | 24-10-2023

## Resumen de la financiación

<b>Institución iniciadora:</b>	FIDA
<b>Prestatario:</b>	Gobierno de Odisha (India)
<b>Organismo de ejecución:</b>	Departamento de Desarrollo de las Castas y las Tribus Desfavorecidas
<b>Costo total del programa:</b>	USD 284,2 millones
<b>Monto del préstamo A del FIDA (Mecanismo de Acceso a Recursos Ajenos (BRAM)):</b>	USD 25 millones
<b>Condiciones del préstamo A del FIDA (BRAM):</b>	Ordinarias: 17,5 años, incluido un período de gracia de 5,5 años, sujeto a un interés equivalente a la tasa de interés de referencia del FIDA, incluido un diferencial variable.
<b>Monto del préstamo B del FIDA (Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados (PBAS)):</b>	USD 61,33 millones
<b>Condiciones del préstamo B del FIDA (PBAS):</b>	Ordinarias: 17,5 años, incluido un período de gracia de 5,5 años, sujeto a un interés equivalente a la tasa de interés de referencia del FIDA, incluido un diferencial variable.
<b>Cofinanciadores:</b>	Instituciones financieras oficiales nacionales, beneficiarios; convergencia con programas gubernamentales y Gobierno de Odisha.
<b>Monto de la cofinanciación:</b>	Instituciones financieras oficiales: USD 25,0 millones Fondos de convergencia: USD 68,3 millones
<b>Condiciones de la cofinanciación:</b>	Por determinar
<b>Contribución del prestatario:</b>	USD 88,3 millones
<b>Contribución de los beneficiarios:</b>	USD 16,3 millones
<b>Monto de la financiación del FIDA para el clima:</b>	USD 41,3 millones
<b>Institución cooperante:</b>	FIDA

## I. Contexto

### A. Contexto nacional y justificación de la actuación del FIDA

#### Contexto nacional

1. La India es una de las economías mundiales que más rápido está creciendo y, a pesar de las fuertes perturbaciones que han afectado al país en los últimos tiempos, se prevé que en 2023 alcance una tasa de crecimiento de entre el 6,5 % y el 7,0 %, como antes de la pandemia. La India ha logrado avances sustanciales en la reducción de la pobreza multidimensional, que disminuyó a la mitad durante el período 2005-2016 y en 135 millones de personas entre 2015 y 2016 y entre 2019 y 2020. Sin embargo, 364 millones de indios siguen viviendo en la pobreza, la cifra más alta del mundo, una situación que se ha agravado debido a los efectos de la pandemia de COVID-19 y que exige esfuerzos continuos y más audaces para mantener los avances en la reducción de la pobreza.
2. Situado en la costa oriental del país, Odisha es el décimo estado más grande de la India. Aunque ha dejado de ser una economía predominantemente agrícola, la agricultura sigue siendo un sector clave, pues el 46,8 % de la mano de obra trabaja en este sector y otros afines. La variabilidad de las condiciones agroclimáticas de Odisha favorecen el cultivo de muy diversos productos. Si bien el arroz es el alimento básico del estado, y su cultivo está muy extendido por toda su geografía, en Odisha se cultivan también varias legumbres, oleaginosas y diversas verduras, frutas y cultivos comerciales.
3. El sector agrícola supuso el 22,5 % del valor agregado bruto en 2022-2023 del estado de Odisha y se estima que crecerá un 6 % en 2022-2023 (en términos reales), una cifra muy superior al crecimiento del país (3,5 %).
4. El Gobierno de la India aplica un enfoque multidimensional<sup>1</sup> para abordar la pobreza en el grupo objetivo y recientemente anunció la Misión de Desarrollo del Primer Ministro de la India sobre los Grupos Tribales Especialmente Vulnerables<sup>2</sup>, destinada a impulsar de forma integral el desarrollo socioeconómico de las comunidades tribales al tiempo que se conserva su cultura y su patrimonio mediante la adopción de un enfoque de desarrollo de su hábitat con vistas a subsanar las graves lagunas en materia de desarrollo.

#### Aspectos específicos relativos a los temas transversales que el FIDA debe incorporar de forma prioritaria

5. **Grupos tribales.** Según el censo de 2011, las tribus desfavorecidas constituyen el 8,6 % de la población de la India, y Odisha tiene la tercera mayor concentración de pueblos tribales del país (el 22,85 % de su población). Una parte de las tribus desfavorecidas está formada por los denominados "grupos tribales particularmente vulnerables". En 2011, la incidencia de la pobreza entre las tribus desfavorecidas de las zonas rurales de Odisha era del 63,5 %.<sup>3</sup> La tasa de alfabetización de los grupos tribales particularmente vulnerables en Odisha es del 31,55 %, una cifra inferior a la de las tribus desfavorecidas del estado (52,24 %) y al promedio general en ese estado, que es del 72,87 %. Las tribus desfavorecidas no son homogéneas, viven en entornos diferentes y tienen distintos medios de vida, creencias religiosas y prácticas culturales.<sup>4</sup>

<sup>1</sup> <https://pib.gov.in/Pressreleaseshare.aspx?PRID=1525197>

<sup>2</sup> *Ibid.* y <https://pib.gov.in/PressReleasePage.aspx?PRID=1895298>.

<sup>3</sup> [https://repository.tribal.gov.in/bitstream/123456789/73865/1/SCST\\_2019\\_research\\_0069.pdf](https://repository.tribal.gov.in/bitstream/123456789/73865/1/SCST_2019_research_0069.pdf)

<sup>4</sup> Mitra, Aparna (2008): *The status of women among the Scheduled Tribes in India*, <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S1053535707001254>.

6. **Nutrición.** Alrededor del 34,7 %<sup>5</sup> de los niños menores de 5 años en la India presentan retraso del crecimiento y el 17,3 % sufren emaciación, ambas cifras superiores al promedio de Asia, que se encuentra en el 21,8 % y el 8,9 %, respectivamente. La Encuesta Nacional de Salud de la Familia realizada en el estado de Odisha (2019-2021) indica que el 31 % de los niños menores de 5 años sufren retraso del crecimiento, siendo la preocupación más acuciante los bajos niveles de dieta mínima aceptable en niños de 6 a 23 meses (el 20 %, según los últimos datos).
7. **Mujeres y jóvenes de los grupos tribales.** Las mujeres tribales desempeñan un papel fundamental en la conservación y transmisión de los conocimientos tribales tradicionales. A pesar de su importante papel, se enfrentan a diversos retos en materia de educación, salud y derechos económicos y sociales. Según el informe del Instituto de Investigación y Formación sobre Castas y Tribus Desfavorecidas (SCSTRTI) sobre el estado de salud de los grupos tribales particularmente vulnerables en 2015, el 38 % de las mujeres en edad reproductiva (15-49 años) tenían peso insuficiente, el 3 % sufría anemia grave, el 22 %, anemia moderada y el 29 %, anemia leve.
8. **Jóvenes.** La India cuenta con la mayor población de jóvenes del mundo, y una de cada cuatro personas tiene entre 15 y 29 años.<sup>6</sup> La situación de los grupos tribales particularmente vulnerables es distinta a la de la sociedad en general, pues su población joven ronda el 18 %, debido principalmente a su tasa de natalidad y a la migración. Las personas jóvenes de los grupos tribales particularmente vulnerables suelen ser vulnerables a influencias sociales negativas o se ven obligados a aceptar trabajos poco cualificados y mal pagados para mantener a sus familias.
9. **Cambio climático.** El cambio climático amenaza con tener un impacto negativo en la agricultura de Odisha. Las previsiones indican que la situación en las zonas más secas y propensas a las inundaciones empeorará, y aumentará la probabilidad de que los pequeños agricultores pierdan sus cosechas, con lo que crecerá la exposición de las comunidades de grupos tribales particularmente vulnerables a estas amenazas.
10. En consonancia con los compromisos transversales asumidos por el FIDA, el programa ha sido validado como programa que tiene en cuenta lo siguiente:
  - Abarca la financiación para el clima
  - Es sensible a la nutrición
  - Prioriza las cuestiones relacionadas con los Pueblos Indígenas
  - Tiene en cuenta la capacidad de adaptación

### **Razones que justifican la intervención del FIDA**

11. Los grupos tribales particularmente vulnerables son quienes sufren una mayor marginación y vulnerabilidad de entre los grupos afectados por la pobreza multidimensional de la India.<sup>7</sup> Suelen estar en zonas remotas y tener bajos niveles de capital humano y acceso a los servicios. En Odisha viven 13 de los 75 grupos tribales particularmente vulnerables, el mayor número de la India. Siguiendo el compromiso del Gobierno indio de “no dejar a nadie atrás” y promover el desarrollo tribal en el país, el Gobierno de Odisha, en una colaboración estratégica con el FIDA, busca aumentar el apoyo a los grupos tribales particularmente vulnerables.

<sup>5</sup> Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (2022): *Informe de la Nutrición Mundial 2022: Compromisos más firmes para una acción más decidida*.

<sup>6</sup> Según la Política Nacional de Juventud de 2014 y el proyecto de actualización de esta política de 2021, se considera jóvenes a quienes tienen entre 15 y 29 años.

<sup>7</sup> Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) (2022): *Informe sobre Desarrollo Humano 2021/2022. Tiempos inciertos, vidas inestables: configurar nuestro futuro en un mundo en transformación*, <https://hdr.undp.org/informe-sobre-desarrollo-humano-2021-22>.

12. En sus anteriores inversiones en Odisha (el Programa de Fomento de los Medios de Subsistencia y Potenciación de las Tribus de Orissa (OTELP) y el Programa de Empoderamiento y Mejora de los Medios de Vida de los Grupos Tribales Particularmente Vulnerables de Odisha (OPELIP)), el FIDA se ha centrado estratégicamente en un enfoque de desarrollo impulsado por la comunidad, ascendente y dirigido a nivel local, que se basa en la creación, el fortalecimiento y la capacitación de las instituciones locales para impulsar el desarrollo local. A pesar de los resultados conseguidos en el fortalecimiento de la cohesión social en la comunidad y en el refuerzo de la gobernanza en las aldeas, aún hay margen para mejorar la forma en que las estructuras existentes interactúan de manera eficaz con los distintos programas gubernamentales y optimizan la utilización de los servicios sociales y los bienes públicos.
13. El FIDA tiene una amplia experiencia de trabajo con pequeños agricultores y grupos tribales en la promoción de cadenas de valor agrícolas favorables a la población pobre y resilientes al clima en la India y en otros lugares. Además, el Fondo está plenamente comprometido con el objetivo estratégico del Gobierno de la India de duplicar los ingresos de los agricultores, aspecto que está plasmado en el programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) para 2018-2024.

## **B. Enseñanzas extraídas**

14. Los proyectos más recientes del FIDA en Odisha (el Programa de Fomento de los Medios de Subsistencia y Potenciación de las Tribus de Orissa y el Programa de Empoderamiento y Mejora de los Medios de Vida de los Grupos Tribales Particularmente Vulnerables de Odisha) han dado lugar a diversas enseñanzas extraídas y mejores prácticas que ayudan a fundamentar la definición de prioridades para la segunda fase del Programa de Empoderamiento y Mejora de los Medios de Vida de los Grupos Tribales Particularmente Vulnerables de Odisha. Pueden destacarse las siguientes:
  - i) **Cohesión social y planificación participativa:** Los grupos tribales particularmente vulnerables se caracterizan por una fuerte cohesión social y por contar con estructuras de gobernanza en las aldeas, que son fundamentales para elaborar el modelo de desarrollo de la aldea sobre estas estructuras.
  - ii) **Sistema de ejecución a nivel comunitario:** El modelo comunitario de ejecución requiere mejoras para fomentar las actividades impulsadas por la demanda y la participación efectiva en la planificación institucional.
  - iii) **Desarrollo impulsado por la comunidad:** Los proyectos de desarrollo impulsado por la comunidad que respalda el FIDA en la India han valorado la cultura y los conocimientos Indígenas como motores del cambio y el desarrollo.
  - iv) **Atender las necesidades de los grupos tribales particularmente vulnerables:** Estos grupos son distintos de otras comunidades tradicionales, y para empoderarlos se necesita una inversión suficiente de tiempo y recursos que permita reforzar el proceso de desarrollo.
  - v) **Mujeres y jóvenes:** Es fundamental escuchar las necesidades de las mujeres y los jóvenes de las tribus y abrir espacios para que participen en el diálogo y la toma de decisiones.
  - vi) **Fondos de convergencia:** Responder a las necesidades multidimensionales de los grupos objetivo exige la convergencia de esfuerzos entre los asociados institucionales y los programas.
  - vii) **Intensificación sostenible de los cultivos y la ganadería:** La intensificación sostenible de la agricultura debe complementarse con iniciativas destinadas a mejorar la calidad de los productos y las actividades poscosecha, en especial la agregación de valor y la comercialización.

## II. Descripción del programa

### A. Objetivos, zona geográfica de intervención y grupos objetivo

15. **Objetivo.** La meta general de la segunda fase del Programa de Empoderamiento y Mejora de los Medios de Vida de los Grupos Tribales Particularmente Vulnerables de Odisha es contribuir a la reducción de la pobreza rural y mejorar la seguridad nutricional en las aldeas de los grupos tribales particularmente vulnerables de este estado indio. El objetivo de desarrollo del programa es ayudar a los hogares a mejorar los ingresos, las prácticas nutricionales y la resiliencia en las zonas objetivo de grupos tribales particularmente vulnerables. Esto se logrará mediante la promoción de instituciones comunitarias más fuertes y la gobernanza local de los bienes públicos, los activos productivos y los recursos naturales, la mejora de la seguridad alimentaria y nutricional de los hogares y la mejora de la productividad agrícola, los vínculos con el mercado y los ingresos.
16. **Zona geográfica de intervención.** En su segunda fase, el programa beneficiará a 1 679 aldeas de grupos tribales particularmente vulnerables (541 aldeas beneficiarias de la primera fase del programa y 1 138 aldeas nuevas), 287 *gram panchayats* (gobiernos locales), 46 bloques y 14 distritos (véase el mapa de la pág. 2).
17. **Grupos objetivo y focalización económica.** El principal grupo objetivo de población del programa son los 13 grupos tribales particularmente vulnerables que residen en el estado de Odisha. La población total de las aldeas de grupos tribales particularmente vulnerables destinatarias se estima en 833 500 habitantes, repartidos en unos 185 000 hogares. Entre ellos se cuentan 65 000 hogares de grupos tribales particularmente vulnerables y unos 120 000 hogares de tribus desfavorecidas que no forman parte de los grupos tribales particularmente vulnerables, por lo que el programa trabajará con el 100 % de los grupos tribales. Llegará al 81 % de la población de las aldeas objetivo y reforzará la participación de los hogares en la producción agrícola, los productos forestales no madereros, la ganadería y la artesanía.

### B. Componentes, efectos directos y actividades

18. El marco lógico de la segunda fase del programa organiza sus actividades en tres componentes técnicos principales, mientras que el componente 4 es transversal y abarca la gestión, el seguimiento y la evaluación (SyE) del programa y el aprendizaje.
19. **Componente 1. Empoderamiento comunitario y fortalecimiento institucional:** El objetivo es fomentar el desarrollo autosuficiente dentro de los grupos tribales particularmente vulnerables, capacitando a estas comunidades para planificar y dirigir iniciativas de desarrollo y reforzar las instituciones comunitarias. El componente se ejecutará a través de dos subcomponentes, a saber, 1.1: Fortalecimiento de la planificación del desarrollo impulsado por la comunidad, y 1.2: Mejora de los mecanismos de prestación de servicios comunitarios.
20. **Componente 2. Mejora de la seguridad alimentaria y nutricional de los hogares:** Este componente aborda la malnutrición, promoviendo la comunicación para el cambio de comportamiento y la educación nutricional, facilitando el acceso al derecho a la alimentación y aumentando la disponibilidad y el consumo de alimentos variados gracias a los cultivos en los huertos familiares. El componente se ejecutará a través de dos subcomponentes, a saber, 2.1: Cambio de comportamiento y educación nutricional, y 2.2: Fomento de la producción de alimentos en los hogares.
21. **Componente 3. Mejora de la productividad agrícola, los vínculos con los mercados y los ingresos:** Este componente pretende ayudar a los hogares de las aldeas de grupos tribales particularmente vulnerables a intensificar y ampliar de



forma sostenible la producción agrícola y ganadera, así como a acceder a mercados más rentables. Se ejecutará a través de tres subcomponentes, a saber, 3.1: Intensificación sostenible de la producción agrícola y ganadera resiliente al clima; 3.2: Comercialización y agregación de valor, y 3.3: Desarrollo de microempresas y acceso a la financiación.

### **C. Teoría del cambio**

22. Para abordar los principales retos de desarrollo de los grupos tribales particularmente vulnerables, el programa emprenderá intervenciones complementarias que combinarán esfuerzos destinados a i) reforzar las estructuras y mecanismos de ejecución comunitarios y aumentar la concienciación y los conocimientos sobre los servicios y programas de apoyo; ii) mejorar el conocimiento y aumentar la adopción de dietas sanas y seguras basadas en el patrimonio alimentario y la biodiversidad de las zonas tribales, y aumentar la producción de alimentos en los hogares y el acceso a dietas nutritivas, y iii) subsanar los déficits esenciales en la infraestructura de gestión de recursos naturales, promover las prácticas de agricultura resiliente al clima y de biodiversidad, mejorar la productividad y la comercialización de cultivos y ganado y aumentar el acceso a los servicios y la financiación. El diseño del programa se basa en cinco elementos fundamentales: a) el apoyo al desarrollo impulsado por la comunidad y el fortalecimiento institucional y de la gobernanza; b) la promoción de la nutrición, el género, los jóvenes y la inclusión tribal y socioeconómica; c) la promoción de la gestión de los recursos naturales y de prácticas y tecnologías resilientes al clima; d) la mejora del acceso a infraestructuras de producción y posproducción, y e) la facilitación de la participación del sector privado.

### **D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones**

23. El programa contribuirá al logro del Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 1 (Fin de la pobreza), el ODS 2 (Hambre cero), el ODS 5 (Igualdad de género), el ODS 8 (Trabajo decente y crecimiento económico), el ODS 10 (Reducción de las desigualdades) y el ODS 13 (Acción por el clima). Además, el Gobierno de Odisha y el FIDA harán una contribución a los cuatro pilares prioritarios (personas, prosperidad, planeta y participación) del Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para el período 2023-2027, en estrecha colaboración con la organización NITI Aayog.
24. La segunda fase del Programa de Empoderamiento y Mejora de los Medios de Vida de los Grupos Tribales Particularmente Vulnerables de Odisha está en consonancia con el enfoque multidimensional del Gobierno de la India para abordar la pobreza y con las políticas y planes de acción del FIDA a los fines de transversalizar las cuestiones de género, la juventud de las zonas rurales, la nutrición, el medio ambiente y el cambio climático, y complementa la recientemente anunciada Misión de Desarrollo del Primer Ministro de la India sobre los Grupos Tribales Especialmente Vulnerables. Además, tres de los objetivos del Marco Estratégico del FIDA constituyen el núcleo del programa propuesto: i) el aumento de la capacidad productiva de la población rural pobre; ii) el incremento de sus beneficios derivados de su participación en el mercado, y iii) el fortalecimiento de la sostenibilidad ambiental y la resiliencia al clima. El programa es coherente con el Plan de Acción sobre Nutrición para 2019-2025 del FIDA.
25. El foco estratégico del Gobierno de Odisha siguen siendo las comunidades tribales y, en concreto, los grupos tribales particularmente vulnerables. La decisión de ampliar la primera fase del programa para abarcar las aldeas no incluidas, que fueron seleccionadas a mitad del período de ejecución, en la fase actual da cuenta del compromiso de empoderar a los grupos tribales particularmente vulnerables. Además, el enfoque en el grupo objetivo es acorde a las prioridades estratégicas y fue respaldado por el Gobierno de la India durante la validación del examen de los resultados del COSOP, recientemente concluida.

**E. Costos, beneficios y financiación**

26. Los subcomponentes del programa 1.1, 1.2, 2.1, 2.2, 3.1 y 3.2 se contabilizan como financiación para el clima. De conformidad con las metodologías que emplean los bancos multilaterales de desarrollo en el seguimiento de la financiación para la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, se calcula que el monto total de la financiación para el clima concedida por el FIDA a este programa asciende a USD 41,28 millones.
27. Los costos totales del programa, incluidos impuestos y derechos, ascienden a USD 284,2 millones, repartidos a lo largo de los siete años del período de ejecución. Todas las estimaciones de costos se basan en los precios vigentes en Odisha. En el cuadro 1 se desglosan los costos del programa por componente.

Cuadro 1  
**Costos del programa desglosados por componente, subcomponente y entidad financiadora**  
(en miles de dólares de los Estados Unidos)

Componente/subcomponente	Préstamo B del FIDA		Préstamo A del FIDA		Otros cofinanciadores		Beneficiarios		Prestatario		Total	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%
<b>1. Empoderamiento comunitario y fortalecimiento institucional</b>												
1.1. Fortalecimiento de la planificación del desarrollo impulsado por la comunidad	1 791	50			-	-	-	-	1 791	50	3 581	1,3
1.2. Mejora de los mecanismos de prestación de servicios comunitarios	16 414	20,9			45 647	58,1	-	-	16 414	20,9	78 476	27,6
<b>Subtotal</b>	<b>18 205</b>	<b>22,2</b>			<b>45 647</b>	<b>55,6</b>	-	-	<b>18 205</b>	<b>22,2</b>	<b>82 057</b>	<b>28,9</b>
<b>2. Mejora de la seguridad alimentaria y nutricional de los hogares</b>												
2.1. Cambio de comportamiento y educación nutricional	16 940	46,6			2 470	6,8	-	-	16 940	46,6	36 349	12,8
2.2. Fomento de la producción de alimentos en los hogares	3 213	50			-	-	-	-	3 213	50	6 425	2,3
<b>Subtotal</b>	<b>20 152</b>	<b>47,1</b>			<b>2 470</b>	<b>5,8</b>	-	-	<b>20 152</b>	<b>47,1</b>	<b>42 775</b>	<b>15</b>
<b>3. Mejora de la productividad agrícola, los vínculos con los mercados y los ingresos</b>												
3.1. Intensificación sostenible de la producción agrícola y ganadera resiliente al clima	7 288	7,8	25 000	26,6	20 204	21,5	9 057	9,7	32 288	34,4	93 837	33
3.2. Comercialización y agregación de valor	980	3,6			25 038	92,7	-	-	980	3,6	26 998	9,5
3.3. Desarrollo de microempresas y acceso a la financiación	5 610	30,4			-	-	7 212	39,1	5 610	30,4	18 432	6,5
<b>Subtotal</b>	<b>13 877</b>	<b>10</b>	<b>25 000</b>	<b>18,0</b>	<b>45 242</b>	<b>32,5</b>	<b>16 269</b>	<b>11,7</b>	<b>38 877</b>	<b>27,9</b>	<b>139 267</b>	<b>49</b>
<b>4. Gestión del programa, SyE y gestión de los conocimientos</b>												
	9 095	45,2	-	-	-	-	-	-	11 046	54,8	20 141	7,1
<b>Subtotal</b>	<b>9 095</b>	<b>45,2</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>11 046</b>	<b>54,8</b>	<b>20 141</b>	<b>7,1</b>
<b>Total</b>	<b>61 330</b>	<b>21,6</b>	<b>25 000</b>	<b>8,8</b>	<b>93 360</b>	<b>32,8</b>	<b>16 269</b>	<b>5,7</b>	<b>88 281</b>	<b>31,1</b>	<b>284 240</b>	<b>100</b>

## Cuadro 2

**Costos del programa desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora**

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Categoría de gasto</i>	<i>Préstamo B del FIDA</i>		<i>Préstamo B del FIDA</i>		<i>Otros cofinanciadores</i>		<i>Beneficiarios</i>		<i>Prestatario</i>		<i>Total</i>	
	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>
<b>Costos de inversión</b>												
1. Obras civiles	17 501	19,1			56 723	61,8	-	-	17 501	19,1	91 725	32,3
2. Bienes, servicios e insumos	7 768	11,7	25 000	37,6	944	1,4	-	-	32 768	49,3	66 481	23,4
3. Capacitación y talleres	11 294	50			-	-	-	-	11 294	50	22 588	7,9
4. Donaciones y subvenciones	16 896	19,7			35 692	41,6	16 269	19	16 896	19,7	85 753	30,2
<b>Costos de inversión totales</b>	<b>53 459</b>	<b>20,0</b>	<b>25 000</b>	<b>9,4</b>	<b>93 360</b>	<b>35</b>	<b>16 269</b>	<b>6,1</b>	<b>78 459</b>	<b>29,4</b>	<b>266 547</b>	<b>93,8</b>
<b>Costos recurrentes</b>												
Sueldos y costos de funcionamiento adicionales	7 871	44,5			-	-	-	-	9 822	55,5	17 693	6,2
<b>Total de costos recurrentes</b>	<b>7 871</b>	<b>44,5</b>			<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>9 822</b>	<b>55,5</b>	<b>17 693</b>	<b>6,2</b>
<b>Total</b>	<b>61 330</b>	<b>21,6</b>	<b>25 000</b>	<b>8,8</b>	<b>93 360</b>	<b>32,8</b>	<b>16 269</b>	<b>5,7</b>	<b>88 281</b>	<b>31,1</b>	<b>284 240</b>	<b>100</b>

Cuadro 3

**Costos del programa desglosados por componente, subcomponente y año del programa**

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Componente/subcomponente</i>	<i>Primer año</i>		<i>Segundo año</i>		<i>Tercer año</i>		<i>Cuarto año</i>		<i>Quinto año</i>		<i>Sexto año</i>		<i>Séptimo año</i>		<i>Total</i>
	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>
1. Empoderamiento comunitario y fortalecimiento institucional															
1.1. Fortalecimiento de la planificación del desarrollo impulsado por la comunidad	1 830	51	1 751	49	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3 581
1.2. Mejora de los mecanismos de prestación de servicios comunitarios	14 121	18	16 761	21	10 417	13	10 867	14	13 066	17	7 869	10	5 375	7	78 476
<b>Subtotal</b>	<b>15 951</b>	<b>19</b>	<b>18 512</b>	<b>23</b>	<b>10 417</b>	<b>13</b>	<b>10 867</b>	<b>13</b>	<b>13 066</b>	<b>16</b>	<b>7 869</b>	<b>10</b>	<b>5 375</b>	<b>7</b>	<b>82 057</b>
2. Mejora de la seguridad alimentaria y nutricional de los hogares															
2.1. Cambio de comportamiento y educación nutricional	59 35	16	7 950	22	5 121	14	5 208	14	5 320	15	5 456	15	1 358	4	36 349
2.2. Fomento de la producción de alimentos en los hogares	14	-	3 103	48	3 182	50	30	-	31	-	32	-	33	1	6 425
<b>Subtotal</b>	<b>5 949</b>	<b>14</b>	<b>11 053</b>	<b>26</b>	<b>8 303</b>	<b>19</b>	<b>5 239</b>	<b>12</b>	<b>5 351</b>	<b>13</b>	<b>5 488</b>	<b>13</b>	<b>1 391</b>	<b>3</b>	<b>42 775</b>
3. Mejora de la productividad agrícola, los vínculos con los mercados y los ingresos															
3.1. Intensificación sostenible de la producción agrícola y ganadera resiliente al clima	2 176	2	12 329	13	25 175	27	29 704	32	17 189	18	6 572	7	692	1	93 837
3.2. Comercialización y agregación de valor	-	-	4 353	16	4 696	17	4 835	18	4 566	17	4 531	17	4 017	15	26 998
3.3. Desarrollo de microempresas y acceso a la financiación	37	-	4 839	26	4 784	26	4 675	25	3 998	22	71	-	29	-	18 432
<b>Subtotal</b>	<b>2 213</b>	<b>2</b>	<b>21 520</b>	<b>15</b>	<b>34 654</b>		<b>39 213</b>	<b>28</b>	<b>25 754</b>	<b>18</b>	<b>11 173</b>	<b>8</b>	<b>4 738</b>	<b>3</b>	<b>139 267</b>
4. Gestión del programa, SyE y gestión de los conocimientos	3 449	17	2 554	13	2 765	14	2 672	13	2 741	14	2 887	14	3 073	15	20 141
<b>Subtotal</b>	<b>3 449</b>	<b>17</b>	<b>2 554</b>	<b>13</b>	<b>2 765</b>	<b>14</b>	<b>2 672</b>	<b>13</b>	<b>2 741</b>	<b>14</b>	<b>2 887</b>	<b>14</b>	<b>3 073</b>	<b>15</b>	<b>20 141</b>
<b>Total</b>	<b>27 563</b>	<b>10</b>	<b>53 639</b>	<b>19</b>	<b>56 140</b>	<b>20</b>	<b>57 991</b>	<b>20</b>	<b>46 913</b>	<b>17</b>	<b>27 418</b>	<b>10</b>	<b>14 577</b>	<b>5</b>	<b>284 240</b>

### **Estrategia y plan de financiación y cofinanciación**

28. El FIDA financiará USD 86,33 millones (el 30,4 %) de los costos totales del programa. Este monto incluye USD 25 millones con arreglo al BRAM, USD 42,73 millones con arreglo al PBAS y USD 18,6 millones de los recursos cancelados del PBAS relativo a la Undécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA11). Los fondos de contrapartida aportados por el Gobierno de Odisha ascienden a USD 88,3 millones (el 31,1 %), y la contribución de los beneficiarios, a USD 16,3 millones (el 5,7 %). Los principales mecanismos movilizados a través de la convergencia serán la Ley Nacional Mahatma Gandhi de Garantía del Empleo Rural, fondos de la District Mineral Foundation, fondos destinados a la conservación y el desarrollo (del Plan de conservación y desarrollo para los grupos tribales particularmente vulnerables) y una contribución del Departamento de Recursos Animales y Pesqueros del estado de Odisha y otros programas del Gobierno de este estado. El monto total de fondos de convergencia obtenidos será de USD 68,3 millones (el 24,0 %), a los que se suman USD 25,0 millones adicionales (el 8,8 %) procedentes de instituciones financieras oficiales.

### **Desembolsos**

29. El retiro y la utilización de los fondos del FIDA para la segunda fase del Programa de Empoderamiento y Mejora de los Medios de Vida de los Grupos Tribales Particularmente Vulnerables de Odisha se regirán conforme a la carta sobre la gestión financiera del proyecto y las disposiciones relativas al control financiero y al convenio de financiación concertado entre el FIDA y el Gobierno de la India.
30. El Gobierno de Odisha prefinanciará los gastos del programa, y el Departamento de Finanzas del estado asignará cada trimestre los fondos necesarios para el programa, incluida la parte correspondiente al FIDA. El programa presentará con una periodicidad trimestral solicitudes de retiro de fondos al FIDA para que este reembolse la parte que le corresponda de los gastos del programa. En las solicitudes de fondos al FIDA se aplicará el método de desembolso basado en los informes. La Unidad de Gestión del Programa (UGP) presentará informes financieros provisionales consolidados cada tres meses dentro de los 45 días siguientes al final del trimestre correspondiente. El contralor de cuentas y auditoría de ayudas presentará solicitudes de retiros de fondos para que el FIDA reembolse la parte que le corresponda del monto gastado cada trimestre. El Ministerio Federal de Finanzas mantendrá la cuenta designada en el Banco Central de la India. Una vez que el FIDA haya transferido su parte de los gastos a la cuenta designada mantenida por dicho ministerio, este transferirá los fondos a la cuenta de tesorería del estado de Odisha para completar el proceso.
31. Las principales categorías de gastos del programa son "Bienes, servicios e insumos", "Obras públicas" y "Donaciones y subvenciones". En el marco de los préstamos del FIDA, la proporción de gastos recurrentes con respecto al monto total de la financiación es del 9,1 %.

### **Resumen de los beneficios y análisis económico**

32. La tasa interna de rendimiento económico (TIRE) del programa a lo largo de un período de 20 años, con una tasa de descuento social del 10 %, asciende al 14,9 %, con un valor actual neto de INR 3 335,6 millones (USD 39,7 millones). Los resultados de los análisis de sensibilidad mostraron que una reducción del 20 % en los beneficios del programa arrojaría una TIRE del 10,9 %, mientras que un aumento de los costos del programa reduciría la TIRE al 11,6 %. Un aumento del 20 % en los costos del programa, combinado con una reducción del 20 % en los beneficios, y una demora de 2 años en la obtención de beneficios, reduciría la TIRE al 5,2 %, lo que haría que el programa no fuera económicamente viable. La TIRE será igual al costo de oportunidad del capital si los costos aumentan más del 31,9 % o los beneficios disminuyen un 24,2 %.

### Estrategia de salida y sostenibilidad

33. La sostenibilidad y la estrategia de salida del programa se basan en dos elementos principales. En primer lugar, reforzar la gobernanza impulsada por la comunidad y la capacidad de las instituciones comunitarias locales. El objetivo del programa es fortalecer las instituciones comunitarias y contribuir a su consolidación al final del programa. Con ello se sentarán las bases para un mayor sentido de apropiación y una planificación y ejecución participativas de las actividades de desarrollo local dirigidas por la comunidad.
34. En segundo lugar, el programa está llamado a generar notables impactos duraderos en la forma en que los hogares, los agricultores, los ganaderos y las pequeñas y medianas empresas (pymes) llevan a cabo sus actividades domésticas, productivas y económicas, respectivamente. Apoyando el desarrollo de capacidades, fomentando la sostenibilidad financiera y medioambiental y promoviendo la participación de los operadores de la cadena de valor en relaciones empresariales viables desde el punto de vista comercial y mutuamente beneficiosas, los pequeños agricultores, las mujeres, los jóvenes y las pymes de las comunidades de grupos tribales particularmente vulnerables se encontrarán en una posición más robusta para seguir desarrollando sus capacidades productivas. El programa también presta atención a la mejora de la diversidad alimentaria y la seguridad nutricional, lo que repercutirá en la productividad de la mano de obra y en la capacidad productiva y de generación de ingresos.

## III. Gestión de riesgos

- A. Riesgos y medidas de mitigación** La segunda fase del Programa de Empoderamiento y Mejora de los Medios de Vida de los Grupos Tribales Particularmente Vulnerables de Odisha se considera un programa de riesgo moderado en general, aunque en la matriz integrada de riesgos se han detectado algunos riesgos considerables. El riesgo de gestión financiera inherente es considerable debido a i) la capacidad potencialmente baja del personal de gestión financiera de los organismos de ejecución; ii) la naturaleza compleja de las disposiciones para la ejecución, y iii) las deficiencias de control interno en los organismos encargados de microproyectos y los comités de desarrollo de las aldeas. El diseño del programa prevé un procedimiento competitivo para contratar personal de gestión financiera de calidad y en número suficiente para la UGP y los organismos encargados de microproyectos, limitando las asignaciones de fondos a los comités de desarrollo de las aldeas; la introducción de un sistema de tratamiento de documentos electrónico para todos los gastos en que incurran los comités de desarrollo de las aldeas, ONG facilitadoras y organismos encargados de microproyectos, y la introducción del sistema de banca en línea para todos los asociados en la ejecución a fin de mitigar los riesgos.

Cuadro 4

#### Calificación general de los riesgos

<i>Riesgos</i>	<i>Calificación del riesgo inherente</i>	<i>Calificación del riesgo residual</i>
Contexto nacional	Moderado	Bajo
Estrategias y políticas sectoriales	Moderado	Bajo
Medio ambiente y clima	Considerable	Moderado
Alcance del programa	Moderado	Bajo
Capacidad institucional de ejecución y sostenibilidad	Moderado	Bajo
Gestión financiera	Considerable	Considerable
Adquisiciones y contrataciones en el marco del programa	Considerable	Considerable
Impacto ambiental, social y climático	Moderado	Moderado
Partes interesadas	Moderado	Bajo
<b>General</b>	<b>Moderado</b>	<b>Moderado</b>

## **B. Categoría ambiental y social**

36. El riesgo en la categoría ambiental y social del programa se ha clasificado como considerable, sobre la base del instrumento de diagnóstico y análisis sobre el terreno de los Procedimientos para la Evaluación Social, Ambiental y Climática (PESAC) y de la información proporcionada por especialistas en clima a finales de julio de 2023. El programa cubre una amplia zona geográfica y abarca a un grupo de población considerable. Se ha estimado que los riesgos para la biodiversidad son considerables, y se necesitará un plan y una evaluación del impacto en materia de biodiversidad. El programa tendrá una estrategia de deforestación e intrusión forestal nulas y se prevé que no afecte a ninguna zona sensible ni provoque la pérdida de hábitats naturales ni biodiversidad.

## **C. Clasificación del riesgo climático**

37. El riesgo climático se ha clasificado como moderado. Los principales efectos relacionados con el cambio climático en la zona del programa están asociados a i) los cambios de temperatura (aumento de las temperaturas máximas y mínimas, sobre todo en verano) y el efecto del estrés térmico en la productividad agrícola y ganadera; ii) los futuros cambios en las precipitaciones y la incertidumbre sobre su distribución (duración, intensidad, frecuencia de fenómenos extremos húmedos o secos, sobre todo durante el monzón) y el efecto en la disponibilidad de agua para los hogares de los grupos tribales particularmente vulnerables, y iii) la incidencia de catástrofes relacionadas con el clima, como tempestades de granizo, incendios forestales, corrimientos de tierras en regiones montañosas y enfermedades y plagas que afecten al ganado. El programa integra la promoción de buenas prácticas y tecnologías agrícolas resilientes al clima como parte de su estrategia para aumentar la resiliencia ante las perturbaciones climáticas.

## **D. Sostenibilidad de la deuda**

38. La relación entre la deuda y el PIB de la India alcanzó un máximo del 89 % en el ejercicio económico 2020/21 y se prevé que se mantenga elevada a mediano plazo. La recuperación económica y la consiguiente reducción del déficit situaron los niveles de deuda en el 83,4 % del PIB a finales del ejercicio 2021/22. Además, la relación entre la deuda externa y el PIB se redujo hasta el 18,6 % en junio de 2023. Debido al lento ritmo de la consolidación fiscal se espera que la deuda se mantenga en torno a ese nivel y que vaya disminuyendo gradualmente a partir del ejercicio económico 2025/26.
39. La economía se ha recuperado de la recesión causada por la pandemia, pero se enfrenta a nuevos vientos en contra. Tras la contracción del 6,6 % en 2020/21, el PIB de la India creció un 8,7 % en 2021/22. Se espera un fuerte crecimiento de la economía india en un futuro próximo, gracias al potencial de los sectores de la tecnología y los servicios. Además, la modernización tecnológica del sector público ha permitido a la India mejorar el cumplimiento de sus obligaciones fiscales, agilizar la prestación de servicios y ofrecer una plataforma para la innovación. El crecimiento del PIB se situó en el 7,2 % en el ejercicio 2022/23 y se espera que descienda hasta aproximadamente el 6 % en el ejercicio 2027/28.

# **IV. Ejecución**

## **A. Marco organizativo**

### **Gestión y coordinación del programa**

40. **Estructura orgánica.** El Departamento de Desarrollo de las Castas y las Tribus Desfavorecidas del Gobierno de Odisha seguirá siendo el principal organismo de ejecución, el cual ejecutará el programa a través de una estructura de ejecución de tres niveles (a nivel estatal, de organismos encargados de microproyectos y de aldea).



41. La consolidación y la coordinación institucionales tendrán dos pilares principales: i) la gobernanza, a través de tres comités del estado de Odisha, de la UGP y de los organismos encargados de microproyectos, presididos por funcionarios gubernamentales, y ii) la gestión, a través de la UGP, los organismos encargados de microproyectos y las asociaciones de desarrollo de las aldeas en pro de un enfoque descentralizado impulsado por la comunidad.

**Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones y gobernanza**

42. **Gestión financiera.** El Gobierno de Odisha prefinanciará los gastos del programa. El Departamento de Finanzas del Gobierno de Odisha asignará cada trimestre los fondos necesarios para el programa, incluida la parte correspondiente al FIDA. El programa presentará con una periodicidad trimestral solicitudes de retiro de fondos al FIDA para que este reembolse la parte que le corresponda de los gastos del programa. En las solicitudes de fondos al FIDA se aplicará el método de desembolso basado en los informes. La UGP presentará los informes financieros provisionales consolidados cada tres meses dentro de los 45 días siguientes al final del trimestre correspondiente. El interventor de cuentas y auditoría de ayudas presentará solicitudes de retiros de fondos para que el FIDA reembolse la parte que le corresponda del monto gastado cada trimestre.
43. **Planificación y presupuestación.** Los presupuestos anuales del programa se prepararán como parte del proceso presupuestario general del Gobierno. La UGP coordinará la preparación y presentación de presupuestos precisos y realistas por parte de los organismos locales encargados de microproyectos. Estos organismos velarán por que se recojan presupuestos realistas de todos los comités de desarrollo de las aldeas y ONG facilitadoras de sus respectivas zonas. El proyecto del plan operacional anual y presupuesto conexo, dividido en componentes, categorías y fuentes de fondos, se enviará al FIDA para su examen previo 60 días antes del inicio del ejercicio económico correspondiente. Una vez aprobado el plan operacional anual y su presupuesto correspondiente para todo el programa, la UGP introducirá las actividades del plan operacional anual de cada organismo encargado de microproyectos en el *software* de contabilidad Tally.
44. **Adquisiciones y contrataciones y gobernanza.** Las adquisiciones y contrataciones que se realicen en el marco de la segunda fase del Programa de Empoderamiento y Mejora de los Medios de Vida de los Grupos Tribales Particularmente Vulnerables de Odisha se ajustarán a las directrices del FIDA para la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios en el ámbito de los proyectos de 2020 y a la versión enmendada del Manual para la adquisición de bienes y la contratación de obras y servicios de 2020, y se utilizarán los documentos de licitación normalizados del FIDA y otros modelos de documentos. Odisha no cuenta con una ley de adquisiciones y contrataciones ni con una unidad centralizada que regule las adquisiciones y contrataciones públicas. Las deficiencias detectadas en la fase actual por las misiones y los informes de auditoría se subsanarán mediante la aportación de los conocimientos técnicos adecuados en los distintos niveles de ejecución. **Participación y observaciones de los grupos objetivo y resolución de reclamaciones**
45. El programa se ajustará a lo dispuesto en la actualización de la Política de Actuación del FIDA en relación con los Pueblos Indígenas y trabajará con las comunidades tribales para, de manera conjunta, crear estrategias y diseñar y supervisar las inversiones con el fin de mejorar sus medios de vida basándose en sus propias perspectivas. El consentimiento libre, previo e informado se aplicará en el marco de un proceso iterativo de reconocimiento y diálogo que potencie la participación de las comunidades tribales. El programa reconoce las construcciones sociales y los sistemas de gobernanza tribal existentes en las aldeas y los aprovecha para formalizar las asociaciones de desarrollo de las aldeas. Además, permitirá fijar objetivos claros y promover su empoderamiento para dirigir su propio desarrollo y hacer realidad sus aspiraciones. El uso de las lenguas tribales y de los recursos

humanos locales será clave para garantizar una comunicación fluida entre el programa y las aldeas de los grupos tribales particularmente vulnerables.

#### **Resolución de reclamaciones**

46. Se adoptará un mecanismo de resolución de reclamaciones para garantizar que los grupos beneficiarios no sufran ningún efecto adverso que pueda resultar de las actividades del programa. El FIDA ha establecido procedimientos para atender las reclamaciones derivadas del presunto incumplimiento de sus políticas ambientales y sociales y de los aspectos de obligado cumplimiento de sus PESAC.

### **B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación**

47. El sistema de SyE se basará en el de la primera fase del programa. El marco lógico constituirá la base del sistema de seguimiento y evaluación en tres niveles: i) el seguimiento de los productos, que se concentrará en los insumos, las actividades y los productos materiales y financieros; ii) el seguimiento de los efectos directos para la medición de los beneficios a nivel de los hogares y de las comunidades, y iii) la evaluación del impacto, para valorar los efectos del programa en los grupos objetivo. Los datos servirán de base para la preparación de los planes operacionales anuales y sus presupuestos correspondientes y de los informes anuales sobre los progresos realizados compatibles con el Sistema de Gestión de los Resultados Operacionales.
48. La gestión de los conocimientos permitirá que la ejecución del programa sea un proceso de aprendizaje continuo en el cual los datos cuantitativos y cualitativos se recopilarán, analizarán y difundirán como enseñanzas extraídas, junto con estudios temáticos y ejemplos extraídos desde el terreno que destaquen los desafíos y los resultados obtenidos. Se espera que las enseñanzas extraídas y las mejores prácticas sirvan de base para la elaboración de políticas favorables a las tribus en el estado de Odisha.

#### **Innovación y ampliación de la escala**

49. En el marco del programa se brindará apoyo a lo siguiente: i) la planificación y el seguimiento basados en el sistema de información de gestión en todos los componentes; ii) la preselección e incubación de empresas unipersonales y colectivas centradas en los cultivos alimentarios autóctonos y sus cadenas de valor; iii) modelos innovadores para impulsar el acceso de las microempresas a la financiación a través de un plan de donaciones de contrapartida; iv) fondos destinados a estudiar nichos de mercado para cultivos alimentarios autóctonos de alto valor obtenidos de agentes privados; v) servicios de extensión digital y uso de dialectos locales en todas las herramientas de comunicación interactiva, y vi) tecnología de teledetección para un análisis eficaz del uso del suelo.

#### **Preparación para la ejecución y planes para la puesta en marcha**

50. El diseño incluye un plan de acción para la preparación del programa que velará por una transición fluida. La puesta en marcha de la segunda fase del Programa de Empoderamiento y Mejora de los Medios de Vida de los Grupos Tribales Particularmente Vulnerables de Odisha debe tener lugar antes de la finalización de la primera fase, a fin de evitar cualquier trastorno en la organización debido a la salida de recursos humanos.
51. Se ha preparado un manual de ejecución del programa que incluye el mandato de los principales proveedores de servicios. Se animará al Gobierno de Odisha a iniciar el proceso de contratación de estos proveedores de servicios para promover la eficacia del programa. Algunos recursos de la primera fase del programa, que se encuentra en curso, podrán utilizarse para apoyar esta actividad de preparación para la segunda fase.

### **Supervisión, examen de mitad de período y planes de finalización**

52. **Taller de puesta en marcha.** En el primer año, se celebrará un taller para informar a todas las partes interesadas del programa, incluido el Departamento de Desarrollo de las Castas y las Tribus Desfavorecidas, los principales departamentos sectoriales, la UGP o los organismos encargados de microproyectos y el personal de los distritos, sobre las principales disposiciones para la aplicación del programa.
53. **Misiones de supervisión y apoyo a la ejecución.** Se llevarán a cabo misiones anuales conjuntamente con el Gobierno de Odisha y el FIDA, en estrecha colaboración con otras partes interesadas. El examen de mitad de período se realizará a principios del cuarto año, con el fin de evaluar el rendimiento y los resultados del programa en relación con los objetivos establecidos y la eficacia y eficiencia de las disposiciones en materia de gestión.
54. **Examen final del programa.** Cuando el programa alcance su punto de culminación, la UGP preparará un informe final del programa. El FIDA y el Gobierno de Odisha llevarán a cabo un examen final del programa antes de la fecha de cierre del préstamo.

## **V. Instrumentos jurídicos y facultades**

55. Un convenio de financiación entre la República de la India y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario. Una vez concluidas las negociaciones sobre los convenios de financiación entre el prestatario y el FIDA, dichos acuerdos se transmitirán a la Junta Ejecutiva a título informativo.
56. La República de la India está facultada por su ordenamiento jurídico para recibir financiación del FIDA.
57. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y en sus Políticas y Criterios en materia de Financiación.

## **VI. Recomendación**

58. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta con arreglo a lo dispuesto en la siguiente resolución:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones ordinarias a la República de la India por un monto de veinticinco millones de dólares de los Estados Unidos (USD 25 000 000) conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

RESUELVE ADEMÁS: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones ordinarias a la República de la India por un monto de sesenta y un millones trescientos treinta mil dólares de los Estados Unidos (USD 61 330 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este informe.

Álvaro Lario  
Presidente

**Negotiated financing agreement**

(To be made available prior to the session)

## Logical framework

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions				
	Name	Baseline	Mid-Term	End-target	Source	Frequency	Responsibility					
<b>Outreach</b>	<b>Persons receiving services promoted or supported by the programme.</b>											
	Male	-	78,750	225,000	MIS	Monthly	PMU/MPA	Programme implementation happens as per the work plans approved without delay in the release of financial resources and human resource recruitment. Government continues with its programmes for the tribal development and other convergence programmes are available to tribal households				
	Female	-	78,750	225,000								
	Young	-	42,000	120,000								
	Not Young	-	115,500	330,000								
	Indigenous Peoples	-	157,500	450,000								
	Non-Indigenous Peoples	-	0	0								
	Total number of persons receiving services	-	157,500	450,000								
	Persons with disabilities	-										
	<b>1.a Corresponding number of households reached</b>											
	Households	-	52,500	150,000								
	<b>1.b Estimated corresponding total number of household members</b>											
Household members	-	210,000	600,000									
<b>Programme Goal</b> <i>Contribute to the reduction of rural poverty and improvement of nutrition security in PVTG villages in Odisha</i>	<b>Percent increase in average annual household income (real) of the target households in programme areas</b>											
Increase in incomes (%)	0%	10%	30%	Impact Assessment	Baseline, Mid, and End-line Surveys	PMU/External Agency	Policies for Tribal Development, economic and political stability and local security situation allow communities access to economic opportunities and natural resources.					
<b>Development Objective</b> Households are enabled to improve incomes, nutrition practices and resilience in target PVTG areas	<b>Households with intensified and/or diversified sources of livelihoods</b>											
	Households (%)	0%	25%	60%	Impact Assessment	Baseline, Mid, and End-line Surveys	PMU/External Agency	Government's infrastructure and other development efforts converge with this programme activities.				
	Households - number	0	37,500	90,000								
	<b>1.2.8 Percentage of women reporting improved quality of diets (Minimum Dietary Diversity of Women)</b>											
	Women (number)	-	45,000	168,750	Impact Assessment	Baseline, Mid, and End-line Surveys	PMU/External Agency					
	Women (%)	0%	20%	75%								
	Households (number)	-	30,000	112,500								
Households (%)	0%	20%	75%									

	Household members (number)	-	45,000	168,750			
<b>Outcome 1.1</b> Community institutions are empowered and equipped to engage in community-centric planning and execution	<b>SF.2.2 Households reporting they can influence decision-making of local authorities and programme-supported service providers</b>						
	Households (number)	0	52,500	112,500	Impact Assessment	Baseline, Mid, and End-line Surveys	PMU/External Agency
	Households (%)	0%	35%	75%			
	Household members (number)	0	210,000	450,000			
<b>Output 1.1.1</b> Improved community and household participation in planning processes	<b>Percentage of VDCs functional and receiving funds</b>						
	% of VDCs functional and receiving funds	0	85%	85%	Programme MIS	Quarterly	PMU
	Number of VDCs functional and receiving funds	0	1425	1425			
	Percentage of functional VDCs are high quality (graded A/B)						
	Percentage of VDCs graded A/B (%)	0%	30%	80%	Programme MIS	Quarterly	PMU
	Number of VDCs graded A/B	0	500	1,350			
<b>Outcome 1.2</b> Increased access to government entitlements and development opportunities for target households	<b>Households reporting that they have access to at least five different entitlements of the government</b>						
	Households (number)	0%	60,000	120,000	Impact Assessment	Baseline, Mid, and End-line Surveys	PMU/External Agency
	Households (%)	0%	40%	80%			
	<b>Land area covered under irrigation and watershed treatment from convergence</b>						
	Number of irrigation structures created under convergence	-	200	500	Programme MIS	Quarterly	PMU
	Area under irrigation (acre)	-	2,000	5,000			
Watershed area treated through convergence (acres)	-	4,000	8,500				
<b>Output 1.2.1</b> Community organization strengthened, conducted regular meetings and are empowered	<b>Number of defunct SHGs revived by the programme</b>						
	Number of SHGs	-	2,000	6,000	Programme MIS	Quarterly	PMU
	Number of SHG members	-	20,000	60,000			
	Number of SHG members (women)	-	20,000	60,000			
	Number of SHG members (indigenous)	-	20,000	60,000			
<b>1.1.1 Persons whose ownership or user rights over natural resources have been registered in national cadasters and/or geographic information management systems</b>							

Adequate capacity is built within VDA and VDC to express the requirements and needs of the community to programme officers and other government representatives

<b>Output 1.2.2</b> Households have secured access to land for cultivation	Total persons	-	1,500	3,500	Programme MIS	Quarterly	PMU	
	Male	-	1,050	2,450				
	Female	-	450	1,050				
	Young	-	-	-				
	Indigenous peoples	-	1,500	3,500				
<b>Outcome 2.1</b> Households adopted new healthy dietary practices and improved nutritional status	<b>1.2.9 Percentage of households with improved nutrition Knowledge Attitudes and Practices (KAP)</b>							
	Households (%)	0%	40%	80%	Impact Assessment	Baseline, Mid, and End-line Surveys, Annually	PMU/External Agency	
	Households (number)	-	60,000	120,000				
	Household members (number)	-	240,000	480,000				
	<b>Percentage of children in the age group 6-23 months reporting minimum diet diversity</b>							
	Children (6-11 months) (%)	0%	35%	60%	Impact Assessment	Baseline, Mid, and End-line Surveys	PMU/External Agency	
	Children (12-17 months) (%)	0%	35%	60%				
Children (18-23 months) (%)	0%	35%	60%					
<b>Output 2.1.1</b> Households accessed nutritional advisory services at doorstep	<b>Number of nutrition sathi active at village level</b>							
	Active nutrition sathi	-	500	1,138	Programme MIS	Quarterly	PMU	
	Active nutrition sathi (women)	-	500	1,138				
<b>Output 2.1.2</b> Households accessed critical nutrition services	<b>Number of NRC supported that are operational after three years</b>							
	Number of NRC	107	257	394	Programme MIS	Quarterly	PMU	
	<b>Number of mother and child spot feeding centers strengthened</b>							
	MSFC	-	500	1,138	Programme MIS	Quarterly	PMU	
SFC	-	500	1,138					
<b>Outcome 2.2</b> Households have increased access to diverse number of food groups as measured by the Households Diet Diversity Score (HDDS)	<b>Households with access to increased number of food groups available (HDDS)</b>							
	Households (number)	0	52,500	112,500	Impact Assessment	Baseline, Mid, and End-line Surveys; AOS	PMU/External Agency	
Households (%)	0%	30%	75%					
<b>Output 2.2.1</b> Households produce diversified food groups for consumption	<b>Households cultivate diverse food groups in kitchen gardens</b>							
	Households (number)	-	35,000	80,000	Programme MIS	Quarterly	PMU	
	<b>Villages where the programme conducted demonstrations on nutritional recipes</b>							

Households have access to diverse food groups to be able meet their dietary requirements and adopt the nutrition sensitive behavior change modules being introduced by the programme

	Villages (number)	-	500	1,138	Programme MIS	Quarterly	PMU	
	<b>Tribal residential schools where kitchen gardens are established</b>							
	Tribal residential schools (number)	-	20	50	Programme MIS	Quarterly	PMU	
<b>Outcome 3.1</b> Increased agriculture incomes of households from sustainable intensification and commercialization of crop, livestock, NTFP products	<b>Target households increase their annual agriculture household incomes (agriculture, livestock and NTFP activities only, real) by at least 30%</b>							
	Households (%)	0%	20%	60%	Impact Assessment	Baseline, Mid, and End-line Surveys	PMU/External Agency	
	Households (number)	-	30,000	90,000				
	<b>Target households report an increase in crop productivity of selected crops by at least 30% (compared to baseline)</b>							
	Households (number)	-	15,000	60,000	Impact Assessment	Baseline, Mid, and End-line Surveys; AOS	PMU/External Agency	
	Households (%)	0%	10%	40%				
	<b>3.2.2 Households reporting adoption of environmentally sustainable and climate- resilient technologies and practices</b>							
	Households (%)	0%	30%	60%	Impact Assessment	Baseline, Mid, and End-line Surveys; AOS	PMU/External Agency	
	Households (number)	-	45,000	90,000				
Household members (number)	-	180,000	360,000					
<b>Output 3.1.1</b> Sustainable intensification of climate-resilient agricultural production and increased crop productivity	<b>3.1.4 Land brought under climate-resilient management</b>							
	Total area (ha)	-	4,400	10,800	Programme MIS	Quarterly	PMU	
	Area under Agriculture Intensive Clusters (acre)	-	6,000	15,000				
	Number of AIC groups set up	-	400	900				
	Number of households covered under AIC	-	10,000	22,500				
	Area of slopy lands that has stabilized for agriculture (acre)	-	5,000	12,000				
	Number of SSAG set up	-	250	600				
Number of households covered under land development	-	25,000	40,000					
<b>Output 3.1.2</b> Increased livestock production, productivity and share of livestock in overall household incomes	<b>Households practice sustainable livestock intensification</b>							
	Households practicing goat rearing	-	30,000	77,000	Programme MIS	Quarterly	PMU	
	Households practicing backyard poultry	-	35,000	80,000				
								Adequate capacity is built among programme households to adopt sustainable and climate resilient practices and extreme climatic events do not disrupt agriculture and livestock production



<b>Output 3.1.3</b> Strengthened community level extension systems for sustainable intensification	<b>Number of community level extension workers that are able to provide extension services to households (livestock, agriculture, NRM)</b>							
	Number of active krushi sathis	-	600	1,400	Programme MIS	Quarterly	PMU	
	Number of active krushi sathis (youth)	-	300	800				
	Number of active krushi sathis (women)	-	600	1,400				
	Number of active krushi sathis (indigenous)	-	600	1,400				
	Number of active livestock CSPs	-	200	500				
	Number of active livestock CSPs (youth)	-	50	200				
	Number of active livestock CSPs (women)	-	200	500				
Number of active livestock CSPs (indigenous)	-	200	500					
<b>Outcome 3.2</b> Improved access to markets for smallholders and increased engagement in agri-processing activities of targeted households	<b>Households reporting an increase in sales of agricultural products (by at least 30% as compared to baseline)</b>							Agriculture produce by the farmers are of good quality that can good prices in the markets and farmers are able to access proper marketing channels for their produce
	Households (%)	0%	10%	50%	Household survey - AOS	Annually	PMU	
	Households (number)	-	15,000	75,000				
<b>Output 3.2.1</b> Farmer groups engaged in market access and processing activities	<b>Number of farmers groups that are engaged in repeat selling to channels facilitated by the programme</b>							Agriculture produce by the farmers are of good quality that can good prices in the markets and farmers are able to access proper marketing channels for their produce
	Farmer groups	-	400	900	Household survey - AOS	Annually	PMU	
	Famers (number)	-	8,000	18,000				
	Famers (indigenous)	-	8,000	18,000				
	<b>Number of farmer groups that have set up primary processing (or higher) facilities</b>							
	Farmer groups	-	200	600	Programme MIS	Quarterly	PMU	
	Famers (number)	-	4,000	12,000				
Famers (indigenous)	-	4,000	12,000					
<b>Outcome 3.3</b> Resilient growth of micro-enterprises in targeted programme areas	<b>Percentage of supported enterprises (individual and collective) functioning after two years of programme support</b>							Sustainable and qualified business service providers are available to provide business development and entrepreneurship services to targeted enterprises
	% of enterprises (individual and collective) functioning after two years of programme support	0%	30%	60%				

	Number of enterprises (individual and collective) functioning after two years of programme support	-	1,200	2,700	Programme MIS	Quarterly	PMU	
<b>Output 3.3.1</b> Financially viable microenterprises supported by the programme	<b>Microenterprises promoted by the programme</b>							
	Individual enterprises	-	1,200	2,800	Programme MIS	Quarterly	PMU	
	Individual enterprises (youth)	-	600	1,400				
	Individual enterprises (women)	-	400	900				
	Individual enterprises (indigenous)	-	1,200	2,800				
	Group enterprises	-	1,000	2,500				
	Group enterprises (total members)	-	5,000	12,500				
	Group enterprises (total members - youth)	-	2,500	6,250				
	Group enterprises (total members - women)	-	1,667	4,167				
Group enterprises (total members - indigenous)	-	5,000	12,500					
<b>Outcome 4.1</b> Effective M&E and KM practices in place	<b>Programme brings on board technical partners for effective programme implementation</b>							
	Number of technical partners onboarded	0	5	7	Programme Reports	Annually	PMU	Programme is able to develop and onboard partners for effective KM and M&E
	Number of KM partners onboarded	0	2	5				
<b>Output 4.1.1</b> Programme MIS is active with all required features	<b>Programme has a functional MIS with HH level tracking and GIS/RS modules</b>							
	MIS with HH level tracking	No	Yes	Yes	Programme Reports	Annually	PMU	
	MIS with GIS module	No	Yes	Yes				

## Integrated programme risk matrix

Risk Category / Subcategory	Inherent risk	Residual risk
<b>Country Context</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
Political Commitment	Moderate	Low
<b>Risk:</b> State Government is due for elections next year, 2024. However, this is not expected to affect to affect programme implementation.	Moderate	Low
<b>Mitigations:</b> India is a stable democracy. No major political risks are perceived that may affect the programme. The Government of Odisha have provided the necessary clearances for the programme, which will remain effective even in the event of change in governance. The programme negotiations will be completed by November 2023, way ahead of the elections.		
Governance	Low	Low
<b>Risk:</b> India is a union of States with a constitutional distribution of powers between the Centre and the State Governments. The government of Odisha has been stable with the same political formation ruling the state for more than 20 years.	Low	Low
<b>Mitigations:</b> No programme interventions required. Moreover, IFAD has been working in India for over 40 years, and with the Government of Odisha for over two decades.		
Macroeconomic	Moderate	Low
<b>Risk:</b> India's economy may slow down, coming off a strong recovery in FY21/22 (April 2021–March 2022). The spillovers from the Russia-Ukraine war and the global monetary policy tightening cycle are expected to weigh on India's economic outlook.	Moderate	Low
<b>Mitigations:</b> Programme activities and interventions will support resilience of the participating communities.		
Fragility and Security	Moderate	Low
<b>Risk:</b> The programme geographies are areas with history of left-wing extremist presence. However, Ministry of Home Affairs, Government of India, has reported that over the period from 2014-2022, there has been 55 per cent reduction in violent incidents perpetrated by Left-wing extremists and 63 per cent in deaths over a period of eight. Ministry of Home Affairs works in close coordination with other Ministries and State Governments for optimum implementation of the flagship schemes at central and state level in Left-Wing-Extremism (LWE) affected areas. Apart from the flagship schemes of various ministries, specific schemes have also been implemented for LWE affected areas, wherein special emphasis has been given on expansion of road networks, improving telecommunications, educational empowerment, and financial inclusion in LWE affected areas. Further, State of Odisha as per MHA report, has reported fewer number of incidents in 2022 (19) compared to 2021 (32). There has been a general trend of fall in number of incidences in the country and specifically in Odisha.	Moderate	Low

<b>Mitigations:</b> The programme use of comprehensive approach to development of indigenous peoples is in alignment with the policies of GoI and Odisha in areas impacted by left-wing extremism. The focus of the programme on community empowerment and participatory processes will also ensure that there is limited risk of alienation of community from the programme or adverse impact.		
Sector Strategies and Policies	Moderate	Low
Policy alignment	Low	Low
<b>Risk:</b> The programme is a follow-on of on-going OPELIP programme (closing soon) with the same client counterparts and institutional architecture. The alignment with the state and national policies remains strong. Pradhan Mantri PVTG Development Mission launched by GoI is modelled on the proposed programme approach or approach of on-going OPELIP. Further the programme's goal and objective are aligned with GoI and GoO.	Low	Low
<b>Mitigations:</b> Design has ensured strong alignment with relevant State level and national policies.		
Policy Development and Implementation	Moderate	Low
<b>Risk:</b> The programme is fully aligned to the sectoral policies, leverages on convergence of existing schemes, and scales up tested interventions. The policies and implementation mechanisms are well established. The risk in implementation is of the speed at which the implementing agency will be able to initiate activities in new villages and delays if any in coordination with other line departments.	Moderate	Low
<b>Mitigations:</b> The programme has built-in financing for entry point activities in new villages and also, aims to build a structured mechanism for co-ordination and convergence of programme activities.		
Environment and Climate Context	Moderate	Moderate
Programme vulnerability to environmental conditions	Substantial	Moderate
<b>Risk:</b> The main climate change-related impacts in the programme area are associated with new incidences of weather-related disasters such as hailstorms, wildfires, landslides in hilly regions, livestock diseases and pests. Out of the 14 districts targeted for OPELIP-II, 2 districts (Dhenkanal, Jajpur) are vulnerable to flooding and 2 districts (Ganjam, Gajapati, Keonjhar, Mayurbanj) are currently vulnerable to wind and cyclone. In addition, the programme covers a large geographic area and the size of the population affected by programme interventions is substantial. Furthermore, programme areas include, or share a boundary with restricted areas, forest areas, and biodiversity-sensitive ecosystems.	Moderate	Moderate

<p><b>Mitigations:</b>                  Programme areas cover a limited number of coastal districts that are susceptible to cyclones. In more inland territories, the threat of drought and heat waves is substantial. However, the programme intends to build environmental resilience in these areas by rehabilitating land, promoting soil and water conservation measures, building water harvesting infrastructure, and planting tree-based crops that add to the biodiversity of local ecosystems. The programme will strengthen adaptive capacities of the target group. Due to the increasing climate change dynamic and its negative impact in the programme area (depletion of soil nutrients, soil erosion and landslides, floods and increase in pest and disease) there is a need to integrate climate-resilient good agriculture practices and technologies that can strengthen local livelihoods and improve sustainable agriculture. In addition, water and soil conservation measures, rainwater harvesting, appropriate crop selection, sustainable harvesting, and improved processing of NTFP, community-based disaster management system may also be proposed as mitigation measures.</p>		
<p>Programme vulnerability to climate change impacts</p>	<p>Moderate</p>	<p>Moderate</p>
<p><b>Risk:</b>                  Programme directly finances or creates incentives that encourage or facilitate unsustainable environmental practices (e.g. inappropriate chemical use; encroachment on protected natural environment areas).                  The main climate change-related impacts in the programme area are associated with:                  (i) Changes in temperature (CMIP5 climate projection of 1.9°C temperature increase according to RCP 8.5 for 2040-2059 timeline period and 3°C temperature increase for the period 2060 -2079) - increased maximum and minimum temperatures, particularly in the summer, and the effect of heat stress on agricultural and livestock productivity;                  (ii) Future precipitation changes (-4% to +8% change comparing with the 1986- 2005 baseline) and uncertainty in precipitation distribution (duration, intensity, frequency of extreme wet or dry events – particularly during the monsoon), and effect on water availability to PVTG households – including drinking water and limitations on number of agricultural seasons. The analysis found an increased trend in annual rainfall and a decreasing trend in annual number of rainy days.                  Climate change will exacerbate the current trends of floods and droughts by increasing frequency and intensity. It is expected that climate change will lead to:  <ul style="list-style-type: none"> <li>• high variability of rainfall, leaving people with two peak periods of food shortage</li> <li>• drought and dry spells every two years in western Odisha, with a major drought every 5 to 6 years</li> <li>• flash floods during the rainy season</li> <li>• heat waves in summer</li> <li>• intense coastal flooding and cyclones</li> </ul> </p>	<p>Substantial</p>	<p>Moderate</p>

<p><b>Mitigations:</b> The programme will apply IFAD SECAP procedures. The design has planned for this including human resource. The programme focus is on building food and livelihood systems resilient to climate-change. The climate-resilient agricultural practices, strengthening of natural resources-based livelihoods, and diversification of livelihood sources will protect the communities from the extreme adverse impacts of climate change. Smallholder farmers and target groups display a moderate awareness of climate risks and related adaptive and mitigation measures. Programme efforts to build the adaptive capacities of its beneficiaries must emphasize the need for disaster risk planning, climate resilient cropping, and reduced post-harvest losses, among other interventions that build the beneficiary's capacity to cope with, or recover from, the effects of climatic shock events.</p>		
Programme Scope	Moderate	Low
Programme Relevance	Low	Low
<p><b>Risk:</b> Stubborn pockets of poverty and uneven patterns of development persist in Odisha and is concentrated in tribal regions. The programme holds little risk as it well aligned to the development reality of the region and target communities.</p>	Moderate	Low
<p><b>Mitigations:</b> The programme's bottom-up Community Driven Development (CDD) approach, focuses on building, strengthening and empowering local institutions to drive local development. This will help in reducing poverty as well as enable households to improve incomes, nutrition practices, and resilience. Component 1 focuses on mechanisms that will enhance community-driven development to strengthen the human resource base. It includes formation of Village Development Associations/Committee, which is the starting point for the programme interventions, and empowerment of the PVTG communities. These VDCs will be responsible for development and implementation of Village Development Plan (VDP), a village perspective plan for 5 or more years developed by the VDC with support of programme. All the other component and activities will be reflected in VDP. Formation of these VDAs/VDCs and plans have been one of the highlights of the programme. This community driven and participatory approached has worked well in the current phase of the programme and one of the main reasons for Government of Odisha to propose a second phase of the programme. In addition, the programme will be implemented in line with the right to free, prior and informed consent (FPIC), so a FPIC implementation plan and a stakeholder engagement plan will be finalized for securing full and effective participation of PVTGs.</p>		
Technical Soundness	Moderate	Low
<p><b>Risk:</b> The programme design is hedged on willingness and interest of target group to participate in programme activities. The programme relies on the experience of OPELIP in terms of approaches and activities that have previously worked. It is on this basis that OPELIP-II is out-scaling and up-scaling such approaches and activities. The Impact Assessment of OPELIP is underway but will not be complete at the time of programme design.</p>	Moderate	Low

<p><b>Mitigations:</b> The programme has studied the baseline survey undertaken by the client in 2018, feedback from OPELIP Mid Term Review and consulted with stakeholders while developing the programme approach. Also, the baseline survey of the new PVTG villages is underway and will be completed by start of June'23 that will provide comprehensive insights into the current state of the new PVTG villages and the critical gaps to be addressed. The programme is also anchored on the principles of FPIC and co-design with tribal communities following the IFAD's policy of engagement with Indigenous Peoples.</p>		
Institutional Capacity for Implementation and Sustainability	Moderate	Low
Implementation Arrangements	Low	Low
<p><b>Risk:</b> Insufficient programme management capacity to successfully deliver programme. The implementing architecture of the programme will be the same as OPELIP and OTELP. The programme staff has deep understanding of implementing IFAD programmes and majority of OPELIP (on-going investment) staff will continue to support the proposed programme.</p>	Low	Low
<p><b>Mitigations:</b> Implementation arrangements and staffing was discussed at design., The design includes a readiness action plan to ensure smooth transition. OPELIP-II start-up needs to be timed before OPELIP completion (i.e. 31st March 2024) to avoid any rupture in the organizational setup due to attrition of human resources.</p>		
Monitoring and Evaluation Arrangements	Moderate	Low
<p><b>Risk:</b> Insufficient capacity to collect and <b>analyze</b> sufficient / reliable data on programme outcomes and impacts. The implementing agency has a functional and in-house developed MIS "eSamrudhi" and a system of data collection exists. OPELIP M&amp;E work was impacted due to the delay in hiring of M&amp;E human resources.</p>	Moderate	Low
<p><b>Mitigations:</b> The programme leadership has agreed to prioritize and position M&amp;E staff at the outset of the proposed programme. Further, the key focus of KM will be on evidence-based learnings and course correction through an approach of MEL (Monitoring Evaluation and Learning). The MEL approach will be integrated in the M&amp;E, KM and MIS functions to improve planning and decision-making for results-based management. Output monitoring will be done with a focus on physical and financial inputs, activities and outputs. A baseline survey is already undergoing, results of which are expected before the Design mission.</p>		
Programme Financial Management	Substantial	Substantial
Programme Organization and Staffing	Substantial	Substantial
<p><b>Risk:</b> Potential risk exist regarding: (i) potential low FM staff capacity at implementing agencies, (ii) the complex nature of implementation arrangements, including the need for maintaining accounting records for about 1 000+ VDCs/FNGOs in the programme accounting software. Although India has a well-developed accounting profession, IFAD-funded programmes can't attract good quality FM staff due to low salaries and not attractive career perspectives.</p>	Substantial	Substantial
<p><b>Mitigations:</b> Complete competitive selection of adequately qualified and experienced FM staff for PMU and MPAs.</p>		

Programme Budgeting	Moderate	Moderate
<b>Risk:</b> Potential internal control weaknesses at MPAs and VDCs levels. Budgeting will follow government regulations. Collecting budgets for all MPAs (20) and VDCs (1000+) will be challenging.	Moderate	Moderate
<b>Mitigations:</b> PIM/FMM will have clear roles and responsibilities for budgeting and timelines.		
Programme Funds Flow/Disbursement Arrangements	Substantial	Substantial
<b>Risk:</b> The state government will pre-finance programme expenditures, and IFAD reimburses quarterly. Timely allocation of funds to all MPAs and VDCs will be a vital issue.	Substantial	Substantial
<b>Mitigations:</b> HDFC's online banking module will be implemented to timely allocation of funds and payments		
Programme Internal Controls	High	High
<b>Risk:</b> There are potential internal control weaknesses at MPAs and VDCs levels due to the number of entities involved (1000+) and the low capacity of MPAs and VDCs.	High	High
<b>Mitigations:</b> - limiting fund allocations to VDCs, - the introduction of e-office filing system for all expenditures at VDCs, FNGOs, and MPAs levels - introduction of the online banking system for all implementing partners - the development of PIM and FMM with clear roles for supporting documents filing and accounting record keeping for all implementing partners such as MPAs, VDCs, and FNGOs.		
Programme Accounting and Financial Reporting	High	High
<b>Risk:</b> Accounting records must be maintained for all MPAs (20) plus VDCs (1000+) in one accounting software.	High	High
<b>Mitigations:</b> Implementation of cloud-based Tally accounting software for accounting record keeping financial reporting and accounts reconciliations and use of the services of a consulting firm to reconcile accounts of 1000+ VDCs.		
Programme External Audit	Moderate	Moderate
<b>Risk:</b> State-level CAG will audit programme financial statements. The audit may be delayed due to a shortage of staffing resources and other priorities of CAG.	Moderate	Moderate
<b>Mitigations:</b> PMU will actively follow-up with state level CAG to complete the audit on time.		
Programme Procurement	Substantial	Substantial
Legal and Regulatory Framework	Substantial	Substantial
<b>Risk:</b> The risk that the Borrower's regulatory and institutional capacity and practices (including compliance with the laws) are inadequate to conduct the procurement in a manner that optimizes value for money with integrity	Substantial	Substantial



<p><b>Mitigations:</b></p> <p>1) Review periodically the application procurement in accordance with the Programme Procurement Manual.</p> <p>2) Review and clear programme procurement plan (consolidated) encouraging the use of competitive procurement methods</p> <p>3) Provide consolidated procurement information on programme website (opportunities and awards)</p>		
Accountability and Transparency	Substantial	Substantial
<p><b>Risk:</b></p> <p>The risk that accountability, transparency and oversight arrangements (including the handling of complaints regarding, for example, SH/SEA and fraud and corruption) are inadequate to safeguard the integrity of programme procurement and contract execution, leading to the unintended use of funds, mis-procurement, SH/SEA, and/or execution of programme procurements outside of the required time, cost and quality requirements.</p>	Substantial	Substantial
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>1) Provide confidential report of complains received, under investigation and resolved.</p> <p>2) Establish appropriate level of procurement reviews post and prior based on risk</p> <p>3) Identify and report on risk flags during procurement supervision</p> <p>4) Use IFAD standard bidding documents which include provisions for prohibitive practices and safeguards</p>		
Capability in Public Procurement	Substantial	Substantial
<p><b>Risk:</b></p> <p>The risk that the implementing agency does not have sound processes, procedures, systems and personnel in place for the administration, supervision and management of contracts resulting in adverse impacts to the development outcomes of the programme.</p>	Substantial	Substantial
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>1) Strengthen procurement arrangements by engaging skilled procurement professionals to manage and support programme procurement at all levels.</p> <p>2) Periodic training and support to be provided to various implementing agencies teams.</p> <p>3) Nominations to BUILDPROC training and other trainings at national level institutions for procurement staff.</p> <p>3) Ad-hoc offsite coaching by IFAD accredited procurement consultant and/or IFAD Staff.</p>		
Public Procurement Processes	Substantial	Substantial
<p><b>Risk:</b></p> <p>The risk that procurement processes and market structures (methods, planning, bidding, contract award and contract management) are inefficient and/or anti-competitive, resulting in the misuse of programme funds or sub-optimal implementation of the programme and achievement of its objectives</p>	Substantial	Substantial

<p><b>Mitigations:</b></p> <p>1. The planning and execution of procurement activities will follow IFAD new IT procurement system (OPEN)</p> <p>2. Procurement Risk Matrix will be updated annually and resolution of gaps. Other IFI MAPS survey report will also be used for identification of risk and deployment of mitigation measures</p> <p>3. Internal audit team will also review the compliances to the established procurement processes</p> <p>4. A grievance redressal mechanism will be set up at the programme level to receive complaints and resolution.</p> <p>5. All solicitation, invitation to bids and contract awards will be published in the Odisha e-procurement portal and programme website.</p>		
Environment, Social and Climate Impact	Substantial	Moderate
Biodiversity Conservation	Substantial	Moderate
<p><b>Risk:</b></p> <p>The programme covers a large geographic area and the number of ecosystems affected by programme interventions is substantial. Furthermore, programme areas include, or share a boundary with restricted areas, forest areas, and biodiversity-sensitive ecosystems</p>	Substantial	Moderate
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>The programme will promote nature-based solutions for ecosystem management, upon consultation with local communities and traditional practices. The programme intends to build environmental resilience by rehabilitating land, promoting soil and water conservation measures, and planting tree-based crops that add to the biodiversity of local ecosystems. The programme will leverage tribal knowledge and promote its use to enhance biodiversity. The convergence activities outside of the scope of this design will be carefully monitored to provide benefits to biodiversity and avoid any potential harm. The programme will therefore have zero forest encroachment and deforestation strategy. The Programme will not impact on any sensitive areas or result in loss of natural habitat and biodiversity.</p>		
Resource Efficiency and Pollution Prevention	Moderate	Moderate
<p><b>Risk:</b></p> <p>Risks related to fertilizer and pesticide use as well as Programme activities that promote livestock activities and dairy production may contribute to the increase of GHGs.</p>	Moderate	Moderate
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>To address this and other possible environmental impacts, the programme will formulate an Environmental and Social Management Plan that will comprise: adequate mitigation measures; climate-smart agriculture practices and adaptation to climate change activities; and the necessary compliance with IFAD environmental, social and climate change safeguard procedures whilst seeking sustainable management of natural resources in the targeted regions.</p>		
Cultural Heritage	Moderate	Low
<p><b>Risk:</b></p> <p>The programme is in areas that contain critical tangible and intangible cultural heritage for the scheduled tribes living there. There is a moderate risk that this is negatively impacted or utilized for commercial purpose.</p>	Moderate	Low

<p><b>Mitigations:</b> The programme has a specific focus on supporting the revival of indigenous and diversified production systems, as well as local handicraft, with an approach to provide fair and equitable sharing of benefits from commercial use of such cultural heritage. FPIC process will ensure ownership and will also allow the identification of any sites of cultural importance for IPs (i.e. burial sites, cultural sites) systematically excluding these areas from programme interventions.</p>		
Indigenous People	Substantial	Moderate
<p><b>Risk:</b> The programme will be implemented in areas home to IPs. Given their distinct cultural heritage, there is an inherent risk that the programme does not respond to the actual needs and vision of PVTGs and does not result in opportunities for community empowerment, improved livelihoods and general benefits to them.</p>	Substantial	Moderate
<p><b>Mitigations:</b> FPIC will be undertaken as an iterative tool to ensure co-design and ownership of programme activities. A very important activity is the one related to land allocation. Based on the successful experience of OPELIP, land titling will be supported, with the expectation that this will result in positive impacts on the environment, natural resources, and climate change adaptation. Secure titles to homesteads and land for cultivation will provide social, economic and livelihood security to the PVTGs, restore their sense of dignity, reduce livelihood risks, reduce vulnerability to harassment by local officials and moderate conflicts arising from competing claims on land. The promotion of community institutions and their capacity building and community empowerment will ensure the identification of interventions that are profitable to the PVTGs and will improve their access to nutritious food and markets.</p>		
Labor and Working Conditions	Moderate	Moderate
<p><b>Risk:</b> Agriculture continues to be the main source of employment for the majority of PVTGs, mostly subsistence agriculture, and increasingly casual labor. Wage rate for PVTGs are lower in the case of casual labor. Programme will operate in adequately nationally regulated activities; however, risks emerge as PVTGs often face discrimination and exclusion.</p>	Moderate	Moderate
<p><b>Mitigations:</b> Programme will focus on livelihood promotion for on and off farm livelihood activities. Programme will support agricultural work to be more sustainable and productive – including through titling of agricultural land. The work related to market infrastructure, processing centers, etc. will ensure regulations for work safety are applied. The convergence activities related to labour will be carefully monitored and ensure they promote decent working conditions. The programme will completely focus on tribal population and PVTGs and will avoid discrimination and will effectively seek FPIC.</p>		
Community Health and Safety	Moderate	Moderate

<p><b>Risk:</b> PVTGs often lack access to basic services such as education, health, drinking water, sanitation and other social services. Malnutrition is a significant issue in Odisha State particularly among women and children. The programme is situated in an area where negative impacts from water-borne or other vector-borne diseases are possible.</p>	Moderate	Moderate
<p><b>Mitigations:</b> Food and nutrition security will be enhanced by up-scaling and out-scaling successful nutrition activities under the OPELIP, including home gardening, nutrition, reproductive health. Activities to enhance women's self-confidence and lead to their overall empowerment (i.e. by organising them, providing opportunities and skills to participate in decision-making processes in the community, etc.) will also have a positive impact in terms of reducing risks related to community health and safety</p> <p>The programme will put in place measures to lower water-borne or other vector-borne diseases risk of building on OPELIP lessons improving water management.</p>		
Physical and Economic Resettlement	Moderate	Moderate
<p><b>Risk:</b> No physical or economic resettlement will be carried out due to programme's activity</p>	Low	Low
<p><b>Mitigations:</b> A Resettlement Action plan may need to formulate as per IFAD guidelines.</p>		
Greenhouse Gas Emissions	Moderate	Low
<p><b>Risk:</b> Programme activities that promote livestock activities and dairy production may contribute to the increase of GHGs.</p>	Moderate	Low
<p><b>Mitigations:</b> Programme will promote climate-smart, organic/natural farming including supporting only organic/natural inputs for fertility and pest management. Further, farmers will be encouraged to grow crops other than paddy in the AICs. Both these measures will lead to reduced GHG emissions. Among ruminants, only goats are being supported in the programme. They have the least GHG emissions per unit of body weight among ruminants.</p>		
Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards	Substantial	Moderate
<p><b>Risk:</b> Smallholder farmers and target groups display a moderate awareness of climate risks and related adaptive and mitigation measures.</p>	Substantial	Moderate
<p><b>Mitigations:</b> Programme efforts to build the adaptive capacities of its beneficiaries must emphasize the need for disaster risk planning, climate resilient cropping, and reduced post-harvest losses, among other interventions that build the beneficiary's capacity to cope with, or recover from, the effects of climatic shock events</p>		
Stakeholders	Moderate	Low
Stakeholder Engagement/Coordination	Moderate	Low
<p><b>Risk:</b> Insufficient consultation / engagement with stakeholders on key programme interventions</p>	Moderate	Low

<p><b>Mitigations:</b> Government at state level and national level including lead implementing agency along with other line departments will be consulted and through collaborative process the design will be developed for the new phase. Follow up of the FPIC implementation and stakeholder engagement plan</p>		
Stakeholder Grievances	Moderate	Low
<p><b>Risk:</b> The programme beneficiaries have no channel to voice their grievances. In the current phase of the programme, there is a mail drop facility established at PMU and each MPA, an executive assistant has been given the responsibility of collating and reporting these grievances to Programme Director on weekly basis for necessary action. At district and block level, there is a grievance redressal mechanism of government administration, in which the District Collector and Block Development officer conduct a weekly review meeting on the grievances received. Special Officer from Micro Programme Agencies have to attend these weekly review meetings to address any grievances related to the programme</p>	Moderate	Low
<p><b>Mitigations:</b> The community platforms through Gram Sabhas and village development associations offer platform for beneficiaries to voice their grievances. Following counter measures will be put in place regardless</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Development of FPIC, Stakeholder Engagement Plan and Grievance Redress Mechanism.</li> <li>• Information disclosure norms – particularly in Odia language or in a verbal form (considering the diversity of PVTG dialects) – will be determined on the basis of consultations and in a transparent manner.</li> <li>• GRM-related training, formal record maintenance and resolution approaches, and monitoring mechanisms will be a part of capacity development which will be budgeted. Awareness of GRM will be a part of SEP and FPIC-related processes</li> </ul>		