
تحديث بشأن مشاركة الصندوق في تنفيذ إصلاحات الأمم المتحدة واستجابة الصندوق لاعتماد الجمعية العامة للأمم المتحدة للاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات

ضميمة

رد الإدارة على تعليقات ممثلي الدول الأعضاء

الوثيقة: EB 2022/137/R.28/Add.1

بند جدول الأعمال: 15(ب)

التاريخ: 6 يناير/كانون الثاني 2023

التوزيع: عام

اللغة الأصلية: الإنكليزية

للعلم

الأسئلة التقنية:

Nigel Brett

مدير

شعبة سياسات العمليات والنتائج

البريد الإلكتروني: n.brett@ifad.org

Ronald Thomas Hartman

مدير

شعبة الانخراط العالمي، والشراكات وتعبئة الموارد

البريد الإلكتروني: r.hartman@ifad.org

رد الإدارة	تعليقات من النرويج
<p>يود الصندوق أن يشكر النرويج على تعليقاتها الإيجابية بشأن التقرير المرحلي عن إصلاح الأمم المتحدة. ويتفق الصندوق بالكامل مع الأهمية التي توليها النرويج لتعيين مساهمة الصندوق لأهداف التنمية المستدامة، والمواءمة بين برامج الفرص الاستراتيجية القطرية للصندوق وأطر الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة.</p>	<p>ترحب النرويج بالتقرير المتعلق بمتابعة القرار 279/72، والقرار [4/76] بشأن استعراض نظام المنسقين المقيمين، وأحدث قرار بشأن الاستعراض الشامل للسياسات الذي يجري كل أربع سنوات [233/75].</p>
<p>يقدر الصندوق قيمة نظام المنسقين المقيمين المعاد تنشيطه، والمزود بالموظفين بشكل أفضل، والمُموّل على نحو ملائم دعماً لجيل جديد من أفرقة الأمم المتحدة القطرية كما جاء تفصيله في إطار المساءلة عن الإدارة. كما سيشارك الصندوق بقوة في خطة كفاءة منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، ويوائم نفسه بالكامل مع تنفيذ الاستراتيجيات التشغيلية لعمليات الأعمال في جميع البلدان التي لديه فيها حضور تشغيلي. والصندوق ملتزم بمواصلة عمله بالتعاون الوثيق مع وكالات، وصناديق، وبرامج الأمم المتحدة الأخرى لتحسين فعالية وكفاءة عمليات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية.</p>	<p>ويسرنا بشكل خاص أن نرى أنكم تضعون نظاماً لتقييم دعم ممثلي الصندوق القطريين للفريق القطري والمنسق المقيم للأمم المتحدة. كما نحيط علماً بأن الصندوق يشارك في جهود منظومة الأمم المتحدة الإنمائية من أجل تحقيق مكاسب في الكفاءة من خلال عمليات الأعمال المشتركة. ويكتسب ذلك أهمية خاصة مع شروع الصندوق في عملية اللامركزية.</p>
<p>يؤكد الصندوق أن هدف التنمية المستدامة 5 بشأن المساواة بين الجنسين مشمول كجزء من عملية تعيين مساهمة الصندوق في أهداف التنمية المستدامة. وعلى وجه الخصوص، يرتبط 13 مؤشراً من المؤشرات الأساسية للصندوق بهدف التنمية المستدامة 5. وتُربط جميع المؤشرات الأساسية للصندوق بأهداف التنمية المستدامة ذات الصلة، وبالتالي فإن جميع النتائج التي تحققها عمليات الصندوق (بغض النظر عن مصدر التمويل) تُربط بأهداف التنمية المستدامة التي تساهم في تحقيقها. وتوفر الفقرة 5 تحديداً عن التقدم الذي أحرزه الصندوق نحو ذلك (أجري التعيين الأول في عام 2017، ثم استعرض وعزز لاحقاً في عام 2020). وبالإضافة إلى ذلك، سوف يسترشد تقرير الأثر المستقبلي لإطار تمويل التنمية المستدامة في الصندوق، الذي ينطبق على جميع الأموال التي يقترضها الصندوق في شكل قروض ثنائية وسندات استثمارية خاصة، بعملية تعيين المؤشرات الأساسية هذه.</p> <p>ووفقاً للفقرة 5، "تؤدي جهود الصندوق الرامية إلى تعيين أهداف التنمية المستدامة دوراً بالغ الأهمية في إثبات ارتباط نتائجه بتحقيق أهداف محددة من أهداف التنمية المستدامة وضمن توافق هيكلية النتائج الخاصة</p>	<p>بالنسبة لتعيين الصندوق مساهماته لأهداف التنمية المستدامة، نود أن نرى تضمين هدف التنمية المستدامة 5 بشأن المساواة بين الجنسين. ونحن نعتقد بقوة أن ذلك ينبغي أن يكون جزءاً من العديد من البرامج. كما أننا لسنا متأكدين من سبب الإبلاغ عن القروض الثنائية والسندات الاستثمارية الخاصة فقط. هل يعني ذلك أن أموال الصندوق الأساسي ليست جزءاً من عملية التعيين؟</p>

رد الإدارة	تعليقات من النرويج
<p>به مع أهداف محددة من أهداف التنمية المستدامة تعكس بدقة الروابط بين مساهمات الصندوق في تحقيق خطة عام 2030. وفي عام 2017، عُيِّنت المؤشرات الأساسية للصندوق لمقاصد محددة من أهداف التنمية المستدامة. وفي عام 2020، أعاد الصندوق تقييم هذه الروابط بالنسبة لجميع مؤشراتته الأساسية ووسعها وعززها. ومنذ ذلك الحين، نجحت شعبة سياسات العمليات والنتائج في الصندوق في دمج تعيين أهداف التنمية المستدامة في نظام إدارة النتائج التشغيلية. وهذا التعيين يبسر رصد مساهمات الصندوق في تحقيق أهداف التنمية المستدامة والإبلاغ عنها، كما يُستَرشد به في تقرير الأثر المستقبلي لإطار تمويل التنمية المستدامة في الصندوق. وينطبق هذا الإطار على جميع الأموال التي يقترضها الصندوق في شكل قروض ثنائية وسندات استثمارية خاصة تهدف إلى زيادة جهود الصندوق للمساهمة في تحقيق خطة عام 2030 وأهداف التنمية المستدامة."</p>	
<p>جميع برامج الفرص الاستراتيجية القطرية الموافق عليها بعد إصدار أطر جديدة للأمم المتحدة بالتعاون من أجل التنمية المستدامة متوائمة بالكامل مع الأطر الجديدة. أما برامج الفرص الاستراتيجية القطرية التي اعتمدت قبل إصدار إطار جديد للأمم المتحدة بالتعاون من أجل التنمية المستدامة فيجري تعديلها في أول فرصة، والتي تنشأ عادة في استعراض نتائج برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية، الذي يجري بعد ثلاث سنوات من الموافقة على برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية.</p>	<p>نكرر أيضا التعبير عن قلقنا من أنه لن تجري مواءمة جميع برامج الفرص الاستراتيجية القطرية مع إطار الأمم المتحدة بالتعاون من أجل التنمية المستدامة قبل عام 2026، وننساءل عما إذا كان بالإمكان تسريع هذه العملية.</p>

رد الإدارة	تعليقات من هولندا
<p>يود الصندوق أن يشكر هولندا على تعليقاتها الإيجابية بشأن التقرير المرحلي عن إصلاح الأمم المتحدة. وقد دفع حجم الصندوق الصغير نسبيا بالمقارنة مع معظم كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، بالاقتران مع مهمته الفريدة ونموذج عمله، بالصندوق للتوفيق بين التزاماته بخطة الإصلاح والحاجة إلى ضمان الكفاءة والفعالية في استخدام موارد الصندوق.</p>	<p>تود هولندا الإشادة بالصندوق لإبلاغه الشامل عن إصلاح منظومة الأمم المتحدة الإنمائية والإجراءات المتخذة بشأنه. فإجراءات الصندوق في إطار إصلاحات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية تعد مصدر إلهام، كما يمكن استخدام تنفيذها في العديد من الحالات كمثال لأفضل الممارسات.</p>
<p>برامج الفرص الاستراتيجية القطرية هي الأداة الرئيسية للصندوق، على المستوى القطري، لصياغة المواءمة مع إصلاحات الأمم المتحدة. ولدى الصندوق نظام راسخ للاستعراض الداخلي لبرامج الفرص الاستراتيجية القطرية يوفر فرصة لمناقشة الممارسات الجيدة من بلدان أخرى، بما في ذلك بشأن الاستفادة من مشاركة مجموعة الأمم المتحدة للتنمية المستدامة. وبالمثل، على المستوى القطري، تناقش الاستراتيجيات والمشروعات القطرية للصندوق في الأفرقة العاملة واجتماعات أفرقة الأمم المتحدة القطرية، مما يسمح بالتعلم المتبادل من مؤسسات الأمم المتحدة، والمؤسسات الثنائية والمتعددة الأطراف الأخرى. وفيما يتعلق بتقاسم أفضل الممارسات ضمن مجموعة الأمم المتحدة للتنمية المستدامة، فإن دور الوسيط والميسر الذي يلعبه مكتب التنسيق الإنمائي التابع للأمم المتحدة كان فعالا في ضمان تماسك البرامج – بما في ذلك مشاركة أفضل لأفرقة الأمم المتحدة القطرية بشأن التخطيط لمجال الحصائل، وتفاعلات أكثر كفاءة لأفرقة الأمم المتحدة القطرية، وتكرار أقل في البرامج. لذلك، يُكَلَّف مكتب التنسيق الإنمائي التابع للأمم المتحدة إلى حد كبير بمهمة تعزيز تقاسم المعرفة بشأن الممارسات الجيدة من أجل البرامج القطرية المتماسكة، والمشورة المتكاملة بشأن السياسات ضمن مجموعة الأمم المتحدة للتنمية المستدامة.</p>	<p>كيف يضمن الصندوق استخدام هذه الممارسات ضمن النظام الخاص به (بصفة مشتركة بين الأفرقة القطرية المختلفة للصندوق)، وكيف ستستخدم أو تطبق بصورة مشتركة ضمن مجموعة الأمم المتحدة للتنمية المستدامة الأوسع نطاقا؟</p>
<p>يتمثل الهدف الرئيسي لإطار مؤشرات النواتج في تحسين جودة رصد إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة، والتخفيف من أعباء الإبلاغ أينما أمكن ذلك. وهو يمثل مجموعة من المؤشرات ينبغي لأفرقة الأمم المتحدة القطرية أن تختار من بينها 15 مؤشرا على الأقل من أجل وضع/تقديم مؤشرات نواتج مؤسسية مضمونة الجودة تركز على أهداف التنمية المستدامة. وفي هذه المرحلة، جرى للتو تجميع مؤشرات النواتج وتقاسمها مع أفرقة الأمم المتحدة القطرية. وبالنسبة للإبلاغ عن النتائج المجمع، ما زال ينبغي تقدير</p>	<p>ما هي التحديات التي يراها الصندوق في عدم الإبلاغ ضمن إطار نواتج منظومة الأمم المتحدة الإنمائية وحسب، بل أيضا في استخدام الحصائل على المستوى القطري والعالمي لتعديل البرامج والتمويل (بما في ذلك المصادر)؟</p>

رد الإدارة	تعليقات من هولندا
<p>المشاكل المحتملة لجودة البيانات. ومن غير المتوقع حاليا أن تستخدم أفرقة الأمم المتحدة القطرية وفرادى الوكالات قائمة المؤشرات من أجل تكييف البرامج أو التمويل. ونظرا إلى أنه سيجري اختيار مجموعة محدودة من المؤشرات لأغراض الإبلاغ، فإنها لن تكون بالضرورة شاملة بما فيه الكفاية أو توفر التغطية الجغرافية المناسبة للعمل كأداة لتعديل البرامج والتمويل، ولا سيما بالنسبة لفرادى الوكالات. وفي المستقبل، ومتى توفرت البيانات المجمعدة للنواتج على المستوى القطري، يمكننا تشجيع استخدامها لكي يسترشد بها تصميم برامج الفرص الاستراتيجية القطرية.</p>	
<p>نعم، في جهد لتعزيز الشفافية والمساءلة عن الإبلاغ عن النتائج، جميع كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية، بما فيها الصندوق، ملزمة باستخدام منصة UN-INFO. ويجري حاليا وضع التوجيهات من أجل المديرين القطريين للصندوق لضمان عمل الممثلين القطريين للصندوق بشكل جماعي مع المنسقين المقيمين وضمن أفرقة الأمم المتحدة القطرية، والتأكد من تنفيذ أطر التعاون والإبلاغ عن النتائج إلى حكومات بلدان البرامج وفي نظام UN-INFO.</p>	<p>هل يخطط الصندوق لاستخدام نظام UN-INFO؟</p>
<p>توجد فرص لتحسين استخدام أطر الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة من خلال الاستفادة من أطر التعاون كمنصة لجلب لاعبين جدد من أجل تنفيذ أهداف التنمية المستدامة؛ وخلق بيئة من أجل شراكات أوسع بين القطاعين العام والخاص، والدعوة لبرامج وأنشطة مشتركة للتقليل من عدد الإجراءات البيروقراطية وزيادة الكفاءة في دعم الإجراءات التي يحتاج إليها؛ وتجربة تكنولوجيات وابتكارات جديدة لرصد المجالات التي يكون الوصول إلى البيانات فيها محدودا. ويمكن للمانحين المساعدة في تحسين استخدام أطر الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة من خلال ضمان الإيفاء بالالتزامات المحددة في اتفاق التمويل، والتي تركز على تأمين الجودة، والتمويل الذي يمكن التنبؤ به لمنظومة الأمم المتحدة الإنمائية.</p>	<p>كيف يمكن لمنظومة الأمم المتحدة الإنمائية تحسين استخدام إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة، وكيف يمكن للمانحين مساعدة الصندوق في هذا الصدد؟</p>
<p>نعم، قام الصندوق باستخدام عمليات أطر الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة وبرامج الفرص الاستراتيجية القطرية كفرصة للعمل بشكل وثق مع كيانات منظومة الأمم المتحدة الإنمائية الأخرى، وتحسين عرض الصندوق على المستوى القطري. وعلى سبيل المثال، شارك الصندوق في إعداد إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة الخاص بالمكسيك ومواعة هذه العملية مع صياغة برنامج الفرص</p>	<p>هل استخدم الصندوق عمليات أطر الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة وبرامج الفرص الاستراتيجية القطرية لإعادة مواعة أو تعديل هيكله القطرية (سواء المتعلقة بالبرامج و/أو</p>

رد الإدارة	تعليقات من هولندا
<p>الاستراتيجية القطرية للصندوق، مما أدى إلى التعاون مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، ومنظمة العمل الدولية، ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية لوضع مقترح مفاهيمي مُنح تمويلا تحضيريا (بمبلغ 85 000 دولار أمريكي) من صندوق أهداف التنمية المستدامة من أجل وضع مقترح أوسع (4 سنوات/10 ملايين دولار أمريكي). ومن خلال هذه المبادرة المشتركة الممولة من صندوق أهداف التنمية المستدامة، يعتزم الصندوق دعم آليات رأس المال المخاطر من أجل منظمات صغار المنتجين، بما في ذلك منتجي الحراجة والحراجة الزراعية، وتعزيز الوسطاء الماليين بحيث يمكنهم تحليل المخاطر بشكل كاف وتقديم خطوط الائتمان من البنك الوطني للتنمية الزراعية والبنوك العامة الأخرى.</p> <p>وفي الكامبيرون، انخرط الصندوق وشارك بشكل فعال في تصميم إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة الجديد للفترة 2022-2026. وكنتيجة لكونه موقعًا على إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة الجديد، يساهم فريق الصندوق الخاص بالكامبيرون أيضا في التخطيط لهدفي التنمية المستدامة 1 و2 والإبلاغ عنهما من خلال الأفرقة العاملة القائمة التي تجتمع بشكل منتظم (مثل مجموعة أهداف التنمية المستدامة، ومجموعة الرصد والتقييم، ومجموعة الشؤون الجنسانية). كما أن الصندوق يشارك في قيادة مجموعة جديدة أخرى معنية بتطوير/إشراك القطاع الخاص تحت قيادة اللجنة الاقتصادية لأفريقيا التابعة للأمم المتحدة.</p>	<p>التوظيف/التخصص) وهل نظر في عرضه على المستوى القطري استنادا إلى "الميزة البرامجية أو المواضيعية النسبية"؟</p>
<p>يساهم الصندوق من خلال برامجه للفرص الاستراتيجية القطرية في مواضيع محددة جدا لإطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة بالشراكة مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، وبرنامج الأغذية العالمي، ومنظمة الأمم المتحدة للتنمية الصناعية، وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، وهيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، وكيانات الأمم المتحدة الأخرى. وقد تمكنا من توسيع شراكاتنا ضمن الأمم المتحدة وتكميل استثماراتنا، وتعبئة المساعدة التقنية، واكتساب قوة في الحوار بشأن السياسات. وعلى سبيل المثال، طلبت حكومة فييت نام من الأمم المتحدة تقديم التوجيه بشأن خططها الخمسية (2021-2025)، والتي لعبت فيها منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة والصندوق دورا قياديا بشأن المقترحات الخاصة بالقطاع الزراعي.</p>	<p>هل قارن الصندوق نفسه بأعضاء أفرقة الأمم المتحدة القطرية كنتيجة لعمليات إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة؟</p>

رد الإدارة	تعليقات من هولندا
<p>وبشكل عام، اكتسب الصندوق ظهوراً وتأثيراً على المشاركة في السياسات بسبب اندماجه ودوره في أفرقة الأمم المتحدة القطرية. غير أن الأفرقة القطرية للصندوق صغيرة (مؤلفة أحياناً من شخصين فقط) وبالتالي يجب أن تكون المشاركة استراتيجية ومركزة.</p>	
<p>من حيث استراتيجيات عمليات الأعمال والمكاتب الخلفية المشتركة/مراكز الخدمات المشتركة المحلية، الصندوق ملتزم بالكامل باستخدام خيارات "تقديم الخدمات" المتوفرة المرتبطة بشكل مباشر بجدول أعمال الكفاءة الخاص بالأمم المتحدة في مراكز عمله المختلفة لأقصى حد ممكن. ولكن خبرتنا على الأرض أظهرت أنه من الأكفأ في بعض مراكز العمل أن يقوم الصندوق بإدارة بعض الإجراءات بمفرده بدلاً من الاعتماد على الخدمات التي تقدمها وكيانات الأمم المتحدة الأخرى. كما أن المكتب الخلفي المشترك قد يشمل، وفقاً لحجم عملية الأمم المتحدة في مركز العمل، جزءاً فقط من الوظائف الست المتمثلة في: (1) الإدارة (بما في ذلك إدارة المرافق، وقافلة المركبات، والسفر، من بين جملة أمور أخرى)؛ (2) المالية؛ (3) الموارد البشرية؛ (4) تكنولوجيا المعلومات والاتصالات؛ (5) الخدمات اللوجستية؛ (6) التوريد. وهذا الأخير يعني أنه ينبغي على الصندوق في مراكز العمل تلك أن يعتمد على موارده الخاصة لتحريك الأمور.</p> <p>ومن حيث المباني المشتركة، يعطي الصندوق الأولوية دائماً لإنشاء مكاتبه ضمن المباني المشتركة للأمم المتحدة أو بيوت الأمم المتحدة. ولكن في بعض مراكز العمل، لا تعين للصندوق مساحة مكتبية كافية لاستيعاب كامل قوته العاملة، وبالتالي علينا إنشاء مكاتبنا في مباني قائمة بذاتها. وهذا بالطبع هو الملاذ الأخير، ويؤدي إلى استثمار كبير من حيث إنشاء المكاتب، بما في ذلك تدابير السلامة والأمن، والبنية التحتية لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات التي يجب وضعها. وفي مثل هذه الحالات، يواصل الصندوق الترحيب بدعم الدول الأعضاء في تقديم المكاتب المعفاة من الإيجار في مثل مراكز العمل تلك. وعلى سبيل المثال لا الحصر، تقدم للصندوق مبان معفاة من الإيجار في غانا، وأوزبكستان، وكوت ديفوار، مما يحقق وفورات للمنظمة ويجنبها التكاليف.</p>	<p>ما هي التحديات التي يواجهها الصندوق في جني مكاسب أكبر في الكفاءة (كجزء من برامج الكفاءة لإصلاح منظومة الأمم المتحدة الإنمائية) وكيف يمكن للمانحين والدول الأعضاء في الصندوق المساعدة في هذا الصدد؟</p>