



Invertir en la población rural

Junta Ejecutiva

141.º período de sesiones
Roma, 24 de abril de 2024

Informe sobre los temas operacionales debatidos en la consulta de la Junta Ejecutiva el 5 de abril de 2024

Signatura: EB 2024/141/R.19

Tema: 11

Fecha: 22 de abril de 2024

Distribución: Pública

Original: Inglés

Para información

Medida: Se invita a la Junta Ejecutiva a que tome nota del informe.

Preguntas técnicas:

Donal Brown

Vicepresidente Adjunto
Departamento de Administración de Programas
Correo electrónico: d.brown@ifad.org

Enika Basu

Asesora Técnica Superior
del Vicepresidente Adjunto
Departamento de Administración de Programas
Correo electrónico: e.basu@ifad.org

Informe sobre los temas operacionales debatidos en la consulta de la Junta Ejecutiva el 5 de abril de 2024

I. Introducción

1. El viernes 5 de abril, la Junta Ejecutiva se reunió en modalidad híbrida para celebrar una consulta relativa al conjunto de programas sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) que se habían presentado para someterlos al proceso de examen en línea de la Junta, y a los proyectos y programas presentados a fin de someterlos a la aprobación de la Junta en su 141.º período de sesiones, que se celebrará en abril. La consulta ofreció a los Estados Miembros la posibilidad de celebrar un debate exhaustivo sobre esas cuestiones. Según el examen de las modalidades de los períodos de sesiones y las reuniones oficiales y oficiosas de la Junta Ejecutiva y sus órganos subsidiarios, que actualmente se aplica de forma experimental, los proyectos y programas examinados durante la consulta se someterán a la aprobación de la Junta mediante el procedimiento conjunto al inicio del período de sesiones, tras la aprobación del programa. La consulta complementó las observaciones individuales formuladas por escrito por los Miembros a los equipos en los países, a las que estos respondieron también por escrito.
2. Los temas examinados incluyeron tres proyectos de inversión en la India, Nepal y Filipinas, respectivamente; dos COSOP para Sudán del Sur y Nigeria, respectivamente, y dos donaciones al sector privado que se financiarán a través del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM). El proyecto de China, a saber, el Proyecto de Desarrollo Verde en Hunan, se suprimió del programa de la consulta después de que las autoridades aplazaran las fechas de negociación previstas —una situación que escapa al control del FIDA—. Dicho proyecto se presentará en el período de sesiones de la Junta que tendrá lugar en septiembre.
3. Al período de sesiones asistieron representantes de 20 Estados Miembros que forman parte de la Junta Ejecutiva¹, además de representantes de otros Estados Miembros del FIDA². Algunos de estos últimos tenían asignado un tema del programa y, en consecuencia, hicieron uso de la palabra.
4. La consulta estuvo presidida por el Vicepresidente Adjunto encargado del Departamento de Administración de Programas, y también asistieron la Vicepresidenta Adjunta encargada del Departamento de Estrategia y Conocimientos, los directores de las divisiones correspondientes, los directores en los países, los técnicos principales de los proyectos, la Secretaria del FIDA y otros miembros del personal del Fondo. La consulta se celebró en dos partes, una por la mañana y otra por la tarde.
5. Hubo un rico debate en torno a los COSOP y los proyectos. Los delegados plantearon varias preguntas e hicieron observaciones estratégicas y técnicas a los equipos. En general, los representantes se mostraron a favor de los temas presentados. A lo largo de la consulta surgieron una serie de temas predominantes, que se resumen a continuación:
 - **Sostenibilidad.** Los equipos de diseño de los proyectos recibieron varias preguntas sobre la sostenibilidad a largo plazo de las inversiones del FIDA. Los directores en los países describieron las estrategias de sostenibilidad existentes para sus respectivos proyectos. La Dirección hizo hincapié en que, en virtud de los compromisos asumidos en el marco de la Duodécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA12), todos los nuevos diseños de proyectos ahora se evaluaban de manera minuciosa a fin de incluir estrategias

¹ Representantes en la Junta Ejecutiva: Alemania, Angola, Argentina, Austria, Brasil, Canadá, China, Estados Unidos, Finlandia, Francia, India, Japón, México, Nigeria, Pakistán, Reino de los Países Bajos, Reino Unido, República Unida de Tanzania, Suiza y República Bolivariana de Venezuela.

² Federación de Rusia, Filipinas, Kenya y Sudán del Sur.

de salida amplias. En esas estrategias se da prioridad al fomento de la capacidad de las contrapartes gubernamentales, a la existencia de mecanismos sólidos para el mantenimiento de la infraestructura y al diseño de una estrategia de salida centrada en el sector privado, en especial en lo que respecta al desarrollo de las cadenas de valor y los servicios de extensión.

- **Sector privado.** Los Estados Miembros solicitaron más detalles a los equipos de diseño de los proyectos sobre la inclusión y el fortalecimiento del sector privado a través de las inversiones del FIDA. Además de las aclaraciones que aportaron dichos equipos, la Dirección aseguró a los Estados Miembros que el FIDA contaba con el mandato reforzado de incorporar de manera sistemática la colaboración con el sector privado en las estrategias de los programas en los países, y que centraba su labor en fortalecer al sector privado con inversiones y aprovechar la financiación del sector privado en beneficio de los pequeños productores, tal y como se observaba en los dos proyectos financiados por el FMAM.
- **Agroecología.** Los Estados Miembros celebraron la creciente huella del FIDA en el ámbito de las inversiones en actividades agroecológicas comerciales, como el Programa de Agricultura Resiliente de Alto Valor en Nepal. La Dirección agradeció el apoyo de los Estados Miembros e informó de que el FIDA estaba aumentando su cartera en la esfera agroecológica, también en el Estado Plurinacional de Bolivia, donde el Fondo estaba invirtiendo en un proyecto que combinaba la agroecología con el desarrollo del mercado. La Dirección aceptó la sugerencia de Suiza de presentar algunos de los primeros resultados obtenidos en esos proyectos en un período de sesiones posterior del Consejo de Gobernadores.
- **Juventud y género.** Los Estados Miembros solicitaron detalles sobre la incorporación sistemática de las cuestiones ligadas a la juventud y la perspectiva de género en los proyectos y COSOP presentados. Además de las explicaciones que brindaron los equipos de diseño de los proyectos, la Dirección recordó a los Estados Miembros que el FIDA se había fijado el objetivo de garantizar que al menos el 60 % de las nuevas inversiones en el marco de la FIDA12 estuvieran directamente orientadas a los hombres y mujeres jóvenes de las zonas rurales. Asimismo, informó a los delegados de que, en la actualidad, el 64 % de los proyectos aprobados tenían en cuenta las cuestiones ligadas a la juventud y se centraban, específicamente, en desarrollar la iniciativa empresarial de dicho colectivo.
- **Nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz.** En los debates en torno a los COSOP de Sudán del Sur y Nigeria, se hizo alusión a la cuestión de la fragilidad. Los Estados Miembros agradecieron las detalladas evaluaciones de la fragilidad que figuraban en los apéndices e hicieron hincapié en la importancia de emplear dichas evaluaciones en las nuevas inversiones del FIDA en ambos países. La Dirección informó a los representantes de que el FIDA estaba aumentando su capacidad interna para hacer frente a las situaciones de fragilidad, entre otros medios, a través de la creación de una unidad dedicada específicamente a la fragilidad, que se encargara de ejecutar la nueva estrategia del Fondo para operar en ese tipo de contextos. Además, el FIDA colabora activamente con los demás organismos con sede en Roma y otras instituciones financieras internacionales, y aprovecha sus datos y análisis para mejorar el diseño de los proyectos del FIDA y reforzar las asociaciones con otras entidades expertas en entornos frágiles.

II. Resumen de las propuestas y debates

A. Región de Asia y el Pacífico

India: Proyecto de Mejora de la Competitividad de la Agricultura y de los Sectores Afines en Jammu y Cachemira (EB 2024/141/R.3)

6. Los Miembros acogieron con satisfacción el Proyecto de Mejora de la Competitividad de la Agricultura y de los Sectores Afines en Jammu y Cachemira, y aplaudieron su pertinencia y enfoque práctico. En el debate surgieron dudas sobre el modelo de concentración y distribución, que tiene por objeto crear organizaciones y empresas de agricultores y productores, ponerlas en contacto con los agregadores a fin de mejorar el acceso a los mercados y la adición de valor, y establecer conexiones con las universidades y los centros de excelencia para la provisión de asistencia técnica. Habida cuenta de la sensibilidad agroecológica de la región, los miembros hicieron hincapié en la importancia de las prácticas agroecológicas a la hora de aumentar la productividad y la resiliencia. En respuesta a las preguntas sobre el empoderamiento de las mujeres, la Dirección señaló que el proyecto había incorporado una perspectiva de género en respuesta al contexto socioeconómico, y que se diseñaría un plan de acción sobre género para garantizar la plena participación de las mujeres, promover su liderazgo e impulsar las empresas dirigidas por mujeres. En cuanto a la colaboración en el ámbito de las políticas, la Dirección explicó que el aprovechamiento de los conocimientos especializados del FIDA a la hora de crear cadenas de valor agrícolas favorables a los pobres había animado al Gobierno de la India y al Gobierno de Jammu y Cachemira a involucrar al Fondo en la cofinanciación del Programa de Desarrollo Agrícola Holístico. El FIDA colaborará estrechamente con la dirección del Programa de Desarrollo Agrícola Holístico para diseñar y perfeccionar una serie de modelos operativos de producción, adición de valor y comercialización que sean innovadores y viables, tanto desde el punto de vista ecológico como del financiero, con el objetivo de reproducir esos modelos y lograr un mayor impacto en materia de políticas.

Nepal: Programa de Agricultura Resiliente de Alto Valor (EB 2024/141/R.4)

7. Los miembros aprobaron el Programa de Agricultura Resiliente de Alto Valor. Suiza pidió que se confirmara que el programa se ajustaría a los 13 principios de la agroecología mencionados en el informe n.º 14 del Grupo de Alto Nivel de Expertos en Seguridad Alimentaria y Nutrición. Nigeria preguntó si el programa se adhería a las mejores prácticas en las esferas de la producción de bioinsumos, la certificación y la comercialización de productos agroecológicos.
8. El FIDA confirmó que el programa estaba en consonancia con Los 10 elementos de la agroecología (aprobados en el Consejo de la FAO de diciembre de 2019), que estaban estrechamente relacionados con los principios del Grupo de Alto Nivel de Expertos. El FIDA tiene previsto utilizar el Instrumento para la evaluación del desempeño agroecológico (TAPE) con fines de seguimiento. Esta actividad se respaldará con el empleo de modelos económicos y financieros avanzados para evaluar los costos y beneficios tanto a nivel macro como de las explotaciones agrícolas. El diseño del programa se centra en mejorar la producción de bioinsumos para la transición ecológica. Para ello, emplea sistemas locales de garantía participativa y exige certificaciones para la exportación. El programa tiene por objeto equilibrar el acceso a los mercados locales e internacionales, reducir las importaciones de alimentos —que en la actualidad triplican el valor de las exportaciones— e impulsar las exportaciones de productos orgánicos y de comercio justo certificados. Las primeras conversaciones con los exportadores revelaron que la demanda superaba con creces la oferta, lo que ponía de relieve el potencial del programa.

Filipinas: Proyecto de Innovación en las Cadenas de Valor para la Transformación Sostenible en las Comunidades Destinatarias de Reforma Agraria (EB 2024/141/R.5)

9. Antes de la consulta, las partes interesadas habían solicitado aclaraciones sobre las funciones del sector privado, la participación del Departamento de Medio Ambiente y Recursos Naturales y el Departamento de Comercio e Industria, la armonización con el Plan Nacional de Adaptación, las oportunidades en el ámbito de la agroecología, la propiedad de la tierra y las estrategias para involucrar a la juventud.
10. La Dirección explicó que el Proyecto de Innovación en las Cadenas de Valor para la Transformación Sostenible en las Comunidades Destinatarias de Reforma Agraria se basaba en el Proyecto de Asociaciones de Agroempresas Rurales en favor del Desarrollo y el Crecimiento Inclusivos en curso. El Proyecto de Innovación en las Cadenas de Valor para la Transformación Sostenible en las Comunidades Destinatarias de Reforma Agraria reforzará la colaboración con el sector privado al incluir a las empresas, las organizaciones de productores y los beneficiarios en los procesos de planificación de las inversiones. El proyecto tiene por objeto garantizar el apoyo financiero, técnico o en especie del sector privado, así como facilitar las conexiones comerciales de los pequeños productores. Los servicios de extensión se guían por un modelo del sector privado con fines de lucro; se refuerzan gracias a donaciones de contrapartida y sus costos se sufragan con los márgenes de beneficio de las cooperativas. En el marco de la Iniciativa de Convergencia Nacional con el Departamento de Medio Ambiente y Recursos Naturales y el Departamento de Comercio e Industria, el proyecto aprovecha los conocimientos especializados del FIDA en lo referente a la gestión de los recursos naturales y la creación de pequeñas y medianas empresas (pymes) para mejorar la resiliencia al clima de las comunidades a través de medidas como la conservación del agua y la salud del suelo, que se complementan con instrumentos financieros de mitigación de riesgos. Asimismo, da prioridad a la agroecología y la agrosilvicultura y garantiza los derechos de los Pueblos Indígenas sobre la tierra a través de los Procedimientos del FIDA para la Evaluación Social, Ambiental y Climática (PESAC) y los procesos de consentimiento libre, previo e informado. Además, el proyecto fomenta la participación de la gente joven en la agricultura mediante la organización de talleres para desarrollar habilidades en esferas como las prácticas agrícolas y la alfabetización financiera, prestando especial atención a los sectores del café y el cacao.

B. África Oriental y Meridional

Sudán del Sur: Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales 2024-2029 (EB 2023/OR/15)

11. El COSOP se aprobó por unanimidad, y la Dirección resolvió las dudas de los miembros en torno a la colaboración del FIDA con los demás organismos con sede en Roma y el Banco Africano de Desarrollo (BAfD), sobre todo en lo referente a las evaluaciones de la fragilidad y la programación conjunta. La Dirección puso de relieve las intervenciones del Fondo en el sector ganadero dirigidas a impulsar la iniciativa empresarial de la gente joven y las medidas para fortalecer la capacidad gubernamental. La trayectoria de desarrollo del FIDA en Sudán del Sur se centra en la resiliencia de los sistemas alimentarios, la cohesión social, los agronegocios a favor del empleo juvenil y la mejora de la gobernanza. La Dirección confirmó que el Fondo colaboraba con los demás organismos con sede en Roma, así como con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la Cooperativa de Asistencia y Auxilio a Cualquier Parte del Mundo (CARE) y diversas organizaciones no gubernamentales (ONG), para lo que recurría a la ejecución a cargo de terceros a fin de lograr un mayor impacto en el plano local y se coordinaba con el Grupo Banco Mundial y el BAfD a través de una unidad de gestión de los programas conjuntos ubicada en el Ministerio de Agricultura y Seguridad Alimentaria de Sudán

del Sur. En el debate se puso de relieve la importancia de los esfuerzos de colaboración, las asociaciones estratégicas, la creación de capacidad y la adopción de enfoques centrados en el desarrollo impulsado por la comunidad y en el nexo entre la acción humanitaria, la asistencia para el desarrollo y la consolidación de la paz. El FIDA ha establecido una oficina en Yuba y ha ampliado su equipo para trabajar en estrecha colaboración con el equipo de las Naciones Unidas en el país, los grupos de trabajo del sector agrícola y otros comités de donantes.

12. Los representantes subrayaron la necesidad de que el FIDA impulsara la creación de asociaciones estratégicas, así como la adopción de una visión orientada a la resiliencia, que en lugar de prestar atención a la respuesta en casos de emergencia se centrara en los sistemas alimentarios sostenibles, incluida una mayor colaboración con los asociados bilaterales locales. Se señaló el potencial del desarrollo del sector ganadero para mejorar la seguridad alimentaria y nutricional y el valor económico, así como los beneficios de reducir las pérdidas tras la captura del pescado para la nutrición y la creación de empleo. Es necesario determinar de manera más explícita el vínculo entre la asistencia técnica local y la gobernanza nacional, sobre todo en lo que respecta a las actividades de creación de capacidad dirigidas a las mujeres y la gente joven.

C. África Occidental y Central

Nigeria: Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales 2024-2029 (EB 2024/OR/2)

13. A la hora de aprobar el COSOP relativo a Nigeria, los miembros aplaudieron la respuesta frente a las situaciones de fragilidad, la armonización con los enfoques de los sistemas alimentarios nacionales, la eficacia de la focalización social y geográfica, la especial atención prestada a la producción y la productividad y la colaboración con los organismos con sede en Roma. La Dirección explicó que el COSOP fortalecería las iniciativas de reforestación y agrosilvicultura, y afianzaría las asociaciones existentes con universidades e instituciones de investigación. Asimismo, aseguró a los miembros que se había llevado a cabo un análisis basado en el género y puso de relieve que se prestaban servicios de extensión a través de servicios de extensión públicos y privados, así como de las organizaciones de productores. La extensión digital se ampliará de escala en el marco del nuevo COSOP. En cuanto a la cooperación Sur-Sur y triangular en la esfera de la mecanización, la Dirección aclaró que en el COSOP solo se mencionaban algunos posibles países receptores a modo de ejemplo. En cuanto intermediario de relaciones basadas en los conocimientos, el FIDA ayuda a los Estados Miembros a aprovechar las oportunidades de intercambio de mejores prácticas e innovaciones que consideren pertinentes para sus contextos y prioridades particulares.

D. Donaciones del Fondo para el Medio Ambiente Mundial BNP Paribas y Fundación Grameen Crédit Agricole

14. Las observaciones de los Estados Miembros sobre las donaciones fueron, por lo general, positivas, aunque se expresaron ciertas inquietudes importantes sobre la sostenibilidad y el alcance de los proyectos. El Reino de los Países Bajos puso en entre dicho la breve duración de las donaciones, de dos años, así como la practicidad de los procesos de certificación, mientras que el Brasil solicitó garantías de que la certificación no limitaría el acceso a los recursos para el clima en el futuro. Alemania respaldó las iniciativas, pero expresó su miedo a que los nuevos sistemas de certificación aumentaran los riesgos percibidos y desalentaran la participación.
15. La Dirección respondió que las donaciones de dos años de duración formaban parte de proyectos más amplios y a más largo plazo. Asimismo, explicó que el proceso de certificación tenía por objeto definir criterios claros para las inversiones de adaptación a favor de los inversores y los productores, y confirmó que el firme apoyo en el área de la tecnología de la información garantizaría la sostenibilidad

más allá de la fase inicial. Los debates también se centraron en aprovechar los conocimientos especializados del sector privado a la hora de abordar las percepciones del riesgo en la financiación para la adaptación al clima. La Dirección también señaló que los proyectos piloto que obtuvieran buenos resultados podrían ampliarse y adoptarse de forma más generalizada en el marco de los proyectos del FIDA, con apoyo de las asociaciones privadas y públicas.