

تقرير رئيس الصندوق بشأن  
قرض مقترح تقديمه  
إلى جمهورية باكستان الإسلامية من أجل  
مشروع تحقيق القدرة على الصمود في ساحل السند

رقم المشروع: 2000003511

الوثيقة: EB 2024/142/R.4

بند جدول الأعمال: 3(أ)(1)(أ)(3)

التاريخ: 21 أغسطس/آب 2024

التوزيع: عام

اللغة الأصلية: الإنكليزية

للموافقة

الإجراء: المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الواردة في الفقرة 54.

الأسئلة التقنية:

**Rick Van Der Kamp**

مستشار تقني عالمي رئيسي لشؤون التمويل والأسواق  
وسلاسل القيمة في المناطق الريفية  
شعبة الإنتاج المستدام والأسواق والمؤسسات  
البريد الإلكتروني: r.vanderkamp@ifad.org

**Fernanda Thomaz Da Rocha**

المديرة الإقليمية  
شعبة آسيا والمحيط الهادي  
البريد الإلكتروني: f.thomazdarocha@ifad.org

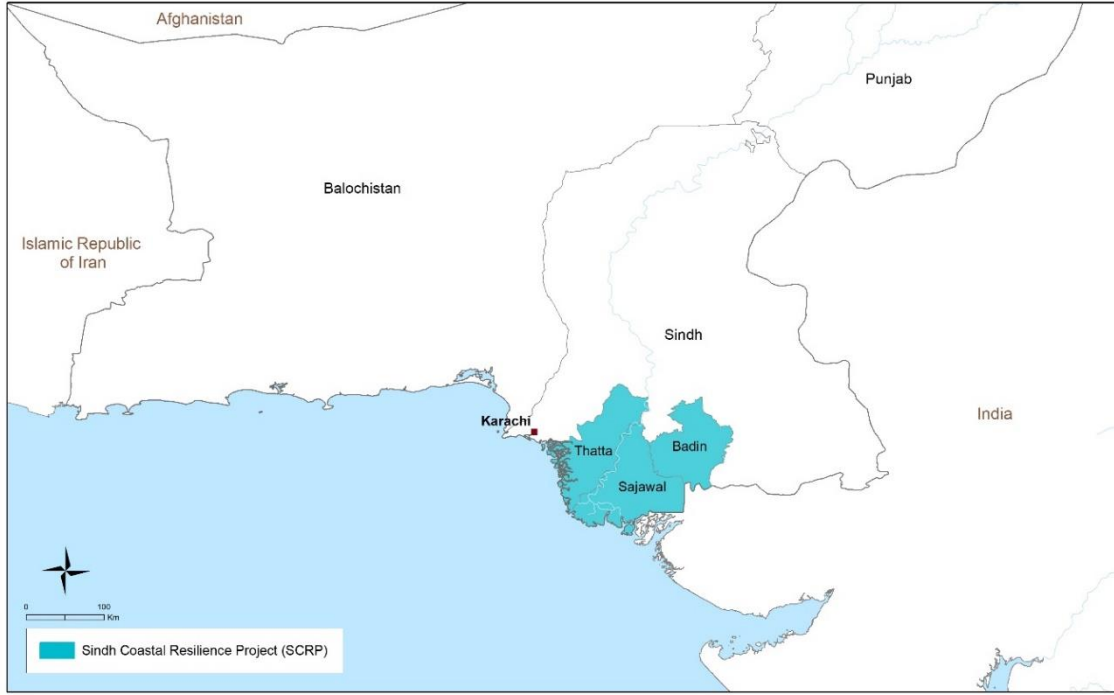
## جدول المحتويات

iii	خريطة منطقة المشروع
iv	موجز التمويل
1	أولاً- السياق
1	ألف- السياق الوطني والأساس المنطقي لمشاركة الصندوق
2	باء- الدروس المستفادة
3	ثانياً- وصف المشروع
3	ألف- الأهداف، والمنطقة الجغرافية للتدخل والمجموعات المستهدفة
3	باء- المكونات والحصائل والأنشطة
4	جيم- نظرية التغيير
5	دال- المواءمة والملكية والشراكات
5	هاء - التكاليف والفوائد والتمويل
9	ثالثاً- إدارة المخاطر
9	ألف- المخاطر وتدابير التخفيف منها
9	باء- الفئة البيئية والاجتماعية
10	جيم- تصنيف المخاطر المناخية
10	دال- القدرة على تحمل الديون
10	رابعاً- التنفيذ
10	ألف- الإطار التنظيمي
12	باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل
13	جيم- خطط التنفيذ
13	خامساً- الوثائق القانونية والسند القانوني
14	سادساً- التوصية

## فريق تنفيذ المشروع

Reehana Raza	المديرة الإقليمية:
Fernanda Thomaz Da Rocha	المديرة القطرية:
Rick Van Der Kamp	الموظف التقني الرئيسي:
Kayode Fagbemi	موظف المالية:
Anupa Rimal Lamichhane	أخصائية المناخ والبيئة:
Mbali Mushazhirwa	موظف الشؤون القانونية:

## خريطة منطقة المشروع



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بتقسيم الحدود أو الترخوم أو السلطات المختصة بها.  
أعد هذه الخريطة الصندوق الدولي للتنمية الزراعية | 2024-08-19



## موجز التمويل

الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	المؤسسة المُبادِرة:
جمهورية باكستان الإسلامية	المقترض:
مجلس التخطيط والتنمية، حكومة السند	الوكالة المنفذة:
163.5 مليون دولار أمريكي	إجمالي تكلفة المشروع:
60 مليون دولار أمريكي	قيمة القرض المقدم من الصندوق:
شروط مختلطة	شروط القرض المقدم من الصندوق:
أجل استحقاق 25 سنة، بما في ذلك فترة سماح مدتها 5 سنوات، ويتحمل رسم خدمة قدره 0.75 في المائة وبسعر فائدة يبلغ 1.25 في المائة سنويا بوحدة حقوق السحب الخاصة (تعديلات للقروض بعملة واحدة)	
مصرف التنمية الآسيوي	الجهة المشاركة في التمويل:
مصرف التنمية الآسيوي: 165 مليون دولار أمريكي (تمويل مشترك مواز)	قيمة التمويل المشترك:
قرض مصرف التنمية الآسيوي: 125 مليون دولار أمريكي	شروط التمويل المشترك:
منحة الصندوق الأخضر للمناخ: 40 مليون دولار أمريكي	
6.7 مليون دولار أمريكي	مساهمة المقترض:
2.8 مليون دولار أمريكي	مساهمة المستفيدين:
54 مليون دولار أمريكي	مساهمة القطاع الخاص:
40 مليون دولار أمريكي	فجوة التمويل:
28.8 مليون دولار أمريكي	قيمة التمويل المناخي المقدم من الصندوق:
بإشراف مباشر من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	المؤسسة المتعاونة:

## أولاً- السياق

### ألف- السياق الوطني والأساس المنطقي لمشاركة الصندوق

#### السياق الوطني

- 1- تعتبر باكستان خامس أكبر بلد في العالم من حيث عدد السكان إذ يبلغ عدد سكانها 240 مليون نسمة (تعداد عام 2022) ويمثل السكان الريفيون 63 في المائة من السكان. وتعد باكستان بلداً متوسط الدخل من الشريحة الدنيا ويبلغ نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي 1596 دولاراً أمريكياً وناتج محلي إجمالي يبلغ إجمالاً 376.53 مليار دولار أمريكي. وبالرغم من أن قطاع الزراعة يمثل 22 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي، فهو يؤدي دوراً رئيسياً في الاقتصاد، إذ يستوعب 42 في المائة من القوى العاملة ويساهم في 80 في المائة من صادرات البلد.
- 2- وبالرغم من تحقيق انخفاض كبير في معدلات الفقر على مدى العقدين الماضيين، إذ نجا 47 مليون باكستاني من براثن الفقر، فهو لا يزال يمثل تحدياً مستمراً. ولا تزال نتائج رأس المال البشري ضعيفة وراكدة، مع ارتفاع مستويات التفرم بنسبة 38 في المائة وفق التعلم بنسبة 75 في المائة. ويبلغ مؤشر الفقر المتعدد الأبعاد في البلد 0.198، إذ يُصنف 38.3 في المائة من السكان على أنهم فقراء، بينما يعاني 21.5 في المائة من السكان من الفقر المدقع المتعدد الأبعاد. ولا يزال الفقر في باكستان يتركز في أوساط الأسر المعيشية الريفية التي تعتمد على الزراعة. ففي الفترة من 2018 إلى 2019، بلغت نسبة الفقر في المناطق الريفية 43.5 في المائة، أي أكثر من ضعف نسبة الفقر في المناطق الحضرية (18.5 في المائة). وتشير التقديرات إلى أن فيضانات عام 2022 ستزيد معدل الفقر على المستوى الوطني بنسبة تصل إلى 4 نقاط مئوية.
- 3- وتعتبر محافظة السند ثاني أكبر محافظة في باكستان من حيث عدد السكان إذ يبلغ عدد سكانها 55.7 مليون نسمة، وثالث أكبر محافظة من حيث المساحة إذ تبلغ مساحتها 140 914 كيلومتراً مربعاً. وتعاني محافظة السند من جيوب كبيرة من الفقر المتوطن، لا سيما في المناطق الريفية، إذ يعيش 37 في المائة من السكان الريفيين تحت خط الفقر. وتبلغ نسبة انتشار نقص التغذية والتفرم لدى الأطفال دون سن الخامسة 34 في المائة و45.5 في المائة على التوالي، وهي بذلك تتجاوز المعدلات الوطنية البالغة 20 في المائة و38 في المائة.
- 4- وتتبع مساعي حكومة باكستان لزيادة دخل الأسر المعيشية الريفية، مع التركيز بشكل خاص على النساء والشباب، في البرنامج الوطني للطوارئ الزراعية الذي أُطلق في عام 2020؛ ورؤية باكستان لعام 2025؛ وبرنامج بناظير لدعم الدخل؛ وفي السند، استراتيجية السند للحد من الفقر؛ وسياسة السند الزراعية للفترة 2018-2030؛ وبرنامج تحسين التغذية في السند؛ وتهدف جميعها إلى المساهمة في تحقيق أهداف التنمية المستدامة.

#### الجوانب الخاصة المتعلقة بأولويات التعميم المؤسسي في الصندوق

- 5- تماشياً مع التزامات التعميم في الصندوق، صُنِفَ المشروع على أنه:

يشمل التمويل المناخي

يراعي التغذية

يراعي الشباب

يشمل القدرة على التكيف.

6- وسيجري تعميم المنظور الجنساني والشباب والتكيف مع المناخ في جميع أنشطة المشروع. وستنفذ الأنشطة لإحداث تغيير اجتماعي وسلوكي، أي نحو تغذية أفضل بين الأسر المعيشية من خلال تحسين معارف وممارسات المجموعات المستهدفة فيما يتعلق بخيارات الغذاء، وإعداد الغذاء وتجهيزه وحفظه، والحمية الغذائية الصحية، وممارسات النظافة الصحية والصرف الصحي الجيدة.

### الأساس المنطقي لمشاركة الصندوق

7- السند هي المحافظة التي تعاني من أعلى معدلات الفقر الريفي. والمقاطعات الثلاث المستهدفة في السند هي الأكثر فقراً، إذ يعيش 84 في المائة من السكان تحت خط الفقر المتعدد الأبعاد. وهذا يضعها في خطر شديد من التعرض للأخطار الطبيعية المرتبطة بتغير المناخ والآثار البيئية البشرية المنشأ. وتشمل العوامل المسببة للفقر الانحراف الشديد في ملكية الأراضي، وسلاسل القيمة الزراعية والسمكية الضعيفة التطور، والعجز في البنية التحتية الاجتماعية والاقتصادية (لا سيما مياه الشرب)، وعدم إمكانية الوصول إلى تكنولوجيا الإنتاج والخدمات المالية الميسورة التكلفة، وارتفاع معدلات الأمية، والافتقار إلى الأصول الإنتاجية، والافتقار إلى المهارات اللازمة لفرص العمل المجزية، والضعف أمام تغير المناخ. ويعاني النساء والشباب بشكل خاص من الحرمان. ويتألف فقراء الريف من مجتمعات محلية غير متجانسة ويحتاجون إلى مجموعة من التدخلات الشاملة ولكن الدقيقة والمرنة والمدفوعة بالطلب للتغلب على تحدي الفقر.

8- وتأتي تدخلات الصندوق لتكتمل البنية التحتية التي يمولها مصرف التنمية الآسيوي (التمويل المشترك الموازي) وهي البنية التحتية للصرف وإدارة المياه، وغابات المنغروف والغابات الداخلية، في المقاطعات الثلاث المستهدفة. والصندوق في وضع أفضل لتنظيم المزارعين وصيادي الأسماك من أصحاب الحيازات الصغيرة من أجل المشاركة في سلسلة القيمة، واستهداف الفقراء بشكل فعال، ومساعدة النساء والشباب على تطوير مهاراتهم للحصول على فرص اقتصادية، وتحسين فرص الحصول على تمويل ميسور التكلفة، وتطوير القدرة على الصمود في وجه تغير المناخ.

### باء- الدروس المستفادة

- 9- تشمل الدروس ذات الصلة ما يلي:
- (1) **الاستهداف.** يوفر السجل الاجتماعي والاقتصادي الوطني أداة موثوقة وشفافة لاستهداف الفقراء. ويتيح نهج الاستهداف الشامل والمقبول ثقافياً، القائم على تحديد سمات الأسر المعيشية والتحقق منها، فرصاً للمجموعات المحرومة مثل الشباب والنساء.
  - (2) **المشاركة والتمكين.** من شأن اتباع نهج تشاركي، تضطلع بموجبه المجتمعات المحلية بدور متمكن في تحديد الاحتياجات والتخطيط والإدارة المالية للتوريد، أن يكفل الملكية المحلية القوية واستدامة التدخلات.
  - (3) **نهج شامل على نطاق القرية بأكملها.** لتحقيق تحول شامل لاقتصاد المجتمع المحلي الريفي، من الضروري اتباع نهج شامل مدفوع بالطلب يغطي جميع الشرائح (المزارعون وصيادو الأسماك من أصحاب الحيازات الصغيرة، والمشاركون في الغلال، والمزارعون المياومون، والشباب، والنساء).
  - (4) **التمويل الريفي.** يجب أن يخضع مقدمو الخدمات المالية الشركاء لإجراء العناية الواجبة الصارمة للتأكد من سلامتهم المالية، وأن يكون لديهم سجل حافل وأنظمة إبلاغ راسخة. وينبغي تكييف المنتجات المالية مع احتياجات المجموعات المستهدفة.
  - (5) **المهارات اللازمة لتوليد الدخل.** ينبغي أن يستند التدريب من أجل التوظيف أو المشروعات الذاتية إلى طلب السوق.

- (6) **البنية التحتية الاجتماعية والاقتصادية.** لإحداث أثر كبير على الدخل والتغذية والأمن الغذائي والقدرة على الصمود في وجه المناخ، فإن العجز في البنية التحتية المجتمعية المحلية، وخاصة مياه الشرب، يحتاج إلى نفس القدر من الاهتمام.
- (7) **التأخيرات في الاستهلاك.** يمكن التغلب على التأخيرات المستمرة في الاستهلاك التي تؤثر على المشروعات من خلال تعيين موظفين أساسيين والاضطلاع بالأنشطة التحضيرية الرئيسية قبل نفاذ القرض.

## ثانياً- وصف المشروع

### ألف- الأهداف، والمنطقة الجغرافية للتدخل والمجموعات المستهدفة

- 10- إن الغاية من مشروع تحقيق القدرة على الصمود في ساحل السند هي الحد من الفقر وسوء التغذية وتحسين قدرة الأسر المعيشية الريفية الفقيرة على الصمود في وجه المناخ. ويتمثل الهدف الإنمائي في تعزيز سبل العيش الشاملة والقدرة على الصمود لمجتمعات الزراعة وصيد الأسماك المحلية والمجموعات المحرومة. وسيحقق ذلك من خلال ثلاث حصائل: (1) تحسين وتنويع إنتاج الأغذية بين مجموعات منظمة من المزارعين وصيادي الأسماك من أصحاب الحيازات الصغيرة في إطار خطط إنتاج ذكية مناخية للزراعة ومصايد الأسماك تفضي إلى سلاسل قيمة قائمة على الشراكات بين القطاعين العام والخاص والمنتجين، وهو ما ييسر التكامل مع الأسواق والخدمات المالية؛ (2) تحسين قاعدة الأصول الإنتاجية للفئات الشديدة الفقر وزيادة فرص العمل الحر وفرص العمل للمجموعات المحرومة (الشباب والنساء والفقراء الذين لا يملكون أرضاً)؛ (3) ربط نهج تشاركي مجتمعي محلي بسياسة تمكينية وبيئة مؤسسية تيسر الوصول إلى الموارد المالية وخدمات الدعم.
- 11- **المجموعات المستهدفة.** تماشياً مع سياسة استهداف الفقر التي يتبعها الصندوق، تشمل المجموعات المستهدفة في المشروع المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة (حتى 16 فداناً من الأراضي)، والمستأجرين والمشاركين في الغلال الذين يعملون في حيازات كبيرة من الأراضي، وصيادي الأسماك الذين يفتقرون إلى الموارد، والفقراء الذين لا يملكون أرضاً. وستحظى الأسر المعيشية التي تعيلها النساء بالأولوية، وسيعرض على الشباب والشابات من الأسر المعيشية الفقيرة تنمية المهارات للمشاركة في سوق العمل وسلسلة القيمة والمشروعات خارج المزرعة. وسيكون 40 في المائة من المستفيدين المباشرين من النساء و30 في المائة من الشباب.
- 12- ويستهدف مشروع تحقيق القدرة على الصمود في ساحل السند ما مجموعه 260 000 أسرة في أفقر ثلاث مقاطعات ساحلية في السند: بادين وسوجوال وثاتا. ومن أجل تنفيذ الاستهداف الجغرافي داخل هذه المقاطعات، سيقوم المشروع بمواءمة تدخلاته مع استثمارات مصرف التنمية الآسيوي في البنية التحتية الخضراء والرمادية للقدرة على الصمود في وجه المناخ من أجل تعزيز الأثر. وسيكون الضعف أمام تغير المناخ وتصنيف الفقر المعيارين الأساسيين لاختيار القرى.

### باء- المكونات والحصائل والأنشطة

- 13- سيكون للمشروع أربعة مكونات: (1) تحويل الدخل في المناطق الساحلية والريفية؛ (2) الإدماج الاقتصادي والاجتماعي للمجموعات المحرومة؛ (3) إدارة المشروع؛ (4) التعافي من الكوارث المناخية (مكون الاستجابة للطوارئ والكوارث). وتعالج هذه المكونات التكميلية أسباب ضعف وفقر صغار المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والمستأجرين والمشاركين في الغلال وصيادي الأسماك والصيادين والفقراء

الذين لا يملكون أراضي في المجتمعات المحلية المستهدفة. وسيُنفذ المشروع بطريقة تراعي المنظور الجنساني والشباب ووفقاً لمبدأ عدم ترك أحد يتخلف عن الركب.

- **المكون 1: تحويل الدخل في المناطق الساحلية والريفية.** تنظيم المجتمعات المحلية الساحلية والريفية ومساعدتها على تطوير قدرات نظم إنتاج للزراعة ومصايد الأسماك موجهة نحو السوق وقادرة على الصمود في وجه المناخ وتراعي التغذية، مع الانتقال إلى منتجات ذات قيمة أعلى، استناداً إلى خطط سلاسل القيمة المستدامة، مدعومة بالبنية التحتية المجتمعية المحلية والبنية التحتية لسلسلة القيمة، والوصول إلى الخدمات المالية الميسورة التكلفة، وتعزيز تقديم خدمات الإرشاد؛ وسيضمن هذا المكون أيضاً الدعم السياساتي وصندوق "تحدي الابتكار".
- **المكون 2: الإدماج الاقتصادي والاجتماعي للمجموعات المحرومة.** تيسير تطوير سوق العمل والأعمال الصغيرة للأسر المعيشية الفقيرة التي لا تملك أراضي، ولا سيما الشباب والشابات، من خلال توفير المهارات القابلة للتوظيف، والأصول الإنتاجية المدرة للدخل، ومنح الاستهلاك في تنمية المشروعات الذاتية من خلال توفير خدمات تجارية وتقنية ومهنية مصممة خصيصاً.
- **المكون 3: إدارة المشروع.** إنشاء وحدة مستقلة لإدارة المشروع ووحدات تنسيق على مستوى المقاطعات، ترتبط إدارياً بمجلس التخطيط والتنمية في محافظة السند، وتقدم تقاريرها إلى لجنة توجيهية للمشروع.
- **المكون 4: التعافي من الكوارث المناخية (مكون الاستجابة للطوارئ والكوارث)،** يُفعّل في حالة إعلان حكومة محافظة السند عن تأثر منطقة المشروع بكارثة مناخية.

## جيم- نظرية التغيير

14- سيحقق أثر المشروع من خلال ثلاثة مسارات مترابطة للمجتمعات المحلية المعتمدة على الزراعة وعلى مصايد الأسماك على حد سواء:

- (1) عملية يقودها المجتمع المحلي يجري بموجبها تنظيم المزارعين وصيادي الأسماك من أصحاب الحيازات الصغيرة في البداية لتحسين الإنتاجية الحالية للوصول إلى إمكاناتها من خلال الزراعة الذكية مناخياً وممارسات الصيد المستدامة، وتحقيق وفورات الحجم من خلال التجميع، ثم الانتقال بعد ذلك إلى سلاسل القيمة الموجهة نحو السوق والمتكيفة مع تغير المناخ للسلع ذات القيمة الأعلى. ويجري تيسير الوصول إلى التمويل والتأمين المخصصين حسب الطلب. وتُعالج الفوارق الجنسانية والأعراف الاجتماعية التي تحد من مشاركة المرأة. وستسهم الأنشطة المفوضية إلى تغيير السلوكيات لتحسين المعرفة والممارسات المتعلقة بخيارات الأغذية وإعدادها وتجهيزها وحفظها والحميات الغذائية الصحية، وممارسات النظافة الصحية والصرف الصحي، في تحسين التغذية على مستوى الأسرة. وتكفل الاستثمارات في البنية التحتية على مستوى المجتمع المحلي والأسر المعيشية الحصول على المياه الآمنة والصرف الصحي الآمن، وهو ما يقلل من الأمراض الشائعة المنقولة بالمياه وسوء التغذية والتقزم.
- (2) يتمكن الشباب والنساء المحرومون من الأسر المعيشية الفقيرة من اكتساب مهارات تتلاءم مع السوق المحلية لتطوير المشروعات، وتمويل الأعمال في مرحلة الاستهلاك والأصول الإنتاجية.
- (3) توفير الدعم السياساتي للحكومة لتهيئة بيئة مواتية تمكّن من تحسين الوصول إلى الخدمات والموارد الإنتاجية وتعزيز القدرة على الصمود في وجه المناخ.



## دال- المواءمة والملكية والشراكات

- 15- يتواءم مشروع تحقيق القدرة على الصمود في ساحل السند مع الإطار الاستراتيجي للصندوق للفترة 2016-2025، ويستجيب للأولويات المحددة في التجديدين الثاني عشر والثالث عشر لموارد الصندوق. ويساهم البرنامج أيضا في تحقيق سبعة أهداف من أهداف التنمية المستدامة؛ وفي الهدفين الاستراتيجيين لبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية: " تعزيز إنتاجية المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة وربحياتهم من خلال التنوع القادر على الصمود في وجه تغير المناخ ونهج قائم على الأعمال الزراعية"، و" تعزيز إدماج الأسر المعيشية التي لا تملك أرضا والمدفوعة الفقر من خلال نهج قائم على التخرج الاقتصادي". ويتواءم البرنامج مع إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة للفترة 2019-2024، ومشروع سياسة تنمية مشروعات الثروة الحيوانية والسمكية في السند، واستراتيجية السند بشأن الحد من الفقر لعام 2022، وسياسات السند بشأن الشباب والمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة؛ وسيكمل خطة العمل المعجل لحكومة السند للحد من التفزم وسوء التغذية.
- 16- ومن شأن الإشراف على التنفيذ من قبل مجلس السند للتخطيط والتنمية أن يكفل المواءمة والتكامل مع التدخلات الأخرى للحكومة والشركاء الإنمائيين في المقاطعات المستهدفة.

## هاء – التكاليف والفوائد والتمويل

- 17- سيُنْفَذ المشروع على مدى سبع سنوات بتكاليف إجمالية تقدر بـ 163.5 مليون دولار أمريكي، تمول من خلال: (1) قرض من الصندوق بقيمة 60 مليون دولار أمريكي؛ (2) فجوة تمويل قدرها 40 مليون دولار أمريكي؛ (3) مساهمة من الحكومة قدرها 6.7 مليون دولار أمريكي؛ (4) مساهمة من المستفيدين قدرها 2.8 مليون دولار أمريكي؛ (5) مساهمات من القطاع الخاص بقيمة 0.93 مليون دولار أمريكي ومن المصارف التجارية بقيمة 53.1 مليون دولار أمريكي.
- 18- ويمكن تدبير التمويل اللازم لسد فجوة التمويل البالغة 40 مليون دولار أمريكي من خلال نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء و/أو آلية الحصول على الموارد المقترضة، وفق شروط تمويل يتعين تحديدها وتخضع للإجراءات الداخلية ولموافقة المجلس التنفيذي لاحقا، أو بتمويل مشترك يجري تحديده أثناء التنفيذ.
- 19- ووفقا لمنهجيات المصارف الإنمائية المتعددة الأطراف لتتبع تمويل التكيف مع تغير المناخ والتخفيف من آثاره، يُقدَّر إجمالي مبلغ التمويل المناخي المقدم من الصندوق لهذا المشروع بـ 28.8 مليون دولار أمريكي (تمويل التكيف فقط)، وهو ما يمثل 48 في المائة من إجمالي قرض الصندوق.

الجدول 1  
تكاليف المشروع حسب المكون والجهة الممولة  
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون	قرض الصندوق		حكومة السند		القطاع الخاص		المستفيدون		المصارف التجارية		فجوة التمويل		المجموع	
	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	عينيا	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ
1- تحويل الدخل في المناطق الساحلية والريفية	28.4	34 008	2.1	2 515	0.8	925	-	2 756	44.4	53 132	22	26 321	100	119 657
2- الإدماج الاقتصادي والاجتماعي للمجموعات المحرومة	60.8	20 825	4	1 393	-	-	-	-	-	-	35.2	12 050	100	34 268
3- إدارة المشروع والدعم السياساتي	53.7	5 167	29.3	2 822	-	-	-	-	-	-	17	1 630	100	9 619
<b>المجموع</b>	<b>36.7</b>	<b>60 000</b>	<b>4.1</b>	<b>6 731</b>	<b>0.6</b>	<b>925</b>	<b>-</b>	<b>2 756</b>	<b>32.5</b>	<b>53 132</b>	<b>24.4</b>	<b>40 000</b>	<b>100</b>	<b>163 544</b>

الجدول 2  
تكاليف المشروع حسب فئة الإنفاق والجهة الممولة  
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

فئة الإنفاق	قرض الصندوق		حكومة السند		القطاع الخاص		المستفيدون		المصارف التجارية		فجوة التمويل		المجموع	
	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	عينيا	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ
تكاليف الاستثمار														
1- الأشغال المدنية/البنية التحتية المجتمعية المحلية	37.9	13 069	4.2	1 449	-	-	8	2 756	-	-	49.9	17 204	100	34 478
2- المركبات	84.9	304	15.1	54	-	-	-	-	-	-	-	-	100	358
3- الكمبيوتر والمعدات	84.8	95	15.2	17	-	-	-	-	-	-	-	-	100	112
4- الائتمان	69.6	15 378	-	-	-	-	-	-	-	-	30.4	6 721	100	22 099
5- المساعدة التقنية والتدريب وحلقات العمل والدراسات	62.9	12 140	4.1	798	-	-	-	-	-	-	33	6 370	100	19 308
6- المنح والإعانات	56.7	13 497	6.3	1 496	3.9	925	-	-	-	-	33.1	7 889	100	23 807
7- القطاع الخاص	-	-	-	-	-	-	-	-	100	53 132	-	-	100	53 132
<b>مجموع تكاليف الاستثمار</b>	<b>35.5</b>	<b>54 483</b>	<b>2.50</b>	<b>3 814</b>	<b>0.6</b>	<b>925</b>	<b>1.8</b>	<b>2 756</b>	<b>34.7</b>	<b>53 132</b>	<b>24.9</b>	<b>38 184</b>	<b>100</b>	<b>153 294</b>
التكاليف المتكررة														
1- الرواتب والبدايات	46.5	1 086	45	1 051	-	-	-	-	-	-	8.5	199	100	2 335
2- التكاليف التشغيلية	56	4 431	23.6	1 867	-	-	-	-	-	-	20.4	1 617	100	7 915
<b>مجموع التكاليف المتكررة</b>	<b>53.8</b>	<b>5 517</b>	<b>28.5</b>	<b>2 918</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>17.7</b>	<b>1 816</b>	<b>100</b>	<b>10 250</b>
<b>المجموع</b>	<b>23.1</b>	<b>60 000</b>	<b>2.5</b>	<b>6 731</b>	<b>0.4</b>	<b>925</b>	<b>1.1</b>	<b>2 756</b>	<b>57.5</b>	<b>53 132</b>	<b>15.4</b>	<b>40 000</b>	<b>100</b>	<b>163 544</b>

الجدول 3  
تكاليف المشروع حسب المكون وسنة المشروع  
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون	السنة الأولى للمشروع		السنة الثانية للمشروع		السنة الثالثة للمشروع		السنة الرابعة للمشروع		السنة الخامسة للمشروع		السنة السادسة للمشروع		السنة السابعة للمشروع		المجموع
	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	
1- تحويل الدخل في المناطق الساحلية والريفية	10 389	8.7	11 068	9.2	14 670	12.2	28 549	23.9	23 605	19.7	25 808	21.6	5 568	4.7	119 657
2- الإدماج الاقتصادي والاجتماعي للمجموعات المحرومة	3 377	9.9	4 462	13	4 873	14.2	6 737	19.7	6 309	18.4	5 734	16.7	2 776	8.1	34 268
3- إدارة المشروع والدعم السياسي	1 414	14.7	1 136	11.8	1 417	14.8	1 541	16	1 360	14.1	1 361	14.1	1 390	14.5	9 619
<b>المجموع</b>	<b>15 180</b>	<b>9.3</b>	<b>16 666</b>	<b>10.2</b>	<b>20 960</b>	<b>12.8</b>	<b>36 827</b>	<b>22.5</b>	<b>31 274</b>	<b>19.1</b>	<b>32 903</b>	<b>20.1</b>	<b>9 734</b>	<b>6</b>	<b>163 544</b>

## استراتيجية وخطة التمويل والتمويل المشترك

20- سيوفر الصندوق قرضا بقيمة 60 مليون دولار أمريكي بشروط مختلطة لتنمية سبل العيش، بالتوازي وبما يتوافق بشكل وثيق مع تمويل مصرف التنمية الآسيوي البالغ 165 مليون دولار أمريكي لتمويل استثمارات البنية التحتية الرمادية والخضراء لتحسين الصرف، والحماية من الفيضانات، وإدارة المياه، وإعادة تأهيل أشجار المنغروف. وستقدم حكومة السند تمويلا مشتركا بقيمة 6.7 مليون دولار أمريكي لتغطية الضرائب المحلية وجزء من التكاليف التشغيلية. ومساهمة المستفيدين التي تبلغ 2.8 مليون دولار أمريكي هي مساهمة عينية من أجل البنية التحتية المجتمعية المحلية. ومن المتوقع أن يستفيد القطاع المصرفي الخاص من 53.1 مليون دولار أمريكي، مقابل تسهيلات ائتمانية مموله من الصندوق، يبلغ مجموعها حوالي 28 مليون دولار أمريكي. ومن المتوقع من الشركاء من القطاع الخاص في الشراكات بين القطاعين العام والخاص والمنتجين المساهمة بمبلغ 0.93 مليون دولار أمريكي.

21- وتبلغ التكاليف المتكررة 6 في المائة من إجمالي تكاليف المشروع. وتبلغ حصة الصندوق من التكاليف المتكررة 3 في المائة من إجمالي تمويل المشروع و9 في المائة من تمويل الصندوق.

### الصرف

22- ستكون طريقة الصندوق المتجدد في إطار نظام الصرف القائم على التقارير هي الآلية المستخدمة لسحب الأموال من تمويل الصندوق. وستستخدم التقارير المالية المؤقتة كأساس لتقديم طلبات السحب إلى الصندوق. وستُدرج متطلبات التقارير المالية المؤقتة في رسالة ترتيبات الإدارة المالية والرقابة المالية ودليل تنفيذ المشروع خلال فترة التنفيذ. وستتمثل الطريقة الرئيسية للصرف في عمليات السحب المسبق من خلال نهج الصندوق المتجدد. وستُدمج مساهمات الحكومة والمستفيدين والقطاع الخاص في خطة العمل والميزانية السنوية، وستُحدد في حسابات المشروع. وسيعمل نظام المحاسبة على تسجيل عمليات الصرف والنفقات لكل مصدر تمويل على حدة.

### موجز الفوائد والتحليل الاقتصادي

23- تشمل الفوائد الرئيسية المتأتبة من المشروع ما يلي: (1) زيادة إنتاجية المزارعين وصيادي الأسماك من أصحاب الحيازات الصغيرة؛ (2) تحسين البنية التحتية الاجتماعية والاقتصادية المجتمعية المحلية، بما في ذلك طرق الوصول ومياه الشرب والري والتصريف والصرف الصحي والطاقة الشمسية؛ (3) توفير الأصول الإنتاجية للأسر المعيشية الفقيرة، وهو ما يوجد مصدرا مستداما للدخل المعزز مع التأثير على تحسين التغذية والتمكين الاجتماعي والاقتصادي؛ (4) فرص العمل وتنمية المشروعات للرجال والنساء.

24- أما الفوائد الاجتماعية والبيئية المتوقعة فهي: (1) تعزيز فرص النساء والشباب للانخراط في أنشطة مربحة في قطاعات الزراعة والثروة الحيوانية وصيد الأسماك؛ (2) إدخال ممارسات زراعية ذكية مناخيا وتيسير الوصول إلى الخدمات المالية الشاملة والأسواق التنافسية الأكثر قدرة على الصمود في وجه آثار تغير المناخ، وهو ما يحافظ على قاعدة الموارد الطبيعية؛ (3) توفير بنية تحتية اجتماعية واقتصادية وبنية تحتية لسلاسل القيمة تنسم بالقدرة على الصمود في وجه المناخ وستسهم في زيادة الدخل وتحسين الحالة الصحية والتغذية للمستفيدين.

25- ويُظهر التحليل المالي للمشروع قابلية المشروع للاستمرار بمعدل عائد مالي داخلي يبلغ 27.97 في المائة. ويبلغ صافي القيمة الحالية على مدى 20 عاما 73.05 مليون دولار أمريكي. ويعتمد معدل العائد المالي الداخلي وصافي القيمة الحالية على الأسعار المالية للمشروع. ويُقدر معدل العائد الاقتصادي الداخلي الإجمالي بنسبة 22.65 في المائة. وبلغ صافي القيمة الاقتصادية الحالية لتدفق صافي الفوائد للمشروع، مخصومة بنسبة 17.03 في المائة، بمبلغ 49.54 مليون دولار أمريكي.

## استراتيجية الخروج والاستدامة

26- تستند استدامة تدخلات المشروع لما بعد فترة عمر المشروع إلى النهج التالي: (1) منظمات مجدية تجارياً للمزارعين وصيادي الأسماك من أصحاب الحيازات الصغيرة تتبع خطط عمل توازن المعادلة بين ملاك الأراضي وأصحاب الحيازات الصغيرة/المستأجرين والوسطاء، وتربط المستفيدين بالأسواق والقطاع الخاص في علاقات مربحة للجميع؛ (2) ملكية المجتمع المحلي للبنية التحتية المجتمعية المحلية والبنية التحتية لسلسلة القيمة؛ (3) تمكين مقدمي الخدمات من القطاعين العام والخاص؛ (4) تزويد الشباب بمهارات مجزية؛ (5) تحسين التكيف والقدرة على الصمود في وجه المناخ؛ (6) من شأن الإدماج المالي للمستفيدين الذين لديهم سجل انتمائي راسخ أن يبسر حصولهم على الائتمان.

## ثالثاً- إدارة المخاطر

### ألف- المخاطر وتدابير التخفيف منها

27- أدت الانتخابات التي أجريت في فبراير/شباط 2024، والتي لم يحصل فيها أي من الأحزاب السياسية الرئيسية على أغلبية واضحة، إلى تشكيل حكومة ائتلافية. وفي محافظة السند، فإن عودة الحزب السابق في السلطة إلى الحكم مرة أخرى يبشر بالاستمرارية. وعلى الرغم من التغييرات السياسية، تُحترم الاتفاقات السيادية بشأن قروض ومشروعات المؤسسات المالية الدولية وتُنفذ بموجب النظام البيروقراطي الدائم الذي هو إلى حد كبير محصن ضد التغييرات السياسية.

28- وتُصنف المخاطر الائتمانية المتأصلة في البلد بأنها عالية. وحصلت باكستان على درجة 100/27، واحتلت المرتبة 180/140 في مؤشر منظمة الشفافية الدولية بشأن مدركات الفساد لعام 2022. ويتمثل أحد الشواغل الرئيسية في ضعف مؤسسات مكافحة الفساد، وفي بعض الحالات، عدم وجود وكالة لتنسيق إجراءات مكافحة الفساد. وتتخذ الحكومة عدة تدابير للاستجابة لهذا التحدي، بما في ذلك برنامج الإنفاق العام والمساءلة المالية المدعوم من البنك الدولي، لتحقيق قدر أكبر من الشفافية والمساءلة في النفقات العامة في المحافظات.

الجدول 4

### موجز عام للمخاطر

مجالات المخاطر	تصنيف المخاطر المتأصلة	تصنيف المخاطر المتبقية
السياق القطري	كبيرة	كبيرة
الاستراتيجيات والسياسات القطاعية	متوسطة	متوسطة
السياق البيئي والمناخي	كبيرة	كبيرة
نطاق المشروع	متوسطة	متوسطة
القدرة المؤسسية على التنفيذ وتحقيق الاستدامة	كبيرة	كبيرة
الإدارة المالية	مرتفعة	مرتفعة
التوريد في المشروعات	كبيرة	كبيرة
الأثر البيئي والاجتماعي والمناخي	كبيرة	متوسطة
أصحاب المصلحة	منخفضة	منخفضة
المخاطر الإجمالية	كبيرة	كبيرة

### باء- الفئة البيئية والاجتماعية

29- تُصنّف فئة المخاطر البيئية والاجتماعية للمشروع على أنها متوسطة. وتواجه المقاطعات الساحلية المستهدفة تدهوراً بيئياً بسبب سوء الصرف وتملح التربة ونقص إمدادات المياه السطحية من نهر السند. وستكون

للتدخلات المادية للمشروع آثار بيئية محدودة، ومن المقرر اتخاذ تدابير للتخفيف من الآثار البيئية: تحسين إدارة الآفات والزراعة الذكية مناخياً. وستساعد استثمارات البنية التحتية المرتبطة بمصرف التنمية الآسيوي على استعادة خدمات النظم الإيكولوجية وتحسين دورة المياه.

### جيم- تصنيف المخاطر المناخية

30- تُصنف فئة المخاطر المناخية للمشروع على أنها كبيرة. وقد شهدت المقاطعات الثلاث المستهدفة فيضانات وأعاصير وموجات حر على مدى العقود القليلة الماضية تسببت في خسائر زراعية واقتصادية جسيمة للسكان المعنيين. وتعتبر المجموعات المستهدفة حساسة لآثار تغير المناخ، إذ أنها تعتمد على الإيرادات من الزراعة ومصايد الأسماك، والتي تعتمد بشكل مباشر على أنماط الطقس والظواهر المناخية. ومن المتوقع أن يبني المشروع قدرة السكان المستهدفين على الصمود من خلال الأنشطة والممارسات ذات الصلة التي تساهم في التكيف مع المناخ، إلا أن ضعف القدرات على التكيف هو ما يميز هؤلاء السكان في الأساس.

### دال- القدرة على تحمل الديون

31- يُظهر تقييم صندوق النقد الدولي الذي صدر في 19 يناير/كانون الثاني 2024 أن الدين العام جرى تقييمه على أنه مستدام عند خط الأساس. ويرتكز هذا التقييم على التنفيذ الثابت لسياسات ترتيبات الاستعداد الائتماني المقترحة من صندوق النقد الدولي، وهي التدابير الضريبية التي أدخلت كجزء من ميزانية السنة المالية لعام 2023، والتي يفترض أن تستمر إلى ما بعد أفق المشروع، وإطار كلي لا يفترض أي تعزيز أولي إضافي أو توسع بعد السنة المالية لعام 2024، والاستئناف التدريجي للنمو في السنوات القادمة.

32- ولا تزال احتياجات التمويل الإجمالية المرتفعة تشكل مخاطر كبيرة على القدرة على تحمل الديون، لا سيما مع استفاد الاحتياطات المالية والوقائية. وفي هذا الصدد، يكتسي صرف الدعم الثنائي والمتعدد الأطراف الملتزم به في الوقت المناسب أهمية بالغة في الفترة المقبلة. وبشكل ارتفاع أسعار الفائدة، وتباطؤ النمو بشكل أكبر من المتوقع بسبب تشديد السياسات، والضغط على سعر الصرف، وحدث التحولات المعاكسة في السياسات، وتباطؤ النمو على المدى المتوسط، والالتزامات الطارئة المتعلقة بقوائم الإنفاق، مخاطر كبيرة على القدرة على تحمل الديون.

### رابعاً- التنفيذ

#### ألف- الإطار التنظيمي

##### إدارة المشروع وتنسيقه

33- ستكون شعبة الشؤون الاقتصادية لوزارة الشؤون الاقتصادية هي الوكالة المنسقة العامة على المستوى الاتحادي لتمويل الصندوق. وسيكون مجلس التخطيط والتنمية التابع لحكومة السنغافورة هو الوكالة المنفذة الرئيسية للمشروع. وثمة لجنة توجيهية مشتركة في المحافظة، فيما يخص المكونات الموازية لمشروع تحقيق القدرة على الصمود في ساحل السنغافورة والممولة من مصرف التنمية الآسيوي والصندوق يرأسها رئيس مجلس التخطيط والتنمية، ستكون مسؤولة عن جميع الجوانب المتعلقة بالسياسات والتنسيق الإنمائي واعتمادات ميزانية المشروع والمساءلة عن الأداء/النتائج، وستضمن التأزر بين أنشطة مصرف التنمية الآسيوي والصندوق. وستتولى وحدة إدارة المشروع في كراتشي، مع مدير للمشروع جرى اختياره عن طريق التنافس وموظفين مهنيين تم تعيينهم عن طريق التنافس، ووحدات تنسيق المقاطعات في المقاطعات الثلاث المستهدفة مسؤولية التخطيط والتنسيق والإدارة المالية والجوانب الجنسانية وجوانب التغذية والأعمال الزراعية والتوريد ورصد

وتقييم أنشطة المشروع. ومن بين الشركاء المنفذين الآخرين إدارة التموين الزراعي والأسعار، وإدارة الثروة الحيوانية والثروة السمكية، وهيئة التعليم التقني والتدريب المهني في محافظة السند، والمؤسسات المالية. وستتعاقد وحدة إدارة المشروع مع شركاء منفذين من ذوي الكفاءات في مجال تنمية سلسلة القيمة الزراعية والسمكية والتخطيط التشاركي والتخلص من الفقر.

#### الإدارة المالية والتوريد والحوكمة

34- سيكون لدى وحدة إدارة المشروع قسم للإدارة المالية مزود بعدد كافٍ من الموظفين. وسيجري تعيين المدير المالي على أساس تنافسي، رهنا بموافقة الصندوق، وسيحصل على راتب قائم على السوق. وسيساعد المدير المالي في مهامه موظف حسابات معيّن على أساس تنافسي، وموظف للميزانية والشؤون المالية ومساعدان للحسابات. وستكون للمشروع ترتيبات إدارة مالية تتسم إلى حد كبير بالمركزية، مع إدارة جميع أنشطة التوريد الرئيسية ومدفوعات تقديم الخدمات على مستوى وحدة إدارة المشروع. وسيكون لكل وحدة من وحدات تنسيق المقاطعات مساعد حسابات واحد إذ أن هذه الوحدات لن تُدر سوى ميزانيات تشغيلية صغيرة.

35- وستسترشد جميع أنشطة المشروع بخطة العمل والميزانية السنوية، استناداً إلى تقرير تصميم المشروع واتفاقية التمويل والموافقة عليها حسب الأصول من قبل اللجنة التوجيهية للمشروع، رهنا بموافقة الصندوق. وستجري اللجنة التوجيهية للمشروع استعراضاً نصف سنوي لتقييم التقدم المحرز مقابل الخطة السنوية وستوافق على أي تعديلات وتنقيحات وتدابير علاجية مطلوبة.

36- وستفتح وحدة إدارة المشروع حساب تخصيص معين لدى المصرف الوطني الباكستاني لتلقي قرض الصندوق واستخدامه. ويقوم مصرف الدولة الباكستاني، الذي يحتفظ بحسابات المعونة الخارجية لباكستان، باستلام الأموال من الصندوق بالدولار الأمريكي وتحويلها إلى العملة المحلية وفقاً لسعر الصرف الحالي، والخصم من الحساب الوطني للقرض، وإضافة الأموال إلى حساب التخصيص المعين للمشروع وفقاً لذلك.

37- وسيكون للمشروع مصدران للتمويل: الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وحكومة السند. ستكون لوحدة إدارة المشروع حسابات تخصيص منفصلة في مصرف باكستان الوطني لكل جهة من جهات التمويل. ويقوم نظام المحاسبة بتسجيل التمويل الحكومي بشكل منفصل. وبصرف النظر عن تغطية النفقات التشغيلية لوحدة إدارة المشروع ووحدات تنسيق المقاطعات، سيجري إنفاق معظم أموال الاستثمار من خلال الشركاء المنفذين والمنظمات القروية.

38- وستشمل ترتيبات الرقابة الداخلية للمشروع ما يلي: (1) موظفون أكفاء لديهم مسؤوليات واضحة وفصل كافٍ بين الواجبات؛ (2) نظام ملائم لإدارة السجلات المالية مع سجل كامل ودقيق لمراجعة الحسابات؛ (3) الحماية المادية، بما في ذلك عمليات التحقق والضوابط المنتظمة للأصول والوثائق المالية للمشروع؛ (4) الاستعراضات المستقلة؛ (5) إجراءات واضحة للرصد والإبلاغ المالي في الوقت المناسب من قبل الشركاء المنفذين للمشروع.

39- وستجري إدارة أنشطة محاسبة المشروع وفقاً للأساس النقدي للإبلاغ المالي للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وتقوم وحدة إدارة المشروع في مرحلة الاستهلال بتوريد برامج محاسبية مناسبة لإدارة حساباتها. وسيُتبعين على وحدة إدارة المشروع تقديم ثلاثة أنواع من التقارير المالية إلى الصندوق: (1) تقارير مالية فصلية مؤقتة في غضون 30 يوماً من انتهاء كل فصل، مع الإشارة إلى التقدم المحرز في إطار كل مكون وكل فئة إنفاق، على أن يجري تسوية هذه التقارير مع المصرف حسب الأصول، وتوقيعها من قبل المدير المالي ومدير المشروع؛ (2) تقارير مالية مفصلة غير مراجعة عن كل سنة مالية في غضون أربعة أشهر من انتهاء السنة المالية؛ (3) قوائم مالية مراجعة في غضون ستة أشهر من انتهاء السنة المالية (نهاية ديسمبر/كانون الأول من كل عام).

40- ويقوم المراجع العام للحسابات في باكستان بإجراء مراجعة خارجية لحسابات المشروع. وتقدم وحدة إدارة المشروع إلى مكتب المراجع العام للحسابات القوائم المالية السنوية للمشروع في غضون شهرين من نهاية السنة المالية.

#### إشراك المجموعات المستهدفة وتعقيباتها ومعالجة التظلمات

41- جرى اتباع نهج تشاركي في تصميم المشروع لتوليد الملكية من قبل أصحاب المصلحة الرئيسيين. ويشمل ذلك: (1) التطوير التشاركي لخطة العمل والميزانية السنوية؛ (2) التوجيه المستمر بشأن كيفية إدارة العمليات مع إيلاء الاعتبار الواجب للمواضيع الشاملة؛ (3) الرصد المشترك للتقدم المحرز؛ (4) التركيز على التوازن الجنساني بين موظفي الشركاء المنفذين؛ (5) عمليات تفتيش ميدانية عشوائية في المناطق المستهدفة لضمان مراعاة شواغل المستفيدين في تدخلات المشروع وتجنب استحواد النخبة. وستنظم وحدة إدارة المشروع جلسات منتظمة لتقييم أداء المشروع مع كل من الشركاء المنفذين ومسؤولي مكاتب المنظمات القروية. وستتضمن جميع العقود/مذكرات التفاهم مع الشركاء المنفذين إشارات إلى سياسات الصندوق بشأن (1) مكافحة الفساد، (2) منع حالات التحرش الجنسي والاستغلال والانتهاك الجنسيين والتصدي لها، (3) مكافحة غسل الأموال ومكافحة تمويل الإرهاب.

#### معالجة التظلمات

42- بالإضافة إلى آليات معالجة التظلمات القائمة على المستوى الاتحادي ومستوى المحافظات، سيضع المشروع أنظمة متعددة القنوات لتلقي التظلمات ومعالجتها فيما يتعلق بأنشطة المشروع. وسيُحفظ بسجلات الشكاوى التي تحتوي على تفاصيل الشكاوى والإجراءات المتخذة والحصائل.

#### باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل

43- ستكون خطة العمل والميزانية السنوية هي الأداة الرئيسية لتخطيط المشروع وتنفيذه، استناداً إلى تصميم المشروع وتقديرات التكاليف، وستكون متوافقة مع دورة التخطيط السنوية لحكومة باكستان. ستكون عملية إعداد خطة العمل والميزانية السنوية عملية تشاورية تشارك فيها وحدة إدارة المشروع والشركاء المنفذين والكيانات الخاصة والمنظمات القروية ومنظمات المنتجين وأصحاب المصلحة الآخرين.

44- وسيعتمد مشروع تحقيق القدرة على الصمود في ساحل السند على القدرة المؤسسية لخلية الرصد والتقييم التابعة لحكومة السند في مجلس التخطيط والتنمية فيما يتعلق بخطة التنمية. وستقوم وحدة إدارة المشروع بإنشاء نظام معلومات إدارية قائم على الإطار المنطقي، يتماشى مع خطة العمل والميزانية السنوية من شأنه أن يبسر جمع البيانات وتحليلها وأن يوفر المعلومات اللازمة لاتخاذ القرارات.

45- وستُقاس نتائج المشروع على مستويات المخرجات والحصائل والأثر مقابل مؤشرات مصنفة في الإطار المنطقي للمشروع حسب الجنس والعمر. وستكون خطة الرصد والتقييم هي الأساس لأنشطة الرصد والتقييم السنوية. ووفقاً للمبادئ التوجيهية للصندوق، سيتم إجراء ثلاث دراسات استقصائية لمؤشرات الحصائل الأساسية عند خط الأساس وفي منتصف المدة وعند الإنجاز.

46- وستستند إدارة المعرفة إلى استراتيجية وخطة عمل، يجري إعدادها عند الاستهلال وتحديثها سنوياً. وستجري وحدة إدارة المشروع دراسات طوال فترة تنفيذ المشروع بالتعاون مع مصرف التنمية الآسيوي لتقييم التعاون والنتائج. وستقوم وحدة إدارة المشروع بتطوير مواد لإدارة المعرفة والاتصالات الخاصة بأصحاب المصلحة وتوثيق الدروس المستفادة لنشرها.



## الابتكار وتوسيع النطاق

47- من شأن إنشاء منظمات قروية شاملة أن يمكّن جميع أصحاب المصلحة من النظر إلى تحديات وفرص التنمية من وجهة نظر شاملة وتوليد رأس مال اجتماعي أكثر متانة وملكية للتدخلات. وسيؤدي الإدماج المالي للأسر المعيشية الفقيرة التي تفتقر في الوقت الحالي إلى الخدمات إلى إنشاء سجل ائتماني لهذه الأسر من أجل الوصول المستدام إلى الخدمات المالية. وستعمل سلاسل القيمة المتكيفة مع المناخ على تحسين الدخل بطريقة تراعي المنظور الجنساني والشباب والتغذية. وستوفر تنمية تربية الأحياء المائية بعيدا عن الشاطئ فرص دخل مجدية للشباب في مجتمعات صيد الأسماك المحلية، وستقلل الضغط على مخزون مصايد الأسماك البحرية المستنزفة.

## جيم- خطط التنفيذ

### جاهزية التنفيذ وخطط الاستهلاك

48- للتغلب على المشكلة المستمرة المتمثلة في التأخير في استهلاك المشروع، واستنادا إلى الدروس المستفادة، سيتعين على مجلس السند للتخطيط والتنمية استكمال بعض الإجراءات الرئيسية قبل سريان القرض. ويشمل ذلك إكمال الموافقات الداخلية الحكومية على المشروع في الوقت المناسب، بالإضافة إلى التوظيف المبكر للموظفين الأساسيين في وحدة إدارة المشروع ومكاتب المقاطعات قبل سريان القرض.

### الإشراف واستعراض منتصف المدة وخطط الإنجاز

49- سيرسل الصندوق بعثات دعم الاستهلاك والتنفيذ لتوجيه موظفي المشروع والشركاء المنفذين بشأن النهج والعمليات. وستُنفذ بعثة إشراف كاملة واحدة سنويا.

50- وسيشترك الصندوق وحكومة السند في إجراء استعراض منتصف المدة لتقييم التقدم المحرز في المشروع مقابل الأهداف الإنمائية، وجودة التنفيذ والأثر على المستفيدين، واقتراح إجراءات علاجية، إذا لزم الأمر، لضمان تحقيق الأهداف الإنمائية. وفي السنة الأخيرة من التنفيذ، سيعد الصندوق تقرير إنجاز المشروع بالتعاون مع الوكالة المنفذة/وحدة إدارة المشروع.

## خامسا- الوثائق القانونية والسند القانوني

51- ستشكل اتفاقية التمويل بين جمهورية باكستان الإسلامية والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المقترض/المتلقي. وستوفر نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها قبل الدورة.

52- وجمهورية باكستان الإسلامية مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.

53- وإني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق مع أحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل المقدم من الصندوق ومعاييرهم.

## سادسا- التوصية

54- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:

قرر: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية باكستان الإسلامية قرضا بشروط مختلطة بقيمة ستين مليون دولار أمريكي (60 000 000 دولار أمريكي)، على أن يخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

ألفرو لاريو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

# **Negotiated financing agreement**

(To be made available prior to the session)

## Logical framework

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
<b>Outreach</b>	1 Persons receiving services promoted or supported by the project				M&E system	Quarterly and annually	PMU	A baseline survey is conducted to establish the baseline Project approach and timelines are adhered to An efficient M&E system is developed and implemented
	Males	0	72000	156000				
	Females	0	48000	104000				
	Young		40000	78000				
	Not Young							
	Non-Indigenous people							
	Total number of persons receiving services	0	120000	260000				
	Male		60	60				
	Female		40	40				
	Young		30	30				
	1.a Corresponding number of households reached				M&E system	Quarterly and annually	PMU	
	Households	0	90000	195000				
	1.b Estimated corresponding total number of households members				M&E system	Quarterly and annually	PMU	
Household members	0	468000	1014000					
<b>Project Goal</b> Reduce poverty and malnutrition and improve climate resilience among rural poor households	Households reporting having graduated to a higher poverty score card level				Baseline and Endline Surveys/Poverty Wealth Ranking	Baseline and Endline	PMU	Ultra-poor and poor households have been assisted through project interventions
	Households	0	50	50				

<b>Development Objective</b> Promote inclusive and resilient livelihoods for target farming and fishing communities and disadvantaged groups	SF.2.1 Households satisfied with project-supported services				COI Survey	Baseline, Mid-Term and Endline	PMU	Updated BISP data on poverty available for targeting Targeting guidelines available, Project staff trained and transparent targeting process implemented Political and economic stability and security
	Household members	0	280800	709800				
	Households (%)	0	60	70				
	Households (number)	0	54000	136000				
	SF.2.2 Households reporting they can influence decision-making of local authorities and project-supported service providers				COI Survey	Baseline, Mid-Term and Endline	PMU	
	Household members	0	140400	507000				
	Households (%)	0	30	50				
	Households (number)	0	27000	97500				
	Targeted households have improved incomes				Baseline, Mid- and Endline Surveys	Baseline, Mid-Term and Endline	PMU	
	hh	0	27000	136500				
	Households	0	30	70				
	Households have improved their resilience				IFAD RDMT	Baseline, Mid-Term and Endline	PMU	
	Households	0	30	70				
3.2.3 Households reporting a significant reduction in the time spent for collecting water or fuel								
Households		18000	58500					
Households		20	30					
Total household members		93600	304200					
<b>Outcome</b> 1. Improved production under climate smart agriculture and fisheries integrated with better access to markets and formal financial services	1.2.4 Households reporting an increase in production				COI Survey	Baseline, Mid-Term and Endline	PMU	Households are willing to participate in project activities under farmer organisations and 4Ps Busienss mobilization partner(s) selected in a timely manner
	Total number of household members	0	160160	400400				
	Households	0	30	70				
	Households	0	27000	136500				

	1.2.5 Households reporting using rural financial services			COI Survey	Baseline, Mid-Term and Endline	PMU		
	Total number of household members	0	201500					400400
	Households	0	28					43
	Households	0	38750					55000
	3.2.2 Households reporting adoption of environmentally sustainable and climate-resilient technologies and practices			COI Survey	Baseline, Mid-Term and Endline	PMU		
	Total number of household members	0	107640					608400
	Households	0	23					60
	Households	0	20700					117000
<b>Output</b> 1.1 Climate Resilient Value Chain Plan Development. Fisherfolk and producers organized are supported for the development of VC/production business plans and 4Ps	1.1.4 Persons trained in production practices and/or technologies			M&E system	Quarterly and annually		Professional farmer organisations established and incorporated under a regulatory framework Market based business plans developed	
	Total number of persons trained by the project	0	44000					110000
	Total number of attendances to training sessions	0	44000					110000
	Men trained in crop	0	15400					38500
	Women trained in crop	0	6600					16500
	Young people trained in crop	0	11000					27500
	Men trained in fishery	0	15400					38500
	Women trained in fishery		6600					16500
	Young people trained in fishery		11000					27500
	Total persons trained in crop	0	22000					55000
	Total persons trained in fishery	0	22000					55000
	Villages and producer groups supported in the development of business plans			M&E system	Quarterly and annually	PMU		
	number of villages mobilized	0	200					500
	number of producer groups	0	2000					5000

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
	total people in producer groups	0	44000	110000				
	Female members in producer groups	0	13200	33000				
	Male members in producer groups	0	30800	77000				
	Young members in producer groups	0	13200	33000				
<b>Output</b> 1.2 Community and Value Chain Support Infrastructure	Demand-driven small infrastructure built (type of infrastructure and targets to be decided by the communities)				M&E system	Quarterly and annually	PMU	All beneficiaries have the opportunity to express their needs, and have sufficient information about what the project can offer.
	community and value-chain infrastructure	0	489	602				
	Household-based infrastructure	0	11592	17644				
	HH benefitting from small infrastructure schemes	0	66000	110000				
	2.1.5 Roads constructed, rehabilitated or upgraded				M&E system	Quarterly and annually	PMU	
	Length of roads	0	60	111				
<b>Output</b> 1.3 Access to financial services for value chain and enterprise development (for the financing of the business plans)	1.1.5 Persons in rural areas accessing financial services				M&E system	Quarterly and annually	PMU	beneficiaries willing to use financial services
	Total number of accesses to financial services	0	38750	55000				
	Men in rural areas accessing financial services - credit	0	31000	44000				
	Women in rural areas accessing financial services - credit	0	7750	11000				
	Young people in rural areas accessing financial services - credit	0	11625	16500				
	Total persons accessing financial services - credit	0	38750	55000				

<b>Outcome</b> 2. Increased self-employment and employment opportunities for disadvantaged groups (youth, women, landless)	2.2.1 Persons with new jobs/employment opportunities				COI Survey	Baseline, Mid-Term and Endline	PMU	Selection of training providers having technical capacity and accredited for certification; trainings are held in times and locations conducive to the participation of women and female youth
	Males	0	23220	33204				
	Females	0	15480	22136				
	Young	0	25155	35971				
	Total number of persons with new jobs/employment opportunities	0	38700	55340				
<b>Output</b> 2.1 Vocational and entrepreneurship training on income-generating activities, business management and financial literacy	2.1.2 Persons trained in income-generating activities or business management				M&E system	Quarterly and annually	PMU	Careful assessment of each household's potential and endowments
	Males	0	11700	17400				
	Females	0	7800	11600				
	Young	0	12675	18850				
	Persons trained in IGAs or BM (total)	0	19500	29000				
	1.1.7 Persons in rural areas trained in financial literacy and/or use of financial products and services				M&E system	Quarterly and annually	PMU	
	Males	0	19050	43200				
	Females	0	12700	28800				
	Young	0	20638	46800				
	Persons in rural areas trained in FL and/or use of FProd and Services (total)	0	31750	72000				
<b>Output</b> 2.2 Provision of productive assets to ultra-poor	Persons accessing productive assets				M&E system	Quarterly and annually	PMU	BISP data is accurately validated by the implementers
	Males	0	9600	13170				
	Females	0	9600	13170				
	Young	0	5760	7902				
	total of persons	0	19200	26340				



<b>Output</b> 2.3 Access to start-up capital (grant) for business development	persons accessing start-up capital			M&E System	Quarterly and annually	PMU	People trained are willing to start a business	
	Young	0	10500					17000
	Male	0	6300					10200
	Female	0	4200					6800
	Total persons	0	10500					17000
<b>Outcome</b> 3. Households have improved nutrition knowledge, attitudes and practices	1.2.9 Households with improved nutrition Knowledge Attitudes and Practices (KAP)			COI survey	Baseline, Mid-Term and Endline	PMU	Persons/women are given the possibility to attend the trainings, in timings and locations accessible for all. Trainings are being carried out by experts in nutrition who speak the local language	
	Households (number)	0	30000					70000
	Households (%)	0	30					70
	Household members	0	195000					455000
<b>Output</b> 3.1 Development of human capital of rural people and communities on nutrition, climate change, natural resources management and gender empowerment	1.1.8 Households provided with targeted support to improve their nutrition			M&E system	Quarterly and annually	PMU	Communities positively received the training opportunities offered by the programme. Innovative channels for campaign facilitated	
	Total persons participating	0	40000					100000
	Males	0	20000					50000
	Females	0	20000					50000
	Households	0	40000					100000
	Household members benefitted	0	208000					520000
	Young	0	9000					30000
	Inclusive village organizations (VO) receiving trainings on natural resources management, climate change and gender empowerment			M&E System	Quarterly and annually	PMU		
	VOs with trainings on Natural Resource Management	0	350				500	
	VOs with trainings on climate change	0	350				500	

	VOs with trainings on gender empowerment	0	350	500					
<b>Outcome</b> 4. Supportive policy instruments identified and promulgated for enhanced incomes and resilience of project target beneficiaries	Policy 3 Existing/new laws, regulations, policies or strategies proposed to policy makers for approval, ratification or amendment				Government Policy document	Baseline, Mid-Term and Endline	PMU	Public institutions interest and priority for rural extension services remain stable during the project life	
	Number	0	1	2					
<b>Output</b> 4.1 Innovative investment schemes for alternative and climate-resilient value-chains financing through the Innovation Challenge Fund	Number of persons receiving innovative financing				M&E system	Quarterly and annually	PMU	Private sector, research institutions, universities and other development actors find the Innovation Challenge Fund useful and participate The partnering organizations successfully link the initiatives with the projects' target groups	
	total number of persons		0	10000					40000
	Males		0	6000					24000
	Females		0	4000					16000
	Young		0	3000					12000
<b>Output</b> 4.2 Public institutions strengthening for the provision of better extension services	Delivery capacities of public institutions strengthened				M&E system	Quarterly and annually	PMU	Public institutions interest and priority for rural extension services remain stable during the project life	
	Public institutions supported to improve their operating capacities		0	3					3
<b>Output</b> 4.3 Policy relevant knowledge products	Policy 1 Policy-relevant knowledge products completed				M&E system	Quarterly and annually	PMU	Public institutions interest and priority for rural extension services remain stable during the project life	
	Number		0	2					4

## Integrated project risk matrix

Risk Category / Subcategory	Inherent risk	Residual risk
Country Context	Substantial	Substantial
Fragility and Security	Substantial	Substantial
<b>Risk:</b>		
<p>Pakistan's security environment has improved and security situation in the Sindh province is generally stable but remains unpredictable in view of the recent surge in terrorist-related incidents in other provinces (KP and Balochistan) along the border of Afghanistan. Street crimes are common in the capital city of Karachi. A number of UN agencies including UNDP, UNICEF, ILO, WFP, FAO and UNHCR and WHO and WB and ADB are present in the province. Staff of the foreign aid agencies and diplomats are free to travel to and within the province.</p>	Substantial	Substantial
<p>The country is one of the most affected countries in terms of climate change, and the likelihood of a calamity in the project area during the project implementation are high. More details are presented in the respective sections.</p>		
<b>Mitigations:</b>		
<p>The situation will be continuously monitored and appropriate mitigation measures will be put in place if deterioration of security in the province and any project district emerges. UNDSS advisory will be followed. The provincial government security advisories will be used for timely and informed input to the project teams and IFAD Missions to ensure their smooth and safe travel to the project areas.</p>		
<p>Security: UNDSS advisory will be followed and government security advisories will be used for districts with substantial risks. Additionally, experience of IFAD indicates that engagement of local service provider for social mobilisation, participatory approach and strong involvement of community networks provide opportunities for offsetting security risks to great extent.</p>		
<p>The project includes a RED Component to ensure concrete mitigation measure in case a calamity happens. The infrastructure will be climate-proofed to increase its resilience capacity.</p>		
Macroeconomic	Substantial	Substantial
<b>Risk:</b>		
<p>The country's worsening macroeconomic situation due to high fiscal and current account deficits and low levels of reserves, continued devaluation of national currency and increasing inflation is leading to decline in household incomes and employment opportunities for poor HH. Additionally, the tightening of fiscal management due to latest standby arrangement with IMF, may pose challenges for availability of counterpart funding.</p>	Substantial	Substantial

**Mitigations:**

The project will mitigate the effects of the macroeconomic situation on the target population with a strong focus on poverty reduction through assets accumulation, strengthening of value chains and provision of skill trainings to rural youth for gainful employment within developing value chains and in wider labour market.

During the implementation IFAD and executing agency will ensure; (i) continued relevance of project to needs of beneficiaries and government's priorities; (ii) timely projections to determine counterpart, and (iii) regular monitoring of disbursements.

Unit costs and budgets for each activity will be annually reviewed and adjusted by PSC to ensure that budgets reflect the prevailing market prices. At MTR, a holistic review will be carried out in terms of relevance and impact to effect necessary adjustments.

Governance

Substantial Substantial

**Risk:**

After the 18th amendment to the constitution in 2008 almost all key sectors related to IFAD's mandate and its administrative and fiscal responsibility are now provincial subjects. However, provinces still face challenges in the development of a strong system for the delivery of development priorities in an efficient, equitable and transparent manner and through participatory development approaches.

Substantial Substantial

Weak institutional capacity of public service providers and financial constraints often result in sub-optimal performance.

**Mitigations:**

The Government of Sindh is committed to poverty reduction and agricultural development as evidenced by recent promulgation of Provincial Poverty Reduction Strategy.

The project will assist the GoS in addressing management and technical capacity gaps for improved and demand-based service delivery to the poor with focus on participation of communities and private sector in service delivery.

The project will particularly enhance capacity to respond to need for climate change risk reduction and to respond to the changing demand for technologies for agriculture and market demand based vocational skills development and employability of youth and women.

The existence of a network of community organisations in the province, engagement of private service providers for social mobilisation and participatory development approach of the project will provide opportunities for inclusiveness, equity and transparency. The project will be strengthening; (i) local community institutions to take ownership of project outcomes and to liaise with the district authorities for continued support; and use community procurement mechanisms to enhance accountability and transparency using social capital.

The PMU will be autonomous and empowered with full complement of competitively selected technical experts to offset the impact of Governance issues in regular departments and facilitate dialogue with relevant authorities.

Political Commitment

Moderate Moderate

**Risk:**

Recent elections for national and provincial assemblies have resulted in a fractured mandate at national level while same party has returned with clear majority in Sindh provincial assembly. The project approach and focus on the poorest rural people is well aligned with manifesto and political priorities of the winning party in Sindh province. A transition phase will now ensue from a caretaker set-up to the new government which may create a degree of uncertain approval progress.

Moderate Moderate

**Mitigations:**

IFAD will continuously monitor the evolving socio-political situation for prompt adjustments, if required. After any national or provincial Government change, a meeting or mission will be conducted to introduce the project to the new authorities and analyse any need of adjustment to adapt to any new development strategy

Sector Strategies and Policies

Moderate Moderate

Policy Development and Implementation

Moderate Moderate

**Risk:**

Recognising its increased responsibilities after the 18th constitutional amendment, the provincial government formulated policies for youth, women empowerment, and agriculture.

Moderate Moderate

However, there are limited capacities for the execution of policies including concrete actions, associating reforms and strategies and regulatory frameworks etc., leading to deferred benefits to communities and project beneficiaries.

**Mitigations:**

The project will provide support for effective implementation of the relevant parts of the policies including the associating strategies, frameworks and capacity building.

The project shall focus on generating new, simple, and replicable approaches for policy implementation— working collaboratively with all key stakeholders. This will ensure that the successful approaches become visible and generate a strong traction for a wider adoption and implementation by the provincial government.

Policy alignment

Moderate Moderate

**Risk:**

Many sectorial policies and programmes at federal and provincial level are ending during the project period and new ones may appear.

Moderate Moderate

**Mitigations:**

Generally, foreign funded projects and commitments are not affected with the change in government. Every successive government have supported social protection and poverty reduction programmes (BISP). Pakistan was one of the first countries to endorse SDG in 2015 and adopted SDGs as the national development agenda through parliamentary approval.

IFAD's past and on-going projects and programmes have supported and will support government priorities notably for poverty reduction and agriculture development.

The project is well aligned with the federal and provincial government policies and priorities and relevant SDGs.

The lessons learnt of the project will be used to inform the policy dialogue at portfolio level to increase the alignment between the project and the new policies and strategies.

Environment and Climate Context

Substantial Substantial

Project vulnerability to climate change impacts

Substantial Substantial

**Risk:**

In a semi-arid environment, project areas are experiencing flooding, cyclones and heat waves due to climate change. The frequency and intensity of extreme climate events is projected to increase, increasing disaster risk particularly for vulnerable poor and minority groups. Income earned from agricultural, livestock and fishing activities form the core livelihoods of the target groups which depend on weather patterns and climatic events. At the same time, awareness and adaptation capacity of the communities is limited.

Substantial Substantial

**Mitigations:**

The project components are designed to (i) to make value chains less vulnerable to climate change (C1) and (ii) encourage livelihood diversification (2). Building the capacity of vulnerable target groups to diversify activities through investments in new/alternate means of income generation is a key subcomponent of the project. The vulnerable groups (small holders, interest groups, women, poor, and young people) will adapt new skills through capacity building and inputs to increase their incomes. ADB infrastructure aiming at restoring ecosystem services will directly contribute to reduce climate vulnerability of communities.

Project vulnerability to environmental conditions

Substantial Substantial

**Risk:**

The Project area is faced with environmental degradation due to excessive Indus river water withdrawal upstream and limited or no drainage facilities due to malfunctioning of existing drainage system. Soil salinization and poor groundwater quality are widespread while ecosystem degradation of the Indus Delta due to water cycle disruption, pollution and sea intrusion in the coastal areas are also contributing factors.

Substantial Substantial

**Mitigations:**

Project's component 1 is designed to mitigate the impacts of prevailing and anticipated environmental conditions. This includes transition to crops and production practices that are better suited and resilient to prevailing and anticipated future environmental risks. Resources are made available to improve irrigation efficiencies, provide backup supply through storage ponds and improve on-farm drainage in waterlogged areas. The project components are designed to encourage adoption of best agricultural practices suiting and improving the prevailing environment through climate smart agriculture, but also develop economic opportunities in degraded environment. New activities envisaged for vulnerable target groups will contribute to adoption of more sustainable practices (such as production of compost, biopesticides). Alignment with ADB infrastructure will increase the financing available to mitigate the risk that environmental conditions impact project's investments.

Project Scope

Moderate Moderate

Technical Soundness

Moderate Moderate

**Risk:**

The key potential risks that can be foreseen at this stage is the very weak resource and productive asset base of beneficiaries that could allow introduction of business-oriented approaches leading to value chain development.

Moderate Moderate

The low literacy rate may further complicate the adoption of the proposed capacity building interventions.

**Mitigations:**

The project design adopts an incremental approach to improved production and productivity in existing production systems through technology, access to finance and aggregation for strengthened bargaining position of smallholder farmers and fisherfolk. Once economies of scale are achieved, then VOs will be assisted to enter into 4P arrangements.

The project will aim to create an enabling environment through capacity building, productive assets accumulation, social and productive infrastructure, financial services and capacity building, for business orientation and private sector involvement.

The project design will be kept simple in terms of number, type and range of activities as well as the implementation arrangements.

Project Relevance

Moderate Moderate

**Risk:**

Currently insufficient scope exists for smallholder farmers and fishermen to compete in the market. The key challenge and risk is the very weak resource and poor assets base and capacities of the intended target group to participate in the value chain development.

Moderate Moderate

There is mismatch between demand and supply of skilled workforce in local labour market and TVET institutes are unable to respond to the demand owing to disconnect between the skills and curriculum offered and delivered and actual market demand.

**Mitigations:**

The project approach and proposed interventions are based on analysis of contextual conditions of the target group and market. The project scope, approach and proposed activities were identified in consultation with the provincial governments and discussions with fishing and agriculture communities.

The project design builds on evidence-based lessons from IFAD (SPPAP and ETI-GB) and other donor-financed projects and programmes. The project objectives will be pursued by addressing the critical issues of assets accumulation, financial services and capacity building.

The project will provide an opportunity for realizing the dividends of the “youth bulge” in terms of addressing critical challenges related to human capital development. The project will specifically focus on youth employability for employment and self-employment/entrepreneurship in agriculture including fisheries and livestock and other rural enterprises.

The institutional and technical capacity gaps of TVET sector will be addressed by engaging with TVET institutions in private sector.

Institutional Capacity for Implementation and Sustainability

Substantial Substantial

Monitoring and Evaluation Arrangements

Substantial Substantial

**Risk:**

Owing to skills and capacity constraints, the M&E systems may not be well-positioned to track performance in terms of outcomes and results and instead focus on outputs, thereby contributing to the project delivery risk.

Substantial Substantial

**Mitigations:**

An M&E system, with adequate human capacity and tools, will be developed to provide project management, the Government and IFAD with reliable and timely information on project execution performance and results and to ensure efficient and effective project implementation.

Key element of the M&E system will be disaggregated poverty graduation tracking, changes in incomes and asset base, food security and nutrition, climate adaptation and resilience, youth and women empowerment through participatory monitoring and evaluation. BISP PSC data will be used as a benchmark to track the progress of poverty graduation and income and asset changes of beneficiaries.

Provisions will be made for a strong M&E team within the PCU and their capacity building.

Implementation Arrangements

Substantial Moderate

**Risk:**

Inherent institutional capacity risks are moderate in the province. However, start up delays are common and technical capacity and the skills level of public service delivery institutions may pose a challenge for the implementation of the projects approaches and interventions.

Substantial Substantial

**Mitigations:**

Relevant government line departments and private sector service providers present in the project area have previous reasonable exposure to participatory development approaches. Some of existing capacity gaps in extension services will be addressed by the project to enable effective engagement.

Project management responsibilities will be assigned to an autonomous and empowered PMU, reporting to the Project Steering Committee headed by Chairperson, Planning and Development Board that will be responsible for policy level guidance, coordination, oversight, progress review and will take corrective actions where warranted.

IFAD will continue to monitor the situation and work with GoS to develop solutions if implementation arrangements appear insufficient.

To mitigate the risk of start-up delays, assistance will be provided for the formulation of the PC-I (government project document), parallel to the finalization of the project design. The IFAD country team will provide frequent implementation support in the initial stage of the project. Additionally, adequate resources will be provided for capacity building and additional technical assistance.

**Risk:**

Inherent institutional capacity risks are moderate in the province.

Moderate

Low

However, start up delays are common and technical capacity and the skills level of public service delivery institutions may pose a challenge for the implementation of the projects approaches and interventions.

**Mitigations:**

Relevant government line departments and private sector service providers present in the project area are reasonably well placed in terms of management and technical capacities and exposure to participatory development approaches.

Project management responsibilities will be assigned to Sindh Coastal Development Authority (SCDA), reporting to the Project Steering Committee headed by Chairperson, Planning and Development Board and will be responsible for policy level guidance, coordination, oversight, progress review and will take corrective actions where warranted. SCDA has prior experience of implementing donor funded projects/programmes.

IFAD will continue to monitor the situation and work with GoS to develop solutions if implementation arrangements appear insufficient.

To mitigate the risk of start-up delays, assistance will be provided for the formulation of the PC-I (government project document), parallel to the finalization of the project design. The IFAD country team will provide frequent implementation support in the initial stage of the project. Additionally, adequate resources will be provided for capacity building.

Project Financial Management

High

High

Project External Audit

Substantial

Substantial

**Risk:**

- IFAD notes persistent gaps with reference to external auditing of projects which include weak follow up with audit office resulting in backlog of audit findings, non-resolution of audit findings—which could potentially create ineligible expenditure for the project.

Substantial

Substantial

- Audit may not be required of key sub-recipients of IFAD Financing; hence, Partner Organizations may not submit annual audit reports to the PMUs. This may weaken the levels of assurance over project funds.



**Mitigations:**

PMU will be guided by IFAD to:

- Engage with Director General Audit for timely completion of audit.
- Send scanned copies of the final audit report as soon the report is ready to ensure on-time submission to IFAD and to avoid delays resulting from mail services. Then the hard copy can follow to IFAD ICO in Islamabad.
- Settle Audit observations within four (4) months after the Audit Report has been shared with project executing agency to ensure early resolution at Departmental Accounts Committee level.
- Ensure follow up meetings with the Auditors to settle any unsettled audit findings from previous years.
- Ensure engagement of reputable Chartered Accountant Firm, with IFAD concurrence, for the audit of NGOs and/or any partner organizations.

Project Accounting and Financial Reporting

Substantial Substantial

**Risk:**

- Accounting software may not be adequately sophisticated or customized to meet project reporting requirements. This may result in difficulties to automatically generate required reports from the system, consolidate reports across multiple financing instruments, implementing layers and levels and report on multiple currencies.
- Weak monitoring of physical and financial progress may result in difficulty to track implementation progress and gaps and to take prompt remedial actions.
- Project financial procedures in the PIM may lack enough details to provide guidance to the project staff and may not be updated as at when required.

Substantial Substantial

**Mitigations:**

- An appropriate Accounting Software will be procured, installed and the finance team trained in its use. Financial reports should be auto generated from the procured accounting software.
- Integration of the service providers, expenditures in the PMU accounting software. Relevant procedures to be identified in the PIM. The finalization and approval of the PIM Designated Accounts for the project will be opened within eight (8) weeks of the date of signing of the Financing Agreement and will be a condition for disbursement of the initial advance.
- PMU shall submit to IFAD; Quarterly Interim Financial Reports within 30-day of period end, annual unaudited financial statements within 4-month of year end and annual audited Financial Statements within 6-month of year end.
- FM staff should be orientated to comply with IFAD's requirements in their work— including those relating to IFAD's Anti-corruption policy. The acquisition of the software including staff training will be part of the start-up activities.

Project Internal Controls

High High

**Risk:**

- Instances of non-compliance with applicable internal controls have been reported by the Auditor General of Pakistan in recent audit reports, as well as in supervision & implementation support missions.
- Absence of internal audit function at project management and lower levels of implementation may pose internal control risks.
- Contracts and MoUs with implementing partners may not include key clauses on internal controls and reporting requirements.
- Inadequate supporting documentation to justify expenditure especially around asset management, travel expenses, and vehicle fuelling and maintenance, raising the risk of ineligible expenditure.
- Weak segregation of duties may arise to high numbers of staff vacancy.

High High

**Mitigations:**

- To effectively safeguard project resources, the Office of the Auditor General will be engaged to perform compliance verifications on key project activities and the PMU would also engage the new internal audit function set up by WB/GoP to perform IA for all IFAD projects.
- A few internal control measures will be implemented to mitigate risks of internal controls failure such as
  - o monthly bank reconciliation.
  - o budgetary controls over each transaction.
  - o budget vs actual analysis and reporting to PSC.
  - o maintenance of Fixed Asset Registers and verification of assets randomly/periodically.
  - o complete documentation of activities especially at the beneficiary level and random/periodic inspection to test credibility of reporting by implementing partners. Details will be provided in the PIM.
- Supervision missions would specifically examine whether the project is in full compliance with these internal control requirements.

Project Funds Flow/Disbursement Arrangements

Substantial      Substantial

**Risk:**

- Sub-optimal disbursement may occur because of delays in the start-up of projects arising from delays in opening bank accounts and fulfilment of the other disbursement conditions.
- There may be weakness around traceability of interventions at the beneficiary level.
- There is weak capacity at lower levels of implementation such as at the community organizations (COs), beneficiary groups and other sub-national partner organizations (POs). Oversight and monitoring of these organizations by the project management may be ineffective.

Substantial      Substantial

**Mitigations:**

- A clear and streamlined process of flow of funds for IFAD financing. As per the arrangements, a special designated account for loan disbursement and a separate account for management of government counterpart funds are established with the National Bank of Pakistan (government owned and a subsidiary of State Bank of Pakistan) to provide independent drawing facility.
- Designated Accounts for the project will be opened within eight (8) weeks of the date of signing of the Financing Agreement and will be a condition for disbursement of the initial advance.
- Counterpart Fund requirements shall be clearly established through timely preparation and approval of AWPB (latest by 15 April of each financial year-before the start of preparation of the government budget and Annual Development Programme process. The AWPB counterpart fund requirements shall be reflected in the provincial Annual Development Programme and budget.
- The project will utilize IFAD's technical guidance note on co-financing and in-kind contribution to develop a section in the manual for capturing, monitoring, and reporting in-kind contributions.
- Disbursement will be based on validated 6 months cash forecast, and expenses will be justified based on quarterly interim financial report.

Project Budgeting

Substantial      Substantial

**Risk:**

- The project will have multiple financiers namely IFAD, ADB, Government Contribution, and Beneficiaries contribution. There is a risk of mix-up in budgeting and expenditure allocations to these multiple financiers.
- There may be frequent delays in the submission of AWPB. This may arise from delays in sitting and approval by the project steering committees and difficulties in consolidating budgets from the lower levels of implementation.
- Tough fiscal policies such as the Government’s introduction of rupee covers may result in poor AWPB implementation. The Standby Arrangement (SBA) policies agreed between the Government and IMF may further challenge the implementation of AWPB for IFAD Financing and Government counterpart funds.

Substantial Substantial

**Mitigations:**

- A dedicated and fully empowered PCU will be responsible for implementation of IFAD livelihood enhancement component of this co-financed project. With parallel financing mode, there is no risk of mixing of IFAD and ADB funds. Same applies to government counterpart of beneficiary contributions.
- The cost tables, PDR/PC-1 and PIM will have sufficient details on key activities to be implemented and sources of finances for these costs. Subsequently, the AWPB will be prepared with adequate details on financing for key activities to ensure adequate guidance to the accounting team in booking of the expenditure.
- PCU shall obtain the approval of AWPB & Procurement Plan through the PSC (by 30 April each year) and shall ensure that counterpart fund requirements of AWPB are reflected in the Annual Development Programme/budget of the provincial government.
- Appropriate consultations should be held with representatives of the borrower in advance of the workplan development. Annual budget would be communicated in advance of setting the rupee cover.
- AWPB/Procurement Plans shall be prepared in consultation with implementing partners/service providers and these IPs will be supported by PMU to ensure proper estimation of funding requirements in the AWPB.

Project Organization and Staffing

High Substantial

**Risk:**

- There may be delays in recruiting and filling vacant positions with suitably experienced and qualified personnel. Root causes may include weak capacity in the job market, interference in the recruitment process and underpayment on projects compared to market price.
- The organizational structure of project may be inadequate for the implementation arrangement of the project.

High Substantial

**Mitigations:**

- Core staff of the PMU—Project Director, Finance Manager/FM Specialist, FM Specialist, M&E Specialist should be engaged within eight (8) weeks of the date of signing of the Financing Agreement and will be a condition for disbursement of the initial advance.
- Institution of a well-structured finance unit within the PCU that includes competent and qualified staff who can carry out project financial management as per the fund requirements.
- All finance staff to undertake IFAD Online Finance Management practices and procedures course and IFAD anti-corruption training. In addition to that, finance staff to attend induction sessions on IFAD financial management requirements as conducted by IFAD Finance Officer.

Project Procurement

Substantial Substantial

A.1 Legal, Regulatory and Policy Framework

Moderate Moderate

**Risk:**

To some extent, the public procurement legal framework encapsulates the agreed principles and ensure compliance with applicable obligations. Implementing regulations notified so far support the legal framework. The country procurement system is just 2 decades old. There are some international best practices incorporated in the procurement legal framework. There are no supporting User Guides for the procurement practitioners. There is no downstream procurement procedural manual /guideline for the PAs to effectively ensure efficiency, economy and transparency during the procurement process. There is no procurement monitoring mechanism and Guide on contract management. Recent amendments relating to engagement of state-owned entities under direct contracting does not seem in line with promoting competition and transparency.

Moderate Moderate

**Mitigations:**

PPRA should focus on meeting the development of missing standard procurement documents to complete the procurement regulatory framework at the federal level. Subsequently, PPRA should activate the National Institute of Procurement (NIP), take lead in designing of an annual calendar of a series of capacity building training programs..

A.2 Institutional Framework and Management Capacity

Moderate Moderate

**Risk:**

The institutional framework and management capacity may be treated as average. The procurement planning is aligned with annual budgeting exercise. However, there is no mechanism for detailed planning and updating of procurement plans during the year. PPRA is managed by its Board albeit some potential conflict of interest in terms of financial and administrative autonomy. The country procurement system is just 20 years old and it has to go a long way to achieve the desired institutional maturity and proper functioning. The public procurement system has a capacity to develop and improve. The progress is very slow but it is in the right direction. The ingredients required for introducing and operating e-public procurement system are being brought together.

Moderate Moderate

**Mitigations:**

The main challenge is ensuring the development of desired capacity in the areas of procurement regulations, planning, transactions, monitoring, audit and contract management. The government must recognize procurement as a profession and do the needful as soon as possible. It should focus on promoting public procurement as a promising career stream with the introduction of necessary certification/accreditation.

A.3 Accountability, Integrity and Transparency of the Public Procurement System

Moderate Moderate

**Risk:**

Capacity constraints lead to poor procurement planning and weak contract management. PPRA to take lead and coordinate with PEC and other professional bodies of Constructors and Consultants; design an annual calendar of training programs for the PAs on frequent issues relating to effective contract management. There is a communication gap between the public sector and private sector. There are representative professional bodies of suppliers, constructors and consultants in the country. Market knowledge for the PAs of critical sectors (energy, transport, irrigation etc.) may be updated through interaction with these bodies on a working relationship basis.

Moderate Moderate

**Mitigations:**

There is a communication gap between the public sector and private sector which should be bridged through mutually agreed actions. These actions may include capacity building of both sides of the equation. The training activity should be coordinated by PPRA with PEC and these bodies.

A.4 Public Procurement Operations and Market Practices.

Substantial Substantial

**Risk:**

The country procurement system is fairly new in performance of its operations. The country has ethics and anti-corruption measures in place. The components required for ensuring accountability, integrity and transparency of the public procurement system are somewhat present. The country has effective control and audit systems.

Substantial Substantial

There is always room for improvement and with the passage of time, the Authority will attain required level of operational maturity. Procurement is a cross-cutting function, one aspect is the audit activity. The country has a sound legal framework and institutional arrangements for external audit—though the practice of performance audit and procurement audit (as a sector) is not established. It is not clear whether the offices of Chief Internal Auditors will enhance the procurement efficiency or otherwise.

**Mitigations:**

PPRA to prepare a bucket list based on following. Plan an awareness campaign to sensitize the stakeholders on the functions and powers of the authority; coordinate with AGP office to start the practice of sector audit; liaise with NAB and FIA and discourage investigation of cases by them; prepare a case for establishment of office of the procurement ombudsman as highest procurement appellate authority.

B.1 Assessment of Project Complexity

Substantial Substantial

**Risk:**

Initial implementation support would be mitigation any capacity challenges during the early stages of the project and subsequently ad hoc support to be provided

Substantial Substantial

**Mitigations:**

Ensure IFAD Implementation Support plus Procurement TA to be fielded by Project

B.2 Assessment of Implementing Agency Capacity

Substantial Substantial

**Risk:**

The overall risk is established as substantial given the limited experience and capacity working with the new province.

Substantial Substantial

**Mitigations:**

Project procurement will be ring fenced within the Project PMU with adequate technical support both from IFAD and Government. Oversight mechanism through internal and external audits and IFAD PPA and supervision would ensure adequate controls with the PMU

Project Procurement Overall

Substantial Substantial

**Risk:**

The Procurement Framework identified substantial risk

Substantial Substantial

**Mitigations:**

Mitigation measure in the form of IFAD SDB, its Handbook, IFAD OPEN System and ICP CMT would provide adequate measure to mitigate risk

Environment, Social and Climate Impact

Substantial Moderate

Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards

Substantial Substantial

**Risk:**

Pakistan is one of the most vulnerable countries in the world to climate change as a huge portion of its population depends on the on farm and off farm sectors. The effects of climate change are being felt in rural areas and across ecosystems with adverse impacts on natural resources and the livelihoods that they support. This exposure to vulnerability is predicted to be exacerbated with impending impact of climate change. Declining water availability and soil degradation is impacting agriculture at a time when demand for agricultural products continues to rapidly rise due to population growth and improving diets. The poor are likely to be hit particularly hard by climate change, and their capacity to respond to climate change is lowest.

Substantial Substantial

**Mitigations:**

To reduce exposure to the inherent risks, the project will apply promotion of production practices and technologies that reduce exposure to increased variability as well as investment in water resources management. Awareness raising and building resilience particularly among the poor will be a key capacity building intervention. Restoration of ecosystem services (ADB) will contribute to reduced climate vulnerability, as well as diversification of income generation.

An Environmental, Social and Climate Management Plan (ESCMP), and a Targeted Adaptation Assessment have been developed and integrated in PIM.

Greenhouse Gas Emissions

Low Low

**Risk:**

The risk of any significantly increase in greenhouse gas (GHG) emissions and thereby contribution to anthropogenic climate change, are minimal.

Low Low

**Mitigations:**

Project involves no significant activities that would contribute to greater GHG emissions. Project will actively invest in bio-diversity conservation and ecology restoration measures.

Physical and Economic Resettlement

Moderate Low

**Risk:**

The project does not entail any activity that could result in resettlements

Moderate Low

**Mitigations:**

No Risk envisaged.

Community health, safety and security

Moderate Moderate

**Risk:**

Construction activities and use of agrochemicals, may have a negative impact on community health and safety.

Moderate Moderate

**Mitigations:**

The project infrastructure activities will be small community-based schemes and use of heavy machinery and equipment is not anticipated.

The project interventions are expected to result in greater availability of high nutrition value foods in households and communities, which are a key driver of health. The project will develop a gender strategy that will include specific actions to mitigate risks of Gender-Based Violence due to project initiatives  
Labour and Working Conditions

Moderate Moderate

**Risk:**

The project investments in public goods/ community infrastructure may result in exploitative labour practices (e.g. child labour), gender-based discrimination, discriminatory and unsafe/unhealthy working conditions. The project may cause exploitative labour practices like in kind community contributions of labour are assigned to poor (BISP Poverty Score Card Category 0-32) at the expense of their wage-earning opportunities.

Moderate Moderate

**Mitigations:**

SCRIP will be implemented through a community driven participatory process. All investments will be identified, prioritized and agreed at community level. Standard conditions on all social safeguards, including labour and working conditions, will be made part of agreements between project/social mobilization partner and beneficiary communities. PMU and social mobilization partners will monitor the adherence to these conditions by the beneficiary communities. The chronically, extreme and vulnerable poor (BISP Poverty Score Card Category 0-32) will be exempt from any in kind contributions and priority preference will be given to the local poor in all wage labour opportunities in project funded infrastructure investments.

Indigenous People

Low Low

**Risk:**

Low Low

There are no indigenous people in the target area.

**Mitigations:**

Not applicable and no risk envisaged.

Cultural Heritage

Low Low

**Risk:**

The risk that the project may cause significant cultural or physical resource degradation, including threats to or the loss of resources of historical, religious or cultural significance. The known historical, religious or cultural resources are concentrated in the sub-urban area of Thatta City.

Low Low

**Mitigations:**

Project activities won't be developed in and close to areas with cultural heritage in compliance with SECAP.

Resource Efficiency and Pollution Prevention

Moderate Moderate

**Risk:**

The risk that project resources are not used efficiently due to planning and management inadequacies and enough safeguards are not followed to prevent pollution as a result of project activities is 'moderate'.

Moderate Moderate

**Mitigations:**

An elaborate and capacitated project management structure is designed at provincial and district levels backed by detailed processes and procedures elaborated in the PIM to ensure that project resources are used efficiently and produce the desired outcomes. Systems and processes will be regularly reviewed and updated by Project Supervision Missions. All hard/infrastructure project interventions will be screened for environmental soundness and measures will be incorporated in the execution arrangements to minimize any potential noise, air or water pollution. An elaborate and capacitated project management structure is designed at provincial and district levels backed by detailed processes and procedures elaborated in the PIM to ensure that project resources are used efficiently and produce the desired outcomes. Systems and processes will be regularly reviewed and updated by Project Supervision Missions. All hard/infrastructure project interventions will be screened for environmental soundness and measures will be incorporated in the execution arrangements to minimize any potential noise, air or water pollution.

Biodiversity Conservation

Moderate Moderate

**Risk:**

The risk that the project may cause significant threats to or the loss of biodiversity, availability of diversified nutritious food, ecosystems and ecosystem services, territories of the indigenous peoples, or the unsustainable use/production of living natural resources is moderate. The risk may arise if the investments increase the production area or intensify fishing.

Moderate Moderate

**Mitigations:**

The project is unlikely to have adverse impacts on biodiversity in the project area. The project will make investments in the eco-friendly introduction of climate smart and sustainable technologies for agriculture, livestock and fisheries. Communities will be consulted and sensitized on the need to conserve biodiversity and will be proactively engaged in all such efforts.

Stakeholders

Moderate Moderate

Stakeholder Grievances

Low Low

**Risk:**

Targeting, project implementation, quality of service may be potential sources of grievances.

Low Low

The project may fail to establish effective and easily accessible channels for registration of grievances, investigation and redress in a prompt/timely manner to the satisfaction of the aggrieved.

**Mitigations:**

SCRIP will establish a comprehensive system of grievance redressal, a system that is responsive, objective, simple, fair, and time efficient. The system will make available four options for the registration of grievance – in person written complaints, through email, through SMS/Whatsapp, and through project website. All modes of complaint receipt will be widely publicised in the project area and beneficiary communities mentioning addresses, phone numbers, email addresses and web addresses. PMU and DCUs will establish accessible system for complaints/grievance receipt and protocols will be established for the logging of complaints and action thereof. Focal persons for grievance redressal will be notified in PMU and DCUs. District and Project level Grievance Redressal Committees will be notified. PMU will, as part of its monthly/quarterly reviews, will review progress on all grievances received and status of their enquiry and redressal.

Stakeholder Engagement/Coordination

Moderate Moderate



**Risk:**

Stakeholder engagement and coordination risks are moderate. Ensuring close coordination with parallel financed ADB interventions as well as coordination and collaboration between social mobilization & Value chain implementing partners, public sector entities and PMU will require effective leadership by PMU, clear role articulation and close oversight and accountability by Project Steering Committee. Beneficiary level targeting and participation in over 500 villages will also require a well-rounded community interaction strategy.

Moderate

Moderate

**Mitigations:**

A joint Steering Committee for ADB and IFAD investments will ensure close alignment of geographical coverage and investment synergies between the two sources of funds. A Project level coordination committee consisting of IFAD and ADB component Managers will assist in coordinated planning, budgeting and phasing of activities. Project's District Coordination Units will assist in close coordination between various implementing partners at field level. The project design and its institutional arrangements are based on extensive discussion with government, communities and lessons learnt. Capable social mobilization and agri-value chain development partners are available in the province and will be engaged through a competitive process to lead the community level organization, targeting, need identification and intervention delivery in partnership with three identified public sector entities. Lessons learnt from earlier IFAD projects have been kept in view for implementation arrangements.

**Risk:**

There is a risk related to selection of the target group and their participation which consist of landless poor, smallholder farmers, sharecroppers, small fishermen, women and youth) in the project activities.

Moderate

Moderate

**Mitigations:**

Priority geographic areas and target groups have been clearly identified during design. Selection of target group and households particularly the extreme, chronically and vulnerable poor, will be guided by BISP Poverty Scorecard, based on National Socioeconomic Registry. A national Poverty Score Card is used for identification of poor households eligible for unconditional cash transfers.

IFAD introduced this accurate and reliable targeting tool in the country which has a hallmark for targeting strategies for poverty reduction and smallholder agriculture development and is being adopted across the country by government and donors.