
Informe sobre la visita a la República de Sierra Leona realizada por la Junta Ejecutiva del FIDA en 2022

Signatura: EB 2023/138/INF.3

Fecha: 18 de abril de 2023

Distribución: Pública

Original: Inglés

Para información

Medida: Se invita a la Junta Ejecutiva a que tome nota del informe sobre la visita a la República de Sierra Leona realizada en 2022, que figura en el presente documento.

Preguntas técnicas:

Participantes en la visita de la Junta Ejecutiva al país encabezada por el Sr. Yaya O. Olaniran

Ministro y

Representante Permanente de la
República Federal de Nigeria

ante los organismos de las Naciones Unidas con sede en Roma
dedicados a la agricultura y la alimentación

Informe sobre la visita a la República de Sierra Leona realizada por la Junta Ejecutiva del FIDA en 2022

A. Antecedentes

1. Sierra Leona es un país de ingreso bajo que ocupa el puesto 182 en la clasificación del índice de desarrollo humano. Además, según el índice de pobreza multidimensional elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), alrededor del 60 % de la población del país es pobre. Se considera que 6 de cada 10 hogares sufren inseguridad alimentaria. El país tiene alrededor de 7,5 millones de habitantes y, entre 2004 y 2015, la tasa anual media de crecimiento de la población fue del 3,2 %. En cuanto a su perfil demográfico, el país posee una población joven, ya que el 40,9 % de los habitantes tienen menos de 15 años, y el 80 %, menos de 35 años. Solo el 3,5 % de la población tiene 65 años o más.
2. Antes de la pandemia de COVID-19, se preveía que el producto interno bruto (PIB) del país en 2020 crecería un 4,5 %. A raíz de la pandemia, la tasa real de crecimiento del PIB fue inferior a la cifra prevista de 4,5 % y se quedó en el 2,0 %, debido a la disminución de la demanda externa de los principales productos de exportación, en particular de diamantes, y al menor volumen de producción de los sectores de la minería, el transporte, el comercio y el turismo. La flexibilización de las restricciones relacionadas con la COVID-19 por parte del Gobierno, hacia finales de 2021 y en 2022, dio lugar a un aumento de la producción y del crecimiento. Esta recuperación generó una tasa de crecimiento del PIB del 4,0 % en 2021¹. Según el Fondo Monetario Internacional (FMI), la tasa de crecimiento real del PIB para 2023, de acuerdo con las estimaciones actuales, es del 3,3 %².
3. La presión inflacionaria aumentó en 2022, debido principalmente a la acusada subida de los precios de los alimentos y los combustibles a nivel mundial y su consiguiente traslado a los precios nacionales, junto con la depreciación del tipo de cambio a raíz de la guerra en Ucrania y la rápida devaluación actual de la moneda nacional. La inflación pasó del 8,9 % en marzo de 2021 al 29,1 % en septiembre de 2022³. La deuda pública ha aumentado al 76,9 % del PIB a causa del persistente déficit público, lo que ha reducido aún más el espacio fiscal. Este nivel de endeudamiento es uno de los más elevados de África Subsahariana y el más alto que ha tenido Sierra Leona desde el alivio de la deuda obtenido en 2008 en el marco de la Iniciativa para los Países Pobres Muy Endeudados. Los pagos de intereses están absorbiendo una gran parte de los ingresos debido al alto costo de la deuda interna⁴.
4. La agricultura es la principal actividad económica del país y generó el 55,2 % del PIB en 2019 y el 56,6 % en 2020. También es el sector más importante de la economía, ya que abarca el 62 % de la fuerza de trabajo de Sierra Leona y produce el 22 % de sus ingresos por exportaciones. Sin embargo, el nivel de gasto público en el sector agrícola ha sido bajo: un 2,44 % entre 2014 y 2019. Teniendo en cuenta que la agricultura es el pilar económico del país y que en este hay unos 5,4 millones de hectáreas de tierras cultivables, abundantes tierras agrícolas, ecosistemas diversos, suelos fértiles y un nivel suficiente de precipitaciones, Sierra Leona ofrece una gran oportunidad para aumentar la inversión en el sector agrícola.

¹ Organismo de Estadística de Sierra Leona: Report on the 2021 and 2022 Real Gross Domestic Product (RGDP) Figures at 2006 Prices. Se puede consultar en

https://www.statistics.sl/images/StatisticsSL/Documents/gdp/gdp_2021/GDP_Report_2021_2022.pdf.

² <https://www.imf.org/en/Countries/SLE#ataglanche>

³ <https://mofsl.gov.sl/wp-content/uploads/2023/01/Budget-Transparency-2023-25.pdf>

⁴ Banco Mundial: Economic update on Sierra Leone.

5. Este potencial contrasta con el hecho de que más de 4,7 millones de personas sufren inseguridad alimentaria (de las que casi 1 millón padecen inseguridad alimentaria grave) y más de 3,3 millones de esas personas viven en zonas rurales. En los últimos cinco años, la población afectada por la inseguridad alimentaria ha aumentado en más de medio millón. No solo ha aumentado el número de personas afectadas, sino que también se está incrementando la gravedad de la inseguridad alimentaria que padecen. Entre 2010 y 2020, el número de personas que sufrían inseguridad alimentaria grave se triplicó.
6. El entorno operativo del FIDA en Sierra Leona también plantea dificultades. El país se vio afectado por 11 años de guerra, entre 1991 y 2001, y, posteriormente, sufrió brotes de ébola y la pandemia de COVID-19, lo que ha dado lugar a perturbaciones sociales y económicas. En la actualidad, el FIDA es uno de los principales contribuidores a la transformación agrícola y el desarrollo rural en el país, ya que cuenta con proyectos de inversión activos por valor de más de USD 130 millones. El Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales del FIDA para el período 2020-2025 se centra en contribuir a una mayor productividad de las cadenas de valor, promover una mayor inclusión de las mujeres y los jóvenes, aumentar los ingresos de los hogares del medio rural y mejorar la infraestructura. Para ello, se están ejecutando dos proyectos principales: el Programa de Financiación Rural y Mejoramiento de los Servicios Comunitarios, que brinda a los hogares rurales acceso a financiación por conducto de 17 bancos comunitarios y 59 asociaciones de servicios financieros, y el Proyecto de Fomento de las Cadenas de Valor Agrícolas, que tiene por finalidad aumentar la producción y mejorar la comercialización del arroz, el aceite de palma, el cacao y distintas hortalizas, para contribuir así a las prioridades del Gobierno de lograr la autosuficiencia en la producción de arroz, la diversificación de los cultivos y la mitigación de la pobreza rural.
7. **Realización de la visita.** Como parte del programa anual de visitas del FIDA a los países, una delegación de la Junta Ejecutiva integrada por representantes de Alemania, el Canadá, China, Côte d'Ivoire, Indonesia, México y Suiza, y encabezada por su portavoz, el Sr. Yaya O. Olaniran, Representante Permanente de la República Federal de Nigeria ante los organismos de las Naciones Unidas con sede en Roma dedicados a la alimentación y la agricultura, visitó la República de Sierra Leona del 20 al 26 de noviembre de 2022. Los representantes en la Junta estuvieron acompañados por, entre otros, el Vicepresidente Adjunto encargado del Departamento de Administración de Programas (Sr. Donal Brown); el Jefe de Gabinete y Director de la Oficina de la Presidencia y la Vicepresidencia (Sr. Charles Tellier); el Director Regional *ad interim* de la División de África Occidental y Central (Sr. Sana Jatta); la Directora en el País (Sra. Pascaline Barankeba); el Oficial del Programa en el País (Sr. Joseph Brima); el Director de la Oficina de Evaluación Independiente (IOE) (Sr. Indran Naidoo); la Secretaria *ad interim* del FIDA (Sra. Deirdre Mc Grenra); la Auxiliar de Servicios de Conferencias, Interpretación y Reuniones (Sra. Flavia Antonelli), y la Auxiliar de la Oficina Regional de África Occidental y Central (Sra. Nicole Guehi D'avila).
8. Los principales objetivos de la misión fueron los siguientes:
 - i) visitar los proyectos cofinanciados por el FIDA y el Gobierno de Sierra Leona, a fin de ampliar los conocimientos de la Junta Ejecutiva respecto de las actividades ejecutadas sobre el terreno y para que los representantes en la Junta pudieran reunirse con beneficiarios, funcionarios gubernamentales y otros asociados;
 - ii) promover el diálogo con los funcionarios del Gobierno nacional y los gobiernos locales en relación con el papel del FIDA en Sierra Leona;
 - iii) obtener información sobre las políticas públicas como medio para promover el desarrollo rural;

- iv) comprender mejor las enseñanzas derivadas de la evaluación de la estrategia y el programa en el país (EEPP) realizada por la IOE en 2020: qué han aprendido el Gobierno y el FIDA a partir de la EEPP, y de qué modo han aplicado lo aprendido para preparar una nueva estrategia en el país y mejorar los resultados de los proyectos;
- v) proporcionar a los representantes en la Junta una perspectiva más completa de la situación del país y de los desafíos que se afrontaban en las operaciones del FIDA, y
- vi) hacer que los representantes pudieran proporcionar al resto de la Junta Ejecutiva una orientación bien fundamentada sobre cuestiones estratégicas y operacionales para mejorar, a su vez, su función estratégica y de supervisión de carácter esencial.

B. Puntos fundamentales de la visita sobre el terreno

9. La visita incluyó reuniones de alto nivel con representantes gubernamentales, entre ellos, el Presidente de la República de Sierra Leona, el Ministro Principal, el Ministro de Agricultura y Silvicultura y su Viceministro, el Viceministro de Finanzas, la Viceministra de Asuntos Exteriores y el Gobernador Adjunto del Banco Central de Sierra Leona; visitas sobre el terreno en el sudeste y el noroeste del país; deliberaciones y presentaciones con el Coordinador Residente de las Naciones Unidas, e intercambios con otros asociados para el desarrollo. Durante la visita sobre el terreno, los representantes en la Junta tuvieron la oportunidad de dialogar con beneficiarios, organizaciones de agricultores, cooperativas, representantes de entidades de financiación rural y de pequeñas y medianas empresas y autoridades locales. El Director de la IOE y el equipo en Sierra Leona ofrecieron una exposición informativa al inicio de la visita que permitió a la delegación examinar los importantes resultados obtenidos gracias a los programas del FIDA (por ejemplo, en cuanto al número de personas beneficiadas, los servicios financieros establecidos en las zonas rurales, las hectáreas de tierras rehabilitadas, la inclusión de personas jóvenes y el fortalecimiento de las asociaciones comunitarias). Al mismo tiempo, esa actividad permitió comprender mejor los antecedentes del país en relación con la pobreza, el entorno político y social derivado de una cruel guerra de 11 años de duración, los efectos del ébola y la COVID-19, la actual crisis alimentaria mundial, las interrupciones de las cadenas de valor y el aumento de la inflación y de los precios (a saber, de la energía, los alimentos y distintos insumos). Según el Quinto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, Sierra Leona es uno de los países africanos más vulnerables a los efectos cada vez mayores del cambio climático; además el país ha sido clasificado como el tercer país más vulnerable a nivel mundial después de Bangladesh y Guinea-Bissau⁵. Toda esta información quedó confirmada en las diferentes conversaciones mantenidas con los interesados.
10. En las presentaciones y deliberaciones se pusieron de relieve tanto las oportunidades como los desafíos que tendría el FIDA en el futuro con respecto a su programa para Sierra Leona. Por ejemplo, la IOE destacó la necesidad de establecer vínculos más estrechos con los mercados y lograr un mayor impacto en el desarrollo mediante el fortalecimiento de los nexos entre las cadenas de valor. Según los hallazgos de otras evaluaciones, seguía siendo necesario reforzar la focalización y trabajar con empeño en pro de la diversificación agrícola a fin de mejorar la nutrición y generar una resiliencia económica más sólida.
11. Se señaló que los medios de la pequeña oficina sobre el terreno repercutían en la capacidad para incorporar plenamente las enseñanzas extraídas de la ejecución de los programas en la elaboración de las políticas gubernamentales, así como para reforzar las actividades no crediticias en un país en el que la capacidad del Gobierno

⁵ https://unfccc.int/sites/default/files/resource/SierraLeone_iNAP_Final.pdf

sigue siendo un problema. Las visitas sobre el terreno ofrecieron numerosas oportunidades para observar y analizar algunas de esas enseñanzas junto con interesados y funcionarios. Los participantes en la misión reconocieron la gran atención que prestaba el Gobierno a la educación, la juventud y las generaciones venideras. Del mismo modo, el Gobierno ha reconocido que, en el futuro, es preciso dar mucha más prioridad a la seguridad alimentaria, la agricultura y un enfoque basado en los sistemas alimentarios. La delegación observó y valoró positivamente el alto nivel de armonía interreligiosa en la sociedad y el énfasis prioritario en el empoderamiento de las mujeres (poco antes de la visita se había promulgado la Ley de Igualdad de Género y Empoderamiento de las Mujeres). Estas observaciones concordaban con la energía y el sentido de apropiación que manifestaban los interesados con los que se conversó durante las visitas sobre el terreno, en especial las mujeres de las zonas rurales, pese a la desigualdad persistente.

12. Con el apoyo del Coordinador Residente de las Naciones Unidas, la delegación se reunió con el Ministro de Agricultura y Silvicultura y el Viceministro de Finanzas antes de las visitas sobre el terreno, a fin de intercambiar opiniones sobre la colaboración entre Sierra Leona y el FIDA. El Gobierno hizo hincapié en la importancia del compromiso político para supervisar la aplicación de las políticas en favor de las personas pobres y dar mayor prioridad a la agricultura, junto con la salud y la educación. La autosuficiencia en la producción de arroz (actualmente el país importa grandes cantidades de arroz pese a disponer de un hábitat natural favorable para producirlo), la diversificación de los cultivos, el desarrollo de la ganadería, la intensificación de la producción (por ejemplo, mediante el desarrollo de la infraestructura, la mecanización, la digitalización y el apoyo del sector privado) y la gestión sostenible de los bosques y la biodiversidad fueron algunos de los planes destacados. Tendría que asignarse, de manera sistemática, una mayor cantidad de recursos presupuestarios a estos planes (actualmente se destina el 3 % del presupuesto nacional para 2022⁶, valor muy inferior al objetivo del 10 % establecido en la Declaración de Maputo). Sería necesario destinar un apoyo considerable a la infraestructura deficiente y poco desarrollada, así como a la escasa capacidad de los agricultores, para aumentar la tasa de adopción de nuevas tecnologías de producción agrícola y de prácticas mejoradas de gestión agrícola, entre otros objetivos. Las personas jóvenes (sobre todo las mujeres) consideraban que el acceso a la financiación era particularmente difícil; la asociación de bancos Apex Bank, que cuenta con el apoyo del FIDA, se considera fundamental en las zonas rurales. También se destacó que la necesidad de contar con más y mejores datos (digitalizados) era importante para el desarrollo del sector.
13. Los funcionarios gubernamentales señalaron que el cambio climático ya estaba afectando al país, por lo que el acceso a fondos y los esfuerzos concertados para afrontarlo eran cruciales. Las actuales crisis mundiales de los alimentos y la energía estaban teniendo efectos notables en el país, puesto que ya estaban elevando los precios de algunas importaciones, como los combustibles o los fertilizantes minerales, aumentando la necesidad de subsidios, reduciendo los ingresos tributarios y generando problemas con las cadenas de suministro. Además, afirmaron que había una necesidad imperiosa de fortalecer la coordinación entre los asociados gubernamentales e internacionales dedicados al sector agrícola, así como de aplicar la cooperación Sur-Sur y triangular, por ejemplo, en relación con el arroz, para contribuir a la formulación de políticas.

⁶ https://mofsl.gov.sl/wp-content/uploads/2021/12/Budget-Speech_FY20221.pdf

14. Del 21 al 24 de noviembre, la delegación visitó varios proyectos activos en el sudeste y el noroeste del país. En concreto, visitó:
- i) la aldea Bendu, en el distrito de Bo, donde se estaba prestando apoyo a una comunidad por conducto del Proyecto de Fomento de las Cadenas de Valor Agrícolas para rehabilitar 10 hectáreas de pantanos en valles interiores e introducir la agricultura climáticamente inteligente;
 - ii) la aldea Kalia, ubicada en el distrito de Kenema, donde el mismo proyecto está apoyando la mejora de 11 hectáreas de plantación de palma aceitera aplicando un enfoque climáticamente inteligente;
 - iii) el Centro Empresarial Agrícola Nonguwa, en el distrito de Kenema. En este centro, el Proyecto de Fomento de las Cadenas de Valor Agrícolas está prestando apoyo a través del suministro de equipos de producción (motocultivadores, aperos básicos, una trasplantadora) y medios para la etapa poscosecha (una cosechadora de cereales, una trilladora, un molino de arroz, un separador de piedras, un medidor de humedad y balanzas) y de la organización de actividades de desarrollo de la capacidad (elaboración de planes de negocio, prácticas agrícolas mejoradas y producción agrícola como actividad comercial);
 - iv) la comunidad Lungi, en el distrito de Port Loko, donde se ha proporcionado a un gran grupo de horticultoras 15 motocultivadores pequeños y otros accesorios, una secadora de hortalizas, un generador de 15 kVA y herramientas agrícolas sencillas del ámbito local, y
 - v) la comunidad Mile 91, en el distrito de Tonkolili. Esta comunidad tiene uno de los bancos comunitarios rurales más exitosos del país.
15. Los participantes en la misión acogieron con agrado, en particular, las oportunidades para conversar en grupos reducidos con pequeños agricultores, funcionarios, miembros de las asociaciones de las aldeas, empresarios, mujeres y jóvenes y agricultores con discapacidad, lo que les permitió comprender mejor los medios de vida rurales, los problemas y las enseñanzas extraídas. Las visitas pusieron de relieve también la enorme necesidad de aumentar y diversificar de manera sostenible la producción de los agricultores en pequeña escala, fortalecer las cadenas de valor regionales y locales y mejorar la calidad de los alimentos.

C. Impacto de los programas del FIDA

16. Hasta ahora, la inversión del FIDA en el acceso a la financiación rural ha beneficiado a 245 000 hogares por medio de bancos comunitarios funcionales. Estos bancos prestan servicios financieros básicos en las zonas rurales, donde las entidades comerciales son reacias a operar debido a los elevados costos de transacción. Las asociaciones de servicios financieros creadas recientemente, instituciones financieras de titularidad comunitaria y gestionadas por las propias comunidades, permiten movilizar ahorros en forma de capital mediante la venta de acciones y, a su vez, concederlos a empresas comunitarias como préstamos. Estas instituciones financieras rurales aumentan el acceso de los agricultores, los funcionarios públicos, los pequeños comerciantes y otros tipos de empresas a la financiación rural. Tanto los bancos comunitarios como las asociaciones de servicios financieros han aumentado las oportunidades de empleo de los jóvenes con estudios en las zonas rurales. Estos instrumentos mejoraron los niveles de ingresos y la calidad de vida en las comunidades rurales.
17. En estrecha colaboración con el Gobierno de la República de Sierra Leona, el apoyo del FIDA al Proyecto de Fomento de las Cadenas de Valor Agrícolas ha mejorado la integración de los agricultores en las cadenas de valor. En total, 3 000 hogares agrícolas han aprovechado el acceso a la tenencia de la tierra y se han concentrado en la producción de la palma aceitera. La inversión del FIDA en el establecimiento de plantaciones de palma aceitera está contribuyendo a la repoblación de zonas que

habían sido deforestadas anteriormente cuando se cultivaba arroz. Los agricultores reciben apoyo para aplicar enfoques de agricultura climáticamente inteligente, que les permiten cultivar palma aceitera y otras especies y producir árboles de gliricidia en la misma parcela. Se aplicó un enfoque similar con respecto a más de 1 500 hogares agrícolas que han obtenido acceso a la tenencia de la tierra y variedades mejoradas de cacao en las principales zonas de cultivo del cacao en diversos distritos. Gracias a la mejora del acceso de las comunidades a la financiación rural, algunos servicios de elaboración (como la molienda para el aceite de palma) y de logística (como el transporte en motocicleta) afianzaron el vínculo entre los productores y los consumidores.

18. El apoyo que el FIDA ha prestado a 30 organizaciones de agricultores dirigidas por mujeres ha permitido que estas mujeres amplíen su base de producción y añadan valor a las hortalizas que producen. Este colectivo ha cultivado y cosechado en conjunto 150 hectáreas de cebolla. Gracias al establecimiento de una federación de productoras de hortalizas, las organizaciones de agricultores dirigidas por mujeres pudieron acceder de manera conjunta a servicios de elaboración, lo que ha prolongado la vida útil de los productos. Esto reforzó su posición de negociación a la hora de comercializar los productos y mejoró su bienestar social y económico. Los instrumentos agrícolas resilientes al clima y el apoyo de la transferencia de conocimientos potenciaron el empoderamiento de las mujeres y el autogobierno de las organizaciones de agricultores dirigidas por mujeres.

D. Cuestiones que repercuten en el éxito de la programación del FIDA

19. Distintas cuestiones relativas a la financiación, en particular la falta de acceso a una financiación suficiente; las deficiencias en materia de infraestructura; el costo relativo de la contratación de mano de obra; la escasez de capacidad, y la falta de herramientas adecuadas y de una mejor mecanización son factores importantes que obstaculizan la productividad de los agricultores de las zonas rurales de Sierra Leona. A partir de la visita sobre el terreno y las conversaciones mantenidas con diversos asociados, los participantes en la misión pusieron de relieve otros desafíos a los que se enfrentaban los pequeños productores rurales y el FIDA en sus operaciones en el país, que se indican a continuación. Los participantes en la misión alentaron a la Dirección del FIDA y al equipo en el país a que estudiaran la forma de hacer frente a estos desafíos junto con los interesados y el Gobierno en el diseño de futuros proyectos y la elaboración de la estrategia en el país.
- i) **Capacidad institucional limitada.** Si bien hay un gran potencial de producción rural en pequeña escala, este se ve obstaculizado por la **limitada presencia y capacidad** de las instituciones gubernamentales para apoyar a los productores y sus organizaciones, por ejemplo, mediante la transferencia de conocimientos y la prestación de servicios de extensión y capacitación a nivel local. El acceso a métodos para mejorar la **medición de los resultados se señaló como un aspecto importante.**
 - ii) **Financiación rural.** El acceso a financiación de manera sostenible representa un desafío para los agricultores en pequeña escala en las zonas donde se ejecutan los proyectos. La **asequibilidad** y la determinación del **precio adecuado** aún pueden ser difíciles (especialmente debido a las altas tasas de inflación). Sigue siendo importante aumentar la **alfabetización financiera** y adoptar **instrumentos y estrategias de gestión de riesgos** para los momentos de contracción económica. Además, **la distancia y la comunicación** plantean dificultades para los clientes ubicados en zonas remotas. Ofrecer una respuesta moderna, digitalizada y eficiente a las necesidades cada vez más amplias de las comunidades y los pequeños productores rurales a medida que crecen verticalmente en las cadenas de valor sigue siendo un problema de gran envergadura que deberá afrontarse

en el futuro. Se necesitará redoblar los esfuerzos para garantizar que el crédito otorgado siga destinándose principalmente al desarrollo agrícola y que se aumente la capacidad de concesión de préstamos agrícolas. Se debe mantener el objetivo de allanar el camino para que más bancos ofrezcan servicios a los pequeños productores rurales.

- iii) **Atención prioritaria y focalización.** Debido a los limitados recursos disponibles, el FIDA debe asegurarse de contar con un enfoque de focalización sólido. Esto incluye **estudiar el modo en que los proyectos del Fondo pueden** aprovechar el apoyo de otros asociados (como el Programa Mundial de Alimentos (PMA)) para **llegar mejor a los grupos desatendidos con potencial para ampliar sus actividades**, especialmente las mujeres que se han visto afectadas por la guerra civil o la pandemia.
- iv) **Sostenibilidad y ampliación de escala de los proyectos.** Garantizar la sostenibilidad de los beneficios de los proyectos representa un desafío, al igual que la ampliación de escala de las iniciativas eficaces que se ejecutan en el marco de las cadenas de valor. Además, es necesario considerar la posibilidad de aprovechar todo el potencial de las asociaciones entre los sectores público y privado y de reforzar la información sobre los mercados, la transferencia de conocimientos y los servicios de extensión.
- v) **La concesión oportuna de financiación de contrapartida del Gobierno** como base para la colaboración y el sentido de apropiación y para el logro de los resultados de los programas sigue siendo un reto.
- vi) **Vínculos con los mercados y el sector privado.** Para reforzar las cadenas de valor en favor de los pequeños productores rurales, es preciso estrechar los vínculos con los consumidores y depender en menor medida de los comerciantes a fin de contrarrestar la dependencia del Gobierno y los donantes. Resulta imperioso fomentar una mayor participación del sector privado en el fortalecimiento de las cadenas de valor.
- vii) **Participación y empoderamiento de las mujeres y la juventud.** Crear **oportunidades de empleo** para un gran número de **jóvenes** representa un importante desafío. En las zonas rurales, la elección y aplicación de **instrumentos de políticas** será fundamental. La labor al respecto incluye tipos de capacitación que se ajusten a las necesidades del mercado y que contribuyan a los esfuerzos de los jóvenes por convertirse en agentes del mercado y responsables de la toma de decisiones. El grado de atención que se presta a las necesidades de las mujeres incide considerablemente en el impacto del FIDA.
- viii) El **fortalecimiento de la diversificación de los cultivos y las inversiones** sigue siendo un problema, habida cuenta de la prioridad y la atención que se concede a algunos productos, como el arroz y el aceite de palma. Al mismo tiempo, a fin de aumentar la resiliencia de los agricultores a las perturbaciones económicas y climáticas, es necesario mejorar la diversificación de los productos. Reforzar los respectivos mercados y cadenas de valor es igualmente importante. Además, la diversificación es necesaria para **mejorar la nutrición**. La ausencia de un entorno propicio adecuado y de incentivos apropiados, por ejemplo, la **falta de coherencia con respecto a los incentivos** entre los distintos donantes, está repercutiendo en los programas del FIDA.
- ix) **Efectos graves del cambio climático, la deforestación y la pérdida de biodiversidad.** Evitar **prácticas agrícolas perjudiciales para el medio ambiente** que dan lugar a la deforestación y la pérdida de biodiversidad constituye un gran desafío, particularmente en un país que ya está afrontando las consecuencias del cambio climático.

- x) Falta de **inversión en carreteras rurales, riego, recursos hídricos y electricidad**. La falta de inversiones en carreteras rurales (secundarias), riego, recursos hídricos y electricidad rural obstaculiza el crecimiento agrícola y la transformación rural sostenibles.

E. Capacidad del FIDA en la colaboración en el ámbito de las políticas

20. La visita al país permitió confirmar la importancia de la estrecha colaboración y la sólida asociación entre el Gobierno de Sierra Leona y el FIDA, así como con otros actores de desarrollo que realizan actividades sobre el terreno. Pese a contar con mecanismos de coordinación, los actores pertinentes no se reúnen con la suficiente regularidad para generar confianza, facilitar alianzas y optimizar la aplicación de las sinergias. La creación de una plataforma de trabajo periódica que apoye la coordinación, la colaboración y el diálogo sobre políticas sigue siendo una tarea importante para el Ministerio de Agricultura y Silvicultura. El FIDA debería facilitar un avance más rápido de planes y políticas adecuados para aplicarla.
21. El fortalecimiento de la capacidad de la oficina en el país para colaborar con otros asociados de las Naciones Unidas y donantes en Sierra Leona ayudaría a aprovechar las iniciativas emprendidas en el ámbito de la agricultura y la seguridad alimentaria, en el que se lograría un mayor impacto si aumentara la coordinación con los asociados y donantes y la colaboración con los organismos con sede en Roma, y se estrechara la coordinación con el Gobierno.
22. Los participantes en la misión también pudieron ver claramente que el FIDA y el Ministerio de Agricultura y Silvicultura podían intercambiar importantes enseñanzas entre sí y que esas enseñanzas ofrecían oportunidades para ampliar la escala de los resultados y mejorar la coherencia. Las enseñanzas pueden ir más allá del diseño de los proyectos. El FIDA debería hallar la manera de difundir de forma más activa y concreta su experiencia y de incorporar los conocimientos a los procesos de diseño de las políticas gubernamentales. Si bien el apoyo de la oficina regional es significativo, se consideraba más importante aún lograr una colaboración más sólida y continua dentro del país para afianzar la relación con el Ministerio de Agricultura y Silvicultura y otros organismos gubernamentales. Si la obtención de buenos resultados en el sector agrícola constituye una prioridad para el Gobierno, la oficina del FIDA debe tener la capacidad para participar de forma efectiva en el diálogo sobre las políticas, posiblemente mediante el trabajo conjunto con otros asociados internacionales.

F. Recomendaciones

23. La breve visita y la interacción en Freetown y en las distintas regiones con funcionarios gubernamentales, agricultores y otros interesados, organismos de ejecución y asociados para el desarrollo que participan activamente en el sector agrícola, el desarrollo rural y la financiación rural proporcionaron información valiosa y una oportunidad de mantener importantes intercambios y diálogos. En particular, los participantes en la misión:
 - i) consideran positiva la **mayor prioridad que se prevé conceder a la agricultura y el desarrollo rural**, por ejemplo, en las asignaciones presupuestarias del Gobierno de Sierra Leona. La importancia de lograr un **mayor sentido de apropiación de todo el Gobierno** respecto de las políticas y los proyectos, y de la agricultura en general, exige compromisos, no solo del Ministerio de Agricultura y Silvicultura, sino también de otros departamentos pertinentes, como los de finanzas, trabajo e infraestructura y transporte;
 - ii) acogen con agrado el compromiso del Gobierno de cumplir los convenios de **cofinanciación**, los cuales, en nuestra opinión, reflejan la colaboración y rendición de cuentas del Gobierno, y

- iii) reconocen que la **participación de los pequeños productores y las asociaciones locales** es un activo fundamental para el desarrollo rural, y que esa participación tendrá un efecto multiplicador que generará mayores beneficios para las comunidades, incluido el importante papel que siguen invirtiendo las asociaciones y redes de mujeres.

24. Sobre esta base, se recomienda al FIDA, el Gobierno y los interesados:

- garantizar la **armonización con las estrategias nacionales** y el establecimiento de vínculos entre ellas, en particular entre las vías nacionales para la transformación de los sistemas alimentarios y las relativas al medio ambiente y el cambio climático;
- seguir **fomentando la capacidad de los agricultores** en relación con cultivos que ofrezcan **posibilidades de ampliación de escala y diversificación y reduzcan la dependencia** de las importaciones;
- **apoyar la ejecución de la nueva Estrategia Nacional de Inclusión Financiera para 2022-2026, centrando la atención en las mujeres y las personas jóvenes;**
- **hacer llegar más financiación rural a los agricultores en pequeña escala y al desarrollo de las cadenas de valor agrícolas.** Por lo tanto, seguir apoyando la financiación rural de una manera que se ajuste a las necesidades de los pequeños agricultores beneficiarios, aumentando no solo el acceso a la financiación destinada a ellos y otros actores que participan en las cadenas de valor, sino también el nivel de financiación proporcionada. Además, es preciso **profesionalizar** la financiación de este sector contando con expertos que tengan conocimientos de agricultura;
- mejorar la infraestructura digital (la tecnología de la información y las comunicaciones) en todas las zonas rurales para dotar de más calidad a los **servicios de normalización y digitalización** y así mejorar el acceso a la financiación y la asistencia técnica y aumentar la eficiencia;
- potenciar las tareas de selección y apoyo para **ampliar la escala de las iniciativas que han arrojado resultados satisfactorios en las cadenas de valor, prestando especial atención al desarrollo de los mercados y la calidad de los productos;**
- **fortalecer la colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas**, incluidos el PMA y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), y otras instituciones financieras internacionales, como el Banco Mundial, el Banco Africano de Desarrollo o el FMI, en concreto para elaborar programas complementarios de manera conjunta y minimizar las incoherencias;
- seguir desarrollando una **plataforma de trabajo** eficaz que contribuya a la coordinación, la colaboración y el diálogo sobre políticas entre el Gobierno de Sierra Leona y el FIDA, y entre el Gobierno del país y los asociados y donantes, incluidos los organismos con sede en Roma, así como el **liderazgo y el apoyo del Coordinador Residente de las Naciones Unidas;**
- reforzar el **análisis y la difusión de información sobre los mercados y los riesgos**, la transferencia de conocimientos y el **fomento de los conocimientos técnicos y las capacidades en las instituciones rurales y comunitarias, incluidos** los servicios de asesoramiento agrícola para agricultores;
- **garantizar que la sostenibilidad** de las iniciativas sea un elemento básico, en el que el **papel del Gobierno sea esencial;**

- promover un entorno que favorezca las asociaciones entre el sector público, el sector privado y los productores, y
- revisar, modernizar y racionalizar el modelo operacional y la estructura de gobernanza del **sistema de la asociación de bancos Apex Bank** a fin de que responda mejor a las necesidades cada vez más amplias de las comunidades rurales y los agricultores en pequeña escala a medida que sus actividades crecen.

G. Conclusiones

25. El Gobierno y las comunidades de Sierra Leona están firmemente decididos a mitigar la pobreza rural. El compromiso de larga data del FIDA con el país es muy valorado y crea el entorno necesario para afianzar y seguir llevando adelante su colaboración.
26. Los participantes en la misión reconocieron la implicación y el compromiso sólidos de los interesados, en particular las mujeres, en las zonas rurales. Pese a todos los desafíos y las dificultades, las personas y, sobre todo, las mujeres, invertían en la agricultura, en actividades económicas, en la educación de sus hijos y también en el trabajo conjunto. Se trata de un aspecto que debe aprovecharse.
27. Las bases del éxito son la paz, la reducción de la fragilidad, la creación de instituciones eficaces y el establecimiento de un entorno que propicie el desarrollo económico y rural. Contar con una gobernanza adecuada que genere estabilidad facilitará la ejecución de los planes.

H. Agradecimientos

28. Los miembros de la Junta Ejecutiva que participaron en la misión desean agradecer, en primer lugar, al Presidente, su Gobierno y al personal, particularmente al del Ministerio de Agricultura y Silvicultura, así como al pueblo de Sierra Leona, su hospitalidad y su compromiso para lograr que la visita fuera fructífera. Agradecemos también al personal del FIDA, que hizo un excelente trabajo para preparar la visita y acompañarnos. Asimismo, quisiéramos agradecer a todas las personas, los grupos comunitarios y las asociaciones el tiempo dedicado a analizar activamente con nosotros sus desafíos y las enseñanzas extraídas. Agradecemos en especial a las viudas que nos comentaron cómo había incidido el apoyo del FIDA en su vida luego de las trágicas pérdidas que habían sufrido debido a la guerra y el ébola. Si bien hay muchos desafíos por superar, la clara determinación de las personas con las que hemos conversado de procurarse una vida mejor nos inspira y da esperanzas. Por último, como equipo, deseamos agradecer a nuestro portavoz su liderazgo y su actuación siempre acertada.