



Invertir en la población rural

Junta Ejecutiva

137.º período de sesiones

Roma, 13 a 15 de diciembre de 2022

Informe del Presidente

Propuesta de préstamo

República del Camerún

Programa de Desarrollo de la Iniciativa Empresarial en el Ámbito de la Acuicultura

N.º de identificación del programa: 2000003903

Signatura: EB 2022/137/R.35

Tema: 16 a) iii) a)

Fecha: 15 de noviembre de 2022

Distribución: Pública

Original: Inglés

Para aprobación

Medidas: Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación que figura en el párrafo 58.

Preguntas técnicas:

Sana Jatta

Directora Regional *ad interim*
División de África Occidental y Central
Correo electrónico: s.jatta@ifad.org

Emime Ndhokubwayo

Directora de la Oficina Multipaís de África Central /
Directora en el País
División de África Occidental y Central
Correo electrónico: e.ndhokubwayo@ifad.org

Índice

Mapa de la zona del programa	ii
Resumen de la financiación	iii
I. Contexto	1
A. Contexto nacional y justificación de la actuación del FIDA	1
B. Enseñanzas extraídas	2
II. Descripción del programa	3
A. Objetivos, zona geográfica de intervención y grupos objetivo	3
B. Componentes, efectos directos y actividades	3
D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones	4
E. Costos, beneficios y financiación	5
III. Gestión de riesgos	9
A. Riesgos y medidas de mitigación	9
B. Categoría ambiental y social	10
C. Clasificación del riesgo climático	10
D. Sostenibilidad de la deuda	10
IV. Ejecución	11
A. Marco organizativo	11
B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación	12
C. Planes para la ejecución	12
V. Instrumentos jurídicos y facultades	12
VI. Recomendación	13

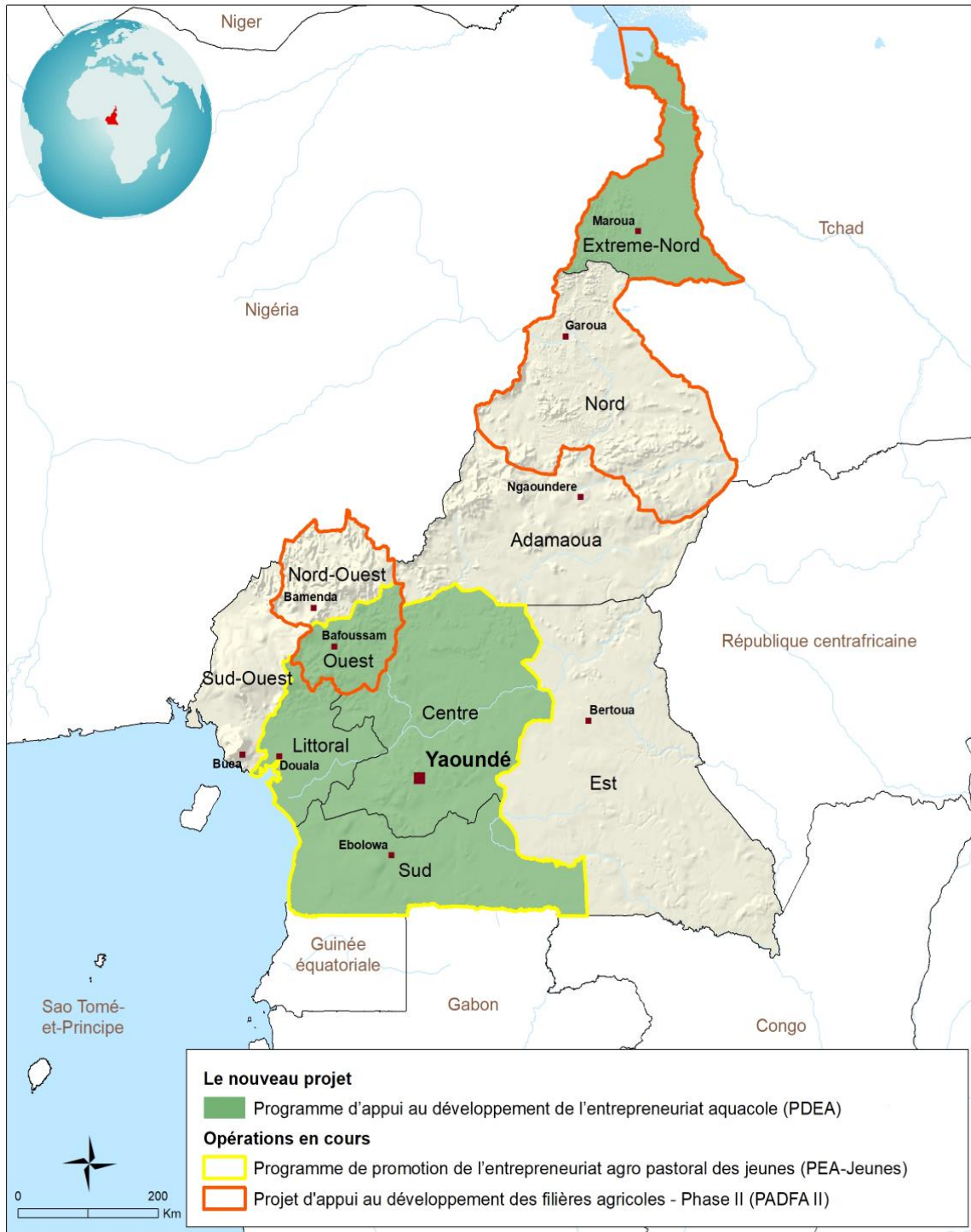
Apéndices

- I. Negotiated financing agreement (to be made available prior to the session)
- II. Logical framework
- III. Integrated programme risk matrix

Equipo encargado de la ejecución del programa

Directora Regional:	Sana Jatta
Directora en el País:	Emime Ndiokubwayo
Técnico Principal:	Richard Abila
Oficial de Finanzas:	Diallo Mohamed Mouctar
Especialista en Clima y Medio Ambiente:	Amath Pathe Sene
Oficial Jurídico:	Paul Edouard Clos

Mapa de la zona del programa



Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos en este mapa no suponen juicio alguno del FIDA respecto de la demarcación de las fronteras o límites que figuran en él ni acerca de las autoridades competentes.

Fuente: FIDA | 28-04-2022

Resumen de la financiación

Institución iniciadora:	FIDA
Prestatario/receptor:	República del Camerún
Organismo de ejecución:	Ministerio de Ganadería, Pesca e Industrias Animales
Costo total del programa:	USD 61,6 millones
Monto del préstamo del FIDA:	USD 47 millones
Condiciones del préstamo del FIDA:	Combinadas
Cofinanciadores:	Sector privado, instituciones financieras
Monto de la cofinanciación:	USD 6,3 millones
Condiciones de la cofinanciación:	En especie y en efectivo
Contribución del prestatario/receptor:	USD 5,5 millones
Contribución de los beneficiarios:	USD 2,8 millones
Monto de la financiación del FIDA para el clima:	USD 3,8 millones

I. Contexto

A. Contexto nacional y justificación de la actuación del FIDA

Contexto nacional

1. El Camerún es un país de ingreso mediano bajo, situado estratégicamente en el Golfo de Guinea y cuyo PIB per cápita era, en 2018, de USD 1 534. Tras un período de crecimiento constante y estabilidad política, el crecimiento del PIB real del país se ralentizó en 2019 debido a la crisis sociopolítica de los últimos años, marcada por atentados terroristas en la zona del lago Chad y en las regiones del noroeste y suroeste del país. Esta crisis, combinada con los efectos de la COVID-19 y la crisis de Ucrania, ha agravado la ya de por sí frágil situación socioeconómica del país. El 45,3 % de sus 25,3 millones de habitantes padece pobreza multidimensional.
2. El sector agrícola (que incluye la ganadería y la pesca) es el motor del crecimiento económico, ya que emplea a más del 50 % de la población económicamente activa y representa el 22,3 % del PIB. Sin embargo, el sector de la acuicultura está aún poco desarrollado, con escasas inversiones y una débil integración en el mercado, pese a que la demanda local de pescado es muy elevada (500 000 toneladas al año).
3. Los otros retos a los que se enfrenta el sector son la inadecuada organización de la cadena de valor, la falta de insumos de calidad (alevines y piensos) y la inadecuada infraestructura de almacenamiento, elaboración y comercialización. Las instituciones financieras no están invirtiendo en un sector cuya rentabilidad y riesgos no conocen del todo. Así, existen notables obstáculos para acceder a la cadena de valor de la acuicultura, en especial para los jóvenes que no pueden reunir el capital inicial necesario para las instalaciones, el equipo y el capital de trabajo.
4. La Estrategia Nacional de Desarrollo 2020-2030 se centra en la promoción del empleo juvenil y la integración de los jóvenes en la actividad económica mediante la creación de un entorno propicio para las empresas creadoras de empleo. En el marco de la Estrategia de Desarrollo del Sector Rural (2010-2020) y del Plan Nacional de Inversión Agrícola (2014-2020), el Gobierno pretende invertir en la mejora de la producción, la productividad y la competitividad del sector pesquero, y en particular de la acuicultura.

Aspectos específicos relativos a las esferas transversales prioritarias del FIDA

5. Con un índice de desigualdad de **género** de 0,566, que lo sitúa en el puesto 140 de 162 países en 2019, el Camerún se encuentra entre los países más desiguales del mundo. El empoderamiento económico de las mujeres se ve obstaculizado por su limitado acceso a los activos, las habilidades y las oportunidades, y su exclusión general de los procesos de toma de decisiones.
6. El Camerún sufre **inseguridad alimentaria y nutricional** aguda y crónica, sobre todo en las zonas afectadas por los conflictos y las perturbaciones climáticas, una situación agravada por la COVID-19 y la actual crisis de Ucrania. Se estima¹ que uno de cada cuatro hogares (aproximadamente el 22,9%) padece inseguridad alimentaria, el 2,4% de ellos en su forma grave.
7. Los **jóvenes** representan un alto porcentaje de entre las categorías más pobres en las zonas rurales del Camerún y se caracterizan por su bajo nivel educativo, su insuficiente formación y cualificación y su limitado acceso al capital, la financiación y la tierra. La falta de oportunidades económicas para los jóvenes es uno de los principales motivos por los que son reclutados por grupos extremistas en la región camerunesa del Extremo Norte.

¹ Encuesta nacional sobre seguridad alimentaria y nutricional (abril de 2021).

8. Aunque el Camerún es uno de los países más biodiversos del mundo, con una gran variedad de ecosistemas y recursos genéticos, los efectos del cambio climático se dejan sentir en los sistemas agrícolas y provocan un aumento de la gravedad y la frecuencia de los fenómenos climáticos extremos. 9. En este contexto, el Programa de Desarrollo de la Iniciativa Empresarial en el Ámbito de la Acuicultura tiene como objetivo aumentar las oportunidades económicas de los grupos vulnerables, las mujeres y los jóvenes mediante el desarrollo de sus capacidades empresariales y de gestión, facilitando el acceso a productos financieros y no financieros, a infraestructuras de producción y de mercado y a otros factores de producción, incluido el crédito. En consonancia con los compromisos transversales del FIDA, ha sido validado como programa que:

- incluye la financiación para el clima
- tiene en cuenta la nutrición, y
- tiene en cuenta a los jóvenes

Razones que justifican la actuación del FIDA

11. La asociación entre el FIDA y el Camerún en el marco del Proyecto de Fomento de la Iniciativa Empresarial en el Ámbito de la Acuicultura, llevado a cabo de manera experimental de 2016 a 2019, demostró que las iniciativas empresariales en el ámbito de la acuicultura tienen un importante potencial de crecimiento, dada la fuerte demanda del mercado. Por ese motivo, la acuicultura se consideró como uno de los pilares de la Estrategia Nacional de Desarrollo 2020-2030 para la transformación del sector agropastoral. Esto constituye la base para reforzar la cooperación entre el FIDA y el Camerún en el sector de la acuicultura, con un aumento de las inversiones en el marco de este programa. El objetivo del programa es eliminar los principales obstáculos para la acuicultura y así desencadenar una dinámica de producción que responda a las necesidades del mercado en cuanto a cantidad y calidad de los productos, al tiempo que aumenta la seguridad alimentaria y nutricional.

B. Enseñanzas extraídas

12. El programa se basa en las enseñanzas extraídas de la aplicación experimental del Proyecto de Fomento de la Iniciativa Empresarial en el Ámbito de la Acuicultura y de los proyectos financiados por el FIDA y sus asociados en materia de pesca y acuicultura. De estas enseñanzas se deduce que la acuicultura es una actividad muy lucrativa que podría dar lugar a una reducción considerable de la inseguridad alimentaria y nutricional, crear oportunidades de agronegocios viables y contribuir a afrontar los desequilibrios de poder entre hombres y mujeres. Los datos de la encuesta de hogares del Proyecto de Fomento de la Iniciativa Empresarial en el Ámbito de la Acuicultura indican que el 73 % de los beneficiarios han experimentado una mejora en sus ingresos y en su seguridad alimentaria.
13. Las actividades de incubación de empresas y de inclusión financiera dirigidas a jóvenes en el marco del Programa de Promoción de la Iniciativa Empresarial de los Jóvenes en el Sector Agropastoral en el Camerún, el Proyecto de Apoyo a Nuevos Jóvenes Empresarios del Medio Rural en el Senegal y el Proyecto de Empresas Familiares para la Mejora de los Medios de Vida en el Delta del Níger en Nigeria han demostrado que el acceso a las instalaciones de incubación y los vínculos con las instituciones financieras son destacados elementos impulsores para el empoderamiento de los jóvenes y el desarrollo de las empresas rurales. Los grupos vulnerables, como las mujeres, los jóvenes, las personas con discapacidad y los Pueblos Indígenas, emprendieron pequeñas actividades que luego evolucionaron hasta convertirse en iniciativas empresariales.
14. No cabe duda de que el enfoque de desarrollo de la cadena de valor aporta resultados que son más prometedores y sostenibles. Los beneficiarios de la cadena de valor y los agentes clave recibieron una capacitación sólida en materia de

organización y reestructuración, lo que ha permitido mejorar las relaciones, la calidad de la prestación de los servicios y las infraestructuras (producción, almacenamiento, elaboración y comercialización). Este enfoque también contribuye a evitar el acaparamiento de los beneficios por las élites en todos los puntos de la cadena de valor, dando prioridad a los grupos más vulnerables a la hora de realizar inversiones y fomentando al mismo tiempo el desarrollo del sector privado.

II. Descripción del programa

A. Objetivos, zona geográfica de intervención y grupos objetivo

15. **El objetivo de desarrollo** del programa es mejorar los ingresos, el empleo, la seguridad alimentaria y nutricional y la resiliencia de las personas pobres de las zonas rurales, especialmente las mujeres y los jóvenes, mediante el desarrollo de la capacidad empresarial en la acuicultura.
16. El programa se ejecutará en cinco regiones: Centro, Litoral, Sur, Extremo Norte y Oeste. La zona de intervención del programa se centra principalmente en la cuenca del lago Chad y está drenada por los ríos Chari, Logone, Sanaga, Noun, Wouri, Nyong y Dibamba y su red de afluentes y otros cursos de agua. Abarca el 40 % del territorio y en ella vive el 63,4 % de la población general y el 62 % de la población joven, con una elevada tasa de pobreza.
17. **Estrategia de focalización.** La focalización geográfica tendrá en cuenta: i) la incidencia de la pobreza y la vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria y nutricional y al cambio climático; ii) las condiciones favorables para el desarrollo de la acuicultura y la integración de los jóvenes y las mujeres, y iii) la necesidad de concentrar las intervenciones del FIDA y crear sinergias y complementariedades con otras intervenciones en la zona a fin de lograr un mayor impacto. En cuanto a la focalización económica, se considerará el mercado como un punto de entrada para estimular la producción y satisfacer al mismo tiempo las necesidades de la demanda.
18. **Grupo objetivo.** El apoyo del programa beneficiará directamente a unos 23 000 hogares del medio rural, sumando un total de 30 000 personas, con un 40 % de mujeres y un 50 % de jóvenes. El grupo objetivo está formado por acuicultores, cooperativas y grupos de mujeres y jóvenes con potencial de integración económica y profesional en la cadena de valor de la acuicultura. También se dirigirá a los grupos vulnerables, como las personas con discapacidad y los Pueblos Indígenas, en consonancia con la Política del FIDA de Focalización en los Pobres de las Zonas Rurales y los objetivos relativos a los ámbitos de incorporación sistemática.

B. Componentes, efectos directos y actividades

19. El programa tendrá los componentes siguientes: i) Mejora de la productividad y la resiliencia de los sistemas acuícolas; ii) Desarrollo de la cadena de valor de la acuicultura, y iii) Diálogo sobre políticas y coordinación del programa.
20. El **componente 1, "Mejora de la productividad y la resiliencia de los sistemas acuícolas"**, tiene como objetivo impulsar la productividad y la resiliencia de la producción acuícola.
21. Las actividades de este componente contribuirán a mejorar la disponibilidad de insumos de calidad y a promover un sector acuícola resiliente mediante: i) el suministro de alevines de calidad; ii) el acceso a piensos completos de calidad; iii) el asesoramiento en acuicultura, y iv) una nutrición de calidad.
22. Se espera que el **componente 2, "Desarrollo de la cadena de valor de la acuicultura"**, aumente el valor añadido creado por la acuicultura.
23. Además, contribuirá a la aparición de un sector acuícola, prestando apoyo a: i) la promoción de las oportunidades de mercado y la facilitación del acceso al mercado

de los pequeños productores; ii) el desarrollo de mecanismos de financiación adaptados a las necesidades del sector de la acuicultura y de asociaciones empresariales con el sector privado, y iii) el fortalecimiento de las capacidades técnicas y empresariales.

24. El **componente 3, "Diálogo sobre políticas y coordinación del programa"**, contribuirá a mejorar el marco normativo y a promover una gobernanza sectorial inclusiva mediante una participación ciudadana transparente.

C. Teoría del cambio

25. El contexto camerunés está marcado por el declive de la actividad pesquera marítima y continental, con un consumo de pescado per cápita que disminuye una media de un kilo al año. De un consumo de 18 kg en 2012 se pasó a 11 kg en 2019, una cifra muy por debajo del nivel medio de consumo mundial (20,8 kg). Dado que el pescado representa alrededor del 40 % de la ingesta de proteínas animales y el 9,5 % de las necesidades totales de la población², el déficit continuo de productos pesqueros es una fuente de inseguridad alimentaria y nutricional y de pobreza rural. La decisión estratégica de promover la iniciativa empresarial en el ámbito de la acuicultura en el Camerún contribuirá a reducir la inseguridad alimentaria y nutricional de la población y a mejorar sus ingresos, su empleo y su resiliencia al cambio climático. La orientación empresarial en el centro de la estrategia abarca a todos los agentes de la cadena de valor de la acuicultura y presta una atención particular a la igualdad y la equidad de género.
26. El programa contribuirá a una transformación considerable del sector de la acuicultura gracias a las iniciativas para afrontar sus principales limitaciones. Las inversiones del programa apoyarán: i) los sistemas de producción resilientes; ii) la promoción de iniciativas de fomento empresarial para las explotaciones familiares, las mujeres y los jóvenes, y los grupos y las cooperativas; iii) el acceso a los servicios financieros; iv) el desarrollo de infraestructuras de producción y de mercado resilientes, y v) la mejora de la nutrición y la protección del medio ambiente. Al final del ciclo del programa se espera alcanzar los siguientes resultados: i) un incremento de la producción acuícola anual de 25 000 toneladas; ii) un aumento de los ingresos y los beneficios en el 75 % de las iniciativas promovidas; iii) la creación y el desarrollo de unas 3 200 iniciativas empresariales que darán empleo a más de 9 000 beneficiarios y entre cuyos participantes habrá un 40 % de mujeres y un 50 % de jóvenes, y iv) la mayor diversificación de la dieta del 30 % de los hogares respaldados, 1 500 de los cuales recibirán además un apoyo específico para mejorar su nutrición.

D. Armonización, sentido de apropiación y asociaciones

27. **Armonización.** El programa contribuirá al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 1, 2, 5, 8, 10 y 13. Es coherente con los objetivos de la Estrategia Nacional de Desarrollo 2020-2030 y del correspondiente Programa Nacional de Inversiones Agrícolas. También está en consonancia con el Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales (COSOP) 2019-2024 y el Marco Estratégico del FIDA (2016-2025).
28. **Sentido de apropiación.** El programa será ejecutado bajo la dirección del Ministerio de Ganadería, Pesca e Industrias Animales. También contará con el apoyo de otros departamentos ministeriales cuyos mandatos están relacionados con la agricultura, el medio ambiente, el agua, los bosques y la creación de empresas.

² Ministerio de Ganadería, Pesca e Industrias Animales, 2009.

29. **Asociaciones.** Se prevén sinergias con los programas de acuicultura ejecutados con el apoyo de asociados técnicos y financieros en el Camerún, tales como i) la Unión Europea, ii) el Banco Africano de Desarrollo (BAfD), en relación con los mecanismos de inclusión financiera, y iii) la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), en lo tocante a diversos aspectos de asistencia técnica, como la bioseguridad.
30. Los componentes 1, 2 y 3 del programa se contabilizan, en parte, como financiación para el clima. De conformidad con las metodologías que emplean los bancos multilaterales de desarrollo en el seguimiento de la financiación para la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, el cálculo provisional del monto total de la financiación para el clima concedida por el FIDA a este programa se eleva a USD 3,803 millones, lo que representa el 6,2 % del monto total otorgado por el FIDA al programa.

E. Costos, beneficios y financiación

31. **Costos totales.** El costo total del programa para un período de ocho años (2023-2030), incluidos los imprevistos de orden físico y financiero, asciende a USD 61,6 millones.
32. **Costos por componente.** El desglose de los costos básicos totales (USD 61,6 millones) es el siguiente: i) Mejora de la productividad y la resiliencia de los sistemas acuícolas: USD 16,8 millones, es decir, el 27,3 %; ii) Desarrollo de la cadena de valor de la acuicultura: USD 32,6 millones, lo que equivale al 53 %, y iii) Diálogo sobre políticas y coordinación del programa: USD 11,1 millones, es decir, el 18 %. El monto de USD 1 millón en concepto de financiación de instrumentos para agilizar la puesta en marcha del proyecto representa el 2 % de los costos básicos totales.

Cuadro 1

Costos del programa desglosados por componente, subcomponente y entidad financiadora

(en millones de dólares de los Estados Unidos)

<i>Componente/subcomponente</i>	<i>FIDA</i>		<i>Gobierno</i>		<i>Sector privado</i>		<i>Instituciones financieras</i>		<i>Beneficiarios</i>		<i>Total</i>	
	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>	<i>Monto</i>	<i>%</i>
1. Mejora de la productividad y la resiliencia de los sistemas acuícolas												
Sistema de suministro de insumos, asesoramiento agrícola y educación nutricional	3,0	88,4	0,4	11,6	-	-	-	-	-	-	3,4	5,5
Instalaciones de producción y comercialización	11,0	96,0	0,5	4,0	-	-	-	-	-	-	11,4	18,6
Fortalecimiento institucional y medidas complementarias	0,8	38,6	1,2	61,4	-	-	-	-	-	-	2,0	3,2
Subtotal	14,8	87,7	2,1	12,3	-	-	-	-	-	-	16,8	27,3
2. Desarrollo de la cadena de valor de la acuicultura												
Acuicultura comercial e inclusiva	13,0	56,3	1,0	4,4	3,1	13,3	3,2	13,8	2,8	12,1	23,2	37,6
Mecanismos de financiación de la acuicultura	4,4	95,5	0,2	4,5	-	-	-	-	-	-	4,6	7,5
Capacitación y creación de capacidad técnica y empresarial	4,0	82,1	0,9	17,9	-	-	-	-	-	-	4,8	7,9
Subtotal	21,4	65,7	2,1	6,4	3,1	9,5	3,2	9,8	2,8	8,6	32,6	53,0
3. Diálogo sobre políticas y coordinación del programa												
Exámenes sectoriales inclusivos y diálogo sobre políticas	0,9	81,0	0,2	19,0	-	-	-	-	-	-	1,1	1,8
Coordinación, gestión, y seguimiento y evaluación (SyE)	9,1	90,5	0,9	9,5	-	-	-	-	-	-	10,0	16,3
Instrumentos para agilizar la puesta en marcha de los proyectos	0,9	83,9	0,2	16,1	-	-	-	-	-	-	1,0	1,7
Subtotal	10,8	89,1	1,3	10,9	-	-	-	-	-	-	12,1	19,7
Costo total del programa	47,0	76,3	5,5	8,9	3,1	5,0	3,2	5,2	2,8	4,6	61,6	100,0

Cuadro 2

Costo del programa, por categoría de gasto y entidad financiadora
 (en millones de dólares de los Estados Unidos)

Categoría de gasto	FIDA		Gobierno		Sector privado		Instituciones financieras		Beneficiarios		Total	
	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%	Monto	%
1. Costos de inversión												
A. Obras	1,6	81,0	0,4	19,0	-	-	-	-	-	-	2,0	3,2
B. Bienes, equipo y materiales	4,2	81,0	1,0	19,0	-	-	-	-	-	-	5,1	8,4
C. Consultores	3,9	80,5	0,9	19,5	-	-	-	-	-	-	4,8	7,8
D. Capacitación y talleres	4,9	73,5	1,8	26,5	-	-	-	-	-	-	6,6	10,7
E. Servicios relacionados con infraestructuras	2,9	71,8	1,1	28,2	-	-	-	-	-	-	4,0	6,5
F. Donaciones	20,8	69,6	0,0	-	3,1	10,3	3,2	10,7	2,8	9,4	29,9	48,6
G. Instrumentos para agilizar la puesta en marcha de los proyectos	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Total de costos de inversión	38,2	72,8	5,2	9,9	3,1	5,9	3,2	6,1	2,8	5,3	52,5	85,2
2. Gastos periódicos												
A. Sueldos y prestaciones	7,4	100,0	-	-	-	-	-	-	-	-	7,4	12,0
B. Mantenimiento y funcionamiento	1,4	81,0	0,3	19,0	-	-	-	-	-	-	1,7	2,8
Total de gastos recurrentes	8,8	96,5	0,3	3,5	-	-	-	-	-	-	9,1	14,8
Costo total del programa	47,0	76,3	5,5	8,9	3,1	5,0	3,2	5,2	2,8	4,6	61,6	100,0

Cuadro 3

Costos del programa desglosados por componente, subcomponente y año del programa
(en millones de dólares de los Estados Unidos)

Componente/subcomponente	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	Total
1. Mejora de la productividad y la resiliencia de los sistemas acuícolas									
Sistema de suministro de insumos, asesoramiento agrícola y educación nutricional	0,8	0,5	0,7	0,4	0,3	0,4	0,3	0,1	3,4
Instalaciones de producción y comercialización	0,2	3,0	4,4	3,2	0,2	0,2	0,2	0,0	11,4
Fortalecimiento institucional y medidas complementarias	0,2	0,4	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	2,0
Subtotal	1,2	3,9	5,4	3,8	0,8	0,8	0,7	0,3	16,8
2. Desarrollo de la cadena de valor de la acuicultura									
Acuicultura comercial e inclusiva	0,2	5,2	7,5	6,1	3,0	0,4	0,5	0,3	23,2
Mecanismos de financiación de la acuicultura	0,1	1,6	2,6	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	4,6
Capacitación y creación de capacidad técnica y empresarial	0,7	1,0	1,0	0,8	0,7	0,3	0,2	0,1	4,8
Subtotal	0,9	7,8	11,1	7,0	3,8	0,8	0,8	0,5	32,6
3. Diálogo sobre políticas y coordinación del programa									
Exámenes sectoriales inclusivos y diálogo sobre políticas	0,1	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	1,1
Coordinación, gestión y SyE	1,7	1,0	1,1	1,2	2,0	1,1	1,3	0,5	10,0
Instrumentos para agilizar la puesta en marcha de los proyectos	1,0	-	-	-	-	-	-	-	1,0
Subtotal	2,9	1,2	1,2	1,3	2,2	1,2	1,5	0,7	12,1
Costo total del programa	5,0	12,8	17,6	12,1	6,7	2,8	3,0	1,5	61,6

Estrategia y plan de financiación y cofinanciación

33. **Financiación del programa.** El plan de financiación del programa es el siguiente: i) FIDA, USD 47,0 millones (76,3 %); ii) Gobierno, USD 5,5 millones (8,9 %); iii) beneficiarios, USD 2,8 millones (4,6 %); iv) sector acuícola privado, USD 3,1 millones (5,0 %), y v) instituciones financieras, USD 3,2 millones (5,2 %). La cofinanciación paralela será de USD 5 millones por parte del BAfD y de USD 2 millones por parte de otros asociados para el desarrollo que actúan en el sector acuícola, como la Agencia Alemana de Cooperación Internacional (GIZ), la Unión Europea, la FAO y la Organización Internacional del Trabajo.

Desembolso

34. Se abrirá una cuenta designada a nombre del programa en francos CFA en un banco comercial aprobado por el FIDA, que funcionará según el principio de la firma conjunta. La cuenta designada se financiará según la modalidad de fondo rotatorio. El desembolso de los fondos del FIDA se realizará desde una cuenta designada previa presentación de las debidas solicitudes de retiro de fondos, de conformidad con los procedimientos pertinentes actualizados del FIDA. Los detalles relativos a los métodos de desembolso, incluidas las modalidades de desembolso respaldadas por informes, se indicarán en la carta sobre la gestión financiera del proyecto y las disposiciones relativas al control financiero y en el convenio de financiación. Los umbrales propuestos para los pagos directos se describirán en la citada carta sobre la gestión financiera del proyecto y las disposiciones relativas al control financiero.

35. El importe autorizado será suficiente para cubrir los primeros seis meses de gastos admisibles incluidos en el primer plan operacional anual y presupuesto. Sobre la base de dicho plan operacional anual o de las previsiones de gastos, se concederán nuevos adelantos, siempre que se haya justificado plenamente al menos el 75 % del adelanto inmediatamente anterior y el 100 % de todos los adelantos anteriores.

Resumen de los beneficios y análisis económico

36. **Análisis financiero.** Los resultados y los principales indicadores financieros muestran que los diferentes modelos de negocio acuícolas elaborados son rentables, con márgenes netos adicionales y una atractiva rentabilidad de la inversión, además de un valor actual neto y una relación costo-beneficio superior a uno.
37. **Análisis económico, incluidos los beneficios ambientales.** En general, los resultados del análisis económico demuestran que el programa es rentable, con una tasa interna de rendimiento económico básica del 15,4 % y un valor actual neto de USD 19 millones o CFA 11 000 millones.

Estrategia de salida y sostenibilidad

38. La ejecución seguirá estas etapas: i) fase previa a la puesta en marcha, durante la cual se movilizarán y gastarán los recursos de los instrumentos para agilizar la puesta en marcha del proyecto en relación con las actividades enumeradas en el apéndice III; ii) fase preparatoria, en la que se movilizará asistencia técnica diversa para configurar sistemas de producción acuícola y establecer parques acuícolas (años 1 a 3); iii) fase de promoción de empresas acuícolas (años 4 a 6), y iv) fase de consolidación y fortalecimiento de la viabilidad (años 7 y 8). La estrategia de intervención del programa está diseñada para favorecer la maduración, consolidación y apropiación de los logros. A lo largo de su ciclo, el programa aplicará un plan de transferencia que garantizará su afianzamiento en las instituciones nacionales y locales a largo plazo.

III. Gestión de riesgos

A. Riesgos y medidas de mitigación

39. El diseño del programa prevé, entre otras, las siguientes medidas para mitigar los riesgos percibidos: i) medidas de seguridad de la tenencia de la tierra para promover la participación de los pequeños agricultores, las mujeres y los jóvenes; ii) la bioseguridad de los sistemas de producción mediante el control sanitario local; iii) condiciones preferenciales a favor de los pequeños acuicultores en la formalización de asociaciones productivas con los grandes operadores; iv) la intermediación financiera con financiación rural, y v) el establecimiento de un sistema de ejecución sólido y reforzado mediante la movilización de competencias técnicas para el rápido desarrollo de este subsector. El riesgo fiduciario inherente del Camerún se considera alto, y se mitigará mediante el uso limitado de los sistemas del país y actividades periódicas de capacitación y de seguimiento y evaluación del programa.

Cuadro 4
Calificación general de los riesgos

<i>Tipo de riesgo</i>	<i>Calificación del riesgo inherente</i>	<i>Calificación del riesgo residual</i>
Contexto nacional	Alto	Bajo
Políticas y estrategias sectoriales	Considerable	Moderado
Medio ambiente y clima	Moderado	Bajo
Alcance del proyecto	Considerable	Moderado
Capacidad institucional de ejecución y sostenibilidad	Moderado	Bajo
Gestión financiera	Considerable	Moderado
Adquisiciones y contrataciones	Moderado	Bajo
Impacto ambiental, social y climático	Bajo	Bajo
Partes interesadas	Considerable	Bajo
Generales	Considerable	Bajo

B. Categoría ambiental y social

40. El riesgo en la categoría socioambiental del programa se ha clasificado como moderado debido a la escasa disponibilidad de aguas superficiales en la región del Extremo Norte. Teniendo en cuenta los posibles impactos negativos sobre el terreno, que podrían ser irreversibles, se proponen medidas de prevención y mitigación. Se elaborará un marco de gestión ambiental y social para definir los principios, normas, directrices y procedimientos para evaluar los riesgos e impactos ambientales y sociales del programa.

C. Clasificación del riesgo climático

41. El programa ha sido clasificado como de riesgo climático moderado. Las proyecciones climáticas para el Camerún muestran una perspectiva favorable entre 2020 y 2030, un período durante el cual el cambio climático tendrá efectos negativos limitados. El programa velará por que los productores adopten estrategias eficaces de gestión del agua y tecnologías acuícolas que aumenten su resiliencia al cambio climático y a los fenómenos meteorológicos extremos.

D. Sostenibilidad de la deuda

42. El análisis conjunto del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional (FMI) sobre la sostenibilidad de la deuda realizado en agosto de 2021 indica que el volumen total de la deuda externa del Camerún es del 35,35 % del ingreso nacional bruto de 2020. La deuda del Camerún se mantiene estable y, según el FMI, el país sigue expuesto a un riesgo elevado de sobreendeudamiento, ya que la relación entre el servicio de la deuda y las exportaciones supera el umbral aceptado de forma constante hasta 2025, y de manera considerable hasta 2022. La puntuación del indicador compuesto del Camerún, basada en las Perspectivas de la economía mundial de abril de 2021 y en los datos de la evaluación de las políticas e instituciones nacionales de 2019 del Banco Mundial, es de 2,65, lo que indica una débil capacidad de endeudamiento. El perfil general de la deuda del país ha mejorado en comparación con el anterior análisis de sostenibilidad de la deuda, y los niveles de deuda y servicio de la deuda son inferiores a los del pasado reciente. Según el informe, esa calificación podría verse afectada por los riesgos de deterioro de la situación, entre los que se encuentran la prolongación y el agravamiento de las perturbaciones debidas a la pandemia, el intento infructuoso de reestructuración de la deuda de la compañía petrolera pública SONARA y la reaparición de tensiones sociopolíticas.

IV. Ejecución

A. Marco organizativo

Gestión y coordinación del programa

43. El programa estará bajo la supervisión del Ministerio de Ganadería, Pesca e Industrias Animales y contará con un comité directivo del programa inclusivo, con base en el Departamento de Pesca, Acuicultura e Industrias Pesqueras, que aprobará el plan operacional anual y supervisará la ejecución y la aplicación de las recomendaciones formuladas por las misiones conjuntas del FIDA y el Ministerio de Ganadería, Pesca e Industrias Animales.
44. Se creará una unidad de gestión del programa (UGP) en Yaundé, que será responsable de las funciones de planificación y ejecución técnica, administrativa y fiduciaria. La coordinación, que se realizará en cada una de las cinco regiones, correrá a cargo de unidades alojadas en la central regional de acuicultura (u otro organismo adscrito al Ministerio de Ganadería, Pesca e Industrias Animales en las regiones donde no haya central regional de acuicultura).

Gestión financiera, adquisiciones y contrataciones, y gobernanza

45. **Gestión financiera.** Los procedimientos de gestión administrativa y financiera se detallarán en la carta al prestatario/receptor y en el manual de procedimientos del programa. El sistema de gestión contará con un manual administrativo y financiero.
46. En la fase de diseño, el riesgo de la gestión financiera se juzga considerable debido a las limitaciones en materia de controles internos, y se establecerán medidas de mitigación para reducir el riesgo a un nivel moderado. Los procedimientos de control interno se detallarán en el manual de procedimientos de gestión administrativa, contable y financiera. El coordinador del programa será responsable del establecimiento de un entorno de control interno adecuado. En el manual se definirán también las funciones de los agentes, las herramientas de ejecución y los plazos.
47. **Adquisiciones y contrataciones.** Las adquisiciones y contrataciones se llevarán a cabo con arreglo a las directrices del FIDA y al código de contratación pública de la República del Camerún, en la medida en que las disposiciones de dicho código sean compatibles con las directrices del FIDA. La carta de compromiso sobre las adquisiciones y contrataciones se enviará al Gobierno al inicio del programa. En la medida de lo posible, los contratos se agruparán a fin de atraer a los licitantes, fomentar la competencia y obtener mejores ofertas.

Participación y observaciones del grupo objetivo y resolución de reclamaciones

48. El enfoque inclusivo del programa favorece la participación de las partes interesadas del ámbito de la acuicultura en las actividades de los distintos componentes. El primer nivel de participación de los beneficiarios viene definido por una estrategia de focalización tridimensional: i) la focalización geográfica de las cuencas de producción y la focalización socioeconómica; ii) la focalización directa, y iii) la autofocalización, todo ello respaldado por medidas de facilitación y empoderamiento para promover la capacidad empresarial en las zonas rurales y aumentar las posibilidades de incluir a las personas vulnerables en actividades económicas que puedan contribuir a mejorar su bienestar. El segundo nivel de participación está vinculado a los órganos de gobierno en los que los agentes estarán representados como partes interesadas de pleno derecho. El tercer nivel corresponde al establecimiento de plataformas regionales y la participación de las partes interesadas en la acuicultura en las actividades de examen de políticas y estrategias para el subsector.

Resolución de reclamaciones.

49. Para cada región de intervención, el programa preverá un mecanismo tanto formal como informal de gestión de las quejas y reclamaciones de los beneficiarios que sistematizará y hará más transparente y eficaz su gestión. Dicho mecanismo será accesible para todos los beneficiarios y permitirá la presentación y el seguimiento de quejas por parte de los órganos de gobierno de cada comunidad o cooperativa, bajo la supervisión de la unidad de gestión del programa.

B. Planificación, seguimiento y evaluación, aprendizaje, gestión de los conocimientos y comunicación

50. **Plan operacional anual y presupuesto.** El programa se ejecutará sobre la base de planes operacionales anuales segmentados en tramos trimestrales a fin de facilitar la ejecución y el seguimiento. Tales planes se prepararán partiendo desde la base, empezando por las regiones y terminando con un programa nacional que se presentará para su aprobación al comité directivo y al FIDA en estricto cumplimiento de los plazos acordados.
51. **Seguimiento y evaluación, gestión de los conocimientos y comunicación.** El sistema de seguimiento y evaluación del programa estará vinculado al mecanismo nacional de seguimiento y evaluación de los resultados del desarrollo. Dicho sistema estará respaldado por un manual y tendrá la forma de una aplicación web multifuncional con una base de datos que se configurará en función de las necesidades del programa. El programa desarrollará un plan de gestión de los conocimientos y de comunicación.

Innovación y ampliación de escala

52. El programa adopta un enfoque innovador de la acuicultura contractual mediante un concepto de mercado estructurado inclusivo. Los mercados estructurados permiten desarrollar asociaciones productivas en las que todos ganan, ofreciendo a los promotores acuícolas en pequeña escala oportunidades que garantizan el desarrollo de la cadena de valor, la rentabilidad y la generación de ingresos. Este enfoque puede aprovecharse como modelo que podría reproducirse en otros contextos africanos.

C. Planes para la ejecución**Preparación para la ejecución y planes para la puesta en marcha**

53. Tan pronto como entre en vigor el programa, se pondrá a disposición un anticipo inicial de alrededor de USD 1 millón para cubrir los gastos relacionados con las actividades preparatorias de puesta en marcha.

Supervisión, examen de mitad de período y planes de finalización

54. El FIDA y el Gobierno llevarán a cabo misiones de supervisión y seguimiento a lo largo de todo el año, incluido un examen a mitad de período en el cuarto año.

V. Instrumentos jurídicos y facultades

55. Un convenio de financiación entre la República del Camerún y el FIDA constituye el instrumento jurídico para la concesión de la financiación propuesta al prestatario/receptor. Antes del período de sesiones, se distribuirá una copia del convenio de financiación negociado.
56. La República del Camerún está facultada por su legislación para recibir financiación del FIDA.

57. Me consta que la financiación propuesta se ajusta a lo dispuesto en el Convenio Constitutivo del FIDA y en sus Políticas y Criterios en materia de Financiación.

VI. Recomendación

58. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la financiación propuesta de acuerdo con los términos de la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo conceda un préstamo en condiciones combinadas a la República del Camerún por un monto de cuarenta y siete millones de dólares de los Estados Unidos (USD 47 000 000), conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados en este documento.

Álvaro Lario
Presidente

Negotiated financing agreement

(To be made available prior to the session)

Logical framework

Results	Key indicators ³				Means of verification			Assumptions
	Name	Reference	Mi-term	Fin	Source	Frequency	Responsability	
Outreach	1. Number of people receiving services promoted by the program ⁴	0	12 000	30 000	M&E	Annual	PMU & IFAD	Good implementation capacity
	1.a Corresponding number of households reached	0	9 200	23 000				
	1.b. Estimated corresponding total number of households members	0	50 600	126 500				
Project Goal : Contribute to improving livelihoods and reducing rural poverty	2. Incidence of rural poverty (medium)	66%	-	60% ⁵	SMART Survey	Year 7	PMU , MINEPIA & FIDA	Favourable national institutional framework
Developpement Objective : Improve incomes, employment, food and nutrition security and resilience of the rural poor, especially for women and youth through aquaculture entrepreneurship	3. National aquaculture production	10 000 T	15 000 T	25 000 T	IFAD COI Survey			
	4. Number of new jobs created ² (CI 2.2.1)	0	3 500	8 600				
	5. Woman declaring minimum dietary diversity (CI 1.2.8)	0	20%	50%				
	6. Percentage of households satisfied with the services provided by the program (SF 2.1)	0	40%	75%				
Outcome 1 : Productivity and resilience of aquaculture production systems are improved	7. Households reporting an increase in production (CI 1.2.4)	0	30%	75%	M&E Survey and Annual outcome survey	Baseline /Mid term and Completion	PMU, MINEPIA & IFAD	Environmental and climate conditions are favorable in the target production basins
	8. Increase of yields							
	• Clarias in pond (t/ha/cycle)	6	12	18				
	• Clarias in tray (kg/m ³ /cycle)	30	60	100				
	• Tilapia (cage kg/m ³ /cycle)	100	100	125				
9. Percentage of supported households reporting adoption of techniques, technologies and practices (1.2.2)	0	30%	80%	IFAD COI Survey				

³ Indicateurs de base de FIDA sont inclus.

⁴(=) Indicateurs à ventiler par sexe : homme adulte (HA), femme adulte (FA) jeune homme (JH) et jeune femme (JF) et personnes en situation d'handicap (binôme personne handicapé plus son accompagnant) avec un ciblage croisé d'au moins 40 % FA et 30 % jeunes (70 %) JH + 30 % JF) ; Tous les indicateurs se référant à des groupes devront compter le nombre de membres par sexe, et le nombre de groupes ayant des femmes dans leurs organes directeurs

⁵ Dans la zone d'intervention du PDEA

Results	Key indicators ³				Means of verification			Assumptions
	Name	Reference	Mi-term	Fin	Source	Frequency	Responsibility	
<u>Output 1.1</u> : Aquaculturists have access to inputs, efficient and Resilient advisory services and improved nutrition	10. Number of people trained in aquaculture production practices and/or techniques (1.1.4) ²	0	12 500	30 000	M&E	Annual from year 2	PMU	
	11. Households provided with targeted support to improve their nutrition (CI 1.1.8)	0	500	1 500	M&E	Annual from year 2	PMU	
<u>Output 1.2</u> : Structuring and resilient infrastructures for production and marketing are developed	12. Number of ponds developed/rehabilitated to environmental and climatic standards	0	700	1 500	M&E	Annual from year 2	PMU	Effective Procurement process
	13. Number of aquaparks established.	0	1	5	M&E			
<u>Output 1.3</u> : Facilitation mechanisms of the aquaculture production system are strengthened	14. Number of strategic and facilitation partnerships	0	5	8	M&E Partners			
Outcome 2 : The added value generated by aquaculture is increased	15. Supported rural enterprises declaring an increase in profit of at least 30%* (2.2.2) ²	0	30%	75%	IFAD COI Survey	Baseline /Mid term and Completion	PMU, MINEPIA & IFAD	The inclusive partnership with the private sector is functional in the market model disputes
	16. Number of households accessing the market (CI 2.2.6)	0	329	785	IFAD COI Survey	Baseline /Mid term and Completion	PMU, MINEPIA & IFAD	
<u>Output 2.1</u> : Profitable aquaculture entrepreneurial initiatives are promoted	17. Percentage of supported aquastart initiatives that are viable after 3 years ²	0		65%	M&E Survey M&E report (quarterly, annual)	Year 4 and 7	PMU	
	18. Market, processing or storage facilities constructed or rehabilitated (2.1.6)	0	5	15		Annual from year 2		
<u>Output 2.2</u> : Appropriate financing mechanisms are established	19. Number of aquaculture entrepreneurial initiatives funded by financial institutions ²	0	600	1200	M&E IFP	Annual from year 2	PMU	IFP conquering the aquaculture demand market
	20. Evolution of outstanding credit	0	0,8 MU\$	3,5MU\$				
<u>Output 2.3</u> : The technical and entrepreneurial capacities of actors are strengthened	21. Number of aquastart and aquadev promoters trained		3 200	7 578	M&E Partners	Annual from year 2	PMU	Good adaptation capacity of partners
	22. Number of support structures strengthened	0	15	25				
	23. People trained in income-generating activities or business management (CI 2.1.2)	0	1 000	2 200	M&E rapport (quarterly, annual)	Quarterly/ annual	PMU, MINEPIA & IFAD	
	24. Rural aquaculture producers organizations supported	0	5	15	M&E rapport (quarterly, annual)	Quarterly/ annual	PMU, MINEPIA & IFAD	
Effet 3 : The regulatory framework and inclusive promotion of the aquaculture sub-sector is improved	25. Increase in the volume of membership in the aquaculture profession (%)	0	10 %	20%	M&E SYGIAC	Year 4 and 7	PMU	Political will of MINEPIA and good level of engagement by stakeholders
<u>Output 3.1</u> : Updated sub-sector strategic plans and policy dialogue	26. Strategy and development plan of aquaculture updated	0	1	2	M&E MINEPIA	Year 2 and 7	PMU MINEPIA	

Results	Key indicators ³				Means of verification			Assumptions
	Name	Reference	Mi-term	Fin	Source	Frequency	Responsibility	
facilitate sustainable promotion of commercial and inclusive aquaculture <i>Updated sub-sector strategic plans and policy dialogue facilitate the sustainable promotion of commercial and inclusive aquaculture</i>	27. Number of multi-stakeholder consultations and citizen engagement initiatives organized	0	4	10	M&E			
	28. Knowledge products relevant to completed policies (CI Policy 1)	0	4	12	M&E rapport (quarterly, annual)	Quarterly/ annual	PMU, MINEPIA & IFAD	

List of FIPS activities

Activities	Amount (FCFA)
1. Diagnostic and Feasibility study	140 000 000
2. Thematic and technical studies	65 000 000
3. Staff recrutement	31 000 000
4. <i>Development of AWPB for 2023</i>	20 000 000
5. <i>Development of the Procurement Plan (PPM)</i>	-
6. <i>Development of the Administrative and financial manual</i>	5 000 000
7. <i>Establishment of fiduciary and monitoring-evaluation systems</i>	55 000 000
8. <i>procurement of goods and services necessary for the pre-start-up of the program</i>	217 405 000
Total	533 405 000

Integrated programme risk matrix (IPRM)

Sommaire general

Catégorie de risque / Sous-catégorie	Risque inherent	Risque résiduel
Contexte national	Élevé	Faible
Engagement politique	Moyen	Faible
Gouvernance	Élevé	Moyen
Macroéconomie	Élevé	Moyen
Fragilité et sécurité	Élevé	Moyen
Stratégies et politiques sectorielles	Substantiel	Moyen
Alignement des politiques	Moyen	Faible
Élaboration et mise en œuvre des politiques	Élevé	Moyen
Contexte environnemental et climatique	Moyen	Faible
Vulnérabilité du projet aux conditions environnementales	Moyen	Faible
Vulnérabilité du projet aux impacts des changements climatiques	Moyen	Faible
Portée du projet	Substantiel	Moyen
Pertinence du projet	Substantiel	Moyen
Solidité technique	Moyen	Faible
Capacités institutionnelles d'exécution et de viabilité	Moyen	Faible
Modalités d'exécution	Moyen	Faible
Suivi-évaluation des dispositifs	Moyen	Faible
Gestion financière du projet	Substantiel	Moyen
Organisation et dotation en personnel du projet	Élevé	Substantiel
Budgétisation du projet	Moyen	Faible
Flux de fonds et procédures de décaissement du projet	Élevé	Substantiel
Contrôles internes du projet	Élevé	Substantiel
Information comptable et financière du projet	Moyen	Faible
Audit externe du projet	Substantiel	Moyen
Passation des marchés relatifs au projet	Moyen	Faible
Cadre juridique et réglementaire	Moyen	Faible
Responsabilité et transparence	Moyen	Faible
Capacités en matière de passation des marchés publics	Moyen	Faible
Processus de passation des marchés publics	Moyen	Faible

Catégorie de risque / Sous-catégorie	Risque inherent	Risque résiduel
Impact environnemental, social et climatique	Faible	Faible
Conservation de la biodiversité	Moyen	Faible
Efficience des ressources et prévention de la pollution	Moyen	Moyen
Patrimoine culturel	Faible	Faible
Peuples autochtones	Faible	Faible
Conditions de travail	Faible	Faible
Santé et sécurité communautaires	Moyen	Faible
Réinstallation et réinsertion économique des populations	Faible	Faible
Émissions de gaz à effet de serre	Faible	Faible
Vulnérabilité des populations cibles et des écosystèmes aux fluctuations et aléas climatiques	Moyen	Faible
Parties prenantes	Substantiel	Faible
Coordination/participation des parties prenantes	Substantiel	Faible
Doléances des parties prenantes	Substantiel	Faible
Risque global	Substantiel	Faible
Contexte national	Élevé	Faible
Engagement politique	Moyen	Faible
Risque: Dispersion des interventions des partenaires et communication insuffisante entre les ministères sectoriels concernés et les Partenaires Techniques et Financiers(PTF)	Moyen	Faible
Mesures d'atténuation: Appuyer le MINEPIA à renforcer la coordination du secteur rural, la concertation et le dialogue en revitalisant les cadres et comités existants (AgSWG, plateformes des acteurs, etc...).		
Risque: Léthargie décisionnelle dans la relecture du cadre réglementaire de l'aquaculture Faible orientation du leadership sur le processus d'actualisation de la stratégie et le plan d'action du sous-secteur aquacole	Moyen	Faible
Mesures d'atténuation: 1) Influencer le MINEPIA et les autres ministères connexes à la définition d'un agenda et provision de ressources conséquentes pour les revues sectorielles et les initiatives envisagées pour la contextualisation du cadre réglementaire et l'actualisation des orientations stratégiques du sous-secteur aquacole 2) Facilitation de la mobilisation des partenaires au développement dans des groupes de revues sectorielles sous le leadership du MINEPIA 3) Faciliter un engagement citoyen adéquat au travers d'une participation des OPs et secteur privé dans la définition et mise en œuvre des politiques et programmes sectoriels		
Gouvernance	Élevé	Moyen
Risque: Faible priorisation des plus pauvres dans le ciblage social et capture d'élite dans les appuis cibles du projet couplée avec l'interférence des segments politiques et risques d'accaparement	Élevé	Moyen

Catégorie de risque / Sous-catégorie	Risque inherent	Risque résiduel
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>1) Mettre en place et opérationnaliser une stratégie de ciblage inclusive pro-pauvre et qui contrecarre la capture d'élite et faible priorisation des plus pauvres</p> <p>2) Veiller à la mise en place démocratique des organes de gestion des coopératives respectueuses des principes d'équité, d'efficience et d'égalité de genre</p> <p>3) Renforcer l'esprit de corps et la défense des intérêts collectifs</p> <p>4) Elaborer le plan opérationnel de ciblage avec l'ensemble des acteurs, appui à la mise en œuvre en matière de ciblage social</p>		
<p>Risque:</p> <p>Mal gouvernance des ressources du projet, donnant lieu à des fraudes et corruption en violation de la politique de tolérance zéro du Gouvernement et du FIDA</p> <p>Non-respect des procédures d'administration des ressources et tendance à l'utilisation fongible des ressources avec des risques de non-éligibilité</p>	Élevé	Moyen
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>1) Conduire des formations de mise à niveau sur les procédures au niveau pilotage stratégique et de l'Unité d'exécution du PDEA (UEP)</p> <p>2) Toujours s'assurer du respect des procédures administratives et financières et de la pertinence des demandes de Non-objections avec possibilité d'objection du FIDA</p> <p>3) Mettre en œuvre des mécanismes de retour d'information et de gestion des plaintes et faciliter l'opérationnalisation de comités locaux inclusifs et processus de sélection basée sur des critères de Mécanisme de gestion des plaintes</p> <p>4) Conduire un Audit interne trimestriellement par un auditeur interne recruté avec reporting line direct aux ministres de l'économie et de l'agriculture, et au Directeur Pays du FIDA pour renforcer la gestion et la gouvernance fiduciaire du projet;</p> <p>5) Mise en place d'un comité d'audit qui se réunit trimestriellement;</p> <p>6) Formation et appropriation du personnel du projet sur la politique anticorruption du FIDA et de ses procédures</p> <p>Responsable: PMU/FIDA</p>		
<p>Macroéconomie</p>	Élevé	Moyen
<p>Risque:</p> <p>Dépendance accrue des importations de produits alimentaires suite à l'inopérationnalisation de la stratégie d'import-substitution due à l'absence d'accompagnement des producteurs et opérateurs locaux</p>	Élevé	Moyen
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>Mise en œuvre effective du projet PDEA avec un suivi rigoureux pour contribuer substantiellement à la réduction des importations du poisson de table traduite par une augmentation de la production aquacole à 25 000 tonnes par an et avec impact sur la croissance du sous-secteur</p> <p>Responsable: MINEPIA/PMU</p>		
<p>Risque:</p> <p>Contribution structurellement modique de l'aquaculture au produit intérieur brut</p>	Élevé	Moyen

Catégorie de risque / Sous-catégorie	Risque inherent	Risque résiduel
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>Conduire des réunions sectorielles avec les opérateurs du secteur aquacole pour évaluer la mise en œuvre de la politique d'exonérations des acquisitions des équipements de production aquacole Responsable: MINEPIA</p>		
Fragilité et sécurité	Élevé	Moyen
<p>Risque:</p> <p>Conditions sécuritaires défavorables à la mise en œuvre du PDEA dans la région de l'Extrême-nord en raison de la prépondérance des incursions et attaques du groupe Boko Haram Effets collatéraux de l'insécurité occasionnée par la rébellion sécessionniste dans les régions du Nord-ouest et du Sud-ouest</p>	Élevé	Moyen
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>1) Conduire des évaluations périodiques de la criticité pour guider les activités sur le terrain.</p> <p>2) Donner des briefing réguliers aux équipes projets et staff du FIDA pour éviter les zones à haut risque</p> <p>3) Suivre les procédures d'habilitation sécuritaire données par UNDSS pour les missions de supervision et de suivi conjointement initiées par le FIDA et le MINEPIA</p> <p>4) Conjointement avec les équipes PDEA et l'administration locale, faire des évaluations périodiques de l'état sécuritaire et fragilité dans les zones à risques et mettre en place des plans de réponses et gestion de risques appropriées à la situation</p> <p>5) Mobiliser les opérateurs de proximité ayant un avantage comparatif sur les interventions dans les zones d'alerte tout le long de la mise en œuvre du PDEA</p> <p>Responsabilité: PMU/FIDA/MINEPIA</p>		
Stratégies et politiques sectorielles	Substantiel	Moyen
Alignement des politiques	Moyen	Faible
<p>Risque:</p> <p>Mise en œuvre du PDEA dans un contexte marqué par un vide d'orientations stratégiques et de plan d'action actualisés Nouveaux enjeux et défis de l'aquaculture dans les orientations à venir</p>	Moyen	Faible
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>1) Initiation de revues sous-sectorielles inclusives et facilitation du processus de définition de la stratégie et du plan d'action aquacole 2) Conduire des revues à mi-parcours pour des éventuels réajustements d'approche opérationnelle du PDEA</p>		
Élaboration et mise en œuvre des politiques	Élevé	Moyen
<p>Risque:</p> <p>Faible adéquation avec les sous-secteurs connexes : eau, environnement, agriculture</p>	Élevé	Moyen

Catégorie de risque / Sous-catégorie	Risque inherent	Risque résiduel
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>1) Définir une stratégie holistique basée sur la complémentarité des mesures environnementales et de gestion de l'eau 2) Promotion par le MINEPIA (en collaboration avec les autres Ministères clés) des pratiques aquacoles sensibles à l'environnement et au respect des normes en matière d'utilisation de l'eau et d'assainissement</p>		
<p>Risque:</p> <p>Problèmes d'accès au foncier et éventuels conflits susceptibles d'entraver l'installation des petites exploitations, des femmes et des jeune entrepreneurs</p>	Élevé	Moyen
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>1) Accompagner le MINEPIA et les structures décentralisées dans le processus de la sécurisation foncière des espaces dédiés à l'aquaculture et mise à disposition des terres aux aquaculteurs par le MINEPIA et les collectivités territoriales, 2) Mesures d'acquisition formelle mais aussi via les autorités coutumières 3) Renforcement des capacités sur le foncier et vérification du statut foncier avant investissement 4) Sensibilisation des parties prenantes sur le projet et impact pour l'attribution des terres et partage des eaux de productions 5) Partenariat avec ILC pour conseils et accompagnement</p>		
Contexte environnemental et climatique	Substantiel	Moyen
Vulnérabilité du projet aux conditions environnementales	Moyen	Faible
<p>Risque:</p> <p>Sensibilité élevée aux conditions environnementales dans la région de l'Extrême- Nord et faible disponibilité en eau de surface.</p> <p>Pollution et dégradation des sols et biodiversité due aux aménagements aquacoles</p> <p>Note: Voir en annexe 5 la note SECAP qui détaille les risques environnementaux et climatiques ainsi que les mesures d'atténuation préconisées par le PDEA</p>	Moyen	Faible
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>1) Pratique de l'aquaculture uniquement sur les bassins et rivières et éviter les sites de productions avec forages 2) Conduire les études d'impact sur l'environnement et sociale pour les fermes commerciales et les entités de transformation si besoin. 3) Appuyer les services techniques dans la mise aux normes environnementales et mesures d'adaptations aux changements climatiques les plans d'affaires aquadev. 4) Conduire les études appropriées pour identifier les sites écologiquement et socialement appropriés pour le développement de l'aquaculture dans chaque département cible conformément à la réglementation environnementale nationale et au SECAP du FIDA. 5) Donner des primes environnementales pour la mise à niveau des entreprises en développement 6) Gestion des pollutions aquacoles et des déchets avec des procédés adaptés</p>		
Vulnérabilité du projet aux impacts des changements climatiques	Moyen	Faible

Catégorie de risque / Sous-catégorie	Risque inherent	Risque résiduel
<p>Risque:</p> <p>Les évènements extrêmes (sécheresse, inondations) pouvant affecter les capacités de production et partant la productivité et compétitivité Risque d'inondations dues au changement climatique ou à la variabilité climatique.</p>	Moyen	Faible
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>1) Construction de tranchées le long des étangs pour détourner l'excès d'eau pendant l'inondation vers des étangs ou des réservoirs asséchés pour stocker l'excès d'eau</p> <p>2) Adopter des mesures d'adaptation dont la gestion efficiente de l'eau, creusement d'étang et mise en forme des terrains, introduction d'espèces de poissons adaptées, enclos à petite échelle, gestion durable des bassins de pièges, les pratiques comme l'approfondissement des étangs et renforcement des élévations de la hauteur des digues et des technologies aquacoles qui augmenteront leur résilience au changement climatique et aux phénomènes météorologiques extrêmes.</p> <p>Autres mesures d'adaptation proposées dans le ESMCF</p>		
Portée du projet	Substantiel	Moyen
Pertinence du projet	Substantiel	Moyen
<p>Risque:</p> <p>Porosité des mesures protectionnistes interdisant l'important du clarias et du tilapia entraînant des importations frauduleuses des espèces (clarias et tilapia) promues par l'aquaculture</p>	Substantiel	Moyen
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>Développer des partenariats stratégiques visant à impliquer les importateurs dans la promotion de l'aquaculture</p>		
<p>Risque:</p> <p>Faible compétitivité du sous-secteur aquacole face à la concurrence des produits halieutiques importés</p>	Substantiel	Moyen
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>1) Mettre en place une stratégie de maîtrise progressive des coûts de production 2) Promotion de dispositifs locaux d'approvisionnement en aliments de poisson à coûts abordables</p>		
Solidité technique	Moyen	Faible
<p>Risque:</p> <p>Cloisonnement offre et demande de produits aquacoles</p>	Moyen	Faible
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>Assurer une planification de la production basée sur une estimation de la demande du marché</p>		
<p>Risque:</p> <p>Faible appropriation des écosystèmes favorables à l'aquaculture</p>	Moyen	Faible
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>Mise en place des systèmes de production selon la caractérisation et les référentiels techniques pour les différents espèces</p>		
Capacités institutionnelles d'exécution et de viabilité	Moyen	Faible

Catégorie de risque / Sous-catégorie	Risque inherent	Risque résiduel
Modalités d'exécution	Moyen	Faible
Risque: Capacités techniques et opérationnelles nationales déficitaires contribuant à la dispersion des interventions des partenaires.	Moyen	Faible
Mesures d'atténuation: 1) Mettre en place une Unité d'exécution aux compétences ciblées sur les fonctions techniques et d'ingénierie adaptées aux interventions du PDEA 2) Mobiliser des assistances techniques internationales spécialisées 3) Définir la stratégie de renforcement de capacités à tous les niveaux de mise en œuvre du projet 4) Assurer une synergie et complémentarité avec les autres intervenants du secteur au travers des revues conjointes des investissements et plans d'action y relatifs		
Risque: Retard dans le démarrage des projets affectant l'efficacité du PP	Moyen	Faible
Mesures d'atténuation: Mise en œuvre anticipées du FIPS (mécanisme d'avance de fonds du FIDA)		
Risque: Faible capacité de mise en œuvre des projets	Moyen	Faible
Mesures d'atténuation: 1) Appui et implication du FIDA dans le processus de recrutement du personnel du projet qui se doit d'être transparent équitable et basé sur la compétence 2) Instituer des contrats annuels de performance du personnel et partenaires de mise en œuvre renouvelés sous réserve d'évaluation satisfaisante		
Suivi-évaluation des dispositifs	Moyen	Faible
Risque: Le système de suivi-évaluation faible dans la collecte, analyse et documentation et diffusion des résultats pour apprécier la contribution réelle du projet aux ODDs	Moyen	Faible
Mesures d'atténuation: 1) Mettre en place un système informatisé de suivi-évaluation muni d'une base de données régulièrement renseignée 2) Renforcer les capacités institutionnelles de suivi de la performance, de coordination, supervision, et gestion des résultats, en tirant parti des initiatives du FIDA (Delivery Unit, AVANTI, PRIME, Citizen engagement)		
Gestion financière du projet	Substantiel	Moyen
Organisation et dotation en personnel du projet	Élevé	Substantiel
Risque: Manque de personnel qualifié en gestion financière, en particulier lorsque le RAF ou le comptable n'a pas d'expérience dans d'autres projets du FIDA.	Élevé	Substantiel

Catégorie de risque / Sous-catégorie	Risque inherent	Risque résiduel
<p>Mesures d'atténuation:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Renforcer des termes de référence du personnel du projet pour s'assurer que des experts qualifiés en gestion financière sont recrutés et maintenus. • Former périodiquement le personnel en charge des finances par le Département des services de gestion financière (FMD) du FIDA. • Elaborer un manuel des procédures de gestion précisant notamment les attributions du personnel. 		
Budgétisation du projet	Moyen	Faible
<p>Risque:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Retard dans la mise en œuvre du calendrier budgétaire. • Présentation de PTBA peu réaliste. • Exécution de dépenses non autorisées. 	Moyen	Faible
<p>Mesures d'atténuation:</p> <ul style="list-style-type: none"> • PTBA N+1 non objecté au plus tard le 31 décembre N • Mener un processus budgétaire plus participatif et basé sur les capacités réelles du programme. • Mettre en place un système de contrôle budgétaire adéquat. 		
Flux de fonds et procédures de décaissement du projet	Élevé	Substantiel
<p>Risque:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Non disponibilité de trésorerie suffisante pour les besoins du programme. • Importance du niveau des avances non justifiées au niveau des partenaires d'exécution. • Non prise en compte des contributions des bénéficiaires en nature. 	Élevé	Substantiel
<p>Mesures d'atténuation:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Elaborer un plan de trésorerie trimestriel sur le compte désigné, à actualiser régulièrement. • Former les partenaires d'exécution sur les procédures de décaissement/justifications des subventions accordées par le projet. • Décaisser les fonds des conventions de partenariat sur la base d'un plan d'activités trimestriel à renouveler à hauteur du montant justifié par le partenaire. • Mettre en place un guide de justification des avances. • Mise en place d'une commission d'évaluation des contributions en nature composé du jeune bénéficiaire, des coaches, du représentant du PDEA et du représentant de l'IMF 		
Contrôles internes du projet	Élevé	Substantiel
<p>Risque:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Non-respect des dispositions du manuel des procédures de gestion. • Cumul de tâches incompatibles • Faibles capacités des partenaires d'exécution. • Restrictions dans les interventions de l'auditeur interne 	Élevé	Substantiel
<p>Mesures d'atténuation:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Respecter les procédures du manuel de gestion sur l'exécution des dépenses du programme. • Respecter les règles de séparation des tâches incompatibles. • Evaluer les dispositifs fiduciaires des partenaires d'exécution avant contractualisation. • Permettre à l'auditeur interne d'étendre son contrôle à l'ensemble des activités du programme. 		
Information comptable et financière du projet	Moyen	Faible

Catégorie de risque / Sous-catégorie	Risque inherent	Risque résiduel
Risque: <ul style="list-style-type: none"> • Retard dans la mise en place du système de comptabilité. • Capacité insuffisante dans l'utilisation du logiciel comptable. • Plan comptable non adapté au contexte du programme. 	Moyen	Faible
Mesures d'atténuation: <ul style="list-style-type: none"> • Procéder à l'acquisition du logiciel de gestion financière le plus rapidement possible et former les utilisateurs à son utilisation. • Prévoir dans le contrat d'acquisition du logiciel, une assistance comptable sur une période d'une année. • Présenter le plan comptable conformément au SYSCOHADA révisé mais adapté aux spécificités du PDEA. 		
Audit externe du projet	Substantiel	Moyen
Risque: <ul style="list-style-type: none"> • Inadéquation du mandat de l'auditeur externe. • Retard dans la soumission des rapports d'audit externe. 	Substantiel	Moyen
Mesures d'atténuation: <ul style="list-style-type: none"> • Soumettre les termes de référence de l'auditeur externe à la validation du FIDA. • Procéder au recrutement de l'auditeur interne le plus rapidement possible. 		
Passation des marchés relatifs au projet	Moyen	Faible
Cadre juridique et réglementaire	Moyen	Faible
Risque: Incompatibilité du cadre réglementaire national avec celui du FIDA	Moyen	Faible
Mesures d'atténuation: Recours alternatifs aux directives du FIDA selon le cas		
Responsabilité et transparence	Moyen	Faible
Risque: Non-respect des règles et procédures de passation de marchés	Moyen	Faible
Mesures d'atténuation: <ol style="list-style-type: none"> 1) Faire des formation régulières de l'Unité d'exécution du programme, des instances officielles établies et impliquées dans la passation des marchés ainsi que des partenaires de mise en œuvre 2) Assurer un suivi rigoureux des principes et règles et des impératifs de non- objection du FIDA 		
Capacités en matière de passation des marchés publics	Moyen	Faible
Risque: Faible capacité de maîtrise d'œuvre en passation de marchés	Moyen	Faible
Mesures d'atténuation: <ol style="list-style-type: none"> 1) Recrutement d'assistant(s) spécialisé(s) en passation de marchés en plus du responsable en passation de marchés 2) Mise en place (par arrêté du Ministre délégué à la Présidence de la République chargé des marchés publics) d'une commission spéciale de passation de marchés pour le PDEA 		
Processus de passation des marchés publics	Moyen	Faible

Catégorie de risque / Sous-catégorie	Risque inherent	Risque résiduel
Risque: Défaillance dans la mise en œuvre du processus de passation de marchés	Moyen	Faible
Mesures d'atténuation: 1) Etablissement d'un Plan Annuel de Passation de Marchés (pour l'Année N) à la fin de l'année N-1 avec un suivi mensuel et une mise-en-œuvre rigoureuse 2) Appuyer les équipes projets dans la mise à jour et suivi des plans de passation de marchés 3) Suivi rigoureux du processus selon les étapes définies dans le manuel de procédures et la lettre d'arrangement du PDEA en PPM		
Impact environnemental, social et climatique	Faible	Faible
Conservation de la biodiversité	Moyen	Faible
Risque: Pressions anthropiques sur les aires protégées et la biodiversité	Moyen	Faible
Mesures d'atténuation: Aucune activité dans les aires protégées Etude de faisabilité multidimensionnelle avant l'installation des activités et des aménagements Exploitation de sites dédiés et propices Respect de normes Choix des espèces de poissons		
Effizienz des ressources et prévention de la pollution	Moyen	Moyen
Risque: Pollution des plans d'eau due aux activités aquacoles Pollution des masses d'eau par rejet d'effluents des étangs ou des fermes commerciales et des installations de traitement	Moyen	Moyen
Mesures d'atténuation: Sensibilisation des agriculteurs par la formation Surveillance régulière de la qualité de l'eau et prévention de toute forme de contamination Évaluations d'impact environnemental et social pour les fermes commerciales et les unités de transformation Coordination avec MINEPDED et MINEE pour assurer un suivi continu des eaux souterraines Installation des systèmes de surveillance de l'eau et des mesures périodiques des eaux souterraines Mise en œuvre du système de gestion intégrée des ressources en eau (GIRE) Application des mesures de gestion de gestion des risques sanitaires décrites dans le CGES		
Patrimoine culturel	Faible	Faible
Risque: Conflits potentiels sur les sites propices abritant des installations relevant du patrimoine culturel	Faible	Faible
Mesures d'atténuation: Approche de ciblage inclusif et participatif Non-exploitation de sites protégés Non exploitation sur des sites relevant du patrimoine culturel		

Catégorie de risque / Sous-catégorie	Risque inherent	Risque résiduel
Peuples autochtones	Faible	Faible
Risque: Risque de marginalisation des peuples autochtones et des autres minorités	Faible	Faible
Mesures d'atténuation: Le projet n'aura pas des interventions dans les zones a populations indigènes		
Conditions de travail	Faible	Faible
Risque: Non-respect de la législation en matière d'emploi Précarité et sous-emplois	Faible	Faible
Mesures d'atténuation: Promotion de modèles économiques rentables et viables (aquastart et aquadev) Promotion d'opportunités d'emplois décents Application des règles d'emplois décents		
Santé et sécurité communautaires	Moyen	Faible
Risque: Non-respect des mesures d'hygiène et d'assainissement sur les lieux de production	Moyen	Faible
Mesures d'atténuation: Aménagement de nouveaux étangs respectueux des normes d'hygiène et d'assainissement Mise à niveau des étangs existants Partenariat institutionnel avec le MINEE et MINEPDED pour le suivi du respect des normes Formation et sensibilisation des acteurs Mise en œuvre de plan de sante du projet tel que décrit dans le ESMF		
Réinstallation et réinsertion économique des populations	Faible	Faible
Risque: Risque que le projet puisse avoir un impact physique, social, culturel ou économique négatif important, notamment auprès des groupes marginalisés, du fait de l'acquisition de terres et de la perte involontaire de terres, d'actifs, d'accès aux actifs, de sources de revenus ou de moyens d'existence.	Faible	Faible
Mesures d'atténuation: Mise en œuvre des recommandations du ESMF		
Émissions de gaz à effet de serre	Faible	Faible
Risque: Atteinte du seuil d'alerte en matière d'émission de gaz à effet de serre	Faible	Faible
Mesures d'atténuation: Promotion de technologies et de techniques à basse consommation d'énergie et d'émission de gaz		

Catégorie de risque / Sous-catégorie	Risque inherent	Risque résiduel
<i>Vulnérabilité des populations cibles et des écosystèmes aux fluctuations et aléas climatiques</i>	<i>Moyen</i>	<i>Faible</i>
Risque: Vulnérabilité des aquaculteurs aux risques climatiques et environnementaux en raison de connaissances limitées	Moyen	Faible
Mesures d'atténuation: Mise en œuvre des recommandations du ESMF Développement de systèmes d'alerte précoce ciblés sur les aquaculteurs. Éducation et formation environnementales intégrées des aquaculteurs dans les interventions de formation Mise en œuvre d'activités d'adaptation		
Parties prenantes	Substantiel	Faible
<i>Coordination/participation des parties prenantes</i>	<i>Substantiel</i>	<i>Faible</i>
Risque: Faible participation des petits aquaculteurs, des femmes et des jeunes dans les instances de planification et de décision	Substantiel	Faible
Mesures d'atténuation: Mise en place de comités inclusifs pour la gouvernance des aménagements aquacoles Partenariat avec l'interprofession de l'aquaculture au Cameroun (IPAC) regroupant les différentes familles de la chaîne des valeurs Mise en place et appui à l'animation des plateformes multi acteurs Soutien au dialogue politique inclusif		
<i>Doléances des parties prenantes</i>	<i>Substantiel</i>	<i>Faible</i>
Risque: Absence de voie de recours pour les aquaculteurs	Substantiel	Faible
Mesures d'atténuation: Partenariats productifs soutenus par des contrats incluant des clauses sur les voies de recours Appui aux initiatives de veille et d'engagement citoyens Implication actives des promoteurs aquastart et aquadev dans les activités de dialogue politique Mise en place d'un système d'expression et de gestion des plaintes		