
Rapport sur les questions opérationnelles examinées à la consultation du Conseil d'administration

Cote du document: EB 2023/140/R.26

Point de l'ordre du jour: 10

Date: 6 décembre 2023

Distribution: Publique

Original: Anglais

POUR: INFORMATION

Mesures à prendre: Le Conseil d'administration est invité à prendre note du présent rapport.

Questions techniques:

Donal Brown

Vice-Président adjoint
Département de la gestion des programmes
courriel: d.brown@ifad.org

Enika Basu

Conseillère technique principale
auprès du Vice-Président adjoint
Département de la gestion des programmes
courriel: e.basu@ifad.org

Rapport sur les questions opérationnelles examinées à la consultation du Conseil d'administration

I. Introduction

1. Mercredi 22 novembre, le Conseil d'administration s'est réuni en ligne dans le cadre d'une consultation sur les programmes d'options stratégiques pour les pays (COSOP) soumis à l'examen en ligne du Conseil d'administration, et sur des projets et programmes soumis à l'approbation du Conseil d'administration à sa cent quarantième session, qui se tiendra en décembre. Cette consultation visait à donner aux États membres la possibilité d'entamer un débat approfondi en amont du processus de prise de décision officiel. Conformément à la modification des modalités des sessions formelles et informelles du Conseil d'administration et de ses organes subsidiaires, en cours d'expérimentation, les projets et programmes examinés lors de la consultation seront soumis à l'approbation du Conseil d'administration au moyen d'une procédure en bloc au début de la session, juste après l'adoption de l'ordre du jour. Cette consultation venait en complément des différentes observations écrites que les Membres avaient transmises aux équipes de pays, et auxquelles ces dernières avaient répondu par écrit.
2. Les discussions ont porté sur cinq projets d'investissement, en El Salvador, en Inde, au Mozambique, en République centrafricaine et en Somalie; ainsi que sur deux COSOP, pour El Salvador et l'Éthiopie. Le projet au Malawi, à savoir le Programme de production agricole durable – Phase II (SAPP II), qui était initialement inscrit à l'ordre du jour de la consultation, sera renvoyé à la cent quarantième session du Conseil d'administration. Il s'agit du premier projet de la région à associer les prestations d'assistance technique du Centre mondial pour l'adaptation (*Global Centre on Adaptation*) et du Fonds pour l'adaptation. Une étude supplémentaire en matière d'adaptation aux changements climatiques était nécessaire, ce qui a retardé la soumission du projet dans le cadre de la consultation.
3. Étaient présents à la réunion les représentants au Conseil d'administration de 13 États membres¹ et six autres représentants d'États membres du FIDA; les représentants des pays ayant un point inscrit à l'ordre du jour étaient présents (El Salvador, Éthiopie, Inde, Mozambique, République centrafricaine et Somalie). Les délégués ont pris la parole pour appuyer les points présentés pour leurs pays respectifs.
4. La consultation s'est tenue sous la présidence du Vice-Président adjoint responsable du Département de la gestion des programmes, en présence de la Vice-Présidente adjointe responsable du Département de la stratégie et des savoirs, des directeurs et directrices des divisions concernées, des directeurs et directrices de pays, des responsables techniques de projet, de la Secrétaire du FIDA et d'autres membres du personnel du Fonds. Elle s'est déroulée en deux réunions d'une demi-journée.
5. Dans l'ensemble, les représentants ont fait bon accueil aux COSOP et aux projets, et peu de questions ont été soulevées pendant la consultation. Le président a pris note, de même que les États membres, de l'importance du nouveau projet présenté pour la Somalie. Depuis une dizaine d'années, le FIDA n'avait soutenu le développement agricole en Somalie qu'au moyen de petits dons. Les arriérés de paiement de la Somalie au FIDA ont été apurés en février 2023, ce qui a donné au pays un accès aux ressources de base du Fonds. Le FIDA a immédiatement alloué

¹ Étaient présents les représentants au Conseil d'administration des pays suivants: Angola, Argentine, Canada, Chine, France, Inde, Mexique, Nigéria, République bolivarienne du Venezuela, République dominicaine, Royaume des Pays-Bas, Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord et Suisse.

des ressources au Programme pour la résilience des moyens d'existence en milieu rural (RLRP), qui marquera le retour stratégique des investissements en Somalie après une interruption d'une trentaine d'années.

6. Plusieurs questions transversales essentielles ont été soulevées par les États membres pendant la consultation:
- Réduction des risques de catastrophe. Les États membres ont demandé des précisions concernant les éléments inclus dans la conception des projets pour intégrer la planification et la gestion à long terme des risques et des catastrophes. La direction a précisé qu'avec l'introduction des Procédures améliorées d'évaluation sociale, environnementale et climatique (PESEC), la conception des projets allait au-delà de l'évitement des risques et des impacts pour détecter les possibilités d'obtention d'un maximum de retombées en matière de développement en intégrant les questions sociales, environnementales et climatiques tout au long du cycle du projet. Tous les projets comportent aussi un cadre et un plan de gestion environnementale, sociale et climatique car il s'agit d'une exigence imposée au stade de la conception. Ainsi, tous les projets bénéficient au stade de la conception d'une évaluation approfondie et d'un plan relatif aux risques climatiques et aux catastrophes.
 - Intégration des enjeux nutritionnels. Les États membres ont demandé des précisions sur l'intégration de la question de la nutrition dans les projets du FIDA. La direction a expliqué que le FIDA ciblait à la fois les changements de comportement et l'amélioration de l'accès des ménages participant aux projets à des aliments nutritifs. Le lien entre nutrition et égalité femmes-hommes a aussi été souligné, étant donné que de nombreuses trajectoires d'autonomisation des femmes étaient liées à la promotion de moyens d'existence tenant compte des enjeux nutritionnels, comme l'investissement dans des petits ruminants ou les activités comme la tenue d'un jardin potager, qui ont le double objectif d'améliorer les moyens d'existence des femmes et de favoriser l'accès à une alimentation plus nutritive.
 - Agroécologie. Les États membres ont voulu savoir si les projets appuyés par le FIDA intégraient systématiquement des bonnes pratiques agroécologiques. La direction a répondu que le FIDA intégrait de plus en plus les principes de l'agroécologie à ses projets en tant qu'approche novatrice pour appuyer la transition vers une production et des systèmes alimentaires durables. À cet égard, le FIDA considère le fait de s'appuyer sur les dix principes fondamentaux de l'agroécologie comme une approche intégrée en matière de production et de cohésion sociale.

II. Résumé des propositions et des discussions

A. Région Asie et Pacifique

Inde: Autonomisation et amélioration des moyens d'existence des groupes tribaux particulièrement vulnérables dans l'État d'Odisha – Phase II (EB 2023/140/R.2)

7. Le programme intitulé « Autonomisation et amélioration des moyens d'existence des groupes tribaux particulièrement vulnérables dans l'État d'Odisha – Phase II » (OPELIP II) a été conçu à partir de l'expérience acquise et des enseignements tirés lors de la première phase, pour en consolider les réalisations et ajouter au nombre de villages bénéficiaires 1 138 villages supplémentaires dans les zones tribales reculées de l'État d'Odisha. Les États membres se sont montrés favorables aux investissements proposés, et ont souligné la possibilité de renforcer les liens du projet avec le cadre de l'État d'Odisha pour la réduction des risques de catastrophe. Les États membres se sont enquis de l'approche suivie en matière de nutrition. La direction a expliqué que cette approche reposait sur l'éducation nutritionnelle,

notamment par la création de crèches communautaires associées à des centres de nutrition, ainsi que sur la disponibilité d'aliments nutritifs, sur une agriculture soucieuse des enjeux nutritionnels, avec notamment l'utilisation de jardins potagers, et sur l'accès à des aliments nutritifs grâce à l'augmentation des revenus. OPELIP II continuera de contribuer aux activités du programme « Odisha Millet Mission » qui promeut la production, l'ajout de valeur et la consommation du millet à grande échelle. Les membres ont demandé plus d'informations sur les activités d'exploitation de produits forestiers non ligneux, et la direction a expliqué qu'il était important de reconnaître le rôle joué par ces produits (noix, baies, escargots, champignons, etc.) dans la nutrition et la génération de revenus pour les communautés tribales.

B. Proche-Orient, Afrique du Nord et Europe

Somalie: Programme pour la résilience des moyens d'existence en milieu rural (EB 2023/140/R.6)

8. Le programme vise à améliorer durablement la productivité, les revenus et la sécurité nutritionnelle et à renforcer la résilience des familles de petits exploitants ruraux en Somalie. Les États membres ont accueilli favorablement le programme, signe d'investissements à long terme du FIDA dans le pays. Les États membres se sont enquis des voies de développement des moyens d'existence relatives aux femmes. La direction a répondu que les voies envisagées dans le projet passent par les groupes communautaires existants tels que les groupes d'épargne et de crédit villageois, qui se composent majoritairement de femmes. Le programme fera en sorte qu'au travers de l'approche fondée sur le développement à l'initiative des communautés, les femmes jouent des rôles de premier plan et expriment leurs besoins. Les femmes participeront à des activités et interventions telles que le renforcement des capacités dans les domaines suivants: compétences financières, compétences organisationnelles, entrepreneuriat, et production végétale et animale. Des liens financiers au sein du programme permettront d'accorder la priorité aux groupes de femmes et de jeunes. Les activités en matière de nutrition proposées offriront également des opportunités aux femmes concernant leurs moyens d'existence. Par ailleurs, le programme cherche activement à traiter des questions essentielles telles que l'accès des femmes et des jeunes à la terre et à l'eau.

C. Afrique de l'Ouest et du Centre

République centrafricaine: Projet d'élevage et d'appui aux jeunes (EB 2023/140/R.7)

9. Ce projet financé par le FIDA vise à améliorer les moyens d'existence et à promouvoir la résilience économique et climatique, ainsi que la sécurité alimentaire et nutritionnelle des groupes cibles. Pour ce faire, il est prévu de promouvoir des opportunités entrepreneuriales pour les femmes et les jeunes dans le secteur de l'élevage. Compte tenu des capacités institutionnelles limitées dans le pays, l'exécution du projet reposera sur l'intervention d'ONG nationales et internationales ainsi que d'organisations paysannes ayant une bonne connaissance de la situation du pays. Dans l'ensemble, les représentants au Conseil d'administration ont fait bon accueil au projet et ont apprécié l'engagement pris au titre du projet en matière de ciblage et d'autonomisation des jeunes et des femmes. Les États membres ont invité l'équipe de pays à prendre contact avec des partenaires bilatéraux à Bangui pour étudier comment renforcer la collaboration et la coordination sur le terrain dans le sous-secteur de l'élevage, car de nombreux États membres appuient des initiatives en cours à cet égard. La direction leur a assuré que la suggestion allait être immédiatement prise en compte, notamment en vue de la mission à venir dans le pays qui se déroulerait la semaine du 27 novembre.

D. Afrique orientale et australe

Éthiopie: Programme d'options stratégiques pour le pays (EB 2023/OR/12)

10. Les États membres ont accueilli avec satisfaction le COSOP pour l'Éthiopie. Les représentants ont apprécié qu'un accent soit mis sur les systèmes alimentaires et les activités après-récolte. Les États membres ont voulu savoir pourquoi l'agroécologie n'était pas davantage prise en compte en tant que stratégie d'intervention dans le COSOP, et comment l'approche fondée sur le lien entre l'action humanitaire, le développement et la paix allait être appliquée. La direction a répondu que les interventions du FIDA en Éthiopie comportaient déjà des activités agroécologiques telles que la promotion des engrais biologiques et la gestion intégrée des ravageurs telles que pratiquées dans le programme en cours relatif à la petite irrigation et incluses dans le nouveau programme financé par le FIDA relatif à la transformation de l'agriculture. La direction a par ailleurs souligné que le lien entre l'action humanitaire, le développement et la paix était un sujet en cours de développement en Éthiopie par le biais du groupe des partenaires de développement et qu'il offrira la possibilité d'une programmation conjointe des acteurs de l'action humanitaire et de ceux du développement. Le partenariat en cours d'instauration entre l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture, le Programme alimentaire mondial et le FIDA aboutira à une programmation conjointe dans certaines régions du pays en proie à l'insécurité alimentaire, contribuant ainsi à faire avancer l'approche fondée sur le lien entre l'action humanitaire, le développement et la paix.

Mozambique: Projet de renforcement de la résilience de la pêche artisanale (EB 2023/140/R.4)

11. Le projet vise à lever les obstacles au développement dans le secteur de la pêche, un secteur économique clé à fort potentiel de croissance. Il propose des solutions aux principales difficultés auxquelles est confronté le secteur de la pêche artisanale et il s'appuiera sur les structures et les solutions techniques déjà utilisées par les communautés, en y intégrant les pratiques durables et climato-compatibles qu'il promouvra. Les États membres ont accueilli favorablement le projet. Les principales questions soulevées ont été les suivantes: la nécessité d'étoffer la partie relative aux risques dans la proposition en renforçant les mesures d'atténuation des risques sécuritaires dans le nord du Mozambique; les risques pesant sur le projet en raison de la vulnérabilité aux changements climatiques et des faibles niveaux d'adaptation; la nécessité d'étoffer la partie sur l'égalité femmes-hommes avec une analyse plus poussée des disparités entre les sexes, en particulier sous l'angle de la protection contre l'exploitation et les atteintes sexuelles. La direction a précisé que la situation dans le nord du Mozambique était en train d'évoluer, mais a souligné que le processus de conception s'était appuyé sur une évaluation des conflits, qui avait recensé les principales interventions concernant les jeunes que le projet ciblerait en priorité, afin de contribuer à restaurer les moyens d'existence dans la région. La direction a également mis l'accent sur les mesures d'atténuation des risques climatiques prévues dans le cadre du projet, notamment le partenariat créé avec l'institut météorologique national pour fournir aux bénéficiaires du projet des informations relatives à la météo et au climat, et la création et la consolidation de groupes locaux pour la réduction des risques de catastrophe et l'adaptation à leurs effets. Concernant l'égalité femmes-hommes, la direction a expliqué que le projet avait été conçu pour transformer la dynamique femmes-hommes et qu'il prévoyait des interventions incluant la promotion du système d'apprentissage interactif entre les sexes. La direction a précisé que les aspects relatifs à la protection contre l'exploitation et les atteintes sexuelles relevaient des politiques gouvernementales et d'accords de collaboration avec des parties prenantes.

E. Amérique latine et Caraïbes

El Salvador: Programme d'options stratégiques pour le pays (EB 2023/OR/8)

12. Les États membres ont accueilli avec satisfaction le COSOP pour El Salvador. L'objectif général du COSOP est de réduire la pauvreté et l'insécurité alimentaire des populations rurales qui vivent dans des conditions précaires dans les régions les plus pauvres d'El Salvador, un accent étant mis sur les peuples autochtones, les femmes, les jeunes et les personnes handicapées. À cette fin, les systèmes agroalimentaires équitables, inclusifs et durables seront promus de manière à garantir la disponibilité de régimes alimentaires nutritifs et adéquats. Les États membres n'ont pas posé de questions sur ce COSOP.

El Salvador: Programme pour le développement économique durable et inclusif favorisant une nutrition de qualité des zones rurales d'El Salvador (EB 2023/140/R.5)

13. Le Programme pour le développement économique durable et inclusif favorisant une nutrition de qualité des zones rurales d'El Salvador (Rural Adelante 2.0) vise à améliorer les revenus, la résilience et la sécurité alimentaire et nutritionnelle des familles rurales vivant dans la pauvreté. Pour ce faire, il s'attaquera aux principales causes faisant obstacle au développement telles que des capacités limitées d'adaptation aux changements climatiques, un accès limité à la terre et à la consommation d'aliments sains et nutritifs, une faible production et une faible productivité, et un accès limité aux marchés. Le chef d'équipe de projet a souligné la complémentarité qui existe entre les activités principales du FIDA et les fonds supplémentaires. S'agissant du programme Rural Adelante 2.0, une interaction étroite entre l'équipe de conception et le Mécanisme de financement pour l'envoi de fonds a contribué à intégrer le travail accompli dans le domaine de l'envoi de fonds et de la mobilisation de la diaspora. Les États membres ont accueilli avec satisfaction la nouvelle opération.