

Signatura: EB 2022/135/R.20/Add.1  
Tema: 11 b) i) c)  
Fecha: 23 de mayo de 2022  
Distribución: Pública  
Original: Inglés

**S**



Invertir en la población rural

## **República Unida de Tanzania**

### **Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales**

**(2022-2027)**

#### **Adición**

#### **Respuestas de la Dirección a las observaciones de los Estados Miembros**

Junta Ejecutiva — 135.º período de sesiones  
Roma, 25 a 27 de abril de 2022

---

Para **información**

Observaciones del Reino Unido	Respuesta de la Dirección
<p>El Reino Unido acoge con agrado el Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales (COSOP) relativo a la República Unida de Tanzania que coincide con el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y su segundo resultado, referido al aumento de la productividad y los ingresos para las comunidades vulnerables con las que trabaja el FIDA. En cuanto a la ejecución del COSOP y en apoyo al Gobierno en la transición para lograr que la República Unida de Tanzania se convierta en un país de ingreso mediano de aquí a 2025, sería útil considerar cómo puede contribuir el FIDA a los objetivos planteados en el documento nacional sobre las vías para lograr sistemas alimentarios sostenibles de aquí a 2030 ("Pathways for sustainable food systems 2030").</p>	<p>La Dirección valora las observaciones positivas sobre el enfoque del COSOP y su coherencia con el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible.</p> <p>En consonancia con la visión para 2030 respecto a lograr que los sistemas alimentarios sean sostenibles, el COSOP establece claramente la finalidad de apoyar las cuatro vías propuestas por el Gobierno a tales efectos, a saber:</p> <p><b>Vía 1: Mejorar de forma sostenible la producción de alimentos y la productividad.</b> El programa en el país transformará los sistemas agroalimentarios con el fin de lograr una mayor productividad, mejor nutrición, mayores ingresos y una mayor resiliencia para los hogares rurales. A tales efectos, se facilitará el acceso a sistemas de producción resilientes al cambio climático y soluciones agrícolas digitales asequibles y se garantizará una gestión sostenible del uso del agua y las tierras.</p> <p><b>Vía 2: Aumentar la financiación de la agricultura y la participación del sector privado en los sistemas alimentarios.</b> Una de las finalidades del COSOP es ampliar la escala del Sistema de Garantía de Crédito para Pequeños Productores y la labor de las instituciones financieras comunitarias, como las sociedades cooperativas de ahorro y crédito y los bancos comunitarios de las aldeas, que constituyeron un avance fundamental para incrementar el acceso a la financiación durante la ejecución del Programa de Apoyo a la Financiación Rural, el Valor Agregado y la Infraestructura de Comercialización. Además, actualmente el FIDA está respaldando al Gobierno en su iniciativa de ofrecer a los productores rurales seguros para las cosechas basados en índices meteorológicos. Este COSOP se centra en la agricultura digital y en el acceso a los servicios financieros como factores clave para acelerar el impacto a gran escala.</p> <p><b>Vía 3: Lograr dietas nutritivas, saludables e inocuas para todos.</b> Las singulares estrategias de focalización en favor de las personas pobres y las prioridades transversales del FIDA se promoverán por medio de varias pautas para una agricultura que tenga en cuenta la nutrición, entre ellas: i) una producción más amplia y diversificada de alimentos inocuos y nutritivos (productos lácteos, pescado, hortalizas y frutas, aceite comestible, legumbres</p>

Observaciones del Reino Unido	Respuesta de la Dirección
	<p>y cereales), ii) la reducción de las pérdidas poscosecha, y iii) educación en materia de nutrición y actividades de comunicación para inducir un cambio de hábitos a fin de promover la diversificación de las dietas. El Programa de Desarrollo de la Agricultura y la Pesca, aprobado por la Junta Ejecutiva en diciembre de 2020, se diseñó utilizando un enfoque basado en sistemas alimentarios inclusivos que promueve el uso de estrategias de diversificación de los medios de vida y su resiliencia. Por consiguiente, las inversiones realizadas en el marco del programa no solo serán rentables sino que generarán amplios beneficios para la nutrición y la inclusión social, y tendrán un impacto positivo o neutral en la biodiversidad y la gestión de los recursos naturales.</p> <p><b>Vía 4: Adaptación al cambio climático y protección de la biodiversidad.</b> El COSOP se centra en el clima y es coherente con la contribución determinada a nivel nacional de entre el 30 % y el 35 % para la mitigación y el 100 % para la adaptación. Para apoyar esta vía, el FIDA destinará, como mínimo, el 30 % de los recursos del programa a intervenciones orientadas a la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, y a las tecnologías de secuestro de carbono o reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero. De este modo contribuirá a la promoción de la agricultura climáticamente inteligente, lo que incluye, por ejemplo, el empleo de energía renovable a lo largo de las cadenas de valor y en la producción, la eficiencia en el uso del agua y la protección de los recursos marinos y costeros.</p>
<p>Apoyamos firmemente la atención estratégica específica que se presta a las prioridades a través de los objetivos de <b>mejorar los sistemas de producción resilientes al clima a fin de aumentar la productividad</b> de los productores en pequeña escala, y <b>mejorar el acceso de los pequeños productores a los mercados</b> y a microempresas y pequeñas y medianas empresas.</p>	<p>La Dirección agradece la observación positiva sobre el enfoque estratégico y los objetivos del COSOP.</p>

Observaciones del Reino Unido	Respuesta de la Dirección
<p>También recibimos con agrado la decisión adoptada en este COSOP con respecto a la <b>mayor concentración geográfica</b>. Tal como se señala en las conclusiones de la evaluación, esta atención —tanto geográfica como temática— puede generar un mayor impacto en esferas clave que, a su vez, dará lugar a una diferencia significativa y duradera. Nos complace que el FIDA incorpore las enseñanzas extraídas y esperamos con entusiasmo que el COSOP facilite el uso de la tecnología digital y el acceso a los servicios financieros para ayudar a acelerar el impacto en gran escala.</p>	<p>Agradecemos esta observación y tomamos nota.</p>
<p>Invitamos al FIDA —en general, en todos los niveles de la institución— a utilizar las conclusiones de la evaluación que indican que “los proyectos de mayor tamaño suelen lograr mejores resultados en materia de desarrollo”, y también a aplicar lo establecido en este COSOP con respecto a la rigurosa determinación de prioridades para que aplicando un <b>enfoque estratégico incisivo</b> se pueda alcanzar el objetivo de lograr un mayor impacto.</p>	<p>Se toma buena nota de esta observación. El aumento gradual del tamaño medio de los proyectos durante la Undécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA11), de USD 28 millones a USD 40 millones, está contribuyendo a mejorar los resultados y a incrementar la cofinanciación y el número de beneficiarios. Con objeto de generar un mayor impacto, el FIDA continuará teniendo en cuenta las conclusiones de las evaluaciones, para garantizar que el volumen de las inversiones se ajuste al contexto y los objetivos particulares de cada proyecto, con la flexibilidad necesaria para emprender proyectos de menor tamaño cuando proceda.</p>

Observaciones del Reino Unido	Respuesta de la Dirección
<p>Como se señala en una serie de informes de auditoría y evaluación, <b>las adquisiciones y las contrataciones</b> siguen representando un desafío y, en tal sentido, acogemos con satisfacción el apéndice sobre estos riesgos. Alentamos al FIDA a garantizar el uso de mayores medidas de mitigación en la ejecución, en particular para el seguimiento de las adquisiciones y las contrataciones. Como mínimo, los proyectos ya deberían estar presentando sus planes anuales de adquisición y contratación para obtener el visto bueno del FIDA y aplicándolos estrictamente en la realización de estas actividades, pero se requerirán medidas adicionales para abordar las conclusiones generales.</p>	<p>La Dirección toma nota de esta recomendación. Un análisis de proyectos problemáticos ha revelado que los resultados de estos pueden verse afectados por dificultades tales como un alto grado de rotación del personal, una capacidad local insuficiente, desembolsos escasos y una mala gestión financiera, así como problemas relativos a las adquisiciones y las contrataciones. Se prestará un apoyo a la ejecución continuo para garantizar que se cuente con un plan de adquisiciones y contrataciones adecuado, que las actividades en este sentido respeten estrictamente el plan que haya recibido el visto bueno del FIDA, y que los proyectos tengan un marco de seguimiento y evaluación eficaz. Es fundamental que las unidades de ejecución del programa cuenten con un respaldo específico y continuo en la creación de capacidad a fin de fortalecer sus capacidades en esta materia.</p>
<p>Por último, observamos que el COSOP utilizará <b>donaciones</b> regionales para la creación de capacidad a fin de resolver las carencias detectadas en este sentido, y nos gustaría que se aclarase cómo se incorporará este punto en el uso de las donaciones del FIDA y cómo se incluirá en el proceso de asignación de la nueva política sobre donaciones.</p>	<p>La política de donaciones revisada tiene los objetivos de mejorar el impacto del FIDA sobre el terreno (objetivo estratégico 1) y fomentar un entorno de políticas y de inversión más favorable para el desarrollo rural (objetivo estratégico 2). En lo concerniente al objetivo estratégico 1, este COSOP reforzará los vínculos entre los préstamos y las donaciones para garantizar que los efectos directos prometedores de las donaciones se integren plenamente a la cartera de inversiones, incluidos los vínculos y las sinergias con otras donaciones. Además, la Dirección prevé que se presentarán firmes propuestas para las donaciones regionales a través del COSOP en relación con el objetivo estratégico 1, orientadas a reforzar la creación de capacidad mediante la introducción de enfoques y tecnologías innovadores. Este es un pilar fundamental de dicho objetivo, respecto al cual las esferas prioritarias comprenden actividades destinadas a impulsar las innovaciones para incrementar el impacto, además del fomento de la capacidad de las instituciones y las organizaciones a fin de contribuir al sentido de apropiación y la eficacia de la labor del FIDA.</p>

4

Observaciones de Irlanda	Respuesta de la Dirección
<p>En términos generales, Irlanda acoge con satisfacción el COSOP para la República Unida de Tanzania, que presenta un claro enfoque basado en los sistemas alimentarios que se funda en el análisis del contexto del país. Es alentador apreciar que plantea la intención de trabajar con diferentes grupos a nivel nacional y local para influir en dichos sistemas y fortalecer las capacidades de los actores del sistema nacional de semillas.</p>	<p>La Dirección agradece las observaciones positivas sobre el enfoque basado en los sistemas alimentarios utilizado en el COSOP.</p>
<p>Presenta numerosos elementos dinámicos y el sentido de complejidad que caracteriza a los sistemas alimentarios.</p> <p>Hay un par de puntos más que queremos señalar.</p> <p>En primer lugar, el COSOP ofrece un buen análisis de las cuestiones de género en la agricultura y plantea una buena combinación de soluciones para facilitar el acceso de las mujeres a los recursos y fomentar su capacidad de acción; también menciona la influencia de las normas sociales en la igualdad de género. No obstante, no se dice nada sobre las relaciones de género como forma de promover la igualdad de género, por lo que, contrariamente a lo que indica el documento, da la impresión de que el enfoque tiene en cuenta las cuestiones de género pero no es transformador en esta materia.</p>	<p>El COSOP plantea un marco de enfoques de efecto transformador en materia de género para alcanzar la igualdad de género y promover relaciones de género y normas sociales equitativas, la participación en la adopción de decisiones y el acceso a los recursos productivos. En concreto, por conducto de las inversiones en curso y futuras del FIDA, el marco de enfoques transformadores en materia de género incluirá el uso de instrumentos tales como el Sistema de Aprendizaje Activo de Género y otras metodologías para facilitar la transformación en esta materia en todos los ámbitos (individual, en los hogares, en las comunidades y en las instituciones) a través de diversas intervenciones. Esta metodología tiene una eficacia probada en la atención de las cuestiones de género en diversos proyectos del FIDA. La atención que presta el COSOP a los tres factores que aceleran el impacto (innovaciones digitales, acceso a los servicios financieros y actuación en materia de políticas) permitirá al Fondo abordar diferentes aspectos de la desigualdad de género, aprovechando el nuevo impulso generado por el actual entorno propicio en materia de políticas. Sin embargo, cabe señalar que, dado el contexto del país, el COSOP adopta un enfoque gradual para lograr la transformación en materia de género.</p>

Observaciones de Irlanda	Respuesta de la Dirección
<p>Asimismo, nuestra experiencia ha demostrado que las cuestiones varían de un sector agrícola a otro y geográficamente entre las distintas regiones y dentro de ellas. Por esta razón, creemos que durante la ejecución sería útil complementar el análisis existente con análisis de género por sector y ubicación.</p> <p>En términos generales, el enfoque del COSOP en cuanto a la acción por el clima y la nutrición nos pareció más contundente que el aplicado en materia de género.</p>	<p>Ciertamente, las cuestiones de género —entre ellas, las relaciones de género y el acceso a los recursos— varían mucho entre los distintos lugares y sectores. En el corredor central, las cuestiones de género son de naturaleza más patriarcal en comparación con la región sureste, donde las mujeres han avanzado en los aspectos de liderazgo y toma de decisiones. No obstante, siguen enfrentando limitaciones en términos de control de los recursos, como, por ejemplo, las tierras y las herencias. En el caso de la ganadería, los propietarios de los animales generalmente son los hombres, mientras que las mujeres se encargan del ordeño. En la mayoría de los casos, en todo el país, la división del trabajo tiende a ir en línea con las relaciones de género derivadas de las prácticas tradicionales, los patrones socioculturales y las normas religiosas. Esa división del trabajo se aplica también a las actividades relacionadas con los cultivos alimentarios y comerciales.</p> <p>Como parte del proceso de diseño de los proyectos se llevará a cabo un análisis de género exhaustivo y específico por sector y por ubicación. Ese análisis contribuirá a la estrategia de género de los proyectos y permitirá la formulación de los planes de acción en esta materia en una etapa temprana de la ejecución.</p>
<p>En segundo lugar, nos complace mucho observar que hay planes para la creación de capacidad en relación con los sistemas alimentarios a nivel nacional, así como una visión para coordinar las iniciativas multisectoriales a ese nivel. Sin embargo, dada la escasa colaboración intersectorial en el país, nos preguntamos:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ¿Cómo se asegurará el FIDA de que este COSOP se cumpla y que las capacidades nacionales se refuercen para responder a las necesidades de los sistemas alimentarios en el país?</li> </ul>	<p>El FIDA trabaja en distintos sectores y tiene en cuenta los desafíos de la colaboración intersectorial, como son, por ejemplo, la coordinación y armonización inadecuadas de las iniciativas entre organismos de los diferentes sectores, y la falta de alineación de la labor entre los niveles de gobierno (central y local).</p> <p>Teniendo presentes estas dificultades, y basándose en las enseñanzas extraídas de programas anteriores, el COSOP abordará los problemas operacionales y técnicos en las instituciones encargadas de la ejecución, y tomará medidas concretas para mejorar la coordinación intersectorial en todos los niveles a fin de apoyar la ejecución del programa en el país. Con objeto de resolver las carencias existentes en materia de capacidad, el COSOP promoverá la creación de capacidad y el fortalecimiento institucional para el análisis y la aplicación de las políticas, así como para la prestación de servicios. También sacará provecho de las donaciones regionales y las actividades no crediticias, que incluyen, por ejemplo, las oportunidades de asociación para la cooperación Sur-Sur y triangular.</p>

Observaciones de Irlanda	Respuesta de la Dirección
<ul style="list-style-type: none"> <li>¿Cómo utilizará el FIDA sus estrechas relaciones de trabajo con el Ministerio de Agricultura para generar más conciencia sobre la importancia de adoptar un enfoque basado en los sistemas alimentarios, y para ejercer influencia en la coordinación y la colaboración interministeriales?</li> </ul>	<p>Gracias a la constante actuación en el ámbito de las políticas, el FIDA ha mantenido una estrecha relación de trabajo con el Ministerio de Agricultura. En su calidad de próximo presidente del grupo de trabajo sobre agricultura, el FIDA aprovechará su posición para impulsar el diálogo de alto nivel sobre políticas con el ministerio y sus asociados con respecto a la adopción de un enfoque basado en los sistemas alimentarios para implementar las vías nacionales determinadas. Como paso hacia la colaboración intersectorial, actualmente el Fondo está trabajando con el Ministerio de Agricultura y el Ministerio de Ganadería y Pesca en la elaboración del primer programa nacional de seguros agrícolas del país.</p>