

Cote du document:	<u>EB 2022/135/R.23/Add.1</u>
Point de l'ordre du jour:	<u>12 c)</u>
Date:	<u>13 mai 2022</u>
Distribution:	<u>Publique</u>
Original:	<u>Anglais</u>

**F**



Investir dans les populations rurales

## **Rapport de situation sur le Cadre de partenariat du FIDA**

### **Additif**

### **Réponse de la direction aux observations formulées par les États membres**

Conseil d'administration — Cent trente-cinquième session  
Rome, 25-27 avril 2022

---

Pour: **Information**

Observations de l'Irlande	Réponses de la direction
<p>L'Irlande accueille avec intérêt le rapport de situation franc, clair et concis sur le Cadre de partenariat du FIDA. Nous saluons l'approche sérieuse consistant à intégrer les partenariats dans les programmes d'options stratégiques pour le pays (COSOP) et à améliorer la sélection et la hiérarchisation des partenariats.</p> <p>Nous appuyons fermement la conclusion, au paragraphe 16, selon laquelle des mesures s'imposent pour améliorer la hiérarchisation des priorités et la planification stratégique dans le cadre de la participation aux espaces de concertation mondiaux et régionaux, ainsi que pour étendre et approfondir la collaboration du FIDA avec le secteur privé.</p>	<p>Merci de votre retour positif.</p> <p>Le FIDA fait siennes les observations de l'Irlande sur l'importance de la hiérarchisation des priorités et de la planification stratégique dans le cadre de la participation aux espaces de concertation à tous les niveaux.</p> <p>Comme indiqué dans le rapport de situation, le FIDA continuera de conclure, au cours de FIDA12, des partenariats stratégiques pour accroître son impact tout en assurant une meilleure hiérarchisation des priorités et un meilleur suivi de la performance des partenariats.</p>
<p>Nous sommes préoccupés par le fait que la participation du FIDA à l'élaboration des politiques enregistre les pires résultats de tous les domaines évalués pour les programmes de pays et sommes fermement convaincus que le FIDA peut obtenir de meilleurs résultats en hiérarchisant mieux les priorités de son engagement mondial, en fixant des objectifs clairs et</p>	<p>Effectivement, le FIDA prend déjà des mesures pour améliorer l'efficacité de son engagement au niveau des programmes de pays et au niveau mondial:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ <b>Au niveau national.</b> Dans le cadre de FIDA12, le Fonds s'est engagé à développer sa palette d'outils pour la participation à l'élaboration des politiques au niveau des pays, à intégrer des indicateurs de l'impact de son engagement dans les COSOP, et à porter à 90% la part des programmes de pays ayant reçu une note égale ou supérieure à 4 pour la participation à l'élaboration des politiques au niveau national. Deux groupes de travail ad hoc interdépartementaux ont été créés au cours du premier trimestre 2022 pour travailler sur les deux mesures contrôlables du cadre de gestion des résultats de FIDA12 relatives à la participation à l'élaboration des politiques au niveau national (mesures</li> </ul>

Observations de l'Irlande	Réponses de la direction
<p>mesurables et en prenant la main quand il en a l'occasion.</p>	<p>contrôlables 29 et 30). Les directives et modèles relatifs aux COSOP sont en cours de révision afin d'intégrer les indicateurs pertinents. Des travaux sont également en cours afin de compiler des outils pratiques pour les étapes clés des processus de participation à l'élaboration des politiques au niveau des pays, d'organiser des actions de sensibilisation en interne et d'élaborer des modules d'apprentissage en ligne. De plus, en 2020, le Groupe assurance qualité du FIDA a entrepris une évaluation de la qualité initiale de la conception des projets s'agissant de la participation à l'élaboration des politiques au niveau des pays, ce qui a aidé à déterminer des aspects clés à examiner à l'occasion de l'élaboration et de l'exécution de projets futurs.</p> <p>➤ <b>Au niveau mondial</b>, le FIDA a renforcé ses processus internes en 2022 pour la planification et la détermination des priorités de son engagement politique, s'employant en particulier à assurer un meilleur positionnement dans certains espaces de concertation pertinents. Les priorités thématiques de l'engagement mondial du FIDA découlent des engagements pour FIDA12: environnement et changements climatiques; finance pour le développement; inclusion sociale; innovation et numérisation; réponses aux situations de fragilité ou aux crises. L'objectif du FIDA est d'obtenir des résultats clairs sur ces thèmes (par exemple, pour que les engagements de nature financière relatifs à l'adaptation aux changements climatiques et à la biodiversité soient confirmés ou renforcés dans les forums mondiaux ou pour que les petits producteurs, les populations autochtones et les populations rurales pauvres soient dûment pris en considération et inclus dans les initiatives de suivi et dans la conception des réponses aux crises internationales). Avec ces objectifs prioritaires en tête, il est possible d'orienter les décisions sur le montant des ressources à allouer à tel ou tel événement ou processus mondial. Cela permet en outre de créer des liens entre des processus distincts et d'utiliser plus efficacement les ressources, puisque le FIDA peut élaborer un récit commun autour de thèmes déterminés et se servir de ce récit pour établir des priorités dans la préparation des supports de connaissances et des discours.</p> <p>Exemples de participation du FIDA à des événements importants en 2022, passés ou prévus jusqu'à présent:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Réunions de printemps du Fonds monétaire international (FMI) et de la Banque mondiale.</b> Le Président du FIDA a participé à un événement organisé par le Trésor des États-Unis avec en tête d'affiche M<sup>me</sup> Janet Yellen, secrétaire au Trésor, les ministres des finances du G20 et du G7, les présidents du FMI, de la</li> </ul>

Observations de l'Irlande	Réponses de la direction
	<p>Banque mondiale et du FIDA, ainsi que des experts techniques de pointe pour discuter de la réponse urgente à la crise de la sécurité alimentaire en cours et mobiliser les institutions financières internationales afin qu'elles accélèrent et amplifient leur action en vue d'aider les pays touchés. Le FIDA a également participé activement à une réunion intitulée « Intensifier l'action en faveur de la sécurité et de la résilience alimentaires ». Cela a mis en évidence le rôle de chef de file du FIDA dans les domaines du financement alimentaire et de la réponse aux crises.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Participation active au Groupe des Vingt (G20).</b> Le FIDA contribue aux activités des diverses plateformes du G20, qui recoupent les deux principaux axes de travail, à savoir, respectivement, celui des ministres des finances et des gouverneurs de banque centrale et celui des sherpas du G20. Le FIDA a été invité par la présidence indonésienne du G20 à appuyer énergiquement les activités menées par plusieurs groupes de travail, notamment dans les domaines de l'agriculture, du développement, de l'environnement et du climat, et des finances. Le FIDA aide à finaliser des notes conceptuelles et participe aux discussions sur les politiques. Cela alimentera les décisions du Sommet des dirigeants du G20.</li> <li>▪ <b>Quinzième Conférence des parties (COP 15) à la Convention des Nations Unies sur la lutte contre la désertification dans les pays gravement touchés par la sécheresse et/ou la désertification, en particulier en Afrique et vingt-septième Conférence des parties (COP 27) à la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques (CCNUCC).</b> Fort de l'expérience réussie à la vingt-sixième Conférence des parties (COP 26) à la CCNUCC, des dispositions ont été prises pour assurer une présence forte et visible du FIDA aux réunions de la COP cette année. La semaine prochaine, une délégation du FIDA se déplacera pour participer à la COP 15. Après le Sommet des chefs d'État, le FIDA ouvrira un pavillon où se tiendront plusieurs événements, notamment sur l'initiative Grande Muraille verte pour le Sahara et le Sahel et sur le projet transformateur de la neutralité de la dégradation des terres dans les Petits États insulaires en développement des Caraïbes. En ce qui concerne la COP 27, le FIDA travaille déjà activement avec la présidence égyptienne et l'équipe de pays des Nations Unies.</li> </ul>

Observations de l'Irlande	Réponses de la direction
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Instance permanente sur les questions autochtones des Nations Unies (UNPFII) et préparatifs de la réunion mondiale 2023 du Forum des peuples autochtones au FIDA.</b> L'engagement actif du FIDA au sein de l'UNPFII n'est pas nouveau. Cette année, le Fonds interviendra à l'occasion de séances plénières de l'Instance consacrées aux thèmes qui l'intéressent et organisera des événements parallèles. Ces événements porteront, respectivement, sur: 1) l'expérience du FIDA dans l'opérationnalisation du principe du consentement préalable, libre et éclairé; 2) le Mécanisme d'assistance pour les peuples autochtones; 3) une nouvelle boîte à outils numérique sur les systèmes alimentaires durables et résilients des peuples autochtones pour une meilleure nutrition.</li> </ul>
<p>Cependant, sur tous ces points, nous aimerions mieux comprendre comment le FIDA évalue les ressources dont il dispose. Les partenariats prennent du temps, nécessitent une main-d'œuvre importante et une organisation propre à assurer leur flexibilité et leur réactivité. Cela pose la question de savoir si les ambitions du Cadre de partenariat sont réalistes au regard des limites du budget ordinaire.</p>	<p>Le FIDA est pleinement conscient que les limitations de ressources doivent être prises en considération et qu'elles représentent une contrainte lorsqu'il s'agit de sélectionner et de hiérarchiser les partenariats ou processus mondiaux dans lesquels il s'engage.</p> <p>C'est pourquoi le FIDA s'emploie à accroître l'impact de son engagement et de ses partenariats essentiellement en planifiant et en hiérarchisant mieux son action, sans engager de dépenses supplémentaires. Tel est l'objectif du Cadre de partenariat: améliorer la hiérarchisation, l'exécution et le suivi des partenariats du Fonds.</p> <p>Aujourd'hui, la plupart des éléments du plan d'action du Cadre de partenariat ayant été achevés et le FIDA s'étant montré performant par rapport aux objectifs et aux résultats énoncés dans celui-ci, il va s'attacher à définir ses prochaines priorités. Ainsi qu'indiqué dans le rapport, le FIDA s'emploiera à améliorer le suivi des partenariats et le compte rendu des résultats connexe, et à renforcer la collaboration avec le secteur privé au moyen, notamment, de programmes de perfectionnement des compétences et d'une meilleure coordination interne, tout en s'appuyant sur les outils existants. Ces dernières activités ne nécessiteront pas automatiquement de ressources supplémentaires et pourront aider à mieux hiérarchiser les priorités à moyen et à long terme.</p> <p>Toutefois, les contraintes budgétaires limitent effectivement le temps et les ressources pouvant être consacrés à la gestion des partenariats existants ou à l'établissement de nouveaux partenariats. Avec des ressources supplémentaires, le FIDA pourrait faire davantage pour nouer des partenariats à tous les niveaux et accroître sa visibilité.</p>

Observations de l'Irlande	Réponses de la direction
<p>Le rapport note que les partenariats ne sont pas évalués de manière très rigoureuse dans le cadre des procédures internes et souligne la nécessité d'accroître la rigueur de la notation et de l'analyse des données, ainsi que la nécessité d'un meilleur suivi. Tout en saluant l'accent mis sur la rigueur et la disponibilité de données factuelles, nous voudrions émettre une mise en garde. Les partenariats peuvent être idiosyncrasiques et dépendre des circonstances, si bien que leur exécution est parfois liée à des atomes crochus et aux relations personnelles. La clarté sur les objectifs fixés et les résultats attendus est certes appréciable, mais tous les systèmes d'évaluation formels ont leurs limites.</p>	<p>Le FIDA souscrit pleinement aux observations de l'Irlande. Il conclut des partenariats avec une grande diversité d'organisations, dans des contextes très différents, et selon des degrés de formalité variables. Le Cadre de partenariat, et les outils qu'il prévoit, visent à appuyer le travail du personnel du Fonds dans la gestion des partenariats, tout en reconnaissant que, très souvent, ceux-ci évoluent d'eux-mêmes – sans suivre des étapes formelles ou des objectifs définis.</p>
<p>Enfin, nous prenons note de l'observation (alinéa i) du paragraphe 12), selon laquelle, s'il est perçu comme utile, le FIDA n'est pas considéré comme un acteur influent dans l'espace politique, malgré les preuves de sa contribution réelle à l'élaboration des politiques dans de nombreux contextes. Sur le plan de la</p>	<p>Le FIDA convient pleinement de la nécessité d'accroître sa visibilité et son influence sur la scène mondiale.</p> <p>À cette fin, les mesures mentionnées ci-dessus visent à renforcer la capacité du FIDA de s'engager mondialement en tirant parti de son potentiel en tant que chef de file sur certains thèmes et certaines questions.</p> <p>De plus, l'engagement du FIDA au niveau mondial s'appuie sur une approche stratégique en matière de communication globale qui a été examinée par le Conseil d'administration en décembre 2021. Cette approche couvre un certain nombre de domaines d'action destinés à accroître la visibilité du FIDA dans les années à venir: (par exemple, réaménagement et</p>

<b>Observations de l'Irlande</b>	<b>Réponses de la direction</b>
<p>visibilité, le FIDA boxe, selon nous, au-dessous de sa catégorie, ce qui a des répercussions sur son financement et son influence. C'est problématique a) parce que beaucoup de ce que le FIDA a à apporter n'est pas utilisé par la communauté du développement plus largement et b) en raison de la mission particulière du FIDA qui est de « recenser les questions liées aux politiques qui concernent les populations rurales vulnérables et [de] prendre en compte ces questions dans les décisions stratégiques à différents niveaux, en mettant tout particulièrement l'accent sur la hausse des financements à l'appui des systèmes alimentaires. »</p>	<p>restructuration en profondeur du site ifad.org; engagement accru avec des médias cibles; campagnes autour d'événements clés liés aux principales réunions mondiales; partenariats avec des institutions de plaidoyer expertes, telles que Global Citizen, et avec des ambassadeurs et ambassadrices de bonne volonté de manière à sensibiliser sur l'objectif de développement n° 2 et les questions connexes).</p>