
Actualización sobre la contribución del FIDA a la aplicación de las reformas de las Naciones Unidas y respuesta del FIDA a la aprobación por la Asamblea General de la revisión cuadrienal amplia de la política

Adición

Respuesta de la Dirección a los Estados Miembros

Signatura: EB 2022/137/R.28/Add.1

Tema: 15 b)

Fecha: 6 de enero de 2023

Distribución: Pública

Original: Inglés

Para información

Preguntas técnicas:

Ronald Thomas Hartman

Director

División de Participación Activa, Asociación y Movilización de Recursos a Nivel Mundial

Correo electrónico: r.hartman@ifad.org

Nigel Brett

Director

División de Políticas y Resultados Operacionales

Correo electrónico: n.brett@ifad.org

Observaciones de Noruega	Respuesta de la Dirección
<p>Noruega acoge con agrado el informe sobre el seguimiento de la resolución 72/279, la resolución [76/4] sobre el [sistema de coordinadores residentes] y la resolución más reciente sobre la revisión cuatrienal amplia de la política [75/233].</p>	<p>El FIDA desea dar las gracias a Noruega por sus observaciones positivas acerca del informe de situación sobre la Reforma de las Naciones Unidas. El FIDA concuerda plenamente con la importancia que Noruega atribuye a definir con claridad la contribución del FIDA al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y a la compatibilidad entre sus programas sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) y los marcos de cooperación de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible (MCNUDS).</p>
<p>Nos complace particularmente ver que están estableciendo un sistema para evaluar el apoyo que los representantes del FIDA en los países brindan al Equipo de las Naciones Unidas en el país y al coordinador residente. También observamos que el FIDA participa en los esfuerzos realizados en el marco del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo para mejorar la eficiencia fomentando las operaciones institucionales compartidas. Este es un aspecto que reviste particular importancia a medida que el FIDA se embarca en el proceso de descentralización.</p>	<p>El Fondo reconoce el valor de contar con un sistema de coordinadores residentes revitalizado, con una mejor dotación de personal y que disponga de una financiación adecuada, que promueva una nueva generación de equipos de las Naciones Unidas en los países (ENUP), tal como se describe en el Marco de Gestión y Rendición de Cuentas. El Fondo también participará activamente en el programa dirigido a aumentar la eficacia del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo (SNUD), y armonizará sus actividades plenamente con la aplicación de las estrategias operacionales para los procesos institucionales en todos los países donde desarrolla operaciones. El FIDA está comprometido a proseguir con su labor, en estrecha cooperación con otros organismos, fondos y programas de las Naciones Unidas, a fin de mejorar la eficacia y la eficiencia de las operaciones del SNUD.</p>
<p>En lo referido a la definición de las contribuciones del FIDA a la consecución de los ODS, nos gustaría ver que se incluya el ODS 5 referido a la igualdad de género. Tenemos la firme convicción de que este aspecto debería ser parte de varios programas.</p> <p>Asimismo, tampoco nos queda claro por qué solo se incluyen datos sobre los préstamos</p>	<p>El FIDA confirma que el ODS 5, referido a la igualdad de género, sí ha sido incluido en el análisis de su contribución a la consecución de los ODS. En particular, 13 de los indicadores básicos del FIDA se vinculan con el ODS 5.</p> <p>Todos los indicadores básicos del FIDA se correlacionan con los ODS correspondientes, por lo que todos los resultados obtenidos en el marco de las operaciones del Fondo (independientemente de la procedencia de la financiación) guardan relación con el ODS a cuyo logro contribuyen. En el párrafo 5 se brinda información actualizada sobre los progresos realizados por el FIDA en este sentido (el primer análisis de correlaciones se llevó a cabo en 2017, y posteriormente se examinó y reforzó en 2020). Este mismo</p>

Observaciones de Noruega	Respuesta de la Dirección
<p>bilaterales y los bonos de colocación privada. ¿Significa eso que los recursos básicos no son parte del análisis en cuestión?</p>	<p>examen de los indicadores básicos también orientará la elaboración del futuro informe sobre el impacto del Marco de Financiación del Desarrollo Sostenible del FIDA, que se aplica a todos los fondos obtenidos por el FIDA en forma de préstamos bilaterales y bonos de colocación privada.</p> <p>Párrafo 5: "Los esfuerzos del FIDA para cartografiar los ODS desempeñan un papel fundamental a la hora de demostrar la vinculación existente entre sus resultados y el logro de ODS específicos y de garantizar que su estructura de resultados se corresponda con metas concretas de los ODS que reflejen con exactitud los vínculos entre las contribuciones del Fondo y la consecución de la Agenda 2030. En 2017 se estableció por primera vez una correlación entre los indicadores básicos del FIDA y las metas concretas de los ODS. En 2020, el Fondo revaluó, amplió y reforzó estas correlaciones para todos sus indicadores básicos. Desde entonces, la División de Políticas y Resultados Operacionales del FIDA ha integrado satisfactoriamente estas correlaciones con los ODS en su Sistema de Gestión de los Resultados Operacionales. Esta labor facilita el seguimiento y la presentación de informes sobre las contribuciones del FIDA al logro de los ODS y también sirve para orientar la elaboración del futuro informe sobre el impacto del Marco de Financiación del Desarrollo Sostenible del FIDA. Este marco se aplica a todos los fondos obtenidos por el FIDA en forma de préstamos bilaterales y bonos de colocación privada con el fin de ampliar la escala de sus actividades para contribuir a la consecución de la Agenda 2030 y al logro de los ODS".</p>
<p>También reiteramos nuestra preocupación de que habrá que esperar hasta 2026 para que la totalidad de los programas sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) hayan quedado armonizados con los marcos de cooperación de las Naciones Unidas para el desarrollo sostenible (MCNUDS), y nos preguntamos si será posible acelerar este proceso.</p>	<p>Todos los COSOP nuevos que se aprueban tras la emisión de un MCNUDS nuevo son plenamente compatibles con el nuevo marco. Los COSOP que se llevaron a cabo antes de la emisión de un MCNUDS nuevo se ajustan en la primera oportunidad, en general durante el examen de los resultados del COSOP, que tiene lugar tres años más tarde de la aprobación de dicho programa.</p>

Observaciones de los Países Bajos	Respuesta de la Dirección
<p>Los Países Bajos desean encomiar al FIDA por el exhaustivo informe sobre la reforma del SNUD y por las medidas adoptadas. Las iniciativas del Fondo en el marco de esta reforma son inspiradoras, y en muchos casos su aplicación por parte del FIDA podría constituir un ejemplo de las mejores prácticas.</p>	<p>El FIDA desea dar las gracias a los Países Bajos por sus observaciones positivas acerca del informe de situación sobre la Reforma de las Naciones Unidas. El tamaño comparativamente pequeño del FIDA frente a la mayoría de las entidades del SNUD, aunado a su singular mandato y a su modelo operacional, han llevado al Fondo a buscar maneras de armonizar sus compromisos referidos al programa de reformas con la necesidad de velar por el uso eficaz y eficiente de sus recursos.</p>
<p>¿De qué manera se asegura el FIDA de que estas prácticas se apliquen dentro de su propio sistema (que se compartan entre sus distintos equipos en los países), y cómo se aplican e intercambian estas prácticas dentro del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible en su conjunto?</p>	<p>A nivel nacional, los COSOP son la herramienta más importante del FIDA para armonizar su labor con las reformas de las Naciones Unidas. El FIDA cuenta con un sólido sistema interno de examen de los COSOP que le permite examinar las buenas prácticas de otros países, entre otras cosas en lo referido a cómo beneficiarse de la participación del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (GNUDS). De manera similar, a nivel de los países, las estrategias y los proyectos nacionales del FIDA son objeto de debate en grupos de trabajo sectoriales y en las reuniones de los ENUP, lo que permite aprender de otros organismos de las Naciones Unidas y de otras instituciones bilaterales y multilaterales. En lo referido al intercambio de mejores prácticas en el marco del GNUDS, la función de intermediación y facilitación que desempeña la Oficina de Coordinación del Desarrollo de las Naciones Unidas (OCD) ha sido clave para garantizar la coherencia de la programación, y ha permitido mejorar la participación de los ENUP en la planificación de los resultados por esfera, aumentar la eficiencia de sus interacciones, y disminuir la duplicación de programas. Por lo tanto, una de las tareas más importantes de la OCD es fortalecer el intercambio de conocimientos sobre las buenas prácticas, a fin de promover la coherencia entre los programas en los países y brindar asesoramiento integrado en materia de políticas dentro del GNUDS.</p>
<p>¿A qué desafíos se enfrenta el FIDA no solo en lo referido a la presentación de informes dentro del marco de resultados del SNUD, sino también a la hora de utilizar los resultados a nivel nacional y mundial para ajustar la programación y la financiación (incluidas las fuentes de financiación)?</p>	<p>El principal objetivo del marco de indicadores de productos es mejorar la calidad del seguimiento que se hace de los MCNUDS y reducir las cargas vinculadas con la presentación de informes en la máxima medida posible. El marco es una compilación de indicadores de entre los cuales los ENUP deben seleccionar un mínimo de 15 a fin de elaborar o suministrar indicadores de resultados a nivel institucional que sean de calidad garantizada y estén centrados en los ODS. En esta etapa, hace poco que los indicadores fueron compilados y compartidos con los ENUP. En lo referido a la presentación de informes sobre los resultados agregados, aún es necesario evaluar posibles problemas</p>

Observaciones de los Países Bajos	Respuesta de la Dirección
	vinculados con la calidad de los datos. Actualmente, no está previsto que los ENUP o los organismos individuales utilicen el conjunto de indicadores para adaptar la programación o la financiación. Para elaborar y presentar los informes se seleccionará un conjunto limitado de indicadores que posiblemente no sean lo suficientemente abarcadores ni brinden una cobertura geográfica apropiada para ser utilizados como herramienta que permita ajustar la programación y la financiación, en particular para los organismos individuales. En el futuro, una vez que los datos agregados sobre los resultados estén disponibles a nivel nacional, podremos recomendar su uso para orientar el diseño de los COSOP.
¿Planea el FIDA usar el sistema de información de las Naciones Unidas (UN INFO)?	Sí; en aras de promover la transparencia y la rendición de cuentas en torno a los informes sobre los resultados, todas las entidades del SNUD, entre ellas el FIDA, están obligadas a usar la nueva plataforma UN INFO de las Naciones Unidas. Se están diseñando programas de orientación para los directores del FIDA en los países para asegurar que los representantes del Fondo a nivel nacional trabajen de manera colectiva con los coordinadores residentes y dentro de los ENUP, y para velar por la aplicación de los marcos de cooperación y la presentación de informes ante los gobiernos de los países donde se desarrollan programas y en el sistema UN INFO.
¿Cómo podría el SNUD mejorar la utilización de los MCNUDS, y cómo pueden los donantes ayudar al FIDA en este sentido?	Existen oportunidades de mejorar el uso de los MCNUDS aprovechando los marcos de cooperación como una plataforma para atraer a nuevos actores y avanzar hacia la consecución de los ODS; también es posible fomentar un entorno que favorezca las alianzas entre los sectores público y privado; promover programas y actividades conjuntos para disminuir el número de procedimientos burocráticos y aumentar la eficiencia del apoyo que reciben quienes lo necesitan, y probar nuevas tecnologías e innovaciones para supervisar las zonas con limitaciones en el acceso a los datos. Los donantes pueden ayudar a mejorar la utilización de los MCNUDS velando por el cumplimiento de los compromisos asumidos en el pacto de financiación, que se centran en la obtención de financiación predecible y de calidad para el SNUD.
¿Aprovechó el FIDA los procesos de preparación de los MCNUDS y de los COSOP para readecuar o ajustar sus estructuras en los países (tanto las programáticas como las referidas a la dotación de personal o las especializaciones), y ha examinado su oferta	Sí; el FIDA ha utilizado los procesos de preparación de los MCNUDS y de los COSOP como oportunidades para cooperar más estrechamente con otras entidades del SNUD y para mejorar su oferta en los países. Por ejemplo, el FIDA participó en la preparación del MCNUDS de México y en la adecuación de este proceso a la formulación de su COSOP para el país, gracias a lo cual pudo trabajar con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la Organización Internacional del Trabajo

Observaciones de los Países Bajos	Respuesta de la Dirección
<p>en los países desde la perspectiva de la "ventaja comparativa programática o temática"?</p>	<p>(OIT) y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) en la elaboración de una propuesta conceptual que ha recibido del Fondo ODS financiación preliminar (USD 85 000) para la elaboración de una propuesta de mayor alcance (cuatro años y USD 10 millones). Mediante esta iniciativa conjunta financiada en el marco de los ODS, el FIDA busca apuntalar los mecanismos de concesión de capital de riesgo a los pequeños productores, entre ellos los forestales y los agroforestales, y fortalecer a los intermediarios financieros para que puedan analizar de forma adecuada los riesgos y conceder líneas de crédito a través del Banco Nacional de Desarrollo Agrícola (FIRA) y de otros bancos públicos.</p> <p>En el Camerún, el FIDA ha colaborado y participado activamente en el diseño del nuevo MCNUDES 2022–2026. Como signatario del nuevo MCNUDES, el equipo del Fondo en el Camerún también está contribuyendo a la planificación y la presentación de informes con relación a los ODS 1 y 2 mediante grupos de trabajo establecidos que se reúnen periódicamente (entre otros, el grupo sobre los ODS, el grupo de seguimiento y evaluación y el grupo sobre cuestiones de género). El FIDA también está codirigiendo otro grupo nuevo sobre el desarrollo y la participación del sector privado bajo el liderazgo de la Comisión Económica de las Naciones Unidas para África.</p>
<p>¿Se ha comparado el FIDA con otros integrantes de los ENUP como resultado de los procesos de elaboración de los MCNUDES?</p>	<p>Mediante sus COSOP, el FIDA contribuye con aspectos muy específicos de los MCNUDES en asociación con la FAO, el Programa Mundial de Alimentos (PMA), la ONUDI, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad entre los Géneros y el Empoderamiento de las Mujeres y otros organismos de las Naciones Unidas. Hemos logrado ampliar nuestras asociaciones dentro del sistema de las Naciones Unidas y complementar nuestras inversiones, movilizar asistencia técnica y fortalecer el diálogo sobre políticas. Por ejemplo, el Gobierno de Viet Nam ha solicitado a las Naciones Unidas orientación sobre su plan quinquenal (2021–2025), en respuesta a lo cual la FAO y el FIDA han elaborado propuestas para el sector agrícola.</p> <p>En líneas generales, gracias a su participación en los ENUP y a su labor en ellos, el FIDA ha aumentado su visibilidad y su influencia en lo referido a la actuación en materia de políticas. Sin embargo, los equipos del FIDA en los países son pequeños (en ocasiones conformados por apenas dos personas), por lo que su participación debe ser estratégica y específica.</p>

Observaciones de los Países Bajos	Respuesta de la Dirección
<p>¿A qué desafíos se enfrenta el FIDA a la hora de aumentar su eficiencia (como parte de los programas de reforma de la eficiencia del SNUD), y qué ayuda pueden brindar los donantes y los Estados Miembros a este respecto?</p>	<p>En lo referido a las estrategias de operaciones institucionales y los servicios auxiliares comunes/centros locales de servicios compartidos, el FIDA está plenamente comprometido a, en la máxima medida posible, valerse de las opciones de "prestación de servicios" disponibles vinculadas directamente con el programa dirigido a aumentar la eficiencia de las Naciones Unidas en sus distintos lugares de destino. Sin embargo, nuestra experiencia sobre el terreno ha demostrado que en ciertos lugares de destino lo mejor es que el FIDA gestione determinadas actividades por sí mismo, en vez de recurrir a los servicios suministrados por otras entidades de las Naciones Unidas. Asimismo, en función del alcance de las actividades de las Naciones Unidas en el lugar de destino, el servicio auxiliar común podría abarcar apenas una parte de las seis funciones referidas a i) la administración (incluida la gestión de las instalaciones, la flota y los viajes, entre otras cosas); ii) las finanzas; iii) los recursos humanos; iv) la tecnología de la información y las comunicaciones (TIC); v) la logística, y vi) las adquisiciones. Esto implica que, en esos lugares, el FIDA tendría que valerse de sus propios recursos para llevar a cabo su labor.</p> <p>En lo referido al uso de instalaciones comunes, el FIDA siempre se esfuerza por establecer sus oficinas dentro de locales o sedes comunes de las Naciones Unidas. Sin embargo, en ciertos lugares de destino no se ha asignado al FIDA espacio suficiente para que puedan trabajar todos sus funcionarios, lo que nos ha obligado a establecer nuestras oficinas en sedes independientes. Por supuesto, se trata de un recurso de última instancia que implica una considerable inversión para establecer la oficina. Esto incluye medidas de seguridad y la instalación de la infraestructura de TIC que se necesita. En esos casos, el FIDA agradece el apoyo de los Estados Miembros que ponen a su disposición instalaciones exentas del pago de alquiler en los lugares de destino. Por citar algunos ejemplos, el Fondo se beneficia del uso de instalaciones de este tipo en Ghana, Uzbekistán y Côte d'Ivoire, lo que se traduce en un ahorro de costos para la organización.</p>