

---

تقرير رئيس الصندوق بشأن  
منحة بموجب إطار القدرة على تحمل الديون مقترح تقديمها إلى  
جمهورية إثيوبيا الديمقراطية الاتحادية من أجل  
برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي

رقم المشروع: 2000003447

---

الوثيقة: EB 2022/137/R.31/Rev.1

بند جدول الأعمال: 16(أ)(2)(أ)

التاريخ: 28 ديسمبر/كانون الأول 2022

التوزيع: عام

اللغة الأصلية: الإنكليزية

للموافقة

الإجراء: المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الواردة في الفقرة 53.

---

الأسئلة التقنية:

Sara Mbago-Bhunu

المديرة الإقليمية

شعبة أفريقيا الشرقية والجنوبية

البريد الإلكتروني: s.mbago-bhunu@ifad.org

Mawira Chitima

المدير القطري

شعبة أفريقيا الشرقية والجنوبية

البريد الإلكتروني: m.chitima@ifad.org

## جدول المحتويات

ii	خريطة منطقة البرنامج
iii	موجز التمويل
1	أولاً- السياق
1	ألف- السياق الوطني ومسوّغات تدخل الصندوق
2	باء- الدروس المستفادة
2	ثانياً- وصف البرنامج
2	ألف- الأهداف، والمنطقة الجغرافية للتدخل، والمجموعات المستهدفة
3	باء- المكونات، والحصائل والأنشطة
4	جيم- نظرية التغيير
4	دال- المواءمة والملكية، والشراكات
5	هاء – التكاليف، والفوائد، والتمويل
9	ثالثاً- إدارة المخاطر
9	ألف- المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها
10	باء- الفئة البيئية والاجتماعية
10	جيم- تصنيف المخاطر المناخية
10	دال- القدرة على تحمل الديون
11	رابعاً- التنفيذ
11	ألف- الإطار التنظيمي
12	باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل
13	جيم- خطط التنفيذ
14	خامساً- الوثائق القانونية والسند القانوني
14	سادساً- التوصية

### فريق تنفيذ البرنامج

Sara Mbago-Bhunu	المديرة الإقليمية:
Mawira Chitima	المدير القطري:
Putso Nyathi	الموظفة التقنية الرئيسية:
Virginia Cameron	موظفة المالية:
Paxina Chileshe	أخصائية المناخ والبيئة:
Felister Munyua	موظفة الشؤون القانونية:

## خريطة منطقة البرنامج



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بتقسيم الحدود أو التحويم أو السلطات المختصة بها.  
أعد هذه الخريطة الصندوق الدولي للتنمية الزراعية | 2021-11-29



## موجز التمويل

الصندوق الدولي للتنمية الزراعية جمهورية إثيوبيا الديمقراطية الاتحادية وزارة الزراعة 179.593 مليون دولار أمريكي	المؤسسة المبادرة: المقترض/المتلقي: الوكالة المنفذة: التكلفة الكلية للبرنامج:
78.2 مليون دولار أمريكي	قيمة منحة الصندوق 1 [بموجب إطار القدرة على تحمل الديون + منحة 1]:
6.951 مليون دولار أمريكي	قيمة منحة الصندوق 2 (برنامج التأقلم المعزز لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة):
3.525 مليون دولار أمريكي	قيمة منحة الصندوق 2 (برنامج التأقلم المعزز لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة + منحة 2):
الآلية المفضية إلى التحول في المنظور الجنساني/مؤسسة Bill & Melinda Gates Foundation المفوضية الأوروبية الصندوق الأخضر للمناخ	الجهات المشاركة في التمويل:
الآلية المفضية إلى التحول في المنظور الجنساني/مؤسسة Bill & Melinda Gates Foundation: 5.011 مليون دولار أمريكي المفوضية الأوروبية: 16.86 مليون دولار أمريكي الصندوق الأخضر للمناخ: 35.013 مليون دولار أمريكي	قيمة التمويل المشترك:
الآلية المفضية إلى التحول في المنظور الجنساني/مؤسسة Bill & Melinda Gates Foundation: منحة المفوضية الأوروبية: منحة الصندوق الأخضر للمناخ: منحة	شروط التمويل المشترك:
23.886 مليون دولار أمريكي 3.673 مليون دولار أمريكي 4.459 مليون دولار أمريكي 2.011 مليون دولار أمريكي 34.948 مليون دولار أمريكي	مساهمة المقترض/المتلقي: مساهمة القطاع الخاص: مساهمة المستفيدين: فجوة التمويل: قيمة التمويل المناخي الذي يقدمه الصندوق:

# تقرير رئيس الصندوق بشأن منحة بموجب إطار القدرة على تحمل الديون مقترح تقديمها إلى جمهورية إثيوبيا الديمقراطية الاتحادية من أجل برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي

## أولا- السياق

### ألف- السياق الوطني ومسوغات تدخل الصندوق

#### السياق الوطني

1- تأثر اقتصاد جمهورية إثيوبيا الديمقراطية الاتحادية تأثرا سلبيا بالغا في السنوات الثلاث الماضية، لا سيما بسبب الآثار العالمية الناجمة عن جائحة كوفيد-19، والجفاف، وصددمات التوريد في السلع الرئيسية والنزاع الداخلي في أقاليم البلد الشمالية. وكان النزاع الذي شمل إقليم تيغراي وأجزاء من إقليمي عفار وأمهرة قد بدأ بعد أن أعلنت الحكومة هدنة إنسانية في ديسمبر/كانون الأول 2021، إلا أنه تأجج مجددا في أغسطس/آب 2022. وفي 2 نوفمبر/تشرين الثاني 2022، وقعت حكومة إثيوبيا والجبهة الشعبية لتحرير تيغراي اتفاقا لوقف الأعمال العدائية وأوقف النزاع في هذه المناطق.

2- وانخفضت مستويات الفقر في إثيوبيا من 45.5 في المائة في عام 1994 إلى 19 في المائة في عام 2020. وعلى الرغم من هذا الاتجاه الإيجابي ومن التقدم الاقتصادي الذي حققته إثيوبيا، لا تزال هناك تحديات رئيسية تتمثل في الفقر، وانعدام الأمن الغذائي، والضعف في وجه تغير المناخ، فضلا عن أوجه النقص في توفير فرص العمل اللائق، ولا سيما للنساء والشباب الريفيين.

#### الجوانب الخاصة المتعلقة بأولويات التعميم المؤسسي في الصندوق

3- تماشيا مع التزامات التعميم للتجديد الثاني عشر لموارد الصندوق، صُنّف برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي على أنه:

☒ يشمل التمويل المناخي؛

☒ يُسهم في إحداث تحول في المنظور الجنساني

☒ يراعي قضايا الشباب؛

☒ يشمل القدرة على التكيف

4- وفي ظل القيود التي تفرضها المعايير الاجتماعية؛ ومحدودية الوصول إلى خدمات وبنى تحتية جيدة النوعية؛ وتعدّز الحصول على الموارد والأراضي ورأس المال والتكنولوجيات؛ ومحدودية الحصول على فرص التعليم والتوظيف، فضلا عن ضعف التنوع الغذائي، لا يتسنى للنساء والشباب والأشخاص ذوي الإعاقة تحقيق إمكاناتهم الكاملة ليصبحوا أطرافا فاعلة قوية في سلسلة القيمة.

5- ولتحقيق نتائج كفيلة بإحداث تحول في المنظور الجنساني، والأخذ بنهج مراعية للتغذية وشاملة اجتماعيا، ستتناول تدخلات البرنامج الأسباب الجذرية لأوجه عدم المساواة بين الجنسين والاستبعاد الاجتماعي وتعزيز إدماج ذوي الإعاقة، وزيادة تمكين النساء والشباب وتطوير الأسواق الشاملة للجميع.

6- **بيان الضعف المناخي.** تتمحور المخاطر الرئيسية حول التعرض العالي للمخاطر وانخفاض القدرة على التكيف في سبل عيش السكان الريفيين الفقراء، ولا سيما في نظم إنتاج الأغذية. ومن المتوقع أن يزداد تواتر الأحوال الجوية القسوى (حالات الجفاف) وشدتها وتفشي الآفات، مع توقع وقوع قدر أكبر من الخسائر والأضرار. وسيُدرَج التكيف مع تغير المناخ والتخفيف من آثاره في برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي، مع التركيز على الزراعة التجديدية.

7- **الربط بأنشطة البرنامج.** سيدعم برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي التدخلات التي تقلل من تدهور الأراضي وتعزز قدرة المجتمعات المحلية على الصمود في وجه تغير المناخ، وتوطد النظم الإيكولوجية لهذه المجتمعات، ومن هذه التدخلات ما يلي: (1) الحفاظ على التربة والمياه؛ (2) تحسين مواعيد الطهي؛ (3) تعزيز استخدام الغاز الحيوي؛ (4) المشاركة في أسواق الكربون؛ (5) زيادة فرص الحصول على تقنيات المياه المتسمة بالكفاءة؛ (6) زيادة فرص الوصول إلى الأسواق.

### مستندات تدخل الصندوق

8- سيؤدي برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي إلى زيادة نطاق التدخلات الناجحة في إطار استثمارات الصندوق السابقة والجارية، مثل من برنامج التنمية التشاركية للري على نطاق صغير - المرحلة الثانية. وسيقوم البرنامج أيضا ببناء القدرة على الصمود وزيادة الإنتاجية وتعزيز التعاونيات لتمكينها من تقديم خدمات السوق إلى أعضائها. وسيستحدث البرنامج نهجا مبتكرة مثل تكنولوجيا المعلومات والاتصالات من أجل التنمية وإدماج تدابير التكيف مع تغير المناخ والتخفيف من آثاره من خلال الزراعة التجديدية والتعويض عن الخدمات البيئية من المشاركة في أسواق الكربون.

### باء- الدروس المستفادة

- 9- تشمل الدروس الرئيسية المستفادة من التدخلات السابقة والجارية ما يلي:
- (1) تسويق منتجات المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة من خلال تعزيز منظمات المنتجين المحليين.
  - (2) إدراج القدرة على الصمود في وجه المناخ في جميع مراحل نظرية التغيير لزيادة الآثار في جميع تدخلات البرنامج.
  - (3) الري المراعي للتغذية سبيل أساسي لزيادة الأمن الغذائي وتنوع النمط الغذائي لدى الأسر المعيشية.
  - (4) ترتيبات الإدارة المالية للمشروعات في إثيوبيا معقدة، لأنها تعمل عبر النظم اللامركزية في البلد. ويجري حاليا، في إطار تدابير التخفيف من المخاطر، توسيع نطاق تغطية عمليات المراجعة لتحسين الإشراف الانتماني على المشروعات التي يمولها الصندوق في الحافظة بأسرها.
  - (5) يمكن أن تساعد المرونة في إدارة المشروعات على التصدي لحالات الطوارئ عند حدوثها.

### ثانيا- وصف البرنامج

#### ألف- الأهداف، والمنطقة الجغرافية للتدخل، والمجموعات المستهدفة

10- **الغاية والهدف من البرنامج.** الغاية من برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي هي المساهمة في الحد من الفقر وتحسين القدرة على الصمود في المناظر الطبيعية /المناطق المختارة.<sup>1</sup> وهدفه الإنمائي هو تمكين 150 000 أسرة معيشية ريفية ضعيفة (بما فيها من رجال ونساء وشباب وأشخاص ذوي إعاقة) في

<sup>1</sup> تشير القدرة على الصمود إلى قدرة الأسر المعيشية الريفية المستهدفة على الصمود في وجه آثار المناخ.

القرى المختارة لتحسين دخلها وأمنها الغذائي والتغذوي وبناء قدرتها على الصمود في وجه الصدمات المناخية. وسينفذ هذا البرنامج على مدى سبع سنوات.

11- **منطقة التدخل الجغرافية.** سيجري تنفيذ برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي في الولايات الإقليمية التالية في إثيوبيا: أروميا؛ وإقليم الأمم والقوميات والشعوب الجنوبية؛ وأمهرة؛ وسيداما، وصومالي؛ وجنوب غرب إثيوبيا. واستند اختيار الأقاليم إلى ما يلي: (1) ضخامة عدد السكان الريفيين؛ (2) ارتفاع انتشار الفقر؛ (3) ارتفاع معدل انعدام الأمن الغذائي والتغذوي؛ (4) وجود فرص اقتصادية/أسواق ذات صلة بالبرنامج؛ (5) آثار تغير المناخ وتدهور الموارد الطبيعية؛ (6) الأمن النسبي (بالتشاور مع حكومة إثيوبيا). وقد تضاف ولايات إقليمية أخرى وفقا للمعايير المذكورة ورهنا بالتمويل الإضافي.

12- **المجموعات المستهدفة.** سيستفيد من برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي نحو 150 000 أسرة معيشية، مع التركيز في الاستهداف على مشاركة النساء (50 في المائة) والشباب (40 في المائة) والأشخاص ذوي الإعاقة (5 في المائة). وستشمل المجموعة المستهدفة الأساسية الجهات التالية: (1) الأسر المعيشية الفقيرة (على أن تقل حيازاتها عن هكتارين من الأراضي الصالحة للزراعة وأن يكون لديها عدد محدود من رؤوس الماشية)؛ (2) الرعاة؛ (3) الرعاة المزارعون المشاركون في نظم سبل العيش التقليدية الأقل تنوعا من غيرها؛ (4) الأشخاص ذوو الإعاقة في المناطق الريفية؛ (5) الشباب الذين يعانون من قلة فرص العمل أو انعدامها في الريف والذين يمتلكون القليل من الأراضي أو لا يمتلكون أراضي على الإطلاق؛ (6) الأسر المعيشية التي ترأسها الأنثى.

## باء- المكونات، والحصائل والأنشطة

13- سيزم برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي المكونات التالية:

- **المكون 1: المناظر الطبيعية المنتجة والذكية مناخيا التي يقودها المجتمع المحلي.** سيدعم هذا المكون ما يلي: (1) الوصول المنصف إلى الموارد الطبيعية واستخدامها على نحو مستدام بقيادة المجتمع المحلي؛ (2) تطوير البنية التحتية الشاملة للجميع والمنصفة فيما يتعلق بالمياه والأسواق المحلية؛ (3) الأخذ بنهج يوجهه السوق ويتمشى مع المناخ لتعزيز الإنتاجية الرعوية وإنتاج السلع المستهدفة من المحاصيل والماشية لدى أصحاب الحيازات الصغيرة؛ (4) تحسين تنوع النمط الغذائي. وستتمثل الحصيلة المتوقعة في الوصول المستدام إلى الموارد الطبيعية واستخدامها وتحسين التغذية وزيادة الإنتاجية الزراعية.
- **المكون 2: تنمية الأعمال الزراعية.** سيدعم هذا المكون ما يلي: (1) روابط الوصول إلى الأسواق؛ (2) دعم الأعمال بما يلائم احتياجات الشباب والشبان رواد الأعمال الزراعية. وستتمثل الحصائل المتوقعة في تعزيز قدرات منظمات المزارعين والرعاة لتحسين الحصول على التمويل؛ والوصول إلى الأسواق المجزية؛ وإنشاء فرص عمل لصغار المزارعين والرعاة، بما يشمل النساء والرجال والشباب والأشخاص ذوي الإعاقة.
- **المكون 3: تعزيز المؤسسات والسياسات وخدمات دعم التنفيذ.** سيكتسي هذا المكون طابعا شاملا يخدم المكونات التقنية ويسهل المسارات المفضية إلى ضمان الفعالية والشمول في عمل سلاسل القيمة المستهدفة، ابتداء من الإنتاج ووصولاً إلى الاستهلاك. وسيدعم هذا المكون ما يلي: (1) تعزيز المؤسسات؛ (2) دعم السياسات؛ (3) خدمات دعم التنفيذ.

## جيم- نظرية التغيير

14- يواجه المزارعون أصحاب الحيازات الصغيرة التحديات التالية: (1) تدهور الأراضي؛ (2) محدودية الحصول على المياه وعدم الكفاءة في إدارة المياه؛ (3) تركيز خدمات الإرشاد في المقام الأول على المحاصيل الأساسية؛ (4) الضعف في مواجهة تغير المناخ ومحدودية الحصول على التقنيات الذكية مناخيا المحسنة (المدخلات، والمكننة، والمعلومات المتعلقة بالمناخ والطقس)؛ (5) عدم كفاية الحصول على التمويل؛ (6) الإدماج الاجتماعي المحدود وسوء التغذية؛ (7) محدودية الوصول إلى الأسواق المجزية والبنية التحتية للأسواق؛ (8) محدودية القدرات التجارية وشمول منظمات المزارعين؛ (9) ضعف السياسات والإطار المؤسسي.

15- تعتمد نظرية التغيير في برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي على افتراض مفاده أن تسويق منتجات مزارعي أصحاب الحيازات الصغيرة والرعاة الذين يواجهون التحديات المذكورة أنفا يبدأ بالتمكين الشامل الذي يقوده المجتمع المحلي؛ وتطوير وتيسير القدرات المنزلية والمجتمعية فيما يخص العمل المحلي؛ ودعم الحصول على التقنيات والبنية التحتية الذكية مناخيا والشاملة؛ وخدمات الإرشاد الإلكتروني والتغذية وإدارة الموارد الطبيعية؛ والوصول إلى الأسواق لتحسين الإنتاج والدخل لدى الرجال والنساء والشباب في المناطق المستهدفة.

## دال- المواطنة والملكية، والشراكات

16- **المواطنة مع أهداف التنمية المستدامة:** سيسهم التنفيذ الناجح لبرنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي في تحقيق هدف التنمية المستدامة 1 (القضاء على الفقر)، وهدف التنمية المستدامة 2 (القضاء التام على الجوع)، وهدف التنمية المستدامة 5 (المساواة بين الجنسين)، وهدف التنمية المستدامة 6 (المياه النظيفة والنظافة الصحية)، وهدف التنمية المستدامة 8 (العمل اللائق ونمو الاقتصاد)، وهدف التنمية المستدامة 10 (الحد من أوجه عدم المساواة)، وهدف التنمية المستدامة 13 (العمل المناخي) وهدف التنمية المستدامة 17 (عقد الشراكات لتحقيق الأهداف) من خلال السعي إلى إقامة شراكات مع المجتمع الدولي والمجتمع المدني والقطاع الخاص والأطراف الفاعلة الأخرى.

17- **المواطنة مع الاستراتيجيات الوطنية واستراتيجيات الصندوق:** يراعي برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي الأولويات الوطنية، بما في ذلك زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة، والحد من الفقر الريفي، وتعزيز الأمن الغذائي والتغذوي، كما هو موضح في السياسات والاستراتيجيات الوطنية للتنمية الريفية، والخطة الوطنية للاستثمار الزراعي، وخطة القطاع الزراعي للسنوات العشر، والاقتصاد الأخضر القادر على الصمود في وجه تغير المناخ، وخطة التكيف الوطنية الإثيوبية، وتحويل النظم الغذائية في إثيوبيا.

18- ويتواءم برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي مع الإطار الاستراتيجي للصندوق للفترة 2016-2025، والأولويات المؤسسية، وبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية الحالي للفترة 2017-2023.

19- **التنسيق والشراكات:** سيسعى برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي إلى التنسيق والمواطنة مع المشروعات/البرامج التي يمولها الصندوق، ومع الحكومة والشركاء الإنمائيين الذين يدعمون المجالات المواضيعية المتعلقة بهدفها الإنمائي. وسيستفيد ذلك من أوجه التآزر وتجنب الازدواجية. وسيشمل شركاء التعاون المحتملون المعهد الإثيوبي المعني بتحقيق التحول الزراعي، وAcorn/Rabobank، وVita، ووكالة التعاون الدولي اليابانية، ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة.



## هاء – التكاليف، والفوائد، والتمويل

- 20- تصل تكاليف البرنامج الإجمالية إلى 179.593 مليون دولار أمريكي خلال فترة التنفيذ البالغة سبع سنوات. ويمكن سد فجوة التمويل البالغة 2.011 مليون دولار أمريكي من خلال الدورات اللاحقة لنظام تخصيص الموارد على أساس الأداء أو التمويل المشترك المحدد أثناء التنفيذ.
- 21- ووفقا لمنهجيات المصارف الإنمائية المتعددة الأطراف فيما يخص تتبع تمويل التكيف مع تغير المناخ والتخفيف من آثاره، فإن المبلغ الإجمالي الذي يخصصه الصندوق لهذا البرنامج في إطار التمويل المرتبط بتغير المناخ هو 34.948 مليون دولار أمريكي.

### تكاليف البرنامج

- 22- سيحظى برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي بتمويل تقدمه الجهات الممولة على النحو التالي:
- (1) منحة يقدمها الصندوق بموجب التخصيص على أساس الأداء ضمن التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق وتبلغ قيمتها 78.2 مليون دولار أمريكي، ومنحة قدرها 10.476 مليون دولار أمريكي من خلال برنامج التأقلم المعزز لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة؛ (2) منحة بقيمة 5.011 مليون دولار أمريكي تقدمها الآلية المفضية إلى التحول في المنظور الجنساني/مؤسسة Bill & Melinda Gates Foundation؛ (3) منحة من المفوضية الأوروبية بقيمة 16.86 مليون دولار أمريكي؛ (4) مساهمة بقيمة 2.011 مليون دولار أمريكي من جهة ممولة لم تحدد بعد؛ (5) قرض بقيمة 35.013 مليون دولار أمريكي من مبادرة تمويل النمو الأخضر الشامل للجميع، شريطة الحصول على موافقة الصندوق الأخضر للمناخ؛ (6) مساهمة من حكومة إثيوبيا بقيمة تناهز 23.886 مليون دولار أمريكي (وتضم إعفاء من الرسوم والضرائب ومساهمة مباشرة)؛ (7) مساهمة قدرها 3.673 مليون دولار أمريكي يقدمها القطاع الخاص (المؤسسات والرابطات والنقابات والتعاونيات)؛ (8) مساهمات (عينية ونقدية) يقدمها المستفيدون بقيمة تناهز 4.459 مليون دولار أمريكي. وتبلغ التكاليف المتكررة الإجمالية نسبة 5.4 في المائة من تكلفة البرنامج الكلية، وتبلغ في إطار تمويل الصندوق نسبة 8.4 في المائة، وهي ضمن الحدود المقبولة.

الجدول 1  
تكاليف البرنامج حسب المكون والمكون الفرعي والجهة الممولة  
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

مجموعة	فجوة التمويل	المقترض/المتلقي	القطاع الخاص	المستفيدين	مبادرة تمويل النمو الأخضر الشامل للجميع	المفوضية الأوروبية	الآلية المفضية إلى التحول في المنظور الجنساني/مؤسسة Bill & Melinda Gates Foundation	برنامج التأقلم المعزز لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة + المنحة 1	برنامج التأقلم المعزز لصالح زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة + المنحة 2	محة الصندوق	المكون/المكون الفرعي										
المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%								
												ألف- المكون 1: المناظر الطبيعية المنتجة والذكية مناخيا التي يقودها المجتمع المحلي									
												1- المكون الفرعي 1-1: التنمية وإدارة الموارد الطبيعية القادرتان على الصمود في وجه تغير المناخ بقيادة المجتمع المحلي									
17.7	31 719	-	-	8.6	2 720	-	-	12	3 813	42.5	13 474	-	-	11.7	3 710	11.1	3 525	14.1	4 478		
												2- المكون الفرعي 1-2: تنمية البنية التحتية القادرة على الصمود في وجه تغير المناخ									
62.1	111 587	-	-	17.6	19 593	1.2	1 362	-	4	18.8	21 000	15.1	16 860	-	-	-	-	47.3	52 768		
												3- المكون الفرعي 1-3: إنتاج سلع غذائية مختارة بطريقة موجهة نحو الأسواق وتحسين الإنتاجية									
8.3	14 890	-	-	2.8	417	-	-	4.3	643	3.9	539	-	-	8.7	1 301	46.7	6 951	33.8	50 39		
												المجموع الفرعي للمكون 1: المناظر الطبيعية المنتجة والذكية مناخيا التي يقودها المجتمع المحلي									
88.1	158 197	-	-	14.4	22 731	0.9	1 362	2.8	4 459	22.1	35 013	10.7	16 860	3.2	5 011	2.2	3 525	4.4	6 951	39.4	62 285
												باء- المكون 2: تنمية الأعمال الزراعية									
												1- المكون الفرعي 2-1: دعم روابط الوصول إلى الأسواق									
4.9	8 722	-	-	1.1	97	20.3	1 768	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	78.6	6 857	
												2- المكون الفرعي 2-2: تقديم الدعم إلى رواد الأعمال الزراعية، نساء ورجالاً									
1.7	3 115	64.6	2 011	-	0	17.4	543	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	18	561	
												المجموع الفرعي للمكون 2: تنمية الأعمال الزراعية									
6.6	11 837	17	2 011	0.8	97	19.5	2 311	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	62.7	7 417	
												جيم- المكون 3: تعزيز المؤسسات والسياسات وخدمات دعم التنفيذ									
												1- المكون الفرعي 3-1: تعزيز المؤسسات ودعم السياسات									
0.2	330	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	100	330	
												2- المكون الفرعي 3-2: خدمات تنسيق البرنامج ودعم التنفيذ									
5.1	9 229	-	-	11.5	1 058	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	88.5	8 171	
												المجموع الفرعي للمكون 3: تعزيز المؤسسات والسياسات وخدمات دعم التنفيذ									
5.3	9 559	-	-	11.1	1 058	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	88.9	8 501	
<b>100</b>	<b>179 593</b>	<b>1.1</b>	<b>2 011</b>	<b>13.3</b>	<b>23 886</b>	<b>2</b>	<b>3 673</b>	<b>2.5</b>	<b>4 459</b>	<b>19.5</b>	<b>35 013</b>	<b>9.4</b>	<b>16 860</b>	<b>2.8</b>	<b>5 011</b>	<b>2</b>	<b>3 525</b>	<b>3.9</b>	<b>6 951</b>	<b>43.5</b>	<b>78 204</b>

الجدول 2  
تكاليف البرنامج حسب فئة الإنفاق والجهة الممولة  
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

فئة الإنفاق	منحة الصندوق	برنامج التأقلم المعزز	برنامج التأقلم المعزز	الآلية المفضية إلى	المفوضية الأوروبية	مبادرة تمويل النمو	المستفيدين	القطاع الخاص	المقترض/المتلقي	فجوة التمويل	المجموع
		لصالح زراعة أصحاب	لصالح زراعة أصحاب	التحول في المنظور	الجنسائي/مؤسسة	للجميع					
		المنحة 1	المنحة 2	Bill & Melinda	Gates	Foundation					
المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%
تكاليف الاستثمار											
ألف السلع											
0.1	259	-	-	5.3	14	-	-	-	-	4	-
المعدات والمواد											93.2
1.1	1 936	-	-	4	77	-	-	-	-	-	-
المركبات											96
0.9	1 556	-	-	30.4	473	-	-	0.4	5	-	-
السلع والخدمات والمدخلات											55.1
2.1	3 751	-	-	15	564	-	-	0.1	5	0.1	4
المجموع الفرعي للسلع											78.9
45.7	82 137	-	-	23.8	19 525	1.7	1 362	-	4	-	18.7
باء- الأشغال											55.8
17.9	32 097	4.3	1 371	5.8	1 857	0.9	283	10.2	3 265	-	-
جيم- التدريب وحلقات العمل											33.8
6	10 720	0.1	9	1.4	147	-	4	1.6	175	-	-
دال- الخدمات الاستشارية											76.5
2.5	4 520	14	632	-	0	44.4	2 007	-	-	-	-
هاء- المنح والإعانات											41.6
20.4	36 696	-	-	1.9	700	-	-	2.7	988	95.4	35 009
واو- خط الائتمان											-
94.6	196 921	1.2	2 011	13.4	22 793	2.2	3 657	2.6	4 437	20.6	35 013
مجموع تكاليف الاستثمار											41.1
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
التكاليف المتكررة											
1.4	2 592	-	-	4	104	-	-	-	-	-	-
ألف- التكاليف التشغيلية											96
3.9	7 080	-	-	14	990	0.2	17	0.3	22	-	-
باء- الرواتب والعلوات											84.2
5.4	9 671	-	-	11.3	1 093	0.2	17	0.2	22	-	-
مجموع التكاليف المتكررة											87.4
100	179 593	1.1	2 011	13.3	23 886	2	3 673	2.5	4 459	19.5	35 013
المجموع											43.5
											78 204

الجدول 3  
تكاليف البرنامج حسب المكون والمكون الفرعي وسنة البرنامج  
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المجموع		السنة السابعة للبرنامج		السنة السادسة للبرنامج		السنة الخامسة للبرنامج		السنة الرابعة للبرنامج		السنة الثالثة للبرنامج		السنة الثانية للبرنامج		السنة الأولى للبرنامج		المكون/المكون الفرعي
%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	
<b>الف- المكون 1: المناظر الطبيعية المنتجة والذكية مناخيا التي يقودها المجتمع المحلي</b>																
18	31 719	5	126	18	2 712	20	5 741	12	4 779	11	5 025	22	7 782	51	5 554	1- المكون الفرعي 1-1: التنمية وإدارة الموارد الطبيعية القادرتان على الصمود في وجه تغير المناخ بقيادة المجتمع المحلي
62	111 587	28	697	63	9 461	64	18 730	73	30 146	73	32 707	53	18 730	10	1 116	2- المكون الفرعي 1-2: تنمية البنية التحتية القادرة على الصمود في وجه تغير المناخ
8	14 890	8	213	4	596	3	849	6	2 536	9	4 079	16	5 529	10	1 089	3- المكون الفرعي 1-3: إنتاج سلع غذائية مختارة بطريقة موجهة نحو الأسواق وتحسين الإنتاجية
88	158 197	41	1 036	85	12 768	86	25 319	91	37 462	93	41 812	90	32 041	71	7 758	<b>المجموع الفرعي للمكون 1: المناظر الطبيعية المنتجة والذكية مناخيا التي يقودها المجتمع المحلي</b>
<b>باء- المكون 2: تنمية الأعمال الزراعية</b>																
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
5	8 722	2	58	5	722	6	1 808	5	1 933	4	1 696	4	1 504	9	1 001	1- المكون الفرعي 1-2: دعم روابط الوصول إلى الأسواق
2	3 115	12	300	3	514	2	507	1	510	1	505	2	691	1	87	2- المكون الفرعي 2-2: تقديم الدعم إلى رواد الأعمال الزراعية، نساء ورجالاً
7	11 837	14	358	8	1 236	8	2 315	6	2 443	5	2 201	6	2 195	10	1 088	<b>المجموع الفرعي للمكون 2: تنمية الأعمال الزراعية</b>
<b>جيم- المكون 3: تعزيز المؤسسات والسياسات وخدمات دعم التنفيذ</b>																
-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
	330	-	-	-	-	-	-	-	0	51	1	279	-	-	-	1- المكون الفرعي 1-3: تعزيز المؤسسات ودعم السياسات
5	9 229	45	1 128	7	1 043	6	1 691	3	1 177	2	1 012	3	1 073	19	2 105	2- المكون الفرعي 2-3: خدمات تنسيق البرنامج ودعم التنفيذ
5	9 559	45	1 128	7	1 043	6	1 691	3	1 177	2	1 063	4	1 352	19	2 105	<b>المجموع الفرعي للمكون 3: تعزيز المؤسسات والسياسات وخدمات دعم التنفيذ</b>
<b>100</b>	<b>179 593</b>	<b>100</b>	<b>2 522</b>	<b>100</b>	<b>15 047</b>	<b>100</b>	<b>29 325</b>	<b>100</b>	<b>41 082</b>	<b>100</b>	<b>45 076</b>	<b>100</b>	<b>35 588</b>	<b>100</b>	<b>10 952</b>	<b>المجموع</b>

## استراتيجية وخطة التمويل والتمويل المشترك

23- سيموّل برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي من خلال المساهمات المشار إليها في الفقرة 22.

### الصرف

24- ستستند المبالغ المصروفة إلى توقعات الخزانة التي تشمل مدة ستة أشهر، والتي ستقدّم في التقارير المالية المرحلية الفصلية. ويعتبر نمط صرف برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي قابلاً للتحقيق في إطار سياسة إدارة السيولة في الصندوق.

### موجز للفوائد والتحليل الاقتصادي

25- سيزداد صافي الدخل المالي السنوي للأسر المعيشية المستفيدة؛ ويبلغ معدل العائد المالي الداخلي الإجمالي 33.9 في المائة، وهو أعلى بكثير من تكلفة الفرصة البديلة لرأس المال في إثيوبيا (7.9 في المائة). ويبلغ معدل العائد الاقتصادي الداخلي 17.7 في المائة، وهو أعلى بكثير من تكلفة الفرصة البديلة لرأس المال. ويقدر صافي القيمة الحالية الاقتصادية بنحو 85 مليون دولار أمريكي على مدار الأعوام العشرين التي شملها التحليل. أما معدل الخصم المستخدم في التحليل الاقتصادي فهو 10 في المائة.

26- تدل النتائج الإيجابية على وجود أساس قوي، كما هو مبين في تحليل الحساسية وتحليل المخاطر في الحالات ذات الآثار السلبية، مثل تجاوزات التكاليف، وانخفاض أسعار المنتجات الزراعية للمجموعة المستهدفة، وتقلص معدل الاعتماد، وكذلك فيما يخص جميع فئات المخاطر، بما فيها مخاطر المناخ.

### استراتيجية الخروج والاستدامة

27- جرى ضمان وضع استراتيجية الخروج والاستدامة على المستويات التالية:

- **الاستدامة في النظم الزراعية والنظم التي توجهها الأسواق.** ستكون حماية البيئة بقيادة المجتمع المحلي سمة رئيسية من سمات برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي، وستضمن هذه السمة ملكية الممارسات المستدامة لإدارة الأراضي والإبقاء على هذه الممارسات. وسيكون الإنتاج الذي توجهه الأسواق وروابط الأسواق أساساً لاستدامة هذا البرنامج والخروج منه.
- **تمكين المجتمع المحلي وتعزيز المؤسسات.** سيقوم برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي بتمكين المجتمعات المحلية وتعزيز المؤسسات من أجل الإدارة المستدامة للاستثمارات.
- **الاستثمارات في رأس المال البشري الاجتماعي.** ستكون التدخلات، مثل النهج المفضية إلى تحول في المنظور الجنساني والتغيير الاجتماعي والسلوكي فيما يخص التغذية وآليات تمكين الشباب، مفتاحاً لعلاج أوجه الاختلال الاجتماعية وتحسين سبل العيش ونوعية الحياة لدى الأفراد والأسر المعيشية والمجتمعات المحلية.

## ثالثاً- إدارة المخاطر

### ألف- المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها

28- تصنف المخاطر المتأصلة الإجمالية على أنها مخاطر كبيرة وتعدّ المخاطر المتبقية متوسطة (انظر الذيل الثالث). ويرد موجز إجمالي المخاطر في الجدول 4.

الجدول 4

## موجز إجمالي المخاطر

مجال المخاطر	تصنيف المخاطر المتأصلة	تصنيف المخاطر المتبقية
السياق القطري	مرتفعة	كبيرة
الاستراتيجيات والسياسات القطاعية	متوسطة	متوسطة
السياق البيئي والمناخي	كبيرة	متوسطة
نطاق البرنامج	متوسطة	متوسطة
القدرة المؤسسية على التنفيذ وتحقيق الاستدامة	كبيرة	متوسطة
الإدارة المالية	كبيرة	كبيرة
التوريد في البرنامج	متوسطة	منخفضة
الأثر البيئي والاجتماعي والمناخي	متوسطة	منخفضة
أصحاب المصلحة	كبيرة	متوسطة
المخاطر الإجمالية	كبيرة	متوسطة

## باء- الفئة البيئية والاجتماعية

29- تُعدّ الفئة البيئية والاجتماعية لبرنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي كبيرة. وستمثل المخاطر في التدهور البيئي والتلوث، والصحة المهنية، والنزاعات، والنزوح، ومحدودية الوصول إلى استخدام الموارد. وأعدّ من هذا المنطلق إطار الإدارة البيئية والاجتماعية والمناخية وخطط للموافقة الحرة والمسبقة والمستنيرة، وإدارة الأفات وتقييم العمل وإدارته. وسيجري إعداد خطة تنمية اجتماعية مفصلة خلال مرحلة التنفيذ المبكرة.

## جيم- تصنيف المخاطر المناخية

30- تُعدّ المخاطر المناخية في برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي كبيرة. وتتمحور المخاطر الرئيسية حول تعرض المجتمعات المحلية الريفية المستهدفة بدرجة عالية لمخاطر تغير المناخ ومحدودية القدرة على التكيف في سبل عيشها، ولا سيما نظم إنتاج الأغذية لديها. وأعدّ تقدير مستهدف للتكيف، بما في ذلك تدابير التكيف ذات الأولوية، وأدمج في مكونات البرنامج. ويتضمن إطار الإدارة البيئية والاجتماعية والمناخية تدابير للتصدي للمخاطر المناخية.

## دال- القدرة على تحمل الديون

31- وفقا لتحليل القدرة على تحمل الديون الذي أجراه البنك الدولي/صندوق النقد الدولي في أبريل/نيسان 2020، تتعرض إثيوبيا لخطر كبير يتمثل في إجهاد الديون الخارجية. وتعتبر الديون العامة والديون التي يضمنها القطاع العام أعباء تستطيع الدولة تحملها، على الرغم من أن ضغوط السيولة قد زادت بسبب جائحة كوفيد-19. وتتبع مواطن الضعف فيما يخص الدين في إثيوبيا من ارتفاع احتياجات خدمة الديون، والمبالغة في سعر الصرف، وعدم اتساع قاعدة التصدير. واتخذت السلطات خطوات للحد من هشاشة الأوضاع من خلال السيطرة على الاقتراض الخارجي، وإعادة النظر في نمط خدمة الديون، والالتزام بالتوجه نحو سعر الصرف القائم على السوق وتحرير سوق العملات الأجنبية، ولا بد أن يؤدي ذلك إلى تحسن توافر الصرف الأجنبي وتعزيز نشاط القطاع الخاص والصادرات. ويجري تحديث تحليل القدرة على تحمل الديون في عام 2022.

## رابعاً- التنفيذ

### ألف- الإطار التنظيمي

#### إدارة البرنامج وتنسيقه

32- ستتبع إدارة برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي إلى حد كبير ترتيبات إدارة برنامج التنمية التشاركية للري على نطاق صغير - المرحلة الثانية بغية إتاحة استمرار الجهود المبذولة لاستخلاص الدروس والاستفادة من إنجازات وتجارب برنامج التنمية التشاركية للري على نطاق صغير المرحلة الثانية وتعزيز الاستدامة والآثار التراكمية لبرنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي. وسيجري تحديد الترتيبات المؤسسية لتنسيق هذا البرنامج على ثلاثة مستويات، وهي المستوى الاتحادي ومستوى الأقاليم ومستوى المناطق. وستكون وزارة الزراعة هي الوكالة المنفذة الرائدة، وستفوض دور الوكالة المنفذة الرائدة إلى وحدة اتحادية معنية بتنسيق البرنامج سيجري إنشاؤها على المستوى الاتحادي.

33- وسيتولى مصرف التنمية في إثيوبيا تنفيذ تمويل المرحلة الثانية من مبادرة تمويل النمو الأخضر الشامل للجميع، باتباع ترتيبات من برنامج الوساطة المالية الريفية - المرحلة الثالثة. وستنشئ أنشطة البرنامج طلباً على الخدمات المالية من مبادرة تمويل النمو الأخضر الشامل للجميع من خلال مؤسسات التمويل البالغ الصغر والتعاونيات الريفية للادخار والائتمان.

#### الإدارة المالية، والتوريد، والحوكمة

34- ستكون الوحدة المعنية بتنسيق البرنامج على المستوى الاتحادي مسؤولة عن الإدارة المالية الشاملة لبرنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي. وستكون مسؤولة عن الإفراج عن الأموال وفقاً لخطط العمل والميزانيات السنوية المتفق عليها، وصرف الأموال للكيانات المنفذة وتنسيق إعداد التقارير المالية لهذا البرنامج. وستكون وحدات تنسيق البرنامج على مستوى الأقاليم مسؤولة عن الإشراف على العمليات المالية لمكاتب المناطق وكذلك عن الإنفاق على صعيد الأقاليم. وترد في دليل تنفيذ المشروع التفاصيل الخاصة بالتوظيف لأفرقة الشؤون المالية في كل مستوى. وستشمل مذكرات التفاهم التي ستوقع بين الحكومة الاتحادية والأقاليم المشاركة، وبين الأقاليم والمناطق، مسؤوليات الإدارة المالية في كل مستوى لضمان أن تكون واضحة ورسمية. وسيكون توقيع مذكرات التفاهم شرطاً لصرف الأموال للأقاليم والمناطق. وسيجري أيضاً توقيع مذكرة تفاهم بين مصرف التنمية في إثيوبيا ووزارة الزراعة بشأن مبادرة تمويل النمو الأخضر الشامل للجميع بغية ضمان التنسيق بين الكيانات. وسيجري على المستوى الاتحادي فتح حسابات مخصصة لتقابلها حسابات تشغيلية بالعملة المحلية. وستقدم التقارير المتعلقة بالتنفيذ في نظام الإدارة المالية المتكاملة. وستحتفظ الأقاليم والمناطق المشاركة بحسابات مصرفية مخصصة لتلقي الأموال في إطار برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي من الجهات المعنية على المستوى الاتحادي ومستوى الأقاليم، وسيجري فتح حسابات مصرفية لتلقي الأموال من الحكومة استناداً إلى خطط العمل والميزانيات السنوية.

35- وستدرج البيانات المالية الخاصة بالبرنامج في إطار التقارير المالية المرحلية الفصلية. وستوضع نماذج منسقة لإعداد التقارير المالية لجميع الجهات الممولة عند استهلال التنفيذ.

36- وتصنف القدرة المؤسسية على التوريد عموماً على أنها تنطوي على مخاطر "متوسطة". لذلك، سيجري تنفيذ أنشطة التوريد الخاصة بالسلع والأعمال والخدمات وفقاً لأحكام لوائح التوريد والملكية في البلد بقدر ما تتوافق هذه الأحكام مع المبادئ التوجيهية للتوريد في مشروعات الصندوق. وستمنثل جميع وثائق التوريد المقدمة إلى أصحاب العطاءات للمتطلبات المبيّنة في الوثائق التالية: (1) سياسة الصندوق المعدلة بشأن منع التندليس والفساد في أنشطته وعملياته؛ (2) سياسة الصندوق بشأن منع حالات التحرش الجنسي والاستغلال والانتهاك

الجنسيين والتصدي لها؛ (3) سياسة الصندوق لمكافحة غسل الأموال والتصدي لتمويل الإرهاب؛ (4) إجراءات التقدير الاجتماعي والبيئي والمناخي في الصندوق.

37- ينص التقدير الخاص ببرنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي على إدخال تحسينات في المجالات التالية:  
(1) تعيين موظفي التوريد الخاص بالبرنامج على المستوى الاتحادي ومستوى الأقاليم؛ (2) إدارة سجلات التوريد؛ (3) تحسين إدارة العقود؛ (4) إدماج تخطيط التوريد في عملية وضع الميزانية؛ (5) رصد التوريد وتقديم التقارير بشأنه.

38- ستتولى مؤسسة Audit Service Corporation مراجعة حسابات برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي، وهي المؤسسة العليا لمراجعة الحسابات في إثيوبيا، وستضمن الالتزام بسياسة الصندوق بشأن منع التدليس والفساد في أنشطته وعملياته. وستوفر خطة العمل السنوية لمراجع الحسابات تغطية كافية لمختلف المؤسسات التي تتلقى أموال البرنامج وستشمل جميع مجالات المخاطر الرئيسية. وترد مسودة اختصاصات مراجعة الحسابات في ملحق دليل تنفيذ المشروع، وستخضع الاختصاصات سنويا لمبدأ عدم اعتراض الصندوق عليها.

#### إشراك المجموعات المستهدفة وتعقيباتها ومعالجة التظلمات

39- سيدعم برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي التخطيط التشاركي على مستوى المجتمع المحلي الذي سيجري خلاله تحديد أولويات التنمية وإدراجها في خطط تنمية المناظر الطبيعية والاستثمار فيها. وستكون هذه الخطط بمثابة أساس لمشاركة المجموعات المستهدفة وستشكل مكونا رئيسيا من مكونات نظام الرصد والتقييم. وستشارك المنظمات على مستوى المجتمع المحلي مثل رابطات إدارة مستجمعات المياه ورابطات مستخدمي البنية التحتية في الرصد وضمان المساءلة في عملية تقديم الاستثمارات التي تعني كل منها.

#### معالجة التظلمات

40- لضمان الشفافية والإنصاف في تدخلات البرنامج، سيُنشأ نظام لإدارة معالجة التظلمات، وسيضمن البرنامج التوعية والالتزام بإجراءات آلية معالجة التظلمات على مستوى المجتمعات المحلية والقرى، وعلى المستوى الوطني. وستُنشأ لجنة لحل مشكلات التظلم على مستوى المناطق لإطلاع أصحاب المصلحة المعنيين بالأمر على هذه المشكلات وتنسيقها وتوفير الموارد اللازمة لحلها. وستحتفظ اللجنة بجميع السجلات، ابتداء من الشكوى ووصولاً إلى القرار النهائي، للرجوع إليها في المستقبل. وستضمن أيضا أن تكون المشاركة العامة والتشاور مع الجمهور على الدوام جزءا من العملية من أجل تعزيز فهم الشكاوى والمنازعات غير الضرورية ومنع حدوثها.

#### باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة، والتواصل

41- **التخطيط.** ستكون دورة التخطيط مطابقة لدورة التخطيط والميزنة في إثيوبيا. وستبدأ الدورة بإعداد خطة العمل والميزانية السنوية، التي ستأخذ بنهج تشاركي تصاعدي، بدءا بمستوى القرى، وفقا لإطار الإدارة اللامركزية، ثم يجري تعميمه على مستويي المناطق والأقاليم وعلى المستوى الاتحادي. وستكون خطة العمل والميزانية السنوية الموافق عليها هي الآلية الوحيدة التي سيجري من خلالها إنفاق موارد البرنامج والتي ستكون بمثابة أساس لرصد التقدم.

42- **الرصد والتقييم.** ستستخدم المؤشرات لتتبع الأداء الاجتماعي والاقتصادي للمجموعات المستهدفة، وستُصنّف جميع المؤشرات القائمة على الأشخاص بحسب الجنس والعمر والإعاقة، حيثما يكون ذلك ممكنا. وستتولى تنسيقها وزارة الزراعة ووحدة تنسيق المشروع الاتحادية بدعم من وحدات تنسيق البرنامج على مستوى الأقاليم. وسيوافق نظام الرصد والتقييم مع نظام إدارة النتائج التشغيلية الجديد في الصندوق، والمبادئ



التوجيهية لإجراءات التقدير الاجتماعي والبيئي والمناخي المحدثة والمبادئ التوجيهية لقياس مؤشرات الحصائل الأساسية، وكذلك ترتيبات الرصد والتقييم المعمول بها حالياً في وزارة الزراعة. وسيجري إعداد خطة مفصلة للرصد والتقييم عند استهلال التنفيذ.

43- **إدارة المعرفة والتعلم والتواصل.** سيجري إعداد خطط محددة لهذه الجوانب وإدراجها في خطة العمل والميزانية السنوية. وستولى العناية اللازمة لمواصلة أنشطة إدارة المعرفة مع نظام الرصد والتقييم، وستحدد الاستراتيجية المتعلقة بكيفية الحصول على المعلومات وتحليلها ونشرها. ولتيسير نشر منتجات المعرفة، سيجري في إطار برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي إنشاء موقع شبكي وبوابة لإدارة المعرفة على شبكة الإنترنت يشتملان على روابط مفضية إلى الموقع الشبكي لوزارة الزراعة وإلى مواقع التواصل الاجتماعي، وستتاح خدمات الرسائل القصيرة.

#### الابتكار وتوسيع النطاق

44- سوف يعزز برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي نُهج مبتكرة من خلال الاستفادة من التقنيات الرقمية لتوسيع نطاق ما يلي: (1) الإنتاج الموجه نحو السوق؛ (2) الروابط فيما بين مؤسسات الأعمال من خلال غرف الصفقات؛ (3) استخدام البيانات الداعمة لتحليلات الأسواق، بالتعاون مع المعهد الإثيوبي المعني بتحقيق التحول الزراعي، في تنفيذ خارطة الطريق الخاصة بالإرشاد الزراعي الرقمي والخدمات الاستشارية.

45- وفي إطار شراكة مع مؤسستي Vita و Acorn/Rabobank، يقوم برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي بوضع برنامج تمويل مكافحة الكربون الذي يقوده المجتمع المحلي وتوسيع نطاقه بحيث يشمل مواعيد الطهي والحراجه الزراعية.

#### جيم- خطط التنفيذ

##### جاهزية التنفيذ وخطط الاستهلال

46- سعياً إلى معالجة أوجه التأخير المحتملة في استهلال التنفيذ، أعدت مسودة دليل تنفيذ البرنامج، وخطة العمل والميزانية السنوية لمدة 18 شهراً، وخطة التوريد. وأدرج في الدليل توصيف للوظائف في وحدات تنسيق البرنامج. وسيوفر المكتب القطري للصندوق كل ما قد يلزم لضمان الوفاء في الوقت المناسب بجميع الشروط المطلوبة لتحقيق الفعالية. وسيتمتع البرنامج على الهياكل والآليات القائمة في برنامج التنمية التشاركية للري على نطاق صغير - المرحلة الثانية، مما يسهل استهلال التنفيذ بسرعة وسلاسة.

##### الإشراف، واستعراض منتصف المدة، وخطط الإنجاز

47- **الإشراف.** سيجري الإشراف على برنامج الزراعة التشاركية والتحول المناخي بالاشتراك بين الصندوق وحكومة إثيوبيا لتقييم الإنجازات والدروس المستفادة، والاضطلاع، عند الاقتضاء، بتوفير الدعم التنفيذي لضمان الفعالية في تنفيذ البرنامج وزيادة احتمال تحقيق الهدف الإنمائي للبرنامج.

48- **استعراض منتصف المدة.** ستجري الحكومة، بمشاركة الصندوق، استعراضاً لتنفيذ البرنامج في منتصف المدة. وخلال استعراض منتصف المدة، سيجري التركيز بوجه خاص على تقييم الاستدامة وتنفيذ استراتيجية الخروج. وسيجري في إطار استعراض منتصف المدة أيضاً السعي إلى الوقوف على كل ما قد يبرز من عراقيل والتوصية، عند الاقتضاء، بإعادة توجيه البرنامج للمساعدة في تحقيق أهدافه.

49- **خطط إنجاز البرنامج.** ستتولى حكومة إثيوبيا استعراض إنجاز البرنامج، بالتنسيق الوثيق مع الصندوق. وستتمثل الأغراض الرئيسية لعملية استعراض الإنجاز في تعزيز المساءلة، والتفكير في الأداء، واستخلاص الدروس المستفادة ليُسترشد بها عند تصميم البرامج/المشروعات في المستقبل وتحديد استراتيجية مناسبة

لمرحلة ما بعد اختتام البرنامج. وسيجرى في إطار أنشطة الإنجاز تقييم للبرنامج من منظور الجهات المستفيدة، سيُسترد بنتائجه عند إعداد تقرير إنجاز البرنامج.

### خامسا- الوثائق القانونية والسند القانوني

- 50- ستشكل اتفاقية تمويل بين جمهورية إثيوبيا الديمقراطية الاتحادية والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المقترض/المتلقي. وترفق نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها في الذيل الأول.
- 51- وجمهورية إثيوبيا الديمقراطية الاتحادية مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.
- 52- وإني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق مع أحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل المقدم من الصندوق ومعايير.

### سادسا- التوصية

- 53- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:
- قرر: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية إثيوبيا الديمقراطية الاتحادية منحة بموجب إطار القدرة على تحمل الديون بقيمة ثمانية وسبعين مليوناً ومائتي ألف دولار أمريكي (78 200 000 دولار أمريكي)، على أن تخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

ألفرو لاريو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

## **Negotiated financing agreement**

### **Participatory Agriculture and Climate Transformation Programme (PACT)**

(Negotiations concluded on 25 November 2022)

IFAD Grant No: \_\_\_\_\_

ASAP+ TRUST Grant 1 No: \_\_\_\_\_

ASAP+ TRUST Grant 2 No: \_\_\_\_\_

Project name: Participatory Agriculture and Climate Transformation Programme ("the PACT"/ "the Programme")

Federal Democratic Republic of Ethiopia (the "Recipient")

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

and

The Adaptation for Smallholder Agriculture Programme Trust Fund (the "ASAP Trust")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

**WHEREAS** the Executive Board of the Fund, at its 105<sup>th</sup> Session, approved the establishment of the ASAP Trust and further approved that the Fund be the Administrator of the ASAP Trust, acting through its President;

**WHEREAS** on the basis of the above and other considerations, the ASAP Trust has agreed to extend an ASAP+ Grant 1 and an ASAP+ Grant 2 (hereinafter ASAP+ Grants) to the Recipient for the purpose of financing the Programme described in Schedule 1 to this Agreement;

**WHEREAS** the commitment of the ASAP+ Grants is subject to availability of funds in the ASAP Trust;

**WHEREAS** the Recipient has requested a grant, from the Fund (IFAD Grant) for the purpose of financing the Programme described in Schedule 1 to this Agreement;

The Recipient has undertaken to provide additional support, financially and in kind that may be needed to the Programme;

**WHEREAS**, the Fund has agreed to provide financing for the Programme;

**NOW THEREFORE**, the Parties hereby agree as follows:

#### **Section A**

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Programme Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), the Allocation Table (Schedule 2) and and the Special Covenants (Schedule 3).

2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, amended as of December 2020, and as may be amended hereafter from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement, except for the provisions that refer to Loan financing which shall not apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein, unless the Parties shall otherwise agree in this Agreement.

3. The Fund shall provide a Grant (the "IFAD Grant") and the ASAP Trust shall provide a Grant 1 and Grant 2 (the "ASAP+ Grants") (together the "Financing") to the Recipient, which the Recipient shall use to implement the Programme in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

## **Section B**

1. A. The amount of the IFAD Grant is United States Dollars seventy eight million (US\$ 78 000 000).
- B. The amount of the ASAP+ Grant 1 is United States Dollars seven million (US\$ 7 000 000).
- C. The amount of the ASAP+ Grant 2 is United States Dollars three million five hundred thousand (US\$ 3 500 000).

3. The Fund shall credit the amount of the ASAP+ Grants into the ASAP+ Grant account(s) only when the funds have been received from the ASAP Trust. Any withdrawals from the ASAP+ Grant Account(s) shall be subject to the condition that sufficient funds for the Programme shall have been received by the Fund and deposited in the ASAP+ Grant Account(s) to cover the withdrawal and that the Fund shall have been notified of such transfer and deposit in writing by the ASAP Trust. The Fund shall have no obligation to extend financial assistance to the Recipient under this Agreement for the purpose of the Programme if no funds are available in the ASAP+ Grant Account(s) for the Programme.

4. The first day of the applicable Fiscal Year shall be the 8<sup>th</sup> of July.

5. There shall be three (3) Designated Accounts denominated in USD opened at the National Bank of Ethiopia to receive resources from the IFAD and the ASAP+ Grants respectively for the implementation of the Programme. The Recipient shall inform the Fund of the officials authorized to operate the Designated Accounts.

6. There shall be Programme Account(s) opened at the federal and regional level in local currency at a local commercial bank acceptable to IFAD. Separate Programme Accounts shall be opened for the different Programme Co-financers. A separate Programme Account shall also be maintained in local currency to receive the contributions from the government of the Federal Democratic Republic of Ethiopia.

7. The Recipient shall provide counterpart financing for the Programme in the amount of approximately United States dollars twenty four million three hundred and nine thousand (US \$24 309 000) which will include taxes and duties foregone and a direct contribution.

## **Section C**

1. The Lead Programme Agency shall be the Ministry of Agriculture.
2. The following are designated as additional Programme Parties:

- a. The Regional governments of: (i) Oromia; (ii) Southern Nations, (iii) Nationalities and Peoples' Region; (iv) Sidama; (v) Somali and (vi) South West Ethiopia;
  - b. The *woredas* administrations;
  - c. Vita;
  - d. Rabobank/Acorn;
  - e. Agriculture Transformation Institute; and
  - f. Ethiopian Institute of Agriculture Research
3. A Mid-Term Review will be conducted as specified in Section 8.03 (b) and (c) of the General Conditions; however, the Parties may agree on a different date for the Mid-Term Review of the implementation of the Programme.
4. The Programme Completion Date shall be the seventh anniversary of the date of entry into force of this Agreement and the Financing Closing Date shall be 6 months later, or such other date as the Fund may designate by notice to the Recipient.
5. Procurement of goods, works and services financed by the Financing shall be carried out in accordance with procurement methods and any other measures identified by IFAD.

#### **Section D**

1. The Fund will administer the Financing and supervise the Programme.

#### **Section E**

1. The following are designated as additional grounds for suspension of this Agreement:
  - (a) The Programme Implementation Manual (PIM) and/or any provision thereof, has been waived, suspended, terminated, amended or modified without the prior agreement of the Fund and the Fund, after consultation with the Recipient, has determined that it has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Programme.
  - (b) In the event that the Recipient did not request a disbursement of the Financing for a period of at least 12 months without justification.
2. The following are designated as additional grounds for cancellation of this Agreement:
  - (a) In the event that the Recipient did not request a disbursement of the Financing for a period of at least 12 months without justification.
3. The following are designated as additional conditions precedent to withdrawal:
  - a) The IFAD no objection to the PIM shall have been obtained.
  - b) The IFAD no objection on the first Annual Workplan and Budget (AWPB) shall have been obtained.
  - c) The Key Programme staff have been appointed as per section 11 Schedule 3 of this Agreement.
  - d) An appropriate accounting software has been procured and installed, to satisfy International Accounting Standards and IFAD's requirements.
  - e) For disbursement of funds to the regions and *woredas*, the Memorandums of Understanding (MoUs) by and between the Federal Government and participating regions, and between regions and *woredas* have been entered into.

5. This Agreement is subject to ratification by the Recipient.

6. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Recipient:

Minister of Finance  
Ministry of Finance  
P.O. Box 1905  
Addis Ababa  
Ethiopia  
Facsimile Number: + (2511) 551355

Copy to:

Ministry of Agriculture  
P. O. Box  
Addis Ababa  
Ethiopia  
Facsimile Number:

For the Fund:

The President  
International Fund for Agricultural Development  
Via Paolo di Dono 44  
00142 Rome, Italy

For the ASAP Trust:

President of the International Fund for Agricultural  
Development in its capacity as Trustee of the  
Adaptation for Smallholder Agriculture Programme  
Trust Fund  
International Fund for Agricultural Development  
Via Paolo di Dono, 44  
00142 Rome, Italy

If applicable, the Parties accept the validity of any qualified electronic signature used for the signature of this Agreement and recognise the latter as equivalent to a hand-written signature.

This Agreement, dated \_\_\_\_\_, has been prepared in the English language in three (3) original copies, one (1) for the Fund, one (1) for the Recipient and one (1) for the ASAP Trust.

FEDERAL DEMOCRATIC REPUBLIC OF ETHIOPIA

\_\_\_\_\_

"[Authorised Representative Name]"  
"[Authorised Representative title]"

Date: \_\_\_\_\_

INTERNATIONAL FUND FOR  
AGRICULTURAL DEVELOPMENT

---

Alvario Lario Hervas  
President

Date: \_\_\_\_\_

ADAPTATION FOR SMALLHOLDER AGRICULTURE PROGRAMME TRUST FUND

---

Alvario Lario Hervas  
President of the International Fund for Agricultural  
Development in its capacity as Trustee of the  
Adaptation for Smallholder Agriculture Programme  
Trust Fund

Date: \_\_\_\_\_

## **Schedule 1**

### *Programme Description and Implementation Arrangements*

#### **I. Programme Description**

1. *Target Population.* The Programme will benefit 150,000 households, with the targeted participation of women (50 per cent), youth (40 per cent) and persons with disabilities (5 per cent). The primary target group will include: (i) poor households (with land holdings of less than two hectares of cultivable land with limited livestock); (ii) pastoralists; (iii) agro-pastoralists engaged in less-diversified traditional livelihood systems; (iv) persons with disabilities in rural areas; (v) underemployed and unemployed rural youth owning little or no land; and (vi) female-headed households.
2. *Programme area.* The Programme shall be implemented in the following regional states of Ethiopia: (i) Oromia; (ii) Southern Nations; (iii) Nationalities, and Peoples' Region; (iv) Sidama; (v) Somali; and (vi) South West Ethiopia (*the "Programme Area"*).
3. *Goal.* *The goal of the Programme is to contribute to poverty reduction and improved resilience in selected landscapes/woredas.*
4. *Objectives.* The objective of the Programme is to enable 150,000 vulnerable rural households (men, women, youth and persons with disabilities) in selected *kebeles* to sustainably improve incomes, food and nutrition security and build resilience to climate shocks.
5. *Components.* The Programme shall consist of the following Components:
  - 5.1 *Component 1: Community-led, climate-smart productive landscapes* - This component will support: (i) community-led equitable access and sustainable use of natural resources; (ii) development of inclusive and equitable water and local market-related infrastructure; (iii) market-led, climate-adapted enhancement of smallholder and pastoral productivity and production of target crop and livestock commodities; and (iv) improved dietary diversity.  
The expected outcome will be sustainable access and utilization of natural resources, better nutrition and increased agricultural productivity.
  - 5.2 *Component 2: Agribusiness development* - This component will support: (i) market access linkages; and (ii) tailored business support to young women and men agro-entrepreneurs.  
The expected outcomes will be strengthened capacities of farmers' and pastoralists' organizations to improve access to finance; access to remunerative markets; and job creation for small-scale farmers and pastoralists, including women, men, youth and persons with disabilities.
  - 5.3 *Component 3: Institutional and policy strengthening and implementation support services* - This component will be a cross-cutting, servicing the technical components and facilitating pathways for effective and inclusive functioning of the target value chains, from production to consumption. The component will support: (i) institutional strengthening; (ii) policy support; and (iii) implementation support services.

#### **II. Implementation Arrangements**

6. *Lead Programme Agency.* The Ministry of Agriculture will be the Lead Programme Agency.



7. *Programme Management Unit.* Programme institutional arrangements for coordination will be specified at three levels – federal, regional, and *woreda*. The Ministry of Agriculture as the Lead Programme Agency will establish a Federal Programme Coordination Unit (FPCU) to be established at the federal level. At the regional level, Regional Programme Coordination Units (RPCUs) will be established. The RPCUs will report to the FPCU and will be responsible for overseeing operations at the *woreda*. The roles of the different entities will be clearly spelt out in the PIM.

To facilitate the effective implementation of the Programme, Memorandums of understanding (MoUs) will be entered into by and between the Federal Government and participating regions, and between regions and *woredas*. These MoUs will govern the responsibilities of each party at each level and ensure that the roles are clear and formalized. MoUs execution will be a condition precedent for disbursements of funds to the regions and *woredas*.

8. *Financial Management.* The FPCU will be responsible for the overall financial management of PACT. It will be responsible for releasing funds against agreed annual workplans and budgets (AWPBs), disbursing funds to implementing entities and coordinating financial reporting for PACT. The RPCUs will be responsible for overseeing the financial operations of *woreda* offices as well as regional expenditure. Implementation will be reported in the Integrated Financial Management System. Harmonized financial reporting templates for all co-financiers will be prepared at start-up.
9. *Implementing partners.* The Programmes implementing partners are:
- a. The *woredas* administrations; and
  - b. The Regional governments of: (i) Oromia; (ii) Southern Nations, (iii) Nationalities, and Peoples' Region; (iv) Sidama; (v) Somali and (vi) South West Ethiopia.
  - c. Vita;
  - d. Rabobank/Acorn;
  - e. Agriculture Transformation Institute;
  - f. Ethiopian Institute of Agriculture Research

10. *Planning Monitoring and Evaluation.* The Monitoring and Evaluation (M&E) process will be coordinated by the Ministry of Agriculture and the FPCU and supported by the RPCUs. The M&E system will conform to IFAD's Operational Results Management System, updated SECAP guidelines and Core Outcome Indicators Measurement Guidelines, as well as the existing Ministry of Agriculture monitoring and evaluation arrangements.

A detailed monitoring and evaluation plan will be prepared at the beginning of implementation. The approved AWPB will be the only mechanism through which Programme resources will be spent and will serve as the basis for monitoring progress.

11. *Knowledge Management.* To facilitate the dissemination of knowledge products, PACT will develop a website and a knowledge management portal with links to the Ministry of Agriculture website and social media, and short messaging services will be implemented. Knowledge management activities will be aligned with the monitoring and evaluations system and outline the strategy for how information is to be obtained, analysed, and disseminated.
12. *Programme Implementation Manual.* A comprehensive Project Implementation Manual will be prepared, together with an AWPB, procurement plan and terms of reference for various service providers to be procured, and to ensure implementation readiness. Any revisions to the PIM and AWPB shall require prior approval by the Fund.

## Schedule 2

### Allocation Table

1. *Allocation of Loan/Grant Proceeds.* (a) The Table below sets forth the Categories of eligible expenditure to be financed by the Grants and the allocation of amounts to each category :

<b>Category</b>	<b>IFAD Grant (expressed in USD )</b>	<b>ASAP+1 Grant (expressed in USD )</b>	<b>ASAP+2 Grant (expressed in USD )</b>
Component 1. Community led climate-smart productive landscapes	51 120 000		
Component 2. Inclusive and equitable market access	4 860 000		
Component 3. Institutional & policy strengthening, implementation support services	14 220 000		
Unallocated	7 800 000		
<b>TOTAL</b>	<b>78 000 000</b>	<b>7 000 000</b>	<b>3 500 000</b>

The amounts shown in the Table above are net of taxes, Government contributions and contributions of other co-financiers.

2. *Disbursement arrangements*

- (a) *Start-up Advance.* Withdrawals in respect of expenditures for start-up costs incurred before the satisfaction of the general conditions precedent to withdrawal shall not exceed an aggregate amount of USD 400,000 under component 3. Activities to be financed by the Start-up Advance will require the no objection from IFAD to be considered eligible.

### Schedule 3

#### *Special Covenants*

#### **I. General Provisions**

In accordance with Section 12.01(a)(xxiii) of the General Conditions, the Fund may suspend, in whole or in part, the right of the Recipient to request withdrawals from the Grant Account if the Recipient has defaulted in the performance of any covenant set forth below, and the Fund has determined that such default has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Programme:

1. Within twelve (12) months of entry into force of the Financing Agreement, the implementing partners will enter into Memorandums of Understandings (MoU) that will structure the collaboration, define roles, responsibilities and duties with regards to implementation, financial management, accounting and reporting.

3. *Planning, Monitoring and Evaluation.* The Recipient shall ensure that (i) a Planning, Monitoring and Evaluation (PM&E) system shall be established within twelve (12) months from the date of entry into force of this Agreement.

4. *Gender.* The Recipient shall ensure that it develops a gender and youth strategy and action plan to facilitate equitable participation of women and men to the economic opportunities and benefits generated by the Programme.

5. *Indigenous People Concerns.* The Recipient shall ensure that the concerns of IPs are given due consideration in implementing the Programme and, to this end, shall ensure that:

- (a) the Programme is carried out in accordance with the applicable provisions of the relevant IP national legislation;
- (b) indigenous people are adequately and fairly represented in all local planning for Programme activities;
- (c) IP rights are duly respected;
- (d) IP communities, participate in policy dialogue and local governance;
- (e) The terms of Declarations, Covenants and/or Conventions ratified by the Borrower on the subject are respected;
- (f) The Programme will not involve encroachment on traditional territories used or occupied by indigenous communities.

6. *Land tenure security.* The Recipient shall ensure that if applicable, the land acquisition process has already been completed and that compensation processes were consistent with international best practice and free prior and informed consent principles.

7. *Anticorruption Measures.* The Recipient shall comply with IFAD Policy on Preventing Fraud and Corruption in its Activities and Operations.

8. *Sexual Harassment, Sexual Exploitation and Abuse.* The Recipient and the Programme Parties shall ensure that the Programme is carried out in accordance with the provisions of the IFAD Policy on Preventing and Responding to Sexual Harassment, Sexual Exploitation and Abuse, as may be amended from time to time.

9. *Use of Programme Vehicles and Other Equipment.* The Borrower shall ensure that:  
(a) all vehicles and other equipment procured under the Programme are allocated to the Ministry of Agriculture and other Implementing Agencies for Programme implementation;

- (b) The types of vehicles and other equipment procured under the Programme are appropriate to the needs of the Programme; and
- (c) All vehicles and other equipment transferred to or procured under the Programme are dedicated solely to Programme use.

10. IFAD Client Portal (ICP) Contract Monitoring Tool. The Recipient shall ensure that a request is sent to IFAD to access the project procurement Contract Monitoring Tool in the IFAD Client Portal (ICP). The Recipient shall ensure that all contracts, memoranda of understanding, purchase orders and related payments are registered in the Project Procurement Contract Monitoring Tool in the IFAD Client Portal (ICP) in relation to the procurement of goods, works, services, consultancy, non-consulting services, community contracts, grants and financing contracts. The Recipient shall ensure that the contract data is updated on a quarterly basis during the implementation of the Programme.

11. The Key Project Personnel are: Programme Manager, Financial Specialist, Officer for Monitoring and Evaluation, Knowledge Management Officer, Procurement Officer, Social Inclusion and Gender Specialist, and Environment, Climate Assessment Specialist and Safeguards Specialist. In order to assist in the implementation of the Project, the PMU, unless otherwise agreed with IFAD, shall employ or cause to be employed, as required, key staff whose qualifications, experience and terms of reference are satisfactory to IFAD. Key Project Personnel shall be seconded to the PMU in the case of government officials or recruited under a consulting contract following the individual consultant selection method in the IFAD Procurement Handbook, or any equivalent selection method in the national procurement system that is acceptable to IFAD. The recruitment of Key Project Personnel is subject to IFAD's prior review, as is the dismissal of Key Project Personnel. Key Project Personnel are subject to annual evaluation and the continuation of their contract is subject to satisfactory performance. Any contract signed for Key Project Personnel shall be compliant with the national labour regulations or the ILO International Labour Standards (whichever is more stringent) in order to satisfy the conditions of IFAD's updated SECAP. Repeated short-term contracts must be avoided, unless appropriately justified under the Programmes' circumstances.

## **II. SECAP Provisions**

1. The Borrower/Recipient shall carry out the preparation, design, construction, implementation, and operation of the Project/Programme in accordance with the nine standards and other measures and requirements set forth in the Updated Social, Environmental Climate Assessment Procedures of IFAD ("SECAP 2021 Edition"), as well as with all applicable laws and regulations to the Borrower/Recipient and/or the sub-national entities relating to social, environmental and climate change issues in a manner and substance satisfactory to IFAD. The Borrower/Recipient shall not amend, vary or waive any provision of the SECAP 2021 Edition, unless agreed in writing by the Fund in the Financing Agreement and/or in the Management Plan(s), if any.

2. For programmes presenting high or substantial social, environmental and climate risks, the Borrower/Recipient shall carry out the implementation of the Programme in accordance with the measures and requirements set forth in the Environmental and Social Impact Assessments (ESIAs)/Environmental, Social and Climate Management Frameworks (ESCMFs) and/or Resettlement Action Plans/Frameworks (RAPs/Fs) and Environmental, Social and Climate Management Plans (ESCMPs) for high risk projects and Abbreviated ESIAs and/or Abbreviated RAP/F and ESCMPs for substantial risk projects and Free, Prior and Informed Consent (FPIC) Plans, FPIC Implementation Plans, Indigenous Peoples Plans (IPPs), Pesticide Management Plans, Cultural Resources Management Plans and Chance Finds Plans (the "Management Plan(s)"), as applicable, taken in accordance with SECAP requirements and updated from time to time by the Fund.

The Borrower/Recipient shall not amend, vary or waive any provision of the ESCMPs and Management Plan(s), unless agreed in writing by the Fund and if the Borrower/Recipient has complied with the same requirements as applicable to the original adoption of the ESCMPs and Management Plan(s).

3. The Borrower/Recipient shall not, and shall cause the Executing Agency/ lead Programme Agency, all its contractors, its sub-contractors and suppliers not to commence implementation of any works, unless all Project/Programme affected persons have been compensated and/or resettled in accordance with the specific RAP/Abbreviated RAP, FPIC and/ or the agreed works and compensation schedule.

4. The Borrower/Recipient shall cause the Lead Programme Agency to comply at all times while carrying out the Programme with the standards, measures and requirements set forth in the SECAP 2021 Edition and the Management Plan(s), if any.

5. The Borrower/Recipient shall disclose the draft and final ESIA reports and all other relevant Management Plan(s) with Programme stakeholders and interested parties in an accessible place in the Programme-affected area, in a form and language understandable to Programme-affected persons and other stakeholders. The disclosure will take into account any specific information needs of the community (e.g. culture, disability, literacy, mobility or gender).

6. The Borrower/Recipient shall ensure or cause the Executing Agency and Implementing Agency to ensure that all bidding documents and contracts for goods, works and services contain provisions that require contractors, sub-contractors and suppliers to comply at all times in carrying out the Programme with the standards, measures and requirements set forth in the SECAP 2021 Edition, ESCMPs and the Management Plan(s), if any.

7. The Borrower/Recipient will ensure that a Programme-level grievance mechanism is established that is easily accessible, culturally appropriate, available in local languages, and scaled to the nature of the Programmes activity and its potential impacts to promptly receive and resolve concerns and complaints (e.g. compensation, relocation or livelihood restoration) related to the environmental and social performance of the Programme for people who may be unduly and adversely affected or potentially harmed if the Programme fails to meet the SECAP standards and related policies. The Programme-level grievance mechanism needs to take into account indigenous peoples, customary laws and dispute resolution processes. Traditional or informal dispute mechanisms of affected indigenous peoples should be used to the greatest extent possible.

8. This section applies to any event which occurs in relation to serious environmental, social, health & safety (ESHS) incidents (as this term is defined below); labor issues or to adjacent populations during Project/Programme implementation that, with respect to the relevant IFAD Programme:

- (i) has direct or potential material adverse effect;
- (ii) has substantially attracted material adverse attention of outside parties or create material adverse national press/media reports; or
- (iii) gives rise to material potential liabilities.

In the occurrence of such event, the Borrower/Recipient shall:

- Notify IFAD promptly;
- Provide information on such risks, impacts and accidents;

- Consult with Project/Programme-affected parties on how to mitigate the risks and impacts;
- Carry out, as appropriate, additional assessments and stakeholders' engagements in accordance with the SECAP requirements; and
- Adjust, as appropriate, the Project/Programme-level grievance mechanism according to the SECAP requirements; and
- Propose changes, including corrective measures to the Management Plan(s) (if any), in accordance with the findings of such assessment and consultations, for approval by IFAD.

**Serious ESHS incident** means serious incident, accident, complaint with respect to environmental, social (including labor and community), health and safety (ESHS) issues that occur in loan or within the Borrower/Recipient's activities. Serious ESHS incidents can comprise incidents of (i) environmental; (ii) occupational; or (iii) public health and safety; or (iv) social nature as well as material complaints and grievances addressed to the Borrower/Recipient (e.g. any explosion, spill or workplace accident which results in death, serious or multiple injuries or material environmental contamination, accidents of members of the public/local communities, resulting in death or serious or multiple injuries, sexual harassment and -violence involving Project/Programme workforce or in relation to severe threats to public health and safety, inadequate resettlement compensation, disturbances of natural ecosystems, discriminatory practices in stakeholder consultation and engagement (including the right of indigenous peoples to free, prior and informed consent), any allegation that require intervention by the police/other law enforcement authorities, such as loss of life, sexual violence or child abuse, which (i) have, or are likely to have a material adverse effect; or (ii) have attracted or are likely to arouse substantial adverse attention of outside parties or (iii) to create substantial adverse media/press reports; or (iv) give, or are likely to give rise to material potential liabilities).

9. The Borrower/Recipient shall ensure or cause the Executing Agency, Implementing Agency, contractors, sub-contractors and suppliers to ensure that the relevant processes set out in the SECAP 2021 Edition as well as in the ESCMPs and Management Plan(s) (if any) are respected.

10. Without limitation on its other reporting obligations under this Agreement, the Borrower/Recipient shall provide the Fund with:

- Reports on the status of compliance with the standards, measures and requirements set forth in the SECAP 2021 Edition, ESCMPs and the management plan (if any) on a semiannual basis - or such other frequency as may be agreed with the Fund;
- Reports of any social, environmental, health and safety incidents and/accidents occurring during the design stage, the implementation of the Programme and propose remedial measures. The Borrower/Recipient will disclose relevant information from such reports to affected persons promptly upon submission of the said reports ; and
- Reports of any breach of compliance with the standards, measures and requirements set forth in the SECAP 2021 Edition and the Management Plan(s) (if any) promptly after becoming aware of such a breach.

11. The Borrower/Recipient shall fully cooperate with the Fund concerning supervision missions, midterm reviews, field visits, audits and follow-up visits to be undertaken in accordance with the requirements of SECAP 2021 Edition and the Management Plan(s) (if any) as the Fund considers appropriate depending on the scale, nature and risks of the Project/Programme.

12. In the event of a contradiction/conflict between the Management Plan(s), if any and the Financing Agreement, the Financing Agreement shall prevail.

## Logical framework

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
<b>Outreach</b>	<b>1 Persons receiving services promoted or supported by the project</b>				Progress reports/MIS	Annually	PACT-PCUs	1) 50% of persons receiving project support are women (based on National stat), 2) 40 % of persons receiving project support are the youth (50% of them are women, National Stat). 3) Pastoralists are assumed to be 15% of the target group 4) HHs that receive project support are 20% female headed (based on National Stat). 5) 5 members on average in one HH
	Males - Males	0	37500	75000				
	Females - Females	0	37500	75000				
	Young - Young people	0	30000	60000				
	Total number of persons receiving services - Number of people	0	75000	150000				
	Persons with disabilities - Number		3750	7500				
	<b>1.b Estimated corresponding total number of households members</b>				Progress reports/MIS	Annually	PACT-PCMUs	
	Household members - Number of people	0	375000	750000				
	<b>1.a Corresponding number of households reached</b>				Progress reports/MIS	Annually	PACT-PCUs	
	Women-headed households - Households	0	15000	30000				
Non-women-headed households - Households	0	60000	120000					
Households - Households	0	75000	150000					
<b>Project Goal</b> Contribute to poverty reduction and improved resilience in selected landscapes/woredas	<b>Number of persons/households whose combined resilience has increased (CRI)</b>				PCUs and PARM	Baseline, Midline and endline survey	PCUs and PARM	
	Total persons - Percentage (%)		40	75				
	Females - Percentage (%)		50	50				
	Males - Percentage (%)		50	50				
	<b>IE.2.1 Individuals demonstrating an improvement in empowerment</b>				COI Surveys	Baseline, Midline and endline survey	PCUs	
	Total persons - Percentage (%)		13	25				
	Females - Percentage (%)		13	25				
	Males - Percentage (%)		13	25				
<b>Outcome</b> Outcome 1: Enhanced sustainable and equitable access to natural resources and increased agricultural productivity	<b>3.2.1 Tons of Greenhouse gas emissions (tCO2e) avoided and/or sequestered</b>				FAO Exact tool	Baseline and Endline	PCU and validated by ECG	Infrastructure is operational and well maintained (A) Community leaders and institutions embrace gender transformative approaches (A) All project beneficiaries will participate in SBCC interventions
	Hectares of land - Area (ha)		50000	100000				
	tCO2e/20 years - Number			11900000				
	tCO2e/ha - Number			-119.9				
	tCO2e/ha/year - Number			-6				
	<b>1.2.4 Households reporting an increase in production</b>				COI Surveys	Baseline, Midline and endline	PCU	
	Households - Percentage (%)		38	75				
	<b>SF.2.2 Households reporting they can influence decision-making of local authorities and project-supported service providers</b>				COI Surveys	Baseline, Midline and endline	PCU	
	Household members - Number of people		281250	562500				
	Households (%) - Percentage (%)		38	75				
Households (number) - Households		56250	112500					
<b>Output</b> Output 1.1 Community led	<b>3.1.4 Land brought under climate-resilient practices</b>				Progress Reports/MIS	Annually	PCU	Based on 15000ha under irrigation and 45000 from rainfed area and a ratio of 1 to
	Hectares of land - Area (ha)		50000	100000				

climate-resilient and natural resources management	<b>ASAP+ 1. Poor smallholder household members supported in coping with the effects of climate change</b>				Progress Reports/MIS	Annually	PCU	3. 150 communities from 90 targeted Woredas. 1 Woreda is expected to have at least 2 Kebeles benefiting
	Total household members - Number		75000	150000				
	Males - Number		37500	75000				
	Females - Number		37500	75000				
Young - Number		30000	60000					
<b>Output</b> Output 1.2 Climate resilient infrastructure developed	<b>1.1.2 Farmland under water-related infrastructure constructed/rehabilitated</b>				Progress Reports/MIS	Annually	PCU	Irrigation development acceptable in pastoral areas (A), Adequate water sources in dry areas(A)
	Hectares of land - Area (ha)		5000	15000				
	<b>2.1.6 Market, processing or storage facilities constructed or rehabilitated</b>				Progress Reports/MIS	Annually	PCU	
Total number of facilities - Facilities		130	260					
<b>Output</b> Output 1.3: Market-Oriented and Nutrition-sensitive Climate-resilient Food Production and Productivity improved	<b>1.1.4 Persons trained in production practices and/or technologies</b>				Progress Reports/MIS	Annually	PCU	All project beneficiaries will access training on production practices and or technologies All project beneficiaries will participate in SBCC interventions
	Total persons trained in crop - Number of people		75000	150000				
<b>Outcome</b> Outcome 2: Increased access to remunerative markets of targeted value chains	<b>2.2.1 Persons with new jobs/employment opportunities</b>				COI Surveys	Baseline, Midline and Endline	PCU	Banks are willing to finance smallholder farmers (A), Young agripreneurs are reliable economic agents(A) No. of members in a cooperative Groups with partnership/agreements (A) 300 Youth supported enterprises can access funding (A)
	Young - Young people		3000	6000				
	Total number of persons with new jobs/employment opportunities - Number of people		7500	15000				
<b>Output</b> Output 2.1: Market Access and Business to Business linkages established	<b>2.1.3 Rural producers' organizations supported</b>				Progress report/MIS	Annually	PCU	Based on 150 primary Cooperatives and 12 Unions.
	Rural POs supported - Organizations		81	162				
	Rural POs supported that are headed by women - Organizations		20	40				
<b>Output</b> Output 2.2: Access to Financial Services for Producers and Agri-businesses improved	<b>2.1.1 Rural enterprises accessing business development services</b>				Progress reports/MIS	Annually	PCU	Includes 300 Youth Led enterprises and 150 Cooperatives and unions Members Funding available for the entrepreneur training
	Rural enterprises - Enterprises		225	450				
	Women in leadership position - Females		15300	30600				
<b>Outcome</b> Outcome 3: Institutions and policy capacity strengthened	<b>SF.2.1 Households satisfied with project-supported services</b>				COI Surveys	Baseline, midline and endline	PCU	New agriculture and rural development policies are approved (A)
	Household members - Number of people		318750	637500				
	Households (%) - Percentage (%)		43	85				
	Households (number) - Households		63750	127500				
	<b>Policy 3 Existing/new laws, regulations, policies or strategies proposed to policy makers for approval, ratification or amendment</b>				MoA Records	Completion	MoA and PCU	
Number - Number			2					
<b>Output</b> Output 3.1: Policy support & engagement in PACT-related focused areas strengthened	<b>Policy 1 Policy-relevant knowledge products completed</b>				Progress reports/MIS	Annually		
	Number - Knowledge Products		2	4				
<b>Output</b> Output 3.2: Institutions strengthened	<b>Supported Rural and Government Institutions</b>				Progress Reports/MIS	Annually		
	Institutions - Number		150	300				



## Integrated programme risk matrix

Risk categories and subcategories	Inherent	Residual
<b>Country context</b>	<b>High</b>	<b>Substantial</b>
<b>Political commitment</b>	<b>High</b>	<b>Moderate</b>
Risk(s): The current political instability expected to remain high for some time in 2022, given the ongoing civil conflict in Tigray, Amhara and Afar regions. There is also localized conflict between unidentified armed groups and federal government in Oromia and Benshangul Gumuz regions. This will lead to inaccessibility of these regions and stoppage of project design and implementation.		
Mitigations: The African Union is forging ahead with mediation talks in Ethiopia to resolve the issues. There is also initiative from the Government of Ethiopia side to have a national dialogue which is believed to maintain peace, justice, democracy, national unity, consensus and reconciliation among the Ethiopian peoples. PACT will take a phased and gradual approach to implementation, and will assess risks before expanding to conflict-affected areas.		
<b>Governance</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
Risk(s): Governance structures of government, community stakeholders, private sector and other stakeholders engaged in project activities may not equally benefit all segments of the community, resulting in elite capture.		
Mitigations: The project will foster collaboration between government institutions, private sector players and farmers; supporting the development of mutually beneficial partnerships. Adequate planning, implementation and monitoring of activities will ensure stakeholders' engagement in the development of financially viable irrigation schemes and to promote farming as a business. Adherence to the PIM (a tool for transparency that provides, inter alia, the criteria and procedures for selecting the beneficiaries of the Project activities) through on-going implementation support and supervision, will ensure full inclusivity and good governance.		
<b>Macroeconomic</b>	<b>High</b>	<b>High</b>
Risk(s): Unstable macro-economic fundamentals. According to African Economic Outlook (AOE) 2021, Ethiopia's economy grew by 6.1 percent in 2020. The fiscal deficit, including grants, increased slightly during 2020, financed mainly by treasury bills. In 2021, the average inflation rate in Ethiopia was 26.78 percent as compared to the previous year. The official exchange rate is under pressure and devaluing steadily. Service sector exports declined by about six percent, mostly because of lower revenue from Ethiopian Airlines. Foreign direct investment (FDI) fell 20 percent to 2.2 percent of Gross Domestic Product (GDP), and personal remittances declined by 10 percent to 5.3 percent of GDP. The current conflict in country and the war in Ukraine, will worsen the situation.		
Mitigations: The Monetary policy is expected to remain flexible in response to the government's financing requirements. The government is expected to do further reforms in public finance and investment management to improve the efficiency of public expenditures and managing inflation. IFAD will set price contingencies at higher levels to mitigate potential price increases due to higher inflation.		
<b>Fragility and security</b>	<b>High</b>	<b>Substantial</b>
Risk(s): The conflict in North Ethiopia is not yet been resolved. There are internal conflicts in some areas in Oromia, Benshangul Gumuz. Furthermore, there were clashes between government and Al-Shabaab in Somali regions. The country is also vulnerable to recurrent drought and flooding with devastating impacts.		

<b>Risk categories and subcategories</b>	<b>Inherent</b>	<b>Residual</b>
Mitigations: There is a hope that the current effort by African Union to mediate talks between the federal government and Tigray People's Liberation Front will end the conflict. Moreover, the initiative from the Government of Ethiopia to have a national dialogue which is believed to maintain peace, justice, democracy, national unity, consensus and reconciliation among the Ethiopian peoples will address localized conflict. PACT will be implemented in regions that are not highly impacted by the internal war. Climate screening was undertaken and climate resilience measures are included in the programme to reduce, if not avoid, climate impacts.		
<b>Sector strategies and policies</b>	<b>Moderate</b>	<b>Moderate</b>
<b>Policy alignment</b>	<b>Moderate</b>	<b>Moderate</b>
Risk(s): Primarily, there is the Ten-Year perspective plan of Ethiopia (2021-2030) guiding the overall country's plan for five years. Specifically, there is also Agriculture & Rural Development Policies & Strategies to guide efforts and investments in smallholder focused investment. There is a regulatory framework to promote private sector engagement. However, the actual implementation of these policies is lagging behind in some regions because of the current situation in the country.		
Mitigations: In order to address the risk associated with implementation of the policies, the project will assist the Government in setting up a vibrant monitoring tool to see how effectively the policies are implemented.		
<b>Policy development &amp; implementation</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
Risk(s): The Ten Years Agriculture & Rural Development Policies & Strategies are not well familiarised and getting implemented because resource constraints and lack of focus as there was competing priorities in the past one year (security issues).		
Mitigations: The project will support the Rural Economic Development and Food Security Sector working Group platform to frequently assess the progress of the implementation of the policies. The project will also implement some of the interventions defined in the policies and strategies. The World Bank will be supporting the government in developing new policies following the approval of a new policy framework.		
<b>Environment and climate context</b>	<b>Substantial</b>	<b>Moderate</b>
<b>Project vulnerability to environmental conditions</b>	<b>Substantial</b>	<b>Moderate</b>
Risk(s): Land degradation is increasing at an alarming rate. The most important forms of land degradation are soil erosion, nutrient depletion, soil compaction, and increased salinization and acidity. The annual net erosion is 940 million tons a year, or 18 tons/ha/year and it may be increased by 7-10 percent per year. Approximately 11 million ha of land are salt affected soils. The current rate of deforestation is estimated at 150,000 to 200,000 hectares per year.		
Mitigations: Integrated Natural Resource Management activities will be implemented by the project as well as through the finance from IGREENFIN and ASAP+. The most important and appropriate mitigation actions will be physical and biological soil and water conservation activities, climate smart agriculture, landscape management including forestation and afforestation activities. Good lessons from PASIDP II (ASAP) will be scaled up.		
<b>Project vulnerability to climate change impacts</b>	<b>Substantial</b>	<b>Moderate</b>
Risk(s): Ethiopia is the most vulnerable country to the impact of climate change. According to World Vulnerability Index and Notre Dame Global Adaptation Initiative (ND-GAIN) Matrix, Ethiopia is the 19th most vulnerable and 34th least ready country to the impact of climate change in the world. Climate variabilities, in the form of flood and drought, have long been affecting crop, livestock and forestry productivity, infrastructures, livelihood, water availability.		

<b>Risk categories and subcategories</b>	<b>Inherent</b>	<b>Residual</b>
Mitigations: Climate resilient infrastructure development, crop and livestock productivity enhancement through the application of climate smart agriculture such as conservation agriculture, landscape management activities, awareness and capacity development will enhance resilience of the community and ecosystem.		
<b>Project scope</b>	<b>Moderate</b>	<b>Moderate</b>
<b>Project relevance</b>	<b>Low</b>	<b>Low</b>
Risk(s): The project is designed based on the available national policies and strategies on agriculture, climate change and water and energy. It has also adequately aligned to the recently approved ten-year strategic plan.		
Mitigations: Further alignment with the national adaptation plan (NAP), Nationally Determined contributions (NDCs), Climate Resilient Green Economy Strategy (CRGE) is needed.		
<b>Technical soundness</b>	<b>Substantial</b>	<b>Moderate</b>
Risk(s): The project design will include new technical elements in carbon trading, private irrigation scheme management and potential joint ventures and contract farming, and ICT4D in mechanisation.		
Mitigations: Stronger partnership with expert organisations such as Vita and hello tractor will be developed, for knowledge exchange and expertise.		
<b>Institutional capacity for implementation and sustainability</b>	<b>Substantial</b>	<b>Moderate</b>
<b>Implementation arrangements</b>	<b>Moderate</b>	<b>Moderate</b>
Risk(s): Institutions are available but there might be a lack of adequate capacity in terms of manpower, skill, infrastructure as well as systems particularly at Region and Woreda level		
Mitigations: Capacity need assessment and tailored capacity development program, experience sharing, lessons from similar projects such as PASIDP II.		
<b>M&amp;E arrangements</b>	<b>Substantial</b>	<b>Low</b>
Risk(s): The inclusion of new elements may stretch the capacity of the M&E for the MoA.		
Mitigations: PASIDP II has had strong performance in M&E over the years. They have also included GIS and data dashboards as part of their M&E framework. To assist with new elements, the project will include capacity for ICT4D and carbon trading in the project staff. These will be supported by expert partnerships.		
<b>Procurement</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
<b>Legal and regulatory framework</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
Risk(s): (i) Most of the central government institutions do not maintain databases or records for contracts including data on what has been procured, the value of procurement, and who has been awarded contracts. They prepare the performance report directly from the source document at the end. In addition, all central government institutions do not submit their procurement performance reports on time to the Federal Public Procurement and Property Administration Agency (FPPA). (ii) Out of six key procurement information (1. Legal and regulatory framework for procurement, 2. Government procurement plan, 3. Bidding opportunities, 4. Contract awards, 5. Data on resolution of procurement complaints, 6. Annual procurement statistics) only legal and regulatory framework for procurement and bidding opportunities are made available to the public through appropriate means.		
Mitigations: IFAD can strongly encourage government through policy dialogue to accelerate the creation of a reliable record/database for monitoring procurement management, ensuring that central government institutions prepare accurate reports and submit them to the FPPA, so that the latter can populate the database. It is also important to ensure that accuracy and		

<b>Risk categories and subcategories</b>	<b>Inherent</b>	<b>Residual</b>
<p>completeness of reports are verified by the FPPA or by an external auditor. At project level, the systematic use of the Contract Monitoring Tool should be ensured so as to improve procurement monitoring.</p> <p>In addition, policy dialogue between IFAD and the Government should encourage the latter to improve the completeness of procurement information available to the general public. For example, the FPPA website could be used to ensure access to such information, as it is already the case for the legal and regulatory framework and bidding opportunities.</p>		
<b>Accountability and transparency</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
<p>Risk(s): (i) Complaints are not reviewed by a body which is not involved in any capacity in procurement transactions or in the process leading to contract award decisions. Indeed, out of five members, only one is seen as independent, while the others are directly involved in procurement activities.</p> <p>(ii) Ethiopia has a score of 38/100 in 2020 in the Corruption Perception Index and ranked 96/198.</p>		
<p>Mitigations: The Government should be encouraged to ensure that national provisions on complaint system are applied, according to which and independent and functional system should be available. Members of the Complaint Review Board should be selected accordingly.</p> <p>(ii) Programme and the Lead executing agency to ensure that any individuals, firms and Government stakeholders involved in the implementation of PACT are well informed of the Revised IFAD's Policy on Preventing Fraud and Corruption in its activities and operations.</p>		
<b>Capability in public procurement</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
<p>Risk(s): Within the Lead Implementing Agency, there is one Senior Procurement Officer at federal level and five Procurement Officers at regional level – one in each of the 5 target regions, handling IFAD project (PASIDP II) and World Bank project (Lowlands Livelihood Resilience Project in Somali region).</p>		
<p>Mitigations: Recruitment of additional procurement officers for the PACT programme and ensure sharing of knowledge and experience between new and existing procurement staff. IFAD will also provide training on Project procurement policies for the new staff.</p>		
<b>Public procurement processes</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
<p>Risk(s): (i) The PP for the current IFAD project (PASIDP II) was significantly delayed by late preparation of the AWPB.</p> <p>(ii) In the current IFAD project (PASIDP II), there are pseudo packaging as lotted activities are conducted separately in different implementing regions and there are instances where the planned procurement method has not been put to use.</p>		
<p>Mitigations: Mitigations: (i) The Lead executing agency to ensure that procurement planning and AWPB are joint activities between the procurement, finance and technical officers to ensure consistence and alignment of activities, guided by programme technical delivery to inform procurement plan and financial flow projections.</p>		
<b>Financial management</b>	<b>Substantial</b>	<b>Substantial</b>
<b>Organization and staffing</b>	<b>Substantial</b>	<b>Moderate</b>
<p>Risk(s): There are three administrative levels of implementation of the programme which will have fiduciary responsibilities namely federal level that will have Federal Programme Coordination and Unit (FPCU), regional levels for each participating regional government that will have RPCUs and Woredas (districts) at lower levels where ground activities are actually carried out. Previous IFAD funded projects implemented through similar structures have had issues with timeliness and quality of financial reports from Woreda to the regions which has consistently led to delays in financial reports to RPCMUs and subsequent delays also to FPCMU. Another risk is that PACT also is a</p>		

<b>Risk categories and subcategories</b>	<b>Inherent</b>	<b>Residual</b>
complex programme due to multiple financiers. While PMU shall be made up of relevantly qualified personnel with appropriate expertise in their chosen fields, there may be lack of staff familiarity with IFAD, EU and GCF procedures.		
Mitigations: In order to mitigate the risk of quality and timeliness of financial reporting from Woreda, there are Woreda accountants proposed who will ensure accuracy, completeness and timeliness of financial reports from Woreda and ensuring the programme bank account at Woreda is well reconciled. There will be MoUs between Federal Government and participating Regional Governments and also between the participating Regional Governments and their participating Woredas which will stipulate requirement on financial reporting. Any non-compliance RPCUs/Woredas may have their disbursements suspended as a penalty for non-compliance. Regarding familiarity with IFAD, EU and GCF procedures, FMD will provide capacity building training to the Finance Staff who will be selected competitively. The capacity building will include familiarization with procedures on financial reporting, expenditures categorizations across components, categories, financial reporting timelines and other financial management related to the Programme.		
<b>Budgeting</b>	<b>High</b>	<b>Substantial</b>
Risk(s): The programme has multiple financiers namely IFAD, ASAP+, GTM, EU; IGREENFIN (GCF), Government Contribution, Beneficiaries contribution and potential carbon credit finances. There is a risk of mix-up in budgeting and expenditure allocations to these multiple financiers. There may also be a risk that annual work plans and budgets are not prepared or revised on a timely basis, and not executed in a coherent manner, resulting in funds not being available when needed, ineligible costs and reallocation of Programme funds and slow implementation progress.		
Mitigations: The Costables, PDR and PIM have adequate details on key activities to be implemented and sources of finances for these costs. Subsequently, the AWPB will be prepared with adequate details on financing for key activities to ensure adequate guidance to the accounting team in booking of the expenditure. The Ms-Excel AWPB will have a column to show financiers and proportion of financing should the activity be financed from several sources. The FPCU will coordinate the budget preparation processes with close coordination with RPCU and Woredas. Budget monitoring will be carried out periodically, at least on quarterly basis and any significant deviations discussed within the project for remedial actions. Approved budget will be mapped in the accounting system for ease of monitoring and aligning expenditure when posting.		
<b>Funds flow/disbursement arrangements</b>	<b>Substantial</b>	<b>Moderate</b>
Risk(s): There is a risk of commingling of funds at the entity which will be provided with advances for implementation of programme activities. These includes Ministry of Finance which will receive advances from IFAD and Ministry of Agriculture through FPCU, RPCU and Woredas. Also, in addition to external development partners financing, there are Counterpart finances expected to be received from the Government of Ethiopia.		
Mitigations: To mitigate on risks of commingled funds and ease of accounting of any advance provided, funds will be held in Programme dedicated accounts for which there will be monthly bank accounts reconciliation and financial reports. All partnering institutions that will receive project funds will have sub-programme accounts for segregating the funds received. There will be monthly financial reports to FPCU for monitoring operations of sub-accounts and consolidation. All partnering institutions will sign MoUs clearly highlighting the requirements for a separate bank account and financial reporting requirements.		
<b>Internal controls</b>	<b>Substantial</b>	<b>Moderate</b>

<b>Risk categories and subcategories</b>	<b>Inherent</b>	<b>Residual</b>
Risk(s): The FPCU will be responsible for overall financial management of the Programme. It will be responsible to release funds against agreed plans, drawn out of the approved AWPBs, disburse funds to implementing agencies and coordinate monitoring and financial reporting for the Programme as a whole. There may be a risk that appropriate controls over Programme funds are not in place, leading to the inefficient or inappropriate use of Programme resources.		
Mitigations: Internal controls have been instituted in the whole framework of financial and administrative procedures. The identified controls range from; proper record keeping and posting, authorization of accounting, procurement and administrative documents, balancing and checking, physical security of assets, double signing (approval) arrangements, to financial reporting and monitoring. There will be internal audit function to check overall compliance to internal controls and provide support towards improving systems, procedures and processes.		
<b>Accounting and financial reporting</b>	<b>High</b>	<b>Substantial</b>
Risk(s): There is a risk of delays in consolidation of programme financial reports at FPCMU which will be preparing consolidated financial reports for the program and inaccurate financial reporting due to the complex nature of the programme which has multiple financiers, categories and components. There are also possibility of delays and inaccuracies in financial reporting due to multiple administrative levels of project implementation that have fiduciary responsibilities i.e. FPCU, RPCU and Woredas (districts) at lower levels.		
Mitigations: To mitigate on risks on financial reporting an appropriate accounting system will be acquired capable of networking and inputting at regional levels with multiple analysis code for reporting on component, categories, financiers, for reporting quarter, cumulative for the year and cumulative since start of the programme including recording of memorandum data on in kind contribution (IKC). The system will be networked for direct entry at regional levels to ease reporting at FPCU. There will be harmonised financial reporting template for all financiers to ease financial reporting.		
<b>External audit</b>	<b>Substantial</b>	<b>Moderate</b>
Risk(s): The project will be audited by the Audit Service Corporation (ASC), the Supreme Audit Institution of Ethiopia. There is a risks of inadequate audit coverage of the programme audit considering there are multiple regions and many Woredas which will be implementing the programme.		
Mitigations: A comprehensive audit coverage plan has been prepared which will ensure adequate audit coverage. The plan provides for adequate annual audits at FPCU, RPCUs and adequate proportions of Woredas under each RPCU which will be alternating to ensure regular reviews throughout the programme implementation of the project. The project will be audited by the Audit Service Corporation (ASC), which is the Supreme Audit Institution of Ethiopia. The auditor will prepare a work plan to ensure adequate coverage of the various institutions that receive Programme funds and cover all the major risk areas and adequate coverage as per coverage plan. The audit terms of reference will be approved by IFAD in advance in line with the guidance provided in the IFAD Handbook on Financial Reporting and Auditing of IFAD-financed projects.		
<b>Environment, social and climate impact</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
<b>Biodiversity conservation</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
Risk(s): Climate change, use of agrochemicals as well as use of forest clearance may cause loss of biodiversity.		
Mitigations: Budgeted Climate adaptation and mitigation measures are adequately integrated into project components. As part of the ESCMF, Integrated Pest Management Plan is prepared to ensure environmentally friendly applications of agrochemicals. screening and implementation of		

<b>Risk categories and subcategories</b>	<b>Inherent</b>	<b>Residual</b>
mitigation measures, integrated pest management system and compliance to SECAP and national law on environment.		
<b>Resource efficiency and pollution prevention</b>	<b>Substantial</b>	<b>Moderate</b>
Risk(s): Wasteful/in-efficient use of water for irrigation and drinking. Construction of infrastructures such as irrigation schemes, storage facilities, market and application of pesticides and fertilizers will lead to pollution of environmental media such as water, soil and air.		
Mitigations: Capacity building and awareness creation will be organized for the Landscape Committees, Irrigation Water User Associations (IWUAs) and farmers to ensure efficient use of water. Furthermore, water use regulations and bylaws will be prepared and implemented. Compliance to SECAP and national law on pollution prevention and precautionary approaches and increase use of organic fertilizer.		
<b>Cultural heritage</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
Risk(s): Some construction activities may impact historical, religious or cultural resources.		
Mitigations: Appropriate screening of project/sub project, consultation with responsible government representatives and communities as well as SECAP compliance.		
<b>Indigenous peoples</b>	<b>Low</b>	<b>Low</b>
Risk(s): All people in Ethiopia are considered indigenous. Pastoralist, vulnerable, and disadvantaged people may be impacted by project activities.		
Mitigations: Strictly follow IFAD's guidelines on targeting. The PASIDP II targeting strategy will ensure adequate number of vulnerable and disadvantage people have access to irrigation water. Geographical targeting, self and direct targeting will be applied in the project intervention areas. FPIC Plan was prepared and will be implemented to avoid or reduce adverse physical, social, or economic impacts on pastoralists. Furthermore, pastoral and agro-pastoral communities will be consulted during the LDIPs preparation.		
<b>Community health and safety</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
Risk(s): Construction activities and use of agrochemicals, may have a negative impact on community health and safety. Furthermore, some project activities such as water ponds/diversions may cause water-borne or other vector-borne diseases (e.g., temporary breeding habitats), and/or communicable and non-communicable disease. COVID-19 is still potential health threat.		
Mitigations: Provision of PPE, Integrated Pest management practises and also deploying of COVID-19 preventing measures as well as SECAP compliance.		
<b>Labour and working conditions</b>	<b>Substantial</b>	<b>Moderate</b>
Risk(s): Project activities may cause forced or child labour, gender-based violence, discriminatory and unsafe/unhealthy working conditions.		
Mitigations: Awareness creation and capacity development to ensure project activities are conducted in a safe working environment. Contractor contracts will include clauses to ensure adequate working conditions. Furthermore, GRM system will be established/strengthened so that affected people have access to address and resolve their complaints. Sensitisation will also be done in collaboration with relevant authorities to prevent Gender-Based-Violence. As part of the ESCMF, Labour Management Plan is prepared and will be implemented to ensure presence of conducive working environment and avoid/reduce exploitative labour practices.		
<b>Physical and economic resettlement</b>	<b>Moderate</b>	<b>Moderate</b>
Risk(s): The proposed infrastructure development such as irrigation schemes, warehouses, rural roads may cause physical, economic and involuntary resettlement and limit access to natural resources.		

<b>Risk categories and subcategories</b>	<b>Inherent</b>	<b>Residual</b>
Mitigations: Adherence to SECAP and national laws entails screening of project activities and elaborating ESCMPs for the infrastructure development. FPIC plan is drafted. Resettlement Action Framework (RAF) will be prepared to guide the identification and consultations of Project Affected People (PAP), quantification of physical and economic resettlements as well as estimate compensations. Depending on the number of PAPs, RAF will also guide the preparation of RAP. Furthermore, PMUs will work hand in hand with Woreda and Kebele administrations to ensure that PAPs are adequately consulted and compensations effected prior to commencement of any physical activities. GRM should be strengthened to ensure timely and satisfactory responses to complaints.		
<b>Greenhouse gas emissions</b>	<b>Low</b>	<b>Low</b>
Risk(s): Use of chemical fertiliser and livestock fattening may cause emission of small amounts of GHGs. Generally, the project's contribution to GHG emission is minor.		
Mitigations: The programme will not cause deforestation to increase arable land for crop production. Rather, it will create mitigation potential of 11.9 Mt CO2 eq. over the project lifetime (EX-ACT Carbon Balance tool). These potentials are because of the intensive Integrated Natural Resource Management, Climate-smart Agriculture, Improved cookstoves and biogas. Furthermore, as per Ethiopia's climate policy, much focus will be given to low emitting animals such as poultry, sheep and goats.		
<b>Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
Risk(s): Programme interventions may increase exposure of communities, ecosystems and infrastructure to climate shock.		
Mitigations: PACT will support interventions that will enhance resilience of communities, infrastructure and ecosystem to the impact of climate change. Sub projects will be screened against climate impacts and appropriate mitigation/adaptation measures will be adequately integrated into project design.		
<b>Stakeholders</b>	<b>Substantial</b>	<b>Moderate</b>
<b>Stakeholder engagement/coordination</b>	<b>High</b>	<b>Moderate</b>
Risk(s): All stakeholders may not be adequately identified and engaged during project and implementation. Lack of budget and COVID related restrictions may affect stakeholder participation as needed.		
Mitigations: Budgeted stakeholder engagement plan will be prepared to ensure (i) adequate mapping of stakeholder and beneficiaries, (ii) their demands are incorporated in the design, (iii) compliments are resolved in fair and timely manners and (iv) required capacity and awareness are in place.		
<b>Stakeholder grievances</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
Risk(s): Targeting of landscapes and beneficiaries, construction activities, water and distributions, poor quality service are potential sources of grievances. GRM system may be non-existent or not functioning well and the GRM committees may not have the required capacity to resolve complaints in fair and timely manner.		
Mitigations: Proper implementation of the targeting strategy/criteria, provision of quality services and establishment/strengthening of GRM system, awareness creation to complainants, capacity development/training to GRM committee.		