

Document:	<u>EB 2022/135/R.20/Add.1</u>	
Agenda:	<u>11(b)(i)(c)</u>	
Date:	<u>23 May 2022</u>	A
Distribution:	<u>Public</u>	
Original:	<u>English</u>	



جمهورية تنزانيا المتحدة

برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية

2027-2022

ضميمة

رد الإدارة على تعليقات الدول الأعضاء

المجلس التنفيذي – الدورة الخامسة والثلاثون بعد المائة
روما، 25-27 أبريل/نيسان 2022

للعلم

رد الإدارة	تعليقات من المملكة المتحدة
<p>تقدر الإدارة التعقيبات الإيجابية الشاملة على تركيز برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية واتساقه مع إطار الأمم المتحدة التعاون من أجل التنمية المستدامة.</p> <p>وتماشيا مع "رؤية عام 2030" الرامية إلى تحقيق نظم غذائية مستدامة، فإن برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية يتعمد دعم مسارات الحكومة الأربعة للنظم الغذائية المستدامة على النحو التالي:</p> <p>المسار 1 - تحسين إنتاج الغذاء والإنتاجية على نحو مستدام. سيُحدث البرنامج القطري تحولا في نظم الأغذية الزراعية لتحقيق إنتاجية أعلى، وتحسين التغذية، وزيادة الدخل، وتحسين قدرة الأسر الريفية على الصمود. وسيجري ذلك من خلال تعزيز الوصول إلى نظم الإنتاج القادرة على الصمود في وجه تغير المناخ وإلى الحلول الزراعية الرقمية بأسعار معقولة، وضمان الاستدامة في إدارة استخدام المياه والأراضي.</p> <p>المسار 2 - زيادة تمويل الزراعة ومشاركة القطاع الخاص في النظم الغذائية. يهدف برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية إلى توسيع نطاق مخطط ضمان انتمان أصحاب الحيازات الصغيرة والمؤسسات المالية المجتمعية مثل الجمعيات التعاونية للادخار والائتمان والمصارف المجتمعية القروية، فقد كان هذا المخطط بمثابة إنجاز هام في مجال زيادة الوصول إلى التمويل خلال فترة تنفيذ برنامج دعم البنى الأساسية التسويقية وإضافة القيمة والتمويل الريفي. بالإضافة إلى ذلك، يقوم الصندوق حاليا بدعم الحكومة في مبادراتها الرامية إلى تطوير التأمين الخاص بموشر الطقس للمحاصيل لصالح المنتجين الريفيين. ويركز برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية هذا على الزراعة الرقمية والوصول إلى الخدمات المالية، اللذين يُعتبران من المسرّعات الرئيسية لإحداث الأثر على نطاق واسع.</p> <p>المسار 3 - ضمان أنماط غذائية مغذية وصحية وأنماط غذائية آمنة للجميع. سيجري الترويج لاستراتيجيات الصندوق الفريدة المناصرة للفقراء ولأولويات التعميم من خلال عدة مسارات زراعية مراعية للتغذية تشمل ما يلي: (1) زيادة إنتاج الأغذية المأمونة والمغذية (منتجات الألبان، والأسماك، والخضروات، والفواكه، وزيت الطعام، والبقول والحبوب) وتنويعها؛ (2) الحد من خسائر ما بعد الحصاد؛ (3) التثقيف التغذوي والتواصل لتغيير السلوك من أجل الترويج لتنوع النمط الغذائي. أما برنامج تنمية الزراعة ومصايد الأسماك، الذي وافق عليه المجلس التنفيذي في ديسمبر/كانون الأول 2020، فقد صُمم باستخدام نهج شامل للنظم الغذائية يعزز استراتيجيات تنوع سبل العيش والقدرة على الصمود. وبذلك، لن تكون استثمارات البرنامج مربحة فحسب، بل ستوفر فوائد واسعة النطاق للتغذية والإدماج الاجتماعي، وستكون لها آثار إيجابية أو محايدة على إدارة الموارد الطبيعية والتنوع البيولوجي.</p>	<p>ترحب المملكة المتحدة ببرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية الذي وضعه الصندوق لتنزانيا والذي يتسق من حيث التوقيت مع إطار الأمم المتحدة للتعاون من أجل التنمية المستدامة وحصيلته الثانية المتعلقة بزيادة الإنتاجية والمداخيل للمجتمعات الضعيفة التي يعمل الصندوق معها. وعند تنفيذ برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية، الذي يدعم الحكومة لبلوغ هدفها المتمثل في تحولها إلى دولة متوسطة الدخل بحلول عام 2025، سيكون من المفيد أيضا النظر في كيفية دعم الصندوق "مسارات النظم الغذائية المستدامة في البلد لعام 2030".</p>

رد الإدارة	تعليقات من المملكة المتحدة
<p>المسار 4 – التكيف مع تغير المناخ وحماية التنوع البيولوجي. يركز برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية على المناخ ويتمشى مع هدف المساهمة المحدد وطنيا من 30 إلى 35 في المائة للتخفيف و100 في المائة للتكيف. وسيخصص الصندوق في إطار دعم هذا المسار ما لا يقل عن 30 في المائة من موارد البرنامج لتدابير التكيف مع تغير المناخ والتخفيف من وطأته، وللتقنيات الرامية إلى احتجاز الكربون أو التقليل من انبعاثات غازات الدفيئة. وسيؤدي القيام بذلك إلى تعزيز الزراعة الذكية مناخيا، بما في ذلك استخدام الطاقة المتجددة على طول سلاسل القيمة، وكفاءة استخدام المياه، والطاقة المتجددة لإنتاج وحماية الموارد البحرية والساحلية.</p>	
<p>تقدر الإدارة التعليق الإيجابي على التركيز الاستراتيجي لبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية وأهدافه.</p>	<p>إننا ندعم بقوة التركيز الاستراتيجي والهادف على الأولويات المرتبطة بهدفين: تعزيز نظم الإنتاج القادرة على الصمود في وجه تغير المناخ من أجل زيادة إنتاجية المنتجين أصحاب الحيازات الصغيرة؛ وتحسين وصول المنتجين أصحاب الحيازات الصغيرة إلى الأسواق والمؤسسات البالغة الصغر والصغيرة والمتوسطة.</p>
<p>أحيط علما بهذا التعليق، مع الشكر.</p>	<p>نرحب أيضا بالقرار المندرج في برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية هذا بخصوص زيادة التركيز الجغرافي. فوفقا لما تظهره نتائج التقييم، من المرجح أن يحقق هذا التركيز الجغرافي والموضوعي أثرا متزايدا في المجالات الرئيسية التي ستحدث فرقا كبيرا ودائما. وإننا نقدر مراعاة الصندوق للدروس المستفادة ونتطلع إلى كيفية إسهام برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية في استخدام التكنولوجيا الرقمية والوصول إلى الخدمات المالية للمساعدة في تسريع إحداث الأثر على نطاق واسع.</p>
<p>أحيط علما بهذا التعليق. وتساعد الزيادة التدريجية في متوسط حجم المشروعات - من 28 مليون دولار أمريكي إلى 40 مليون دولار أمريكي في إطار التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق - على تحسين النتائج وزيادة التمويل المشترك والوصول إلى عدد أكبر من المستفيدين. وسعيا إلى إحداث أثر أكبر، سيواصل الصندوق الاعتماد على نتائج التقييم بحيث يتاح ضمان ملاءمة حجم الاستثمارات لسياق وأهداف كل مشروع، مع التحلي بما يلزم من المرونة لمتابعة مشروعات أصغر حجما عند الحاجة.</p>	<p>ونشجع الصندوق، من منظور أوسع يشمل جميع أنشطة المنظمة، على الاستفادة من نتائج التقييم التي استخلص منها أن "المشروعات الأكبر [تميل] إلى تحقيق نتائج إنمائية أفضل" ومن النهج المبين في برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية هذا والرامي إلى ضمان</p>

رد الإدارة	تعليقات من المملكة المتحدة
	<p>التحديد الصارم لأولويات التركيز الاستراتيجي الدقيق سعيا إلى تحقيق الهدف المتمثل في إحداث أثر أكبر.</p>
<p>أحاطت الإدارة علما بهذه التوصية. وقد أظهر تحليل المشروعات المعرضة للمشاكل أن أداء المشروعات عرضة للتأثر بعدة تحديات، بما في ذلك الدوران العالي للموظفين، والقدرات المحلية غير الكافية، والصرف الضعيف، والإدارة المالية الضعيفة، ومشاكل التوريد. وسيُدمع التنفيذ دعما متواصلًا لضمان وجود خطة توريد قوية، والتزام أنشطة التوريد بصورة دقيقة بخطة التوريد التي تتلقى عدم اعتراض الصندوق عليها، ولضمان أن يكون لدى المشروع إطار فعال للرصد والتقييم. ويُعد دعم بناء القدرات المخصص والمستمر لوحدة تنفيذ البرنامج ضروريا لتعزيز قدراتها في مجال التوريد.</p>	<p>طبقا لما أبرزه عدد من تقارير المراجعة والتقييم، لا يزال التوريد ينطوي على مخاطر ونقدر ما يرد في الذيل من إبراز لهذه المخاطر. ونشجع الصندوق على ضمان زيادة تدابير تخفيف المخاطر في التنفيذ، ولا سيما من خلال رصد التوريد. وينبغي في الحد الأدنى أن تكون المشروعات قد قدمت بالفعل خطط التوريد السنوية الخاصة بها لتتلقى عدم اعتراض الصندوق عليها وللالتزام بها التزاما صارما عند الاضطلاع بأنشطة التوريد، ولكن سيطلب منها اتخاذ إجراءات إضافية لمراعاة الاستنتاجات العامة.</p>
<p>لقد رُوّدت سياسة المنح المنقحة بأهداف يراد بها تعزيز أثر الصندوق على أرض الواقع (الهدف الاستراتيجي 1)، وتيسير نشوء بيئة أكثر جدوى للسياسة والاستثمار في التنمية الريفية (الهدف الاستراتيجي 2). وفيما يتعلق بالهدف الاستراتيجي 1، سيعمل برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية هذا على تعزيز الروابط بين القروض والمنح من أجل ضمان إدماج النتائج الواعدة للمنح بصورة كاملة في حافظة الاستثمارات، بما يشمل الروابط وأوجه التآزر مع المنح الأخرى. فضلا عن ذلك، تتوقع الإدارة تقديم مقترحات قوية بشأن المنح الإقليمية من خلال برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية هذا في إطار تحقيق الهدف الاستراتيجي 1، ويُقصد بهذه المقترحات تعزيز بناء القدرات من خلال استحداث أساليب وتقنيات مبتكرة. وهذه دعامة رئيسية من دعائم الهدف الاستراتيجي 1، الذي تشتمل مجالاته ذات الأولوية أنشطة ترمي إلى الاستفادة من الابتكارات لتعزيز الأثر، وبناء قدرات المؤسسات والمنظمات على تعزيز الإحساس بملكية الأنشطة وزيادة فعالية عمل الصندوق.</p>	<p>أخيرا، نشير إلى أن برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية سيستفيد من المنح الإقليمية من أجل بناء القدرات اللازمة لسد الفجوات المستمرة التي جرى تحديدها في مجال القدرات، ونود أن نستوضح كيف سيجري احتساب هذه الاستفادة في استخدام منح الصندوق وإدراجها في عملية تخصيص المنح في إطار السياسة الجديدة المتعلقة بالمنح.</p>

رد الإدارة	تعليقات من آيرلندا
تقدر الإدارة التعقيبات الإيجابية الشاملة على نهج النظم الغذائية في برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية.	ترحب آيرلندا على وجه العموم ببرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية هذا الذي وضعه الصندوق لتتازانيا والذي يقدم نهجا للنظم الغذائية متسا بالوضوح ومستنيرا بتحليل سياق تنزانيا. ومن المشجع أن نرى كيف يبيّن البرنامج العزم على العمل مع مختلف المجموعات على الصعيدين الوطني والمحلي للتأثير في النظم الغذائية وبناء قدرات الجهات الفاعلة في نظام البذور الوطني.
يحدد برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية إطارا للنهج الجنسانية التحويلية الرامية إلى تحقيق المساواة بين الجنسين وتعزيز الإنصاف في العلاقات بين الجنسين وفي المعايير الاجتماعية، والمشاركة في صنع القرار والوصول إلى الموارد الإنتاجية. وباستخدام استثمارات الصندوق المستمرة والمستقبلية على وجه التحديد، سيتضمن الإطار الجنساني التحويلي استخدام الأدوات الخاصة بالشؤون الجنسانية مثل نظام تعلم العمل الجنساني وغيرها من المنهجيات لتسهيل التحول الجنساني على جميع المستويات (الفرد والأسرة والمجتمع والمؤسسة) من خلال تدابير مختلفة. وقد أثبتت هذه المنهجية نجاحا في معالجة العلاقات الجنسانية عبر مجموعة من مشروعات الصندوق. أما تركيز برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية على المسرعات الثلاثة (الابتكارات الرقمية، والوصول إلى الخدمات المالية، والمشاركة في السياسات) فسيمكّن الصندوق من معالجة أبعاد مختلفة من انعدام المساواة بين الجنسين، والاستفادة من الزخم الجديد الناتج عن بيئة السياساتية المُجدية الحالية. ومع ذلك، تجدر الإشارة إلى أنه بالنظر إلى السياق القطري، فإن برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية يتخذ نهجا تدريجيا يُفضي إلى التحول في المنظور الجنساني.	يتميز هذا النهج بالكثير من القطع المتحركة ويتم عن إحساس بتعقيد النظم الغذائية. ولدينا بضع نقاط إضافية: أولاً، فيما يخص الشؤون الجنسانية؛ يوفر برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية تحليلا جيدا للقضايا الجنسانية في مجال الزراعة ويوفر مزيجا جيدا من الحلول لتسهيل وصول المرأة إلى الموارد وبناء قدرة المرأة على تولي زمام الأمور، كما أنه يذكر تأثير المعايير الاجتماعية في المساواة بين الجنسين. ومع ذلك، فإن النهج المحدد لا يتناول العلاقات الجنسانية بوصفها وسيلة لتعزيز المساواة بين الجنسين، وبالتالي، على عكس ما هو موضح في الوثيقة، يترك النهج انطبعا بأنه يقتصر على مراعاة الشؤون الجنسانية ولا يتسم بقدرة تحويلية.
في الواقع، تختلف القضايا الجنسانية، بما في ذلك العلاقات الجنسانية والوصول إلى الموارد، اختلافا كبيرا باختلاف المواقع والقطاعات. وتتسم القضايا الجنسانية على طول الممر المركزي في تنزانيا بطابع أبوي أقوى مقارنة بالجزء الشمالي الشرقي من البلد، حيث تقدمت النساء في القيادة واتخاذ القرارات. ومع ذلك، فإنهن لا يزلن مقيدات من حيث السيطرة على الموارد مثل الأرض والميراث. وفي حالة مربّي الحيوانات، تنحصر ملكية الحيوانات في أيدي الرجال عادة، أما عملية الحلب فتتولاها النساء. وفي معظم الحالات، يميل تقسيم العمل في جميع أنحاء البلد إلى اتباع مسار العلاقات الجنسانية النابعة من الممارسات التقليدية والأنماط	بالإضافة إلى ذلك، أظهرت تجربتنا أن القضايا تختلف بين القطاعات الزراعية وتباين جغرافيا داخل المناطق وفيما بينها، ولعل من المفيد استكمال التحليل الحالي بتحليلات جنسانية على الصعيد القطاعي وعلى مستوى كل موقع محدد أثناء التنفيذ.

رد الإدارة	تعليقات من آيرلندا
<p>الاجتماعية والثقافية والقواعد الدينية. ويمتد تقسيم العمل هذا إلى الأنشطة المتعلقة بالمحاصيل الغذائية والمحاصيل النقدية.</p> <p>وسيجرى في إطار عملية تصميم المشروع، تحليل جنساني شامل ومركّز على الصعيد القطاعي وعلى مستوى كل موقع محدد. وسيُسترشد بهذا التحليل في استراتيجية المشروع الخاصة بالشؤون الجنسانية وسيؤدي إلى وضع خطط العمل الجنسانية للمشروع في وقت مبكر من مرحلة التنفيذ.</p>	<p>وتكوّن لدينا شعور عام بأن نهج برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية في مجالي العمل المناخي والتغذية ظهر بقوة أكبر من النهج المتعلق بالشؤون الجنسانية.</p>
<p>يعمل الصندوق بطريقة مشتركة بين القطاعات ويلاحظ وجود صعوبات في التعاون بين القطاعات، بما في ذلك عدم كفاية التنسيق والتناسق في الجهود بين المؤسسات القطاعية، وعدم اتساق الجهود المبذولة بين مستويي الحكومة (المركزي والمحلي).</p> <p>انطلاقاً من ملاحظة هذه الصعوبات، واستناداً إلى الدروس المستفادة من برامج الصندوق السابقة، سيعالج برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية الفجوات التشغيلية والتقنية لدى المؤسسات المعنية بالتنفيذ، وسيبذل جهوداً هادفة لتعزيز التنسيق بين القطاعات على جميع المستويات دعماً لتنفيذ البرنامج القطري. وسعياً إلى معالجة ما يوجد حالياً من فجوات في القدرات، سيقوم برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية ببناء القدرات وتعزيز المؤسسات في مجال تحليل السياسات وتنفيذها، وتقديم الخدمات. وسيستفيد أيضاً من المنح الإقليمية والأنشطة غير الإقراضية، بما في ذلك فرص إقامات شراكات التعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي.</p> <p>ومن خلال المشاركة المستمرة في السياسات، حافظ الصندوق على علاقة عمل وثيقة مع وزارة الزراعة. وإذ سيكون الصندوق الرئيس المقبل للفريق العامل المعني بالزراعة، فإنه سيستفيد من صفته هذه للمضي قدماً في الحوار الرفيع المستوى بشأن السياسات مع الوزارة وشركائها من أجل اعتماد نهج النظم الغذائية في تنفيذ المسارات المحددة للنظام الغذائي الوطني. وسعياً إلى التقدم في خطوات التعاون بين القطاعات، يعمل الصندوق حالياً مع وزارة الزراعة ووزارة الثروة الحيوانية ومصايد الأسماك لوضع أول برنامج وطني للتأمين على الزراعة في البلد.</p>	<p>ثانياً، نرحب ترحيباً شديداً بملاحظة وجود خطط لبناء القدرات في مجال النظم الغذائية على المستوى الوطني والرؤية الخاصة بتنسيق الجهود المتعددة القطاعات على هذا المستوى، ولكن بالنظر إلى ما هو معروف من انخفاض في الإقبال على التعاون بين القطاعات في البلد:</p> <ul style="list-style-type: none"> • كيف سيضمن الصندوق تنفيذ برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية هذا وتعزيز القدرات الوطنية لتلبية احتياجات النظام الغذائي في البلد؟ • وكيف سيستخدم الصندوق علاقة العمل الوثيقة التي لديه مع وزارة الزراعة لثب مزيد من الوعي بشأن أهمية الأخذ بنهج النظم الغذائية، وكذلك للتأثير في التنسيق والتعاون بين الوزارات؟