

## Senegal

---

### Agriculture and Livestock Competitiveness Program For Results (PFAE-PforR)

### Design Report

Mission Dates: 01/06/2021-20/06/20201

Document Date: 04/10/2021

Project No. 2000002666

Report No. 5819-SN

West and Central Africa Division  
Programme Management Department



# Map of the Project Area



The designations employed and the presentation of the material in this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of IFAD concerning the delimitation of the frontiers or boundaries, or the authorities thereof.

Map compiled by IFAD | 02-09-2021

## MEMO for Cofinancing “Type C” Projects

**TO:** QAG

**THROUGH:** Nadine Gbossa  
Regional Director, WCA

**FROM:** Benoit THIERRY  
CPM, Senegal

Jean-Philippe Audinet  
PTL

**DATE:** 04/10/2021

**SUBJECT:** Agriculture and Livestock Competitiveness Program For Results (PCAE-PforR)

**In line with IFAD11 mainstreaming commitments, the project intends to qualify as:**

Gender transformational  Youth sensitive  Nutrition sensitive  Climate finance

### Introduction

1. The Agriculture and Livestock Competitiveness Program for Results (PCAE) [1] is a Type-C financing (initiated by the World Bank and to be co-financed by IFAD), as well as a results-based lending (RBL) operation. The piloting of RBL operations is a commitment of IFAD management under the IFAD 11 replenishment cycle.
2. **The PCAE is effective since September 2020; a first DRM was held in June 2020 although IFAD funds were not available yet to discuss whether the WB design reflected alignment with IFAD’s mission and priorities; ii) whether co-financing should have involved all DLIs or only some of them; iii) the application of co-financing arrangements and loan administration by World Bank given lack of IFAD guidelines on this matter, and iv) whether the knowledge and lessons learned system in the P4R design could have been adapted to IFAD’s system. Following the decision of IFAD in May 2021 to provide a total co-financing of US\$ 23 million (of which US\$ 5 million approved in July 2020) this Memo presents a Level-2 restructuring [2] (WB country director level) to be undertaken at World Bank level, as per DRM 2020 recommendation, to reflect IFAD co-financing in the project document. On 5 August 2021, a DRM Track 1 meeting was convened to discuss IFAD technical and financial contribution in the full design of the PCAE-PforR.**
3. The Program rationale is that a Program-for-Results (PforR) instrument is best suited to support the implementation of policy reforms and investments under the second phase of the Program for Accelerated Pace for Agriculture (PRACAS II) and National Livestock Development Plan( PNDE) financed by the World Bank, with a special focus on the groundnut, diversification and livestock value chains. This instrument will ensure full ownership by the Government while guaranteeing alignment with national and sector strategic development frameworks. Because the PforR flexibly links disbursement to key sequenced program results, it is particularly appropriate for incentivizing the participating ministries—the Ministry of Agriculture and Rural Equipment (MAER) and Ministry of Livestock and Animal Production (MEPA)—to improve the planning and delivery of activities deemed essential for achieving the overarching results sought by PRACAS and PNDE. The PforR approach implies that Government of Senegal will implement the PCAE using its own Expenditures Framework, procedures, and public services. Within the GoS Expenditures Framework, budget lines have been selected for financing by PCAE that contribute to the achievement of the Program Development Objective and Results Areas of the results-based lending (RBL) operation.
4. In agreement with the World Bank and GoS, the IFAD co-financing will be used to enhance the aspects of diversification and inclusiveness of the Program, in line with IFAD’s Core mandate and values.
5. The Program Development Objective (PDO) of PCAE is to enhance productivity and market access of priority commodity value chains and livestock, in the Extended Groundnut Basin and Agro-pastoral Areas. The PCAE has three Results Areas [3] (or Components) namely (i) Improved Crop and Livestock Productivity and Resilience; (ii) Improved business environment and market integration; and (iii) improved sector governance, coordination and program management.
6. As PCAE is a Program for Results (PforR), the disbursement of World Bank and IFAD loan proceeds will take place in accordance with demonstrated evidence of achieving ten (10) strategic, well-defined, quantifiable and agreed Disbursement Linked Indicators (DLIs) [4] (or Expected Development Outcomes). The DLIs represent key milestones in the achievement of Program outcomes and outputs. The table below lists the DLIs and the respective allocations of IDA (US\$ 149.01 million) and IFAD (US\$ 20 million, additional financing) for each of them. The allocation of funds to the DLIs is based on an analysis of the Expenditure Framework of the national rural development strategies, namely the Program for Accelerated Pace of Agriculture, phase II (PRACAS II) under the Ministry of Agriculture and Rural Infrastructure (MAER), and the National Livestock Development Plan (PNDE) under the Ministry of Livestock and Animal Production (MEPA). IFAD’s co-financing will target four DLIs (#2, #3, #7 and #10), aligned with the 2019-2024 COSOP and IFAD11 Core Commitments, namely diversification of smallholder farming systems, climate change resilience, empowerment of women and youth, and enhance food and nutrition security.

7. **Table 1: Disbursement-Linked Indicators and allocation of IDA & IFAD contributions**

Disbursement Linked Indicator (DLI) [5]		IDA US\$ million	IFAD additional US\$ million
Results Area 1: Improved crop and livestock productivity and resilience			
1	Quantity of certified groundnut seeds acquired annually (tons)	35.0	0.0
2	Cumulative quantity of certified seeds acquired for diversification crops (tons)	15.0	3.0
3	Percentage of subsidy targeted to small producers and climate-smart technologies (% of subsidy amount)	20.0	10.0
4	Vaccination coverage rate for small ruminant plague (PPR) (% coverage)	30.0	0.0
5	Cumulative quantity of fodder certified seeds acquired by the producers (tons)	10.0	0.0
Results Area 2: Improved business environment and market integration			
6	Groundnut inter-profession (CNIA) restructured	10.0	0.0
7	Number of producers with access to agriculture insurance for crops and livestock (per year)	10.0	5.0
8	Operationalization of the warehouse receipt system (WRS) in the Extended Groundnut Basin	4.01	0.0
9	Number of milk collection centers supported and/or equipped and operational	5.0	0.0
Results Area 3: Improved sector governance, coordination, and program management			
10	Monitoring and Evaluation (M&E) system each at MAER and MEPA for agriculture and livestock performance in place and functioning	10.0	2.0
Total allocation DLIs		149.01	20.0
Program Preparation Advance (not DLI)		0.99	-
Institutional Support and Capacity Building (IPL, not DLI) through PADAER2			3.0
OVERALL TOTAL		150.0	23.0

### Rationale for IFAD's Engagement in Co-financing and IFAD's Value Added

8. *Rationale for IFAD's Engagement.* Given IFAD's comparative advantage [6] in diversification of smallholder farming systems and climate-smart agriculture (CSA) in the Groundnut Basin and Agro-pastoral Areas, the Government of Senegal (GoS) requested

IFAD on 12 February 2019 to provide additional financing for its flagship PCAE. In the agriculture and livestock sectors, it is the first ever RBL operation in Senegal, marking it a historical milestone for GoS, IFAD and the WBG.

9. Participating in the PCAE with the WBG is instrumental in addressing the strategic objectives of the Country Strategic Opportunities Programme (COSOP) 2019-2025 in Senegal. Given the size and outreach of the Program, joining forces with the World Bank in supporting sustainable rural livelihoods, food security and nutrition in the Sahel is also a strategic investment for IFAD at a time the country is moving out of classical project implementation towards national programs and has adopted a budget program approach since January 2020 for all sector ministries. In addition, participating in this innovative PforR allows scaling-up the IFAD experience in the region towards strengthening the resilience of smallholder farms by reinforcing diversification of their farming and value addition systems, not to mention improving their household food and nutrition security, as well as securing employment and revenues. These expected outcomes are key in a time where climate change and the COVID-19 pandemic are threatening the livelihoods of rural poor in the Sahel.
10. Contribution to the Disbursement Linked Indicators. Twenty (20) million USD of IFAD co-financing will be allocated strategically to further enhance sustainable diversification of farming and livestock systems, and enhance inclusiveness of the Program, in line with the IFAD Core Commitments and the COSOP 2019-2024. The core investments (DLIs 2, 3, 7 and 10) were identified within the Expenditure Framework of PRACAS II and PNDA as follows:
11.
  - i. Under Results Area 1, DLI 2 and DLI3 will be co-financed, with the focus on diversification and productivity increases of crop and livestock systems. Under DLI 2, IFAD will contribute to the multiplication of quality seeds for diversification crops (millet, sorghum, maize, cowpea, Irish potato, vegetables, sweet potato and fonio). Under DLI3, climate-smart agriculture and livestock technologies would be promoted (access to quality inputs, vaccination campaign, climate-smart practices enhancing resilience, and technical assistance to public services and farmers organisations);
  - ii. Under Results Area 2, DLI 7 was prioritized. This DLI intends to ensure access to financial services (poor access is a major binding constraint). The IFAD support would allow providing insurance coverage to an additional 25,000 farmers, mainly smallholders. This DLI is under the responsibility of the MFB;
  - iii. Under Results Area 3, DLI 10 will be co-financed. The IFAD support will be used to further digitalize and decentralize the MAER and MEPA monitoring and evaluation system, and promote the policy dialogue, in particular the consolidation of the interprofessions for diversification crops that were established under PAFA and PAFA-E.
14. In addition, an investment project lending (IPL) approach [7] will be used in order to strengthen Institutional Support and Capacity Building activities considered as essential by GoS and the WBG, to build further on the achievements of the PADAER II role at project start-up and to mitigate risks. This support, in an amount equivalent to US\$ 3 million, will be provided to PADAER II, which serves as IPL, and will build further on the initial US\$3.5 million already provided by PADAER II in this respect. This will allow reducing the overall risk profile and implementation risks of this innovative Program in the Senegalese agriculture and livestock subsectors. This support contributes to and is complementary to the Program Action Plan (PAP) [7] defining the accompanying measures undertaken by Government to mitigate implementation risks. It includes actions aimed at strengthening of implementing agencies (mainly MAER and MEPA at national and local levels) in four areas: (i) technical implementation capacity; (ii) Program management and M&E, knowledge management, (iii) fiduciary systems, and (iv) environmental and social management. In addition, the support building will allow enhancing the core IFAD mandate with respect to farmers' organisations, gender and youth empowerment, targeting and Climate-smart agriculture (CSA).
15. Despite its relatively small financial contribution to the operation, IFAD will gain in overall visibility and weight in policy dialogue, due to its partnership with the WBG. The ambitious policy dialogue under PCAE has been designed to address the needs of small- and medium-scale farms, in addition to women and young people, for them to improve the resilience of their production systems for sustainable livelihoods. The policy dialogue is essential for the IFAD core target group and consists of the following elements:
16.
  - i. DLIs 1, 2, 3 and 5 have been designed to fundamentally change the budget allocation of the MAER and MEPA towards a more equitable access of smallholders to certified seeds (groundnuts, diversification and fodder crops) and quality CSA inputs and vaccination (small ruminants, horses);
  - ii. DLIs 6 and 10 include policy measures to support multi-stakeholder platforms, including the recognition, organization and functioning of the Interprofessional Organizations in the Agricultural sector for groundnuts and diversification crops (maize, sorghum/millet, cowpea);
  - iii. DLIs 5 and 10 support preparation of new laws, regulations, policies or strategies, including a Strategy to control Newcastle Disease and Fowlpox, a National Genetic Improvement Strategy and Plan, the Animal Health and Veterinary Public Health Code and the Livestock Master Plan.
18. IFAD's Value Added in the Program for Results. IFAD has a unique approach in supporting smallholders, organizing value chains and making them more competitive to increase poor families' income. As indicated in its COSOP 2019-2025 - IFAD's comparative advantage in Senegal is its expertise in: (i) value chain development in the agriculture sector; (ii) support for rural entrepreneurship, especially among the most vulnerable populations (women, young people, diversely able); and (iii) empowerment of farmers' organizations.

19. The IFAD participation in the PCAE design missions during 2019 and 2020 contributed to the shift of the initial Program concept note that mainly focused on the groundnut value chain, towards greater diversification and resilience of smallholder farming and livestock systems with strong pro-poor focus and targeting of young people and women, as IFAD did under previous projects in Senegal PAFA, PAFA-E and PARFA.
20. In order to mitigate risks related to the weak institutional capacity of the implementing entities of PCAE, combined with the innovative approach in the Senegalese agriculture, the mobilization of Technical Assistance (TA) and institutional support were considered essential and built into the original Program design. Consequently, in 2020 IFAD and GoS have committed funds under the ongoing PADAER-II, as parallel financing to the PCAE, in order to enhance capacity building and TA to the Program's Technical Coordination Teams (TCTs), public services and farmer organizations that are key implementing entities. Capacity building in gender and Climate-smart agriculture (CSA) has been included in the initial Program design through the planned implementation support that refers specifically to IFAD's role with respect to capacity building in the fields of gender and climate change [8]. The partnership with WBG, MAER and MEPA will also strengthen M&E systems and overall monitoring of Program outputs and outcomes to document achievement of the Disbursement Linked Indicators (DLIs).
21. The preparation of a knowledge management strategy and the related activities will also be financed through the component of "institutional support and capacity building". Strengthening of M&E systems will facilitate the documentation of best practices and analysis. Moreover, reporting of capacity building will also capture the main knowledge management products generated throughout the program cycle, in addition to the specific case studies planned. Finally, the related knowledge management sharing and communication activities will offer IFAD important ways to display its role in the PforR operation.

## Lessons Learned

22. The 2019-2024 COSOP highlighted that IFAD project outcomes are not being sufficiently scaled-up or used to inform GoS policy reforms. Participating in the PCAE allows IFAD to join forces with the WBG and provide the required leverage to upscale innovations developed by IFAD initiatives.
23. The IFAD Country Portfolio of projects and programs has contributed to increasing the incomes of the rural poor, reduce gender inequality and empower rural women and youth. In addition, they have contributed to increasing crop yields and agricultural production, and marketing of surpluses through agribusiness contracts and linkages. As an influential partner of the design and as co-financier of the PCAE, IFAD has drawn its experience from these project and programs, including: (i) PAFA (2010-2016, US\$ 31.61 million); (ii) PADAER (2011-2020, US\$ 53.51 million); (iii) PAFA-E (2014-2020, US\$ 50.40 million), and (iv) PADAER II (2018-2024, US\$ 84.7 million). These investments contributed significantly to the transformation of traditional subsistence agriculture into market-oriented agro-pastoral production systems with an important role for the private sector and the promotion of a structured dialogue between all value chain stakeholders (so-called Inter-professional Organizations).
24. In addition, lessons from other IFAD partnerships were useful during design, in particular the following. IFAD has established a transparent and graduation grant mechanism with a greater emphasis on building relationships between farmers' organizations and financial service providers. In response to environmental and climate challenges, and in partnership with the Global Environment Facility (GEF), IFAD established the Agricultural Commodity Chain Resilience Support Project Grant (2017-2021) to strengthen the resilience of vulnerable households. Furthermore, IFAD in partnership with World Food Program (WFP) and National Agricultural Insurance Company of Senegal (CNAAS) has developed agricultural insurance programs for rainfed crops and small ruminants.

## Contribution to SDGs and alignment with country sector and IFAD objectives

25. The results-based lending (RBL) approach will ensure full ownership by the Government of Senegal, while strengthening the institutional capacity of MAER and MEPA, and guaranteeing full alignment and integration within national and sector strategic development frameworks. In addition, the definition of DLIs is fully aligned with the Expenditures Framework of the PRACAS II and PNDA.
26. The PCAE will contribute to the achievement of Sustainable Development Goal (SDG) 1 through a sustainable increase in the incomes of poor family farmers and young rural entrepreneurs and to SDG 2- Zero hunger, as it will address the food and nutrition of its beneficiaries and their families. The Program will also contribute to SDG 5 and 10 – providing better opportunities for both men and women and young people alike, and SDG 13 with activities to address climate change.
27. Within the UN system, IFAD is with the sole mandate of investing on agriculture development. IFAD has a unique approach in supporting smallholders, organizing value chains and making them more competitive and resilient to increase sustainably poor families' income. As indicated in its COSOP 2019-2025 - IFAD's comparative advantage in Senegal and the sub-region is its

expertise in: (i) value chain development in the agriculture sector; (ii) support for rural entrepreneurship, especially among the most vulnerable populations (women, young people, diversely able); and (iii) empowerment of farmers' organizations. IFAD will bring this expertise as well as additional financing to better support those activities be reflected and scaled-up into the PCAE.

## Definition of Target Groups and Targeting Strategy

28. The PCAE has been designed as a tool to reduce rural poverty, and improve food and nutrition security for smallholder farmers, women and young people alike in the poorest regions of Senegal. The beneficiaries are a broad range of stakeholders (smallholders, cooperatives, R&D agencies, traders, transporters, exporters) involved in priority crop and livestock value chains. The target group of the Program is essentially the same as that of IFAD supported projects (PAFA, PAFA-E, and PADAER): women and youth groups, vulnerable farmers, people with disabilities. The Program is of national scale with a focus in the Groundnut Basin and the agro-pastoral regions. At technical level, the PCAE is funding both agriculture crops diversification (millet, sorghum, maize, etc.) and value chains with MAER and livestock activities with MEPA (vaccination, bovines and small ruminants).
29. The targeting strategy of the Program, in line with IFAD targeting guidelines, is based on geographic and self-targeting mechanisms:
30.
  - i. Geographic targeting through the focus on the extended Groundnut Basin and Agro-pastoral Areas, which have the highest poverty and malnutrition incidence in the country, which are also most vulnerable to the impact of climate variability and change and soil degradation;
  - ii. Self-targeting principles were at the basis of the definition of DLIs, namely through the prioritization of investments and policy measures (equitable access to CSA inputs, certified seeds for groundnuts and diversification crops, vaccination of small ruminants and horses, agriculture insurance, cooperative services) that are interesting for smallholder farmers and livestock owners, rural poor, women and youth.
32. MAER and MEPA will prepare their annual action plan, guaranteeing the Program will focus on the poorest part of Senegal and the poorest family farms. In addition, the TA, mobilized through the IFAD contributions to support the MAER and MEPA will also contribute to plan inclusive activities. The targeting of poor rural farmers will make use of the IFAD funded projects' social profiling. Their practices will be adapted through the technical assistance, financed by IFAD, to fit the PCAE-PforR targeting needs.
33. It is estimated that approximately 900,000 farmers will benefit from one or more Program activities and of which at least, 50 percent and 30 percent will be respectively women and young farmers. The Additional Financing of IFAD will allow enhancing the focus on diversification of farming systems and focus on smallholders, in particular of women and young farmers. An additional 50,000 farmers would be reached with additional assets, an additional 50,000 would adopt improved agricultural technology, and additional 450,000 would benefit from vaccination against African horse sickness and pasteurellosis of small ruminants. It will also allow giving more farmers (+50,000) access to agricultural insurance.
34. The Technical Coordination Teams (TCT) in MAER and MEPA will include a Social Safeguards Specialist who will be in charge of gender and youth. The indicators of the Results Framework will be disaggregated by gender and age in the Monitoring and Evaluation (M&E) System, while the capacity of MAER and MEPA will be enhanced to monitor these disaggregated indicators.

## IFAD's Mainstreaming Areas

35. The PCAE/PforR will take due consideration of all IFAD's core mainstreaming commitments, with a particularly strong attention to climate-change focused interventions and food and nutrition security, while building on good practices identified in PAFA and PAFA-E.
36. The Program will pursue integrated efforts to address the vulnerability of the agricultural and livestock sectors to climate variability and change in the Groundnut Basin and Agro-pastoral areas. Climate-smart agriculture (CSA) is indeed at the core of the national strategies of MAER and MEPA, as they are considered as main risk factors to rural livelihoods in the targeted areas. The implementation of CSA practices for sustainable productivity growth with adaptation strategies for resilient production and livelihood systems and climate change mitigation strategies were integrated in PCAE design.
37. As the PCAE will be implemented by MAER and MEPA, focus will also be on the availability of healthy and diversified food. Rural households will benefit from better food security and greater access to nutritious foods leading to improved overall health. The focus on nutrition will be reinforced in the Program through (a) diversification of farming systems that allow consuming more vegetables, fruits, dairy, meat, and pulses; (b) reduction of various risks that contribute to food insecurity and seasonal hunger (storage, warehouse receipts systems, agriculture insurance).
38. The IFAD's participation in the PCAE design allowed reframing of the targeting strategy to make it more inclusive to poor rural

people, and gender and youth sensitive. Youth employment and gender are also core priorities of GoS, as reflected in its national strategies (PRACAS II and PNDE). Given the marginalization of women and youth in agriculture and livestock, and the variety of factors that undermine their active participation in the sector, the Program will pay a great attention to the inclusion of these two groups through a gender and youth inclusive strategy that is being developed at the start-up phase with TA provided by PADAER II. Thanks to its sound experience and expertise in women economic empowerment and youth inclusion in agro-food value chains, IFAD will provide a valuable support in involving more women and youth during the Program implementation.

## Results Framework

39. The Result Framework (see ORMS Annex 2 ), developed by MAER, MEPA, the WBG and IFAD, will be used for M&E purposes. The IFAD team participated in the discussions regarding the selections of indicators and their intermediated and exit targets, including the quantitative targets of the DLIs. To monitor the Additional Financing of IFAD, six (6) indicators were added to the Results Framework, while for others the quantitative targets (related to DLIs 2, 3, 7) were increased. Seven (7) indicators were selected to be used as IFAD Core Indicators (see ORMS Annex 9).

## Project Cost and Financing, including IFAD contribution

40. The RBL approach implies all activities to be pre-financed by the Government under its annual sector programs budgets for agriculture and livestock and reimbursed by World Bank and IFAD up to an agreed amount once the agreed DLIs achieved. The World Bank has allocated US\$150 million to PCAE of which US\$ 149.01 million as RBL. The IFAD contribution in a total amount of US\$ 23 million consists in a reallocation of IFAD11 resources, of which US\$ 20 million financing the results-based lending activities, while US\$ 3 million will be allocated to the PADAER II as the IPL to finance the institutional and capacity building component. PADAER II being currently an actual problem project the disbursement of this US\$ 3 million will be subject to the project status turnaround to “Not at Risk” and a Financial Management Quality note of 4. This condition will be inserted in the amendment to the PADAER II Financing Agreement as a condition for first disbursement.

41. **Table 2: Financing of the PCAE**

Type of lending	Financing Source	Amount (US\$ million)	Percentage
Program Preparation Advance (PPA)	IDA	0.99	0.4%
Results-based Lending (RBL)	IDA	149.01	64.0%
	IFAD	20.0	8.6%
	Government	60.0	25.8%
Investment Project Lending (IPL)	IFAD	3.0	1.3%
<b>Total</b>		<b>233.0</b>	<b>100.0%</b>

## Alignment of the Design Process

42. On the 12th of February 2019, the GoS officially requested IFAD to cofinance the PCAE. As a first step, IFAD fully contributed to the PCAE design and start-up by mobilizing the required human resources and participating actively in the preparation (October 2019), pre-appraisal (9-18 March 2020), appraisal (April 2020), loan negotiations and first implementation support (8-15 March 2021) missions of Government of Senegal (GoS) and the World Bank Group (WBG). At every stage, IFAD shared knowledge on agricultural diversification, climate resilience and targeting from its PAFA [9], PAFA-E [10] and PARFA [11] projects. On 12 May 2020, the World Bank’s Executive Board (EB) approved an IDA credit of US\$ 150 million for the PCAE. Fifteen percent of this financing has been disbursed as advance, while the Program governance structures have been put in place. The Program became effective on 2 September 2020 and will be closed on 31 December 2025.

43. In addition, IFAD mobilized technical assistance and capacity building support through the PADAER-II [12] project to support the start-up of the Program and to strengthen the capacities of the main implementing entities. The first supervision mission in March 2021 led by Worldbank with IFAD participation, assessed the progress realized. The active participation in the PCAE design process already provided IFAD a high level of visibility, which was recognized by the World Bank at multiple occasions, including in the aide-memoire of the first supervision mission and in high-level meetings with the World Bank Group. The World Bank has agreed to include IFAD as co-financing partner in the PCAE subject to the two following conditions: i) IFAD would begin supporting the Program through start-up and implementation support to be financed by other IFAD projects in Senegal; and ii) the Program would be ready for IFAD Executive Board approval once IFAD resources are available from the 11th Replenishment round (IFAD11) or 12th Replenishment round (IFAD12) at the latest. This option was chosen to fast track the PCAE with effectiveness and start-up in 2020 using IDA loan proceeds. The Associate Vice-President of the Program Management Division in IFAD has endorsed this strategy. The IFAD OSC reviewed the new COSOP and Program Concept Note, and approved the principle of cofinancing the PCAE, using a PforR approach, on the basis of the initial design in May 2020. A Design Review Meeting (DRM) convened on 19 June 2020 to discuss the first design Memo for co-financing. Following the reallocation of a final amount of US\$ 23 million from IFAD11 in May 2021 (of which US\$ 5 million approved in July 2020), an IFAD design mission was organized from 1 to 20 June 2021 in order to prepare the integration of IFAD's co-financing in the PCAE. The design team worked closely together with the World Bank office in Dakar and with officials from MAER, MEPA and the Ministry of Finance and Budget (MFB) to analyse the national strategy documents and work plans, in order to identify complementary investments that enhance the dimensions "diversification" and "inclusiveness" of PCAE. Based on this mission and aide memoire, the World Bank confirmed its commitment and agreement on IFAD co-financing in its letter of 1st July 2021.
44. In its letter, the World Bank also describes the restructuring process and engagement from the Bank side with respect to IFAD's co-financing. Once agreed between the Government of Senegal, IFAD and IDA, the changes to the Program design, which are relatively light in legal terms, and therefore a likely level-2 restructuring, will be spelled out in the World Bank restructuring project paper (PP) to fully reflect IFAD's co-financing. The IDA financing agreement and associated legal documents would need to be amended to accommodate the topping up of selected DLIs, revisions to selected related Disbursement Linked Results (DLRs) and review of a few program performance indicators".

## Supervision Arrangements

45. The World Bank will be appointed as cooperating institution within the meaning of Article III of the General Conditions of Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, as lastly amended on December 2020, under a letter of appointment (the "LoA") that is now under drafting and negotiations between the parties. In light of the LoA the WB will consequently be formally responsible for supervising the PCAE, administering the loan and authorizing payments. In practice, the supervision will be done jointly by the WBG, IFAD and the GoS. In conformity to IFAD's policy on supervision and implementation support, at least one supervision mission will be held per year with regular follow up on progress reports and results. The presence of the World Bank Office and IFAD Regional Hub in Dakar will facilitate close monitoring of progress and provision of implementation support. IFAD's longstanding strategic partnership with the MAER and MEPA will allow ensuring efficient targeting of women and young people for the Program activities. In addition, all partners will work together to strengthen M&E systems and overall monitoring of the achievement of the DLIs.
46. The Mid-Term Review (MTR) will be organized at the beginning of Year 3 of Program implementation. The MTR will be led by MAER and MEPA staff through their TCTs and will be done jointly with IFAD and the WBG.
47. The Program Completion Review (PCR) will be initiated by GoS according to guidelines set forth by IFAD and the WBG and reviewed by the three parties. The PCR will document the achievement of the overall targets and project objectives as well as lessons learned during the implementation period and possibilities for scaling activities.

## Estimated Cost Sharing by IFAD for Design and Implementation

48. IFAD's contribution to the PCAE design is made up mostly of West Africa Hub person-hours – having three staff working on the Program on a part-time basis. In 2019-2020, three consultants were mobilized to participate in meetings and prepare necessary contributions to the Project Appraisal Document (PAD). In addition, two consultants were recruited in 2021 to participate in the Expenditure Framework review for IFAD's co-financing, in addition to the Institutional Support and Capacity Building. Furthermore, FAO specialists participated in the design process through the WB-FAO and IFAD-FAO partnership programs at different stages of the design process in 2019, 2020 and 2021.
49. Regarding costs for supervision, IFAD will be signing the LOA with the World Bank to be the cooperating institution that will be formally responsible for supervision and loan administration even if IFAD staff will be actively involved in the implementation of PforR. The administration costs of the WBG as cooperating institution, will be negotiated by FMD through the IFAD Hub in Dakar.
50. Given the RBL approach, GoS will be responsible for preparing the Annual Work Plan and Budget (AWPB) and procurement,

using its own mechanisms. No AWPB, procurement plan or Program Implementation Manual (PIM) will be prepared by the Program design team. However, the World Bank has specific guidelines for procurement in RBL projects. In addition, an assessment of the national fiduciary systems was undertaken during design by the World Bank.

## Risk

51. As per IFAD's design policy of January 2020, risk for type C projects is addressed by the Program initiator or the WBG in this case [13]. The DRM of 19 June 2020 reconfirmed that World Bank procedures would be followed for the SECAP. In addition, an IFAD Integrated Program Risk Matrix (IPRM) was prepared and mitigation measures sharpened (see ORMS Annex 4).
52. The Overall Risk of PCAE/PforR is considered Substantial when assessed with the World Bank's Systematic Operations Risk-Rating Tool (SORT), driven mostly by political and governance issues, sector strategies and policies, weak institutional capacity for implementation, and sustainability and fiduciary risks. This is exacerbated by the uncertainty resulting from the COVID-19 pandemic, which is central to any activity at this point in time.
53. Fiduciary Risk is considered High by the WBG and mitigation measures are put into place, including : (i) agreement on the multiyear program expenditures framework with the Government, (ii) limit the program expenditures framework annual budget variation to +/-3percent, (iii) formally approve the PRACAS II and Livestock Sectorial Development Policy, (iv) appoint the program Managers and fill vacant Internal Inspection position, (v) open a separate and dedicated account at National Treasury to receive funds that will flow from the World Bank, (vi) National Treasury to appoint dedicated accountants to handle and report on payments made at the request of the Line Ministries on the dedicated account, (vii) roll out an effective use of the Integrated Financial Management Information System (IFMIS) and Procurement system, and (viii) develop multiyear contract framework.
54. The institutional capacity for implementation and sustainability risk is Substantial, reflecting the need for strong collaboration between the entities involved in Program implementation. This risk will be mitigated by establishing dedicated Technical Coordination Teams (TCTs) within MAER and MEPA to ensure coordination among implementing agencies, and through capacity building activities incorporated into the Program design, the DLIs, and the Program Action Plan (PAP).

## Footnotes

[1] IFAD uses the acronym PCAE/PforR, World Bank the acronym PCAE.

[2] A Level-2 restructuring is a minor restructuring (mainly integrating additional financing) without changing the Program Development Goal, nor the Specific Objectives. In addition, the intervention areas, target group and type of activities are basically the same. Consequently, it does not have to be presented to the World Bank Executive Board again and does not require a new environmental and social safeguards assessment.

[3] A Program for Results (PforR) typically uses the terminology Results Areas instead of Components, and Disbursement Linked Indicators (DLIs) instead of Expected Development Outcomes.

[4] World Bank. Agriculture and Livestock Program for Results (PCAE). Program Appraisal Document (PAD). April 21, 2020.

[5] All DLIs except DLI#10 are scalable, implying that funds will be disbursed annually in line with the progress made.

[6] In the Groundnut Basin, IFAD has implemented several projects including PAFA and PAFA-extension (closed end 2020), which were aiming at diversifying crops and livestock production systems. Several value chains, often with neglected traditional crops (such as millet, sorghum, cowpea) were revived successfully with farmers groups.

[7] This approach is the traditional approach compared to RBL approach. In this approach, IFAD gives a loan to a government for specific purpose, or the implementing certain activities of an agricultural project, which two parties agree.

[8] World Bank. PCAE. Program Appraisal Report. Annex 6

[9] World Bank. PCAE. Program Appraisal Document (PAD), Annex 6: Implementation Support Plan

[10] Agricultural Value Chain Support Project (PAFA)

[11] Agricultural Value Chain Support Project - Extension (PAFA-E)

[12] Agricultural Value Chains Resilience Support Project (PARFA)

[13] Support to Agricultural Development and Rural Entrepreneurship Programme – Phase II

[14] [https://www.dropbox.com/home/P4R%20Senegal/DRM%20submission%20\(background%20documentation](https://www.dropbox.com/home/P4R%20Senegal/DRM%20submission%20(background%20documentation)

## Senegal

---

### Agriculture and Livestock Competitiveness Program For Results (PFAE-PforR)

#### Design Report

#### Annex 1: CI PDR

Mission Dates: 01/06/2021-20/06/2021

Document Date: 04/10/2021

Project No. 2000002666

Report No. 5819-SN

West and Central Africa Division  
Programme Management Department





Investing in rural people

Republic of Senegal

**Agriculture and Livestock Competitiveness Program for Results  
(PFAE/PforR)**

Project ID: 2000002666

**Result Based Lending Program Design Note.  
Cofinancing with the World Bank**

**DATE:** 07 July 2021 / rev 10 September 2021



Contents

**MAP OF THE PROGRAM**

<b>AREA</b> .....	1
<b>ABBREVIATIONS AND ACRONYMS</b> .....	3
<b>EXECUTIVE SUMMARY</b> .....	5
<b>I. CONTEXT</b> .....	8
<b>A.</b> PCAE/PforR Design Process .....	8
<b>B.</b> Agriculture and Livestock Competitiveness Program for Results (World Bank) .....	8
<b>C.</b> Rationale for IFAD's Engagement in Co-financing .....	9
<b>D.</b> Lessons Learned.....	10
<b>II. PROGRAM DESCRIPTION</b> .....	11
<b>E.</b> Program Development Objective, Targeting Strategy and Target Group.....	11
<b>F.</b> Result Areas.....	11
<b>G.</b> Disbursement Linked Indicators and Verification Protocols.....	12
<b>H.</b> Policy Dialogue.....	16
<b>I.</b> Institutional Support and Capacity Building .....	16
<b>J.</b> Contribution to SDGs and alignment with country sector and IFAD objectives .....	17
<b>K.</b> Program Cost and Financing .....	17
<b>L.</b> Program Benefits .....	17
<b>III. RISKS</b> .....	18
<b>IV. IMPLEMENTATION ARRANGEMENTS</b> .....	19
<b>M.</b> Organizational Framework .....	19
<b>N.</b> Monitoring & Evaluation, Knowledge Management and Communication .....	19
<b>O.</b> Target Group Engagement and Feedback, Grievances Redress.....	20
<b>P.</b> Implementation Plans.....	20
Attachment 1. Program Appraisal Document (PAD) from cofinancier .....	22

ORMS Annexes

Annex 2	CI Logframe
Annex 3	Logframe This document is automatically generated and attached
Annex 4	Integrated Project Risk Matrix (IPRM) This document is automatically generated and attached
Annex 5	CI Environmental safeguards review
Annex 6	CI Project Implementation Manual (PIM)
Annex 7	Mainstreaming themes – Eligibility c
Annex 8	DLIs, Disbursement Arrangements (IFAD Additional Financing) and Verification Protocols
Annex 9	List of Core Indicators selected
Annex 10	Green House Gas Analysis
Annex 10.b	EX ACT TOOL (Green House Gas Analysis)
Annex 11	EFA
Annex 11.b	EFA excel file

## Abbreviations and Acronyms

AfDB	African Development Bank
AI	Artificial insemination
ANCAR	<i>Agence Nationale de Conseil Agricole et Rural</i> (National Agricultural Advisory Agency)
ARDs	<i>Agences Régionales de Développement</i> (Regional Development Agencies)
ARMP	<i>Autorité de Régulation des Marchés Publics</i> (Public Procurement Regulatory Authority)
BOS	<i>Bureau Opérationnel de Suivi</i> (National Monitoring Bureau, Senegal Emerging Plan)
CAR	<i>Conseil Agricole Rural</i> (Rural Advisory Committee)
CBPP	Contagious bovine pleuropneumonia
CEI	<i>Cellule d'Enquête et d'Inspection</i> (Investigation and Inquiry Unit)
CNAAS	<i>Compagnie Nationale d'Assurance Agricole</i> (National Agriculture Insurance Company)
CNACS	<i>Caisse Nationale de Crédit Agricole du Sénégal</i> (National Agricultural Credit Bank)
CNAG	<i>Centre National d'Amélioration Génétique</i> (National Center for Genetic Improvement)
CNIA	<i>Comité National Interprofessionnel de l'Arachide</i> (National Groundnut Interprofessional Committee)
CPF	Country Partnership Framework
CRASPs	<i>Comités Régionaux Agro-Sylvo-Pastoraux</i> (Regional Agro-Silvo-Pastoral Committees)
CRD	<i>Comité de Règlement des Différends</i> (Dispute Resolution Committee)
CRSE	<i>Comité Régional de Suivi Environnemental et Social</i> (Regional Committee for Environmental and Social Monitoring)
CSA	Climate-smart agriculture
CSOASP	<i>Conseil Supérieur d'Orientation Agro-Sylvo-Pastoral</i> (High-Level Agro-Silvo-Pastoral Advisory Council)
DA	<i>Direction Générale de l'Agriculture</i> (Agriculture Department)
DAGE	<i>Direction de l'Administration Générale et de l'Équipement</i> (Department of General Administration and Equipment)
DAPSA	<i>Direction de l'Analyse, de la Prévision et des Statistiques Agricoles</i> (Department of Agricultural Analysis, Forecasting, and Statistics)
DBRLA	Department of Retention Basins and Artificial Lakes
DCMP	Central Public Procurement Department
DEEC	Department of Environment and Classified Establishments
DEIE	Division of Environmental Impact Assessments
DGPSN	National Department for Social Protection and National Solidarity
DIREL	<i>Direction de l'Élevage</i> (Livestock Department)
DISEM	<i>Direction des Semences</i> (Seed Department)
DLI	Disbursement-Linked Indicator
DPPD	<i>Document Pluri-Annuel de Programmation des Dépenses</i> (Medium Term Expenditure Framework)
DPV	<i>Direction de la Protection des Végétaux</i> (Plant Protection Department)
DRDR	<i>Direction Régionale du Développement Rural</i> (Regional Department for Rural Development)
DREEC	<i>Division Régionale de l'Environnement et des Établissements Classés</i> (Regional Departments of Environment and Classified Establishments)
EIA	Environmental Impact Assessment
EMP	Environmental Management Plan
ESSA	Environmental and Social Systems Assessment
FNDASP	<i>Fonds National de Développement Agro-Sylvo-Pastoral</i> (National Fund for Agro-Silvo-Pastoral Development)
FNRAA	<i>Fonds National de Recherches Agricoles et Agro-alimentaires</i> (National Fund for Agriculture and Agri-Food Research)
FONGIP	<i>Fond National de Garantie des Investissements Prioritaires</i> (National Guarantee Fund for Priority Investments)
FONSTAB	<i>Fonds d'Appui à la Stabulation</i> (Livestock Shelter Support Fund)
GoS	Government of Senegal
GP	Global Practice (World Bank)
GPS	Global Positioning System
GRS	Grievance Reporting Service
ICT	Information and Communication Technology
IFAD	International Fund for Agricultural Development
IFMIS	Integrated Financial Management Information System
IG	Office of the Inspector General
IGE	<i>Inspection Générale d'État</i> (National Office of the Inspector General)
INDC	Intended Nationally Determined Contribution

IPF	Investment Project Financing
ISRA	<i>Institut Sénégalais de Recherches Agronomiques</i> (Senegalese Institute for Agronomic Research)
LOASP	Agro-Silvo-Pastoral Orientation Law
LPDE	Letter of Livestock Development Policy
LPSDA	Letter of Agriculture Sector Development Policy
M&E	Monitoring and Evaluation
MAER	Ministry of Agriculture and Rural Equipment
MAPS	Methodology for Assessing Procurement Systems
MEED	Ministry of Environment and Sustainable Development
MEPA	Ministry of Livestock and Animal Production
MEPC	Ministry of the Economy, Planning, and Cooperation
MFB	Ministry of Finance and Budget
MTR	Mid-Term Review
NACSP	National Advisory Committee on Seeds and Plants
OECD	Organisation for Economic Co-operation and Development
OFNAC	National Office for Combating Fraud and Corruption
OHADA	Organization for the Harmonization of Corporate Law in Africa
OIE	World Organization of Animal Health
OPRC	Operational Procurement Review Committee
OPS	Private Warehouse
ORSRE	Warehouse Receipt Regulatory Organization
PAP	Program Action Plan
PAPIL	Small-Scale Local Irrigation Support Project
PARFA	Agricultural Value Chain Resilience Support Project, IFAD
PDIDAS	Sustainable and Inclusive Agribusiness Project for Senegal
PDMAS	Senegal Agricultural Markets and Agribusiness Development Project
PforR	Program for Results
PGIRE	River Basin Integrated Water Resources Management Project
PIU	Project Implementation Unit
PNDE	National Livestock Development Program
PNIASAN	National Agriculture Investment Program for Food Security and Nutrition
PNBSF	National Family Safety Net Program
PO	Producer Organization
PPEA	Agricultural Export Promotion Project
PPP	Public-Private Partnership
PPR	<i>Peste des Petits Ruminants</i> (small ruminant plague)
PRACAS	<i>Programme d'Accélération de la Cadence de l'Agriculture</i> (Program for Accelerated Pace of Agriculture)
PRAPS	Regional Sahel Pastoralism Support Project
PSE	<i>Program Sénégal Emergent</i> (Emerging Senegal Plan)
R&D	Research and development
RA	Results Area
RF	Results Framework
SAI	Supreme Audit Institution
SC	Steering Committee
SG	Office of the Secretary General
SIIP	Sahel Irrigation Initiative Support Project
SNCASPP	National Agro-Silvo-Pastoral Advisory Body
SONACOS	National Oilseed Product Marketing Company
SRA	Sub-Results Area
SYGMAP	Integrated Public Procurement Management System
TCT	Technical Coordination Team
ToR	Terms of reference
TSA	Treasury Single Account
WAAPP	West Africa Agriculture Productivity Program
WAEMU	West Africa Economic and Monetary Union
WBG	World Bank Group
WRS	Warehouse Receipt System

## Executive Summary

### A. Context

1. The Agriculture and Livestock Competitiveness Program for Results (PCAE/PforR)<sup>1</sup> is a Type-C financing (initiated by the World Bank and to be co-financed by IFAD), as well as a results-based lending (RBL) operation. The piloting of RBL operations is a commitment of IFAD management under the IFAD11 replenishment cycle. As the World Bank financed PCAE is effective since September 2020, this Memo presents a Level-2 restructuring (at country director level), following the decision of IFAD in 2021 to allocate additional financing of US\$ 23 million. On 12 May 2020, the World Bank’s Executive Board (EB) approved an IDA credit of US\$ 150 million for the PCAE. The WB financing agreement for the PCAE (the “WB FA”) became effective on 2 September 2020 and will be closed on 31 December 2025.
2. This Result Based Lending design Note presents the integration of IFAD’s financing in the PCAE; which in the context of WB’s internal approval processes will be presented as an “additional financing” vis-a vis the WB and from IFAD’s perspective will constitute a parallel co-financing in line with DRM 2020 recommendations and as confirmed in World Bank letter of 1<sup>st</sup> July 2021 (in appendices).
3. The proposed Program for Results (PforR), as approved by the World Bank in 2020, will support transformative elements, as reflected in the Program for Accelerated Pace of Agriculture, phase II (PRACAS II) and National Livestock Development Plan (PNDE).
4. This note follows the recommendations of DRM held in June 2020 and is based on a joint design (Government, World Bank and IFAD) fielded in June 2021.

### B. Program Description

5. The **Program Development Objective (PDO)** of PCAE is to enhance productivity and market access of priority commodity value chains and livestock, in the Extended Groundnut Basin and Agro-pastoral Areas.
6. **Beneficiaries.** It is estimated that approximately 900,000 farmers will benefit from one or more Program activities and of which at least, 50 percent and 30 percent will be respectively women and young farmers. The Additional Financing of IFAD will allow enhancing the focus on diversification of farming systems and focus on smallholders, in particular of women and young farmers. It will also allow giving more farmers access to agricultural insurance.
7. **Results Areas.** In order to enhance the IFAD core mainstreaming areas in the PCAE, Additional Financing will be allocated to four Sub-results areas, namely: 1.1a Increased crop productivity; 1.1.b Increased livestock productivity; 2.3 Increased access to financial services; and 3. Improved sector governance, Program management.
8. **Disbursement Linked Indicators.** As PCAE is a Program for Results (PforR), the disbursement of World Bank loan proceeds will take place in accordance with demonstrated evidence of achieving ten (10) strategic, well-defined, quantifiable and agreed Disbursement Linked Indicators (DLIs). The DLIs represent key milestones in the achievement of Program outcomes and outputs.
9. Twenty (20) million USD of the Additional Financing of IFAD will be allocated strategically to further enhance sustainable diversification of farming and livestock systems, and enhance inclusiveness of the Program, in line with the IFAD Core Commitments and the COSOP 2019-2024. The allocation would be as follows:

	Disbursement Linked Indicator (DLI)	IFAD additional US\$ million
2	Cumulative quantity of certified seeds acquired for diversification crops (tons)	3.0
3	Percentage of subsidy targeted to small producers and climate-smart technologies (% of subsidy amount)	10.0
7	Number of producers with access to agriculture insurance for crops and livestock (per year)	5.0
10	Monitoring and Evaluation (M&E) system each at MAER and MEPA for agriculture and livestock performance in place and functioning	2.0

<sup>1</sup> IFAD uses the acronym PCAE/PforR, while World Bank uses the acronym PCAE.

10. **Policy Dialogue.** Despite its relatively small financial contribution to the operation, IFAD will gain in overall visibility and weight in policy dialogue, due to its partnership with the WBG. The ambitious policy dialogue under PCAE has been designed to address the needs of small- and medium-scale farms, in addition to women and young people, for them to improve the resilience of their production systems for sustainable livelihoods. The policy dialogue is essential for the IFAD core target group and consists of the following elements: (i) DLIs 1, 2, 3 and 5 have been designed to fundamentally change the budget allocation of the MAER and MEPA towards a more equitable access of smallholders to certified seeds and quality CSA inputs and vaccination; (ii) DLIs 6 and 10 include policy measures to support multi-stakeholder platforms, including the recognition, organization and functioning of the Interprofessional Organizations in the Agricultural sector for groundnuts and diversification crops (maize, sorghum/millet, cowpea); (iii) DLIs 5 and 10 support preparation of new laws, regulations, policies or strategies, including a Strategy to control Newcastle Disease and Fowlpox, a National Genetic Improvement Strategy and Plan, the Animal Health and Veterinary Public Health Code and the Livestock Master Plan.

11. **Project Cost and Financing.** The World Bank has allocated US\$150 million to PCAE, while IFAD will co-finance for an amount of US\$ 23 million. The IFAD contribution is a reallocation of IFAD11 resources, of which US\$ 20 million as will have the form of a loan under Result Based Lending (RBL), while US\$ 3 million will have the form of a classical loan to support Institutional Capacity Building and Technical Assistance under the already existing IFAD funded PADAER2 project.

12. **Institutional Support and Capacity Building.** As part of the IFAD contribution to the PCAE/PforR, US\$ 3 million will be mobilized for Institutional Support and Capacity Building, using an investment project lending (IPL) approach. This would allow some flexibility with respect to mobilization of TA and mitigate implementation risks. This support will build further on the initial US\$3.5 million that is being provided by PADAER II in 2020 and 2021, and that was essential to start-up the PCAE/P4R Program.

### **C. Risks**

13. As per IFAD's design policy of January 2020, risk for type C projects is addressed by the Program initiator or the WBG in this case. The DRM of 19 June 2020 reconfirmed that WB procedures would be followed for the SECAP. In addition, an IFAD Integrated Program Risk Matrix (IPRM) was prepared (attached in appendices) and mitigation measures sharpened.

### **D. Implementation Arrangements**

14. The Program has a three-tiered governance structure with a Steering Committee (SC), two Technical Committees (TCs) and two Technical Coordination Teams (TCTs), as well as two technical focal points, within MAER and MEPA, which have been put in place and are operational. The SC organized its first meeting in March 2021 and approved the first Annual Work Plan and Budget (AWPB). During implementation, the achievement of the DLIs will be verified by the Independent Verification Agent (IVA). The demand for non-objection for the recruitment is expected soon.

15. As PCAE is an RBL operation to be implemented through the national systems, no Program Implementation Manual (PIM) was prepared. GoS will be responsible for procurement, using its own mechanisms. Same principles for result based lending apply to procurement and no classic procurement plan will be prepared by the Program design team. As a consequence procurement does not require reviews or no-objection systems.

16. It is envisaged that the World Bank is will be appointed as cooperating institution, within the meaning of Article III of the General Conditions of Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, as lastly amended on December 2020, under a letter of appointment (the "LoA") that is now under drafting and negotiations between the parties. In light of the LoA, the WB will consequently be formally responsible for supervising the PCAE, administering the loan and authorizing payments. In practice, the supervision will be done jointly by the WBG, IFAD and the GoS.

17. The Result Framework, developed by MAER, MEPA, the WBG and IFAD, will be used for M&E purposes. The IFAD team participated in the discussions regarding the selections of indicators and their

<sup>2</sup> Banque mondiale. Mission virtuelle d'appui à l'exécution du PCAE du 8 au 15 mars 2021. Aide-mémoire

*intermediated and exit targets, including the quantitative targets of the DLIs. To monitor the parallel co-financing from IFAD, and staying within existing DLIs, six (6) indicators were added to the Results Framework, while for others the quantitative targets (related to DLIs 2, 3, 7) were increased. Seven (6) indicators were selected to be used as IFAD Core Indicators.*

## I. CONTEXT

### A. PCAE/PforR Design Process

18. The Agriculture and Livestock Competitiveness Program for Results (PCAE/PforR)<sup>3</sup> is a Type-C financing (initiated by the World Bank and to be co-financed by IFAD), as well as a results-based lending (RBL) operation. The piloting of RBL operations is a commitment of IFAD management under the IFAD11 replenishment cycle. As the World Bank financed PCAE is effective since September 2020, this Memo presents a Level-2 restructuring, following the decision of IFAD in 2021 to allocate additional financing of US\$ 23 million. This Restructuring Note presents the integration of the Additional Financing of IFAD in the PCAE. Once agreed between the Government of Senegal, IFAD and IDA, the changes to the Program design, which are relatively light in legal terms, and therefore a likely level-2 restructuring, will be spelled out in the restructuring project paper (PP) to fully reflect IFAD's co-financing. The IDA financing agreement and associated legal documents would need to be amended to accommodate the topping up of selected DLIs, revisions to selected related Disbursement Linked Results (DLRs) and review of a few program performance indicators”.

19. On 12 May 2020, the World Bank's Executive Board (EB) approved an IDA credit of US\$ 150 million for the PCAE. The financing agreement for the Program became effective on 2 September 2020 and will be closed on 31 December 2025. IFAD also mobilized technical assistance and capacity building support through the PADAER II<sup>4</sup> to support the start-up of the Program and to strengthen the capacities of the main implementing entities. Fifteen percent of the IDA loan has been disbursed as advance, while the Program governance structures have been put in place. The supervision mission in March 2021 assessed the implementation progress realized.

20. On the 12<sup>th</sup> of February 2019, the Government of Senegal (GoS) officially requested IFAD to cofinance the PCAE. The IFAD OSC reviewed the new COSOP and Program Concept Note, and approved the principle of cofinancing the PCAE, using a PforR approach, on the basis of the initial design in May 2020. A Design Review Meeting (DRM) convened on 19 June 2020 to discuss the first design Memo for co-financing. Following the reallocation of US\$ 23 million from IFAD 11 in May 2021, an IFAD design mission was organized from 1 to 20 June 2021 in order to prepare the integration of IFAD's additional financing in the PCAE. The IFAD design team worked closely together with the World Bank office in Dakar and with officials from the Ministry of Agriculture and Rural Equipment (MAER), the Ministry of Livestock and Animal Production (MEPA) and the Ministry of Finance and Budget (MFB) to analyse the national strategy documents and Expenditure Frameworks, in order to identify complementary investments that would benefit from IFAD Additional Financing.

### B. Agriculture and Livestock Competitiveness Program for Results (World Bank)

21. The proposed PCAE, as approved by the World Bank in 2020<sup>5</sup>, will support transformative elements, as reflected in Program for Accelerated Pace of Agriculture, phase II (PRACAS II) and the National Livestock Development Plan (PNDE).

22. Two strategic entry points for attacking low productivity in Senegal's agriculture sector and improving the welfare of poor rural households as part of the PforR are (i) the groundnut-based systems, and (ii) livestock systems. As a first entry point, the Program will support improvements in the productivity and economic performance of the groundnut value chain in the country's extended groundnut basin. The groundnut value chain is of major economic, social and political importance in Senegal. Groundnut production remains a primary source of income for most farm families, accounting for about half of the cropped area in Senegal and employing two-thirds of the rural population, mostly living below the official poverty line. Aligned with supporting the groundnut systems, the proposed Program will promote crop diversification and build producers' resilience to climate change by increasing the productivity of other priority crops associated with the groundnut-based systems (such as maize, potatoes, sesame, *fonio*, and horticultural crops). As a second thrust, the Program will support the development of selected livestock value chains in agro-pastoral areas, with a focus on dairy production and small ruminants, both socially and economically critical to rural livelihoods, especially the most vulnerable (poorest producers and women). Given the anticipated improvement in productivity of the groundnut- and livestock-based systems, the PforR is expected to have a major socio-economic impact in the country.

<sup>3</sup> IFAD uses the acronym PCAE/PforR, while World Bank uses the acronym PCAE.

<sup>4</sup> Support to Agricultural Development and Rural Entrepreneurship Programme – Phase II

<sup>5</sup> World Bank. Agriculture and Livestock Program for Results (PCAE). Program Appraisal Document (PAD). April 21, 2020.

23. The Program Development Objective (PDO) of PCAE is to enhance productivity and market access of priority commodity value chains and livestock, in the Extended Groundnut Basin and Agro-pastoral Areas.

24. The PCAE has three Results Areas<sup>6</sup>, namely (i) Improved Crop and Livestock Productivity and Resilience; (ii) Improved business environment and market integration; and (iii) improved sector governance, coordination and program management.

25. As PCAE is a Program for Results (PforR), the disbursement of World Bank loan proceeds will take place in accordance with demonstrated evidence of achieving ten (10) strategic, well-defined, quantifiable and agreed Disbursement Linked Indicators (DLIs)<sup>7</sup>. The DLIs represent key milestones in the achievement of Program outcomes and outputs.

### **C. Rationale for IFAD's Engagement in Co-financing**

#### **Rationale for IFAD's Engagement in the PforR**

26. The PCAE is supporting investments and policy reforms embedded in three national programs, namely the Program for Accelerated Pace of Agriculture, phase II (PRACAS II) with responsibility entrusted to the MAER, in addition to the National Livestock Development Plan (PNDE) with responsibility vested with the MEPA. These programs contribute to promoting sustainable, resilient, and inclusive growth as laid out in the Emerging Senegal Program (PSE).

27. Given IFAD's comparative advantage in diversification of smallholder farming systems and climate-smart agriculture (CSA) in the Groundnut Basin and agro-pastoral areas, the Government of Senegal (GoS) requested IFAD on 12 February 2019 to mobilize additional financing for its flagship Agriculture and Livestock Competitiveness Program for Results (PforR).

28. Twenty (20) million USD of IFAD's financing in the form of a loan will be allocated strategically to further enhance sustainable diversification of farming and livestock systems, and enhance inclusiveness of the Program, in line with the IFAD Core Commitments and the COSOP 2019-2024. As IFAD participated in the initial design missions of PCAE, it was decided to integrate the financing in the existing Results Areas and Disbursement Linked Indicators (DLIs), as approved by GoS and World Bank in 2020. Within this framework, investment were selected for the IFAD financing that allow enhancing the dimensions "diversification" and "inclusiveness" of the PCAE.

#### **IFAD's Value Added in the PforR**

29. IFAD has a unique approach in supporting smallholders, organizing value chains and making them more competitive to increase poor families' income. As indicated in its COSOP 2019-2025 - IFAD's comparative advantage in Senegal is its expertise in: (i) value chain development in the agriculture sector; (ii) support for rural entrepreneurship, especially among the most vulnerable populations (women, young people, diversely able); and (iii) empowerment of farmers' organizations.

30. The IFAD participation in the PCAE design missions during 2019 and 2020 contributed to the shift of the initial Program concept note that mainly focused on the groundnut value chain, towards greater diversification and resilience of smallholder farming and livestock systems with strong pro-poor focus and targeting of young people and women, as IFAD did under PAFA, PAFA-E and PARFA.

31. In order to mitigate risks related to the weak institutional capacity of the implementing entities of PCAE, combined with the innovative approach in the Senegalese agriculture, the mobilization of Technical Assistance (TA) and institutional support were considered essential and built into the original Program design. Consequently, IFAD and GoS have committed in 2020 funds under the ongoing PADAER II, as parallel financing to the PCAE in order to enhance capacity building and TA to the Program's Technical Coordination Teams (TCTs), public services and farmer organizations that are key implementing entities. Capacity building in gender and Climate-smart agriculture (CSA) has been included in the initial Program design through the planned implementation support that refers specifically to IFAD's role with respect to capacity building in the fields of gender and climate change<sup>8</sup>. The partnership with WBG, MAER and MEPA will also strengthen M&E systems and overall monitoring

---

<sup>6</sup> A PforR has Results Areas instead of components.

<sup>7</sup> World Bank. Agriculture and Livestock Program for Results (PforR). Program Appraisal Document (PAD). April 21, 2020.

<sup>8</sup> World Bank. PCAE. Program Appraisal Document (PAD), Annex 6: Implementation Support Plan

of Program outputs and outcomes to document achievement of the Disbursement Linked Indicators (DLIs).

### **IFAD's Mainstreaming Areas (Gender, Youth, Nutrition, Climate Change)**

32. The PFAE will take due consideration of all IFAD's core mainstreaming commitments, with a particularly strong attention to climate-change focused interventions and food and nutrition security, while building on good practices identified in PFAA and PFAA-E. The Program will pursue integrated efforts to address the vulnerability of the agricultural and livestock sectors to climate variability and change in the Groundnut Basin and Agro-pastoral areas. Climate-smart agriculture (CSA) is indeed at the core of the national strategies of MAER and MEPA, as they are considered as main risk factors to rural livelihoods in the targeted areas. The implementation of CSA practices for sustainable productivity growth with adaptation strategies for resilient production and livelihood systems and climate change mitigation strategies were integrated in PFAE design.

33. As the PFAE/PforR will be implemented by MAER and MEPA, focus will also be on the availability of healthy and diversified food. Rural households will benefit from better food security and greater access to nutritious foods leading to improved overall health. The focus on nutrition will be reinforced in the Program through (a) diversification of farming systems that allow consuming more vegetables, fruits, dairy, meat, and pulses; (b) reduction of various risks that contribute to food insecurity and seasonal hunger (storage, warehouse receipts systems, agriculture insurance).

34. The IFAD's participation in the PFAE/PforR design allowed reframing of the targeting strategy to make it more inclusive to poor rural people, and gender and youth sensitive. Youth employment and gender are also core priorities of GoS, as reflected in its national strategies (PRACAS II and PNDE). Given the marginalization of women and youth in agriculture and livestock, and the variety of factors that undermine their active participation in the sector, the Program will pay a great attention to the inclusion of these two groups through a gender and youth inclusive strategy that is being developed at the start-up phase with TA provided by PADAER-II. Thanks to its sound experience and expertise in women economic empowerment and youth inclusion in agro-food value chains, IFAD will provide a valuable support in involving more women and youth during the Program implementation.

### **D. Lessons Learned**

35. The 2019-2024 COSOP highlighted that IFAD project outcomes are not being sufficiently scaled-up or used to inform GoS policy reforms. Participating in the PFAE allows IFAD to join forces with the WBG and provide the required leverage to upscale innovations developed by IFAD initiatives.

36. The IFAD Country Portfolio of projects and programs has contributed to increasing the incomes of the rural poor, reduce gender inequality and empower rural women and youth. In addition, they have contributed to increasing crop yields and agricultural production, and marketing of surpluses through agribusiness contracts and linkages. As an influential partner of the design and as co-financier of the PFAE, IFAD has drawn its experience from these project and programs, including: (i) PFAA (2010-2016, US\$ 31.61 million); (ii) PADAER (2011-2020, US\$ 53.51 million); (iii) PFAA-E (2014-2020, US\$ 50.40 million), and (iv) PADAER II (2018-2024, US\$ 84.7 million). These investments contributed significantly to the transformation of traditional subsistence agriculture into market-oriented agro-pastoral production systems with an important role for the private sector and the promotion of a structured dialogue between all value chain stakeholders (so-called *inter-professions*).

37. In addition, lessons from other IFAD partnerships were useful during design, in particular the following. IFAD has established a transparent and graduation grant mechanism with a greater emphasis on building relationships between farmers' organizations and financial service providers. In response to environmental and climate challenges, and in partnership with the Global Environment Facility (GEF), IFAD established the Agricultural Commodity Chain Resilience Support Project Grant (2017-2021) to strengthen the resilience of vulnerable households. Furthermore, IFAD in partnership with World Food Program (WFP) and National Agricultural Insurance Company of Senegal (CNAAS) has developed agricultural insurance programs for rainfed crops and small ruminants.

## II. PROGRAM DESCRIPTION

### E. Program Development Objective, Targeting Strategy and Target Group

38. The Program Development Objective (PDO) is to enhance productivity and market access of priority commodity value chains and livestock, in the Extended Groundnut Basin and Agro-pastoral Areas.

39. The PDO results indicators in the Results Framework measure: (i) yield increase of groundnuts; (ii) increase in exports of shelled groundnuts; (iii) yield increase for diversification crops<sup>9</sup>; (iv) decrease in mortality rate of small ruminants; (v) increase in dairy farming productivity; (vi) increase in volume of milk commercialized; and (vii) number of smallholder farmers reached with agricultural assets and services (by gender and age group).

#### Target Groups and Targeting Strategy

40. The PCAE has been designed as a tool to reduce rural poverty, and improve food and nutrition security for smallholder farmers, women and young people alike in the poorest regions of Senegal. The beneficiaries are a broad range of stakeholders (smallholders, cooperatives, R&D agencies, traders, transporters, exporters) involved in priority crop and livestock value chains. The target group of the Program is essentially the same as that of IFAD supported projects (PAFA, PAFA-E, and PADAER). Consequently, the PCAE-PforR intervenes in the same areas as the IFAD interventions in the past.

41. The targeting strategy of the Program, in line with IFAD targeting guidelines, is based on geographic and self-targeting mechanisms:

- i. Geographic targeting through the focus on the extended Groundnut Basin and Agro-pastoral Areas, which have the highest poverty and malnutrition incidence in the country, which are also most vulnerable to the impact of climate variability and change and soil degradation;
- ii. Self-targeting principles were at the basis of the definition of DLIs, namely through the prioritization of investments and policy measures (equitable access to CSA inputs, certified seeds for groundnuts and diversification crops, vaccination of small ruminants and horses, agriculture insurance, cooperative services) that are interesting for smallholder farmers and livestock owners, rural poor, women and youth.

42. MAER and MEPA will prepare their annual action plan, guaranteeing the Program will focus on the poorest part of Senegal and the poorest family farms. In addition, the TA, mobilized through the IFAD contributions to support the MAER and MEPA will also contribute to plan inclusive activities. The targeting of poor rural farmers will make use of the IFAD funded projects' social profiling. Their practices will be adapted through the technical assistance, financed by IFAD, to fit the PCAE-PforR targeting needs. Moreover, the Technical Coordination Teams (TCT) in MAER and MEPA will include a Social Safeguards Specialist who will be in charge of gender and youth.

43. It is estimated that approximately 900,000 farmers will benefit from one or more Program activities and of which at least, 50 percent and 30 percent will be respectively women and young farmers. The Additional Financing of IFAD will allow enhancing the focus on diversification of farming systems and focus on smallholders, in particular of women and young farmers. An additional 50,000 farmers would be reached with additional assets, an additional 50,000 would adopt improved agricultural technology, and 450,000 would benefit from vaccination against African horse sickness and pasteurellosis of small ruminants. It will also allow giving more farmers (+75,000) access to agricultural insurance. The indicators of the Results Framework will be disaggregated by gender and age in the Monitoring and Evaluation (M&E) System, while the capacity of MAER and MEPA will be enhanced to monitor these disaggregated indicators.

### F. Result Areas

44. In order to achieve its PDO, the PCAE intervenes in three *Results Areas*. The two technical Results Areas each have three Sub-results Areas, and a third Results Area covers Program management and sector governance.

45. The IFAD financing will be allocated to four Sub-result areas, namely: 1.1a Increased crop productivity; 1.1.b Increased livestock productivity; 2.3 Increased access to financial services; and 3. Improved sector governance, Program management. The selection of these Sub-results areas is based on the analysis of the national strategy documents and the Expenditure Frameworks of the PRACAS II

<sup>9</sup> IFAD specific indicator

and PNDA and allow enhancing the IFAD core mainstreaming areas in the PCAE. The table below presents the activities and investments that will benefit from the Additional Financing.

**Table 1: Results Areas selected for IFAD Additional Financing**

<b>Sub-results Areas</b>	<b>Prioritized Activities for IFAD additional financing</b>
<b>Results Area 1: Improved crop and livestock productivity and resilience</b>	
1.1.a Increased crop productivity.	The main interventions to be supported are: (i) additional production of seeds of diversification species (millet, sorghum, maize, fonio, potato, onion, sesame, fruit trees); (ii) dissemination and training of producers on good production practices in diversification sectors; (iii) strengthening of the valuation of market gardening perimeters (irrigation and development).
1.1.b Increased livestock productivity.	The following underlying sets of activities could be supported: (i) support for the fight against priority diseases by supplementing vaccination equipment and infrastructure as well as vaccine storage, and by acquiring vaccines against African horse sickness and pasteurellosis in small ruminants; (ii) support for epidemiological surveillance through additional acquisition of sampling equipment and veterinary drugs for the control of disease outbreaks, control of the formal distribution channel for veterinary drugs; (iii) the development of fodder crops, (iv) genetic improvement which includes the provision of parents (rams), artificial insemination for milk production, training of new inseminators and breeders, etc., (v) the development of short-cycle species (sheep and traditional poultry), (vi) support relating to the management of farms, particularly dairy.
1.2 Increased agricultural resilience	No additional intervention
<b>Results Area 2: Improved business environment and market integration</b>	
2.1: Improving the groundnut business environment	No additional intervention
2.2: Increased livestock market access	No additional intervention
2.3: Increased access to financial services	Additional support to increase the number of farmers and livestock owners that will be reached by agricultural insurance.
<b>Results Area 3: Improved sector governance, coordination, and Program management</b>	
	The PCAE will support the strengthening of the governance of the diversification value chains and improve the coordination and execution of government programs in the agricultural and livestock sector, while meeting climate adaptation and mitigation challenges.

### **G. Disbursement Linked Indicators and Verification Protocols**

46. As PCAE is a Program for Results (PforR), the disbursement of World Bank and IFAD loan proceeds will take place in accordance with demonstrated evidence of achieving ten (10) strategic, well-defined, quantifiable and agreed Disbursement Linked Indicators (DLIs)<sup>10</sup>. The DLIs represent key milestones in the achievement of Program outcomes and outputs. The formulation and selection of these DLIs is the result of a long participatory process involving MAER and MEPA. They were selected based on the following criteria: (i) a realistic balance between output and outcomes indicators; (ii) a focus on the highly strategic, key interventions that must be implemented effectively to achieve the

<sup>10</sup> World Bank. Agriculture and Livestock Program for Results (PCAE). Program Appraisal Document (PAD). April 21, 2020.

PDO, the PSE’s high-level objective for the agricultural sector, and contributions to climate change adaptation and mitigation; and (iii) realism (SMART indicators) in terms of implementation and scalability to prevent disbursement of proceeds from being held up at critical stages of implementation.

47. Twenty (20) million USD of the Additional Financing of IFAD will target four DLIs (#2, #3, #7 and #10), aligned with the 2019-2024 COSOP and IFAD11 Core Commitments, namely those contributing to diversification of smallholder farming systems, climate change resilience, empowerment of women and youth, and enhancing food and nutrition security.

48. The Table below summarizes the rationale for selecting the Disbursement Linked Indicators and the allocation of IFAD funding. Quantitative targets are presented in the Results Framework (ORMS annex 2)

**Table 2: Rationale for selecting of Disbursement Linked Indicators**

World Bank	IFAD Additional Financing
<b>DLI #1: Quantity of certified groundnut seeds acquired annually.</b>	
This DLI seeks to ensure that producers have access to widely available, quality seed of improved varieties of groundnuts that are adapted to changing climatic conditions and resistant to pests and diseases. For that reason, the DLI regards the seed subsidy (leading to phasing out subsidies for non-certified seeds) and encourages the production of foundation seeds (by ISRA) and certified seeds (by professional seed cooperatives and private enterprises). One of the Program’s main activities will be to help the GoS produce enough certified seeds to cover the projected requirements. Meeting certified seed production requirements, together with the proposed reforms of the input subsidy (DLI #3), will ensure that certified seeds are produced and used effectively. This DLI is under the responsibility of MAER.	No additional intervention.
<b>DL #2 Cumulative quantity of certified seeds acquired for diversification crops.</b>	
This DLI seeks to ensure that producers have access to widely available, quality seed of improved varieties of diversification crops that are adapted to changing climatic conditions and resistant to pests and diseases. DLI #2 will foster crop diversification out of groundnuts, which requires assistance for ISRA to produce foundation seed, and for professional seed cooperatives and private enterprises to produce certified seeds, adopt climate-smart practices as well as other means for developing diversification crops. This DLI is under the responsibility of MAER.	IFAD will contribute to the multiplication of quality seeds for diversification crops (millet, sorghum, maize, cowpea, Irish potato, vegetables, sweet potato and fonio). IFAD support would allow increasing the volume of certified seeds produced by 20 percent.
<b>DLI #3: Percentage of subsidy targeted to small producers and climate-smart technologies.</b>	
The GoS will develop and implement a new climate-smart subsidy plan, which will emphasize improved targeting of subsidy benefits to small producers (cultivated area of less than 5 ha) as well as on the use of CSA technologies (including improved seeds, fertilizer and farming equipment).	IFAD aims also at scaling up the CSA interventions developed under the PADAER and PAFA-E to improve climate adaptation. IFAD financing will allow enhancing efforts to target farmers diversifying out of peanut production, through cereal crops, market gardening, breeding of short-cycle species (including vaccination), and poultry farming, while opting for good practices agricultural and livestock. IFAD financing will also allow the establishment of solar pumping systems for the availability of water at the level of the development of horticultural areas. IFAD support would allow increasing the number of farmers adopting improved agricultural technology by 50,000, of which 25,000 young farmers.

	The vaccination rates of African horse sickness would increase to 65 percent, that of pasteurellosis of small ruminants to 30 percent. IFAD additional financing would be both under MAER and MEPA.
<b>DLI #4: Vaccination coverage rate for PPR.</b>	
Expanding the coverage of PPR vaccination is important to improve the health and productivity of small ruminants (in conjunction with DLI#5 on fodder production). DLI #4 covers the incremental vaccination coverage against PPR of small ruminants. This DLI is under the responsibility of MEPA;	No additional intervention.
<b>DLI #5: Cumulative quantity of fodder certified seeds acquired by producers.</b>	
The lack of fodder remains a major binding constraint on improving livestock productivity and the development of animal production in Senegal. MEPA will determine the main fodder crops that will receive attention. The Program will retain the cumulative quantity of certified fodder seeds produced. This DLI is under the responsibility of MEPA;	No additional intervention.
<b>DLI #6: Groundnut inter-profession (CNIA) restructured.</b>	
A restructured CNIA will play a major role in developing the groundnut value chain by overseeing the process for setting the groundnut price and serving as the inter-profession's interlocutor with the GoS. The restructured CNIA will develop an action plan that the PforR can help implement to ensure that it becomes operational. The three main milestones of this DLI are: (i) CNIA restructured with an action plan; (ii) framework agreement signed between CNIA and the GoS; and (iii) action plan implemented. This DLI is under the responsibility of MAER;	No additional intervention.
<b>DLI #7: Number of producers with access to agriculture insurance for crops and livestock.</b>	
This DLI intends to facilitate access to financial services and promote resilience to shocks affecting crop and livestock value chains. It includes three milestones: (i) paying off premium arrears by GoS (underway); (ii) providing insurance coverage to an additional 131,000 small farmers under the current premium subsidy scheme (complementing the current support provided through the GIIF, a joint IFC/WB program to scale up agriculture insurance in Senegal, with about 269,000 farmers covered in 2019); and (iii) developing an exit strategy regarding the premium subsidy scheme emphasizing targeting of small producers, after the additional 131,000 farmers are insured. This DLI is under the responsibility of the MFB;	IFAD financing helps increase the number of crop and livestock farmers with agricultural risk insurance (additional 75,000 farmers).
<b>DLI #8: Operationalization of WRS in the extended groundnut basin.</b>	
The Ministry of Commerce and SMEs (MCPME) supported the operationalization of the Regulatory Body for the Warehouse Receipt System (ORSRE) and set up an incentive framework for the construction and operationalization by the private sector of infrastructure storage. This DLI aims to promote the WRS in order to improve access to finance for agricultural producers, aggregators/ off-takers and processors. It has three milestones: (i) ORSRE's key personnel has been appointed or recruited, and ORSRE has been provided with its own budget; (ii) 10 warehouses meet ORSRE's licensing requirements allowing warehouse operators to issue warehouse receipts, from a baseline of zero; (iii) receipts are financed by financial institutions. This DLI will be placed under the responsibility of MCPME;	No additional intervention.

<b>DLI#9: Number of milk collection centers supported and/or equipped and operational.</b>	
MEPA will support the establishment of a network of energy-efficient milk collection centers in order to allow producers to sell, store and add value for locally produced milk. This DLI is under the responsibility of MEPA; and	No additional intervention.
<b>DLI#10: Monitoring and evaluation system for agriculture and livestock performance.</b>	
It is critical to the success of the Program that both MAER and MEPA develop an M&E system capable of tracking performance, especially since these two line-ministries have just adopted program-based budgeting. This DLI is under the separate responsibility of MAER and MEPA for the development of each subprogram M&E system.	Additional resource is allocated for institutional support and governance of value chains for diversification crops. The IFAD support will be used to further digitalize and decentralize the MAER and MEPA monitoring and evaluation system, and promote the policy dialogue, in particular the consolidation of the interprofessions for diversification crops that were established under PAFA and PAFA-E.

49. The table below lists the DLIs and the respective allocations of IDA (US\$ 149.01 million) and IFAD (US\$ 20 million, additional financing) for each of them. The allocation of funds to the DLIs is based on an analysis of the Expenditure Framework of the national rural development strategies, namely the Program for Accelerated Pace of Agriculture, phase II (PRACAS II) under the MAER, and the National Livestock Development Plan (PNDE) under the MEPA. Please note that these allocations are agreed lump sums that do not necessarily reflect the expenditures of GoS to achieve the DLI. All DLIs except DLI#10 are scalable, implying that each year a disbursement will be done in line with the progress made.

50. The quantitative targets for each of the DLIs (#2, #3, #7 and #10) for the Additional Financing, disbursement arrangements and verification protocols are presented in ORMS Annex 8.

**Table 3: Disbursement-Linked Indicators and allocation of IDA & IFAD contributions**

Disbursement Linked Indicator (DLI) <sup>11</sup>		IDA US\$ million	IFAD additional US\$ million
<b>Results Area 1: Improved crop and livestock productivity and resilience</b>			
1	Quantity of certified groundnut seeds acquired annually (tons)	35.0	0.0
2	Cumulative quantity of certified seeds acquired for diversification crops (tons)	15.0	3.0
3	Percentage of subsidy targeted to small producers and climate-smart technologies (% of subsidy amount)	20.0	10.0
4	Vaccination coverage rate for small ruminant plague (PPR) (% coverage)	30.0	0.0
5	Cumulative quantity of fodder certified seeds acquired by the producers (tons)	10.0	0.0
<b>Results Area 2: Improved business environment and market integration</b>			
6	Groundnut inter-profession (CNIA) restructured	10.0	0.0
7	Number of producers with access to agriculture insurance for crops and livestock (per year)	10.0	5.0
8	Operationalization of the warehouse receipt system (WRS) in the Extended Groundnut Basin	4.01	0.0
9	Number of milk collection centers supported and/or equipped and operational	5.0	0.0
<b>Results Area 3: Improved sector governance, coordination, and program management</b>			
10	Monitoring and Evaluation (M&E) system each at MAER and MEPA for agriculture and livestock performance in place and functioning	10.0	2.0

<sup>11</sup> All DLIs except DLI#10 are scalable, implying that funds will be disbursed annually in line with the progress made.

<b>Total allocation DLIs</b>	<b>149.01</b>	<b>20.0</b>
Program Preparation Advance (not DLI)	0.99	-
Institutional Support and Capacity Building (IPL, not DLI)		3.0
<b>OVERALL TOTAL</b>	<b>150.0</b>	<b>23.0</b>

The table below presents the IFAD disbursements by DLI and by year, in addition to the 3 million US\$ investment project lending.

**Table 4: Program costs by DLI and by year (US\$ million)**

	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>Total</b>
DLI 2	0.50	1.50	1.00	0.00	3.00
DLI 3	2.50	2.50	2.50	2.50	10.00
DLI 7	1.25	1.25	1.25	1.25	5.00
DLI 10	1.00	0.50	0.50	0.00	2.00
Institutional Support and Capacity Building	2.10	0.51	0.35	0.04	3.00
<b>TOTAL</b>	<b>7.35</b>	<b>6.26</b>	<b>5.60</b>	<b>3.79</b>	<b>23.00</b>

## H. Policy Dialogue

51. The active participation in the PCAE design process already provided IFAD a high level of visibility, which was recognized by the World Bank at multiple occasions, including in the aide-memoire of the first supervision mission and in high-level meetings with the World Bank Group. Despite its relatively small financial contribution to the operation, IFAD will gain in overall visibility and weight in policy dialogue, due to its partnership with the WBG. The ambitious policy dialogue under PCAE has been designed to address the needs of small- and medium-scale farms, in addition to women and young people, for them to improve the resilience of their production systems for sustainable livelihoods. IFAD's role in the investment is being recognized by GoS and World Bank through highlighting the value added of the agricultural and livestock diversification investment; and demonstrating significant incremental impact in food security and nutrition as well as gender and youth. The policy dialogue is essential for the IFAD core target group and consists of the following elements:

- i. DLIs 1, 2, 3 and 5 have been designed to fundamentally change the budget allocation of the MAER and MEPA towards a more equitable access of smallholders to certified seeds (groundnuts, diversification and fodder crops) and quality CSA inputs and vaccination (small ruminants, horses).
- ii. DLIs 6 and 10 include policy measures to support multi-stakeholder platforms, including the recognition, organization and functioning of the Interprofessional Organizations in the Agricultural sector for groundnuts and diversification crops (maize, sorghum/millet, cowpea);
- iii. DLIs 5 and 10 support preparation of new laws, regulations, policies or strategies, including a Strategy to control Newcastle Disease and Fowlpox, a National Genetic Improvement Strategy and Plan, the Animal Health and Veterinary Public Health Code and the Livestock Master Plan.

## I. Institutional Support and Capacity Building

52. As part of the IFAD contribution to the PCAE/PforR, US\$ 3 million will be mobilized for Institutional Support and Capacity Building, using an investment project lending (IPL) approach through additional financing to the PADAER II project. This would allow some flexibility with respect to mobilization of TA and mitigate implementation risks. This support will build further on the initial US\$ 3.5 million that is being provided by PADAER II in 2020-2021 and that was essential to start-up the Program. This support contributes to and is complementary to the PAP and includes actions aimed at strengthening the capacity of implementing agencies (mainly MAER and MEPA at national and local levels) in four areas: (i) technical implementation capacity; (ii) Program management and M&E, knowledge management, (iii) fiduciary systems, and (iv) environmental and social management. In addition, the support building will allow enhancing the core IFAD mandate with respect to farmers' organisations, gender and youth empowerment, targeting and Climate-smart agriculture (CSA).

53. The Program Action Plan (PAP)<sup>12</sup> that GoS has agreed to finance and implement, includes activities to strengthen the capacity of implementing agencies in four areas, namely: Program

management, fiduciary systems, environmental and social management, and M&E. The PAP focuses particularly on mitigating the most substantial risks identified during Program design with regard to implementation, which are: (i) inter-agency coordination and staff resources at MAER and MEPA to coordinate, manage, monitor, and evaluate the Program; and (ii) weaknesses identified in the fiduciary systems and risks associated with the number of Program implementing entities. As the PAP was designed with IFAD participation, no adjustments were required.

54. The MAER has prioritized: (i) providing logistics resources to facilitate the implementation of activities (vehicle, motorcycle, IT and digitization); (ii) development of seed multiplication strategies, as well as the training of relevant actors; (iii) information, sensitization and training of ANCAR, DISEM, DRDR, DAPSA ISRA, DHORT, DPV, and FNDASP.

55. The MEPA has prioritized : (i) the development and implementation of the forward management plan for the workforce, jobs and skills of its staff; (ii) digitization of its monitoring-evaluation system, (iii) development of an online library platform, (iv) acquisition of additional rolling stock and (v) activities monitoring and supervision missions .

#### J. Contribution to SDGs and alignment with country sector and IFAD objectives

56. The results-based lending (RBL) approach will ensure full ownership by the Government of Senegal, while strengthening the institutional capacity of MAER and MEPA, and guaranteeing full alignment and integration within national and sector strategic development frameworks. In addition, the definition of DLIs is fully aligned with the Expenditures Framework of the PRACAS II and PNDA.

57. The PCAE will contribute to the achievement of Sustainable Development Goal (SDG) 1 through a sustainable increase in the incomes of poor family farmers and young rural entrepreneurs and to SDG 2- Zero hunger, as it will address the food and nutrition of its beneficiaries and their families. The Program will also contribute to SDG 5 and 10 – providing better opportunities for both men and women and young people alike, and SDG 13 with activities to address climate change.

58. Within the UN system, IFAD is with the sole mandate of investing on agriculture development. IFAD has a unique approach in supporting smallholders, organizing value chains and making them more competitive and resilient to increase sustainably poor families' income. As indicated in its COSOP 2019-2025 - IFAD's comparative advantage in Senegal and the sub-region is its expertise in: (i) value chain development in the agriculture sector; (ii) support for rural entrepreneurship, especially among the most vulnerable populations (women, young people, diversely able); and (iii) empowerment of farmers' organizations. IFAD will bring this expertise as well as additional financing to better support those activities be reflected and scaled-up into the PCAE.

#### K. Program Cost and Financing

59. The World Bank has allocated US\$150 million to PCAE, while IFAD will co-finance for an amount of US\$ 23 million. The IFAD contribution is a reallocation of IFAD11 global resources to the Senegal PBAS, of which US\$ 20 million as results-based lending, while US\$ 3 million will be parallel co-financing through Investment Project Lending (PADAER II) to support Institutional Capacity Building and Technical Assistance.

**Table 4: Financing of the PCAE**

Type of lending	Financing Source	Amount (US\$ million)	Percentage
Project Preparation Advance (PPA)	IDA	0.99	0.4%
Results-based Lending (RBL)	IDA	149.01	64.0%
	IFAD	20.0	8.6%
	Government	60.0	25.8%
Investment Project Lending (IPL)	IFAD	3.0	1.3%
<b>Total</b>		<b>233.0</b>	<b>100.0%</b>

60. The World Bank disbursed 15 percent of the IDA proceeds as advance. In addition, the World Bank disbursed a Program Preparation Advance (PPA) in an amount of US\$ 995,000 to finance preparation activities of the Government, including: (a) carrying out in-country consultations on PRACAS II and PNDE, (b) preparation of program operational documents, risks assessments and related institutional and capacity gaps assessments and action plans; (c) training on the use, benefits and challenges of implementing PforR instruments; and (d) operational support to the coordination teams in the MAER and MEPA.

<sup>12</sup> World Bank. PCAE. Program Appraisal Document, Annex 6. 21 April 2020.

61. IFAD's contribution to the PCAE/PforR design is made up mostly of West Africa Hub man-hours – having three staff working on the Program on a part-time basis. In addition, three consultants were mobilized to participate in meetings and prepare necessary contributions to the Project Appraisal Document (PAD) and to the IFAD documents. In addition, FAO specialists were participated in the design process through the WB-FAO and IFAD-FAO partnership programs at different stages of the design process in 2019, 2020 and 2021.

#### L. Program Benefits

62. An ex-ante Economic and Financial Analysis (EFA) was prepared to demonstrate the financial and economic soundness of the design of PCAE. The overall benefits of the Program were estimated using the economic results of the models, against the economic program costs and including adoption and phasing rates. The analysis, developed over 15 years. The economic net present value (NPV) of the Program is estimated to be USD 237 million, and the economic rate of return (ERR) is estimated to be 20.0%. Sensitivity analysis shows that the baseline results are robust under most scenarios. The robustness of these results was explored by testing the effects of changes in several critical parameters: (i) reduced program benefits; (ii) increased program costs; (iii) delayed program benefits; (iv) decreased output prices; (v) increased input prices; and (vi) reduced adoption rate.

63. A Green House Gas (GHG) analysis was performed using the EX-ACT tool – which is very relevant given the Program focus on livestock, as well as its relevance with respect to climate change mitigation. Results show that the PforR can constitute a sizeable net carbon sink of -3.3 million tCO<sub>2</sub> eq over 20 years, thus -167,000 tCO<sub>2</sub> eq annually, due to the introduction of improved crop and grassland management practices and technologies. The cropping activities constitute a carbon balance of -266,864 tCO<sub>2</sub> eq per annum in the with-project scenario, which would largely compensate the increase in the livestock sector (81,436 tCO<sub>2</sub> eq per annum). Increased transportation, processing and the increased use of fertilizer and insecticides/herbicides to an increase of 18,493 tCO<sub>2</sub> eq per annum.

### III. RISKS

64. As per IFAD's design policy of January 2020, risk for type C projects is addressed by the Program initiator or the WBG in this case<sup>13</sup>. The DRM of 19 June 2020 reconfirmed that WB procedures would be followed for the SECAP. Further details are to be found in: (i) World Bank. PCAE PAD, section IV.E Risk Assessment; (ii) World Bank. PCAE PAD, section IV.E Environmental and Social Safeguards; (iii) World Bank. PCAE PAD, Annex 5. Summary Environmental and Social Systems Assessment.

65. An IFAD Integrated Program Risk Matrix (IPRM) was prepared and mitigation measures sharpened (ORMS Annex 4).

66. The Overall Risk of PCAE/PforR is considered Substantial when assessed with the World Bank's *Systematic Operations Risk-Rating Tool (SORT)*, driven mostly by political and governance issues, sector strategies and policies, weak institutional capacity for implementation, and sustainability and fiduciary risks. This is exacerbated by the uncertainty resulting from the COVID-19 pandemic, which is central to any activity at this point in time (population falling back under poverty line, markets closed for a long period and impact on value chains, etc...).

67. Fiduciary Risk is considered High by the WBG and many mitigation measures are put into place, including : (i) agreement on the multiyear program expenditures framework with the Government, (ii) limit the program expenditures framework annual budget variation to +/-3percent, (iii) formally approve the PRACAS II and Livestock Sectorial Development Policy, (iv) appoint the program Managers and fill vacant Internal Inspection position, (v) open a separate and dedicated account at National Treasury to receive funds that will flow from the World Bank and a separate one for funds that will flow from IFAD, (vi) National Treasury to appoint dedicated accountants to handle and report on payments made at the request of the Line Ministries on the dedicated account, (vii) roll out an effective use of the Integrated Financial Management Information System (IFMIS) and Procurement system, and (viii) develop multiyear contract framework.

68. The institutional capacity for implementation and sustainability risk is Substantial, reflecting the need for strong collaboration between the entities involved in Program implementation. This risk will be mitigated by establishing dedicated Technical Coordination Teams (TCTs) within MAER and MEPA to ensure coordination among implementing agencies, and through capacity building activities incorporated into the Program design, the DLIs, and the Program Action Plan (PAP). The capacity building support provided by IFAD will be adequately place to mitigate risks on the institutional aspects, as demonstrated during start-up period in 2020.

69. Environmental and social risks are assessed as substantial. Although the investments that will be funded by the Program are unlikely to have substantial adverse impacts, the cumulative impact of the intensification of groundnuts, livestock and horticultural production paired with the weak implementation of environment and social management systems at national and regional levels raises the risk classification to substantial. The Program design and the measures in the PAP mitigate many of these risks.

## **IV. IMPLEMENTATION ARRANGEMENTS**

### **M. Organizational Framework**

70. The P4R is a PforR operation, which implies that no COSTAB or Expenditure Categories were prepared. Rather, the Ministries responsible for implementation (MAER and MEPA) will be pre-financing and implementing the Program through their annual sector program budgets. When the DLIs will be achieved and proof of achievement is shared following a series of thorough and agreed verifications, the WBG and IFAD will authorize disbursement of the amount incurred in line with the P4R Financing Agreement and agreed for each DLI. Regular joint WBG/IFAD missions and a system of checks and balances are being put into place to ensure that public budget allocations and incurred expenditures are in line with the ambition of the P4R.

71. The Program has a three-tiered governance structure with a Steering Committee (SC), two Technical Committees (TCs) and two Technical Coordination Teams (TCTs), as well as two technical focal points, within MAER and MEPA, which have been put in place and are operational<sup>14</sup>. The SC organized its first meeting in March 2021 and approved the first Annual Work Plan and Budget (AWPB).

72. During implementation, the achievement of the DLIs will be verified by the Independent Verification Agent (IVA). The demand for non-objection for the recruitment is expected soon.<sup>15</sup>

73. As P4R is an RBL operation to be implemented through the national systems, no Program Implementation Manual (PIM) was prepared.

74. Given the RBL approach, GoS will be responsible for procurement, using its own mechanisms. No classic procurement plan will be prepared by the Program design team. However, the World Bank has specific guidelines for procurement in RBL projects. In addition, an assessment of the national fiduciary systems was undertaken during design. The World Bank has been appointed as cooperating institution. Regarding costs for supervision, IFAD will be signing a contract with the World Bank to be the cooperating institution that will be formally responsible for supervision and loan administration even if IFAD staff will be actively involved in the implementation of PforR. The administration costs of the WBG as cooperating institution, will be negotiated by FMD through the IFAD Hub in Dakar.

75. **Supervision arrangements.** It is envisaged that the World Bank will be appointed as cooperating institution, within the meaning of Article III of the General Conditions of Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, as lastly amended on December 2020, under a letter of appointment (the “LoA”) that is now under drafting and negotiations between the parties. In light of the LoA the WB will consequently be formally responsible for supervising the P4R. In practice, the supervision will be done jointly by the WBG, IFAD and the GoS. In conformity to IFAD’s policy on supervision and implementation support, at least one supervision mission will be held per year with regular follow up on progress reports and results. The presence of the World Bank Office and IFAD Regional Hub in Dakar will facilitate close monitoring of progress and provision of implementation support. IFAD’s longstanding strategic partnership with the MAER and MEPA will allow ensuring efficient targeting of women and young people for the Program activities. In addition, all partners will work together to strengthen M&E systems and overall monitoring of the achievement of the DLIs.

### **Implementation of Institutional Support and Capacity Building Component**

76. The Component “Capacity Building Support” will be financed through additional USD 3 million financing that will be managed by the PADAER II program coordination unit that will coordinate the preparation of Annual Work Plan and Budget (AWPB), financial management and procurement. The Program Implementation Manual of PADAER II will be updated and guide the implementation.

<sup>13</sup> [https://www.dropbox.com/home/P4R%20Senegal/DRM%20submission%20\(background%20documentation](https://www.dropbox.com/home/P4R%20Senegal/DRM%20submission%20(background%20documentation)

<sup>14</sup> Banque mondiale. Mission virtuelle d’appui à l’exécution du P4R du 8 au 15 mars 2021. Aide-mémoire

<sup>15</sup> Banque mondiale. Mission virtuelle d’appui à l’exécution du P4R du 8 au 15 mars 2021. Aide-mémoire

## **N. Monitoring & Evaluation, Knowledge Management and Communication**

### **Monitoring & Evaluation**

77. The Program has a strong focus on M&E, and IFAD will be in the front line of M&E activities through the provision of capacity-building and TA. The PforR includes a specific DLI for M&E, associated to a disbursement of US\$ 10 million from IDA and US\$ 2 million from IFAD, conditional to the setting up of M&E systems able to track performance and results, to develop related Policy Documents. IFAD will have the opportunity to further contribute to this area through the use of global capacity-building grants.

### **Knowledge Management**

78. The preparation of a knowledge management strategy and the related activities will also be financed thanks to the component of "institutional support and capacity building". The prioritization of the related activities is based, on the one hand, on filling the knowledge and capacity gap in order to implement a PforR program. On the other hand, implementation approaches and practices are developed/adapted according to the identified challenges and/or risks. They will rely on the strengthening of M&E systems to document best practices and analysis. Moreover, reporting of capacity building will also capture the main knowledge management products generated throughout the program cycle, in addition to the specific case studies planned. Finally, the related knowledge management sharing and communication activities will offer IFAD important ways to display its role in the PforR operation, in addition to learning through IFAD's partnership with MAER and involvement in supervision and implementation support missions.

### **Results Framework and IFAD Core Indicators**

79. The Result Framework (ORMS Annex 2), developed by MAER, MEPA, the WBG and IFAD, will be used for M&E purposes. The IFAD team participated in the discussions regarding the selections of indicators and their intermediated and exit targets, including the quantitative targets of the DLIs. To monitor the Additional Financing of IFAD, six (6) indicators were added to the Results Framework, while for others the quantitative targets (related to DLIs 2, 3, 7) were increased. Seven (6) indicators were selected to be used as IFAD Core Indicators (ORMS Annex 9). A log-frame, in IFAD's format, has been developed.

## **O. Target Group Engagement and Feedback, Grievances Redress**

80. The preparatory study to establish a Grievances Mechanism (MGP) has been prepared<sup>16</sup>. The comments formulated by the World Bank are currently being taken into account.

## **P. Implementation Plans**

81. The Mid-Term Review (MTR) will be organized at the beginning of Year 3 of Program implementation. The MTR will be led by MAER and MEPA staff through their TCTs and will be done jointly with IFAD and the WBG.

82. The Program Completion Review (PCR) will be initiated by GoS according to guidelines set forth by IFAD and the WBG and reviewed by the three parties. The PCR will document the achievement of the overall targets and project objectives as well as lessons learned during the implementation period and possibilities for scaling activities.

---

<sup>16</sup> Banque mondiale. Mission virtuelle d'appui à l'exécution du PCAE du 8 au 15 mars 2021. Aide-mémoire

## **ATTACHMENTS**

### **Attachment 1. Program Appraisal Document (PAD) from cofinancier**

<https://www.dropbox.com/s/rttsye2d1x3tp1t/Attachment%201.%C2%A0Program%20Appraisal%20Document%20%28PAD%29%20from%20cofinancier%20.pdf?dl=0>

## Senegal

---

### Agriculture and Livestock Competitiveness Program For Results (PFAE-PforR)

#### Design Report

#### Annex 2: CI Logframe

Mission Dates: 01/06/2021-20/06/2021

Document Date: 04/10/2021

Project No. 2000002666

Report No. 5819-SN

West and Central Africa Division  
Programme Management Department



**Attachment 2. Results Framework from Cofinancier with IFAD Indicators and Targets Integrated (in red)**

Indicator Name (** IFAD Core Indicators)	IFAD co-financ.	DLI	Baseline	Intermediate Targets				Final Target
				1	2	3	4	
<b>PDO: Enhance productivity and market access of priority commodity value chains and livestock</b>								
Yield increase of groundnut (Metric ton)			0.98	1.00	1.00	1.10	1.20	1.50
Yield increase of diversification crops (Metric ton)	IFAD							
Maize (Metric ton)	IFAD		2.50	2.60	2.70	2.80	2.90	3.00
Millet (Metric ton)	IFAD		1.00	1.10	1.20	1.20	1.40	1.50
Cowpea (Metric ton)	IFAD		0.80	1.00	1.10	1.20	1.30	1.50
Irish potato (Metric ton)	IFAD		25.00	27.00	29.00	30.00	30.00	30.00
Onion (Metric ton)	IFAD		23.00	25.00	26.00	27.00	27.00	27.00
Sweet potato (Metric ton)	IFAD		38.00	40.00	42.00	44.00	44.00	45.00
Increase exports of shelled groundnuts (Metric ton)			215,000	230,000	255,000	280,000	315,000	350,000
Decrease in mortality rate of small ruminants (Percentage)			0,00			8,00		15,00
Increase in dairy farms productivity (Percentage)			0,00	0,00	5,00	10,00	15,00	20,00
Increase in volume of milk commercialized (Liters (Million))			270.000	280.000	295.000	310.000	325.000	340.000
Farmers reached with agricultural assets or services (CRI, Number) ***	IFAD <sup>17</sup> core		0.00	50,000	125,000	225,000	255,000	300,000
Farmers reached with agricultural assets or services - <b>Female</b> (CRI, Number) – target 50%	IFAD		0.00	25,000	62,500	112,000	130,000	150,000
Farmers reached with agricultural assets or services – <b>Young farmers</b> (Number)- target 30%	IFAD		0.00	50,000	10,000	20,000	25,000	25,000

<sup>17</sup> Additional 50,000 beneficiaries; in addition, specific indicator to monitor young farmers added.

Nom de l'indicateur	IFAD	DLI	Baseline	Intermediate Targets				End Target
				1	2	3	4	
<b>Results Area 1: Improved crop and livestock productivity and resilience</b>								
Quantities of certified groundnut seed acquired annually (Metric ton)		DLI 1	40,00	56,00	72,00	88,00	104,00	120,00
Cumulative quantity of certified seeds acquired for diversification crops (Metric ton)	IFAD <sup>18</sup>	DLI 2	0,00	10,60	27,60	40,80	55,20	69,60
Percentage of subsidy targeted to small producers and climate-smart technologies (Percentage)	IFAD	DLI 3	40,00	50,00	60,00	70,00	80,00	90,00
Farmers adopting improved agricultural technology (CRI, Number) <sup>***</sup>	IFAD <sup>19</sup> core		0,00	30,000	90,000	130,000	170,000	200,000
Female Farmers adopting improved agricultural technology (CRI, Number) – target 50%	IFAD							85.000
Young Farmers adopting improved agricultural technology (Number) – target 50%	IFAD							12.500
Hectares with water management infrastructures (rehabilitated, constructed)	IFAD				50	50		100
Vaccination coverage rates for African horse sickness (percentage)	IFAD		35.00		40.0	55.00	65.00	65.00
Vaccination coverage rates for pasteurellosis of small ruminants (percentage)	IFAD		4.00		15.00	30.00	30.00	30.00
Vaccination coverage rates for small ruminant plague (PPR) (Percentage)		DLI 4	30,00	40,00	50,00	60,00	70,00	80,00
Strategy for the control of Newcastle Disease and fowlpox established and validated (Yes/No)			No	No	No	Yes	Yes	Yes
Cumulative quantity of fodder certified seeds acquired by the producers (Metric ton)		DLI 5	0,00	0,00	0,00	100	200	300
National Genetic Improvement Strategy & Plan developed and validated (Yes/No)			No	No	No	Yes	Yes	Yes
Livestock husbandry guidelines (housing and management best practices) developed and			No	No	No	Yes	Yes	Yes

<sup>18</sup> IFAD contributes starting year 2, with 20 percent additional.

<sup>19</sup> IFAD contributes starting year 2, with 30 percent additional.

Nom de l'indicateur	IFAD	DLI	Baseline	Intermediate Targets				End Target
				1	2	3	4	
disseminated (Yes/No)								

Indicator Name	IFAD	DLI	Baseline	Intermediate Targets				End Target
				1	2	3	4	
<b>Results Area 2: Improved business environment and market integration</b>								
Groundnut interprofession (CNIA) restructured (new action plan and framework agreement with government) (Text)		DLI 6	No existing action plan to restructure the National Committee on the Groundnut Value chain (CNIA)		CNIA restructured with an action plan to be autonomous, in an acceptable way to the WB	Framework agreement is signed between CNIA and the Government, encompassing new price setting mechanism for groundnut	Action plan is implemented	Groundnut interprofession (CNIA) restructured (new action plan and framework agreement with GoS)
Level of groundnut production under contract farming agreements (Percentage)			0,00	5,00	10,00	15,00	20,00	30,00
Number of producers with access to agriculture insurance for crops and livestock (Number) ***	IFAD Core	DLI 7	269,000	292,000	319,000	366,000	400,000	475,000
of which women (Number)	IFAD		80,000	87,000	100,000	115,000	130,000	145,000
of which young farmers (Number)	IFAD				90,000	100,000	115,000	130,000
Operationalization of the WRS in the Extended Groundnut Basin (Text)		DLI 8	The WRS regulatory body (OSRE) has not been implemented	ORSRE's key personnel has been appointed or recruited, and OSRE has been provided with its own approved budget	10 warehouses meet OSRE's licensing requirements allowing warehouse operators to issue warehouse receipts, from a baseline of 0	US\$ 10,000,000 financed by financial institutions through warehouse receipts, from a baseline of US\$ 0		The WRS is operational in the extended groundnut basin and facilitating access to credit

Indicator Name	IFAD	DLI	Baseline	Intermediate Targets				End Target
				1	2	3	4	
<b>Results Area 2: Improved business environment and market integration</b>								
Warehouses in the groundnut basin licensed by the Warehouse Receipt System regulatory body (ORSRE) (Number)			0,00					10,00
Number of milk collection centers supported and/or equipped and operational (Number)***	core	DLI 9	12,00	27,00	42,00	57,00	72,00	72,00

Nom de l'indicateur	DLI	Baseline	Intermediate Targets				End Target	
			1	2	3	4		
<b>Result Area 3: Improved Sector Governance, Coordination and Program Management</b>								
Monitoring and evaluation system for agriculture and livestock performance (Text)		DLI 10	Draft Monitoring and Evaluation system at MAER and MEPA		Adequate monitoring and evaluation systems in place and operating in MAER and MEPA to track Program performance			Monitoring and evaluation system for agriculture and livestock performance
	IFAD				Updating / finalizing M&E manual of MAER and MEPA. Digitalization of M&E systems MAER and MEPA.			Monitoring and evaluation system adopted by central and decentralized services
Application of DECRET n° 2008-1260 (Nov. 10, 2008, concerning recognition, organization and functioning of the Interprofessional Organizations in the Agricultural sector (OIA). (Yes/No)		No						Yes
Regional Committees on Agricultural Framework Law are functioning (CROASP) (Yes/No)	IFAD core	No	No	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes
Animal Health and Veterinary Public Health Code finalized and validated (Yes/No)		No	No	Yes	Yes	Yes	Yes	Yes
Livestock Master Plan developed (Yes/No)		No	No	No	No	Yes	Yes	No
Share of targeted beneficiaries (total and female) with rating 'satisfied' or above on project interventions / support (survey) (Percentage)			0,00					85,00

Nom de l'indicateur	DLI	Baseline	Intermediate Targets				End Target
			1	2	3	4	
<b>Result Area 3: Improved Sector Governance, Coordination and Program Management</b>							
Coordination platforms of diversification value chains organized by MAER (yes/No)	IFAD core	No			Yes	Yes	Millet/sorghum, maize and cowpea interprofessions structured (action plan and framework agreement with GoS)
Staff management plan prepared by MEPA (yes/No)	IFAD	No	No	Yes	Yes	Yes	Staff management plan operationalized

## Senegal

---

### Agriculture and Livestock Competitiveness Program For Results (PFAE-PforR)

#### Design Report

#### Annex 3: Logframe

Mission Dates: 01/06/2021-20/06/2021

Document Date: 04/10/2021

Project No. 2000002666

Report No. 5819-SN

West and Central Africa Division  
Programme Management Department



**Agriculture and Livestock Competitiveness Program For Results (PCAE-PforR)**

**Logical Framework**

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	
<b>Outreach</b> PCAE/ P4R	1.b Estimated corresponding total number of households members				M&E Survey	Baseline, Midterm, Endline	TCTs MAER MEPA	Appropriate women and young farmers targeting and inclusion mechanism (based on IFAD funded projects' experience)
	Household members	2152000	4800000	7800000				
	1.a Corresponding number of households reached				M&E Survey	Baseline, Midterm, Endline	TCTs MAER MEPA	
	Women-headed households							
	Non-women-headed households							
	Households	269000	600000	975000	M&E Survey	Baseline, Midterm, Endline	TCTs MAER MEPA	
	1 Persons receiving services promoted or supported by the project							
	Males							
	Females	0	115000	375500				
	Young	0	90000	130000				
	Not Young							
	Indigenous people							
	Non-Indigenous people							
	Total number of persons receiving services	269000	600000	975000				
	Male							
Female			30					
Young			50					
<b>Project Goal</b>								
<b>Development Objective</b> PDO Enhance productivity and market access of priority commodity value chains and livestock	1.2.2 Households reporting adoption of new/improved inputs, technologies or practices				M&E Survey	Baseline, Midterm, Endline	M&E Survey	Better MAER and MEPA Financial Management and staffing
	Total number of household members	0						
	Households							

Results Hierarchy	Indicators				Source	Means of Verification		Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target		Frequency	Responsibility	
	Women-headed households	0						
	Households	0	100000	200000				
	Yield increase (metric ton) of diversification crops							
	Maize	2.5	2.7	3				
	Millet	1	1.2	1.5				
	Cowpea	0.8	1.1	1.5				
	Irish potato	25	29	30				
	Onion	23	26	27				
	Sweet potato	38	42	45				
<b>Outcome</b> Results Area 1: Improved crop and livestock productivity and resilience DLI 3								
<b>Output</b> Sub-Results Area 1.1.a: Increased crop productivity	1.1.3 Rural producers accessing production inputs and/or technological packages				M&E	Annually	MAER	
	Males							
	Females							
	Young							
	Total rural producers	0	200000	275000				
	Metric ton of cumulative quantity of certified seeds acquired for diversification crops (DLI 2)							
	Metric ton	0	40	70				
	Herders (as livelihood diversification) accessing production inputs and/ or technological packages (DLI 3)							
	Herders	0	0	25000				
	1.1.2 Farmland under water-related infrastructure constructed/rehabilitated							
	Hectares of land							

Results Hierarchy	Indicators				Source	Means of Verification		Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target		Frequency	Responsibility	
<b>Output</b> Sub-Results Area 1.1.b: Increased livestock productivity	Vaccination coverage rates for African horse sickness				M&E	Annually	MEPA	Environmental safeguards plan properly implemented
	Vaccination coverage rates for African horse sickness	35	55	65				
	Vaccination coverage rates for pasteurellosis of small ruminants				M&E	Annually	MEPA	
	Vaccination coverage rates for pasteurellosis	4	25	30				
<b>Outcome</b> Results Area 2: Improved business environment and market integration								
<b>Output</b> Sub Results Area 2: Increased access to financial services	1.1.5 Persons in rural areas accessing financial services				M&E	Annually	Ministry of finance	Continuation of related policy reforms
	Total persons accessing financial services - insurance	269000	346000	475000				
	Men in rural areas accessing financial services - insurance							
	Women in rural areas accessing financial services - insurance	0	115000	145000				
	Young people in rural areas accessing financial services - insurance	0	100000	130000				
	Enterprises							
<b>Outcome</b> Result Area 3: Improved Sector Governance, Coordination and Program Management DLI 5 and 10	Policy 3 Existing/new laws, regulations, policies or strategies proposed to policy makers for approval, ratification or amendment							
	Number	0	5	8				
	SF.2.1 Households satisfied with project-supported services							
	Household members							
	Indigenous households							
	Women-headed households							
	Households (%)	0		85				
	Households (number)							

Results Hierarchy	Indicators				Source	Means of Verification		Assumptions
	Name	Baseline	Mid-Term	End Target		Frequency	Responsibility	
<b>Output</b> Output 3.1.: Policy dialogue on agriculture and livestock strengthened	Coordination platforms of diversification value chains organized by MAER/MEPA				Reporting	Annually	TCTs MAER MEPA	Efficient technical assistance
	Coordination platforms							
<b>Output</b> Output 3.2.: Capacity at MAER and MEPA for program planning, statistics, and M&E enhanced	Monitoring and evaluation system for agriculture and livestock performance (DLI 10)							Efficient technical assistance
	M&E systems							

## Senegal

---

### Agriculture and Livestock Competitiveness Program For Results (PFAE-PforR)

### Design Report

### Annex 4: Integrated Project Risk Matrix (IPRM)

Mission Dates: 01/06/2021-20/06/2021

Document Date: 04/10/2021

Project No. 2000002666

Report No. 5819-SN

West and Central Africa Division  
Programme Management Department



## Overall Summary

Risk Category / Subcategory	Inherent risk	Residual risk
<b>Country Context</b>	<b>High</b>	<b>Substantial</b>
<i>Political Commitment</i>	<i>High</i>	<i>Moderate</i>
<i>Governance</i>	<i>Moderate</i>	<i>Moderate</i>
<i>Macroeconomic</i>	<i>High</i>	<i>High</i>
<i>Fragility and Security</i>	<i>High</i>	<i>Moderate</i>
<b>Sector Strategies and Policies</b>	<b>Low</b>	<b>Low</b>
<i>Policy alignment</i>	<i>Low</i>	<i>Low</i>
<i>Policy Development and Implementation</i>	<i>Low</i>	<i>Low</i>
<b>Environment and Climate Context</b>	<b>Substantial</b>	<b>Moderate</b>
<i>Project vulnerability to environmental conditions</i>	<i>High</i>	<i>Moderate</i>
<i>Project vulnerability to climate change impacts</i>	<i>Moderate</i>	<i>Moderate</i>
<b>Project Scope</b>	<b>Low</b>	<b>Low</b>
<i>Project Relevance</i>	<i>Low</i>	<i>Low</i>
<i>Technical Soundness</i>	<i>Low</i>	<i>Low</i>
<b>Institutional Capacity for Implementation and Sustainability</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
<i>Implementation Arrangements</i>	<i>Moderate</i>	<i>Low</i>
<i>Monitoring and Evaluation Arrangements</i>	<i>Moderate</i>	<i>Low</i>
<b>Project Financial Management</b>	<b>Substantial</b>	<b>Moderate</b>
<i>Project Organization and Staffing</i>	<i>Substantial</i>	<i>Moderate</i>
<i>Project Budgeting</i>	<i>Substantial</i>	<i>Moderate</i>
<i>Project Funds Flow/Disbursement Arrangements</i>	<i>Moderate</i>	<i>Low</i>
<i>Project Internal Controls</i>	<i>Substantial</i>	<i>Moderate</i>
<i>Project Accounting and Financial Reporting</i>	<i>Substantial</i>	<i>Moderate</i>
<i>Project External Audit</i>	<i>Substantial</i>	<i>Moderate</i>
<b>Project Procurement</b>	<b>Low</b>	<b>Low</b>
<i>Legal and Regulatory Framework</i>	<i>Low</i>	<i>Low</i>
<i>Accountability and Transparency</i>	<i>Low</i>	<i>Low</i>
<i>Capability in Public Procurement</i>	<i>Moderate</i>	<i>Low</i>
<i>Public Procurement Processes</i>	<i>Low</i>	<i>Low</i>
<b>Environment, Social and Climate Impact</b>	<b>Substantial</b>	<b>Moderate</b>
<i>Biodiversity Conservation</i>	<i>Low</i>	<i>Low</i>
<i>Resource Efficiency and Pollution Prevention</i>	<i>Low</i>	<i>Low</i>
<i>Cultural Heritage</i>	<i>Moderate</i>	<i>Moderate</i>
<i>Indigenous People</i>	<i>High</i>	<i>Moderate</i>
<i>Labour and Working Conditions</i>	<i>Substantial</i>	<i>Moderate</i>
<i>Community Health and Safety</i>	<i>High</i>	<i>Moderate</i>
<i>Physical and Economic Resettlement</i>	<i>Moderate</i>	<i>Moderate</i>
<i>Greenhouse Gas Emissions</i>	<i>Moderate</i>	<i>Moderate</i>
<i>Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards</i>	<i>High</i>	<i>Moderate</i>

<b>Risk Category / Subcategory</b>	<b>Inherent risk</b>	<b>Residual risk</b>
<b>Stakeholders</b>	<b>Moderate</b>	<b>Moderate</b>
<i>Stakeholder Engagement/Coordination</i>	<i>Moderate</i>	<i>Low</i>
<i>Stakeholder Grievances</i>	<i>Moderate</i>	<i>Moderate</i>
<b>Overall</b>	<b>Moderate</b>	<b>Moderate</b>

<b>Country Context</b>	<b>High</b>	<b>Substantial</b>
<b>Political Commitment</b>	<b>High</b>	<b>Moderate</b>
<p><b>Risk:</b></p> <p>Lack of political will, resistance from vested interests, and well-grounded practices in the administration may hinder the implementation of reforms that would lead to more transparency in systems of subsidies and oligopolies, in particular in the groundnut value chain and in the current system of seed multiplication and input supply.</p>	High	Moderate
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>Continuous support for these key Program elements through the policy dialogue with the GoS will help mitigate this risk.</p> <p>The World Bank Group is experienced in coordinating a PforR, in addition to the policy dialogue with Government. In addition, several DLIs have been developed that focus on policy reforms and that put pressure on vested interests in the current system of subsidizing and elite capturing, including: (a) DLI1 and DLI2 that encourages Ministry of Agriculture to subsidized only certified seed;(b) DLI3 that obliges channeling support to small producers; (c) DLI6 that pushes for restructuring of the Groundnut inter-profession; (d) DLI7 that encourages making agriculture insurance available for small farmers; (e) DLI8 and DLI9 that push for support to small farmers (warehouse receipt system and dairy cooperatives).</p>		
<b>Governance</b>	<b>Moderate</b>	<b>Moderate</b>
<p><b>Risk:</b></p> <p>Government may underfinance implementation of PRACAS II and PNDE.</p>	Moderate	Moderate
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>The Program Action Plan (PAP), adopted by Government, the WBG and IFAD, includes a Sector Expenditures Review in order to monitor financing of the agriculture and livestock sector. In addition, first assessments have been made during the design mission. In addition, the implementation support mission in March 2021 discussed the issue of the updating of agriculture strategies and financing of the sector with Government. Two recommendations were made: (1) finalizing and adopting the PASAE of the Ministry of Agriculture; (7) linking the PforR proposals to existing budgetary programmes for agriculture and livestock. The Technical Coordination Teams (TCT) will receive the required backstopping and capacity building.</p>		
<b>Macroeconomic</b>	<b>High</b>	<b>High</b>
<p><b>Risk:</b></p> <p>The expected positive economic growth in Senegal (expected at 6,3 percent for 2020 (AfDB, 2020) may severely be affected by the measures of restrictions to fight the COVID-19 pandemic. The closure of borders may severely affect the vital trade of agricultural and animal products in the region.</p>	High	High
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>Existing economic, crucial for the local economies are and will be used to develop sane and safe trade behaviors to keep them functioning and supplying both rural and urban areas.</p>		

<b><i>Fragility and Security</i></b>	<b><i>High</i></b>	<b><i>Moderate</i></b>
<p><b>Risk:</b></p> <p>Senegal is not directly confronted with a war situation, however it shares borders with Mali in its eastern regions. Senegal host refugees camps and population fleeing Mali whose extreme economic vulnerability is even exacerbated with the COVID-19 pandemic.</p>	High	Moderate
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>The overall approach favours a shift of support from the Ministries of Agriculture and Livestock towards smallholder farmers and livestock owners, and rural poor.</p>		
<b>Sector Strategies and Policies</b>	<b>Low</b>	<b>Low</b>
<b><i>Policy alignment</i></b>	<b><i>Low</i></b>	<b><i>Low</i></b>
<p><b>Risk:</b></p> <p>Internal discussions within the MAER on the modernization and streamlining of Sector Strategies and Policies.</p>	Low	Low
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>The instrument used—the PforR—is designed to ensure full ownership by the Government. The DLIs will be linked to the implementation of the selected critical sector reforms, providing a strong incentive for their implementation.</p>		
<b><i>Policy Development and Implementation</i></b>	<b><i>Low</i></b>	<b><i>Low</i></b>
<p><b>Risk:</b></p> <p>The sector strategies and policies risk is substantial and also relates to the implementation of key reforms as discussed above.</p>	Low	Low
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>Continuous support for these key Program elements through the WBG and IFAD policy dialogue with the GoS will help mitigate this risk. In addition, the PCAE/PforR pushes for updating and implementing national agriculture and livestock policies, as starting point and precondition of the design of a PforR.</p>		
<b>Environment and Climate Context</b>	<b>Substantial</b>	<b>Moderate</b>
<b><i>Project vulnerability to environmental conditions</i></b>	<b><i>High</i></b>	<b><i>Moderate</i></b>
<p><b>Risk:</b></p> <p>The environmental issues associated with the Program are related to the potential increase of water, fertilizer and pesticide use resulting from the intensification of the targeted value chains (groundnuts, horticultural crops and milk production). The ESSA found that the applicable Environmental and Social Management systems in Senegal are generally appropriate and comprehensive</p>	High	Moderate
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>An Environmental safeguards plan will be implemented, as agreed. Monitoring was already undertaken by the Implementation Support Mission in March 2021.</p>		
<b><i>Project vulnerability to climate change impacts</i></b>	<b><i>Moderate</i></b>	<b><i>Moderate</i></b>
<p><b>Risk:</b></p> <p>Climate risk is high in Senegal. So they are exposed to climate change effects on agriculture and natural resources. The high risk in the Groundnut Basin and pastoral areas can lead to:</p> <p>i) Decrease in crops productivity because of heat stress due to high temperature  iii) Decrease of rainfall pattern in the Groundnut Basin</p>	Moderate	Moderate

<p><b>Mitigations:</b></p> <p>The PCAE/PforR has developed a comprehensive ESSA that propose some mitigation measures like:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i) use of certified drought-tolerant seeds and crops shifting to be used to cope with heat stress impacts on crops.</li> <li>ii) improve the capacity of storage facilities and promotion of cultivation practices that reduce water loss;</li> <li>iii) promotion of climate-smart agriculture and adapted technology packages.</li> </ul>		
<b>Project Scope</b>	<b>Low</b>	<b>Low</b>
<b>Project Relevance</b>	<b>Low</b>	<b>Low</b>
<p><b>Risk:</b></p> <p>The programme scope is rather broad with regards to the actual needs and fully aligned with national priorities.</p>	Low	Low
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>The programme is complementing and up scaling existing interventions implemented by the development partners. The programme activities were discussed in detail with the national stakeholders, including relevant public services (research, agriculture and livestock services) and farmers' organizations.</p>		
<b>Technical Soundness</b>	<b>Low</b>	<b>Low</b>
<p><b>Risk:</b></p> <p>Capacity to implement the proposed technical solutions.</p>	Low	Low
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>The Programme supports and up-scales existing and proven technical interventions whose the main implementing partners are familiar with. The programme activities were discussed in detail with the national stakeholders, including relevant public services (research, agriculture and livestock services) and farmers' organizations.</p>		
<b>Institutional Capacity for Implementation and Sustainability</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
<b>Implementation Arrangements</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
<p><b>Risk:</b></p> <p>Areas of intervention may induce heavy governance processes and delay actual implementation</p>	Moderate	Low
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>The Programme will be implemented in Senegal within existing programmes and directly supervised by WBG and GoS in collaboration with IFAD. The approach of the PCAE/PforR is new in the Ministries of Agriculture and Livestock, but is at the same time an opportunity. In order to mitigate risks, technical assistance was mobilized by IFAD through the PADAER2 as well as through an additional financing (3 million USD), mainly to build the internal capacity of the implementing entities.</p>		
<b>Monitoring and Evaluation Arrangements</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
<p><b>Risk:</b></p> <p>M/E tools may differ from the one used by existing IFAD and WBG projects</p>	Moderate	Low

<p><b>Mitigations:</b></p> <p>TCTs will be put in place and capacity building will be supported. Technical assistance was mobilized by IFAD through the PADAER2 as well as through an additional financing (3 million USD), mainly to build the internal capacity of the implementing entities.</p>		
<p><b>Project Financial Management</b></p>	<p><b>Substantial</b></p>	<p><b>Moderate</b></p>
<p><b>Project Organization and Staffing</b></p>	<p><b>Substantial</b></p>	<p><b>Moderate</b></p>
<p><b>Risk:</b></p> <p>The Program is implemented by MAER, MEPA, and their affiliates, such as their central and regional departments, ISRA, ANCAR, and ANIDA. The roles and functions are not clearly defined and the Procedures Manual is still under development. The accounting function needs additional staff. The personnel while experienced in implementing IFAD projects needs additional capacity building on IFAD procedures and accounting.</p> <p>Financial management will be the responsibility of DAGE as head of the ministerial financial function (RFFIM cf. decree on State budget management). This management will be carried out with the assistance of the heads of the administrative and financial offices (BAF) of the national and regional departments, as well as the administrative and financial departments (DAF) or accounting officers (AC) of the autonomous structures. However, the DAGE does not have visibility and regular monitoring of the financial execution of autonomous structures (Agencies, public establishments, national companies and other similar structures).</p>	<p>Substantial</p>	<p>Moderate</p>
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>Roles and functions to be clarified in the Procedures manual and additional trainings to be performed on IFAD policies and procedures and accounting. The minister to recruit additional accounting agents.</p> <p>Have a reporting framework and regular monitoring (monthly or quarterly) of the execution of the transfer expenses of autonomous structures, as well as expenses on external financing. Systematize quarterly budget execution reports by program and structure.</p>		
<p><b>Project Budgeting</b></p>	<p><b>Substantial</b></p>	<p><b>Moderate</b></p>
<p><b>Risk:</b></p> <p>The 2020 budgets of all line ministries, including MAER and MEPA, have been prepared in a program-based format. This major change aims to increase the links between public policy objectives and resource allocation and institutionalize the results-based approach in public resource management. All RAs and result indicators supported by the Program and the corresponding resource allocations are not yet comprehensively included in the 2020 budget approved by Parliament in December 2019 and the three-year Medium-Term Expenditure Framework (DPPD, 2020–22).</p> <p>There is a need to further improve the credibility of the budget. The World Bank analysis suggests that multiple factors require attention, such as inadequate costing, shortcomings in procurement planning and implementation, changes in priorities, and lack of capacity to plan for complex projects.</p> <p>The execution of budget credits is subject to modulation and authorization from the services of the Ministry of Finance (mainly Budget Directorate) with cuts and cancellations.</p>	<p>Substantial</p>	<p>Moderate</p>

<p><b>Mitigations:</b></p> <p>Adjustments to the DPPD will be undertaken during the budget revision process, since the planning process is dynamic. In future years of Program implementation, to further enhance the policy alignment of the budget, technical assistance should be provided to MAER and MEPA. In addition, the year n+1 draft program budget, PAP, and DPPD shall be shared with the World Bank and IFAD for discussion and technical advice to ensure with the government that the planning and budgeting document includes RAs, results indicators, and budget allocation for the World Bank and IFAD financed portion of the Program .</p> <p>The Program has embedded actions to enhance the realism of the multiyear expenditure plans, such as: (i) approval of the PRACAS II and LPDE to signal high-level commitment to deliver the strategic objectives for the sector; (ii) Government's commitment to allocate resources at a level consistent with the delivery of Program results over the five years of the Program as reflected in the Program expenditure framework; and (iii) the PAP stipulating that the initially approved annual Program budget should not to deviate by more or less than 3 percent to comply with best international practice.</p> <p>The ministry of Finance should notify the MAER and MEPA of the monthly or quarterly commitment ceilings. Clearly identify in the SYSBUDGEP the budget lines of P4R activities so that they are carried out without constraints. Ensure that the credits necessary for the implementation of the project will not be blocked or cancelled.</p>		
<p><b>Project Funds Flow/Disbursement Arrangements</b></p>	<p><b>Moderate</b></p>	<p><b>Low</b></p>
<p><b>Risk:</b></p> <p>The MAER and MEPA staff is experienced in using and managing temporary advances and statement of expenditures and disbursements for with various financing institutions. The counterpart funds of the State are entered in the State finance laws (initial, amended) or by amending acts (orders or decrees of transfer or transfer of credits) signed by the Ministry in charge of Finance or the president of the Republic.</p>	<p>Moderate</p>	<p>Low</p>
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>Disbursement will be processed as per World Bank instructions and into a distinct dedicated account with the State Treasury.</p>		
<p><b>Project Internal Controls</b></p>	<p><b>Substantial</b></p>	<p><b>Moderate</b></p>
<p><b>Risk:</b></p> <p>The texts governing public finances establish the principle of the separation of the functions of authorizing officer of expenditure and of accountant. The P4R with the World Bank has an operations manual that clearly defines the role of each stakeholder. The update should be done whenever necessary and with the approval of the Program Steering Committee. Reconciliation is not yet a frequent operation.</p> <p>The principle separation exists on the texts. But in practice, the same department and the same actors can exercise ordering and receiving functions, as a member of the procurement commission and the materials receiving commission.</p> <p>The Ministry does not yet have an internal audit service. It is necessary to study the content of the new decree on internal inspections adopted by the Council of Ministers of June 16, 2021 to assess whether it takes into account the functions assigned to an internal audit service.</p>	<p>Substantial</p>	<p>Moderate</p>

<p><b>Mitigations:</b></p> <p>The segregation of duties should be enforced by differentiating between agents who are members of procurement committees and those of reception committees.</p> <p>MAER and MEPA need to create dedicated internal audit functions if the new decree on internal inspections adopted by the Council of Ministers of June 16, 2021 does not take into account the functions assigned to an internal audit service.</p>		
<p><b>Project Accounting and Financial Reporting</b></p>	<p><b>Substantial</b></p>	<p><b>Moderate</b></p>
<p><b>Risk:</b></p> <p>For the execution of the budget, the DAGE works on the SYSBUDGEP software developed by the Information Systems Department (DSI) of the DGB of the MFB. This software only allows monitoring of operating expenses and investment on internal resources. Thus, the monitoring of staff costs (category 2) and expenditure on external resources is not possible as well as the transfer expenditure of autonomous structures.</p> <p>There are internal shortcomings in the archiving and the original documents of the expenditure files are always sent to the Treasury.</p> <p>The decree on the preparation of the state budget requires the MAER to produce an annual performance report (RAP) which details the technical and financial results by budget program.</p> <p>An Independent Verification Agent (AVI) is also recruited within the framework of P4R to measure the results of the Program being financed.</p>	<p>Substantial</p>	<p>Moderate</p>
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>If proved to be needed, acquire software that supports all the specifics and necessary reports while awaiting the commissioning of SIGIF, a new application dedicated to the financial management of the State.</p> <p>Ensure sufficient archiving conditions for supporting documents.</p>		
<p><b>Project External Audit</b></p>	<p><b>Substantial</b></p>	<p><b>Moderate</b></p>
<p><b>Risk:</b></p> <p>Since the line ministries are not required to prepare a full set of financial statements, including statements of revenue and expenditures, financial position, statement of cash flow, and notes to the financial statement, for the purposes of the proposed Program, a fit-for-purpose annual financial statement format that will be subject to external audit has been agreed upon during negotiations. Each line ministry (MEPA, MAER, Ministry of Finance and Ministry in charge of Trade) will prepare its fit-for-purpose financial statement under the responsibility of DAGE. Other line ministries will submit their financial statement to the MAER DAGE not later than two months after the end of the period for consolidation. The fit-for-purpose financial statement will be prepared each semester and will feed the program progress report.</p>	<p>Substantial</p>	<p>Moderate</p>
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>The annual fit-for-purpose financial statement will be subject to external audit by the Supreme Audit Institution (SAI) with the support of a private audit firm. The information to prepare the fit-for-purpose financial statement will be extracted from the new IFMIS.</p>		
<p><b>Project Procurement</b></p>	<p><b>Low</b></p>	<p><b>Low</b></p>
<p><b>Legal and Regulatory Framework</b></p>	<p><b>Low</b></p>	<p><b>Low</b></p>
<p><b>Risk:</b></p> <p>Inexperience of staff in the MAER and MEPA with the PforR tool.</p>	<p>Low</p>	<p>Low</p>

<p><b>Mitigations:</b></p> <p>An assessment was made during design and measures proposed. The WBG in Dakar has a dedicated team and will provide backstopping to the implementing entities. The implementation support mission of World Bank in collaboration with IFAD that was undertaken in March 2021, monitored the progress that was made with respect to procurement and formulated recommendations. The Autorité de Régulation des Marchés Publics du Sénégal did an audit of the system.</p>		
<p><b>Accountability and Transparency</b></p>	<b>Low</b>	<b>Low</b>
<p><b>Risk:</b></p> <p>The risk that accountability, transparency and oversight arrangements (including the handling of complaints regarding, for example, SH/SEA and fraud and corruption) are inadequate to safeguard the integrity of project procurement and contract execution, leading to the unintended use of funds, misprocurement, SH/SEA, and/or execution of project procurements outside of the required time, cost and quality requirements.</p>	Low	Low
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>The WBG in Dakar has a dedicated team and will provide backstopping.</p>		
<p><b>Capability in Public Procurement</b></p>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
<p><b>Risk:</b></p> <p>Inexperience of staff in the MAER and MEPA with the PforR tool.</p>	Moderate	Low
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>Training sessions with the main implementing agencies will be organized to ensure that their dedicated staff is well acquainted to the requirements. An assessment was made during design and measures proposed.</p>		
<p><b>Public Procurement Processes</b></p>	<b>Low</b>	<b>Low</b>
<p><b>Risk:</b></p> <p>Inexperience of staff in the MAER and MEPA with the PforR tool.</p>	Low	Low
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>An assessment was made during design and measures proposed In addition to the alignment on their respective procurement manuals, TA short-term support missions will be planned. The WBG in Dakar has a dedicated team and will provide backstopping.</p>		
<p><b>Environment, Social and Climate Impact</b></p>	<b>Substantial</b>	<b>Moderate</b>
<p><b>Biodiversity Conservation</b></p>	<b>Low</b>	<b>Low</b>
<p><b>Risk:</b></p> <p>The ESSA notes that the promotion of water resource efficiency and increased land productivity is not expected to have substantial downstream impacts in terms of water quantity and quality.</p>	Low	Low
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>The proposed Program can be used strategically to strengthen Senegal's Environmental and Social Management Systems by reinforcing the human, financial and logistical capacities of the key institutions to promote best practices, provide quality assurance and monitor for compliance. Training on sustainable use of pesticides and introduction to organic pesticides like Neem oil.</p>		

<b>Resource Efficiency and Pollution Prevention</b>	<b>Low</b>	<b>Low</b>
<b>Risk:</b> The intensification of the groundnuts, horticultural crops and livestock value chains may result in increased use of fertilizers and pesticides.	Low	Low
<b>Mitigations:</b> Guidelines on FAO norms, as well as training and awareness was included in the mitigation plan.		
<b>Cultural Heritage</b>	<b>Moderate</b>	<b>Moderate</b>
<b>Risk:</b> Cultural heritage are under threat in the region because of the presence of armed groups and terrorist groups and desire to migrate	Moderate	Moderate
<b>Mitigations:</b> Programme itself provide opportunities and working towards peace and development nexus		
<b>Indigenous People</b>	<b>High</b>	<b>Moderate</b>
<b>Risk:</b> Social exclusion of women and youth due to limited access to land, elite capture.	High	Moderate
<b>Mitigations:</b> Technical assistance has been provided to prepare a gender action plan and youth action plan to address such risks.		
<b>Labour and Working Conditions</b>	<b>Substantial</b>	<b>Moderate</b>
<b>Risk:</b> Child labor and poor labor conditions	Substantial	Moderate
<b>Mitigations:</b> Integration of labor and decent working conditions into the ESSA		
<b>Community Health and Safety</b>	<b>High</b>	<b>Moderate</b>
<b>Risk:</b> The COVID- 19 is a real threat for human health and people in the region. Unsafe and non-healthy working conditions	High	Moderate
<b>Mitigations:</b> Activities to be considered are: remote sensing tools to better understand immediate impacts of COVID 19 on food security and agricultural productivity, trainings on safe labor practices, access to more protective equipment such as masks and gloves, restrictions on workers on producer's field, use of drones and other digital extension tools for labor and input saving practices, shared mechanization. Additionally, risk sharing mechanism such as insurance including pandemic insurance, digital marketing platforms and logistics, sanitary and phytosanitary controls and good practices gender dimension to COVID-19 to reduce women exposure.		
<b>Physical and Economic Resettlement</b>	<b>Moderate</b>	<b>Moderate</b>

<p><b>Risk:</b></p> <p>It is not expected that populations could be physically or economically resettled according to the assessment that was made during the design.</p>	Moderate	Moderate
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>An ESSA as been prepared</p>		
<b>Greenhouse Gas Emissions</b>	<b>Moderate</b>	<b>Moderate</b>
<p><b>Risk:</b></p> <p>CO2 emission from the investment is limited and would contribute to the climate change</p>	Moderate	Moderate
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>FAO Exact tool was used to assess the volume of CO2 reduced or avoided and adaptation activities under this programme are the response to this risk. The environmental impact was quantified and included in the economic analysis of the Programme. In addition, the CSA technologies and certified seeds that would be promoted, lead to a better soil coverage and lower greenhouse gas emissions.</p>		
<b>Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards</b>	<b>High</b>	<b>Moderate</b>
<p><b>Risk:</b></p> <p>Rural Communities/ ecosystems, which they depend on, are extremely vulnerable to natural hazards, which are, frequents in the region. Droughts, floods, sand storms, locusts and pandemic</p>	High	Moderate
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>The program itself is a response to climate variability and natural hazards. Adaptation and mitigation activities are identified to enhance the resilience of communities and their ecosystems to climate variability and hazards</p>		
<b>Stakeholders</b>	<b>Moderate</b>	<b>Moderate</b>
<b>Stakeholder Engagement/Coordination</b>	<b>Moderate</b>	<b>Low</b>
<p><b>Risk:</b></p> <p>Various national initiatives differ and lack regional cohesiveness.</p>	Moderate	Low
<p><b>Mitigations:</b></p> <p>All stakeholders- government, implementing entities, farmers' organizations, etc., expressed their commitment and are involved in the project design. Coordination mechanisms at national and regional levels will allow decision makers to grasp mutual challenges and achievements and act on them accordingly.</p>		
<b>Stakeholder Grievances</b>	<b>Moderate</b>	<b>Moderate</b>
<p><b>Risk:</b></p> <p>In terms of information, public consultations and grievance management, the mechanisms set up for citizen participation at the local level, are moderately effective.</p>	Moderate	Moderate

**Mitigations:**

The project governance is combined with a grievances set-up that will allow the feedback from beneficiaries facilitated by the first line implementation partners (local NGOs, CSOs as women and youth organisations, FOs that all strengthen social bounds within communities) to be aired and reach out the coordination mechanisms. The implementation support mission of World Bank in collaboration with IFAD that was undertaken in March 2021, monitored the progress that was made with respect to the setting up of a grievances mechanism. The mission was informed that a draft document was prepared regarding the establishment of a grievance mechanism.

## Senegal

---

### Agriculture and Livestock Competitiveness Program For Results (PFAE-PforR)

### Design Report

### Annex 5: CI Environmental safeguards review

Mission Dates: 01/06/2021-20/06/2021

Document Date: 04/10/2021

Project No. 2000002666

Report No. 5819-SN

West and Central Africa Division  
Programme Management Department



**République du Sénégal**

**PROGRAMME POUR LA COMPETITIVITE DE L'AGRICULTURE ET DE  
L'ELEVAGE (P164967)**

---

*Prêt-Programme axé sur les Résultats (PPR)*

**EVALUATION DES SYSTEMES ENVIRONNEMENTAUX ET SOCIAUX**

---

**Draft du Rapport**

**Mars 2020**

# TABLES DES MATIERES

<b>LISTE DES ABREVIATIONS ET ACRONYMES</b> .....	III
<b>RESUME</b> .....	A
<b>PREAMBULE</b> .....	1
<b>SECTION I. DESCRIPTION DU PROGRAMME</b> .....	4
<i>I.1 CONTEXTE</i> .....	4
<i>I.2 PRINCIPALES CARACTERISTIQUES DE L'INTERVENTION PROPOSEE</i> .....	4
<i>I.3 DESCRIPTION DE LA PORTEE GEOGRAPHIQUE DU PROGRAMME</i> .....	6
<i>I.4 PRINCIPAUX PARTENAIRES ET AGENCES IMPLIQUES DANS LE PROGRAMME</i> .....	9
<i>I.5 EXPERIENCES ANTERIEURES DES INSTITUTIONS IMPLIQUEES DANS LE PROGRAMME</i> .....	10
<b>SECTION II. DESCRIPTION DES EFFETS ENV. ET SOCIAUX ATTENDUS DU PROGRAMME</b> .....	11
<i>II.1 EFFETS GLOBAUX DU PROGRAMME</i> .....	11
<i>II.2 EFFETS ENV.DU PROGRAMME ET STRATEGIE D'OPTIMISATION / D'ATTENUATION</i> .....	11
<i>II.3 EFFETS SOCIAUX DU PROGRAMME ET STRATEGIE D'OPTIMISATION / D'ATTENUATION</i> .....	15
<i>II.4 VUE D'ENSEMBLE</i> .....	20
<i>II.5 CONCLUSION</i> .....	29
<b>SECTION III. EVALUATION DES SYSTEMES ENVIRONNEMENTAUX ET SOCIAUX NATIONAUX</b> .....	30
<i>III.1 SYSTEMES DE GESTION ENVIRONNEMENTALE</i> .....	30
<i>III.2 SYSTEME DE GESTION DES ASPECTS SOCIAUX</i> .....	45
<i>III.3 ÉVALUATION DE LA CAPACITE ET DE LA PERFORMANCE INSTITUTIONNELLE</i> .....	51
<b>SECTION IV. PLAN D'ACTION DU PROGRAMME EN MATIERE DE GESTION ENV. ET SOCIALE</b> .....	54
<b>ANNEXES</b> .....	60
<i>Annexe 1 : Carte des zones d'intervention du programme</i> .....	61
<i>Annexe 2 : Liste des projets et programmes pour lesquels une étude d'impact sur l'env.approfondie est obligatoire</i> .....	62
<i>Annexe 3 : Liste des projets et programmes nécessitant une analyse environnementale initiale</i> .....	63
<i>Annexe 4 : Régime Foncier – Textes et Lois</i> .....	64
<i>Annexe 5 : Mécanisme de compensation des personnes affectées</i> .....	70
<i>Annexe 6 : Fiche de diagnostic simplifié (FIDS) des impacts environnementaux et sociaux</i> .....	75
<i>Annexe 7 : Exigences en termes d'établissement de Plan de Gestion environnementale et sociale</i> .....	76

## **LISTE DES TABLEAUX ET ENCADRES**

Tableau 2: Montants total à décaisser par Indicateur lié au Décaissement (ILD).....	8
Tableau 3 : Risques environnementaux du programme et mesures d'atténuation.....	20
Tableau 4 : Risques et impacts sociaux du programme et mesures d'atténuation.....	22
Tableau 5: Acteurs et responsabilités .....	34
Tableau 6 : Plan d'Action environnemental et social .....	57
Encadré 1 : Triage des sous-projets et instruments de gestion environnementale et sociale .....	28
Encadré 2 : Le Contenu de l'EIE.....	33

## LISTE DES ABREVIATIONS ET ACRONYMES

---

AEI	Analyse Environnementale Initiale
ANCAR	Agence de vulgarisation agricole
ANIDA	Agence Nationale d'Insertion et de Développement Agricole
ARD	Agence Régional de Développement
BCEAO	Banque Centrale des Etat de l'Afrique de l'Ouest
BM	Banque Mondiale
CADL	Cellule d'Appui au Développement Local
CCOD	Commission de Contrôle des Opérations Domaniales
CGCL	Code Général des Collectivités Locales
CRSE	Comité Régional de Suivi Environnemental et social
CT	Collectivité Territoriale
CTN	Comité technique National
CTR	Comité Technique Régional
DAMCP	Direction des Aires Marines Communautaires Protégées
DAO	Dossier d'Appel d'Offre
DBRLA	Direction des Bassins de Rétention et des Lacs Artificiels
DEEC	Direction de l'Environnement et des Etablissements Classes
DEEC	Direction de l'Environnement et des Etablissements Classés
DEFCCS	Direction des Eaux, Forêts, Chasses et Conservation des Sols
DEIE	Division Evaluations d'Impact Environnemental
DEPA	Direction de l'Elevage du Ministère de l'Elevage et de la Production Animale
DFVP	Direction des Financements Verts et des Partenariats
DPN	Direction des Parcs Nationaux
DPPD	Documents de Programmation
DPVE	Direction de la Planification et de la Veille Environnementale
DRDR	Direction Régionale du Développement Rural
DREEC	Direction Régionale de l'Environnement et des Etablissements Classés
DUP	Déclaration d'Utilité Publique
EIES	Etude d'Impact Environnemental et Social
ESES	Evaluation des Systèmes Environnementaux et Sociaux
ETC	Equipe Technique de Coordination
FIDS	Fiche de Diagnostic Simplifié
FONGIP	Fonds de Garantie d'Investissement Prioritaire
GES	Gaz à effet de serre
GRS	Service de Règlement des Griefs
ICPE	Installations Classées pour la Protection de l'Environnement
ILD	Indicateur Lié au Décaissement
ISRA	Institut sénégalais de recherche agricole
LOASP	Loi d'Orientation Agro-Sylvo-Pastorale
LPSEDD	Lettre de Politique du Secteur de l'Environnement et du Développement Durable
LPSERN	Lettre de Politique Sectorielle de l'Environnement et des Ressources Naturelles
MAER	Ministère de l'Elevage et des Productions Animales

MEA	Ministère de l'Eau et de l'Assainissement
MEDD	Ministère de l'Environnement et du Développement Durable
MEPA	Ministère de l'Agriculture et de l'Équipement Rural
MTGES	Manuel technique de Gestion Environnementale et Sociale
OCG	Organisation Communautaire de Base
ONG	Organisation Non Gouvernementale
PACASEN	Programme d'Appui aux Communes et Agglomérations au Sénégal
PAP	Personne affectée par le projet
PDIDAS	Projet de Développement Inclusif et Durable de l'Agrobusiness au Sénégal
PDMAS	Programme de Développement des Marchés Agricoles du Sénégal
PforR	Programme pour les résultats
PGES	Plan de Gestion Environnementale et Sociale
PNAE	Plan National d'Actions pour l'Environnement
PNDE	Plan national de développement de l'élevage
PNDL	Programme Nationale de développement Local
PPAAO	Programme de Productivité Agricole en Afrique de l'Ouest
PPDC	Projet Pôle de Développement de la Casamance
PPR	Prêt-Programme axé sur les Résultats
PR	Plan de réinstallation
PRACAS	Programme d'Accélération de la Cadence de l'Agriculture Sénégalaise
PS	Plan de subsistance
PSAOP	Projet Services Agricoles et Organisations de Producteurs
PSE	Plan Sénégal émergent
SREL	Service Régional de l'Élevage
STD	Service Technique de Développement
TDR	Termes de Référence
USD	Dollars américain

## RESUME

- 1 Le Programme compétitivité de l'agriculture et de l'élevage au Sénégal a pour objectif d'accompagner l'amélioration de la compétitivité de l'agriculture et de l'élevage et leur réorientation vers des marchés plus porteurs tout en renforçant également la résilience des producteurs d'arachide aux risques climatiques au travers d'un soutien à la diversification de leurs productions. Il s'inscrit dans le cadre de la mise en œuvre des programmes du gouvernement du Sénégal, le Programme d'Accélération de la Cadence de l'Agriculture Sénégalaise (PRACAS II), le Plan national de développement de l'élevage (PNDE), ainsi que la Note d'Orientation pour le Développement et l'Optimisation des Performances de la Filière Arachide de 2018.
- 2 Le pilotage global du programme sera assuré par le Ministère des Finances et du Budget (MFB). Le sous-programme agriculture sera placé sous la supervision du Ministère de l'Agriculture et de l'Équipement Rural (MAER) et le sous-programme élevage sous la supervision du Ministère de l'Élevage et des Productions Animales MEPA).

Les activités relatives à l'amélioration de la compétitivité de l'agriculture visent principalement la filière de l'arachide et les produits de diversification seront mise en œuvre dans les régions de Kaolack, Kaffrine, Fatick, Kolda, Sédhiou, Diourbel, Tambacounda. Tandis que les activités du programme afférentes à l'élevage concerneront l'ensemble du pays et plus particulièrement la zone agro-pastorale (annexe n°1 carte des zones d'intervention du programme).

- 3 Dans le cadre de la préparation du programme, c'est à l'équipe de la Banque mondiale que revient la responsabilité de préparer cette évaluation des systèmes environnementaux et sociaux (ESES) en collaboration avec la contrepartie sénégalaise. Elle évalue l'autorité et la capacité organisationnelle du Sénégal à atteindre les objectifs environnementaux et sociaux par rapport à la gamme des impacts environnementaux et sociaux qui peuvent être associés au programme proposé. Cette évaluation est entreprise par rapport à un ensemble de principes fondamentaux énoncés dans la politique opérationnelle relative au Prêt-Programme axé sur les Résultats (PPR) (PO/PB 9.00). L'ESES examine les politiques et réglementations existantes, leur applicabilité pratique, leur capacité institutionnelle et l'efficacité de la mise en œuvre dans la pratique. L'ESES met en évidence les domaines dans lesquels le système de gestion n'a pas l'autorité réglementaire ou la capacité organisationnelle pour gérer efficacement les effets environnementaux ou sociaux et propose un certain nombre d'actions à inclure dans le plan d'action global du programme pour améliorer la gestion environnementale et sociale et les résultats.
- 4 **Consultation et divulgation de l'ESES.** La préparation de l'ESES a été effectuée de manière participative, en impliquant les commentaires et les contributions des principales parties prenantes travaillant dans le secteur privé, le gouvernement et les organisations non gouvernementales. L'équipe de la Banque mondiale a collecté des informations pertinentes pour l'évaluation et effectué des visites sur le terrain pour interagir avec les autorités locales et régionales, le secteur privé, les organisations internationales et la société civile. Le draft de l'ESES a été partagé avec le Point Focal du Ministère de l'Agriculture, le 9 janvier 2020. Les

Consultations ont eu lieu dans les zones concernés par le Programme, avec les représentants des institutions étatiques et non-étatiques impliquées dans le Programme et des principales parties prenantes, du 10 au 12 mars 2020 à Kaolack, Diourbel et Louga. Les participants comprenaient un éventail de parties prenantes du gouvernement, des organisations internationales, du monde universitaire, du secteur privé, du gouvernement local et de la société civile. L'ESES reflète les préoccupations exprimées en incorporant des suggestions à la fois dans le texte de l'ESES lui-même ainsi que dans la recommandation plus substantielle et les actions proposées.

Un atelier de consultation publique, en utilisant les moyens virtuels disponibles, sera organisé dans le futur tout en prenant en compte des restrictions nationales et à minimiser les contacts directs avec le public afin d'éviter que les consultations liées au projet ne deviennent un vecteur de propagation de COVID-19. Cet atelier sera organisé à l'attention des représentants et du personnel technique du gouvernement et des Collectivités territoriales, les partenaires au développement, les organisations de la société civile et le secteur privé. Les observations de la consultation publique virtuelle seront incorporées dans la version finale de l'ESES avant la fin Avril 2020, avec une liste complète des participants. La version finale de l'ESSA sera publiée avant le passage du programme au Conseil d'Administration de la Banque.

- 5 **Risques et impacts environnementaux et sociaux.** Les activités prévues dans le cadre du programme porteront, entre autres, sur l'amélioration de la productivité, notamment une large diffusion de la diversification des cultures et des techniques agroforestières; les stratégies de collecte et de stockage de l'eau telles que les petits barrages de captage, les bassins de rétention, les structures pour empêcher la salinité du sol et les brise-vent; agrandissement des boisés communautaires; prévention des feux de brousse; diffusion des techniques de fertilité des sols organiques; systèmes d'alerte précoce dans les zones rurales; et la prévention et le traitement des infestations de ravageurs..
- 6 Les problèmes environnementaux et sociaux liés au programme sont liés à l'augmentation potentielle de l'utilisation d'eau, d'engrais et de pesticides résultant de l'intensification des chaînes de valeur ciblées (arachides, cultures horticoles et production de lait), et aux conflits entre agriculteurs et éleveurs. Le programme n'envisage pas de la réinstallation involontaire à priori, car la mise en œuvre de ses activités évitera autant que possible de porter préjudice à des tiers, notamment la perte de terrains (même pour des personnes n'ayant pas de titres fonciers officiels) et/ou perte d'accès à des biens économiques ou à des lieux de travail. Toutefois, au regard de la forte avancée du front urbain empiétant sur les terres à vocation agricole, et compte tenu du fort potentiel de convoitise des terres agricoles par les investisseurs privés, il est redouté une accélération des transactions foncières à plus ou moins grande échelle. Ces transactions impliqueront sans doute des enjeux sociaux très divers et pourront induire des conflits entre les membres d'une même famille propriétaire de terres ou entre les propriétaires de terres et les investisseurs. D'autres impacts et risques liés aux travaux de construction d'infrastructures, comme les nuisances dues au bruit et à la poussière, les risques d'accidents, les déchets issus des chantiers, la violence basée sur le genre (VBG), d'éventuelles restrictions d'accès aux services de proximité ou aux lieux de travail fréquentés par les populations locales pourraient se produire.

- 7 Tel qu'il est conçu, le programme représente une réponse positive à ces problèmes environnementaux et sociaux car il favorise l'utilisation de semences certifiées, l'utilisation efficace de l'eau et des intrants agricoles, l'amélioration de la gestion des pâturages et l'amélioration des pratiques de gestion des terres. Il soutient également l'adoption d'une agriculture intelligente face au climat. Le soutien au secteur de l'irrigation se concentre sur l'amélioration de la gestion de l'eau par les petits agriculteurs. Cela présente de multiples avantages sous la forme d'une utilisation plus productive et plus efficace de l'eau, d'une diminution de la salinité, d'une amélioration des rendements agricoles et d'une augmentation des revenus agricoles. L'ESES a constaté que les systèmes de gestion environnementale et sociale applicables au Sénégal sont généralement appropriés et complets. Les systèmes sont à bien des égards conformes aux principes et aux attributs d'un système qui fonctionne bien, tels que définis par les principes fondamentaux énoncés dans la politique PforR. Cependant, les institutions, processus et procédures aux niveaux national et régional manquent souvent des ressources humaines, matérielles et financières pour fonctionner efficacement. Le système de gestion environnementale et sociale est donc en place mais sa mise en œuvre dans la pratique est souvent moins qu'efficace.
- 8 L'ESES comprend une liste des investissements exclus du financement. Ce programme ne devrait pas financer de grandes infrastructures, l'expansion des terres agricoles ou toute expansion des réseaux d'irrigation. L'ESSA note que la promotion de l'efficacité des ressources en eau et de l'augmentation de la productivité des terres ne devrait pas avoir d'impacts importants en aval en termes de quantité et de qualité de l'eau. Cependant, l'intensification des arachides, des cultures horticoles et des chaînes de valeur de l'élevage peut entraîner une utilisation accrue d'engrais et de pesticides.
- 9 **Pertinence des systèmes applicables.** Les systèmes de gestion environnementale et sociale applicables au Sénégal - d'un point de vue juridique, réglementaire et institutionnel - sont considérés comme généralement appropriés. La législation sénégalaise sur la gestion environnementale et sociale est relativement bien développée, avec plusieurs textes et documents juridiques couvrant les aspects de la matière. La portée des systèmes juridiques et réglementaires est adéquate pour faire face aux risques E&S sous-jacents, par conséquent, aucun changement significatif à la structure globale de ces systèmes de gestion n'est requis ou proposé. Les systèmes sont à bien des égards conformes aux principes et aux attributs d'un système qui fonctionne bien, tels que définis par la politique de la Banque. Le système national d'évaluation des impacts environnementaux, en place depuis 2001, a été renforcé à plusieurs reprises au cours des dernières années, il est actuellement considéré comme adéquat pour la gestion des impacts environnementaux des nouveaux projets soumis à l'EIE. De plus, la capacité et l'expertise sont disponibles au Sénégal dans les secteurs public et privé. Il existe plusieurs sociétés d'ingénierie et de conseil ayant une solide expérience professionnelle dans la gestion environnementale et sociale. Les institutions nationales et régionales (MAER et MEPA) directement concernées par la mise en œuvre de ce programme ont au niveau central, un spécialiste désigné en charge de la gestion durable des ressources agricoles. Ce spécialiste coordonne l'interface entre projets et programmes dans les domaines de la gestion durable des terres, de la mobilisation des ressources en eau, de la gestion des engrais et des pesticides. Sur les questions sociales, en termes d'information, de consultations publiques et de gestion des réclamations, les mécanismes mis en place pour la participation citoyenne au niveau local, sont

moyennement efficaces. En termes de gestion sociale, il existe de nombreuses similitudes entre le cadre juridique national et les politiques et procédures de la Banque mondiale. Cependant, la loi sénégalaise est plus restrictive en ce qu'elle se concentre sur les détenteurs de droits formels, alors que la politique de la BM ne fait pas cette distinction et inclut les personnes sans droits formels ni titre de propriété sur les terres qu'elles occupent. La politique de la BM ne considère pas seulement les propriétaires officiels, mais aussi les propriétaires coutumiers et ceux qui n'ont aucun droit de propriété sur les terres qu'ils occupent.

10 **Faiblesses et insuffisances des systèmes applicables.** L'évaluation des systèmes révèle certaines faiblesses et lacunes dans les institutions, processus et procédures clés décrites comme suit :

- Le Département des évaluations d'impact sur l'environnement (Division des évaluations d'impact environnemental, DEIE) dispose d'un personnel qualifié limité et doté des capacités techniques nécessaires pour mener une étude d'impact sur l'environnement. Le niveau de dotation est largement insuffisant pour gérer correctement la charge de travail régulière du Ministère et les demandes d'évaluations environnementales et sociales.
- Les Directions Régionales de l'Environnement et des Etablissements Classés (Divisions Régionales de l'Environnement et des Établissements Classés - DREEC) ne disposent pas des moyens humains, financiers et logistiques nécessaires pour mener à bien les missions de suivi environnemental et social de leurs projets et programmes.
- Le Comité Technique National pour la gestion des études d'impact environnemental, dont les membres sont désignés par leurs institutions respectives et ne sont pas toujours disponibles pour remplir cette fonction très importante.
- Le Comité régional de suivi environnemental et social (CRSE) se concentre sur la validation des EE et ses membres participent rarement aux missions de terrain sur le suivi du PGE. Il est donc important de définir les rôles et responsabilités des différentes parties prenantes et de renforcer leurs capacités techniques pour assurer un meilleur suivi des procédures d'EE.
- Les principales parties prenantes en charge du pilotage du programme qui fait l'objet de cette ESSA, notamment les DRDR et SREL, n'ont d'expérience qu'à travers leur participation aux comités régionaux de validation des EE et de suivi environnemental et social des projets et programmes. Cependant, les résultats des consultations ont montré que ces entités ont une connaissance très limitée de la gestion environnementale et sociale des interventions dans les secteurs de l'agriculture et de l'élevage. Ainsi, des besoins d'assistance technique et de renforcement des capacités sont apparus parmi ces parties prenantes clés pour développer une meilleure compréhension des questions, procédures, normes et approche à adopter dans la mise en œuvre du programme.
- Les principales faiblesses au niveau des collectivités territoriales sont liées au manque d'expertise technique, de financement et de formation aux activités de suivi environnemental et social et aux services de gestion foncière dans les zones d'intervention du programme.
- Les Agences Régionales de Développement (ARD) ne disposent pas encore de manuel de procédures pour optimiser la gestion administrative, technique et financière de leurs interventions. Les ARD ont un personnel qualifié limité pour la gestion environnementale et sociale.

- Manque de financement pour la formation et le transfert de connaissances sur la gestion environnementale et la qualité de vie et pour la coordination des activités de suivi environnemental et social au niveau du gouvernement territorial.
- Malgré l'accent mis sur les audiences publiques, les populations ne sont toujours pas consultées sur les développements prévus dans leurs localités respectives, ce qui entrave leur capacité à s'approprier.
- La législation sénégalaise n'est pas à jour en termes de référentiels de calcul des compensations. Les textes régissant les barèmes de rémunération sont très souvent obsolètes et les prix indiqués reflètent rarement les prix du marché. La politique de la Banque mondiale considère que l'évaluation des pertes devrait être basée sur le prix du marché. De ce point de vue, les personnes touchées risquent de perdre.
- Manque de conseils et d'informations sur la participation des citoyens aux investissements municipaux et aux activités de développement et absence de recours à des mécanismes clairement définis pour le règlement des griefs.
- Concernant la mise en œuvre du projet, l'absence d'un système de supervision et de suivi environnemental et social constitue une faiblesse importante. Les institutions nationales et régionales, comme les gouvernements locaux et les ministères impliqués, manquent de cadres techniques capables de remplir efficacement cette fonction : s'ils peuvent recourir systématiquement à des bureaux d'études externes, cela ne garantit pas la cohérence et la continuité.
- Par rapport au nord du pays, les autorités locales des zones ciblées par le programme n'ont bénéficié d'aucun renforcement en matière de gestion foncière. En conséquence, ils devront être renforcés afin d'accompagner le programme dans le processus de sécurisation des droits déjà existants (enregistrement des droits d'usage, régularisation, enregistrement des transactions ultérieures et mise à jour de la base de données foncière communale).
- Les institutions, processus et procédures aux niveaux national et régional manquent souvent des ressources humaines, matérielles et financières pour fonctionner efficacement. Par conséquent, le système de gestion environnementale et sociale est en place mais sa mise en œuvre dans la pratique est souvent moins qu'efficace.
- Au-delà des limites des ressources humaines, ces institutions ne disposent pas d'un guide complet sur la gestion environnementale et sociale des investissements locaux.

11 **Actions proposées.** Le programme proposé peut être utilisé de manière stratégique pour renforcer les systèmes de gestion environnementale et sociale du Sénégal en renforçant les capacités humaines, financières et logistiques des institutions clés pour promouvoir les meilleures pratiques, fournir une assurance qualité et contrôler la conformité. Au-delà des limitations des ressources humaines, ces institutions manquent d'un guide complet sur la gestion environnementale et sociale des investissements locaux. Le programme devrait investir dans la formation de spécialistes techniques, de vulgarisateurs et d'agriculteurs à la fertilité intégrée des sols, à la gestion des ravageurs et des cultures pour une durabilité environnementale à long terme. Pour améliorer la capacité de mise en œuvre, le programme devrait disposer de spécialistes en environnement et développement social, dispenser une formation à la gestion des risques environnementaux pour les départements concernés et veiller à ce que les projets et sous-projets soumis aux procédures d'EIE soient correctement sélectionnés et leurs risques potentiels gérés par le biais d'un cadre de gestion environnementale et sociale. Pour une utilisation efficace des intrants agricoles et le suivi des

impacts environnementaux et de la sécurité sanitaire des aliments, le programme devrait établir des bases de référence pour l'utilisation des engrais et des pesticides et adopter une approche intégrée de la fertilité des sols et de la gestion des cultures / ravageurs.

- 12 Le Tableau 1 ci-dessous constitue le Plan d'action de l'ESES qui feront partie intégrante du Plan d'Actions global du Programme. Le coût de toutes les actions identifiées, concernant à la fois les volets environnemental et social de l'ESES, sera intégré dans le budget global du Programme. Par contre, le coût des mesures correctrices de nature environnementale et sociale seront intégrés aux budgets des sous-projets d'investissements eux-mêmes.

**Tableau 1 : Plan d'Action environnemental et social**

N°	Mesures	Activités	Responsables	Calendrier	Coûts (\$)
<b>1. RENFORCEMENT DU SYSTEME DE GESTION ENVIRONNEMENTALE ET SOCIALE</b>					
1.1	<b>Manuel Technique pour la Gestion environnementale et sociale du Programme de Renforcement de la compétitivité de l'agriculture et de l'élevage</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Préparation d'un Manuel à l'intention du MAER et du MEPA et des leurs services techniques. Ce Manuel fera partie intégrante du Manuel des Procédures.</li> <li>Organisation d'un atelier de validation du Manuel technique.</li> </ul>	ETC / DEEC / DRECCs	<p>Au courant du premier semestre après l'entrée en vigueur du programme</p> <p>Dès la disponibilité de la version provisoire du manuel amendé par l'ETC et la BM</p>	A prendre en compte dans le MOP
1.2	<b>Spécialistes environnementales et sociale</b>	Recrutement d'un environnementaliste et d'un sociologue-anthropologue pour appuyer l'ETC.	ETC	Au début de la mise en œuvre du Programme	500,000
1.3	<b>Gestion des plaintes</b>	Mise en place et divulgation d'un système simple et efficace de gestion des plaintes au sein de chaque zone d'intervention du programme et définition d'un système de suivi des requêtes	Chaque Structure impliquée avec l'appui de l'ETC	Au courant du troisième trimestre après l'entrée en vigueur du programme	A prendre en compte dans le MOP
<b>2. RENFORCEMENT DES CAPACITES EN MATIERE DE GESTION ENVIRONNEMENTALE ET SOCIALE</b>					
2.1	<b>Information et sensibilisation</b>	Organisation de plusieurs sessions périodiques visant à sensibiliser et informer sur les enjeux environnementaux et sociaux des activités structurelles du Programme, et renforcer de manière régulière l'engagement citoyen. Cela comprend, entre autres, la publication et diffusion des procédures concernant la	ETC en collaboration avec DRECC et autres structures compétentes ainsi que les différents départements du Ministère de l'Environnement et Développement Durable (MEDD)	Surtout au courant de la première année du Programme. Et aussi pendant toute la durée du programme.	2,700

N°	Mesures	Activités	Responsables	Calendrier	Coûts (\$)
		gestion environnementale et sociale des sous-projets et les décisions relatives aux projets approuvés.			
2.2	<b>Formations spécifiques</b>	<p>Organisation de sessions de formation à l'intention des parties prenantes directement impliquées dans la mise en œuvre des investissements du Programme. Sur la base d'un plan de renforcement des capacités, ces formations concerneront surtout les aspects suivants :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Initiation au dispositif juridique et réglementaire sénégalais en matière de gestion environnementale et sociale ;</li> <li>• Maîtrise du Manuel technique;</li> <li>• Maîtrise du processus de remplissage de la <i>Fiche de Diagnostic Simplifié</i> (FIDS)</li> <li>• Maîtrise du développement de l'EIES conformément aux procédures nationales et celles de la BM (en ajoutant des sections sur le PGES et les consultations publiques)</li> <li>• Maîtrise du développement du Plan <i>Gestion Environnementale et Sociale</i> (PGES), pour des sous-projets dont l'impact environnemental et social est moyennement modéré à substantiel</li> <li>• Maîtrise de la préparation d'une <i>Fiche d'Information Environnementale et Sociale</i> (FIES) pour des sous-projets dont l'impact environnemental et social est modéré voir substantiel.</li> <li>• Dans le cadre de ce Programme, la règle sera d'utiliser le domaine public ou de l'acquisition de carrières et emprunts auprès de privés dument autorisés.</li> <li>• Changements climatiques et mécanismes d'adaptation</li> </ul>	ETC /DREEC, avec une assistance technique externe spécialisée	<p>Démarrage des sessions au courant du premier semestre après la mise en vigueur du Programme.</p> <p>Sessions de recyclage tout au long de la durée du Programme (Fréquence à déterminer selon le budget affecté)</p>	45, 000

N°	Mesures	Activités	Responsables	Calendrier	Coûts (\$)
		<p>dans les zones d'intervention du programme</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Bonnes pratiques en matières environnementale, agroforestière et pastorale</li> </ul>			
<b>3. RENFORCEMENT DES CAPACITES POUR LE SUIVI DE LA MISE EN ŒUVRE DES OUTILS</b>					
3.1	<b>Suivi</b>	Mise en place d'un système de suivi et contrôle de la gestion environnementale et sociale des sous-projets d'investissement et du contrôle de toutes les mesures d'atténuation prévues (dans les PGES et les PR).	<p>ETC avec DEEC-DREEC.</p> <p>En collaboration avec les Comités Régionaux de Suivi Environnemental et social (CRSE) de chacune des structures impliquées.</p> <p>Chaque promoteur ou porteur de sous-projets approuvés.</p>	Au courant du premier semestre après la mise en vigueur du programme.	25,000
3.2	<b>Formation au suivi et contrôle</b>	Formation des parties prenantes en matière de suivi des outils de gestion sociale et environnementale y compris la gestion des plaintes et conflits.	<p>ETC avec DEEC-DREEC.</p> <p>En collaboration avec les Comités Régionaux de Suivi Environnemental et social (CRSE) de chacune des Structures participantes.</p>	Au courant du premier semestre après le début des premiers sous-projets et par intervalle de six mois tout au long du programme.	22,000

---

La Banque mondiale assume la responsabilité de l'organisation d'une consultation publique avec les représentants des parties prenantes, y compris les organisations de la société civile et le secteur privé pour présenter et discuter la version préliminaire de l'ESES. Par la suite, pendant toute la durée du Programme, c'est à la contrepartie sénégalaise (MAER et MEPA) que reviendra la responsabilité d'organiser les consultations sur les activités spécifiques (sous-projets d'investissement) du Programme. La version révisée finale de l'ESES sera diffusé publiquement à travers le site externe de la Banque mondiale et également sur les sites du MAER et du MEPA. Les commentaires du public seront sollicités pendant la période définie.

---

## PREAMBULE

### I. Contexte de l'ESES

1. Cette Évaluation des Systèmes Environnementaux et Sociaux (ESES) a été entreprise par la Banque mondiale dans le cadre de la préparation (PPR) du Prêt-Programme axé sur les Résultats (PPR) pour le *Programme de Compétitivité de l'Agriculture et de l'Elevage*.
2. Le Programme, qui consiste en un prêt de 150 millions de dollars américains (USD) de la Banque mondiale, pour la République du Sénégal, a pour objectif d'accompagner l'amélioration de la compétitivité de l'agriculture et de l'élevage et leur réorientation vers des marchés plus porteurs tout en renforçant également la résilience des producteurs d'arachide aux risques climatiques au travers d'un soutien à la diversification de leurs productions. Ces orientations sont reflétées dans les documents de programme du gouvernement du Sénégal, le Programme d'Accélération de la Cadence de l'Agriculture Sénégalaise (PRACAS II) ainsi que la Note d'Orientation pour le Développement et l'Optimisation des Performances de la Filière Arachide de 2018, qui mettent en avant un ensemble d'investissements mais aussi de réformes nécessaires à l'atteinte de ces objectifs.

### II. Finalité de l'ESES

3. La présente Évaluation des Systèmes Environnementaux et Sociaux (ESES) a été menée par la Banque mondiale avec l'appui et la collaboration du Gouvernement du Sénégal dans le cadre de la préparation du Programme. L'ESES examine les systèmes de gestion environnementale et sociale du programme de Renforcement de la compétitivité de la filière arachide et du secteur de l'élevage pour évaluer leur conformité avec les six (6) principes fondamentaux de la Banque mondiale s'appliquant à un Prêt-Programme pour les Résultats (PPR).
4. Le but de la politique de la Banque en matière de PPR est de s'assurer que celui-ci ne comporte pas de risques environnementaux et sociaux importants et que les systèmes mis en place permettent d'identifier et de gérer des éventuels risques. En particulier, l'ESES identifie et analyse des écarts qui existeraient entre les systèmes nationaux et les principes de base s'appliquant au programme, et recommande des actions d'amélioration visant la cohérence des systèmes de gestion environnementale et sociale avec les exigences de la Banque.
5. A la différence des programmes ou projets d'investissement conventionnels, le PPR appuie un programme du gouvernement, en soulignant les objectifs suivants : (i) financer les dépenses de programme spécifique de l'emprunteur; (ii) lier le décaissement des fonds directement à l'atteinte de résultats spécifiques; (iii) utiliser et, à l'occurrence, renforcer les systèmes pour s'assurer que les fonds soient utilisés d'une manière appropriée en tenant compte de manière adéquate de l'impact environnemental et social du programme; et (iv) renforcer les capacités institutionnelles permettant d'atteindre les résultats attendus.
6. C'est à l'équipe de la Banque mondiale que revient la responsabilité de préparer l'ESES en collaboration avec le client (contrepartie sénégalaise).

7. La préparation d'un PPR exige l'évaluation du système environnemental et social applicable au programme afin de s'assurer que les systèmes mis en place permettent l'identification et l'atténuation des risques éventuels de manière appropriée, y compris pour ce qui concerne la préparation des rapports et la vérification et la divulgation des informations relatives aux effets environnementaux et sociaux potentiels des activités financées dans le cadre du programme. L'évaluation des systèmes environnementaux et sociaux doit notamment servir à : (i) promouvoir la durabilité environnementale et sociale d'un programme ; (ii) éviter, réduire ou atténuer tout impact environnemental et social négatif ; et (iii) appuyer des prises de décisions éclairées et participatives.
8. La politique de la Banque mondiale pour le financement de PPR décrit les principes de base en matière de gestion environnementale et sociale qui doivent être respectés dans l'ESES. La cohérence des systèmes du Programme est considérée par le Programme en fonction : (i) des systèmes définis par des lois, une réglementation, des procédures, etc. (« *le système tel que défini* »); et (ii) de la capacité des institutions du Programme de mettre en œuvre efficacement les systèmes (« *le système tel qu'il est appliqué dans la pratique* »). Elle identifie et analyse des écarts entre les systèmes nationaux et les principes de base s'appliquant au Programme sur les deux niveaux sus-indiqués. Il faut ainsi souligner qu'en vertu de la nature des interventions programmatiques, l'ESES met l'accent sur le système en tant que tel, en donnant seulement des indications sur le type, la nature et les caractéristiques des activités mises en place dans le cadre du Programme.
9. Les principes de base qui doivent être respectés dans *l'évaluation des systèmes environnementaux et sociaux* sont les suivants :
  - Promouvoir la durabilité environnementale et sociale dans la conception du programme. Eviter, minimiser ou atténuer les impacts négatifs, et promouvoir la prise de décisions éclairées concernant les impacts environnementaux et sociaux du programme.
  - Éviter, minimiser ou atténuer les impacts négatifs, sur les habitats naturels et les ressources culturelles physiques, résultant du programme.
  - Protéger la sécurité publique et celle des travailleurs contre les risques potentiels associés à : (i) la construction et / ou l'exploitation d'installations dans le cadre du programme ; (ii) l'exposition à des produits chimiques toxiques, les déchets dangereux, la pollution de l'air et la pollution sonore dans le cadre du programme ; et (iii) la reconstruction ou la réhabilitation d'infrastructures situées dans le périmètre urbain.
  - Gérer l'acquisition éventuelle de terres privées et la perte d'accès aux biens économiques et services publics d'une manière qui évite ou réduit les déplacements physiques et économiques, et aider les personnes affectées à améliorer, ou au minimum à restaurer leurs moyens de subsistance et leur niveau de vie.
  - Tenir compte de la pertinence culturelle et de l'accès équitable aux bénéfices du programme, en accordant une attention particulière aux droits et aux intérêts et aux besoins et préoccupations de toutes les catégories sociales, y compris les groupes vulnérables.
  - Contribuer à prévenir, réduire, voire éradiquer, les conflits sociaux.
10. Ainsi, dans sa démarche, le Programme exclut toute activité posant un risque d'impacts environnementaux et sociaux significatifs. A cet égard, sera exclu tout investissement qui serait considéré comme posant un risque environnemental et social potentiellement important et des impacts négatifs divers, variés, irréversibles et sans précédent. L'ESES porte sur l'analyse : (i) du cadre législatif et réglementaire : lois, réglementations, procédures, etc. (le « système tel que défini ») ; et (ii) de la capacité des institutions concernées par le Programme à mettre en œuvre efficacement les systèmes de gestion environnementale et sociale (le « système tel qu'il est appliqué

dans la pratique »). Elle identifie et analyse des écarts entre les systèmes nationaux et les principes de base s'appliquant au Programme sur les deux niveaux sus indiqués.

11. L'ESES vise à identifier les points forts et les faiblesses du système environnemental et social applicable au programme en vue d'identifier les actions nécessaires à l'amélioration de ses performances. Des mesures spécifiques pour combler les faiblesses ou les lacunes identifiées sont aussi proposées dans le cadre d'un Plan d'Action du Programme cohérent, en vue d'améliorer les pratiques et les procédures actuelles pour les rendre plus conformes aux dispositifs de la Banque, notamment dans le cadre de la préparation de l'annexe du Manuel de Procédures du Programme concernant les aspects relatifs aux sauvegardes environnementale et sociale.

### **III. Méthodologie de l'ESES**

12. La préparation de l'ESES et l'élaboration de mesures visant à renforcer les systèmes de gestion environnementale et sociale a bénéficié d'informations diverses et d'un processus de consultation élargi, dont notamment :
  - La revue de documents et données disponibles portant sur les procédures nationales environnementales et sociales et les cadres réglementaires y afférents, l'analyse des capacités en matière de sauvegardes environnementales et sociales des institutions intervenant dans le Programme ; et la documentation de la Banque mondiale au sujet des PPR et des ESES.
  - Des entretiens et des réunions de travail avec les représentants des institutions étatiques et non-étatiques impliquées dans le Programme et des principales parties prenantes.
  - Des réunions de consultation, à tenir, pour mieux expliciter les attendus de l'ESES, identifier les enjeux environnementaux et sociaux du Programme, évaluer les besoins d'assistance technique et de renforcement des capacités pour améliorer les systèmes de gestion environnementale et sociale, développer une meilleure compréhension des procédures, des normes, et de l'approche à adopter avec le personnel technique des départements ministériels concernés.
  - Des rencontres de restitution du document préliminaire de l'ESES qui seront tenues avec les parties prenantes aux fins de partager sur les résultats de l'ESES (avec une liste complète des participants).
  - Le rapport de l'ESES sera diffusé publiquement à travers le site internet externe de la Banque mondiale et éventuellement sur les sites du Ministère de l'Agriculture et de l'Équipement Rural (MAER) et du Ministère de l'Élevage et des Productions Animales (MEPA). Les commentaires du public seront sollicités pendant la période définie.
  - Un Atelier de consultation publique qui sera organisé dans le futur tout en prenant en compte des restrictions nationales et à minimiser les contacts directs avec le public afin d'éviter que les consultations liées au projet ne deviennent un vecteur de propagation de COVID-19. Cet atelier sera organisé à l'attention des représentants et du personnel technique du gouvernement et des Collectivités territoriales, les partenaires au développement, les organisations de la société civile et le secteur privé. Les observations de l'atelier seront incorporées dans la version finale de l'ESES (avec une liste complète des participants).
  - La version finale de l'ESSA sera publiée au niveau du site web externe de la Banque, avant le passage du Programme au Conseil d'administration de la Banque mondiale.

## SECTION I. DESCRIPTION DU PROGRAMME

### I.1 CONTEXTE

13. Depuis février 2014, le Gouvernement met en œuvre le Plan Sénégal émergent (PSE) qui a pour ambitions de faire du Sénégal un pays émergent à l'horizon 2035 en s'appuyant sur trois (03) axes : (i) Transformation structurelle de l'économie et croissance ; (ii) Capital humain, Protection sociale et Développement durable ; et, (iii) Gouvernance, Institutions, Paix et Sécurité. Le développement de l'Agriculture y compris l'élevage, la pêche, l'aquaculture et l'industrie agroalimentaire, est considéré comme prioritaire dans ce nouveau référentiel, compte tenu de son potentiel pour la transformation de la structure de l'économie. Ainsi, l'agriculture et l'élevage occupent une place de choix dans le PSE qui a pour option, entre autres, de satisfaire trois aspirations adossées à l'axe 1 : (i) renforcer la sécurité alimentaire et rééquilibrer une balance commerciale dégradée par les importations de produits alimentaires ; (ii) développer les filières intégrées compétitives et à haute valeur ajoutée ; et, (iii) préserver les équilibres socio-économiques et dynamiser l'économie rurale.
14. S'agissant de l'agriculture, elle est pratiquée par une population très jeune avec un âge moyen de 22,7 ans et un âge médian de 18 ans. L'agriculture bénéficie de conditions favorables à son essor et à sa compétitivité pour assurer la sécurité alimentaire et nutritionnelle et d'importants flux d'exportation de produits à haute valeur ajoutée. Aussi, la majeure partie des ménages du Sénégal s'occupe dans le secteur de l'Agriculture (49,5%)<sup>1</sup>. Le secteur agricole dispose de ressources humaines de qualité, d'un savoir-faire traditionnel acquis depuis de longue date dans les pratiques culturelles, d'un dynamisme et d'une diversité d'organisations de producteurs, des compétences en recherche agricole et de dispositifs de formation et d'un appui au conseil agricole.
15. Par ailleurs, l'élevage reste un secteur important de l'économie sénégalaise, de par sa contribution à la sécurité alimentaire et nutritionnelle des ménages et à la création de richesses. Il a contribué en moyenne pour 28,5% et 4,3%, respectivement, à la Valeur ajoutée du secteur primaire et au PIB. L'élevage est pratiqué par 29,5% des ménages sénégalais, soit 476 668 ménages<sup>2</sup>, auxquels il offre de grandes opportunités en termes de revenus, d'emplois et de renforcement de la résilience face aux différents chocs et crises.
16. Parmi les branches d'activités de l'Agriculture, celles relatives à l'élevage ont l'incidence la plus importante sur la réduction de la pauvreté et la création de richesses<sup>3</sup>. La place de l'élevage en milieu rural est encore plus déterminante, avec 47% des ménages ruraux qui exercent une activité d'élevage leur permettant de disposer de protéines et autres nutriments d'origine animale supplémentaires, mais également de revenus plus importants contribuant à couvrir les dépenses liées notamment à la santé et à l'éducation. L'élevage joue également un rôle d'appui important aux systèmes mixtes agriculture-élevage. Le PSE a défini ainsi, dans le domaine de l'élevage, des objectifs stratégiques qui, d'une manière générale, visent à améliorer la compétitivité durable du secteur. Pour assurer la relance des filières de production et des industries animales, une approche intégrée favorisant le développement des chaînes de valeur a été retenue.

### I.2 PRINCIPALES CARACTERISTIQUES DE L'INTERVENTION PROPOSEE

17. L'objectif global du programme est aligné aux orientations des documents fondamentaux du secteur. Il s'agit d'accompagner l'amélioration de la compétitivité de l'agriculture et de l'élevage

---

<sup>1</sup> ANSD : Le recensement général de la population de 2013

<sup>2</sup> Recensement Général de la Population, de l'Habitat, de l'Agriculture et de l'Elevage (RGPHAE), 2013

<sup>3</sup> Document de Plan National d'Investissement Agricole (2011-2015) du Sénégal, 2011

y compris l'élevage et de renforcer la résilience des agriculteurs dans le Bassin arachidier et la zone agro-pastorale.

18. Ainsi, l'instrument Programme pour les résultats (PforR) proposé, s'inscrit dans le cadre de la mise en œuvre des programmes du gouvernement du Sénégal, le Programme d'Accélération de la Cadence de l'Agriculture Sénégalaise (PRACAS II), le Plan national de développement de l'élevage (PNDE) qui a fait l'objet d'une actualisation en 2016, ainsi que la Note d'Orientation pour le Développement et l'Optimisation des Performances de la Filière Arachide de 2018, qui mettent en avant un ensemble d'investissements mais aussi de réformes nécessaires à l'atteinte de ces objectifs. Dans le cadre de la mise en place des budgets-programmes, le MAER et le MEPA ont également préparé leurs Documents de Programmation Budgétaire pour les 3 années à venir (DPPD). L'évaluation de ces différents documents a permis de proposer les améliorations suivantes à apporter : (i) certaines réformes, notamment celles relatives au prix de l'arachide et à un meilleur ciblage de la subvention aux intrants doivent être assorties d'actions, de résultats et d'indicateurs annuels de suivi, (ii) les allocations triennales (2020-2022) détaillées à la filière arachide doivent être fournies pour s'assurer de leur adéquation pour l'atteinte des résultats, (iii) prendre en compte la part sur ressources internes et celle sur financements extérieurs. Ainsi, l'utilisation de l'instrument PforR avec une assurance raisonnable de l'engagement de l'État nécessitera : (i) que le DPPD et le programme actuel soient réactualisés pour refléter les discussions et accords convenus lors de la mission, (ii) de s'assurer que les Indicateurs liés aux Décaissements (DLI) figurent dans le programme du Gouvernement comme indicateurs de résultats, (iii) que les actions clés supportées par le PforR figurent dans le budget-programme du Gouvernement.
19. Les axes d'interventions du programme s'articuleront autour de 3 domaines de résultats (cf. détails en Annexe) :

***Domaine de résultat 1. Augmentation de la productivité et renforcement de la résilience des producteurs et éleveurs.***

*Sous-résultat 1.1.* Augmentation de la productivité via la facilitation de l'accès des producteurs aux semences certifiées, aux engrais de qualité et au petit matériel agricole ainsi qu'à des services agricoles de qualité. L'amélioration de la productivité de l'élevage se fera à travers l'intensification des systèmes de production.

*Sous-résultat 1.2.* Renforcement de la résilience via le renforcement de la diversification des productions y compris les productions animales, l'amélioration de l'accès à l'assurance agricole, l'extension du programme pilote de filets sociaux mis en place par le MAER et le renforcement du système d'alerte précoce.

***Domaine de résultat 2. Intégration accrue au marché.***

*Sous-résultat 2.1.* Amélioration de l'environnement concurrentiel au sein de la filière arachide via la suppression de mesures sources de distorsion, la réorganisation de l'interprofession arachide, la mise en place d'un cadre de dialogue entre l'Etat et les acteurs de la filière et le renforcement du contrôle qualité des produits agricoles et agro-alimentaires.

*Sous-résultat 2.2.* Accroissement de l'investissement privé via la facilitation de l'accès aux services financiers et la facilitation de la mise en marché des produits.

***Domaine de résultat 3. Renforcement de la gouvernance du secteur***

*Sous-résultat 3.1.* Renforcement du dialogue politique sur l'agriculture : soutien opérationnel au Comité consultatif agro-sylvo-pastoral de haut niveau (CSOASP) et aux Comités régionaux agro-silvo-pastoraux (CRASP).

*Sous-résultat 3.2.* Consolidation des services d'appui technique du MAER et du MEPA  
Consolider les services d'appui technique du MAER et du MEPA  
Renforcement des capacités des institutions en charge du secteur, notamment de planification, mise en œuvre et suivi-évaluation des programmes du MAER et du MEPA ainsi que les capacités des structures nationales de services à l'agriculture.

*Sous-résultat 3.3.* Renforcement des capacités du MAER et du MEPA en matière de planification des programmes, de statistiques et de suivi et d'évaluation (et harmoniser le système de suivi et d'évaluation entre les différentes initiatives de développement) et soutien aux deux équipes de coordination technique (ECT) du PforR pour les sous-programmes de culture et d'élevage, respectivement

### **I.3 DESCRIPTION DE LA PORTEE GEOGRAPHIQUE DU PROGRAMME**

20. Les activités relatives à l'amélioration de la compétitivité de la filière de l'arachide et les produits de diversification cibleront sept (7) régions sur les quatorze (14) que compte le Sénégal. Ainsi, les régions du bassin arachidier, sélectionnées sont les suivantes : Kaolack, Kaffrine, Fatick, Kolda, Sédhiou, Diourbel, Tambacounda. L'élevage concernera l'ensemble du pays et plus particulièrement dans la zone agro-pastorale. La carte des zones d'intervention du programme est en annexe n°1 du présent document.
21. Les bénéficiaires du programme sont constituées de l'ensemble des populations travaillant dans le secteur agro-sylvo-pastoral. En effet, toutes les initiatives entreprises par le programme en amont de la production permettront de renforcer les capacités productives des travailleurs du secteur. L'augmentation attendue de la productivité et de la production permettra d'accroître le revenu des travailleurs et améliorer leur condition de vie. Un effort de prise en compte du genre et de l'âge peut être noté, dans la mesure où des actions prévues au profit des femmes productrices, mais aussi des jeunes.
22. En aval de la production, il y a aussi bien des bénéficiaires directes que des bénéficiaires indirectes en ce sens que le programme prévoit des actions destinées à renforcer les intervenants dans la transformation des produits agricoles, à différents niveaux des chaînes des valeurs. Par ailleurs, les bénéficiaires indirectes sont constitués des consommateurs et par conséquent l'ensemble de la population du Sénégal, voire des pays voisins. Cela se justifie d'autant plus que l'accroissement de la production entraînerait une baisse des prix des différents produits agricoles au profit de l'ensemble de la population. L'accès aux produits agricoles à moindre coût contribuera également à améliorer la sécurité alimentaire et la nutrition, notamment des populations vulnérables.
23. Aux bénéficiaires indirectes, on peut ajouter les investisseurs privés dans le secteur agro sylvo pastoral. En effet, le programme prévoit une amélioration de l'environnement des affaires et de la gouvernance. Cela incitera les investisseurs privés à saisir les opportunités offertes par le secteur agro sylvo pastoral et à créer des emplois aux jeunes.
24. Les ressources financières du programme seront décaissées sur la base de la réalisation des indicateurs liés aux décaissements. Ces indicateurs ont été sélectionnés de manière à refléter des échéances de performance critiques vers l'achèvement de l'objectif de développement du programme. Ces indicateurs se renforcent mutuellement et créent des incitations pour encourager la diversité des institutions gouvernementales centrales et locales à coordonner la réalisation des résultats.

25. Le montant du prêt de la Banque Mondiale est 150 millions USD. Les décaissements du prêt ne sont pas liés à des dépenses spécifiques mais plutôt à la réalisation de résultats convenus en commun accord entre la Banque mondiale et le gouvernement du Sénégal. Le tableau 2 ci-après résume l'ensemble des coûts du Programme associés à leur réalisation au cours de la mise en œuvre du Programme.

**Tableau 2 : Montants total à décaisser par Indicateur lié au Décaissement (ILD), (en US\$)**

Indicateurs de Décaissement (DLI)		DLI (US\$ million)	DLI Proportionalité (Oui/Non)
<b>DLI#</b>	<b>Domaine de Résultats 1 : Productivité de l'agriculture et de l'élevage et la résilience améliorées</b>		
<b>1</b>	Quantité de semences certifiées d'arachide acquises par les producteurs (tonnes)	35.0	Oui
<b>2</b>	Quantité cumulative de semences certifiées acquises pour les agriculteurs pour les autres cultures (pdt, fonio, maize, etc...) (tonnes)	15.0	Oui
<b>3</b>	Montant des subventions (semences, engrais, et équipement) ciblées sur les petits producteurs (% montant des subventions)	20.0	Oui
<b>4</b>	Taux de couverture vaccinale contre le PPR (%)	30.0	Oui
<b>5</b>	Quantité de semences fourragères certifiées acquises par les producteurs (tonnes)	10.0	Oui
	<b>Domaine de Résultats 2 : Environnement des affaires et intégration au marché amélioré</b>		
<b>6</b>	CNIA restructuré (nouveau plan d'action, nouveau accord-cadre avec le gouvernement)	10.0	Oui
<b>7</b>	Nombre de producteurs avec accès à l'assurance agricole (agriculture et élevage) /an	10.0	Non
<b>8</b>	Le Système de Récépissé d'Entrepôt est opérationnel et facilitant l'accès au crédit	4.005	Oui
<b>9</b>	Nombre de centres de collectes de lait établis sous le Programme	5	Oui
	<b>Domaine de Résultats 3 : Gouvernance du secteur amélioré, coordination et gestion du programme</b>		
<b>10</b>	Système de Suivi et Evaluation/centre d'information des secteurs d'agriculture et d'élevage	10.0	Non
	Project Preparation Advance	0.995	
	<b>Total</b>	150.0	

**Justification sur la sélection des Indicateurs de Décaissement.** La justification de la sélection des Indicateurs de Décaissement est présentée ci-dessous :

- (a) *DLI # 1: Quantité de semences certifiées d'arachide distribuées aux producteurs.* Ce DLI vise à garantir l'accès et l'utilisation par les producteurs de semences de qualité pour des variétés améliorées d'arachides adaptées aux conditions climatiques changeantes. L'une des principales activités du programme consistera à aider le GoS à produire suffisamment de semences certifiées. La production de semences certifiées, associée à la réforme proposée du programme de subvention dans le DLI3,

permettra l'utilisation efficace des semences certifiées produites. Il existe de nombreuses activités pour y parvenir, notamment le renforcement des capacités de l'ISRA, le système de contrôle et de certification, le soutien aux multiplicateurs privés de semences, etc.

- (b) *DLI # 2 : Quantité cumulée de semences certifiées pour autres cultures cultivées en association ou en rotation avec des arachides* (par exemple, maïs, pommes de terre, sésame, cultures horticoles, etc.) distribuées aux producteurs (tonnes). Ce DLI vise à favoriser la diversification des activités culturales, améliorant ainsi le revenu des producteurs, leur nutrition et leur résilience aux événements indésirables. Cela nécessite l'assistance de l'ISRA pour produire des semences de base et des entreprises semencières pour produire des semences certifiées, ainsi que d'autres moyens pour développer les cultures de diversification.
- (c) *DLI #3 : Élaboration et mise en œuvre du programme de subvention des intrants (semences, engrais et machines agricoles) ciblé sur les petits agriculteurs et technologies climato-intelligent*. Le GoS aura élaboré et mis en œuvre un programme de subventions adéquat mettant l'accent sur le ciblage des petits agriculteurs et l'utilisation des technologies climato-intelligentes.
- (d) *DLI # 4: Taux de couverture vaccinale contre la peste des petits ruminants (PPR) (en pourcentage)*. Cette DLI est importante pour contrôler la santé des petits ruminants. Le seuil à atteindre est une couverture de 80% pour assurer un degré suffisant d'éradication de la maladie PPR, comme prescrit par l'Organisation internationale de la santé animale (OIE). Le contrôle de la PPR sera une étape clé pour aider à améliorer la productivité des petits ruminants avec le DLI5 concernant la production de fourrage.
- (e) *DLI # 5: Quantité cumulée de fourrage acquise. Le manque de fourrage est une contrainte contraignante majeure pour le développement de la production animale au Sénégal. L'utilisation de fourrage est un élément important pour améliorer la productivité du bétail. Le MEPA précisera les principales cultures fourragères à cibler. Les DLI couvrent les quantités cumulées de fourrage produites entre les cultures.*
- (f) *DLI # 6: L'interprofession d'arachide (CNIA) a été restructurée et opérationnelle, y compris un nouveau mécanisme de fixation du prix de l'arachide aligné sur le prix du marché mondial.* Une CNIA restructurée jouera un rôle majeur d'interface avec le GoS et répondra mieux aux besoins de ses membres. Cela comprendra notamment la supervision de la fixation du prix de l'arachide. La CNIA conviendra avec le GoS des révisions requises des mesures de distorsion actuelles qui entravent la concurrence dans la chaîne de valeur de l'arachide. Dans le cadre de sa restructuration, la CNIA préparera et mettra en œuvre un plan d'action. L'IDD # 6 comprend trois étapes principales : (i) la CNIA a été restructurée avec un plan d'action ; (ii) accord-cadre signé entre la CNIA et le GoS; et (iii) le plan d'action mis en œuvre.
- (g) *DLI # 7: Nombre de nouveaux agriculteurs ayant accès à l'assurance agricole.* Ce DLI vise à garantir l'accès aux services financiers pour les producteurs, car il constitue une contrainte contraignante majeure au développement de la production et d'autres activités liées aux chaînes de valeur agricoles. Il comprend trois étapes: (i) le remboursement des arriérés de primes dus par le gouvernement au CNAAS (NB: ce processus est déjà engagé); (ii) assurer la couverture d'assurance de 131.000 agriculteurs supplémentaires (NB: en 2019, environ 269.000 agriculteurs étaient déjà assurés dans le cadre d'un programme de subvention des primes soutenu par la SFI); et (iii) l'élaboration d' une stratégie de sortie prévoyant la suppression de la subvention de prime de 50 pour cent une fois les 131.000 agriculteurs supplémentaires ont été assurés.

- (h) *DLI # 8: Montant de crédit obtenu à travers le SRE. L'organisme de réglementation WRS (ORSRE) a opérationnalisé un accord contractuel cadre PPP pour encourager la création d'entrepôt par le secteur privé. Ce DLI vise à promouvoir le système de récépissé d'entrepôt afin d'améliorer l'accès au financement pour les agriculteurs, les agrégateurs, les négociants et les transformateurs. L'organisme de réglementation (OPRSRE) est l'organe qui délivre les récépissés d'entrepôt pour être reconnus par les institutions financières. Cette DLI comporte deux étapes : (i) OPRSE est opérationnel ; et (ii) des entrepôts ont été approuvés par l'OPRSE ; (iii) les récépissés sont financés par les institutions financières . Ce DLI sera placée sous la responsabilité du Ministère du commerce et de l'industrie*
- (i) *DLI9 : Nombre de centres de collecte de lait supportés/équipés et opérationnels sous le Programme. MEPA va supporter l'établissement d'un réseau de collection du lait afin de permettre aux producteurs de vendre, stocker et mieux valoriser le lait produit localement.*
- (j) *DLI#10 - Système de suivi et d'évaluation (S&E) des performances de secteur de l'agriculture et de l'élevage. Le MAER et le MEPA veilleront à ce que les systèmes de suivi et d'évaluation PRACAS II et PNDE répondent aux besoins de suivi et d'évaluation des programmes, avec des ressources humaines, des méthodologies et des outils appropriés en place (personnel qualifié, enquêtes, logiciels et équipements). Il s'agit d'un DLI important, car des systèmes adéquats de suivi et d'évaluation PRACAS et PNDE seront cruciaux pour suivre la performance du programme, d'autant plus que les deux ministères concernés viennent de s'engager en mode budget-programme.*

#### **I.4 PRINCIPAUX PARTENAIRES ET AGENCES IMPLIQUES DANS LE PROGRAMME**

26. Etant donné le caractère intégré de l'Opérations, plusieurs acteurs à l'échelle centrale seront directement impliqués dans sa mise en œuvre.
- Les Directions sectorielles au sein du MAER (notamment les Directions de l'Agriculture, de la Protection des Végétaux, de l'Horticulture, de la Modernisation de l'Équipement rural, du Financement et du Partenariat avec les Organisations) et la Direction de l'Élevage du Ministère de l'Élevage et de la Production Animale (DEPA) joueront un rôle clé, notamment en matière de préparation et de suivi de la mise en œuvre des sous projets visant à opérationnaliser le présent programme,
  - La Direction de l'Environnement et des Etablissements Classes (DEEC) du Ministère de l'Environnement et du Développement Durable (MEDD) sera chargée de la validation des évaluations environnementales et sociales (EES) ainsi que le suivi leurs mises en œuvre.
27. Le dispositif institutionnel pour la mise en œuvre du Programme, inclura les instances suivantes :
- Le MAER et ses agences d'exécution, de ses directions centrales et régionales
  - Le MEPA et ses agences d'exécution, de ses directions centrales et régionales
  - Le Ministère de l'Environnement et du Développement Durable (MEDD)
  - Le Ministère de la Gouvernance Territoriale sur l'interface avec les collectivités territoriales dans la gestion foncière et environnementale en rapport avec le programme ;
  - Le Ministère du commerce sur le respect des normes pour les exportations d'arachide et de produits horticoles
  - Le Ministère de l'Eau et de l'Assainissement (MEA) sur la gestion des ressources en eau, etc.
  - L'Institut sénégalais de recherche agricole (ISRA)
  - L'Agence de vulgarisation agricole (ANCAR)
  - L'ANIDA jouent un rôle central dans la mise en œuvre du programme

- La direction des bassins de rétention et des lacs artificiels (DBRLA)
- Les institutions des autres départements et dans le secteur public (organisation professionnelle, entreprises agro-alimentaires, etc.), les partenaires des organisations de la société civile, ainsi que les organisations socio-professionnelles qui auront des responsabilités dans la mise en œuvre des parties du programme et en fonction de leurs mandats et avantages comparatifs distinctifs.

## **I.5 EXPERIENCES ANTERIEURES DES INSTITUTIONS IMPLIQUEES DANS LE PROGRAMME**

28. A ce jour, le MAER ainsi que le MEPA n'ont jamais bénéficié de financement dans le cadre d'un PPR - ce type d'outil financier s'apparente à celui du PACASEN (P157097) mis en œuvre au Sénégal. Cependant, le MAER et le MEPA ont une solide expérience en matière de politiques fiduciaires et de sauvegardes environnementale et sociale dans le cadre d'autres opérations financées par la Banque mondiale, notamment le Programme de développement des marchés agricoles du Sénégal (PDMAS), le Projet de développement inclusif et durable de l'agrobusiness au Sénégal (PDIDAS), le Programme de productivité agricole en Afrique de l'Ouest (PPAAO/Waapp), le Projet d'Appui Régional à l'Initiative pour l'irrigation au Sahel (PARIIS), le Projet d'appui au pastoralisme au sahel (PRAPS), le Renforcement des Systèmes de Surveillance des Maladies en Afrique de l'Ouest « REDISSE », etc.
29. Au niveau local, il ressort des consultations menées dans le cadre de la préparation de l'ESES que toutes les Directions régionales de l'agriculture et du développement rural (DRDR) et les Services Régionaux de l'Elevage (SREL) n'ont pas les mêmes expériences avec les partenaires techniques et financiers en matière de gestion de projets. Néanmoins, dans certaines régions, des programmes agricoles et pastoraux ayant bénéficié du financement des institutions outre que la Banque mondiale ont acquis une grande expérience dans le domaine de l'élaboration et de l'exécution des projets y compris la prise en compte de la dimension environnementale et sociale. Il s'agit notamment du Projet Pôle de Développement de la Casamance (PPDC), le Projet Services Agricoles et Organisations de Producteurs (PSAOP)

## SECTION II. DESCRIPTION DES EFFETS ENVIRONNEMENTAUX ET SOCIAUX ATTENDUS DU PROGRAMME

### II.1 EFFETS GLOBAUX DU PROGRAMME

#### *Incidences globales du Programme*

30. Les activités prévues dans le cadre du programme porteront, entre autres, sur la réhabilitation des sols dégradés par des investissements (bassins de rétention, structures anti salines, brise-vent, etc.) ; la réhabilitation et développement de nouveaux périmètres à petite échelle, y compris des vergers irrigués ; fourniture de petits équipements correspondants à haut rendement énergétique, d'intrants agricoles (y compris des semences et des engrais. D'une manière globale, il est fort prévisible que les activités du Programme auront *des retombées environnementales, sociales et économiques bénéfiques* sur l'environnement (hygiène, sécurité alimentaire, génération de devises du fait des exportations, etc.) et la population (amélioration des conditions de travail et de vie). Ces effets positifs sont nombreux et devraient se maintenir sur le long terme.
31. En revanche, les impacts environnementaux et sociaux négatifs des investissements (intrants, moyens de lutte contre les nuisibles et maladies, ouvrages, infrastructures, services) seront, en général, *substantiels*. Ils seront identifiés en avance, et des mesures de gestion seront préconisées en utilisant des mesures spécifiques et de bonnes pratiques qui assurent le développement d'une agriculture intégrée à l'élevage.
32. Le diagnostic environnemental et social des différents sous-projets permettra (i) d'affiner les risques spécifiques et les mesures d'atténuation y afférentes et (ii) d'identifier les systèmes de contrôle et de suivi efficaces (par un système simple et efficace de triage, voir Encadré 1).
33. Toutefois, les potentiels risques environnementaux et sociaux sont estimés élevés ou substantiels, même si l'impact du programme reste globalement positif.

### II.2 EFFETS ENVIRONNEMENTAUX DU PROGRAMME ET STRATEGIE D'OPTIMISATION / D'ATTENUATION

#### *Des impacts environnementaux négatifs limités*

34. Les potentielles activités identifiées dans le présent programme ne nécessitent pas de travaux de génie civil d'envergure pouvant présenter des risques élevés avec des impacts irréversibles à grande échelle sur l'environnement. Le programme ne devrait pas entraîner de changements significatifs sur l'utilisation des terres et sur l'exploitation des ressources. Toutefois, les bonnes pratiques agro-forestières et pastorales doivent être étroitement prises en compte et intégrées dans les interventions du programme. Les routes et pistes de desserte rurales ainsi que les couloirs de transhumance doivent être réhabilités au besoin de manière à minimiser les impacts sur les ressources naturelles.
35. Le changement climatique peut générer des événements plus extrêmes dans les zones d'intervention du programme avec le recul et la baisse de la pluviométrie. Il s'y ajoute une augmentation des températures. Il devient donc crucial de rendre accessible l'information climatique et d'adopter des mesures d'adaptation pour faire face aux effets attendus du changement climatique.
36. L'absence d'impacts négatifs environnementaux significatifs tient aux aspects suivants :

- L'exclusion, en vertu de la nature même du PPR, de tout investissement comportant des risques environnementaux majeurs (à savoir, des sous-projets à risque élevé conformément aux principes de la Banque mondiale en la matière et des sous-projets nécessitant une expropriation pour cause d'utilité publique).
- Le type et la nature prévisible des intrants, aménagements et infrastructures, qui seront limités et de petite taille, généralement bien localisés et une étendue spatiale relativement limitée, et impliquant, éventuellement, des travaux de faible envergure.
- Des ouvrages et opérations d'aménagement ne devant pas générer des cas majeurs de pollution atmosphérique ou sonore ou de dégradation significative de l'environnement.
- La faisabilité, efficacité et réalisme des activités prévues, sur la base des résultats d'études diagnostiques préalables, en fonction de paramètres sociaux, économiques et environnementaux précis.
- L'existence de différentes mesures maîtrisables et efficaces, permettant d'atténuer les risques éventuels et assurer le suivi d'impact, à la fois pendant la phase de préparation et de mise en œuvre du programme.
- L'existence d'institutions spécialisées, capables de gérer la plupart des aspects environnementaux et sociaux du Programme.
- L'existence d'un arsenal juridique approprié, permettant de gérer de manière efficace tous les aspects de la gestion environnementale et sociale du Programme.

### ***Retombées environnementales bénéfiques***

37. D'une manière générale, les investissements du Programme auront un impact environnemental positif, à la fois d'une manière directe et indirecte, temporaire et permanente. En effet, à travers les activités qu'il vise à financer, le programme permettra: (i) la gestion durable de l'environnement pour le rendre propice à une bonne productivité arachidière et animalière ; (ii) l'atténuation de la dégradation, voire la restauration des ressources naturelles ; (iii) le renforcement d'un système national de gestion et d'alerte précoce des risques et catastrophes ; (iv) la sensibilisation des acteurs de l'arachide et de l'élevage sur les interrelations entre leur productivité, l'environnement et leurs conditions de vie ; (v) la mobilisation des acteurs et des ressources financières pour une exploitation durable dans le bassin arachidier et dans le secteur de l'élevage et une protection de l'environnement ; (vi) l'augmentation de la qualité de résilience des producteurs dans les zones cibles, etc. Il contribuera, entre autres choses, à :
- Améliorer la qualité de l'air en diminuant les émissions de gaz à effet de serre (GES).
  - Augmentation des superficies exploitées du fait d'une plus grande disponibilité de l'eau et de toutes les autres formes d'appui (semences certifiées, crédits, etc) ;
  - Promotion de l'intégration agriculture / élevage ;
  - Promotion de semences à cycle court ;
  - Promotion l'utilisation de l'aflasafe comme moyens de lutte biologique contre l'aflatoxine ;
  - Améliorer le cadre de vie des populations rurales en leur permettant un meilleur accès à l'eau et aux services agricoles et d'élevage ;
  - Gestion durable et restauration des ressources naturelles et de l'environnement ;
  - Meilleure gestion des conflits entre agriculteurs et éleveurs ;
  - Réduction de la fréquence et l'incidence des risques alimentaires en milieu rural eu égard aux aléas climatiques.
  - La lutte contre la déforestation et de désertification ;
  - La restauration et la fertilisation des sols ;
  - La maîtrise de l'eau ;

#### II.4.1 Effets environnementaux négatifs pendant la phase de préparation

38. Les activités du Programme présentent un potentiel de risques environnementaux. Pendant la phase de préparation, le risque consiste en la négligence dans la préparation des dossiers d'appel d'offre des aspects environnementaux et leur faible prise en compte lors de la réalisation des études techniques et/ou la préparation d'études environnementales non satisfaisantes. Ce risque peut être aggravé si des alternatives techniques de conception de projet n'ont pas été considérées de manière rigoureuse et les aspects relatifs à l'information et la participation du public ne sont pas pris en compte de manière culturellement appropriée et socialement acceptable.
39. D'autre part, les interventions structurelles envisagées dans le cadre du Programme ne devraient pas soulever des risques particuliers au niveau de la sécurité publique et de la sécurité des travailleurs. Une protection contre ces risques sera assurée en conformité avec les règles nationales et internationales applicables. Les mesures d'atténuation de ces risques impliqueront surtout : (i) la consultation du public et des parties prenantes lors de la sélection des sites et la préparation et la validation des études ; (ii) le contrôle de la qualité et la mise en œuvre de procédures de validation des études environnementales et sociales et leur dissémination ; et (iii) la supervision des chantiers par des experts environnementaux.
40. Les principales mesures d'atténuation préconisées lors de cette phase consistent principalement à effectuer un triage de tous les sous-projets, en fonction de paramètres convenus, comme aussi à instaurer une fiche d'évaluation des impacts des activités avant leur réalisation et l'insertion dans les Cahiers des charges des appels d'offre d'une section sur le respect des clauses environnementales et de sécurité des chantiers.

#### II.4.2 Effets environnementaux négatifs pendant les travaux

41. La *phase des travaux* verra la réalisation d'aménagements et d'infrastructures et l'utilisation d'équipements, qui pourraient néanmoins générer des déchets solides et comporter des nuisances associées aux engins/véhicules et machineries (poussières, bruits, émissions et déversements d'hydrocarbures et d'huiles usagées) ou impliquer des effets néfastes (arrachage d'arbres, réduction d'espaces verts, etc.).
42. Malgré le fait qu'ils ne sont pas permanents (puisque'ils cessent avec l'arrêt des aménagements), les effets de ces impacts *peuvent* cependant persister (notamment les effets des déchets solides et des déversements probables des huiles et graisses des engins) si la conduite et l'arrêt des aménagements ne sont pas accompagnées de procédures de respect de l'environnement. En particulier :
  - Les travaux pourraient nécessiter l'utilisation de matériaux d'emprunts – qui peuvent être prélevés dans des carrières situées à proximité.
  - Les engins de chantier et le matériel bruyant (marteaux piqueurs, compresseurs d'air, etc.) créeront des nuisances sonores.
  - Des poussières seront générées par les travaux d'excavation éventuels, le stockage inapproprié de matériaux de construction et des déblais et la circulation des engins de chantier.
  - La circulation des engins de chantiers et l'éventuel non-respect des consignes de sécurité pourront provoquer des accidents pour les travailleurs.
  - Les véhicules de chantier créeront des émissions de GES liés aux gaz d'échappement, comme aussi des nuisances olfactives, risques sanitaires et pollution.
  - Les chantiers généreront des déchets, à l'origine de formes ponctuelles de pollution.

- Certains travaux exigeront l'utilisation de véhicules et différents engins et cela pourra entraîner l'augmentation des volumes d'huiles usées (comprenant huiles hydrauliques, huiles moteur, de boîte de vitesse et de lubrification et huiles isolantes et fluides caloporteurs)
  - Dans de rares cas, les travaux pourraient contaminer les ressources en eau.
  - Les activités du programme pourraient affecter certaines sources d'eau potable, cela conduisant à un impact sur la qualité de l'eau et à une concentration de polluants.
  - Certains travaux pourraient empiéter sur les aires protégées, avec comme conséquence la coupe ou l'arrachage de végétation, entre-autres. Cependant, des restrictions et des mesures d'atténuation précises seront mises en œuvre, en particulier la plantation d'arbres pour compenser le manque à gagner en termes de capacités de séquestration de CO<sub>2</sub>.
43. Toujours pendant la phase des travaux, d'autres activités du Programme pourraient avoir un impact négatif sur les activités économiques de certaines catégories socioprofessionnelles, avec la perte de revenus (de manière temporaire ou permanent) et/ou d'emplois (formels ou informels).
44. Les mesures d'atténuation qui accompagnent cette phase de travaux consistent en un suivi régulier de l'application des consignes de chantiers telles que définies dans les cahiers de charge, l'établissement des non-conformités et l'identification des mesures correctives ainsi que le suivi de leur mise en œuvre.

#### **II.4.3 Effets environnementaux négatifs pendant la phase d'exploitation**

45. Les effets environnementaux négatifs associés à cette phase pourraient être dus à une conception inadéquate, un manque d'entretien et de maintenance, à une utilisation inadéquate, à une dégradation des aménagements/infrastructures ou à une application insuffisante des mesures de sécurité et une insuffisance dans la mise en œuvre du suivi environnemental et social. Ils peuvent être à l'origine d'un dysfonctionnement ou une dégradation des ouvrages et générer certains impacts négatifs.
46. Les mesures d'atténuation recommandées à ce niveau relèvent des bonnes pratiques de gestion des chantiers des travaux. Elles consistent en général à mettre en place des mesures d'urgence en cas d'accidents environnementaux graves.
47. En outre, des impacts négatifs sont redoutés sur la qualité de l'air, plus précisément au sujet des émissions de GES, des polluants atmosphériques et des nuisances olfactives.
48. La pollution atmosphérique est à l'origine de nombreux problèmes de santé humaine car les activités agricoles et pastorales rejettent une importante quantité d'ammoniac (NH<sub>3</sub>) et de méthane (CH<sub>4</sub>) dans l'atmosphère.
49. La dégradation des terres consécutives à l'utilisation de technologie et de pratiques agricoles y contribuant constituent des facteurs limitant à la fois le développement du secteur rural ainsi que le domaine de la protection des ressources naturelles.
50. L'agriculture est une activité pouvant affecter de manière considérable la qualité des sols et des ressources en eau. En effet, les mauvaises pratiques culturales induisent à terme un appauvrissement des sols. Les risques de contamination des eaux de surface et souterraines sont principalement dus à l'utilisation non contrôlée des engrais chimiques et produits phytosanitaires, notamment l'épandage d'engrais et de pesticides d'origine organique ou minérale qui ne seront pas complètement assimilés par les végétaux cultivés.

51. L'usage des pesticides, des médicaments vétérinaires, la gestion perdue et le rejet inapproprié des emballages et déchets biomédicaux ne respectant pas souvent les normes risquent d'exposer le milieu naturel, les agriculteurs, leurs familles et les consommateurs à de réels dangers.
52. En outre, l'utilisation importante d'antibiotiques à des doses non maîtrisées par des opérateurs non qualifiés peut conduire au développement d'antibio-résistants chez l'animal comme chez l'homme. De même, la commercialisation de viande d'animaux ayant reçu des traitements sans prise en compte de la rémanence des produits peut conduire à de graves affections chez les consommateurs<sup>4</sup>.
53. L'agriculture peut se développer au détriment des aires protégées du fait des empiètements redoutés. Il est également suspecté une perte énorme de biodiversité, notamment suite à la mécanisation de l'activité agricole.

### **II.3 EFFETS SOCIAUX DU PROGRAMME ET STRATEGIE D'OPTIMISATION / D'ATTENUATION**

#### *Des impacts sociaux négatifs*

54. Les potentiels impacts sociaux négatifs du programme – en particulier ceux qui seraient associés à l'acquisition de terres privées, aux restrictions à l'utilisation de terres et réinstallation involontaire – seront limités dans le temps et restreints dans l'espace en raison des besoins fonciers relativement faibles des différents sous-projets. En effet :
  - Les risques sociaux liés à l'acquisition de terrains par voie d'expropriation sont relativement faibles - la majorité des sous-projets d'aménagement de retenus d'eau seraient situés sur des zones fluviales ou assimilées.
55. Toutes ces améliorations reposeront, par ailleurs, sur les autres composantes du présent programme, visant particulièrement un surcroît de capacités productives, une meilleure gouvernance du côté de la demande, les dispositifs financiers et un renforcement des institutions.

#### *Retombées sociales bénéfiques*

56. Les activités proposées devraient par leur nature même être avantageuses pour les populations bénéficiaires. Ces avantages incluent, entre autres :
  - Les effets socioéconomiques et sanitaires bénéfiques inhérents à la lutte contre aflatoxine ;
  - L'amélioration des conditions de vie sociale et économique des populations.
  - Le développement socio-économique des zones de production agricole et pastorale.
  - La mise en œuvre d'investissements qui ont été identifiés de manière stratégique et qui augmentent la capacité des résiliences des populations rurales face aux changements climatiques ;
  - La maîtrise des flux migratoires des campagnes vers les villes ;
  - L'augmentation des rendements agricoles et animaliers ainsi que celle de la production induisant la sécurité alimentaire des ménages ;
  - La promotion d'entreprises agricoles et pastorales familiales ;
  - Le renforcement du rôle des femmes dans la prise de décision au niveau du ménage et leur connaissance des filières de transformation et de commercialisation des produits agro-

---

<sup>4</sup> Rapport FIDA P4R/ABD/décembre 2019

- pastoraux ;
- La promotion des regroupements d'agriculteurs et d'éleveurs pour la sécurité alimentaire en faveur des ménages pauvres ;
- L'identification et la promotion des technologies qui réduisent la charge de travail des hommes et femmes producteurs ;
- La fourniture des services techniques aux organisations de producteurs agricoles et pastorales;
- La promotion des groupes d'entraide d'hommes et de femmes pour la production, la transformation, la commercialisation, le transport et le partage d'informations sur le marché ;
- Le renforcement des capacités des fournisseurs d'intrants, transporteurs, transformateurs intermédiaires sur les marchés ;
- Le renforcement de la disponibilité des ressources fourragères ;
- Le renforcement de la disponibilité des semences à cycle court ;
- Une meilleure valorisation des productions animales ;
- La disponibilité des infrastructures de collecte, de stockage, de transformation, de conditionnement et de distribution des produits animaliers ;
- Une meilleure organisation et professionnalisation des acteurs de l'arachide et de l'élevage ;
- La disponibilité des systèmes de crédit ;
- Une meilleure intégration de l'élevage au système économique.

57. Par ailleurs, le programme présente un atout important en termes de défi de la résilience. En effet, il s'agira de trouver une réponse viable aux conséquences des catastrophes naturelles de plus en plus récurrentes et violentes et qui impactent sur la couverture des besoins alimentaires par la production arachidière et animale, en raison de la variabilité et de l'évolution du climat. Les groupes de producteurs visés par le présent programme pour le renforcement de la compétitivité de l'agriculture et de l'élevage, bénéficieront de plus de capacités de s'adapter au changement climatique, d'une part. D'autre part, ledit programme renforcera leur résilience suivant une approche à long terme, fondée sur l'atténuation des causes sous-jacentes de l'insécurité alimentaire et l'amélioration des capacités des cibles à résister aux chocs à venir.

58. Le programme n'envisage pas de la réinstallation involontaire à priori, car la mise en œuvre de ses activités évitera autant que possible de porter préjudice à des tiers, notamment la perte de terrains (même pour des personnes n'ayant pas de titres fonciers officiels) et/ou perte d'accès à des biens économiques ou à des lieux de travail. Dans le cas où une acquisition foncière serait nécessaire, le programme fera recours à des cessions volontaires bien documentées ou à des terres inexploitées du domaine des collectivités territoriales qui ne feraient l'objet d'aucune forme d'occupation ou de revendication (traditionnelle ou coutumières).

### **II.3.1 Effets sociaux pendant la phase de préparation**

59. De manière générale, les risques sociaux les plus significatifs qui sont susceptibles d'être observés sont liés à l'acquisition ou à l'occupation temporaire du foncier. D'autres risques de moindre ampleur peuvent être liés aux dérangements occasionnés par les travaux tels que les difficultés d'accès, les déviations de la circulation, le bruit, les vibrations, la poussière, etc. qui pourraient générer des perturbations dans les activités courantes. Selon le type, la portée et l'ampleur des travaux admissibles sous le Programme, les risques sociaux seront ceux qui sont typiquement liés et limités à la phase d'aménagement, et qui sont généralement spécifiques au site des travaux.

60. Au regard de la forte avancée du front urbain empiétant sur les terres à vocation agricole, et compte tenu de la forte convoitise des investisseurs privés, il est redouté une accélération des transactions foncières à plus ou moins grande échelle. Ces transactions impliqueront sans doute des enjeux sociaux très divers et pourront induire des conflits entre les membres d'une même famille propriétaire de terres ou entre les propriétaires de terres et les investisseurs. Au regard des effets négatifs redoutés, il est impératif d'encadrer toutes les transactions foncières prévues dans les zones d'intervention du programme, d'une part. D'autre part, il sera opportun d'évaluer et de mettre à contribution les mécanismes locaux de gestion des plaintes comme instances de gestion des dérives suspectées. Lors de la consultation des parties prenantes, il a été recommandé la redynamisation des cadres de concertation qui existent au niveau local (village / commune) et à l'échelle département et régionale.
61. *Pendant la phase de préparation des dossiers d'appel d'offre* le principal risque social est potentiellement associé à des travaux d'infrastructures en eau par exemple pouvant nécessiter l'occupation provisoire ou permanente de terres privées. Cet impact est relativement réduit, du fait qu'en règle générale, le Programme ne fera pas recours à une acquisition de terres et des restrictions à leur utilisation - la démarche adoptée étant d'utiliser le domaine public ou fluviale pour par exemple les infrastructures d'approvisionnement en eau à usage économique, de recourir à des alternatives techniques afin d'éviter le passage dans les terres privées et les empiètements sur les maisons ou les commerces. Dans un petit nombre de cas, des terrains privés pourront être utilisés pour l'implémentation de sous-projets en vertu de cession volontaire ou de vente de gré à gré. Les dons volontaires de terres n'auront lieu que lorsque les propriétaires fonciers auront été bien informés et seront conscients qu'ils ont la liberté de choix. Toutes les actions liées aux dons volontaires de terres doivent être pleinement documentées.
62. S'ils étaient mal conçus, certains investissements pourraient comporter des incidences négatives sur la santé et la sécurité publique. Cependant, ces impacts devraient être relativement réduits, du fait que les superficies potentiellement requises seront de petite taille et que les responsables consultés ont clairement stipulé que le recours à l'expropriation n'aura pas lieu.
- Dans le cadre de ce Programme, la règle sera d'utiliser le domaine public ou de recourir à des alternatives techniques évitant l'utilisation ou le passage dans les domaines privés.
  - Lorsque l'acquisition d'un terrain privé ne peut pas être évitée, les procédures d'acquisition doivent favoriser l'acquisition de gré à gré, après consultation et consentement éclairé et documenté sur la cession et le montant de l'indemnisation, qui devra être remise à l'ayant droit avant tout lancement des travaux.
  - Si, dans quelques rares cas, il sera difficile d'éviter des déplacements physiques ou économiques, en raison de l'absence d'alternatives techniques et/ou foncières, les impacts sociaux liés à l'acquisition du foncier devront être dûment identifiés, analysés et des mesures de mitigation devront être mises en place. Un processus de tri précis permettra avant tout d'exclure du financement du Programme tout sous-projet ayant un impact social majeur (activités de risque substantiel), qui exigeraient le déplacement de ménages ou d'activités agricoles et/ou l'acquisition involontaire de superficies importantes de terres, et par la suite, dans le cas d'impacts modérés, de mettre en place des initiatives visant à informer les personnes affectées et des mesures de compensation, avant même le lancement des travaux.
63. D'une manière générale, tous les sous-projets comportant des effets sociaux modérés devront faire l'objet d'une évaluation sociale, être triés par le biais de procédures appropriées (voir ci-dessous) et être soumis à des consultations publiques, conformément à la réglementation

sénégalaise portant Code de l'Environnement, afin de s'assurer de leur viabilité et de leur acceptabilité sociale.

64. Pour tout sous-projet soumis pour approbation auprès des instances désignées, il sera important, en amont, de vérifier systématiquement que les populations concernées ont été bien informées et consultées, surtout lorsque les ouvrages proposés exigent une quelconque forme de déplacement physique ou économique, temporaire ou permanent de personnes ou acquisition des terres ou restriction d'accès à des ressources ou infrastructures ou des biens économiques ou d'interruptions de services publics en raison des travaux. Les consultations publiques devront être conduites dans la ou les langue(s) appropriée(s), tenir compte des contraintes de temps et de la disponibilité des personnes consultées et, si nécessaire, prévoir des rencontres distinctes pour les hommes et les femmes afin de permettre à tous de s'exprimer. Il est aussi important d'assurer que les populations les plus vulnérables sont pleinement consultées afin de minimiser les risques de capture par les élites.
65. Plusieurs mécanismes de recours devront permettre de gérer des cas de plaintes (tels que liés aux titres de propriétés, les compensations, la réinstallation ou d'autres impacts), soit individuellement soit par le biais d'organisations comme les associations de défense des intérêts des communautés.

### **II.3.2 Effets sociaux négatifs pendant les travaux**

66. La phase des travaux verra l'ouverture de chantiers de construction d'ouvrages. Les activités de construction des sous-projets peuvent également générer des perturbations temporaires des activités économiques, des pertes ou restrictions temporaires d'accès à des revenus et des difficultés temporaires d'accès des habitants à leurs logements, terres agricoles et autres biens communautaires. Toutefois, bien que ces types de risques sociaux soient vraisemblablement faibles à modérés (compte-tenu de la taille et de la nature des sous-projets) et qu'il est fort probable qu'ils ne devraient pas générer des désagréments, il est primordial de les identifier et les documenter pendant l'évaluation et la conception des sous-projets afin de prévoir les mesures nécessaires pour les éviter, les atténuer et compenser les personnes affectées avant le démarrage de tout travail.
67. La phase des travaux pour un projet structurel pourrait mener à une augmentation des bruits et des niveaux de poussières qui pourraient négativement affecter les populations locales, et surtout les personnes plus vulnérables. Il sera important d'informer toutes les personnes concernées à cet égard, et de prendre les dispositions afin de s'assurer que de telles nuisances ne génèrent pas d'impacts sur la qualité de vie et la santé des populations concernées.
68. Les interruptions éventuelles des services de l'eau potable et l'électricité et la fermeture d'institutions publiques (écoles, dispensaires, hôpitaux) et infrastructures collectives en raison des travaux devraient faire l'objet de consultations avec les populations locales pour s'assurer que les gens puissent se préparer et avoir accès à des alternatives.
69. L'afflux de travailleurs expatriés et des engins pourrait causer des problèmes de sécurité, surtout pour les personnes les plus vulnérables (enfants, personnes âgées, femmes). Pour éviter des accidents, des incidents violents notamment la violence basée sur le genre (VBG) ou des conflits sociaux, les activités du programme devront incorporer des mesures d'atténuation spécifiques (chemins d'accès alternatifs, signalisation, etc.), un code de bonne conduite des travailleurs et un suivi régulier par des spécialistes en environnement, social, santé et sécurité que le programme recrutera afin de vérifier la sécurité des chantiers, des travailleurs et travailleuses, et des milieux de vie environnants.

70. D'autres effets sociaux négatifs qui pourraient être observés au cours des travaux comprennent :
- Les déchets solides et les produits chimiques issus des travaux de construction des ouvrages pourraient avoir des incidences négatives sur la santé des populations locales, puisqu'ils pourraient contribuer à la contamination des eaux de surface et souterraines ;
  - La circulation de la machinerie lourde et des véhicules pour les travaux pourrait causer des accidents, surtout pour les personnes vulnérables (enfants, personnes âgées) et les ouvriers des chantiers ;
  - Les travailleurs de chantier pourraient contribuer à un accroissement de la violence et des actes d'harcèlement sexuel auprès des femmes ;
  - Les travaux pourraient susciter des restrictions d'accès aux services de proximité ou aux lieux de travail fréquentés par les populations locales ;
  - Des objets du patrimoine culturel pourraient être endommagés au cours des travaux, surtout en cas de découvertes fortuites et non-déclarées.
71. Afin d'être en totale conformité avec les exigences de la politique de la Banque sur les PPR, si des risques sociaux modérés associés au Programme (entraînant la restriction ou la perte d'accès à des moyens de subsistance) sont identifiés, des mesures de compensation seront requises au préalable des travaux. Le suivi de leur mise en œuvre sera assuré par les spécialistes en charge de la gestion environnementale et sociale que le programme mobilisera pour appuyer le MAER et le MEPA.

### **II.3.3 Effets sociaux négatifs pendant la phase d'exploitation**

72. Pour les effets sociaux négatifs de la phase d'exploitation pourraient être dus à une conception inadéquate, un manque de sensibilisation des populations, un manque d'entretien et de maintenance, ou à une utilisation inadéquate ou encore à une dégradation des infrastructures ou une application insuffisante des mesures de sécurité et une insuffisance dans la mise en œuvre du suivi environnemental et social.
73. Les équipements / infrastructures réalisés et mis en service dans le cadre du programme pourraient être à l'origine de conflits entre les exploitants de ces infrastructures, notamment entre les communautés et les non-résidents.
74. Un risque de conflit social peut être aussi lié à la cohabitation entre l'agriculture et l'élevage. En effet, les relations entre agriculteurs et éleveurs, dans les zones d'intervention du programme, varient, d'une part, selon le cycle des activités agropastorales. Elles sont le plus souvent complémentaires en saison sèche (pacage et fumure des champs par les troupeaux), mais peuvent être conflictuelles en périodes de cultures. D'autre part, dépendamment de la vocation arrêtée de commun accord sur l'usage des terres via les cadres de concertation, des conflits sont souvent notés entre agriculteurs et éleveurs du fait du non-respect des plans d'affectation des sols. A cet égard, il est souvent noté des troupeaux des éleveurs en transhumance qui pénètrent dans les champs et causent des dégâts, avec comme conséquence des rixes parfois violentes entre agriculteurs et éleveurs.
75. Par ailleurs, il est redouté un risque d'endettement croissant à l'échelle des ménages suite aux divers soutiens et appuis, notamment ceux mis en place dans le cadre du programme. Il est suspecté un risque de marginalisation des petits producteurs en cas de développement uniquement centré sur la segmentation des marchés et la labellisation des produits.

76. Le système de suivi environnemental et social qui accompagnera la phase d'exploitation devra permettre d'identifier en temps réel ces dysfonctionnements pour y apporter les rectificatifs nécessaires. Les entreprises chargées des travaux devront être bien informées et respecter toutes leurs obligations sociales afin d'assurer un suivi régulier.

## II.4 VUE D'ENSEMBLE

### II.4.1 Principaux risques environnementaux et sociaux et mesures d'atténuation

77. Les tableaux 3 et 4 résument les risques environnementaux et sociaux associés au programme, leurs niveaux respectifs, comme aussi que les principales mesures d'atténuation qu'il faudra envisager.

**Tableau 3 : Risques environnementaux du programme et mesures d'atténuation**

Type de risque	Evaluation	Niveau de risque	Mesure d'atténuation
1. Appels d'offres	Négligence des aspects environnementaux	Faible à modéré	Réalisation d'études environnementales et sociales et intégration des clauses environnementales et sociales dans les cahiers des charges
2. Sols	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Risque de pollution accidentelle des sols</li> <li>• Utilisation de matériaux d'emprunts provoquant des phénomènes d'érosion</li> <li>• Risque de dégradation des sols suite à de mauvaises pratiques culturales</li> <li>• Risque de pollution en cas de rejets non conforme des déchets biomédicaux</li> </ul>	Modéré à substantiel	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Etudes géotechniques préalables éventuelles</li> <li>• Evitement de l'utilisation des intrants chimiques prohibés</li> <li>• Etudes techniques préalables et obligation de réhabilitation de la part des entreprises</li> <li>• Privilégier les méthodes alternatives comme la rotation dans les parcelles pour atténuer l'impact sur les sols</li> <li>• Promouvoir l'utilisation des fertilisants biologiques et organiques</li> <li>• Promouvoir l'agroforesterie</li> <li>• Gestion des déchets biomédicaux</li> </ul>
3. Eaux	Pollution des eaux souterraines et superficielles (déversements accidentels d'hydrocarbures et d'huiles lubrifiantes et utilisation importante de produits phytosanitaires et d'engrais chimiques)	Modéré à substantiel	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Etudes préalables dans certains endroits</li> <li>• Contrôle de la qualité de l'eau potable</li> <li>• Gestion correcte des déchets, d'après les normes établies</li> <li>• Stockage adéquat des produits et des déchets (remise étanche) ;</li> <li>• Évacuation des déchets par des entreprises spécialisées</li> </ul>

			<ul style="list-style-type: none"> <li>• Citernes d'hydrocarbures sur dalles étanches avec bassin de réception</li> <li>• Zones dédiées à la distribution d'hydrocarbures et d'huiles lubrifiantes, équipées de pompes installées sur surfaces étanches</li> <li>• Disponibilité de bacs à sable pour la collecte immédiate de tout déversement ;</li> <li>• Entretien des véhicules dans des garages spécialisés</li> <li>• Evitement de l'utilisation des intrants chimiques prohibés</li> <li>• Promotion de l'utilisation des fertilisants organiques</li> </ul>
4. Biodiversité	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Empiètements des aires protégées</li> <li>• Perte de biodiversité</li> </ul>	Modéré	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Evitement des aires protégées</li> <li>• Promotion de l'agroforesterie</li> <li>• Plantations d'espèces végétales locales dans de nouveaux espaces verts (pour compenser l'éventuelle destruction d'autres espaces verts)</li> </ul>
5. Végétation	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Certains ouvrages impliquant la coupe ou l'arrachage de végétation et la réduction ou la destruction d'espaces verts.</li> <li>• L'intensification des pratiques agricoles induisent une forte dégradation de la végétation, notamment du fait de la forte mécanisation</li> </ul>	Modéré	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Plantation d'arbres pour compenser le manque à gagner en termes de capacités de séquestration de CO2</li> <li>• Promotion de l'agroforesterie</li> </ul>
6. Qualité de l'air	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Impact potentiel négatif des engins dans les chantiers</li> <li>• Émissions de poussières et de gaz d'échappements du matériel roulant.</li> <li>• Emission de GES inhérente à la pratique agricole et pastorale</li> </ul>	Modéré	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Système de contrôle de la pollution atmosphérique (respect de la réglementation en matière de lutte contre la pollution atmosphérique et des normes de rejet des gaz d'échappement des engins de chantier (phase travail).</li> <li>• Arrosage des chantiers ; enlèvement systématique des remblais inutilisés ; entretien fréquent des véhicules</li> </ul>
7. Pollution atmosphérique (phase des travaux)	Les chantiers pourraient contribuer à augmenter la pollution atmosphérique, la pollution et la génération de poussières	Faible	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Normes strictes de sécurité dans les zones proches des chantiers.</li> <li>• Utilisation de techniques pour atténuer ce risque dans les chantiers</li> <li>• Campagnes de sensibilisation et d'information du public</li> </ul>

8. Pollution sonore	Augmentation des nuisances sonores (Matériel roulant, marteaux piqueurs, compresseurs d'air)	Faible à modéré	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mise en place de mesures de contrôle régulier de l'intensité des pollutions sonores</li> <li>• Respect des horaires de travail sur les chantiers</li> <li>• Construction éventuelle de murs anti-bruit dans des endroits spécifiques (zones proches d'hôpitaux, par exemple).</li> </ul>
9. Accidentologie	Embouteillages et accidents de la route à cause des travaux	Faible	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sensibilisation du public</li> <li>• Mise en place d'un dispositif de sécurité lors des travaux</li> <li>• Panneaux de signalisation</li> </ul>
10. Inondations	Ruissellement des eaux et affaissements des sols	Faible	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Utilisation de techniques de construction ou aménagement appropriées</li> <li>• Mise en place d'un système de contrôle technique régulier.</li> </ul>

**Tableau 4 : Risques et impacts sociaux du programme et mesures d'atténuation**

Type d'impact	Evaluation	Niveau de risque	Mesure d'atténuation
1. Afflux de non résidents	La réussite du programme peut induire une augmentation de la population due à la migration causée par les nouvelles opportunités économiques	Modéré à substantiel (selon les sous-projets)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Établir des critères d'allocation pour les nouvelles terres qui ne reposent pas sur la taille des familles.</li> <li>• Faire une évaluation des risques VBG et un Plan d'Action VBG</li> <li>• Planifier les établissements humains afin de prévenir la promiscuité parmi les immigrants et entre ceux-ci et la population locale.</li> <li>• Collaborer étroitement avec les communautés locales afin de faciliter l'intégration et l'acceptation des immigrants</li> </ul>
2. Risque de conflits	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Les opportunités offertes par le programme d'induire une compétitivité entre le paysannat local et les opérateurs privés, et des VBG donc des conflits</li> </ul>	Substantiel (selon les sous-projets)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Etablir à priori un processus participatif et inclusif avec les communautés locales sur les critères relatifs à l'attribution des terres aux investisseurs privés</li> <li>• Un code de bonne conduite sera mis en place pour limiter les VBG</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Risque de conflits entre agriculteurs et éleveurs</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Renforcer les capacités des parties prenantes en VBG notamment sur les axes suivants : <ul style="list-style-type: none"> <li>- Améliorer la connaissance qu'ont les participants des concepts de genre et de violences basées sur le genre.</li> <li>- Présenter les différentes formes de violences exercées à l'encontre des femmes, leurs causes et conséquences ainsi que l'ampleur du phénomène et les mythes et stéréotypes relatifs à la violence sexiste.</li> <li>- Informer les parties prenantes sur les sources et les problèmes de données et d'informations sur la violence à l'égard des femmes.</li> <li>- Familiariser les parties prenantes aux instruments internationaux mis en place pour éliminer la violence à l'égard des femmes</li> </ul> </li> <li>• Redynamiser les cadres de concertation et former les acteurs sur la résolution des conflits sociaux</li> </ul>
	Les opportunités offertes par le programme d'induire des conflits entre investisseurs et communautés locales à la suite d'une transaction foncière contestée.	Modéré à substantiel (selon les sous-projets)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Encadrer toutes les transactions foncières prévues dans les zones d'intervention du programme</li> <li>• Evaluer et mettre à contribution les mécanismes locaux de gestion des plaintes</li> </ul>
3. Réinstallation involontaire des personnes	Certains sous-projets structurels pourraient exiger le déplacement physique ou économique de personnes, l'acquisition de terrains privés, ou la restriction d'accès à des biens économiques ou à	Faible à modéré (selon les sous-projets)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Restreindre au strict minimum la réinstallation involontaire des personnes (limitation des travaux et aménagements au domaine public dans la mesure du possible).</li> <li>• Favoriser les accords à l'amiable avec les</li> </ul>

	<p>des services publics collectifs.</p> <p>La capacité des collectivités territoriales à gérer de telles opérations dans le respect des bonnes pratiques internationales est limitée</p>		<p>propriétaires de domaines privés, en précisant une approche participative fondée sur la transparence.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Prévoir des compensations pleines et entières pour toutes les pertes subies (indépendamment de la possession de titres légaux) et une assistance pour les occupants non-autorisés (squatters).</li> <li>• Prévoir des mesures de restauration des moyens de subsistance en portant une attention particulière aux personnes les plus vulnérables</li> </ul>
4. Expropriation ou acquisition foncière appartenant à des particuliers	<p>Le recours à l'expropriation pour cause d'utilité publique et au déplacement de personnes est exclu de ce PPR, la règle adoptée étant d'utiliser les terrains du domaine de l'État et d'adopter des alternatives techniques afin d'éviter les empiètements sur les maisons ou les commerces</p> <p>Certains travaux d'infrastructures pourront nécessiter l'occupation provisoire ou permanente et l'expropriation de terres privées, avec un impact négatif sur les biens et les sources de revenus des particuliers</p>	Faible (ces sous-projets seront exclus)	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Limitation des travaux et aménagements au domaine public.</li> <li>• Flexibilité des plans ou tracés.</li> <li>• Information des personnes affectées</li> <li>• Accords à l'amiable</li> <li>• Compensations éventuelles (indépendamment de la possession de titres légaux)</li> </ul>
5. Restriction involontaire à l'accès aux biens, services, ressources naturelles et la perte de sources de revenus	<p>Les travaux de construction d'infrastructures pourraient avoir un impact sur les usagers (activités commerciales et économiques formelles et informelles) et provoquer une perte de revenus et</p>	Faible à modéré	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Adopter une grande flexibilité pour définir l'emplacement des infrastructures</li> <li>• Restreindre au strict minimum la réinstallation involontaire des personnes (limitation des travaux et</li> </ul>

	<p>emplois pour certaines catégories socioprofessionnelles.</p> <p>Les risques de capture par les organisations paysannes des activités de consultation publique exigent qu'une attention particulière soit accordée à l'inclusion des populations locales, des groupes et des personnes vulnérables, ainsi que des intérêts et besoins des femmes.</p> <p>Les mécanismes permettant aux personnes affectées par des sous-projets d'être consultées existent, mais la participation réelle des populations à ces consultations est limitée.</p> <p>L'accès des populations à des mécanismes locaux de gestion des plaintes demeure extrêmement aléatoire.</p>		<p>aménagements au domaine public dans la mesure du possible).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Favoriser les accords à l'amiable en précisant une approche participative fondée sur la transparence</li> <li>• Envisager des mesures alternatives</li> <li>• Donner une information adéquate aux personnes affectées.</li> <li>• Etablir des mécanismes de gestion des doléances aisément accessible et informer les populations sur les modalités d'y accéder</li> <li>• Fournir des compensations pour les impacts directs (indépendamment de la possession de titres légaux)</li> <li>• Séquencement des travaux afin de minimiser les difficultés d'accès et les nuisances lors de travaux</li> <li>• Clauses spécifiques dans les cahiers de charge des entreprises</li> <li>• Avant le lancement des travaux : assistance appropriée et /ou compensation adéquate des personnes affectées par les restrictions ou pertes (temporaires et définitives) de revenus, aux pertes d'accès aux moyens de subsistance</li> <li>• Prévoir des mesures de restauration des moyens de subsistance en portant une attention particulière aux personnes les plus vulnérables.</li> </ul>
6. Risque d'endettement	Risque d'endettement croissant à l'échelle des ménages suite aux divers soutiens et appuis, notamment sur les revenus.	Modéré à substantiel	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Alléger les conditions d'accès et de modalités de remboursement aux personnes vulnérables</li> </ul>
7. Bruits et gêne	Surtout pendant la phase des travaux, le bruit	Faible	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Réglementations et mesures concernant la minimisation</li> </ul>

	pourrait affecter la santé des personnes les plus exposées		des bruits (surtout dans certaines zones urbaines sensibles).
8. Communication, consultation, partage d'informations ainsi que gestion des requêtes de la population	Les mécanismes permettant aux personnes affectées par des sous-projets existent, mais la participation des associations de la société civile et des organisations communautaires de base aux prises de décision est limitée.	Faible à modéré	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Initiatives d'information et sensibilisation du public au sujet des caractéristiques du Programme et de ses impacts.</li> <li>• Tenue de réunions de consultation du public.</li> <li>• Système de gestion des requêtes</li> <li>• Participation aux réunions de consultation des représentants des organisations de la société civile et des organisations communautaires de base.</li> </ul>
9. Personnes défavorisées et vulnérables (y inclus dans les programmes de transfert de cash)	Les besoins spécifiques des personnes vulnérables ne sont pas systématiquement pris en compte dans le cadre des aménagements	Faible à modéré	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Tenue de réunions de consultation ciblées.</li> <li>• Participation aux réunions de consultation des représentants des organisations de la société civile travaillant avec les personnes vulnérables</li> <li>• Mise en place d'un système de gestion de requêtes simple et efficace et comportant plusieurs moyens de soumission des requêtes.</li> <li>• Aménagements pour personnes vulnérables et les groupes sans terre.</li> </ul>

#### II.4.2 Bilan global des effets du Programme à la lumière de la directive de la BM

78. L'absence d'effets environnementaux et sociaux négatifs significatifs associés aux interventions structurelles anticipées dans le cadre du Programme tient principalement aux considérations suivantes :
- La nature du Programme conçu comme un PPR, exclut, par principe, tout investissement comportant des risques environnementaux et sociaux majeurs (à savoir, des activités classées à risque élevé de la Banque mondiale). Ainsi, en conformité avec cette politique, le programme *exclura toute activité posant un risque environnemental et social potentiellement élevé, autrement dit dont les impacts négatifs divers, variés, irréversibles et sans précédent*. Par conséquent, dans le contexte du PPR, sera considéré *non éligible* tout sous-projet concernant :

- La construction ou la réhabilitation d'ouvrages qui nécessiterait un déplacement important de personnes ou d'acquisition de terres, ou de démolition de maisons individuelles ou encore des restrictions d'accès significatives aux ressources économiques.<sup>5</sup>
  - La construction ou la réhabilitation d'ouvrages qui pourraient exacerber des conflits sociaux de nature foncière existants.
  - Des ouvrages/travaux qui pourraient avoir un impact irréversible sur des ressources culturelles physiques de nature archéologique ou historique.
  - Des travaux dans des sites d'intérêt biologique ou écologique.
- Les emprises des ouvrages projetés pourraient avoir vraisemblablement une *étendue spatiale relativement limitée*, s'insèrent pour la plupart dans la voie existante.
  - Les différents aménagements prévus par le Programme seront identifiés à la suite *d'études d'avant-projet détaillées* tenant compte de paramètres sociaux, économiques et environnementaux
  - Les aménagements concernant les infrastructures sont *d'ampleur limitée* et impliquent des travaux d'excavation limités en profondeur et en surface, ne comportant généralement pas ou peu de déstabilisation du sous-sol.
  - La majorité des sous-projets sera implantée *dans le domaine public* ; l'expropriation pour des causes d'utilité publique ne sera pas appliquée dans le cadre de ce Programme sauf dans des cas exceptionnels ; les activités qui exigent le déplacement de ménages résidentiels ou d'activités commerciales et/ou l'acquisition involontaire de superficies importantes de terres, sont en principe exclues du financement PPR.
  - La nature des activités envisagées ne laisse pas présager que des *groupes vulnérables* spécifiques pourraient subir des préjudices dans le cadre du Programme.
  - Les différentes *mesures préconisées pour l'identification (screening), l'atténuation et le suivi d'impacts, sont connues, maîtrisables et efficaces*, à la fois pendant les phases de préparation, de travaux et de fonctionnement des ouvrages. Elles correspondent à celles généralement mises en œuvre dans le suivi des chantiers et seront incluses dans les cahiers des charges des entreprises adjudicatrices et le suivi de leur application est effectué à l'aide d'outils (fiches de suivi).
  - Des *institutions* capables de gérer les aspects environnementaux et sociaux du Programme existent La plupart de ces entités disposent de connaissances sur les procédures, normes et techniques de gestion environnementale et sociale et d'évaluation des risques, comme aussi d'un *arsenal juridique clair et complet*.

79. Enfin, il est opportun de rappeler que dans le cadre de la politique de la Banque pour les PPR sont exclus aussi les ouvrages/travaux dont le coût estimatif pourrait être supérieur à certains montants spécifiques (marchés portant sur de montants élevés) et qui nécessiteraient un examen obligatoire de la part du "Operations Procurement Review Committee" (OPRC) de la Banque mondiale.

### **Promotion de la durabilité environnementale**

80. D'une manière générale, les investissements du présent programme de Renforcement de la compétitivité de l'agriculture et de l'élevage visent directement à minimiser ou atténuer les effets négatifs éventuels sur les populations et les milieux naturels. Il faut tenir compte que, dans un scénario « sans Programme », les dégâts associés éventuels sur les populations, les biens et l'environnement rural seraient considérables.

---

<sup>5</sup> En raison des capacités limitées des Collectivités locales à gérer les processus d'expropriation, seront exclus du PPR les sous-projets nécessitant des démolitions d'un nombre important de maisons ou les sous-projets affectant un nombre important de personnes ou plus pour l'acquisition de terres, la perte de biens économiques ou la perte d'accès à des ressources.

### ***Protection de la sécurité publique et celle des travailleurs***

81. Toutes les mesures envisagées ont pour but de protéger la sécurité publique – y compris celle des travailleurs - contre les risques potentiels associés à: (i) la construction et/ou l'exploitation d'installations ou d'autres pratiques opérationnelles dans le cadre du Programme; (ii) l'exposition à des produits chimiques toxiques, des déchets dangereux et d'autres produits dangereux dans le cadre du Programme; et (iii) la reconstruction ou la réhabilitation d'infrastructures situées dans des zones exposées aux risques naturels.

### ***Au sujet des conflits sociaux potentiels***

82. Le présent programme n'intervient pas dans un contexte affecté par des conflits. Néanmoins, sa conception, et en particulier sa composante sur l'amélioration de la participation citoyenne, vise justement à permettre aux citoyens (y compris les femmes, les jeunes et les populations les plus vulnérables), d'avoir accès à l'information, d'être consultés, de disposer d'un accès aisé à des mécanismes de gestion de doléances appropriés.
83. De plus, le Programme mettra en place dans chacune de ses zones d'intervention, des ***procédures et mécanismes de saisine relatifs aux griefs et réclamations***, auxquels peuvent recourir les parties prenantes. Dans ce sens, le Programme devrait redynamiser les cadres de concertation existants sur la prévention et la gestion des conflits afin d'atténuer les probables tensions sociales et favoriser une meilleure cohésion sociale.

### **II.4.3 Instruments de gestion environnementale et sociale**

84. Dans le cadre du Programme, tous les sous-projets soumis au financement de la Banque mondiale devront être examinés à l'aide ***d'instruments de triage appropriés*** (voir Encadre 2 ci-dessous). Des diagnostics environnementaux et sociaux seront conduits pour chacun des projets pour déterminer le type d'outil de planification requis en fonction de l'envergure et de l'importance des impacts environnementaux et sociaux.

#### **Encadré 1 : Triage des sous-projets et instruments de gestion environnementale et sociale**

Tous les sous-projets soumis dans le cadre du programme de renforcement de la compétitivité de la filière arachide et de l'élevage dans le Bassin arachidier seront impérativement analysés à partir d'une fiche de triage ou ***Fiche de Diagnostic Simplifié*** – FIDS (voir Annexe 6). Cette fiche, préparée par les services techniques concernés (en fonction même de la nature du sous-projet) avec l'appui technique de consultants spécialisés, permettra de définir les niveaux de risques et d'impacts environnementaux et sociaux de chaque projet, comme aussi le type d'instrument de gestion requis, à savoir :

- Pour des projets ayant un impact social et environnemental *modéré*, une ***Analyse Environnementale Initiale (AEI)*** sera entreprise par chaque promoteur de sous-projet inclus dans la liste des projets et programmes de l'annexe du décret du 12 avril 2001 (voir Section III.1.6§97&98), pour l'obtention d'un *certificat de conformité environnementale*.
- Pour des projets ayant un impact *modéré et moyennement modéré*, même pour ceux qui ne figureraient pas dans la liste des projets du décret du 12 avril 2001, l'EIES assortie d'un ***Plan de Gestion Environnementale et Sociale*** (PGES) sera entreprise

(voir Annexe 7), comportant entre autres choses, conformément aux principes de la Banque mondiale en matière de PPR, des consultations publiques des parties prenantes.

- Par ailleurs, si nécessaire, toujours pour se conformer aux exigences de la Banque mondiale en matière de financement de PPR, l'EIES/PGES sera complétée aussi par un **Plan de réinstallation** (PR) pour tout projet structurel qui exigerait - sur une base permanente ou temporaire - un déplacement physique de personnes, l'acquisition de terrains privés, et/ou la perte d'accès à des infrastructures économiques, sociales, sportives et ludiques collectives. Le PR aura pour objet non seulement d'évaluer les impacts sociaux et économiques associés, mais aussi de proposer un plan spécifique de compensation des pertes. Au besoin, le PR comportera un plan de subsistance en cas de déplacements économiques.
- Enfin, pour les autres projets où le risque environnemental et social est *faible*, de simples **Fiches d'Information Environnementale et Sociale (FIES)** devront être préparées (d'après les dispositifs nationaux).
- Les **Cahiers de charges** des entrepreneurs responsables des travaux contiendront impérativement tous les dispositifs techniques et les mesures d'atténuation prévues, ainsi qu'un système de suivi et contrôle qui respectent les normes en vigueur (y compris la sécurité des travailleurs et des populations locales).
- Tous les PGES et les PR préparés pour des projets à risque modéré devront faire l'objet d'une **divulcation publique appropriée**.
- Les bénéficiaires locaux devront être informés des engagements contenus dans ces instruments et avoir accès à **un mécanisme de gestion des plaintes** en cas de non-respect de ces engagements. La structure en charge de l'exécution du programme ou l'unité de coordination du programme (ETC) assurera la mise en œuvre de ce mécanisme, dans le cadre d'un système plus complet de suivi, évaluation et contrôle

## II.5 CONCLUSION

85. En conclusion, compte tenu de ce qui précède :

- Les effets environnementaux et sociaux négatifs du Programme seront en général **d'ampleur substantielle**
- Cependant, même si pris individuellement, tous les effets éventuels du Programme apparaissent modérés, à terme, **l'aspect cumulatif de ces effets négatifs pourrait s'avérer substantiels**. Par conséquent, des mesures d'atténuation environnementales et sociales seront identifiées afin de minimiser / éliminer tout effet négatif potentiel.
- Par ailleurs, un système rigoureux de contrôle et de suivi environnemental et social devra permettre de minimiser ces effets.

## SECTION III. EVALUATION DES SYSTEMES ENVIRONNEMENTAUX ET SOCIAUX NATIONAUX

### III.1 SYSTEMES DE GESTION ENVIRONNEMENTALE

#### III.1.1 Dispositif juridique national de la gestion environnementale

86. *La loi n°2001-01 du 15 Janvier 2001* fixe les règles de base en matière de protection de l'environnement, faisant de l'évaluation environnementale un des outils d'aide à la décision pour les autorités compétentes.
87. Conformément à l'article L 48 du *Code l'Environnement*, l'évaluation environnementale est définie comme étant un processus systématique qui consiste à évaluer les possibilités, les capacités et les fonctions des ressources, des systèmes naturels et des systèmes humains afin de faciliter la planification du développement durable et la prise de décision en général, ainsi que de prévoir et de gérer les impacts négatifs et les conséquences des propositions d'aménagement en particulier. Il existe quatre types d'études à savoir :
- (i) *Les études d'impact sur l'environnement* qui s'appliquent à des projets ou programmes dont les composantes et les sites d'implantation sont connus. Ces projets/programmes peuvent avoir potentiellement des incidences négatives importantes sur l'environnement, celles - ci pouvant être irréversibles et de portée plus importante dans l'espace. Ce sont généralement des projets/programme d'une certaine envergure et/ou planifiés dans des zones sensibles. ;
  - (ii) *L'évaluation environnementale stratégique* est destinée à évaluer les impacts environnementaux des décisions prises dans les politiques, plans et programmes et leurs alternatives, les études régionales et sectorielles ;
  - (iii) *Les audits de mise en conformité réglementaire* pour les unités en exploitation autorisées avant le code de l'environnement de 2001 ou qui n'avaient pas fait l'objet d'évaluation environnementale telle que prévue par ledit code.
  - (iv) *L'analyse environnementale initiale* est réservée aux projets, de faible envergure le plus souvent, qui ont potentiellement des impacts limités sur l'environnement, généralement localisés et pouvant être atténués par de simples mesures.

#### III.1.2 Catégorisation des projets soumis aux EES

88. Le décret n°2001-282 du 12 Avril 2001 portant application du code de l'environnement fixe des obligations à la fois aux autorités, aux promoteurs de projet et programme. Selon l'impact potentiel, la nature, l'ampleur et la localisation du projet, les types de projets sont classés dans l'une des catégories suivantes :
- ▶ **Catégorie 1** : les projets sont susceptibles d'avoir des impacts significatifs sur l'environnement ; une étude de l'évaluation des impacts sur l'environnement permettra d'intégrer les considérations environnementales dans l'analyse économique et financière du projet ; cette catégorie exige une évaluation environnementale approfondie ; cette catégorie équivaut aux projets présentant un risque élevé ou substantiel de la Banque mondiale.
  - ▶ **Catégorie 2** : les projets ont des impacts limités sur l'environnement ou les impacts peuvent être atténués en appliquant des mesures ou des changements dans leur conception ; cette catégorie fait l'objet d'une analyse environnementale initiale. Cette catégorie équivaut aux projets à risque modéré de la Banque mondiale.

- ▶ **Catégorie 3.** Les projets qui ne nécessitent pas une étude environnementale et sociale. Cette catégorie est l'équivalent des projets à risque faible de la Banque mondiale.
89. Les annexes 1 et 2 du décret n°2001-282 du 12 Avril 2001 portant application du code de l'environnement et la Nomenclature des Installations Classées pour la protection de l'environnement (ICPE) précisent la liste des projets et programmes qui nécessitent une étude d'impact environnemental et social (EIES) ou une analyse environnementale initiale, respectivement pour l'autorisation de sa réalisation et de son exploitation.
90. Des dispositions légales relatives à l'EIES sont clarifiées par les arrêtés suivants :
- Arrêté n° 009470 du 28 novembre 2001 portant contenu des conditions de délivrance de l'Agrément pour l'exercice des activités relatives aux études d'impact sur l'Environnement
  - Arrêté n° 009471 du 28 novembre 2001 portant contenu des termes de références des études d'impact environnemental ;
  - Arrêté n°009472 du 28 novembre 2001 portant contenu du rapport d'étude d'impact environnemental ;
  - Arrêté n°009468 du 28 novembre 2001 portant réglementation de la participation du public à l'étude d'impact environnemental ;
  - Arrêté n°009469 du 28 novembre 2001 portant organisation et fonctionnement du comité technique.
91. Ce dispositif réglementaire est complété d'abord par la circulaire de la primature du 22 mai 2007 qui rappelle, la nécessité de respecter les dispositions du Code de l'Environnement et ensuite par les guides référentiels sectoriels d'étude d'impact environnemental (novembre 2006), la Nomenclature des Installations Classées pour la protection de l'environnement (2007), le Guide d'Etudes de danger (mars 2007). Les guides sectoriels concernent vingt-quatre domaines et servent de cadre de référence pour l'exercice des activités relatives à l'évaluation environnementale et sociale. D'autres textes comme le code minier, la loi d'orientation agro-sylvo-pastorale abordent aussi les EES.
92. Dans le cadre de la décentralisation le Code de l'Environnement précise à l'article 6 : *« Conformément au principe de la libre administration des collectivités locales affirmé par la constitution du Sénégal, et en application du Code des collectivités locales et de la loi relative au transfert des compétences, les collectivités locales bénéficient d'un transfert de compétences en matière d'Environnement et de gestion des ressources naturelles ».*
93. La procédure d'évaluation environnementale est à la charge du promoteur et est sanctionnée par un *certificat de conformité environnementale* (arrêté ministériel) délivré par le Ministre chargé de l'environnement après avis technique de la DEEC (article L 39 du code de l'Environnement). En attente du certificat de conformité, la DEEC peut délivrer une attestation de conformité pour servir et valoir ce que de droit en termes de respect de la procédure par le promoteur.
94. La procédure comprend les étapes suivantes :
- ▶ **La revue et la classification du projet pour la réalisation d'une EE :** Le promoteur ou maître d'ouvrage adresse une demande à la DEEC, accompagnée d'un mémoire descriptif et justificatif du projet. Sur la base de ces informations la DEEC classe le projet et indique au promoteur le type d'étude à mener (EIE approfondie, analyse environnementale initiale, Evaluation Environnementale Stratégique). S'agissant des projets qui ne nécessitent pas la réalisation d'études (catégorie 3), la DEEC prescrit des mesures d'atténuation que le promoteur devra appliquer dans les différentes

phases du projet.

- La préparation et la proposition d'un projet de termes de référence (TDR) par le Promoteur à la DEEC pour observations et validation. Il revient à la DEEC d'organiser une visite du site d'implantation du projet avec la participation des membres pertinents du comité techniques pour vérifier la compatibilité des activités du projet avec d'autres activités sur la même zone géographique et l'existence ou non de zones classées. La DEEC dispose de 10 jours pour notifier au promoteur les amendements apportés aux TDR sur la base des observations et des constats faits sur le site du projet ou leur validation. Il peut être demandé au promoteur de compléter certaines informations ou de mettre en conformité certains aspects particuliers du projet.
- **La réalisation de l'EE et l'établissement d'un rapport d'EIE par un Consultant agréé (personne physique ou bureau d'études).** Le rapport devra comporter un résumé non technique pour les décideurs et pour les besoins de l'audience publique. Tout rapport d'étude d'impact environnemental et social, qui ne satisfait pas au contenu obligatoire sera déclaré irrecevable et la décision sera notifiée au promoteur pour qu'il apporte les corrections nécessaires. Cependant, il n'existe aucune référence réglementaire sur ce contrôle de recevabilité et également aucun critère n'est défini.
- **L'examen et la pré-validation du rapport de l'EES par le Comité Technique National** qui dispose de 30 jours au maximum à compter de la date de réception du rapport provisoire.
- **L'organisation d'une audience publique** dont l'objectif est de présenter la synthèse du rapport de l'étude d'impact environnemental et de recueillir de la part des acteurs locaux leurs avis, observations et amendements. Si le rapport d'EIE satisfait aux termes de référence, le CTN prépare avec le promoteur et l'autorité locale concernée, l'organisation d'une audience publique qui doit se tenir après la date de la pré-validation. Auparavant, le CTN devrait également dès la réception des rapports d'étude d'impact environnemental déposer un exemplaire du rapport au niveau de la collectivité concernée qui disposera de dix jours pour faire ses observations et ses remarques par des commentaires écrites (*Art.5 de l'arrêté 9468*). Les audiences publiques seront présidées par le ministère technique dont les activités sont analysées dans le rapport de l'étude d'impact environnemental. La collectivité décentralisée concernée assure la vice-présidence. La DEEC assurant le secrétariat dispose d'une semaine pour l'élaboration du rapport d'audience publique. Le promoteur prend en compte les préoccupations du public et soumet un rapport final au comité technique. Le rapport final intègre le plan de gestion environnementale et sociale (PGES) qui sera annexé au certificat de conformité. Ce PGES constitue un engagement et une obligation pour le promoteur. Un retrait du certificat de conformité peut être décidé par l'autorité compétente en cas de non-respect de ces engagements.
- **La validation de l'EES et la préparation d'un avis par le Comité technique National au Ministre chargé de l'Environnement.** Sur la base du rapport finalisé d'étude d'impact sur l'environnement qui intègre le rapport de l'audience publique, le CTN prépare la décision au Ministre chargé de l'Environnement qui sera notifiée au promoteur dans un délai de quinze jours (*Art.8 de l'arrêté 9468*).
- **La délivrance du certificat de conformité environnementale** (comme indiqué ci-dessus).
- **La préparation de la mise en œuvre, de la surveillance et du suivi des EES.** L'autorité compétente a la responsabilité de suivre la mise en œuvre des PGES. Toutefois, le suivi environnemental n'est pas réglementé. Elle se fait en règle générale sur la base d'une programmation de l'autorité compétente et en fonction des ressources disponibles. Ces missions de suivi environnemental sont dirigées par l'autorité compétente (fonction évaluation environnementale) et sont réalisées avec les membres pertinents du comité technique.

## Encadré 2 : Le Contenu de l'EIE

Le rapport d'étude d'impact environnement (REIE) doit comprendre, entre autres, les aspects suivants :

- Une description complète du projet : justification du projet et du site, objectifs et résultats attendus, détermination des limites géographiques de la zone du projet, méthodes, installations, produits et autres moyens utilisés ;
- Une analyse de l'état initial du site et de son environnement : collecte de données de base sur l'eau, le sol, la flore, la faune, l'air, les conditions physico-chimiques, biologiques, socio-économiques et culturelles ;
- Une esquisse du cadre juridique de l'étude (rappel succinct de la législation en la matière) ;
- Une description et analyse des variantes du projet (localisation, disponibilités technologiques ou techniques opérationnelles) ;
- Une évaluation des impacts probables (positifs ou négatifs directs, indirects, cumulatifs à court, moyen ou long terme) que le projet est susceptible de générer à la fin des opérations ;
- Risque d'accidents technologiques (analyse des risques d'accidents technologiques et mesures de sécurité et plan d'urgence) ;
- Une identification et une description des mesures préventives de contrôle, de suppression, d'atténuation et de compensation des impacts négatifs ;
- Un cadre de plan de surveillance et de suivi de l'environnement (PSE) prenant en compte les insuffisances en matière de connaissances et les incertitudes rencontrées pour la mise en œuvre du projet. A la phase de pré-construction, le promoteur soumettra un plan détaillé de PSE qui présentera l'évaluation du coût de toutes les mesures préconisées, leur échéancier d'exécution et les structures responsables en termes de suivi ;
- Une conclusion générale qui s'articule autour des principales mesures à prendre pour limiter ou supprimer les impacts négatifs les plus significatifs et indiquer les insuffisances susceptibles de réduire la validité des résultats obtenus

### III.1.3 Les acteurs impliqués dans les EES

95. Parmi les acteurs impliqués dans les EES, on peut citer, de manière élargie, entre autres : le Comité Technique National de validation des EES qui regroupe les services techniques déconcentrés de l'Etat, la Direction de l'Environnement et des Etablissements Classés (DEEC), les promoteurs de projet (ou Maîtres d'Ouvrage), les entreprises de travaux, les bureaux d'études et consultants agréés, les autorités administratives locales, les collectivités territoriales, les organisations de la société civile. Les rôles et les responsabilités des différents acteurs sont énumérés dans le Tableau 5 ci-dessous.

**Tableau 5: Acteurs et responsabilités**

Acteurs impliqués dans les EES	Rôles et responsabilités
Comité Technique National de validation des EES	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Assurer la prise en compte de la dimension environnementale dans les projets de développement ;</li> <li>- Administrer le processus d'évaluation environnementale ;</li> <li>- Prêter conseil au Ministre chargé de l'Environnement sur les responsabilités qui lui incombent aux termes de la loi ;</li> <li>- Donner au public l'occasion de participer au processus d'évaluation environnementale ;</li> <li>- Viser la concertation entre l'ensemble des unités jouant un rôle dans le processus d'étude d'impact sur l'environnement ;</li> <li>- S'assurer de l'intégrité et de l'efficacité du processus ;</li> <li>- Évaluer la qualité des rapports d'étude d'impact sur l'environnement et de la conformité du rapport et du processus d'étude d'impact sur l'environnement aux termes de référence ;</li> <li>- Formuler un avis sur tous les projets assujettis à l'étude d'impact sur l'environnement ;</li> <li>- S'assurer de l'application des recommandations ;</li> <li>- Favoriser l'adoption de bonnes pratiques dans le domaine de l'évaluation environnementale ;</li> <li>- Promouvoir la recherche sur les évaluations environnementales.</li> </ul>
Direction de l'Environnement et des Etablissements Classés (DEEC)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Valider les termes de référence des études d'impact environnemental des projets, des évaluations environnementales stratégiques des politiques et programmes, des audits ;</li> <li>- Évaluer la recevabilité des évaluations d'impact sur l'environnement ;</li> <li>- Assurer le suivi de la mise en œuvre des Plans de gestion environnementale ;</li> <li>- Donner un avis technique sur les projets soumis et de préparer pour le Ministre de l'Environnement la décision relative au certificat de conformité environnementale ;</li> <li>- Assurer le secrétariat du CTN pour les évaluations environnementales, des audiences publiques et de la commission d'agrément pour l'exercice des activités relatives aux évaluations environnementales ;</li> <li>- Assister le CTN dans ses tâches ;</li> <li>- Exécuter les programmes et actions définies par le comité technique ;</li> <li>- Informer le CTN de l'évolution des projets au moyen des rapports et réunions ponctuelles ;</li> <li>- Préparer les audiences publiques;</li> <li>- Inspecter périodiquement les sites des projets ;</li> <li>- Servir d'interface entre le gouvernement et l'opérateur ;</li> <li>- Coordonner les actions des différents intervenants, gouvernements et privés dans la zone d'étude.</li> </ul>
Promoteurs de projet (ou Maîtres d'Ouvrage)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Préparer la note du projet,</li> <li>- Élaborer un projet de TDR,</li> <li>- Recruter un consultant agréé pour la réalisation de l'EES,</li> <li>- Participer à la validation de l'EES et aux audiences publiques,</li> <li>- Veiller à la mise en œuvre et à la surveillance des mesures environnementales et sociales.</li> </ul>
Entreprises de travaux	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Veiller à la bonne exécution des ouvrages tout en assurant la mise en œuvre des mesures environnementales et sociales issues des Plans de Gestion Environnementale et Sociale (PGES) et contenues dans les dossiers d'exécution.</li> </ul>
Bureaux d'études et Consultants agréés	<ul style="list-style-type: none"> <li>Réaliser les EES et le suivi de leur mise en œuvre</li> <li>Réaliser les PR et Plans de subsistance</li> </ul>

Autorités administratives locales	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Faciliter la procédure d'EE</li> <li>- Veiller à l'application des lois et règlements dans leur circonscription administrative</li> </ul>
Collectivités territoriales	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Recevoir, en tant que bénéficiaire les projets et programmes sur leur territoire</li> <li>- Initier des projets en qualité de promoteur</li> </ul>
<i>Equipe Technique de Coordination (ETC)</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Appuyer à l'élaboration des TDR pour le suivi environnemental et social dans le cadre du Comité National et Régional de Suivi Environnemental et Social ;</li> <li>- Préparer et Coordonner les missions d'évaluation (Screening) sur le terrain ;</li> <li>- Veiller à l'intégration des clauses environnementales et sociales dans les dossiers de consultation (DRP, DAO);</li> <li>- Mettre en œuvre le Screening environnemental sur le terrain impliquant en permanence la DECC, DREEC, DRDR, SREL et les autres STD dont le projet touche le secteur,</li> <li>- Produire les rapports des réunions du CTR et valider et identifier les prescriptions environnementales à prévoir dans les DAO, et suivre la mise en application par les entreprises.</li> </ul>
Organisations de la Société civile	Garantir la transparence et l'équité dans la gestion du processus d'EES

### III.1.4 Mise en œuvre et suivi des activités prévues

96. Présentement, les activités prévues dans le cadre du programme faisant l'objet de l'ESES porteront, entre autres, sur l'amélioration de la productivité, notamment une large diffusion de la diversification des cultures et des techniques agroforestières; les stratégies de collecte et de stockage de l'eau telles que les petits barrages, les bassins de rétention, les structures pour empêcher la salinité du sol et les brise-vent; agrandissement des boisés communautaires; prévention des feux de brousse; diffusion des techniques de fertilité des sols organiques; systèmes d'alerte précoce dans les zones rurales; et la prévention et le traitement des infestations de ravageurs . D'une manière générale, les investissements porteront sur les aspects suivants : (i) réhabilitation et aménagements d'ouvrages à vocation agropastorale, (ii) mise en place d'infrastructures de base (aires de stockage, pistes de production, etc... L'ETC veillera à la planification des activités et à la passation des marchés.
97. Sous la supervision de l'ETC, l'exécution et le suivi des volets environnemental et social seront sous l'autorité des *Divisions régionales de l'environnement et des établissements classés* qui seront appuyées par les membres des comités régionaux de suivi environnemental et sociale composés des services déconcentrés à savoir les DRDR, les SREL, les IREF, les SRDC, les Services régionaux de l'hydraulique, et à l'ETC de veiller à ce que les clauses environnementales et sociales soient incluses dans les dossiers d'appel d'offre (DAO). Aussi, l'ETC mobilisera une expertise dédiée pour couvrir les exigences environnementale et sociales inhérentes à la mise en œuvre du programme, notamment le recrutement d'un spécialiste chargé des questions environnementales et d'un spécialiste en charge des questions sociales

### III.1.5 Cadre institutionnel de gestion environnementale

98. ***Le Ministère de l'Environnement et du Développement Durable (MEDD)***. Le Ministère de l'Environnement et Développement Durable (MEDD) a dans ses attributions, la responsabilité de mettre en œuvre la politique sectorielle du Gouvernement en matière de protection de l'environnement et de développement durable. Aussi, la lettre de Politique du Secteur de l'Environnement et du Développement Durable (**LPSEDD - 2016-2020**) est-elle bâtie sur la capitalisation des acquis, des enseignements tirés des contre-performances notées lors de l'exécution de la lettre de politique antérieure, de la prise en compte des thématiques émergentes et de l'évolution du contexte aux niveaux national et international. Les résultats des évaluations de la mise en œuvre de la Lettre de Politique sectorielle de l'Environnement et des Ressources Naturelles

(LPVERN 2009-2015) soulignent l'urgence pour le MEDD d'assurer d'une part, une meilleure coordination des interventions de ses directions et agences et, d'autre part, de mobiliser et de responsabiliser les différents acteurs (Ministères sectoriels, Collectivités locales, Secteur Privé, OCB, autres comités, populations) dans la gestion de l'environnement et des ressources naturelles.

99. L'objectif global de la politique environnementale et de développement durable du Sénégal est de : « Créer une *dynamique nationale pour l'amélioration de la gestion de l'environnement et des ressources naturelles, l'intégration des principes du développement durable dans les politiques et le renforcement de la résilience des populations aux changements climatiques* ». A cela s'ajoute la nécessité de renforcer les capacités des acteurs en matière d'élaboration et d'exécution des projets et programmes et de mobilisation des financements. La LPSEDD 2016-2020, formulée de façon consensuelle et participative, est déclinée sous la forme d'une vision partagée, de valeurs communes, d'axes stratégiques et de programmes adossés à un objectif global et à des objectifs spécifiques traduits, au plan opérationnel, en programmes et lignes d'actions.
100. Aussi la mise en œuvre de la politique nationale de protection et de mise en valeur de l'environnement relève-t-elle du Ministère de l'Environnement et du Développement Durable (MEDD). Il compte les directions techniques suivantes : la Direction de l'Environnement et des Établissements Classés (DEEC), la Direction des Parcs Nationaux (DPN), la Direction des Eaux, Forêts, Chasses et Conservation des Sols (DEFCCS), la Direction des Aires Marines Communautaires Protégées (DAMCP), la Direction de la Planification et de la Veille Environnementale (DPVE), la Direction des Financements Verts et des Partenariats (DFVP).
101. **La Direction de l'Environnement et des Établissements Classés (DEEC).** La DEEC est chargée de la mise en œuvre de la politique de l'Etat en matière de protection de l'environnement et des hommes contre les pollutions, les nuisances et les déchets dangereux ainsi que dans le domaine de la gestion des exigences et prescriptions environnementales au niveau des établissements classés et dans les zones environnantes. C'est à cet effet, dans la conduite et le suivi des procédures des EIES, le MEDD s'appuie sur la Direction de l'Environnement et des Établissements Classés (DEEC) et le Comité Technique National institué par arrêté ministériel n°009469 du 28 Novembre 2001. A ce titre, la DEEC assure l'instruction des dossiers d'évaluation environnementale ainsi que le Secrétariat du comité technique. Elle coordonne l'ensemble des activités de ce comité allant des études jusqu'à la validation des évaluations environnementales.

La DEEC comprend ainsi les divisions techniques suivantes : (i) une Division des Évaluations d'Impact sur l'Environnement ; (ii) une Division de la Prévention et du Contrôle des Pollutions et Nuisances ; (iii) une Division des Installations classées ; (v) et des Divisions régionales de l'Environnement et des établissements classés au niveau des 14 régions.

102. La **Division Evaluations d'Impact Environnemental** (DEIE) est, quant à elle, chargée de :
- Valider les termes de références (TDR) des évaluations environnementales (études d'impact environnemental et social, évaluations environnementales stratégiques des politiques, plans et programmes, audits environnementaux, analyse environnementale initiale),
  - Évaluer la recevabilité des évaluations d'impact sur l'environnement,
  - Assurer le suivi de la mise en œuvre des Plans de gestion environnementale,
  - Donner un avis technique sur les projets soumis par les promoteurs,
  - Préparer pour le Ministre en charge de l'Environnement, la décision relative au certificat de conformité environnementale ; d'assurer le secrétariat du comité technique national pour les évaluations environnementales, des audiences publiques et de la commission d'agrément pour l'exercice des activités relatives aux évaluations environnementales.

### ***Le Comité technique***

103. Conformément à l'article R43 du décret n° 2001-282 du 12 avril 2001 portant Code de l'Environnement, le Comité technique national est une unité d'administration et de gestion de l'étude d'impact environnemental. Il appuie le Ministère chargé de l'Environnement dans la validation du rapport de l'étude d'impact environnemental. Son secrétariat est assuré par la Direction de l'Environnement et des Etablissements classés. L'article 2, de l'*arrêté N°009469 du 28 novembre 2001 portant organisation et fonctionnement du comité technique*, fixe la liste des membres qui composent le comité technique, comprenant presque toutes les directions nationales, les représentants du secteur privé, la société civile, les représentants des collectivités locales et d'autres structures.

Le Comité technique national exerce les fonctions suivantes :

- Assurer la prise en compte de la dimension environnementale dans les projets de développement ;
  - Administrer le processus d'évaluation environnementale ;
  - Prêter conseil au Ministre chargé de l'Environnement sur les responsabilités qui lui incombent aux termes de la loi ;
  - Donner au public l'occasion de participer au processus d'évaluation environnementale
  - Viser la concertation entre l'ensemble des unités jouant un rôle dans le processus d'étude d'impact sur l'environnement ;
  - S'assurer de l'intégrité et de l'efficacité du processus ;
  - Évaluer la qualité des rapports d'étude d'impact sur l'environnement et de la conformité du rapport et du processus d'étude d'impact sur l'environnement aux termes de référence ;
  - Formuler un avis sur tous les projets assujettis à l'étude d'impact sur l'environnement ;
  - S'assurer de l'application des recommandations ;
  - Favoriser l'adoption de bonnes pratiques dans le domaine de l'évaluation environnementale ;
  - Promouvoir la recherche sur les évaluations environnementales.
104. Conformément à l'article 3 dudit arrêté, le Comité technique national est chargé de la validation interne des rapports d'étude d'impact environnemental et d'aider le Ministre chargé de l'Environnement à la prise de décision sur l'acceptation ou non du projet. Il est présidé par le département dont les activités sont analysées selon le cas. Il prépare avec le promoteur et tous les acteurs concernés, la tenue des audiences publiques.
105. Après avoir reçu le projet, le Comité technique national dispose de dix jours pour répondre aux promoteurs sur la nature des études à réaliser (notice d'impact ou terme de référence pour une étude approfondie). Il avise les collectivités décentralisées des dispositions prévues.

### ***Les Divisions Régionales de l'Environnement et des Etablissements classés.***

106. Au niveau déconcentré, l'article 13 de l'arrêté ministériel n° 6905 en date du 5 août 2008 portant organisation de la Direction de l'Environnement et des établissements classés prévoit des Divisions régionales de l'Environnement et des Etablissements Classés, dont l'organisation et le fonctionnement sont définis par note de service du Directeur de l'Environnement et des Etablissements Classés (JO du 25 octobre 2008). Les DREECs représentent la DEEC au niveau local et sont chargées de l'exécution des actions, activités et missions dans leurs circonscriptions administratives respectives. Conformément à la législation sur les collectivités locales, elles assurent une assistance technique envers ces entités dans l'identification, la formulation et le suivi

des projets. La DREEC assure la coordination des comités techniques régionaux de suivi environnemental. Elles sont chargées, entre autres missions, de :

- Instruire les dossiers de demande d'autorisation de tout exploitant d'un établissement classé ;
- Recevoir et traiter les demandes d'ouverture et d'exploitation des installations classées pour la protection de l'Environnement (ICPE) et de délivrer les attestations y afférentes ;
- Évaluer la recevabilité des analyses environnementales initiales
- Procéder au recensement et à l'élaboration de la base des données sur les établissements classés ainsi que le recouvrement des taxes ;
- Assurer les inspections régulières et le contrôle des établissements classés ;
- Assurer le suivi de l'ensemble des actions des divers services et organismes intervenant dans le domaine de l'environnement
- Assurer la gestion de produits dangereux périmés obsolètes et de suivre leur destruction en tant que de besoin.
- Assurer le suivi de la mise en œuvre des PGES
- Accompagner le processus de validation des TDR et EIE ;
- Mettre en œuvre les moyens propres à assurer la prévention et le contrôle des pollutions et nuisances ;
- Favoriser l'efficacité énergétique pour une meilleure protection de l'environnement et pour une gestion rationnelle des ressources naturelles.

#### ***Le Comité Régional de Suivi Environnemental et social (CRSE)***

107. Un Comité Régional de Suivi Environnemental et social (CRSE) des projets de développement local a été institué au niveau de la région - Avec l'appui du Programme Nationale de développement Local (PNDL) -, pour mieux tenir compte des processus de décentralisation et de développement local. Le CRSE est constitué des services techniques (Environnement, Eaux et forêt, Développement communautaire, Hydraulique, Elevage, Développement communautaire, Aménagement du Territoire, Planification, Appui au développement social etc.) de la région. Il a pour missions essentielles d'appuyer le processus d'évaluation et de suivi environnemental des projets de développement local ainsi que le renforcement des capacités des acteurs locaux en gestion environnementale et sociale. La DREEC assure la coordination de ce comité.

#### ***Les Collectivités Territoriales (CT)***

108. Les collectivités ***territoriales*** constituent des démembrements de l'Etat. Ainsi, elles assurent, avec d'autres acteurs étatiques, la sauvegarde de l'intérêt général et interviennent dans la sphère publique pour la promotion du développement économique social et environnemental de la nation.

La Loi n° 2013-10 du 28 décembre 2013 portant Code général des Collectivités locales appelée aussi « Acte III de la décentralisation », en cours de révision a consacré :

- La suppression de la région, collectivité locale ;
- L'érection du Département en collectivité locale ;
- La communalisation intégrale par l'érection des communautés rurales et des communes d'arrondissement en communes ;
- La création de la ville en vue de mutualiser les compétences des communes ayant une homogénéité territoriale ;
- La répartition des neuf domaines de compétences jusqu'ici transférées entre les deux ordres de collectivités locales que sont le département et la commune

109. Les collectivités territoriales jouent un rôle important dans le développement économique et social de leur entité et également dans le domaine de l'environnement et la gestion des ressources naturelles ainsi que la sensibilisation et la mobilisation des populations. Elles ont spécifiquement en charge la gestion des terres du domaine national dans le cadre des compétences transférées, ce qui leur confère un rôle important dans le présent programme PforR.
110. Conformément à l'article 46 de ladite loi, les collectivités territoriales disposent d'une *Commission Environnement*. Le point 11 de l'article 106 de la même loi stipule que le Maire en sa qualité de représentant de la collectivité territoriale est chargé sous la supervision du conseil municipal de « veiller à la protection de l'environnement, de prendre en conséquence les mesures propres, d'une part, à empêcher ou à supprimer la pollution et les nuisances, d'autre part, à assurer la protection des espaces verts et, enfin, à contribuer à l'embellissement de la commune ». Les points relatifs à l'environnement et de la gestion des ressources naturelles sont pris en compte par les articles 304 et 305.

### ***Les Centres d'Appui au Développement local (CADL)***

111. Le CADL est le service national le plus déconcentré où doit s'exécuter de manière pratique et participative toute la politique de développement à la base définie par les pouvoirs publics. Il apporte son assistance à la mise en œuvre des activités des Collectivités territoriales, des OCB, des ONG et des projets et programmes. Il joue un rôle essentiel dans l'animation du développement local. Le CADL apporte une assistance technique aux communautés rurales dans le domaine de la gestion des ressources naturelles et de l'environnement y compris dans l'évaluation environnementale et sociale des projets de développement local. Au plan des moyens humains et logistiques le CADL est peu fourni, ce qui limite son efficacité.

### **III.1.6 Cadre législatif de gestion environnementale**

112. **La loi n° 2001-01 du 15 janvier 2001 portant Code de l'environnement** fixe les règles de base en matière de protection de l'environnement. Elle régit les installations classées, traite de la pollution des eaux, de la pollution sonore, de la pollution de l'air et des odeurs incommodantes. Elle touche aussi à d'autres aspects tels que les établissements humains, la gestion des déchets, les substances nocives et dangereuses et l'établissement de plans d'urgence. **Le décret N° 2001-282 du 12 avril 2001** portant application de la partie législative du code de l'Environnement a pour objectif essentiel de préciser la réglementation des secteurs prioritaires de la gestion de l'environnement. Ainsi, le code de l'environnement et son décret d'application constituent les textes de référence en matière de gestion de l'environnement. Il s'y ajoute la Circulaire de la Primature N°01 du 22 mai 2007 sur l'application des dispositions du code de l'environnement relatives aux Etudes d'impact sur l'environnement. S'agissant plus précisément de la loi, ce sont surtout les articles L 49, L 50, L 51, L 52, L 53 et L 54 qui sont relatifs aux études d'impacts sur l'environnement. Eu égard aux enjeux sur l'environnement et la population, la DEEC recommande la réalisation de l'étude d'impact environnemental et social.
113. D'autres textes législatifs concernant aussi l'environnement et la gestion des ressources naturelles, et susceptibles d'interpeller le projet sont les suivants :
- **La Loi n° 2013-10 du 28 décembre 2013 portant Code général des Collectivités locales.** Depuis le 19 mars 2013, le Sénégal s'est engagé dans un projet de réforme de sa politique de décentralisation appelée « Acte III de la décentralisation » en vue d'approfondir la démocratie locale. Cette réforme qui marque une refondation majeure de l'action territoriale de l'Etat a

pour objectif général d'organiser le Sénégal en territoires viables, compétitifs et porteurs de développement durable.

Fondée sur la territorialisation des politiques publiques, la réforme devrait permettre de bâtir le Sénégal à travers la pleine valorisation des potentialités de chaque territoire, dans une démarche multi-acteurs et multi-niveaux apte à garantir la participation de tous les acteurs territoriaux. Elle incarne ainsi, une rupture pour le renforcement de la décentralisation et le renouveau de la politique d'aménagement du territoire.

Eu égard à sa complexité et à son contenu décisif pour l'avenir du pays, l'Acte III de la décentralisation est mis en œuvre progressivement et se déroule en plusieurs phases suivant une approche itérative, cumulative et inclusive.

Ainsi, l'adoption de la loi n° 2013-10 du 28 décembre 2013 portant Code général des collectivités locales (CGCL) consacre la première phase de la réforme. Le CGCL abroge et remplace notamment les lois n° 96-06 portant Code des Collectivités locales, n° 96-07 portant transfert de compétences aux régions, aux communes et aux communautés rurales et n° 96-09 du 22 mars 1996 fixant l'organisation administrative et financière de la commune d'arrondissement et ses rapports avec la ville. Ces textes précisent que "la collectivité locale gère l'environnement dans son périmètre".

- **La loi n°83-71 du 5 juillet 1983 portant Code de l'Hygiène** régleme essentiellement l'hygiène individuelle publique ou collective et l'assainissement du milieu. La loi définit, entre autres, les règles d'hygiène applicables aux habitations, aux installations industrielles, aux voies publiques et au conditionnement des déchets. Le programme est concerné par ce code de l'hygiène dans la mesure où le respect des règles d'hygiène incombe à tous les acteurs impliqués dans le projet ; les collectivités locales, les producteurs/agriculteurs, les éleveurs, les populations, les services déconcentrés, etc.
- **La loi n° 2018-15 du 12 novembre 2018 portant Code forestier et son décret portant application de la loi n°2019-100 du 16 janvier 2019** fixe les règles générales de la gestion des forêts, des arbres hors forêt et des terres à vocation forestière. Il a également pour objet de déterminer les conditions d'exploitation des forêts privées.
- **La loi n°2016 du 8 novembre 2016 portant Code minier** vient abroger la loi n° 2003-36 du 24 novembre 2003 portant Code minier et son décret d'application n°2004-647 du 17 mai 2004 réglementent toutes les activités minières au niveau national. Ce texte régleme la prospection, la recherche et l'exploitation des mines et carrières.  
Les principales innovations pertinentes au projet et contenues dans le nouveau Code minier sont : (i) la notion de partage de recettes pour marquer la volonté de l'État de mieux répartir les revenus du secteur minier entre lui, les collectivités décentralisées et les populations locales vivant sur les lieux d'exploitation de la ressource ; (ii) l'obligation de réhabilitation de la mine, qui ne s'imposait qu'en phase d'exploitation, a été étendue à la phase de recherche, donc au titulaire du permis de recherche.
- **La loi n°81-13 du 4 mars 1981 portant Code de l'eau** prévoit les différentes dispositions prévues permettant de lutter contre la pollution des eaux tout en conciliant les exigences liées notamment à l'alimentation en eau potable et à la santé publique, à l'agriculture, à la vie biologique du milieu récepteur et de la faune piscicole, à la protection des sites et à la conservation des eaux. Le programme est concerné par ce code car les travaux vont nécessiter le prélèvement d'importante quantité d'eau notamment pour la plateforme, mais aussi présenter des risques de contamination pour les eaux souterraines et de surface.

- **Le Code du travail et ses nouveaux décrets d'application de 2006** : Dans ses dispositions relatives à la santé, la Loi n°97-17 du 1er décembre 1997 portant Code du Travail fixe les conditions de travail, notamment en ce qui concerne la durée du travail qui ne doit excéder 40 heures par semaine, le travail de nuit, le contrat des femmes et des enfants et le repos hebdomadaire qui est obligatoire. Le texte traite également de l'Hygiène et de la Sécurité dans les lieux de travail et indique les mesures que toute activité doit prendre pour assurer l'hygiène et la sécurité garantes d'un environnement sain et de conditions de travail sécurisées. Le projet est concerné par ce code car les travaux vont nécessiter l'utilisation d'une importante main d'œuvre qu'il s'agira de protéger.

De nouveaux textes sont venus s'ajouter au dispositif en place il s'agit :

- Décret n° 2006-1249 du 15 novembre 2006 fixant les prescriptions minimales de sécurité et de santé pour les chantiers temporaires ou mobiles ;
- Décret n° 2006-1250 du 15 novembre 2006 relatif à la circulation des véhicules et engins à l'intérieur des entreprises ;
- Décret n° 2006-1251 du 15 novembre 2006 relatif aux équipements de travail ;
- Décret n° 2006-1252 du 15 novembre 2006 fixant les prescriptions minimales de prévention de certains facteurs physiques d'ambiance ;
- Décret n° 2006-1253 du 15 novembre 2006 instituant une inspection médicale du travail et fixant ses attributions ;
- Décret n° 2006-1254 du 15 novembre 2006 relatif à la manutention manuelle des charges ;
- Décret n° 2006-1256 du 15 novembre 2006 fixant les obligations des employeurs en matière de sécurité au travail ;
- Décret n° 2006-1257 du 15 novembre 2006 fixant les prescriptions minimales de protection contre les risques chimiques ;
- Décret n° 2006-1258 du 15 novembre 2006 fixant les missions et les règles d'organisation et de fonctionnement des services de Médecine du travail ;
- Décret n° 2006-1260 du 15 novembre 2006 relatif aux conditions d'aération et d'assainissement des lieux de travail
- Décret n° 2006-1261 du 15 novembre 2006 fixant les mesures générales d'hygiène et de sécurité dans les établissements de toute nature
- Arrêté ministériel n° 6327 MFPETOP-DTSS-BMHST en date du 21 juillet 2008 portant création du Comité national tripartite de lutte contre le Sida en milieu de travail.
- **Le régime des monuments historiques et des fouilles et découvertes** La loi n° 71-12 du 25 septembre 1971 fixant le régime des monuments historiques et celui des fouilles et découvertes et du décret n° 73-746 du 8 août 1973 portant application de la loi n° 71-12 détermine la politique de préservation des sites. Des vestiges culturels pourraient être découverts lors des travaux du projet, c'est cette Loi qui s'appliquera.
- **Loi n° 2009-27 du 8 juillet 2009 portant sur la Biosécurité** : Le Sénégal a adopté la loi sur la Biosécurité (Loi n° 2009-27 du 8 juillet 2009), qui a pour objet d'assurer une protection adéquate pour la mise au point, à l'utilisation, l'utilisation en milieu confiné, l'importation, l'exportation, le transit, la dissémination volontaire dans l'environnement et la mise sur le marché d'organismes génétiquement modifiés ou de produits dérivés d'organismes génétiquement modifiés résultant de la biotechnologie moderne qui peuvent avoir des effets défavorables sur la conservation et l'utilisation durable de la diversité biologique, ainsi que sur la santé humaine et animale.

- **Le décret portant organisation des parcours du bétail :** Le décret n° 80-268 du 10 mars 1980 portant organisation des parcours du bétail fixe les conditions d'utilisation des pâturages notamment les dispositions relatives à l'accès aux zones de pâturages, aux points d'eaux et à l'usage des pesticides (article 18 à 26).
- **La loi n°2008-43 du 20 août 2008 portant Code de l'urbanisme,** complétée par le décret n° 2009-1450 du 30 décembre 2009. Le code de l'urbanisme fixe les règles relatives aux normes de construction et réglemente les plans d'urbanisme en trois catégories : le schéma d'urbanisme, le plan directeur d'urbanisme et le plan d'urbanisme de détail. Le plan directeur d'urbanisme et le plan d'urbanisme de détail déterminent la répartition et l'organisation des sols en zone urbaine, le tracé des voies de communication, les emplacements réservés au service public, les installations d'intérêt général, les espaces libres, les règles et servitudes de construction, les conditions d'occupation des sols, etc. Le projet est concerné par cette loi et devra se conformer à ces instruments de planification.
- **La législation foncière :** Elle résulte de plusieurs textes dont les plus importants sont:
- **La Loi n° 64-46 du 17 juin 1964 relative au domaine national** qui crée un espace insusceptible d'appropriation et qui est composé de quatre catégories : la zone de terroirs, la zone classée, la zone urbaine et la zone pionnière.
- **La Loi n° 76-66 du 2 juillet 1976 portant Code du Domaine de l'État** qui divise les espaces en domaine public et domaine privé ;
- **Le Code civil français et le décret du 26 juillet 1932** réorganisant le régime de la propriété en Afrique occidentale française qui s'appliquaient jusque-là au domaine des particuliers En principe, l'État est, seul, habilité, à requérir l'immatriculation à son nom des immeubles aux livres fonciers (art. 34). Le titre foncier qui est un document définitif est considéré comme le point de départ unique de tous les droits réels existant sur l'immeuble au moment de l'immatriculation (art. 42). Il permet ainsi de mieux sécuriser certaines transactions foncières.
  - Le Codes des Obligations civiles et Commerciales
  - Le décret 91-748 du 29 février 1991, relatif à la réinstallation ;
  - Le décret n° 72-1288 du 27 octobre 1972 relatif aux conditions d'affectation et de désaffectation des terres du domaine national comprises dans les communautés rurales ;
  - Loi n° 96-07 du 22 mars 1996 portant transfert de compétences aux régions, aux communes et aux communautés rurales ;
  - Décret n° 96-1130 du 27 décembre 1996 portant application de la loi n° 96-07 du 22 mars 1996 portant transfert de compétences aux régions, aux communes et aux communautés rurales en matière de gestion et d'utilisation du domaine privé de l'Etat, du domaine public et du domaine national.
- **Les textes qui réglementent le secteur agricole, et horticole en particulier sont :**
  - Loi n° 66-48 du 27 mai 1996 relative au contrôle des produits alimentaires et à la répression des fraudes ;
  - Décret n° 65-888 du 16 décembre 1965 relatif au contrôle du conditionnement et de la commercialisation des produits maraîchers et horticoles ;
  - Décret n° 68-507 du 7 mai 1968 réglementant le contrôle des produits destinés à l'alimentation humaine et animale ;
  - Décret n° 68-508 du 7 mai 1968 fixant les conditions de recherche et de constatation des infractions à la loi du 27 mai 1966 relative au contrôle des produits alimentaires et à la répression des fraudes ;
  - Décret n° 99-259 du 24 mars 1999 relatif au contrôle de qualité des produits horticoles ;

- Loi n° 84-14 du 2 février 1984 relative au contrôle des spécialités agro-pharmaceutiques et des spécialités assimilées
- Décret n° 60-121 du 10 mars 1960 portant institution d'un contrôle phytosanitaire des importations et des exportations des végétaux, parties de végétaux et produits entrant au Sénégal ou en sortant ;
- Décret n° 60-122 du 10 mars 1960 rendant obligatoire la lutte contre les parasites animaux et végétaux des cultures au Sénégal.

**Les textes relatifs aux normes sénégalaises de rejets :**

114. Les normes susceptibles d'interpeller le programme de renforcement de la compétitivité de la filière arachide et de la diversification dans le bassin arachidier sont :

- **La Norme sénégalaise NS05-061** portant sur la protection de l'environnement et des hommes contre la pollution atmosphérique nuisible ou incommode et l'arrêté interministériel n° 7358 en date du 5 novembre 2003 fixant les conditions de son application. La NS 05-61 s'intéresse aux conditions de rejets des eaux usées sur le territoire national. Les rejets d'eaux usées pouvant affecter la qualité des eaux de surface, des eaux souterraines ou de la mer font l'objet d'une interdiction. La norme définit ainsi les règles et les modalités de rejets des eaux usées sur le territoire sénégalais.

<b>LIGNE(S) DIRECTRICE(S)</b>	
La Norme Sénégalaise NS 05-061 publiée en juillet 2001 fixe les valeurs limites de qualité des eaux usées avant rejet dans le milieu naturel et avant raccordement à une station d'épuration collective. La norme fixe également les conditions d'épandage des effluents et des boues résiduelles [biosolides]. Ces valeurs limites sont présentées aux tableaux suivants.	
<b>Tableau des valeurs limites de rejet des eaux usées dans le milieu naturel (Source : Norme Sénégalaise NS 05-061)</b>	
<b>Paramètre</b>	<b>Valeur limite</b>
Matières en suspension totales	50 mg/l
DBO5	80 mg/l si le flux journalier maximal autorisé n'excède pas 30 kg/j, 40 mg/l au-delà
DCO	200 mg/l si le flux journalier maximal autorisé n'excède pas 100 kg/j; 100 mg/l au-delà
Azote total	30 mg/l en concentration moyenne mensuelle lorsque le flux journalier maximal est égal ou supérieur à 50 kg/jour
Phosphore total	10 mg/l en concentration moyenne mensuelle lorsque le flux journalier maximal autorisé est égal ou supérieur à 15 kg/jour.
Indice phénols	0,5 mg/l si le rejet dépasse 5 g/j
Phénols	0,5 mg/l si le rejet dépasse 5g/j
Chrome hexavalent	0,2 mg/l si le rejet dépasse 5 g/j
Cyanures	0,2 mg/l si le rejet dépasse 3 g/j
Arsenic et composés (en As)	0,3 mg/l si le rejet dépasse 3 g/j
Chrome total (en Cr <sub>3</sub> )	1,0 mg/l si le rejet dépasse 10 g/j
Hydrocarbures totaux	15 mg/l si le rejet dépasse 150 g/j
<b>Tableau des valeurs limites de qualité des eaux usées avant raccordement à une station d'épuration collectives</b>	
<b>Paramètre</b>	<b>Valeur limite</b>
Matières en suspension totales	600 mg/l
DBO5	800 mg/l
DCO	2000 mg/l

Azote total	150 mg/l
Phosphore total	50 mg/l
Ph	6 – 9
Température	30 °C

- **La Norme sénégalaise NS05-062**, sur les rejets des eaux usées et l'arrêté interministériel n° 1555 en date du 15 mars 2002 fixant les conditions de son application. Cette norme définit les conditions générales dans lesquelles doivent s'effectuer les rejets au niveau atmosphérique. La pollution atmosphérique a comme source principale les substances rejetées par les différents secteurs d'activités. La norme prend en charge l'ensemble des secteurs susceptibles de produire des polluants et met en place des conditions à respecter pour une protection de l'environnement et des populations éventuellement.

115. Par contre il convient de noter que la pollution sonore est prise en compte au niveau de l'article R84 du Code de l'Environnement qui dispose « les seuils maxima de bruit à ne pas dépasser sans exposer l'organisme humain à des conséquences dangereuses sont de cinquante-cinq (55) à soixante (60) décibels le jour et quarante (40) décibels la nuit ».

### III.1.7 Nomenclature des installations classées pour la protection de l'environnement

116. La nomenclature établit la classification des établissements en classes suivant les dangers ou la gravité des inconvénients inhérents à leur exploitation : les établissements qui doivent être éloignés des habitations ; Ceux dont l'éloignement des habitations n'est pas rigoureusement nécessaire, mais dont l'exploitation ne peut être autorisée qu'à condition que des mesures soient prises pour prévenir les dangers ou inconvénients ; les établissements qui, ne présentant pas d'inconvénient grave ni pour le voisinage ni pour la santé publique, sont seulement soumis à des prescriptions générales édictées dans l'intérêt du voisinage ou de la santé publique pour tous les établissements similaires. Les établissements dangereux, insalubres ou incommodes ne peuvent être ouverts sans une autorisation délivrée par le Ministre chargé de l'environnement. Les établissements classés sont soit soumis à autorisation, à enregistrement à déclaration selon la nature de l'activité.

### III.1.8 Guides référentiels sectoriels pour les EIES

117. Le document portant Guides référentiels sectoriels d'étude d'impact environnemental publié en novembre 2006 par la DEEC est présenté comme un document de référence sectoriel qui fait la synthèse de l'ensemble de l'information devant régir les activités des organes d'exécution (bureau d'études chargé de réaliser une EIE) de l'EIE au Sénégal et tout particulièrement celles se rapportant aux procédures. Le guide est composé de deux parties majeures : la première partie porte sur les dispositions générales comprenant le mandat, le statut et la composition de l'organe d'exécution, les modalités de travail de l'organe d'exécution et les procédures applicables aux EIE ; la seconde partie porte sur les dispositions spécifiques précisant les modalités particulières de conduite des EIE pour les différents secteurs d'activités. Des mécanismes de mise à jour des guides sont prévus mais n'ont jamais été mis en œuvre.

118. Dans la pratique, ces guides sont très peu utilisés pour plusieurs raisons ; insuffisance de leur partage et vulgarisation ; complexité de leur usage et au vu de l'évolution actuelle des EES ; etc. Aussi, elles nécessitent d'être réactualisées et partagées entre les acteurs, notamment les professionnels de l'EES.

### ***Guide sur l'étude de danger***

119. Le Guide sur l'étude de dangers a pour objet de rendre compte de l'examen effectué par l'exploitant d'un établissement pour caractériser, analyser, évaluer, prévenir et réduire les risques d'une installation ou d'un groupe d'installations, autant que technologiquement réalisable et économiquement acceptable, que leurs causes soient intrinsèques aux produits utilisés, liées aux procédés mis en œuvre ou dues à la proximité d'autres risques d'origine interne ou externe à l'installation. Il précise l'ensemble des mesures de maîtrise des risques mises en œuvre à l'intérieur de l'établissement, qui réduisent le risque à l'intérieur et à l'extérieur de l'établissement à un niveau jugé acceptable par l'exploitant.

### ***Plans et Stratégies***

120. Les plans et stratégies sont des éléments importants du cadre de gestion environnementale. En effet, les institutions doivent être complétées par les plans, programmes et stratégies initiés par le gouvernement sénégalais dont les plus significatifs sont les suivants :

- Le plan Sénégal Emergent ;
- Les plans de développement économique et social ;
- Le plan national d'aménagement du territoire ;
- Le plan d'action foncier ;
- Le plan national d'actions pour l'Environnement (PNAE) ;
- Le plan national de lutte contre la désertification ;
- Le plan d'actions et la stratégie nationale de conservation de la diversité biologique.

## **III.2 SYSTEME DE GESTION DES ASPECTS SOCIAUX**

### **III.2.1 Cadre légal**

121. Le contexte juridique et réglementaire a trait à la législation foncière (les textes applicables au foncier, le statut des terres), la participation du public au Sénégal, les mécanismes d'acquisition de terrain, de réinstallation et de restructuration foncière. D'autres aspects sociaux tel que la protection sociale des vulnérables, la gestion des travailleurs, le travail des mineurs, les abus sur les communautés vivant dans les zones d'exécution des travaux seront considérés.

#### ***Cadre légal national***

122. Le cadre légal est composé des textes nationaux traitant du sujet, de la politique et des procédures qui encadrent la réinstallation involontaire et les indemnités qui sont associées.

#### ***Les fondements du régime foncier sénégalais***

123. L'histoire foncière du Sénégal peut être divisée schématiquement en trois périodes majeures : (i) celle des « Laman ou Lamanat » allant de l'empire du Joolof à la pénétration coloniale, (ii) l'époque coloniale, (iii) celle du domaine national allant de la loi 64-46 du 17 juin 1964 à la Décentralisation. L'appropriation foncière actuelle au Sénégal porte sur trois grandes catégories de terres qui fondent les statuts fonciers, les régimes d'administration et les modes d'allocation et de circulation des biens fonciers. Il s'agit :

- Du *domaine national* constitué par ce qui est communément appelé les terres vacantes et sans maître. Ces terres regroupent celles qui ne sont ni classées dans le domaine public, ni immatriculées, ne faisant l'objet d'aucune transcription à la conservation des hypothèques ;

- Du *domaine de l'Etat* constitué de l'ensemble des biens et droits de jouissance de l'Etat. Il comprend un domaine public et un domaine privé. ;
  - Enfin du *domaine des particuliers*, constitué par les biens fonciers des particuliers et les jouissances qui s'y rattachent.
124. La loi 64-46 du 17 juin 1964 relative au Domaine National peut être perçue comme un outil par lequel l'État du Sénégal au lendemain de son indépendance nationalise ses terres et imprime sa conception et sa voie du développement dans un contexte de transition. Le domaine national allait être constitué par l'ensemble des terres non classées dans le domaine public, non immatriculées, ou dont la propriété n'a pas été transcrite à la Convention des hypothèques à la date d'entrée en vigueur de la loi.
125. La loi de 1964 portant domaine national est moins une tentative d'invalidation du droit romain introduit avec la colonisation que le cadre d'une socialisation de la propriété foncière plus conforme à la tradition négro-africaine. L'idée de socialisation de la terre est claire dans le discours politique qui l'accompagne. Le législateur sénégalais conserve les acquis juridiques et institutionnels de la politique foncière coloniale comme l'immatriculation ; reconnaît les droits coutumiers mais enlève aux chefs coutumiers leur autorité sur l'administration des terres.
126. Désormais l'État est le seul détenteur des terres. L'idée-force de la loi sur le domaine national est qu'aucun droit ne pouvait plus être reconnu à des personnes autres que celles qui exploitaient personnellement et matériellement les terres. La réforme se justifiait d'une part par l'apparition d'un accaparement foncier qui devenait de plus en plus important en milieu urbain, et d'autre part, par de nouvelles déformations des redevances foncières traditionnelles qui augmentaient en milieu rural. Sur cet aspect, on peut dire que la loi 64-46 aurait pu obstruer l'émergence des inégalités que les modes de tenures traditionnelles commençaient à générer dans un contexte socio-économique changeant où les pratiques d'entraide se modifiaient.
- L'application de cette réforme a toutefois été difficile. Les principaux concernés c'est-à-dire les citoyens à la base n'ont cessé de la contourner en ne l'invoquant que quand elle leur était favorable. Aussi, les acteurs chargés de son application, pour des raisons variées, comme la corruption, le clientélisme, l'incompétence, n'ont que rarement réussi à s'y référer avec efficacité et équité. Les mauvais choix de ces acteurs ont affaibli la loi 64-46 et ont contribué à sa mauvaise réputation.
  - Sur la question de la mise en valeur qui est le critère majeur d'accès à la terre, les acteurs du foncier ne sont jamais parvenus à s'entendre sur son exigence minimale. Plus récemment, le débat sur la réforme foncière a souligné un autre aspect de cette loi, jusque-là ignoré ou négligé : la question du titre, d'aucuns arguant que la loi sur le domaine national ne confère qu'un droit d'usage là où on aurait besoin de garantie réelle sous la forme d'un titre de propriété.

### **Le zonage issu de la Loi sur le Domaine National et ses implications juridiques**

127. La Loi sur le Domaine National crée quatre catégories d'espace sur le territoire national :
- Les zones classées qui ont en grande partie une vocation de protection et conservation des ressources naturelles renouvelables, de la diversité biologique, le classement pouvant relever d'une autre exigence de politique publique. Ces zones peuvent accueillir des activités économiques sous conditions. Elles relèvent de la gestion de l'Etat et rentrent dans le domaine des collectivités locales en cas de déclassement à défaut d'un statut spécial alloué par l'état ;

- Les zones pionnières considérées comme des zones vierges non encore aménagées ou devant accueillir des activités ou projets spéciaux ;
- Les zones de terroirs constitutives en grande partie de l'espace rural destiné à l'agriculture, à l'élevage et à l'habitat rural ;
- Les zones urbaines qui servent pour l'habitat en milieu urbain et qui accueillent les infrastructures urbaines.

128. Les terres supposées accueillir les activités du programme peuvent relever des zones de terroirs comme des zones classées, la probabilité de tomber sur des zones pionnières étant quasiment faible. Au cas où des activités ou réalisations du programme toucheraient les zones classées, l'Etat pourrait procéder à un déclassement en vue de soustraire ces espaces à leurs vocations premières. Le déclassement est régi par la loi n° 2018-25. Tout projet de déclassement est préalablement examiné par la Commission Régionale de Conservation des écosystèmes qui se prononce sur son opportunité et sa faisabilité avant que le dossier ne soit transmis à la Commission Nationale de Conservation des écosystèmes qui se prononce à son tour. Le Président de la République est la dernière instance qui, le cas échéant, signe le décret portant déclassement de la zone ciblée.

### ***Domaine de l'Etat***

129. Le domaine de l'Etat est divisé en domaine public et domaine privé. Il est régi par la loi n° 76-66 du 2 juillet 1976 portant Code du Domaine de l'Etat. Le domaine public est composé du domaine public naturel et du domaine public artificiel. Le domaine public peut accueillir des activités ou réalisations du présent Projet. L'article 11 de la loi n° 76-66 stipule que : « Le domaine public peut faire l'objet de permissions de voirie, d'autorisation d'occuper, de concessions et d'autorisations d'exploitation donnant lieu, sauf dans les cas prévus à l'article 18, au paiement de redevances ».

### ***Domaine des particuliers***

130. Le droit de propriété lié au domaine des particuliers est régi et défini en grande partie par des dispositions du Code Civil français de 1804. Le droit d'aliéner la terre et d'en jouir à sa convenance se fonde sur les trois principes d'usus, de fructus et d'abusus. Comme dans la majorité des pays de l'ex AOF, le décret du 26 juillet 1932 réorganisant le régime de la propriété foncière en AOF est venu renforcer l'organisation de la propriété privée de la terre calquée sur le Code Civil. Certaines des dispositions de ce décret sont encore en vigueur au Sénégal. Il en résulte de possibles interférences entre les besoins fonciers du projet et des droits fonciers privés, formels et enregistrés.

### ***Logiques d'appropriation foncières métissées***

131. La revue du cadre juridique et des pratiques foncières des acteurs montre trois régimes d'accès à la terre au Sénégal. Deux d'entre eux sont formels et donnent lieu à des titres et des « papiers » pouvant garantir une sécurité foncière aux yeux des pouvoirs publics et des différents collègues d'acteurs. Le troisième régime, qui obéit à des formes traditionnelles d'accès à la terre interne aux communautés n'est pas reconnu par l'Etat. Il tire sa légitimité des systèmes de régulation communautaires et de l'ancrage des individus aux pratiques de leurs groupes. À défaut de générer des papiers il donne lieu à des trames sociales, des droits, des devoirs organisant l'accès à la terre.

132. Nous avons noté une diversité de tenures foncières liées aux groupes présents et à leurs modes d'usage de l'espace variant selon les zones agro-écologiques, l'histoire du peuplement et l'organisation sociopolitique hérité. Bien qu'il y ait des similitudes dans les civilisations agraires ou pastorales allant du nord au sud Sénégal, il serait vain de chercher une uniformité des accès fonciers. Le constat est à une diversité des maîtrises foncières et à une évolution des configurations

de la gestion intrafamiliale ou communautaire de la terre. La terre peut revêtir un caractère sacré certes, mais cela n'empêche nullement sa mobilité. Autrement dit cette dimension ne l'empêche pas de circuler entre membres de la communauté et non membres.

### **III.2.2 Les compétences foncières des Collectivités territoriales dans la gestion des terres potentiellement touchées par un projet**

133. Les compétences des Collectivités territoriales sur le foncier sont définies et organisées par le Code général des Collectivités territoriales (Loi n° 2013-10 du 28 décembre 2013).
134. Le Département est compétent pour la mise à disposition d'espaces devant accueillir des infrastructures et équipements. Le service des Eaux et Forêts est compétent sur les espaces classés où il peut passer des protocoles avec les demandeurs. Partout ailleurs, sur les forêts protégées, ce sont le conseil départemental ou les Communes qui sont compétents. Ils bénéficient de l'appui technique du service des Eaux et Forêts. Pour le domaine public maritime et fluvial, le Conseil départemental donne son autorisation par délibération sur tous les sous-projets ou opérations initiés par des tiers et après avis de la Commune où se situe le sous-projet.
135. La Commune Dans l'Article 81, il est dit que la Commune exerce sa compétence sur « le plan général d'occupation des sols, les projets d'aménagement, de lotissement, d'équipement des périmètres affectés à l'habitation, ainsi que l'autorisation d'installation d'habitations ou de campements ; l'affectation et la désaffectation des terres du domaine national ». L'article 271 dispose : « Le préfet représente l'État auprès du département, de la ville, de la Commune chef-lieu de département et de toutes autres Communes qui lui seront rattachées par décret. Le sous-préfet représente l'État auprès des autres Communes de son arrondissement.

### **III.2.3 Législation en matière d'expropriation pour cause d'utilité publique**

136. ***L'expropriation de biens privés.*** La Constitution garantit le droit de propriété et détermine dans des cas exceptionnels, la possibilité de l'expropriation pour cause d'utilité publique. La loi 76 – 67 du 02 juillet 1976 relative à l'expropriation pour cause d'utilité publique constitue la base légale pour les procédures d'expropriation pour cause d'utilité publique (ECUP) : A. Décret (i) prononçant le retrait des titres d'occupation et qui (ii) fixe en même temps le montant des indemnités de retrait, (iii) en ordonne le paiement ou la consignation, (iv) fixe la date à laquelle les occupants devront libérer les terrains, (v) autorise, à compter de cette date, la prise de possession desdits terrains et (vi) fixe en cas de nécessité, les modalités d'exécution du programme de réinstallation de la population (article 35) ; B. décret fixant l'utilité publique et le délai pendant lequel l'expropriation doit avoir lieu. La déclaration d'utilité publique doit être précédée d'une enquête dont l'ouverture est annoncée publiquement afin que les populations puissent faire des observations (Quotidien à grande diffusion). Mais en cas d'urgence et s'il est nécessaire de procéder à la réalisation immédiate du projet, un décret pris après enquête et avis favorable de la Commission de Contrôle des Opérations Domaniales (CCOD) déclare l'opération d'utilité publique et urgente, désigne les immeubles nécessaires à sa réalisation et donne l'autorisation au maître d'ouvrage de prendre possession desdits immeubles (article 21). Dans le cadre du PPR, telle activité requérant une expropriation ne pourra être financée au vu des lenteurs administratives du processus d'indemnisation.
137. ***Retrait et indemnisation des terrains du domaine des particuliers.*** Pour ces terres, un décret désigne la zone concernée et il est procédé à l'estimation des indemnités à verser aux occupants par la commission prévue en matière d'expropriation. L'article 38 du décret n°64-573 du 30 juillet 1964 fixant les conditions d'application de la loi 64-46 du 17 juin 1964 relative au domaine national dans

sa version modifiée par le décret 91-838 du 22 août 1991 permet à tous les occupants d'être indemnisés. L'indemnisation à octroyer se fera en nature ou en espèce.

138. **Expropriation et indemnisation des terrains du domaine national.** L'Etat peut décider de récupérer des terres du domaine national pour des opérations d'utilité publique.
139. **Expropriation et indemnisation des terrains du domaine de l'Etat.** En ce qui concerne les terrains du domaine public naturel ou artificiel de l'Etat, l'indemnisation n'est pas prévue en cas de retrait du terrain par l'Etat. L'article 13 de la loi n° 76-66 du 02 juillet portant Code du domaine de l'Etat précise « les autorisations d'occuper le domaine public naturel ou artificiel sont accordées à titre personnel, précaire et révocable ».
140. En cas d'échange, l'Administration des Domaines, fait une instruction qui commence par une consultation des services du Cadastre et de l'Urbanisme dont les avis sont recueillis avant la présentation du dossier devant la Commission de Contrôle des Opérations Domaniales (CCOD). La CCOD doit donner son avis sur l'opportunité, la régularité et les conditions financières des acquisitions d'immeubles de droit immobilier. L'avis favorable de la commission permet la rédaction d'un acte portant échange du terrain sollicité contre celui qui a été exproprié.
141. **Retrait des terres du domaine national situées en zone de terroirs.** Les conseils ruraux sont les organes compétents au niveau local non seulement pour affecter les terres, mais aussi pour procéder à leur désaffectation. Dans le cadre des activités du programme, le conseil rural est en principe habilité à désaffecter « lorsque l'intérêt général de la collectivité exige que les terres intéressées reçoivent une autre affectation. Dans cette hypothèse, l'affectataire reçoit une parcelle équivalente à titre de compensation. »

### III.2.4 Cadre institutionnel de la réinstallation au Sénégal

142. Au niveau national, plusieurs institutions et structures nationales interviennent dans la procédure d'expropriation, d'acquisition des terres et de réinstallation des populations :

**La Direction de l'enregistrement des domaines et du timbre**, elle est chargée de prescrire l'ouverture de l'enquête d'utilité publique pour commencer la phase de l'expropriation. Le **Receveur des Domaines** appelé « Commissaire enquêteur » tient le dossier d'enquête. Le Ministre chargé des domaines (Ministre de l'Économie et des Finances), ou le cas échéant, le Ministre dont dépend le projet à réaliser établit un rapport sur la base duquel la déclaration d'utilité publique est prononcée par décret. La Direction des Domaines instruit la déclaration d'utilité publique (DUP), le décret de cessibilité, la signature des actes d'acquiescement et les indemnisations.

**La Direction du Cadastre** s'occupe de la délimitation du sous - projet, de son implantation et du bornage des sites ou des tracés. Ces structures ont des compétences sur les questions domaniales tant juridiques que foncières et maîtrisent parfaitement la procédure sénégalaise en matière d'expropriation.

**La Commission de Contrôle des Opérations Domaniales (CCOD)** prévue par l'article 55 du Code du domaine de l'État donne son avis notamment sur les questions foncières suivantes: (i) le montant des indemnités à proposer en matière d'expropriation pour cause d'utilité publique ; (ii) l'opportunité de recourir à la procédure d'urgence, en matière d'expropriation, et (iii) l'opportunité, la régularité et les conditions financières de toutes les opérations intéressant le domaine privé de l'État, des collectivités locales et des établissements publics.

**L'Unité de Coordination du Projet** aura aussi en charge la coordination de la conduite de toute la procédure de réinstallation, en coordination avec les structures locales. Dans ces activités, l'Unité comptera en son sein, un expert environnement et un expert social.

**Au niveau départemental**, la Commission départementale d'évaluation des impenses est instituée dans chaque département avec l'objectif de déterminer la valeur des biens touchés dans toute opération de récupération des terres à des personnes physiques ou morales. Elle est composée de la manière suivante : le Préfet du département, Président ; le Chef du service de l'Urbanisme ; le chef du service du cadastre ; le chef du service de l'agriculture ; le chef du service des Travaux publics ; le représentant de la structure expropriante, et les représentants des collectivités locales concernées. Le Préfet de département dirige la commission d'évaluation des impenses qui procède au recensement et à l'évaluation des biens affectés.

**Une Commission de conciliation** est chargée de fixer, à l'amiable, le montant des indemnités à verser aux personnes expropriées.

**Un Juge chargé des expropriations** pourrait être désigné au niveau du Tribunal Régional pour statuer sur le transfert de propriété et les cas de contentieux entre l'État et une personne affectée.

**Les Collectivités territoriales**, à la suite de la réforme de février 2002, sur l'organisation administrative territoriale et locale de la République du Sénégal, le Sénégal a été découpé en départements et communes. Selon la loi d'expropriation, les communes joueront leur rôle en cas d'expropriation. Toutefois, des opérations d'expropriation ne seront pas permises dans le cadre d'activités financées par le programme.

### **III.2.5 Législation concernant le travail des enfants**

143. L'arrêt ministériel n° 3748 MFPTEOP\_DTSS en date du 6 juin 2003 porte sur l'interdiction du travail des enfants de moins de 15 ans révolus. Cet âge peut être ramené à 12 ans pour les travaux légers exercés dans le cadre familial et qui ne portent atteinte à la santé à la moralité et au déroulement normal de la scolarité de l'enfant. Mais l'âge est relevé à 18 ans pour les travaux dangereux par dérogation du Ministre chargé du Travail.
144. Cette interdiction s'applique à tous les établissements de quelque nature qu'ils soient, agricole, commercial ou industriel, public ou privé, laïque ou religieux, même lorsque ces établissements ont un caractère d'enseignement professionnel ou de bienfaisance, y compris les entreprises familiales ou chez les particuliers. Il est interdit d'employer les enfants à des travaux excédant leurs forces, présentant des dangers ou qui, par leur nature et par les conditions dans lesquelles ils sont effectués, sont susceptibles de blesser leur moralité.
145. Par ailleurs, le Sénégal a ratifié la convention N°138 (1) de l'Office International du Travail (OIT) qui interdit le travail des enfants de 15 ans et la convention des droits de l'enfant.

### **III.2.6 Instances constitutionnelles de recours**

146. Au Sénégal, le *Médiateur de la République* a été créé dans le but de recevoir les « réclamations concernant le fonctionnement des administrations de l'État, des Collectivités territoriales, Établissements Publics et tout autre organisme investi d'une mission de service public » (article 1<sup>er</sup> de la loi n° 99-04 du 29 Janvier 1999). Ainsi, cette institution a pour principale mission de veiller à la bonne adéquation entre le fonctionnement de l'Administration et les droits des citoyens et améliorer les relations entre l'Administration et les citoyens et/ou usagers. En outre, selon l'article

2 de la même loi, le Médiateur a une « *mission générale de contribution de l'environnement institutionnel et économique de l'entreprise, notamment dans ses relations avec les administrations publiques ou les organismes investis d'une mission de service public* ».

147. Le Comité Sénégalais des Droits de l'Homme (CSDH) est une institution nationale indépendante de promotion et de protection des droits de l'homme. Il a été créé en 1970 par décret, puis a acquis un statut légal le 10 mars 1997 par la loi 97-04 du 10 mars 1997. Le Comité est un organe étatique de consultation, d'observation, d'évaluation et de dialogue. Il est chargé de promouvoir les droits de l'homme par des actions d'information et de recueillir toute documentation relative aux droits de l'homme.

### **III.2.7 Instances locales de concertation et de gestion des conflits**

148. La gestion des conflits, devenus récurrents, entre les agriculteurs et les éleveurs a été au cœur des préoccupations des parties prenantes consultées lors de la préparation de la présente ESES. Elles ont évoqué leurs causes, les conséquences et les mesures de prévention et d'atténuation mises en place pour gérer ces conflits.
149. En effet, il a été révélé l'existence de cadres de concertation au niveau local (communes/villages) et à l'échelle départementale et régionale. Ces instances dont l'objectif principal est de s'entendre sur l'occupation des sols et l'exploitation des ressources naturelles sont également chargées ; entre autres, de la gestion des conflits à l'amiable notamment entre agricultures et éleveurs.
150. Dans toutes les zones d'intervention du Programme, ces cadres de concertation regroupent ainsi tous les représentants des organisations socioprofessionnelles, notamment les éleveurs, les agriculteurs ainsi que les collectivités et l'administration territoriales et les organisations de la société civile. Ils assument les responsabilités d'instance de concertation pour la prise en charge de la problématique des conflits entre acteurs du même secteur et acteurs de différents secteurs.
151. Par ailleurs, ils ont pour mandat de s'entendre sur les modalités d'application des textes sur la transhumance, la lutte contre les feux de brousse et le vol du bétail, la gestion inclusive des ressources en eau (forages, marigots, etc.) et des fourrages en vue de favoriser le bien-être et la cohabitation pacifique des populations locales.
152. En résumé, les cadres de concertation seront mis à contribution et renforcer dans le cadre du Programme en tant que mécanismes endogènes, inclusifs et durables de concertation et de gestion des conflits pour mieux garantir la réalisation des objectifs du Programme.

## **III.3 ÉVALUATION DE LA CAPACITE ET DE LA PERFORMANCE INSTITUTIONNELLE**

### **III.3.1 Adéquation des systèmes applicables**

153. D'une manière générale, la législation sénégalaise en matière de gestion environnementale et sociale est relativement bien élaborée et comporte plusieurs textes et documents, couvrant de très nombreux aspects.
154. Le système national d'EIES, mis en place depuis 2001, fixe les règles de base en matière de protection de l'environnement. Il a fait l'objet de plusieurs actions de renforcement des capacités des acteurs en sa charge au cours de dernières années. Il est actuellement bien rodé et permet de

garantir d'une certaine manière le traitement des impacts environnementaux et sociaux des nouveaux projets assujettis à l'EIES.

155. Par ailleurs, sur le plan de l'expertise, il existe plusieurs bureaux d'études et consultants qui disposent de références en la matière et de bonnes capacités dans le domaine de la gestion environnementale et sociale.

### III.3.2. Faiblesses et dysfonctionnements

156. Cependant, l'analyse du système montre aussi *des faiblesses et des dysfonctionnements*, tout au moins au regard des principes de la Banque mondiale en matière de financement de PPR. Ainsi, il faut relever :

- La *Division Evaluations d'Impact Environnemental* (DEIE) a un effectif restreint pour diligenter correctement une EE. Ce personnel est largement insuffisant pour instruire correctement toutes les requêtes relatives aux évaluations environnementales et sociales du associées au programme.
- *Les Divisions Régionales de l'Environnement et des Etablissements classés* n'ont pas les moyens appropriés pour assurer leurs missions avec un effectif très insuffisant et des moyens matériels et humains très limités pour assurer correctement le suivi environnemental et social des projets et programmes. De plus, il ressort des consultations l'existence d'insuffisances au niveau des DREEC pour mener des évaluations sociales.
- Le *Comité technique national* est une unité d'administration et de gestion de l'étude d'impact environnemental qui, en principe, devrait assumer des rôles très importants. Cependant la majeure partie de ses membres connaissent vaguement les procédures d'EE – ils sont, par ailleurs, désignés par leurs structures respectives selon leurs disponibilités. Les conséquences pouvant découler de ces manquements sont que les préoccupations environnementales et sociales relevant de ces structures ne seront pas prises en compte durant les phases d'évaluation et pourront avoir des impacts négatifs durant la phase de mise en œuvre des activités.
- L'essentiel des réunions du *Comité Régional de Suivi Environnemental et social* se limite à la validation des EE et, le plus souvent, ses membres ne participent pas aux missions de terrain portant sur le suivi du PGES. Ainsi, il est important de définir les rôles et responsabilités des différentes parties prenantes, de renforcer leurs capacités techniques pour assurer un meilleur suivi des procédures d'EE. Par ailleurs, au plan de la gestion des conflits sociaux, les consultations ont révélé l'existence d'un cadre de concertation au niveau régional, départemental et des arrondissements qui prennent en charge la gestion des doléances et griefs. En outre, il a été noté l'existence, dans quelques régions comme Diourbel, de comités régionaux chargés des violences basées sur le genre (VBG). Cependant, ces dispositifs ne sont pas systématisés dans toutes les zones d'intervention du programme et restent non opérationnels.
- Les principales parties prenantes en charge du pilotage du programme objet de cette ESES, notamment *les DRDR et les SREL* n'ont d'expérience qu'à travers leur participation aux comités régionaux de validation des EE et de suivi environnemental et social des projets et programmes. Cependant, les résultats des consultations prouvent que ces entités ont des connaissances très limitées dans la gestion environnementale et sociale des interventions dans les secteurs de l'agriculture et de l'élevage. Ainsi, des besoins d'assistance technique et de renforcement des capacités se sont révélés chez ces parties prenantes clés afin de développer

une meilleure compréhension des enjeux, procédures, normes et approche à adopter lors de la mise en œuvre du programme.

- Les principales contraintes au niveau des *Collectivités territoriales*, en particulier par rapport à la gestion environnementale et sociale, révèle de nombreux facteurs de blocages, dus en partie au fait que le transfert de certaines compétences dans ce domaine n'ait pas été accompagné par des initiatives d'information et de formation ou de financement approprié en matière de coordination des activités de suivi environnemental et social. Par ailleurs, sur le plan de la gestion foncière, les consultations avec les parties prenantes ont permis de déceler des insuffisances au niveau des Collectivités territoriales des zones d'intervention du programme, notamment en matière de services fonciers de proximité. Comparativement à la zone Nord du pays, les collectivités territoriales dans les zones ciblées par le programme n'ont bénéficié d'aucun renforcement en matière de gestion foncière. Par conséquent, elles devront être renforcées de manière à accompagner le programme dans le processus de sécurisation des droits déjà existants (enregistrement des droits d'usage, régularisation, enregistrement des transactions subséquentes et mise à jour de la base de données foncière communale).
- Au niveau local, en matière d'*information*, de *consultations publiques et de gestion des doléances*, les mécanismes de participation citoyenne mis en place sont moyennement performants. Malgré l'insistance sur la tenue d'audiences publiques, les populations ne sont pas toujours consultées au sujet des réalisations prévues dans leurs localités, d'où la difficulté de leur appropriation. Par ailleurs, le manque d'orientation/information sur la participation des citoyens aux activités d'investissement/développement local se reflète également dans *l'absence de recours formalisés à des mécanismes de règlement des plaintes* bien définis.

157. D'une manière générale, au niveau de la mise en œuvre du programme, une grande faiblesse pourrait être l'absence de ressources humaines et matérielles aptes à prendre en charge adéquatement *le contrôle et le suivi environnemental et social*. Les institutions nationales et régionales directement concernées (notamment celles du MAER et du MEPA) enregistrent un gap en ressources humaines qualifiées capables d'assurer efficacement la mise en œuvre de ce système. Par ailleurs, au-delà des limites susmentionnées, ces *institutions ne disposent pas d'expérience en matière de PforR*, encore moins d'un guide ou manuel de gestion environnementale et sociale dédié aux investissements dans les secteurs de l'agriculture et de l'élevage. Toutefois, lors des consultations, le MAER a affirmé disposer au niveau central d'un responsable de la gestion durable des ressources agricoles qui coordonne les interfaces entre les projets et programmes dans les domaines de la gestion durable des terres, de la mobilisation des ressources en eau et de la gestion des pesticides.
158. Enfin, en matière de gestion du social, il y a beaucoup de similarités entre le cadre juridique national et les procédures de la Banque mondiale. Cependant il y a aussi des différences, en particulier par rapport à l'éligibilité d'une personne affectée par un projet/programme à une compensation. La politique de la BM et la législation sénégalaise se rejoignent en ce qui concerne les personnes qui peuvent être déplacées. Mais le droit sénégalais est plus restrictif dans la mesure où il met l'accent sur les détenteurs de droits formels, alors que la politique de la BM ne fait pas cette distinction et inclut les personnes n'ayant ni droit formel, ni titre susceptible d'être reconnu sur la terre qu'ils occupent. La politique de la BM considère non seulement les propriétaires formels, mais également les propriétaires coutumiers et ceux sans aucun droit de propriété sur la terre qu'ils occupent.
159. Par ailleurs, la législation sénégalaise n'est pas à jour en termes de référentiels de calculs des indemnités. Les textes qui régissent les barèmes des indemnités sont très souvent obsolètes et les prix indiqués reflètent rarement les prix des marchés. La politique de la BM considère que l'évaluation des pertes doit être basée sur le prix du marché. De ce point de vue les personnes affectées risquent d'être lésées.

## SECTION IV. PLAN D'ACTION DU PROGRAMME EN MATIERE DE GESTION ENVIRONNEMENTALE ET SOCIALE

160. Dans le but de mettre en place les mesures de gestion environnementale et sociale nécessaires, comme aussi combler les lacunes identifiées dans l'ESES, le programme soutiendra des mesures spécifiques pour renforcer la performance du système de gestion environnementale et sociale relatif aux investissements prévus dans le cadre du présent programme PforR. Ces mesures seront mises en œuvre par le biais d'un *Plan d'action de gestion environnementale et sociale* des activités du Programme, incorporant un ensemble de mesures concrètes et précises – ce Plan faisant partie du Plan d'Action global dudit programme PforR en tant que tel.
161. Le *Plan d'Action du Programme* identifie trois volets de recommandations, chaque volet comportant des activités distinctes et complémentaires.
162. Le premier volet de recommandations concerne le *Renforcement du système de gestion environnementale et sociale des structures impliquées*. Ce volet comprend les éléments suivants :

- *Manuel technique*. L'élément spécifique de ce volet concerne la préparation d'un *Manuel Technique pour la Gestion environnemental et sociale (MTGES) des investissements du Programme de Renforcement de la compétitivité de l'agriculture et de l'élevage*. Ce Manuel, qui fera partie intégrante du *Manuel d'Opérations du PPR*, sera conforme à la fois aux procédures nationales en matière d'évaluations environnementale et sociale et aux dispositions des principes de la Banque mondiale portant sur le financement de PPR. En particulier, le Manuel présentera les procédures et les outils concernant (i) l'évaluation des impacts cumulatifs, (ii) la préparation d'un *Plan de Gestion Environnementale et Sociale (PGES)*. Pris isolément, certaines activités pourraient ne pas causer des impacts négatifs importants. Cependant, la conjugaison de plusieurs effets négatifs même mineurs peut à la longue, entraîner des effets négatifs majeurs, du fait de l'effet de synergie. A cet effet, il est important de prendre en compte les effets cumulatifs.

Le Manuel sera préparé à l'intention du MAER et du MEPA et de leurs services techniques compétents, ainsi que de toutes les parties prenantes impliquées au niveau national et régional dans la mise en œuvre du programme, pour que les procédures de gestion environnementale et sociales soient dûment comprises, parfaitement appropriées et suivies.

- **Ateliers de validation du Manuel**. Un atelier sera organisé au niveau national et dans les régions ciblées par le programme afin de partager les lignes essentielles du MTGES avec les représentants des principales parties prenantes, pour en collecter avis et suggestions, avant la préparation de la version finale, qui sera approuvée et publiée au niveau du site de la Banque mondiale et ceux des ministères concernés.
- **Recrutement d'un environnementaliste et d'un sociologue-anthropologue**. Pour garantir une bonne cohérence et efficacité dans la préparation, la mise en œuvre et le suivi des activités environnementales et sociales intrinsèques au programme, il est fortement recommandé le recrutement de deux (02) spécialistes : (i) un environnementaliste et (ii) un sociologue-anthropologue. Ce personnel qui va travailler conjointement avec le MEAR et le MEPA fera partie intégrante de l'équipe technique de coordination (ETC) du programme et aura, entre autres missions, d'assurer en étroite collaboration avec toutes les parties prenantes : la coordination des activités et le suivi de la mise en œuvre appropriée des actions de renforcement des systèmes de gestion environnementale et sociale au niveau des zones d'intervention du

programme ; la collecte et la centralisation de toutes les informations relatives aux risques sociaux et environnementaux et à leurs mesures d'atténuation; le suivi du mécanisme de gestion des plaintes, le suivi-évaluation de la mise en œuvre des mesures d'atténuations et l'intégration des données au niveau du système d'information ainsi que le « reporting » (conformément aux principes qui seront décrits et présentés dans le MTGES).

163. Le deuxième volet de recommandations concerne le **Renforcement des capacités en matière de gestion environnementale et sociale** des principaux acteurs et représentants de parties prenantes au programme. Ce volet qui a été le fruit des résultats des consultations menées auprès des parties prenantes, inclut deux types d'activités distinctes :

- **Information, sensibilisation.** Organisation de plusieurs sessions visant à sensibiliser et informer les parties prenantes au programme via des audiences assez larges au sujet des enjeux environnementaux et sociaux, et renforcer de manière régulière l'engagement citoyen. Cela comportera l'organisation régulière de séances publiques au niveau des représentants de toutes les structures concernées. A noter que ces initiatives auront le rôle d'appuyer la mise en place et le fonctionnement du système de gestion des plaintes (y compris par rapport aux doléances soumises au Service de Règlement des Grievs (GRS) de la Banque mondiale).
- **Formations.** Cela inclut l'organisation de sessions de formations plus spécialisées à l'intention des parties prenantes directement impliquées dans la mise en œuvre des investissements du Programme pour renforcer leurs capacités au sujet des enjeux environnementaux et sociaux du Programme. Cela comportera, en particulier : (i) la compréhension du *MTGES* et des procédures et pratiques ; et (ii) la maîtrise des outils de gestion environnementale et sociale - *Fiche de Diagnostic Simplifié* (FIDS), *EIES*, *PGES* et *Plan de Réinstallation* (PR) ou simple *Fiche d'Information Environnementale et Sociale* (FIES) - qui seront préparés pour tous les projets d'investissement individuels, en fonction de l'envergure de leurs risques environnementaux et sociaux respectifs, en conformité avec les dispositifs nationaux et les principes fondamentaux de la Banque mondiale s'appliquant à un Prêt-Programme pour les Résultats (PPR).

164. Enfin, le troisième et dernier volet du Plan d'Actions concerne le **Renforcement des capacités pour le suivi de la mise en œuvre des outils**. Cela concerne des initiatives précises visant, d'une part, la mise en place d'un système de suivi et contrôle des mesures de gestion environnementale et sociale des sous-projets d'investissement du Programme et, d'autre part, la formation des parties prenantes en matière de suivi des outils de gestion environnementale et sociale.

- ▶ Les principales mesures de ce volet du Plan d'Actions concernent en particulier : la formation, sur la base du *MTGES*, des responsables nationaux et régionaux en matière de gestion environnementale et sociale comprenant la gestion des plaintes et conflits.
- ▶ Le plan de formation doit comprendre un module destiné aux entreprises adjudicatrices pour les sensibiliser sur les procédures de gestion environnementale des chantiers ainsi que sur les outils de suivi du *MTGES*.

165. Par rapport aux reportages environnemental et social : les fiches de suivi contenues dans le *MTGES*, une fois remplies par les entités habilitées, elles seront vérifiées et validées par les chefs des DREEC avant d'être consolidées au niveau des Points Focaux environnemental et social et consignées au niveau du système intégré d'information et de suivi évaluation à mettre en place. Les rapports de suivi incluront en priorité le suivi de la mise en œuvre des mesures d'atténuation environnementale et sociale pour chacun des sous-projets approuvés et réalisés.

166. Le Tableau 6 ci-dessous présente l'ensemble des éléments du Plan d'action de l'ESES qui feront partie intégrante du Plan d'Actions global du Programme. Le coût de toutes les actions identifiées, concernant à la fois les volets environnemental et social de l'ESES, sera intégré dans le budget global du Programme. Par contre, le coût des mesures correctrices de nature environnementale et sociale seront intégrés aux budgets des sous-projets d'investissements eux-mêmes.
167. La Banque mondiale assume la responsabilité de consulter avec les représentants des parties prenantes, en toute sécurité, en prenant en compte des consignes de la sante publique (au niveau national et international) dans un contexte de la pandémie du coronavirus, y compris les organisations de la société civile et le secteur privé pour présenter et discuter la version préliminaire de l'ESES. Par la suite, pendant toute la durée du Programme, c'est à la contrepartie sénégalaise (MAER et MEPA) que reviendra la responsabilité d'organiser les consultations sur les activités spécifiques (sous-projets d'investissement) du Programme. La version révisée finale de l'ESES sera diffusé publiquement à travers le site externe de la Banque mondiale et également sur les sites du MAER et du MEPA. Les commentaires du public seront sollicités pendant la période définie.

**Tableau 1 : Plan d'Action environnemental et social**

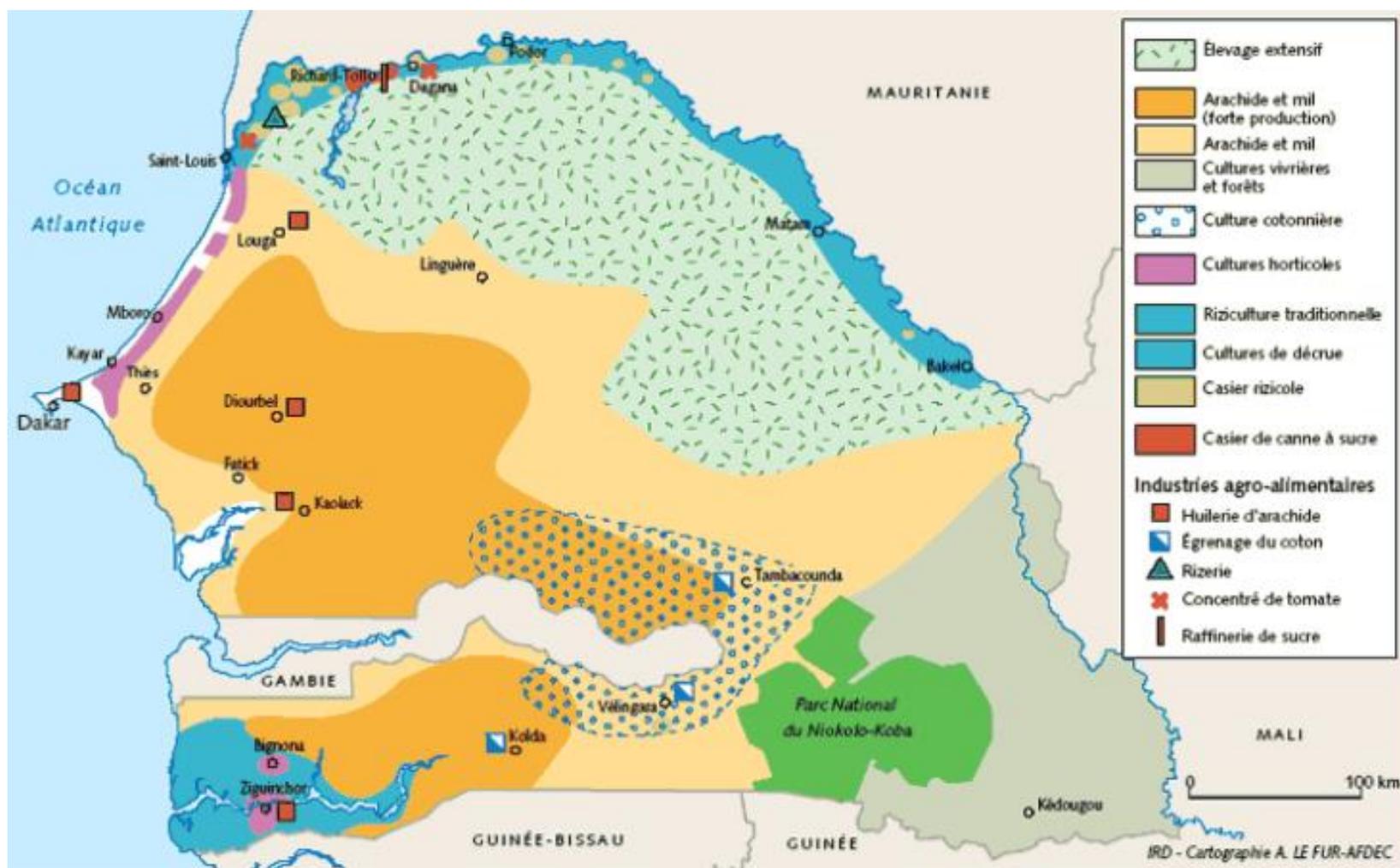
	Mesures	Activités	Responsables	Calendrier	Coûts (\$)
<b>1. RENFORCEMENT DU SYSTEME DE GESTION ENVIRONNEMENTALE ET SOCIALE</b>					
1.1	<b>Manuel Technique pour la Gestion environnementale et sociale du Programme de Renforcement de la compétitivité de l'agriculture et de l'élevage</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Préparation d'un Manuel à l'intention du MAER et du MEPA et des leurs services techniques. Ce Manuel fera partie intégrante du Manuel des Procédures.</li> <li>Organisation d'un atelier de validation du Manuel technique</li> </ul>	ETC / DEEC / DRECCs	<p>Au courant du premier semestre après l'entrée en vigueur du programme</p> <p>Dès la disponibilité de la version provisoire du manuel amendé par l'ETC et la BM</p>	A prendre en compte dans le MOP
1.2	<b>Spécialistes environnementales et sociale</b>	Recrutement d'un environnementaliste et d'un sociologue-anthropologue pour appuyer l'ETC.	ETC	<p>TdRs disponibles avant les négociations.</p> <p>Au début de la mise en œuvre du Programme</p>	500,000
1.3	<b>Gestion des plaintes</b>	Mise en place et divulgation d'un système simple et efficace de gestion des plaintes au sein de chaque zone d'intervention du programme et définition d'un système de suivi des requêtes	Chaque Structure impliquée avec l'appui de l'ETC	Au courant du troisième trimestre après l'entrée en vigueur du programme	A prendre en compte dans le MOP
<b>2. RENFORCEMENT DES CAPACITES EN MATIERE DE GESTION ENVIRONNEMENTALE ET SOCIALE</b>					
2.1	<b>Information et sensibilisation</b>	Organisation de plusieurs sessions périodiques visant à sensibiliser et informer sur les enjeux environnementaux et sociaux des activités structurelles du Programme, et renforcer de manière régulière l'engagement citoyen. Cela comprend, entre autres, la publication et diffusion des procédures concernant la gestion environnementale et sociale des sous-projets et les décisions relatives aux projets approuvés.	ETC en collaboration avec DRECC et autres structures compétentes ainsi que les différents départements du Ministère de l'Environnement et Développement Durable (MEDD)	Surtout au courant de la première année du Programme. Et aussi pendant toute la durée du programme.	2,700
2.2	<b>Formations spécifiques</b>	Organisation de sessions de formation à l'intention des parties prenantes directement impliquées dans la mise en œuvre des investissements du		Démarrage des sessions au courant du premier semestre	45, 000

	Mesures	Activités	Responsables	Calendrier	Coûts (\$)
		<p>Programme. Sur la base d'un plan de renforcement des capacités, ces formations concerneront surtout les aspects suivants :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Initiation au dispositif juridique et réglementaire sénégalais en matière de gestion environnementale et sociale ;</li> <li>• Maîtrise du Manuel technique ;</li> <li>• Maîtrise du processus de remplissage de la <i>Fiche de Diagnostic Simplifié (FIDS)</i></li> <li>• Maîtrise du développement de l'EIES conformément aux procédures nationales et celles de la BM (en ajoutant des sections sur le PGES et les consultations publiques)</li> <li>• Maîtrise du développement du Plan <i>Gestion Environnementale et Sociale (PGES)</i>, pour des sous-projets dont l'impact environnemental et social est moyennement modéré à substantiel</li> <li>• Maîtrise de la préparation d'une <i>Fiche d'Information Environnementale et Sociale (FIES)</i> pour des sous-projets dont l'impact environnemental et social est modéré voir substantiel.</li> <li>• Dans le cadre de ce Programme, la règle sera d'utiliser le domaine public ou de l'acquisition de carrières et emprunts auprès de privés dument autorisés.</li> <li>• Changements climatiques et mécanismes d'adaptation dans les zones d'intervention du programme</li> <li>• Bonnes pratiques en matières environnementale, agroforestière et pastorale</li> </ul>	ETC /DREEC, avec une assistance technique externe spécialisée	<p>après la mise en vigueur du Programme.</p> <p>Sessions de recyclage tout au long de la durée du Programme (Fréquence à déterminer selon le budget affecté)</p>	
<b>3. RENFORCEMENT DES CAPACITES POUR LE SUIVI DE LA MISE EN ŒUVRE DES OUTILS</b>					
3.1	<b>Suivi</b>	Mise en place d'un système de suivi et contrôle de la gestion environnementale et sociale des sous-projets d'investissement et du contrôle de toutes	ETC avec DEEC-DREEC.	Au courant du premier semestre après la mise en vigueur du programme.	25,000

	Mesures	Activités	Responsables	Calendrier	Coûts (\$)
		les mesures d'atténuation prévues (dans les PGES et les PR).	En collaboration avec les Comités Régionaux de Suivi Environnemental et social (CRSE) de chacune des structures impliquées.  Chaque promoteur ou porteur de sous-projets approuvés.		
3.2	<b>Formation au suivi et contrôle</b>	Formation des parties prenantes en matière de suivi des outils de gestion sociale et environnementale y compris la gestion des plaintes et conflits.	ETC avec DEEC-DREEC.  En collaboration avec les Comités Régionaux de Suivi Environnemental et social (CRSE) de chacune des Structures participantes.	Au courant du premier semestre après le début des premiers sous-projets et par intervalle de six mois tout au long du programme.	22,000

# **ANNEXES**

Annexe 1 : Carte des zones d'intervention du programme



Source : <https://www.au-senegal.com/l-agriculture-senegalaise,359.html?lang=fr>

**Annexe 2 : Liste des projets et programmes pour lesquels une étude d'impact sur l'environnement approfondie est obligatoire (décret n°2001-282 du 12 Avril 2001 portant application du code de l'environnement)**

1. Les projets et programmes susceptibles de provoquer des modifications importantes dans  
L'exploitation des ressources renouvelables ;
2. les projets et programmes qui modifient profondément les pratiques utilisées dans l'agriculture et la pêche;
3. l'exploitation des ressources en eau ;
4. les ouvrages d'infrastructures ;
5. les activités industrielles ;
6. les industries extractives et minières ;
7. la production ou extension d'énergie hydroélectrique et thermique ;
8. la gestion et l'élimination des déchets ;
9. la manufacture, le transport, le stockage et l'utilisation des pesticides ou autres matières dangereuses et/ou toxiques ;
10. les installations hospitalières et pédagogiques (grande échelle) ;
11. les nouvelles constructions ou améliorations notables de réseau routier ou de pistes rurales ;
12. les projets entrepris dans des zones écologiquement très fragiles et les zones protégées ;
13. les projets qui risquent d'exercer des effets nocifs sur les espèces de faune et de flore en péril ou leurs habitats critiques ou d'avoir des conséquences préjudiciables pour la diversité biologique ;
14. le transfert de populations (déplacement et réinstallation).

**Annexe 3 : Liste des projets et programmes nécessitant une analyse environnementale initiale (décret n°2001-282 du 12 Avril 2001 portant application du code de l'environnement)**

1. Petites et moyennes entreprises agro-industrielles ;
2. réhabilitation ou modification d'installations industrielles existantes de petite échelle ;
3. lignes de transmission électrique ;
4. irrigation et drainage de petite échelle ;
5. énergies renouvelables (autres que les barrages hydroélectriques) ; a
6. électrification rurale ;
7. projets d'habitation et de commerce ;
8. réhabilitation ou maintenance de réseau routier ou de pistes rurales ;
9. tourisme ;
10. adduction d'eau rurale et urbaine et assainissement ;
11. usines de recyclage et unités d'évacuation des déchets ménagers ;
12. projets d'irrigation par eau de surface allant de 100 à 500 hectares, et par eau souterraine allant de 200 à 1 000 hectares ;
13. élevage intensif de bétail (plus de 50 têtes), d'aviculture (plus de 500 têtes) ;
14. extraction et traitement de minéraux non métalliques ou producteurs d'énergie et extraction d'agrégats (marbre, sable, graviers, schistes, sel, potasse et phosphate) ;
15. aires protégées et conservation de la diversité biologique ;
16. efficacité énergétique et conservation d'énergie.

## **Annexe 4 : Régime Foncier – Textes et Lois**

### ***La loi n°64-46 du 17 juin 1964 relative au domaine national***

L'article premier de la loi sur le domaine national dispose : « constituent de plein droit le domaine national, toutes les terres non classées dans le domaine public, non immatriculées ou dont la propriété n'a pas été transcrite à la conservation des hypothèques à la date d'entrée en vigueur de la présente loi, ne font pas non plus partie de plein droit du domaine national les terres qui, à cette date, font l'objet d'une procédure d'immatriculation au nom d'une personne autre que l'État ». Cette loi foncière importante qui pose des règles précises n'est pas appliquée de manière rigoureuse.

Les terres du domaine national sont divisées en quatre zones : Les zones pionnières qui sont des zones d'action spéciales qui ne sont pas encore aménagées ; Les zones urbaines qui sont constituées par les terres du domaine national qui servent pour l'habitat en milieu urbain et qui se situent sur le territoire des communes ; Les zones classées qui sont des espaces protégés. Les terres des zones classées sont considérées comme une réserve foncière permanente. Ces zones sont prévues spécialement pour assurer la protection de l'environnement et le développement durable ; Les zones de terroirs qui sont les zones les plus importantes et qui servent à l'agriculture, à l'élevage et au parcours du bétail.

### ***La Loi n°76-66 du 2 juillet 1976 portant Code du Domaine de l'État***

Le 2 juillet 1976, le législateur a adopté la loi n°76-66 portant Code du Domaine de l'État. Le domaine de l'État est divisé en domaine public et domaine privé. Le domaine public est ensuite divisé en domaine public naturel et domaine public artificiel. L'incorporation d'un bien dans le domaine public artificiel résulte soit de son classement, soit de l'exécution de travaux. Une fois qu'un espace entre dans le domaine public, il est en principe inaliénable (on ne peut pas le vendre) et imprescriptible (on ne peut pas y obtenir un droit de propriété parce qu'on y a vécu pendant plusieurs années).

En effet, le domaine public artificiel comprend, les emprises des routes et de manière générale des voies de communication, les ouvrages réalisés en vue de l'utilisation des forces hydrauliques (barrages, puits, forages, les conduites d'eau), les halles et marchés, les servitudes d'utilité publique. Le domaine public artificiel peut faire l'objet de plusieurs titres d'occupation dont le retrait ne donne lieu au paiement d'aucune indemnité. Il s'agit des permissions de voirie qui permettent la construction d'installations légères, démontables ou mobiles et qui ne doivent pas avoir une emprise importante sur le domaine public ; des autorisations d'occuper le domaine public naturel ou artificiel ; des concessions et des autorisations d'exploitation donnant lieu au paiement de redevances.

L'État peut accorder sur son domaine privé non affecté plusieurs titres : Autorisation d'occuper à titre précaire et révocable ; Bail ordinaire ou emphytéotique ; Concession du droit de superficie.

### ***Le Code des Obligations civiles et Commerciales et le décret du 26 juillet 1932 (domaine des particuliers)***

La législation foncière est complétée par un système plus classique. Les articles 544 à 702 du Code civil français, dont certaines dispositions sont toujours applicables au Sénégal, sont relatifs à la propriété privée. La propriété a le droit de jouir et de disposer des choses de la manière la plus absolue, pourvu qu'on n'en fasse pas un usage prohibé par les lois et les règlements. Le Code civil précise les démembrements du droit de propriété, ainsi que les droits dont dispose le propriétaire. Ce texte est complété par le décret colonial du 26 juillet 1932 réorganisant le régime de la propriété foncière en Afrique Occidentale Française, qui permet, à travers l'immatriculation, d'obtenir un titre foncier sur les terres par la procédure de l'immatriculation. Par exemple, dans l'espace qui sera touché par le tracé de l'autoroute, des titres fonciers ont été décelés lors des recensements. Le déplacement de ces populations est plus complexe, car elles bénéficient d'un titre de propriété sur l'espace qu'elles occupent. Leur indemnisation sera en conséquence plus substantielle.

## **Le bail à usage d'habitation**

Le bail à usage d'habitation est une catégorie de contrats régie par les articles 544 et s. du COCC. Il s'agit d'un contrat par lequel le bailleur s'oblige à fournir au preneur, pendant une certaine durée, la jouissance d'un immeuble destiné à l'habitation contre le paiement d'un loyer. Le bail peut être verbal s'il est à durée non déterminée, mais il doit être écrit s'il a une durée déterminée. La substitution de locataire se fait par la cession du bail ou par la sous-location. La cession du bail se fait par écrit et après notification du cessionnaire.

En définitive, concernant le foncier, il existe une différence importante entre les règles posées par les textes et leur application. Le domaine public est parfois occupé de manière anarchique et des terrains privés sont parfois occupés sans aucun respect de la réglementation. Ainsi, dans le cadre de la plupart des projets et programmes, il existe des personnes à déplacer qui sont « locataires », mais qui ne bénéficient pas de titres d'occupation tels que le postulent les différents textes applicables à cette occupation de l'espace.

### ***Loi 76 – 67 du 02 juillet 1976 relative à l'expropriation pour cause d'utilité publique***

C'est la loi 76 – 67 du 02 juillet 1976 relative à l'expropriation pour cause d'utilité publique qui constitue la base légale pour les procédures d'expropriation pour cause d'utilité publique (ECUP).

L'article premier de ce texte définit l'ECUP comme : « la procédure par laquelle l'État peut, dans un but d'utilité publique et sous réserve d'une juste et préalable indemnité, contraindre toute personne à lui céder la propriété d'un immeuble ou d'un droit réel immobilier ».

Cette loi constitue la base légale pour les procédures de déplacement et de compensation. En général, pour les grands projets, il est fait recours à la procédure d'expropriation pour cause d'utilité publique. L'acte déclaratif d'utilité publique arrête, « si l'importance de l'opération le justifie, un programme de réinstallation provisoire ou définitive de la population dont la réalisation du projet doit entraîner le déplacement » (article 33 loi n°76-67 du 2 juillet 1976).

L'expropriation doit respecter les deux conditions suivantes : (i) préalable en ce sens qu'elle est fixée, payée ou consignée avant la prise de possession ; (ii) juste en ce sens qu'elle doit réparer l'intégralité du préjudice, l'exproprié devant être recasé, dans des conditions quasi-similaires à sa situation antérieure. L'indemnité allouée doit couvrir l'intégralité du préjudice direct, matériel et certain causé à l'exproprié.

L'expropriation des terres est soumise au respect d'une procédure très rigoureuse qui a pour objet de garantir les droits des personnes expropriées aussi bien dans la phase administrative que dans la phase judiciaire. En effet, l'expropriation ne peut être prononcée tant que l'utilité publique n'a pas été déclarée et que les formalités prévues n'ont pas été respectées.

Au Sénégal, il n'existe pas de plan de déplacement et de compensation des populations. On utilise, à cet effet, la procédure d'expropriation pour cause d'utilité publique. L'acte déclaratif d'utilité publique arrête, « si l'importance de l'opération le justifie, un programme de réinstallation provisoire ou définitive de la population dont la réalisation du projet doit entraîner le déplacement » (article 33 loi n°76-67 du 2 juillet 1976). En outre, le décret d'application de la loi prononçant le retrait des titres d'occupation et qui fixe en même temps le montant des indemnités de retrait, peut préciser les modalités d'exécution du programme de réinstallation de la population (article 35 loi n°76-67 du 2 juillet 1976). C'est un décret qui doit déclarer l'utilité publique ainsi que le délai pendant lequel l'expropriation doit avoir lieu. Le délai ne peut pas en principe dépasser trois ans (article 3 loi n°76-67 du 2 juillet 1976).

Néanmoins, les effets de la déclaration d'utilité publique peuvent être prorogés pour une durée au plus égale à deux ans. En outre, si les biens expropriés à la suite d'une déclaration d'utilité publique, ne reçoivent pas

dans un délai de cinq ans à la suite du procès-verbal d'accord amiable ou de l'ordonnance d'expropriation, la destination prévue par la déclaration, ou si l'expropriant renonce à leur donner cette destination, les ayants droit peuvent en demander la rétrocession (article 31 loi n°76- 67 du 2 juillet 1976). La déclaration d'utilité publique doit être précédée d'une enquête dont l'ouverture est annoncée publiquement afin que les populations puissent faire des observations. Mais, en cas d'urgence et s'il est nécessaire de procéder à la réalisation immédiate du projet, un décret pris après enquête et avis favorable de la commission de contrôle des opérations domaniales déclare l'opération d'utilité publique et urgente, désigne les immeubles nécessaires à sa réalisation et donne l'autorisation au maître d'ouvrage de prendre possession desdits immeubles (article 21 loi n°76-66 du 2 juillet 1976).

***Décret n°2010-439 du 6 avril 2010 abrogeant et remplaçant le décret n°88-74 du 18 janvier 1988 fixant le barème du prix des terrains nus et des terrains bâtis, applicable en matière de loyer***

Ce texte abroge et remplace le décret n° 88-074 du 18 janvier 1988 fixant le barème du prix des terrains nus et des terrains bâtis applicable pour la détermination du loyer des locaux à usage d'habitation et pour le calcul de l'indemnité d'expropriation pour cause d'utilité publique. Ce texte souffre d'une contradiction « congénitale » car il fixe les tarifs des terrains en même qu'il institue les commissions d'évaluation des biens affectés en cas d'expropriation.

**Cadre législatif et réglementaire de la réinstallation au Sénégal**

La Constitution garantit le droit de propriété et détermine dans des cas exceptionnels, la possibilité de l'expropriation pour cause d'utilité publique. La loi 76 – 67 du 02 juillet 1976 relative à l'expropriation pour cause d'utilité publique constitue la base légale pour les procédures d'expropriation pour cause d'utilité publique (ECUP) : décret prononçant le retrait des titres d'occupation et qui fixe en même temps le montant des indemnités de retrait, en ordonne le paiement ou la consignation, fixe la date à laquelle les occupants devront libérer les terrains, autorise, à compter de cette date, la prise de possession desdits terrains et fixe en cas de nécessité, les modalités d'exécution du programme de réinstallation de la population (article 35) ; décret fixant l'utilité publique et le délai pendant lequel l'expropriation doit avoir lieu. La déclaration d'utilité publique doit être précédée d'une enquête dont l'ouverture est annoncée publiquement afin que les populations puissent faire des observations (Quotidien à grande diffusion). Mais en cas d'urgence et s'il est nécessaire de procéder à la réalisation immédiate du sous-projet, un décret pris après enquête et avis favorable de la CCOD déclare l'opération d'utilité publique et urgente, désigne les immeubles nécessaires à sa réalisation et donne l'autorisation au maître d'ouvrage de prendre possession desdits immeubles (article 21).

***Procédures générales***

La Constitution du 22 janvier 2001 consacre certaines dispositions à l'expropriation pour cause d'utilité publique. L'article 8 garantit le droit de propriété. La même disposition précise qu'il « ne peut y être porté atteinte que dans le cas de nécessité publique légalement constatée, sous réserve d'une juste et préalable indemnité ». C'est cette exception qui permet l'expropriation d'un bien immobilier.

La procédure d'expropriation va de l'élaboration du dossier d'expropriation (propositions motivées du maître d'œuvre du projet, description ou avant-projet indicatif, plan de l'emplacement nécessaire, programme d'investissement et plan de financement) à la conclusion d'un accord d'indemnisation en passant par une phase administrative (i) ou alors à une phase judiciaire (ii).

La phase administrative débute par une enquête d'utilité publique, la publication d'une déclaration d'utilité publique, et de cessibilité (la signature d'un décret de cessibilité, la publication au journal officiel du décret de cessibilité, notification du décret aux propriétaires intéressés et fixation de la date d'établissement de l'état

des lieux par lettre recommandée avec accusé de réception, état des lieux, inscription du décret de cessibilité au livre foncier, évaluation des indemnités à proposer) et s'achève par un accord amiable. Après expiration d'un délai de 15 jours à compter de la publication au journal officiel et de la notification du décret de cessibilité, les propriétaires intéressés sont convoqués devant la commission de conciliation par lettre recommandée avec accusé de réception. En cas d'accord à la réunion de conciliation, il y a paiement de l'indemnité d'expropriation, inscription de la mutation de propriété au nom de l'État, prise de possession de l'immeuble.

La phase judiciaire intervient uniquement en cas de désaccords amiables, entre l'État et la personne, faisant l'objet de procédure d'expropriation. À cet effet, une assignation est servie aux propriétaires intéressés à comparaître devant le juge des expropriations dans le délai de 3 mois, à compter du procès-verbal de la commission de conciliation, une ordonnance d'expropriation est prise par le magistrat qui ordonnera le paiement ou la consignation de l'indemnité provisoire, ou alors organisera si le besoin se présente le transport sur les lieux. Suivant son intime conviction, il prendra une ordonnance fixant le montant de l'indemnité définitive, à charge pour l'État de procéder au paiement de l'indemnité définitive ou consignation de l'indemnité complémentaire. Ainsi, l'inscription de la mutation de propriété au nom de l'État pourra être opérée.

L'expropriation pour cause d'utilité publique est possible quel que soit le statut ou la protection dont bénéficie le bien. Le retrait des terrains du domaine national pour des motifs d'utilité publique ou d'intérêt général est assimilable à une expropriation et donne lieu au paiement à l'occupant évincé d'une juste et préalable indemnité. Les indemnités sont établies en tenant compte exclusivement des constructions, aménagements, plantations et cultures réalisés par les occupants affectataires. Les structures étatiques sont légalement responsables de l'expropriation pour raison d'utilité publique. La législation nationale prévoit que la valeur de chaque bien est estimée par des représentants qualifiés du Ministère relevant. Par exemple, la Direction des Domaines fixe les valeurs des terres ; le Ministère d'Agriculture détermine les valeurs des cultures et des arbres fruitiers cultivés ; la Direction des Eaux et Forêts évalue les valeurs des arbres non cultivés. Les bases méthodologiques de calcul des indemnités et de détermination des coûts d'expropriation se réfèrent à la législation nationale sénégalaise et aux réalités locales, dispositions qui sont souvent en porte-à-faux avec celles des principaux bailleurs de fonds. Toutefois, il arrive de plus en plus que ces structures utilisent des méthodes d'évaluation complémentaires qui prennent en compte les valeurs actuelles du marché.

### ***Procédures selon la catégorie foncière***

L'expropriation des terres ou de manière générale, le retrait des terres pour l'exécution des projets s'applique à plusieurs espaces fonciers :

Expropriation et indemnisation des terrains du domaine nationale situés en zones urbaines

Lorsque l'État décide de récupérer des terres du domaine national situées en zone urbaine pour des opérations d'utilité publique, telle que la construction d'une autoroute, il immatricule les terres en son nom selon les règles suivantes :

- Acte déclaratif d'utilité publique pris conformément aux règles applicables en matière d'expropriation pour désigner la zone nécessaire à la réalisation du projet ;
- Estimation des indemnités à verser par une commission en tenant compte exclusivement des constructions, aménagements, plantations et cultures existant dans la zone atteinte et réalisés par les bénéficiaires ;
- Procès-verbal des opérations dressé par la Commission faisant apparaître les informations nécessaires et faisant ressortir le cas échéant toute mesure nécessaire à la réinstallation de la population déplacée.

- Décret pris au vu du procès-verbal prononçant la désaffectation de la zone atteinte, ordonne le paiement de l'indemnité et s'il y a lieu arrête un programme de réinstallation de la zone. C'est la procédure en matière d'expropriation pour cause d'utilité publique qui est utilisée pour l'indemnisation.
- Expropriation et indemnisation des terrains du domaine de l'État : En ce qui concerne le domaine public naturel ou artificiel de l'État, l'indemnisation n'est pas prévue en cas de retrait du terrain par l'État. L'article 13 de la loi n° 76-66 du 02 juillet portant Code du domaine de l'Etat précise « les autorisations d'occuper le domaine public naturel ou artificiel sont accordées à titre personnel, précaire et révocable ».

L'Administration des Domaines peut être amenée à procéder à des échanges de terrains si elle est saisie dans ce sens par les propriétaires ou les titulaires de droits réels immobiliers dont les biens ont fait l'objet d'une expropriation pour cause d'utilité publique et qui ont choisi d'être indemnisés en nature. Dans ce cas, l'instruction commence par une consultation des services du Cadastre et de l'Urbanisme dont les avis sont recueillis avant la présentation du dossier devant la Commission de Contrôle des Opérations Domaniales (CCOD). La CCOD doit donner son avis sur l'opportunité, la régularité et les conditions financières des acquisitions d'immeubles de droits immobiliers. L'avis favorable de cette dernière permet la rédaction d'un acte portant échange du terrain sollicité contre celui qui a été exproprié. La procédure d'expropriation aboutit à une prise de possession du bien par l'État ou la personne morale concernée et implique, en termes de compensation, le désintéressement du propriétaire ou du titulaire du droit réel immobilier en numéraire.

Pour les terrains à mettre en valeur, ils peuvent faire l'objet d'autorisations d'occuper à titre précaire et révocable, de baux ordinaires ou emphytéotiques. L'autorisation d'occuper peut-être retirée à tout moment, sans indemnité (art. 37 de la loi 76-66 du 02 juillet portant code du domaine de l'État). Le bail peut être résilié par l'État, sans indemnité (art. 38 de la loi 76-66 du 02 juillet portant code du domaine de l'État). Le bail emphytéotique peut aussi être résilié par l'État sans indemnité (art. 39 de la loi 76-66 du 02 juillet portant code du domaine de l'État).

Pour les terrains mis en valeur et dont le bénéficiaire a un bail ordinaire ou un bail emphytéotique, leur reprise totale ou partielle pour cause d'utilité publique, avant l'expiration du bail a lieu dans les formes déterminées en matière d'expropriation moyennant une indemnité établie en tenant compte exclusivement de la valeur des constructions et aménagements existants réalisés conformément aux dispositions du contrat passé avec l'État.

Expropriation et indemnisation des terrains du domaine des particuliers : Pour ces terres, un décret désigne la zone concernée et il est procédé à l'estimation des indemnités à verser aux occupants par la commission prévue en matière d'expropriation. L'art. 38 du décret n°64-573 du 30 juillet 1964 fixant les conditions d'application de la loi 64-46 du 17 juin 1964 relative au domaine national dans sa version modifiée par le décret 91-838 du 22 août 1991 permet à tous occupants d'être indemnisés.

### ***Types d'indemnisation***

L'État a le droit d'indemniser en nature ou en argent. Quant à l'indemnisation en nature (l'échange), l'Administration des Domaines peut être amenée à procéder à des échanges de terrains si elle est saisie dans ce sens par les propriétaires ou les titulaires de droits réels immobiliers dont les biens ont fait l'objet d'une expropriation pour cause d'utilité publique et qui ont choisi d'être indemnisés en nature.

Dans ce cas, l'instruction commence par une consultation des services du Cadastre et de l'Urbanisme dont les avis sont recueillis avant la présentation du dossier devant la Commission de Contrôle des Opérations Domaniales. L'avis favorable de cette dernière permet la rédaction d'un acte portant échange du terrain sollicité contre celui qui a été exproprié. Cet acte, dressé en six (06) exemplaires au moins et signé par le

requérant et l'autorité administrative (Gouverneur ou Préfet) assistée du Receveur des Domaines territorialement compétent, doit être approuvé par le Ministre chargé des Domaines pour être authentique. Quant à l'indemnisation en argent, l'article 14 de la loi n° 76-67 du 2 juillet 1976 précise que l'expropriant peut, moyennant paiement ou consignation de l'indemnité provisoire, prendre possession de l'immeuble.

#### ***Retrait et indemnisation des terrains du domaine des particuliers***

Pour ces terres, un décret désigne la zone concernée et il est procédé à l'estimation des indemnités à verser aux occupants par la commission prévue en matière d'expropriation. L'art. 38 du décret n°64- 573 du 30 juillet 1964 fixant les conditions d'application de la loi 64-46 du 17 juin 1964 relative au domaine national dans sa version modifiée par le décret 91-838 du 22 août 1991 permet à tous les occupants d'être indemnisés. L'indemnisation à octroyer se fera en nature ou en espèce.

#### ***Expropriation et indemnisation des terrains du domaine national situées en zones urbaines***

L'État peut décider de récupérer des terres du domaine national situées en zone urbaine pour des opérations d'utilité publique.

#### ***Expropriation et indemnisation des terrains du domaine de l'État***

En ce qui concerne les terrains du domaine public naturel ou artificiel de l'État, l'indemnisation n'est pas prévue en cas de retrait du terrain par l'État. L'article 13 de la loi n° 76-66 du 02 juillet portant Code du domaine de l'État précise « les autorisations d'occuper le domaine public naturel ou artificiel sont accordées à titre personnel, précaire et révocable ».

En cas d'échange, l'Administration des Domaines, fait une instruction qui commence par une consultation des services du Cadastre et de l'Urbanisme dont les avis sont recueillis avant la présentation du dossier devant la Commission de Contrôle des Opérations Domaniales (CCOD). La CCOD doit donner son avis sur l'opportunité, la régularité et les conditions financières des acquisitions d'immeubles de droits immobiliers. L'avis favorable de cette dernière permet la rédaction d'un acte portant échange du terrain sollicité contre celui qui a été exproprié.

#### ***Retrait des terres du domaine national situées en zone de terroirs***

Les conseils ruraux sont les organes compétents au niveau local non seulement pour affecter les terres, mais aussi pour procéder à leur désaffectation. Dans le cadre des activités du projet, le conseil rural est en principe habilité à désaffecter « lorsque l'intérêt général de la collectivité exige que les terres intéressées reçoivent une autre affectation. Dans cette hypothèse, l'affectataire reçoit une parcelle équivalente à titre de compensation. »

## Annexe 5 : Mécanisme de compensation des personnes affectées

Les personnes affectées par le programme devront avoir droit à une compensation, soit par règlement en espèces, en nature, ou sous forme d'aide, comme décrit dans *le tableau ci-dessous*.

### *Formes de compensation*

Type	Description
Paielements en espèces	La compensation sera calculée et payée dans la monnaie nationale ; les taux seront ajustés en fonction de l'inflation.
Compensation en nature	La compensation peut inclure des éléments tels que la terre, les maisons, autres constructions, les matériaux de construction, les jeunes plants, les intrants agricoles et les crédits pour équipement.
Aide	L'aide peut comprendre une prime de dispersion, de transport, et de main-d'œuvre.

La compensation terre contre terre sera à la charge du Programme de même que les autres formes de compensation qui seront incluses dans le coût global des activités.

### **1. Méthodes d'évaluation des biens touchés**

Les méthodes d'évaluation des terres et biens affectés dépendent de leurs caractéristiques.

En ce qui concerne la terre, trois types ont été identifiés conformément à la législation dans le présent cadre politique sont :

- Les terres appartenant à l'Etat ;
- Les terres appartenant à des individus ;
- Les terres détenues en vertu des droits coutumiers.

Les terrains appartenant à l'Etat sont cédés gratuitement (peut-être à l'exception des frais de traitement et d'enregistrement). Les biens appartenant à des personnes privées devraient être acquis à leur valeur d'échange. Le principe directeur est que quiconque occupant un terrain à acquérir par le programme reçoive en échange un autre terrain de taille et de qualité égales.

#### ***1.1 Calcul du taux de compensation pour la terre***

La compensation pour la terre cédée et acquise pour les besoins du programme, comprend la compensation pour :

- La perte de terre ;
- La perte des infrastructures et bâtis,
- Les arbres fruitiers et autres arbres,
- Le travail de la terre ;
- La perte de la récolte ou des activités existantes

Pour une plus grande transparence, une terre à compenser est définie comme zone :

- Cultivée,
- Préparée pour la culture ou,
- Préparée durant la dernière campagne agricole.

La compensation liée à la terre couvrira le prix du marché du travail investi ainsi que le prix du marché de la récolte perdue. La quantité de récolte est estimée en pondérant la superficie perdue et emblavée par le rendement moyen à l'hectare pour les trois campagnes précédentes dans la région. Le coût unitaire utilisé pour la compensation de la terre doit être actualisé pour refléter les valeurs au moment où la compensation est payée. Tout compte fait la commission d'évaluation devrait trouver un barème de calcul en rapport avec les réalités économiques et socioculturelles de la zone de l'activité financée.

#### ***1.2 Compensation des bâtiments et infrastructures***

La compensation portera sur le remplacement des bâtiments et infrastructures et comprendra les réalisations comme les cases, les maisons, les latrines, les clôtures, les poulaillers, les bergeries, les greniers en terre, cimentés ou non, les porcheries, ...

Toutes les infrastructures perdues seront reconstruites sur des terres de remplacement acquises, indiquées ou octroyées en partenariat avec les communes.

En plus la compensation sera payée en tenant compte d'un coût de remplacement qui ne fera pas déprécier la structure. La cellule environnementale du secteur concerné, étudiera ces prix pour les besoins administratifs sur une base évolutive, en collaboration avec les services déconcentrés concernés et autres acteurs locaux. La compensation s'effectuera pour les infrastructures suivantes :

- Une infrastructure abandonnée à cause d'un relogement ou d'une relocalisation d'un individu ou d'un ménage,
- Une infrastructure endommagée directement par des activités du projet.

Les valeurs de remplacement seront basées sur :

- Le prix des matériaux collectés dans les différents marchés locaux,
- Le coût du transport et livraison des matériaux au site de remplacement,
- L'estimation de la construction de nouveaux bâtiments comprenant la main d'œuvre requise.

### ***1.3 Compensation pour les arbres fruitiers, jardins potagers et autres produits forestiers***

Selon leur importance dans l'économie locale de subsistance et l'appartenance climatique du site de réalisation de l'activité, ces arbres et autres produits seront compensés sur la base d'une combinaison de valeur de remplacement (travail et temps investis dans les arbres) et du prix du marché. Pour la détermination de la valeur des arbres fruitiers et autres, on pourra s'inspirer du barème du Ministère chargé de l'Agriculture.

Les terres abritant les sites sacrés, sites rituels, tombes et cimetières ne seront pas mobilisées.

## **2. Paiement de la compensation et considérations y relatives**

Les versements des compensations soulèvent des problèmes par rapport à l'inflation, la sécurité, et le calendrier. L'un des objectifs de l'octroi de la compensation en nature est de réduire les poussées inflationnistes sur les frais de biens et services. L'inflation peut toujours survenir au niveau local, aussi les prix sur le marché devront-ils être surveillés au cours de la période pendant laquelle la compensation est en train de s'effectuer pour procéder à des ajustements des valeurs de la compensation. La question de la sécurité, particulièrement pour les personnes qui recevront les paiements des compensations en espèces, doit être réglée par les services déconcentrés en partenariat avec les acteurs pertinents de même que le temps et le lieu pour les paiements.

## **3. Processus de compensation**

Pour bénéficier de compensation, les PAP doivent être identifiées et vérifiées par les services déconcentrés. La procédure d'indemnisation comportera plusieurs étapes, au nombre desquelles on peut citer : (i) l'information et la concertation publique, (ii) la participation, (iii) la documentation des avoirs et des biens, (iv) l'élaboration de procès-verbaux de compensation, (v) l'exécution des mesures compensatoires avant le démarrage des travaux.

## **4. L'information**

L'information du public constitue une préoccupation constante tout au long du processus de mise en œuvre des actions du programme. Elle devra être accentuée d'une part, à l'étape de l'identification et de la planification des activités mobilisant du foncier et d'autre part, à l'étape de la compensation.

Les services déconcentrés sont responsables de cette campagne d'information publique à travers les canaux accessibles aux populations des communes.

A l'étape de la compensation, une concertation sera régulièrement tenue entre les PAP identifiées et les services déconcentrés afin de définir de façon concertée les modalités d'atténuation et de compensation.

## **5. Participation publique**

La participation des populations au processus de planification et de mise en œuvre du plan de réinstallation est une exigence de la Banque Mondiale ; la stratégie de la consultation publique et la participation sont essentiels parce qu'elles offrent potentiellement aux populations affectées l'occasion de donner leur avis à la mise en œuvre. Une attention particulière sera accordée à la consultation publique avec les individus et ménages potentiellement affectés lorsque la question des relocalisations sera d'actualité.

La participation publique avec les communautés locales devra être un processus continu pendant toute la durée de la planification et la mise en œuvre de la réinstallation. Les PAP seront informées par les structures locales, appuyées par les structures régionales si besoin, au cours de l'identification des activités requérant la mobilisation du foncier.

La participation publique et la consultation se réalisent au moyen des réunions, programmes radio, demande pour des commentaires ou propositions écrites, remplissage des questionnaires ou des formulaires, lectures publiques et explications des activités.

Les informations complémentaires à partager comprendront :

- Le droit à une compensation en nature ou à une indemnisation au coût de remplacement ;
- Les méthodes à utiliser pour la fixation des taux pour les dédommagements ;
- Les procédures à suivre pour les doléances, y compris les informations de contact.

Les informations devraient être présentées dans une langue et un support accessible à ces personnes potentiellement impliquées ou affectée.

## **6. Documentation des avoirs et des biens**

Les cellules environnementales, appuyées par la personne focale « sauvegardes » du programme et les services déconcentrés des ministères concernés recueilleront toutes les informations pertinentes des PAP, notamment (a) l'identité et le nombre des PAP, (b) la nature et la quantité des biens affectés. Pour chaque personne affectée, une fiche sera remplie pour fournir toutes les informations nécessaires pour déterminer son éligibilité et si ses biens sont affectés et. Cette enquête devra permettre d'octroyer une compensation adéquate.

## **7. Convention pour la compensation**

Les types de compensation convenus de façon concertée et consensuelle devront être clairement consignés dans un procès-verbal (PV) de négociation et de compensation, signé par la PAP d'une part et par le représentant de la structure locale.

## **8. Exécution de la compensation**

Tout règlement de compensation (en espèce et/ou en nature) relatif à la terre et/ou aux biens affectés se fera en présence de la partie affectée (PAP), des responsables et autorités des communes, avant démarrage des travaux. Les critères pour les mesures de compensation vont varier en fonction du niveau et de l'importance de l'impact de l'activité subi par la PAP concernée.

## **9. Calendrier d'exécution**

Le calendrier d'exécution de la réinstallation est indicatif des activités à entreprendre mais antérieure au démarrage des travaux. Un calendrier détaillé de la mise en œuvre de chaque activité requérant la mobilisation de foncier sera préparé par la structure environnementale décentralisée. Il devra être conçu de manière à être antérieur à la réalisation des travaux de génie civil et pourrait se présenter selon le modèle ci-dessus :

### Calendrier d'exécution de la réinstallation

Activités	Dates	Budget	Commentaires
<b>I. Campagne d'information</b>			
• Diffusion de l'information			
<b>II. Acquisition des terrains</b>			
• Déclaration d'Utilité Publique			
• Evaluation des occupations			
• Estimation des indemnités			
• Négociation des indemnités			
<b>III. Compensation et Paiement aux PAP</b>			
• Mobilisation des fonds			
• Paiement des compensations aux PAPs			
<b>IV. Déplacement des installations et des personnes</b>			
• Assistance au déplacement			
• Prise de possession des terrains			
<b>V. Suivi et évaluation du processus de compensation</b>			
• Suivi de l'opération			
• Sensibilisation et de consultation publique			
• Evaluation de l'opération			
<b>VI. Début de la mise en œuvre des activités</b>			

Le paiement des compensations et la fourniture d'autres droits de réhabilitation (en espèces ou en nature), et le relogement si tel est le cas, s'effectueront au moins un mois avant la date fixée pour le démarrage des travaux dans les sites respectifs.

#### 10. Suivi du processus

Le suivi des réalisations sera mené en même temps que le suivi des aspects environnementaux afin de s'assurer de la conformité de la prise en compte des mesures de sauvegardes préconisées.

#### 11. Mécanismes de réparation des litiges et gestion des conflits

Les mécanismes en place de la législation nationale seront utilisés :

- Dans un premier temps, la recherche d'une solution à l'amiable,
- Dans le cas où la solution à l'amiable n'est pas obtenue, il est possible qu'une procédure de règlement officielle soit engagée.

#### 12. Budget et source de financement

Le coût global réel de la réinstallation et de la compensation sera à la charge de l'emprunteur. Comme les sites de construction/réhabilitation n'ont pas encore été déterminés, il n'est pas possible, à ce stade, d'estimer un budget de compensation. L'ETC, en coordination avec les services sectoriels concernés, prendra des dispositions pour s'assurer de la disponibilité de fonds pour les besoins de compensation. Ce budget concerté et détaillé sera établi comme partie intégrante du programme. Il devrait faire ressortir tous les droits à dédommagement et autre réhabilitation. Il comportera également des informations sur la façon dont les fonds seront transférés, de même pour le programme d'indemnisation. Toutefois, d'ores et déjà, le programme assume l'engagement financier lié aux différentes réparations. De façon explicite, le programme s'engage à financer la compensation due aux impacts de toute mobilisation du patrimoine foncier c'est-à-dire les coûts globaux qui ont trait aux coûts d'acquisition des terres, les coûts de compensation des pertes (agricoles, forestières, habitats, etc.), les coûts de sensibilisation et de consultation publique, les coûts du suivi et de l'évaluation. En clair, les fonds nécessaires à la mise en œuvre desdites conditions devront être prévus au budget du programme à travers les plans d'investissement des CT.

### 13. Supervision

Le suivi et l'évaluation du présent dispositif devra être intégré dans le dispositif global de suivi du projet, organisé en deux niveaux (central et déconcentré). Ce dispositif permettra de suivre et de rendre compte, de façon périodique, du maintien ou de l'amélioration du niveau et des conditions de vie des personnes affectées par le projet. De façon pratique, les indicateurs suivants seront suivis:

- **Le pourcentage d'activités nécessitant et ayant fait l'objet de sélection environnementale et sociale** : cet indicateur permet de rendre compte de l'application effective de la sélection environnementale et sociale des activités par les structures déconcentrées,
- **Nombre de conflits ou de contentieux liés à la compensation** : cet indicateur permet d'appréhender le niveau de satisfaction des personnes affectées par les activités par rapport aux mesures d'atténuation et/ou de compensation définies et mises en œuvre ;
- **Nombre de conflits réglés**

La supervision et le suivi des questions liées à la réinstallation/compensation des populations s'effectueront systématiquement avec la supervision et le suivi des questions environnementales et sociales. La surveillance de ces aspects sera incorporée à l'évaluation des performances du programme global. Pour faciliter la procédure de suivi, les indicateurs de suivi seront élaborés par le Système de Suivi et Evaluation du programme.

### 14. Dispositions de supervision de la Banque Mondiale

La Banque mondiale entreprendra une supervision périodique du programme pour évaluer le respect des exigences formulées dans la présente évaluation et pour recommander toute mesure corrective qui peut être nécessaire pour résoudre des problèmes ou des insuffisances liés à l'exécution du programme.

Pour faciliter la supervision par la Banque, toute la documentation relative à la mobilisation des questions foncières sera disponible pour examen par la Banque au niveau de l'ETC du programme pour le renforcement de la compétitivité de la filière arachidique et du secteur de l'élevage.

## Annexe 6 : Fiche de diagnostic simplifié (FIDS) des impacts environnementaux et sociaux

ITEMS #	Risques potentiels des activités financées dans le cadre du programme	OUI	NON
<b>Risques environnementaux</b>			
1	L'activité proposée impacte un patrimoine culturel ou une aire archéologique ?		
2	L'activité proposée impacte une aire naturelle comprenant une forêt, une zone humide, un habitat naturel, un site biologique, une zone protégée ?		
3	L'activité proposée impacte les sols (dégradation, érosion, salinité) ?		
4	L'activité proposée impacte les eaux de surface et souterraines (quantité ou qualité) ?		
5	L'activité proposée impacte l'air et l'atmosphère ?		
6	L'activité proposée génère des déchets (liquides et solides) ?		
7	L'activité proposée impacte la santé et la sécurité des travailleurs ?		
<b>Risques sociaux</b>			
8	L'activité proposée implique l'expropriation de terres privées ?		
9	L'activité proposée implique un déplacement involontaire de populations ?		
10	L'activité proposée implique le travail d'enfants âgés de moins de 15 ans ?		
11	L'activité proposée implique une restriction permanente ou temporaire d'accès des populations à leur propriété ou à des services publics ?		
12	L'activité proposée implique une restriction ou une perte d'accès temporaire des populations (y compris les commerçants informels sur la voie publique) à des revenus ou moyens de subsistance ?		
13	L'activité proposée a un impact négatif sur un groupe de personnes non impliquées dans cette activité ?		
14	L'activité proposée impacte la santé et la sécurité des populations ?		

Toutes les activités devront être évaluées durant les premiers stades de leur préparation.

Les activités qui impliquent des risques environnementaux et sociaux importants et non réversibles ne seront pas éligibles au financement dans le cadre de ce Programme.

- Si la réponse aux questions 8 et/ou 9 est « OUI », l'activité ne pourra pas être retenue.
- S'il y a une ou plus de réponses « OUI » aux questions 1 à 7 et 10 à 14, il faudra identifier les mesures d'atténuation appropriées et évaluer et un Plan de Gestion environnemental et sociale (PGES) et/ou un Plan abrégé de Réinstallation (PAR) seront requis pour l'activité proposée.

## **Annexe 7 : Exigences en termes d'établissement de Plan de Gestion environnementale et sociale**

### **1. Plan de Gestion environnementale et sociale (PGES)**

Un *Plan de Gestion environnementale et sociale* (PGES) est un document qui permet à chaque promoteur de sous-projet comportant des effets environnementaux et/ou sociaux significatifs d'intégrer les dimensions environnementales et sociales dans le processus de conception, planification, gestion et mise en œuvre des activités.

Un PGES établit les procédures et les mesures pertinentes à l'atténuation de leurs impacts sur l'environnement et le milieu social sur la base des procédures et mécanismes définis dans le *Manuel technique*.

Un PGES traite, en particulier, des aspects suivants :

- Etablissement d'une Fiche de sous-projet complète
- Préparation de formulaires de contrôle/ revue environnementale et sociale
- Etablissement des mécanismes de supervision des travaux
- Documentation des consultations publiques menées pour le PGES
- Mise en place d'un système simple et efficace de gestion des requêtes et plaintes
- Etablissement et suivi de la mise en œuvre et évaluation de toutes les mesures d'atténuation et de compensation prévues
- Définition du système de reporting environnemental et social
- Divulcation publique du PGES de chacun des sous-projets retenus
- Etc.

## **ANNEXE 8 : RESULTATS DES CONSULTATIONS**

Minutes de la consultation des parties prenantes au niveau régional – Kaolack

Le 10 mars 2020

### **1. Objectifs de la consultation**

La réunion de consultation a pour objectifs de :

- Partager sur l'objectif du programme et mieux expliciter les résultats attendus de l'ESES ;
- Identifier les enjeux environnementaux et sociaux du Programme ;
- Évaluer les connaissances et expériences des parties prenantes pour la prise en charge des risques environnementaux et sociaux redoutés ;
- Évaluer les besoins d'assistance technique et de renforcement des capacités pour améliorer les systèmes de gestion environnementale et sociale ;
- Développer une meilleure compréhension des procédures, des normes et de l'approche à adopter avec les parties prenantes impliquées.

### **2. Approche méthodologique**

Pour atteindre les objectifs visés par la consultation, l'équipe de la Banque mondiale a adopté une démarche participative et inclusive basée sur des rencontres institutionnelles sous forme d'entretiens semi-structurés et collectifs avec les parties prenantes.

Lors de ces différentes rencontres, les parties prenantes (responsables des services techniques, nationaux et régionaux, organisations de producteurs, etc.) ont réagi à une thématique articulée autour des principaux points suivants : (i) la présentation du programme ; (ii) la perception sur les interventions du programme ; (iii) les risques environnementaux et sociaux dans les zones d'intervention du programme ainsi que les stratégies de gestion à préconiser ; (iv) les mécanismes locaux existants de résolution des conflits ; (v) les capacités en gestion environnementale et sociale ; (vi) les besoins en renforcement de capacités ; (vii) les suggestions et recommandations à l'endroit du projet.

Ces différentes rencontres ont permis de recueillir exhaustivement les points de vue des différentes parties prenantes et de le systématiser à travers un travail d'analyse et de triangulation des données obtenues.

### **3. Résultats de la consultation**

L'analyse du corpus globale des données recueillies a permis d'établir une synthèse sur l'ensemble des points discutés avec les parties prenantes.

### **4. Résultats sur la consultation des parties prenantes de la région de Kaolack**

Les sections suivantes renseignent sur les détails des résultats de la consultation tenue à Kaolack avec les acteurs dont les noms sont consignés en annexe.

#### SG Cadre de concertation des producteurs d'arachide :

- Voir la lettre de politique sectoriel de la filière arachide de 2003
- Privilégier la rotation dans les parcelles pour atténuer l'impact sur les sols
- Promouvoir l'utilisation des fertilisants biologiques et organiques car il y a quelques expériences à Gandiaye (promotion du toss saloum) en collaboration avec l'INP, l'ANCAR.

- Préserver les jeunes pousses de Kad qui sont des fertilisants naturels

#### DRD Communautaire :

- Disposer d'un spécialiste en Sciences sociales pour la prise en charge des conflits
- Mettre en place des cadres de concertation au niveau de chaque village / commune pour s'entendre sur les zones de jachère et de culture
- Le comité régional de suivi environnemental et social doit être mis à contribution pour le suivi du programme

#### Développement social:

- Impliquer la presse dans le processus de gestion du programme
- Redynamiser les cadres de concertation notamment pour la gestion des conflits

#### DREEC

- S'entendre sur les POAS
- Promouvoir l'agroforesterie
- Promouvoir les semences à cycle court
- Renforcer les capacités des membres du comité régional de suivi env. et social
- Disposer d'un spécialiste en environnement dans l'UGP
- Renforcer les capacités des acteurs (DRDR, etc) pour une maîtrise du processus de screening

#### Service régional de l'hydraulique

- Préserver la qualité de l'eau souterrain en faisant recours à des fertilisants organiques
- Mettre en place de petits ouvrages de captage
- Prévoir les conflits relatifs à l'accès au foncier

#### Inspection régionale des eaux et forêts

Promouvoir l'agroforesterie  
 Préserver les arbres car la mécanisation détruit les arbres  
 Promouvoir l'intégration agriculture / élevage  
 Éviter les empiétements des aires protégées

#### Service régional de l'élevage

Prévoir les conflits agriculture / élevage

#### DRDR

- Renforcer les acteurs sur l'utilisation de l'information climatique
- Développer des synergies entre les projets et programmes dans la région
- L'engrais est sous utilisé au Sénégal, mais le problème est une mauvaise utilisation
- Utiliser la matière organique dans l'agriculture

# Minutes de la consultation des parties prenantes au niveau régional - Diourbel

Le 11 mars 2020

\*\*\*\*\*

## Objectifs de la consultation

La réunion de consultation a pour objectifs de :

- Partager sur l'objectif du programme et de mieux expliciter les résultats attendus de l'ESES ;
- Identifier les enjeux environnementaux et sociaux du Programme ;
- Évaluer les connaissances et expériences des parties prenantes pour la prise en charge des risques environnementaux et sociaux redoutés ;
- Évaluer les besoins d'assistance technique et de renforcement des capacités pour améliorer les systèmes de gestion environnementale et sociale ;
- Développer une meilleure compréhension des procédures, des normes et de l'approche à adopter avec les parties prenantes impliquées.

## Approche méthodologique

Pour atteindre les objectifs visés par la consultation, l'équipe de la Banque mondiale a adopté une démarche participative et inclusive basée sur des rencontres institutionnelles sous forme d'entretiens semi-structurés et collectifs avec les parties prenantes.

Lors de ces différentes rencontres, les parties prenantes (responsables des services techniques, nationaux et régionaux, organisations de producteurs, etc.) ont réagi à une thématique articulée autour des principaux points suivants : (i) la présentation du programme ; (ii) la perception sur les interventions du programme ; (iii) les risques environnementaux et sociaux dans les zones d'intervention du programme ainsi que les stratégies de gestion à préconiser ; (iv) les mécanismes locaux existants de résolution des conflits ; (v) les capacités en gestion environnementale et sociale ; (vi) les besoins en renforcement de capacités ; (vii) les suggestions et recommandations à l'endroit du projet.

Ces différentes rencontres ont permis de recueillir exhaustivement les points de vue des différentes parties prenantes et de le systématiser à travers un travail d'analyse et de triangulation des données obtenues.

## Résultats de la consultation

L'analyse du corpus globale des données recueillies a permis d'établir une synthèse sur l'ensemble des points discutés avec les parties prenantes.

## Résultats sur la consultation des parties prenantes de la région de Diourbel

Les sections suivantes renseignent sur les détails des résultats de la consultation tenue à Diourbel avec les acteurs dont les noms sont consignés en annexe.

### Union régionale des coopératives agricoles :

- La qualité des engrais laisse à désirer

- Renforcer l'accès au phosphate de fond car dans l'ancien bassin arachidier, les sols sont très pauvres et les engrais chimiques ne règlent pas le problème
- Mettre en place un système d'organisation interne du marché des produits, notamment l'arachide
- Organiser les producteurs d'arachides au sein des points de collecte
- Lever les obstacles fonciers en sécurisant les agriculteurs afin qu'ils puissent mieux investir
- Intégrer dans les points de collecte des unités de presse afin de pré-traiter l'arachide, ce qui permet de générer des emplois et des revenus additionnels

#### Président de la maison des éleveurs

- La région de Diourbel s'oriente plus dans l'élevage du fait des contraintes climatiques et naturelles de l'agriculture mais cet élevage est de type transhumant
- Mettre en place des parcs de vaccination
- Aménager des couloirs de transhumance et des centres d'impulsion
- Promouvoir les cultures fourragères

#### DRD Communautaire :

- Mettre en place des boutiques de droit afin de gérer les VBG
- Existence d'un comité de lutte présidé par le Gouverneur contre les VBG

#### Service régional d'appui au développement social :

- Revoir la politique de l'Etat par rapport aux prix via un encadrement et une protection des producteurs
- Intensifier l'élevage certes mais mettre en place des systèmes de culture fourragères afin de pallier les charges afférentes à l'alimentation du bétail
- Mettre à contribution les cadres locaux de concertation au niveau des arrondissements présidés par les sous-préfets pour la gestion des conflits notamment entre agriculteurs et éleveurs
- Sensibiliser les parties prenantes sur le foncier notamment les démarches à faire pour bénéficier d'attributions
- Intégrer les collectivités territoriales et l'Aménagement du territoire dans le PforR
- Intégrer les services techniques de l'Etat à priori dans la planification des activités de terrain du programme
- Critères de vulnérabilité : sexe, chef de ménage, handicapés, être actif en tant que producteur, taille de la parcelle, etc.
- Renforcer les capacités des parties prenantes pour la prise en charge correcte des questions sociales VBG, gestion des conflits, etc.

#### DREEC

- Promouvoir les modes de gestion durable des terres via une bonne maîtrise de l'utilisation des engrais
- Anticiper les risques sociaux (conflits) et la pollution des milieux naturelles
- La DREEC dispose des connaissances en screening environnemental et social
- Les autres membres du CRSE ont démarré le screening avec le PARIIS

- Renforcer les capacités des membres du comité régional de suivi environnemental et social
- Prendre en charges les probables pertes de revenus et d'actifs
- Disposer d'un spécialiste en environnement dans l'UGP

#### Service régional de l'hydraulique

- La non mobilisation des ressources en eau et la qualité des sols constituent une contrainte à la diversification agricole et pastoral
- Soutenir les producteurs par la mise à disposition des ressources en eau pour soutenir les cultures pluviales
- Identifier l'éligibilité des villages en se fondant les données disponibles au niveau du service de l'hydraulique car dans certaines parties de la région l'eau n'est pas de bonne qualité pour l'agriculture
- Encadrer les activités agricoles et pastorales de manière à éviter la pollution des eaux souterraines
- Mettre en place des systèmes de gestion autonome des ressources en eau, ce qui plus efficace

#### Inspection régionale des eaux et forêts

- Mettre l'accent sur la diversification car la monoculture détruit les sols
- Préserver les aires protégées
- Intégrer l'arbre dans les parcelles, notamment le Kad qui renforce les sols
- Organiser les parcours du bétail afin de limiter les divagations et leurs impacts sur les espèces végétales
- Promouvoir l'agroforesterie
- Promouvoir l'intégration agriculture / élevage

#### Inspection régionale de l'élevage

- Au niveau de Diourbel, il y a un sérieux problème d'espace, ce qui pousse les éleveurs à transhumer
- Les sous-produits de l'agriculture sont essentiellement destinés aux bœufs et non aux autres animaux
- Intégrer les cultures fourragères destinées aux autres animaux afin de mitiger la transhumance
- Renforcer les capacités sur la gestion du fourrage
- Anticiper sur les conflits agriculture élevage par l'aménagement de couloirs de transhumance en concertation avec les parties prenantes

#### DRDR

- Renforcer la disponibilité des ressources en eau en mettant à disposition des ressources en eau toute l'année, réduire les cycles des cultures, mettre à disposition de l'engrais organique
- Sécuriser la tenure foncière afin de mieux protéger les agricultures
- Planifier l'utilisation des sols de manière à intégrer les éleveurs dans le dispositif et réduire les dépenses
- Renforcer la culture fourragère
- Promouvoir l'agroforesterie
- Promouvoir les semences à cycle court

- Renforcer les capacités des acteurs sur des thématiques clefs comme l'utilisation des engrais,
- Mettre l'accent sur la diversification afin de moins solliciter les ressources naturelles
- Privilégier la rotation dans les parcelles pour atténuer l'impact sur les sols
- Promouvoir l'utilisation des fertilisants biologiques et organiques
- Préserver les jeunes pousses de l'accacia albida (Kad) qui sont des fertilisants naturels

### VBG

- Améliorer la connaissance qu'ont les participants des concepts de genre et de violences basées sur le genre
- Présenter les différentes formes de violences exercées à l'encontre des femmes, leurs causes et conséquences ainsi que l'ampleur du phénomène et les mythes et stéréotypes relatifs à la violence sexiste
- Informer les parties prenantes sur les sources et les problèmes de données et d'informations sur la violence à l'égard des femmes
- Familiariser les parties prenantes aux instruments internationaux mis en place pour éliminer la violence à l'égard des femmes

# Minutes de la consultation des parties prenantes au niveau régional - Louga

Le 12 mars 2020

## 1 Objectifs de la consultation

La réunion de consultation a pour objectifs de :

- Partager sur l'objectif du programme et de mieux expliciter les résultats attendus de l'ESES ;
- Identifier les enjeux environnementaux et sociaux du Programme ;
- Évaluer les connaissances et expériences des parties prenantes pour la prise en charge des risques environnementaux et sociaux redoutés ;
- Évaluer les besoins d'assistance technique et de renforcement des capacités pour améliorer les systèmes de gestion environnementale et sociale ;
- Développer une meilleure compréhension des procédures, des normes et de l'approche à adopter avec les parties prenantes impliquées.

## 2 Approche méthodologique

Pour atteindre les objectifs visés par la consultation, l'équipe de la Banque mondiale a adopté une démarche participative et inclusive basée sur des rencontres institutionnelles sous forme d'entretiens semi-structurés et collectifs avec les parties prenantes.

Lors de ces différentes rencontres, les parties prenantes (responsables des services techniques, nationaux et régionaux, organisations de producteurs, etc.) ont réagi à une thématique articulée autour des principaux points suivants : (i) la présentation du programme ; (ii) la perception sur les interventions du programme ; (iii) les risques environnementaux et sociaux dans les zones d'intervention du programme ainsi que les stratégies de gestion à préconiser ; (iv) les mécanismes locaux existants de résolution des conflits ; (v) les capacités en gestion environnementale et sociale ; (vi) les besoins en renforcement de capacités ; (vii) les suggestions et recommandations à l'endroit du projet.

Ces différentes rencontres ont permis de recueillir exhaustivement les points de vue des différentes parties prenantes et de le systématiser à travers un travail d'analyse et de triangulation des données obtenues.

## 3 Résultats de la consultation

L'analyse du corpus globale des données recueillies a permis d'établir une synthèse sur l'ensemble des points discutés avec les parties prenantes.

## 4 Résultats sur la consultation des parties prenantes de la région de Diourbel

Les sections suivantes renseignent sur les détails des résultats de la consultation tenue à Diourbel avec les acteurs dont les noms sont consignés en annexe.

Président Union régionale des coopératives agricoles :

- Les terres sont très dégradées et l'engrais n'est pas le seul moyen de revitaliser les sols, donc l'engrais organique et le Toss devra intégrer la méthode d'amendement des sols
- Mettre à disposition suffisamment d'eau pour que pendant toute l'année les producteurs puissent cultiver
- Encadrer les marchés de manière à les ouvrir et les démocratiser de manière à respecter les prix du marché
- Introduire d'autres spéculations comme le niébé

#### Président de la maison des éleveurs

- Il faudra réserver du foncier aux éleveurs car une zone dédiée n'existe pas à Louga
- La mobilisation des ressources en eau pour l'élevage est importante du fait des contraintes climatiques et naturelles dans la zone

#### DREEC

- L'aspect accès à l'eau n'est pas parmi les principes du PforR
- Méthodologie : ajouter une section sur l'évaluation des programmes qui existent dans la zone d'intervention
- Il faut envisager des ateliers régionaux et départementaux
- La procédure environnementale et sociale se déclenche à quelle étape
- Prévoir une formation sur les changements climatiques et les mécanismes d'adaptation dans les zones d'intervention du programme

#### Service régional de l'hydraulique

- Résilience : il faudra surtout axer l'intervention sur la diversification en mettant à disposition de l'eau pendant toute l'année et en développant des fermes familiales
- Assurer d'abord une bonne fertilisation des terres afin de bien réussir le programme
- S'assurer que les semences sont réellement certifiées
- Evaluation l'assurance agricole existante

#### ANCAR

Est-ce que l'aspect social se limite aux conflits sociaux ?

#### Institut National de Pédologie

- Quelle est la gestion durable des terres prévue pour une meilleure résilience
- Quelle politique sera appliquée (Gouv ou BM)
- Former et sensibiliser les producteurs

#### SONACOS

- Aborder l'aménagement des terres
- Mettre à disposition des variétés de semences à cycle court

### Inspection régionale des eaux et forêts

- Quelle compétitivité est visée (interne ou externe) ?
- Les CT devraient être présentes dans la réunion
- Axe à ajouter : Information et Sensibilisation

### Inspection régionale de l'élevage

- Le principe sur les Acquisition des terres et la gestion des conflits sociaux est important dès lors qu'il est nécessaire de bien gérer les conflits agriculteurs et éleveurs
- Des contraintes sont inhérentes à l'aménagement du territoire car l'agriculture repousse l'élevage
- Sensibiliser les éleveurs sur l'importance de garder quelques têtes de bétails dans les villages car cette technique permet aux éleveurs d'être plus résilients

### DRDR

- Privilégier le Niébé dans la diversification
- Envisager la mise en place des fermes agricoles
- Privilégier les variétés adaptées au climat
- Mettre en place un système de multiplication des semences en appuyant l'ISRA
- Privilégier les variétés à cycle court
- Formation sur les bonnes pratiques agricoles et d'élevages dans le renforcement des capacités

LISTES DE PRESENCE

PROCESUS PERILLOUS: CONSEQUENCES DE LA CONSTRUCTION DE LA FOLIE ALBERTE, ALBERTA ET DES TRONCS A TRONCS (PROJETS)

Liste des parties présentes consultées

Prénoms et Nom	Structure	Fonction	Nom de téléphone	É-mails	Signature
Ellyse Johnson Guy	Environnement	Chief Project Manager / Environmental Specialist	780-300-3000	ellysejohnson@guy.ca	[Signature]
Amadeu MEAYE	DRBC/RA	Director - Regional	780-300-3000	amadeu@drbc.ca	[Signature]
Sidy Sam DREY	Government of Alberta	Acting Director - Regional	780-300-3000	sidysam@drbc.ca	[Signature]
Claude PLANCHET	Government of Alberta	Acting Director - Regional	780-300-3000	claude.planchet@drbc.ca	[Signature]
Sally BA	DRBC/RA	Chief of Staff	780-300-3000	sally.ba@drbc.ca	[Signature]
Shandy Kaba	DRBC/RA	Staff	780-300-3000	shandy.kaba@drbc.ca	[Signature]

Liste des parties prenantes consultées

Prénoms et Nom	Structure	Fonction	Numéro téléphone	Emails	Signature
Sulayman Diouf	DADR/KL	Directeur	771277221	diouf.karim@protonmail.com	[Signature]
Sidy BA	C R CR Korhala	Président	776535571	sidyba@protonmail.com	[Signature]
Abou-bey Diouf	S R A D L / K L	chef de service	773050114	abou-bey.diouf@protonmail.com	[Signature]
Abou-bey THARO	syndicat agricole de la région de Kolda	chef de service	776552222	tharo@protonmail.com	[Signature]
Ahmed Fall	Banque Mondiale Sp. Sénégal Eau		775582222	ahmed.fall@protonmail.com	[Signature]
Ismaïel Fall	Banque mondiale	STC Sénégal	776907714	ismael.fall@protonmail.com	[Signature]

Liste des parties prenantes consultées

Prénoms et Noms	Structure	Fonction	Numéro téléphone	Emails	Signature
Primo DIOUF	DADR	Directeur	77564466	ah.diouf@yah.fr	
Thalnia Demé	UPCFO	Secrétaire	77672222	ifedem@yah.fr	
Amy BOOS	SERAC	chef de service	77602108	amy.boos@yah.fr	
Hana Bina Ndiou	SREPA	chef de service	77350067	hna.nou@yah.fr	
Elhadj Amadou FALL	NEEC	Administrateur	77447653	amf@neec.sn	
Hamet Dieng Diatta	IRET - DI	Représentant			
Awa Diary	Gouvernance	chef de service	77203222	diawad@yah.fr	

Liste des parties prenantes consultées

Prénoms et Nom	Structure	Fonction	Numéro téléphone	Emails	Signature
Ahmed Fall	BTL	Sp. Savant Expert	77552560	afall@caribbean.org	
Jonathan Fall	STC BTL	Directeur BTL	74632076	jonathan@caribbean.org	
Baboua Ndiaye Diatta	Gouvernement	Adjoint au Gouverneur	77512058	ndiaye@caribbean.org	
Moussa Pongé Diatta	Gouvernement	Adjoint au Gouverneur	77629306 03	ndiaye@caribbean.org	
Guyon Diaye	Gouvernement	Gouverneur	77572042	guyon@caribbean.org	
Omar Diémé	Hydrocarbone	chef ORE	74642-2624	dieme@caribbean.org	
Albay Faye	MOE	dir. MOE	77716523	albay@caribbean.org	
N'deye Diaba	DRDCL	dir. DRDCL	7721670 25	ndeye@caribbean.org	
Fall					

PROCES-VERBAUX POUR LE RENFORCEMENT DE LA COMPETITIVITE DE LA POLYMER ABACOMBI ET DU SECTEUR DE L'ELDV AGR (PROMET)

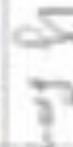
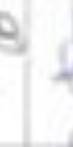
Liste des parties prenantes consultées

Prénoms et Nom	Structure	Fonction	Numéro téléphone	Emails	Signature
Lancin Kwabi Lamin NDECKY	ANCAR / Zone SP	Vice-Président de Zone	7764160 72	ndecky@com-ise gumil.com	
MHAMY -BOUYE	SRPBT	chef des SRPBT	77120180	bouyehy@sigob.dg	
Mawina Yagbok	IVACOIS	présidente cellule	77744683		
Akibatou KA	disjet	présidente	77257008		
Mr Bady Di	Production par TRAPT	Président TRAPT	77201011		
Samba Soumbe	in DE	Luroyo	771133013		

Liste des parties prenantes consultées

Prénoms et Noms	Structure	Fonction	Numero Téléphone	Emails	Signature
Mamadou Nantoupha Fall	MREEC	Dir. de MREEC Langa	776156372	nantoupha@clm.com	
Aya NDiaye	SRE CPA	Adjoint C. RELEV	776156936	ayandiaye@clm.com	
Papa Fall	SONAUCOS SA	Coordinateur de Gestion	773841908	PFALL@sonaucos.sn	
Serguej By Wade	DR Hydraulique	Adjoint DRH	784848351	wadby@clm.com	
Alion Niang	IHP	Adjoint de pui	776156372 59	Niang@clm.com	
Mamadou BASSI	IREF / Lang	IREF	773201837	aboune@clm.com	

Liste des parties prenantes consultées

Prénoms et Noms	Structure	Fonction	Numéro téléphone	Emails	Signature
Ibrahim FALL	P.N	Coordinateur social	775776	paperbambino@ gmail.com	
Ahmed Fall	BFI	Président L'Union des BFI	77552520	afall@unitedbambino.org	
Yhoul Thiam	Général	Président Général	77522223	yhoulthiam@yohoul.com	
Jean-Paul ISMIPETG	DRS/R/lega	Directeur	77572 60-80	jp.ismipetg@yohoul.com	
Papa FALL	SONAROS SA LOUBA	Coordinateur de Gestion	77501111	PFALL@sonaros.com	

**PHOTO DES CONSULTATIONS A KAOLACK, DIOURBEL ET LOUGA**





Dakar, le 02 MARS 2020

MINISTRE DE L'AGRICULTURE  
ET DE L'EQUIPEMENT RURAL

**LE MINISTRE**

**Objet : Programme de renforcement de la compétitivité de l'arachide et d'appui  
à la diversification agricole au Sénégal (P164967) : Consultations régionales**

Le Gouvernement de la République du Sénégal a sollicité l'appui de la Banque mondiale pour la mise en œuvre du programme cité en référence dont l'objectif est d'accroître la compétitivité de la chaîne de valeur de l'arachide et la résilience au climat et aux risques de marché pour les agriculteurs et les éleveurs du bassin de l'arachide.

Dans le cadre de la finalisation de l'Évaluation des Systèmes Environnementaux et Sociaux (ESES), préalable à la mise en œuvre du programme, une équipe de la Banque mondiale tiendra une rencontre groupée, dans chaque région, avec les parties suivantes :

- La Direction régionale du Développement Rural (DRDR) ;
- Le Service régional de l'Élevage et des productions animales (SREPA) ;
- La Division régionale de l'Environnement et des Etablissements Classés ;
- Le Service régional de l'Hygiène ;
- L'Inspection régionale des Eaux et Forêts ;
- La Direction régionale du développement communautaire ;
- Le Service régional d'appui au développement local ;
- Le service régional de l'Hydraulique ;
- Un Représentant des producteurs et/ou exportateurs d'arachide ;
- Un Représentant des éleveurs.

Les discussions seront axées, entre autres, sur (i) les attendus de l'ESES, (ii) les enjeux environnementaux et sociaux du Programme et (iii) les besoins d'assistance technique et de renforcement des capacités pour améliorer les systèmes de gestion environnementale et sociale.

C'est pourquoi, je sollicite votre appui pour la tenue de ces consultations prévues en mars 2020, selon le calendrier proposé ci-dessous. Avec votre accord, le DRDR informera la mission sur la date et le lieu que vous aurez choisis pour la rencontre, en faisant copie aux adresses suivantes : [imbaipor@worldbank.org](mailto:imbaipor@worldbank.org) ; [tanormeissadieng@agriculture.gouv.sn](mailto:tanormeissadieng@agriculture.gouv.sn) ; [mackounta@gmail.com](mailto:mackounta@gmail.com) .

Pour le Ministre de l'Agriculture  
et de l'Équipement Rural  
et par délégation  
Le Directeur de Cabinet



**Destinataires :**

Monsieur le Gouverneur de la Région de Kaolack  
Monsieur le Gouverneur de la Région de Diourbel  
Monsieur le Gouverneur de la Région de Louga  
Monsieur le Gouverneur de la Région de Kolda

REPUBLIQUE DU SENEGAL

N° \_\_\_\_\_/GRD

REGION DE DIOURBEL

GOUVERNANCE DE DIOURBEL

Diourbel , le

## CONVOCATION

Les destinataires de la présente sont invités à prendre part aux consultations régionales sur le Programme de renforcement de la compétitivité de l'arachide et d'appui à la diversification agricole au Sénégal initié par la Banque Mondiale le Mercredi 11 Mars 2020 à 9h 30 dans la salle de conférence de la Gouvernance de Diourbel.

**LE GOUVERNEUR DE REGION**

### **DESTINATAIRES :**

- Le Directeur Régional du Développement Rural
- L'Inspecteur Régional des Eaux et Forêts ;
- Le Chef de Service régional de l'Elevage et des productions Animales
- Le Chef de Division régional de l'Hydraulique ;
- Le Chef de Service Régional de l'Hygiène
- Le Chef de Division Régionale de l'Environnement et des Etablissement Classés ;
- Le Directeur Régional du Développement Communautaire ;
- Le Chef de Service Régional d'Appui au Développement Local ;
- le Directeur de l'Union Régionale des Coopératives agricole ;
- Le président de la Maison des Eleveurs

## Senegal

---

### Agriculture and Livestock Competitiveness Program For Results (PFAE-PforR)

### Design Report

### Annex 6: CI Project Implementation Manual (PIM)

Mission Dates: 01/06/2021-20/06/2021

Document Date: 04/10/2021

Project No. 2000002666

Report No. 5819-SN

West and Central Africa Division  
Programme Management Department



**Attachment 8. Program Implementation Manual from cofinancier.**

A PCAE/PforR does not require a PIM, as it will be implemented by GoS using its own procedures.

## Senegal

---

### Agriculture and Livestock Competitiveness Program For Results (PFAE-PforR)

### Design Report

### Annex 7: Mainstreaming themes – Eligibility criteria checklist

Mission Dates: 01/06/2021-20/06/2021

Document Date: 04/10/2021

Project No. 2000002666

Report No. 5819-SN

West and Central Africa Division  
Programme Management Department



Mainstreaming themes – Eligibility criteria checklist				
	<input type="checkbox"/> Gender transformational	<input type="checkbox"/> Youth sensitive	<input type="checkbox"/> Nutrition sensitive	<input type="checkbox"/> Climate finance
<b>Situation analysis</b>	<input checked="" type="checkbox"/> National gender policies, strategies and actors <input checked="" type="checkbox"/> Gender roles and exclusion/discrimination <input checked="" type="checkbox"/> Key livelihood problems and opportunities, by gender	<input checked="" type="checkbox"/> National youth policies, strategies and actors <input checked="" type="checkbox"/> Main youth groups <input checked="" type="checkbox"/> Challenges and opportunities by youth group	<input type="checkbox"/> National nutrition policies, strategies and actors <input type="checkbox"/> Key nutrition problems and underlying causes, by group <input type="checkbox"/> Nutritionally vulnerable beneficiaries, by group	
<b>Theory of change</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Gender policy objectives (empowerment, voice, workload) <input type="checkbox"/> Gender transformative pathways <input type="checkbox"/> Policy engagement on GEWE	<input checked="" type="checkbox"/> Pathways to youth socioeconomic empowerment <input checked="" type="checkbox"/> Youth employment included in project objectives/activities	<input type="checkbox"/> Nutrition pathways <input type="checkbox"/> Causal linkage between problems, outcomes and impacts	
<b>Logframe indicators</b>	<input checked="" type="checkbox"/> Outreach disaggregated by sex <input checked="" type="checkbox"/> Women are > 40% of outreach beneficiaries <ul style="list-style-type: none"> <li>• IFAD empowerment index (IE.2.1)</li> </ul>	<input checked="" type="checkbox"/> Outreach disaggregated by sex and youth	<input type="checkbox"/> Outreach disaggregated by sex and youth, and IPs (if appropriate) <ul style="list-style-type: none"> <li>• Output level CIs               <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ CI 1.1.8 Mandatory</li> </ul> </li> <li>Outcome level CIs (at least one of below)               <ul style="list-style-type: none"> <li>◦ CI 1.2.8</li> <li>◦ CI 1.2.9</li> </ul> </li> </ul>	
<b>Human and financial resources</b>	<input type="checkbox"/> Staff with gender TORs <input checked="" type="checkbox"/> Funds for gender activities <input checked="" type="checkbox"/> Funds for IFAD empowerment index in M&E budget	<input type="checkbox"/> Staff with youth TORs <input checked="" type="checkbox"/> Funds for youth activities	<input type="checkbox"/> Staff or partner with nutrition TORs <input type="checkbox"/> Funds for nutrition activities	IFAD Adaptation Finance \$0 IFAD Mitigation Finance \$0 Total IFAD Climate-focused Finance \$0
<b>ECG Remarks</b>	<p><b>Gender</b></p> <p>According to the PAD of WB, given the marginalization of women and youth in agriculture activities, and the variety of factors that undermine their active participation in the sector, the Program will be gender and youth sensitive. Therefore, the PforR will pay special attention to the inclusion of these two groups in all its activities. It is estimated that approximately 900,000 farmers will benefit from one or more of the Program activities, of which at least 30 percent and 50 percent will be respectively women and young farmers. The Monitoring and Evaluation (M&amp;E) system will disaggregate indicators by gender and age.</p> <p><b>Nutrition</b></p> <p><b>Youth</b></p> <p>According to the PAD of WB, given the marginalization of women and youth in agriculture activities, and the variety of factors that undermine their active participation in the sector, the Program will be gender and youth sensitive. Therefore, the PforR will pay special attention to the inclusion of these two groups in all its activities. It is estimated that approximately 900,000 farmers will benefit from one or more of the Program activities, of which at least 30 percent and 50 percent will be respectively women and young farmers. The Monitoring and Evaluation (M&amp;E) system will disaggregate indicators by gender and age.</p> <p><input type="checkbox"/> No social inclusion themes</p>			

## Senegal

---

### Agriculture and Livestock Competitiveness Program For Results (PFAE-PforR)

#### Design Report

#### Annex: Annex 8 DLIs, Disbursement Arrangements (IFAD Additional Financing) and Verification Protocols

Mission Dates: 01/06/2021-20/06/2021

Document Date: 04/10/2021

Project No. 2000002666

Report No. 5819-SN

West and Central Africa Division  
Programme Management Department



**Attachment 3. DLIs, Disbursement Arrangements (IFAD Additional Financing) and Verification Protocols**

DLI 2	Cumulative quantity of certified seeds acquired for diversification crops (tons) – IFAD Additional Funding			
Type of DLI	Scalability	Unit of Measure	Total Allocated Amount	As % of Total Financing Amount
Intermediate Outcome	Yes	Metric ton	2,000,000	10%
Period	Value		Allocated Amount (USD)	Formula
Baseline				
Year 1				
Year 2	4.0 tons		1,000,000	Disbursement of 1 million US\$ for 4 tons of additional certified seed
Year 3	4.0 tons		1,000,000	
Year 4	4.0 tons		1,000,000	
Year 5	4.0 tons		1,000,000	
Year 5	4.0 tons		1,000,000	

DLI 2	Cumulative quantity of certified seeds acquired for diversification crops
<b>Description</b>	Cumulative quantity of certified seed acquired for diversification crops (fonio, maize, sesame, millet, sorghum)
<b>Data source/ Agency</b>	Ministry of Agriculture DA/DISEM, ISRA
<b>Verification Entity</b>	IVA
<b>Procedure</b>	The IVA will review and approve the reports prepared by the Program Technical Coordinating Units (TCUs) and carry out site inspections and in-depth reviews of specific items as required.

<b>DLI 3</b>	<b>Percentage of subsidy targeted to small producers and climate-smart technologies (% of subsidy amount) – IFAD Additional Funding</b>			
<b>Type of DLI</b>	<b>Scalability</b>	<b>Unit of Measure</b>	<b>Total Allocated Amount</b>	<b>As % of Total Financing Amount</b>
Intermediate Outcome	Yes	Percentage	10,000,000	50%
<b>Period</b>	<b>Percentage realized</b>		<b>Allocated Amount (USD)</b>	<b>Formula</b>
Baseline				Disbursement of 2.5 million US\$ for each 20% of the final target of 50,000 beneficiaries
Year 1				
Year 2	20%		2,500,000	
Year 3	40%		2,500,000	
Year 4	60%		2,500,000	
Year 5	80%		2,500,000	

<b>DLI 3</b>	<b>Percentage of subsidy targeted to small producers and climate-smart technologies</b>
<b>Description</b>	The Govt. will have to develop and implement a new input (including seed, fertilizer and agriculture equipment) subsidy plan acceptable to the Bank. This strategy will emphasize on targeting on both beneficiaries and the technologies. It will be measured by the percentage of the total subsidy that is targeted to small farmers and CSA technologies
<b>Data source/ Agency</b>	Ministry of Agriculture DA, ANCAR
<b>Verification Entity</b>	IVA
<b>Procedure</b>	The IVA will review and approve the reports prepared by the Program Technical Coordinating Units (TCUs) and carry out site inspections and in-depth reviews of specific items as required.

<b>DLI 7</b>				
<b>Number of producers with access to agriculture insurance for crops and livestock (per year) – IFAD Additional Funding</b>				
Type of DLI	Scalability	Unit of Measure	Total Allocated Amount	As % of Total Financing Amount
Intermediate Outcome	Yes	Number	5,000,000	25%
Period	Number of additional farmers reached		Allocated Amount (USD)	Formula
Baseline				
Year 1				
Year 2	5,000		500,000	Disbursement of 1 million US\$ for 10,000 additional crop and livestock farmers reached
Year 3	15,000		1,500,000	
Year 4	15,000		1,500,000	
Year 5	15,000		1,500,000	

<b>DLI 7</b>	
<b>Number of producers with access to agriculture insurance for crops and livestock</b>	
<b>Description</b>	This DLI intends to ensure access to financial services as this is a major bidding constraint. It includes at least two milestones: (i) paying off premium arrears due by the Gvt., which is already engaged in paying it gradually; (ii) ensuring insurance coverage for additional 50,000 farmers. In 2019 about 269,000 were insured with this premium subsidy via IFC-funded program ensuring phasing out of insurance premium subsidizing by the GoS. This DLI is under the responsibility of the Ministry of Finance and Budget. World Bank funding would already allow reaching 400,000.
<b>Data source/ Agency</b>	Ministry of Finance, CNAC
<b>Verification Entity</b>	IVA
<b>Procedure</b>	The IVA will review and approve the reports prepared by the Program Technical Coordinating Units (TCUs) and carry out site inspections and in-depth reviews of specific items as required.

<b>DLI 10</b>	<b>Monitoring and Evaluation (M&amp;E) system each at MAER and MEPA for agriculture and livestock performance in place and functioning</b>			
<b>Type of DLI</b>	<b>Scalability</b>	<b>Unit of Measure</b>	<b>Total Allocated Amount</b>	<b>As % of Total Financing Amount</b>
Intermediate Outcome	No	Text	2,000,000	10%
<b>Period</b>	<b>Value</b>		<b>Allocated Amount (USD)</b>	<b>Formula</b>
Baseline	<b>MAER</b>	<b>MEPA</b>		
Year 1				Monitoring of women and youth operational
Year 2	500,000	500,000	1,000,000	
Year 3		500,000	500,000	Staff management plan of MEPA operational
Year 4	500,000		500,000	Restructuring of interprofessions for diversification crops (maize, sorghum/millet, cowpea) finalized
Year 5				

<b>DLI 10</b>	<b>Monitoring and Evaluation (M&amp;E) system each at MAER and MEPA for agriculture and livestock performance in place and functioning</b>
<b>Description</b>	Adequate monitoring and evaluation systems in place and operating in each MAER and MEPA to track Program performance
<b>Data source/ Agency</b>	M&E Directorate of Ministry of Agriculture and Ministry of Livestock
<b>Verification Entity</b>	IVA
<b>Procedure</b>	The IVA will review and approve the reports prepared by the Program Technical Coordinating Units (TCUs) and carry out site inspections and in-depth reviews of specific items as required.

## Senegal

---

### Agriculture and Livestock Competitiveness Program For Results (PFAE-PforR)

### Design Report

### Annex: Annex 9 List of Core Indicators selected

Mission Dates: 01/06/2021-20/06/2021

Document Date: 04/10/2021

Project No. 2000002666

Report No. 5819-SN

West and Central Africa Division  
Programme Management Department



### Attachment 6. IFAD Logframe Core Indicators

Results Framework Indicators	DLI	Equivalent IFAD Core Indicators
Farmers reached with agricultural assets or services (CRI, Number)	3	1.1.3. Number of rural producers accessing production inputs and/or technological packages
Farmers adopting improved agricultural technology (CRI, Number)	3	1.2.2. Percentage of persons/households reporting adoption of new/improved inputs, technologies or practices
Number of producers with access to agriculture insurance for crops and livestock (Number)	7	1.1.5. Number of persons in rural areas accessing financial services (savings, credit, insurance, remittances, etc.)
Number of milk collection centers supported and/or equipped and operational (Number)	9	2.1.6. Number of market, processing or storage facilities constructed or rehabilitated
Regional Committees on Agricultural Framework Law are functioning (CROASP)-	10	Policy 2: Functioning multi-stakeholder platforms supported
Groundnut interprofession (CNIA) restructured (new action plan and framework agreement with government) (Text)	6	
Coordination platforms (interprofessions) of diversification value chains (maize, millet, sorghum, cowpea) organized by MAER (yes/No)	10	
Strategy for the control of Newcastle Disease and fowlpox established and validated (Yes/No)	5	Policy 3. Number of existing/new laws, regulations, policies or strategies proposed to policy makers for approval, ratification or amendment
National Genetic Improvement Strategy & Plan developed and validated (Yes/No)	5	
Application of DECRET n° 2008-1260 (Nov. 10, 2008, concerning recognition, organization and functioning of the Interprofessional Organizations in the Agricultural sector (OIA). (Yes/No)	10	
Animal Health and Veterinary Public Health Code finalized and validated (Yes/No)	10	
Livestock Master Plan developed (Yes/No)	10	
Share of targeted beneficiaries (total and female) with rating 'satisfied' or above on project interventions / support (survey) (Percentage)	10	SF 2.1: Households satisfied with project-supported services

## Senegal

---

### Agriculture and Livestock Competitiveness Program For Results (PFAE-PforR)

#### Design Report

#### Annex: Annex 10 a Green House Analysis

Mission Dates: 01/06/2021-20/06/2021

Document Date: 04/10/2021

Project No. 2000002666

Report No. 5819-SN

West and Central Africa Division  
Programme Management Department



## ANNEX x: GREENHOUSE GAS ACCOUNTING ANALYSIS

### COUNTRY : Senegal

#### Agriculture and Livestock Competitiveness Program for Results

1. **Motivation.** The World Bank Environment Strategy (2012) adopted a corporate mandate to account for the GHG emissions for investment lending. The quantification of GHG emissions is an important step in managing and ultimately reducing emissions as it provides an understanding of the PforR's GHG mitigation potential and can support sectoral strategies toward low-carbon development.
2. **GHG accounting methodology.** The World Bank has adopted EX-ACT, developed by the FAO in 2010<sup>1</sup> to estimate the impact of agricultural investment lending on the GHG emission and carbon sequestration in the program area. EX-ACT allows the assessment of a program's net carbon balance. The carbon balance is defined as the net balance across all GHGs expressed in CO<sub>2</sub> equivalents (CO<sub>2</sub>e) that will be emitted or sequestered due to Program implementation (With Project (WP)), as compared to a business-as-usual scenario (Without Project (WOP)). EX-ACT is a land-based accounting system, estimating CO<sub>2</sub>e stock changes (i.e. emissions or sinks of CO<sub>2</sub>) expressed in equivalent tons of CO<sub>2</sub> per hectare/animal and year. The tool was designed using mostly data from the Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC) Guidelines for National Greenhouse Gas Inventories (NGGI-IPCC, 2006), which furnishes EX-ACT with recognized default values for emission factors and carbon values in soils and biomass (the so-called "Tier 1 level" of precision).
3. **Assumptions in the EX-ACT model.** The PforR proposes several activities and outputs that were captured with the GHG accounting tool EX-ACT. The assumptions for this analysis were informed by discussions during Program preparation and appraisal stages and are aligned with the assumptions of the Results Framework and Economic and Financial Analysis (EFA) of the Program.
4. The PforR covers the central part of Senegal. The climate and moisture regime for Senegal is assumed to be tropical dry. The dominant soil type is Sandy. The Program implementation duration is 6 years and the capitalization period assumed to be 20 years. Dynamics of implementation are assumed to be linear over the project period. Default Tier 1 coefficients are used. The PforR aims to enhance agriculture and livestock productivity through investments in improved agriculture and livestock practices. Given the very high pressure on farmland in Senegal, it is assumed that benefits would come from improvements of productivity, crop diversification and a shift from low-value to high-value crops (groundnuts, cereals, vegetables and fruits, for domestic and export markets), and not from the expansion of the cultivated area. The PforR will support the adoption of improved technologies such as improved seeds, crop husbandry practices, fertilization, and horticulture technologies. For animal production (dairy cows, small ruminants, poultry), better herd management, vaccination, and grassland management (fodder seed), will lead to a shift to higher-herd productivity and more commercially oriented production.
5. The GHG calculation is based on the following elements, which are derived from the Results Framework and EFA: (a) incremental crop production from productivity increases in the targeted value chains, with a shift from traditional cultivation to improved agronomic practices; (b) additional grassland and livestock production; (c) additional fuel consumption due to marketing and transport of the additional

---

<sup>1</sup> <http://www.fao.org/tc/exact/ex-act-home/en/>.

production; (d) increased use of fertilizer and agro-chemicals, required to obtain higher yields. The assumptions for the GHG calculation are summarized in the table below.

**Table 1. Data inputs to EX-ACT in the Without Project and With Project Scenario**

<b>Activities</b>	<b>Without Project Scenario</b>	<b>With Project Scenario</b>
Crop productivity increases	Under traditional cultivation thereof: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Maize 90,000 ha</li> <li>• Millet 90,000 ha</li> <li>• Groundnuts 657,000 ha</li> <li>• Cowpea 90,000 ha</li> <li>• Vegetables and fruits 4,500 ha</li> </ul>	Under improved agronomic practices: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Maize 90,000 ha</li> <li>• Millet 90,000 ha</li> <li>• Groundnuts 657,000 ha</li> <li>• Cowpea 90,000 ha</li> <li>• Vegetables and fruits 4,500 ha</li> </ul>
Improved grassland	15,000 ha degraded, without inputs	15,000 ha, with improved seed
Animal production	Under traditional livestock systems <ul style="list-style-type: none"> <li>• Traditional cattle</li> <li>• Small ruminants, no vaccination</li> <li>• Poultry</li> </ul>	Under improved livestock practices: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Specialized dairy production (20,000)</li> <li>• Small ruminants, vaccination (PPR), improved management – 48,000</li> <li>• Poultry vaccination (Newcastle)</li> </ul>
Transportation of crops and livestock products		Additional annual production: 250,000 T Additional fuel consumption: 500 m <sup>3</sup> per annum
Post-harvest processing and other uses along the value chain		The energy consumption for transport was doubled to take into account energy need for processing, cold rooms and other uses (total 500 m <sup>3</sup> of diesel)
Consumption of fertilizer and agro-chemicals (insecticides, herbicides)		Additional use (kg/annum): <ul style="list-style-type: none"> <li>urea 500,000 kg</li> <li>DAP 900,000 kg</li> <li>NPK 500,000 kg</li> <li>Insecticides/herbicides 20,000 kg</li> </ul>

6. **Results** show that the PforR can constitute a sizeable net carbon sink of -3.3 million tCO<sub>2</sub> eq over 20 years, thus -167,000 tCO<sub>2</sub> eq annually, due to the introduction of improved crop and grassland management practices and technologies. The cropping activities constitute a carbon balance of -266,864 tCO<sub>2</sub> eq per annum in the with-project scenario, which would largely compensate the increase in the livestock sector (81,436 tCO<sub>2</sub> eq per annum). Increased transportation, processing and the increased use of fertilizer and insecticides/herbicides to an increase of 18,493 tCO<sub>2</sub> eq per annum.

**Table 2. Balance GHG in tCO2 eq.**

	<b>Balance GHG in tCO2 eq.</b>
<b>Activities</b>	<b>Over 20 years</b>
Cropping activities	-4,939,052
Grassland development	-398,227
Livestock activities	1,628,728
Additional fuel for processing and transportation of produce	369,851
Additional fertilizer and agro-chemicals use	44,582
<b>Total (20 years)</b>	<b>-3,338,699</b>
	<b>Per annum</b>
<b>Total</b>	<b>-166,935</b>

7. The monetary value of the GHG balance has been estimated and taken into account as economic benefit of the project in the Economic and Financial Analysis. The Guidance Note on Shadow Price of Carbon in Economic Analysis (September 2017) recommends “projects’ economic analysis use a low and high estimate of the carbon price starting at US\$40 and 80, respectively, in 2020 and increasing to US\$50 and 100 by 2030”. Marginal abatement costs are designed to reflect the carbon price necessary to achieve various climate change targets. Carbon market prices are the market value of CO<sub>2</sub>e emission reductions or sequestration (offsets) that are registered and sold through various market structures. Carbon market prices currently average US\$8 per ton<sup>23</sup>. Following the World Bank guidelines, this analysis presents three scenarios using the low and high range social cost of carbon and at market prices.

---

<sup>2</sup> [https://carbonpricingdashboard.worldbank.org/map\\_data](https://carbonpricingdashboard.worldbank.org/map_data)

<sup>3</sup> [https://markets.businessinsider.com/commodities/historical-prices/co2-european-emission-allowances/euro/24.2.2010\\_24.3.2020](https://markets.businessinsider.com/commodities/historical-prices/co2-european-emission-allowances/euro/24.2.2010_24.3.2020)

## Senegal

---

### Agriculture and Livestock Competitiveness Program For Results (PFAE-PforR)

#### Design Report

#### Annex: Annex 11.a EFA

Mission Dates: 01/06/2021-20/06/2021

Document Date: 04/10/2021

Project No. 2000002666

Report No. 5819-SN

West and Central Africa Division  
Programme Management Department



**Senegal**  
**Agriculture and Livestock Competitiveness Program for Results (PcAE/PforR)**  
**Memo for Co-financing “Type C Projects”**

**Attachment 7: Economic and Financial Analysis**

1. This annex presents the economic and financial analysis (EFA) of the Agriculture and Livestock Competitiveness Program for Results (PcAE/PforR) in Senegal that is co-financed by the Government of Senegal (US\$ 60 million), the World Bank (US\$ 150 million) and IFAD (US\$ 23 million). The evaluation is built on a cost-benefit analysis (CBA) applied to a range of agricultural production models (groundnuts, rainfed cereals and diversification crops) and income-generating activities (storage, food processing and small livestock).

2. Part I of this annex introduces the identification of benefit streams, followed by Part II, which describes the methodology and assumptions used for the CBA analysis, Part III summarizes the financial results of the main models. Part IV summarizes the results of the economic analysis, including sensitivity analysis to explore how the results might change under different scenarios.

**I. Identification of benefit streams**

3. The PcAE/PforR activities are expected to generate several benefit streams. Farmers’ revenues will increase, due to higher yields of groundnut, diversification crop yields (maize, millet, cowpea) and fodder crops, expansion of more profitable production systems (irrigation, horticulture), expansion of poultry, lower mortality of livestock due to vaccination coverage, higher small ruminants and dairy production, broader adoption of improved and certified seeds, access to fertilizer and other quality inputs, enhanced resilience to climate variability and change risks, along with intangible social benefits such as improved food and nutrition security, human capital strengthening and youth/ women empowerment. The main channel for the realization of this benefit stream is through Results Area 1, although Results Areas 2 and 3 are also essential to create the required conditions.

4. Table 1 summarizes the Results Areas and the related disbursement Linked Indicators (DLIs) and benefit streams.

**Table 1: Results Areas, DLIs and Benefit stream**

Results Area	Disbursement Linked Indicators (DLIs) and benefit streams
Results Area 1: Improved crop and livestock productivity and resilience.	Disbursement Linked Indicators (DLIs) 1, 2 and 5 support the dissemination of improved and certified seed for groundnuts, diversification crops (5) and fodder crops (5). In addition to improving the quality of seed, GoS also agrees to abandon the practice of subsidizing non-certified seed. This policy measure is essential and a structural necessity to improve the quality of seeds that are traditionally subsidized by GoS, although not certified. In addition, DLI 3 structurally changes the traditional support of GoS for input distribution, by making the system more equitable (relative shift to smallholders) and by focusing on climate-smart agriculture (CSA).
Results Area 2: Improved business environment and market integration	Marketing chains function more efficiently, contributing to lower price volatility and higher farmgate prices (DLI 6), along with access to improved storage and financial services (DLI 8), agricultural insurance for smallholder farmers (DLI 7), and better access to improved processing (DLI 9).
Results Area 3: Improved sector governance, coordination and program management.	DLI 10 support putting in place the necessary framework for successful Program implementation through institutional strengthening and preparation of new policies.

5. The underlining policy measures that are integrated in the disbursement conditions of the DLIs of Results Areas 1 and 2, will be essential to create a more enabling environment for smallholder farming through access to improved inputs (DLI 1, DLI 2, DLI 3, DLI 4, DLI 5), to increase the efficiency of value chains (DLI 6, DLI 7, DLI 8, DLI 9), and more efficient targeting of public support to smallholders (DLI 1, DLI 2, DLI 3, DLI 4).

6. The PCAE/PforR is also expected to generate significant environmental benefits, through GHG mitigation, as DLI 3 strongly favors the dissemination of CSA technologies. The GHG mitigation would be derived from improved agricultural practices (given integrated fertility management and gradual expansion of the number of cropping cycles), while a small GHG generation would result from additional livestock, use of fertilizers and other investments.

## II. Methodology and assumptions

7. This analysis follows the standard methodology recommended by the World Bank, as described in Gittinger (1982) and Belli et al. (2001), and is aligned to the recent guidelines for economic and financial analysis from IFAD and the World Bank. The financial analysis was conducted to assess the profitability of the proposed program activities, modelled from the perspective of the target beneficiaries, and compared with the *without-project* situation (which reflects the current situation and has been considered static for the purpose of the analysis). Crop and activity budgets have been prepared for the main crops, with computed costs and benefits experienced by the beneficiaries with and without the project intervention, using market prices (full list in the Excel file).

8. A total of nine models have been prepared: (i) two models for groundnuts (both improved production for oil extraction, and the growing market for edible groundnuts), (ii) six models for diversification of crop and livestock farming systems, including crops (millet, cowpea, and maize), horticulture and small livestock (poultry, fattening of small ruminants); and (iii) one model for cooperative food processing.

9. The economic analysis followed a similar approach, but using economic prices and aggregating the results at the level of the Program and from the society viewpoint. The economic analysis uses the incremental benefits, adoption rates and expected total number of beneficiaries, subtracting the total program economic costs to determine the overall economic viability of the Program. The discount rates used are in line with the World Bank guidelines, the practice of recent projects and in-country discussions, namely: 8 percent for the financial analysis and 6 percent for the economic analysis.

10. The analysis had to include some strong assumptions about the overall mix of benefits, given the challenge of carrying out economic and financial analysis of a Programme for Results (PforR). In general, it is difficult to predict the crop choice and the type or uptake of investment activities by the farmers, as well as preferred type of income-generating activities. Nonetheless, available data and analyses allowed confirming the plausibility of assumptions. Detailed analyses of the groundnut value chain<sup>1 2</sup>, which were undertaken as ASA<sup>3</sup> and during the design missions, allowed quantifying not only the potential impact of improved inputs, but also of the underlying policy measures on marketing margins and farmgate prices. In addition, the analysis benefited from information from IFAD-funded interventions in Senegal (PAFA, PAFA-E, PADAER-II) and the consultations with stakeholders and agricultural statistics.

11. Market prices were collected during the Program preparation missions, and economic prices were estimated using conversion factors designed to reflect prevailing taxes and subsidies. The conversion factors were estimated as follows: 0.9 for imported inputs (like fertilizer and pesticides), 0.85 for local tradeable inputs (given the applicable 18 percent VAT rate) and 0.75 for labor given the current market conditions, while for non-tradeable local inputs and for the outputs it has been considered that the economic prices were in line with the market prices. It is important to mention that accurate information on the use of non-family labor (paid labor) in the total labor requirements was not readily available: the analysis estimated

---

<sup>1</sup> World Bank/IFPRI. Groundnut Value Chain Competitiveness and Prospects for Development. Final Report. June 2017

<sup>2</sup> FAO/World Bank CP. Competitiveness of the Groundnut Value Chain in Senegal. November 2021

<sup>3</sup> Advisory Services and Analytics (ASA) are non-lending activities of World Bank that help external clients or audiences advance a development objective.

that 75 percent of the labor needs are met by family members (with a day of work valued at 1,000 FCFA), while the remaining 25 percent is contracted outside of the family at a price of 1,500 FCFA (food and other costs included).

12. The without-program (WOP) and with-program (WP) parameters for yields, prices, and outputs are presented in the table below. Across the models, the analysis assumed gradual uptake of improvements over 3 to 5 years, while the financial models have been developed over a 10-year period. The full specifications are available in the Excel file. The table below summarizes the technical parameters of the financial models for groundnut cultivation and edible groundnuts, as well as seven models for diversification crops and livestock that were developed.

**Table 2: Summary of Assumptions of the Financial Models**

Financial models	Description
<b>Groundnut production</b>	
Groundnuts for oil extraction	1 ha of groundnuts for oil extraction, with project 25% yield increase; price: 190 without project; 205 with project; revenues from sales of groundnuts and straw.
Edible groundnuts	1 ha of edible groundnuts, with project 25% yield increase; price: 190 FCFA/kg for second quality; 275 FCFA/kg for first quality; revenues from sales of groundnuts (60% edible, 40% for oil extraction) and straw.
<b>Diversification</b>	
Small-scale poultry production	Penn with capacity of 300 chickens, 3 cycles per annum
Fattening of sheep	Fattening of sheep, 6 cycles per annum, 14 sheep per cycle
Horticulture	1 ha drip irrigation, 2 cycles per annum (tomato, onion, red pepper)
Millet production	1 ha of millet, productivity increase of 45% after 4 years
Maize production	1 ha of maize, productivity increase of 45% after 4 years
Cowpea production	1 ha of cowpea, productivity increase of 45% after 4 years
Transformation of cereals	Milling of cereals (millet, rice, maize), 150 kg/hour

13. It is assumed that the Program would have 900,000 beneficiaries, of which 300,000 direct beneficiaries (full benefits – 100 percent), while 600,000 would benefit indirectly through improved input and output market regulation policies, improved seeds and vaccinations. They would receive 10 percent of full benefits.

### III. Summary of Financial Analysis

14. All financial models were found to be financially viable based on the estimated benefit/cost ratio (B/C), Net Present Value (NPV) and Internal Rate of Return (IRR). The impact of the policy measures is captured through higher producer prices, better quality seeds and inputs, and measures to promote soil fertility, all reflected by higher yields.

**Table 3: Performance of Financial Models**

Financial models	Unit	B/C	NPV@8%	IRR
<b>Groundnut production</b>				
Groundnuts for oil extraction	ha	1.48	119,860	78%
Edible groundnuts	ha	1.46	196,087	126%
<b>Diversification</b>				
Small-scale poultry production	300 chickens	1.05	1,015,929	77%
Fattening of sheep	14 sheep	1.05	3,295,264	156%
Horticulture	1 ha	2.14	22,742,483	N.a
Millet production	1 ha	1.37	170,480	N.a
Maize production	1 ha	1.48	387,334	N.a
Cowpea production	1 ha	1.33	170,059	N.a
Transformation of cereals		1.21	8,336,857	73%

#### IV. Summary of Economic Analysis

15. The economic analysis followed a similar approach but using economic prices and aggregating the results at the program level and from the society viewpoint. The economic benefits of the Program were estimated using the economic benefits of the models, against the economic program costs and including adoption and phasing rates. The analysis was developed over 15 years.

16. The economic net present value (NPV) of the Program is estimated to be USD 236 million, and the economic rate of return (ERR) is estimated to be 20.0 percent. Sensitivity analysis shows that the baseline results are robust under most scenarios.

**Table 4: Summary of Economic Analysis**

NPV @ 6% (USD)	236,829,643
ERR	20.0%
NPV Benefits (USD)	398,069,424
NPV Costs (USD)	161,239,781
B/C ratio	2.47

17. Sensitivity analysis shows that the baseline results are robust under most scenarios. The robustness of these results was explored by testing the effects of changes in several critical parameters: (i) reduced project benefits; (ii) increased Program costs; (iii) delayed Program benefits; (iv) decreased output prices; (v) increased input prices; and (vi) reduced adoption rate. The findings are summarized in the below table.

**Table 5: Sensitivity Analysis**

Scenario		ERR	NPV (6,0%)	
			billion FCFA	million USD
Base case		20.0%	137.4	236.8
Costs	+ 10%	18.4%	128.0	220.7
Costs	+ 20%	16.9%	118.7	204.6
Costs	+ 50%	13.3%	90.6	156.2
Revenues	- 10%	18.2%	114.3	197.0
Revenues	- 20%	16.2%	91.2	157.2
Revenues	- 30%	12.6%	58.7	101.3
Benefits delayed by 1 year		15.9%	16.5%	105.5
Benefits delayed by 2 year		13.4%	13.5%	75.5
Benefits delayed by 3 year		11.0%	10.8%	47.6
Benefits delayed by 4 year		8.5%	8.2%	21.3
Adoption rate	- 10%	20.9%	28.9	49.8
Adoption rate	- 20%	18.2%	22.6	38.9

## Senegal

---

### Agriculture and Livestock Competitiveness Program For Results (PFAE-PforR)

#### Design Report

#### Annex: QAG decision MEMO (first DRM)

Mission Dates: 01/06/2021-20/06/2021

Document Date: 04/10/2021

Project No. 2000002666

Report No. 5819-SN

West and Central Africa Division  
Programme Management Department



## DRM Track 1 Decision Memo

**TO:** Mr Donal Brown  
Associate Vice-President, PMD

**FROM:** Ashwani K. Muthoo  
Director, QAG 

**DATE:** 23 June 2020

**Meeting date:** 19 June 2020

**TOPIC:** Senegal: Agriculture and Livestock Competitiveness Programme for Results (PforR)

### Attendance

D. Brown, AVP PMD (Chair); A. Muthoo, QAG (Secretary); V. Smarrini, QAG, A. Lesa, QAG; A. Di Genova, QAG; I. Bica, QAG; L. Martin, WCA; B. Thierry, WCA; J. Hurley, WCA; D. Carrillo, WCA; N. Cappiello, WCA; J.-P. Audinet, PMI; S. Pathe, ECG; R. Creswell, FMD; S. Lenoci, PMI; L. Phillips, OPR; N. Betchika, ECG; K. Doucoure, ECG; A. Tsekeri, LEG; X. Zhang, OPR

- 1. Background and process.** The Design Review Meeting (DRM) convened on 19 June to discuss the Senegal PforR programme. The development objective of PforR is to enhance productivity and market access to priority value chains and livestock in the extended Groundnut Basin and agro-pastoral areas of Senegal. The PforR is not a 'standard' investment project; in fact, it is a Type-C financing (initiated by the World Bank, and co-financed by IFAD), and a results-based lending (RBL) operation. The piloting of RBL operations is a commitment under the IFAD11 replenishment cycle and PforR would be the first fully programmatic RBL operation funded by IFAD. In preparation for the Design Review Meeting (DRM), the consolidated DEM+, the QAG Review Note and the SECAP Compliance Note were shared with the Project Design Team (PDT). The PDT provided responses in writing, both through the DEM+ and through a compliance note.
- 2. Introductory remarks.** WCA clarified that, at the moment, resources are not entirely available to fund this proposal, for which the total IFAD contribution amounts to US\$ 30 million. Out of these, US\$ 7 million will be allocated as parallel financing from two ongoing projects in Senegal (PAFA and PAFA-E). The remaining US\$ 23 million would either come from additional resources through IFAD11 (if available), or from IFAD12 resources (when the new PBAS for Senegal is confirmed), and will be disbursed on a *pari passu* basis. Given these particular circumstances, WCA requested that a preliminary DRM endorsement to the programme be granted, to provide reassurance to the WB on IFAD's intention to fully participate in the co-financing and build on the momentum fostered during the design process. WCA also proposed that a follow-up DRM be held in the future once resources become available, either from the IFAD11 or the IFAD12 allocation.
- 3. PBAS allocation and SECAP compliance.** The IFAD11 PBAS allocation for Senegal is exhausted and, overall, very little resources are available for reallocation in IFAD11. The PforR will follow WB procedures for both SECAP and procurement.
- 4. Fiduciary aspects.** FMD observed that Senegal's risk of debt distress has deteriorated from low to moderate and that IFAD's lending terms are highly concessional while the

WB terms are more expensive (comparable to IFAD's ordinary terms). This places IFAD as a partner providing a concessional loan into a blended transaction which allows the country to benefit from lower overall transaction costs. Senegal is in IFAD's medium risk range for financial management both at country and ongoing project level. Detailed co-financing arrangements will only be defined when IFAD resources become available.

5. **Overall comments.** The DRM complimented the PDT for their engagement with the WB in the absence of concrete resources for co-financing to be offered to confirm IFAD's interest, and for the efforts demonstrated in taking forward the commitment of piloting at least one programmatic RBL during IFAD11. While the OSC had requested for IFAD's contribution and footprint to be fully integrated in the PAD, rather than being included in an accompanying Memo, the DRM also acknowledged the good quality of the Memo itself in touching upon the key points that are most relevant to IFAD's engagement. There was overall consensus that it is indeed a priority for IFAD to move forward with RBL projects/programmes, given the limited progress made so far and the urgency to build a record of accomplishment with this instrument and be perceived as a reputable partner for this type of activities by other MDBs.
6. **Comments raised during the DRM.** The following key points were raised during the DRM meeting:
  7. IFAD's role in the design process. In its review, QAG had raised concern over the role of IFAD in the design process and on the overall 'IFAD footprint' in the programme, in particular noting that: (i) a number of OSC recommendations on pursuing an integrated design had not been complied with; and (ii) the timeline of WB approval of the PforR could have allowed for the DRM to take place when the WB PAD was still in draft stage, thus better leveraging on the decision-making authority of the DRM, rather than having to rely on the WB restructuring the programme post-IFAD approval. QAG also noted that, while Type-C projects have their own specific characteristics, they still represent a financial commitment for IFAD, and IFAD as an institution has the obligation to ensure that they contribute to sustainable rural transformation, just like IFAD-initiated operations.
  8. WCA explained that IFAD has indeed been fully involved in the design process, including by influencing the overall strategic orientation of PforR from an almost exclusive focus on groundnut development to a broader focus, which also prominently includes livestock. WCA also clarified that, in spite of IFAD's intentions and expectations, it was not possible to see the US\$ 23 million from IFAD (planned but currently unavailable) reflected in the WB PAD, as the WB does not allow the approval of projects with a financing gap. Following IFAD's formal approval of the programme, the WB will undertake a level-2 programme restructuring reflecting the co-financing. However, the proposed activities already reflect (and assume) the availability of co-financing from IFAD.
  9. Targeting and mainstreaming. Moving forward, it was recommended that, in order to maintain IFAD's pro-poor focus, IFAD should play a role in the development of the TORs for programme staff, as well as in the definition of baseline indicators. As part of the WB restructuring, it would be advisable to further reflect the IFAD mainstreaming themes in the programme's results framework. Specific mention was made of environmental and climate resilience, as well as nutrition. Already mentioned as an area of comparative advantage and value added for IFAD to include in the design, it was considered that options for further mainstreaming nutrition are still available, and WCA was invited to collaborate with ECG to define them.
10. Disbursement-Linked Indicators (DLIs). The DRM agreed that there is merit in focusing IFAD's intervention on a limited number of specific DLIs, as also indicated by the OSC. While some concern was raised in terms on IFAD funding 8 DLIs on a total of 10 (thus facing the risk of spreading resources too thinly), it was also questioned why the 2 DLIs excluded are those on groundnut development, to which IFAD could have added

value. WCA clarified that modifying DLIs would entail a level-1 restructuring (thus requiring WB Board approval); therefore, this option will not be pursued.

11. Knowledge Management strategy. In its review, QAG had highlighted that one important aspect to be considered by pilot RBLs is their potential to generate knowledge and lessons from other IFIs, which will consolidate IFAD's experience and inform our future engagement with this lending instrument. While understanding that a KM plan for the PforR is not foreseen as part of the WB requirements, the DRM invited WCA to develop an IFAD KM strategy in parallel, also focused on process-related learning, to inform IFAD's engagement with RBLs as the corporate guidelines for this lending instruments are finalized internally.
12. Financing options. WCA proposed to work in collaboration with OPR to develop a proposal for using resources to be diverted from ongoing projects in the region, in order to frontload the availability of resources for PforR. In doing so, WCA highlighted that the possibility for IFAD to bring a clear footprint to PforR will directly relate to the timeliness of financial resources becoming available.
13. **Main decisions**. In light of the issues raised and the clarifications provided the DRM, with the AVP/PMD as the Chair, took the following decisions:
  - (i) A provisional DRM approval was granted pending adjustments to the design to respond to the issues raised, and with the understanding that the WB will commit to a level-2 restructuring of the PforR, and that another review and DRM will be held in the future;
  - (ii) WCA and OPR to prepare a Memo to the President outlining options to use the necessary funds (US\$ 23 million) from ongoing projects in WCA. In case this possibility is not granted, it will be necessary to wait until resources are made available through the IFAD12 PBAS for Senegal; and
  - (iii) WCA to prepare and share an exchange for letters between IFAD and the WB in preparation for the future DRM, outlining mutually agreed actions by both parties for the way forward, in particular on the importance of ensuring that key IFAD priorities are satisfactorily taken on board during the implementation of the operation.

**DECISION BY THE ASSOCIATE VICE-PRESIDENT, PMD, DONAL BROWN:**

Approve: 

Not Approved:

Discuss with me:

Date: 24/06/2020

## Senegal

---

### Agriculture and Livestock Competitiveness Program For Results (PFAE-PforR)

#### Design Report

#### Annex: Original Request from the Government (presented at OSC)

Mission Dates: 01/06/2021-20/06/2021

Document Date: 04/10/2021

Project No. 2000002666

Report No. 5819-SN

West and Central Africa Division  
Programme Management Department





REPUBLICQUE DU SENEGAL  
Un Peuple – Un But-une Foi

MINISTRE DE L'ECONOMIE  
DES FINANCES ET DU PLAN

N° NT 2483

MEFP/DGB/DCFE/DF

Dakar, le 29 MARS 2019

*Le Ministre*

**OBJET : requête de financement du Projet sur la compétitivité de l'arachide et la diversification de l'Agriculture dans le Bassin Arachidier**

**Référence : V/L du 12 février 2019**

**Monsieur le Représentant Résident,**

Le Plan Sénégal Emergent (PSE) comporte un important volet de développement durable du secteur de l'agriculture dans une perspective de transformation structurelle de l'économie et de croissance endogène.

Dans sa première phase, (2014-2018), des projets phares et des réformes ont été mis en œuvre. Dans la seconde phase du PSE, le Plan d'Actions Prioritaires 2019-2023 a prévu, concernant le sous-secteur de l'Agriculture 53 projets pour un montant d'environ 958 213 043 093 F CFA.

« **Le Projet sur la compétitivité de l'arachide et la diversification de l'Agriculture dans le Bassin Arachidier** » s'inscrit aussi dans les orientations stratégiques de la Lettre de Politique Sectorielle de Développement Agricole (LPSDA).

Ces orientations sont alignées au Programme d'Accélération de la Cadence de l'Agriculture Sénégalaise (PRACAS) qui est le volet Agricole du Plan Sénégal Emergent (PSE).

//-)

**Monsieur Benoit THIERRY**  
**Directeur du Hub Afrique de l'ouest du FIDA**  
**Représentant Résident du FIDA au Sénégal**

**DAKAR**

.../...

Son objectif global est d'améliorer la compétitivité de la filière arachide et de renforcer la résilience des agriculteurs et des éleveurs face aux risques de marché et aux changements climatiques.

Dans sa mise en œuvre, ce projet s'articule autour des trois résultats ci-après:

**Résultat 1:** Productivité et diversification accrues pour renforcer la résilience

**Résultat 2:** Intégration accrue du marché

**Résultat 3:** Amélioration de la gouvernance, la coordination et la gestion des programmes du secteur

Par la présente, je sollicite une contribution financière du FIDA d'un montant d'environ **quinze millions (15 000 000) de dollars US.**

Persuadé que vous ferez prendre les dispositions nécessaires en vue d'un examen diligent et bienveillant de la présente requête, je vous prie d'agréer, **Monsieur le Représentant Résident**, l'assurance de ma considération distinguée.

Le Ministre de l'Economie  
des Finances et du Plan  
Amadou BA

Ampliations : - Ministre de l'Agriculture et de l'Equipement Rural  
- Ambassadeur Extraordinaire et plénipotentiaire de  
la République du Sénégal à Rome  
-DCFE

## Senegal

---

### Agriculture and Livestock Competitiveness Program For Results (PFAE-PforR)

#### Design Report

#### Annex: Letter from IFAD to WB

Mission Dates: 01/06/2021-20/06/2021

Document Date: 04/10/2021

Project No. 2000002666

Report No. 5819-SN

West and Central Africa Division  
Programme Management Department



24 juin 2021

**Subject :** IFAD co-financing for Agriculture and Livestock Competitiveness Programme for Results (PCAЕ/PforR).

Dear Mr. Nathan Belete,

Reference is made to the Agriculture and Livestock Competitiveness Programme for Results (PCAЕ/PforR) in Senegal identified in 2018, approved on 12<sup>th</sup> May 2020 by the World Bank's Executive Board (EB) with an amount of US\$ 150 million, and entered into force in September 2020.

In this regard, the Government of Senegal requested IFAD to co-finance this project (29 March 2019 letter from Ministry of Finance). Based on this request, IFAD actively participated in a serie of joint design missions (2019, 2020) and shared results and lessons learned on agriculture diversification, climate resilience and social targeting from IFAD financed PAFA, PAFA-E and PARFA projects.

In 2020 IFAD supported PCAЕ, under a parallel financing of US\$3.5 million from Agriculture Development and Rural Enterprise Support Program phase 2 (PADAER 2 project), capacity building and other technical assistance activities to public services and farmer organizations which facilitated the effective start-up of the programme.

I am pleased to inform you that IFAD Design Review Meeting (DRM), held on 19<sup>th</sup> June 2020, demonstrated a positive interest in the PCAЕ PAD and endorsed the negotiations process to be initiated by the Country Team in view of a submission of this co-financing, in an amount of US\$23 million. This amount was confirmed and made available to Senegal in May 2021 and the IFAD cofinancing document will therefore be presented to IFAD's Executive Board approval in December 2021.

The 2020 DRM, highlighted the following points:

- (i) A provisional DRM approval was granted pending adjustments to the design and with the understanding that the WB will commit to a level-2 restructuring of the PforR, and that another review and DRM will be held at IFAD in 2021;
- (ii) WCA to prepare and share an exchange for letters between IFAD and the WB, outlining mutually agreed actions by both parties for the way forward, in particular on the importance of ensuring that key IFAD priorities (crops and livestock diversification and social targeting) are satisfactorily taken on board during the implementation of the operation.

I would be extremely grateful if you could confirm your agreement on these points. Your response letter will be presented to the final DRM session scheduled end of July 2021 to reassure the DRM members on the agreement between our two institutions.

Finally, building on the conclusions of March 2020 joint World Bank-IFAD appraisal mission, the January 2021 supervision, and further correspondence from IFAD in May, I am pleased to attach the aide memoire of the IFAD cofinancing design mission (1<sup>st</sup> – 20<sup>th</sup> June 2021) detailing the agreed actions and thank your colleagues for their participation.

Please accept the assurances of my highest consideration.



Benoit Thierry  
Country Director Senegal  
IFAD Representative West Africa Hub

Mr. Nathan Belete  
Country Director  
The World Bank  
Senegal Country Office  
Dakar

**Cc :**

Mr. Chakib Jenane  
Practice Manager  
The World Bank  
Senegal Country Office  
Dakar

Nicolas Ahouissoussi  
Task Team Leader  
The World Bank  
Senegal Country Office  
Dakar

## Senegal

---

### Agriculture and Livestock Competitiveness Program For Results (PFAE-PforR)

#### Design Report

#### Annex: Reply letter from WB

Mission Dates: 01/06/2021-20/06/2021

Document Date: 04/10/2021

Project No. 2000002666

Report No. 5819-SN

West and Central Africa Division  
Programme Management Department





**WORLD BANK GROUP**

Regional Office (Cabo Verde, The Gambia, Guinea-Bissau, Mauritania, Senegal)

July 1<sup>st</sup>, 2021

Mr. Benoit Thierry  
Country Director Senegal  
IFAD Representative West Africa Hub

*Subject: IFAD co-financing for Agriculture and Livestock Competitiveness Program for Results (PCAE/PforR).*

Dear Mr. Benoit Thierry,

In reference to your letter dated June 24, 2021, and in light of the activities for the Agriculture and Livestock Program for Results (PforR) currently being proposed to be co-financed by IFAD, I am pleased to hear that both our teams have engaged on the way forward to formalize co-financing modalities for the operation cited in reference.

Subject to further discussion with the Government of Senegal, which as per our policies and procedures, would have to request the restructuring, the International Development Association (IDA) would need on its end to process a restructuring of the ongoing operation to represent IFAD's proposed co-financing in an amount of \$20 million. Once agreed between the Government of Senegal, IFAD and IDA, the changes to the Program design, which we expect at this stage to be straightforward and relatively light in legal terms, and therefore a likely level-2 restructuring, will be spelled out in the restructuring project paper (PP) to fully reflect IFAD's co-financing; the IDA financing agreement and associated legal documents would need to be amended to accommodate the topping up of selected Disbursement Linked Indicators (DLIs), revisions to selected related Disbursement Linked Results (DLRs) and review of a few program performance indicators.

We understand that IFAD will enter into a legal agreement with the Government of Senegal for this co-financing and the remaining \$3 million of IFAD financing to support technical assistance to the PforR will be directly managed by IFAD as a parallel activity and the Bank will have no supervision role in this technical assistance.

IDA and IFAD would also need to enter into a co-operation agreement in the form of a letter of appointment, outlining mutually agreed actions by IFAD and IDA for purposes of execution of the co-financing and defining supervision services to be provided by IDA for purposes of this co-financing, which to our knowledge, would be the first IDA-IFAD co-financed PforR. We understand that it was agreed that IFAD would provide a first draft of the letter of appointment for review and comments by the World Bank. We welcome IFAD's willingness to start negotiating the letter of appointment now, irrespective of IFAD's process and our restructuring process, to establish mutually agreed bases of co-operation. In that spirit, we would

be pleased to also receive IFAD's first draft of its financing agreement for our records, when available.

Finally, with respect to the processing timeline, before engaging the restructuring, there is a need for IFAD to sort out the details, especially with respect to the extent of the review of the DLRs, the letter of appointment, and the draft financing agreement between IFAD and the Government.

We look forward to collaborating with IFAD on this operation.

Please accept the assurances of my highest consideration



Nathan Belete  
Country Director  
Cabo Verde, The Gambia, Guinea-Bissau, Mauritania, Senegal  
Western and Central Africa Region