



Investir dans les populations rurales

**Conseil d'administration**  
Cent trente-sixième session  
Rome, 13-15 septembre 2022

---

## **République du Malawi**

### **Programme d'options stratégiques pour le pays 2023-2030**

#### **Additif**

### **Réponse de la direction aux observations formulées par les États membres**

---

Cote du document: EB 2022/136/R.24/Add.2

Point de l'ordre du jour: 12 b) ii) a)

Date: 28 septembre 2022

Distribution: Publique

Original: Anglais

**POUR: INFORMATION**

---

Observations de l'Irlande	Réponse de la direction
<p>L'Irlande se félicite de ce nouveau programme d'options stratégiques (COSOP) pour le Malawi. Nous nous réjouissons de constater que le COSOP tient compte des aspirations formulées dans le programme Vision 2063 du Malawi et son premier Programme décennal d'exécution. Nous accueillons très favorablement l'importance accordée à l'amélioration de l'accès à la terre, mesure essentielle à la mise en place de pratiques de gestion durable des terres, à l'irrigation, afin d'améliorer la productivité, ainsi qu'à l'objectif stratégique n° 2 relatif à la commercialisation agricole.</p>	<p>L'équipe d'exécution de pays prend note avec satisfaction de ce retour positif, dont elle remercie l'Irlande.</p>
<p>Bien que les domaines d'intervention correspondent au programme Vision 2063 et aux priorités établies, certains aspects opérationnels de la stratégie mériteraient d'être précisés. C'est notamment le cas en ce qui concerne la mention de nouveaux programmes ou de programmes supplémentaires. Par exemple, l'objectif de « transformation durable de l'agriculture » met l'accent sur i) la sécurité alimentaire et ii) les petits exploitants agricoles. Ce modèle fondé sur les petits exploitants est celui que le Malawi privilégie depuis plusieurs décennies, mais sa viabilité à long terme est mise en cause par la pression démographique et la réduction de la taille des exploitations. Le Gouvernement a récemment mis l'accent sur: i) l'augmentation de la productivité agricole grâce à des modèles d'exploitation « <i>anchor farms</i> »; ii) le renforcement des exportations par des mesures tendant à améliorer le climat de l'investissement et à faire en sorte que la croissance du secteur privé soit propice à la</p>	<p>Le COSOP vise à <b>aider le Gouvernement à accroître la productivité agricole</b>, comme l'indique l'objectif stratégique n° 1. Le modèle « <i>anchor farms</i> » pourrait être mis à l'essai dans le cadre du Programme de transformation de l'agriculture par la diversification et l'entrepreneuriat et du Programme de production agricole durable.</p> <p>S'agissant de l'attention portée par le Gouvernement au <b>renforcement des exportations et de la commercialisation par l'amélioration du climat de l'investissement et la croissance du secteur privé</b>, le paragraphe 39 indique que le FIDA, en collaboration avec l'Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture, mobilisera les ressources du Fonds vert pour le climat (FVC) pour promouvoir la résilience et l'adaptation aux changements climatiques par le truchement du Programme d'accès aux services financiers pour les marchés, les petits agriculteurs et les entreprises en milieu rural (FARMSE)<sup>1</sup>.</p> <p>Il s'agira également de rechercher des moyens d'obtenir des financements privés en faveur de l'adaptation aux changements climatiques par l'intermédiaire du FVC.</p>

<sup>1</sup> <https://www.ifad.org/fr/web/operations/-/projet/2000001501>.

Observations de l'Irlande	Réponse de la direction
<p>commercialisation agricole et au développement des entreprises agricoles.</p>	<p>L'adoption de techniques et de pratiques agricoles pertinentes, favorables au piégeage du carbone, à la biodiversité, à l'amélioration de la fertilité des sols et à une utilisation efficiente de l'eau, sera en outre favorisée. Cela renforcera l'adaptation des exploitants agricoles aux changements climatiques et améliorera leur résilience. Des partenariats avec des entités du secteur privé renforceront la fonction de commercialisation ainsi que le développement de technologies novatrices au service de l'agriculture pluviale et de l'agriculture irriguée, de services de semences et d'autres pratiques qui améliorent la productivité agricole (appendice VIII).</p> <p>Le fait de renforcer les organisations de producteurs et les coopératives facilitera l'accès des groupements paysans à des intrants, à des informations, à des financements ainsi qu'aux marchés et appuiera leur participation à l'élaboration des politiques. Enfin, le portefeuille du Malawi suivra une approche axée sur le marché dans cette phase du COSOP. Cela permettra aux petits exploitants et aux petites et moyennes entreprises d'établir des liens pérennes avec les marchés et d'avoir accès à des services financiers par l'intermédiaire de partenariats intelligents avec tout un ensemble de prestataires de services numériques.</p> <p>En outre, conformément au virage politique opéré par le Gouvernement, des projets récents soutiennent la transition vers une agriculture commerciale axée sur les filières, le développement des infrastructures, la mise en place de partenariats avec les organisations paysannes et l'accès aux services financiers (paragraphe 18).</p>
<p>Une telle transformation de l'espace agricole au Malawi nécessitera de faire évoluer la politique nationale de manière à promouvoir une transformation agricole portée par la croissance des échanges commerciaux et du secteur privé, notamment par les mesures suivantes:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. garantir des conditions plus équitables en vue de la diversification des cultures (comme indiqué dans le document), en réduisant la part du</li> </ol>	<p>Le Comité des donateurs pour l'agriculture et la sécurité alimentaire au Malawi, qui bénéficie de la participation active et régulière du FIDA, se penchera sur les questions agricoles d'ordre général, à l'échelle du pays, y compris la politique générale d'affectation de subventions en faveur du maïs, ainsi que sur les politiques en lien avec la propriété foncière.</p> <p>La participation du FIDA à l'élaboration des politiques nationales se concentrera sur des aspects plus spécifiques directement liés aux interventions du FIDA qui sont importantes pour les petits exploitants</p>

<b>Observations de l'Irlande</b>	<b>Réponse de la direction</b>
<p>budget national allouée aux subventions en faveur de monocultures, notamment du maïs, et en améliorant le ciblage des programmes de subventions;</p> <p>2. d'une part, remédier à des évolutions préoccupantes de la législation intervenues récemment (les projets de loi sur les terres et les cultures, notamment) qui semblent freiner les investissements étrangers, et, d'autre part, accroître les pouvoirs ministériels en matière de répartition des terres.</p>	<p>agricoles. Dans son évaluation de la stratégie et du programme de pays (ESPP), le Bureau indépendant de l'évaluation du FIDA (IOE) recense trois grands domaines comme moteurs de la transformation des systèmes alimentaires au Malawi: i) une croissance tirée par le marché; ii) un régime foncier associé à l'accès à des services environnementaux; iii) un approfondissement des marchés financiers. La participation, par le programme de pays du FIDA, à l'élaboration de politiques fondées sur des données factuelles viendra compléter les expériences et les enseignements tirés des projets et des dons stratégiques, les soutiendra et s'en inspirera.</p>

<b>Observations de la Suisse</b>	<b>Réponse de la direction</b>
<p>La Suisse considère le projet comme pertinent compte tenu du contexte qui caractérise le Malawi: forte pauvreté, forte insécurité alimentaire, malnutrition, monoculture, vulnérabilité aux chocs externes, notamment aux prix élevés des importations (par exemple, le carburant et les denrées alimentaires) et aux phénomènes météorologiques extrêmes.</p>	<p>L'équipe d'exécution de pays prend note avec satisfaction de ce retour positif, dont elle remercie la Suisse.</p>
<p>Elle relève la prise en compte, à titre transversal, de l'autonomisation des femmes et des jeunes, ce point étant important eu égard aux défis chroniques que sont la forte pauvreté, la forte insécurité alimentaire et la malnutrition. Il conviendrait de lui accorder davantage d'importance, l'évaluation ayant relevé que l'évolution de la répartition du travail entre hommes et femmes et de la charge de travail de ces dernières n'était pas encore visible à ce stade. La Suisse recommande par ailleurs que cette approche soit élargie à tous les projets en cours.</p>	<p>C'est une observation pertinente dont il faudra tenir compte lors de la conception de nouvelles opérations. En effet, tous les projets et programmes en cours seront mis à profit pour atteindre les objectifs stratégiques établis par le COSOP 2023-2030 pour le Malawi. S'agissant de la nécessité d'accorder plus d'importance et d'efforts à l'évolution de la répartition du travail entre hommes et femmes et de la charge de travail de ces dernières, le COSOP intègre à l'ensemble du portefeuille de pays l'investissement dans des technologies permettant d'économiser de la main-d'œuvre. De fait, ces technologies, outre leur potentiel de génération de revenus, peuvent aussi promouvoir une répartition plus équitable des rôles et des responsabilités en encourageant les hommes à effectuer des tâches ménagères potentiellement rentables. Au Malawi, l'investissement dans l'approvisionnement en eau et le temps ainsi gagné par les ménages favorisent peu à peu une répartition plus équilibrée de la responsabilité de l'approvisionnement en eau entre les membres des ménages. Les hommes, y compris les jeunes hommes, ont commencé à aider les femmes et les filles à collecter l'eau, une fois l'investissement dans le puits réalisé, ce qui a considérablement réduit le temps passé à collecter l'eau du fait de la proximité de la source d'eau et de la durée d'attente réduite. Malheureusement, cette évolution de la dynamique au sein des ménages ne concerne pas tous les ménages ciblés. Ainsi, les investissements dans les technologies permettant d'économiser de la main-d'œuvre continueront d'être intégrés à l'ensemble du portefeuille de pays, à quoi s'ajoutent, entre autres, l'intégration ferme du Système de formation-action pour l'égalité femmes-hommes (GALS) dans les méthodes de ciblage de l'ensemble des programmes en cours pour faire</p>

<b>Observations de la Suisse</b>	<b>Réponse de la direction</b>
	évoluer la dynamique au sein des ménages, le renforcement de l'égalité d'accès des femmes aux débouchés économiques et aux processus décisionnels et le renforcement des liens entre l'autonomisation socioéconomique et la nutrition. L'ensemble des membres d'unités de gestion seront adéquatement formés au GALS.
La Suisse se félicite de l'importance accrue accordée à la coordination et aux partenariats stratégiques.	L'équipe d'exécution de pays prend note avec satisfaction de ce retour positif, dont elle remercie la Suisse.

Observations du Royaume-Uni	Réponse de la direction
<p>Le texte du COSOP est un texte de très haut niveau et, pour comprendre son niveau d'ambition et ce que le FIDA propose de changer, il serait bon que ce texte comporte des <u>explications plus détaillées indiquant la taille des entreprises ou le profil patrimonial des ménages avec lesquels le FIDA se propose de travailler, et dans quel but.</u></p>	<p>Les paragraphes 25-27 fournissent des informations sur le groupe cible du FIDA. Celles-ci sont complétées par d'autres informations sur les mesures stratégiques et le ciblage dans les Procédures d'évaluation sociale, environnementale et climatique du FIDA (PESEC, appendice IV, paragraphes 101 et 102). Néanmoins, l'équipe d'exécution de pays confirme que le programme de pays ciblera les populations pauvres et extrêmement pauvres dans le cadre de programmes d'affranchissement de la pauvreté et d'interventions axées sur le développement de filières en faveur des pauvres et tenant compte des questions relatives à l'égalité femmes-hommes et aux jeunes. Au niveau des projets, différents profils patrimoniaux seront élaborés à l'aide de stratégies de ciblage s'appuyant sur des analyses socioéconomiques des données disponibles (données sur le seuil de pauvreté, cartographie de la production, demande du marché et tendances sociales et démographiques) en vue d'identifier les zones à forte concentration de ménages pauvres et extrêmement pauvres.</p>
<p>À cet égard, <u>le COSOP pourrait être plus clair sur l'importance des exportations agricoles pour l'équilibre macroéconomique et la nécessité de trouver une alternative aux exportations de tabac, en diminution. Par conséquent, il minimise potentiellement le rôle que le FIDA devrait jouer en promouvant des normes plus élevées et en soutenant la croissance des marchés d'exportation, de manière inclusive.</u></p>	<p>Aux paragraphes 8 et 9 de l'analyse, ainsi qu'à l'appendice III (questions relatives au secteur agricole et aux zones rurales), le FIDA reconnaît l'importance de l'agriculture pour la stabilité macroéconomique et budgétaire du Malawi. L'agriculture représente 40% du PIB et 80% des recettes d'exportation du pays. Si l'équipe d'exécution de pays reconnaît que le corps du texte du COSOP aurait pu faire plus explicitement référence à la nécessité de remplacer les exportations de tabac, en diminution, le COSOP insiste judicieusement sur l'importance des exportations agricoles (aux paragraphes 2 et 13; à l'appendice III, p. 10; à l'appendice IV, pp. 15 et 26; et à l'appendice IX, p. 55).</p> <p>S'agissant des importations alimentaires et des exportations régionales, il serait possible de diversifier la gamme de produits de base que le Malawi exporte et aussi de réduire les importations (légumineuses, soja, huile et tourteaux de soja, fruits, légumes). Le Malawi renforcera sa compétitivité sur les marchés régionaux par une combinaison de mesures améliorant l'accès des PME à des services financiers, énergétiques et fonciers, qui, associées à des réformes de la réglementation (subventions, vulgarisation et marchés agricoles), favoriseront cette transformation. Aux côtés de la</p>

Observations du Royaume-Uni	Réponse de la direction
	<p>Bill and Melinda Gates Foundation, de l'Alliance pour une révolution verte en Afrique et de McKinsey &amp; Company, le FIDA participe à l'Initiative de transformation de l'agriculture en Afrique, laquelle a sélectionné le Malawi en tant que partenaire. Elle soutient ainsi les efforts du Gouvernement visant à combler le fossé qui sépare la formulation de stratégies agricoles de leur mise en œuvre grâce à des modèles de soutien à l'exécution adaptés et munis de l'information nécessaire.</p> <p>Le nouveau COSOP suit une approche axée sur le marché pour la conception de toutes les opérations futures. Les marchés de denrées alimentaires et d'intrants seront un élément important pour la durabilité des investissements aux niveaux des exploitations, des organisations de producteurs et des marchés lors de la conception des projets. Une approche territoriale, axée sur les paysages alimentaires, sera adoptée pour recenser les principaux actifs productifs à protéger, réhabiliter ou restaurer. Des solutions novatrices issues du programme FARMSE seront reproduites à plus grande échelle, de même que des solutions numériques ayant fait leurs preuves. Les programmes d'appui à l'entrepreneuriat des jeunes ruraux seront privilégiés.</p>
<p>S'agissant des indicateurs cibles de l'objectif stratégique n° 2, la plupart semblent appropriés en matière de répartition par sexe et par tranche d'âge, mais le sexe et la tranche d'âge ne semblent pas varier d'un indicateur à l'autre. <u>L'indicateur relatif à l'emploi ne pourrait-il pas être plus ambitieux concernant le pourcentage de jeunes (compte tenu de la proportion de jeunes dans la population en âge de travailler)?</u> De même, nous proposons de porter <u>le pourcentage de femmes parmi les exploitants agricoles bénéficiant d'un accès à des services financiers à plus de 40%, compte tenu du pourcentage relativement élevé de femmes qui ont accès à des services financiers</u> (via les associations rurales d'épargne et de crédit, par exemple).</p>	<p>S'agissant des données ventilées par âge, le FIDA renforce progressivement ses efforts depuis FIDA11, qui a rendu obligatoire pour les programmes axés sur les jeunes de présenter dans leur cadre logique des indicateurs pertinents ventilés par âge, et dans le cadre de FIDA12, qui a introduit un nouvel indicateur relatif aux effets directs concernant la création d'emplois. Pour ce dernier, le FIDA a mis en place une méthode de mesure spécifique, qui prévoit la collecte de données en début de projet, à mi-parcours et à l'achèvement. Compte tenu de cette définition, les emplois temporaires sont exclus et, dans le cas du Malawi, seuls les jeunes de 18 à 35 ans seront ciblés.</p>



Observations du Royaume-Uni	Réponse de la direction
	<p>Le cadre des indicateurs de base définit l'indicateur relatif à l'emploi comme suit:</p> <p>« Nombre de nouveaux emplois permanents ou saisonniers récurrents agricoles et non agricoles qui ont été créés depuis le démarrage du projet, correspondant soit à des travailleurs indépendants, soit à des salariés de microentreprises, de petites entreprises et de moyennes entreprises. Les emplois créés dans les organisations paysannes ayant bénéficié d'un appui du projet sont également inclus, mais les emplois temporaires créés pour une durée limitée (pour la construction de routes, par exemple) sont exclus. »</p> <p>Dans ce contexte, il nous a semblé important de rester relativement prudents en nous fondant sur une évaluation des indicateurs des programmes en cours. Des efforts supplémentaires pourraient être faits, mais il devra en être tenu compte dans les cadres logiques des programmes. Cela vaut aussi pour les indicateurs liés au genre.</p> <p>Des examens semestriels du COSOP offriront la possibilité d'actualiser les résultats du cadre de gestion des résultats pour y inclure des indicateurs plus ambitieux, mais réalistes. L'examen proprement dit des résultats du COSOP sera mené au début du nouveau cycle du Système d'allocation fondé sur la performance de sorte que les résultats escomptés des programmes devant être conçus soient ajoutés au cadre de gestion des résultats.</p>
<p>Concernant les scénarios économiques, tant le scénario de réforme que le scénario de référence semblent optimistes en matière de perspectives de croissance et d'inflation. Cela a-t-il une incidence sur les effets escomptés visés par le COSOP?</p>	<p>Le COSOP a été élaboré en janvier et février 2022, et la situation a beaucoup évolué depuis. Il sera essentiel que le COSOP soit actualisé tous les semestres pour garantir la pertinence des solutions proposées et leur alignement sur les avancées du programme. Le cycle d'examen du COSOP et les ESPP permettront la révision des scénarios relatifs à la transition économique. Cela dit, l'équipe d'exécution de pays estime que l'optimisme des scénarios de transition actuels ne devrait pas influencer sur les effets escomptés du COSOP, qui correspond toujours parfaitement aux priorités gouvernementales.</p>