

Signatura:	<u>EB 2022/135/R.23/Add.1</u>
Tema:	<u>12 c)</u>
Fecha:	<u>13 de mayo de 2022</u>
Distribución:	<u>Pública</u>
Original:	<u>Inglés</u>

S



Invertir en la población rural

Informe sobre los progresos realizados en la aplicación del Marco de Asociación del FIDA

Adición

Respuestas brindadas por la Dirección a las observaciones de los Estados Miembros

Junta Ejecutiva — 135.º período de sesiones
Roma, 25 a 27 abril de 2022

Para **información**

Observaciones de Irlanda	Respuesta de la Dirección
<p>Irlanda acoge con satisfacción el informe franco, claro y conciso sobre los progresos en la aplicación del Marco de Asociación del FIDA. Nos complace el enfoque serio orientado a incorporar las asociaciones en los programas sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) y actuar con intenciones definidas respecto a la selección y el establecimiento de prioridades de las asociaciones.</p> <p>Apoyamos firmemente la conclusión expresada en el párrafo 16 de que se necesitan esfuerzos para establecer mejores prioridades y planificar estratégicamente la participación en los foros de formulación de políticas mundiales y regionales, así como para ampliar y profundizar la colaboración del FIDA con el sector privado.</p>	<p>Agradecemos el comentario positivo.</p> <p>El FIDA concuerda plenamente con las observaciones de Irlanda acerca de la importancia de priorizar y planificar estratégicamente la participación en los foros sobre políticas en todos los niveles.</p> <p>Tal como se indica en el informe, durante la Duodécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA12), el Fondo continuará forjando asociaciones estratégicas para lograr un mayor impacto, garantizando al mismo tiempo la mejora en el orden de prioridades y el seguimiento de los resultados de esas asociaciones.</p>
<p>Nos preocupa que la actuación en el ámbito de las políticas sea la menos eficaz de todas las esferas sometidas a seguimiento respecto a los programas en los países, y estamos totalmente de acuerdo en que el FIDA puede lograr más si se mejora el orden de prioridades en la actuación a nivel mundial, se fijan objetivos claros y cuantificables y se aprovechan las oportunidades de liderazgo.</p>	<p>De hecho, el FIDA ya está tomando medidas para reforzar la eficacia de su actuación en el ámbito de las políticas tanto en el plano de los programas en los países como a nivel mundial.</p> <ul style="list-style-type: none"> • En el plano nacional. En el marco de la FIDA12, el Fondo ha asumido el compromiso de fortalecer sus instrumentos de actuación en materia de políticas a nivel nacional, para integrar en los COSOP indicadores relativos al impacto de esa actuación y aumentar al 90 % la cantidad de programas en los países que obtienen una calificación de 4 como mínimo en esta materia. En el primer trimestre de 2022 se conformaron dos grupos de trabajo interdepartamentales especiales que se ocuparán de las dos medidas objeto de seguimiento del Marco de Gestión de los Resultados de la FIDA12 relacionadas con la actuación en materia de políticas a nivel nacional (las medidas 29 y 30). Se están revisando las directrices y los modelos para los COSOP a fin de incorporar los indicadores pertinentes. También está en

1

Observaciones de Irlanda	Respuesta de la Dirección
	<p>proceso el trabajo de compilación de instrumentos prácticos para los pasos básicos del proceso de actuación en materia de políticas a nivel nacional, así como para organizar actividades de sensibilización internas y crear módulos de aprendizaje en línea. Además, en 2020, el Grupo de Garantía de Calidad del FIDA llevó a cabo una evaluación de la calidad al inicio del diseño de los proyectos con respecto a dicha actuación, lo cual ayudó a determinar los aspectos fundamentales que deben contemplarse en el diseño y la ejecución en el futuro.</p> <ul style="list-style-type: none"> • En el plano mundial. En 2022 el FIDA reforzó sus procesos internos para la planificación y el establecimiento de prioridades de su actuación en el ámbito de las políticas, con especial atención a garantizar un posicionamiento más firme en determinados foros mundiales pertinentes. Las prioridades temáticas para la actuación del FIDA en materia de políticas a nivel mundial derivan de los compromisos asumidos en la FIDA12, es decir: clima y medio ambiente; financiación para el desarrollo; inclusión social; innovación y digitalización, y fragilidad y/o respuesta a las crisis. El Fondo se propone obtener los resultados previstos y claros en el ámbito de las políticas en relación con estos temas (p. ej., confirmar o incrementar los compromisos financieros relativos a la adaptación al cambio climático y a la biodiversidad en los foros mundiales; lograr que los pequeños productores, los pueblos indígenas y la población rural pobre se reconozcan debidamente y se incluyan en las iniciativas que establecen respuestas a las crisis internacionales y las someten a seguimiento). El hecho de tener estas prioridades en mente ayuda a tomar decisiones sobre la cantidad de recursos que se destinará a cada actividad mundial o proceso relativo a las políticas. Además, contribuye a crear conexiones entre los diferentes procesos y permite que los recursos se utilicen de modo más eficiente, ya que el FIDA puede desarrollar una descripción común en torno a los temas y utilizarla para priorizar la preparación de productos del conocimiento y ponencias. <p>Algunos ejemplos de la participación del Fondo hasta el momento en los foros a los que se ha dado prioridad en 2022 son los siguientes:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Reuniones de Primavera del Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial. El Presidente del FIDA participó en una actividad organizada por el Departamento del Tesoro de los Estados Unidos que contó con la presencia de Janet Yellen, Secretaria del Tesoro, los ministros de finanzas de los países del Grupo de

Observaciones de Irlanda	Respuesta de la Dirección
	<p>los 20 (G20) y el Grupo de los Siete (G7), el personal directivo del Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial y el FIDA, y expertos técnicos destacados. El objetivo fue discutir la respuesta urgente a la actual crisis de seguridad alimentaria y movilizar a las instituciones financieras internacionales (IFI) para acelerar y ampliar su intervención a fin de prestar asistencia a los países afectados. El Fondo también tuvo una participación destacada en la actividad denominada "Accelerating Action for Food Security and Resilience", lo cual demostró su liderazgo en los temas de financiación para la alimentación y respuesta a las crisis.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li data-bbox="824 539 1995 799">• Participación activa en el G20. El FIDA contribuye a varias plataformas del G20 que abarcan las dos vías principales, a cargo de los ministros de Finanzas y los gobernadores de los bancos centrales y de los <i>sherpas</i> de los líderes del G20, respectivamente. Asimismo, fue invitado por la Presidencia de Indonesia a respaldar de forma activa la labor de varios grupos de trabajo, entre ellos, los de agricultura, desarrollo, medio ambiente y clima, y vías de financiación. Por otra parte, está contribuyendo a la finalización de notas conceptuales y participando en debates sobre políticas, todo lo cual enriquecerá las decisiones de la Cumbre del G20. <li data-bbox="824 815 1995 1142">• CP 15 y CP 27. Ya se han tomados las medidas correspondientes para que este año el FIDA desempeñe un papel visible y sólido en las reuniones de la Conferencia de las Partes (CP), tomando como base la exitosa experiencia de la CP 26. La semana próxima, una delegación del Fondo viajará para participar en la CP 15. Tras la Cumbre de Jefes de Estado, el FIDA contará con un pabellón en la CP 15, donde tendrán lugar varias actividades, por ejemplo, relacionadas con la Gran Muralla Verde y el proyecto transformador de neutralidad en la degradación de las tierras de los pequeños Estados insulares en desarrollo del Caribe. En lo concerniente a la CP 27, el FIDA ya está colaborando con Egipto, que ocupará la presidencia de la Conferencia, y con el equipo de las Naciones Unidas en el país. <li data-bbox="824 1158 1995 1383">• Foro Permanente de las Naciones Unidas para las Cuestiones Indígenas y preparativos para la reunión mundial del Foro de los Pueblos Indígenas en el FIDA en 2023. El FIDA tiene una larga y destacada trayectoria en el Foro Permanente de las Naciones Unidas para las Cuestiones Indígenas (UNPFII). Este año, hará uso de la palabra en las sesiones plenarias del Foro sobre importantes temas y organizará actividades paralelas. Estas últimas se centrarán, respectivamente, en 1) la experiencia del FIDA en la puesta en práctica del principio

Observaciones de Irlanda	Respuesta de la Dirección
	de consentimiento libre, previo e informado; 2) el Fondo de Apoyo a los Pueblos Indígenas, y 3) un nuevo conjunto de instrumentos digitales para mejorar el estado nutricional de los pueblos indígenas mediante sistemas alimentarios sostenibles y resilientes.
<p>No obstante, en todas estas cuestiones nos gustaría comprender mejor cómo evalúa el FIDA la idoneidad de sus recursos. Las asociaciones precisan tiempo, dedicación y trabajo y requieren que la institución sea flexible y responda a las necesidades. Esto plantea la cuestión de si los objetivos del Marco de Asociación son realistas, dadas las limitaciones del presupuesto ordinario.</p>	<p>El FIDA está totalmente de acuerdo en que es preciso tomar en cuenta las limitaciones en materia de recursos, y en que estas constituyen un obstáculo a la hora de seleccionar y priorizar las asociaciones o los procesos mundiales en que habrá de participar la institución.</p> <p>Por consiguiente, el FIDA se propone profundizar el impacto de su participación y sus asociaciones, principalmente mediante una mejor planificación y una labor más ceñida a un orden de prioridades, sin gastar recursos adicionales. Este es el objetivo del Marco de Asociación, a saber, mejorar el establecimiento de prioridades, la ejecución y el seguimiento de las asociaciones del FIDA.</p> <p>Dado que la mayor parte de los puntos del plan de acción del Marco ya se han cumplido y se han obtenido buenos resultados en relación con los objetivos y efectos fijados en este último, de cara al futuro, el FIDA se concentrará en el establecimiento de prioridades. Como se menciona en el informe, el Fondo procurará mejorar el seguimiento y la presentación de informes del desempeño de las asociaciones, y profundizar la colaboración con el sector privado, por ejemplo, a través de programas de desarrollo de competencias y una mejor coordinación interna, así como mediante la utilización de los instrumentos existentes. Estas últimas actividades no necesariamente requerirán recursos adicionales, y pueden favorecer un mejor orden de prioridades a mediano y largo plazo.</p> <p>No obstante, las limitaciones presupuestarias reducen la cantidad de tiempo y recursos que pueden destinarse a la gestión de las asociaciones existentes o al establecimiento de asociaciones nuevas. Si el FIDA dispusiera de recursos adicionales, podría intensificar la creación de asociaciones en todos los niveles e incrementar su visibilidad.</p>

Observaciones de Irlanda	Respuesta de la Dirección
<p>El informe indica que no se aplica mucho rigor en la forma en que se evalúan las asociaciones en los procedimientos internos, y señala la necesidad de aplicar un mayor rigor en la calificación y el análisis de los datos y de mejorar el seguimiento. Si bien aplaudimos el énfasis en el rigor y los datos empíricos, también queremos hacer un llamado a la precaución. Las asociaciones pueden ser oportunistas y de naturaleza idiosincrásica, y depender de las afinidades y las relaciones personales. Sin duda, la claridad con respecto a los objetivos y los resultados es valiosa, pero siempre habrá límites en lo que es posible plasmar en los sistemas formales.</p>	<p>El FIDA concuerda plenamente con la observación de Irlanda. La institución establece asociaciones con una gran variedad de organizaciones en una amplia gama de contextos, y con diversos niveles de formalidad. El Marco de Asociación y los instrumentos conexos tienen por finalidad servir de apoyo al trabajo del personal del Fondo en la gestión de las asociaciones, sin dejar de reconocer que, en muchos casos, estas evolucionan naturalmente, es decir, sin seguir pasos formales o metas establecidas.</p>

Observaciones de Irlanda	Respuesta de la Dirección
<p>Por último, destacamos la observación (en el párrafo 12, apartado i) de que si bien se percibe que el FIDA es útil, no se lo considera influyente en el ámbito de las políticas, a pesar de haber pruebas de que en muchos contextos ha generado un impacto real en ese ámbito. En nuestra opinión, en términos de visibilidad el Fondo está actuando por debajo de sus capacidades, lo cual repercute en la financiación de que dispone, así como en la influencia que logra ejercer. Esto es grave por dos motivos, a saber: a) porque el FIDA tiene mucho para ofrecer que la comunidad del desarrollo en general no está utilizando, y b) porque tiene la función particular de “detectar las cuestiones de políticas que afectan a las poblaciones rurales vulnerables e incluirlas en las decisiones de políticas que se adoptan en distintos niveles, con especial atención al aumento de la financiación para apoyar los sistemas alimentarios”.</p>	<p>El FIDA concuerda totalmente en cuanto a la importancia de incrementar su visibilidad e influencia en el plano mundial.</p> <p>A tales efectos, las medidas mencionadas anteriormente se encaminan a fortalecer su capacidad de actuar a nivel mundial, aprovechando las oportunidades de liderazgo en torno a determinados temas y cuestiones.</p> <p>Asimismo, su actuación en este nivel se apoya en un enfoque de comunicación estratégica exhaustivo, que la Junta Ejecutiva examinó en diciembre de 2021. Ello incluye una serie de esferas de acción para reforzar nuestra visibilidad en los próximos años, por ejemplo: el rediseño y la reestructura en profundidad del sitio web ifad.org; una mayor colaboración con determinados medios de comunicación; campañas en torno a actividades clave vinculadas a las actividades mundiales prioritarias; asociaciones con instituciones expertas en la labor de promoción —tales como Global Citizen y Goodwill Ambassadors— para generar conciencia respecto al Objetivo de Desarrollo Sostenible 2 y los temas conexos.</p>