

| | |
|---------------|-------------------------------|
| Document: | <u>EB 2021/134/R.38/Rev.1</u> |
| Agenda | <u>19(b)(i)(a)</u> |
| Date: | <u>30 December 2021</u> |
| Distribution: | <u>Public</u> |
| Original: | <u>English</u> |

A



الاستثمار في السكان الريفيين

تقرير رئيس الصندوق

بشأن قرض مقترح تقديمه إلى

جمهورية باكستان الإسلامية

من أجل مشروع التحول الاقتصادي الريفي في خيبر
باختونخوا

رقم المشروع: 2000002333

مذكرة إلى ممثلي الدول الأعضاء في المجلس التنفيذي

الأشخاص المرجعيون:

نشر الوثائق:

الأسئلة التقنية:

Deirdre Mc Grenra

مديرة مكتب الحوكمة المؤسسية

والعلاقات مع الدول الأعضاء

رقم الهاتف: +39 06 5459 2374

البريد الإلكتروني: gb@ifad.org

Nigel Brett

المدير الإقليمي

شعبة آسيا والمحيط الهادي

رقم الهاتف: +39 06 5459 2516

البريد الإلكتروني: n.brett@ifad.org

Hubert Boirard

المدير القطري

رقم الهاتف: +39 338 3202 446

البريد الإلكتروني: h.boirard@ifad.org

المجلس التنفيذي - الدورة الرابعة والثلاثون بعد المائة

روما، 13-16 ديسمبر/كانون الأول 2021

للموافقة

| | |
|-----|---|
| | المحتويات |
| ii | خريطة منطقة المشروع |
| iii | موجز التمويل |
| 1 | أولاً- السياق |
| 1 | ألف- السياق الوطني ومسوّغات مشاركة الصندوق |
| 2 | باء- الدروس المستفادة |
| 3 | ثانياً- وصف المشروع |
| 3 | ألف- الأهداف والمنطقة الجغرافية للتدخل والمجموعات المستهدفة |
| 4 | باء- المكونات والحصائل والأنشطة |
| 4 | جيم- نظرية التغيير |
| 5 | دال- المواءمة والملكية والشراكات |
| 5 | هاء - التكاليف والفوائد والتمويل |
| 9 | ثالثاً- المخاطر |
| 9 | ألف- المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها |
| 10 | باء- الفئة البيئية والاجتماعية |
| 10 | جيم- تصنيف المخاطر المناخية |
| 11 | دال- القدرة على تحمل الديون |
| 11 | رابعاً- التنفيذ |
| 11 | ألف- الإطار التنظيمي |
| 13 | باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة والتواصل |
| 13 | جيم- خطط التنفيذ |
| 14 | خامساً- الوثائق القانونية والسند القانوني |
| 14 | سادساً- التوصية |

| فريق تنفيذ المشروع | |
|--------------------|-------------------------|
| Nigel Brett | المدير الإقليمي: |
| Hubert Boirard | المدير القطري: |
| ميلين خير الله | المسؤولة التقنية: |
| Tom Anyonge | عضو فريق تصميم المشروع: |
| آلاء عبد الكريم | موظفة المالية: |
| Renée Ankarfjard | أخصائية البيئة والمناخ: |
| Mbali Mavundla | الموظفة القانونية: |

خريطة منطقة المشروع



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بترسيم الحدود أو التخوم أو السلطات المختصة بها. يمثل الخط المتقطع بشكل تقريبي خط الفصل في جامو وكشمير الذي وافق عليه كل من الهند وباكستان. والطرفان لم يتفقا بعد على الوضع النهائي لجامو وكشمير.

قام بتجميع الخريطة الصندوق الدولي للتنمية الزراعية / 2020-05-12



موجز التمويل

| | |
|--|--|
| الصندوق الدولي للتنمية الزراعية جمهورية باكستان الإسلامية وزارة التخطيط والتنمية في خيبر باختونخوا 156.76 مليون يورو (ما يعادل 178.12 مليون دولار أمريكي تقريبا) | المؤسسة المُبادِرة: المقترض/المتلقي: الوكالة المنفذة: التكلفة الكلية للمشروع: |
| 74.09 مليون يورو (ما يعادل 84.19 مليون دولار أمريكي تقريبا) | قيمة قرض الصندوق: |
| شروط مختلطة: وبأجل استحقاق يبلغ 25 سنة، بما في ذلك فترة سماح مدتها 5 سنوات. وستُفرد فائدة على المبلغ الأساسي المستحق ورسم خدمة، وكلاهما سيكون ثابتا طوال مدة القرض ويكون مستحق الدفع نصف سنويا بعملة مدفوعات خدمة القرض، على النحو الذي يحدده الصندوق في تاريخ موافقة المجلس التنفيذي للصندوق على القرض. | شروط قرض الصندوق: |
| 40.45 مليون دولار أمريكي 25.48 مليون يورو (ما يعادل 28.96 مليون دولار أمريكي تقريبا) | مساهمة حكومة خيبر باختونخوا |
| 43.18 مليون يورو (ما يعادل 49.06 مليون دولار أمريكي تقريبا) | مساهمة المستفيدين: |
| 14 مليون يورو (ما يعادل 15.91 مليون دولار أمريكي تقريبا) | فجوة التمويل: |
| 11.92 مليون يورو (ما يعادل 13.548 مليون دولار أمريكي) | قيمة التمويل المناخي الذي يقدمه الصندوق: |
| الصندوق | المؤسسة المتعاونة: |

توصية بالموافقة

المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الواردة في الفقرة 53.

أولا- السياق

ألف- السياق الوطني ومسوّغات مشاركة الصندوق

السياق الوطني

- 1- تعد باكستان من البلدان ذات الشريحة الدنيا من الدخل المتوسط ويبلغ دخل الفرد فيها 1 641 دولارا أمريكيا بناتج محلي إجمالي يقدر بنحو 314 مليار دولار أمريكي. ويستوعب القطاع الزراعي 42 في المائة من القوة العاملة، ويحقق عائدات كبيرة من النقد الأجنبي ويحفز النمو في القطاعات الأخرى. وتمتلك باكستان تاسع أكبر قوة عاملة في العالم، حيث يبلغ حوالي 4 ملايين شاب سن العمل كل عام. وستؤدي هذه النسبة الكبيرة من الشباب، المقترنة بالتباطؤ الاقتصادي الذي شوهد مؤخرا، إلى تفاقم مشكلة العمالة الناقصة والبطالة، لا سيما في المناطق الريفية.
- 2- ولقد تضرر اقتصاد البلاد بشدة من جائحة كوفيد-19 وانكمش الناتج المحلي الإجمالي بنسبة 0.39 في المائة خلال عام 2020 و1.9 في المائة في عام 2019، مقارنة بمعدل النمو قبل تفشي كوفيد-19 الذي بلغ أكثر من 5.8 في المائة في عام 2018 و5.6 في المائة في عام 2017. وهذا يمثل الانكماش الثاني منذ عقود، ويعكس آثار تدابير احتواء كوفيد-19 التي أعقبت التضيق النقدي والمالي قبل تفشي الجائحة. وعلى الرغم من تحسن الوضع في عام 2021، لم يسجل الناتج المحلي الإجمالي نموا سوى بنسبة 1.5 في المائة، وهو أقل بكثير من الهدف البالغ 4.8 في المائة. ومن المتوقع أن يظل النمو الاقتصادي منخفضا، بمتوسط 1.3 في المائة للسنة المالية 2022.
- 3- إن إقليم خيبر باختونخوا هو ثالث أكبر إقليم في البلد. ويبلغ مستوى الفقر فيه 49 في المائة، مقارنة بالمعدل الوطني البالغ 39 في المائة. وتُعزى بطالة الشباب بشكل رئيسي إلى المستوى المتدني للتعليم والمهارات ومشاركة المرأة في سوق العمل المنخفضة للغاية.
- 4- ولقد سعت حكومة باكستان إلى زيادة دخل الأسر المعيشية الريفية، مع التركيز بشكل خاص على النساء والشباب. وتنعكس هذه الجهود في رؤية باكستان 2025؛ والخطة الخمسية الثانية عشرة للبلاد، والتي تغطي الفترة 2018-2023؛ ومبادرة إحساس¹، وكلها تهدف إلى تحقيق أهداف التنمية المستدامة.

الجوانب الخاصة المتعلقة بأولويات التعميم المؤسسي في الصندوق

- 5- تماشيا مع التزامات التعميم لفترة التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق، صنّف المشروع على أنه:
 - يراعي التغذية؛
 - يراعي الشباب.
- 6- وسيهدف المشروع إلى إنشاء سلاسل قيمة مراعية للتغذية، مع كفالة إشراك النساء فيها؛ وإجراء دورات تدريبية للتوعية التغذوية؛ والمساهمة في سياسة الأمن الغذائي الجاري وضعها حاليا. وستتمثل إحدى النتائج

¹ مبادرة كبرى لشبكة الأمان الاجتماعي الوطنية، أطلقت في عام 2018.

الرئيسية للمشروع في زيادة عمالة الشباب من الذكور والإناث على حد سواء، حيث إن معدل البطالة في إقليم خيبر باختونخوا أعلى منه في باقي أنحاء باكستان.

مسوغات مشاركة الصندوق

7- يبلغ معدل الفقر المتعدد الأبعاد في خيبر باختونخوا 49 في المائة بين السكان البالغ عددهم 35.35 مليون نسمة (4.4 مليون أسرة معيشية)، ويعيش 81 في المائة منهم في المناطق الريفية. وبسبب ارتفاع مستوى الفقر، وعلى الرغم من وجود إمكانات حقيقية للتنمية الاقتصادية في مجالات الزراعة والثروة الحيوانية ومصايد الأسماك وإنتاج الخضروات وزراعة الأزهار والسياحة الزراعية، لا تزال مستويات الدخل بين الأسر المعيشية الريفية منخفضة للغاية، مما يؤثر على الشباب على وجه الخصوص. ويتمتع مقرضو الأموال بالسيطرة الكاملة على الطرق التقليدية لممارسة الأعمال التجارية وتسويق المنتجات الريفية في تلك المناطق الريفية النائية. وفي غياب الدعم الخارجي الذي من شأنه تمكين أفقر المزارعين من تنظيم أنفسهم والوصول إلى الأسواق المربحة والتمويل الرسمي أو المنتجات المصرفية، وتزويدهم بالمهارات التقنية والإدارية الرئيسية، سيواصل سكان الريف الكفاح من أجل البقاء على قيد الحياة.

8- وبسبب الفقر الريفي ودخل الأسر المعيشية المنخفض للغاية، ففي كل العائلات الريفية تقريبا في خيبر باختونخوا، يجب أن يهاجر شاب واحد على الأقل. ولم تتح أبدا لهؤلاء الشباب الذين غادروا قراهم أو بلادهم فرصة تلقي التدريب أو اكتساب المهارات اللازمة للوصول إلى وظائف لائقة أو لإنشاء أعمالهم التجارية الخاصة في قراهم أو مناطقهم.

9- ويمكن للقطاع الريفي في خيبر باختونخوا أن يستفيد من العديد من الفرص إذا حصل على الدعم المناسب. ولهذا السبب، طلبت حكومة باكستان وحكومة إقليم خيبر باختونخوا من الصندوق دعمهما في تصميم وتنفيذ برنامج إقليمي يغطي جميع المقاطعات قادر على إحداث تحول اقتصادي ريفي حقيقي ومستدام، مع تنمية إمكانات الأعمال التجارية الزراعية الاقتصادية للإقليم، ولكن أيضا في وجود الدعم اللازم لضمان قابلية التوظيف المستدامة أو التوظيف الذاتي للشريحة الأفقر من سكان الريف.

10- وبناء على ذلك، تطلب حكومة باكستان من الصندوق تكييف وتوسيع نطاق تجربته الحالية الناجحة المتمثلة في (1) مبادرة التحول الاقتصادي في جيلجيت بالتستان من خلال تنمية منظمات المزارعين المهنية الموجهة نحو السوق والتي من شأنها أن تصبح مستدامة ومربحة؛ (2) ومشروع تخفيف وطأة الفقر في جنوب البنجاب من خلال دعم العمالة الإقليمية والتوظيف الذاتي، مع التركيز بشكل خاص على الشباب الريفيين الأكثر ضعفا في الإقليم.

11- وبالنظر إلى مهمة الصندوق، والتجارب الناجحة والميزة النسبية، طلبت حكومة إقليم خيبر باختونخوا وحكومة باكستان رسميا من الصندوق دعمهما في تحقيق التحول الاقتصادي للإقليم لصالح أفقر الناس.

باء- الدروس المستفادة

12- يمكن تلخيص بعض الدروس الرئيسية ذات الصلة بهذا المشروع على النحو التالي:

- (1) يجب تعزيز منظمات المزارعين المهنية من خلال نموذج أعمال قائم على دراسات السوق ودمجها في خطة عمل، مع نقطة تعادل واضحة، وهدف ربح تجاري وفريق إدارة محترف (أي ليس من الضروري أن يديره المزارعون المساهمون)، وكتلة حرجة تتألف من 300 عضو كحد أدنى.
- (2) من الممكن خلق فرص عمل للفقراء جدا والفقراء من خلال الجمع والتعاقب الصحيحين للمهارات التقنية والإدارية، وتنمية المشاريع وتوفير رأس المال الأولي.

- (3) الإدماج الجنساني: تشير الدروس المستفادة من عمليات الصندوق السابقة والشركاء الإنمائيين الآخرين إلى أن النهج الأسري المتكامل والشامل عندما ينفذ بطريقة مقبولة ثقافيا هو المدخل الضروري لتعميم المنظور الجنساني.
- (4) وتعتبر العقود القائمة على النتائج لمقدمي الخدمات والمساعدة التقنية المخصصة ولكن عالية المستوى ضرورة لضمان تحقيق الهدف النهائي.
- (5) وتساعد الشراكات مع المنظمات التي لديها خبرة سابقة كبيرة ووجود في المناطق المستهدفة المشاريع على التدخل على نحو أكثر كفاءة.
- (6) ويعتبر وجود وحدة مستقلة لإدارة المشروع، مزودة بالموظفين من خلال اختيار تنافسي، هي المفتاح لضمان التنفيذ السلس.
- (7) ويتيح النهج الإقليمي مزيدا من الكفاءة فيما يتعلق بحوار السياسات، حيث تتمتع الأقاليم بالسلطة الكاملة على السياسات واللوائح المتعلقة بالعديد من الموضوعات، مثل الزراعة وتغير المناخ وتنمية منظمات المزارعين.
- (8) ويمكن معالجة المسائل الأمنية من خلال نهج إقليمي مرن ومرحلي إلى جانب طرائق تنفيذ متعددة.

ثانيا- وصف المشروع

ألف- الأهداف والمنطقة الجغرافية للتدخل والمجموعات المستهدفة

- 13- يمثل الهدف الإنمائي للمشروع في تحسين دخل الأسر المعيشية الريفية على نحو مستدام من خلال الزراعة القادرة على الصمود في وجه تغير المناخ وذات القيمة العالية وفرص العمل خارج المزرعة/في المجالات غير الزراعية. ويتماشى ذلك مع الأهداف الاستراتيجية الثلاثة لبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية في باكستان: (1) تعزيز التحول الاقتصادي للأسر المعيشية الريفية الفقيرة؛ (2) تعزيز السياسات والمؤسسات لتحقيق التنمية التي تقودها المجتمعات المحلية؛ (3) بناء القدرة على الصمود لأجل تحقيق التغذية المستدامة والأمن الغذائي.
- 14- وسيغطي المشروع جميع مقاطعات الإقليم البالغ عددها 35 مقاطعة على مدار فترة تنفيذ مدتها سبع سنوات. وتولي كل من الحكومة الاتحادية وحكومات الأقاليم أولوية عالية للتنمية الاجتماعية والاقتصادية للإقليم، لا سيما في المقاطعات المدمجة حديثا (المناطق القبلية التي كانت خاضعة للإدارة الاتحادية سابقا) والتي تعد من بين المناطق الأكثر تخلفا في باكستان، وبالتالي قد تتطلب مزيدا من الاهتمام والأولوية بموجب المشروع. ويمتلك إقليم خيبر باختونخوا، نظرا لظروفه المناخية الزراعية الفريدة، إمكانات كبيرة للمحاصيل العالية القيمة مثل الفواكه والخضروات والزهور وتربية المواشي ومنتجات الألبان. ويستخدم المزارعون أصحاب الحيازات الصغيرة حاليا نظام الزراعة المختلطة، وتعتمد حوالي نصف المساحة المزروعة على الزراعة البعلية.
- 15- وستتمثل المجموعة الرئيسية المستهدفة للمشروع من أصحاب الحيازات الصغيرة والأسر المعيشية التي لا تملك أرضا. ومن المتوقع أن تستفيد 785 000 أسرة معيشية بشكل مباشر من تدخلات المشروع، وسينصب التركيز على النساء والشباب في تلك الأسر بشكل خاص. وستحدد المجموعات المستهدفة مسبقا من خلال الشركاء المنفذين. ستقوم المجالس القروية/المنظمات المجتمعية، تحت إشراف أفرقة وحدة إدارة المشروع اللامركزية، بالتثبت من صحة بيانات الأسر المعيشية المؤهلة وتأكيداتها.

باء- المكونات والحاصلات والأنشطة

16- سيكون للمشروع ثلاثة مكونات: (1) تنمية الأعمال التجارية الزراعية (2) وتنمية المهارات وتعزيز العمالة؛ (3) وإدارة المشروع ودعم السياسات والمؤسسات.

- **المكون 1:** سيشمل هذا المكون أربعة مكونات فرعية يعزز بعضها البعض: (1) تنمية منظمات المزارعين المهنية؛ (2) وتنمية سلاسل القيمة الزراعية؛ (3) ومراكز الخدمات الزراعية؛ (4) والدعم المؤسسي. وبالإضافة إلى تعزيز قطاع الزراعة في المنطقة المستهدفة، سيخلق هذا المكون الإمكانيات والبيئة المؤسسية المواتية اللازمة ضمن نهج الأعمال الزراعية الذي أعيد تحديده لاستيعاب جزء كبير من المجموعات المستهدفة التي يدعمها المكون 2. وستشمل مجالات السياسات الرئيسية المدعومة في إطار هذا المكون استعراضاً للوائح المتعلقة بمنظمات المزارعين، وأسواق المزارعين، والبذور/مواد الغرس والامتثال لجودة المنتجات الزراعية.
- **المكون 2:** سينطوي هذا المكون على مكونين فرعيين يعزز كل منهما الآخر: (1) تنمية المهارات و(2) تعزيز العمالة. وسيضمن المكون الفرعي الأول أن جميع المهارات اللازمة للتنفيذ السلس للمكون 1 متوفرة محلياً ومكيفة مع احتياجات هذه المؤسسات أو المبادرات الخاصة الجديدة. وسيكمل المكون الفرعي الثاني الأنشطة المنفذة في إطار المكون 1 لتطوير خدمات ريفية جديدة وتعزيز العمالة الريفية من خلال إتاحة الفرصة للشباب والنساء من أصحاب المهارات لتنمية أعمالهم التجارية وخدماتهم الخاصة. وسيوجّه مجمل التدريب الفني والمهني نحو سد فجوات العرض من اليد العاملة، وسيُكمّل حيثما أمكن ذلك من خلال توفير رأس المال الأولي لتمكين المتدربين من الانخراط في العمل الحر المستدام.
- **المكون 3:** يشمل هذا المكون إنشاء وحدة إقليمية لإدارة المشروع في بيشاور وخمسة مكاتب إقليمية (لتغطية جميع مناطق الزراعة الإيكولوجية). وسيشمل الجانب المتعلق بالدعم السياساتي والمؤسسي من هذا المكون تقديم المساعدة التقنية إلى حكومة خيبر باختونخوا من أجل تطوير سياسة للتغذية والأمن الغذائي وخطة عمل، بالتعاون مع برنامج الأغذية العالمي، ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، بهدف تعزيز التغيير المستمر بعد إغلاق المشروع. وبالإضافة إلى ذلك، سيوفر المشروع الدعم لمنظمات المزارعين المهنية من أجل رقمنة تنمية خطط الأعمال وتوسيع نطاق التجارة الإلكترونية وخدمات الإرشاد/الخدمات الاستشارية الرقمية.

جيم- نظرية التغيير

17- تستند نظرية التغيير إلى ثلاثة مسارات متعاضدة: (1) مسار تنمية الأعمال التجارية الزراعية: يقوم المشروع على الفرضية الأساسية التي مفادها أن هناك حاجة إلى نهج يحركه السوق لمساعدة المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة على زيادة دخلهم بشكل مستدام وتحسين سبل عيشهم؛ (2) مهارات العمل ومسار ريادة الأعمال: يمكن دمج الأسر المعيشية الفقيرة، لا سيما تلك التي تعولها النساء والشباب، والتي تفتقر إلى إمكانية الوصول إلى الأرض، بشكل مستدام في سوق العمل من خلال مزيج من التدريب التقني/الإداري الذي سبق اختباره وإثبات نجاحه، ورأس المال الأولي؛ (3) مسار التغذية والأمن الغذائي: يؤثر انعدام الأمن الغذائي ونقص التغذية على قدرة الأسر المعيشية الريفية الفقيرة على الصمود؛ وفي إطار المكون 1، سيعمل المشروع على الترويج للسلع الأساسية/المحاصيل ذات القيمة الغذائية العالية. وعلاوة على ذلك، وإدراكاً أن تحسين الإنتاجية والدخل لا يؤدي تلقائياً إلى تغذية أفضل، سيبتع المشروع نهجاً لتغيير السلوك من خلال تنفيذ حملات توعوية/تنقيفية، وذلك في المقام الأول من خلال منظمات المزارعين.

دال- الموازنة والملكية والشراكات

- 18- يتماشى المشروع المقترح جيدا مع الإطار الاستراتيجي للصندوق وبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية لباكستان، ولا سيما الهدف الاستراتيجي 1 للبرنامج (تعزيز التحول الاقتصادي للأسر الريفية الفقيرة من خلال مواصلة تعزيز وتوسيع نطاق مناهج التخرج من الفقر التي اختُبرت بنجاح بالفعل في باكستان). كما أن المشروع وثيق الصلة بنموذج أعمال التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق والأولويات المؤسسية، ولا سيما المنظور الجنساني والشباب وتغيير المناخ والتغذية. وصُمم المشروع ليساهم في تحقيق أهداف التنمية المستدامة، ولا سيما الهدف 1 (القضاء على الفقر) والهدف 2 (القضاء التام على الجوع) والهدف 5 (المساواة بين الجنسين) والهدف 8 (العمل اللائق والنمو الاقتصادي) والهدف 13 (العمل المناخي). وستساهم حصائل المشروع أيضا في تحقيق تنمية إقليمية متوازنة، على النحو المنصوص عليه في رؤية 2025، والخطة الخمسية الثانية عشرة للبلاد، واستراتيجية الحد من الفقر لعام 2019، والسياسة الوطنية للأمن الغذائي، والسياسة الزراعية في خيبر باختونخوا، وسياسة تمكين المرأة لعام 2017، وسياسة الشباب لعام 2016.
- 19- وسيلتمس المشروع أوجه التآزر ويعزز أوجه التكامل مع مبادرة إحساس التابعة للحكومة الاتحادية ومع البرنامج الوطني للتخرج من الفقر، الذي يجري تنفيذه بالفعل في 10 من مقاطعات خيبر باختونخوا البالغ عددها 35 ومع جميع البرامج الأخرى التي تمولها الجهات المانحة والحكومة في الإقليم. وستُبرم شراكات خاصة مع منظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأغذية العالمي لتعزيز التدخلات، لا سيما فيما يتعلق بالقدرة على الصمود في وجه تغيير المناخ والتقنيات المتقدمة والتغذية.

هاء - التكاليف والفوائد والتمويل

تكاليف المشروع

- 20- يبلغ إجمالي تكاليف المشروع لفترة التنفيذ الممتدة على سبع سنوات 156.76 مليون يورو (ما يعادل 178.12 مليون دولار أمريكي تقريبا)، بما يشمل قرضا من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية بقيمة 74.09 مليون يورو (ما يعادل 84.19 مليون دولار أمريكي تقريبا)، مع وجود فجوة تمويل قدرها 14 مليون يورو (ما يعادل 15.91 مليون دولار أمريكي تقريبا). ويُتوقع الحصول على تمويل إضافي من حكومة خيبر باختونخوا في شكل مبلغ قدره 25.48 مليون يورو (ما يعادل 28.96 مليون دولار تقريبا) ومن المستفيدين في شكل مبلغ قدره 43.18 مليون يورو (ما يعادل 49.06 مليون دولار أمريكي تقريبا).
- 21- يمكن سد فجوة التمويل وقدرها 14 مليون يورو (ما يعادل 15.91 مليون دولار أمريكي تقريبا) من خلال دورات نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء اللاحقة (في إطار شروط التمويل الواجب تحديدها ورهنا بالإجراءات الداخلية وموافقة المجلس التنفيذي اللاحقة) أو من خلال شركاء التمويل المشترك الذي يُحدّد أثناء تنفيذ المشروع.
- 22- المكون الفرعي 1-1 للمشروع: تنمية منظمات المزارعين المهنية والمكون الفرعي 1-2: الشراكات بين المنتجين والقطاع العام والقطاع الخاص تحسب جزئيا باعتبارها تمويلا مناخيا. ووفقا لمنهجيات مصارف التنمية المتعددة الأطراف بشأن تتبّع تمويل التكيف مع تغيير المناخ والتخفيف من آثاره، يحسب مجموع مبلغ التمويل المناخي الذي يقدمه الصندوق لهذا المشروع بصورة أولية بمبلغ 11.92 مليون يورو (ما يعادل 13.548 مليون دولار أمريكي تقريبا).

الجدول 1
تكاليف المشروع حسب المكون والجهة الممولة
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

| المكون | قرض الصندوق | | فجوة التمويل | | حكومة خيبر باختونخوا | | المستفيدون | | المجموع |
|---|---------------|-------------|---------------|------------|-------------------------|-------------|---------------|----------|----------------|
| | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | نقدا | عينا | |
| 1- تنمية الأعمال الزراعية | 59 949 | 62.9 | - | - | 1 905 | 2.0 | 33 512 | - | 95 366 |
| 2- تنمية المهارات وتعزيز العمالة | 11 626 | 17.1 | 15 913 | 23.3 | 25 075 | 36.8 | 15 552 | - | 68 167 |
| 3- إدارة المشروع والدعم السياسي والمؤسسي | 12 617 | 86.5 | - | - | 1 972 | 13.5 | - | - | 14 589 |
| المجموع | 84 192 | 47.3 | 15 913 | 8.9 | 28 953 | 16.3 | 49 064 | - | 178 122 |

الجدول 2
تكاليف المشروع حسب فئة الإنفاق والجهة الممولة
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

| فئة الإنفاق | قرض الصندوق | | فجوة التمويل | | حكومة خيبر باختونخوا | | المستفيدون | | المجموع |
|---|---------------|-------------|---------------|------------|-------------------------|-------------|---------------|----------|----------------|
| | المبلغ | % | المبلغ | % | المبلغ | % | نقدا | عينا | |
| تكاليف الاستثمار | | | | | | | | | |
| 1- المركبات | 898 | 82.0 | - | - | 197 | 18.0 | - | - | 1 095 |
| 2- المعدات والمواد | 90 | 81.4 | - | - | 20 | 18.6 | - | - | 111 |
| 3- المساعدة التقنية والتدريب والدراسات | 21 822 | 34.5 | 11 465 | 18.1 | 14 359 | 22.7 | 15 552 | - | 63 199 |
| 4- المنح إلى المستفيدين | 51 814 | 51.6 | 4 448 | 4.4 | 10 736 | 10.7 | 33 512 | - | 100 510 |
| 5- الائتمان | - | - | - | - | - | - | - | - | - |
| مجموع تكاليف الاستثمار | 74 624 | 45.3 | 15 913 | 9.7 | 25 300 | 15.4 | 49 064 | - | 164 900 |
| التكاليف المتكررة | | | | | | | | | |
| 1- الرواتب والبدلات | 6 738 | 76.1 | - | - | 2 111 | 23.9 | - | - | 8 849 |
| 2- التكاليف التشغيلية | 2 827 | 64.7 | - | - | 1 545 | 35.3 | - | - | 4 372 |
| مجموع التكاليف المتكررة | 9 566 | 72.3 | - | - | 3 656 | 27.7 | - | - | 13 222 |
| المجموع | 84 192 | 47.3 | 15 913 | 8.9 | 28 960 | 16.3 | 49 064 | - | 178 122 |

الجدول 3
تكاليف المشروع حسب المكون وسنة المشروع
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

| المكون | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | المجموع |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|--------------|--------------|----------------|
| 1- تنمية الأعمال الزراعية | 21 525 | 26 370 | 21 234 | 12 415 | 12 562 | 686 | 575 | 95 366 |
| 2- تنمية المهارات وتعزيز العمالة | 7 203 | 13 426 | 13 571 | 13 762 | 13 951 | 6 253 | - | 68 166 |
| 3- إدارة المشروع والدعم السياسي والمؤسسي | 2 725 | 1 600 | 1 741 | 1 892 | 2 029 | 2 190 | 2 411 | 14 589 |
| المجموع | 31 453 | 41 396 | 36 546 | 28 069 | 28 542 | 9 129 | 2 986 | 178 122 |

استراتيجية وخطة التمويل والتمويل المشترك

23- لا يتوخى حالياً تمويل مشترك دولي في خطة التمويل، ولكن قد يُنظر في هذا الخيار. وسيكون التمويل المشترك المحلي من قبل المستفيدين نقداً، بينما ستكون مساهمة حكومة باكستان في شكل إعفاءات ضريبية.

الصرف

24- سيكون للمشروع نظم منفصلة ولكن متكاملة لتدفق الأموال، والميزنة والمحاسبة من أجل الحصول على سجل متابعة واضح وقابل للتحقق. وسيضمن ذلك من خلال إنشاء حسابات مخصصة لقرض الصندوق وللأموال الحكومية النظيرة. وسيضطلع الشركاء المنفذون (منظمات المزارعين المهنية، ومراكز الخدمات الزراعية، والشركاء من القطاع الخاص بموجب ترتيبات الشراكات بين المنتجين والقطاع العام والقطاع الخاص) بتسجيل مساهمة المستفيدين والإبلاغ عنها. وستحتفظ وحدة إدارة المشروع بمعلومات محدثة عن استخدام الأموال من جميع المصادر، بما في ذلك مساهمات المستفيدين، في نظامها المحاسبي.

25- وستقوم وحدة إدارة المشروع بإعداد طلبات السحب باستخدام طريقة الصندوق المتجدد، مع تقديم التقارير المالية المرحلية بموجب الآلية القائمة على التقارير.

26- وتبلغ نسبة الاستثمارات إلى التكاليف المتكررة 93:7. ومدة المشروع سبع سنوات. والفئات الرئيسية للنفقات المدرجة تحت بند تكاليف الاستثمار هي (1) الأشغال المدنية/البنية الأساسية المجتمعية؛ (2) المركبات وأجهزة الكمبيوتر والمعدات؛ (3) المساعدة التقنية والتدريب والدراسات؛ (4) المنح والإعانات. والفئات المدرجة تحت بند التكاليف المتكررة هي (1) الرواتب والعلاوات (2) والتكاليف التشغيلية.

27- ولتجنب التأخيرات الإجرائية، يقترح اتباع الخطوات التالية:

(1) قسم إدارة مالية قوي ومزود بما يكفي من الموظفين للتعامل مع العمليات بكفاءة؛

(2) وجود خيار تمويل بأثر رجعي للأنشطة التالية:

(أ) تعيين موظفي المشروع؛

(ب) توريد البرمجيات المحاسبية؛

(ج) دراسات خط الأساس/البحوث؛

(د) الإثبات المسبق لأهلية مقدمي الخدمات وشركاء القطاع الخاص لترتيبات الشراكات بين المنتجين والقطاع العام والقطاع الخاص.

(3) دعم الإدارة المالية من خلال موظف مسؤول عن الميزانية والإدارة المالية في وحدة التنسيق الإقليمية لتمكين الشركاء المنفذين من الامتثال للمتطلبات عند تقديم مطالبات الدفع؛

(4) توفير إمكانية الوصول إلى بوابة زبائن الصندوق وتدريب موظفي الإدارة المالية والتوريد في وحدة إدارة المشروع على استخدام العمليات عبر الإنترنت (على سبيل المثال لتقديم طلبات عدم الاعتراض وطلبات السحب).

تحليل موجز للفوائد والجوانب الاقتصادية

28- سيوفر صافي التدفقات النقدية الناتجة عن المشروع حوافز للمستفيدين في شكل تحسين الدخل والربحية. وبالنسبة لحكومة خيبر باختونخوا، ستكون هناك مكاسب اقتصادية كبيرة من حيث التنمية الاجتماعية والاقتصادية للأسر المعيشية الريفية. وسيعزز هذا التدخل استثمارات القطاع الخاص وسيحفز التوسع الأفقي والرأسي للأنشطة الاقتصادية في المناطق الريفية.

29- وستتراوح الزيادة الإضافية المقدرة في الدخل الناتجة عن تنمية الأعمال التجارية الزراعية من 200 دولار أمريكي إلى 1000 دولار أمريكي لكل أسرة معيشية، بمتوسط 400 دولار أمريكي لكل أسرة معيشية. وفي إطار مكون تنمية المهارات وتعزيز العمالة، سيتمكن دعم المشروع المستفيدين من زيادة دخلهم الشهري بمتوسط 130 دولارا أمريكيا شهريا. وستتراوح الزيادة الإضافية المقدرة سنويا بين 300 و400 دولار أمريكي.

30- يعد هذا المشروع مُجديا على أساس أن إجمالي معدل عائدته الداخلي المالي يبلغ 23 في المائة. ويبلغ صافي القيمة الحالية للمشروع المقترح على مدى فترة 20 عاما 124 مليون دولار أمريكي. وتبلغ نسبة التكلفة إلى العائد 1.14. ويقدر إجمالي معدل العائد الداخلي الاقتصادي للمشروع بنسبة 27 في المائة. وتبلغ القيمة الاقتصادية الصافية الحالية لصافي تدفق فوائد المشروع 120.0 مليون دولار أمريكي بنسبة خصم قدرها 9.76 في المائة، في حين تبلغ نسبة الفوائد إلى التكاليف 2.07.

استراتيجية الخروج والاستدامة

31- سينشئ المشروع علاقات تكافلية بين العرض والطلب، وسيستفيد منها، كما سيشدد على تنمية المؤسسات والقدرات لضمان الخروج الآمن واستدامة حصائل المشروع. وستضمن عدة عناصر في المشروع الاستدامة وستؤدي إلى استراتيجية خروج طبيعية (دراسة السوق، وخطة عمل تتضمن نقطة تعادل وربحية واضحتين، وإجراءات لضمان الاستدامة التشغيلية والمالية للمؤسسات المدعومة، والعرض والطلب على العمالة بناء على السوق، وتنمية المهارات المطلوبة في القطاع الخاص من أجل التوظيف المستدام). وفيما يلي بعض العناصر الرئيسية لاستراتيجية الخروج والاستدامة للمشروع: (1) ستنكف استدامة منظمات المزارعين المهنية على المدى الطويل من خلال مساعدتها على صياغة خطط أعمال عالية الجودة وتنمية القدرة على إحراز نقطة التعادل في غضون ثلاث سنوات؛ (2) ستتاح للخريجين الجدد فرص للتدريب الداخلي لتمكينهم من الاستعداد لدخول سوق العمل؛ وتلتزم الحكومة بتكرار هذا النموذج؛ (3) سوف تكتسب منظمات المزارعين المهنية المسجلة قوة تفاوضية أكبر وقدرة أكبر على اختراق السوق.

ثالثا- المخاطر

ألف- المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها

32- لا يزال تصنيف المخاطر الائتمانية المتأصلة للبلد متوسطا. واحتلت باكستان المرتبة 124 من بين 175 بلدا على مؤشر مدركات الفساد لعام 2020 الصادر عن منظمة الشفافية الدولية.

33- وواجهت خيبر باختونخوا تحديات أمنية حدت من تنقلات الموظفين الدوليين لأداء الأنشطة الإشرافية. ومع ذلك، فقد تحسن الوضع بشكل ملحوظ في السنوات الأخيرة، ولم تعد قيود السفر تشكل مصدر قلق في 28 من أصل 35 مقاطعة في خيبر باختونخوا. وليست المخاطر في المقاطعات السبع المتبقية دائمة، إذ يمكن معالجتها من خلال ضمان توفر الخبرة الوطنية المؤهلة الكافية للإشراف على المشروع.

34- وفيما يتعلق بالإدارة المالية، تتعلق المخاطر الرئيسية بما يلي:

تدفق الأموال

(1) **المخاطر:** أن يؤدي عدم الوضوح بشأن كيفية الاستفادة من التمويل الحكومي لخطة التنمية السنوية إلى الإضرار بأنشطة المشروع ويزيد من مخاطر تسليم المشروع بشكل عام. **تدابير التخفيف من أثر المخاطر:** سيطلب من حكومة الإقليم التوقيع على مذكرة تفاهم لإبلاغ الصندوق رسميا بكيفية تحديد التمويل الحكومي (باستثناء المساهمات النقدية للضرائب وتكاليف إدارة المشروع) وقياسه وتسجيله والإبلاغ عنه في إطار المشروع.

الرقابة الداخلية

(2) **المخاطر:** عدم خضوع الشركاء المنفذين (منظمات المزارعين المهنية، ومراكز الخدمات الزراعية، والشركاء من القطاع الخاص في إطار ترتيبات الشراكات بين المنتجين والقطاع العام والقطاع الخاص، ومقدمو الخدمات) لرقابة صارمة، مما يصعب عملية منع الأخطاء في استخدام الأموال واكتشافها وتصحيحها. **تدابير التخفيف من أثر المخاطر:** سندرج شروط واضحة لصرف الأموال في العقود/مذكرات التفاهم مع هؤلاء الشركاء المنفذين. وسيواصل مسؤولو الإدارة المالية في وحدات التنسيق الإقليمية مع الشركاء المنفذين لضمان الامتثال للمتطلبات المعمول بها.

المراجعة الخارجية

(3) **المخاطر:** عدم اتخاذ إجراءات بشأن ملاحظات المراجعة في الوقت المناسب، وتصبح المبالغ التي جرى الإبلاغ عنها في عمليات المراجعة غير مؤهلة لنفقات المشروع. **تدابير التخفيف من أثر المخاطر:** سنتطلب اتفاقية التمويل معالجة ملاحظات التدقيق في غضون ستة أشهر من إصدار تقرير المراجعة.

الجدول 4

المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها: موجز إجمالي المخاطر

| المخاطر | تصنيف المخاطر المتأصلة | تصنيف المخاطر المتبقية |
|--|------------------------|------------------------|
| السياق القطري | كبيرة | متوسطة |
| الاستراتيجيات والسياسات القطاعية | كبيرة | متوسطة |
| السياق البيئي والمناخي | كبيرة | متوسطة |
| نطاق المشروع | كبيرة | متوسطة |
| القدرة المؤسسية على التنفيذ وتحقيق الاستدامة | كبيرة | متوسطة |
| الإدارة المالية | كبيرة | متوسطة |
| التوريد في المشروع | كبيرة | متوسطة |
| الأثر البيئي والاجتماعي والمناخي | متوسطة | منخفضة |
| أصحاب المصلحة | منخفضة | منخفضة |
| المجموع | كبيرة | متوسطة |

باء- الفئة البيئية والاجتماعية

35- لا توجد مسائل محددة فيما يتعلق بالفئة البيئية والاجتماعية وبالتالي يصنف المشروع ضمن الفئة باء.

جيم- تصنيف المخاطر المناخية

36- يعتبر إقليم خيبر باختونخوا واحدا من أكثر أقاليم باكستان ضعفا من حيث الآثار السلبية لتغير المناخ. وتشمل الشواغل المتعلقة بتغير المناخ زيادة تقلبات الرياح الموسمية، وآثار انحسار الأنهار الجليدية على أنظمة الأنهار، وانخفاض قدرة خزانات المياه الحالية، والظواهر المتطرفة، بما في ذلك الفيضانات والجفاف. وتشمل الآثار المحتملة الناجمة عن تغير المناخ الإجهاد المائي الشديد، وانعدام الأمن الغذائي بسبب تناقص الإنتاج الزراعي والحيواني، وتدهور النظم البيئية وفقدان التنوع البيولوجي. وتصنف مخاطر المناخ بأنها مرتفعة.

دال- القدرة على تحمل الديون

37- في الربع الأول من عام 2021، ارتفع الدين الخارجي لباكستان إلى 116.3 مليار دولار أمريكي، مقارنة بقيمته البالغة 111 مليار دولار أمريكي و115.7 مليار دولار أمريكي في نهاية عامي 2019 و2020 على التوالي. وبالإضافة إلى جائحة كوفيد-19، تشمل العوامل الكامنة وراء هذه الزيادة عدم القدرة على خلق تدفقات واردة غير مرتبطة بالديون، وانخفاض قيمة العملة المحلية، وتراجع الصادرات. وبلغت نسبة الديون الخارجية إلى الناتج المحلي الإجمالي 43 في المائة في عام 2020 مقارنة بنسبة مقدارها 38.1 في المائة في عام 2019.

رابعاً- التنفيذ

ألف- الإطار التنظيمي

إدارة المشروع وتنسيقه

38- ستكون شعبة الشؤون الاقتصادية في حكومة باكستان هي وكالة التنسيق العام لتمويل الصندوق على المستوى الاتحادي. وفي خيبر باختونخوا، ستكون وزارة التخطيط والتنمية هي الوكالة المنفذة، وستقوم لجنة توجيهية للمشروع، برئاسة السكرتير الرئيسي الإضافي في الوزارة، بتقديم التوجيه والإشراف والتنسيق فيما يتعلق بالسياسات. وستنشأ وحدة لإدارة المشروع في بيشاور وستنشأ وحدات تنفيذ على مستوى الشعبة تحت وزارة التخطيط والتنمية في مقر الشعبة في منطقة المشروع. وسترفع وحدة إدارة المشروع، التي يرأسها مدير المشروع، تقاريرها إلى اللجنة التوجيهية للمشروع وستكون مسؤولة عن التخطيط والتنسيق والإدارة المالية والتوريد والرصد والتقييم لأنشطة المشروع. سيُعين موظفون فنيون تقنيون لمختلف مكونات المشروع. وسينفذ المشروع بالتآزر مع الشركاء المنفذين ومقدمي الخدمات المحليين.

الإدارة المالية والتوريد والحوكمة

39- سيكون لدى وحدة إدارة المشروع فريق للإدارة المالية منظم تنظيمياً جيداً، يرأسه مدير مالي مؤهل وذو خبرة، وموظفو دعم مناسبون. وسيُعين موظف واحد للإدارة المالية في كل وحدة تنسيق إقليمية لمساعدة الشركاء المنفذين في الامتثال للمتطلبات المعمول بها ولتوفير الإشراف على تنفيذ المشروع. وستواءم عمليات الإدارة المالية الأساسية للمشروع مع الأنظمة القطرية على النحو التالي:

- **خطة العمل والميزانية السنوية.** سيضع قسم الإدارة المالية خطة العمل والميزانية السنوية وفقاً لإرشادات الصندوق وإجراءاته. وستقدم خطة العمل والميزانية السنوية إلى الصندوق بحلول نهاية شهر أبريل/نيسان للسنة المالية التالية التي تبدأ في يوليو/تموز.
- **تدفق الأموال.** بالنسبة لقرض الصندوق، ستقدّم سلفة أولية لحساب المشروع لتغطية نفقات الأشهر الستة الأولى من التنفيذ. وبالنسبة للأموال النظيرة، سيقدر المشروع المتطلبات السنوية، ويُدْرَج المبلغ المطلوب في خطة العمل والميزانية السنوية، ويتواصل مع وزارة التخطيط والتنمية في الإقليم لضمان انعكاس المبلغ المطلوب في ميزانية الإقليم وصرفه في الوقت المناسب.
- **المحاسبة.** ستشرف وحدة إدارة المشروع على مجموعة كاملة من الحسابات وفقاً لمتطلبات الصندوق. وسيتبع المشروع المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام وسيستخدم المحاسبة على أساس نقدي. وستستخدم برمجيات محاسبة مناسبة لتسجيل جميع مصادر الأموال واستخداماتها امتثالاً لمتطلبات الصندوق.
- **الضوابط الداخلية.** ستوضع ضوابط داخلية متينة لحماية أموال المشروع من أي مخالفات مالية. وستحدد شروط الوصول في العقود/مذكرات التفاهم مع جميع الشركاء المنفذين. وسيجري فريق

الإدارة المالية تحليلاً شهرياً للنفقات المدرجة في الميزانية مقابل النفقات الفعلية، والتسويات المصرفية وعمليات التفتيش العشوائية للعمل الميداني للشركاء المنفذين لمنع ثغرات الامتثال في التنفيذ واكتشافها وتصحيحها.

- **الإبلاغ.** ستقدّم القوائم المالية التفصيلية لكل سنة مالية في غضون أربعة أشهر من نهاية السنة المالية (أي بحلول نهاية شهر أكتوبر/تشرين الأول). وبالإضافة إلى ذلك، ستقدّم تقارير مالية مرحلية تبلغ عن التقدم المحرز فيما يتعلق بالمكونات/الفئات مقابل خطة العمل والميزانية السنوية؛ وستقدّم هذه التقارير المالية المرحلية على أساس ربع سنوي لتبرير الأموال المستخدمة وكشرط لسحب المزيد من السلف من حساب القرض.
- **المراجعة الداخلية.** ستُنشأ وظيفة المراجعة الداخلية، بحيث يكون موظفو المراجعة الداخلية مسؤولين مباشرة أمام مدير المشروع. وستضمن وظيفة المراجعة الداخلية، بالإضافة إلى المراجعة العادية للحسابات، الامتثال لتوصيات بعثات الإشراف والمراجعين الخارجيين والتوجيهات الحكومية.
- **المراجعة الخارجية.** سيضطلع بتنفيذ مراجعة حسابات المشروع المراجع العام للحسابات في باكستان، وهو المؤسسة العليا لمراجعة الحسابات في باكستان. وستقدم وحدة إدارة المشروع القوائم المالية السنوية إلى المراجع العام للحسابات في باكستان في غضون شهرين من إقفال كل سنة مالية، وذلك بالتنسيق مع كُتب مع مكاتب المراجعة الميدانية ذات الصلة التابعة للمراجع العام للحسابات في باكستان لإنجاز التدقيق في الوقت المناسب، والإبلاغ عن ملاحظات المراجعة وتسويتها. وستقدم تقارير كل مراجعة إلى الصندوق مرفقة برسالة الإدارة في غضون ستة أشهر من إقفال السنة المالية التي تتعلق بها المراجعة (أي بحلول 31 ديسمبر/كانون الأول).

إشراك المجموعة التي يستهدفها المشروع والتعقيبات ومعالجة التظلمات²

40- يجري حالياً تضمين نهج تشاركي في تصميم المشروع لتعزيز الملكية والدعم بين أصحاب المصلحة الرئيسيين. ويتضمن هذا النهج (1) التنمية التشاركية لخطة العمل والميزانية السنوية (2) التوجيه المستمر بشأن كيفية إدارة العمليات، مع المراعاة الواجبة للمنظور الجنساني وتغير المناخ والتغذية وغيرها من المواضيع الشاملة؛ (3) الرصد المشترك للتقدم المحرز؛ (4) التركيز على التوازن الجنساني بين موظفي الشركاء المنفذين لضمان استفادة الجميع من تدخلات المشروع؛ (5) إجراء عمليات تفتيش ميدانية عشوائية في المناطق المستهدفة لتقييم ما إذا كانت شواغل المستفيدين يجري النظر فيها على النحو الواجب في تدخلات المشروع. وسعياً للحصول على تعقيبات المجتمعات بشأن مسائل التنفيذ، سيحتفظ فريق الرصد والتقييم بسجل للزيارات الميدانية ويوثق جميع المسائل الرئيسية التي أبرزها المستفيدون خلال تلك الزيارات. وستقوم بعثات الإشراف في الصندوق بفحص السجل للتحقق من مراعاة منظور المستفيدين في تنفيذ المشروع. وستتضمن جميع العقود ومذكرات التفاهم المبرمة مع الشركاء المنفذين إشارات إلى سياسات الصندوق بشأن مكافحة الفساد؛ ومنع حالات التحرش الجنسي والاستغلال والانتهاك الجنسيين والتصدي لها؛ ومكافحة غسل الأموال وتمويل الإرهاب.

معالجة التظلمات

41- بالإضافة إلى الآليات المذكورة أعلاه، يمكن للمستفيدين ولأي مواطن تقديم شكاوى ضد أي مسؤول لدى السكرتير الرئيسي لوزارة التخطيط والتنمية. فلقد سنت حكومة الإقليم قانون خبير باختونخوا للحق في الحصول على المعلومات لعام 2013، وقانون خبير باختونخوا لمنع تضارب المصالح لعام 2016، وقانون

² انظر إطار التعليقات التشغيلية الواردة من أصحاب المصلحة (-EB/128/docs/arabic/webapps.ifad.org/members/2019-128-R-13.pdf?attach=1) والملاحق لمزيد من التفاصيل.

لجنة الحماية واليقظة بشأن المبلغين في خيبر باختونخوا لعام 2016. وتُمكن هذه القوانين المواطنين من التقدم بشكاوى عندما يشتبهون في وجود أي مخالفة في استخدام السلطة أو الأموال العامة.

باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة والتواصل

42- سيجرى طرف ثالث استقصاء خط الأساس في العام الأول من المشروع لتوفير معايير لقياس مؤشرات النتائج والحصائل الرئيسية.

43- وستكون خطة العمل والميزانية السنوية هي الأداة الرئيسية لتخطيط المشروع وتنفيذه. وستتبع دورة التخطيط السنوية للحكومة وستوافق عليها اللجنة التوجيهية للمشروع. وستجري وحدة إدارة المشروع عمليات تخطيط واستعراضات منتظمة للتقدم المحرز على أساس ربع سنوي وسنوي لتقييم التقدم والتخطيط لأعمال ربع السنة والسنة اللاحقين. وستجتمع اللجنة التوجيهية للمشروع مرتين سنويا لاستعراض التقدم المحرز والموافقة على الخطة.

44- **الرصد والتقييم.** ستُقاس نتائج المشروع على مستويات النواتج والحصائل والنتائج مقابل المؤشرات المحددة في الإطار المنطقي للمشروع. وستكون خطة الرصد والتقييم بمثابة الأساس لأنشطة الرصد والتقييم السنوية. وحيثما أمكن، ستصنّف المؤشرات حسب النوع الجنساني والعمر من أجل تقييم أثر المشروع على النساء والشباب. وستجري وحدة إدارة المشروع أيضا دراسات دورية لتقييم الأثر للتدخلات الرئيسية باستخدام الموارد الداخلية والمساعدات الخارجية، إذا لزم الأمر.

45- وستشكل إدارة المعرفة والتعلم جزءا لا يتجزأ من عملية تنفيذ المشروع، لا سيما في ضوء خطة الحكومة بشأن توسيع نطاق المشروع وأهداف المشروع المتعلقة بالتأثير في السياسات. وسيجري إعداد استراتيجية لإدارة المعرفة خلال المرحلة الاستهلاكية للمشروع لتحديد المنتجات المعرفية والأحداث والمنتديات بوضوح من أجل جمع وتصنيف وتبادل المعرفة المتولدة من خلال تدخلات المشروع. وستعقد جلسات استشارية رسمية بانتظام مع المسؤولين الحكوميين المعنيين وغيرهم من أصحاب المصلحة، بما يشمل المستفيدين، لاستعراض التقدم المحرز وتبادل الدروس المستفادة وزيادة إبراز صورة المشروع.

الابتكار وتوسيع النطاق

46- سيختبر المشروع الجدوى التجارية لتحويل مراكز الخدمات الزراعية القائمة إلى وسائل لتزويد المزارعين، من خلال منظمات المزارعين المهنية، بالمعرفة والدعم التكنولوجي والتمويل البالغ الصغر. وسيمكن هذا النموذج مراكز الخدمات الزراعية من فرض رسوم معقولة على الخدمات التي ستقدمها، ومن شأن ذلك أن يضمن استدامتها الذاتية بعد إغلاق المشروع.

47- وستُدعم الهيئة الحكومية للتعليم التقني والتدريب المهني في خيبر باختونخوا من خلال المساعدة التقنية والتمويل لتمكينها من الوصول إلى الفئات الفقيرة في المناطق النائية التي كانت ستحرم من المشاركة في أي تدريب في ظل الطرائق المعتادة. وبالإضافة إلى ذلك، ستبزم الهيئة مذكرات تفاهم مع المصارف لتقديم التمويل للشباب والعاطلين عن العمل وفقا لسياسات الحكومة. وإذا ثبتت فعاليتها، ستقوم الهيئة عندئذ بتنفيذ هذه الطريقة الجديدة بأموالها الخاصة.

جيم- خطط التنفيذ

جاهزية التنفيذ وخطط الاستهلال

48- تعد الحكومة تقريرها الخاص عن تصميم المشروع إلى جانب تصميم مشروع الصندوق من أجل ضمان موافقة الحكومة في الوقت المناسب على المستويين الإقليمي والاتحادي. وستعالج التأخيرات المحتملة في فتح

حسابات المشروع من خلال الشروع في العملية بمجرد التوقيع على اتفاقية التمويل. ويمكن استخدام التمويل بأثر رجعي البالغ 1.1363 مليون دولار أمريكي، ما يعادل 1 مليون يورو تقريبا للاستهلال السريع.

الإشراف، واستعراض منتصف المدة وخطط الإنجاز

49- سيستفيد المشروع من بعثتين على الأقل من بعثات الصندوق كل عام، بما في ذلك بعثة الإشراف الكامل وبعثات دعم التنفيذ حسب الحاجة. وسيجرى استعراض لمنتصف المدة في موعد لا يتجاوز منتصف فترة تنفيذ المشروع لتقييم مستوى تحقيق أهداف التنمية والأثر المتوقع للمشروع على المستفيدين وإجراء أي تصويبات لازمة. وسيعد تقرير إنجاز المشروع في نهاية عام المشروع السابع. ولقد أُدرجت الموارد المطلوبة لهذه العمليات في الميزانية في جداول التكلفة.

خامسا- الوثائق القانونية والسند القانوني

50- ستشكل اتفاقية تمويل المشروع بين حكومة جمهورية باكستان الإسلامية والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المقترض/المتلقي. وترد نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها في الذيل الأول.

51- وحكومة جمهورية باكستان الإسلامية مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.

52- واني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق مع أحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل ومعاييرها في الصندوق.

سادسا- التوصية

53- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:

قرر: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية باكستان الإسلامية قرضا بشروط مختلطة بقيمة أربعة وسبعين مليوناً وتسعين ألف يورو (74.09 مليون يورو)، ما يعادل أربعة وثمانين مليوناً ومائة وتسعين ألف دولار أمريكي تقريبا (84.19 مليون دولار أمريكي)، على أن يخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

جيلبير أنغبو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

Negotiated financing agreement

"Khyber Pakhtunkhwa Rural Economic Transformation Project (KP-RETP)"

(Negotiations concluded on 03 December 2021)

Loan No: _____

Project name: Khyber Pakhtunkhwa Rural Economic Transformation Project ("the KP-RETP"/ "the Project")

The Islamic Republic of Pakistan (the "Borrower")

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

WHEREAS the Borrower has requested a loan from the Fund for the purpose of financing the Project described in Schedule 1 to this Agreement;

WHEREAS, the Fund has agreed to provide financing for the Project;

NOW THEREFORE, the Parties hereby agree as follows:

Section A

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Project Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), the Allocation Table (Schedule 2) and the Special Covenants (Schedule 3).
2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, amended as of December 2020, and as may be amended hereafter from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof shall apply to this Agreement. For the purposes of this Agreement, the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein, unless the Parties shall otherwise agree in this Agreement.
3. The Fund shall provide a Loan (the "Financing") to the Borrower, which the Borrower shall use to implement the Project in accordance with the terms and conditions of this Agreement.

Section B

1. The amount of the Loan is seventy four million and ninety thousand Euros (EUR 74 090 000).
2. The Loan is granted on blend terms, and shall be subject to interest on the principal amount outstanding and a service charge as determined by the Fund at the date of approval of the Loan by the Fund's Executive Board. The interest rate and service charge determined

will be fixed for the life cycle of the loan and payable semi-annually in the Loan Service Payment Currency.

The Loan shall have a maturity period of twenty five (25) years, including a grace period of five (5) years starting from the date of approval of the Loan by the Fund's Executive Board. The principal of the Loan will be repaid in equal instalments.

3. The Loan Service Payment Currency shall be in Euros (EUR).
4. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1 July.
5. Payments of principal, interest and service charge shall be payable on 1 May and 1 November of each year.
6. As per practice in the Islamic Republic of Pakistan, IFAD will transfer the proceeds of the Loan to the State Bank of Pakistan foreign aid account in EUR. The State Bank of Pakistan will channel the equivalent amounts of the Loan, in Pakistani Rupees, in the Project Designated Account.
7. There shall be one Project Designated Account in Pakistani Rupees, for the exclusive use of the Project opened at the National Bank of Pakistan. The Borrower shall inform the Fund of the officials authorized to operate the Designated Account.
8. The Borrower shall cause the provincial Government of Khyber Pakhtunkhwa to provide counterpart financing for the Project:
 - (a) in the equivalent amount of twenty five million four hundred and sixty thousand Euros (EUR 25 460 000); for which eight million Euros (EUR 8 000 000) will be in the form of taxes, duties and project management related expenditures; and
 - (b) the remaining amount of seventeen million four hundred and sixty thousand Euros (EUR 17 460 000) will be leveraged through ongoing projects under provincial Annual Development Plan (ADP).
9. The project beneficiaries will provide a contribution equivalent to the amount of forty three million one hundred and seventy thousand Euros (EUR 43 170 000).

Section C

1. The Lead Project Agency shall be the Ministry of Economic Affairs of the Government of Pakistan ("MoEA").
2. The Planning and Development Department of the Government of Khyber Pakhtunkhwa ("P&DD") is designated as an additional Project Party.
3. A Mid-Term Review will be conducted as specified in Section 8.03 (b) and (c) of the General Conditions; however, the Parties may agree on a different date for the Mid-Term Review of the implementation of the Project.
4. The Project Completion Date shall be the 7th anniversary of the date of entry into force of this Agreement and the Financing Closing Date shall be 6 months later, or such other date as the Fund may designate by notice to the Borrower.

5. Procurement of goods, works and services financed under the Financing shall be carried out in accordance with procurement methods and any other measures identified by IFAD.

Section D

1. The Fund will administer the Loan and supervise the Project.

Section E

1. The following are designated as additional grounds for suspension of this Agreement:

- (a) The Project Implementation Manual (PIM) and/or any provision thereof, has been waived, suspended, terminated, amended or modified without the prior agreement of the Fund and the Fund, after consultation with the Borrower, has determined that it has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project.
- (b) Project Management Unit (PMU) Key Staff have been replaced without the prior written consent of IFAD.

2. The following are designated as additional (general/specific) conditions precedent to withdrawal:

- (a) Project Director, Finance Manager, Procurement Specialist and Monitoring & Evaluation Officer have been appointed after receiving IFAD no objection certificate.
- (b) The project draft PIM has received IFAD no objection certificate.
- (c) The first year AWPB and Procurement Plan has received IFAD no objection certificate.
- (d) IFAD has received, from the Borrower, evidence (in form satisfactory to IFAD) that the following accounts have been opened:
 - i. Designated Account has been opened (PKR denominated); and
 - ii. One project account has been opened by the PMU in order to receive and use the Borrower's government counterpart funds for taxes and project management.

3. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Borrower:

Secretary
Ministry of Economic Affairs
Government of Pakistan
Pakistan Secretariat
Islamabad - Pakistan
secretary@ead.gov.pk

For the Fund:

The President

International Fund for Agricultural Development
Via Paolo di Dono 44
00142 Rome, Italy

This Agreement, has been prepared in the English language in two (2) original copies, one (1) for the Fund and one (1) for the Borrower.

THE ISLAMIC REPUBLIC OF PAKISTAN

"[Authorised Representative Name]"
Secretary, Ministry of Economic Affairs

Date: _____

INTERNATIONAL FUND FOR
AGRICULTURAL DEVELOPMENT

Gilbert F. Hougbo
President

Date: _____

Schedule 1

Project Description and Implementation Arrangements

I. Project Description

1. *Target Population and beneficiaries.* The Project shall benefit small farmers, women and youth and landless households (HH), with prioritisation being given to those in the Poverty Scorecard data of 0 – 34. The Project will directly or indirectly benefit seven hundred and eighty five thousand (785 000) households.

2. *Project area.* The Project will cover the province of Khyber Pakhtunkhwa (the "Project Area").

3. *Goal.* The goal of the Project is to contribute to poverty reduction, food and nutrition security and strengthened resilience of rural households.

4. *Objectives.* The objective of the Project is to improve the incomes of rural households through climate-resilient, high-value agriculture and off-farm/non-farm employment opportunities.

5. *Components.* The Project shall consist of the following Components:

5.1. Component 1: **Agribusiness Development.** This Component shall consist of four mutually reinforcing sub-components including: (i) Professional Farmers Organizations (PFOs); (ii) Public-Private-Producers Partnerships (4Ps); (iii) Farm Service Companies (FSCs); and (iv) Institutional Support Services.

5.1.1. *Sub-Component 1.1: Professional Farmers Organizations Development:* the Project will establish five hundred and fifty (550) PFOs by the end of the first five (5) years of the project interventions. These PFOs will be composed each, of three hundred (300) to five hundred (500) small farmers, on average, and will develop multi-purpose / multi-seasonal agri-business activities. In general, one village or cluster of village (between one thousand (1,000) to two thousand (2,000) families) will have one PFO. Each PFO will have a business Plan.

5.1.2. *Sub-Component 1.2: Public-Private-Producers Partnerships:* the Project will develop twenty (20) 4Ps, with a minimum of one thousand (1,000) producers per 4P. The Project will make a call for proposals open to local, national, and multinational private firms/companies already in the business and with financial capacity as well as demonstrated market share.

5.1.3. *Sub-Component 1.3: Farm Service Companies.* the Project will consolidate or establish one fully functional, autonomous and sustainable New Farm Service Centre (NFSC) per district, with PFOs and individual farmers as shareholders. This NFSC will be managed as a private company offering services to the PFO mainly supply of good quality seed, agrochemicals, improved technology, and packaging material and may also assist in matchmaking with end buyers/suppliers.

5.1.4. **Sub-Component 1.4: Institutional Support Services:** The Project will provide demand driven institutional services to PFOs/4Ps/FSCs, to meet the market demand and buyers' requirements. The PMU will enter into multiple results-based MoUs with the relevant private or public/Government departments (academic, research and extension services) for different activities with clear responsibilities and deliverables. The scope of work will emerge from the aggregated needs of PFOs/4Ps/FSCs and will be translated into work plans, timelines and cost estimates. The engagement plan will be developed by the PMU.

5.2. **Component 2: Skills development and Employment Promotion.** This Component shall consist of three mutually reinforcing sub-components as follows: (i) Skills Development; (ii) Employment Promotion; and (iii) Job placement of graduated students.

5.2.1. **Sub-Component 2.1: Vocation and entrepreneurship skill training.** The overall objective will be to improve or to develop the skills of individuals, staff or members, based on the active and effective roles of the individuals in the institutions supported and the personal needs expressed / assessed (backed by the business plan and capacity building plan of the institutions supported). Special focus will be given to the youth and women. The training needs will emerge from the business plans of PFOs/4Ps/FSCs and the capacity building investment will be incorporated in the same.

The overall implementation of Component 1 and consequently subcomponent 2.1 will be progressive (phasing approach). Each implementing partner in charge of Component 1 (agri-business development) will also be responsible for the implementation of subcomponent 2.1 (skill development for agribusiness entities). The implementing partner will either directly train the beneficiaries or (for specific areas) will engage service providers at provincial or national level. The implementing partner will be responsible for the quality and efficiency of the training and will consequently manage the contractual relationship with the 'skill development' service providers subject to No Objection from the PMU.

5.2.2. **Sub-Component 2.2: Employment promotion.** The Project will contribute (i) to create jobs (including self-employment) for the ultra-poor and poor households having limited access to land, with a specific focus on youth (50%) and women (25%), and (ii) to facilitate the employability and the active integration in the economy of newly graduated students. The Project will provide start up grants for this two objectives.

5.2.3. **Sub-Component 2.3: Job market integration / induction.** Each student will have the possibility to do two (2) internships of six (6) months each. The recruiting enterprise will be allowed to keep the same student for a second period of six (6) months only if it provides a formal offer of employment to the student. In case of non-compliance, the enterprise will no longer be eligible to participate in the programme. Each enterprise will have a maximum of two (2) students at the same time. Around one hundred and forty five (145) interns per district and per year will be eligible to this programme. Priority will be given to those coming from the poorest families.

5.3. **Component 3: Project Management, Policy, and Institutional Support.** An autonomous Project Management Unit will be established at Peshawar and five (5) additional regional offices will be set up to better manage the distance / geographic coverage / diversity of the project area. The PMU will report at least once a year to the Project Steering Committee (PSC). The PSC will determine the need for additional meetings as and when required. The cost allocation includes the running cost and equipment of the PMU, as well as a provision for the policy support, equipment, and MOUs with the relevant line departments.

II. Implementation Arrangements

6. *Lead Project Agency.* Ministry of Economic Affairs (MoEA) shall be the Lead Project Agency and shall have an overall responsibility for Project Implementation through the government of Khyber Pakhtunkhwa.

7. *Project Steering Committee.* The Project Steering Committee ("PSC") shall be headed by the Additional Chief Secretary of P&D Department, which shall provide the policy level guidance, oversight, and coordination. The PSC will grant approval of AWPB, and conduct regular progress reviews.

8. *Project Management Unit.* A PMU shall be established by P&DD and operate as an autonomous institution headed by a Project Director under the guidance of the steering committee, and shall be responsible for project planning and budgeting, coordination, monitoring, procurement, recruitment, financial management, reporting and annual audits. The PMU shall also assist government departments with policy development and implementation. The PCU shall ensure that gender, youth, environment, knowledge management and communication considerations are integrated into all aspects of Programme management and implementation. The Fund's no objection shall be received before the appointment or dismissal of the Project Director and other Key Project personnel.

9. *Implementing partners.* The Project will engage with different implementing partners, including Vocational and Management training institutes, agro-business firms / organizations, Farm Services Centres, Farmer Organisations / cooperatives / private and public service providers and relevant line departments.

10. *Project Implementation Manual.* A draft Project Implementation Manual (PIM) should be prepared and receive IFAD Non Objection Certificate (NOC). The PIM may be amended or otherwise modified from time to time only with the prior consent of the Fund. The PIM shall include, *inter alia*:

- (i) Qualifications, terms of reference and detailed implementation responsibilities of Programme parties;
- (ii) Recruitment and appointment procedures for key project personnel;
- (iii) Criteria for the performance appraisal of the project personnel and adequate internal control system;
- (iv) Targeting and selection criteria for participating beneficiaries;
- (v) Project operational, financial and procurement procedures, including an accounting procedure for bookkeeping and reporting, implementation and monitoring procedures; and
- (vi) Financial management mechanism and flow of funds for all outputs and activities.

Schedule 2

Allocation Table

1. *Allocation of Loan Proceeds.* (a) The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Loan and the allocation of the amounts to each category of the Financing and the percentages of expenditures for items to be financed in each Category:

| Category | Loan Amount Allocated expressed in EUR | Percentage |
|---|--|--|
| I. Vehicles, Equipment & Materials | 790 000 | 100% net of taxes |
| II. Trainings, Studies and Services Providers | 17 290 000 | 100% net of taxes, government and beneficiaries contribution |
| III. Grants to beneficiaries | 41 040 000 | 100% net of taxes, government and beneficiaries contribution |
| IV. Operating costs | 7 570 000 | 100% net of taxes and government contribution |
| Unallocated | 7 400 000 | |
| TOTAL | 74 090 000 | |

(b) The terms used in the Table above are defined as follows:

- (i) Category I "Vehicles, Equipment & Materials" includes inter alia costs of equipment, materials, goods and vehicles for PMU and RCU offices to be financed from IFAD loan net of taxes.
- (ii) Category II "Trainings, Studies and TA/Service Providers" includes inter alia costs of Professional Farmers Organisations (PFOs) Development, Strengthening of Public-Private Partnerships, Farm Services Companies, Strengthening Institutional Services, Vocational and Entrepreneurship Training, Institutional support services & strengthening, Service Providers and Technical assistance.
- (iii) Category III "Grants to beneficiaries" includes inter alia costs of Leveraging PFOs, Private Sector and Farm Services Companies Investments and Start-up Capital for Self-Employment.
- (iv) Category IV "Operating costs" includes inter alia costs of PMU and RCUs salaries and allowances, offices running costs and staff travel as per government of Khyber Pakhtunkhwa's policies.

2. *Disbursement arrangements*

Retroactive financing. As an exception to section 4.08(a) (ii) of the General Conditions, specific eligible expenditures incurred as of the date it is approved by the Executive Board in the December 2021 session, until the date of entry into force of this Agreement shall be considered eligible up to an amount equivalent to one million Euros (EUR 1 000 000) for

activities relating to: recruitment of the PMU staff, undertake preparation of bidding documents, work on readiness for selection of partner organisations, hiring of staff and operational costs of PMU. Activities to be financed by retroactive financing and their respective category of expenditures and source of financing will require prior no objection from IFAD to be considered eligible. Pre-financed eligible expenditures shall be reimbursed to the Borrower once additional conditions precedent to the first disbursement of funds specified in Section E.2 are fulfilled.

Schedule 3

Special Covenants

In accordance with Section 12.01(a)(xxiii) of the General Conditions, the Fund may suspend, in whole or in part, the right of the Borrower to request withdrawals from the Loan Account if the Borrower has defaulted in the performance of any covenant set forth below, and the Fund has determined that such default has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project:

1. *Planning, Monitoring and Evaluation.* The Borrower shall ensure that (i) a Planning, Monitoring and Evaluation (PM&E) system shall be established within twelve (12) months from the date of entry into force of this Agreement.
2. *Compliance with the Social Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP).* The Borrower shall ensure that the Project will be implemented in compliance with IFAD's 2017 SECAP.
3. *Anticorruption Measures.* The Borrower shall comply with IFAD Policy on Preventing Fraud and Corruption in its Activities and Operations.
4. *Sexual Harassment, Sexual Exploitation and Abuse.* The Borrower and the Project Parties shall ensure that the Project is carried out in accordance with the provisions of the IFAD Policy on Preventing and Responding to Sexual Harassment, Sexual Exploitation and Abuse, as may be amended from time to time.
5. *Use of Project Vehicles and Other Equipment.* The Borrower shall ensure that all vehicles and other equipment transferred to or procured under the Project are dedicated solely to Project use.
6. *IFAD Client Portal (ICP) Contract Monitoring Tool.* The Borrower shall ensure that a request is sent to IFAD to access the project procurement Contract Monitoring Tool in the ICP. The Borrower shall ensure that all contracts, memoranda of understanding, purchase orders and related payments are registered in the Project Procurement Contract Monitoring Tool in the ICP in relation to the procurement of goods, works, services, consultancy, non-consulting services, community contracts, grants and financing contracts. The Borrower shall ensure that the contract data is updated on a quarterly basis during the implementation of the Project/Program.

Logical framework

| Results Hierarchy | Indicators | | | | Means of Verification | | | Assumptions |
|--|--|-----------|-----------|------------|---|---|----------------|---|
| | Name | Baseline | Mid-Term | End Target | Source | Frequency | Responsibility | |
| Outreach | 1 Persons receiving services promoted or supported by the project | | | | surveys, service providers' records, MIS system, COI survey | baseline, mid term and completion, yearly | PMU | A baseline survey is conducted; Project approach and timelines are adhered to; An efficient M&E system is developed and implemented |
| | Males - Males | | 262 500 | 588 750 | | | | |
| | Females - Females | | 87 500 | 196 250 | | | | |
| | Young - Young people | | 175 000 | 392 000 | | | | |
| | Total number of persons receiving services - Number of people | | 350 000 | 785 000 | | | | |
| | 1.a Corresponding number of households reached | | | | surveys, service providers' records, MIS system, COI survey | baseline, mid term and completion, yearly | PMU | |
| | Women-headed households - Households | | 87 500 | 196 250 | | | | |
| | Non-women-headed households - Households | | 262 500 | 588 750 | | | | |
| | Households - Households | | 350 000 | 785 000 | | | | |
| | 1.b Estimated corresponding total number of households members | | | | surveys, service providers' records, MIS system, COI survey | baseline, mid term and completion, yearly | PMU | |
| Household members - Number of people | | 1 440 000 | 4 350 000 | | | | | |
| Project Goal To contribute to poverty reduction, nutrition and food security of rural households in the Khyber Pakhtunkhwa Province | | | | | survey | baseline and completion | PMU | Security situation remains stable and allows implementation of project |
| | Beneficiary households reporting improved income from sales through PFOs | | | | | | | |
| | Households - Number | | 262 500 | 588 750 | | | | |
| Development Objective Income of rural households sustainably improved through climate-resilient, high-value agriculture and off-farm/non-farm employment opportunities | SF.2.1 Households satisfied with project-supported services | | | | COI survey | baseline and completion | PMU | A baseline survey is conducted; Project approach and timelines are adhered to; an efficient M&E system is developed and implemented |
| | Household members - Number of people | | 1 740 000 | 3 480 000 | | | | |
| | Women-headed households - Households | | 78 500 | 157 000 | | | | |
| | Households (%) - Percentage (%) | | 40 | 80 | | | | |
| | Households (number) - Households | | 314 000 | 628 000 | | | | |
| | SF.2.2 Households reporting they can influence decision-making of local authorities and project-supported service providers | | | | COI survey | baseline and completion | PMU | |
| | Household members - Number of people | | 1 650 000 | 3 850 000 | | | | |
| | Women-headed households - Households | | 15 000 | 30 000 | | | | |
| | Households (%) - Percentage (%) | | 38 | 89 | | | | |
| | Households (number) - Households | | 300 000 | 700 000 | | | | |

| | | | | | |
|--|--|--|-----------------------------------|-----|---|
| | 1.2.8 Women reporting minimum dietary diversity (MDDW) Women (%) - Percentage (%) 20 60 Women (number) - Females 10 000 220 000 Households (%) - Percentage (%) 10 28 Households (number) - Households 10 000 220 000 Household members - Number of people 800 000 1 760 000 Women-headed households - Households 2 500 55 000 | COI survey, assessments | baseline, mid-term and completion | PMU | A baseline survey is conducted; Project approach and timelines are adhered to; an efficient M&E system is developed and implemented |
| Outcome 1. Enhanced capacity of smallholder farmers for increased market access (Professional Farmer Organizations and Farm Service Centres) | 2.2.2 Supported rural enterprises reporting an increase in profit Number of enterprises - Enterprises 200 550 | outcome survey, MIS system, service providers' records, COI survey | baseline, mid-term and completion | PMU | Baseline established, farmers are willing to participate in PFO and FSC |
| Output 1.1 Support provided to Professional Farmers Organizations, Farm Service Centres and 4Ps and their members | 2.1.3 Rural producers' organizations supported Total size of POs - Organizations 112 000 220 000 Rural POs supported - Organizations 280 550 Males - Males 84 000 165 000 Females - Females 28 000 55 000 Young - Young people 56 000 110 000 | MIS system, service providers' records | baseline, yearly and completion | PMU | farmers are interested to participate, updated BISP data on poverty available and targeting guidelines developed |
| Output 1.2 Coaching of producers for increased capacity on business planning, production practices and market advice | 1.1.4 Persons trained in production practices and/or technologies Total number of persons trained by the project - Number of people 110 320 000 Men trained in crop - Males 82 500 240 000 Women trained in crop - Females 27 500 80 000 Young people trained in crop - Young people 50 000 160 000 Total persons trained in crop - Number of people 110 000 320 000 | MIS system, service providers' records | baseline, yearly and completion | PMU | Updated BISP data on poverty available and targeting guidelines developed, nothing is hindering the participation of any of the categories of persons |
| Output 1.3 Producer-Public-Private-Partnerships (4Ps) established | Producers engaged in 4P collaborations Males - Number 3 500 14 000 Females - Number 1 500 6 000 total producers - Number of people 5 000 20 000 Young - Number 2 500 20 000 partnerships - Number 5 20 | MIS system, service providers' records | baseline, yearly and completion | PMU | Availability of farmers willing and interested in entering into 4Ps |

| | | | | | | | | |
|--|--|--|-----------|-----------|---|-----------------------------------|-----|---|
| Output 1.4 Households provided with nutrition education | 1.1.8 Households provided with targeted support to improve their nutrition | | | | MIS system, service providers' records | baseline, yearly and completion | PMU | Nothing (security / customary laws) is hindering the participation of anyone (especially women) to attend the trainings. Trainings are scheduled in a time and location suitable for all beneficiaries. Persons trained do apply what communicated in the trainings. Value chains are nutrition sensitive |
| | Total persons participating - Number of people | | 300 000 | 700 000 | | | | |
| | Males - Males | | 85 000 | 175 000 | | | | |
| | Females - Females | | 215 000 | 525 000 | | | | |
| | Households - Households | | 300 000 | 700 000 | | | | |
| | Household members benefitted - Number of people | | 1 650 000 | 3 850 000 | | | | |
| | Young - Young people | | 150 000 | 300 000 | | | | |
| Outcome 2. Improved capacity for obtaining jobs and engage in entrepreneurship | 2.2.1 New jobs created | | | | outcome surveys, MIS system, service providers' records, COI survey | baseline, mid-term and completion | PMU | Updated BISP data on poverty available and targeting guidelines available |
| | Job owner - men - Males | | 30 000 | 63 000 | | | | |
| | New jobs - Jobs | | 40 000 | 85 000 | | | | |
| | Job owner - women - Females | | 10 000 | 22 000 | | | | |
| | Job owner - young - Young people | | 20 000 | 45 000 | | | | |
| Output 2.1 Vocational, technical and entrepreneurial skills trainings provided | 2.1.2 Persons trained in income-generating activities or business management | | | | MIS system, service providers' records | baseline, yearly and completion | PMU | all categories are interested and nothing is hindering their participation in the trainings |
| | Males - Males | | 6 000 | 12 000 | | | | |
| | Females - Females | | 9 000 | 18 000 | | | | |
| | Young - Young people | | 15 000 | 30 000 | | | | |
| | Persons trained in IGAs or BM (total) - Number of people | | 30 000 | 60 000 | | | | |
| Output 2.2 Provision of start-up capital for establishing business and self-employment | Start up provided for self employment | | | | MIS system, service providers' records | baseline, yearly and completion | PMU | Careful assessment of each households potential and endowments |
| | Males - Number | | 4 000 | 8 400 | | | | |
| | Females - Number | | 6 000 | 12 600 | | | | |
| | Young - Number | | 10 000 | 21 000 | | | | |
| | total number of persons - Number | | 20 000 | 42 000 | | | | |
| Output 2.3 Support to individuals entering the job market for the first employment | persons receiving support | | | | MIS system, service providers' records | baseline, yearly and completion | PMU | Careful assessment of each households potential and endowments |
| | Males - Number | | 7 000 | 17 500 | | | | |
| | Females - Number | | 3 000 | 7 500 | | | | |
| | young - Number | | 10 000 | 25 000 | | | | |
| | total persons - Number | | 10 000 | 25 000 | | | | |
| Outcome 3. Capacity for policy dialogue/reform strengthened (Farmer Services Centre Act, cooperatives act, seed act amended) | Policy 3 Existing/new laws, regulations, policies or strategies proposed to policy makers for approval, ratification or amendment | | | | policy documents, COI survey | baseline, mid-term and completion | PMU | Willingness of policy makers and other key stakeholders to provide enabling environment |
| | Number - Number | | 2 | 5 | | | | |
| Output 3.1 Policy development and reform supported | Policy 1 Policy-relevant knowledge products completed | | | | MIS system | baseline, yearly and completion | PMU | |
| | Number - Knowledge Products | | 2 | 5 | | | | |
| | Policy 2 Functioning multi-stakeholder platforms supported | | | | MIS system | baseline, yearly and completion | PMU | |
| | Number - Platforms | | 0 | 1 | | | | |

Integrated Project Risk Matrix

Overall Summary

| Risk Category / Subcategory | Inherent risk | Residual risk |
|---|--------------------|---|
| Country Context | Substantial | Moderate |
| <i>Political Commitment</i> | <i>Moderate</i> | <i>Low</i> |
| <i>Governance</i> | <i>Substantial</i> | <i>Moderate</i> |
| <i>Macroeconomic</i> | <i>Substantial</i> | <i>Moderate</i> |
| <i>Fragility and Security</i> | <i>Substantial</i> | <i>Moderate</i> |
| Sector Strategies and Policies | Substantial | Moderate |
| <i>Policy alignment</i> | <i>Moderate</i> | <i>Low</i> |
| <i>Policy Development and Implementation</i> | <i>Substantial</i> | <i>Moderate</i> |
| Environment and Climate Context | Substantial | Moderate |
| <i>Project vulnerability to environmental conditions</i> | <i>Substantial</i> | <i>Moderate</i> |
| <i>Project vulnerability to climate change impacts</i> | <i>Moderate</i> | <i>Low</i> |
| Project Scope | Substantial | Moderate |
| <i>Project Relevance</i> | <i>Substantial</i> | <i>Moderate</i> |
| <i>Technical Soundness</i> | <i>Moderate</i> | <i>Low</i> |
| Institutional Capacity for Implementation and Sustainability | Substantial | Moderate |
| <i>Implementation Arrangements</i> | <i>Moderate</i> | <i>Low</i> |
| <i>Monitoring and Evaluation Arrangements</i> | <i>Substantial</i> | <i>Moderate</i> |
| Project Financial Management | Substantial | Moderate |
| <i>Project Organization and Staffing</i> | <i>Moderate</i> | <i>Low</i> |
| <i>Project Budgeting</i> | <i>Substantial</i> | <i>Moderate</i> |
| <i>Project Funds Flow/Disbursement Arrangements</i> | <i>Moderate</i> | <i>Low</i> |
| <i>Project Internal Controls</i> | <i>Substantial</i> | <i>Moderate</i> |
| <i>Project Accounting and Financial Reporting</i> | <i>High</i> | <i>Moderate</i> |
| <i>Project External Audit</i> | <i>Substantial</i> | <i>Moderate</i> |
| Project Procurement | Substantial | Moderate |
| <i>Legal and Regulatory Framework</i> | <i>Substantial</i> | <i>Moderate</i> |
| <i>Accountability and Transparency</i> | <i>Substantial</i> | <i>Moderate</i> |
| <i>Capability in Public Procurement</i> | <i>Substantial</i> | <i>Moderate</i> |
| <i>Public Procurement Processes</i> | <i>Substantial</i> | <i>Moderate</i> |
| Environment, Social and Climate Impact | Moderate | Low |
| <i>Biodiversity Conservation</i> | <i>Moderate</i> | <i>Low</i> |
| <i>Resource Efficiency and Pollution Prevention</i> | <i>Low</i> | <i>Low</i> |
| <i>Cultural Heritage</i> | | <i>No risk envisaged - not applicable</i> |
| <i>Indigenous People</i> | | <i>No risk envisaged - not applicable</i> |
| <i>Labour and Working Conditions</i> | <i>Moderate</i> | <i>Low</i> |
| <i>Community Health and Safety</i> | <i>Moderate</i> | <i>Low</i> |
| <i>Physical and Economic Resettlement</i> | | <i>No risk envisaged - not applicable</i> |
| <i>Greenhouse Gas Emissions</i> | <i>Low</i> | <i>Low</i> |

| Risk Category / Subcategory | Inherent risk | Residual risk |
|--|----------------------|----------------------|
| <i>Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards</i> | <i>High</i> | <i>Moderate</i> |
| Stakeholders | Low | Low |
| <i>Stakeholder Engagement/Coordination</i> | <i>Low</i> | <i>Low</i> |
| <i>Stakeholder Grievances</i> | <i>Low</i> | <i>Low</i> |
| Overall | Substantial | Moderate |

| | | |
|--|--------------------|-----------------|
| Country Context | Substantial | Moderate |
| Political Commitment | Moderate | Low |
| <p>Risk:</p> <p>Pakistan was one of the first countries to endorse SDG in 2015 when the Parliament approved SDGs as the national development agenda. A major national social safety net programme called Benazir Income Support Programme (BISP) was initiated in 2008 which since its inception has been supported by successive governments. The budgetary allocations for BISP have been increasing consistently since the start of the programme despite fiscal constraints. The Government in 2018 introduced a comprehensive multidimensional poverty reduction strategy and launched a national poverty graduation Initiative called "Ehsaas". The Federal Government formulated a National Youth Development Framework (NYDF) in 2020 which focuses on social, economic and political empowerment of youth including skills development and youth entrepreneurship through soft loans. An IFAD finance National Poverty Graduation Programme had been included as integral part of Ehsaas. Under the strategy a new Ministry for Social Protection and Poverty Alleviation was created which is mandated to devise pro-poor policies and programmes and consolidate the existing policies and programmes.</p> | Moderate | Low |
| <p>Mitigations:</p> <p>To mitigate any risk, the IFAD country team will continue to support the government's efforts for agriculture, rural transformation and youth development. The partnership with the government resulted in the provision of 34% government contributions for scaling up and alignment with government poverty reduction, youth men and women skill development and employment, value chain and climate resilience agriculture development.</p> | | |
| Governance | Substantial | Moderate |
| <p>Risk:</p> <p>After the 18th amendment to the constitution in 2008 almost all key sectors related to IFAD's mandate and its administrative and fiscal responsibility are now provincial subjects. However, challenges remain in the development of a strong system for the delivery of development priorities in an efficient, equitable and transparent manner and through participatory development approaches. There are striking differences in resource allocation and management, availability of services and local government systems, leading to disparities in the pace and level of development across provinces and districts.</p> | Substantial | Moderate |

| | | |
|--|---------------------------|------------------------|
| <p>Mitigations:</p> <p>The planning and development Department and Government line departments in Khyber Pakhtunkhwa are generally well placed in terms of human resources, technical and delivery capacity. However, financial constraints often result in sub-optimal performance. The project will assist the Government in addressing management and technical capacity gaps for improved and demand based service delivery with focus on shifting service delivery and support system to the community and the private sector. The project will particularly enhance capacity to respond to climate change and risk reduction and to respond to the changing demand for technologies for high value agriculture, value chain development and market demand based vocational skills development and employability of youth. The existence of a network of community organisations in the provinces, engagement of NGOs as service provider for social mobilisation and participatory development approach of the project will provide opportunities for inclusiveness, equity and transparency.</p> | | |
| <p>Macroeconomic</p> | <p>Substantial</p> | <p>Moderate</p> |
| <p>Risk:</p> <p>The country's macroeconomic situation has worsened since 2018, due to high fiscal and current account deficits and low levels of reserves. The medium-term growth outlook was forecasted to be impacted by COVID- 19. However, initial estimates for FY 2020/21 indicate a GDP growth of 3.94%. This surprising performance is attributed to smart lockdown policies, relief package for daily wage workers and low income HHs, support for the industrial, trade and agriculture sectors, cutting of policy rates etc. Some analysts estimate that since 2018, poverty is likely to have increased by about 10 million persons due to economic challenges and more recently owing to the COVID-19 pandemic</p> | <p>Substantial</p> | <p>Moderate</p> |
| <p>Mitigations:</p> <p>The project will mitigate the effects of the macroeconomic situation and the COVID 19 impact on the target population with a strong focus on poverty reduction through skill trainings and gainful employment opportunities for youth and value chain approaches and through identified opportunities for encouraging the participation of the private sector in the value chains.</p> | | |
| <p>Fragility and Security</p> | <p>Substantial</p> | <p>Moderate</p> |
| <p>Risk:</p> <p>Pakistan's security environment has improved since 2014 as a result of concerted counter terrorist and counter militant operations. The security situation in the province is generally stable but remains unpredictable with a few terrorist-related incidents recorded in the Newly Merged Districts (former FATA) of the province. Out of 35 districts of the province, about 4-5 newly merged districts along the border of Afghanistan remain unpredictable. Since 2014, a number of UN agencies including UNDP, UNICEF, WFP, FAO and UNHCR and WHO are present in Peshawar. International staff of UN agencies and diplomats are allowed to travel to the province subject to authorisation/NOC by the federal and provincial governments.</p> <p>Political Situation: Despite opposition attempts for a change in government, the position of the ruling party is expected to be stable. Recently the current PM took vote of confidence and has won the election of chairperson of the Senate. In view of the somewhat effective containment of the COVID 19 impact and the recent GDP growth, higher than expected, there is no immediate risk of any mass unrest.</p> | <p>Substantial</p> | <p>Moderate</p> |

| | | |
|--|--------------------|-----------------|
| <p>Mitigations:</p> <p>Security: The situation will be continuously monitored and appropriate mitigation measures will be put in place if deterioration of security should emerge in any district. The project will follow a phased approach and will have a mixed implementation methodology including partnership/sub-contracts with local organizations as well as direct implementation by project personnel where acceptability of partners is an issue or securing clearance to operate remains a challenge.</p> <p>UNDSS advisory will be followed and government security operations will be used for districts with substantial risks. Additionally, the experience of IFAD indicates that the engagement of local service providers for social mobilisation, a participatory approach and strong involvement of community networks provide opportunities for offsetting security risks to some degree.</p> <p>Political: Significant improvements have been made. Despite the constraints due to COVID 19, the current government has successfully mobilised the diaspora to increase remittances, retired the highest ever foreign debts, improved the current account deficit, and achieved a higher GDP growth than expected and released pro-poor policies and programmes. Agreements between donors and the Pakistan/provincial governments are always owned and honoured by the successive governments. The current government increased the pledge to the IFAD Replenishment. Therefore, there is no risk to the project and its implementation in case of change in government at Federal and Provincial level.</p> | | |
| Sector Strategies and Policies | Substantial | Moderate |
| Policy alignment | Moderate | Low |
| <p>Risk:</p> <p>The project is well aligned with the federal and provincial government policies and priorities and relevant SDGs. Project design and outcomes respond to the Government's poverty reduction strategy as announced in the National Poverty Graduation Initiative called "Ehsaas" in 2019 and the National Youth Development Framework (NYDF) of 2020. The project also responds to the provincial government priorities for high value agriculture development through value chain approach and youth and women development as articulated in relevant policies. There is, however, a notable risk of KP TEVTA not being able to design and deliver the courses that would address the existing and emerging supply gaps in the labour market. This could prevent the project achieving sustainable employment targets that justify the investments in the first place. Since a new government will take over after the election of 2023, there is also a risk of change in government priorities subsequently.</p> | Moderate | Low |
| <p>Mitigations:</p> <p>KP TEVTA shall be assisted to establish robust institutional arrangements to conduct labour market assessments periodically and keep its course offerings relevant to the demand of labour market. Also KP TEVTA shall be enabled to use modern approaches for skills testing and certification—in collaboration with NAVTEC, which is the highest regulatory body for technical and vocation education in Pakistan. The PSC shall include all key stakeholders to ensure the issues of labour market and employments are holistically discussed and followed up. IFAD's IFAD's past and on-going projects and programmes have supported and will support government priorities notably for poverty reduction and agriculture development. Generally, foreign funded project and commitments are not affected with the change in government.</p> | | |
| Policy Development and Implementation | Substantial | Moderate |

| | | |
|--|---------------------------|------------------------|
| <p>Risk:</p> <p>Recognising its increased responsibilities after the 18th constitutional amendment, the provincial government formulated policies for youth, women empowerment, and agriculture. The agriculture policy is cognizant of the unique and diverse agro-climatic conditions of the province which provides great potential for the development of high value crops as well as the development of the livestock sector through the value chain approach and private sector involvement. Youth development policies, strategies and programmes gained focus during the last 10 years. However, a key challenge in Pakistan has been the execution of policies including concrete actions, associating reforms and strategies and regulatory frameworks etc.</p> | Substantial | Moderate |
| <p>Mitigations:</p> <p>The project will provide support for effective implementation of the relevant parts of the policies including the associating strategies, frameworks and capacity building. The strategic interests of smallholder farmers and livestock holders, women, and youth will be addressed by promoting their visibility through recognizing the critical role that they play in the value chains and addressing their needs and priorities. Market demand-based and competency-based trainings and focus of employability will be introduced through capacity building for KP-TVETA. The project shall focus on generating new, simple, and replicable approaches for policy implementation—working collaboratively with all key stakeholders. This will ensure that the successful approaches become visible and generate a strong traction for a wider adoption and implementation by the provincial government.</p> | | |
| Environment and Climate Context | Substantial | Moderate |
| <i>Project vulnerability to environmental conditions</i> | <i>Substantial</i> | <i>Moderate</i> |
| <p>Risk:</p> <p>Rural populations in the province are faced with inherent vulnerability to weather related environmental conditions such as increased variability of monsoons, impact of receding glaciers on the river systems, decreased capacity of existing water reservoirs, and extreme events including floods and droughts. The provincial government has a climate change policy and most climate-sensitive sectors have climate-compatible medium term plans and budget—which also include performance indicators and targets. Climate actions have been mainstreamed into policy landscape largely with assistance from donors. However, the relevant line departments i.e. agriculture, industry, livestock, etc. continue to lack technical capacity to implement provincial government's climate change agenda. Hence, there is material risk that the line departments and other parties i.e. PFOs, FSCs, Private Partners, and KP TEVTA etc. would not effectively mainstream climate aspects in implementing project activities.</p> | Substantial | Moderate |
| <p>Mitigations:</p> <p>The project will facilitate the provincial government in implementing the concept of green development envisaged in the climate change policy. Some proposed mitigation actions include the appropriate screening for climate smart agriculture, food and fruit processing facilities and other subprojects to be proposed by the PFOs, the promotion of sustainable land and water management practices, and the capacity building of government staff and beneficiaries for risk reduction and for building resilience. Provisions shall be included in the contractual agreements with implementing partners to ensure compliance with climate action in project activities. A Climate Change Specialist shall be part of the core team at PMU to ensure oversight of project planning, execution, and reporting from climate change perspective. Detailed guidelines shall also be included in PIM to facilitate the process.</p> | | |
| <i>Project vulnerability to climate change impacts</i> | <i>Moderate</i> | <i>Low</i> |

| | | |
|--|--------------------|-----------------|
| <p>Risk:</p> <p>The present and projected climatic patterns and trends for precipitation and temperature indicate that seasonal variations in temperature and precipitation will increase, resulting into more frequent and intensified extreme weather events. The climate change induced impacts include severe water stress; food insecurity due to decreasing agricultural and livestock production; the degradation of ecosystems and biodiversity loss. However, most of the proposed activities under the project are soft in nature and are not going to be substantially impacted by climate change.</p> | Moderate | Low |
| <p>Mitigations:</p> <p>The project will ensure that climate change resilience is made a central factor in the prioritization and selection of activities, in line with the provincial government's climate change policy. Support will be provided to equip the small holder farmers with knowledge, skills, crop choices and practices in different locations and agro-climatic condition to better cope with climate change induced challenges and with the introduction and promotion of climate smart agriculture technologies and services including efficient water use. The approval of interventions would be subject to an environmental screening process to ensure that the construction does not have any adverse social or environmental impact.</p> | | |
| Project Scope | Substantial | Moderate |
| Project Relevance | Substantial | Moderate |
| <p>Risk:</p> <p>The main risk under component 1 are: weak capacities and business orientation of farmer, limited access to finance for better technologies for the production and the promotion of value added agri-processed products, weak services, absence of facilitation for public private producer partnerships (4Ps). Under component 2, the key risk is the outdated TVET curricula resulting in a strong disconnect between the demand from various sectors for specific types of skilled labour and no focus on employability. For the last three decades, the development of the province, particularly NMDs, has been a high priority of the government, to offset the fallout of conflict in Afghanistan and as well as to consolidate the recent peace and development gains and to achieve the objective of a balanced regional development of the Five Year Plan 2018-23.</p> | Substantial | Moderate |
| <p>Mitigations:</p> <p>The project scope, approach and proposed activities were identified in consultation with the federal and provincial governments and with reference to their development priorities and are highly relevant to IFAD 11's business model and corporate priorities. The project builds on evidence based lessons from IFAD (SPPAP and ETI-GB) and other donor-financed projects and programmes. In line with the priorities of the provincial government and IFAD, the transformation potential of agriculture for enhanced incomes and employment will be pursued by addressing the critical issues in the farm, off-farm and non-farm value chains, including through professional and market oriented farmer organizations, private sector engagement and access to financial services.</p> <p>Youth, men and women will be a priority target group. The project will provide an opportunity for realizing the dividends of the "youth bulge" in terms of addressing critical challenges related to human capital development. In view of the current state of agriculture regarding productive employment and TVET challenges and barriers to rural youth employment and business development, the project adopts a multi-dimensional, coordinated and integrated approach to address diverse supply and demand constraints and keeping in view the diverse regional level market demands for labour. The project will specifically focus on youth employability for employment and self employment/entrepreneurship in agriculture and other emerging sectors in the province, through a range of activities tailored to the needs and interests of different target youth groups.</p> <p>The institutional capacity gaps will be addressed through the reorientation of existing government Farm Services Centres and the strengthening of the agriculture extension and research services and TVET for the provision of demand based services.</p> | | |
| Technical Soundness | Moderate | Low |

| | | |
|--|--------------------|-----------------|
| <p>Risk:</p> <p>The project is technically robust and is based on lessons learnt. Component 1 benefits from the Pakistan (ETI-GB), the Sri-Lanka (NADEP/SAP) and the Asian Pacific Farmer Programme (APFP Laos, Cambodia and Mongolia in particular). Lessons from Pakistan (SPPAP) are fed into the design of component 2. One of the potential risks that can be foreseen is that the innovative aspects of the project i.e. improving the agriculture sector productivity and competitiveness through the development of value chains and responding to climate change challenges and community-centric service delivery, are hindered due to skills and capacity gaps within the service providers and beneficiaries.</p> | Moderate | Low |
| <p>Mitigations:</p> <p>The project design has been kept simple in terms of number, type and range of activities as well as the implementation arrangements. The project will invest in capacity building of beneficiaries and extension services. The project will create an enabling environment for private sector involvement through farmers organisations, improving the quantity and quality of crops and livestock and developing better linkages with markets and value chain actors.</p> | | |
| Institutional Capacity for Implementation and Sustainability | Substantial | Moderate |
| Implementation Arrangements | Moderate | Low |
| <p>Risk:</p> <p>Inherent institutional capacity risks are moderate in the province. The planning and development department and line departments are reasonable well placed in terms of management capacities and exposure to participatory development approaches. However, start up delays are common and technical capacity and the skills level of public service delivery institutions may pose a challenge for the implementation of the projects approaches and interventions.</p> | Moderate | Low |
| <p>Mitigations:</p> <p>As per IFAD experience, the project is well placed under the Planning and Development Department which has a long history of planning and implementation of multi-sectoral participatory development projects. A Project Steering Committee headed by the Additional Chief Secretary of P&D Department, will provide the policy level guidance, oversight, coordination and will take corrective actions where warranted. The project management staff will be recruited on a competitive basis from the public and private sector.</p> <p>To mitigate the risk of start up delays, assistance will be provided for the formulation of the PC-I, parallel to the finalization of the project design so that the PC-I is approved well in time. The IFAD country team will provide frequent implementation support in the initial stage of the project. Additionally, adequate resources have been provided for technical capacity building. Additionally, adequate resources have been provided for policy support and capacity building for Farm Services Centres, agriculture extension services and TVET for the provision of demand based services</p> | | |
| Monitoring and Evaluation Arrangements | Substantial | Moderate |
| <p>Risk:</p> <p>Owing to skills and capacity constraints, the M&E systems may not be well-positioned to track performance in terms of outputs and instead focus on inputs, thereby contributing to the project delivery risk.</p> | Substantial | Moderate |

| | | |
|---|--------------------|-----------------|
| <p>Mitigations:</p> <p>An M&E system will be developed to provide project management, the Government and IFAD with reliable and timely information on project execution performance and results and to ensure efficient and effective project implementation. The M&E system will aim at: (i) Monitoring project execution (ii) Monitoring outreach and (iii) measuring and evaluating project results and monitoring the critical assumptions identified in the log frame. A Key element of the M&E system will be poverty graduation tracking and participatory monitoring and evaluation. BISP PSC data will be used as a benchmark to track the progress of poverty graduation of beneficiaries.</p> | | |
| Project Financial Management | Substantial | Moderate |
| Project Organization and Staffing | Moderate | Low |
| <p>Risk:</p> <p>-Hiring process is subject to political interference. This may result in competent HR not being selected and/or delays in recruitment. -Market for private enterprises that may want to become part of 4P arrangements is thin and there is risk of qualified partners not being available/selected.</p> | Moderate | Low |
| <p>Mitigations:</p> <p>i. Core staff of the PMU—Project Director, Finance Manager/FM Specialist, FM Specialist, M&E Specialist should be engaged within eight (8) weeks of the date of signing of the Financing Agreement. IFAD's representative should take part in the process of recruitment as an observer. ii. Well structured finance unit within the PMU that includes competent and qualified staff who are capable of carrying out project financial management as per the fund requirements. iii. Competent management—especially FM official should be hired in each PFO as one of the access condition for IFAD funds; iv. Post-qualification due diligence of staff should be mandatory for private partners to be engaged under P4R arrangements. All finance staff to undertake IFAD Online Finance Management practices and procedures course. In addition to that, finance staff should attend induction sessions on IFAD financial management requirements as conducted by IFAD Finance Officer.</p> | | |
| Project Budgeting | Substantial | Moderate |
| <p>Risk:</p> <p>Component 2 (Economic Graduation and Employment) is the largest component of the project. It is envisaged to be funded by the government through ongoing projects. TEVTA is the major partner but it has very limited development budget which can be a constraint. Second, it is not clear at this stage how the ongoing schemes shall be identified and leveraged to achieve project outcomes. There is also issue of role clarity vis-à-vis line departments i.e. agriculture, industries, social welfare, local government etc. under this component which needs to be resolved upfront.</p> | Substantial | Moderate |
| <p>Mitigations:</p> <p>i. PMU should get the approval of AWPB & Procurement Plan through the PSC (by 30 April each year). ii. AWPB/Procurement Plans should be prepared in consultation with implementing partners and these IPs should be supported by PMU/RPMUs to ensure proper estimation of funding requirements in the AWPB iii. Roles and responsibilities of line departments with reference to such contribution should be clearly stated in the notification/MOUs.</p> | | |
| Project Funds Flow/Disbursement Arrangements | Moderate | Low |

| | | |
|---|--------------------|-----------------|
| <p>Risk:</p> <p>Delays in the opening of account, ambiguities around the counterpart funding can result in implementation difficulties for the project. The government contribution shall comprise (a) "cash"—USD 9.1 million (23%) for payment of taxes and project management costs; and (b) USD 31.3 million (77%) that will be leveraged from ongoing development projects under the provincial Annual Development Plan. PFOs—which are implementing partners under component 1, need significant handholding to be able to manage FM function properly. In the absence of a competent FM function, the risk of funds not being used effectively is quite high. This could significantly impair prospect of project delivery.</p> | Moderate | Low |
| <p>Mitigations:</p> <p>i. Designated Accounts for the project will be opened within eight (8) weeks of the date of signing of the Financing Agreement;</p> <p>ii. Access conditions for release of funds to FOs/IPs shall be clearly established in MOUs/contractual agreements'. These conditions should be identified in the PIM as well.</p> <p>iii. Counterpart Fund requirements shall be clearly established. A formal MOU/Notification needs to be made by the provincial government for this purpose clarifying what will be the counterpart inputs/activities and how they would be measured and reported in project accounting system.</p> <p>iv. Checklists and timelines shall be established for release of payments against different types of claims and shall be strictly adhered to.</p> | | |
| <p>Project Internal Controls</p> | Substantial | Moderate |
| <p>Risk:</p> <p>Instances of non-compliance with applicable internal controls have been reported by the Auditor General of Pakistan in recent audit reports and therefore specific controls—established under Accounting Policies and Procedures Manual need to be emphasized for compliance. Supervision missions should specifically examine whether the project is in full compliance with these internal control requirements. The M&E processes within P&DD are weak and provincial internal audit arrangements don't cover P&DD.</p> | Substantial | Moderate |
| <p>Mitigations:</p> <p>i. Financial management procedures as part of the PIM need to be approved by the PSC and shared with IFAD within eight (8) weeks of the date of the signing of Financing Agreement;</p> <p>ii. No funds should be released to any PFO unless it meets all access conditions i.e. dedicated account or separate ledger for tractability of project funds in a PFO's account (as appropriate), deposit of its share, engagement of competent FM official, orientation training on accounting, record keeping, and financial reporting.</p> <p>iii. Post-qualification due-diligence should be carried out of all private partners selected through a competitive process for 4P arrangements before they are awarded contracts.</p> <p>iv. Specific internal controls such as monthly reconciliation of bank accounts, maintenance of Fixed Asset Register on prescribed format, monthly budget vs expenditure review etc. shall be mandatory.</p> <p>v. Internal Auditor shall review project transactions, processes, procedures, and performance at least semi-annually to provide assurance regarding the fiduciary controls, risk management and monitoring mechanisms in place.</p> <p>vi. FM manual needs to be finalized and the finance team exposed to related IFAD's requirements—including those relating to fraud risk awareness and mitigation; the FM officials at FOs.</p> <p>vii. A system of Quarterly Progress/Financial Monitoring shall be institutionalized covering all Implementing Partners.</p> | | |
| <p>Project Accounting and Financial Reporting</p> | High | Moderate |

| | | |
|---|--------------------|-----------------|
| Risk: In several cases, IFAD projects not using appropriate accounting software ran into financial reporting difficulties. The FM system also does not act as an effective decision support system for the project. Project must procure an accounting software the fully comply with IFAD's accounting and financial reporting requirements. | High | Moderate |
| Mitigations: i. An appropriate Accounting Software i.e. TOMPRO needs to be procured, installed and the finance team trained in its use. Financial reports should be auto-generated from the procured accounting software. ii. Integration of the PFOs/FSCs/Private Partners under 4Ps arrangements, expenditures in the PMU accounting software. Relevant procedures to be identified in the PIM. iii. PMU shall submit to IFAD: Quarterly Interim Financial Reports within 45-day of period end, annual unaudited financial statements within 4-month of year end and annual audited Financial Statements within 6-month of year end. iv. FM staff should be orientated to comply with IFAD's requirements in their work—including those relating to IFAD's Anti-corruption policy. | | |
| Project External Audit | Substantial | Moderate |
| Risk: Delays in submission of audit reports, weak-follow up with audit office resulting in backlog of audit findings, non-resolution of audit findings causing the amounts involved in those audit findings to convert into ineligible expenditure | Substantial | Moderate |
| Mitigations: i. PMU needs to engage with Director General Audit (KP), through P&DD for timely completion of audit. Scanned copies of the final audit report are encouraged to be sent as soon the report is ready to ensure on-time submission and to avoid delays resulting from mail services. Then the hard copy can follow to IFAD ICO in Islamabad. ii. Audit observations should be settled within six (6) months after the Audit Report has been shared with the P&DD to avoid backlog of unresolved audit findings. iii. Follow up meetings with the Auditors should be requested to settle any unsettled audit findings from previous years. | | |
| Project Procurement | Substantial | Moderate |
| Legal and Regulatory Framework | Substantial | Moderate |
| Risk: The legal and regulatory framework exists in the form of Public Procurement Rules of the Public Procurement Regulatory Authority of Pakistan and the Khyber Pakhtunkhwa Public Procurement of Goods, Works and Services Rules of Khyber Pakhtunkhwa Public Procurement Authority (KP-PPRA) for ensuring compliance to its various provisions and rules. The KP-PPRA only exercises regulatory functions, and procurement entities/projects are responsible to undertake the procurement. Inadequate capacities often lead to non compliance of rules and delays in procurement. | Substantial | Moderate |
| Mitigations: As per IFAD general conditions for financing, the procurement of goods, works and services shall be carried out in accordance with the provisions of the KP-PPRA procurement regulations, to the extent that such are consistent with the IFAD Procurement Handbook and Guidelines 2019. The PIM will contain clear indication of rules, regulations, policies and procedures to be adopted in order to ensure compliance with IFAD's Project Procurement Guidelines. | | |
| Accountability and Transparency | Substantial | Moderate |

| | | |
|---|--------------------|-----------------|
| <p>Risk:</p> <p>Risks related to Accountability and Transparency include: slow procurement processing and decision making with potential implementation delays; unclear defined roles in the contract management system with potential time and cost overrun and poor-quality deliverables.</p> | Substantial | Moderate |
| <p>Mitigations:</p> <p>IFAD will ensure the compliance of procurement principles as per IFAD's procurement handbook and guidelines through implementation support, monitoring and prior review thresholds. The IFAD Policy on Preventing Fraud and Corruption in its Activities and Operations shall apply to the project procurement processes. Accountability for following the expedited approval processes and assigning staff with responsibility of managing each contract will be maintained and ensured through oversight by the IFAD country team in close coordination with the borrower's oversight agencies.</p> | | |
| <p>Capability in Public Procurement</p> | Substantial | Moderate |
| <p>Risk:</p> <p>Generally there are limited capacities in administration, and the management of contracts leading to mis-procurement and delays</p> | Substantial | Moderate |
| <p>Mitigations:</p> <p>Qualified and experienced procurement staff, including a Procurement Specialist and a Contract Monitoring Officer, will be recruited to carry out procurement activities. The staff will be provided focused training and assistance by the IFAD country office for capacity building.</p> | | |
| <p>Public Procurement Processes</p> | Substantial | Moderate |
| <p>Risk:</p> <p>There is a risk that delays in the the initiation and the completion of procurement processes, due to inefficient planning, bidding, contract award and contract management, may result in negative implications for project implementation performance and cost overruns.</p> | Substantial | Moderate |
| <p>Mitigations:</p> <p>The prevailing government rules and acts for public procurement generally conform to the IFIs', including IFAD's, procurement guidelines. The expedition of all stages of the procurement process for timely completion, compliance and oversight of procurement process, will be ensured and hands-on implementation support will be provided through implementation support missions by IFAD.</p> | | |
| <p>Environment, Social and Climate Impact</p> | Moderate | Low |
| <p>Biodiversity Conservation</p> | Moderate | Low |
| <p>Risk:</p> <p>There is a moderate risk of, or threat to the loss of biodiversity, availability of diversified nutritious food, ecosystems and ecosystem services, or the unsustainable use/production of natural resources.</p> | Moderate | Low |
| <p>Mitigations:</p> <p>The project is unlikely to have any adverse impact on biodiversity in the project area. The project will invest in eco friendly infrastructure and support the introduction of climate smart and sustainable technologies for agriculture and livestock. Communities will be consulted and sensitised on the need to conserve biodiversity and will be engaged in all such efforts.</p> | | |
| <p>Resource Efficiency and Pollution Prevention</p> | Low | Low |

| | | |
|--|-----------------|---|
| Risk: There is a low risk of causing pollution to air, water, and land, and of inefficient use of natural resources that may threaten people, ecosystem services and the environment. | Low | Low |
| Mitigations: To mitigate any risk, the project plans to invest in various measures that will promote resource efficiency. These include efficient water use technologies for agriculture production, sustainable livestock production systems and climate and social risks mitigation actions. | | |
| Cultural Heritage | | <i>No risk envisaged - not applicable</i> |
| no cultural heritage sites in the project area | | |
| Indigenous People | | <i>No risk envisaged - not applicable</i> |
| no presence of indigenous people | | |
| Labour and Working Conditions | <i>Moderate</i> | <i>Low</i> |
| Risk: The risk that the project may cause exploitative labour practices like in-kind community contributions of labour left to the chronically, extreme and vulnerable poor (BISP Poverty Score Card Category 0-16) at the expense of their wage earning opportunities | Moderate | Low |
| Mitigations: The risk will be mitigated, as practiced in other IFAD financed project, through exempting the chronically, extreme and vulnerable poor (BISP Poverty Score Card Category 0-16) from any cash or in kind contributions. | | |
| Community Health and Safety | <i>Moderate</i> | <i>Low</i> |
| Risk: There are no envisaged risks of significant negative impacts on community health and safety. In fact, the project expects to have several positive impacts through climate smart and sustainable agriculture technologies, including the promotion of IPM and reduced use of pesticides. The project interventions are also expected to result in greater availability of high nutrition value foods in households and communities, which are a key driver of health. Exposure to spread of COVID 19 in group meetings and training may pose a minor risk. | Moderate | Low |
| Mitigations: For COVID 19, mitigation measures will include awareness creation and sensitisation for social distancing, wearing of masks etc. | | |
| Physical and Economic Resettlement | | <i>No risk envisaged - not applicable</i> |
| n/a | | |
| Greenhouse Gas Emissions | <i>Low</i> | <i>Low</i> |

| | | |
|---|-------------|-----------------|
| Risk: The risk of any significant increase of greenhouse gas (GHG) emissions and thereby of contributing to anthropogenic climate change is minimal. | Low | Low |
| Mitigations: No specific mitigation measures are required. | | |
| Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards | High | Moderate |
| Risk: Pakistan is one of the most vulnerable countries in the world as a huge portion of its population depends on the on farm and off farm sectors. The effects of climate change are being felt in rural areas in and across ecosystems with adverse impacts on natural resources and the livelihoods that they support. This exposure to vulnerability is predicted to be exacerbated with impending impact of climate change. Declining water availability and soil degradation is impacting agriculture at a time when demand for agricultural products continues to rapidly rise due to population growth and improving diets. The poor are likely to be hit hard by climate change, and their capacity to respond to climate change is lowest. | High | Moderate |
| Mitigations: To reduce exposure to the inherent risks, the project will promote production technologies that reduce exposure to increased variability as well as investments in water resources management. Awareness raising and building resilience, particularly among the poor, will be a key capacity building intervention. | | |
| Stakeholders | Low | Low |
| Stakeholder Engagement/Coordination | Low | Low |
| Risk: Stakeholder engagement and coordination risks are low as the project will use the successfully tried and tested institutional arrangements for stakeholder consultation and coordination among and between implementation agencies and stakeholders. The province has long history of implementation of donor funded participatory integrated development projects | Low | Low |
| Mitigations: The project design and its institutional arrangements are based on extensive discussions with government and on lessons learnt. Key stakeholders include the government planning and development and line departments, NGOs/Rural Support Programmes, existing community organisations/groups and private sector engaged in agriculture value chains. The Project Steering Committee will facilitate the provincial level coordination and mechanisms have been put in place at operational/field level for inter departmental, NGOs/RSPs, private sector and community level coordination. | | |
| Risk: There is a minimum risk related to the selection of the target group and the participation of poor, smallholder farmers, women and youth in the project activities. | Low | Low |

| | | |
|--|------------|------------|
| <p>Mitigations:</p> <p>The selection of the target group and households, particularly the extreme, chronically and vulnerable poor, will be guided by the BISP Poverty Scorecard. A national Poverty Score Card based on Proxy Mean Testing was developed for the identification of poor households eligible for unconditional cash transfer. IFAD introduced this accurate and reliable targeting tool in the country which has a hallmark for targeting strategies for poverty reduction and smallholder agriculture development and is being adopted across the country by government and donors.</p> | | |
| <p>Stakeholder Grievances</p> | <i>Low</i> | <i>Low</i> |
| <p>Risk:</p> <p>The risk is low as the participatory development approach warrants that beneficiaries, target groups and stakeholders can lodge grievances and have corrective measures taken by the project.</p> | Low | Low |
| <p>Mitigations:</p> <p>The tried and tested participatory development model prevailing in the province and beneficiary feedback mechanisms through regular community organisations conferences and participatory M&E are affective tools for grievance redressal and corrective measure by the project. Additionally, most parts of the province has a traditional alternative dispute resolution system called Jirga for individual and community level grievance redressal and dispute resolution. However, environmental and social policies related complaints can be registered in writing by post or by email with PMU and Regional Project Management office who will examine and resolve the issue to the satisfaction of complainant within two weeks. Any project level grievance is not foreseen as it is being developed with the involvement of the KP government and project interventions will be implemented through community participation. However, in case of any issue during implementation, PMU and Project Steering Committee will be the right fora for its resolution. The complaint will have to be registered with PMU who will collect the required information, listen to the concerned parties and dispose of the complaint per merit within three weeks or refer it to PSC who will review it in detail and decided it within four weeks. Complaints can also be registered with IFAD by email (SECAPcomplaints@ifad.org) for a fair and timely resolution through an independent process</p> | | |