
Informe sobre los temas operacionales debatidos en la consulta de la Junta Ejecutiva

Signatura: EB 2023/140/R.26

Tema: 10

Fecha: 6 de diciembre de 2023

Distribución: Pública

Original: Inglés

Para información

Medida: Se invita a la Junta Ejecutiva a que tome nota del informe.

Preguntas técnicas:

Donal Brown

Vicepresidente Adjunto
Departamento de Administración de Programas
Correo electrónico: d.brown@ifad.org

Enika Basu

Asesora Técnica Superior
del Vicepresidente Adjunto
Departamento de Administración de Programas
Correo electrónico: e.basu@ifad.org

Informe sobre los temas operacionales debatidos en la consulta de la Junta Ejecutiva

I. Introducción

1. El miércoles 22 de noviembre, la Junta Ejecutiva se reunió por medios virtuales para celebrar una consulta en relación con los programas sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) que se habían presentado para someterlos al proceso de examen en línea, y con los proyectos y programas presentados a fin de someterlos a la aprobación de la Junta en su 140.º período de sesiones, que se celebrará en diciembre. La consulta ofreció a los Estados Miembros la posibilidad de celebrar un debate exhaustivo antes del proceso formal de adopción de decisiones. De conformidad con el examen de las modalidades de los períodos de sesiones y las reuniones oficiales y oficiosas de la Junta Ejecutiva y sus órganos subsidiarios, que se está llevando a cabo en la actualidad, los proyectos y programas examinados durante la consulta se someterán a la aprobación de la Junta mediante el procedimiento conjunto al inicio del período de sesiones, tras la aprobación del programa. La consulta complementó las observaciones individuales formuladas por escrito por los Miembros a los equipos en los países, a las que estos respondían por escrito.
2. Entre los temas objeto de examen figuraban cinco proyectos de inversión (El Salvador, India, Mozambique, República Centroafricana y Somalia) y dos COSOP (El Salvador y Etiopía). Con respecto a la iniciativa correspondiente a Malawi (el Programa de Fomento de la Producción Agrícola Sostenible – Fase II), que en principio se había incluido en el programa de la consulta, finalmente se examinará durante el 140.º período de sesiones de la Junta Ejecutiva. Se trata de la primera intervención en la región que combina medidas de asistencia técnica tanto del Centro Global de Adaptación como del Fondo de Adaptación. Su presentación a la consulta se demoró porque fue necesario realizar un estudio adicional sobre la adaptación al clima.
3. En la consulta participaron 13 Estados Miembros con representación en la Junta Ejecutiva¹ y otros 6 Estados Miembros, incluidos los que formaban parte de alguno de los temas del programa, a saber, El Salvador, Etiopía, la India, Mozambique, la República Centroafricana y Somalia. Las delegaciones tomaron la palabra en apoyo de los temas presentados por sus respectivos países.
4. La consulta fue presidida por el Vicepresidente Adjunto encargado del Departamento de Administración de Programas, y también asistieron la Vicepresidenta Adjunta encargada del Departamento de Estrategia y Conocimientos, los directores de las divisiones correspondientes, los directores en los países, los técnicos principales de los proyectos, la Secretaria del FIDA y otros miembros del personal del Fondo. Se dividió en dos segmentos de media jornada.
5. En general, los representantes se mostraron a favor de los COSOP y los proyectos, y se plantearon pocas cuestiones durante la consulta. El Presidente señaló la importancia del nuevo proyecto que se presentaba para Somalia, y los Estados Miembros coincidieron en su opinión. Durante el último decenio, aproximadamente, el FIDA solo había prestado apoyo al desarrollo agrícola de Somalia por medio de pequeñas donaciones. En febrero de 2023, se liquidaron los atrasos de la deuda que Somalia había contraído con el FIDA, lo que permitió al país acceder a los recursos básicos del Fondo. El FIDA se comprometió inmediatamente a asignar recursos al Programa de Resiliencia de los Medios de Vida Rurales, lo que marcará un retorno estratégico a la inversión en Somalia después de unos 30 años.

¹ Se contó con la presencia de los representantes en la Junta Ejecutiva de Angola, la Argentina, el Canadá, China, Francia, la India, México, Nigeria, el Reino de los Países Bajos, el Reino Unido, la República Dominicana, Suiza y la República Bolivariana de Venezuela.

6. Algunos temas transversales fundamentales que plantearon los Estados Miembros durante la consulta fueron:
- Reducción del riesgo de desastres. Los Estados Miembros pidieron que se aclararan las características incluidas en los diseños de los proyectos que incorporan la planificación y la gestión del riesgo y los desastres a largo plazo. La Dirección aclaró que, con la mejora de los Procedimientos del FIDA para la Evaluación Social, Ambiental y Climática (PESAC), a la hora de diseñar los proyectos se procura no solo evitar riesgos y efectos adversos, sino también identificar oportunidades que permitan maximizar los beneficios del desarrollo mediante la incorporación transversal de cuestiones medioambientales, sociales y climáticas en todo el ciclo del proyecto. Todos los proyectos incluyen también, como requisito para su diseño, un marco y un plan de gestión ambiental, social y climática. Por lo tanto, en el diseño de todos los proyectos se incluye de manera intrínseca una evaluación y un plan exhaustivos de los riesgos y desastres desde el punto de vista climático.
 - Incorporación transversal de la nutrición. Los Estados Miembros pidieron que se aclarara de qué manera se estaba incorporando la nutrición en los proyectos del FIDA. La Dirección explicó que el FIDA estaba trabajando tanto en el cambio de comportamiento como en el aumento del acceso a alimentos nutritivos de los hogares que participaban en los proyectos. También se destacó el nexo entre la nutrición y la igualdad de género, señalando que muchas de las vías de empoderamiento de la mujer estaban vinculadas a la promoción de medios de vida que tuvieran en cuenta la nutrición, como la inversión en pequeños rumiantes y actividades como la horticultura doméstica, que tenían el doble propósito de mejorar los medios de vida de las mujeres y, al mismo tiempo, promover el acceso a alimentos más nutritivos.
 - Agroecología. Los Estados Miembros plantearon la pregunta de si la incorporación de buenas prácticas agroecológicas se realizaba sistemáticamente en los proyectos respaldados por el FIDA. La Dirección respondió que el FIDA está incorporando cada vez en mayor medida los principios de la agroecología en sus proyectos como un enfoque innovador en apoyo de la transición hacia una producción y unos sistemas alimentarios sostenibles. En este sentido, el FIDA está estudiando la posibilidad de basarse en los 10 principios fundamentales de la agroecología como enfoque integrado de la producción y la cohesión social.

II. Resumen de las propuestas y debates

A. Región de Asia y el Pacífico

India: Segundo Programa de Empoderamiento y Mejora de los Medios de Vida de los Grupos Tribales Particularmente Vulnerables de Odisha (EB 2023/140/R.2)

7. El diseño de la segunda fase del Programa de Empoderamiento y Mejora de los Medios de Vida de los Grupos Tribales Particularmente Vulnerables de Odisha se había basado en la experiencia y las enseñanzas de la primera fase con el fin de consolidar los logros y aumentar el alcance a 1 138 aldeas más de las zonas tribales remotas de Odisha. Los Estados Miembros se mostraron a favor de la inversión propuesta, y resaltaron las oportunidades de estrechar los vínculos del proyecto con el marco de reducción del riesgo de desastres del estado de Odisha. Los Estados Miembros preguntaron acerca del enfoque de la nutrición; la Dirección explicó que se basa en la educación nutricional, entre otras cosas, por medio de la creación de guarderías comunitarias combinadas y centros de nutrición, además de la disponibilidad de alimentos nutritivos, la agricultura que tiene en cuenta la nutrición, incluidos los huertos domésticos, y el acceso a alimentos nutritivos a través del aumento de los ingresos. El programa seguirá contribuyendo a la labor que realiza la Misión sobre el Mijo de Odisha en el fomento de la producción, el

valor añadido y el consumo de mijo a gran escala. Los miembros pidieron más información sobre las actividades relacionadas con los productos forestales no madereros, y la Dirección explicó que es importante reconocer el papel que esos productos, como los frutos secos, las bayas, los caracoles y las setas, desempeñan para la nutrición y la generación de ingresos en las comunidades tribales.

B. Cercano Oriente, África del Norte y Europa

Somalia: Programa de Resiliencia de los Medios de Vida Rurales (EB 2023/140/R.6)

8. El programa tiene como objetivo aumentar de forma sostenible la productividad, los ingresos y la seguridad nutricional y mejorar la resiliencia de las familias de los pequeños agricultores rurales de Somalia. Los Estados Miembros acogieron con satisfacción el programa como muestra de la inversión a largo plazo del FIDA en el país. Los Estados Miembros se interesaron por las distintas vías disponibles para el acceso de las mujeres a los medios de vida, a lo que la Dirección respondió que las vías previstas en el proyecto se articulan a través de los grupos comunitarios existentes, como los grupos de ahorro y préstamo de las aldeas, constituidos predominantemente por mujeres. El Programa de Resiliencia de los Medios de Vida Rurales, a través del enfoque de desarrollo comunitario, velará por que las mujeres asuman funciones de liderazgo y formularán sus necesidades. Las mujeres participarán en actividades e intervenciones como el desarrollo de la capacidad en alfabetización financiera, habilidades organizativas, espíritu empresarial y producción agrícola y ganadera. Se dará prioridad a los grupos de mujeres y jóvenes en los vínculos financieros establecidos en el marco del programa. Las actividades de nutrición propuestas en el programa también ofrecerán oportunidades para los medios de vida de las mujeres. Al mismo tiempo, el programa aborda de forma proactiva cuestiones fundamentales como el acceso de las mujeres y la gente joven a la tierra y al agua.

C. África Occidental y Central

República Centroafricana: Proyecto de Apoyo a la Ganadería y la Juventud (EB 2023/140/R.7)

9. Este proyecto financiado por el FIDA tiene por objeto mejorar los medios de vida y promover la resiliencia económica y climática, así como la seguridad alimentaria y nutricional, de los grupos objetivo. Para ello, se prevé promover las oportunidades empresariales de las mujeres y la gente joven en los sectores ganaderos. Habida cuenta de las limitadas capacidades institucionales del país, en la ejecución del proyecto participarán ONG nacionales e internacionales y organizaciones de agricultores con un buen conocimiento del contexto nacional. En general, los representantes de la Junta Ejecutiva se mostraron favorables al proyecto y agradecieron el compromiso asumido de centrarse en la gente joven y las mujeres y empoderarlos. Los Estados Miembros invitaron al equipo en el país a ponerse en contacto con los asociados bilaterales en Bangui para debatir acerca de la forma de seguir mejorando la asociación, la colaboración y la coordinación sobre el terreno en el subsector ganadero, ya que muchos de los Estados Miembros estaban apoyando iniciativas en curso en este sentido. La Dirección les aseguró que la propuesta se tendría en cuenta de inmediato, especialmente con vistas a la inminente misión al país, que tendría lugar en la semana del 27 de noviembre.

D. África Oriental y Meridional

Etiopía: Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales (EB 2023/OR/12)

10. Los Estados Miembros respaldaron el COSOP relativo a Etiopía. Las delegaciones expresaron su satisfacción por la inclusión de un enfoque sobre las vías de los sistemas alimentarios y las actividades posteriores a la cosecha. Los Estados Miembros echaron en falta una exposición más completa de la agroecología como estrategia de intervención en el COSOP y preguntaron cómo se iba a aplicar el nexo

entre la acción humanitaria, el desarrollo y la paz. La Dirección respondió que las intervenciones del FIDA en Etiopía ya incluyen actividades de agroecología con la promoción de fertilizantes orgánicos y la gestión integrada de plagas, tal y como se lleva a cabo en el programa en curso de irrigación en pequeña escala y como se incluye en el nuevo programa de transformación de la agricultura financiado por el FIDA. Asimismo, la Dirección subrayó que el nexo entre la ayuda humanitaria, el desarrollo y la paz es un aspecto que se está desarrollando en Etiopía a través del grupo de asociados para el desarrollo y que conllevará la posibilidad de una programación conjunta por parte de los agentes humanitarios y de desarrollo. La asociación entre la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, el Programa Mundial de Alimentos y el FIDA dará lugar a una programación conjunta en determinadas zonas del país afectadas por la inseguridad alimentaria, impulsando así el enfoque del nexo entre la ayuda humanitaria, el desarrollo y la paz.

Mozambique: Proyecto de Desarrollo de la Resiliencia de la Pesca Artesanal (EB 2023/140/R.4)

11. El proyecto tiene como objetivo promover el potencial de desarrollo de la pesca, un sector clave de la economía con grandes posibilidades de crecimiento. Aborda los principales desafíos que afronta el sector de la pesca artesanal e integrará las estructuras comunitarias y la tecnología existentes, promoviendo prácticas sostenibles e inteligentes desde el punto de vista climático. Los Estados Miembros expresaron su apoyo al proyecto. Las principales cuestiones planteadas giraron en torno a la necesidad de reforzar la sección dedicada a los riesgos de la propuesta mediante el fortalecimiento de las medidas de mitigación contra los riesgos de seguridad en el norte de Mozambique; los riesgos del proyecto debido a la vulnerabilidad al cambio climático y los bajos niveles de adaptación, y la necesidad de reforzar la sección relativa al género con un análisis de género más sólido, en particular en relación con la protección contra la explotación y el abuso sexuales. La Dirección, si bien aclaró que la situación en el norte de Mozambique está evolucionando, destacó que el proceso de diseño se basó en una evaluación del conflicto, que había determinado las principales intervenciones que el proyecto priorizará con la participación de la gente joven, para contribuir a restablecer los medios de vida en la región. La Dirección también puso de relieve las medidas de mitigación del riesgo climático del proyecto, incluida la asociación con el Instituto Nacional de Meteorología para proporcionar información meteorológica y climática a los beneficiarios del proyecto, y el establecimiento y fortalecimiento de grupos locales de reducción del riesgo de desastres y de adaptación. En cuanto a las cuestiones de género, la Dirección aclaró que el proyecto se había diseñado con un enfoque que contribuye a transformar las relaciones de género, con intervenciones que incluían la promoción del Sistema de Aprendizaje Activo de Género (GALS). La Dirección precisó que los aspectos relacionados con la protección contra la explotación y los abusos sexuales forman parte de las políticas del Gobierno y de los acuerdos de colaboración con las partes interesadas.

E. América Latina y el Caribe

El Salvador: Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales (EB 2023/OR/8)

12. Los Estados Miembros respaldaron el COSOP relativo a El Salvador. El objetivo general del COSOP consiste en reducir la pobreza y la inseguridad alimentaria entre las poblaciones rurales que viven en condiciones de vulnerabilidad en las zonas más pobres de El Salvador, con especial énfasis en los Pueblos Indígenas, las mujeres, la gente joven y las personas con discapacidad. Esto se logrará mediante la promoción de sistemas agroalimentarios justos, inclusivos y sostenibles que puedan ofrecer una dieta adecuada y nutritiva. Los Estados Miembros no formularon ninguna pregunta sobre este COSOP.

El Salvador: Programa para el Desarrollo Económico Sostenible, Inclusivo y Nutricional de las Zonas Rurales de El Salvador (EB 2023/140/R.5)

13. El Programa para el Desarrollo Económico Sostenible, Inclusivo y Nutricional de las Zonas Rurales de El Salvador (Rural Adelante 2.0) tiene como objetivo aumentar los ingresos, la resiliencia y la seguridad alimentaria y nutricional de las familias rurales que viven en situación de pobreza. Lo hará mediante la eliminación de las principales causas que obstaculizan el desarrollo, como la limitada capacidad de adaptación al cambio climático, el escaso acceso a la tierra y al consumo de alimentos sanos y nutritivos, la baja producción y productividad, y el reducido acceso a los mercados. El jefe del equipo del proyecto destacó la complementariedad entre la actividad principal del FIDA y los fondos suplementarios. En el caso de Rural Adelante 2.0, la estrecha interacción entre el equipo encargado del diseño y el Fondo de Financiación para Remesas ayudó a incorporar la labor que se estaba realizando en materia de remesas y movilización de la diáspora. La nueva operación recibió el apoyo de los Estados Miembros.