

Signatura: EB 2022/135/R.39
Tema: 4 f)
Fecha: 28 de abril de 2022
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Proteger los medios de vida rurales y la resiliencia

Respuesta del FIDA ante las repercusiones de la guerra en Ucrania: la Iniciativa para Hacer Frente a la Crisis

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Donal Brown

Vicepresidente Adjunto
Departamento de Administración de Programas
Tel.: (+39) 06 5459 2448
Correo electrónico: d.brown@ifad.org

Jyotsna Puri

Vicepresidenta Adjunta
Departamento de Estrategia y Conocimientos
Tel.: (+39) 06 5459 2109
Correo electrónico: j.puri@ifad.org

Satu Santala

Vicepresidenta Adjunta
Departamento de Relaciones Exteriores
y Gobernanza
Tel.: (+39) 06 5459 2142
Correo electrónico: s.santala@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre Mc Grenra

Jefa
Oficina de Gobernanza Institucional
y Relaciones con los Estados Miembros
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb@ifad.org

Junta Ejecutiva — 135.º período de sesiones
Roma, 25 a 27 abril de 2022

Para **información**

Proteger los medios de vida rurales y la resiliencia

La respuesta del FIDA a los efectos de la guerra en Ucrania: la Iniciativa para Hacer Frente a la Crisis

Resumen

1. En la presente nota conceptual se exponen los elementos esenciales de la respuesta del FIDA a los efectos mundiales de la guerra en Ucrania. El FIDA se ha sumado al llamamiento del Secretario General de las Naciones Unidas para poner fin a las operaciones militares en Ucrania, restaurar la paz y proteger los derechos humanos. Sus efectos están **sacudiendo profundamente los sistemas alimentarios mundiales** y son especialmente relevantes debido al importante papel que desempeña la región del Mar Negro en los mercados mundiales de fertilizantes, alimentos y energía.
2. El conflicto en Ucrania no hace más que agravar la vulnerabilidad causada por la COVID-19, el cambio climático y los fenómenos climáticos extremos. Además, afecta de forma más inmediata a las mujeres y los hombres más pobres de los países en desarrollo, especialmente en las zonas rurales a las que el FIDA presta su apoyo.
3. **La labor del FIDA para aumentar la resiliencia sigue cosechando buenos resultados.** En cuanto a las inversiones que se cerraron en la FIDA11, el Fondo registró un aumento de la resiliencia entre las poblaciones a las que sirve de más de un 20 %. Además, la respuesta del FIDA a la COVID-19, en particular a través del Mecanismo de Estímulo para la Población Rural Pobre (RPSF), ha tenido un impacto considerable en la protección de los medios de vida y el fortalecimiento de la resiliencia frente a las perturbaciones graves.
4. Valiéndose de las enseñanzas extraídas, el objetivo del FIDA al responder a esta nueva crisis es proteger los avances en materia de desarrollo y los medios de vida de los hogares y productores rurales pobres en el marco de nuestros proyectos, al tiempo que aumenta su resiliencia ante esta nueva perturbación, todo ello centrandó nuestra atención en los países más pobres y afectados. En concreto, el FIDA hará lo siguiente:
 - **Redoblar la atención prestada a la creación de resiliencia a más largo plazo** a través del programa de préstamos y donaciones y de fondos suplementarios, al tiempo que apoya las respuestas de los Gobiernos frente a las crisis en las zonas rurales, en particular a través del Programa de Resiliencia Rural, centrándose en los países que padecen inseguridad alimentaria y fragilidad climática.
 - Trabajar con sus asociados, especialmente con los organismos con sede en Roma, con vistas a **apoyar las respuestas políticas de los Gobiernos frente a la crisis en las zonas rurales, al tiempo que se construyen sistemas alimentarios más sostenibles.**
 - Participar en las iniciativas actuales de la comunidad internacional para responder a las necesidades específicas de los países y las poblaciones rurales más afectados por el aumento de los precios de los alimentos y el combustible.

- **Buscar apoyo para ampliar el Fondo para Refugiados, Migrantes y Desplazados Forzados en pro de la Estabilidad Rural (FARMS)** para los países vecinos de Ucrania en los que haya proyectos financiados por el FIDA.
 - Estudiar las oportunidades de ampliar el apoyo a través de iniciativas especializadas como el **Fondo de Financiación para Remesas (FFR) y la Plataforma para la Gestión de Riesgos Agrícolas (PARM)**.
 - **Reasignar inversiones a través de los proyectos en curso cuando los recursos lo permitan a fin de hacer frente a las necesidades inmediatas**, en función de la demanda del país y de la disponibilidad de recursos del proyecto.
 - Poner en marcha la nueva **Iniciativa para Hacer Frente a la Crisis. El objetivo es proteger los medios de vida productivos atendiendo las necesidades urgentes causadas por la crisis actual y, al mismo tiempo, aprovechar las nuevas oportunidades de mercado para los pequeños productores y apoyar así los sistemas alimentarios sostenibles**. Esta iniciativa se dirigirá especialmente a quienes ya están resultando más afectados por la crisis de Ucrania, al tiempo que se enfrentan a otras perturbaciones imprevistas (como la COVID-19), fenómenos meteorológicos extremos (como sequías, inundaciones o ciclones) o conflictos.
5. La **Iniciativa para Hacer Frente a la Crisis ha sido diseñada con el fin de aprovechar la reciente experiencia y buenos resultados del Mecanismo de Estímulo para la Población Rural Pobre** en la respuesta a la COVID-19 y las enseñanzas extraídas sobre cómo intervenir durante las crisis graves, especialmente en contextos operativos similares, y sobre la manera de hacer frente a las perturbaciones relacionadas con los insumos y el suministro.
 6. **El FIDA reconoce que las necesidades son considerables, pero siguen evolucionando**. No obstante, ya es evidente que la reasignación de los actuales recursos del FIDA solo puede hacerse a una escala muy limitada, dado que ya se reorientaron casi USD 200 millones para la respuesta a la COVID-19, **por lo que se necesitarán fondos adicionales para los países más afectados que ya estaban sufriendo otras crisis**. Las regiones que más preocupan son el **Cuerno de África**, por la incipiente sequía y la hambruna relacionada con los conflictos, el **África Meridional**, debido a los ciclones, y el **Sahel**, en razón de la creciente inseguridad. Además, cada vez hay más indicios de que Asia Central podría verse muy afectada y resulta preocupante la situación en el norte de África, especialmente Egipto y Túnez.
 7. En función de las necesidades específicas de las comunidades, la Iniciativa para Hacer Frente a la Crisis proporcionará **apoyo fundamental a los mercados en contextos locales y regionales**. Esto se basa en las pruebas de larga data que indican que, durante los conflictos y situaciones de fragilidad, el apoyo a los mercados (tanto formales como informales) es una forma importante de amortiguar las crisis, reducir la vulnerabilidad y facilitar el consumo. Las intervenciones generales del FIDA se centrarán en proporcionar acceso a los insumos, crédito a los hogares para las necesidades inmediatas (en especial, para la nueva temporada de siembra), infraestructura a pequeña escala para aumentar la producción y la comercialización (por ejemplo, sistemas de riego y almacenamiento), y acceso a la información sobre la producción y los mercados, especialmente mediante plataformas digitales de fácil acceso. Con intervenciones específicas y adaptadas, la Iniciativa para Hacer Frente a la Crisis contribuirá a prevenir el hambre y la inseguridad alimentaria, así como a mitigar los peores efectos de la crisis alimentaria en las comunidades rurales pobres.

8. **La Iniciativa para Hacer Frente a la Crisis se ajusta plenamente a los objetivos estratégicos del FIDA y a la reposición de la FIDA12.** Los Estados Miembros del FIDA han definido la orientación de las actividades del Fondo para el actual período de reposición de recursos de tres años, centrándose en “la recuperación, la reconstrucción y la resiliencia”, especialmente en el contexto de la COVID-19. El objetivo de la iniciativa es complementar tanto las operaciones con garantía soberana respaldadas con recursos básicos del Fondo, como las operaciones sin garantía soberana del sector privado ejecutadas a través del Programa de Participación del Sector Privado en la Financiación. Tanto las operaciones en curso del Fondo, que suman USD 7 700 millones y superan los USD 17 500 millones si se cuenta la cofinanciación nacional e internacional adicional, como la participación del sector privado en su cartera, incipiente pero de gran impacto, se guían por los tres objetivos estratégicos de su Marco Estratégico, que giran en torno a las capacidades productivas de la población rural, los beneficios de la participación en los mercados y la sostenibilidad y la resiliencia medioambientales.
9. **Durante la FIDA11 (2019-2021), el Fondo calcula que habrá ayudado a mejorar la resiliencia de 24 millones de personas de las zonas rurales; el objetivo para la FIDA12 se sitúa en los 28 millones.** Para conseguir y mantener estos logros, al tiempo que se aumenta la resiliencia a largo plazo, tenemos que asegurarnos también de que podemos mitigar a hora las perturbaciones mundiales, cuya frecuencia y gravedad no cesa de aumentar. Desgraciadamente, la de Ucrania solo la perturbación mundial más reciente y está claro que las comunidades y los hogares rurales serán cada vez más vulnerables. Este es el objetivo de la Iniciativa para Hacer frente a la Crisis: complementar las operaciones ejecutadas gracias a los recursos básicos del FIDA y el Programa de Participación del Sector Privado en la Financiación (PSFP).
- I. Efectos de la guerra en Ucrania en el grupo objetivo del FIDA**
10. **Debilitamiento de los sistemas alimentarios mundiales.** Según indican los últimos informes, el conflicto en Ucrania está provocando una mayor y preocupante fragilidad e inestabilidad no solo en los sistemas alimentarios mundiales, sino especialmente en los países endeudados y vulnerables y en las comunidades. Aunque los países se enfrentan a situaciones diferentes, entre las repercusiones se cuentan pronunciadas subidas de los precios de los alimentos y la energía, un aumento de la inflación, una reducción de los flujos de remesas y una menor disponibilidad de productos básicos como el trigo, el maíz y los aceites vegetales. Los agricultores se enfrentan a dificultades para acceder a determinados insumos agrícolas y para poder pagarlos, entre ellos los fertilizantes, así como para pagar el costo del combustible de la maquinaria y el transporte para llegar a los mercados, lo que se suma a la actual crisis alimentaria y, si no se soluciona rápidamente, afectará a la siembra y las cosechas de la próxima temporada. Es muy probable que los avances mundiales hacia el logro de los ODS 1 y 2 se vea afectado negativamente como consecuencia de ello.
11. **Preocupante repercusión en la inseguridad alimentaria mundial.** En marzo de 2022, ya era evidente la repercusión de la crisis en los mercados mundiales de alimentos y energía y en la economía mundial. Por ejemplo, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) informó de un aumento del 28 % en los precios mundiales de los alimentos. La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) indica que los precios de los combustibles y los fertilizantes también están experimentando notables subidas: el petróleo crudo sigue una tendencia al alza desde que Estados Unidos

advirtió acerca de las consecuencias de la implicación de la Federación de Rusia y acumula un aumento de más del 35 % desde diciembre, al tiempo que los precios de los fertilizantes se han incrementado un 14 % desde el inicio del conflicto¹.

12. **Mayor repercusión en determinados grupos de países.** Algunos países están mucho más expuestos a los efectos de las crisis de los precios de los combustibles, los alimentos y la energía. Entre ellos se encuentran los grandes importadores de reservas de cereales como el trigo y el maíz desde la Federación de Rusia y Ucrania (por ejemplo, Egipto, Líbano, Somalia, Sudán y Túnez), así como los que se enfrentan a una creciente presión fiscal debido al aumento de la factura de las importaciones en razón de la subida de los precios de la energía importada (tales como Afganistán, Etiopía, Haití, Malí, Madagascar y otros países con gran dependencia de los combustibles). Algunos asisten a un deterioro de las condiciones comerciales y a una pérdida o devaluación de las remesas, o a la entrada de refugiados procedentes de Ucrania (sobre todo en Moldavia y los países lindantes). Asia Central también podría verse muy afectada (por ejemplo, el 40 % del PIB de Tayikistán procede de las remesas y hay 7 millones de uzbekos trabajando en la Federación de Rusia).
13. **Agravamiento de las vulnerabilidades actuales del grupo objetivo del FIDA.** El impacto de la crisis ucraniana se está dejando sentir especialmente en África Subsahariana, África del Norte y Cercano Oriente, y Asia Central, debido a las deficiencias sistémicas de productividad y financiación, las carencias en las infraestructuras y los mercados y las recientes perturbaciones y los principales factores de tensión, como la pandemia de COVID-19, los fenómenos climáticos extremos (desde las prolongadas sequías en el Cuerno de África hasta los ciclones en el sur del continente) y los conflictos (por ejemplo, en el Sahel). Puede accederse a otros análisis del FIDA previa solicitud.

II. La respuesta del FIDA a los efectos mundiales de la guerra en Ucrania

14. **El papel del FIDA en las crisis es fundamental para apoyar y promover la resiliencia y la capacidad de mitigar sus efectos y proteger los beneficios del desarrollo a largo plazo.** El FIDA es un organismo especializado de las Naciones Unidas y también una institución financiera internacional. Su mandato consiste en proporcionar inversión y apoyo para acabar con la pobreza y la inseguridad alimentaria en las zonas rurales. Su función específica no estriba en intervenciones humanitarias directas, sino en abordar el impacto de las crisis en los medios de vida de la población rural, los sistemas alimentarios locales y la agricultura en pequeña escala, basándose en la información sobre las intervenciones que producen buenos resultados en los contextos frágiles.
15. **Algunos de los Estados Miembros del FIDA han pedido al Fondo que diseñe una respuesta y tome la delantera en varias iniciativas, lo cual ayudará a garantizar la convergencia y la coordinación.** El Fondo lidera, junto con el Banco Mundial, la vía de acción "la financiación como medio de ejecución" que resultó de la Cumbre de las Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios del año pasado. Estamos diseñando el componente de sostenibilidad (pilar 3) de la "Misión de Resiliencia Alimentaria y Agrícola" de la Unión Africana y la Unión Europea, anunciada el 26 de marzo. También estamos colaborando estrechamente con el Banco Africano de Desarrollo para dar forma al mecanismo "1x200 Facility", centrado en el impulso de la productividad agrícola, especialmente en relación con

¹ Primera presentación al Comité Directivo por parte del Equipo de Trabajo del Grupo de respuesta ante situaciones de crisis mundiales. UNCTAD. La creación del Grupo de respuesta ante situaciones de crisis mundiales fue anunciada por el Secretario General de las Naciones Unidas el 14 de marzo de 2022 con el fin de responder a los desafíos interconectados que plantea el conflicto en Ucrania. La primera presentación del Equipo de Trabajo ante el Comité Directivo puso de relieve que Ucrania y la Federación de Rusia tienen una enorme influencia a nivel mundial sobre la disponibilidad y los precios de los alimentos, la energía y los fertilizantes, que tienen un efecto dominó a escala mundial.

nueve productos básicos, entre ellos los más afectados por las perturbaciones en las cadenas de suministro asociadas al conflicto en Ucrania. Nos hemos unido a los bancos multilaterales de desarrollo y los Estados Miembros que piden que se asignen derechos especiales de giro a determinados tenedores, entre ellos el FIDA, a fin de financiar la recuperación de la COVID-19 y de esta actual crisis. Nuestro trabajo con la coalición de bancos públicos de desarrollo en la Cumbre Finanzas en Común será una vía más para impulsar la capacidad de producción agrícola a través de la inversión pública y privada. Por último, hay indicios de que el G7 y el G20 están considerando solicitar al FIDA que contribuya a la respuesta de la comunidad internacional. Dado que se está pidiendo al Fondo que participe en iniciativas de respuesta separadas, nos esforzaremos por garantizar que converjan para lograr un cambio real en las poblaciones rurales. Ha llegado el momento de ampliar la escala, al tiempo que se garantiza una coordinación adecuada para lograr el máximo efecto.

16. **La experiencia acumulada en la respuesta a la crisis de la COVID-19.** Durante el período de la FIDA11, la pandemia de COVID-19 afectó a los países prestatarios del FIDA y a los grupos objetivo de múltiples maneras. Las comunidades sufrieron graves trastornos en los servicios, los mercados y la circulación de personas y mercancías. Para hacer frente a esos impactos tan diversos, el FIDA puso en marcha un amplio conjunto de medidas basadas en la demanda destinadas a apoyar tanto a los países prestatarios como a la población rural pobre. Tales medidas abarcaron cinco esferas: a) la reasignación de las inversiones en curso a fin de dar respuestas inmediatas (más de USD 170 millones de los recursos básicos)²; b) la asignación especial de USD 25 millones al Programa de Participación del Sector Privado en la Financiación para apoyar las intervenciones lideradas por el sector privado que abordaran los efectos de la COVID-19; c) el apoyo a los análisis y las respuestas en materia de políticas respecto a la seguridad alimentaria y la protección de las personas pobres de las zonas rurales y los grupos vulnerables; d) la aprobación de operaciones de emergencia en el actual programa de préstamos y donaciones del FIDA, y e) el establecimiento de un Mecanismo de Estímulo para la Población Rural Pobre, que ofrece una respuesta rápida para hacer frente a los desafíos inmediatos que afectan a los productores en pequeña escala. Hasta abril de 2022, el Mecanismo de Estímulo para la Población Rural Pobre ha destinado cerca de USD 89 millones a 55 proyectos de alcance nacional y 9 proyectos plurinacionales; de ellos, USD 22 millones se aportaron en forma de cofinanciación, y se espera que los beneficios redunden en más de 4 millones de hogares.
17. En general, esta respuesta integral a la pandemia ha demostrado que el FIDA puede adaptar eficazmente su cartera y sus instrumentos para trabajar junto a los países prestatarios, el sector privado y otros asociados a fin de hacer frente a las perturbaciones y crear resiliencia a largo plazo. Por ejemplo, gracias a la reasignación de USD 560 000 de fondos disponibles en el marco del Programa de Formación Profesional y Mejora de la Productividad Agrícola en Madagascar, se proporcionó formación y empleo a 2 500 jóvenes del medio rural en planes de obras públicas, que ayudaron a acondicionar 150 hectáreas con sistemas de riego para los agricultores locales. Esto ha permitido crear infraestructuras locales, mejorar la disponibilidad de alimentos en la zona, garantizar una fuente de ingresos para los beneficiarios del proyecto a pesar de las repercusiones de la COVID-19 en la producción y el empleo, y contribuirá a garantizar que los objetivos a más largo plazo del programa de apoyo a los medios de vida de los jóvenes del medio rural sigan por buen camino.

² El margen de maniobra para una mayor reasignación sin poner en riesgo el logro de los objetivos de la cartera y los compromisos de la FIDA12 es escaso.

18. Los primeros resultados de una evaluación sobre la financiación del Mecanismo de Estímulo para la Población Rural Pobre centrada en el suministro de insumos en Djibouti muestran que casi todos los hogares encuestados declararon haber mantenido o mejorado su producción, sus ventas, sus ingresos, el número de comidas y su resiliencia tras la implementación de las intervenciones del Mecanismo de Estímulo.
19. Además del Mecanismo de Estímulo para la Población Rural Pobre, hay un proyecto regional que está trabajando con Seed Systems Group (una ONG con sede en Kenya) para estimular la producción local de semillas resilientes al cambio climático en Djibouti, Eritrea, Somalia y Sudán del Sur. El proyecto, que ofrece variedades mejoradas desarrolladas por centros de investigación locales e internacionales a los multiplicadores locales de semillas (incluidos agentes gubernamentales, varias ONG y el sector privado), está garantizando el acceso de 90 000 pequeños agricultores a semillas de variedades mejoradas. Este proyecto ha servido asimismo para que la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD) mejore la política de aumento de la resiliencia del sector de las semillas en la región. Se están llevando a cabo otras evaluaciones para seguir nutriendo las políticas con las enseñanzas extraídas.
20. **El FIDA responderá a esta crisis, en la medida de lo posible, mediante sus instrumentos, su colaboración en el ámbito de las políticas y su capacidad financiera actuales.** En consonancia con su ventaja comparativa y en respuesta a la demanda emergente de los países prestatarios, la respuesta del FIDA se basará en cinco pilares específicamente dirigidos a proteger nuestros programas y a nuestros beneficiarios frente a las repercusiones inmediatas, al tiempo que se invierte en la resiliencia a mediano y largo plazo, de la manera siguiente:
- **Aumentar el apalancamiento de los recursos básicos del programa de préstamos y donaciones y los fondos suplementarios** para abordar los efectos inmediatos y a más largo plazo en los sistemas alimentarios y la resiliencia rural, en consonancia con las prioridades de la FIDA12, entre las que se incluyen: el fortalecimiento de su actual Programa de Resiliencia Rural, en especial en las zonas frágiles y que padecen inseguridad alimentaria para aumentar la resiliencia de los países y las comunidades, centrándose al mismo tiempo en los sistemas alimentarios y en el diseño sostenible de vías de desarrollo con bajas emisiones y garantizando transiciones equitativas, así como la promoción de las intervenciones del sector privado mediante el fortalecimiento y la dotación de recursos del Programa de Participación del Sector Privado en la Financiación.
 - **Apoyar las respuestas políticas de los Gobiernos.** El FIDA cuenta con una ventaja comparativa a la hora de trabajar con los Gobiernos para garantizar que sus respuestas políticas aborden las necesidades específicas de las comunidades rurales y los pequeños productores. A raíz de la pandemia de COVID-19, el Fondo trabajó a través de los equipos de las Naciones Unidas en los países y de los organismos con sede en Roma para proporcionar apoyo específico en materia de políticas en 46 países, logrando éxitos palpables. El FIDA se basará en esta experiencia y redirigirá los fondos a sus equipos en los países y a los equipos encargados de la ejecución de los proyectos, para que puedan apoyar las respuestas políticas, sirviéndose de análisis empíricos de las comunidades afectadas. El Fondo lo hará en estrecha colaboración con los Gobiernos, los equipos de las Naciones Unidas en los países y otros asociados. Entre las cuestiones clave señaladas se cuentan el aumento de la resiliencia frente a las perturbaciones, el desarrollo y el fortalecimiento de los mercados locales, y la adaptación de soluciones frente a los retos a los que se enfrentan las mujeres y los jóvenes.

- **Aumentar el apoyo a través del actual Fondo para Refugiados, Migrantes y Desplazados Forzados en pro de la Estabilidad Rural (FARMS)**, cuya dotación de recursos adicionales apoyaría las medidas en los países vecinos y en las zonas donde hay importantes poblaciones de refugiados y donde el FIDA tiene programas, como Moldavia y Georgia.
- **Ampliar las medidas relacionadas con los seguros agrícolas y la reducción del costo de las remesas** (a través del FARMS y el Fondo de Financiación para Remesas, respectivamente) en caso de poder contar con recursos adicionales. El Fondo de Financiación para Remesas sería de especial relevancia para Asia Central.
- **Poner en marcha una nueva iniciativa (la Iniciativa para Hacer Frente a la Crisis) para adoptar medidas a corto plazo para la protección de los medios de vida y el aumento de la resiliencia de las comunidades rurales de los países más pobres** afectados por la crisis que se enfrentan a graves aprietos financieros. Muchos de estos países ya están sufriendo otras perturbaciones, como sequías o conflictos. La capacidad del FIDA para adaptarse y responder a gran escala es especialmente necesaria en los países más pobres y endeudados, donde, por otra parte, se ve limitada debido a la escasa disponibilidad de recursos en forma de donaciones dentro del programa de préstamos y donaciones para estos países. Por lo tanto, **la Iniciativa para Hacer Frente a la Crisis aprovechará la capacidad del FIDA para responder a la crisis con rapidez, canalizando recursos adicionales en forma de donaciones a través de los proyectos existentes hacia los países en los que los efectos de la crisis afectan con mayor intensidad** a la población rural pobre y los pequeños agricultores, y donde se dispone de limitadas fuentes de financiación alternativas. El resultado será abordar la incapacidad de los más vulnerables para hacer frente a estas perturbaciones.

III. La Iniciativa para Hacer Frente a la Crisis

21. Aunque el FIDA todavía está evaluando las consecuencias de la crisis para su grupo objetivo, las observaciones de los equipos en los países y las conversaciones con las partes interesadas en los países indican que las poblaciones rurales pobres y que padecen inseguridad alimentaria se enfrentan a una crisis alimentaria que afecta a sus medios de vida en razón del incremento simultáneo de los precios de los insumos agrícolas, el combustible y los alimentos. Esta crisis también está poniendo de manifiesto la necesidad cada vez mayor de contar con nuevos mercados locales y regionales en un momento en que aumenta la demanda de producción a pequeña escala, así como de que el FIDA apoye el desarrollo de sistemas alimentarios sostenibles en los que los pequeños productores desempeñen un papel más destacado.
22. **Por lo tanto, el objetivo de la iniciativa es proteger los medios de vida productivos atendiendo a las necesidades urgentes causadas por la crisis y, al mismo tiempo, aprovechar las nuevas oportunidades de mercado para los pequeños productores y apoyar así los sistemas alimentarios sostenibles.** Se centra en cuatro categorías de apoyo en función de las necesidades específicas señaladas, y siempre que sea posible operará a través de los proyectos existentes para garantizar una ejecución rápida y eficiente. Cuando sea posible, se abordarán las cuatro categorías, de forma que se produzca el máximo efecto positivo en los medios de vida productivos y en las capacidades de gasto e inversión y de participación en el mercado.
 - a. Garantizar que los agricultores, pescadores y ganaderos en pequeña escala tengan un **acceso asequible a insumos como el ganado de cría, las semillas, el forraje, el combustible, los fertilizantes y la tecnología** para facilitar la continuidad de las actividades agrícolas, pesqueras y

ganaderas y el uso continuado de maquinaria que necesite combustible (por ejemplo, las bombas de riego), al tiempo que se apoya la transición al uso sostenible de insumos y a fuentes alternativas de energía (incluidas las renovables), insumos y forraje, cuando sea pertinente y posible.

- b. Mejorar los sistemas y la producción de alimentos mediante la inversión en infraestructuras en pequeña escala a fin de aumentar la capacidad productiva y reducir las pérdidas posteriores a las cosechas** gracias al desarrollo o la mejora de infraestructuras comunitarias (por ejemplo, infraestructuras de riego y almacenamiento de agua en pequeña escala, de depósito y para la cadena de frío), con sujeción a la elaboración de planes de sostenibilidad financiera que garantice su funcionamiento tras la concesión de las donaciones, así como intervenciones de desarrollo de capacidades para garantizar el uso sostenible de dichas infraestructuras a nivel comunitario, con el objetivo de maximizar la disponibilidad local, la seguridad y la calidad nutricional de los alimentos básicos y otros productos alimenticios, al tiempo que se vela por un apoyo especial a las necesidades de las mujeres y los niños³.
- c. Apoyar el acceso a la financiación** (también a los seguros y las remesas) para las necesidades inmediatas de los pequeños productores (con inclusión de los insumos agrícolas para la nueva temporada de siembra), las microempresas y pequeñas empresas rurales y los hogares del medio rural, a través de la financiación mediante donaciones que se combinarán, cuando proceda, con préstamos, seguros y productos basados en las remesas que serán suministrados por los intermediarios financieros locales.
- d. Facilitar el acceso a los mercados y a la información relacionada con el mercado** a los pequeños productores y a las microempresas y pequeñas empresas rurales. Prestar apoyo a los mercados es especialmente importante en vista del aumento de la incertidumbre. En cuanto a la información sobre el mercado, se centrará en los datos sobre los precios en relación con la demanda y la oferta en los mercados locales y nacionales, así como en facilitar la conectividad digital en las cadenas de valor para favorecer la participación de los pequeños productores en el mercado y reducir su riesgo.

Gráfico 1

Categorías de ayuda ofrecidas en el marco de la Iniciativa para Hacer Frente a la Crisis



³ Todas estas inversiones cumplirán los requisitos generales de transversalidad del FIDA, especialmente en relación con la focalización prioritaria en las mujeres, los jóvenes y los grupos marginados.

23. **La Iniciativa para Hacer Frente a la Crisis será un mecanismo con capacidad de reacción, flexible, eficiente y centrado en la demanda.** La Iniciativa para Hacer Frente a la Crisis realizará sus desembolsos principalmente a través de los proyectos apoyados por el FIDA, que ya ofrecen un mecanismo preparado tanto para la ejecución como para la focalización, con el fin de proteger los medios de vida existentes al tiempo que se aumenta la resiliencia. Adicionalmente, cuando proceda, se ejecutará a través de agentes no estatales y de otro tipo, y en particular de las organizaciones campesinas (que desempeñaron un papel eficaz en las actividades del Mecanismo de Estímulo para la Población Rural Pobre), cuando estas tengan una ventaja comparativa para prestar los servicios de manera eficaz y rápida. Se financiarán iniciativas regionales en los casos en que las economías de escala o la eficiencia puedan mejorar el impacto. El papel de la Iniciativa para Hacer Frente a la Crisis como intervención del FIDA para dar respuesta a la crisis ucraniana consiste en movilizar y desembolsar recursos financieros adicionales para hacer frente a las necesidades de inversión a corto plazo, apoyar los medios de vida y crear mercados y sostenerlos.
24. **Justificación de la Iniciativa para Hacer Frente a la Crisis:**
- Desde un punto de vista financiero: La disponibilidad de recursos en forma de donaciones es importante para los países con dificultades financieras, especialmente cuando el impacto de la crisis está repercutiendo sobre la balanza de pagos y cuando el país tiene un margen de maniobra fiscal limitado, lo que socava la capacidad de inversión pública (y a menudo también privada) para una transformación rural inclusiva. Es especialmente importante garantizar el mantenimiento de los gastos productivos a corto plazo en la agricultura y el sector rural, en un momento en que estos gastos pueden pasar a competir con otras esferas de gasto público, como los programas de subsidios alimentarios.
 - Desde una perspectiva operacional: Se necesita una movilización de recursos adicionales para hacer frente a las necesidades inmediatas de gastos excepcionales, especialmente en relación con los medios de vida rurales productivos que sustentan los sistemas y mercados alimentarios locales, mientras se van aclarando las repercusiones a más largo plazo de esta crisis. Esas repercusiones pueden abordarse con actividades programáticas a mediano plazo financiadas con cargo al presupuesto ordinario, mediante acuerdo con los países prestatarios y dentro del ámbito del Marco Estratégico del FIDA y de los compromisos asumidos en el marco de la FIDA12.
25. **Método de focalización de la Iniciativa para Hacer Frente a la Crisis:** Algunos de los países más afectados por la crisis (Somalia y Yemen) no pueden acceder a los recursos básicos del FIDA (del programa de préstamos y donaciones) debido a los atrasos en los pagos, por lo que los proyectos solo pueden financiarse a través de la cartera de donaciones suplementarias. Otros afrontan problemas de sobreendeudamiento (por ejemplo, Afganistán, Burundi, Chad, Etiopía, Haití y Mozambique) y solo pueden optar a la limitada financiación mediante donaciones del programa de préstamos y donaciones. Algunos están a punto de incurrir en el sobreendeudamiento (por ejemplo, Benin, Bhután, Liberia, Madagascar, Malawi, Malí, Níger y Uganda). Por ello, es fundamental disponer de recursos adicionales en forma de donación para complementar la limitada financiación de los proyectos en las zonas necesitadas, y evitar crear más deuda en un momento excepcionalmente difícil para los hogares rurales pobres, para estas economías y para sus sistemas alimentarios. Por lo tanto, inicialmente la posibilidad de recibir financiación se brindará a los 22 países del cuadro 1 (que están sobreendeudados o con riesgo elevado de sobreendeudamiento), pero se irá actualizando la lista de países admisibles a medida que otros puedan verse en esa situación. Para poder optar a esos recursos, los países deben ser miembros del FIDA con una cartera activa.

26. Sin embargo, a la luz de las enseñanzas del Mecanismo de Estímulo para la Población Rural Pobre, el FIDA necesita priorizar los recursos suficientes para lograr un impacto, por lo que en un principio la Iniciativa para Hacer Frente a la Crisis no proporcionará recursos a los 22 países. En un primer momento, tal como se ha indicado, solo podrán optar a esos recursos los países con problemas de sobreendeudamiento, además de Yemen y Somalia. Para definir prioridades dentro del grupo de países admisibles, el FIDA ha establecido un enfoque de dos pasos, según puede verse en el cuadro 1, que permite entender la carga de la crisis actual, el nivel de necesidad e inseguridad alimentaria y la simultaneidad de otras crisis graves.
- a. En primer lugar, sobre la base de los 22 países admisibles, en el cuadro 1 **se señalan los países más afectados por la crisis** y que requieren apoyo de acuerdo con el mandato del FIDA, empezando por el nivel de sobreendeudamiento. Aunque en esta etapa los datos son muy limitados, en particular para algunos países, se destacan los principales efectos de la crisis determinados por la FAO y la UNCTAD y otros relacionados con la grave exposición a las perturbaciones en la disponibilidad de los productos básicos causadas por la guerra de Ucrania. **También se señala qué países se enfrentan a conflictos activos, catástrofes naturales simultáneas y altos niveles de inseguridad alimentaria** a fin de garantizar que la Iniciativa para Hacer Frente a la Crisis se centre en llegar a los más vulnerables (columnas del epígrafe *Impacts of Ukraine war and existing vulnerabilities*). **De esta manera se obtiene el primer orden de prioridad (atendiendo al número de factores 6, 5, 4, 3, etc.).**
27. **Para el segundo orden de prioridad dentro de las categorías del primer orden** (por ejemplo, entre todas las que tienen una puntuación de 6), el FIDA recurre al índice de vulnerabilidad INFORM —índice compuesto de referencia usado por las Naciones Unidas para la vulnerabilidad, que el Fondo también utilizó para el Mecanismo de Estímulo para la Población Rural Pobre— para determinar qué países serían más vulnerables ante un abanico muy detallado y completo de perturbaciones. Ese índice clasifica a los países en función de su exposición a los riesgos, su vulnerabilidad y su dificultad para afrontarlos.
28. Las necesidades son enormes y los recursos muy limitados. Para ofrecer una respuesta adecuada, los países y los proyectos necesitarán recursos suficientes: actualmente proponemos una asignación inicial de USD 3 millones por país, con aportaciones adicionales si hubiera recursos disponibles una vez que los países prioritarios hayan recibido una asignación inicial. **En función de los recursos disponibles, el FIDA propone priorizar el apoyo a los 5 primeros países y, si es posible, a los 9 primeros** (los de color azul oscuro y los de la gama intermedia de azules, con una puntuación de 6 y 5 en la clasificación de prioridades de primer orden). **Si se dispusiera de más recursos, el FIDA podría considerar a los siguientes dos países con mayores necesidades** (con una puntuación de 4 en el primer orden de priorización, de color azul claro) que también se ven considerablemente afectados, y cuyo nivel de vulnerabilidad no les permite hacer frente a la situación. **Por lo tanto, el objetivo inicial inmediato de la Iniciativa para Hacer Frente a la Crisis es recaudar al menos USD 33 millones para los 11 países más necesitados, pero con la ambición de recaudar USD 100 millones para incluir a los 22 países prioritarios y a otros países emergentes necesitados.** El enfoque de la Iniciativa para Hacer Frente a la Crisis también es adaptable, y se irá a decuando según se disponga de recursos y de manera coordinada habida cuenta de cómo se vayan configurando las iniciativas de respuesta globales.

29. El FIDA seguirá supervisando a los países que no se incluyan en un primer momento pero que pasen a cumplir los criterios para recibir financiación y los añadirá cuando sea necesario (como acabamos de hacer con Sri Lanka tras su crisis económica y la suspensión de pagos y repercusión de la guerra de Ucrania).

Cuadro I: Países objetivo de la Iniciativa para Hacer Frente a la Crisis (por confirmar)

Country Selection metrics										
Country Info		Eligibility	Impacts of Ukraine and existing vulnerabilities						Ranking ordinance	
Region	Country	Country classification by granularity of concessionality	Active conflict (WB)**	Medium-Very High food security risk (indicator of INFORM)***	Medium-Very High natural hazards and exposure (indicator of INFORM)****	Trade exposure to cereals (UNCTAD)*****	Sunflower oil's share of total value of imports is relatively high (FAO)*****	Import dependence on fuel (UNCTAD)*****	1st order: Number of destabilizing factors *****	2nd order: ranking of general susceptibility and vulnerability to shocks (INFORM risk score)*****
NEN	Somalia*	Not eligible to PoLG due to arrears	x	x	x	x	x	x	6	1
APR	Afghanistan	Country in debt distress	x	x	x	x	x	x	6	3
NEN	Yemen	Not eligible to PoLG due to arrears	x	x	x	x	x	x	6	4
ESA	Mozambique	Country in debt distress	x	x	x	x	x	x	6	9
LAC	Haiti	Country in debt distress	x	x	x	x	x	x	6	17
ESA	Ethiopia	Country in debt distress	x	x	x	x	x	x	5	12
ESA	Burundi	Country in debt distress	x	x	x	x	x	x	5	24
ESA	Eritrea	Country in debt distress		x	x	x	x	x	5	29
ESA	Madagascar	High risk of debt distress		x	x	x	x	x	5	43
WCA	Central African Republic	Country in debt distress	x	x			x	x	4	6
ESA	Malawi	High risk of debt distress		x	x		x	x	4	59
WCA	Chad	Country in debt distress	x	x	x				3	5
WCA	Niger	High risk of debt distress	x	x	x				3	8
WCA	Mali	High risk of debt distress	x		x			x	3	11
ESA	Uganda	High risk of debt distress		x	x			x	3	18
WCA	Liberia	High risk of debt distress		x	x	no data		x	3	32
WCA	Guinea-Bissau	Country in debt distress		x		x		x	3	72
WCA	Gambia	Country in debt distress		x		x		x	3	85
ESA	Comoros	High risk of debt distress		x		x		x	3	93
APR	Sri Lanka	Country in debt distress			x		x	x	3	96
APR	Bhutan	High risk of debt distress		x	x			x	3	112
WCA	Benin	High risk of debt distress				x		x	2	65

Region	Number of countries
APR	3
ESA	8
LAC	1
NEN	2
WCA	8
Total	22

12

*Somalia was marked in the table as import dependent on fuel due to impact of high-intensity conflict, which has impacted the country's refinery operation. Moreover, Somalia depends on imported petroleum for electricity production (AFREC): <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.50>

**Defined as a country in high or medium intensity conflict from World Bank harmonized list of fragile and conflict affect situations 2022: <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/bb52765f38156924d682486726f422d4-0090082021/original/FCList-FY22.pdf>

***This is a specific indicator of the INFORM risk Index. Given Niger's food security INFORM score very close to medium, it was marked in the medium-very high category.

**** This is a specific indicator of the INFORM risk Index.

*****UNCTAD Global Crisis Response Group Task Team Presentation to 1st Steering Committee: A Crisis of Triple Vulnerabilities (UNCTAD Statistics)

*****FAOSTAT's crops and livestock products: <https://www.fao.org/faostat/en/#data/TCL>

*****UNCTAD Global Crisis Response Group Task Team: A Crisis of Triple Vulnerabilities (UNCTAD Statistics)

*****Relevant boxes are: Active conflict, food security risk, natural hazard exposure, trade exposure to cereal, sunflower oil's share of total imports and import dependency on fuel.

*****INFORM Index: <https://drmkjrc.ec.europa.eu/inform-index/INFORM-Risk/Results-and-data/moduleId/1782/id/433/controller/Admin/action/Results>

IV. Búsqueda de contribuciones para ampliar la capacidad de respuesta del FIDA

30. El FIDA reconoce los extraordinarios esfuerzos que los Estados Miembros han realizado para financiar la reposición de recursos de la FIDA12. Este firme apoyo es la base de la capacidad del Fondo para **augmentar la resiliencia de los medios de vida rurales y los sistemas alimentarios**. El respaldo continuado de los recursos básicos del FIDA, de la labor del sector privado y de los programas suplementarios seguirá siendo fundamental en el futuro.
31. Dadas las limitaciones de capacidad del FIDA para aumentar el apoyo a las respuestas inmediatas en los países más afectados, se necesitarán recursos adicionales para donaciones. Las repercusiones a escala mundial de la guerra en Ucrania serán considerables, y un apoyo adicional será esencial para las comunidades a las que el FIDA atiende. El Fondo acoge con satisfacción el interés mostrado por los Estados Miembros y otros agentes en relación con el apoyo al aumento de su capacidad de respuesta a las crisis.
32. Tal y como se presenta en esta nota, la Iniciativa para Hacer Frente a la Crisis, que ha establecido el FIDA, se centra en los países en los que las repercusiones sobre la seguridad alimentaria y la resiliencia rural sean mayores. **El FIDA aprecia la aportación de recursos procedentes de los Estados Miembros y otras entidades en forma de donaciones destinadas a la Iniciativa para Hacer Frente a la Crisis, y más específicamente al dispositivo que se creará para recibir y gestionar esos recursos**. El Fondo también propondrá a su Junta Ejecutiva el uso de sus propios recursos para donaciones, independientemente de las contribuciones de los donantes.
33. El FIDA también **agradece las contribuciones al FARMS para ayudar en la respuesta a los refugiados en los países vecinos y a sus actuales mecanismos** (como la FIDA12, el Programa de Resiliencia Rural, la PARM y el Fondo de Financiación para Remesas, y el Programa de Participación del Sector Privado en la Financiación) para ampliar la labor en curso en estas esferas fundamentales en pro de la recuperación rural, las remesas, la reconstrucción y la resiliencia.
34. A la luz de la creciente vulnerabilidad de la deuda, el FIDA también agradece las contribuciones a la liquidación de atrasos para los Estados Miembros más pobres y más endeudados, como Somalia.