
موجز رئيس هيئة المشاورات: الدورة الثالثة لهيئة المشاورات الخاصة بالتجديد الثالث عشر لموارد الصندوق

الوثيقة: EB 2023/140/R.23

التاريخ: 8 ديسمبر/كانون الأول 2023

التوزيع: عام

اللغة الأصلية: الإنكليزية

للعلم

<p>Leon Williams كبير موظفي الشراكات، تجديد الموارد شعبة الانخراط العالمي والشراكات وتعبئة الموارد البريد الإلكتروني: l.williams@ifad.org</p>	<p>الأسئلة التقنية: Kyle Peters رئيس هيئة المشاورات الخارجي البريد الإلكتروني: r.peters@ifad.org</p>
	<p>Ronald Hartman مدير شعبة الانخراط العالمي والشراكات وتعبئة الموارد البريد الإلكتروني: r.hartman@ifad.org</p>

موجز رئيس هيئة المشاورات: الدورة الثالثة لهيئة المشاورات الخاصة بالتجديد الثالث عشر لموارد الصندوق

- 1 اجتمع أعضاء هيئة المشاورات الخاصة بالتجديد الثالث عشر لموارد الصندوق، وإدارة الصندوق وموظفوه والمرأقبون والضيوف في روما وبشكل افتراضي في 2 و3 نوفمبر/تشرين الثاني 2023 لمناقشة مسودة تقرير هيئة المشاورات الخاصة بالتجديد الثالث عشر لموارد الصندوق، بما في ذلك مسودة إطار إدارة النتائج لفترة التجديد الثالث عشر لموارد الصندوق، ومشروع القرار الخاص بالتجديد الثالث عشر لموارد الصندوق.
- 2 سلط رئيس الصندوق في بيانه الافتتاحي الضوء على الحاجة الملحة إلى التحرك قدما نحو العمل، فضلاً عن أهمية التجديد الطموح للموارد لزيادة الأثر على صغار المزارعين والنساء والرجال الريفيين الفقراء. وقد أعادت معظم الدول الأعضاء ذكر ذلك خلال المناقشات، وأعلن عدد من المندوبيين عن نية حوكمة زيادة مساهماتها بشكل كبير في التجديد الثالث عشر لموارد الصندوق أو كرروا تقديم نفس المساهمات المقدمة مسبقاً، بما في ذلك الكونغو وكوت ديفوار وفرنسا ومالي والترويج وإسبانيا. سلط رئيس هيئة المشاورات الخارجي، السيد Kyle Peters، الضوء على التقدم الذي أحرز حتى الآن خلال مشاورات التجديد الثالث عشر لموارد الصندوق في الجلسات التي عقدت في فبراير/شباط ويونيو/حزيران وخلال الاجتماعات غير الرسمية في أبريل/نيسان وسبتمبر/أيلول. وشارك السيد Makhtar Diop، المدير العام لمؤسسة التمويل الدولية، في بيان مسجل بالفيديو يسلط الضوء على أهمية زيادة تركيز القطاع الخاص على زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة والمناطق الريفية، والأدوار التكميلية للصندوق ومؤسسة التمويل الدولية وإمكانية زيادة الشراكة في التجديد الثالث عشر لموارد الصندوق.
- 3 حضر ممثلو المؤسسة الدولية للتنمية التابعة للبنك الدولي وصندوق التنمية الأفريقي وصندوق التنمية الآسيوي الدورة عن بعد بصفة مراقبين صامتين. كما تابعت المفوضية الأوروبية الدورة بصفة مراقب صامت.
- 4 وقد اعتمد جدول الأعمال دون أي تعديلات.

ألف- تقرير هيئة المشاورات الخاصة بالتجديد الثالث عشر لموارد الصندوق

(أ) مسودة تقرير هيئة المشاورات الخاصة بالتجديد الثالث عشر لموارد الصندوق

- 5 قدمت الإدارة عرضاً شاملًا للمسودة المحدثة لتقرير التجديد الثالث عشر لموارد الصندوق. سلط الأعضاء الضوء على جودة الوثائق، وأعربوا عن تقديرهم للجهود التي بذلتها الإدارة لدمج التعليقات والتعقيبات المقدمة في الحلقة الدراسية غير الرسمية في سبتمبر/أيلول، ومن خلال عملية المشاوررة الإلكترونية.

الجوانب التشغيلية والمؤسسية

- 6 وأكد المندوبيون مجدداً تأييدهم للتركيز العام للتجديد الثالث عشر لموارد الصندوق على تعزيز القدرة الريفية على الصمود والاستثمار في الأمن الغذائي، بالإضافة إلى المجالات الثلاثة ذات الأولوية المتمثلة في الهشاشة والمناخ والتتنوع البيولوجي والعمل مع القطاع الخاص.

- 7 ورحب المندوبيون خلال المناقشة بالتفاصيل المقدمة بشأن نهج الصندوق المتعدد تجاه الهشاشة ومبادئ المشاركة. وطلب بعض المندوبيين مزيداً من التوضيحات بشأن النهج والتعريف المستخدمة للهشاشة، بما في ذلك الحاجة إلى ضمان تركيز أنشطة الصندوق على حالات الهشاشة حيثما حدثت. كما رحبت العديد من الدول الأعضاء صراحة بطموح الصندوق الرامي إلى تكثيف شراكاته مع وكالات الأمم المتحدة التي تتخذ من روما مقراً لها، والمصارف الإنمائية المتعددة الأطراف، والمؤسسات المالية الدولية، والأهم من ذلك،

الجهات الفاعلة المحلية مثل المجتمع المدني والقطاع الخاص، لأغراض منها زيادة التعاون في مجال التشخيص. كما سلطت الإدارة الضوء على الدور الرئيسي الذي يمكن أن يضطلع به الصندوق، باعتباره وكالة تابعة للأمم المتحدة ومؤسسة مالية دولية، في مد جسور التبادل في إطار النهج الترابطي بين العمل الإنساني وبناء السلام. ورحب العديد من المندوبيين بالتزام الصندوق برفع الحد الأدنى من التمويل للسيارات الهشة إلى 30 في المائة.

-8- وفيما يتعلق بالمناخ والتنوع البيولوجي، أشارت العديد من الدول الأعضاء إلى الأثر غير المناسب لتغير المناخ على المجتمعات المحلية الريفية والمزارعين والشعوب الأصلية. وعلى هذا النحو، رحب العديد من المندوبيين بزيادة المستوى المستهدف للتمويل المناخي إلى 45 في المائة. وفي سياق تغير المناخ السريع الوبير، سلط الأعضاء أيضا الضوء على أهمية قيام الصندوق بتناول مسألة انعدام الأمان المائي، بما في ذلك في التقرير، نظرا لارتباطها الحيوي بالزراعة وإنتاج الغذاء.

-9- وقد نوّش إدراج المساهمات المناخية الإضافية على النحو المبين في الملحق المحدث بالتقرير بشكل مستفيض، ولا سيما فيما يتعلق بحقوق التصويت. وأثار بعض الأعضاء شواغل بشأن التخصيص المقترن لحقوق التصويت على المساهمات المناخية الإضافية والأثر المحتمل على توزيع حقوق التصويت في القوائم. وأعرب الأعضاء عن تقديرهم للتدابير المقترنة لإدارة مخاطر الاستبدال. وأثار بعض الأعضاء تساؤلات بشأن كيفية استفادة البلدان المتوسطة الدخل من المساهمات المناخية الإضافية، وقدّمت الإدارة مزيداً من التفاصيل عن الكيفية التي تمثل بها المساهمات المناخية الإضافية شكلاً من أشكال المساهمة الأساسية الجديدة التي من شأنها زيادة الموارد لجميع البلدان من خلال كل من نظام التخصيص على أساس الأداء وأالية الحصول على الموارد المقترضة. وطرحـت بعض الدول الأعضاء أسئلة بشأن الأساس القانوني لإنشاء أشكال جديدة من مساهمات تجديد الموارد، وأكـدت الإدارة أنه في حين أن فرادي البلدان لا يمكنها تخصيص المساهمات أو تقـيد استخدامها، فإن مجلس المحافظين يمكنـه أن يقرر إنشاء أشكال جديدة من المساهمة، كما فعلـ في الماضي، بتحديد شروط وظروف تلك المساهمات وكيفية استخدامها، ويمكنـ للدول الأعضاء بعد ذلك اختيار تقديم المساهمات على أساس هذا الإنفاق.

-10- وأعربـت العديد من الدول الأعضاء عن تأيـدها لتعزيـز العمل مع القطاع الخاص خلال التجـديد الثالث عشر لمـوارد الصندوق، وتطـلعـ المنـدوـبـون قـدـماـ إلىـ المناـقـشـاتـ بشـأنـ الاستـراتـيجـيـةـ المـحـدـثـةـ لـلـانـخـراـطـ معـ القطاعـ الخـاصـ فيـ المـجـلسـ التـنـفـيـذـيـ.

-11- كما قـدـمـ المنـدوـبـونـ عـدـدـاـ مـنـ الـاقـتراـحـاتـ بشـأنـ مواـضـعـ التـعـيمـ فيـ الصـنـدـوقـ، بماـ فيـ ذـلـكـ تعـزيـزـ اللـغـةـ وـالأـهـافـ.ـ وـاقـترـحـ بـعـضـ المـنـدوـبـونـ تـقـديـمـ التـزـامـ بـوضـعـ خـطـةـ عملـ جـنـسـانـيـةـ جـدـيـدةـ خـلـالـ فـتـرـةـ تـنـفـيـذـ التـجـديـدـ الثـالـثـ عـشـرـ لـمـوارـدـ الصـنـدـوقـ، وـوـافـقـتـ الإـدـارـةـ عـلـىـ ذـلـكـ.ـ وـاسـتـجـابـةـ لـتـعـقـيـباتـ بـعـضـ الـدـوـلـ الـأـعـضـاءـ، سـتـدـرـجـ الإـدـارـةـ الـلـغـةـ الـمـوـحـدـةـ لـلـصـنـدـوقـ بشـأنـ الـمـنـظـورـ الـجـنـسـانـيـ، علىـ النـحـوـ المـبـيـنـ فيـ مـخـلـفـ السـيـاسـاتـ وـالـسـتـرـاتـيـجـيـاتـ وـخـطـطـ الـعـلـمـ التيـ وـافـقـ عـلـيـهاـ المـجـلسـ التـنـفـيـذـيـ، إلىـ جـانـبـ الـلـغـةـ الـمـعـتـمـدةـ حـدـيثـاـ المـتـفـقـ عـلـيـهاـ بـيـنـ أـطـرـافـ مـتـعـدـدـةـ لـلـجـنـةـ الـأـمـمـ الـمـتـحـدـةـ الـمـعـنـيـةـ بـالـمـبـادـيـاتـ الـتـوجـيهـيـةـ الـطـوـعـيـةـ لـلـأـمـنـ الـغـذـائـيـ الـعـالـمـيـ بشـأنـ الـمـساـواـةـ بـيـنـ الـجـنـسـيـنـ وـتـمـكـنـ الـمـرـأـةـ وـالـفـتـيـاتـ فيـ سـيـاقـ الـأـمـنـ الـغـذـائـيـ وـالـتـغـذـيـةـ.

-12- وفيـماـ يـتـعـلـقـ بـالـتـغـذـيـةـ، أـعـربـتـ الـعـدـدـاـ مـنـ الـدـوـلـ الـأـعـضـاءـ عـنـ قـلـقـهاـ إـزـاءـ انـخـفـاضـ الـمـسـتـهـدـفـ لـلـأـثـرـ وـأـشـارـتـ إـلـىـ أـنـهـ تـرـحـبـ بـمـزـيدـ مـنـ الـطـمـوحـ، فـضـلـاـ عـنـ تـوـضـيـحـاتـ بشـأنـ التـقاـوـتـ فيـ الـمـسـتـوـيـاتـ الـمـسـتـهـدـفـةـ لـلـأـثـرـ فيـ الصـنـدـوقـ بـيـنـ الـدـخـلـ وـالـأـمـنـ الـغـذـائـيـ وـتـحـسـينـ التـغـذـيـةـ.ـ كـماـ أـثـارـ بـعـضـ الـمـنـدوـبـونـ مـسـلـأـةـ دـمـ التـوـافـقـ بـيـنـ عـدـدـ الـمـشـرـوعـاتـ الـمـرـاعـيـةـ لـلـتـغـذـيـةـ وـالـمـسـتـوـيـ الـمـسـتـهـدـفـ لـلـأـثـرـ التـغـذـيـ.ـ وـأـكـدتـ الإـدـارـةـ أـيـضاـ أـنـ خـطـةـ عـملـ جـدـيـدةـ لـلـتـغـذـيـةـ سـتـوـضـعـ لـلـتـجـديـدـ الثـالـثـ عـشـرـ لـمـوارـدـ الصـنـدـوقـ بـمـجـرـدـ اـنـتـهـاءـ الـخـطـةـ الـحـالـيـةـ، وـسـتـدـرـجـ كـالـتـزـامـ جـدـيـدـ.

-13- وأشار المندوبيون إلى أنهم سيقدرون المزيد من المراجع والزيادة في الطموح بشأن الإدماج الاجتماعي في إطار التجديد الثالث عشر لموارد الصندوق، وطلب بعض المندوبيين توضيحات بشأن تعريفات الاستثمارات المراعية للمنظور الجنسياني والشباب في التقرير.

-14- ورحب المندوبيون بزيادة الطموح باستثمار 45 في المائة من الموارد الأساسية في البلدان المنخفضة الدخل، وزيادة الموارد الأساسية للأوضاع الهشة إلى 30 في المائة على الأقل. وتساءل بعض الأعضاء عما إذا كان من الممكن زيادة المستويات المستهدفة للمخصصات لأفريقيا وأفريقيا جنوب الصحراء الكبرى. ووافقت الإدارة على زيادة الطموح بنسبة 60 في المائة من الموارد الأساسية لأفريقيا، مع ضمان حد أدنى قدره 55 في المائة.

-15- وأيدت الدول الأعضاء المستويات المستهدفة للتمويل المشترك وثمنتها لأنها تعكس زيادة التعاون والتآزر بين مجتمع الجهات المانحة. ووافقت الإدارة أثناء المناقشة على زيادة المستوى المستهدف للتمويل المشترك من 1 : 1.6 إلى 1 : 1.7، مقارنة بـ 1 : 1.5 في التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق، من أجل أن تعكس شراكاتها العميقية مع المصادر الإنمائية المتعددة الأطراف والشركاء الدوليين الآخرين.

-16- وفيما يتعلق بقدرة الصندوق على الإنجاز وكفاءته وفعاليته المؤسسية، أثني العديد من المندوبيين على الصندوق للتحسينات التي أدخلها في هذا المجال وأكدوا مجدداً على الحاجة إلى مواصلة التركيز على هذا الأمر كأولوية في التجديد الثالث عشر لموارد الصندوق. وأعربت بعض الدول الأعضاء عن دعمها للجهود الرامية إلى استخدام المزيد من النهج البرامجية، ومواصلة تعزيز واستخدام النظم القطرية، وتوسيع استخدام الإقراض القائم على النتائج، على أساس تجاري حتى الآن.

-17- وطلب عدد من الدول الأعضاء إدراج التزام الصندوق بالتعديدية اللغوية في تقرير التجديد الثالث عشر لموارد الصندوق وسألوا عن جدوى إدراج مؤشر مناسب. وردت الإدارة بأنها ستتطرق في إدراج الالتزامات المتعلقة بالتعديدية اللغوية في سياق إطار التنوع والإنصاف والشمول. وشدد العديد من الدول الأعضاء أيضاً على أهمية إتاحة جميع الوثائق بجميع اللغات في الوقت المناسب.

-18- وفيما يتعلق بمسألة الدول الجزئية الصغيرة النامية، رحب المندوبيون بإدراج فقرة واقترحوا نقل هذه الإشارة إلى الفصل الخاص بالمناخ والتنوع البيولوجي مع صياغة تهدف إلى تحسين النص بشكل أكبر.

الإطار المالي

-19- أعرب المندوبيون أثناء مناقشة الإطار المالي عن تطلعاتهم إلى أن يكون التجديد الثالث عشر لموارد الصندوق قوياً نظراً للحاجة الملحة. ورحبت الدول الأعضاء أيضاً بتوضيح الإدارة بشأن افتراضات التمويل بالديون في السيناريوهات، ومعدلات التضخم المفترضة، والتمويل المشترك لاستثمارات العمليات غير السيادية. ودعت العديد من الدول الأعضاء جهود الصندوق المبذولة للاستجابة لتوصيات مجموعة العشرين للمصارف الإنمائية المتعددة الأطراف بشأن تحسين قائمة الموازنة وكفاية رأس المال. وفي هذا الصدد، رحب المندوبيون بإشارة الإدارة إلى أن المجلس التنفيذي سيستعرض في عام 2024 التقدم الذي أحرزه الصندوق في مجال الاقتراض والخيارات المستقبلية، بتوجيه من الدول الأعضاء وعلى أساس نهج حكيم.

-20- وأعرب العديد من المندوبيين عن التطلع العام إلى أن يكون التجديد الثالث عشر لموارد الصندوق تجديداً قوياً، ولكنهم أقرروا في نفس الوقت بالقيود التي يواجهها العديد من الدول الأعضاء. ومع ذلك، أعرب عدد من الدول الأعضاء السيناريوهات عن تأييده للسيناريوهات الأعلى في مداخلاته. وكررت الإدارة دعوتها للدول الأعضاء بأن الأوقات الحالية تتطلب طموحاً، وهو ما ينعكس في السيناريوهين باء وجيم، ودعت الدول الأعضاء إلى النظر في هذين السيناريوهين عند انعقاد دورة إعلان التعهدات في ديسمبر/كانون الأول.

(ب) إطار إدارة النتائج

- 21 ناقشت هيئة المشاورات أيضاً قيام مكتب التقييم المستقل في الصندوق باستعراض إطار إدارة نتائج التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق ومسودة إطار إدارة نتائج التجديد الثالث عشر لموارد الصندوق. ورحب الدول الأعضاء بشكل خاص بدقة وجودة تقارير الصندوق، وقياس النتائج والأثر، فضلاً عن وظيفة التقييم المستقلة القوية في الصندوق.
- 22 ورحب العديد من الأعضاء بتبسيط إطار إدارة نتائج التجديد الثالث عشر لموارد الصندوق، فضلاً عن التركيز المتزايد على مؤشرات الأثر من المستوى الثاني. ومع ذلك، قدم المندوبون العديد من الاقتراحات لإدراج أو حذف مؤشرات من المسودة الحالية، في حين حذر عدد من الدول الأعضاء أيضاً من أن عدد المؤشرات الواردة في إطار إدارة النتائج يجب أن يكون متوازناً مع عبء العمل والموارد التي يحتاج إليها موظفو الصندوق وإدارته، والحكومات والشركاء المنفذون.
- 23 وقدمت اقتراحات باعتماد مؤشرات جديدة أو موسعة أو منقحة بشأن مسائل تشمل الزراعة الإيكولوجية، واحتجاز الكربون، والمنظور الجنسي، والمساواة للنساء والفتيات، والاعتبارات الجنسانية والتغذية، ومنظور الإعاقة، والإدماج الاجتماعي، والتمويل المشترك (بما في ذلك التمويل المشترك للعمليات غير السيادية)، وتخصيص الموارد، والتعدية اللغوية، والتعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي، والابتكار. كما أثار بعض المندوبين أسلمة بشأن المنهجية التي تقوم عليها مؤشرات إطار إدارة النتائج، بما في ذلك تصنيف البيانات واستخدام المؤشرات التي جمعتها مؤسسات البحث الوطنية وبيانات خط الأساس المستخدمة لتحديد المستويات المستهدفة. وستقوم الإدارة بدراسة الاقتراحات وستعمل على تحديث وتحسين إطار إدارة النتائج للتجديد الثالث عشر لموارد الصندوق من أجل الموافقة النهائية عليه في الدورة المقبلة.

(ج) قرار التجديد الثالث عشر لموارد الصندوق

- 24 ناقشت هيئة المشاورات أيضاً مشروع قرار التجديد الثالث عشر لموارد الصندوق، حيث استفسرت دولأعضاء فردية بشأن التغييرات التي أدرجت مقارنة بقرار التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق. وبالإضافة إلى ذلك، قدمت الإدارة توضيحات بشأن دخول التحديث الثالث عشر لموارد الصندوق حيز النفاذ.
- 25 وفيما يتعلق بالأحكام المتعلقة بالمساهمات المناخية الإضافية الواردة في القرار، أعربت بعض الدول الأعضاء مجدداً عن شواغلها بشأن تخصيص حقوق التصويت لهذه المساهمات. وناقشت الدول الأعضاء التبعات المترتبة على القيام بذلك، وقدم العديد من الدول الأعضاء مقترنات لمعالجة هذه الشواغل، بما في ذلك من خلال النظر في تسوية لتحديد سقف لتخصيص حقوق التصويت على المساهمات المناخية الإضافية، وخيارات إنشاء المساهمات المناخية الإضافية دون تخصيص حقوق التصويت، واقتراح إعادة النظر في أي اتفاق تبرمه هيئة المشاورات أثناء المناقشات بشأن التجديد الرابع عشر لموارد الصندوق.
- 26 وفي النهاية، جرى الاتفاق على أن تنظم الإدارة مناقشة متابعة بشأن المساهمات المناخية الإضافية في الأسابيع القليلة المقبلة بهدف التوصل إلى اتفاق قبل الدورة الرابعة.

باء- البيانات الخاتمية

- 27 شكر رئيس الصندوق، في ملاحظاته الخاتمية، الدول الأعضاء على الحوار البناء، وأكّد من جديد ضرورة التركيز على السيناريوهين باء وجيم وشدد على أهمية التوصل إلى توافق في الآراء بشأن المسائل العالقة في الأسابيع المقبلة، بما في ذلك المسائل المتعلقة بالمساهمات المناخية الإضافية. ولخص الرئيس النقاط الرئيسية التي أسفرت عنها المناقشة، وحدد الخطوات التالية، وشكر الدول الأعضاء والمترجمين الفوريين وإدارة الصندوق وموظفيه على مساهماتهم في نجاح الدورة الثالثة. وفي الختام، أكدت الإدارة أنه سيُعقد اجتماع

إضافي لتحسين المقترح بشأن المساهمات المناخية الإضافية في 21 نوفمبر/تشرين الثاني 2023.