

Cote du document: EB 2022/135/R.20/Add.1  
Point de l'ordre du jour: 11 b) i) c)  
Date: 23 mai 2022  
Distribution: Publique  
Original: Anglais

**F**



Investir dans les populations rurales

## **République-Unie de Tanzanie**

### **Programme d'options stratégiques pour le pays**

**2022-2027**

#### **Additif**

### **Réponse de la direction aux observations formulées par les États membres**

Conseil d'administration — Cent trente-cinquième session  
Rome, 25-27 avril 2022

---

Pour: **Information**

Observations du Royaume-Uni	Réponse de la direction
<p>Le Royaume-Uni salue le programme d'options stratégiques pour le pays (COSOP) du FIDA pour la République-Unie de Tanzanie, dont le calendrier correspond avec le Plan-cadre de coopération des Nations Unies pour le développement durable et correspondant à la deuxième réalisation de ce document, à savoir l'augmentation de la productivité et des revenus pour les collectivités vulnérables avec lesquelles travaille le FIDA. Pendant l'exécution du COSOP, dont l'objectif est de soutenir les efforts du Gouvernement en vue de faire passer le pays à la catégorie de pays à revenu intermédiaire d'ici à 2025, il serait également utile de s'interroger sur la manière dont le FIDA peut appuyer les pistes nationales de transformation durable des systèmes alimentaires d'ici à 2030 (Pathways for sustainable food systems 2030).</p>	<p>La direction se félicite du retour globalement positif en ce qui concerne l'action du COSOP et sa conformité avec le Plan-cadre de coopération des Nations Unies pour le développement durable.</p> <p>Conformément à l'objectif visant à transformer de manière durable les systèmes alimentaires d'ici à 2030, le COSOP vise résolument à soutenir les quatre pistes de transformation durable des systèmes alimentaires du Gouvernement tanzanien:</p> <p><b>Piste n° 1 – Améliorer la production alimentaire et la productivité et les rendre plus durables.</b> Le programme de pays entend transformer les systèmes agroalimentaires en vue de l'amélioration de la productivité et de la nutrition et de l'accroissement des revenus et de la résilience des populations rurales. Pour ce faire, il faudra renforcer l'accès à des systèmes de production résilients aux changements climatiques et à des solutions d'agriculture numérique abordables, et veiller à une gestion durable de l'eau et des terres.</p> <p><b>Piste n° 2 – Accroître le financement de l'agriculture et la participation du secteur privé aux systèmes alimentaires.</b> L'objectif du COSOP est de transposer à grande échelle le Mécanisme de garantie de crédit destiné aux petits exploitants et les institutions financières locales telles que les coopératives d'épargne et de crédit et les banques de village, considérées comme une avancée majeure dans l'accès aux services financiers au cours du Programme d'appui à l'infrastructure de commercialisation, à l'ajout de valeur et à la finance rurale. Le FIDA appuie en outre l'initiative du Gouvernement visant à créer une assurance récolte à indice météorologique pour les producteurs ruraux. Le COSOP concerné met l'accent sur l'agriculture numérique et l'accès aux services financiers, principaux facteurs accélérant l'obtention d'effets à grande échelle</p> <p><b>Piste n° 3 – Assurer à tous des régimes alimentaires nutritifs, sains et sûrs.</b> Les stratégies ciblant les populations pauvres et les thématiques transversales prioritaires propres au FIDA s'appuieront sur plusieurs des pistes vers une agriculture tenant compte des enjeux nutritionnels, y compris: i) une production d'aliments sains et nutritifs plus abondante et</p>

1

Observations du Royaume-Uni	Réponse de la direction
	<p>plus variée (produits laitiers, poissons, fruits et légumes, huiles alimentaires, légumineuses et céréales); ii) moindres pertes après récolte; iii) éducation nutritionnelle et communication pour le changement de comportement en faveur de la diversification du régime alimentaire. Le Programme de développement de l'agriculture et de la pêche, approuvé par le Conseil d'administration en décembre 2020, a été inspiré par une approche faisant la part belle aux systèmes alimentaires inclusifs et à la diversification des moyens d'existence et au renforcement de la résilience. À ce titre, en plus d'être rentables, les investissements du programme se traduiront par d'amples bénéfices en matière de nutrition et d'inclusion sociale, et auront des retombées positives ou neutres sur la gestion des ressources naturelles et la biodiversité.</p> <p><b>Piste n° 4 – Adaptation aux changements climatiques et protection de la biodiversité.</b> Le COSOP est axé sur les questions climatiques et se situe dans le droit fil de la contribution déterminée au niveau national, prévoyant une cible de 100% pour l'adaptation aux changements climatiques, et 30% à 35% à l'atténuation de leurs effets. Dans cette optique, le FIDA allouera au moins 30% des ressources du programme à l'adaptation aux changements climatiques et l'atténuation de leurs effets, et aux technologies de piégeage du carbone ou de réduction des émissions de gaz à effet de serre. Cette démarche favorisera les pratiques agricoles climato-compatibles, y compris le recours aux énergies renouvelables aux différents échelons des filières et aux fins de la protection, l'utilisation efficiente de l'eau et la protection des ressources maritimes et côtières.</p>
<p>Nous sommes très favorables à l'axe stratégique ciblé dont les deux objectifs consistent à <b>renforcer la résilience aux changements climatiques des systèmes de production pour accroître la productivité</b> des petits producteurs, et à <b>améliorer l'accès des petits producteurs aux marchés</b> et aux microentreprises et petites et moyennes entreprises.</p>	<p>La direction se félicite que l'axe stratégique et les objectifs du COSOP aient été bien reçus</p>

Observations du Royaume-Uni	Réponse de la direction
<p>Nous saluons également la décision visant à <b>accroître la concentration géographique</b> prise dans le cadre de ce COSOP. Conformément aux constatations de l'évaluation, cet axe, à la fois géographique et thématique, peut être plus porteur dans les domaines clé, et donc efficace à plus long terme. Nous apprécions le fait que le FIDA prenne en compte les enseignements tirés et attendons avec impatience de voir dans quelle mesure le COSOP facilitera l'utilisation de la technologie numérique et l'accès aux services financiers pour obtenir plus rapidement des effets à plus grande échelle.</p>	<p>Nous prenons bonne note de votre observation et vous en remercions.</p>
<p>Nous encourageons le FIDA dans son ensemble à s'inspirer des constatations de l'évaluation selon lesquelles « les opérations de taille plus importante produisent généralement de meilleurs résultats dans le domaine du développement » et de l'approche définie dans ce COSOP pour que les priorités soient mieux hiérarchisées, l'<b>axe stratégique mieux défini</b>, et l'efficacité plus poussée.</p>	<p>Nous prenons bonne note de cette observation. L'augmentation progressive de la taille moyenne des projets – de 28 millions d'USD à 40 millions d'USD durant FIDA11 – porte ses fruits; elle attire des cofinancements et démultiplie les bénéficiaires atteints. Pour produire un impact à plus grande échelle, le FIDA continuera de s'appuyer sur les constatations de l'évaluation, en veillant à ce que l'ampleur des investissements corresponde au contexte et aux objectifs de chaque projet, et qu'il soit possible d'exécuter des projets plus petits selon qu'il convient.</p>
<p>Comme l'ont souligné un certain nombre de rapports d'audit et d'évaluation, la <b>passation des marchés continue de poser des difficultés</b>, et nous nous félicitons qu'un appendice reflète ces risques. Nous encourageons le FIDA à veiller à l'application de mesures d'atténuation plus importantes pendant l'exécution, notamment en ce qui concerne le suivi de la passation des marchés. Les plans de passation des marchés annuels des projets devraient déjà au moins être envoyés pour que le FIDA puisse émettre un avis de non-objection, et doivent être scrupuleusement respectés dans le cadre des activités de passation des</p>	<p>La direction prend note de cette recommandation. L'analyse des projets problématiques a révélé que la performance des projets pâtit de plusieurs facteurs, notamment le taux élevé de rotation du personnel, la faiblesse des capacités locales, un maigre taux de décaissement et une mauvaise gestion financière, ainsi que des problèmes concernant la passation des marchés. Un appui continu à l'exécution sera fourni pour veiller à ce qu'un plan de passation des marchés solide soit en place, que les activités de passation des marchés respectent strictement le plan de passation des marchés pour lequel le FIDA émet un avis de non-objection et que le projet dispose d'un cadre de suivi-évaluation efficace. Un appui adapté et continu au renforcement des capacités des unités chargées de l'exécution du programme est essentiel pour renforcer leurs capacités en matière de passation des marchés.</p>

Observations du Royaume-Uni	Réponse de la direction
marchés, mais de nouvelles mesures seront nécessaires en ce qui concerne les constatations générales.	
Enfin, nous notons que le COSOP tirera parti des <b>dons</b> régionaux destinés au renforcement des capacités pour combler les déficits de capacités persistantes identifiés et nous aimerions savoir comment cela sera pris en compte dans l'utilisation des dons du FIDA et inclus dans le processus d'allocation de la nouvelle Politique en matière de dons.	La Politique révisée en matière de dons a pour objectifs de renforcer l'impact du FIDA sur le terrain (objectif stratégique n° 1) et de favoriser la mise en place d'un cadre d'action et d'un contexte d'investissement plus porteurs pour le développement rural (objectif stratégique n° 2). En ce qui concerne l'objectif stratégique n° 1, ce COSOP renforcera les liens entre prêts et dons de façon à ce que les effets prometteurs des dons soient pleinement incorporés dans le portefeuille d'investissements, y compris les liens et les synergies avec d'autres dons. La direction s'attend en outre à ce que des propositions pertinentes soient soumises pour des dons régionaux à travers ce COSOP dans le cadre de l'objectif stratégique n° 1, en vue d'accroître le renforcement des capacités par l'introduction d'approches et de technologies novatrices. Il s'agit de l'un des piliers essentiels de l'objectif stratégique n° 1, dont les domaines prioritaires comprennent des activités visant à tirer parti des innovations afin de renforcer l'impact, et le renforcement des capacités des institutions et des organisations afin d'améliorer la prise en main et l'efficacité du travail du FIDA.

Observations de l'Irlande	Réponse de la direction
<p>Dans l'ensemble, l'Irlande salue ce COSOP du FIDA pour la République-Unie de Tanzanie, qui présente une démarche claire et étayée par l'analyse du contexte tanzanien en ce qui concerne les systèmes alimentaires. L'implication de différents groupes aux niveaux national et local est encourageante, et permettra d'influencer les systèmes alimentaires et de renforcer les capacités des acteurs du système semencier national.</p>	<p>La direction se félicite du retour globalement positif en ce qui concerne l'approche des systèmes alimentaires prévue dans le COSOP.</p>
<p>Le plan, qui se compose d'un nombre important d'éléments mobiles, reflète la complexité des systèmes alimentaires.</p> <p>Nous aimerions soulever certains points complémentaires:</p> <p>Premièrement, en ce qui concerne les questions liées au genre, le COSOP fournit une analyse de qualité des enjeux concernés dans l'agriculture et propose une bonne gamme de solutions visant à faciliter l'accès des femmes aux ressources et à renforcer leur participation aux décisions; il mentionne également l'influence des normes sociales sur l'égalité femmes-hommes. Toutefois, l'approche décrite n'aborde pas les relations femmes-hommes comme moyen de promouvoir l'égalité femmes-hommes, ce qui, contrairement à ce qui est souligné dans le document, donne l'impression que l'approche se contente de tenir compte des questions de genre sans être réellement porteuse de transformations.</p>	<p>Le COSOP décrit un cadre d'approches visant à transformer les rapports entre les femmes et les hommes pour parvenir à l'égalité femmes-hommes et promouvoir des relations femmes-hommes et des normes sociales équitables, la participation à la prise de décisions et l'accès aux ressources productives. Plus précisément, grâce aux investissements actuels et futurs du FIDA, le cadre visant à transformer les rapports entre les femmes et les hommes impliquera l'utilisation d'outils tels que le Système de formation-action pour l'égalité femmes-hommes et d'autres méthodologies dont le but est de faciliter la transformation des rapports entre les femmes et les hommes à tous les niveaux (individu, ménage, collectivité et institution) au moyen de diverses interventions. Cette méthodologie a fait ses preuves en matière de relations femmes-hommes dans divers projets du FIDA. Les trois accélérateurs sur lesquels sera axé le COSOP (innovations numériques, accès aux services financiers et participation à l'élaboration des politiques) permettront au FIDA de lutter contre l'inégalité entre les femmes et les hommes sous différents aspects, l'environnement politique actuel étant particulièrement porteur. Cependant, il convient de noter, étant donné le contexte du pays, que la question est abordée dans le COSOP suivant une approche graduelle.</p>

Observations de l'Irlande	Réponse de la direction
<p>De plus, d'après notre expérience, les problèmes varient, d'un secteur agricole à l'autre et d'une région géographique à l'autre, dans et entre les régions; il serait dès lors utile de compléter l'analyse existante avec des analyses par secteur et emplacement pendant l'exécution.</p> <p>Dans l'ensemble, nous avons eu l'impression que l'action climatique et la nutrition étaient davantage mises en avant que la problématique femmes-hommes.</p>	<p>En effet, les questions liées au genre, y compris les relations entre les femmes et les hommes et l'accès aux ressources, dépendent beaucoup du lieu et du secteur. Le long du couloir central, la société est plus patriarcale qu'au nord-est, où des progrès quant à la place des femmes dans le leadership et la prise de décisions. Toutefois, elles restent limitées en matière de contrôle de ressources telles que les terres et l'héritage. Chez les éleveurs, la propriété du bétail revient aux hommes, mais ce sont les femmes qui traitent les animaux. Dans la plupart des cas, à travers le pays, la répartition du travail entre genres se fait suivant les pratiques traditionnelles, les modèles socioculturels et les normes religieuses. Cela concerne aussi les activités liées aux cultures vivrières et de rente.</p> <p>Une analyse exhaustive et ciblée des questions de genre par secteur et par lieu sera réalisée dans le cadre du processus de conception des projets. Cette analyse étaiera la stratégie pour l'égalité femmes-hommes du projet et aboutira à l'élaboration des plans d'action sur ce point dans les premières phases de l'exécution.</p>
<p>Deuxièmement, nous nous réjouissons de constater qu'il existe des plans pour renforcer la capacité des systèmes alimentaires au niveau national ainsi qu'une vision pour coordonner les efforts multisectoriels à ce niveau, mais, sachant que le pays est peu friand de collaboration intersectorielle:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Comment le FIDA s'assurera-t-il que ce COSOP est exécuté et que les capacités nationales sont renforcées de manière à répondre aux besoins du système alimentaire dans le pays?</li> <li>• Comment le FIDA utilisera-t-il son étroite relation de travail avec le Ministère de l'agriculture pour accroître la sensibilisation à l'importance d'adopter des approches des systèmes alimentaires, ainsi que pour influencer la coordination et la collaboration</li> </ul>	<p>Le FIDA travaille dans plusieurs secteurs et consigne les obstacles liés à la collaboration intersectorielle, notamment le manque de coordination et d'harmonisation des efforts entre les organismes du secteur, et le mauvais alignement des mesures entre les différents niveaux du gouvernement (central et local).</p> <p>Prenant acte de ce défi, et s'appuyant sur les enseignements des précédents programmes du FIDA, le COSOP s'attaquera aux insuffisances opérationnelles et techniques des institutions d'exécution, et consentira des efforts ciblés pour améliorer la coordination intersectorielle à tous les niveaux afin d'appuyer l'exécution du programme de pays. Pour combler les déficits de capacités existants, le COSOP promouvra le renforcement des capacités et des institutions en matière d'analyse et de mise en œuvre des politiques, ainsi que de prestation de services. Il tirera également parti des dons régionaux et des activités hors prêts, y compris les perspectives de partenariats de coopération Sud-Sud et triangulaire.</p> <p>La participation continue à l'élaboration des politiques donne au FIDA une étroite relation de travail avec le Ministère de l'agriculture. Le FIDA, qui présidera bientôt le Groupe de travail sur l'agriculture, tirera parti de sa position pour faire progresser la concertation de haut niveau sur les politiques avec le Ministère et ses partenaires</p>

9

<b>Observations de l'Irlande</b>	<b>Réponse de la direction</b>
entre les ministères?	sur l'adoption d'une approche des systèmes alimentaires pour mettre en œuvre les pistes identifiées au niveau national en la matière. Dans l'optique d'établir une collaboration intersectorielle, le FIDA travaille actuellement avec le Ministère de l'agriculture et le Ministère de l'élevage et des pêches à l'élaboration du premier programme national d'assurance agricole du pays.