



Invertir en la población rural

Junta Ejecutiva

137.º período de sesiones

Roma, 13 a 15 de diciembre de 2022

Actualización de la Política de Actuación del FIDA en relación con los Pueblos Indígenas

Signatura: EB 2022/137/R.6

Tema: 4 b ii)

Fecha: 17 de noviembre de 2022

Distribución: Pública

Original: Inglés

Para aprobación

Medida: Se invita a la Junta Ejecutiva a aprobar el documento titulado Actualización de la Política de Actuación del FIDA en relación con los Pueblos Indígenas.

Preguntas técnicas:

Jyotsna Puri

Vicepresidenta Adjunta
Departamento de Estrategia y Conocimientos
Correo electrónico: j.puri@ifad.org

Tom Mwangi Anyonge

Director *ad interim*
División de Medio Ambiente, Clima, Género e Inclusión
Social
Correo electrónico: t.anyonge@ifad.org

Índice

Resumen	ii
I. Introducción: por qué se actualiza la política	1
II. Pueblos Indígenas	3
III. Experiencia y enseñanzas extraídas del FIDA	5
IV. Principios de actuación	7
V. Teoría del cambio	10
VI. Aplicación de la política	11

Anexos

Anexo I	Instrumentos de aplicación de la política	12
Anexo II	Datos resumidos sobre las estrategias en los países, los proyectos financiados por el FIDA y el IPAF	17
Anexo III	Buenas prácticas y enseñanzas extraídas	22

Apéndices

Appendix I:	IFAD milestones related to Indigenous Peoples	1
Appendix II:	The Indigenous Peoples' Forum at IFAD	3
Appendix III:	The Indigenous Peoples Assistance Facility	5
Appendix IV:	Country policy dialogues	8
Appendix V:	Summary of the synthesis evaluation on IFAD's Engagement with Indigenous Peoples	11
Appendix VI:	Recommendations of the United Nations Permanent Forum on Indigenous Issues to IFAD	13
Appendix VII:	International frameworks on Indigenous Peoples and regional, national and institutional advances	16
Appendix VIII:	List of knowledge resources developed by IFAD	29
Appendix IX:	Acknowledgments	30

Resumen

1. En 2009 la Junta Ejecutiva aprobó la [Política de Actuación del FIDA en relación con los Pueblos Indígenas](#) con el objetivo de mejorar la eficacia del FIDA en términos de desarrollo en su actuación en relación con los Pueblos Indígenas.
2. Al cabo de más de un decenio de aplicación de la política, y en vista de la experiencia y las enseñanzas extraídas sobre el terreno, el FIDA se comprometió a actualizarla en el Informe de la Consulta sobre la Duodécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA12). Este compromiso obedecía a varios cambios importantes en el FIDA y en el contexto mundial. Ante esos cambios, se ha actualizado la política con el objeto de fortalecer el papel del Fondo en la defensa de las cuestiones relativas a los Pueblos Indígenas.
3. En la política actualizada se hace un llamamiento a favor de un cambio de paradigma en virtud del cual el FIDA ha pasado a colaborar con los Pueblos Indígenas entendidos como asociados en condiciones de igualdad que contribuyen a la creación conjunta de estrategias y diseñan y supervisan las inversiones a fin de mejorar sus medios de vida desde su propia perspectiva.
4. El Foro de los Pueblos Indígenas en el FIDA se propone como punto de entrada de la actuación en relación con los Pueblos Indígenas en todos los niveles, mientras que el Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas se ve como instrumento de colaboración directa con las comunidades de Pueblos Indígenas y sus organizaciones que complementa las inversiones del FIDA en forma de préstamos y donaciones.
5. Al presentar información actualizada sobre la situación de los Pueblos Indígenas y, mediante instrumentos del FIDA, respuestas a las dificultades arraigadas o en ciernes que encuentran esos Pueblos, la política actualizada aprovecha también la ventaja comparativa del Fondo en las intervenciones relacionadas con el cambio climático.
6. La versión actualizada, preparada en consulta con los miembros Indígenas del Comité Directivo del Foro de los Pueblos Indígenas del FIDA, tiene en cuenta las recomendaciones dirigidas al Fondo por el [Foro Permanente de las Naciones Unidas para las Cuestiones Indígenas](#) (UNPFII).

I. Introducción: por qué se actualiza la política

1. En el Informe de la Consulta sobre la Duodécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA12), el Fondo se comprometió a actualizar su Política de Actuación en relación con los Pueblos Indígenas. Este compromiso obedecía a varios cambios importantes en el contexto mundial y en el FIDA que se exponen a continuación.
2. **Evolución del contexto del FIDA.** Desde que el FIDA entró en funcionamiento en 1978, los Pueblos Indígenas que habitan en zonas rurales de los países en desarrollo han formado parte de los grupos objetivo a los que iban dirigidas expresamente sus inversiones conforme al siguiente principio rector de la Política de Focalización del Fondo: "En todas las situaciones operacionales, el FIDA incluirá a los grupos marginados, como minorías y Pueblos Indígenas, y atenderá sus necesidades específicas".
3. En 2009 la Junta Ejecutiva del FIDA aprobó la [Política de Actuación del FIDA en relación con los Pueblos Indígenas](#) con el objetivo de mejorar la eficacia de la labor del Fondo en términos de desarrollo en su actuación en relación con las comunidades de Pueblos Indígenas de las zonas rurales.
4. En 2011, para convertir en acción los compromisos de la Política del FIDA, se creó el [Foro de los Pueblos Indígenas](#) en el FIDA (IFPI) con el objeto de promover el diálogo entre los Pueblos Indígenas, el personal del Fondo y los Estados Miembros. Desde que se creó, el IFPI ha ayudado a vigilar la aplicación de la Política y ha contribuido a la orientación estratégica de la actuación del FIDA en relación con los Pueblos Indígenas, algo que el Foro Permanente de las Naciones Unidas para las Cuestiones Indígenas ha calificado en repetidas ocasiones de buena práctica. El IFPI ha garantizado la intervención de los Pueblos Indígenas en las consultas del FIDA sobre las reposiciones. Los Pueblos Indígenas también aportaron contribuciones al Marco Estratégico del FIDA (2016-2025). El FIDA es la única institución financiera internacional que incluye en sus documentos institucionales compromisos y metas en relación con los Pueblos Indígenas.
5. Desde 2006, el FIDA ha puesto en práctica cinco ciclos del Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas (IPAF), innovador instrumento de financiación que estas comunidades pueden utilizar para hallar soluciones a las dificultades que encuentran. La experiencia acumulada por el FIDA mediante la aplicación del IPAF ha generado varias enseñanzas que se tienen en cuenta en la presente versión actualizada de la política¹.
6. En 2021 el FIDA actualizó sus Procedimientos para la Evaluación Social, Ambiental y Climática (PESAC) aplicables a todas las inversiones y operaciones sin garantía soberana, incluida la asistencia técnica. Entre ellos figuran la norma 4 sobre los Pueblos Indígenas y otras normas pertinentes en materia de conservación de la biodiversidad, patrimonio cultural y reasentamiento físico y económico.
7. El marco estratégico del FIDA ha evolucionado en el último decenio. La presente actualización de la política garantiza la coherencia y la uniformidad con el [Marco Estratégico del FIDA \(2016-2025\)](#), la [Estrategia y Plan de Acción del FIDA sobre el Medio Ambiente y el Cambio Climático \(2019-2025\)](#), la [Estrategia del FIDA sobre Biodiversidad 2022-2025](#), el [Plan de Acción del FIDA sobre Nutrición 2019-2025](#), el [Plan de Acción del FIDA para los Jóvenes del Medio Rural](#), la [Política del FIDA sobre igualdad de género y empoderamiento de la mujer](#), las [Directrices operacionales sobre focalización revisadas](#), la [Política de Donaciones Ordinarias](#), la [Estrategia del FIDA para la Colaboración con el Sector Privado](#), la [Estrategia de Diversidad, Equidad e Inclusión del FIDA](#), la [Estrategia del FIDA de actuación en los pequeños Estados insulares en desarrollo](#) y la Política de Focalización del FIDA (en curso de actualización).

¹ Véanse el anexo III y el apéndice III.

8. Gracias a la aplicación de la política actual, el FIDA ha comprendido que la intervención directa de los Pueblos Indígenas en todos los niveles mejora la repercusión, el sentido de apropiación por parte de los países y la sostenibilidad de los medios de vida desde la óptica de los Pueblos Indígenas y reduce los conflictos y los riesgos. El FIDA también ha comprendido lo siguiente: i) debe prestarse mayor atención para garantizar la participación plena y efectiva de los Pueblos Indígenas en el diseño y la ejecución de los proyectos financiados por el FIDA; ii) los proyectos deben sustentarse en sistemas sólidos de asistencia técnica y seguimiento; iii) la aplicación de procesos de consentimiento libre, previo e informado es esencial para mejorar la eficacia de la labor del FIDA en términos de desarrollo, y iv) el papel del FIDA en la actuación en materia de políticas en el ámbito nacional puede surtir un efecto muy positivo cuando los Pueblos Indígenas están al frente del proceso y reciben el apoyo del FIDA y otras organizaciones de las Naciones Unidas.
9. Aunque hasta la fecha se han registrado grandes logros, debe intensificarse la labor para lograr que los Pueblos Indígenas participen sistemáticamente en los programas sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP), aplicar de forma sistemática las metodologías y los principios de actuación adecuados en los proyectos financiados por el FIDA en zonas habitadas por Pueblos Indígenas, y medir los resultados y los efectos².
10. Una de las recomendaciones acordadas durante la quinta reunión mundial del IFPI en 2021 era velar por que la política actualizada del FIDA se preparara en consulta y en asociación con los Pueblos Indígenas. La presente actualización de la política incorpora las conclusiones surgidas de la [Evaluación de síntesis sobre la actuación del FIDA en relación con los Pueblos Indígenas](#), llevada a cabo por la Oficina de Evaluación Independiente (IOE) del FIDA, así como recomendaciones dirigidas al FIDA por el UNPFII³.
11. **En el plano mundial:** La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible pone de relieve la necesidad de promover los derechos de los Pueblos Indígenas a tierras, territorios y recursos en virtud de un enfoque integrado en pro del desarrollo económico, ambiental y social en un marco de derechos humanos.
12. Se han creado mecanismos institucionales mundiales para promover los derechos de los Pueblos Indígenas, como el [Foro Permanente de las Naciones Unidas para las Cuestiones Indígenas](#) (UNPFII, 2000), el [Relator Especial sobre los derechos de los Pueblos Indígenas](#) (2001) y el [Mecanismo de Expertos sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas](#) (2006). A lo largo de los últimos 20 años se han venido reconociendo cada vez más los derechos de los Pueblos Indígenas mediante la aprobación de instrumentos internacionales como la [Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas \(2007\)](#), posterior al [Convenio sobre Pueblos Indígenas y Tribales, 1989 \(núm. 169\)](#), e instrumentos más recientes como el Acuerdo de Escazú de 2021⁴.
13. Tras la aprobación de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, el reconocimiento formal de estos derechos avanzó apreciablemente con la celebración en 2015 de la reunión plenaria de alto nivel de la Asamblea General de las Naciones Unidas conocida como Conferencia Mundial sobre los Pueblos Indígenas, la aprobación por la Asamblea General del [plan de acción para todo el sistema sobre los derechos de los Pueblos Indígenas](#), el [llamamiento a la acción de 2020 sobre el plan de acción para todo el sistema, formulado por la Junta de los Jefes Ejecutivos del Sistema de las Naciones Unidas](#)

² Véase el anexo III.

³ Véase el apéndice V.

⁴ Véase el apéndice VII.

- [para la Coordinación \(JJE\)](#)⁵, la aprobación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, con inclusión de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), y la creación del [grupo principal de las Poblaciones Indígenas](#) en relación con los ODS.
14. El Acuerdo de París (2015), incluida la creación del [Foro Internacional de los Pueblos Indígenas sobre Cambio Climático](#) y la [Plataforma de las Comunidades Locales y los Pueblos Indígenas \(PCLPI\)](#), y la atención que recibe la justicia climática ponen de manifiesto el papel indispensable que corresponde a los Pueblos Indígenas en el cumplimiento del Acuerdo.
 15. En la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios celebrada en 2021 se reconoció la contribución esencial de los sistemas alimentarios de los Pueblos Indígenas, en virtud de lo cual se estableció una [Coalición sobre los sistemas alimentarios de los Pueblos Indígenas](#).
 16. En julio de 2022, [la Asamblea General de las Naciones Unidas reconoció como derecho humano el derecho a un medio ambiente limpio, saludable y sostenible](#). Estos son solo los hitos más recientes de ámbito mundial⁶, a cuya realización contribuye la presente política. También han evolucionado las políticas y orientaciones sobre los Pueblos Indígenas en los organismos de las Naciones Unidas⁷.
 17. **Función del FIDA en defensa de los derechos de los Pueblos Indígenas.** La evolución de la arquitectura mundial de la ayuda, sus diversas fuentes de financiación, incluido el sector privado, y su fragmentación entre distintos mecanismos de ejecución vuelven aún más necesario que el FIDA garantice acceso a estos recursos a los Pueblos Indígenas⁸. El FIDA goza tradicionalmente de una reputación de defensor de los derechos de los Pueblos Indígenas, papel que se ve fortalecido por la actualización de la presente política.
 18. La presente política expone la necesidad de una reorientación conceptual en el FIDA dirigida a colaborar con los Pueblos Indígenas entendidos como asociados en condiciones de igualdad. La política presenta datos actualizados sobre los Pueblos Indígenas y una recapitulación de las dificultades que encuentran. Al tiempo que se reformulan los nueve principios de actuación de la política anterior, se refuerzan los vínculos con las esferas prioritarias transversales del FIDA y se presenta un nuevo principio de actuación en materia de soberanía alimentaria y seguridad nutricional. La política aprovecha la ventaja comparativa del Fondo en el ámbito del cambio climático y su singular mandato de erradicar la pobreza en las zonas rurales. Pone de manifiesto que los conocimientos de los Pueblos Indígenas abren en muchos países en desarrollo posibles vías de desarrollo sensatas y equitativas. El IPFI se propone como punto de entrada de la actuación en todos los niveles. En la política se recomienda utilizar el IPFI para fortalecer la representación de los Pueblos Indígenas en la estructura de gobernanza del FIDA, así como en el ámbito de los países. Se propone que el FIDA colabore estrechamente con los Pueblos Indígenas en la creación conjunta de inversiones para mejorar sus medios de vida.

II. Pueblos Indígenas

19. La expresión "Pueblos Indígenas" sirve de denominador común a más de [476 millones de personas que representan el 6,2 % de la población mundial](#). Habitan en más de 90 países, y se calcula que el 70,5 % de ellas vive en la región

⁵ El FIDA responderá al llamamiento a la acción sobre el plan de acción para todo el sistema garantizando: i) una participación más sistemática de los Pueblos Indígenas en los procesos e iniciativas que los afectan, ii) el fortalecimiento de las medidas que se dirigen a ellos en los países para respaldar sus derechos y extrayendo enseñanzas de las buenas prácticas, y iii) el refuerzo de su sistema de seguimiento y evaluación mediante desgloses de datos sobre ellos.

⁶ Véase el apéndice VII.

⁷ Véase el apéndice VII.

⁸ La promesa formulada en la 26.ª Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CP 26) a efectos de destinar USD 1 700 millones a los Pueblos Indígenas y comunidades locales reviste gran importancia para la labor del FIDA.

de Asia y el Pacífico. Hablan cerca de 4 000 idiomas de los 6 700 que se siguen hablando en todo el mundo. Los Pueblos Indígenas y sus sistemas de subsistencia (agricultura, pastoreo, cultivos migratorios, agricultura rotativa, pesca y caza y recolección) ocupan cerca del 25 % de la superficie terrestre del planeta y alrededor del [40 % de la totalidad de las zonas protegidas terrestres y los paisajes ecológicamente intactos](#), donde han preservado el [80 % de la biodiversidad terrestre que queda](#).

20. En la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas no figura una definición universal de la expresión "Pueblos Indígenas"⁹. De conformidad con la [práctica internacional](#) y a efectos de la presente política, el FIDA hace uso de una definición de trabajo de Pueblos Indígenas basada en [lo siguiente](#):
- prioridad temporal con respecto a la ocupación y el uso de un territorio determinado;
 - perpetuación voluntaria de la diferenciación cultural, lo cual puede comprender aspectos relativos al idioma, la organización social, la religión y los valores espirituales, los modos de producción, las leyes y las instituciones;
 - autoidentificación, así como reconocimiento por otros grupos o por autoridades estatales como colectividad diferenciada, y
 - experiencia de subyugación, marginación, expropiación, exclusión o discriminación.

Problemas y desafíos

21. Los Pueblos Indígenas de todo el mundo siguen haciendo frente a la discriminación y la falta de reconocimiento de sus derechos colectivos y padecen expropiaciones de tierras, además de las consecuencias del cambio climático y de las medidas de conservación. [La pandemia de COVID-19 ha agravado la pobreza y el hambre de los Pueblos Indígenas](#), que ya eran vulnerables a raíz de la explotación de sus tierras y recursos, lo cual ha afectado gravemente a sus sistemas alimentarios sostenibles, sus medios de vida y su situación sanitaria.
22. **Pobreza y bienestar.** Los Pueblos Indígenas siguen viviendo en condiciones de pobreza y pobreza extrema. [Representan el 18,7 % de quienes viven en condiciones de pobreza extrema](#), es decir, quienes viven con menos de USD 1,90 al día. Aunque la pandemia de COVID-19 amplificó los desafíos y desigualdades a que hacían frente los Pueblos Indígenas, también ha mostrado al mundo su increíble resiliencia frente a la pandemia gracias a sus mecanismos de protección determinados libremente, sistemas alimentarios y comerciales autóctonos y [sistemas ancestrales de medicina y gobernanza](#).
23. **Territorios, recursos y defensores de los derechos indígenas.** Las tierras ancestrales son fuente de la identidad cultural, espiritual, social y política de los Pueblos Indígenas y fundamento de sus sistemas de conocimientos tradicionales. Pese a que a sus derechos a las tierras, los territorios y los recursos aparecen reconocidos en el artículo 26 de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, cada vez encuentran más dificultades en la defensa de estos derechos, pues viven en tierras donde se encuentra parte de las mayores reservas mundiales de combustibles fósiles, minerales y bosques y hacen frente a presiones derivadas del auge de la demanda mundial de recursos naturales, el aumento de la deforestación y las soluciones verdes frente al cambio climático y la pérdida de biodiversidad. Los Pueblos Indígenas ocupan un lugar prominente en la expresión de oposición a las industrias extractivas en sus territorios. Se ha dado muerte, desplazado por la fuerza y amenazado a defensores de los derechos humanos de los Pueblos Indígenas. [En 2020, un tercio de los 227 activistas](#)

⁹ Se utilizan muchas expresiones en relación con los Pueblos Indígenas: nativos, Primeras Naciones, tribus, minorías étnicas, nacionalidades étnicas, aborígenes, pastores, cazadores y recolectores, montañeses, etc.

[asesinados eran dirigentes y activistas indígenas. La seguridad de los derechos de tenencia y los recursos es esencial para hacer efectivo el derecho de los Pueblos Indígenas a la paz y la justicia.](#)

24. Las **mujeres indígenas** han promovido con firmeza sus derechos mediante marcos internacionales de derechos humanos como la [Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer](#) para impulsar el reconocimiento y la protección de sus derechos individuales y colectivos. Sin embargo, [las mujeres indígenas están tremendamente infrarrepresentadas](#), son víctimas de discriminación intersectorial y [sufren formas de violencia desproporcionadas](#) en comparación con otras mujeres y niñas.
25. A menudo, los jóvenes indígenas se enfrentan al difícil dilema de elegir entre mantener sus raíces en sus comunidades o marcharse a ciudades alejadas en busca de oportunidades de educación o de empleo. En comparación con otros jóvenes, entre ellos son mayores los índices de suicidio. [Padecen discriminación](#), falta de educación culturalmente apropiada en su idioma, tasas altas de analfabetismo y abandono escolar, desempleo, encarcelamiento y falta de protección jurídica. Frente a los múltiples desafíos que encuentran, muchos jóvenes indígenas están creando organizaciones y redes propias. A escala mundial, el [Grupo Mundial de Jóvenes Indígenas](#) les ofrece una plataforma para defender el papel central que puede corresponder a los jóvenes indígenas en el contexto de la identidad, la conservación de los conocimientos tradicionales y los derechos a las tierras, los territorios y los recursos y la protección de sus sistemas alimentarios tradicionales. [La alianza del FIDA con Slow Food](#) ha servido para ayudar a los jóvenes indígenas a innovar, diversificar la producción y mejorar la comercialización de sus productos, utilizar sistemas de garantía participativos para etiquetar sus productos y hacerse eco de principios de calidad, biodiversidad y conservación del medio ambiente.
26. **Soberanía alimentaria, seguridad alimentaria y nutrición.** La falta de reconocimiento y protección de los derechos de los Pueblos Indígenas a las tierras, los territorios y los recursos es el factor más importante que afecta negativamente a su seguridad alimentaria y nutricional y al ejercicio de su derecho a la alimentación y a la [soberanía alimentaria](#). En las [Directrices voluntarias en apoyo de la realización progresiva del derecho a una alimentación adecuada en el contexto de la seguridad alimentaria nacional](#) se prevé prestar especial atención al acceso de los Pueblos Indígenas a las tierras y los recursos genéticos. En la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios de 2021, los Pueblos Indígenas declararon que la soberanía alimentaria era necesaria para la seguridad alimentaria sostenible. A su juicio, la soberanía alimentaria consiste en tener capacidad para gestionar las cosechas propias, cultivadas o silvestres, atendiendo sus necesidades culturales, espirituales, económicas y nutricionales.

III. Experiencia y enseñanzas extraídas del FIDA

27. Desde que se creó en 1978, el FIDA ha prestado apoyo a programas de desarrollo rural en el marco de los cuales los Pueblos Indígenas han sido partes interesadas y asociados destacados. En los últimos 12 años, cerca del 30 % del programa de préstamos ha prestado apoyo a iniciativas de desarrollo de las que forman parte Pueblos Indígenas. El 37 % de la actual cartera del FIDA presta apoyo a iniciativas en zonas donde habitan Pueblos Indígenas; 83 proyectos financiados por el FIDA benefician a cerca de 9 millones de indígenas de 46 países con una inversión del Fondo estimada en cerca de USD 1 000 millones, además de la movilización de unos USD 2 000 millones en concepto de cofinanciación¹⁰.

¹⁰ Desde 1979 se han aprobado proyectos financiados por el FIDA dirigidos a 45 millones de indígenas en 57 países, lo cual ha supuesto para el FIDA una inversión estimada en USD 3 000 millones, que ha movilizado cofinanciación por valor de unos USD 4 000 millones. Se ha invertido cerca de USD 75 millones en donaciones centradas en los Pueblos Indígenas. Desde 2006 se mantiene una base de datos validados sistemáticamente por los directores en los países. Véase el anexo II.

28. El IPAF¹¹ es un fondo basado en la demanda que parte de enfoques amplios, inclusivos, multisectoriales e integrados. Su gobernanza y su ejecución sirven de ejemplo de mejor práctica de desarrollo autónomo. El IPAF ha reservado a las organizaciones de Pueblos Indígenas de ámbito regional un papel protagonista en la gestión de los programas, con lo cual contribuyó a su crecimiento como instituciones. Con el paso de los años, el FIDA ha comprendido que la creación de capacidad y el desarrollo libremente determinado pueden mejorarse considerablemente confiando a las comunidades de Pueblos Indígenas la gestión directa de los recursos. Bastan cantidades pequeñas para marcar grandes diferencias en las comunidades pequeñas.
29. Las consultas llevadas a cabo por conducto del IPFI¹² y la actuación en los países y en el ámbito de las bases por conducto de inversiones en forma de préstamos y donaciones constituyen el enfoque estratégico del FIDA para mejorar los medios de vida de los Pueblos Indígenas¹³. El FIDA ha comprendido sobre el terreno que, cuando los proyectos de desarrollo aprovechan la singularidad de las comunidades de Pueblos Indígenas, hay más probabilidades de alcanzar la eficacia en términos de desarrollo.
30. Mediante la aplicación de su política, el FIDA ha obtenido gran credibilidad entre muchos agentes nacionales e internacionales diversos. Como institución financiera internacional, ha pasado a ser un asociado fiable y creíble, no solo para los Pueblos Indígenas, sino también para las instituciones multilaterales, las organizaciones internacionales y las organizaciones de la sociedad civil.
31. En la **síntesis de evaluación** sobre la actuación del FIDA ante los Pueblos Indígenas, llevada a cabo por la IOE¹⁴, se presentaron datos objetivos de que en los proyectos de inversión del FIDA solía “meterse en un mismo saco” a los Pueblos Indígenas con los jóvenes y mujeres del medio rural en la categoría de personas “vulnerables y marginadas”. En la síntesis figuraba una recomendación a efectos de que el FIDA prestara mayor atención a elementos destacados del diseño de los proyectos y prestara apoyo adecuado a la ejecución, lo cual garantizaría la participación efectiva de los Pueblos Indígenas en todas las etapas.
32. Otra enseñanza importante se refiere a la **participación temprana de los Pueblos Indígenas en los COSOP y el diseño de los proyectos**, desde la fase de concepción y a lo largo del ciclo del proyecto. El papel de los Pueblos Indígenas en la determinación de las dificultades que encuentran es esencial para diseñar conjuntamente soluciones eficaces que tengan en cuenta sus sistemas de gobernanza y sus conocimientos y prácticas ancestrales. Este enfoque debe sistematizarse.
33. El Fondo ha comprobado que el **consentimiento libre, previo e informado** sirve de instrumento para aumentar la capacidad de acción de los Pueblos Indígenas y potenciar el sentido de apropiación de las inversiones, sus resultados y su sostenibilidad por parte de las comunidades. Los procesos de consentimiento libre,

En el FIDA ustedes han adoptado una Política de Actuación del FIDA en relación con los Pueblos Indígenas, han establecido mecanismos institucionales para el diálogo sostenido con los Pueblos Indígenas, como el Foro de los Pueblos Indígenas y otros procesos conexos, y han incorporado su labor relativa a los Pueblos Indígenas en su Departamento de Operaciones. También han establecido el Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas. Ningún otro organismo de las Naciones Unidas o institución financiera internacional puede compararse al respecto con ustedes.

Victoria Tauli Corpuz, ex Relatora Especial sobre los derechos de los Pueblos Indígenas

¹¹ Véase el apéndice III.

¹² Véase el apéndice II.

¹³ El Foro Permanente recuerda que hace más de 10 años el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola estableció un foro para los Pueblos Indígenas calificado en repetidas ocasiones de buena práctica que otras entidades de las Naciones Unidas deberían emular. Informe del UNPFII (abril de 2021).

¹⁴ Véase el apéndice V.

previo e informado fortalecen las alianzas entre las comunidades locales, las instituciones gubernamentales y las organizaciones de financiación y permiten el diálogo y el reconocimiento mutuo¹⁵.

34. Surgieron buenas prácticas de los **diálogos sobre las políticas en los países**¹⁶ financiados por el FIDA en 10 países para ayudar a los Pueblos Indígenas a determinar sus propias prioridades. En El Salvador, el diálogo sobre las políticas en el país desembocó en el primer plan de acción nacional para la aplicación del documento final de la Conferencia Mundial sobre los Pueblos Indígenas, tras lo cual se aprobó una política en 2019.
35. Es fundamental permitir que los Pueblos Indígenas tengan garantizados los **derechos a sus tierras y territorios y recursos**. Con el paso del tiempo, [el FIDA ha puesto a prueba y mejorado sus enfoques e instrumentos para trabajar con los Pueblos Indígenas](#). Ha sido muy importante el éxito de algunos de estos instrumentos a efectos de garantizar el reconocimiento jurídico de sus derechos agrarios consuetudinarios, su gestión colectiva de los recursos naturales y su participación en procesos de adopción de decisiones. Se trata de planes de aplicación del consentimiento libre, previo e informado y de procesos de cartografía participativa, rutas de aprendizaje y diseño y ejecución participativos de los proyectos. Las [Directrices voluntarias sobre la gobernanza responsable de la tenencia de la tierra, la pesca y los bosques en el contexto de la seguridad alimentaria nacional](#) del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial conforman otro instrumento importante de promoción de los derechos de los Pueblos Indígenas.
36. Una esfera prominente de la actuación en el ámbito de los proyectos financiados por el FIDA se refiere a **los conocimientos de los Pueblos Indígenas**, que ofrecen perspectivas importantes en relación con los procesos de observación, adaptación y mitigación de las consecuencias del cambio climático y la conservación de la biodiversidad¹⁷.
37. **Un espacio dedicado a los Pueblos Indígenas**. En 2017 el FIDA dedicó a los Pueblos Indígenas una sala de conferencias de su sede en homenaje a la riqueza de sus culturas e identidades. Como espacio permanente para los Pueblos Indígenas dentro del FIDA, esta sala representa un compromiso tangible con una alianza sólida.

IV. Principios de actuación

38. En consonancia con su [visión estratégica](#) de transformación rural inclusiva y sostenible para eliminar la pobreza y generar medios de vida mejorados y más resilientes para toda la población rural que vive en condiciones de pobreza, y de conformidad con el contexto internacional cambiante, el FIDA se propone velar por el empoderamiento de las comunidades de Pueblos Indígenas de las zonas rurales a fin de mejorar sus derechos, su bienestar, sus ingresos, soberanía alimentaria, seguridad nutricional y resiliencia al cambio climático mediante un desarrollo autónomo fundado en su identidad, su espiritualidad y sus conocimientos. Para ello, el FIDA se regirá por los principios siguientes:
 - **Reconocimiento del patrimonio cultural y la identidad como activos.** El FIDA reconocerá y aprovechará el valor de los rasgos culturales distintivos de los Pueblos Indígenas. Ayudará a las comunidades de Pueblos Indígenas a aprovechar sus conocimientos tradicionales, su cultura, su espiritualidad, sus sistemas de gobierno y sus territorios y recursos, que constituyen en conjunto su patrimonio material e inmaterial.

¹⁵ Véase el anexo III.

¹⁶ Véase el apéndice IV.

¹⁷ Bolivia (Estado Plurinacional de) 2000002284: Informe sobre el diseño del proyecto ACCESOS RURAL, octubre de 2019.

- **Consentimiento libre, previo e informado.** Al trabajar con los Estados Miembros en proyectos que están orientados a los Pueblos Indígenas o los involucran, el FIDA apoyará la participación de las comunidades de Pueblos Indígenas en la determinación de las prioridades de su propio desarrollo. Al evaluar proyectos de ese tipo propuestos por los Estados Miembros, el FIDA se cerciorará de que el prestatario o el receptor de la donación haya consultado a los Pueblos Indígenas a fin de obtener su consentimiento libre, previo e informado, y considerará ese consentimiento como criterio para la aprobación de los proyectos. Al evaluar esos proyectos, el Fondo verificará si abarcan medidas encaminadas a: i) evitar los posibles efectos perjudiciales en las comunidades de Pueblos Indígenas, o ii) cuando no sea posible evitarlos, reducir al mínimo o mitigar esos efectos, o bien prever las compensaciones correspondientes.
- El **desarrollo impulsado por la comunidad** fomenta el sentido de apropiación, el compromiso y la sostenibilidad de las inversiones, además de aumentar la autosuficiencia y el empoderamiento de la comunidad. En sus actividades con los Pueblos Indígenas, el FIDA ampliará los enfoques de desarrollo impulsado por las comunidades que encajen especialmente con las perspectivas holísticas y la cosmovisión de los Pueblos Indígenas, en cuyo marco los ecosistemas y los sistemas sociales y económicos se encuentran estrechamente entrelazados
- **Tierras, territorios y recursos.** Dentro de los marcos jurídicos internacionales y las políticas de sus países prestatarios y en consonancia con su [Política sobre la Mejora del Acceso a la Tierra y la Seguridad de la Tenencia](#), el FIDA promoverá la igualdad de acceso de los Pueblos Indígenas a las tierras, los territorios y los recursos y fomentará la seguridad de su tenencia¹⁸. Para ello, fortalecerá su capacidad de gestionar sus territorios y recursos de forma sostenible.
- **Conocimientos de los Pueblos Indígenas.** El FIDA valorará en los proyectos de inversión los conocimientos y las prácticas de los Pueblos Indígenas, prestando especial atención a la transferencia intergeneracional de conocimientos entre ancianos y jóvenes¹⁹. También aprovechará estos activos apoyando la investigación de los Pueblos Indígenas sobre la diversidad de sus sistemas de resiliencia y su capacidad de adaptación al cambio climático, lo cual complementará la ciencia convencional y favorecerá una comprensión integral del medio ambiente, los recursos naturales y la cultura, así como de las relaciones humanas con ellos.
- **Cuestiones ambientales y cambio climático.** El FIDA apoyará a los Pueblos Indígenas para mejorar la resiliencia de los ecosistemas en los que viven y elaborar medidas de adaptación. El Fondo también incrementará la movilización y canalización de financiación ambiental y climática destinada a los Pueblos Indígenas mediante sus instrumentos de eficacia comprobada, como el IPAF y la ampliación del Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP+), y mejoras en su capacidad de participar en las medidas contra el cambio climático financiadas por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial, el Fondo Verde para el Clima y el Fondo de Adaptación y,

¹⁸ Un aspecto central de la identidad de los Pueblos Indígenas es su relación espiritual con los territorios y recursos ancestrales, que constituyen la base de su cultura y sus medios de vida. El acceso a estos recursos y su gestión suelen estar reglamentados por una legislación consuetudinaria compleja de la que el FIDA ha de tener una comprensión adecuada.

¹⁹ Los Pueblos Indígenas son portadores de conocimientos distintivos y desempeñan funciones de custodia de la biodiversidad en muchas partes del mundo. Cada vez se concede mayor reconocimiento a sus conocimientos como fuente de perspectivas importantes en relación con los procesos de observación, adaptación y mitigación del cambio climático y el uso sostenible y la conservación de la biodiversidad, así como respecto de prácticas medicinales alternativas y propiedades nutricionales de las especies.

posiblemente, por el sector privado, y de beneficiarse de ellas. En su diálogo con los Gobiernos, el Fondo prestará apoyo a la participación de los Pueblos Indígenas en la definición y aplicación de políticas, programas y medidas que promuevan la gestión territorial y sus economías, al tiempo que se preserva su hábitat mediante estrategias de conservación y adaptación arraigadas en sus conocimientos y prácticas ancestrales.

- **Acceso a los mercados.** El FIDA promoverá las economías y los productos de los Pueblos Indígenas²⁰ y prestará apoyo a sus empresas e iniciativas económicas de ámbito comunitario y al reconocimiento de sus [sistemas participativos de garantía](#). Prestará especial atención al empoderamiento económico de las mujeres y los jóvenes indígenas. Para ello mejorará el acceso a los mercados de los productos de los Pueblos Indígenas (como semillas, cultivos, frutas, hortalizas, carne, leche, productos ganaderos y pesqueros y productos no agrícolas), la información sobre los mercados, las infraestructuras y la tecnología.
- **Empoderamiento.** El FIDA apoyará el empoderamiento de los Pueblos Indígenas suministrando recursos para la creación de capacidad con fines de empoderamiento con el objeto de que interactúen y negocien eficazmente con los gobiernos locales y nacionales, las empresas privadas y otras partes con miras a proteger y gestionar sus recursos y dirigir sus propios procesos de desarrollo. Se prestará especial atención a la reducción de las desigualdades y al empoderamiento social y económico de los jóvenes indígenas mediante iniciativas que tengan en cuenta las relaciones intergeneracionales para velar por que sus conocimientos, su identidad y sus tradiciones se transmitan a la siguiente generación. Las iniciativas serán consonantes con el [enfoque y plan de acción del FIDA para los jóvenes del medio rural](#).
- **Igualdad de género.** En el marco de su voluntad de mejorar la repercusión de su programación en materia de igualdad de género y empoderamiento de la mujer, el FIDA prestará especial atención al empoderamiento de las mujeres indígenas²¹ mediante: i) la ampliación de su acceso al uso y el control de recursos como la tierra, el capital, los conocimientos tradicionales y la tecnología; ii) el fortalecimiento de su capacidad de acción, su función en la adopción de decisiones sobre asuntos comunitarios y su presencia en las instituciones locales, y iii) el aprovechamiento de sus posibilidades no explotadas de actuación en favor del desarrollo sostenible reconociendo su función de guardianas de los recursos naturales y la biodiversidad y portadoras de ricos sistemas de conocimientos tradicionales.
- **Soberanía alimentaria, seguridad alimentaria y nutrición.** En consonancia con las recomendaciones de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios, el FIDA contribuirá a garantizar la protección y conservación de los [sistemas alimentarios de los Pueblos Indígenas](#), que están íntimamente ligados a la seguridad de sus derechos de acceso a sus tierras, territorios y recursos naturales, así como a su bienestar cultural, social y espiritual. En sus inversiones el FIDA promoverá: i) las fuentes de alimentos diversos y autóctonos y las prácticas culturales y sociales vinculadas con la recolección y la producción de alimentos; ii) las prácticas agroecológicas y de gestión

²⁰ El equilibrio con la naturaleza, la responsabilidad social y la reciprocidad son principios esenciales arraigados en la cultura de la mayoría de los Pueblos Indígenas de todo el mundo. Garantizar la sostenibilidad de los recursos forma parte del sistema espiritual y del sistema indígena de gestión de los recursos. Aunque este equilibrio se ve ahora alterado por la mayor demanda de efectivo y un aumento del número de Pueblos Indígenas que pasan de la producción de subsistencia a la producción comercial, perseveran en su visión de “economía de los Pueblos Indígenas” que se mueve por el principio de la distribución, a diferencia del principio de acumulación por el que se rige la economía de mercado. En su visión del mundo, la distribución se basa en el valor de la solidaridad colectiva, y la acumulación, en el valor del individualismo. (Economía Indígena <https://www.territorioindigenaygobernanza.com/web/economia-indigena/>).

²¹ Las mujeres indígenas suelen ser víctimas de tres tipos de discriminación: como mujeres en su país, como miembros de un Pueblo Indígena y como mujeres dentro de una comunidad de Pueblos Indígenas.

territorial, y iii) la disponibilidad, la accesibilidad, la asequibilidad y el consumo de alimentos diversos y nutritivos, entre ellos [especies olvidadas y subutilizadas](#) y su protección genética.

39. El personal del FIDA respetará estos principios al formular estrategias en los países, en los diálogos sobre las políticas y en todo el ciclo de los proyectos.

V. Teoría del cambio

Resultado en materia de desarrollo	De aquí a 2032, velar por el empoderamiento de 11 millones de personas indígenas a fin de mejorar sus derechos, bienestar, ingresos, soberanía alimentaria, seguridad nutricional y resiliencia al cambio climático mediante un desarrollo autónomo fundado en su identidad, espiritualidad y conocimientos.
Efectos directos	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Empoderamiento de los Pueblos Indígenas a efectos de su participación efectiva en la formulación de políticas y proyectos del FIDA ✓ Diálogo sistemático entre organizaciones de Pueblos Indígenas y el FIDA y participación conjunta de estas instancias en procesos de ámbito mundial, regional y nacional ✓ Obtención para el IPAF de mayor financiación procedente de fuentes multilaterales y bilaterales diversas ✓ Orientación de un mayor volumen de recursos de financiación ambiental y climática a las organizaciones de Pueblos Indígenas y gestión por estas de estos recursos ✓ El FIDA goza de reconocimiento como modelo mundial en su asociación con los Pueblos Indígenas y líder en la generación y aplicación de conocimientos y enfoques apropiados
Esferas de acción (intervenciones)	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Participación de los Pueblos Indígenas en programas pertinentes del FIDA mediante procesos consultivos locales y nacionales ✓ Aplicación sistemática del consentimiento libre, previo e informado en las inversiones del FIDA ✓ Mejora de la contribución del FIDA a la labor normativa y de promoción de ámbito mundial, regional y nacional mediante recursos financieros y humanos suficientes ✓ Desarrollo de la capacidad de las organizaciones de Pueblos Indígenas ✓ Movilización de recursos ✓ Generación y divulgación de conocimientos
Orientaciones estratégicas	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Actuación más intensa en materia de políticas a nivel nacional en relación con las cuestiones de los Pueblos Indígenas ➤ Mayor volumen de inversiones y canalización de financiación relacionada con el medio ambiente y el cambio climático con destino a los Pueblos Indígenas ➤ Gestión de los conocimientos y aprendizaje ➤ Estrechamiento de las alianzas con organizaciones de Pueblos Indígenas y ampliación del papel de los Pueblos Indígenas como asociados que favorecen la movilización de recursos del FIDA
Dificultades	Los Pueblos Indígenas padecen discriminación, exclusión y desintegración cultural. No se reconocen sus derechos colectivos a los territorios y los recursos naturales, con lo cual aumenta su vulnerabilidad al cambio climático, la degradación del medio ambiente y la pérdida de biodiversidad. A escala mundial, los Pueblos Indígenas representan en las zonas rurales el 20,8 % de las personas que viven en condiciones de pobreza extrema, y las probabilidades de que padezcan este tipo de pobreza son dos veces superiores a las de las personas que no son indígenas ²² , además de lo cual sufren un índice cada vez mayor de inseguridad alimentaria y malnutrición. Deben fortalecerse las políticas, las inversiones y las capacidades para hacer frente a estas dificultades.

²² Informe de la OIT (2019): [Trabajar para un futuro más prometedor – Comisión Mundial sobre el Futuro del Trabajo \(ilo.org\)](#).

VI. Aplicación de la política

40. La política actualizada servirá de fundamento a la actuación general del FIDA en relación con los Pueblos Indígenas a lo largo del siguiente decenio (2022-2032). En el anexo I figuran detalles sobre los seis instrumentos principales de aplicación de la política: i) el Foro de los Pueblos Indígenas en el FIDA; ii) los programas en los países; iii) instrumentos de financiación; iv) actuación y asociación en el ámbito de las políticas; v) recursos humanos, y vi) gestión de los conocimientos.

Instrumentos de aplicación de la política

A. Foro de los Pueblos Indígenas en el FIDA (IPFI)

1. El [IPFI](#), que será el principal instrumento de supervisión de la política, seguirá facilitando orientación estratégica con respecto a la actuación del FIDA en relación con los Pueblos Indígenas.
2. La aplicación y el seguimiento generales de la política con respecto a las operaciones se irán retirando paulatinamente mediante los planes de acción regionales semestrales acordados en la reunión mundial del IPFI, que se celebra cada dos años.
3. Se fortalecerá el IPFI en los países mediante grupos de coordinación nacionales integrados, entre otros miembros, por representantes de los Pueblos Indígenas participantes en el Foro, que trabajarán en consulta con los equipos del FIDA en el país en relación con las cuestiones e inversiones pertinentes.
4. El IPFI seguirá promoviendo la causa del FIDA en materia de movilización de recursos, tal como lo ha hecho durante las dos últimas consultas sobre las reposiciones.

B. Programas en los países

5. Las comunidades de Pueblos Indígenas que son beneficiarias de un proyecto respaldado por el FIDA o se ven afectadas por él tomarán parte en todas las etapas del ciclo del proyecto. Al colaborar con los Estados Miembros en proyectos pensados para beneficiar a los Pueblos Indígenas, el FIDA promoverá la participación plena y efectiva de estos pueblos en la determinación de sus prioridades y estrategias para que puedan ejercer su derecho al desarrollo. En este contexto, la política del FIDA plantea la ambición de que, para 2032, siempre que se disponga de recursos y capacidades, lo siguiente haya quedado demostrado claramente en las siguientes inversiones y operaciones pertinentes del Fondo:
6. Aplicación de los Procedimientos del FIDA para la Evaluación Social, Ambiental y Climática (PESAC) a todas las inversiones y operaciones sin garantía soberana del FIDA, incluida la asistencia técnica. En la norma 4 de los PESAC se establecen los requisitos obligatorios, entre ellos el consentimiento libre, previo e informado, que los prestatarios, receptores y asociados deben aplicar a todos los proyectos dirigidos a los Pueblos Indígenas o a zonas rurales donde habitan Pueblos Indígenas. Los PESAC también incorporan un mecanismo de reparación de agravios.
7. Estrategias en los países. En la totalidad de los estudios de preparación de los programas sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) en países²³ en los que los Pueblos Indígenas son vulnerables a la pobreza rural, las dificultades nutricionales y el cambio climático, el análisis partirá de datos desglosados por Pueblos Indígenas, y en las estrategias en los países se tendrán en cuenta estos aspectos en relación con las dimensiones de la pobreza rural correspondientes a cada país. Se procederá del mismo modo en los países en los que, pese a no reconocerse a los Pueblos Indígenas, el FIDA tiene oportunidad de prestar apoyo diferenciado. De conformidad con sus marcos y directrices, el FIDA:
 - Mantendrá consultas con los Pueblos Indígenas e invitará a sus representantes a tomar parte en los equipos de elaboración de estrategias en los países a fin de facilitar las consultas con los Pueblos Indígenas y obtener las correspondientes contribuciones de estos, y
 - Propondrá a sus contrapartes gubernamentales que inviten a representantes de los Pueblos Indígenas al taller de diseño de la estrategia en el país.

²³ De los COSOP aprobados en 2010 y 2021, en el 39 % se abordaban cuestiones relativas a los Pueblos Indígenas.

8. **Diseño de proyectos.** Actualmente, el 30 % de las operaciones del programa de préstamos del FIDA cuentan con Pueblos Indígenas entre sus grupos objetivo. La Duodécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA12) se ha fijado la meta de aumentar gradualmente las inversiones que dan prioridad a los Pueblos Indígenas²⁴. En los nuevos diseños de proyectos se mejorará la focalización en los Pueblos Indígenas al tiempo que se potencia al máximo la eficiencia en la administración y la supervisión de los recursos específicos sobre la base de las enseñanzas extraídas y los datos objetivos reunidos durante la ejecución. Para 2032 está previsto beneficiar en total a 11 millones de personas indígenas mediante un aumento gradual del número de proyectos que dan prioridad a los Pueblos Indígenas²⁵.
9. **Seguimiento y evaluación.** El FIDA fortalecerá sus sistemas de seguimiento y evaluación para incorporar datos sobre el alcance desglosados por hogares indígenas y datos sobre las personas indígenas desglosados por sexo y edad. Se facilitarán a los equipos de diseño de los proyectos indicadores específicos para medir en los proyectos el bienestar, la pobreza y la sostenibilidad, incluidos los derechos de los Pueblos Indígenas a las tierras, los territorios y los recursos, de una forma que les resulte pertinente sobre la base de la labor en curso en otras organizaciones, con el objeto de complementar los indicadores convencionales de los efectos directos y la repercusión de los proyectos²⁶. Para 2032 el FIDA dará muestras de una mayor integración de los procesos de recopilación de opiniones en los sistemas de SyE de los proyectos, que se fortalecerán de conformidad con el Marco para recabar las opiniones y observaciones de las partes interesadas sobre cuestiones operacionales.
10. Actualmente, el FIDA se sirve de varios instrumentos de seguimiento para presentar informes sobre los proyectos orientados a los Pueblos Indígenas. Para 2032, el FIDA habrá demostrado mejoras en el Sistema de Gestión de los Resultados Operacionales (ORMS) mediante análisis más precisos de los datos sobre los Pueblos Indígenas, que el personal podrá utilizar para adoptar decisiones fundamentadas y en calidad de instrumento institucional de presentación de informes.

C. Instrumentos de financiación

11. Aunque el FIDA ha financiado muchos proyectos dirigidos a Pueblos Indígenas en el marco de su programa ordinario de préstamos, la financiación mediante donaciones reviste especial importancia para aumentar la capacidad nacional de atender las cuestiones de los Pueblos Indígenas en el ámbito de las políticas, financiar programas piloto innovadores y prestar apoyo directo a las organizaciones de Pueblos Indígenas en forma de fortalecimiento institucional y creación de capacidad. El FIDA seguirá financiando donaciones regionales y para países concretos a fin de fomentar la capacidad de las organizaciones de Pueblos Indígenas, mejorar el entorno de las políticas e inversiones y respaldar las innovaciones y la gestión de los conocimientos. Además, el FIDA estudiará el uso de instrumentos aprobados recientemente, como la asistencia técnica reembolsable y las operaciones sin garantía soberana, para prestar apoyo a los medios de vida de los Pueblos Indígenas.
12. **Financiación para el clima.** Aprovechando su experiencia derivada de la ejecución de proyectos de financiación para el clima en zonas donde habitan Pueblos Indígenas y el reconocimiento mundial, cada vez más extenso, del papel que corresponde a los conocimientos de los Pueblos Indígenas en la búsqueda de

²⁴ En el marco de la FIDA12 se asumió el compromiso de que por lo menos 10 proyectos incluyeran a personas indígenas como grupo objetivo prioritario en el diseño. El umbral fijado para estos 10 proyectos es que por lo menos el 30 % de sus beneficiarios esté integrado por Pueblos Indígenas. Esta política va dirigida a duplicar esa cifra para 2032.

²⁵ Cifras indicativas: 10 proyectos (FIDA12); 13 proyectos (FIDA13); 16 proyectos (FIDA14); 20 proyectos (FIDA15).

²⁶ Véase el apéndice VI.

soluciones al cambio climático²⁷, el FIDA se dedicará con empeño a movilizar financiación para el clima destinada a los Pueblos Indígenas por conducto de sus programas en los países, a la vez que se posiciona al frente de la involucración de los Pueblos Indígenas en los fondos destinados al clima²⁸. Además, el FIDA creará conciencia entre los donantes y los fondos destinados al clima sobre el Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas (IPAF) como oportunidad de facilitar a los Pueblos Indígenas acceso directo a la financiación para el clima.

13. El **IPAF** es una plataforma importante que puede canalizar financiación directamente a las comunidades de Pueblos Indígenas. El FIDA seguirá fortaleciendo el IPAF, en particular en su papel de canalizador de financiación para el clima relacionada con la custodia de los bosques, que es objeto de un compromiso en el Pacto de Glasgow por el Clima. El IPAF ha prestado apoyo crítico al fortalecimiento de la capacidad de las organizaciones de Pueblos Indígenas, lo cual ha generado mejoras en la eficiencia y en el potencial de ampliación. El FIDA movilizará recursos destinados al IPAF, en particular mediante sus recursos en forma de donaciones ordinarias, y procurará movilizar recursos de donantes en asociación con los Pueblos Indígenas.

D. Actuación y asociación en el ámbito de las políticas

14. **Actuación en materia de políticas a nivel nacional.** El FIDA empleará con decisión sus vías de comunicación existentes con los Gobiernos nacionales y los asociados con fines de divulgación de las cuestiones relativas a los Pueblos Indígenas, en consonancia con su propia cartera de operaciones y siempre que se disponga de recursos suficientes con respecto a los temas conexos. En su labor de diálogo sobre las políticas²⁹ en materia de contribuciones determinadas a nivel nacional, planes nacionales de adaptación y otras cuestiones, el FIDA procurará ampliar los procesos consultivos dando cabida a diversas partes interesadas e instituciones nacionales que trabajan con Pueblos Indígenas y en pro de ellos.
15. **Alianzas con organizaciones de Pueblos Indígenas.** El FIDA seguirá promoviendo el diálogo sistemático con los Pueblos Indígenas por conducto del IPFI³⁰ como vehículo central de diálogo estratégico, promoción y actuación en el ámbito de las políticas a escala institucional y mundial y con miras a garantizar al IPFI un apoyo financiero previsible. Los delegados de Pueblos Indígenas que participan en las reuniones mundiales del IPFI celebradas cada dos años en paralelo a los períodos de sesiones del Consejo de Gobernadores del FIDA son también observadores en este último. Dentro de la actuación cambiante del FIDA en relación con las organizaciones de la sociedad civil en las zonas rurales, cuando en el programa figuren temas pertinentes para los Pueblos Indígenas con fines de examen, se invitará a determinados representantes del Comité Directivo del IPFI a participar en los períodos de sesiones de la Junta Ejecutiva en calidad de observadores, de conformidad con el Reglamento de la Junta Ejecutiva del FIDA. También podrá invitarse a esos representantes a participar en reuniones oficiosas en las que se examinen temas pertinentes³¹. Además, como exigen los integrantes del IPFI, todo miembro de su Comité Directivo ejercerá funciones de miembro en los comités asesores del [Programa de Resiliencia Rural](#) y el [Programa de Participación del Sector Privado en la Financiación](#).
16. **Alianzas con otras partes interesadas.** El FIDA ampliará su labor de combinación de sus propios recursos con los de otras instituciones, incluidas instituciones financieras internacionales, a fin de generar sinergias, lograr

²⁷ Este reconocimiento se ha concretado en el Pacto de Glasgow por el Clima, que incluye la [promesa de destinar USD 1 700 millones a prestar apoyo a los Pueblos Indígenas y las comunidades locales](#).

²⁸ Véase el anexo III.

²⁹ Véase el apéndice IV.

³⁰ Véase el apéndice II.

³¹ Por ejemplo, temas del programa correspondientes a los COSOP, propuestas de proyectos y programas y propuestas de donaciones objeto de examen en zonas donde habitan Pueblos Indígenas.

economías de escala, compartir enseñanzas y promover las actividades de promoción. En asociación con el Foro Permanente de las Naciones Unidas para las Cuestiones Indígenas (UNPFII) y el Grupo de Apoyo Interinstitucional sobre Cuestiones de los Pueblos Indígenas, el FIDA contribuirá a la aplicación del [plan de acción para todo el sistema sobre los derechos de los Pueblos Indígenas](#) a fin de garantizar la coherencia en el enfoque orientado a cumplir los fines de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas. Además, el FIDA se asociará con la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) en la aplicación de determinadas medidas (en materia, por ejemplo, de sistemas alimentarios sostenibles, empoderamiento digital, biodiversidad y clima) en el marco del Plan de Acción Mundial del Decenio Internacional de las Lenguas Indígenas. Como miembro de la [Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra](#), el Fondo aprovechará los conocimientos especializados de los otros miembros de la Coalición, a quienes consultará a escala local en relación con la participación en el diálogo sobre las políticas en materia de tierras y territorios. Reforzará su cooperación arraigada con los otros organismos con sede en Roma, en particular con la [Coalición sobre los sistemas alimentarios de los Pueblos Indígenas](#), y fortalecerá sus relaciones con la Unidad de Pueblos Indígenas de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), con inclusión del grupo de Amigos de los Pueblos Indígenas creado en la FAO en 2019. El FIDA también seguirá colaborando con el Grupo Internacional de Trabajo sobre Asuntos Indígenas (IWGIA) a título de asociado estratégico en materia de prestación de apoyo consultivo técnico. Asimismo, estrechará sus alianzas en los ámbitos de la biodiversidad y el cambio climático y en el seno de los procesos de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, en particular con el [Foro Internacional de los Pueblos Indígenas sobre Cambio Climático](#) y la [Plataforma de las Comunidades Locales y los Pueblos Indígenas \(LCIPP\)](#), así como con la [Alianza Bioersity International-CIAT](#), el Fondo Verde para el Clima (FVC) y otros fondos para el clima y el medio ambiente.

E. Recursos humanos

17. Para cumplir los principios de actuación y los instrumentos, procedimientos y aspectos institucionales de la presente política actualizada será preciso fortalecer la capacidad del personal del FIDA y de los proyectos, lo cual comportará un mayor volumen de recursos humanos. A la vez que se solicitará financiación destinada a recursos humanos durante las consultas sobre la FIDA13 y la FIDA14, así como mediante fondos suplementarios, se incorporarán responsabilidades añadidas en relación con los Pueblos Indígenas en los puestos actuales y nuevos en materia de medio ambiente, clima e inclusión social. También se implantará un programa de pasantías para jóvenes indígenas. A la vez, se prestará apoyo a un enfoque de desarrollo de la capacidad para la totalidad del FIDA en relación con los Pueblos Indígenas mediante actividades de capacitación y aprendizaje electrónico (véase más abajo la sección VI).
18. **Pasantías para jóvenes indígenas.** Sobre la base de anteriores experiencias positivas, el FIDA acogerá cada año en la sede a dos jóvenes indígenas pasantes en el marco del programa de pasantías mejorado del FIDA, así como a cuatro jóvenes indígenas pasantes en oficinas regionales y en los países, con el objeto de ofrecerles una experiencia de aprendizaje de seis meses³².

³² El FIDA se mantendrá en contacto con otras iniciativas de capacitación o pasantía de otras instituciones de las Naciones Unidas y universidades, y procurará armonizar los procedimientos de selección de jóvenes indígenas pasantes con los de esas instituciones.

F. Gestión de los conocimientos

19. Un aspecto necesario de la aplicación de esta política es el fortalecimiento del proceso interno de difusión de información, generación y gestión de conocimientos, creación de capacidad y apoyo entre pares. Al respecto, aunque recientemente se ha preparado un conjunto de instrumentos digitales y un curso de aprendizaje en línea, se elaborarán otras actividades de creación de capacidad dirigidas al personal con responsabilidades en materia de inclusión social, en la medida de lo posible mediante la colaboración con programas de aprendizaje de otras organizaciones como la FAO, el Grupo de Apoyo Interinstitucional, el Centro Internacional de Formación de la Organización Internacional del Trabajo en Turín y organizaciones regionales de Pueblos Indígenas. Además, se emplearán mecanismos existentes de intercambio de información como notas de aprendizaje, grupos temáticos, exámenes de las carteras y talleres a fin de compartir información y conocimientos con una red más amplia de funcionarios, otras organizaciones³³ y partes interesadas. El FIDA velará por que el compromiso de la institución con los Pueblos Indígenas sea muy visible en sus actividades de comunicación pública y extensión. En el apéndice VIII figura una lista de los productos de conocimiento existentes.
20. El grupo de trabajo interdepartamental movilizado para actualizar el presente documento de políticas se mantendrá con el fin de que vigile la aplicación de la política, ejerza funciones de mecanismo de apoyo entre pares y fortalezca la actuación en relación con los Pueblos Indígenas en toda la labor del FIDA y a nivel internacional, con inclusión de la relación con el UNPFII y el Grupo de Apoyo Interinstitucional, y la gestión del IPAF en estrecha cooperación con el IPFI.
21. **Difusión de la política.** Para conseguir que el personal comprenda la política actualizada y se comprometa a aplicarla, tras su aprobación, se impartirán seminarios al personal del FIDA y de los proyectos. Se prepararán sesiones de creación de capacidad sobre esta política y sobre la próxima estrategia de focalización del FIDA. La política actualizada y el material informativo conexo se publicarán en Internet para garantizar una distribución amplia. La política se difundirá ampliamente al UNPFII, el Grupo de Apoyo Interinstitucional, la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra y redes de Pueblos Indígenas, así como a organizaciones asociadas. Con el fin de ofrecer oportunidades para dar a conocer esa política, también se aprovecharán los actos de ámbito internacional, regional y nacional, incluidos talleres de puesta en marcha y ejecución de proyectos.
22. **Presentación de informes sobre la aplicación de la política.** El FIDA presentará información actualizada sobre la aplicación de la presente política por conducto de los informes institucionales existentes, como el Informe anual sobre la eficacia del FIDA en términos de desarrollo (RIDE).
23. Se presentará sistemáticamente información actualizada sobre la aplicación de la política en los informes semestrales sobre los progresos realizados en la actuación del FIDA en relación con los Pueblos Indígenas³⁴ que se preparan con anterioridad a las reuniones mundiales del IPFI con respecto a los planes de acción regionales acordados entre los Pueblos Indígenas y el FIDA. La Oficina de Evaluación Independiente del FIDA evaluará la aplicación de esta política actualizada a los cinco años de su aprobación.

³³ En particular por conducto de la [Red de Evaluación del Desempeño de las Organizaciones Multilaterales \(MOPAN\)](#).

³⁴ Pueden consultarse todos los informes en la [página web sobre el Foro de los Pueblos Indígenas en el FIDA](#).

Datos resumidos sobre las estrategias en los países, los proyectos financiados por el FIDA y el IPAF

Cuadro 1

Datos sobre los proyectos financiados por el FIDA dirigidos a Pueblos Indígenas y Tribales y a minorías étnicas³⁵

<i>Base de datos</i>	<i>Número de proyectos</i>	<i>Número estimado de personas indígenas a las que se dirige el proyecto (millones)</i>	<i>Estimación de la financiación por el FIDA de actividades dirigidas a Pueblos Indígenas (en miles de millones de USD)</i>	<i>Estimación de la financiación conjunta de actividades dirigidas a Pueblos Indígenas (en miles de millones de USD)</i>	<i>Estimación de la financiación total de actividades dirigidas a Pueblos Indígenas (en miles de millones de USD)</i>
Datos generales (1979-2022)	266	45	2,2	4,2	6,4
Cartera actual	83	8,7	0,851	1,7	2,6

³⁵ Nota metodológica: Desde 2007, la División de Medio Ambiente, Clima, Género e Inclusión Social (ECG) gestiona una base de datos de proyectos dirigidos a Pueblos Indígenas sobre la base de información procedente de informes sobre el diseño de los proyectos validada por los directores en los países. Los datos sobre el alcance respecto de los Pueblos Indígenas proceden del ORMS, cuando están disponibles, y de la base de datos de la ECG. Los datos sobre las estrategias en los países se basan en un estudio teórico.

Gráfico 1
Proyectos financiados por el FIDA dirigidos a Pueblos Indígenas y Tribales y a minorías étnicas, por número de proyectos por país y porcentaje medio de Pueblos Indígenas como grupos objetivo por proyecto

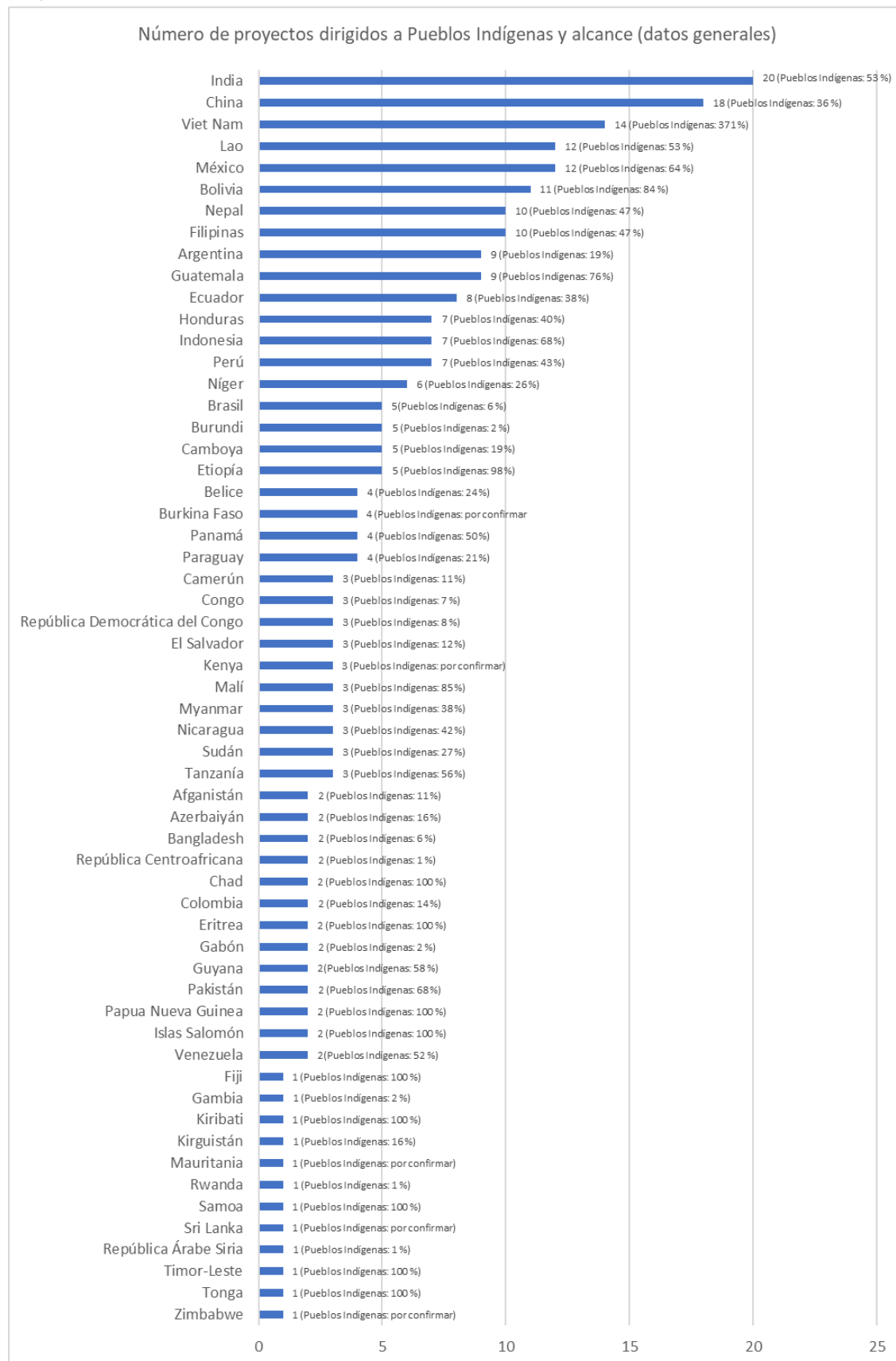


Diagrama 1
Los Pueblos Indígenas y Tribales y las minorías étnicas conforman grupos objetivo en cerca de un tercio de los proyectos financiados por el FIDA que se aprobaron de 2010 a 2021

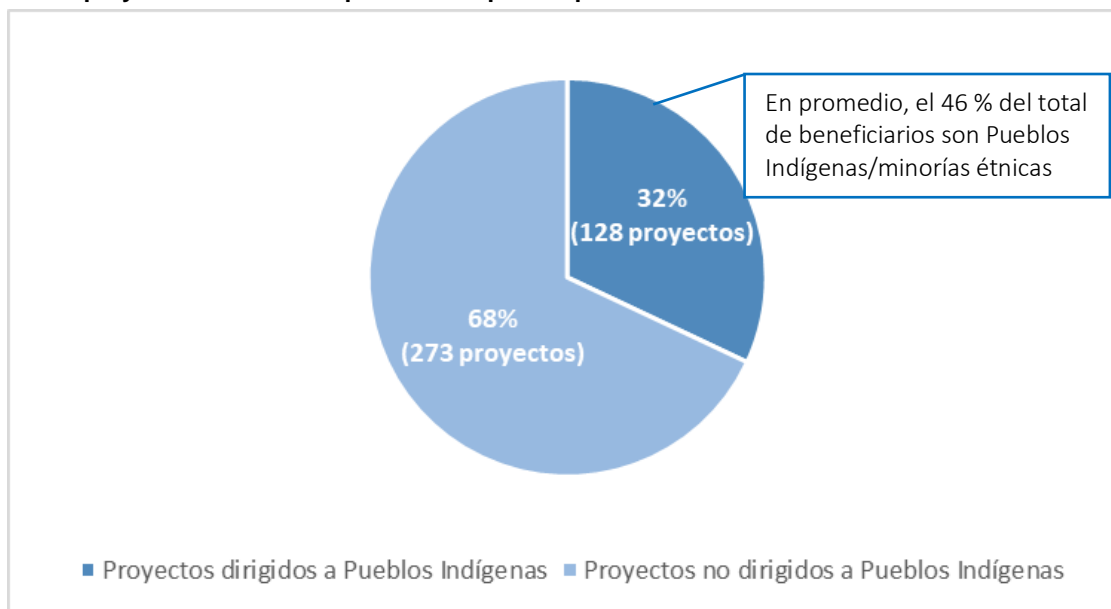


Diagrama 2
COSOP y notas sobre la estrategia en los países. De los COSOP y las notas sobre la estrategia en los países aprobados entre 2010 y 2021, el 39 % aborda cuestiones relativas a Pueblos Indígenas y tribales y a minorías étnicas

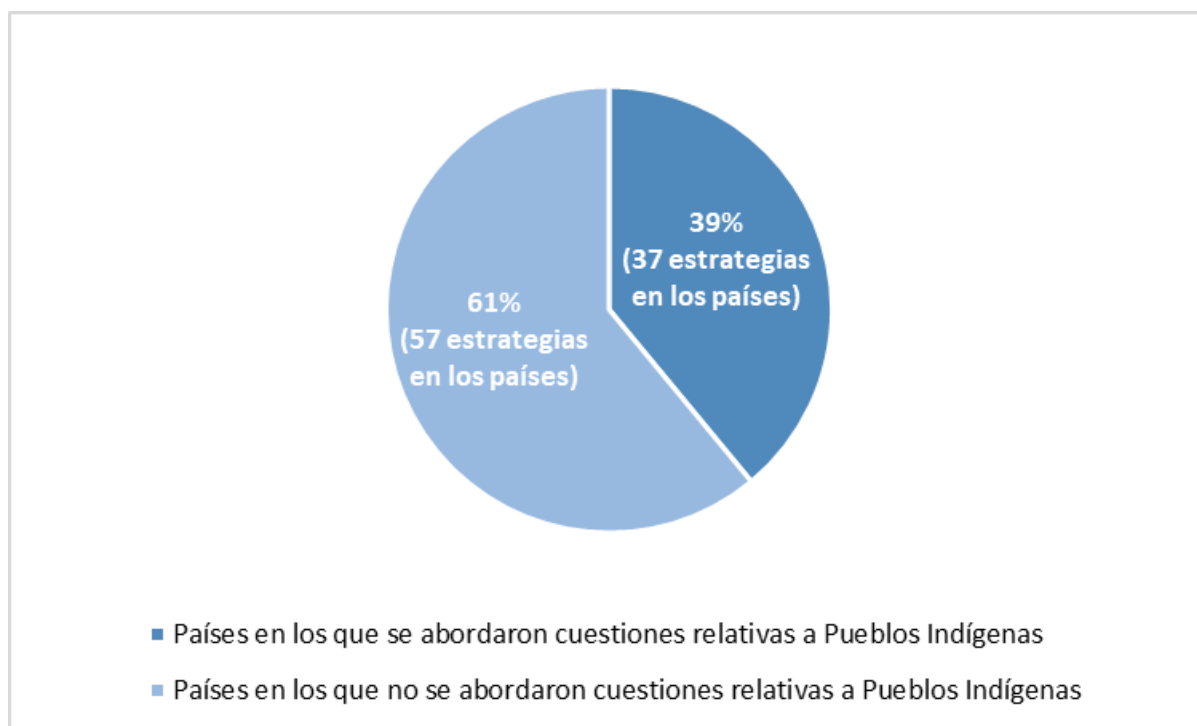


Gráfico 2

Proyectos con donación financiados con cargo al Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas (USD 20 000 a USD 50 000 cada uno) a lo largo de cinco ciclos (2007-2018)

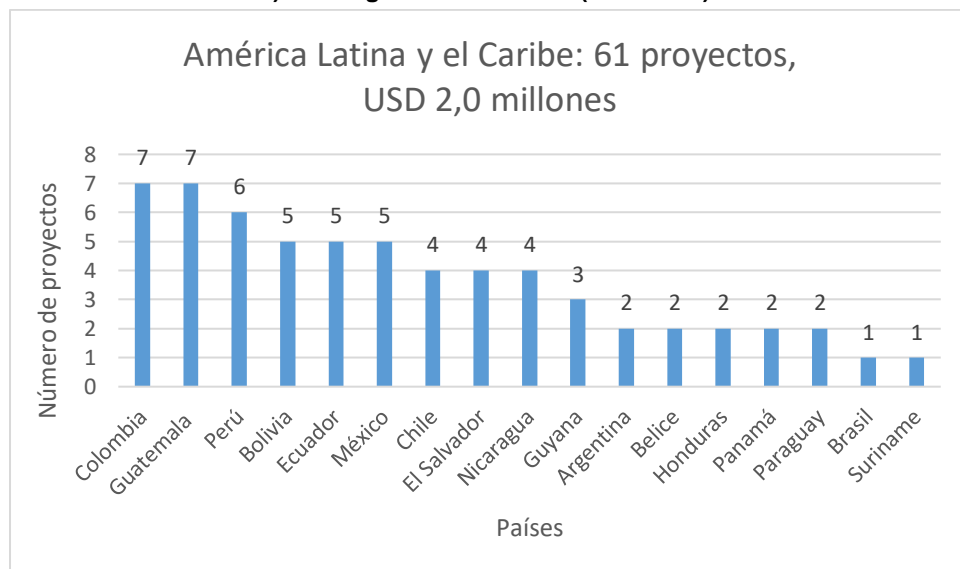


Gráfico 3

Proyectos con donación financiados con cargo al Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas (USD 20 000 a USD 50 000 cada uno) a lo largo de cinco ciclos (2007-2018)

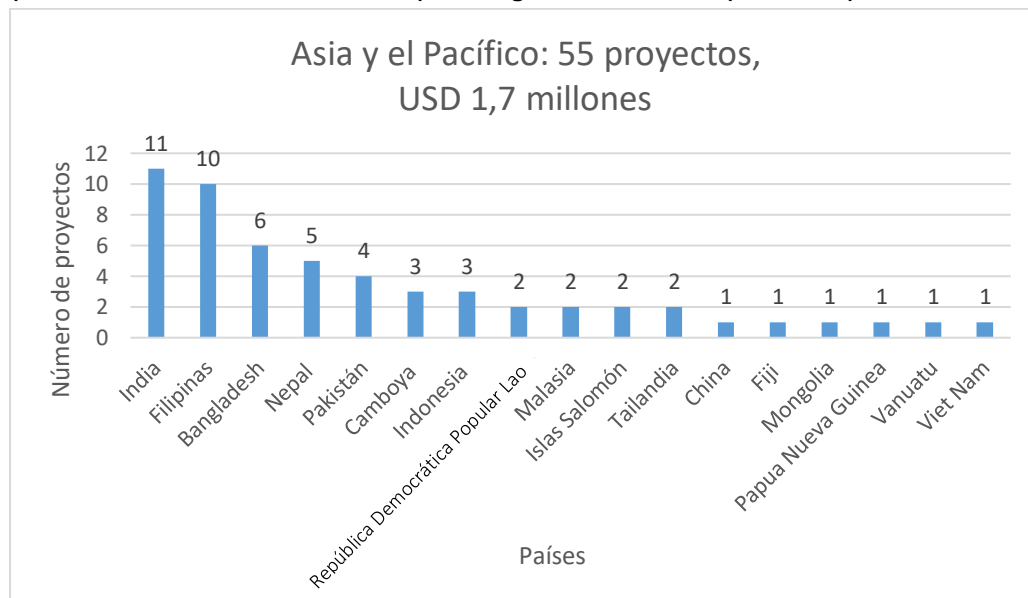
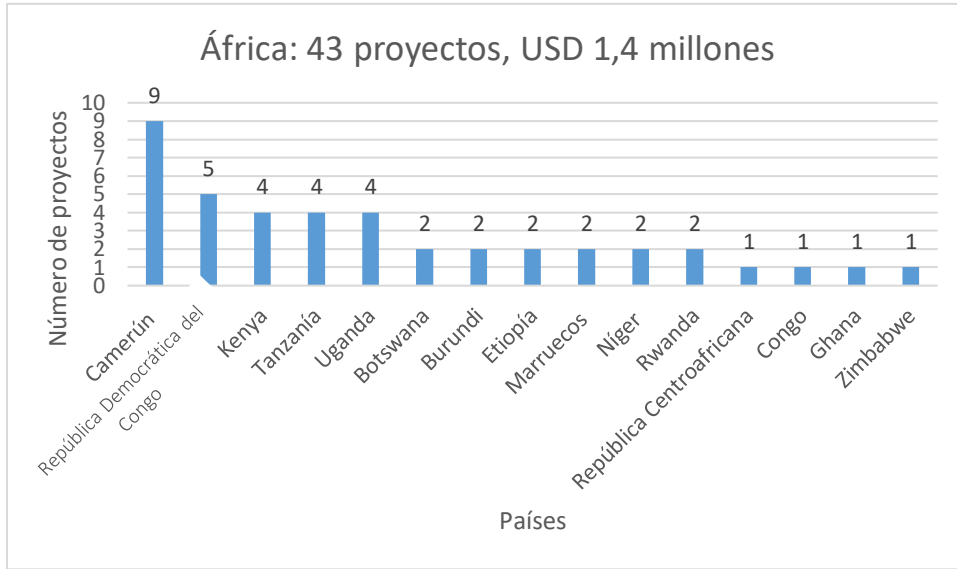


Gráfico 4
Proyectos con donación financiados con cargo al Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas
(USD 20 000 a USD 50 000 cada uno) a lo largo de cinco ciclos (2007-2018)



Buenas prácticas y enseñanzas extraídas

I. Derechos colectivos de los Pueblos Indígenas sobre las tierras, los territorios y los recursos naturales en proyectos financiados por el FIDA

1. Un análisis de la cartera del FIDA entre 2012 y 2016 indica que 134 proyectos, en 58 países en desarrollo, prevén medidas relacionadas con la seguridad de la tenencia. De esos 134 proyectos, 118 corresponden a préstamos y 16 a donaciones y representan casi el 30 % de todos los préstamos del FIDA durante el período examinado. La inversión financiera de estos proyectos en la seguridad de la tenencia asciende a alrededor de USD 317 millones, de los cuales USD 177 millones (56 %) constituyen financiación directa del FIDA. De estos 134 proyectos, 57 (42 %) incluyen a Pueblos Indígenas como parte de sus grupos objetivo. En el análisis también se muestra que, de los 57 proyectos, unos 30 (53 %) apoyan específicamente los derechos colectivos de los Pueblos Indígenas sobre la tierra, principalmente en Asia y América Latina. Este apoyo se presta a partir de perspectivas múltiples y complementarias. Por ejemplo, en la India, el Proyecto de Desarrollo Tribal en Orissa y el Programa de Fomento de los Medios de Subsistencia y Potenciación de las Tribus de Orissa se centraron en la obtención de títulos de propiedad para las tierras de los hogares tribales mediante la regularización de la tierra tribal, la revitalización de los sistemas tradicionales de tenencia y la aplicación de leyes y normas como la Ley de derechos sobre los bosques. El segundo de ellos facilitó la obtención de 74 títulos de propiedad comunitarios en el marco de esta Ley. En Filipinas, el Segundo Proyecto de Ordenación de los Recursos Agrícolas en las Tierras Altas de la Cordillera, puesto en marcha en 82 *barangayes*, garantizó derechos colectivos sobre la tierra a Pueblos Indígenas que representaban el 90 % de la población objetivo. Puede consultarse más información sobre estudios de casos en el Estado Plurinacional de Bolivia, el Chad y Nepal y proyectos financiados en África por el IPAF en la publicación "[Los derechos colectivos de los Pueblos Indígenas sobre las tierras, los territorios y los recursos naturales](#)".
2. Aparte de ser un derecho humano básico de las personas que viven en esos territorios y que dependen de los recursos locales para su subsistencia, la seguridad de los derechos colectivos sobre la tierra ha demostrado ser un instrumento clave para el desarrollo económico y un medio para reducir el riesgo financiero de las inversiones. Sin embargo, aún persisten importantes desafíos. Si bien muchos países han promovido la expedición de títulos de propiedad individuales, la mayoría de los Estados se muestran reacios a reconocer modalidades colectivas de propiedad de la tierra para los Pueblos Indígenas. Desde el punto de vista jurídico, la situación difiere enormemente de un país a otro, incluso dentro de una misma región. Por lo tanto, los enfoques y medidas que apuntan a garantizar los derechos colectivos de los Pueblos Indígenas sobre los territorios y los recursos deben ser flexibles, adaptarse a los contextos específicos y planificarse en estrecha consulta con los Pueblos Indígenas y sus instituciones. Algunas de las principales enseñanzas extraídas son las siguientes:
 - El reconocimiento de los derechos colectivos de los Pueblos Indígenas sobre las tierras, los territorios y los recursos allana el camino hacia la reducción de la pobreza y el desarrollo sostenible.
 - El principio de consentimiento libre, previo e informado (véase a continuación la parte II) debe inscribirse en toda iniciativa encaminada a garantizar derechos colectivos sobre la tierra. El acceso seguro a los territorios tradicionales de los Pueblos Indígenas y la obtención de los títulos de propiedad correspondientes deberían sostenerse con medidas

complementarias como la planificación del uso colectivo de la tierra y la gestión de los recursos naturales, oportunidades de generación de ingresos y creación de capacidad. Las experiencias en la India y Filipinas han mostrado que estos enfoques tienen más probabilidades de ser sostenibles si se aplican en el marco de una estrategia a largo plazo.

- Los derechos colectivos sobre la tierra de los Pueblos Indígenas son inseparables de su derecho a la alimentación, dado que estos pueblos dependen de la tierra y sus correspondientes recursos para mantener su seguridad alimentaria y sus medios de vida. En este contexto, el FIDA ha colocado la seguridad alimentaria y nutricional en el centro de todas sus operaciones promoviendo los sistemas indígenas de producción agrícola, un enfoque integrado de mejora de la nutrición y la resiliencia de los sistemas de alimentación autóctonos.
 - Se deberá apoyar el acceso a la información y la creación de capacidad en materia de derechos colectivos a las tierras, los territorios y los recursos, a fin de que los Pueblos Indígenas puedan hacer valer sus derechos. De hecho, la dificultad que la población indígena suele encontrar es el limitado acceso a la información sobre sus derechos y su falta de capacidad para entablar acciones judiciales dirigidas a asegurar el acceso a sus territorios tradicionales y su titularidad.
 - Los medios de vida propios y los conocimientos ecológicos tradicionales de los Pueblos Indígenas contribuyen significativamente al desarrollo sostenible con bajas emisiones de carbono, a la conservación de la biodiversidad y a la diversidad genética. Sin embargo, los proyectos relacionados con el cambio climático pueden constituir obstáculos para la propiedad de las tierras indígenas si se desarrollan en territorios indígenas sin antes llevar a cabo consultas para obtener el consentimiento libre, previo e informado de las comunidades. Es por ello que la participación de los Pueblos Indígenas en los procesos de adopción de decisiones es fundamental para hacer frente al cambio climático de una forma coherente con el respeto de los derechos humanos.
 - El enfoque del FIDA para lograr la participación equitativa de hombres y mujeres en las actividades de los proyectos en las aldeas ha mejorado notoriamente la participación de las mujeres en los procesos de adopción de decisiones relacionadas con el uso y la gestión colectiva de la tierra y los recursos. La experiencia ha demostrado que la participación activa de las mujeres en los procesos comunitarios, como la elaboración de planes de ordenación de cuencas hidrográficas y de desarrollo, y de mapas comunitarios y mapas sobre la diversidad biológica, ha influido enormemente en los resultados de estos procesos.
 - Del mismo modo, es importante lograr la participación de los jóvenes indígenas en el proceso de acceso y protección de los derechos colectivos sobre la tierra. El uso de enfoques intergeneracionales a nivel de la comunidad ha resultado exitoso a la hora de lograr la participación de diferentes generaciones en la planificación colectiva de sus territorios tradicionales, fomentar la cohesión comunitaria y el intercambio intergeneracional de conocimientos entre mayores y jóvenes y promover el aprendizaje conjunto entre diferentes partes interesadas.
3. El FIDA seguirá prestando apoyo técnico y jurídico con vistas a garantizar los derechos colectivos de los Pueblos Indígenas sobre la tierra y promoviendo la creación de capacidad, la difusión de conocimientos y el intercambio de experiencias y buenas prácticas. La financiación directa, por conducto del IPAF, de organizaciones de Pueblos Indígenas seguirá apoyando las iniciativas propias de las comunidades indígenas en relación con los derechos colectivos sobre la tierra y el

desarrollo sostenible. A nivel normativo, el FIDA mantendrá un estrecho diálogo con los gobiernos nacionales a fin de facilitar la adopción de leyes y normas existentes que garanticen el acceso de los Pueblos Indígenas a sus derechos sobre las tierras, los territorios y los recursos.

II. El consentimiento libre, previo e informado en los proyectos financiados por el FIDA

4. El **consentimiento libre, previo e informado** es el derecho de libre determinación de los Pueblos Indígenas reconocido en la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas. En el artículo 23 de la Declaración se afirma que los Pueblos Indígenas tienen derecho a determinar y a elaborar prioridades y estrategias para el ejercicio de su derecho al desarrollo. En particular, los Pueblos Indígenas tienen derecho a participar activamente en la elaboración y determinación de los programas de salud, vivienda y demás programas económicos y sociales que les conciernen y, en lo posible, a administrar esos programas mediante sus propias instituciones. En el FIDA, el consentimiento libre, previo e informado es un instrumento operacional por medio del cual se empodera a las comunidades locales y de Pueblos Indígenas garantizando el respeto mutuo y la participación plena y efectiva en la adopción de decisiones sobre las inversiones propuestas que pueden afectar a sus derechos, su acceso a tierras, territorios y recursos y sus medios de vida. Se trata de un proceso iterativo solicitado mediante consultas celebradas de buena fe con las instituciones representativas que cuentan con el aval de las comunidades. El FIDA es la primera institución financiera internacional en adoptar el consentimiento libre, previo e informado como principio operativo en su Política de Actuación en relación con los Pueblos Indígenas (2009) y como criterio para la aprobación de los proyectos. Los proyectos y programas financiados por el FIDA tienen un enfoque centrado en las personas y raramente se destinan a financiar grandes obras de infraestructura. De ahí que para el FIDA el consentimiento libre, previo e informado no sea un principio de salvaguardia sin más, sino una manera proactiva de definir, junto con las comunidades locales, las vías del desarrollo.
5. El FIDA ha preparado una ["Guía práctica: Obtener el consentimiento libre, previo e informado en los proyectos de inversión del FIDA"](#) por la que se rigen el diseño y la ejecución de los proyectos con la participación plena y efectiva de los Pueblos Indígenas y conforme a un enfoque centrado en las personas.
6. El Fondo también ha establecido varios instrumentos que garantizan la participación de los Pueblos Indígenas en el proceso de adopción de decisiones, entre ellos: i) el IPFI; ii) consultas en el marco de la preparación de los COSOP; iii) un enfoque participativo y de desarrollo sólido impulsado por la comunidad en los proyectos financiados por el FIDA, y iv) el IPAF.

El consentimiento libre, previo e informado en la práctica

7. Mediante fondos suplementarios de la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo (ASDI), el FIDA lleva a cabo una serie de actividades piloto mediante las que favorece la incorporación de las prioridades, perspectivas y soluciones de los Pueblos Indígenas contratando a expertos indígenas para que dirijan el diseño de proyectos que incorporen financiación relacionada con el cambio climático y apliquen el proceso de consentimiento libre, previo e informado. Solo en el curso de 2022 se diseñaron siete proyectos nuevos cofinanciados por el FVC y el Fondo para el Medio Ambiente Mundial en Belice, Etiopía, Indonesia, Kenya, México (dos) y Viet Nam en zonas donde habitaban Pueblos Indígenas necesitados de asistencia técnica, que fue prestada por expertos indígenas que formaron parte de las misiones de diseño desde la fase inicial.

8. **Proyecto de Fomento de la Resiliencia en las Zonas Rurales de Belice (Be-Resilient).** Como pequeño Estado insular en desarrollo ubicado en el cinturón de huracanes del Caribe, Belice es muy vulnerable a las repercusiones del cambio climático. Aunque el efecto más extremo y visible es una mayor intensidad de tormentas tropicales y huracanes, el cambio climático también se manifiesta en un mayor número de sequías, inundaciones y variaciones notables en el régimen de lluvias. Los pequeños agricultores y los Pueblos Indígenas se encuentran entre los más vulnerables en la medida en que sufren pérdidas devastadoras, de la manera más espectacular cuando tiene lugar un fenómeno extremo, pero asimismo a raíz de variaciones estacionales persistentes e imprevisibles.
9. Se ha seleccionado el proyecto para introducir prácticas agrícolas resistentes al cambio climático que permitan a los pequeños agricultores y a los Pueblos Indígenas dedicarse a la producción sostenible y mejorar el acceso de sus productos a los mercados, incluso bajo el efecto de la presión derivada del cambio climático y los fenómenos climáticos extremos, lo cual aumenta su resiliencia económica, social y ambiental. Se propone un enfoque integral de resiliencia ante el cambio climático para reducir la exposición a perturbaciones climáticas y económicas promoviendo la producción agrícola resiliente al cambio climático, invirtiendo en infraestructura resistente al clima, respaldando las asociaciones de productores y fortaleciendo las cadenas de valor para que los pequeños agricultores se establezcan en Belice como proveedores fiables y competitivos de productos nacionales en un mercado de frutas y hortalizas en expansión.
10. En la fase de diseño del proyecto Be-Resilient se preparó un marco de planificación en relación con los Pueblos Indígenas teniendo en cuenta la manera de recabar el consentimiento libre, previo e informado durante la ejecución. Durante la fase de ejecución, antes de emprender cualquier actividad, se solicita este consentimiento sobre la base de deliberaciones independientes de sus comunidades y de su participación plena y eficaz, en consonancia con las políticas y salvaguardias del FIDA y el FVC.
11. Los planes van precedidos de una serie de consultas en las que las comunidades de Pueblos Indígenas detallan las medidas relacionadas con el uso de las tierras y los recursos comunales. Por ejemplo, las comunidades deliberan sobre diversos aspectos de la construcción de instalaciones en tierras comunales, entre ellos la ubicación específica, los planes de reglamentación del uso del emplazamiento y las instalaciones durante la vida del proyecto y una vez finalizado y las medidas dirigidas a prevenir o mitigar todo efecto adverso posible. En los planes también se determinan medidas dirigidas a mejorar los medios de vida de las comunidades y respaldar la participación de los Pueblos Indígenas en la conservación y la ordenación sostenible de los recursos naturales de los que dependen.
12. **Segundo Proyecto de Ordenación de los Recursos Agrícolas en las Tierras Altas de la Cordillera (CHAMP).** En Filipinas, el proyecto CHAMP y su fase de ampliación aplicaron un enfoque participativo e impulsado por la demanda, consonante con la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas. [La Comisión Nacional de Poblaciones Indígenas de Filipinas](#) tomó parte activa en la ejecución del proyecto y supervisó las directrices revisadas en materia de consentimiento libre, previo e informado y los procesos conexos.
13. El proyecto tiene por objeto reducir la pobreza y mejorar los medios de vida de los Pueblos Indígenas que viven en las comunidades agrícolas de la zona montañosa del proyecto. El proyecto apoyó la demarcación de los dominios ancestrales y facilitó la resolución de controversias en torno a las lindes, junto con la emisión de títulos oficiales de propiedad sobre las tierras (certificados de título de propiedad sobre los dominios y las tierras ancestrales) con el objetivo final de fortalecer la ordenación territorial y mejorar la seguridad de la tenencia. El proyecto introdujo asimismo diversos enfoques nuevos en la Región Administrativa de la Cordillera,

como el plan de desarrollo sostenible y protección de los dominios ancestrales, el enfoque de pactos en relación con las escuelas de campo para agricultores en materia de reforestación y agroforestería y el enfoque de seguimiento participativo.

14. Las actividades llevadas a cabo por medio del proceso de consentimiento libre, previo e informado ayudaron a reducir la pobreza de casi 72 500 familias indígenas a la vez que mejoraron su seguridad alimentaria y su nutrición, fortalecieron la resiliencia de sus sistemas agrícolas ante el cambio climático y empoderaron a las mujeres indígenas. Concretamente:
- Los Pueblos Indígenas, que están unidos a su tierra y sus recursos naturales en virtud del plan de [Pactos Verdes](#) sagrados, fundados en sus tradiciones, reforestaron casi 8 500 hectáreas de tierra y establecieron unas 5 500 hectáreas de parcelas agroforestales.
 - Más de 28 000 personas tomaron parte en procesos de aprendizaje conjunto de base comunitaria mediante 176 escuelas de campo para agricultores en materia de agroforestería.
 - La comercialización de productos de los Pueblos Indígenas se promovió mediante el desarrollo de cadenas de valor y vínculos con el mercado sustentados en sistemas y prácticas basados en conocimientos indígenas. El acceso a los mercados aumentó mediante la producción agroecológica, la transformación de productos, carreteras que conectaban las explotaciones con los mercados y el etiquetado comunitario de los productos para certificar su inocuidad ambiental.
 - En 2014 se puso en marcha un sistema de pago por servicios ecosistémicos en el monte Kalatungan en respuesta a las inundaciones desatadas por el tifón Sendong en 2011. La iniciativa, integrada por distintas partes interesadas, se emprendió para reforestar subcuencas hidrográficas fundamentales de la cuenca del río Cagayán de Oro. Se destinaron a reforestación más de 1 600 hectáreas. La Asociación Tribal Mirayon, Lapok, Lirongan, Tinaytayan Talaandig (MILALITTRA) de Talakag Bukidnon presta servicios ecosistémicos, como suministro de agua, aire puro, alimentos, inocuidad urbana y belleza paisajística mediante el cultivo y el mantenimiento de especies de árboles autóctonos en los bosques del monte Kalatungan. Los mecanismos participativos de diálogo sobre políticas contribuyeron a la institucionalización de enfoques de gobernanza con múltiples partes interesadas y al reconocimiento del valor de los conocimientos y las prácticas de los Pueblos Indígenas.

Enseñanzas extraídas

15. **La capacidad de acción es esencial.** El consentimiento libre, previo e informado es un instrumento que aumenta la capacidad de acción de los Pueblos Indígenas al abandonar el tipo de actuación fundado en la condición de "beneficiario" potenciando en su lugar el sentido de apropiación de las inversiones, sus resultados y su sostenibilidad por parte de las comunidades. Refuerza la asociación entre comunidades locales, instituciones gubernamentales y organizaciones de financiación. Los Pueblos Indígenas tienen organizaciones, tradiciones y maneras de vivir propias y singulares. Sin embargo, los proyectos de desarrollo a veces no tienen en cuenta estas peculiaridades. El consentimiento libre, previo e informado facilita el diálogo y el reconocimiento mutuo entre los organismos de desarrollo y los Pueblos Indígenas.
16. **El consentimiento libre, previo e informado mejora la eficacia en términos de desarrollo, la pertinencia y la calidad de las inversiones.** El consentimiento libre, previo e informado reduce al mínimo los riesgos operacionales y fiduciarios para los Gobiernos, empresas o donantes que ejecutan proyectos en zonas habitadas por Pueblos Indígenas. Al reconocer las tierras, los recursos, los

derechos y los medios de vida de las comunidades locales, el consentimiento libre, previo e informado reduce al mínimo o previene los conflictos, al tiempo que respalda el derecho de los Pueblos Indígenas al desarrollo autónomo.

17. **El consentimiento libre, previo e informado es un proceso de aprendizaje mutuo e inclusión social.** Al permitir un diálogo orientado al consentimiento libre, previo e informado se crean espacios en los que los Pueblos Indígenas pueden expresar su visión del mundo y definir el tipo de intervención en aras del desarrollo al que aspiran en sus comunidades. Ello contribuye al reconocimiento de los conocimientos de los Pueblos Indígenas y a la búsqueda de soluciones a las dificultades que encuentran.
18. **El consentimiento libre, previo e informado reviste importancia para la financiación climática.** Los Pueblos Indígenas son agentes de la conservación del medio ambiente y la acción por el clima. Según el informe de 2019 del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático, las prácticas agrícolas que incorporan conocimientos indígenas y locales pueden contribuir a superar los desafíos combinados derivados del cambio climático, la seguridad alimentaria, la conservación de la biodiversidad y la lucha contra la desertificación y la degradación de la tierra.
19. En relación con las experiencias y enseñanzas extraídas de otras organizaciones en materia de tenencia de la tierra y consentimiento libre, previo e informado, consúltese el apéndice VII.

IFAD milestones related to Indigenous Peoples

- 2022 The Updated IFAD Policy on Engagement with Indigenous Peoples is approved by the IFAD Executive Board
- 2021 During COP26, in the IFAD pavilion, five events are organized addressing Indigenous Peoples' issues
- 2021 Fifth global meeting of the Indigenous Peoples' Forum takes place at IFAD. Overall theme: "The value of indigenous food systems: resilience in the context of the COVID-19 pandemic"
- 2021 The first editions of the IFAD Indigenous Peoples' Awards and the Indigenous Peoples' week are held as part of the Fifth global meeting of the Indigenous Peoples' Forum at IFAD
- 2021 IFAD updates its Social, Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP) with a specific standard on Indigenous Peoples and the How To Do Note: Seeking Free, Prior and Informed Consent in IFAD investment projects.
- 2020 IFAD President appoints, for the first time, the Associate Vice-President of the External Relations and Governance Department as IFAD Champion on Indigenous Peoples
- 2020 IFAD organizes a side event on partnering with Indigenous Peoples during the High-Level Political Forum on Sustainable Development
- 2019 Fourth global meeting of the Indigenous Peoples' Forum at IFAD. Overall theme: "Promoting Indigenous Peoples' knowledge and innovation for climate resilience and sustainable development"
- 2019 IFAD Policy Brief "Partnering with Indigenous Peoples for the SDGs"
- 2018 Fifth IPAF call for proposals launched: 702 project proposals submitted by Indigenous Peoples' communities and their organizations
- 2017 Third global meeting of the Indigenous Peoples Forum at IFAD. Overall theme: "Indigenous Peoples' Food Systems and Sustainable Livelihoods"
- 2017 Inauguration of the Indigenous Peoples' Place at IFAD
- 2017 Revised IFAD's Results and Impact Management System (RIMS) framework includes data disaggregation in respect of Indigenous Peoples and specific indicators at output and outcome levels
- 2016 IFAD co-hosting with FAO and ILC the Inter-Agency Support Group on Indigenous Peoples' Issues
- 2015 Second global meeting of the Indigenous Peoples' Forum at IFAD. Overall theme: "Indigenous Peoples food systems and sustainable livelihoods"
- 2015 IFAD's support to policy engagement in six countries (Democratic Republic of the Congo, El Salvador, Myanmar, Nepal, Paraguay and Tanzania)
- 2014 IFAD's President addressing the World Conference on Indigenous Peoples

- 2013 First global meeting of the Indigenous Peoples' Forum at IFAD in conjunction with IFAD Governing Council
- 2011 Establishment of the Indigenous Peoples' Forum at IFAD
- 2009 Approval of IFAD Policy on Engagement with Indigenous Peoples by IFAD Executive Board
- 2008 Preliminary consultation with Indigenous Peoples on IFAD Policy on Engagement with Indigenous Peoples
- 2006 Recruitment of a Coordinator for Indigenous and Tribal Issues
- 2006 IFAD hosts the 2006 IASG meeting on Development with Identity
- 2006 Agreement between the International Bank for Reconstruction and Development (IBRD) and IFAD on the transfer of the Grants Facility for Indigenous Peoples (Indigenous Peoples Assistance Facility)
- 2006 Internal Policy Forum (with participation of UNPFII chair and indigenous experts) agreed to develop specific principles of engagement with Indigenous Peoples (stressing inclusiveness, specificity, flexibility and a demand-driven approach)
- 2005 IFAD's Assistant President, External Affairs Department, placed on special assignment for indigenous issues
- 2003 Round-table discussion on Indigenous Peoples and sustainable development on the occasion of the twenty-fifth Anniversary Session of IFAD's Governing Council
- 2002 Bali preparatory conference for the 2002 World Summit on Sustainable Development; marks the beginning of IFAD's partnership with a coalition of Indigenous Peoples worldwide
- 2004 First IFAD grant to UNPFII Secretariat
- 1992 Establishment of the Regional Programme in Support of Indigenous Peoples in the Amazon Basin (PRAIA) to support demand-driven small-scale Indigenous Peoples' initiatives in the Amazon (operating until 2007)
- 1984 First loan exclusively focused on Indigenous Peoples: Rural Development Programme for the Guaymi Communities in Panama
- 1979 First loan for Indigenous Peoples: Omasuyos-Los Andes Rural Development Project in Bolivia
- 1978 IFAD begins operations

The Indigenous Peoples' Forum at IFAD

IPFI was established in 2011 as a permanent process of consultation and dialogue between representatives of Indigenous Peoples' institutions and organizations, IFAD and governments. The global meeting of the Forum convenes every second February in conjunction with the Governing Council of IFAD, the Fund's main decision-making body. A series of regional consultations lead up to each global meeting, ensuring that the Forum reflects the diversity of perspectives and recommendations gathered from Indigenous Peoples around the world.

The overall process is guided by a steering committee composed of representatives of Indigenous Peoples' organizations from the different regions, representatives of indigenous youth (one per region), the IPAF board, the UNPFII indigenous youth representatives and IFAD. A unique process within the United Nations system, the Forum aims to improve IFAD's accountability, enhance its development effectiveness and exercise its leadership among development organizations. It enables participants to assess IFAD's engagement with Indigenous Peoples, consult on rural development and poverty reduction, and promote the participation of Indigenous Peoples' organizations in IFAD's operations at the country, regional and international levels. These activities help IFAD to implement its Policy on Engagement with Indigenous Peoples and translate the Policy's principles into action on the ground.

After the **2011** Workshop Establishing an IPFI, Indigenous Peoples were engaged through the process of the forum in 29 regional and subregional consultations during preparations for the fifth global meeting of IPFI, which has been held every other year since 2013. In the regional consultations, about 800 participating Indigenous Peoples elected delegates to represent them at global meetings of IPFI, who numbered about 300 in the five global meetings. Overall IPFI has engaged representatives from more than 60 countries. In 2020, due to the pandemic, consultations were held virtually, which provided an opportunity to broaden the participation of Indigenous Peoples, bringing together over 540 representatives of Indigenous Peoples' organizations, institutions and communities; representatives from IFAD-funded projects; members of UNPFII; partners of IPAF and participants from IPAF-funded projects; IFAD staff; and development partners (as observers).

UNPFII has repeatedly recognized the establishment of an indigenous forum as a good practice and recommended that other United Nations entities should follow IFAD in its experience of establishing a genuine dialogue with Indigenous Peoples. Although IFAD has made substantive progress at the international and regional levels, dialogue with Indigenous Peoples at country level needs to be improved.

IPFI has been a key instrument to promote participation of Indigenous Peoples at different stages within IFAD's operations. Together with the synthesis of deliberations and its presentation to the Governing Council, representatives of Indigenous Peoples and IFAD staff and managers agree upon regional action plans for the next two years, which are reviewed at midterm of implementation to maintain the dialogue. At every global meeting of IPFI, a progress report of IFAD's engagement with Indigenous Peoples is prepared by an independent consultant to provide an update on IFAD's work with Indigenous Peoples in terms of the main trends observed, results achieved and activities implemented during the course of the biennium based on the agreed regional plan of actions.

What have we learnt?

- Through the IPFI process, a strong and trusting relationship between IFAD and the Indigenous Peoples' global movement has flourished. This allows the promotion of inclusive, resilient and sustainable rural economies and food systems

within IFAD's mandate. An inclusive engagement approach whereby Indigenous Peoples are key partners of development and not mere beneficiaries has been championed.

- The IPFI network at global, regional, country and grass-roots level, including IPAF partners, has increased the direct participation of Indigenous Peoples at all levels. From the international arena to project level, the network has facilitated policy engagement, participatory designs and M&E systems, the dissemination of the IFAD Policy on Engagement with Indigenous Peoples, the documentation of good practices and the involvement of Indigenous experts to support co-creation of development initiatives from the very outset of project design.
- The strengthened partnership with Indigenous Peoples through IPFI has led IFAD to understand and champion Indigenous Peoples' issues and include them in corporate processes such as replenishment Consultations and drafting of the Strategic Framework 2016-2025. During the 2021 Food Systems Summit and key events, IFAD, together with RBAs, played an important role in ensuring full and effective participation and contribution of Indigenous Peoples. During the COP26, IFAD supported the participation of Indigenous Peoples' representatives, and particularly youth, to make their voices heard in IFAD's pavilion and beyond. At the country level, the trusting partnership with Indigenous Peoples and organizations supporting Indigenous Peoples, such as IWGIA, and United Nations agencies, has resulted in successful country policy engagement financially supported by IFAD in 10 countries, for which details are provided in appendix II.

The Indigenous Peoples Assistance Facility

In June 2006, the International Bank for Reconstruction and Development (IBRD) of the World Bank Group and IFAD signed a letter of agreement on the transfer of the Grants Facility for Indigenous Peoples (GFIP), renaming it the Indigenous Peoples Assistance Facility (IPAF). The World Bank transferred resources remaining in the previous programme in the amount of US\$415,000, and a contribution of US\$625,000 was earmarked for the Facility by Norway.

In September 2006, IFAD's Executive Board approved the transfer of the Facility and its governance structure, as described below. In cooperation with the World Bank and the United Nations Permanent Forum on Indigenous Issues (UNPFII), IFAD has since set up arrangements for the workings of the IPAF board, composed largely of Indigenous Peoples' leaders who provide strategic guidance and select the best proposals for funding.

The added value in having established the Facility at IFAD lies in the following strategic innovative elements:

- IPAF is a new financial instrument for IFAD whereby the Fund can build a direct partnership with Indigenous Peoples' communities and grass-roots organizations, who design and implement small development projects based on their own values and priorities; and
- IPAF is a listening and learning instrument on Indigenous Peoples' needs, proposed solutions and innovations. It can scout for innovations and pilot projects to open the way for larger projects to be funded through IFAD's loans and grants.

Implementation. The Facility supports the aspirations of Indigenous and Tribal peoples through small grants ranging from US\$20,000 to an initial maximum amount of US\$30,000 that has increased over the years to reach US\$70,000 for the sixth IPAF cycle (2022-2026). Designed and implemented by Indigenous Peoples' communities and their organizations, IPAF projects build on Indigenous Peoples' culture, identity, knowledge and natural resources to foster their self-driven development within the framework of UNDRIP.

Governance. At the global level, the Facility is currently managed by a senior technical specialist on Indigenous Peoples and Tribal issues in IFAD's Environment, Climate, Gender and Social Inclusion Division (ECG), and governed by a board responsible for operations and directions. The board, formed by a majority of Indigenous and Tribal Peoples' leaders, reviews and makes final recommendations on grant awards.

The IPAF board comprises:

- Four Indigenous Peoples' leaders respectively from Africa, Latin America and the Caribbean, East Asia and the Pacific and South Asia;
- A representative of UNPFII; and
- A representative of IFAD.

In 2011, IPAF was decentralized at the regional level and it is currently co-managed by three Indigenous Peoples' organizations: the International Indigenous Women's Forum (FIMI), for Latin America and the Caribbean; the Samburu Women Trust (SWT), for Africa; and the Tebtebba Foundation, for Asia and the Pacific.³⁶

Funds are allocated following a call for proposals. All eligible applications are reviewed and rated according to project relevance, feasibility, institutional capacity and

³⁶ FIMI and Tebtebba have been IPAF co-managers in their respective regions since 2011 while for the African region, the Mainyoto Pastoralists Development Organization (MPIDO), as IPAF co-manager during the third IPAF cycle (2011-2014), was replaced in 2014 by Kivulini Trust and by SWT in 2017.

institutional credibility. In its final decision, the IPAF board ensures a balance of allocation in terms of geographic distribution and gender.

IPAF's resources. Since 2007 IPAF has mobilized around US\$12.5 million from IFAD, the World Bank, Governments (Canada, Finland, Italy, Norway and Sweden), foundations (Packard Foundation, Tamalpais, Christensen Funds, Fund for the Development of Indigenous Peoples of Latin America and the Caribbean) and NGOs (International Work Group for Indigenous Affairs).

In response to IFAD's five calls for proposals (2007, 2008, 2011, 2015 and 2018), Indigenous Peoples' communities and organizations in 90 countries submitted more than 4,200 applications. In all, in the first five cycles, 159 projects were financed in more than 45 countries worldwide, for a total of around US\$5.1 million. The sixth IPAF cycle (2022-2026) is financed by the Swedish International Development Cooperation Agency (SIDA). The resources initially available for grant financing under this call for proposals total US\$2.1million. It is therefore expected that the 2022 IPAF cycle will initially finance around 30 projects in Africa, Asia and the Pacific, and Latin America and the Caribbean.

After 14 years of activities, IPAF has acquired a wealth of knowledge rooted in collective action and efforts. Outlined below are a few highlights of these learnings and good practices, recognizing that there is still a long path ahead and that their effectiveness lies in processes and people:

- Capacity-building and self-determined development can be considerably improved by entrusting indigenous communities with the direct management of resources and funds. Small amounts for small communities can make a big difference, particularly in building capacities and strengthening institutions and organizations
- IPAF project approaches are broad and inclusive, multisectoral and integrated. In fact, projects are guided by a holistic vision in which approaches encompass, combine and connect various issues and dimensions. For example, projects that promote livelihood opportunities, economic development and food security also aim to protect indigenous rights, biodiversity, natural resources, the environment and climate, as well as to facilitate participation in decision-making processes and social inclusion.
- IPAF-funded projects promote ancestral techniques and native assets in a community-based economy, enhancing the livelihoods of Indigenous Peoples and offering sustainable solutions to biodiversity conservation and natural resource management.
- IPAF experiences enable IFAD to sharpen its sensitivity to the issues faced by Indigenous Peoples and to learn lessons on what works in other projects. As a matter of fact, in some cases IPAF-funded projects play an important role during the design of IFAD investments, with project staff participating in consultation and helping define the priorities and solutions proposed by the Indigenous Peoples communities.
- The microprojects financed under IPAF can contribute to an increased awareness of Indigenous Peoples' rights and cultural identity and strengthened Indigenous Peoples' institutions, and can create income-generating activities by building on their assets.
- The involvement and active participation of women in project activities contribute to reducing gender inequality in the communities and promote recognition of the traditional mechanisms of action that women implement for the life and well-being of their communities. Initiatives fostering production and access to markets through indigenous practices

can help improve living conditions in communities, especially in terms of food and nutrition security.

- IPAF has been a flexible instrument in its capacity to adapt to the needs of different institutions at varying stages of development and within different contexts. This flexibility means that the programme can respond to needs that are usually not addressed by other partners or programmes.

IPAF 2022 call for proposals. The 6th IPAF cycle (2022-2026) will focus on supporting Indigenous Peoples in enhancing the resilience of the ecosystems in which they live and depend upon for their livelihoods and in proposing innovative solutions for advancing Indigenous Peoples' conservation and sustainable management of biodiversity for adaptation and resilience to climate change.

While financing microprojects is IPAF's main objective, learning about needs and solutions as assessed by indigenous organizations and communities, and scouting for innovations, is another important pillar of the Facility.

Accordingly, researches on project proposals received by the different IPAF offer an overview of the solutions to rural poverty and sectors of intervention as proposed by Indigenous Peoples' communities and their organizations, these studies are then circulated among IFAD staff seeking for insights on engagement with Indigenous Peoples.

The way forward. Based on lessons learned during the assessments of 14 years of implementation of the Facility, and suggestions from regional co-managers and implementing organizations, for the 6th IPAF Cycle the IPAF board decided to increase the ceiling of the microgrants to US\$70,000 (previously US\$50,000) and extend the implementation period to three years from the previous two years. This would promote greater sustainability among microprojects, which would be better rooted in the communities.

As IPAF evolves, increasing emphasis will be put on capturing innovations and knowledge in order to scale up best practices through mainstreaming in IFAD's country programmes.

Country policy dialogues

In 2014, IFAD supported the high-level plenary meeting of the General Assembly, known as the World Conference on Indigenous Peoples (WCIP) with a grant of USD 900,000. Half of the resources were required to sponsor the participation of Indigenous Peoples at the WCIP and the rest was used to support the implementation of the WCIP Outcome Document³⁷. In partnership with the International Work Group for Indigenous Affairs (IWGIA), the UNPFII Secretariat, and the Inter-Agency Support Group on Indigenous Peoples' Issues (IASG), IFAD supported policy engagement between Indigenous Peoples, governments and UN Country Teams in ten countries for developing national action plans to implement the outcome document of the WCIP and the Declaration on the Rights of Indigenous Peoples.

Country policy dialogues held between 2016 and 2019 to follow up on commitments expressed by States in the Outcome Document were supported in **Cameroon, Democratic Republic of Congo, El Salvador, Myanmar, Nepal, Panama, Paraguay, Peru, Tanzania, Uganda**³⁸ in partnership with UNDESA, IASG, FILAC, ILC and UN Country Teams.

The objective of the dialogues aimed at: a) enhancing the capacity of Indigenous Peoples in 10 countries to engage in constructive policy dialogues with States and UN Country Teams with a view to developing strategies and initiatives to improve their well-being, economic and social status, and b) enhancing the capacity of national governmental institutions on Indigenous Peoples rights and agree on possible actions and measures needed for ensuring the protection and the respect of Indigenous Peoples rights.

Countries were selected according to the following criteria:

- The significance of their indigenous population and interest of Indigenous Peoples organizations in engaging policy dialogues
- A demonstrated interest by governments in engaging in a policy dialogue with Indigenous Peoples on the implementation of the UNDRIP and outcome of the WCIP
- The UN Country Teams' openness to and interests in the idea of multi stakeholders policy dialogues on Indigenous Peoples.

Key features of the policy dialogues included:

- Leadership by Indigenous Peoples' organisations/networks in the country in cooperation with other relevant international & national institutions (UN Country Teams)
- Tailored to the specific national context
- Responded to the demands and aspirations expressed by Indigenous Peoples in the country
- Building on partnerships established among different institutions and organizations to advance implementation of IPs rights

All policy engagement processes identified and focused on regulatory, policy, or planning issues of common interest to States and Indigenous Peoples and sought to establish or

³⁷ World Conference on Indigenous Peoples

<https://www.un.org/development/desa/indigenouspeoples/about-us/world-conference.html>

³⁸ Partner indigenous peoples' organizations at the country level: CADPI& CCNIS CADPI &FAPI COONAPIP DGPA NHRC OKANI LAHURNIP CHRO Pacto de Unidad UOBDU

advance in creating permanent mechanisms of consultation between Indigenous Peoples and relevant state institutions as well as other relevant stake holders (private sector).

Below is a short summary of the key results of the policy country dialogues:

The policy engagement processes have become important precedents in the three regions (LAC, Africa and Asia):

- Increased engagement: Indigenous Peoples and governments were able to engage in a dialogue on the operationalization of Indigenous Peoples' rights at the national level;
- Establishment of mechanisms of articulation in the countries between Indigenous Peoples & State institutions and among the Indigenous Peoples own organizations;
- Involvement of relevant ministries contributed to raising awareness among other relevant governmental departments on the issue of Indigenous Peoples;
- Strategic assessments of the situation and opportunities for participation of Indigenous Peoples in decision-making was carried out in collaboration with relevant governmental or UN institutions;
- Strengthened dialogue and cooperation between Indigenous Peoples and relevant institutions, National Human Rights Commissions, Civil Society Organizations, UN Country Teams;
- Involvement of other stakeholders such as the private sector and other non-states actors operating in some of the countries was promoted;
- The first national action plan was launched by the President of El Salvador, which was followed by the approval of a policy in 2019;
- Paraguay developed with Indigenous Peoples guidelines for public policy on Indigenous Peoples;
- In DRC, a global intervention framework on Indigenous Peoples was adopted which was the basis for the current policy submitted to the Senate;
- Strengthened cooperation between Indigenous Peoples and relevant ministries in the country. (Paraguay Ministry of Foreign Affairs, Myanmar: the Ministry of Ethnic Affairs/ Uganda: Ministry of Culture, ...);
- Entry points for Indigenous Peoples participation in decision making identified in Myanmar, Nepal, Tanzania, Cameroon and Uganda;
- Strengthened cooperation between Indigenous Peoples and relevant ministries in the country. (Paraguay Ministry of Foreign Affairs, Myanmar: the Ministry of Ethnic Affairs/ Uganda: Ministry of Culture;
- A follow-up and monitoring process of the agreements was set up in Tanzania, Nepal, Myanmar, Uganda, Cameroon;
- Benchmarks of national implementation of Indigenous Peoples' rights were identified.

Lessons Learned

- In country policy engagements, Indigenous Peoples have to lead their processes with the support of UN and institutions;
- IFAD's resources were instrumental to leverage other organizations' resources. In some countries, it was the first time Indigenous Peoples had resources to conduct dialogues among themselves and with the government;
- IFAD can play a leading role support country policy engagement in partnering strategically with other UN organizations;

- Policy engagement requires long term commitment from donor institutions, Indigenous Peoples, UN Country Teams and IFIs;
- Results achieved are at different level according to the political context of the country, sustainability needs to be ensured;
- Knowledge sharing and experiences among Indigenous Peoples from different countries would help advance their processes.

The synthesis deliberations of the fourth global meeting of the Indigenous peoples Forum at IFAD (2019) include a recommendation to IFAD to: *Facilitate policy processes and dialogues at the national and regional levels between Indigenous peoples, governments and the United Nations system to develop action plans or other measures that ensure the promotion and protection of the rights of Indigenous peoples, in accordance with the IFAD Policy on Engagement with Indigenous peoples, the United Nations Declaration on the Rights of Indigenous peoples, the International Labour Organization Convention 169, and the Outcome Document of the World Conference on Indigenous peoples.*

Country Policy Engagement were conducted as part of COSOPs preparation in Cameroon, Colombia, Honduras, Nepal, Peru, Philippines and Tanzania, through consultations with Indigenous Peoples and with the support of indigenous experts who led country dialogue consultations with Indigenous Peoples.

In 2021, a country policy dialogue was conducted in the Philippines to discuss with Indigenous Peoples about successes and challenges on the ground to inform the next Country Strategic and Opportunities Programme (COSOP) on the role that IFAD can play in support of Indigenous Peoples in the country. The forum also sought to generate policy and programme recommendations for the Philippine Government, particularly the Office of the Cabinet Secretary and the National Commission on Indigenous Peoples (NCIP).

In June 2022, as part of its country-level policy engagement activities, IFAD has co-organised a mission to Burundi with the Department of Economic and Social Affairs (UNDESA) and the Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR) at the invitation of the Ministry of National Solidarity, Social Affairs, Human Rights and Gender. The mission conducted a series of meetings with several actors at different levels to discuss the situation of the Batwa Indigenous Peoples in the country. The mission also carried out three field visits to Batwa communities in the Communes of Mpanda and Gitega and organized an information-sharing workshop on the involvement of Batwa in projects funded through climate finance. The UN mission delegation was made aware of a draft National Strategy for the Socio-economic Inclusion of the Batwa for sustainable development 2022-2027, developed by the Ministry of National Solidarity, Social Affairs, of Human Rights and Gender as a reference and orientation document for the socio-economic development of the Batwa people, and was invited to submit its contributions and comments on the Strategy to the Director General of the Ministry. In addition, the mission contributed inputs to the UNCT Common Country Assessment (CCA) draft section on Indigenous Peoples. A road map for country-level activities that can be supported by the Inter-Agency Support Group (IASG) on Indigenous Issues is being developed.

Summary of the synthesis evaluation on IFAD's Engagement with Indigenous Peoples

In 2015, the Independent Office of Evaluation (IOE) conducted [a synthesis evaluation on IFAD's engagement with Indigenous Peoples](#) whose objectives were to: (i) identify lessons and good practices for IFAD's engagement with Indigenous Peoples at the project, country and global levels, with the aim of contributing to IFAD's knowledge base on the topic; and (ii) identify key issues for reflection and make recommendations for IFAD's future engagement with Indigenous Peoples.

The evaluation synthesis covered: (i) IOE evaluations (mostly project and country programme evaluations) conducted between 2002 and 2013 (19 project evaluations and eight country programme evaluations); (ii) selected country strategic opportunities programmes (for 14 countries before and after the development of the IFAD policy on Indigenous Peoples); (iii) project designs after the policy in nine out of the 14 countries for which country strategies are reviewed; and (iv) IFAD's activities at global level. Lessons from other development agencies were also reviewed to complement the findings emerging from the review of IFAD's operations and support.

A summary of the main findings on the IOE Synthesis Evaluation is provided below:

- ✓ IFAD Policy on Engagement with Indigenous Peoples is considered to be in line with UNDRIP by UNPFII and by representatives of Indigenous Peoples' organizations;
- ✓ Positive aspects of the policy relate to: (i) its proactive nature rather than focus on safeguards; (ii) its holistic approach and comprehensiveness of the principles of engagement; and (iii) the inclusion of the principle of FPIC, considered to be a step beyond "consultation";
- ✓ The policy was found highly relevant to IFAD's overall corporate strategies and to Indigenous Peoples;
- ✓ The principles of engagement laid out in the policy are consistent with IFAD's emphasis on empowerment and various corporate policies;
- ✓ Investment projects have often taken a geographical targeting approach as a first step, and in most cases the population in project areas includes both indigenous and non-indigenous populations. Caution is necessary to ensure that a primary geographical focus does not diminish the focus on Indigenous Peoples' specific issues such as attachment to land and cultural issues.
- ✓ In investment projects, Indigenous Peoples are often "lumped together" with rural youth and women under the label "vulnerable and marginalized". It is also important that differences between women's roles and positions in the Indigenous Peoples' communities and non-indigenous population are addressed in a culturally sensitive manner.
- ✓ Even when a project was supposed to be based on a participatory and demand driven approach, often it was "menu based", with pre-determined activities that limited the project's capacity to identify and respond to the real priorities of Indigenous Peoples' communities.
- ✓ The available evaluation findings with regard to the extent of Indigenous Peoples' participation during project implementation are mixed.
- ✓ Beyond the project and country levels, the participation of Indigenous Peoples in IFAD's institutional platforms (Indigenous Peoples Forum) and initiatives (IPAF) has been exemplary.
- ✓ There have been good examples of investment projects for empowerment of Indigenous Peoples particularly those pursuing participatory approaches built on indigenous knowledge, skills, culture and traditional values.
- ✓ Through grant financed projects, IFAD's contribution to the empowerment of Indigenous Peoples and their organizations at different levels has been significant.

- ✓ IFAD has made a significant contribution to advocacy on Indigenous Peoples' issues at the global level.

The IOE synthesis evaluation made five recommendations for consideration by IFAD to further strengthen its engagement with Indigenous Peoples are presented below:

Strategic level

- Recommendation 1: Revisit the main objectives and strategies of IPAF. If IFAD intends to continue supporting IPAF in the medium term, opportunities for increasing and stabilizing funding for IPAF need to be explored, including the possibility of mobilizing supplementary financing through IFAD or catalysing direct contributions to IPAF's regional partner organizations by other financiers.

Operational level

- Recommendation 2: Pay greater attention to key project design elements and provide adequate implementation support (especially for investment projects), ensuring effective participation of Indigenous Peoples throughout, supported by a team member with an understanding of and skills in working with Indigenous Peoples' issues.
- Recommendation 3: Provide guidance on how FPIC can be best operationalized. Clarification is needed on implementation of the FPIC.

Staff awareness and understanding

- Recommendation 4: Enhance staff understanding of Indigenous Peoples' issues.

Knowledge management

- Recommendation 5: Strengthen knowledge management, taking advantage of IFAD's substantial experience, lessons and knowledge on engagement with Indigenous Peoples.

Recommendations of the United Nations Permanent Forum on Indigenous Issues to IFAD³⁹

Recommendations of the UN Permanent Forum on Indigenous Issues to IFAD during its Twenty-First Session (2022)⁴⁰

1. The Permanent Forum takes note of the sixth call for proposals of the Indigenous Peoples Assistance Facility of IFAD, which is focused on advancing indigenous peoples' biodiversity conservation and sustainable management for adaptation and resilience to climate change. The Permanent Forum urges IFAD to facilitate direct access to climate financing to indigenous peoples' communities and organizations through the Facility and the Adaptation for Smallholder Agriculture Programme, and encourages Governments and donors to support those initiatives.
2. The Permanent Forum encourages IFAD to continue its efforts in operationalizing the principle of free, prior and informed consent in its investments, including through the engagement of indigenous experts in project delivery teams.
3. The Permanent Forum requests the International Labour Organization, IFAD and the United Nations Development Programme to prepare a study, in collaboration with indigenous peoples, summarizing the experience of implementing programmes for indigenous peoples on socioeconomic development, focussing on best practices in entrepreneurship and creative industries, and to present it to the Permanent Forum at its twenty-third session, to be held in 2024.

Previous recommendations of the UNPFII⁴¹

Paragraph Number	Addressee	Session	Area of Work	Status of Implementation
83	IFAD	17	indicators, data disaggregation	Partially implemented
<p>Full Text: <i>The Permanent Forum congratulates the International Fund for Agricultural Development (IFAD) for its ongoing work with indigenous peoples, including the operationalization of free, prior and informed consent in its funded projects, support for national policy dialogues among indigenous peoples, governments and United Nations country teams and adoption of data disaggregation for indigenous peoples in its revised Results and Impact Management System. The Forum encourages the Fund to develop specific indicators on the well-being of indigenous peoples, to be applied in its funded projects. The Forum urges IFAD to ensure that its high standards and safeguards are applied to its co-funded projects initiated by institutions that invest in large infrastructure.</i></p>				
28	Member States, United Nations agencies, Burkina Faso, Mali and the Niger, FAO, IFAD and the Office for the Coordination of Humanitarian Affairs	14	Social development, Culture, Environment	Not accomplished yet
<p>Summary of Recommendation: <i>The Forum encourages Member States to develop social policies that will enhance the production of indigenous peoples' traditional foods and promote the restoration or recovery of lost drought-resistant indigenous food varieties to ensure food security. The Forum recommends that Burkina Faso, Mali and the Niger, as well as UN agencies such as FAO, IFAD and OCHA, establish a committee aimed at preventing food crises in the sub-Saharan region where indigenous peoples reside.</i></p>				

³⁹ UNPFII Recommendations Database:

https://esa.un.org/unpfiidata/UNPFII_Recommendations_Database_list.asp

⁴⁰ Final Report of the Permanent Forum on Indigenous Issues (2022):

<https://undocs.org/Home/Mobile?FinalSymbol=E%2F2022%2F43&Language=E&DeviceType=Desktop&LangRequested=False>

⁴¹ For detailed information on IFAD's implementation of UNPFII recommendations, please access:

https://esa.un.org/unpfiidata/UNPFII_Recommendations_Database_list.asp

Full Text: The Permanent Forum encourages Member States, in cooperation with United Nations agencies, to develop social policies that will enhance the production of indigenous peoples' traditional foods and promote the restoration or recovery of lost drought-resistant indigenous food varieties to ensure food security. In this context, the Forum recommends that Burkina Faso, Mali and the Niger, as well as United Nations agencies such as FAO, IFAD and the Office for the Coordination of Humanitarian Affairs, establish a committee, in full consultation with and with the participation of indigenous peoples, aimed at preventing food crises in the sub Saharan region where indigenous peoples reside. The committee's objective should be to prevent humanitarian disasters and, in particular, to prevent starvation at the same level as the disaster that struck the region in 1973.				
26	IFAD	14	Education, Environment	Partially implemented (Ongoing)
Summary of Recommendation: <i>The Forum expects that IFAD will continue to strengthen its engagement with indigenous peoples in its future work by ensuring engagement at the country level through targeted programmes and capacity-building.</i>				
Full Text: <i>The Permanent Forum acknowledges IFAD for the implementation of its policy on indigenous peoples and for selecting "Indigenous peoples' food systems and sustainable livelihoods" as the theme of the second global meeting of the Indigenous peoples' Forum at IFAD. The Forum expects that IFAD will continue to strengthen its engagement with indigenous peoples in its future work by ensuring engagement at the country level through targeted programmes, capacity-building for indigenous peoples and project staff and the development of specific indicators on the well-being of indigenous peoples.</i>				
36	IFAD, Member States, UN System, and the Private Sector	13	Collaboration, Economic and Social Development	Not accomplished yet
Summary of Recommendation: <i>IFAD to convene platforms of dialogue with Member States, United Nations agencies and private sector actors to find solutions to improve the economic empowerment of indigenous peoples consistent with their cultural identity and diversity, as well as sustainable and equitable development. Also, specific indicators pertaining to the well-being of indigenous peoples be systematically adopted in IFAD-funded projects.</i>				
Full Text: The Permanent Forum recommends that the International Fund for Agricultural Development (IFAD) convene platforms of dialogue with countries, United Nations agencies and private sector actors to find solutions to improve the economic empowerment of indigenous peoples consistent with their cultural identity and diversity, as well as sustainable and equitable development. The Forum also recommends that specific indicators pertaining to the well-being of indigenous peoples be systematically adopted in IFAD-funded projects implemented in accordance with article 41 of the Declaration.				
33	UNDP, FAO, IFAD, CBD, UNCCD, UNFCCC	12	Environment	Partially accomplished
Summary of Recommendation: <i>The Forum invites the addressee to convene a workshop on African pastoralism, indigenous peoples' rights and climate adaptation.</i>				
Full Text: The Permanent Forum invites the agencies of the United Nations system, including UNDP, the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) and the International Fund for Agricultural Development (IFAD), in cooperation with the secretariats of the Convention on Biological Diversity, the United Nations Convention to Combat Desertification in Those Countries Experiencing Serious Drought and/or Desertification, Particularly in Africa, and the United Nations Framework Convention on Climate Change, as well as other relevant stakeholders, to convene a workshop on African pastoralism, indigenous peoples' rights and climate adaptation.				
64	FAO, IFAD	11	Human Rights, Economic and social development	Accomplished through the Food System Summit supporting IPs

Summary of Recommendation: <i>The Forum recommends that IFAD and FAO support - through studies, participatory methodologies and technical-financial assistance - the food sovereignty and security concerns of indigenous peoples.</i>				
Full Text: The Permanent Forum recommends that FAO and the International Fund for Agricultural Development (IFAD) provide special attention and support to food sovereignty and security concerns of indigenous peoples through thematic studies, the adoption of participatory methodologies, and technical and financial assistance.				
67	FAO, IFAD, ILO, UNEP, UNESCO, UNITAR, UN Women, World Bank	11	Culture, Economic and social development	Ongoing
Summary of Recommendation: <i>The Forum urges relevant United Nations agencies, funds and programmes, to recognize and support shifting cultivation.</i>				
Full Text: The Permanent Forum urges relevant United Nations agencies, funds and programmes, including FAO, IFAD, ILO, UNEP, the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, the United Nations Institute for Training and Research, UN-Women and the World Bank, to recognize and support this form of cultivation.				
24	CBD, UNESCO, ILO, FAO, IFAD, International Land Coalition	10	Environment, Traditional Knowledge, Cooperation	Partially accomplished at IFAD
Summary of Recommendation: <i>The Permanent Forum welcomes the adoption by CBD on two additional indicators for traditional knowledge, one regarding land use and tenure, the second on the practice of traditional occupations, and urges CBD, UNESCO, ILO, FAO, IFAD and International Land Coalition to cooperate in view of fully operationalizing those indicators.</i>				
Full Text: The Permanent Forum welcomes the adoption by the Conference of the Parties to the Convention on Biological Diversity of two additional indicators for traditional knowledge: (a) status and trends in land use change and land tenure in the traditional territories of indigenous and local communities, and (b) status and trends in the practice of traditional occupations, to complement the adopted indicator on status and trends in traditional languages. The Forum urges the secretariat of the Convention and agencies working on these issues, including the United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO), ILO, FAO, IFAD and the International Land Coalition, to collaborate with a view to fully operationalizing those indicators.				
7	IFAD	10	Economic and Social Development, Cooperation	Partially accomplished Ongoing
Summary of Recommendation: <i>The Permanent Forum welcomes the establishment of an IFAD indigenous peoples' forum and encourages IFAD to promote the participation of indigenous peoples' organizations in country strategies and programme cycles, including in the assessment phase; to use specific indicators for indigenous peoples' well-being in IFAD-funded projects; to improve advocacy in the dissemination of its best practices in terms of development approaches with indigenous peoples at national, regional and international levels.</i>				
Full Text: The Permanent Forum congratulates the International Fund for Agricultural Development (IFAD) on the establishment of an indigenous peoples' forum on 18 February 2011. This is consistent with international standards and, in particular, with the United Nations Declaration on the Rights of Indigenous peoples. It is also an example of good practice to be followed by other United Nations entities. The Forum encourages IFAD to: (a) actively promote the participation of indigenous peoples' organizations in country strategies and programme cycles; (b) improve the design, monitoring and evaluation of IFAD-funded projects by using specific indicators for the well-being of indigenous peoples and by promoting an independent assessment of such projects by indigenous peoples; and (c) improving its advocacy role in disseminating its best practices in terms of development approaches with indigenous peoples at the national, regional and international levels.				

International frameworks on Indigenous Peoples and regional, national and institutional advances

Over the last 20 years, Indigenous Peoples' rights have been increasingly recognized through the adoption of international instruments such as the [Regional Agreement on Access to Information, Public Participation and Justice in Environmental matters in Latin America and the Caribbean](#) (Escazú Agreement 2011), the [American Declaration on the Rights of Indigenous Peoples](#) (2016), the [United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples](#) (UNDRIP 2007), which followed the Indigenous and Tribal Peoples Convention (No.169, 1989).

Global institutional mechanisms have been created to promote Indigenous Peoples rights such as the [United Nations Permanent Forum on Indigenous Issues](#) (UNPFII) established in 2000, the [UN Special Rapporteur on the Rights of Indigenous Peoples](#) (UNSR) in 2001, and the [Expert Mechanism on the Rights of Indigenous Peoples](#) (EMRIP) in 2006. Following the adoption of the UNDRIP, formal recognition of the rights of Indigenous Peoples has significantly advanced with the 2015 High Level Plenary Session of the UNGA – World Conference on Indigenous Peoples (WCIP) with the following adoption by GA of the System-Wide Action Plan on the Rights of Indigenous Peoples (SWAP), the 2020 call to action on SWAP by the UN System Chief Executives Board for Coordination (CEB), the adoption of the 2030 Development Agenda including the SDGs and the establishment of the [SDG Indigenous Peoples Major Group \(IPMG\)](#), the [Paris Agreement](#) (2015), including the creation of the International Indigenous Peoples' Forum on Climate Change and the Indigenous Peoples and Local Communities Platform (LCIPP) and its Facilitative Working Group (FWG). In 2021, the Food Systems Summit recognized the vital contribution of Indigenous Peoples' food systems with the emerging of a Coalition on Indigenous Peoples Food Systems, just to mention some of the important milestones at the global level⁴².

At the regional level, the African Commission on Human and Peoples' Rights and the African Court on Human and Peoples' Rights are leading the way on promoting recognition and respect of Indigenous Peoples' rights in Africa. They have made landmark decisions in relation to Indigenous Peoples' cultural rights and their rights to lands, territories and resources⁴³. The African Commission's comprehensive report on Indigenous Peoples in Africa continues to be the major framework for the Commission and other African Institutions on the issue of Indigenous Peoples' rights in Africa⁴⁴. In the ASEAN region, customary tenure and free, prior and informed consent (FPIC) constitute key indicators for responsible investment in food agriculture and forestry and have been gaining recognition.⁴⁵

At the country level, recognition of Indigenous Peoples' rights has advanced in several countries across the globe. Recognition of Indigenous Peoples' rights was included in country constitutions⁴⁶ and discussions on recognition of Indigenous Peoples and their

⁴² A detailed evolution of the international legal framework is provided in Appendix I

⁴³ The inter-American human rights system has played a key role in the development of international law on Indigenous Peoples' rights, citing the Declaration, adding value, legal analysis and further legitimizing its contents. To promote respect and protection of Indigenous Peoples' rights by States, the Inter-American Commission on Human Rights uses a variety of instruments: thematic studies and reports, petitions and cases, including friendly settlements, precautionary measures, thematic hearings, confidential requests for information from States, and press releases.

⁴⁴ The report of the African Commission's Working Group on Indigenous Populations and Communities can be download at:

https://www.achpr.org/public/Document/file/Any/expert_report_on_indigenous_communities.pdf

⁴⁵ In 2020, the plan of action of the ASEAN Working Group on Social Forestry (AWG-SF) for the ASEAN Cooperation on Forestry identified two main activities under the theme of Enhancing Forest Management; first, a review of customary and statutory tenure arrangements at the national level, and second, the mainstreaming of the Free, Prior and Informed Consent (FPIC) principle in forestry-related decision-making efforts

⁴⁶ Costa Rica, 2015

rights are ongoing in other countries⁴⁷. The elaboration of legislation to operationalize the State duty to consult Indigenous Peoples and the implementation of the Free, Prior and Informed Consent (FPIC) is an ongoing process in several countries in Latin America such as Peru, Colombia, Costa Rica, Guatemala⁴⁸ and Honduras. El Salvador has recently adopted a national policy on Indigenous Peoples, which considers the UNDRIP as its framework⁴⁹. Dialogue processes with Indigenous Peoples on public policies are ongoing in Costa Rica and Paraguay⁵⁰.

In African countries such as Uganda, the Ministry of Gender, Labour and Social Development is developing an Affirmative Action Program for Indigenous Peoples; in the Republic of the Congo, the Parliament adopted a law for the promotion and protection of the rights of Indigenous Populations and has launched a national action plan for 2022-2025; and in Democratic Republic of Congo, a law on the promotion and protection of the rights of Indigenous Peoples has been adopted and is currently pending endorsement by the Senate. Burundi is in the process of preparing a national strategy for the socio-economic integration of the Batwa for sustainable development. In several African countries, ministries in charge of climate change programmes have taken on board key provisions of the UNDRIP, including on consultation⁵¹.

In Asia, only a limited number of States have adopted legal provisions that recognize Indigenous Peoples' lands, territories and resources and traditional tenure systems. Even where legal provisions exist⁵² their implementation is delayed by complex administrative procedures, uncoordinated and understaffed authorities, and contradictory sectorial legislation on land use, such as conflicting provisions on forestry and mining. In Cambodia, a 2009 policy on the registration of the right to use the land of Indigenous Peoples' communities bolstered the 2001 Cambodian Land Law, which had laid the ground for community land titling among indigenous communities⁵³.

⁴⁷ Chile Constitutional Convention, 2021, and Guatemala.

⁴⁸ In an historic resolution, a Guatemalan Appeals Court ruled that the government must take into account the right to free, prior and informed consent when granting mining licenses on the lands of indigenous communities.

⁴⁹ Política Pública para los Pueblos Indígenas de El Salvador (Public Policy for Indigenous peoples of EL Salvador) , 2017. For the references, the link to the policy is the following: <https://derechodelacultura.org/wp-content/uploads/2019/06/Pol%C3%ADtica-para-Pueblos-Ind%C3%ADgenas-MICULTURA.pdf?view=download>

⁵⁰ Report of the UN Special Rapporteur on the Rights of Indigenous peoples to the UN General Assembly 2017: Implementation of the United Nations Declaration on the Rights of Indigenous peoples and the work of the Special Rapporteur on the rights of Indigenous peoples (<https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N17/224/61/PDF/N1722461.pdf?OpenElement>) ; The Indigenous World 2020 -2021 and 2022 , IWGIA. <https://iwgia.org/en/resources/indigenous-world.html>

⁵¹ Report of the Expert Mechanism on the Rights of Indigenous peoples to the Human Rights Council : Ten years of the implementation of the United Nations Declaration on the Rights of Indigenous peoples: good practices and lessons learned — 2007-2017. <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G17/233/33/PDF/G1723333.pdf?OpenElement>

⁵² In the Philippines the Indigenous peoples' Rights Act of 1997, in India, the Forest Rights Act of 2006, in Cambodia, specific provisions have been adopted on Indigenous peoples' rights over lands and natural resources (2009) , In Malaysia, customary law is recognized as a basis for granting land rights in Sabah and Sarawak. In Thailand, the vast majority of Indigenous peoples live in protected areas. Three national laws on natural resource management that entered into force in November 2019 could potentially play a role in addressing the persistent tensions between the authorities and communities living in or adjacent to forests in Thailand.

⁵³ Report of the Expert Mechanism on the Rights of Indigenous peoples to the Human Rights Council : Ten years of the implementation of the United Nations Declaration on the Rights of Indigenous peoples: good practices and lessons learned — 2007-2017. <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/G17/233/33/PDF/G1723333.pdf?OpenElement> .

The international legal framework⁵⁴ on Indigenous Peoples has been evolving rapidly since the adoption in 1989 of the International Labour Organization (ILO) Convention 169 on Indigenous and Tribal Peoples. A historic milestone for Indigenous Peoples worldwide was the United Nations General Assembly's adoption of the United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples on 13 September 2007. The Declaration establishes a universal framework of minimum standards for the survival, dignity, well-being and rights of the world's Indigenous Peoples. The Declaration addresses both individual and collective rights. It outlaws' discrimination against Indigenous Peoples and promotes their full and effective participation in all matters that concern them. It also ensures their right to remain distinct and to pursue their own priorities in economic, social and cultural development. Articles 41 and 42 of the Declaration call upon the specialized agencies of the United Nations system to "...contribute to the full realization of the provisions of this Declaration through the mobilization, inter alia, of financial cooperation and technical assistance...", and to "...promote respect for and full application of the provisions of this Declaration and follow up the effectiveness of this Declaration."⁵⁵

The Declaration does not create new rights but rather elaborates on existing international human rights standards through an Indigenous lens. Many of its articles are an extension of binding standards found in various human rights treaties that have been widely ratified and certain provisions, such as those relating to the protection against racial discrimination, reflect customary international law⁵⁶.

In addition to the development of international standards, the UN has established several institutional mandates aimed at promoting protection and respect of Indigenous Peoples Rights by Member States, UN Agencies and Funds and other relevant stakeholders, namely the UN Permanent Forum on Indigenous Issues (2000), the UN Special Rapporteur on the Rights of Indigenous Peoples (2001) and the Expert Mechanism on the Rights of Indigenous Peoples (2007).

The UN Permanent forum is an advisory body to the ECOSOC, mandated to discuss and advise the UN system on indigenous issues related to [economic and social development](#), [culture](#), [the environment](#), [education](#), [health](#) and [human rights](#). The UN special Rapporteur on the Rights of Indigenous Peoples, which is part of the human Rights Council system of thematic [Special Procedures](#) and the Expert Mechanism on the Rights of Indigenous Peoples, which provides the Human Rights Council with expertise and advice on the rights of Indigenous Peoples and assists Member States in achieving the goals of the United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples.

High Level Plenary Session of the UNGA – World Conference on Indigenous Peoples

On 22 and 23 September 2014, United Nations Member States held a high-level plenary meeting of the General Assembly known as the World Conference on Indigenous Peoples, to share perspectives and best practices on the realization of the rights of Indigenous Peoples, including to pursue the objectives of the Declaration. The conclusions of the meeting, reflected in its outcome document, reiterate the commitment of the United Nations system and its Member States towards achieving the ends of the Declaration.

The outcome document contains a series of commitments calling for multifaceted action by a range of actors, first and foremost Member States, but also the United Nations system. Among these is a request that the Secretary-General develop a system wide action plan to ensure a

⁵⁴ Annex I provides information on international normative framework on Indigenous peoples.

⁵⁵ United Nations Declaration on the Rights of Indigenous peoples:
<http://www.un.org/esa/socdev/unpfii/en/declaration.html>.

⁵⁶ Report of the Special Rapporteur of the Human Rights Council on the rights of Indigenous peoples on the Implementation of the United Nations Declaration on the Rights of Indigenous peoples and the work of the Special Rapporteur on the rights of Indigenous peoples (2017)
<https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N17/224/61/PDF/N1722461.pdf?OpenElement>

coherent approach to achieving the ends of the United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples.

The System-wide action plan on the rights of Indigenous Peoples⁵⁷. Following months of consultation with Indigenous Peoples, Member States and within the UN system, the Secretary-General shared a finalized system-wide action plan with heads of UN system agencies at the United Nations Chief Executives Board meeting in November 2015, and encouraged concerted efforts to implement the action plan. The primary aim of this action plan is to increase UN system coherence in addressing the rights and well-being of Indigenous Peoples in its work, including in support of Member States, with the ultimate goal of implementing, with the effective participation of Indigenous Peoples, the United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples at all levels.

In November 2020, the fifth anniversary of the System-Wide Action Plan on the Rights of Indigenous Peoples, the UN System Chief Executives Board for Coordination (CEB) took the opportunity to revitalize the action plan and strengthen collective and coherent UN system efforts by **endorsing a call to action on building an inclusive, sustainable and resilient future with Indigenous Peoples**. Developed through the Inter-Agency Support Group on Indigenous Issues and approved by the High-level Committee on Programmes, the call to action affirms the Executive Heads' commitment to supporting Member States in the promotion, protection and realization of the rights of Indigenous Peoples and redoubling efforts to ensure collaborative and coherent United Nations system action to support the rights and well-being of Indigenous Peoples. The Call to Action aims to:

- Ensure more systematic participation of Indigenous Peoples in United Nations processes and initiatives that affect them;
- Strengthen targeted actions at the country level to support the rights of Indigenous Peoples and learning from good practices;
- Ensure greater accountability and visibility for the action plan; and
- Strengthen the disaggregation of data on Indigenous Peoples to ensure greater visibility of Indigenous Peoples and their situation.

The 2030 Development Agenda and the Sustainable Development Goals

The 2030 Agenda for Sustainable Development sets the global development agenda and impacts on the way the international community will work with Indigenous Peoples over the coming years. The 2030 Agenda has inequalities as its centerpiece. The overall aim of the new Agenda is "to leave no one behind" by "reaching the furthest behind first" and by ensuring that Sustainable Development Goals' DG targets are met "for all nationals and peoples and for all segments of society". As Indigenous Peoples across the world still lag behind on most social, economic and political indicators, they should be at the heart of the implementation of the 2030 Agenda.

The agenda's overarching commitment to promote human rights combat inequalities and "leave no one behind" provides a very relevant framework for addressing Indigenous Peoples' needs in the context of development programming and implementation. To ensure a truly rights based and inclusive sustainable development it remains critical to empower Indigenous Peoples to participate in and monitor national implementation of the goals and targets in order to ensure that they are not being left behind once again and that their rights are respected and protected. At the same time, Indigenous Peoples with their profound knowledge of nature and sustainability have proved that they have a lot to contribute to the 2030 Agenda. Many of the 17 universal and transformative Sustainable Development Goals (SDGs) are relevant for Indigenous Peoples and have direct linkages to the human rights commitments outlined in the UNDRIP.

⁵⁷ System Wide Action Plan on the Rights of Indigenous peoples
https://www.un.org/esa/socdev/unpfii/documents/2016/Docs-updates/SWAP_Indigenous_Peoples_WEB.pdf

The Paris Agreement

Indigenous Peoples are among the first to face the direct consequences of climate change, due to their dependence upon, and close relationship, with the environment and its resources. Climate change exacerbates the difficulties already faced by indigenous communities including political and economic marginalization, loss of land and resources, human rights violations, discrimination and unemployment. On December, 2015, after two decades of climate talks within the UN Framework on Climate Change (UNFCCC), world leaders came to a consensus on a legally binding agreement on climate change, with the aim of keeping global warming below 2°C and reducing carbon emissions across the globe.

Hailed as “historic” and as “a turning point for the world,” the deal reached its goal to achieve a legally binding and universal agreement on climate change, yet disappointed many Indigenous Peoples due to its ultimate failure to include legally binding references to protecting Indigenous Peoples rights and their sovereignty. However, the Paris Agreement recognizes the need to strengthen knowledge, technologies, practices and efforts of local communities and Indigenous Peoples related to addressing and responding to climate change, and establishes a platform for exchange of experiences and sharing of best practices on mitigation and adaptation in a holistic and integrated manner. The establishment of the platform marks a critical milestone in the global endeavor to strengthen knowledge, technologies, practices, and efforts of local communities and Indigenous Peoples in addressing climate change.

The Escazu Agreement

Among the most recent developments, it is important to mention the Escazu Agreement (Regional Agreement on Access to Information, Public Participation and Justice in Environmental Matters in Latin America and the Caribbean, which is the region’s first environmental treaty as well as the world’s first agreement with provisions on human rights defenders in environmental matters, an issue of particular importance in the region due to risks for Indigenous rights defenders and other environmental activists. This Agreement is a giant step towards deepening socio-environmental democracy and achieving sustainable, participatory, and just development in the region and it provides a powerful tool to seek justice and redress for human rights violations against indigenous rights defenders. The Escazu Agreement is a giant step towards deepening socio-environmental democracy and achieving sustainable, participatory, and just development in the region. Not only is this the first regional environmental treaty to incorporate specific provisions protecting environmental human rights defenders, but it also includes concrete provisions for advancing rights to information, participation and justice in environmental matters.

In 2021, The UN General Assembly⁵⁸ proclaimed the period between 2022 and 2032 as the **International Decade of Indigenous Languages**, which aims at drawing global attention on the critical situation of many indigenous languages and at ensuring Indigenous Peoples’ right to preserve, revitalize and promote their languages under the leadership of UNESCO for its implementation and in cooperation with UNDESA⁵⁹.

Policies and guidelines on Indigenous Peoples in UN agencies, programs and funds and other intergovernmental bodies. Following the approval of IFAD Policy on Engagement with Indigenous Peoples in 2009, FAO adopted its policy on indigenous and tribal peoples in 2010⁶⁰ and in 2012 the World Committee on Food Security endorsed the *Voluntary Guidelines for the Responsible Governance of Tenure of Land, Fisheries and Forests*, whose section 9, refers to the importance of collective rights to land for Indigenous Peoples and pastoralists⁶¹. Also in 2012, *UNEP finalized its Policy guidelines on Indigenous Peoples* and GEF adopted its

⁵⁸ (Resolution A/RES/74/135)

⁵⁹ More Information about the International Decade on Indigenous Languages at: <https://en.unesco.org/idil2022-2032>

⁶⁰ FAO International Treaty on Plant Genetic Resources (2001) and WIPO Intergovernmental Committee on Intellectual Property, Genetic Resources, Traditional Knowledge and Traditional Cultural Expressions (2001).

⁶¹ Voluntary Guidelines on the Responsible Governance of Tenure of Land, Fisheries and Forests in the Context of National Food Security: <https://www.fao.org/3/i2801e/i2801e.pdf>

[Principles and guidelines for engagement with Indigenous Peoples](#). UNDP adopted the UNDP and Indigenous Peoples: A Policy of Engagement in 2012, and in 2017 UNESCO adopted its policy on engaging with Indigenous Peoples. Most recently, the Green Climate Fund adopted the Indigenous Peoples Policy (2018), which provides for full and effective engaging with Indigenous Peoples in the design, development and implementation of programmes to be financed by GCF, while respecting their rights.

Other instruments and mechanisms to protect and promote the rights of Indigenous Peoples over genetic resources, traditional knowledge and intellectual property rights have been adopted by the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) and the World Intellectual Property Organization (WIPO)⁶². UNESCO has adopted two important conventions on Indigenous Peoples' education and culture⁶³.

In recent years, international financial institutions, such as the World Bank⁶⁴, the Inter-American Development Bank⁶⁵, the African Development Bank⁶⁶ and the Asia Development Bank⁶⁷ have updated their safeguards to ensure that their funded projects respect Indigenous Peoples' rights while avoiding adverse impacts and minimizing risks.

In August 2022 the UN General Assembly (UNGA) passed a resolution recognizing the right to a clean, healthy, and sustainable environment as a human right. While not directly referring to Indigenous Peoples, the resolution is very relevant to them.

Milestones in the International Framework on Indigenous Peoples

- | | |
|------|--|
| 2021 | The United Nations General Assembly proclaims the International Decade on Indigenous Languages (2022-2032) |
| 2021 | At the UNFCCC COP 26 in Glasgow, UK, Norway, Germany, US, and the Netherlands, and 17 funders pledged to support Indigenous Peoples, local communities with 1,7 billion US\$ citing their proven role in preventing deforestation that fuels climate change |
| 2021 | Adoption of the Regional Agreement on Access to Information, Public Participation and Justice in Environmental matters in Latin America and the Caribbean (Escazú Agreement) |
| 2021 | The Food Systems Summit recognizes the vital contribution of Indigenous Peoples' food systems with the establishment of a Coalition on Indigenous Peoples Food Systems |
| 2020 | The UN System Chief Executives Board for Coordination (CEB) endorses a call to action on building an inclusive, sustainable and resilient future with Indigenous Peoples aimed at revitalizing the SWAP and strengthen collective and coherent UN system efforts |

⁶² FAO International Treaty on Plant Genetic Resources (2001) and WIPO Intergovernmental Committee on Intellectual Property, Genetic Resources, Traditional Knowledge and Traditional Cultural Expressions (2001).

⁶³ These include the Convention on the Promotion and Protection of the Diversity of Cultural Expressions (20 October 2005) and the Convention for the Safeguarding of Intangible Cultural Heritage (October 2003).

⁶⁴ In 2016, the World Bank approved a new set of environmental and social safeguards which replaced its existing operational policy on Indigenous Peoples and which requires borrowing countries to ensure any World Bank-funded project does not harm Indigenous Peoples' rights and includes minimize and/or compensate the project's adverse impacts and risks, including respect free prior and informed consent.

⁶⁵ In 2021 the Inter-American Development Bank launched a new Environmental and Social Policy Framework (ESPF), which establishes respect for the rights of Indigenous Peoples and seeks to avoid, minimize and/or compensate the project's adverse impacts and risks. It also recognizes that Indigenous Peoples are particularly vulnerable if their lands and natural resources are affected, or if their culture is threatened.

⁶⁶ Currently the AfDB is undergoing a process aimed at updating the Bank's Integrated Safeguard System based on the study on Safeguards and Sustainability Series, Development and Indigenous Peoples in Africa, AfDB, 2016.

⁶⁷ The Asia Development bank has developed a Safeguard Policy Statement (SPS) aimed at ensuring that the design and implementation of projects foster full respect for Indigenous Peoples' identity, dignity, human rights, livelihood systems, and cultural uniqueness as defined by the Indigenous Peoples themselves so that they receive culturally appropriate social and economic benefits, are not harmed by the projects, and can participate actively in projects that affect them.

- 2019 The United Nations General Assembly proclaims the International Year of Indigenous Languages
- 2019 The Human Rights Council Resolution renewing the mandate of the UN Special Rapporteur on the Rights of Indigenous Peoples requests the Rapporteur to “participate in relevant international dialogues and policy forums on the consequences that climate change has on Indigenous Peoples” and to “undertake thematic research and to develop cooperation dialogue with States, intergovernmental organisations, civil society and other stakeholders on effective and sustainable practices”
- 2018 Establishment of the Facilitative Working Group of the Local Communities and Indigenous Peoples Platform at UNFCCC COP 24 in Katowice (Poland)
- 2016 Adoption of the American Declaration on the Rights of Indigenous Peoples by the Organization of American States (OAS).
- 2015 The UN General Assembly adopts the System Wide Action Plan
- 2015 21st Conference of Parties of the UNFCCC (COP 21) in Paris establishes a platform that allows ‘the exchange of experiences and sharing of best practices on mitigation and adaptation’ between Indigenous Peoples, local communities, countries and all other relevant stakeholders.
- 2014 High Level Plenary Session of the United Nations General Assembly on Indigenous Peoples/World Conference on Indigenous Peoples.
- 2014 The Under-Secretary-General for Economic and Social Affairs was designated for coordinating the preparation of the action plan after the World Conference on Indigenous Peoples raising awareness of the rights of Indigenous Peoples at the highest possible level, as well as increasing the coherence of the activities of the UN system in this regard.
- 2013 Global Indigenous Preparatory Conference for the High-Level Plenary Session of the United Nations General Assembly on Indigenous Peoples/World Conference on Indigenous Peoples in Alta, Norway.
- 2012 First session of the UN Forum on Business and Human Rights. The Forum is the world's largest annual gathering on business and human rights with participants from government, business, Indigenous Peoples, civil society, law firms, investor organisations, UN bodies, national human rights institutions, trade unions, academia and the media.
- 2012 The World Committee on Food Security endorsed the *Voluntary Guidelines for the Responsible Governance of Tenure of Land, Fisheries and Forests*, whose section 9, refers to the importance of collective rights to land for Indigenous Peoples and pastoralists.
- 2011 The UN Human Rights Council's adopts the Guiding Principles for Business and Human Rights and establishes the UN Working Group and the Forum on business & human rights.
- 2009 Adoption of the Nagoya Protocol on Access to Genetic Resources and the Fair and Equitable Sharing of Benefits. The protocol is a significant step in mainstreaming indigenous rights as a cross-cutting issue in international negotiations.
- 2007 First session of the Expert Mechanism on the Rights of Indigenous Peoples. Created by the Human Rights Council, the Expert Mechanism is composed of five experts and provides thematic expertise on the rights of Indigenous Peoples to the Human Rights Council, the main human rights body of the United Nations.
- 2007 Adoption by the United Nations General Assembly of the United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples, after a 20-year preparation and negotiation process.

- 2006 Adoption of the United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples at the inaugural session of the Human Rights Council.
- 2005 The United Nations General Assembly launches the second International Decade of the World's Indigenous People.
- 2004 Adoption by the CBD COP 7 of the Akwé: Kon Voluntary Guidelines for the Conduct of Cultural, Environmental and Social Impact Assessments Regarding Developments Proposed to Take Place on, or which are Likely to Impact on, Sacred Sites and on Lands and Waters Traditionally Occupied or Used by Indigenous and Local Communities
- 2003 Formal establishment of the Inter-Agency Support Group at the 2nd session of the UN Permanent Forum on Indigenous Issues.
- 2001 First annual meeting of the United Nations Permanent Forum on Indigenous Issues.
- 2001 Designation by the United Nations Commission on Human Rights of the Special Rapporteur on the situation of human rights and fundamental freedoms of Indigenous People.
- 2000 The African Commission on Human and Peoples' Rights adopts a resolution on the rights of Indigenous Populations/communities in Africa. The resolution provided for the establishment of a working group of experts on Indigenous Populations/communities.
- 1995 Establishment of an inter-sessional working group of the Commission on Human Rights on the draft declaration on the rights of Indigenous Peoples.
- 1994 The United Nations General Assembly proclaims the first International Decade of the World's Indigenous People (1995- 2004)
- 1994 The United Nations Convention to Combat Desertification, in its articles 16(g) and 17(c), calls for the protection of indigenous traditional knowledge, technologies and practices.
- 1993 The World Conference on Human Rights (Vienna Declaration and Programme of Action) explicitly addresses Indigenous Peoples' rights and calls for the International Decade of the World's Indigenous People (1995-2004), adoption of the declaration on the rights of Indigenous Peoples and the possible establishment of a permanent forum on indigenous issues.
- 1993 The United Nations General Assembly proclaims the first International Year of the World's Indigenous People.
- 1992 United Nations Conference on Environment and Development (Earth Summit) results in the Rio Declaration (principle 22), Agenda 21 (chapter 26) and the Convention on Biological Diversity (Article 8(j) and related provisions), which recognize the role of Indigenous Peoples in environmental conservation and call for the protection of traditional knowledge, practice and innovation, as well as benefit sharing.
- 1990 Entry into force of the Convention on the Rights of the Child, which includes an article on indigenous children (the first specific reference to Indigenous Peoples in international human rights law).
- 1989 ILO Convention 169 on Indigenous and Tribal Peoples, recognizing indigenous rights over land, identity, internal affairs and development, replacing the earlier Convention 107 (1957). It has been ratified and is in force in 20 countries.
- 1982 Establishment of the Working Group on Indigenous Populations of the Sub-Commission on Prevention of Discrimination and Protection of Minorities (a working group of experts), to promote international standards on Indigenous Peoples' rights.

1957 ILO Convention 107 on Indigenous and Tribal Populations called for the protection and integration of tribal and Indigenous Populations into mainstream society. It has been ratified by 27 countries, and is still in force in 18 countries.

List of Policies on Indigenous Peoples in UN Agencies, Programmes and Funds and International Financial Institutions'

<i>International financial institution</i>	<i>Year</i>	<i>Policy instrument</i>	<i>Mandatory</i>	<i>Promote</i>	<i>Safeguard</i>	<i>Free, prior and informed consent (FPIC)</i>
AfDB	2022	Africa Development Bank (AfDB) is currently revising its Integrated Safeguard System (ISS) , which was first adopted by the Bank in 2014				The current review process seeks to harmonize the ISS with current international standards and peer institutions. As such, the AfDB has invited stakeholders including Indigenous Peoples to provide comments on the proposed draft ISS .
AsDB	2009	Policy Paper Safeguard Policy Statement: – Safeguard requirements 3: Indigenous Peoples	yes		yes	The safeguard policy requires that the consent of affected Indigenous Peoples' communities be obtained through meaningful consultation for the following project activities: (i) commercial development of the cultural resources or knowledge of Indigenous Peoples; (ii) physical displacement from traditional or customary lands; and (iii) commercial development of natural resources within customary lands under use that would impact the livelihoods or the cultural, ceremonial or spiritual uses that define the identity and community of Indigenous Peoples.
EBRD	2019	Environmental and Social Policy: EBRD Performance Requirement 7: Indigenous Peoples	yes		yes	The policy outlines the responsibilities of the client to assess the potential for a project to impact Indigenous Peoples, to engage meaningfully with affected Indigenous Peoples and, under certain circumstances outlined in this PR, to obtain their free, prior and informed consent (FPIC). Additionally the policy lays out client obligations to collaborate with affected Indigenous Peoples in the planning and implementation of measures to avoid, minimise, mitigate and compensate for adverse effects and share project benefits. FPIC of affected Indigenous Peoples is required in circumstances where a project: (i) affects their customary lands or resources; (ii) relocates them from their traditional or customary lands; or (iii) affects or proposes to use their cultural resources.
EIB	2022	The EIB Group Environmental and Social Policy: Standard 7: Vulnerable groups, Indigenous Peoples and Gender	yes	yes	yes	The FPIC process is required where a project: (i) Affects the lands, territories or resources that Indigenous Peoples customarily own, occupy or otherwise use; or (ii) Relocates them from land and natural resources subject to traditional ownership or under customary use or occupation; or (iii) Affects or exploits their cultural resources, whether tangible or intangible, or their ways of life.
FAO	2015	Policy on indigenous and tribal peoples. Second Edition		yes		For projects that involve or affect Indigenous Peoples, FAO will facilitate the inclusion of representatives of Indigenous Peoples in its consultations and programming cycles, in accordance with the principle of FPIC.
GCF	2018	Indigenous Peoples Policy	yes	yes	yes	GCF will ensure and require evidence of the effective consultation and application of free, prior and informed consent through appropriate procedures and in particular through their representative institutions whenever consideration is being given to GCF-financed activities that will affect Indigenous Peoples' lands, territories, resources, livelihoods and cultures or require their relocation.
	2018					

		The Environmental and Social Policy				The design and implementation of activities will be guided by the rights and responsibilities set forth in the UNDRIP including, of particular importance, the right to free, prior and informed consent, which will be required by GCF in applicable circumstances.
GEF	2012	Principles and guidelines for engagement with Indigenous Peoples	Yes	Yes	yes	The GEF adopts a standard of free, prior and informed consent for GEF-financed projects. GEF Partner Agencies will ensure that project executors document: (i) the mutually accepted consultation process between the project proponent and affected indigenous communities and (ii) evidence of agreement between the parties as the outcome of the consultations. FPIC does not necessarily require unanimity and may be achieved even when individuals or groups within the community explicitly disagree. For other projects, GEF Partner Agencies are required to rely on their systems for consultation with Indigenous Peoples and will ensure that such consultations result in broad community support for the GEF-financed operations being proposed
IDB	2020	Environmental and Social Policy Framework: ENVIRONMENTAL AND SOCIAL PERFORMANCE STANDARD 7 Indigenous Peoples	Yes	Yes	yes	FPIC of the Project-Affected Communities of Indigenous Peoples in the circumstances described in the policy, is required by the borrower of the IDB. FPIC applies to project design, implementation, and expected outcomes related to impacts affecting the communities of Indigenous Peoples.
IFC	2012	IFC Performance Standards on Environmental and Social Sustainability: Performance Standard 7: Indigenous Peoples	yes			For projects with adverse impacts to Indigenous Peoples, the IFC client is required to engage with Indigenous Peoples and in certain circumstances the client is required to obtain their Free, Prior, and Informed Consent (FPIC). The client will document: (i) the mutually accepted process between the client and Affected Communities of Indigenous Peoples, and (ii) evidence of agreement between the parties as the outcome of the negotiations.
UNDP	2015	UNDP and Indigenous Peoples: A Policy Of Engagement		Yes		Consistent with the ILO Convention 169, UNDP promotes and supports the right of Indigenous Peoples to Free Prior and Informed Consultation with regard to development planning and programming that may affect them.
UNEP	2012	UNEP and Indigenous Peoples: A Partnership in Caring for the Environment Policy Guidance November 2012		yes		Stakeholder involvement takes into account the Free, Prior and Informed Consent (FPIC) Principle. This includes not only the lands which are owned by Indigenous Peoples but also those which are and were traditionally occupied and used by Indigenous Peoples.
UNESCO	2018 2021	Policy on engaging with Indigenous Peoples Operational Guidelines for the Implementation of the World Heritage Convention		yes		UNESCO reaffirms its commitment to implement the UNDRIP, and to ensure adequate consultations, the FPIC and equitable and effective participation of Indigenous Peoples where nomination, management and policy measures of international designations affect their territories, lands, resources and ways of life. In the case of sites affecting the lands, territories or resources of Indigenous Peoples, States Parties shall consult and cooperate in good faith with the Indigenous Peoples concerned through their own representative institutions in order to obtain their free, prior and informed consent before including the sites on their Tentative List. States shall demonstrate, as appropriate, that the FPIC of Indigenous Peoples has been obtained, through, inter alia, making the nominations publicly available in appropriate languages and public consultations and hearings.
UN-Habitat	2021	Environmental and Social Safeguards System. Version 3. 6.1.6. Principle 6: Indigenous Peoples		yes		The objectives are to provide minimum requirements to achieve Free, Prior and Informed Consent (FPIC) of Indigenous Peoples where their rights, lands, resources, territories, traditional livelihoods may be affected. Consent refers to the collective support of affected Indigenous Peoples communities for the

					project/programme activities that affect them, reached through a culturally appropriate process. FPIC must be obtained when Indigenous Peoples will be relocating from land or natural resources that they have traditionally occupied, or when their cultural heritage will be significantly impacted.
WIPO	2018	A Guide to Intellectual Property Issues in Access and Benefit-sharing Agreements			Access and benefit-sharing is based on prior informed consent (PIC) being granted by a provider of genetic resources to a user of such resources, and on negotiations between both parties to develop mutually agreed terms, in order to ensure the fair and equitable sharing of benefits arising from the use of the resources
	2020	Intellectual Property and Genetic Resources, Traditional Knowledge and Traditional Cultural Expressions			According to the principle of prior informed consent (FPIC), holders should be fully consulted before their knowledge/ expression/genetic resource is accessed or used by third parties and an agreement should be reached on appropriate terms; they should also be fully informed about the consequences of the intended use. The agreed scope of use may be set out in contracts, licenses or agreements, which may specify how benefits arising from the exploitation should be shared.
World Bank	2016	Environmental and Social Policy for Investment Project Financing	yes	yes	The Bank will require the Borrower to obtain the FPIC of the affected Indigenous Peoples/Sub-Saharan African Historically Underserved Traditional Local Communities when specific circumstances (described in ESS7) are present. In the policy, FPIC does not require unanimity and may be achieved even when individuals or groups within or among affected Indigenous Peoples explicitly disagree. Consent refers to the collective support of affected Indigenous Peoples communities for the project activities that affect them, reached through a culturally appropriate process. It may exist even if some individuals or groups object to such project activities.

Experiences and good practices by other organisations on land tenure and Free Prior and Informed Consent

Land tenure

Lessons from the [World Bank](#) currently supporting Indonesia, Philippines, Vietnam, Cambodia, and Lao PDR with the registration of land rights in rural areas, including various forms of technical assistance on indigenous rights to land evidence that:

- **Consideration of the social, cultural and legal contexts of the host country is critical when advocating tenure rights of Indigenous Peoples.** The diversity across the region, including of local indigenous systems of land tenure, is so vast that a one-size-fits-all approach to address and advocate for IPs' rights is difficult. In many countries, the concept of indigenous communities remains sensitive Adopting the culturally and legally accepted terms is critical when advocating rights, both when communicating with governments and communities on the ground.
- **Indigenous Peoples' tenure security can be enhanced even when indigenous land rights are yet to be fully recognized by national laws.** The legal recognition of IPs and their land rights – as well as the extent of such recognition – varies widely

among countries. From advanced, such as in the case of the Philippines, to early stage of developing regulations recognizing customary land rights, such as in Lao PDR, to countries where extensive regulatory framework on customary land rights are in place but are yet to be systematically implemented such as in the case of Indonesia. Still organizations can support governments in the process, as the WB is doing in these countries.

- **CSOs need more support as they play an essential role in legal awareness raising and local-level efforts to secure rights.** Even in countries where indigenous land rights are recognized by law, communities are sometimes unaware of their rights or tend to struggle with the administrative processes to secure them. CSOs can help navigate through administrative hurdles, and assist with access to legal remedies. Interventions should therefore focus on local organization capacity building, while community representatives should be given voice in advocacy campaigns and technical assistance programs.
- **Inter-institutional coordination between national government agencies is often a prerequisite to secure IPs' tenure.** Ultimately, indigenous land rights can only be secured when tenure is simultaneously secured for all stakeholders, including both public and private land holders. Boundaries between indigenous areas, state land, and forest areas are often unclear and need to be clarified in order to protect the remaining indigenous and communal territories while minimizing the chance of land disputes. Conflicting mandates between government agencies, particularly forestry and land registration agencies, hamper this process. WB support to Indonesia and the Philippines to achieve a unified land register and clarify tenure rights in forest landscapes has shown that governments welcome external support to facilitate inter-institutional dialogue and promote an integrated land administration.
- **\$1.7 billion could go a long way in protecting the land rights of IPs around the globe.** Current engagements and analytics in the East Asia and Pacific region indicate that significant progress can be made in a variety of country contexts with varying degrees of legal recognition of indigenous land rights. Interventions will only be effective if they cater to national and local legal, social and political contexts, prioritize the agency of local organizations and community representatives, and stimulate inter-agency dialogue and coordination at both national and local levels.

Free Prior and Informed Consent

[FAO](#) experience in implementing FPIC in Panama shows that the correct application of the FPIC process facilitates the creation of an intercultural environment conducive to the adoption of innovative agricultural techniques and the valorisation of ancestral agricultural practices, including the rapid increase and diversify their production. Success factors resulted in: i) the use of culturally sensitive methodologies which helped to develop a process of dialogue and implement the project in a horizontal and participatory way based on the priorities and interests of the communities; ii) the creation of a trained inter-agency and multidisciplinary team in charge of FPIC implementation contributed significantly to ensuring the quality of the process; and iii) the broad and permanent participation during the project cycle of all community members ensured that all the demands and needs present within the community were addressed. Finally, FPIC process supported the sustainability of the project that has been ensured by: i) the empowerment of the communities as the result of FPIC; and ii) the presence of resources and skills in the territories, thanks to the strengthening of institutional coordination. Lessons learned from this project generated the following six recommendations for FPIC processes:

- Protect the cultural and ancestral wealth of indigenous peoples and promote the adoption of innovative practices through interculturality;

- Incorporate cultural sensitivity as a basic principle for the implementation of any collaboration with and for indigenous peoples;
- Use a participatory and horizontal approach. The implementation of FPIC must be continuous during all stages of the project, allowing permanent feedback and adjustment of the support actions;
- Incorporate a gender and intergenerational approach. The participation of women and youth in the dialogue process and in the support actions of the project generates greater inclusion and should accelerate the process of change;
- Promote coordination between public institutions and the traditional authorities of indigenous peoples. The formation of public-indigenous bodies allows the dialogue and co-design processes to be sustained beyond the project;
- The empowerment of communities contributes to giving continuity to processes and actions beyond changes in governments.

Lessons on [adapting Free, Prior, and Informed Consent \(FPIC\) to Local Contexts in REDD+ in three experiments in Vietnam](#) evidenced that FPIC has evolved gradually, and is the result of both hard and soft legal norms at international and national levels. Yet, there is a gap between international norms and national practice, due to specific political and economic conditions in each country. How FPIC is translated on the ground depends on political views, government interests, and the local governments' understanding of FPIC. The experience in Vietnam has shown that integrating REDD+ with human rights obligations would avoid duplicating efforts and exploit the consensus that already underpins existing human rights instruments. The findings show that framing FPIC within the human rights and grassroots regulations will provide the added benefit of institutional support to better implement and enforce FPIC. One important lesson emerging from this assessment is that political regimes (e.g., Vietnam's command and control system) may undermine the implementation of FPIC on the ground if interpretations of the elements "free", "prior", and "informed consent" do not adhere to the intentions of FPIC. The unwillingness of the political elite to transfer decision-making power from state to non-state actors has strong implications for access to and control over resources and the understanding of what FPIC means. FPIC should also be treated as a learning process; the information provided should be useful for participants and the ways information is provided should be accommodated with adequate venues and accountable and independent facilitators. Sufficient timing and budget is also required for careful implementation. Consultations take place within a highly dynamic and complex political and socioeconomic context. The assessment of different cases in Vietnam, also shows that no single approach will fit all situations. Informing local communities about REDD+ is a complex and challenging task because of the nature and impacts of REDD+ itself, the range of knowledge needed to respond to it, and the ability of facilitators to ensure that learning processes are both dynamic and accountable. Given the diversity of local socioeconomic settings, FPIC guidelines need to be flexible enough to be adaptable to national and local contexts, where legislation must acknowledge that FPIC is an adaptive learning process focused on enhancing stakeholders' engagement in REDD+.

List of knowledge resources developed by IFAD

- [Digital toolbox: Sustainable and resilient Indigenous Peoples' Food Systems for improved nutrition](#) (2022)
- [Policy brief: Free, Prior and Informed Consent \(FPIC\) - Indigenous peoples-driven development pathways](#) (2022)
- [How to do note: Seeking, free, prior and informed consent in IFAD investment projects](#) (update, 2021)
- [IFAD and Slow Food](#) (2021, 2016)
- [Good practices in IFAD's engagement with indigenous peoples](#) (2021)
- [Participatory Guarantee System case study report](#) (2020)
- [Policy brief: Partnering with indigenous peoples for the SDGs](#) (2019)
- [The Indigenous Peoples Assistance Facility \(IPAF\) - Assessment of the performance of the Fourth IPAF cycle](#) (2019)
- [Supporting nutrition-sensitive agriculture through neglected and underutilized species](#) (2019)
- [Glossary for Indigenous People](#) (2nd edition, 2019)
- [Indigenous peoples' collective rights to lands, territories and natural resources](#) (2018)
- [Toolkit: Engaging with pastoralists – a holistic development approach](#) (2018)
- [A decade of IFAD's engagement with indigenous peoples](#) (2017)
- [The Traditional Knowledge Advantage Indigenous peoples' knowledge in climate change adaptation and mitigation strategies](#) (2016)
- [Performance of IPAF small projects Desk review](#) (2015)
- [Seeds of innovation: Tapping into the knowledge of indigenous peoples](#) (2015)
- [Managing forests, sustaining lives, improving livelihoods of indigenous peoples and ethnic groups in the Mekong region, Asia](#) (2013)
- [Findings of four case studies conducted by indigenous people on IFAD-funded projects in Asia and the Pacific - a Regional Overview](#) (2013)
- [Indigenous peoples - valuing, respecting and supporting diversity](#) (2012)
- [Performance of IPAF small projects: Desk review](#) (2011)
- [Learning by working together - Microprojects financed through the Indigenous Peoples Assistance Facility \(IPAF\)](#) (2010)
- [Custodians of culture and biodiversity: Indigenous peoples take charge of their challenges and opportunities](#) (2008)

Proceedings of the global meetings of the Indigenous Peoples' Forum at IFAD

- [Fifth global meeting](#) (2021)
- [Fourth global meeting](#) (2019)
- [Third global meeting](#) (2017)
- [Second global meeting](#) (2015)
- [First global meeting](#) (2013)

Country Technical Notes on Indigenous Peoples' Issues

Asia and the Pacific

[Bangladesh](#) | [Cambodia](#) | [India](#) | [Indonesia](#) | [Lao](#) | [Nepal](#) | [Pakistan](#) | [Philippines](#) | [Viet Nam](#)

East and Southern Africa

[Burundi](#) | [Kenya](#) | [Tanzania](#)

Latin America and the Caribbean

[Argentina](#) (Spanish) | [Belize](#) (English) | [Bolivia](#) (Spanish) | [Brazil](#) (Spanish) | [Chile](#) (Spanish) | [Colombia](#) (Spanish) | [Costa Rica](#) (Spanish) | [Ecuador](#) (Spanish) | [El Salvador](#) (Spanish) | [Guatemala](#) (Spanish) | [Guyana](#) (English) | [Honduras](#) (Spanish) | [Mexico](#) (Spanish) | [Nicaragua](#) (Spanish) | [Panama](#) (Spanish) | [Paraguay](#) (Spanish) | [Peru](#) (Spanish) | [Venezuela](#) (Spanish)

West and Central Africa

[Democratic Republic of the Congo](#) | [Niger](#) (French) | [Republic of Congo](#)

Acknowledgments

The preparation of this updated policy was co-led by IFAD and the Steering Committee of the Indigenous Peoples Forum at IFAD and benefited from consultations with Indigenous Peoples' leaders and other experts.

The cross-departmental Policy Reference Group in charge of preparing this policy was led by Antonella Cordone, Senior Technical Specialist, Nutrition and Social Inclusion and Ilaria Firmian, Senior Technical Specialist, Indigenous Peoples, under the supervision of Tom Anyonge, Director (ad-interim) in the Environment, Climate, Gender and Social Inclusion Division. Members of the PRG include: **Jorgen Bengtsson**, Senior Private Sector Finance Specialist - Private Sector Investment, Sustainable Production, Markets and Institutions Division, Strategy and Knowledge Department; **Ndaya Beltchika**, Lead Technical Specialist - Gender and Social Inclusion, Environment, Climate, Gender and Social Inclusion Division, Strategy and Knowledge Department; **Federica Cerulli**, Senior Partnership Officer, Global Engagement, Partnership and Resource Mobilization, External Relations and Governance Department; **Shirley Chinien**, Regional Economist, East and Southern Africa Division, Programme Management Department – Regional Focal Point on Indigenous Peoples; **Joanna Feng**, Senior Economist, Research and Impact Assessment Division, Strategy and Knowledge Department; **Alashiya Gordes**, Technical Specialist Environment & Climate M&R, Environment, Climate, Gender and Social Inclusion Division, Strategy and Knowledge Department and Technical Specialist, Environment and Climate - Safeguards, Mainstreaming, Compliance and Climate Tracking, Operational Policy and Results Division, Programme Management Department; **Mena Grossman**, Junior Professional Officer - Environment and Climate / Agroecology, Environment, Climate, Gender and Social Inclusion Division, Strategy and Knowledge Department; **Pierre Yves Guedez**, Senior Climate Finance Specialist - GCF focal point, Environment, Climate, Gender and Social Inclusion Division, Strategy and Knowledge Department; **Harold Liversage**, Lead Global Technical Specialist, Land Tenure, Sustainable Production, Markets and Institutions Division, Strategy and Knowledge Department; **Rikke Olivera**, Senior Global Technical Specialist, Natural Resources Management, Sustainable Production, Markets and Institutions Division, Strategy and Knowledge Department; **Claus Reiner**, Country Director SSTC & KC, Latin America and the Caribbean Division, Programme Management Department – Regional Focal Point on Indigenous Peoples; **Philippe Remy**, Programme Management Department – Regional Focal Point on Indigenous Peoples; **Ann Turinayo**, Country Director, West and Central Africa Division, Programme Management Department – Regional Focal Point on Indigenous Peoples; **Manzi Nadine Umunyana**, Senior Private Sector Finance Specialist - Private Sector Investment, Sustainable Production, Markets and Institutions Division, Strategy and Knowledge Department.

Lorenzo Del Castillo, Consultant - Indigenous Peoples, Climate, Gender and Social Inclusion Division; **Margherita Loddoni**, Consultant - Indigenous Peoples, Environment, Climate, Gender and Social Inclusion Division; **Karla Pita Vidal**, Consultant- Indigenous Peoples, Environment, Climate, Gender and Social Inclusion Division provided support to the PRG in the preparation of the policy.

Lola García-Alix, Senior Advisor, Global Governance at the International Work Group on Indigenous Affairs (IWGIA) provided the technical advisory support and **Brett Shapiro** provided editorial support.

The policy benefited greatly from inputs received by the members of the Inter-Agency Support Group on Indigenous Issues and the United Nations Permanent Forum on Indigenous Issues.