

---

تقرير رئيس الصندوق بشأن  
قرض مقترح تقديمه إلى  
جمهورية بنغلاديش الشعبية من أجل  
برنامج بشأن التحول الزراعي والريفي من أجل التغذية وريادة الأعمال  
والقدرة على الصمود

رقم المشروع: 2000003884

---

الوثيقة: EB 2023/138/R.14/Rev.1

بند جدول الأعمال: 12(أ)(1)(أ)

التاريخ: 11 مايو/أيار 2023

التوزيع: عام

اللغة الأصلية: الإنكليزية

للموافقة

الإجراء: المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الواردة في الفقرة 68.

---

الأسئلة التقنية:

**Arnoud Hamelers**

المدير القطري

شعبة آسيا والمحيط الهادي

البريد الإلكتروني: a.hameleers@ifad.org

**Reehana Raza**

المديرة الإقليمية

شعبة آسيا والمحيط الهادي

البريد الإلكتروني: r.raza@ifad.org

## جدول المحتويات

ii	خريطة منطقة البرنامج
iii	موجز التمويل
1	أولاً- السياق
1	ألف- السياق الوطني ومسوّغات تدخل الصندوق
2	باء- الدروس المستفادة
3	ثانياً- وصف البرنامج
3	ألف- الأهداف، والمنطقة الجغرافية للتدخل، والمجموعات المستهدفة
3	باء- المكونات، والحصائل والأنشطة
4	جيم- نظرية التغيير
6	دال- المواءمة والملكية، والشراكات
6	هاء – التكاليف، والفوائد، والتمويل
9	ثالثاً- إدارة المخاطر
9	ألف- المخاطر وتدابير التخفيف منها
10	باء- الفئة البيئية والاجتماعية
10	جيم- تصنيف المخاطر المناخية
10	دال- القدرة على تحمل الديون
11	رابعاً- التنفيذ
11	ألف- الإطار التنظيمي
12	باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل
13	جيم- خطط التنفيذ
13	خامساً- الوثائق القانونية والسند القانوني
14	سادساً- التوصية

### فريق تنفيذ البرنامج

Reehana Raza	المديرة الإقليمية:
Arnoud Hamleers	المدير القطري:
Robert Delve	الموظف التقني الرئيسي:
Lilis Suharti	موظفة المالية:
Ana Magali Heureux	أخصائية المناخ والبيئة:
Itziar Miren Garcia Villanueva	موظفة الشؤون القانونية:

## خريطة منطقة البرنامج



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بتقسيم الحدود أو التحويم أو السلطات المختصة بها.

أعد هذه الخريطة الصندوق الدولي للتنمية الزراعية | 2022-08-09



## موجز التمويل

البنك الدولي	المؤسسة المُبادِرة:
وزارة المالية	المقترض/المتلقي:
وزارة الزراعة	الوكالة المنفذة:
1 343 مليون دولار أمريكي	التكلفة الكلية للبرنامج:
43 مليون دولار أمريكي	قيمة قرض الصندوق:
بشروط مختلطة: مدة القرض 25 سنة، بما في ذلك فترة سماح مدتها 5 سنوات، ويتحمل رسم خدمة قدره 0.75 في المائة وبسعر فائدة يبلغ 1.25 في المائة سنويا بوحدة حقوق السحب الخاصة (تعديلات للقروض بعملة واحدة)	شروط قرض الصندوق:
المؤسسة الدولية للتنمية	الجهة المشاركة في التمويل:
500 مليون دولار أمريكي	قيمة التمويل المشترك:
قرض	شروط التمويل المشترك:
800 مليون دولار أمريكي	مساهمة المقترض/المتلقي:
البنك الدولي	المؤسسة المتعاونة:

## أولا- السياق

### ألف- السياق الوطني ومسوّغات تدخل الصندوق

#### السياق الوطني

- 1- أحرزت بنغلاديش تقدما اجتماعيا واقتصاديا سريعا في العقود الأخيرة، ودخلت في فئة البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة الدنيا في عام 2015. وانخفض معدل الفقر الوطني من 48.9 إلى 24.5 في المائة بين عامي 2000 و2016، في حين شهد معدل الفقر المدقع انخفاضا من 34.3 إلى 13 في المائة. ومع ذلك، فقد تباطأت وتيرة الحد من الفقر في السنوات الأخيرة حتى مع تسارع النمو.
- 2- وتراجع نمو الناتج المحلي الإجمالي في عام 2020 إلى 3.4 في المائة كنتيجة لقيود جائحة كوفيد-19، ولكنه عاد ليرتفع في السنة المالية 2021 والسنة المالية 2022 ليصل إلى 7.2 في المائة في السنة المالية 2022 في ظل زيادة الاستهلاك والاستثمار في القطاع الخاص. وفي الوقت نفسه، ارتفع التضخم إلى 7.5 في المائة (يوليو/تموز 2022)، مقارنة بنسبة 5.3 في المائة المسجلة في العام السابق، في أعقاب الارتفاع العالمي في أسعار السلع الأساسية بسبب الحرب في أوكرانيا، الأمر الذي أثار بشكل غير متناسب على الفقراء.
- 3- وفي عام 2019، كان 20.5 في المائة من السكان يعيشون تحت خط الفقر، و10.5 في المائة منهم يعيشون في حالة فقر مدقع. وبلغ المعدل الوطني لنقص التغذية 9.7 في المائة (15.9 مليون شخص) خلال الفترة من 2018 إلى 2020، في حين بلغ معدل انعدام الأمن الغذائي الحاد 10.5 في المائة. وكان معدل انعدام الأمن الغذائي المعتدل أو الحاد يعادل 31.9 في المائة، على الرغم من أن البيانات تشير إلى حصول تنوع تدريجي في الأنماط الغذائية.
- 4- وكي تتجح بنغلاديش في الانتقال إلى فئة البلدان المتوسطة الدخل من الشريحة العليا بحلول عام 2031، يجب عليها إيجاد الوظائف وفرص العمل من خلال تطوير بيئة أعمال تنافسية، وتنويع الصادرات، والاستثمار في رأس المال البشري، وبناء بنية أساسية فعالة، وتعزيز القطاع المالي، وتهيئة بيئة سياساتية تجذب الاستثمار الخاص.

#### الجوانب الخاصة المتعلقة بأولويات التعميم المؤسسي في الصندوق

- 5- **النساء.** تعتبر فرص العمل المتاحة للنساء محدودة: ويبلغ معدل مشاركة النساء الريفيات في القوى العاملة 38.6 في المائة مقابل 80.3 في المائة للرجال. وتعمل النساء في وظائف متدنية الأجر في حين يكسب الرجال في القطاع الريفي أجرا أعلى بنسبة 21 في المائة في المتوسط. وتحمل النساء معظم المسؤولية عن رعاية أسرهن ويعتبر وصولهن إلى الموارد والأموال وتحكمهن بها محدودا. ولا تزال الأعراف الاجتماعية والثقافية تمنع النساء من بيع السلع في الأسواق أو المشاركة في الأنشطة الاقتصادية خارج المنزل.
- 6- **الشباب.** تبلغ نسبة الأشخاص الذين تتراوح أعمارهم بين 15 و29 سنة من غير الملتحقين بالتعليم أو العمل أو التدريب 30 في المائة، منهم 87 في المائة من الإناث. وقد زادت هذه النسبة منذ عام 2010، مع ارتفاع معدل البطالة في المناطق الريفية مقارنة بالمناطق الحضرية. ويفتقر الشباب عموما إلى الوسائل (الأراضي، والموارد والأصول) لبناء مؤسساتهم ريفية.
- 7- **التغذية.** وجد [استقصاء جماعي متعدد المؤشرات من عام 2019](#) أن 28 في المائة من الأطفال في سن ما قبل الالتحاق بالمدرسة يعانون من التقزم، ويعاني 23 في المائة منهم من نقص الوزن، كما جرى تصنيف 10 في المائة منهم تقريبا على أنهم يعانون من الهزال، وتبين أن 2.4 في المائة من الأطفال دون سن الخامسة لديهم

نقص في المغذيات الدقيقة ويعتبرون معرضين لخطر سوء التغذية. وتعاني أكثر من نصف النساء في بنغلاديش من نقص مزمن في الطاقة، في حين تعاني 36.7 في المائة من النساء في سن الإنجاب من فقر الدم.

8- **المناخ.** وجد [نموذج تقييم متكامل أجراه مصرف التنمية الآسيوي \(2014\)](#) أن الخسائر الناجمة عن تغيير المناخ يمكن أن تصل إلى 9 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي سنويا. ومن المتوقع ارتفاع متوسط درجات الحرارة وزيادة معدل هطول الأمطار السنوية، الأمر الذي سيطيل مدة موسم الرياح الموسمية وسيزيد من احتمالات حدوث فيضانات والإخلال بتقويمات المحاصيل. ويهدد ارتفاع منسوب مياه البحر المناطق الساحلية في شكل فقدان للأراضي وتملح للمياه الجوفية. ويمكن أن تؤدي هذه الآثار في نهاية المطاف إلى 13 مليون [مهاجر داخلي بسبب تغيير المناخ بحلول عام 2050](#).

### مسوّغات تدخل الصندوق

9- تواصلت حكومة بنغلاديش مع الصندوق من أجل دعم برنامجها الرائد للتحول القطاعي الذي يضطلع البنك الدولي بقيادته بالنظر إلى الشراكة القوية بين الكيانين. ويوجد توافق وثيق بين أهداف برنامج بشأن التحول الزراعي والريفي من أجل التغذية وريادة الأعمال والقدرة على الصمود [وبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية لجمهورية بنغلاديش في الصندوق للفترة 2023-2028](#)، حيث سيعمل برنامج بشأن التحول الزراعي والريفي من أجل التغذية وريادة الأعمال والقدرة على الصمود على تعزيز التنوع، وسلامة الأغذية، وريادة الأعمال والقدرة على الصمود في سلاسل قيمة الأغذية الزراعية في بنغلاديش.

10- وشارك الصندوق بنشاط في التصميم العام للبرنامج وعمل بشكل وثيق مع البنك الدولي والحكومة طوال العملية. وسيستفيد الصندوق أيضا من خبرته في اتفاقيات التمويل المشترك للإقراض المستند إلى النتائج مثل [برنامج تنافسية الزراعة والثروة الحيوانية القائم على النتائج في السنغال](#).

11- وسيتمكن الصندوق من خلال مشاركته في التمويل بمبلغ 43 مليون دولار أمريكي من إدخال آلية البرامج القائمة على النتائج في حافظته في بنغلاديش وتوسيع خبرته في مجال الإقراض المستند إلى النتائج. والأهم من ذلك هو أن مشاركة الصندوق ستسمح له بتأدية دور مؤثر في تغيير القطاع الزراعي في بنغلاديش عن طريق زيادة إبراز صورته وإسماع صوته في حوار السياسات، وذلك على الرغم من المساهمة بنسبة 3.2 في المائة فقط من إجمالي التكاليف.

12- ويُعدّ نهج البرامج القائمة على النتائج ملائما لدعم تنفيذ [السياسة الزراعية الوطنية](#) - خطة العمل. ووضعت السياسة الزراعية الوطنية - خطة العمل لفترة أولية مدتها خمس سنوات من عام 2021 إلى عام 2025، في حين توفر السياسة الزراعية الوطنية الشاملة توجيهها للسياسات لفترة 10 سنوات من عام 2018 إلى عام 2028. وسيكون البرنامج أيضا أول عملية إقراض مستند إلى النتائج في قطاع الزراعة في بنغلاديش، وبشكل ذلك معلما تاريخيا بارزا.

### باء- الدروس المستفادة

13- [خلص استعراض إنجاز برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية لبنغلاديش \(2022\)](#) إلى أن مشروعات الصندوق في بنغلاديش قد أسهمت في: (1) الحد من الفقر من خلال إيجاد فرص عمل ونظام إيكولوجي داعم للمؤسسات الريفية؛ (2) دعم التدخلات الشاملة في سبل العيش الريفية والخدمات والبنية التحتية؛ (3) تعزيز التكيف مع تغيير المناخ وسبل العيش المستدامة لصالح الفقراء الريفيين؛ (4) اعتماد نهج تطوير لسلاسل القيمة أدى إلى زيادة مباشرة في مستوى دخل عدد كبير من المستفيدين.

14- ونجحت مشروعات الصندوق في الوصول إلى أفقر مناطق البلاد وأشدّها ضعفا في وجه تغيير المناخ، وشملت صغار المزارعين والنساء الشديدي الفقر والمهمشين بوصفهم أغلبية المستفيدين. وأسفرت سبل العيش القادرة

على الصمود في وجه تغير المناخ التي جرى الترويج لها في إطار مشروع تنمية أقاليم شارلاند والتوطين فيها ومشروع تحسين سبل العيش والبنية الأساسية في هوار ومشروع تعزيز قدرة الفئات الضعيفة من خلال توفير البنية الأساسية وتحسين المهارات والمعلومات<sup>1</sup> عن نتائج ممتازة.

15- واستفاد الصندوق من خبرته المستمدة من المشروعات الجارية مثل مشروع الترويج للمشاريع الزراعية والتسويق الزراعي والبرنامج الوطني للتكنولوجيا الزراعية – مشروع المرحلة الثانية، ومشروع القدرة التنافسية الزراعية لأصحاب الحيازات الصغيرة<sup>2</sup> التي تمكّن المزارعين العاملين في زراعة الكفاف من المشاركة في نظم الإنتاج الموجهة نحو الأسواق والتنسيق مع أصحاب المصلحة الآخرين في سلسلة القيمة. ونجحت نهج سلاسل القيمة لتطوير الأعمال الزراعية وغير الزراعية، جنباً إلى جنب مع الخدمات المالية (على سبيل المثال، في مشروع تمويل تنمية المشاريع وتوليد العمالة ومشروع تحويل المؤسسات الريفية البالغة الصغر)<sup>3</sup>، في تنويع المداخيل وتحويل سبل العيش.

## ثانياً- وصف البرنامج

### ألف- الأهداف، والمنطقة الجغرافية للتدخل، والمجموعات المستهدفة

- 16- تتمثل الغاية من البرنامج في إحداث نقلة تحويلية في الزراعة من أجل دعم التنوع نحو محاصيل عالية القيمة، وضمان الأمن الغذائي والتغذوي، وبناء قدرة القطاع على الصمود في وجه تغير المناخ على المدى الطويل.
- 17- ويكمن الهدف الإنمائي في تعزيز التنوع، وسلامة الأغذية، وريادة الأعمال، والقدرة على الصمود في وجه تغير المناخ في نظم الأغذية الزراعية في بنغلاديش من خلال ثلاثة مجالات للنتائج، وهي: (1) الترويج للإنتاج الغذائي المستدام والمغذي؛ (2) زيادة ريادة الأعمال والوصول إلى الخدمات على امتداد سلاسل القيمة؛ (3) تحديث المؤسسات والسياسات من أجل التحول الزراعي.
- 18- وتماشياً مع المبادئ التوجيهية للصندوق، تستند استراتيجية الاستهداف إلى آليات الاستهداف الجغرافي والذاتي. وتشير التقديرات إلى أن أنشطة البرنامج ستعود بالفائدة على حوالي 5 000 شخص من صغار المزارعين، وسيشمل هؤلاء ما لا يقل عن 40 في المائة من النساء و50 في المائة من الشباب. وسيجري تنفيذ البرنامج على النطاق الوطني.

### باء- المكونات، والحصائل والأنشطة

- 19- تشكل مجالات النتائج الثلاثة (المدرجة أدناه) الأساس لمكونات البرنامج. ويجري تقسيمها إلى عشرة مؤشرات مرتبطة بالصراف.
- (1) مجال النتائج الأول: الترويج للإنتاج الغذائي المستدام والمغذي. ويهدف مجال النتائج الأول إلى رفع إنتاجية جميع المحاصيل الرئيسية مثل الحبوب، والبقول، والفواكه، والخضروات والتوابل، والترويج للتنوع الزراعي، وتعزيز سلامة الأغذية في المزارع، وبناء القدرة على الصمود في وجه تغير المناخ في هذا القطاع.
- (2) مجال النتائج الثاني: زيادة ريادة الأعمال والوصول إلى الخدمات على امتداد سلاسل القيمة. ويهدف مجال النتائج الثاني إلى زيادة كفاءة تقديم الخدمات والإعانات للمزارعين، والمساعدة في

<sup>1</sup> غير منطبق بالعربية.

<sup>2</sup> غير منطبق بالعربية.

<sup>3</sup> غير منطبق بالعربية.

إصلاح نظام سلامة الأغذية من خلال تعزيز المختبرات الوطنية والترويج للوصول إلى أسواق أفضل.

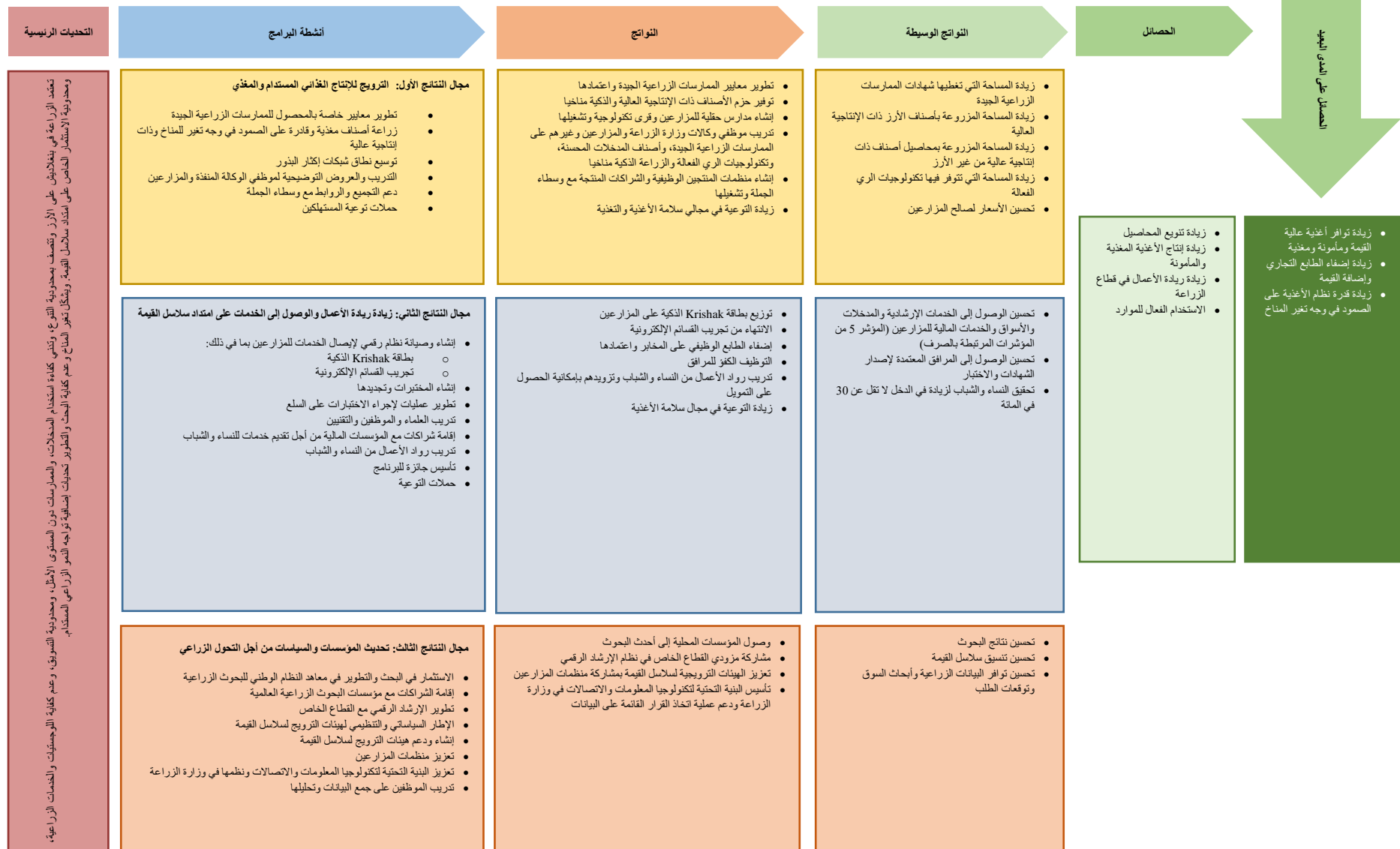
(3) **مجال النتائج الثالث: تحديث المؤسسات والسياسات من أجل التحول الزراعي.** يهدف مجال النتائج الثالث إلى إصلاح نظام البحوث الزراعية والتعليم والإرشاد؛ وتحسين تنسيق سلاسل القيمة والترويج لها؛ وتعزيز كفاءة السياسات والبرامج الزراعية وفعاليتها وتنسيقها وإدارة المعلومات فيها.

### جيم- نظرية التغيير

20- يعرض الشكل 1 نظرية التغيير الخاصة بالبرنامج. وسيركّز البرنامج على: (1) تناقص مساحة الأراضي الزراعية المتاحة لإطعام الأعداد المتزايدة من السكان؛ (2) نظم الإنتاج المركزة على الأرز بالترافق مع محدودية تنوع المحاصيل؛ (3) انخفاض معدل العائد على إنتاج الأرز بالمقارنة مع إنتاج محاصيل البستنة؛ (4) استمرار انتشار سوء التغذية. وتتطلب معالجة هذه القضايا إعادة توجيه الأولويات الاستراتيجية للقطاع الزراعي نحو التنوع السريع بالتزامن مع الحد من فجوات الغلة في إنتاج الأرز. وسيتم تحقيق ذلك عبر التركيز على الاستثمارات في البحوث، والخدمات الإرشادية، وسلامة الأغذية، ومنظمات سلاسل القيمة، وريادة الأعمال وكفاءات استخدام المدخلات لتعزيز التنوع في القطاع. ويشتمل البرنامج أيضا على برنامج تجريبي لاختبار القسائم الإلكترونية من أجل إيجاد آليات فعالة لتقديم دعم المدخلات بغية توليد الدروس لإعادة توجيه برنامج دعم الأسمدة الجاري. وسيحمي هذا النهج ما جرى تحقيقه سابقا من إنجازات عن طريق ضمان الأمن الغذائي بالتزامن مع ضخ زخم جديد في التحول الزراعي وبناء قدرة القطاع على الصمود في وجه تغير المناخ. ولكن جرى إلغاء التتبع الرسمي للتمويل المناخي.



نظرية التغيير في برنامج التحول الزراعي والريفي من أجل التغذية وريادة الأعمال والقدرة على الصمود



## دال- المواعمة والملكية، والشراكات

- 21- سيستجيب البرنامج لأهداف سياسة بنغلاديش وسيساهم في الأولويات الاستراتيجية الرئيسية على النحو المبين في [الخطة الخمسية الثامنة](#) - والمتمثلة بتخفيض نسبة الفقر المدقع إلى 5 في المائة والفقر المعتدل إلى 12 في المائة (هدف التنمية المستدامة 1) – عن طريق تمويل مجموعة فرعية من خطة العمل القطاعية التابعة لوزارة الزراعة ([السياسة الزراعية الوطنية](#) - خطة العمل).
- 22- ويتمشى البرنامج مع [خطة دلتا بنغلاديش 2100](#) التي تهدف إلى تحقيق الأمن المائي والغذائي على المدى الطويل، والنمو الاقتصادي والاستدامة البيئية بموازاة الحد بشكل فعال من التعرض لمخاطر تغير المناخ والتحديات الأخرى التي تتم مواجهتها في منطقة الدلتا. وتعتبر [خطة أفق بنغلاديش للفترة 2021-2041 وإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة \(2022-2026\)](#) من الوثائق الإرشادية الأخرى.
- 23- وسيساهم البرنامج في بلوغ هدف التنمية المستدامة 1 عبر تحقيق زيادة مستدامة في دخل أسر المزارعين الفقيرة ورواد الأعمال الريفيين الشباب وتحقيق هدف التنمية المستدامة 2 من خلال تحسين الأمن الغذائي والتغذوي للأسر المعيشية المستفيدة. وسيساهم البرنامج أيضا في الهدفين 2 و13 من خلال أنشطته ومبادراته المختلفة.
- 24- وترتبط المؤشرات المرتبطة بالصرف ارتباطا واضحا [بالإطار الاستراتيجي للصندوق للفترة 2016-2025](#) وبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية لبنغلاديش في الصندوق. وترتبط المؤشرات الأربعة للصرف (1-4) التي يشملها مجال النتائج الأول بالهدف الاستراتيجي الأول للصندوق، في حين ترتبط المؤشرات المرتبطة بالصرف 5 و7 و9 بالهدف الاستراتيجي الثاني للصندوق وكذلك بالهدف الثاني لبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية.

## هاء – التكاليف، والفوائد، والتمويل

### تكاليف البرنامج

#### استراتيجية وخطة التمويل والتمويل المشترك

- 25- سيستمر تنفيذ البرنامج خلال الفترة من عام 2023 إلى عام 2028، وذلك بميزانية إجمالية قدرها 1.343 مليار دولار أمريكي. وستساهم المؤسسة الدولية للتنمية بمبلغ 500 مليون دولار أمريكي (37.2 في المائة)، في حين سيساهم الصندوق بمبلغ 43 مليون دولار أمريكي (3.2 في المائة). وستغطي مساهمة الحكومة المبلغ المتبقي البالغ 800 مليون دولار أمريكي، والذي يشمل الميزانية المتاحة للبرامج الجارية والمعتمدة لوزارة الزراعة والمتوائمة مع مجالات النتائج في البرنامج (625 مليون دولار أمريكي)، ومساهمة إضافية بقيمة 175 مليون دولار أمريكي. وستنطبق سياسات البنك الدولي الخاصة بتمويل الضرائب على جميع نفقات البرنامج، بما في ذلك تلك التي يشارك الصندوق في تمويلها. ويوضح الجدول 1 أدناه تفاصيل تمويل البرنامج.

الجدول 1  
موجز خطة تمويل البرنامج  
(بملايين الدولارات الأمريكية)

المصدر	المبلغ	الحصة من إجمالي التمويل (نسبة مئوية)
<b>1- حكومة بنغلاديش</b>	<b>800</b>	<b>59.6</b>
1-1 الميزانية المتاحة للبرامج الحكومية الجارية والمعتمدة	625	46.6
2-1 الميزانية الإضافية	175	13.0
<b>2- الشركاء الإنمائيون</b>	<b>543</b>	<b>40.4</b>
1-2 البنك الدولي - المؤسسة الدولية للتنمية	500	37.2
2-2 الصندوق	43	3.2
<b>المجموع</b>	<b>1 343</b>	<b>100</b>

الجدول 2  
تكاليف البرنامج حسب مجال النتائج، والمؤشر المرتبط بالصراف وجهة التمويل  
(بملايين الدولارات الأمريكية)

مجال النتائج (المكون)	المؤشر المرتبط بالصراف (المكون الفرعي)	المجموع	التخصيص المؤسسة الدولية للتنمية	الصندوق
مجال النتائج الأول: الترويج للإنتاج الغذائي المستدام والمغذي	المؤشر المرتبط بالصراف 1 - تطوير ونشر واعتماد معايير الممارسات الزراعية الجيدة في إنتاج الفاكهة والخضروات (هكتار)	59 730	55 000	4 730
	المؤشر المرتبط بالصراف 2 - تطوير واعتماد أصناف الأرز العالية الغلة (هكتار)	55 386	51 000	4 386
	المؤشر المرتبط بالصراف 3 - تنوع المحاصيل نحو الحبوب غير الأرز، والبقول، والذرة الزيتية ومحاصيل البستنة (هكتار)	65 160	60 000	5 160
مجال النتائج الثاني: زيادة ريادة الأعمال والوصول إلى الخدمات على امتداد سلاسل القيمة	المؤشر المرتبط بالصراف 4 - اعتماد المزارعين لتكنولوجيات الري المحسنة والفعالة (هكتار)	59 730	55 000	4 730
	المؤشر المرتبط بالصراف 5 - التوسع في تقديم الخدمات الزراعية الرقمية من خلال "بطاقة kishak الذكية" (العدد)	70 590	65 000	5 590
	المؤشر المرتبط بالصراف 6 - الترويج لاعتماد شهادات البذور وعمليات اختبار سلامة الأغذية (العدد)	34 752	32 000	2 752
مجال النتائج الثالث: تحديث المؤسسات والسياسات من أجل التحول الزراعي	المؤشر المرتبط بالصراف 7 - الترويج لريادة الأعمال في مجال الأغذية الزراعية للشباب والنساء (العدد)	42 354	39 000	3 354
	المؤشر المرتبط بالصراف 8 - زيادة أنشطة البحث والتطوير للتكنولوجيات والابتكارات الجديدة إلى جانب تطوير نظام تقييم تشغيلي لمعاهد النظام الوطني للبحوث الزراعية وخدمات الإرشاد (النسبة المئوية)	99 912	92 000	7 912
	المؤشر المرتبط بالصراف 9 - إنشاء وتشغيل هيئات ترويج سلاسل القيمة لسلع مختارة (العدد)	30 408	28 000	2 408
	المؤشر المرتبط بالصراف 10 - تحسين نظام معلومات الجودة (الإحصاءات الزراعية وخدمات أبحاث السوق بما في ذلك الأسواق الخارجية) (العدد)	24 978	23 000	1 978
<b>مجموع التخصيص</b>		<b>543 000</b>	<b>500 000</b>	<b>43 000</b>

## الجدول 3

تكاليف البرنامج التي يتكبدتها الصندوق حسب مجال النتائج، والمؤشر المرتبط بالصراف وسنة البرنامج  
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

مجال النتائج	المؤشر المرتبط بالصراف	السنة الأولى للبرنامج	السنة الثانية للبرنامج	السنة الثالثة للبرنامج	السنة الرابعة للبرنامج	السنة الخامسة للبرنامج	المجموع
مجال النتائج الأول: الترويج للإنتاج الغذائي المستدام والمغذي	المؤشر المرتبط بالصراف 1	258	516	1 204	1 032	1 720	4 730
	المؤشر المرتبط بالصراف 2	241	877	877	877	1 514	4 386
	المؤشر المرتبط بالصراف 3	-	1 032	1 135	1 135	1 858	5 160
	المؤشر المرتبط بالصراف 4	344	0	877	877	2 632	4 730
مجال النتائج الثاني: زيادة ريادة الأعمال والوصول إلى الخدمات على امتداد سلاسل القيمة	المؤشر المرتبط بالصراف 5	430	387	1 290	1 935	1 548	5 590
	المؤشر المرتبط بالصراف 6	-	396	550	1 419	387	2 752
	المؤشر المرتبط بالصراف 7	-	490	1 006	1 084	774	3 354
مجال النتائج الثالث: تحديث المؤسسات والسياسات من أجل التحول الزراعي	المؤشر المرتبط بالصراف 8	791	1 582	1 582	1 582	2 374	7 912
	المؤشر المرتبط بالصراف 9	430	-	791	1 187	-	2 408
	المؤشر المرتبط بالصراف 10	-	439	662	662	215	1 978
<b>مجموع التخصيص</b>							<b>43 000</b>

## الصراف

- 26- سيتوقف الصراف على تقديم الحكومة أدلة مرضية على تحقيق نتائج محددة مرتبطة بالصراف، والتي تتحقق منها وكالة تثبيت مستقلة، إلى الصندوق والبنك الدولي.
- 27- وسيستعرض البنك الدولي كل طلب سحب ويخطر الصندوق بسداد المبلغ اللازم، إن وُجد. وستُخصص موارد الصندوق عبر جميع المؤشرات المرتبطة بالصراف العشرة وفقاً لآلية صرف بالتساوي تطبق على كل طلب من طلبات السحب. وستودع جميع عمليات السحب في حساب خزانة حكومي واحد (صندوق موحد) بعملة تاكا بنغلاديش في بنك بنغلاديش.
- 28- وسيقدم البرنامج سلفة بقيمة 135 مليون دولار أمريكي (يقدم الصندوق 10 ملايين دولار أمريكي منها). وسيتم تعديل السلفة مقابل عمليات الصراف المستحقة عند تحقيق النتائج المرتبطة بالصراف أو في السنوات اللاحقة من البرنامج. وستُتاح مبالغ السلف المستردة للسلف الإضافية. وفي حال لم يتم تحقيق النتائج المرتبطة بالصراف، فيجب رد السلفة المدفوعة.

## موجز للفوائد والتحليل الاقتصادي

- 29- استُخدمت منهجيتان لتقييم الأثر الاقتصادي للبرنامج، وهما: (1) محاكاة مصفوفة المحاسبة الاجتماعية؛ (2) تحليل اقتصادي مسبق. وأسفرت المنهجيتان عن نتائج إيجابية.
- 30- وسيزيد استثمار البرنامج الناتج المحلي الإجمالي لبنغلاديش بنسبة 0.33 في المائة. ومن خلال ضخ مبلغ إجمالي قدره 718 مليون دولار أمريكي في حسابات الاستثمار الخارجية للقطاع الزراعي، يشير النموذج المضاعف لمصفوفة المحاسبة الاجتماعية إلى تعزيز الاقتصاد بناتج محلي إجمالي إضافي قيمته 1.12 مليار دولار أمريكي أو 0.33 في المائة من إجمالي الناتج المحلي للسنة المالية 2021/2020.
- 31- ويحقق البرنامج معدل عائد داخلي اقتصادي نسبته 33 في المائة وصافي قيمة اقتصادية حالية قدره 1.902 مليار دولار أمريكي (باستخدام معدل خصم يساوي 15 في المائة).
- 32- ويعتبر البرنامج بالوعة صافية للكربون مقارنة بمجموعة المراقبة حيث يحتجز 59 241 057 طناً من انبعاثات مكافئ ثاني أكسيد الكربون على مدى 20 عاماً وحوالي 2 962 053 طناً من مكافئ ثاني أكسيد

الكربون سنويا. غير أن إجمالي الانبعاثات إيجابي ويبلغ 126 365 259 طنا من مكافئ ثاني أكسيد الكربون على مدى 20 عاما. وولد تحسين إدارة المياه في الأرز المروي أكبر أثر مخفف حيث أدى إلى انخفاض انبعاثات ثاني أكسيد الكربون بما يعادل 87.8 مليون طن تقريبا.

### استراتيجية الخروج والاستدامة

33- يأتي التمويل الأولي في البرامج القائمة على النتائج من الميزانيات الوطنية للقطاعات، مما يضمن توافر الأموال. وسيُصرف 25 في المائة كحد أقصى من التمويل المقدم من البنك الدولي والصندوق كسلفة عند استهلال البرنامج. ويجري إعداد بعثات منتظمة ونظام للضوابط والموازن لضمان توافق مخصصات الميزانية العامة والنفقات المتكبدة مع طموح البرنامج.

## ثالثا- إدارة المخاطر

### ألف- المخاطر وتدابير التخفيف منها

34- وفقا للمبادئ التوجيهية لتصميم المشروعات المعمول بها في الصندوق في مايو/أيار 2022، تتولى الجهة المبادرة، وهي في هذه الحالة البنك الدولي، معالجة مخاطر المشروعات من النوع جيم. ويرد موجز في الذيل الثالث.

35- ولا تتضمن إجراءات التقييم الاجتماعي والبيئي والمناخي في الصندوق توجيهات محددة بالنسبة إلى عمليات البرامج القائمة على النتائج أو الإقراض المستند إلى النتائج. وتمشيا مع متطلبات إجراءات التقييم الاجتماعي والبيئي والمناخي لاجتماع استعراض التصميم، أعد فريق تنفيذ البرنامج فحصا لإجراءات التقييم الاجتماعي والبيئي والمناخي دون اتصال بالإنترنت.

36- وتعتبر مخاطر القدرة المؤسسية للتنفيذ والاستدامة "كبيرة". وسيكون التنسيق بين مختلف الوكالات التنفيذية التابعة لوزارة الزراعة محفوقا بالتحديات، غير أن تدابير التخفيف تشمل إطارا مؤسسيا يجمع بين وحدة تنسيق البرنامج التي تقع ضمن دائرة الإرشاد الزراعي ووحدات تنسيق برامج الوكالات في كل من الوكالات المنفذة السبع والتي ستوكل إليها مسؤوليات واضحة لتحقيق مؤشرات مرتبطة بالصرف محددة. وحدد تقييم القدرات المؤسسية أيضا احتياجات مرتبطة بوزارة الزراعة والوكالات التنفيذية السبع على صعيد بناء القدرات.

37- **المخاطر الانتمائية (كبيرة)**. تعتبر مخاطر التوريد "كبيرة"، وتشمل تأخيرات محتملة في بداية التوريد وقدرات ضعيفة في تنفيذ عمليات التوريد مثل تقييم العروض وإدارة العقود. وتعتبر مخاطر الإدارة المالية المتأصلة "كبيرة" أيضا نظرا لمشاركة العديد من الوكالات التنفيذية التابعة لوزارة الزراعة في عمليات التنفيذ والتوريد. وسيتم التخفيف من ذلك من خلال ما يلي: (1) فريق عمل متخصص ومدرب على الإدارة المالية والتوريد في جميع وحدات تنسيق البرنامج، ودليل شامل لعمليات الإدارة المالية؛ (2) تطبيق دليل تصنيف الميزانية والمحاسبة المتكامل في إطار البرنامج؛ (3) إعداد وتنفيذ خطة تحديث للمراجعة الداخلية، بما في ذلك عمليات المراجعة الداخلية القائمة على المخاطر؛ (4) المطابقة المنتظمة؛ (5) تشكيل لجنة لقرارات مراقبة المراجعة في وزارة الزراعة تجتمع مرتين سنويا لاتخاذ الإجراءات المناسبة لحل أية مخالفات مالية خطيرة في البرنامج.

الجدول 4

## موجز عام للمخاطر

مجال المخاطر	تصنيف المخاطر المتأصلة	تصنيف المخاطر المتبقية
السياق القطري	كبيرة	متوسطة
الاستراتيجيات والسياسات القطاعية	متوسطة	متوسطة
السياق البيئي والمناخي	مرتفعة	كبيرة
نطاق البرنامج	كبيرة	متوسطة
القدرة المؤسسية على التنفيذ وتحقيق الاستدامة	متوسطة	منخفضة
الإدارة المالية	كبيرة	متوسطة
التوريد في البرنامج	كبيرة	متوسطة
الأثر البيئي والاجتماعي والمناخي	متوسطة	منخفضة
أصحاب المصلحة	متوسطة	متوسطة
المخاطر الإجمالية	كبيرة	متوسطة

## باء- الفئة البيئية والاجتماعية

38- أجرى البنك الدولي [تقييماً للنظم البيئية والاجتماعية](#) من أجل تحديد المخاطر والفرص المحتملة. ويستعرض التقييم النظم والإجراءات الحكومية ذات الصلة لمعالجة القضايا البيئية والاجتماعية المرتبطة بالبرنامج. ويصف تقييم النظم البيئية والاجتماعية مدى توافق السياسات البيئية والاجتماعية الحكومية، والتشريعات، وإجراءات البرامج والنظم المؤسسية مع المبادئ الأساسية الستة [لتوجيهات البنك الدولي](#) بشأن الإدارة البيئية والاجتماعية في عمليات البرامج القائمة على النتائج.

39- وسوف يستبعد البرنامج أي نشاط قد يؤدي إلى تأثيرات بيئية واجتماعية سلبية كبيرة تكون حساسة أو متنوعة أو غير مسبوق.

## جيم- تصنيف المخاطر المناخية

40- لا ينطبق تصنيف الصندوق للمخاطر المناخية. وسيلتزم الصندوق بإجراءات تقييم النظم البيئية والاجتماعية. ويقيم البنك الدولي المخاطر المناخية على أنها مرتفعة.

## دال- القدرة على تحمل الديون

41- وفقاً [لتحليل القدرة على تحمل الديون الذي أجراه البنك الدولي وصندوق النقد الدولي في أبريل/نيسان 2022 بصورة مشتركة](#)، لا تزال بنغلاديش معرضة لمخاطر منخفضة على صعيد المديونية الحرجة الخارجية والإجمالية. وعلى الرغم من انخفاض عتبة القدرة على ترحيل الديون، فإن مؤشرات الدين الخارجي والمحلي أقل من عتبات كل منها بموجب سيناريوهات خط الأساس واختبار الإجهاد بسبب التراجع في التوقعات من قوية إلى متوسطة.

## رابعاً- التنفيذ

### ألف- الإطار التنظيمي

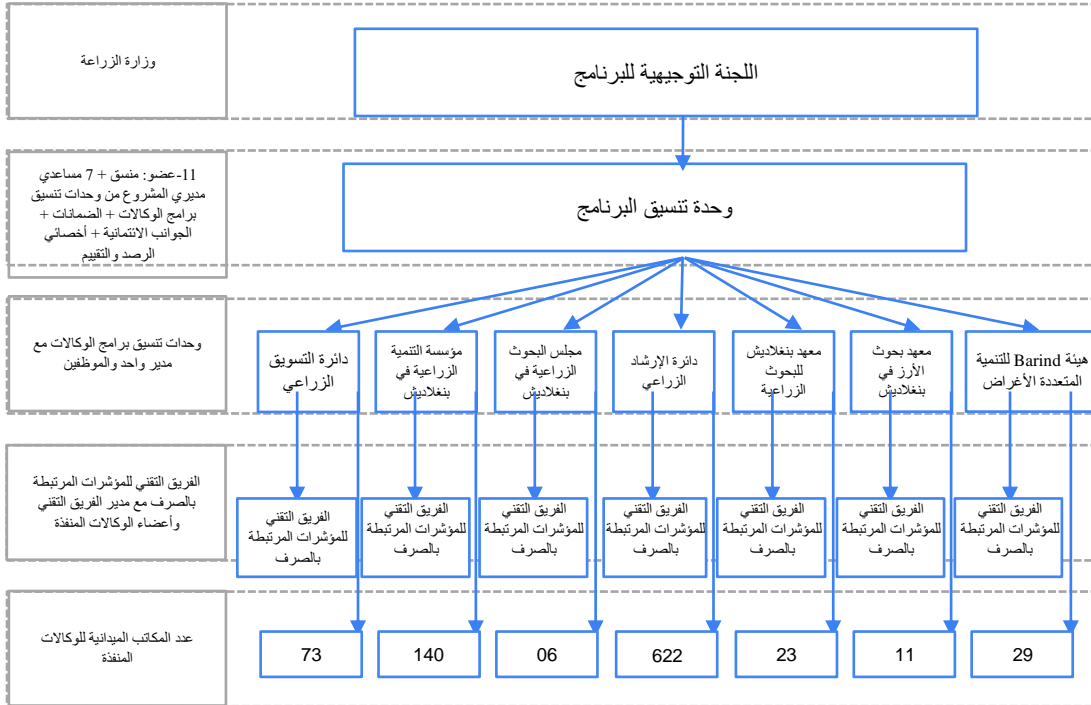
#### إدارة البرنامج وتنسيقه

42- سيستخدم البرنامج النظام الحكومي للتنفيذ والإشراف والإدارة المالية والتوريد والضمانات والرصد والتقييم ورتيبات الإبلاغ. وستتألف اللجنة التوجيهية للبرنامج، ووحدة تنسيق البرنامج، ووحدات تنسيق برامج الوكالات، والفرق التقنية للمؤشرات المرتبطة بالصراف التي ستضطلع بتنفيذ ورصد البرنامج، بشكل شبه حصري من الموظفين الحاليين للوكالات السبع المنفذة الذين سيطلب منهم المساهمة في البرنامج إلى جانب مسؤولياتهم الحالية (الشكل 2).

43- وستقدم اللجنة التوجيهية للبرنامج التي يرأسها أمين وزارة الزراعة وتتألف من رؤساء الوكالات المنفذة التوجيه الاستراتيجي العام، والموافقة على الميزانية السنوية وخطط الأنشطة، ورصد التقدم العام المحرز في التنفيذ، وتيسير التنسيق بين الوكالات، وحل أية قضايا معلقة تتطلب اتخاذ قرارات على مستوى أعلى.

الشكل 2

#### الإطار المؤسسي للبرنامج



#### الإدارة المالية، والتوريد، والحوكمة

44- أجرى البنك الدولي تقييماً متكاملاً للنظم الائتمانية للبرنامج شمل تقييمات منفصلة للمخاطر المتعلقة بجوانب التوريد، والإدارة المالية، والحوكمة والفساد وتدابير التخفيف منها.

45- وتم إعداد تقييم الإدارة المالية واستناداً إلى تقييم الإنفاق العام والمساءلة المالية (2016) والدرجة الإشارية لبنغلاديش في عام 2021، بالإضافة إلى تحديثات التنفيذ بشأن خطة عمل إصلاح الإدارة المالية العامة (2018-2023). وهو يوجز أيضاً نتائج المشاورات التي أجريت مع أصحاب المصلحة الرئيسيين.

- 46- واستنادا إلى النتائج الأولية، خلص التقييم إلى أن النظام الائتماني للبرنامج ملائم، مما سيوفر ضمانا معقولا بأن حصيلته التمويل ستستخدم للأغراض المقصودة.
- 47- وستقدم دائرة الإرشاد الزراعي طلبات السحب لسلف المؤشرات المرتبطة بالصرف وقيم المؤشرات المرتبطة بالصرف لكل مؤشر عند تحقيق النتائج المرتبطة بالصرف.
- 48- وستوجه نفقات البرنامج من خلال نظام الميزنة iBAS++ الذي سيستخدم أيضا في إعداد البيانات المالية السنوية للبرنامج.
- 49- وتبين أن نظم التوريد توفر ضمانات معقولة لدعم تحقيق نتائج البرنامج. وبالإضافة إلى ذلك، نظر التقييم في كيفية إدارة نظم الحوكمة في بنغلاديش لمخاطر الاحتيال والفساد وكيف سيتم التخفيف من هذه المخاطر.
- 50- ولن تكون هناك أنشطة توريد عالية القيمة في إطار البرنامج. وستقوم الوكالات المنفذة بإبلاغ البنك الدولي في حالة ظهور أية عقود كبيرة أثناء التنفيذ. وسيجري رصد النظم الائتمانية وتقارير إدارة العقود طوال فترة التنفيذ لتحديد أية عقود عالية القيمة.
- 51- وستضطلع مديرية مراجعة مشروعات الدعم الخارجي والمراقب المالي والمراجع العام بتنفيذ مراجعة البرامج.
- 52- وبالنظر إلى حجم البرنامج وقدرة المراجع، تم الاتفاق على أن تكون مدة المراجعة تسعة أشهر. وتلتمس موافقة المجلس التنفيذي في الصندوق على الإعفاء من البند 9-3(ب) من الشروط العامة للصندوق لتقديم بيانات مالية سنوية خاضعة للمراجعة بعد تسعة أشهر من نهاية كل سنة مالية. وستتاح تقارير المراجعة، بما في ذلك تقارير المراجعة الداخلية وخطابات الإدارة، للصندوق. وفي حالة حدوث تأخيرات، سيقوم الصندوق بتطبيق الإجراءات التصحيحية بالتنسيق مع البنك الدولي.
- 53- وتسري المبادئ التوجيهية للبنك الدولي بشأن مكافحة الفساد المتعلقة بالبرامج القائمة على النتائج (2016) على البرنامج. وستستخدم حكومة بنغلاديش نظمها القطرية لاتخاذ التدابير المناسبة لمنع حالات الاحتيال والفساد المرتبطة بالبرنامج واتخاذ الإجراءات التصحيحية بشأنها أو منع تكرارها.

#### إشراك المجموعات المستهدفة وتعقيباتها ومعالجة التظلمات

- 54- أجريت دراسة تحضيرية لإنشاء نظام لمعالجة التظلمات. ويتم أخذ التعليقات الواردة من البنك الدولي بعين الاعتبار.
- 55- ويجوز للمجتمعات المحلية والأفراد الذين يعتقدون أنهم يتأثرون سلبا بأنشطة البرنامج، على النحو المحدد في السياسة والإجراءات المعمول بها، تقديم شكاوى إلى آلية التظلمات القائمة في البرنامج أو إلى [خدمة معالجة المظالم التابعة للبنك الدولي](#).

#### باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل

- 56- استعرض إطار نتائج البرنامج الذي يتضمن مجموعة من مؤشرات النتائج وخطة للرصد والتقييم خلال بعثة التصميم السابقة للتقييم. ووافقت البعثة على مؤشرات الأهداف الإنمائية للبرنامج ومؤشرات النتائج الوسيطة والمؤشرات المرتبطة بالصرف لقياس النتائج. ودمجت المؤشرات الرئيسية للصندوق في إطار النتائج وُحُدَّت على هذا النحو في الإطار المنطقي لنظام إدارة النتائج التشغيلية. وترد تفاصيل مؤشرات النتائج في وثيقة تقييم البرنامج.
- 57- وترد بروتوكولات التثبيت الخاصة بالمؤشرات المرتبطة بالصرف بالتفصيل في وثيقة تقييم البرنامج. وبالإضافة إلى استعراض وكالة التثبيت المستقلة، سيقوم البنك الدولي والصندوق باستعراض الأدلة الخاصة



بالمؤشرات المرتبطة بالصرف أثناء التنفيذ لتحديد ما إذا كان قد تم الوفاء بها. وستقدم العملية أيضا تعقيبات لتصحيح المسار أثناء التنفيذ.

### الابتكار وتوسيع النطاق.

58- ينطوي البرنامج على عدد من الابتكارات، بما في ذلك استحداث البطاقات الذكية، وأنواع البذور المحسنة (العالية الغلة، الغنية بالمغذيات، المنخفضة الكربون، المتحملة للإجهاد، الهجينة، وما إلى ذلك)، والبحث والتطوير في مجال تكنولوجيايات الزراعة الحديثة. وتتسم كل هذه الابتكارات بإمكانية توسيع نطاقها وتوأمها مع السياسة الزراعية الوطنية - خطة العمل.

### جيم- خطط التنفيذ

#### جاهزية التنفيذ وخطط الاستهلاك

59- من المتوقع أن يستخدم البرنامج النظم القائمة في الحكومة للرصد والتقييم والتوريد والائتمان من أجل تنفيذ السياسة الزراعية الوطنية - خطة العمل. وسترد تفاصيل إضافية بشأن أنشطة الاستهلاك في دليل تنفيذ البرنامج قبل الاستهلاك.

#### الإشراف، واستعراض منتصف المدة، وخطط الإنجاز

60- على الرغم من أن البنك الدولي سيكون مسؤولاً رسمياً عن الإشراف على البرنامج، ستُنسق بعثات الإشراف مع الصندوق والحكومة. وسيتم إجراء بعثة مرة واحدة على الأقل كل 12 شهراً بالترافق مع متابعة منتظمة للتقارير المرحلية والنتائج.

61- ويتطلب نهج البرنامج القائم على النتائج تحسين القدرة على الرصد والتقييم أثناء التنفيذ. وستتلقى آلية متعددة المستويات بقيادة وحدة تنسيق البرنامج والوكالات المنفذة المشاركة المساعدة التقنية أثناء البرنامج لتعزيز قدرات الرصد والتقييم. وسيدعم وحدة تنسيق البرنامج نظام معلومات إداري مدعوم من البرنامج.

62- وسيُنظم استعراض منتصف المدة في بداية السنة الثالثة من تنفيذ البرنامج. وسيتم إجراء استعراض منتصف المدة وفقاً لإجراءات البنك الدولي. وسيشارك الصندوق في الاستعراض لضمان المواءمة مع السياسات والإجراءات ذات الصلة.

63- وستشرع الحكومة في استعراض إنجاز البرنامج وفقاً للمبادئ التوجيهية للصندوق والبنك الدولي. وسيجري الاستعراض من قبل الأطراف الثلاثة وسيقوم بتوثيق تحقيق الغايات العامة وأهداف المشروع والدروس المستفادة أثناء التنفيذ وإمكانات توسيع النطاق.

### خامساً- الوثائق القانونية والسند القانوني

64- ستشكل اتفاقية تمويل البرنامج بين جمهورية بنغلاديش الشعبية والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المقترض/المتلقي. وترفق نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها في الذيل الأول.

65- وسيوقع البنك الدولي والصندوق الدولي للتنمية الزراعية خطاب تعيين لتنفيذ البرنامج.

66- وجمهورية بنغلاديش الشعبية مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.

67- واني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق مع أحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل المقدم من الصندوق ومعاييرہ.

## سادسا- التوصية

68- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:

قرر: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية بنغلاديش الشعبية قرضا بشروط مختلطة بقيمة ثلاثة وأربعين مليون دولار أمريكي (43 000 000 دولار أمريكي)، على أن يخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

ألفرو لاريو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

## **Negotiated financing agreement**

### **Program on Agricultural and Rural Transformation for Nutrition, Entrepreneurship, and Resilience (PARTNER)**

(Negotiations concluded on 26 April 2023)

Loan No: \_\_\_\_\_

Program on Agricultural and Rural Transformation for Nutrition, Entrepreneurship, and Resilience ("PARTNER" or "the Programme")

The People's Republic of Bangladesh (the "Borrower")

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

**Whereas** the Borrower has requested a loan from the Fund for the purpose of financing the Programme described in Schedule 1 to this Agreement;

**WHEREAS**, the Programme shall be co-financed by the International Development Association ("the Association" or "IDA") with the amount of five hundred million United States dollars (USD 500 000 000 – "IDA Financing"). The Borrower and the International Development Association have entered into a Financing Agreement dated \_\_\_\_\_ to provide financing for the Programme ("IDA Agreement");

**Whereas**, the Fund has agreed to provide financing for the Programme;

**Now Therefore**, the Parties hereby agree as follows:

#### **Section A**

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Programme Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), the Allocation Table (Schedule 2) and the Special Covenants (Schedule 3).
2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, amended as of December 2022, and as may be amended hereafter from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement, except for the provisions identified in Section E paragraph 4 below. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein, unless the Parties shall otherwise agree in this Agreement.
3. The Fund shall provide a Loan (the "Financing") to the Borrower, which the Borrower shall use to implement the Programme in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

#### **Section B**

1. The amount of the loan is thirty-one million nine hundred fifty thousand Special Drawing Rights (SDR 31 950 000).
2. The Loan is granted on blend terms, and shall be subject to interest on the principal amount outstanding and a service charge as determined by the Fund at the date of approval of the Loan by the Fund's Executive Board. The interest rate and service charge determined will be fixed for the life cycle of the loan and payable semi-annually in the Loan Service Payment Currency, and shall have a maturity period of twenty-five (25) years, including a grace period of five (5) years starting from the date of approval of the Loan by the Fund's Executive Board.  
The principal of the Loan granted on blend terms will be repaid in equal instalments.
3. The Loan Service Payment Currency shall be in United States dollars.
4. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1 July.
5. Payments of principal and interest and service charge shall be payable on each 01 April and 01 October.
6. All withdrawals from the Loan Account will be made into a consolidated fund account (Treasury Account) in Bangladesh Taka maintained at the Bangladesh Bank. The Borrower shall inform the Fund of the detail bank information.
7. The Borrower shall provide counterpart financing for the Programme in the amount of eight hundred million United States dollars (USD 800 000 000) comprising the available budget of the Ministry of Agriculture's (MoAs) ongoing and approved programmes that are aligned with PARTNER's Result Area.

### **Section C**

1. The Lead Programme Agency shall be the Ministry of Agriculture (MoA).
2. The following are designated as additional Programme Parties: Department of Agricultural Extension (DAE) as the lead implementing agency; Bangladesh Rice Research Institute (BRRI), Bangladesh Agricultural Research Institute (BARI); Bangladesh Agricultural Research Council (BARC); Bangladesh Agricultural Development Corporation (BADCO); Barind Multi-Purpose Development Authority (BMDA); Department of Agricultural Marketing (DAM).
3. The Programme Completion Date shall be 31<sup>st</sup> December 2028, or a later date agreed upon by the Parties.

### **Section D**

1. The Financing shall be administered and the Programme supervised by the International Development Association as the Cooperating Institution.

### **Section E**

1. The following are designated as additional grounds for suspension of this Agreement:
  - (a) The Programme Operations Manual (PIM or POM) and/or any provision thereof, has been waived, suspended, terminated, amended or modified without the prior agreement of the Fund/IDA and the Fund, after consultation with the Borrower, has determined that it has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Programme.

- (b) In the event that the Borrower did not request a disbursement of the Financing, following the first 18 months, for a period of at least 12 consecutive months without justification.
  - (c) the Letter of Appointment with IDA, as further defined in Article III of the General Conditions, has failed to enter into full force and effect within 180 days of the date of this Agreement, and substitute funds are not available to the Borrower.
  - (d) the right of the Borrower to withdraw the proceeds of the IDA Financing has been suspended, cancelled or terminated, in whole or in part, or the IDA Financing has become due and payable prior to the agreed maturity thereof; or any event has occurred which, with notice or the passage of time, could result in any of the foregoing.
2. The following are designated as additional grounds for cancellation of this Agreement:
- (a) In the event that the Borrower did not request a disbursement of the Financing for a period of at least 12 months without justification; and
  - (b) The IDA Agreement shall have been cancelled.
3. The following are designated as additional conditions precedent to withdrawal:
- (a) The Letter of Appointment, as further defined in Article III of the GCs / or the Co-financing Agreement has entered into full force and effect;
  - (b) Withdrawal conditions for IDA Financing have been fully complied with; and
  - (c) The Government has furnished satisfactory evidence to IDA and IFAD that it has achieved the Intermediate Results Indicators of the respective Disbursement-Linked Results (DLRs), set out in Annex to Schedule 2 verified through an Independent Verification Agency (IVA).
4. The following provisions of the General Conditions of IFAD shall not apply to this Agreement:
- (a) Section 2.01 (Financing Closing Date): Financing Closing Date means the date on which the right of the Borrower to request withdrawals from the Loan Account ends, which is six months after the Programme Completion Date of 31 December 2028 or such later date as the Fund may designate by notice to the Borrower;
  - (b) Section 7.05 (Procurement): for purposes of this Agreement, all goods, works and consulting services to be financed out of the proceeds of the Loan shall be subject to the IDA Agreement, as may be amended from time to time. (d) Article 9 (Financial Reporting and Information): the financial reporting system of the Borrower shall be in accordance with Section \_\_\_\_, Schedule \_\_\_\_ of the IDA Agreement; and
  - (c) Article 8.03 (Progress Reports and Mid-Term Reviews): The MTR will be conducted according to IDA Agreement and the WB's applicable procedure, and IFAD will participate in the review to ensure alignment with IFAD's relevant policy and procedures; and.

- (d) Article 9.03 (Audit of Accounts): The audited financial statements shall be submitted by the Borrower nine months after each fiscal year-end, to align with the IDA timeframe for audit report submission.

5. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Borrower:

[click and type title of the representative]  
[click and type the name and address of the ministry]

For the Fund:

[click and type Title]  
International Fund for Agricultural Development  
Via Paolo di Dono 44  
00142 Rome, Italy

If applicable, the Parties accept the validity of any qualified electronic signature used for the signature of this Agreement and recognise the latter as equivalent to a hand-written signature.

This Agreement, dated \_\_\_\_\_, has been prepared in the English language in two (2) original copies, one (1) for the Fund and one (1) for the Borrower.

PEOPLE'S REPUBLIC OF BANGLADESH

\_\_\_\_\_  
"[Authorised Representative Name]"  
"[Authorised Representative title]"

Date: \_\_\_\_\_

INTERNATIONAL FUND FOR  
AGRICULTURAL DEVELOPMENT

\_\_\_\_\_  
Alvario Lario Hervás  
President

Date: \_\_\_\_\_

## **Schedule 1**

### *Programme Description and Implementation Arrangements*

#### **I. Programme Description**

The Programme shall be the same as described in Schedule 1 of the IDA Agreement, as such may be amended by the Parties thereto from time to time.

The Programme shall be implemented in accordance with the provision of Schedule 2 of the IDA Agreement, as such may be amended by the Parties thereto from time to time.

**Schedule 2**  
*Allocation Table*

1. *Allocation of Loan Proceeds.* (a) The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Loan (including the Disbursement Link Indicators as applicable) ("Category") and the allocation of the amounts to each category of the Financing. The amount allocated will be disbursed with the IDA financing for this programme on a *pari passu* basis applied at each disbursement.

<b>(Including Disbursement Linked Indicator as applicable)</b>	<b>Allocated- Inclusive of Taxes (Expressed in SDR)</b>
(1) DLI#1 - Development, rollout, and adoption of GAP standards in fruit and vegetable production	3 500 000
(2) DLI#2 - Development and adoption of high yielding rice varieties	3 250 000
(3) DLI#3 - Crop diversification towards non-rice cereals, pulses, oilseeds, and horticulture crops	3 850 000
(4) DLI#4 - Adoption of improved and efficient irrigation technologies by farmers	3 550 000
(5) DLI#5 - Expansion of digital agricultural service provision through 'Krishak Smart Card'	4 150 000
(6) DLI#6 - Promotion of the accreditation of seed certification and food safety testing processes	2 050 000
(7) DLI#7 - Promotion of agri-food entrepreneurship for youth and women	2 500 000
(8) DLI#8 - Increase of R&D activities for new technologies and innovations along with development of an operational evaluation system for NARS institutes and extension services	5 900 000
(9) DLI#9 - Establishment and operationalization of the value chain promotional bodies for select commodities	1 800 000
(10) DLI#10 - Improvement of quality information system (agricultural statistics and market research services incl. foreign markets)	1 400 000
<b>TOTAL AMOUNT</b>	<b>31 950 000</b>

*Achievement of DLI/DLRs*

The formula to calculate the achievement of DLIs/DLRs is set out in Annex A to Schedule 2.



*Financing of taxes*

To adopt a harmonized policy on taxes to the Bank, IFAD financing will be used to finance taxes in line with Borrower's regulation.

**ANNEX A TO SCHEDULE 2 – Disbursement-Linked Indicators, Disbursement-Linked Results**

D L I	DLR	DLR value in SDR (IFAD)	Disbursement rules (IFAD)	Unit of measu re	Scal able ?	Target <sup>4</sup> (not cumulative)					Total target (cumulative )
						Year 1	Year 2	Year 3	Year 4	Year 5	
<b>DLI1. Development, roll-out and adoption of GAP standards in fruits and vegetables production</b>											
	1.1 GAP standards and protocols for fruits and vegetables developed and approved by MoA	318 000	63,600 for each 3 new protocols	Number of protocols	Yes	6	9				15
	<i>Disbursement (SDR)</i>					127 200	190 800	-	-	-	318 000
	1.2 Farmers and certification staff trained in GAP certification	637 000	63,700 for every new 200,000 farmers trained (in total 318,500) and 63,700 for every new 300 staff trained (in total 318,500)	Number of farmers/staff	Yes	Farmers: 100,000 Staff: 500	Farmers: 200,000 Staff: 500	Farmers: 300,000 Staff: 500	Farmers: 400,000		Farmer trained = 1,000,000 / Staff trained = 1,500
	<i>Disbursement (SDR)</i>					63 700	191 100	254 800	127 400	-	637 000
	1.3 Area under fruits and vegetables with GAP certification	2 545 000	127,250 for each additional 15,000 Ha	Ha	Yes			75 000	75 000	150 000	300 000
	<i>Disbursement (SDR)</i>					-	-	636 250	636 250	1 272 500	2 545 000
<b>DLI total allocation (in SDR)</b>		<b>3 500 000</b>				<b>190 900</b>	<b>381 900</b>	<b>891 050</b>	<b>763 650</b>	<b>1 272 500</b>	<b>3 500 000</b>
<b>DLI2. Development and adoption of high-yielding rice varieties</b>											

<sup>4</sup> DLRs which are time-bound, i.e., are required to be performed by the time set out in the matrix, are indicated with \*. Any other DLRs with no \* are not time-bound and may be achieved by the Closing Date.

	2.1 Stress-tolerant and nutrient-dense rice varieties generated	1 785 000	357,000 for each new variety	Number of varieties	Yes		1	1	1	2	5
	<i>Disbursement (SDR)</i>					-	357 000	357 000	357 000	714 000	1 785 000
	2.2 Network established and operational for seed multiplication and marketing	575 000	115,000 for additional 10t Breeder Seeds (BS), 800t Foundation Seeds (FS), 1,000t Certified Seeds (CS)	Number of tons of seeds	Yes		BS-10t /FS-800t / CS-1,000t	BS-10t /FS-800t / CS-1,000t	BS-15t /FS-1,200t / CS-1,500t	BS-15t /FS-1,200t / CS-1,500t	BS-50t /FS-4,000t / CS-5,000t
	<i>Disbursement (SDR)</i>					-	115 000	115 000	115 000	230 000	575 000
	2.3 New area under high-yielding rice varieties	890 000	178,000 IFAD for each additional 40,000 Ha	Ha	Yes	40 000	40 000	40 000	40 000	40 000	200 000
	<i>Disbursement (SDR)</i>					178 000	178 000	178 000	178 000	178 000	890 000
<b>DLI total allocation (in SDR)</b>		<b>3 250 000</b>				<b>178 000</b>	<b>650 000</b>	<b>650 000</b>	<b>650 000</b>	<b>1 122 000</b>	<b>3 250 000</b>
<b>DLI3. Crop diversification towards non-rice cereals, pulses, oilseeds and horticulture crops</b>											
	3.1 Stress-tolerant and nutrient-dense varieties developed and on-farm trial for non-rice crops conducted	1 155 000	77,000 IFAD for each new variety	Number of varieties	Yes		3	4	4	4	15
	<i>Disbursement (SDR)</i>					-	231 000	308 000	308 000	308 000	1 155 000
	3.2 Seed/saplings/propagative material multiplication and marketing network (including private sector participation) established and operational	577 500	115,500 for additional 10t BS, 800t FS, 1,000t CS	Number of tons of seeds	Yes		BS-10t /FS-800t / CS-1,000t	BS-10t /FS-800t / CS-1,000t	BS-15t /FS-1,200t / CS-1,500t	BS-15t /FS-1,200t / CS-1,500t	BS-50t /FS-4,000t / CS-5,000t
	<i>Disbursement (SDR)</i>					-	115 500	115 500	115 500	231 000	577 500

	3.3 New area under non-rice cereal, pulses, oil crops, fruits, and vegetables	2 117 500	423,500 for each additional 40,000 Ha	Ha	Yes	20 000	30 000	40 000	50 000	60 000	200 000
	<i>Disbursement (SDR )</i>					-	423 500	423 500	423 500	847 000	2 117 500
<b>DLI total allocation (in SDR )</b>		<b>3 850 000</b>				-	<b>770 000</b>	<b>847 000</b>	<b>847 000</b>	<b>1 386 000</b>	<b>3 850 000</b>
<b>DLI4. Adoption of efficient irrigation technologies by farmers</b>											
	4.1 Policy/Regulatory framework & strategic plan developed	258 000	258,000 for Yes	Yes/No	No	Yes					Yes
	<i>Disbursement (SDR )</i>					258 000	-	-	-	-	258 000
	4.2 New area under efficient irrigation technologies	3 292 000	658,400 for each additional 20,000 Ha	Hectare (Ha)	Yes			20 000	30 000	50 000	100 000
	<i>Disbursement (SDR )</i>					-	-	658 400	658 400	1 975 200	3 292 000
<b>DLI total allocation (in SDR )</b>		<b>3 550 000</b>				<b>258 000</b>	-	<b>658 400</b>	<b>658 400</b>	<b>1 975 200</b>	<b>3 550 000</b>
<b>DLI5. Expansion of digital agricultural service provision through KSC</b>											
	5.1 Policy/Regulatory framework developed	319 000	319,000 for Yes	Yes/No	No	Yes					Yes
	<i>Disbursement (SDR )</i>					319 000	-	-	-	-	319 000
	5.2 Digital extension services delivered and e-voucher pilot for new input subsidy mechanism implemented	958 000	1) Upazilas covered by digital extension = 63,800 for every new 100 upazilas; same payment for the remaining 95 Upazilas from 401 to 495 2) Upazilas where e-subsidy pilot conducted = 127,800 for every 3 new Upazilas	Number of upazilas	Yes	Digital extension: 10 / e-subsidy:0	Digital extension: 50 / e-subsidy:0	Digital extension: 200 / e-subsidy:7	Digital extension: 235 / e-subsidy:8		Digital extension: 495 / e-subsidy:15
	<i>Disbursement (SDR )</i>					-	-	383 200	574 800	-	958 000

	5.3 Farmers receiving services (extension support, input subsidy support, and credit support) through KSC	2 873 000	287,300 for every new 500,000 farmers	Number of farmers	Yes		500 000	1 000 000	1 500 000	2 000 000	5 000 000
	<i>Disbursement (SDR )</i>					-	287 300	574 600	861 900	1 149 200	2 873 000
<b>DLI total allocation (in SDR )</b>		<b>4 150 000</b>				<b>319 000</b>	<b>287 300</b>	<b>957 800</b>	<b>1 436 700</b>	<b>1 149 200</b>	<b>4 150 000</b>
<b>DLI6. Promotion of the accreditation of seed certification and food safety testing processes</b>											
	6.1 Laboratories established (including refurbished/upgraded) with adequate HR and equipment	1 474 000	294,800 for every 2 labs established	Number of labs	Yes		2	3	5		10
	<i>Disbursement (SDR )</i>					-	294 800	294 800	884 400	-	1 474 000
	6.2 Accredited testing processes for agricultural commodities in testing labs	576 000	57,600 for every 2 new processes accredited	Number of processes	Yes			4	6	10	20
	<i>Disbursement (SDR )</i>					-	-	115 200	172 800	288 000	576 000
<b>DLI total allocation (in SDR )</b>		<b>2 050 000</b>				-	<b>294 800</b>	<b>410 000</b>	<b>1 057 200</b>	<b>288 000</b>	<b>2 050 000</b>
<b>DLI7. Promotion of agri-food entrepreneurship for youth and women</b>											
	7.1 Partnerships with businesses for OTJ training and PARTNER award mechanism established	577 000	57,700 for every 3 new MoUs	Number of MoUs	Yes		10	10	10		30
	<i>Disbursement (SDR )</i>					-	173 100	173 100	230 800	-	577 000

	7.2 Youth and women entrepreneurs trained (including OTJ training) in commercial agriculture, agribusinesses, new agricultural innovations, and agricultural services	1 923 000	192,300 for every new 2,000	Number of youth and women	Yes		3 000	5 000	6 000	6 000	20 000
	<i>Disbursement (SDR)</i>					-	192 300	576 900	576 900	576 900	1 923 000
	<b>DLI total allocation (in SDR)</b>	<b>2 500 000</b>				-	<b>365 400</b>	<b>750 000</b>	<b>807 700</b>	<b>576 900</b>	<b>2 500 000</b>
<b>DLI8. Increase of R&amp;D activities for new technologies and innovations along with development of an operational evaluation system for NARS institutes and extension services</b>											
	8.1 Increase in R&D budget for NARS institutes	2 950 000	590,000 for achieving following levels of R&D budget: Target 1: 110 percent of baseline budget; Target 2: 121 percent of baseline budget; Target 3: 133 percent of baseline budget; Target 4: 146 percent of baseline budget; Target 5: 161 percent of baseline budget	Percentage	Yes	110	121	133	146	161	161
	<i>Disbursement (SDR)</i>					590 000	590 000	590 000	590 000	590 000	2 950 000
	8.2 MoUs/agreements on research collaboration with research labs and on scaling up NARS's research outcomes with MoA agencies and the private sector	2 950 000	590,000 for every 5 new MoUs/agreements	Number of MoUs/agreements	Yes		5	5	5	10	25
	<i>Disbursement (SDR)</i>					-	590 000	590 000	590 000	1 180 000	2 950 000
	<b>DLI total allocation (in SDR)</b>	<b>5 900 000</b>				<b>590 000</b>	<b>1 180 000</b>	<b>1 180 000</b>	<b>1 180 000</b>	<b>1 770 000</b>	<b>5 900 000</b>

<b>DLI 9. Establishment and operationalization of VC promotional bodies for select commodities</b>											
	9.1 Policy and regulatory framework developed and adopted by MoA	322 000	322,000 for Yes	Yes/No	No	Yes					Yes
	<i>Disbursement (SDR )</i>					322 000	-	-	-	-	322 000
	9.2 VC-specific promotional bodies for at least five commodities established and operational	1 478 000	295,600 for every new body	Number of bodies	Yes			2	3		5
	<i>Disbursement (SDR )</i>					-	-	591 200	886 800	-	1 478 000
<b>DLI total allocation (in SDR )</b>		<b>1 800 000</b>				<b>322 000</b>	<b>-</b>	<b>591 200</b>	<b>886 800</b>	<b>-</b>	<b>1 800 000</b>
<b>DLI10. Improvement of quality information system (agricultural statistics and market research services incl. foreign markets)</b>											
	10.1 Upazilas with staff equipped in high-quality data collection capacity	792 000	158,400 for every 100 new Upazilas; same payment for the remaining 95 Upazilas from 401 to 495	Number of upazilas	Yes		100	200	195		495
	<i>Disbursement (SDR )</i>					-	158 400	316 800	316 800	-	792 000
	10.2* Biannual Agricultural Policy Notes (including market forecasts) prepared and published	608 000	152,000 for every Yes (=publish 2 bi-annual notes in a given year)	Yes/No	No	No	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes
	<i>Disbursement (SDR )</i>					-	152 000	152 000	152 000	152 000	608 000
<b>DLI total allocation (in SDR )</b>		<b>1 400 000</b>				<b>-</b>	<b>310 400</b>	<b>468 800</b>	<b>468 800</b>	<b>152 000</b>	<b>1 400 000</b>
		<b>31 950 000</b>				<b>1 857 900</b>	<b>4 239 800</b>	<b>7 404 250</b>	<b>8 756 250</b>	<b>9 691 800</b>	<b>31 950 000</b>

### Schedule 3

#### *Special Covenants*

In accordance with Section 12.01(a)(xxiii) of the General Conditions, the Fund may suspend, in whole or in part, the right of the Borrower to request withdrawals from the Loan Account if the Borrower has defaulted in the performance of any covenant set forth below, and the Fund has determined that such default has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Programme:

1. The Program expenditure financed by IDA, IFAD, and GoB will be channelled through Treasury Single Account using iBAS for initial recording of expenditure. iBAS++ will be used to prepare the Annual Program Financial Statements.

2. To facilitate the implementation of each of the Programme Implementing Entity's respective part of the Programme, the Borrower shall make part of the proceeds of the Financing available to each Programme Implementing Entity under a subsidiary agreement between the Borrower and each Programme Implementing Entity, under the terms and conditions set out in the IDA Agreement.

3. *Planning, Monitoring and Evaluation.* The Borrower shall ensure that (i) a Planning, Monitoring and Evaluation (PM&E) system shall be established within twelve (12) months from the date of entry into force of this Agreement.

4. *Gender and youth.* The Borrower shall ensure that the concerns of women and youth are given due consideration in implementing the Programme and that the quotas for women and youth participation established in the Programme Operations Manual are met.

5. *Ethnic Sects and Communities Concerns.* The Borrower shall ensure that the concerns of Ethnic Sects and Communities (ESC) are given due consideration in implementing the Programme and, to this end, shall ensure that:

- (a) the Programme is carried out in accordance with the applicable provisions of the relevant ESC national legislation;
- (b) ESC are adequately and fairly represented in all local planning for Programme activities;
- (c) ESC rights are duly respected;
- (d) ESC, participate in policy dialogue and local governance;
- (e) The terms of Declarations, Covenants and/or Conventions ratified by the Borrower on the subject are respected;
- (f) The Programme will not involve encroachment on traditional territories used or occupied by indigenous communities.

6. *Environmental, Social and Climate Safeguards.* The Borrower shall ensure that the Programme will be implemented in compliance with the safeguards provisions specified in the IDA Agreement and shall ensure that: (a) all Programme activities are implemented in strict conformity with the Borrower's relevant laws/regulations (b) all Programme activities give special consideration to the participation and practices of ESC population in compliance with IFAD Policy, (c) Free Prior Informed Consent is obtained from all persons whose access to land and resources may be affected or hindered by Programme activities.

In the event of unforeseen land acquisition or involuntary resettlement under the Programme, the Borrower shall immediately inform IDA and the Fund and prepare the necessary planning documents, to be disclosed on IFAD website and at local level; (d)



women and men shall be paid equal remuneration for work of equal value under the Programme; (e) recourse to child labour is not made under the Programme; (f) fair treatment, non-discrimination, and equal opportunity of Programme workers (g) the measures included in the Gender Action Plan prepared for the Programme are undertaken, and the resources needed for their implementation are made available, in a timely manner; (h) all necessary and appropriate measures to implement the Gender Action Plan to ensure that women can participate and benefit equitably under the Programme are duly taken; and (i) easily accessible and responsive Programme-level grievance redress mechanism is established and operates effectively.

7. *Fraud and Corruption.* The Borrower shall ensure that the Programme is carried out in accordance with the provisions of the "World Bank's Guidelines on Preventing and Combating Fraud and Corruption in Program-for-Results Financing", dated February 1, 2012, and revised on July 10, 2015. For the purposes of this Agreement, a finding of corruption pursuant to the provisions of the "World Bank's Guidelines on Preventing and Combating Fraud and Corruption in Program-for-Results Financing" shall be deemed a finding of corruption under the "IFAD Policy on Preventing Fraud and Corruption in its activities and operations" as may be amended from time to time.

8. *Sexual Harassment, Sexual Exploitation and Abuse.* The Borrower and the Programme Parties shall ensure that the Programme is carried out in accordance with the provisions of the IFAD Policy on Preventing and Responding to Sexual Harassment, Sexual Exploitation and Abuse, as may be amended from time to time.

## Logical framework

Results Hierarchy	Indicators			
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target
Outreach	<b>1 Persons receiving services promoted or supported by the project</b>			
	Males - Males			3 000 000
	Females - Females			2 000 000
	Total number of persons receiving services - Number of people			5 000 000
	<b>1.b Estimated corresponding total number of households members</b>			
	Household members - Number of people			5 000 000
	<b>1.a Corresponding number of households reached</b>			
	Households - Households (disaggregated by gender of head)			1 111 111
<b>Project Goal</b>				
<b>Development Objective</b> To promote diversification food safety entrepreneurship and resilience in the agrifood value chains of Bangladesh.	<b>1.2.2 Households reporting adoption of new/improved inputs technologies or practices</b>			
	Total number of household members - Number of people			4 500 000
	Households - Percentage (%)			
	Households - Number			1 000 000
Outcome  Result Area 1: Sustainable and Nutritious Food Production	<b>1.2.2 Households reporting adoption of new/improved inputs technologies or practices</b>			
	Total number of household members - Number of people			4 500 000
	Households - Households			1 000 000
	<b>Increased area of crops promoted by the project</b>			
	Non-rice pulses oilseeds and horticulture crops - Area (ha)			200 000
	High-yielding rice varieties - Area (ha)			200 000
	<b>Increased area under fruits and vegetables with GAP certification</b>			
	Area - Area (ha)			300 000
Output  Introduction of modern farming technologies and improved crop varieties	<b>1.1.3 Rural producers accessing production inputs and/or technological packages</b>			
	Total rural producers - (Number of people disaggregated by gender and age)			
	<b>1.1.4 Persons trained in production practices and/or technologies</b>			
	Total number of persons trained by the project - Number of people			1 000 000
	<b>1.1.2 Farmland under water-related infrastructure constructed/rehabilitated</b>			
	Hectares of land - Area (ha)			100 000
	<b>Stress-tolerant and nutrient dense varieties developed</b>			
	Non-rice crops - Number			15
Rice - Number			5	
Outcome	<b>2.2.1 Persons with new jobs/employment opportunities</b>			
	Males - Males			4 800

Result Area 2: Increasing Entrepreneurship and Access to Services along the value-chains	Females - Females			7 200
	Young - Young people			
	Total number of persons with new jobs/employment opportunities - Number of people			12 000
	<b>1.2.5 Households reporting using rural financial services</b>			
	Total number of household members - Number of people			450 000
	Households - Percentage (%)			
Households - Households			100 000	
<b>Output</b>	<b>2.1.2 Persons trained in income-generating activities or business management</b>			
Increased access to services	Males - Males			8 000
	Females - Females			12 000
	Young - Young people			
	Persons trained in IGAs or BM (total) - Number of people			20 000
	<b>1.1.6 Financial service providers supported in delivering outreach strategies financial products and services to rural areas</b>			
	Service providers - Service Providers			35
<b>Outcome</b>	<b>SF.2.1 Households satisfied with project-supported services</b>			
Result Area 3: Modernizing Institutions and Policies for Agriculture Transformation	Household members - Number of people			
	Households (%) - Percentage (%)			80
	<b>Increase in R&amp;D budget for NARS Institutes</b>			
	Budget Increase - Percentage (%)			61
	<b>MoUs and agreements on research collaboration with international research labs and the private sector</b>			
	Number of MOUs - Number			30
<b>Output</b>	<b>2.1.3 Rural producers' organizations supported</b>			
Coordination and Policy Support	Total size of POs - Organizations			
	Rural POs supported - Organizations			500
	Total number of members (disaggregated by gender and age)			
	<b>Policy 1 Policy-relevant knowledge products completed</b>			
	Number - Knowledge Products			20
	<b>Policy 2 Functioning multi-stakeholder platforms supported</b>			
	Number - Platforms			5

## Integrated programme risk matrix

Country Context	Substantial	Moderate
Political Commitment	Substantial	Moderate
<b>Risk:</b> <p>The country will have its national election held on January 2024 and this might impact the project start up due to the changes made in civil administration and interim government arrangements three months prior to the elections.</p>	Substantial	Moderate
<b>Mitigations:</b> <p>1. Continuous monitoring and implementation support by the ICO and the World Bank on project performance monitoring and reporting.  2. The project DPP is expected to be approved by April 2023 which will minimise the risk of a delayed start up significantly.  3. Even if there is a change in government, the institutional policies and development plans is likely to remain unchanged (National Agricultural Policy, 8th Five Year Plan etc.) which will support a smooth project execution.</p>		
Governance	High	Substantial
<b>Risk:</b> <p>Government processes such as the preparation of the DPP, recruitment of key staff are cumbersome and can delay project start-up and implementation.</p>	High	Substantial
<b>Mitigations:</b> <p>(i) The ICO and the World Bank teams support the project and implementing agencies with the preparation of the relevant supporting documents for the government's internal processes, including DPP preparation (FAO TA)  (ii) IFAD supports counterpart in its dialogue with the Ministry of Finance and planning commission, with regard to the DPP preparation.</p>		
Macroeconomic	Substantial	Moderate
<b>Risk:</b> <p>Real GDP growth is expected to slow to 6.1 percent in FY23 as import suppression measures disrupt economic activity. Higher inflation will dampen private consumption growth, following substantial energy price increases. Export growth is expected to slow, as economic conditions in key export markets deteriorate, while rolling blackouts, gas rationing, and rising input costs weigh on manufacturers. A gradual reduction in poverty is expected, declining from 10.4 percent in FY22 to 10.0 percent in FY23. Over the medium term, the balance of payments is projected to return to surplus as import growth moderates. Bangladesh's economy performed well during the COVID-19 pandemic compared to peer countries. Relatively low debt-to GDP provided a fiscal buffer, and a stimulus program protected manufacturing capacity. A robust recovery continued in FY22 as movement restrictions were lifted. Rising commodity prices and a surge in imports in the second half of FY22 resulted in a substantial Balance of Payments (BoP) deficit and accelerating inflation. A series of policy measures to suppress imports and preserve foreign exchange reserves is expected to dampen growth, including electricity cuts and reduced business hours. Addressing longstanding structural challenges would help sustain GDP growth over the medium term, including increasing domestic revenues, modernizing the tariff regime, resolving financial sector vulnerabilities, and improving the business climate.</p>	Substantial	Moderate

<b>Mitigations:</b>  (i) The programme will significantly focus on strengthening institutional policies and all the DLIs have specific policy level targets to be achieved. (ii) Despite soaring inflation, the government has prioritized agriculture sector to the highest level and ensured uninterrupted supply of inputs. The project will further support this.		
Fragility and Security	Moderate	Low
<b>Risk:</b>  Bangladesh is not in the list of the World bank fragile countries but there is subject to natural hazards which is elaborated in the sections below. In terms of security situation is also stable and no threat is envisaged.	Moderate	Low
<b>Mitigations:</b>  Regular monitoring and supervision by the IFAD and WB country offices in Bangladesh		
Sector Strategies and Policies	Moderate	Moderate
Policy alignment	Low	Low
<b>Risk:</b>  This risk is low considering Bangladesh has finalized its 8th five year plan in December 2020 that outlines the broad development objectives of the country including transformation of the agriculture sector.	Low	Low
<b>Mitigations:</b>  (i) The project is actually supporting the National Agriculture Policy - Plan of Action (NAP-POA) and every DLI has actions to support new policy formulation (ii) IFAD has an active participation in the donor coordination group on agriculture that is chaired by the secretary of agriculture and FAO country rep. (iii) Consistent follow-up with the ministry, implementing agencies and PIUs assuring that the priorities of the implementing agencies and the donor agencies (IFAD, World Bank) remain aligned		
Policy Development and Implementation	Substantial	Moderate
<b>Risk:</b>  1. Some policies are outdated especially the ones governing the agricultural sector and food sector	Substantial	Moderate
<b>Mitigations:</b>  (i) The ICO and World Bank actively participates in the working group to help ministry of agriculture update their policies and sector transformation plan. (ii) IFAD actively contributes to knowledge generation and policy advocacy through UNCT and donor coordination mechanisms. (iii) Each DLI includes Policy development activities and milestone to be achieved		
Environment and Climate Context	High	Substantial
Project vulnerability to environmental conditions	High	Substantial

<b>Risk:</b> Bangladesh as a whole is highly prone to natural hazards including cyclones, storm surges, floods, landslides, earthquakes, tsunamis, sea-level rise and increasing saltwater intrusion. Therefore the inherent risk for vulnerability to environmental conditions is high.	High	Substantial
<b>Mitigations:</b> (i) Detailed mitigation measures are included in the CI's safeguard documents.		
Project vulnerability to climate change impacts	Substantial	Moderate
<b>Risk:</b> Key climate change impacts for the project are linked to sea level rise contributing to increasing floods and increasing intrusion of saline seawater in addition to flash flood, riverine floods, cyclone, tidal surge, drought etc. All climate-induced phenomena could have significant effects on agriculture, with increasing salinity and mean temperatures having generally negative effects.	Substantial	Moderate
<b>Mitigations:</b> (i) Detailed mitigation measures are included in the CI's safeguard documents		
Project Scope	Substantial	Moderate
Project Relevance	Moderate	Low
<b>Risk:</b> Lack of alignment with national and IFAD priorities might deviate the project objectives and results from the core PDO.	Moderate	Low
<b>Mitigations:</b> 1. The project is to provide support on NAP-POA implementation 2. The 3 RA and 10 DLIs are fully aligned to the national priorities and also with IFAD's latest COSOP.		
Technical Soundness	Substantial	Moderate
<b>Risk:</b> The lending instrument, PforR, is new to the client ministry and it will require significant technical assistance to the ministry to make them familiar with the implementation of a PforR operations. There is also risk of DLI specific targets not being achieved, resulting into not delivering the project's development objectives..	Substantial	Moderate
<b>Mitigations:</b> The project is designed to implement key elements of the GoB's strategy for agriculture development in Bangladesh. Thus, the design is not only comprehensive and supports the country's agricultural production system and its value chains, but it also fits country's diversified and challenging context. Going forward, technical capacity needs assessment will be conducted, and relevant risk mitigation measures will be incorporated into the Program design and implementation.  The WB and IFAD Country Office will closely support and guide the project to remain on track and achieve its objectives.		
Institutional Capacity for Implementation and Sustainability	Moderate	Low
Implementation Arrangements	Moderate	Low

<b>Risk:</b> Coordination through various institutions under the MoA and weak capacity to implement the respective activities and achieve intended results.	Substantial	Moderate
<b>Mitigations:</b> This will be addressed through a PCU with strong leadership. A detailed institutional capacity assessment was undertaken during design to identify capacity building needs for both the ministry and the implementing line agencies. Mitigation measures to the risk associated with institutional and implementation arrangements will be proposed to enhance sustainability of the Program results.		
<b>Risk:</b> The pari-passu arrangement between financing institutes might result into complexity in terms of flow of funds and implementation of activities.	Moderate	Low
<b>Mitigations:</b> The IFAD financing is blended with the world bank financing across all the DLIs, meaning that there will be no specific activities financed by individual financiers and the flow of funds will be uniform. The same arrangements have been applied in the ongoing NATP-2 project and this has proven to be fully functioning.		
<b>Risk:</b> The selection of the IVA and the timing of the recruitment methodology/ process to validate that the targets are met , represent a high risks for project implementation.	Moderate	Low
<b>Mitigations:</b> IVA recruitment process as described in PAD		
Monitoring and Evaluation Arrangements	Moderate	Low
<b>Risk:</b> Precedence in Bangladesh for projects with multiple implementing agencies to work in silos. Consequently, PIUs might have different interpretations of indicators. There is also the risk of not having an M&E framework established that would aggregate data from all implementing entities at the PIU level. Failure to disaggregate data on youth and gender may also not give the correct picture of the project reaching its intended target groups.	Moderate	Low
<b>Mitigations:</b> (i) The IFAD finances SACP project has already developed an M&E system which is being replicated throughout the MOA projects, which provides consistency in data collection and reporting (ii) The Independent Verification Agency (IVA) will verify the project's reports on results and provide a detailed report which will be further validated jointly by IFAD and WB (iii) An M&E specialist from IFAD participates in the project supervision missions to support the PIU M&E unit on data generation and reporting.		
Project Financial Management	Substantial	Substantial
Project Organization and Staffing	High	Substantial

<p><b>Risk:</b></p> <p>The Program will be implemented by government agencies and semi-autonomous bodies of Ministry of Agriculture; DAE, DAM, BARI, BIRRI, BARC, BADC, and BMDA and is reliant on the use of country systems. The MoA and some of the IAs have prior experience of implementing projects with World Bank and IFAD investment project financing (IPF) but none of them have experience in implementation of projects under PforR.</p> <p>Risk of inefficient and ineffective financial management arrangement due to the absence of experienced and qualified procurement and FM staff to meet the needs the program is recognised</p>	High	Substantial
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>(i) Certify training on FM and procurement for staff in all levels.  (ii) Prepare an updated FM operation manual and risk management manual.  (ii) Mobilize additional financial management support through individual consultants of Project Coordination unit to enhance the capacity for smooth running of the financial management system for the Program.</p>		
Project Budgeting	High	Substantial
<p><b>Risk:</b></p> <p>The Program budget will be reflected in the Government's budget. The Detailed Project Pro forma of PARTNER in under preparation by the Government. Unique code for the PARTNER will be used by all implementing entities. The inclusion of all Program activities undertaken by DAE, BMDA, BADC, BIRRI, BADC, BARI in the unique program code will enable effective monitoring of utilization of Program budget by each Program Implementing Agency. The following risks however are acknowledged:</p> <p>-Risk of inefficient allocation of budget due to lack of timely budget allocation to implementing agencies and inadequate coordination between budgeting processes and procurement planning.  -Risk of delayed implementation of Program due to inefficient budget execution and duplicative institutional reporting arrangements</p>	High	Substantial
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>(i) Institute arrangements in implementing agencies to ensure coordination between budget and procurement planning.  (ii) Mainstream IBAS for recording and reporting Program expenditure for all implementing agencies.  (iii) Ensure on-lending/granting arrangement with the off treasury PIUs (BIRRI, BARI, BADC, BARC)</p>		
Project Funds Flow/Disbursement Arrangements	Substantial	Substantial



<p><b>Risk:</b></p> <p>The government maintains a TSA with the Bangladesh Bank for all central government. Technical information on each DLI with time-wise activities and verification protocol of results will be used to prepare funds allocation against each results area. Fund flow outlined in the Treasury Rules and Supplementary Rules will apply. As the program funds will use the Treasury Model, Funds will be channelled through the Government system of budgetary allocations to the Consolidated Fund and expenditure processed through the existing treasury system of the Government.</p> <p>Budget releases take place no less than two months into a financial year. Budget releases are based on an Annual Operational Plan (AOP) approved by the respective ministries. Generally, funds are released at 4 equal instalments based on the development part of AOP. After releasing funds from the Treasury Single Account to PIUs, the financial delegation as per the financial rules of GoB and the respective PIUs will be followed for the expenses incurred in the PIUs. Each PIU will submit payment requests to the Chief Accounts and Finance Officer of the MOA for processing payments through iBAS++ from the Treasury Single Account directly to the vendors for goods and services for the Program implementation.</p> <p>The activities of the program will not be free from seasonal impacts therefore equal instalments of fund releases may cause difficulty in managing expenses during peak season for works.</p>	Substantial	Substantial
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>(i) The Finance Unit of implementing agencies and the CAFO of Ministry of Agriculture will consider implementing subordinate office/organizational unit dimensions of BACS under the Program. (2) Deepening the organizational segment from the MOA to the responsible implementing agencies (DAE, BMDA, BRR, BARI, BADC, BARC and DAM) will enhance managerial accountability of funds allocated to deliver on the specific allocation at the lowest organizational unit level to minimize the risk of delay in distribution of Program funds to the frontline units responsible for the DLIs.</p>		
Project Internal Controls	Substantial	Substantial
<p><b>Risk:</b></p> <p>Internal controls such as segregation of duties, authorization, supervision, budget controls are in place. The iBAS++ has the following in-built segregation of duties controls through its workflow. For all transactions, there are different levels of review and approval: entry, review, approval, activation (for reference data) with permission controlled through roles which are configured as privileges by a super user.</p> <p>The PAO will be responsible for observance and compliance of all relevant financial rules and regulations of the Program through the Program Director as the DDO. To maintain proper control, the PAO will receive regular Program Budget Execution Reports.</p> <p>The capacity of the internal audit function for the Program can be further enhanced. Internal audit units are not effective currently, internal audit activities consist primarily of exposed reviews focused on financial compliance. There is an on-going reform under the Bank finance PforR operation, Strengthening Public Financial Management Program to Enable Service Delivery (SPFMS) to strengthen and transform traditional internal audit function to risk based internal audit.</p>	Substantial	Substantial

<p><b>Mitigations:</b></p> <p>(i) All PIUs, self-accounting entities will prepare and implement an internal audit modernization plan under the Program including by strengthening audit committees to enhance effectiveness of internal audit and institute risk-based internal audit.</p> <p>(ii) The proposed program will contribute towards enhancing the internal audit capacity of the PIUs. Some areas of focus for technical assistance include: (1) PFM training for internal auditors to broaden their knowledge for effective audit; (2) further training and pilot audits on focused areas such as IT audits based on the internal audit manual; (3) professionalization of the internal auditors by offering internationally recognized professional certification courses; and (4) introducing audit management software.</p>		
Project Accounting and Financial Reporting	High	Substantial
<p><b>Risk:</b></p> <p>The iBAS++, together with the BACS, will be used to prepare the Annual Program Financial Statements. Program expenditure financed by IDA, IFAD and GoB will be channeled through TSA using iBAS for initial recording of expenditure under the unique program code with separate organizational code for each of the agency. There will also be fund code for each source of financing. In addition, as a part of corporate reporting requirement, self-accounting entities will include the Program expenditure of their respective part in the annual financial statement of entity financial statement.</p> <p>The Cash Basis accounting is used in the public sector. There are no initiatives yet to align the cash basis with the IPSAS cash standard to further improve reporting and ensure uniformity with international standards and best practices. As per the Government Financial Regulations (GFR) the spending authority maintains a separate set of financial records mostly on manual bases while iBAS is maintained only at the level of the Accounts Offices.</p> <p>Risk of delays in Preparation of Financial Statement is recognised. Inefficient reconciliation processes between spending units and CAFO of MOA</p>	High	Substantial
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>(i) iBAS++ will ensure timely preparation of Financial Statement for the Program. (ii) It was also agreed with the line ministry that the reconciliation process would be on a fast track to consolidate the FS within 3 months from the end of each FY. (iii) In Addition, there will be monthly reconciliation between PIU and CAFO within seven working days of the following Month. (iv) To facilitate the reconciliation, each PIU will assign a dedicated person to aide day to day accounting and financial reporting.</p>		
Project External Audit	Substantial	Substantial

<p><b>Risk:</b></p> <p>The PARTNER program audit will be carried out by the Comptroller and Auditor General (C&amp;AG) constitutionally appointed by the President. Of the ten directorates, Foreign Aided Project Audit Directorate (FAPAD) has been mandated to carry out the audit of all donors funded development projects and programs including those having both foreign aid as well as GOB funding together. Moreover, RPA through GOB arrangements, where initially expenditure is made from government treasury against GOB budget provision and then actual expenditure is reimbursed by DPs in government treasury, are also audited by FAPAD because of involvement of both DP's and GOB funding. Currently, OC&amp;AG is undergoing reform, whereby it is moving to an entity audit model by combining revenue and development expenditure in a single financial statement and will be audited by a single audit directorate. Program expenditure will be made using treasury system. A separate set of financial statement will be prepared based on iBAS for the program which will include all the economic codes to be agreed for the program. The independent auditor will pay special attention to the risks of material misstatement of the financial statements due to fraud.</p> <p>There are long pending audit observations from the external audit carried out by the Foreign Aided Project Audit Directorate (FAPAD) for the development projects. Audit observations resolution takes a long time, particularly, on the development projects in all PIUs. In the result-based program approach, the resolution may take even longer because of lack of ownership in fulfilling the requirements to resolve audit issues</p>	<p>Substantial</p>	<p>Substantial</p>
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>(i) Submission of Program External Audit Report by March 31 each year. Necessary capacity building support will be obtained from the government to meet the deadline. Also, the new organization reform at C&amp;AG office will make the respective directorate more focused on the program audits and therefore the delivery seems to be more efficient.</p> <p>(2) Strengthen the audit committee and establish processes and mechanisms for completing annual audit, including procurement audit and resolving audit observations. Constitution of Audit Observation Resolution Committee at the Ministry to meet twice annually with the aim to take appropriate action in resolving (Serious Financial Irregularity) SFI of the program annually.</p>		
<p>Project Procurement</p>	<p>Substantial</p>	<p>Moderate</p>
<p>Legal and Regulatory Framework</p>	<p>Substantial</p>	<p>Moderate</p>

<p><b>Risk:</b></p> <p>Public procurement is regulated by the Public Procurement Act 2006 with supplemental Public Procurement Rules 2008, e-GP Guideline and Delegation of Financial Power (DOFP). The PPA 2006 has been amended several times, by the Public Procurement (1st and 2nd Amendment) Act 2009, the Public Procurement (Amendment) Act 2010 and the Public Procurement (Amendment) Act 2016.</p> <p>Overall Strengths:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Existence of a single legal framework (PPA 2006/PPR 2008) that governs the entire public procurement system across the country.</li> <li>• Existence of a well-functioning nodal procurement policy unit, Central Procurement Technical Unit (CPTU).</li> <li>• CPTU has a widely used website and updated regularly.</li> <li>• A widely used Electronic Government Procurement (e-GP) System managed by CPTU. 62% procurements of the country by value were processed through e-GP in FY19.</li> <li>• e-GP system is self-sustainable (earns revenue).</li> <li>• Existence of comprehensive e-GP Guidelines.</li> <li>• Freely accessible standard tender documents for Goods, Works and Services.</li> <li>• Mandatory provision to pre-disclose eligibility and qualification criteria during procurement process.</li> <li>• Existence of a comprehensive capacity development program.</li> <li>• Existence of well-defined procurement methods.</li> <li>• Open Tendering Method (OTM) is the preferred method and alternative methods need justification. 80% of goods and works contracts were processed through OTM in FY19.</li> <li>• Conflict of interest and impartiality certificate requirements by the Tender Evaluation Committee (TEC) members during tender evaluation.</li> <li>• Presence of a functional complaint redress system with an appeal mechanism.</li> <li>• Existence of separate Public Private Partnership (PPP) Act and Guidelines.</li> </ul> <p>Overall Weaknesses:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Use of price cap in national Open Tendering Method (OTM) for works (rejecting bids more than 10% below or above the estimated cost), in lieu of the intended objective of improved quality and timely completion of works, resulted in market distortion. For example, (i) the average number of participants per procurement package decreasing from 4.2 to 2; (ii) single tenders in OTM packages increasing from 20% to 50% and (iii) large bidders monopolizing the procurement market and small bidders getting marginalized.</li> <li>• The Limited Tendering Method (LTM) for national works procurement, targeted to encourage small and new bidders with provisions such as price cap, lottery to determine the winner in the case of tied bids and not requiring any past experience, is not consistent with international good procurement practices, and resulted in failed constructions, delays and cost-overruns. Bidders' interviews revealed that most of the new and small bidders are not getting the intended advantage as the large bidders can also participate in the procurement process.</li> <li>• The sanction/debarment process lacks independent review (decision by the head of the procuring agencies is final) except by way of appeal to the judiciary. In addition, absence of detailed procedure/guidelines for debarment causing inconsistent implementation by procuring agencies.</li> <li>• Sustainable public procurement has not yet found its way into the public procurement legislation and practices.</li> </ul>	<p>Substantial</p>	<p>Moderate</p>
--	--------------------	-----------------

<p><b>Mitigations:</b></p> <p>Please reference detailed MAPS Assessment on the short, medium and long term mitigation measures proposed below:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Remove <math>\pm</math> 10% cap from Open Tendering Method (NCT) for works</li> <li>- Undertake following alternative solutions to tackle the issue of abnormally low bids: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Incorporate abnormally low bid identification provision based on formula</li> <li>• Increase performance guarantee based on formula</li> <li>• Imposition of milestone based liquidated damage to encourage timely completion of works contracts</li> <li>• Enhance contract management through electronic contract management of e-GP (with geo tagging)</li> <li>• Adopt output and performance-based contracting where feasible</li> <li>• Remove <math>\pm</math> 5% cap and lottery from Limited Tendering Method</li> <li>• Assess how Limited Tendering Method can be used to give preferential treatment to small and medium sized bidders/enterprises, women-led enterprises and startups</li> <li>• Include definition of small and medium sized bidders/enterprises, women-led enterprises and startups in PPA/PPR and include this in the bidder registration process</li> <li>• Update rules to include provisions for promoting SMEs, women-led enterprises and startups</li> <li>• Introduce provision of annual enlistment for LTM bidders based on qualification/experience</li> <li>• Early release of bid security of the bidders except the top three bidders</li> <li>• Create a supplier database with unique identification of bidders and their beneficial owners. Track performance of the suppliers/contractors including specialized groups</li> </ul> </li> <li>- Introduce suppliers/contractors' development program</li> </ul> <p>Streamline emergency procurement provision including complete delegation of the procurement responsibility to the implementing agencies (i.e., selection of procurement method, approval of bid evaluation report and contract), engage UN agencies as partners, use of request for quotation methods without any thresholds etc.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Include Quality-Based Selection (QBS) method in the PPA 2006 and PPR2008 <ul style="list-style-type: none"> <li>• Introduce independent debarment process and provision of temporary suspension by the HOPE</li> <li>• Prepare detailed guidelines on debarment procedures including protocol for sharing and receiving feedback on fraud and corruption issues from the Anti-Corruption Commission (ACC).</li> <li>• Publish the consolidated PPA 2006 and PPR 2008 documents in English in the CPTU website for international use.</li> <li>• Finalize all standard/model procurement documents, as listed in the PPR 2008.</li> <li>• Finalize Bangla translated versions of the standard documents</li> <li>• Prepare procurement manual for Goods, Works and Services for all methods of procurement.</li> <li>• Develop a contract management manual</li> <li>• Update e-GP user manual and manual on registration process incorporating recent changes.</li> <li>• Prepare a policy document with detailed implementation road map for sustainable procurement.</li> <li>• Include provision of sustainable procurement in the PPA 2006 and PPR 2008.</li> <li>• Include provision of evaluating bids on the basis of "most advantageous bid" instead of the current "lowest evaluated bid" to facilitate preferential treatment to high quality goods/works including energy efficient/low carbon emitting products, sustainable goods and works.</li> <li>• Update the relevant standard tender documents with provisions of</li> </ul> </li> </ul>		
---	--	--

<p>sustainable procurement including maintaining environmental and social safeguard during construction.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Prepare guidance note on sustainable procurement explaining applicability and procedure of using sustainability considerations in procurement</li> </ul>		
<p>Accountability and Transparency</p>	<p>Substantial</p>	<p>Moderate</p>
<p><b>Risk:</b></p> <p>Pillar IV MAPS Assessment takes aspects of the procurement system and governance environment to ensure that they are defined and structured to contribute to accountability, integrity and transparency.</p> <p>Overall Strengths</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Reasonably transparent process is followed in formulation of procurement legislation with consultation with large procuring agencies.</li> <li>• Adequate access to information in the procurement process.</li> <li>• Public Financial Management (PFM) system is governed by a set of strong legislative instruments with OCAG as the supreme audit organization.</li> <li>• Financial auditing carried out regularly which covers procurement.</li> <li>• Comprehensive procurement audit manual.</li> <li>• A strong anticorruption system is in place.</li> <li>• Presence of ethical standard in audits and public procurement (code of ethics) and national integrity strategy.</li> <li>• CPTU has developed and soft launched a citizen portal to disseminate procurement and contract management data following the Open Contracting Data Standard (OCDS)</li> </ul> <p>Overall Weaknesses:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Some transparency weaknesses - bidders not widely included in public consultation for legislation change.</li> <li>• Audit system is mostly external. <ul style="list-style-type: none"> <li>o Internal control system is virtually absent.</li> <li>o accumulation of non-resolved observations.</li> <li>o Procurement performance audits not yet taking place.</li> </ul> </li> <li>• Procurement complaint system is lengthy and takes 2-3 months' time to exhaust the entire process. <ul style="list-style-type: none"> <li>o No mechanism for keeping review panel members up to date.</li> <li>o Complaint tracking mechanism not yet functional for e-GP</li> </ul> </li> <li>• Inadequate monitoring of integrity in public procurement <ul style="list-style-type: none"> <li>o no national statistics available on corrupt activities specific to procurement</li> <li>o no recognized role of civil society</li> </ul> </li> </ul>	<p>Substantial</p>	<p>Moderate</p>

<p><b>Mitigations:</b></p> <p>Please reference detailed MAPS Assessment on the short, medium and long term mitigation measures proposed</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Use government tenderers' forums for wide consultation during amendment of procurement laws/guidelines</li> <li>- Launch citizen portal to share procurement and contract implementation data with the citizens following OCDS including facilities for data analytics based on key performance indicators.</li> </ul> <p>Include citizen engagement provision in PPA2006/PPR2008</p> <p>Introduce standardized mechanism for internal control with the development of internal audit manual and module for training</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Introduce electronic mechanism for capturing audit data and resolution status</li> <li>- Carry out specialized procurement audits/ procurement performance audit especially in large agencies based on periodic risk assessment</li> <li>- Scale-up procurement training for the auditors with appropriate course content</li> <li>- Enforce the requirement of procurement post reviews through enhanced monitoring</li> <li>• Maintain an online data base for review panel cases including implementation status and decisions</li> <li>• Set a timeline to publish review panel decisions in the CPTU website</li> <li>- Arrange regular learning/discussion sessions on procurement issues for review panel members</li> <li>- Enhance e-GP's complaint handling module with facilities to track complaints and their resolution status</li> <li>- Reduce 4-tier complaint handling process to 2-tier process consisting review only at the PE and review panel levels</li> </ul> <p>Introduce standstill period for large value/international procurements</p> <p>Introduce integrity module in e-GP (automatic identification of red flags during tender evaluation)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Include comprehensive module on integrity and ethical aspects of procurement including identification of fraud and corruption red flags in the standard procurement training materials of CPTU</li> <li>- Include provision to earmark corruption related to public procurement in ACC database</li> <li>- Review the possibility of giving specific role to CSOs in public procurement</li> </ul>		
<p>Capability in Public Procurement</p>	<p>Substantial</p>	<p>Moderate</p>

<p><b>Risk:</b></p> <p>Bangladesh has a well-functioning nodal procurement policy agency, the Central Procurement Technical Unit (CPTU). CPTU was established in 2002 under the Implementation Monitoring and Evaluation Division (IMED) of the Ministry of Planning (MOP) to carry out procurement reform activities and regulate and monitor the country’s public procurement functions. It is planned to be converted into an independent government agency to be known as the ‘Bangladesh Public Procurement Authority (BPPA)’ to facilitate enhanced autonomy in executing its functions. It will be done through a separate act, Bangladesh Public Procurement Authority Act. The act has been drafted and widely consulted and now at the final stage of placement in the parliament for approval.</p> <p>Overall Strengths:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• CPTU has clear mandate to carry out public procurement reform and implementation of the reform agenda (being transformed to Authority).</li> <li>• Large procuring agencies are well organized, procurement functions are largely decentralized, and procuring entities’ functions are legally defined.</li> <li>• An institutionalized procurement capacity building program is in place.</li> <li>• e-GP generates KPI based procurement reports.</li> <li>• The medium term rolling budgetary framework (MTBF) provides indicative budget for procurement organizations for 3 years which helps agencies to plan their procurement.</li> <li>• An integrated budget and accounting system (iBAS ++ ) system in place and helps budget control and management.</li> <li>• Average days for payment to the contractors is mostly within acceptable limit. (Survey result: 77% responded bidders received payment within 30 days of bill submission)</li> <li>• CPTU has recently developed and soft launched a citizen portal to disseminate procurement and contract management data following the Open Contracting Data Standard (OCDS). The portal has facilities for data analytics based on key performance indicators.</li> </ul> <p>Overall Weaknesses:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• CPTU is constrained by its capacity in terms of legal structure, autonomy in decision making, limited staffing, and inadequate analytical and research capability. It largely depends on external experts and outsourced firms which is inadequate to regulate and monitor public procurement for more than 1300 organizations..</li> <li>• Procurement data analytics not systematically used for policy formulation.</li> <li>• Absence of data capture through open data format.</li> <li>• Proper integration of public procurement into the financial management system yet to take place. e-GP system does not yet have an interface with the iBAS++ system resulting in disconnect between procurement value with the budget and real expenditure.</li> <li>• Procurement performance is not generally part of results agreement of the Procuring Entities/Agencies/Ministries and therefore does not contribute to career advancement.</li> <li>• Less recognition of ‘procurement’ as a professional service.</li> <li>• Legal provision on advance procurement planning is absent, though practiced by some PEs, but feel discouraged.</li> </ul>	<p>Substantial</p>	<p>Moderate</p>
---	--------------------	-----------------



<p><b>Mitigations:</b></p> <p>Please reference detailed MAPS Assessment on the short, medium and long term mitigation measures proposed</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Connect e-GP with iBAS++ to facilitate – (i) real time capturing of budget utilization, procurement commitment and procurement expenditure; (ii) monitoring and tracking of payment</li> <li>• Ensure generation of reports on payment delay (at national/agency/project/PE level) from the iBAS++ system</li> <li>• monitor the regular payment of bill to minimize the gap between submission of bill until the final payment.</li> <li>• Enhance existing e-GP procurement planning module to upload annual procurement plan covering e-GP and non e-GP procurements with updating functionality</li> <li>• Insert provision in the e-GP Guidelines/PPR 2008 to ensure mandatory uploading of all procurement packages in e-GP procurement plan of a PE or project as applicable.</li> </ul> <p>Include advance procurement procedure in the procurement legislation  Include provision in the legislation for mid-term strategic procurement plan  Reduce the time gap between national budget and availability of the budget at PE level</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Prioritize formation of proposed Bangladesh Public Procurement Authority (BPPA)</li> <li>• Develop in-house institutional and technical capacity of BPPA (with a set of qualified, experienced and adequate number of trained officials) and gradual lessening of dependency on external support</li> </ul> <p>Publish compilation of interpretations and clarifications provided by CPTU in official gazette</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Increase procurement approval thresholds at the agency and ministry level with enhanced accountability mechanism</li> <li>• Monitor compliance of the detailed procurement timeline given in PPR2008</li> <li>• Adopt framework agreements at the level of the organization or ministry</li> <li>• Develop e-GP module for framework agreement and electronic catalogues/ e-market place</li> <li>• Develop guideline on using framework agreement</li> </ul> <p>Include provision of electronic catalogue and e-market place in PPR2008/PPA2006</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Enhance the existing training program to include provision for more bidders' training</li> <li>• Launch online training module</li> <li>• Prepare strategic plan for procurement data management and analytics</li> <li>• Develop necessary data analytics and report generating provisions in e-GP including red flags</li> </ul> <p>Prioritize implementation of 4 tier-based procurement competency and certification framework</p> <p>Include procurement performance as an indicator in the performance agreement for the ministry, agency and procuring entities</p> <p>Create a centralized procurement body at the central or regional level to procure commonly required items</p>		
Public Procurement Processes	Substantial	Moderate

<p><b>Risk:</b></p> <p>Public procurement in Bangladesh is now well established but remains mostly compliance based. The legal and regulatory framework is in place, there is an established regulator (CPTU) and a well performing e-GP system which is growing rapidly. Moreover, there is an extensive capacity development program. However, the emphasis has been given mainly on building this system and ensuring compliance with the essential requirements of the framework. There is scope to elevate the current system into a performance or output based system based on strategic vision and value for money consideration.</p> <p>Overall Strengths:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Availability of an array of procurement methods including multi-stage procedures (pre-qualification, two stage tendering method) for large and complex procurement.</li> <li>• 62% procurements of the country by value were processed through e-GP in FY19.</li> <li>• Procurement lead time (invitation to contract signing) for all tenders decreased by 28% - from 86.7 days (FY12) to 62.2 days (FY19).</li> <li>• % share of awarded bids within original bid validity period increased to 90%.</li> <li>• % share of rejected bids decreased from 8% (FY12) to 3% (FY19).</li> <li>• Private sector is vibrant and competitive.</li> <li>• Citizen engagement in contract implementation monitoring is happening in 48 sub-districts with positive feedback.</li> </ul> <p>Overall Weaknesses:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 70% of contracts not completed on time - causing delay, cost overruns.</li> <li>• Absence of strategic procurement planning and analysis resulting in higher procurement cost and lower procurement performance. (e.g., too many small procurement packages for recurring items).</li> <li>• Procurement decision approval time for high value contracts (more than US\$ 6 million) is still high and a major source of delay for project implementation</li> <li>• Limited interaction with bidders: information and dialogue failures</li> </ul>	<p>Substantial</p>	<p>Moderate</p>
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>Please reference detailed MAPS Assessment on the short, medium and long term mitigation measures proposed</p> <p>Roll out newly developed electronic contract management (e-CMS) module of e-GP and monitor contract management performance</p> <p>Scale up citizen monitoring of contract implementation</p> <p>Undertake capacity development program on contract management and e-CMS including focused training on works contract management</p> <p>Include legal provision for strategic procurement analysis and planning at the organization/sectoral level based on spend analysis, need analysis and market analysis to determine appropriate procurement size and method of procurement.</p> <p>Include legal provision for mandatory market analysis for high value and complex procurements before initiating the procurement process to better understand the market composition, qualification of the bidders and specifications of the product</p> <p>Prioritize formation of Bangladesh government tenderers' forum to facilitate regular interactions and dialogues with the bidding communities in a systematic way</p> <p>Regularly hold dialogues with bidders to let them know about the changes in the legal provision and receive their feedbacks</p> <p>Carry out regular online bidder surveys and opinion polls on specific topics</p> <p>Carry out sector analysis and engagement based on e-GP data</p>		
<p>Environment, Social and Climate Impact</p>	<p>Moderate</p>	<p>Low</p>

Biodiversity Conservation	Moderate	Moderate
<b>Risk:</b> There are moderate risks related to biodiversity conservation as project intervention could create specialization and mono cropping.	Moderate	Moderate
<b>Mitigations:</b> (i) Encourage the use of local/indigenous varieties. (ii) Promote crop rotation and climate tolerant varieties. (iii) Protect forests and wetlands that are critical habitats for endangered species. (iv) Prohibit introduction of exotic species.		
Resource Efficiency and Pollution Prevention	Substantial	Moderate
<b>Risk:</b> Project interventions could lead to increased waste water discharge into streams and pollution from small-scale agriculture.	Substantial	Moderate
<b>Mitigations:</b> The CI's safeguard policies contains detailed measures on protection against pollution.		
Cultural Heritage		No risk envisaged - not applicable
No Risk envisaged.		
Indigenous People	Moderate	Low
<b>Risk:</b> Around 45 indigenous communities are present in Bangladesh most of them living in the Chittagong Hill Tracts, greater Mymensingh, greater Rajshahi, greater Sylhet, Patuakhali and Barguna. IPs are part of the vulnerable population in the country, the program will deploy measures to ensure that they are well represented in program-related decision making, that negative impact is avoided and that benefits also reach these groups..	Moderate	Low
<b>Mitigations:</b> (i) There are no constrains for IPs to participate in project interventions and former projects by the implementing partner have equally targeted IPs. (ii) Project interventions are expected to result in increased incomes, increased food security and improved nutrition for all beneficiaries including IPs.		
Labour and Working Conditions	Moderate	Low
<b>Risk:</b> Unsafe and unhealthy working conditions could occur in the farms and agricultural activities which are either directly or indirectly supported by the project. However, this risk is considerate moderate as the risks are small and site specific.	Moderate	Low
<b>Mitigations:</b> (i) Site specific health and safety guidelines will be developed based on project interventions.		
Community Health and Safety	Moderate	Low

<b>Risk:</b> There are moderate risks around rural communities related to agricultural development, in particular relating to the use of agrochemicals and the consumption of unsafe food. The project will however be aimed at reducing the use of those agrochemicals and ensuring their proper handling, as well as work on safe food production, thereby reducing the residual risk.	Moderate	Low
<b>Mitigations:</b> (i) Adequate roll out of health and safety mechanisms. (ii) Build awareness among project beneficiaries on the importance of health and safety.		
Physical and Economic Resettlement		No risk envisaged - not applicable
No risk envisaged.		
Greenhouse Gas Emissions	Substantial	Low
<b>Risk:</b> potential and might also have significant potential for greenhouse gas emissions (e.g. beef, poultry, dairy, goats and rice). The program however includes measures to reduce emissions. Through those measures, the program is (by World Bank calculations) expected to be a net carbon sink.	Substantial	Low
<b>Mitigations:</b> (i) The ICO and the World Bank closely monitor and review the project's value chain activities and provide regular guidance and feedback on the potential opportunities to reduce greenhouse gas emissions		
Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards	Moderate	Moderate
<b>Risk:</b> Bangladesh overall has a high exposure and vulnerability to climate change. The project initiatives might get impacted by extreme climate events or natural hazards as the project areas are particularly vulnerable to tropical cyclones and other climatic incidents.	Moderate	Moderate
<b>Mitigations:</b> The project is promoting climate smart agriculture and climate adaptation more broadly, including agri insurance to safeguard the assets as well as economic stability of the beneficiaries in the event of climatic incidents.		
Stakeholders	Moderate	Moderate
Stakeholder Engagement/Coordination	Moderate	Moderate
<b>Risk:</b> Lack of proper stakeholder engagement/coordination may result into reduced ownership and underachievement of targets during the project life cycle.	Moderate	Moderate
<b>Mitigations:</b> The implementing agencies have a strong foot hold in the project areas and this can be leveraged to build multi dimensional stakeholder engagement and synergy.		
Stakeholder Grievances	Moderate	Moderate

<b>Risk:</b> Although the implementing ministry is familiar with the grievance redress mechanisms, the risk is moderate as a new mechanism needs to be established.	Moderate	Moderate
<b>Mitigations:</b> The CI has the capacity and expertise to support with GRM.		