

Documento: EB 2021/133/R.10
Tema: 7 a)
Fecha: 15 de septiembre de 2021
Distribución: Pública
Original Inglés

S



Invertir en la población rural

Resumen de las propuestas de proyectos y programas examinadas durante la consulta de la Junta Ejecutiva celebrada el 6 de septiembre de 2021

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Donal Brown
Vicepresidente Adjunto
Departamento de Administración de Programas
Tel.: (+39) 06 5459 2448
Correo electrónico: d.brown@ifad.org

Tim Balint
Asesor Técnico Superior
del Vicepresidente Adjunto
Tel.: (+39) 06 5459 2790
Correo electrónico: t.balint@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre Mc Grenra
Jefa
Oficina de Gobernanza Institucional
y Relaciones con los Estados Miembros
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb@ifad.org

Junta Ejecutiva — 133.º período de sesiones
Roma, 13 a 16 de septiembre de 2021

Para examen

Resumen de las propuestas de proyectos y programas examinadas durante la consulta de la Junta Ejecutiva celebrada el 6 de septiembre de 2021

I. Introducción

1. De conformidad con la práctica habitual, se celebró una sesión con el objeto de que los representantes en la Junta Ejecutiva pudieran examinar en detalle los programas sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) y las propuestas de proyectos con anterioridad al próximo 133.º período de sesiones de la Junta. Los debates mantenidos en dicha sesión abordaron el COSOP para Madagascar y las propuestas de proyectos en el Chad, el Congo y Rwanda. Inicialmente, también estaba previsto que en la sesión se examinaran las propuestas de proyectos para el Pakistán y Viet Nam, pero finalmente estas se suprimieron debido a una serie de retrasos en la obtención de las autorizaciones administrativas por parte de los respectivos Gobiernos. Estas últimas se presentarán a la Junta con ocasión del 134.º período de sesiones, que se celebrará en diciembre.
2. A la sesión asistieron representantes de 18 países de la Junta Ejecutiva, además de ocho representantes procedentes de otros Estados Miembros del FIDA, incluidos los de los cuatro países involucrados en las propuestas que se examinaban¹. La consulta estuvo presidida por el Vicepresidente Adjunto del Departamento de Administración de Programas, y también asistieron los directores de las divisiones regionales competentes, el Secretario del FIDA y otros miembros del personal del Fondo.
3. Antes de dar inicio al debate, el Presidente de la sesión anunció que se había firmado el convenio de financiación para el Proyecto de Inclusión Económica y Social de Pequeños Productores Rurales en la Región Noreste de Honduras (PROINORTE), después de que la Junta Ejecutiva hubiera aprobado dos prórrogas del plazo para que el Gobierno lo refrendara.
4. Las propuestas se caracterizan por abarcar zonas frágiles de diverso tipo, como la zona meridional de Madagascar, que en la actualidad se ve asolada por un período de hambruna debido al cambio climático, y el Chad y el Congo, ambos incluidos en la lista de países que se encuentran en situaciones de fragilidad y afectados por conflictos, elaborada por el Banco Mundial. En el marco del debate, la Dirección confirmó que la creciente y vasta experiencia del FIDA en países en situaciones de fragilidad permitía al Fondo estar cada vez mejor preparado para gestionar esta labor, en colaboración con los Gobiernos y otros asociados. Asimismo, puso de relieve el valor de las lecciones aprendidas tras implantar la supervisión a distancia de los proyectos durante la pandemia de la COVID-19.
5. En general, los representantes se mostraron a favor de las propuestas, y la Dirección tuvo la oportunidad de aclarar ciertos aspectos importantes de las operaciones examinadas, así como de reflexionar en torno a ellos. Además de los interesantes debates sobre la integración de las actividades agroecológicas en las fases de diseño o el fomento del acceso a los mercados, una de las principales cuestiones abordadas fue la medición de los resultados. Para el proyecto en el Congo, por ejemplo, la Dirección confirmó que estaban colaborando estrechamente con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) con miras a cuantificar de manera efectiva el impacto del proyecto en las emisiones de gases de efecto invernadero. En cuanto al proyecto en el Chad, se produjo un debate fructífero sobre la medición de la sostenibilidad de las

¹ Representantes en la Junta Ejecutiva: Alemania, Angola, Argentina, Arabia Saudita, Austria, China, Costa Rica, España, Estados Unidos, Francia, Irlanda, Italia, Luxemburgo, México, Nigeria, Reino Unido, República Bolivariana de Venezuela y Suecia.

Otros Estados Miembros: Cabo Verde, Chad, Congo, Cuba, Madagascar, República Dominicana, Rwanda y Sri Lanka.

agroempresas, en el marco del cual la Dirección acordó emplear una serie de indicadores para medir de manera efectiva esa variable. Por último, en lo referente al proyecto en Rwanda, la Dirección expresó su intención de integrar el sistema de puntuación de la resiliencia, diseñado recientemente, a fin de cuantificar el impacto del proyecto en el distrito de Kayonza, propenso a sufrir sequías.

6. A continuación, se resumen las principales cuestiones planteadas durante los debates, a fin de que los Estados Miembros puedan examinarlas con anterioridad al 133.º período de sesiones de la Junta Ejecutiva. Este documento se actualizará tras el período de sesiones, con miras a reflejar toda observación adicional que pudieran formular los representantes en esa ocasión.

II. Resumen de las propuestas y debates

A. África Occidental y Meridional

Madagascar: Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales (COSOP) (EB 2021/133/R.21) y evaluación de la estrategia y el programa en el país (EPPP) (EB 2021/133/R.19)

7. Este COSOP (2022-2026) tiene por objeto abordar las distintas causas de la fragilidad, como la crisis alimentaria ocasionada por el cambio climático en las regiones meridionales del país, la debilidad de las instituciones rurales y el fuerte crecimiento de la población joven. El COSOP se centra en 12 regiones del sur y está dirigido a un total de 430 000 personas. El programa se ha fundamentado en la segunda EPPP realizada en el país, que abarcó el período comprendido entre 2013 y 2019. Aunque, por lo general, la evaluación fue favorable, uno de los puntos débiles detectados fue la sostenibilidad. El COSOP hace suyas las cinco recomendaciones formuladas en el marco de la EPPP, así como los objetivos estratégicos del Gobierno. El COSOP está estructurado en torno a los siguientes objetivos estratégicos: i) mejorar los sistemas de producción resilientes al clima, y ii) fortalecer las cadenas de valor agrícolas y mejorar el acceso a servicios financieros inclusivos. El representante del Gobierno de Madagascar formuló una declaración en la que confirmó que el COSOP se ajustaba plenamente a los objetivos nacionales en materia de políticas.
8. Además de valorar favorablemente la atención prestada a los sistemas de producción resilientes al clima, las observaciones formuladas por los representantes a lo largo del debate se centraron en la coordinación con los demás asociados para el desarrollo, las perspectivas de conseguir financiación de la ampliación del Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP+) y la promoción de la agroecología. También se hizo referencia a la recomendación formulada en el marco de la EPPP sobre la necesidad de contar con indicadores desglosados. En respuesta, la Dirección explicó que se estaba trabajando arduamente para coordinarse con otros asociados, entre otros medios, participando en diversos grupos de trabajo, y que iban a aumentar la presencia en el país estableciendo una oficina encabezada por un director en el país. La Dirección también confirmó que Madagascar era un firme candidato a recibir financiación del ASAP+, y que el equipo en el país seguiría buscando formas adaptadas y eficaces para invertir en prácticas agroecológicas durante el período abarcado por el COSOP.

Rwanda: Proyecto de Gestión Integrada de las Cuencas Hidrográficas y el Riego en Kayonza - Fase II (EB 2021/133/R.28)

9. Este proyecto beneficiará a 40 000 hogares de nueve sectores propensos a la sequía ubicados en el distrito de Kayonza. Para ello, empleará financiación del FIDA por valor de USD 21,7 millones y se basará en la primera fase del proyecto, cuya finalización está prevista para el año que viene. Las actividades del proyecto se centrarán en aumentar la resiliencia a las sequías y respaldar la creación de empresas agrícolas, y se complementarán con el desarrollo institucional. El

representante de España, cuyo Gobierno aportará al proyecto un total de USD 28 millones en concepto de cofinanciación, formuló una declaración a favor del proyecto y reconoció los beneficios de la continuidad gracias a esta segunda fase. El representante del Gobierno de Rwanda confirmó que el proyecto se ajustaba plenamente a las prioridades nacionales relativas a la promoción del empoderamiento de las mujeres y los jóvenes y al establecimiento de vínculos con el mercado a través de cooperativas.

10. Los principales aspectos que se aclararon durante el debate estuvieron relacionados con el número previsto de beneficiarios, la manera en que se superarían las dificultades de comercialización a nivel local, el uso de los servicios de información climática, la necesidad de analizar las tendencias climáticas a nivel local y la manera de cuantificar los resultados en materia de resiliencia. En respuesta, la Dirección aclaró que el proyecto afrontaría los retos en materia de comercialización aumentando la capacidad de las cooperativas, poniéndolas en contacto con actores del sector privado y proveedores de servicios financieros y aprovechando las asociaciones. Además, afirmó que los servicios de información climática se prestarían a través de las escuelas de campo para agricultores, y también se sacaría partido a la asociación con la Agencia Meteorológica de Rwanda, que ya había demostrado su utilidad en el marco de otro proyecto del FIDA finalizado recientemente. También añadió que se intentaría reforzar el análisis de los datos sobre el clima en el marco de los Procedimientos del FIDA para la Evaluación Social, Ambiental y Climática (PESAC) y, en lo referente al seguimiento, afirmó que estaba previsto utilizar el nuevo sistema de puntuación de la resiliencia. El representante de Rwanda reiteró también el compromiso de su Gobierno respecto de la gestión basada en los resultados. La Dirección confirmó que respondería por escrito para aclarar las cifras relativas a los beneficiarios previstos.

B. África Occidental y Central

Chad: Proyecto para Mejorar la Innovación de las Empresas Agropecuarias de Jóvenes y Mujeres (EB 2021/133/R.29)

11. Este proyecto beneficiará a 82 000 personas de nueve distritos del país y se financiará con fondos por valor de EUR 22,9 millones aportados por el FIDA, EUR 26,3 millones procedentes del Fondo Verde para el Clima, EUR 9,2 millones del Gobierno del Chad y EUR 5 millones aportados por los propios beneficiarios. El proyecto tendrá por objeto crear agroempresas rentables y resilientes, así como un sólido ecosistema de apoyo, para lo que será necesario conceder créditos asequibles y promover la adaptación al cambio climático y la adopción de prácticas y tecnologías con bajas emisiones de carbono. Tras la presentación del proyecto por parte del Director Regional, el representante del Gobierno del Chad mostró su aprobación.
12. Las preguntas planteadas por los representantes se centraron en las posibles dificultades para aplicar el actual acuerdo de gobernanza en el país y en la fragilidad de algunas zonas abarcadas por el proyecto, así como en la forma en que se habían seleccionado las regiones, el uso de incubadoras de empresas y la manera en que se afrontaría el reto de promover las microempresas agrícolas sostenibles (y hacer un seguimiento). En respuesta, el representante del Gobierno del Chad y la Dirección confirmaron que no estaba previsto introducir ningún cambio en el Gobierno que pudiera afectar al proyecto, ni tampoco se preveían problemas en relación con el apoyo presupuestario. Asimismo, añadieron que, a fin de garantizar una ejecución y seguimiento sólidos, se aplicarían las enseñanzas extraídas de la labor desempeñada durante la pandemia de la COVID-19 y en otras situaciones de fragilidad. La Dirección también explicó que la focalización se había basado en un ejercicio de cartografía de la pobreza, la facilitación de los proveedores de servicios y los mecanismos de autofocalización. En cuanto a la sostenibilidad de las empresas, se explicó que se estaban utilizando incubadoras de empresas porque eran idóneas para ese contexto en cuestión, y que se pondría en

marcha una estrategia robusta para promover la sostenibilidad y hacer un seguimiento de los resultados. También se pusieron de relieve los beneficios del apoyo prestado a los jóvenes de las zonas rurales, incluso si sus empresas no salían adelante.

Congo: Proyecto de Apoyo a la Iniciativa Empresarial, la Agricultura y los Jóvenes (EB 2021/133/R.30)

13. Este proyecto tendrá por objeto beneficiar a 127 000 personas de los departamentos meridionales del país, para lo que empleará fondos por valor de EUR 12,9 millones aportados por el FIDA, junto con USD 7,4 millones en concepto de cofinanciación nacional. Las actividades se centrarán en reforzar las cadenas de suministro agrícolas y mejorar el acceso de los actores involucrados en las cadenas de valor a los servicios financieros, e incluirán la prestación de apoyo a las pymes agrícolas y la promoción de las asociaciones entre el sector público, el sector privado y los productores a fin de crear un entorno propicio para el sector agroalimentario.
14. En el marco del debate, los representantes preguntaron si la reducción de las emisiones se incluiría en el marco de resultados, y pidieron aclaraciones en lo referente a las condiciones de financiación. La Dirección confirmó que la reducción de las emisiones se incluiría en el marco lógico del proyecto y que el equipo encargado del proyecto ya estaba colaborando con la FAO a fin de calcular el posible impacto del proyecto en las emisiones; esto forma parte del vínculo entre este proyecto y otro financiado por el Fondo Verde para el Clima, orientado a reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en los bosques del país, que estará gestionado por la FAO. El representante del Congo también formuló una declaración en la que reiteró el compromiso de su Gobierno de limitar la huella de carbono nacional, entre otros medios, regulando la deforestación y promoviendo una agricultura climáticamente inteligente, y confirmó que el proyecto se ajustaba a esos objetivos. En cuanto a las condiciones de financiación, la Dirección confirmó que las condiciones del préstamo estaban en consonancia con las recomendaciones del Fondo Monetario Internacional.