
República de Malawi
Programa sobre Oportunidades Estratégicas
Nacionales
2023-2030
Adición
Respuestas brindadas por la Dirección a las
observaciones de los Estados Miembros

Signatura: EB 2022/136/R.24/Add.2

Tema: 12 b) ii) a)

Fecha: 27 de septiembre de 2022

Distribución: Pública

Original: Inglés

Para información

Observaciones de Irlanda	Respuesta de la Dirección
<p>Irlanda acoge con satisfacción este nuevo Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales (COSOP) para Malawi. Nos complace ver que en el COSOP se han incluido las aspiraciones detalladas en el Primer Plan de Ejecución Decenal para la Visión Malawi 2063.</p> <p>Acogemos con gran satisfacción el enfoque en la mejora del acceso a la tierra como un paso esencial hacia prácticas de gestión sostenible de la tierra y en el riego para impulsar el aumento de la productividad, y el enfoque del objetivo estratégico 2 en torno a la comercialización agrícola.</p>	<p>El equipo responsable de la ejecución en el país manifiesta su reconocimiento y agradecimiento por estas observaciones positivas.</p>
<p>Aunque las esferas determinadas responden a la Visión Malawi 2063 y a las prioridades determinadas, existen aspectos operacionales de la estrategia que se beneficiarían de una mayor claridad. Este es el caso, en particular, de la indicación de una programación nueva o adicional. Por ejemplo, el objetivo relativo a la "transformación sostenible de la agricultura" hace referencia a centrar la atención en i) la seguridad alimentaria y ii) los pequeños agricultores. Este último modelo centrado en los pequeños agricultores ha sido el enfoque preferido de Malawi en los decenios anteriores, pero ha planteado desafíos asociados a la sostenibilidad a largo plazo debido a presiones de la población y a la reducción del tamaño de las explotaciones.</p> <p>Recientemente, el Gobierno ha hecho hincapié en i) incrementar la productividad agrícola a través de modelos de explotación agrícola centralizadora, e ii) intensificar las exportaciones mejorando el clima de inversión y velando por que el crecimiento del sector privado pueda impulsar la comercialización agrícola y la agroindustria.</p>	<p>La intención del COSOP es prestar apoyo al Gobierno para incrementar la productividad agrícola, tal como se indica en el objetivo estratégico 1. El modelo de explotación agrícola centralizadora podría ponerse a prueba fácilmente en el marco del Programa de Transformación de la Agricultura mediante la Diversificación y la Capacidad Empresarial y del Programa de Fomento de la Producción Agrícola Sostenible.</p> <p>En cuanto a la atención que presta el Gobierno a fortalecer las exportaciones y la comercialización mejorando el clima de inversión y velando por el crecimiento del sector privado, en el párrafo 39 se afirma que el FIDA, junto con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), movilizará recursos del Fondo Verde para el Clima a fin de fomentar la resiliencia y la adaptación al cambio climático por conducto del Programa de Acceso a Servicios Financieros para Empresas Rurales y Pequeños Agricultores (FARMSE)¹.</p> <p>Asimismo, se buscarán oportunidades para conseguir financiación del sector privado en pro de la adaptación al cambio climático a través del Fondo Verde para el Clima.</p>

¹ <https://www.ifad.org/en/web/operations/-/project/2000001501>

Observaciones de Irlanda	Respuesta de la Dirección
	<p>También se fomentará la adopción de tecnologías y prácticas agrícolas pertinentes que promuevan el almacenamiento de carbono, la biodiversidad, la mejora de la fertilidad del suelo y el uso eficiente del agua, con lo que se respaldará la adaptación de los agricultores al cambio climático y se impulsará su resiliencia. Mediante las asociaciones con entidades del sector privado, se reforzará la función de comercialización y el desarrollo de tecnologías agrícolas innovadoras de secano y de riego, servicios de semillas y otras prácticas que aumenten la productividad agrícola (apéndice VIII).</p> <p>Con el fortalecimiento de las organizaciones y cooperativas de productores, se facilitará el acceso de los grupos de agricultores a los insumos, la información y la financiación, así como el acceso a los mercados y su participación en la formulación de políticas. Por último, en esta fase del COSOP, la cartera de Malawi adoptará un enfoque orientado al mercado, con lo que se garantizará que se establezcan vínculos de mercado sostenibles para los pequeños agricultores y las pequeñas y medianas empresas (pymes), y que se habiliten servicios financieros a través de asociaciones inteligentes con una serie de proveedores de servicios digitales.</p> <p>Además, en consonancia con el cambio introducido en las políticas gubernamentales, los proyectos más recientes respaldan la transición hacia una agricultura comercial basada en enfoques centrados en las cadenas de valor, el desarrollo de la infraestructura, la creación de asociaciones con las organizaciones de campesinos y el acceso a los servicios financieros (párrafo 18).</p>

Observaciones de Irlanda	Respuesta de la Dirección
<p>Esta transformación del ámbito agrícola en Malawi exigirá cambios en las políticas nacionales que promuevan la participación para una mayor transformación agrícola impulsada por los sectores comercial y privado, en particular:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. velando por unas condiciones más equitativas para la diversificación de los cultivos (como se señala en el documento), reduciendo la proporción de la asignación presupuestaria nacional a las subvenciones al maíz/monocultivos, y dotando de una focalización más eficaz a los programas de subvenciones, y 2. atendiendo a los recientes y preocupantes acontecimientos de índole legislativa —en concreto, en torno a los proyectos de ley de tierras y cultivos—, que parecen desincentivar la inversión extranjera y aumentar los poderes ministeriales en relación con la distribución de la tierra. 	<p>El Comité de Donantes sobre Seguridad Alimentaria y Desarrollo Agrícola en Malawi, que se beneficia de la colaboración activa y la participación periódica del FIDA, examinará las cuestiones generales de política agrícola en el ámbito nacional, en particular la política general relacionada con la asignación de subvenciones al maíz, así como las políticas relacionadas con la tenencia de la tierra.</p> <p>La colaboración del FIDA en materia de políticas de ámbito nacional se centrará en aspectos más específicos directamente relacionados con las intervenciones del FIDA que son importantes para los pequeños agricultores. En la evaluación de la estrategia y el programa en el país (EEPP) de la Oficina de Evaluación Independiente del FIDA (OIE) se determinan tres esferas prioritarias como motores de transformación de los sistemas alimentarios en Malawi, a saber: i) el crecimiento basado en los mercados; ii) la tenencia de la tierra con acceso a servicios ambientales, y iii) la consolidación de los mercados financieros. La contribución del programa del FIDA en el país a la elaboración de políticas con base empírica complementará, prestará apoyo y aprovechará las experiencias y las enseñanzas adquiridas gracias a proyectos y donaciones estratégicas.</p>

Observaciones de Suiza	Respuesta de la Dirección
<p>Suiza considera que el proyecto es pertinente para el contexto de Malawi, caracterizado por un nivel elevado de pobreza, gran inseguridad alimentaria, malnutrición, monocultivos y susceptibilidad a las perturbaciones externas, como los elevados precios de importación (por ejemplo, para el combustible y los alimentos) y los fenómenos meteorológicos extremos.</p>	<p>El equipo responsable de la ejecución en el país manifiesta su reconocimiento y agradecimiento por estas observaciones positivas.</p>
<p>Se toma nota de que el empoderamiento de las mujeres y los jóvenes es una esfera temática transversal, ya que es pertinente para hacer frente a los desafíos crónicos de los elevados niveles de pobreza, la gran inseguridad alimentaria y la malnutrición. Debería hacerse más hincapié en este aspecto, ya que en la revisión se observó que aún no se evidenciaban cambios en la división del trabajo en función del género y en la carga de trabajo de las mujeres. También se recomendó que el enfoque se aplicara en todos los proyectos en curso, algo que era necesario y todavía no se había hecho.</p>	<p>Se trata de una observación pertinente que debe abordarse durante el diseño de las nuevas operaciones. De hecho, se aprovecharán todos los proyectos y programas en curso para alcanzar los objetivos estratégicos fijados en el COSOP para Malawi (2023-2030). Con respecto a la necesidad de poner más énfasis y esfuerzos en impulsar cambios en la división del trabajo en función del género y la carga de trabajo de las mujeres, a través del COSOP se incorpora sistemáticamente en toda la cartera del país la inversión en tecnologías que permiten ahorrar mano de obra. De hecho, más allá de tener potencial para generar ingresos, las tecnologías de ahorro de mano de obra también pueden promover responsabilidades y papeles determinados más equitativos en función del género, al alentar a los hombres para que realicen tareas domésticas que puedan resultar rentables. En Malawi, la inversión en agua y el tiempo que se ahorra en su recolección doméstica están favoreciendo gradualmente que la responsabilidad de la recolección se distribuya de manera más equilibrada entre los miembros del hogar. Los hombres, tanto adultos como jóvenes, comenzaron a ayudar a las mujeres y las niñas a recolectar agua después de que se invirtiera en la perforación de pozos, lo que redujo significativamente los tiempos de recolección debido a la proximidad de la fuente de agua y al menor tiempo de espera. Desgraciadamente, estos cambios en la dinámica de los hogares no valen para todos los hogares seleccionados. Por este motivo, la inversión en tecnologías de ahorro de mano de obra seguirá integrándose sistemáticamente en toda la cartera del país, junto con medidas como la firme integración del Sistema de Aprendizaje Activo de Género (GALS) en los enfoques de focalización de todos los programas en curso para abordar las dinámicas dentro de los hogares; reforzar aún más la igualdad de acceso de</p>

Observaciones de Suiza	Respuesta de la Dirección
	las mujeres a las oportunidades económicas y a los procesos de toma de decisiones, e impulsar los vínculos entre el empoderamiento socioeconómico y la nutrición. Todo el personal de las unidades de gestión de los proyectos recibirá una capacitación adecuada sobre el GALS.
Se acoge con satisfacción el mayor hincapié que se hace en la coordinación y el establecimiento de asociaciones estratégicas.	El equipo responsable de la ejecución en el país manifiesta su reconocimiento y agradecimiento por estas observaciones positivas.

Observaciones del Reino Unido	Respuesta de la Dirección
<p>El texto del COSOP es de muy alto nivel y, para entender el grado de ambición y lo que el FIDA propone hacer de manera diferente, se beneficiaría con <u>una mayor explicación sobre el tamaño de las empresas, o el perfil con arreglo a la renta de los hogares con los que el FIDA propone trabajar, y con qué fin.</u></p>	<p>En los párrafos 25 a 27 se proporciona información sobre el grupo objetivo del FIDA, lo que además se complementa con las medidas estratégicas y la focalización en los Procedimientos del FIDA para la Evaluación Social, Ambiental y Climática (apéndice IV, párrafos 101 y 102). No obstante, el equipo responsable de la ejecución en el país confirma que el COSOP estará dirigido a las poblaciones pobres y extremadamente pobres a través de programas de graduación e intervenciones de desarrollo de la cadena de valor en favor de la población pobre que tengan en cuenta las cuestiones de género y a los jóvenes. En el ámbito de los proyectos, se elaborarán perfiles específicos con arreglo a la renta utilizando estrategias de focalización que se basarán en los análisis socioeconómicos de los datos disponibles (datos sobre el umbral de pobreza, mapas sobre producción, demanda del mercado y tendencias sociales y demográficas) para determinar aquellas zonas con una gran concentración de hogares pobres y extremadamente pobres.</p>
<p>A este respecto, <u>el COSOP podría ser más claro en cuanto a la importancia de las exportaciones agrícolas para el macroequilibrio y la necesidad de sustituir las exportaciones de tabaco en disminución y, por tanto, es posible que subestime la función que debería desempeñar el FIDA a la hora de respaldar normas más estrictas y el crecimiento de los mercados de exportación de manera inclusiva.</u></p>	<p>En el análisis de los párrafos 8 y 9, y en el apéndice III (cuestiones relativas al sector agrícola y rural), el FIDA reconoce la importancia de la agricultura para la estabilidad macroeconómica y fiscal de Malawi. La agricultura representa el 40 % del producto interno bruto y el 80 % de los ingresos de exportación del país. Aunque el equipo responsable de la ejecución en el país reconoce que en el texto principal del COSOP podría haberse hecho referencia de forma más explícita a la necesidad de sustituir las exportaciones de tabaco en disminución, en el COSOP se hace estratégicamente lo posible por afirmar la importancia de las exportaciones agrícolas (en los párrafos 2 y 13; en la pág. 10 del apéndice III; en la pág. 15 y 26 del apéndice IV, y en la pág. 55 del apéndice IX).</p> <p>Al examinar las importaciones de alimentos y las exportaciones regionales, existe la posibilidad de diversificar la gama de productos básicos que exporta Malawi y también de reducir las importaciones (de legumbres, soja, aceite y torta de soja, frutas, hortalizas). En los mercados regionales, la competitividad se logrará mediante una combinación de mejoras en el acceso de las pymes a los servicios financieros, energéticos y de tierras, lo cual, sumado a las reformas reglamentarias (subvenciones agrícolas, extensión y mercados), impulsará la transformación. Junto con la Fundación</p>

Observaciones del Reino Unido	Respuesta de la Dirección
	<p>Bill y Melinda Gates, la Alianza para una Revolución Verde en África y McKinsey & Company, el FIDA forma parte de la Iniciativa de Transformación Agrícola en África, que ha seleccionado a Malawi como asociado y presta apoyo al Gobierno para subsanar la brecha existente entre la formulación de la estrategia agrícola y la garantía de su ejecución, valiéndose de modelos de apoyo informados y adaptados a las necesidades para su ejecución.</p> <p>En el nuevo COSOP se adopta un enfoque orientado al mercado para el diseño de todas las operaciones futuras. Los mercados de alimentos e insumos serán un elemento importante para la sostenibilidad de las inversiones a nivel de las explotaciones agrícolas, las organizaciones de productores y los mercados en el diseño de los proyectos. Se adoptará un enfoque territorial basado en los alimentos o la tierra para determinar los principales activos productivos que han de protegerse, rehabilitarse y restaurarse. Se ampliará la escala de las soluciones innovadoras que se hayan logrado en el marco del FARMSE, junto con las soluciones digitales que hayan arrojado buenos resultados. Se dará prioridad a los programas de promoción de la iniciativa empresarial de los jóvenes del medio rural.</p>
<p>En cuanto a los indicadores de las metas relativas al objetivo estratégico 2, la mayoría parecen ser adecuados en cuanto al desglose de las cuestiones de género y de aquellas relacionadas con los jóvenes, pero estos no parecen variar entre los distintos indicadores. <u>¿No podría el indicador de los puestos de trabajo ser más ambicioso en cuanto al porcentaje de jóvenes (dada la proporción de jóvenes en la población en edad de trabajar)?</u> Del mismo modo, sugerimos que <u>el porcentaje de mujeres que accedan a servicios financieros para agricultores supere el 40 %, dado el porcentaje relativamente elevado de mujeres que acceden a servicios financieros</u> (por ejemplo, a las asociaciones de ahorro y préstamo de las aldeas).</p>	<p>Poco a poco, el FIDA viene intensificando sus esfuerzos respecto de los datos desglosados por edad, empezando a partir de la Undécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA11), que impuso que los programas que tuvieran en cuenta a los jóvenes incluyeran en su marco lógico indicadores pertinentes desglosados por edad, y de la FIDA12, que introdujo un nuevo indicador de los efectos directos sobre la creación de empleo. Para este último, el FIDA ha desarrollado una metodología de medición específica que prevé la recopilación de datos en las fases de referencia, mitad de período y terminación de los proyectos. Sobre la base de esta definición, se excluyen los puestos de trabajo temporales y, en el caso de Malawi, solo se seleccionarán los jóvenes de entre 18 y 35 años de edad.</p> <p>En el marco de los indicadores básicos, el indicador relativo a la creación de empleo se define de la siguiente manera:</p> <p>“Número de nuevos empleos agrícolas y no agrícolas de jornada completa o con periodicidad estacional que se han creado desde el inicio del proyecto, ya sea como trabajadores independientes (autónomos) o como empleados</p>

Observaciones del Reino Unido	Respuesta de la Dirección
	<p>de microempresas o pequeñas y medianas empresas. También se incluirán los empleos creados en el seno de las organizaciones de agricultores que reciben apoyo del proyecto, pero quedarán excluidos los empleos temporales (por ejemplo, para construir una carretera)".</p> <p>En este contexto, se consideró importante ser en cierta medida conservador sobre la base de una evaluación de los indicadores de los programas en curso. Podrían realizarse mayores esfuerzos, pero esto deberá reflejarse en los marcos lógicos de los programas. Lo mismo ocurre con los indicadores relacionados con las cuestiones de género.</p> <p>Los exámenes semestrales del COSOP ofrecerán la posibilidad de actualizar el Marco de Gestión de los Resultados para incluir indicadores más ambiciosos, pero realistas. El examen oficial de los resultados del COSOP se llevará a cabo al comienzo del nuevo ciclo del Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados para garantizar que los resultados previstos de los programas que se diseñen se añadan al Marco de Gestión de los Resultados.</p>
<p>En lo que respecta a las hipótesis económicas, tanto la hipótesis de reforma como la de referencia parecen ser optimistas en cuanto al crecimiento y la inflación. ¿Afecta esto a los efectos directos previstos que se proponen en el COSOP?</p>	<p>El COSOP se diseñó entre enero y febrero de 2022, y mucho ha cambiado desde entonces. Será fundamental que el COSOP se actualice semestralmente para garantizar que las soluciones ofrecidas sean pertinentes y se ajusten al progreso del programa. El ciclo de examen del COSOP y los procesos de la EEPP permitirán que se examinen las hipótesis de transición económica. Pese a ello, el equipo responsable de la ejecución en el país no considera que el optimismo actual en relación con las hipótesis de transición afecte a los efectos directos previstos en el COSOP, que siguen estando plenamente en consonancia con las prioridades del Gobierno.</p>