
Resumen de las propuestas de proyectos y programas y de las estrategias y las operaciones sin garantía soberana en los países examinadas durante la consulta de la Junta Ejecutiva celebrada el 31 de agosto de 2022

Signatura: EB 2022/136/R.9

Tema: 6 a)

Fecha: 13 de septiembre de 2022

Distribución: Pública

Original: Inglés

Para examen

Medida: Se invita a la Junta Ejecutiva a tomar nota del informe.

Preguntas técnicas:

Donal Brown

Vicepresidente Adjunto
Departamento de Administración de Programas
Correo electrónico: d.brown@ifad.org

Enika Basu

Asesora Técnica Superior del Vicepresidente Adjunto
Departamento de Administración de Programas
Correo electrónico: e.basu@ifad.org

Resumen de las propuestas de proyectos y programas y de las estrategias y las operaciones sin garantía soberana en los países examinadas durante la consulta de la Junta Ejecutiva celebrada el 31 de agosto de 2022

I. Introducción

1. El miércoles 31 de agosto, la Junta Ejecutiva se reunió por medios virtuales para celebrar consultas oficiales sobre el segundo grupo de programas sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP), proyectos y operaciones sin garantía soberana que se ejecutarían en el marco de la Duodécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA12). Estas consultas se celebran para ofrecer a los Estados Miembros la posibilidad de debatir en profundidad esas iniciativas antes de la celebración del 136.º período de sesiones de la Junta. Los temas analizados fueron los COSOP para Bangladesh, Camboya y Malawi, la operación sin garantía soberana en Camboya y un proyecto de inversión en el Brasil.
2. A la sesión asistieron los representantes en la Junta Ejecutiva de 18 Estados Miembros¹, además de otros 13 representantes de otros Estados Miembros, entre ellos los de países cuyos COSOP o proyectos iban a ser examinados. La consulta estuvo presidida por el Vicepresidente Adjunto encargado del Departamento de Administración de Programas, y contó con la participación de los directores de las divisiones pertinentes, directores en los países, técnicos principales de los proyectos, el Secretario del FIDA y otros miembros del personal del Fondo.
3. Las consultas se realizaron en dos segmentos: en el primero se analizaron los tres COSOP, y en el segundo los Estados Miembros deliberaron sobre el proyecto de operación sin garantía soberana y el proyecto de préstamo con garantía soberana. Para asegurarse de que se dispusiera de tiempo suficiente para examinar cada tema y, conforme a lo solicitado anteriormente por los Estados Miembros, la Dirección presentó los temas para que fueran analizados uno a uno.
4. Como indicó el Presidente de la consulta en su discurso de apertura, la sesión se caracterizó por examinar la primera operación sin garantía soberana en la región de Asia y el Pacífico, así como el primer proyecto financiado a través del Mecanismo de Acceso a Recursos Ajenos (BRAM) en la FIDA12. Ese proyecto representaba, al mismo tiempo, la primera colaboración de cofinanciación del Fondo con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) en América Latina.
5. En general, los representantes se mostraron a favor de los proyectos. Un tema transversal clave del debate fue la armonización de las estrategias del FIDA en los países con las estrategias de los demás organismos con sede en Roma. El Presidente señaló que, si bien esta era una práctica habitual en la elaboración de las estrategias en los países, probablemente se mejoraría la colaboración con los organismos con sede en Roma a raíz del aumento de la presencia del FIDA sobre el terreno. Otra cuestión transversal planteada por los Estados Miembros fue la de la sostenibilidad y el modo en que los COSOP y los proyectos del Fondo estaban garantizando la sostenibilidad de las inversiones, especialmente en los países con escasa capacidad institucional. Este debate resultó oportuno, ya que la Dirección señaló que se preveía que el plan de acción del FIDA sobre sostenibilidad estuviera listo próximamente.

¹ Asistieron a la reunión los representantes en la Junta Ejecutiva de Alemania, la Argentina, Bangladesh, el Canadá, China, los Estados Unidos de América, Francia, Indonesia, Irlanda, Italia, el Japón, Luxemburgo, México, Nigeria, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, la República Bolivariana de Venezuela, la República Dominicana y Suecia.

6. En el marco del debate sobre los COSOP, los Estados Miembros preguntaron de qué modo el FIDA tenía previsto garantizar que sus estrategias a largo plazo en los países siguieran siendo pertinentes en el contexto de crisis cada vez más frecuentes, que obligaban a los Gobiernos a replantear sus prioridades. La Dirección explicó que los procedimientos de ejecución de los COSOP disponían la realización de exámenes de resultados de los programas cada dos años y al menos un examen de mitad de período para evaluar si la estrategia seguía siendo pertinente y facilitar los cambios de rumbo.
7. Durante las deliberaciones sobre el proyecto de inversión, los Estados Miembros valoraron positivamente la prioridad que concedían las inversiones del FIDA al fomento de la capacidad de las instituciones, especialmente en entornos con escasez de capacidad, y acogieron con satisfacción esa iniciativa como modelo que resultaba adecuado incluso para los países de ingreso mediano y mediano bajo. Además, los Estados Miembros instaron al FIDA a centrar sus inversiones en esferas de importancia estratégica para aprovechar sus recursos limitados. La Dirección agradeció estas observaciones y solicitó una mayor orientación de los Estados Miembros durante las consultas sobre la Decimotercera Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA13).

II. Resumen de las propuestas y debates

A. Región de África Oriental y Meridional

Malawi: Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales (EB 2022/136/R.24)

8. El nuevo COSOP para Malawi (2023-2030) se centra en dos objetivos estratégicos: i) mejorar la seguridad alimentaria y nutricional, que se logrará mediante el aumento de la productividad agrícola y la resiliencia al cambio climático de los agricultores en pequeña escala, y ii) mejorar el acceso a mercados y servicios agrícolas remuneradores, especialmente para las mujeres y los jóvenes de las zonas rurales. El COSOP ha incorporado plenamente las conclusiones y recomendaciones de la reciente evaluación de la estrategia y el programa en el país (EEPP), que se llevó a cabo poco antes de que se elaborara el COSOP examinado y en la que se subrayó la necesidad de mantener y ampliar la escala de varias de las prácticas positivas que se habían puesto en marcha. La financiación asignada durante el período del COSOP se utilizará para ampliar la escala de cuatro proyectos en curso de la cartera, lo que beneficiará a unos 700 000 hogares, cuyos integrantes comprenden un 50 % de mujeres y 30 % de jóvenes.
9. El COSOP para Malawi se analizó exhaustivamente y recibió el pleno respaldo de los Estados Miembros. Además, se valoró positivamente por ajustarse tanto a las principales prioridades de desarrollo del Gobierno como a las conclusiones y recomendaciones de la EEPP reciente. En la consulta se formularon algunas sugerencias valiosas, entre ellas: i) fortalecer la colaboración con los organismos con sede en Roma, especialmente en vista de la futura apertura de la oficina del FIDA en Lilongwe; ii) dar mayor prioridad en el COSOP a la sostenibilidad a nivel tanto de las organizaciones de agricultores como de las instituciones subnacionales; iii) incluir información más detallada sobre la focalización y más metas relacionadas con la creación de puestos de trabajo para los jóvenes; iv) hacer mayor hincapié en la productividad agrícola; v) actualizar las hipótesis económicas, reflejando los efectos más recientes derivados de la crisis en Ucrania, y vi) garantizar un seguimiento periódico de los avances en la ejecución del COSOP habida cuenta de su duración.
10. El equipo en el país aclaró que el FIDA participaba activamente en el Comité de Donantes sobre Agricultura y Seguridad Alimentaria en Malawi, que representaba un medio clave para el intercambio periódico de ideas entre las actividades de los organismos con sede en Roma. Actualmente, el Fondo estaba ayudando a la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) a

solicitar financiación del Fondo Verde para el Clima, con lo que se cofinanciaría el Programa del FIDA de Acceso a Servicios Financieros para Empresas Rurales y Pequeños Agricultores. También hay varias esferas de colaboración con el Programa Mundial de Alimentos (PMA), incluido el desarrollo y la promoción de una nueva cadena de valor relacionada con el ganado caprino.

11. La Directora Regional explicó también que la sostenibilidad se garantizaría por medio de la adopción de tecnologías y prácticas agrícolas pertinentes que promueven la adaptación de los agricultores al cambio climático e impulsan su resiliencia. Además, el fortalecimiento de las organizaciones y cooperativas de productores facilitará el acceso de los grupos de agricultores a insumos, información y financiación, así como su acceso a los mercados y su participación en la elaboración de políticas. El Director en el País explicó además que los indicadores del COSOP estaban estructurados en torno a los marcos lógicos de los programas vigentes, y que podían aumentarse tras el examen de los resultados del programa a fin de incorporar los efectos de las futuras operaciones. En general, el FIDA está redoblando gradualmente sus esfuerzos para recoger datos desglosados por edad. Se prevé recopilar información en las etapas de base de referencia, mitad de período y finalización de los proyectos. Esta información se recogerá en los exámenes del COSOP, que serán un instrumento clave para hacer un seguimiento del avance del programa a lo largo de toda su duración, y reflejará los efectos de la crisis en Ucrania en las hipótesis económicas.

B. Región de Asia y el Pacífico

Bangladesh: Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales (EB 2022/136/R.22)

12. Actualmente, Bangladesh tiene la mayor cartera de inversiones del FIDA, ya que cuenta con financiación aprobada por valor de USD 432 millones distribuidos en varios proyectos en curso que benefician directamente a 3,6 millones de hogares. El nuevo COSOP para Bangladesh comprende el período entre 2023 y 2028 y abarca dos ciclos de reposición, a saber, la FIDA12 y la FIDA13. Junto con la meta general de promover la prosperidad rural mediante la generación de oportunidades para la creación de medios de vida inclusivos y resilientes para los agricultores en pequeña escala, los microempresarios y los grupos marginados, el COSOP tiene dos objetivos estratégicos: i) fortalecer las capacidades de adaptación de las comunidades rurales vulnerables frente al cambio climático y de mitigación de sus efectos mediante infraestructuras resilientes y una agricultura climáticamente inteligente, y ii) mejorar el acceso de los agricultores en pequeña escala, los microempresarios y los grupos marginados a la financiación, la tecnología y los mercados para que puedan diversificar su economía y generar empleo rural.
13. Se destacó que, durante el diseño del COSOP, el equipo en el país había celebrado consultas amplias con todas las partes interesadas pertinentes. Además, el equipo había encargado cuatro estudios temáticos que proporcionaron información valiosa al equipo encargado del diseño del COSOP. El COSOP se basa en las experiencias y las enseñanzas extraídas en el período del programa anterior y se ajusta a los objetivos estratégicos de desarrollo del Gobierno de Bangladesh.
14. El nuevo COSOP para Bangladesh se examinó exhaustivamente y fue respaldado por los Estados Miembros. Los representantes lo valoraron positivamente por su coherencia con las principales prioridades de desarrollo del Gobierno, así como por el enfoque participativo y de consultas que había aplicado el equipo en Bangladesh al diseñarlo. También se encomió a la Dirección por el enfoque multidimensional del COSOP, que incluye específicamente la capacidad para adaptarse al cambio climático y mitigar los riesgos que afectan a las comunidades vulnerables, así como el apoyo a las pequeñas economías rurales y la creación de puestos de trabajo con acceso a la microfinanciación y la tecnología. Las delegaciones formularon algunas sugerencias valiosas, por ejemplo, mejorar la coordinación entre los organismos

con sede en Roma para ejecutar sus respectivas estrategias en el país, haciendo mayor hincapié en garantizar el acceso de los agricultores en pequeña escala a la financiación y la mecanización agrícola y aumentando la capacidad de adaptación de los grupos vulnerables.

15. El equipo en el país explicó que se estaban estableciendo vínculos con un programa de mecanización a gran escala financiado por el Banco Asiático de Desarrollo, así como con otra iniciativa financiada por el Banco Islámico de Desarrollo. Además, el Director en el País destacó la labor actual del FIDA con respecto a los microcréditos, centrada en el desarrollo de nuevos productos y la reducción de los costos de los créditos utilizando servicios de banca electrónica. También describió las iniciativas en curso y las ejecutadas recientemente con los demás organismos con sede en Roma, incluida la elaboración de un mapa de la pobreza y la cartografía de la nutrición en Bangladesh junto con el PMA, y otros programas que se estaban elaborando con la FAO.

Camboya: Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales (EB 2022/136/R.23)

16. El nuevo COSOP para Camboya abarca el período 2022-2027 y dos ciclos de reposición del FIDA. Sus objetivos estratégicos son tres, a saber: i) incrementar la capacidad productiva de 250 000 hogares rurales pobres; ii) aumentar los ingresos de 250 000 hogares rurales pobres mediante una participación inclusiva en cadenas de valor agrícolas remuneradoras, y iii) fortalecer la sostenibilidad ambiental y la resiliencia al cambio climático de la población rural pobre y sus actividades económicas. El COSOP se sustenta en las enseñanzas extraídas durante el proceso de examen de sus resultados y la EEPP realizada por la Oficina de Evaluación Independiente del FIDA, y su meta se ajusta también al Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo de Camboya.
17. El COSOP para Camboya fue bien recibido por los Estados Miembros. Solo se planteó una pregunta con respecto a la sostenibilidad de las intervenciones del FIDA en el país. La Directora Regional aclaró que la sostenibilidad de los beneficios se garantizaba por medio de una evaluación detenida de las inversiones y la asignación de fondos con fines de funcionamiento y mantenimiento de activos públicos y privados. También se explicó que la colaboración del FIDA con el sector privado era importante para la prestación de los servicios y la gestión de los activos que se estaban creando. La actuación del Fondo en materia de políticas a nivel nacional prevista en el COSOP se centrará en las deficiencias de los marcos de políticas que son de fundamental importancia para garantizar la sostenibilidad, especialmente en la esfera de las normas sobre la financiación rural, a fin de garantizar políticas y productos eficaces para financiar las inversiones en la producción y la etapa posterior a la cosecha que realicen los pequeños productores y las cooperativas agrícolas.
18. Los Estados Miembros valoraron positivamente el nuevo COSOP y su sólida armonización con las políticas y prioridades del Gobierno, así como el enfoque de programa en el país, a través del cual los proyectos se refuerzan mutuamente para favorecer las asociaciones entre el sector público, el sector privado y los productores en las cadenas de valor.

C. Operaciones sin garantía soberana

Microfinanzas AMK: Promoción del desarrollo rural en favor de las personas pobres a través de la microfinanciación en Camboya (EB 2022/136/R.29)

19. Esta operación supone la concesión de un préstamo subordinado de USD 5 millones con un plazo de vencimiento de siete años, incluido un período de gracia de tres años, a una institución de microfinanciación, denominada AMK Microfinance, ubicada en Camboya. Los fondos del préstamo del FIDA a AMK se utilizarán para crear líneas de crédito a fin de i) apoyar aquellas cadenas de valor que favorecen a

las personas pobres y que el Gobierno ha definido como prioritarias, y ii) prestar apoyo a las microempresas y pequeñas y medianas empresas (mipymes) agrícolas y a las cooperativas agrícolas que trabajan en pro de los agricultores en pequeña escala. Esta operación sin garantía soberana se ajusta plenamente a la estrategia en el país.

20. Se explicó que AMK era un asociado relevante del FIDA, en primer lugar, debido a sus grupos de beneficiarios y, en segundo lugar, porque cuenta con una red muy bien consolidada en las zonas de importancia para el Fondo. El 95 % de los prestatarios de AMK viven en zonas rurales y el 80 % de ellos son mujeres. Además, AMK posee una amplia experiencia en el sector agrícola y está muy dispuesto a aumentar esa cartera y poner a prueba algunos productos financieros innovadores. Se prevé que la línea de crédito ofrecida a través de esta iniciativa apoye a 60 cooperativas o mipymes agrícolas que trabajan directamente con los productores que se benefician de los proyectos del FIDA financiados mediante préstamos con garantía soberana. En el marco de esta iniciativa se proporcionarán préstamos directos a 45 000 clientes rurales, de los cuales 27 000 serán mujeres y 9 000 jóvenes.
21. Los Estados Miembros formularon numerosas observaciones sobre el proyecto, que recibió elogios por el efecto de apalancamiento de la deuda subordinada. Se solicitó información adicional sobre la capacidad de AMK para ampliar su cartera, y sobre los beneficios concretos que el FIDA preveía obtener de este proyecto.
22. La Dirección aclaró que, durante el proceso de diligencia debida, se había confirmado la capacidad de AMK para ampliar su cartera. El equipo encargado de la ejecución del proyecto explicó que la concesión de este préstamo a AMK fortalecería la estructura de capital de esa entidad y le permitiría ampliar su nivel de deuda, lo que, a su vez, debería traducirse en un crecimiento sostenible de la cartera agrícola. Además de destacar el efecto de apalancamiento de esta intervención, el equipo de diseño del proyecto confirmó que las condiciones de la línea de crédito serían favorables para los grupos objetivo del Fondo. El equipo se refirió también al hecho de que los grupos beneficiarios previstos coincidían con los de los proyectos del FIDA financiados con préstamos con garantía soberana, lo que permitió demostrar el modo en que la operación sin garantía soberana apoyaría las inversiones del Gobierno en el desarrollo agrícola. Esta operación sin garantía soberana complementará diversos programas y, al mismo tiempo, proporcionará un muy necesario apoyo financiero a los beneficiarios del Fondo.

D. América Latina y el Caribe

Brasil: Proyecto de Desarrollo Inclusivo y Sostenible de Piauí (EB 2022/136/R.28)

23. El Proyecto de Desarrollo Inclusivo y Sostenible de Piauí se financiará conjuntamente con el BID y el prestatario es el estado brasileño de Piauí. El proyecto tiene como principal objetivo de desarrollo mejorar los ingresos, la seguridad alimentaria y la nutrición, el acceso a los servicios básicos y la adaptación al cambio climático de la población rural que habita en la región semiárida del estado. Beneficiará a 60 000 hogares, en su mayoría agricultores familiares que viven en condiciones de pobreza y pobreza extrema, y especialmente a mujeres, jóvenes y comunidades tradicionales, pueblos indígenas y pescadores artesanales. El 50 % de los beneficiarios previstos son mujeres, el 20 % son jóvenes y más de 5 000 hogares pertenecen a comunidades tradicionales e indígenas.
24. El proyecto consta de tres componentes principales: i) seguridad hídrica y saneamiento rural; ii) adaptación al cambio climático y recuperación ambiental, y iii) fortalecimiento institucional. Además, abarca las cuatro esferas transversales prioritarias, incluida la capacidad de adaptación. En lo que respecta a la financiación, el FIDA proporcionará USD 18 millones y el BID aportará

USD 100 millones. El principal organismo de cofinanciación es el BID. El préstamo se concederá a una entidad subnacional (el estado), pero cuenta con una garantía soberana. Este proyecto se basa en las enseñanzas extraídas de otro proyecto del FIDA ejecutado en Piauí, el Proyecto de Desarrollo Sostenible en el Semiárido del Estado de Piauí, cuya conclusión está prevista para este año.

25. Los Estados Miembros encomiaron el proyecto por haber generado una importante cofinanciación del BID y por ser un buen modelo para los países de ingreso mediano donde aún persisten grandes desigualdades. Los representantes valoraron positivamente el proyecto por su sólida armonización con la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, habida cuenta del hincapié que hace, en particular, en “no dejar a nadie atrás”, y con las mejores prácticas de la cooperación Sur-Sur y triangular, así como por la aplicación ejemplar del fomento de la capacidad institucional, que contribuye a la sostenibilidad de las actividades de los proyectos. También se consideró acertada la atención que se presta a las cuestiones de género, la juventud (incluido el liderazgo de los jóvenes), el cambio climático, la nutrición, las tecnologías innovadoras y los servicios básicos, como el saneamiento.
26. La Directora Regional señaló que el equipo de la División de América Latina y el Caribe tenía previsto seguir impulsando una mayor cofinanciación en la región, tomando como base los resultados positivos que ha logrado el FIDA en la región en cuanto a la ejecución de los programas.