

Document:	<u>EB 2021/133/R.30/Rev.1</u>
Agenda	<u>16(b)(iii)(b)</u>
Date:	<u>1 October 2021</u>
Distribution:	<u>Public</u>
Original:	<u>French</u>

A



الاستثمار في السكان الريفيين

تقرير رئيس الصندوق
بشأن قرض مقترح تقديمه إلى
جمهورية الكونغو من أجل
مشروع دعم الشباب والزراعة وريادة الأعمال

رقم المشروع: 2000001040

مذكرة إلى ممثلي الدول الأعضاء في المجلس التنفيذي

الأشخاص المرجعون:

نشر الوثائق:

Deirdre Mc Grenra
مديرة مكتب الحوكمة المؤسسية
والعلاقات مع الدول الأعضاء
رقم الهاتف: +39 06 5459 2374
البريد الإلكتروني: gb@ifad.org

الأسئلة التقنية:

Nadine Gbossa
المديرة الإقليمية
شعبة أفريقيا الغربية والوسطى
رقم الهاتف: +39 06 5459 2388
البريد الإلكتروني: n.gbossa@ifad.org

Valantine Achancho

المديرة القطرية
رقم الهاتف: +243 843 214 444/811 024 828
البريد الإلكتروني: v.achancho@ifad.org

المجلس التنفيذي - الدورة الثالثة والثلاثون بعد المائة

روما، 13-16 سبتمبر/أيلول 2021

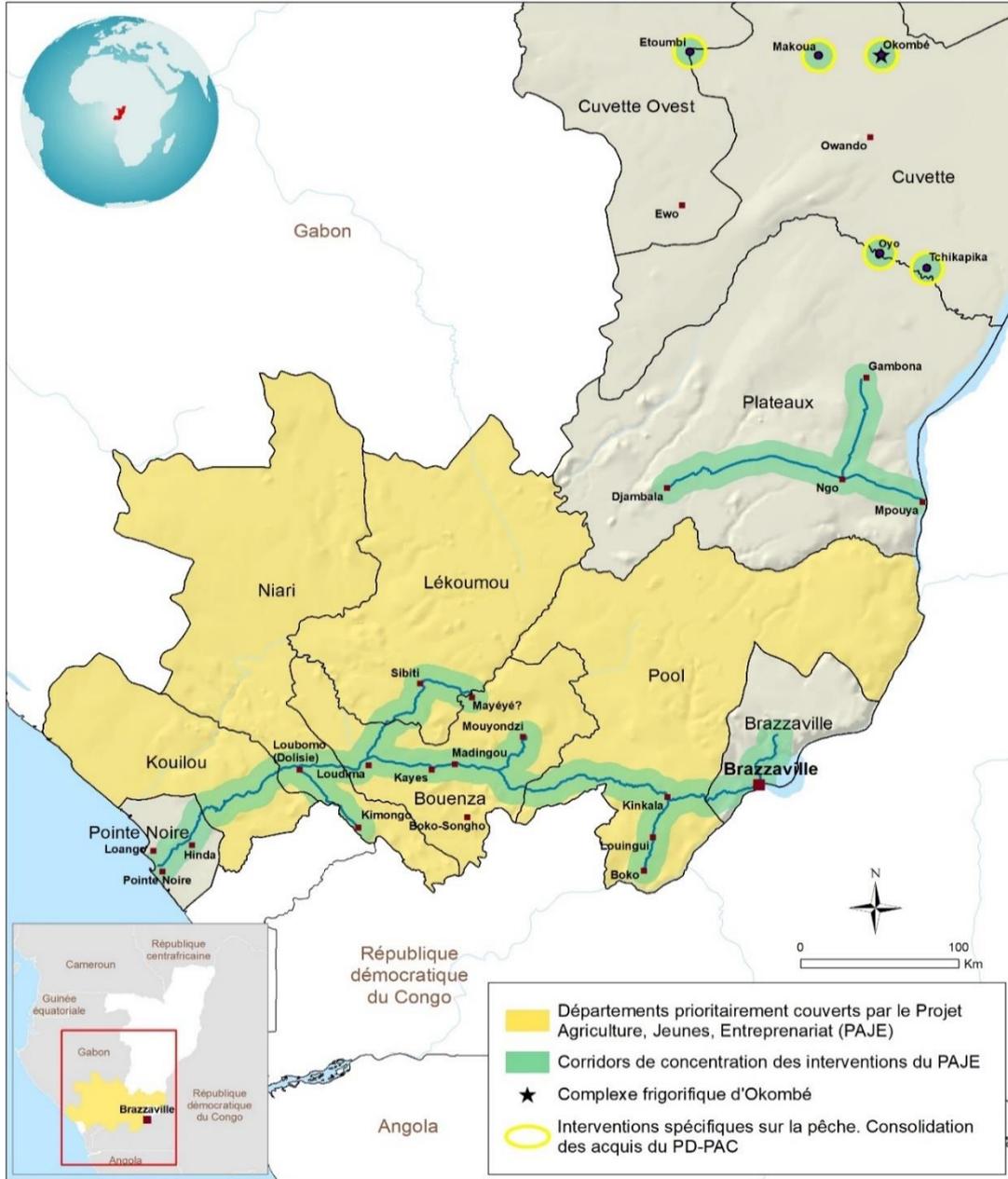
للموافقة

المحتويات

ii	خريطة منطقة المشروع
iii	موجز التمويل
1	أولا- السياق
1	ألف- السياق الوطني ومسوّغات تدخل الصندوق
2	باء- الدروس المستفادة
3	ثانيا- وصف المشروع
3	ألف- الأهداف، والمنطقة الجغرافية للتدخل والمجموعات المستهدفة
3	باء- المكونات، والنتائج والأنشطة
4	جيم- نظرية التغيير
5	دال- المواءمة والملكية والشراقات
5	هاء - التكاليف والفوائد والتمويل
9	ثالثا- المخاطر
9	ألف- المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها
12	باء- الفئة البيئية والاجتماعية
12	جيم- تصنيف المخاطر المناخية
12	دال- القدرة على تحمل الديون
13	رابعا- التنفيذ
13	ألف- الإطار التنظيمي
13	باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة والتواصل
14	جيم- خطط التنفيذ
14	خامسا- الوثائق القانونية والسند القانوني
15	سادسا- التوصية

فريق تنفيذ المشروع	
Nadine Gbossa	المديرة الإقليمية:
Valantine Achancho	المديرة القطرية:
Jean-Philippe Audinet	المسؤول التقني:
Aissata Bangoura	موظفة المالية:
Yawo Jonky Tenou	أخصائي البيئة والمناخ:
Adriana Lucia Jauregui Zabalaga	الموظفة القانونية:

خريطة منطقة المشروع



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بتقسيم الحدود أو الترخوم أو السلطات المختصة بها.
المصدر: الصندوق الدولي للتنمية الزراعية | 2020/12/ 15



موجز التمويل

الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	المؤسسة المُبادِرة:
جمهورية الكونغو	المقترض:
وزارة الزراعة، والثروة الحيوانية، ومصايد الأسماك	الوكالة المنفذة:
20.3 مليون يورو (ما يعادل 24.1 مليون دولار أمريكي تقريبا)	التكلفة الكلية للمشروع:
6.6 مليون يورو (ما يعادل 7.8 مليون دولار أمريكي تقريبا)	قيمة قرض الصندوق:
قرض ممنوح بشروط مختلطة (أجل استحقاق 25 سنة وفترة سماح مدتها 5 سنوات؛ ورسم خدمة يُعدّل كل ثلاثة أشهر ويخضع لحد أدنى قدره 0.75%؛ وسعر فائدة يُحدّد على أساس السعر المعين بوحدات حقوق السحب الخاصة ويُعدّل كل ثلاثة أشهر على أن يخضع لحد أدنى قدره 0%)	شروط قرض الصندوق:
المؤسسات المالية الشريكة (مصارف ومؤسسات التمويل الصغرى)	الجهات المشاركة في التمويل:
5.4 مليون يورو	قيمة التمويل المشترك:
قروض مصرفية مع أسعار فوائد تُحدّد بالتفاوض مع المستفيدين	شروط التمويل المشترك:
0.5 مليون يورو	مساهمة المقترض:
1.5 مليون يورو	مساهمة المستفيدين:
6.3 مليون يورو	فجوة التمويل:
0	قيمة تمويل المناخ الذي يقدمه الصندوق:
الصندوق	المؤسسة المتعاونة:

توصية بالموافقة

المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الواردة في الفقرة 64.

أولاً- السياق

ألف- السياق الوطني ومسوغات تدخل الصندوق

السياق الوطني

- 1- يعتمد اقتصاد الكونغو إلى حد كبير على النفط الذي يمثل 78 في المائة من الصادرات و74 في المائة من ميزانية الحكومة¹. وتبلغ القيمة المضافة للقطاع الزراعي (بما في ذلك الحراثة وصيد الأسماك) 7 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي مقارنة بـ13 في المائة في عام 1990، وهذه النسبة أقل بكثير من النسبة التي سجلها القطاع النفطي (58 في المائة)².
- 2- ويعاني الكونغو من أزمة اقتصادية خطيرة منذ عام 2014، بسبب هبوط أسعار النفط واعتماد البلاد الشديد على القطاع النفطي. وتأتي جهود التنويع الاقتصادي فيما تشهد البلاد أزمة سيولة تحدّ من الاستثمارات في القطاعات الرئيسية، ومنها الزراعة.
- 3- وعلى الرغم من أن نسبة السكان الذين يعيشون دون خط الفقر تراجعت من 51 في المائة إلى 41 في المائة بين 2005 و2011، سجّلت نسبة الأشخاص الذين يعيشون في الفقر المدقع ارتفاعاً منذ عام 2016، لا سيما في الأرياف، بسبب انخفاض أسعار النفط. فقد ارتفعت هذه النسبة من 35 في المائة في عام 2016 إلى 40 في المائة في عام 2017³. وبالتالي، لا تزال البلاد بعيدة عن تحقيق هدف التنمية المستدامة 1. ويظل الفقر بصورة أكبر المناطق الريفية حيث يعدّ سبعة أشخاص من بين عشرة من الفقراء.

الجوانب الخاصة المتعلقة بأولويات التعميم المؤسسي في الصندوق

- 4- **المنظور الجنساني.** احتل الكونغو، في عام 2018، المرتبة 138 من بين 189 بلداً⁴ على صعيد عدم المساواة الجنسانية. فتعاني النساء من التمييز، لا سيما في الأرياف حيث يواجهن صعوبات في الوصول إلى التعليم وإلى وظيفة مدفوعة الأجر. ويتعرض السكان الأصليون لمستوى مرتفع من التمييز إضافة إلى محدودية وصولهم إلى الخدمات العامة⁵.
- 5- **الشباب.** الشباب (15-29 عاماً) هم من الفئات الأكثر تأثراً بالبطالة (بلغت نسبة البطالة لديهم 30.5 في المائة ونسبة البطالة الطويلة الأمد 31 في المائة)⁶. وقد بلغت نسبة الشباب الذين لا يتلقون تحصيلاً علمياً وليست لديهم وظيفة ولا تدريب في الفئة العمرية 15-24 عاماً، 22.5 في المائة في عام 2017⁷.
- 6- **التغذية.** نقص التغذية وسوء التغذية هما المشكلتان الأساسيتان اللتان تعاني منهما الشرائح السكانية الأكثر ضعفاً (الأطفال، والنساء الحوامل، والأسر المعيشية ذات الدخل المتدني). والأسباب الرئيسية لسوء

¹ Banque mondiale, « Situation économique de la République du Congo », 2018

² Banque mondiale, « Congo, Country at a glance », 2019

³ Banque africaine de développement, « République du Congo: Document de stratégie pays 2018-2022 », novembre 2018

⁴ برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، التقرير السنوي لعام 2018.

⁵ ترتبط أنشطتهم الاقتصادية والإنتاجية بالاستفادة من الموارد الحرجية، وتمارس أقلية فقط من السكان الأصليين زراعة الكفاف.

⁶ « Direction générale de la formation qualifiante et de l'emploi, « Enquête sur la transition vers la vie active »

بدعم من المعهد الوطني للإحصاء ومكتب العمل الدولي، 2015.

⁷ مصرف التنمية الأفريقي، 2018.

التغذية هي الفقر، ومحدودية الحصول على الرعاية الصحية، ونقص النظافة ومياه الشرب، والممارسات غير المناسبة في تغذية الأطفال والرضع، وضعف التنوع في الأنظمة الغذائية، وارتفاع مستويات تفشي الأمراض المعدية. ويُشار إلى أن انعدام الأمن الغذائي الذي يطال 14.2 في المائة من الأسر المعيشية هو أكثر حدة في الأرياف.

7- وتماشيا مع التزامات التعميم للتجديد الحادي عشر لموارد الصندوق، صُنّف مشروع دعم الشباب والزراعة وريادة الأعمال على أنه:

☒ يراعي الشباب.

8- سيستهدف مشروع دعم الشباب والزراعة وريادة الأعمال 60 في المائة من الشباب الذين تبلغ أعمارهم بين 18 و35 عاما، و50 في المائة من النساء.

9- **المناخ والبيئة.** التكيف مع تغير المناخ هو أولوية وطنية ترد في التزامات المساهمات المحددة على المستوى الوطني (2015). وسوف يعزّز المشروع سلاسل القيمة المحلية مع دعم الممارسات الزراعية المستدامة، مثل الزراعة الحافظة للموارد، وإرساء نظم زراعية حرجية، والإدارة المستدامة للموارد الطبيعية بهدف التخفيف من آثار تغير المناخ.

مسوغات تدخل الصندوق

10- سوف يدعم الصندوق حكومة الكونغو في التزامها بتحقيق نمو شامل ومستدام، مع التركيز على الشباب والنساء في المناطق الريفية. ويندرج تدخل الصندوق في إطار خطة التنمية الوطنية للفترة 2018-2022، والتي تتمحور حول ثلاثة محاور: (1) تعزيز الحوكمة؛ (2) تنمية رأس المال البشري؛ (3) التنوع الاقتصادي. وسوف يُقدّم الصندوق خبراته في المجالات التالية: دعم الزراعة الريفية، وتعزيز سلاسل القيمة الزراعية الأساسية، ودعم ريادة الأعمال الزراعية الرعوية للشباب، ودعم نظم التمويل اللامركزية التي تستهدف سكان الريف الفقراء.

باء- الدروس المستفادة

11- كانت للمشروعات التي مولها الصندوق سابقا (مشروعات التنمية الريفية المرحلة الأولى، والثانية، والثالثة، وبرنامج دعم تنمية سلاسل القيمة الزراعية) آثار إيجابية على الإنتاجية الزراعية⁸ والأمن الغذائي. ولكن أهمل التسويق التجاري، ولم تتحقق آثار مماثلة على صعيد إيرادات أصحاب الحيازات الزراعية. والدروس المستفادة في هذا المجال ثلاثة. أولا، أدى الانعدام التام للاستثمارات في التجهيز والتسويق التجاري إلى انخفاض كبير في القيمة التي تولدها آثار زيادة الإنتاج⁹. ولذلك سوف تُخصّص استثمارات المشروع على نحو أكبر لتمويل المراحل النهائية من سلاسل القيمة الزراعية، ولعدد مخفّض من سلاسل القيمة الواعدة بما يتيح تغطية مختلف المراحل. وثانيا، لم يسمح ضعف القدرات في المجال التقني وفي إدارة أفرقة المشروعات السابقة بالتوجيه الأمثل المطلوب من أجل تحقيق الأهداف. ولذلك سوف يُختار أعضاء فريق المشروع وفقا لمعايير صارمة على صعيد الكفاءة وبطريقة تنافسية، وسوف تُعزّز قدراتهم من خلال إجراء دورات تدريبية وتقديم مساعدة تقنية مخصصة. وفي الختام، سوف يركز المشروع على الدروس المستفادة من آلية التمويل القائمة على اقتسام التكاليف والتي اختُبرت سابقا في غامبيا وغانا ومالي ونيجيريا وتوغو لتلبية احتياجات أصحاب الحيازات الزراعية الصغيرة في مجال الاستثمار، مع ضمان الجدوى الاقتصادية للمقترض أو جهة الإصدار، واستدامة المقترض أو المستثمر.

⁸ بلغت نسبة الزيادة في العائد 217 في المائة، و200 في المائة، و67 في المائة، و37.5 في المائة، و25 في المائة في زراعة اليام، والصويا، والكسافا، والموز، والذرة على التوالي.

⁹ تقرير إنجاز برنامج دعم تنمية سلاسل القيمة الزراعية.

ثانياً- وصف المشروع

ألف- الأهداف، والمنطقة الجغرافية للتدخل والمجموعات المستهدفة

- 12- **هدف المشروع** هو المساهمة في تحسين ظروف المعيشة والإيرادات للسكان الريفيين وشبه الحضريين الفقراء في المناطق المستهدفة. و**هدف التنمية** هو تعزيز الاندماج الاجتماعي المهني للشباب والمجموعات الضعيفة في أنشطة مجدية اقتصادياً، ومدرة للإيرادات، وتساهم في استحداث فرص عمل لائقة ومستدامة في سلاسل القيمة الزراعية الغذائية.
- 13- **منطقة التدخل.** سوف يُنفذ المشروع في محافظات بول وبوينزا ونياري وكويلو وليكومو وبلاتو. وسوف تتركز التدخلات في الممرات التي تربط أحواض الإنتاج المختارة بمراكز التسويق والاستهلاك الكبرى في برازافيل ويوانت-نوار، وكذلك في الممر التجاري المؤلف من مبيويا ونغو وغامبوما.
- 14- **المجموعات المستهدفة.** سوف يستهدف المشروع مباشرة 25 424 أسرة، أي 127 200 شخص في المجموع. والمستفيدين من المشروع هم: (1) صغار المنتجين الزراعيين ومجموعات المنتجين في المناطق المستهدفة؛ (2) الشباب والشبان أصحاب المبادرات الاقتصادية المؤهلة للحصول على الدعم من المصارف، ولكنهم يفتقرون إلى الوسائل اللازمة لاستهلال نشاطهم؛ (3) المؤسسات البالغة الصغر والصغيرة والمتوسطة للشباب ونساء يعملون في سلاسل القيمة الزراعية الغذائية؛ (4) الأشخاص المعوقون والسكان الأصليون. وسوف تتألف المجموعات المستهدفة من 60 في المائة من الشباب، و50 في المائة من النساء، و2 في المائة من المعوقين، و2 في المائة من السكان الأصليين في ليكومو¹⁰.

باء- المكونات، والنتائج والأنشطة

المكون 1: تعزيز سلاسل التموين الزراعية والتعاون بين الجهات الفاعلة

- 15- المكون الفرعي 1-1، "دعم المؤسسات البالغة الصغر والصغيرة والمتوسطة في سلاسل القيمة الزراعية الغذائية"، يمول مقدّمي الخدمات لدعم المؤسسات البالغة الصغر والصغيرة والمتوسطة من خلال طريقتين اثنتين: (1) تقديم خدمات تنمية الأعمال والاستشارات التقنية من أجل وضع خطط أعمال شاملة ومستدامة؛ (2) تحفيز التعاون بين الجهات الفاعلة في سلاسل القيمة المختلفة من خلال تنظيم فعاليات تجمع الجهات الفاعلة في القطاع الخاص، وترويجها (معارض تجارية وزيارات فنية).
- 16- المكون الفرعي 1-2، "شراكات تجارية بين المشغلين الزراعيين الصناعيين والمنتجين"، يدعم إنشاء شراكات تجارية مستدامة (عقود شراء وآليات تموين مستقرة) بين الجهات الفاعلة في سلاسل القيمة.
- 17- المكون الفرعي 1-3، "إعادة تأهيل البنى التحتية للسوق وتحسينها"، يمول إعادة تأهيل البنى التحتية ومعدات التخزين لخفض الخسائر بعد الحصاد، وتأمين الخبرات التقنية لتحسين الإجراءات ووسائل حفظ المنتجات الزراعية، وتدريب المستفيدين، وتعزيز قدرات الإدارة في الأسواق.

المكون 2: تطوير بيئة ملائمة للقطاع الزراعي الغذائي

- 18- المكون الفرعي 1-2، "تحفيز ودعم نمو القطاع الزراعي الغذائي بفضل إجراء تحسينات محددة الأهداف في السياسات العامة والإطار التنظيمي"، يرمي إلى هيكلة وتنظيم سلاسل القيمة الرئيسية (الكسافا، والذرة، والعلف، والفواكه والخضروات الطازجة، والأسماك)، وإلى تهيئة الظروف المؤاتية لانطلاق حوار بين القطاعين العام

¹⁰ تشغل الغابات في ليكومو أكثر من 80 في المائة من مساحة الأراضي، ويقع في منطقة المشروع 11 456 شخصاً من بين 15 210 أشخاص من السكان الأصليين الذين جرى إحصاؤهم.

والخاص. وسوف يسهّل فريق المشروع إنشاء هيئات تمثيلية، ويشجّع على التشاور، ويضع خطة رئيسية لتطوير الخدمات المالية.

19- المكون الفرعي 2-2، "تحسين وصول المجموعات المستهدفة إلى التمويل بفضل آلية تمويل ثلاثية مكيفة"، يساهم في تمويل نحو 957 مؤسسة بالغة الصغر وصغيرة ومتوسطة لمنظمات منتجي المنتجات الزراعية وجامعيها ومجهزيها، وشباب الريف أصحاب المبادرات الزراعية.

20- المكون الفرعي 2-3، "تعزيز قدرات المؤسسات المالية الشريكة"، يتيح دعم المؤسسات المالية الشريكة بهدف إطلاق منتجات مالية ابتكارية، ووضع دليل منهجي عن الانتماء الزراعي والريفي، وتدريب مؤسسات مالية شريكة على القطاع الزراعي الغذائي والانتماء للمشاريع الزراعية، وتنظيم حلقات عمل لتبادل المعرفة حول التمويل الريفي.

المكون 3: تنسيق المشروع وإدارته، والرصد والتقييم، وإدارة المعرفة

21- يتعلق هذا المكون بتوجيه المشروع وتنظيمه الإداري وإدارته الائتمانية.

22- المكون الفرعي 3-1، "تنسيق المشروع وإدارته"، يرمي إلى ضمان إدارة الموارد البشرية والمالية للمشروع، وإلى إرساء الشراكات الضرورية من أجل تنفيذ فعال ومتمحور حول النتائج.

23- المكون الفرعي 3-2، "الرصد والتقييم وإدارة المعرفة"، يشرف على تنفيذ آليات الرصد والتقييم، ووضع استراتيجية المشروع بما يساهم في تحقيق المساواة بين المرأة والرجل، مع ضمان الاستفادة من المعرفة وإدارتها.

جيم- نظرية التغيير

24- تتمثل الأسباب الكامنة خلف مشكلات انعدام الأمن الغذائي والتغذوي للأسر المعيشية الريفية، ومحدودية استثمارات النساء والشباب في سلاسل القيمة الزراعية الرعوية في الكونغو كالتالي: (1) البنى التحتية المحدودة في الريف، وارتفاع تكاليف النقل فتصبح تكاليف المعاملات باهظة؛ (2) ضعف تنظيم سلاسل القيمة وهيكلتها بسبب غياب التعاون بين الجهات الفاعلة المنتمية إلى السلسلة نفسها، وضعف خدمات الدعم؛ (3) خسائر كبيرة بعد الحصاد بسبب ظروف التخزين والنقل غير المؤاتية؛ (4) محدودية وصول المؤسسات الزراعية البالغة الصغر والصغيرة والمتوسطة إلى التمويل، فالمصارف تفتقر إلى الكفاءات المحددة اللازمة للمجازفة في تمويل المبادرات الزراعية؛ (5) البطالة التي تطل أعدادا كبيرة من الشباب، نظرا إلى أن إجراءات الدعم غير كافية وغير مكيفة مع احتياجاتهم؛ (6) انتشار سوء التغذية المزمن بسبب العادات الغذائية غير المناسبة.

25- والنتائج التي تترتب عن ذلك هي التالية: (1) قلة جاذبية القطاع الزراعي الرعوي بالنسبة إلى الشباب؛ (2) ضعف إنتاجية الأسر المعيشية، إضافة إلى سوء التغذية المتكرر وتدني قدرة المجموعات الضعيفة على الصمود؛ (3) قطاع زراعي رعوي غير موجه على نحو كبير نحو السوق.

26- وتبعاً لذلك، سوف يركز المشروع على ثلاثة محاور متكاملة: (1) تحسين الروابط التجارية بين الجهات الفاعلة المختلفة في سلاسل القيمة لتوليد آفاق تجارية مجدية اقتصادياً، وتشارك أفضل للقيمة المضافة التي يجري توليدها في سلاسل القيمة الزراعية، وتحقيق زيادة مستدامة في الإنتاج الزراعي المحلي؛ (2) تحسين الإنتاجية من خلال تحفيز التسويق التجاري وتعزيز قدرات مؤسسات التمويل الصغرى؛ (3) تسهيل وصول الشباب إلى الرساميل، على أن يقترن ذلك مع دعم مشاريعهم الناشئة في القطاع الزراعي.

دال- الموازنة والملكية والشراكات

- 27- **الموازنة مع أهداف التنمية المستدامة.** سيساهم المشروع بصورة مباشرة في تحقيق هدف التنمية المستدامة 1 (القضاء على الفقر)، وهدف التنمية المستدامة 8 (العمل اللائق ونمو الاقتصاد)، وهدف التنمية المستدامة 9 (الصناعة والابتكار والهياكل الأساسية)¹¹.
- 28- **الملكية الوطنية.** يتطابق المشروع مع خطة التنمية الوطنية للفترة 2018-2022، لا سيما مع ركائزها الرئيسية الثلاث: (1) الموارد البشرية مع التركيز على تنمية رأس المال البشري، وتوزيعه على نحو فعال، والحفاظ عليه؛ (2) التحول الاقتصادي من خلال قطاعات الزراعة والسياحة والصناعة التي ستستفيد من استثمارات القطاع الخاص؛ (3) العناصر المتقاطعة، لا سيما تعزيز الحوكمة وتحسين جودة البنى التحتية والخدمات الاجتماعية.
- 29- **الموازنة مع سياسات الصندوق وأولوياته.** ينسجم المشروع مع: (1) الإطار الاستراتيجي للصندوق للفترة 2016-2025، الذي يرمي إلى تشجيع تحوّل شامل ومستدام في الأرياف؛ (2) المحاور الاستراتيجية لفترة التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق؛ (3) البرنامج القطري للخيارات الاستراتيجية للفترة 2020-2025 وسياسات الصندوق فيما يتعلق بالشباب، والشؤون الجنسانية، والمناخ والبيئة، والقطاع الخاص، والتمويل الريفي، والأمن الغذائي والتغذية.
- 30- **الاتساق والشراكات.** سيبقى الصندوق عضواً فاعلاً في مجموعة نتائج القطاع الزراعي المنشأة ضمن إطار الأمم المتحدة بالتعاون من أجل التنمية المستدامة، والتي ترأسها وزارة الزراعة والثروة الحيوانية ومصايد الأسماك بالاشتراك مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة. وسوف يتعاون فريق المشروع مع الوزارات الأخرى المعنية، لا سيما وزارة التخطيط، ووزارة المشروعات الصغيرة والمتوسطة والقطاع غير النظامي، ووزارة التجارة، ووزارة تمكين المرأة، ووزارة الصحة. وستكون غرف التجارة والصناعة من الجهات الشريكة المنفذة.

هاء - التكاليف والفوائد والتمويل

تكاليف المشروع

- 31- تبلغ التكلفة الإجمالية للمشروع (لمدة ست سنوات) 20.3 مليون يورو تشمل مخصصات حالات الطوارئ المادية والزيادات في الأسعار. وتبلغ التكاليف الأساسية 18.4 مليون يورو (90.56 في المائة من التكلفة الإجمالية). ويُخصّص مبلغ 0.04 مليون يورو لحالات الطوارئ المادية، و1.9 مليون يورو لحالات الطوارئ المالية (9.44 في المائة من التكلفة الإجمالية). وتُقدّر تكاليف الاستثمارات والتكاليف المتكررة بـ18.6 مليون يورو و1.8 مليون يورو على التوالي، أي 91.2 في المائة و8.8 في المائة من التكلفة الإجمالية للمشروع.
- 32- وتتوزع التكاليف حسب المكون كما يلي: (1) المكون 1: 5 ملايين يورو (24.4 في المائة)؛ المكون 2: 12.3 مليون يورو (60.7 في المائة)؛ المكون 3: 3 ملايين يورو (14.9 في المائة).
- 33- ويمكن تغطية فجوة التمويل البالغة 6.3 مليون يورو من خلال الدورات اللاحقة لتجديد موارد الصندوق، لا سيما التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق، أو بواسطة تمويل مشترك محتمل يُحدّد لاحقاً. وأما الأنشطة المناخية فيشملها التمويل المشترك لمشروع خفض انبعاثات غازات الدفيئة من الغابات في خمس محافظات في جمهورية الكونغو. لذلك، فإن تمويل الصندوق لا يشمل العمل المناخي

¹¹ سيساهم المشروع، بدرجة أقل، في تحقيق هدف التنمية المستدامة 2 (القضاء التام على الجوع)، وهدف التنمية المستدامة 5 (المساواة بين الجنسين)، وهدف التنمية المستدامة 13 (العمل المناخي).

الجدول 1
تكاليف المشروع حسب المكون والمكون الفرعي والجهة الممولة
(بالآلاف اليورو)

المكون والمكون الفرعي	قرض الصندوق		الجهات الأخرى المشاركة في التمويل (القطاع المالي الخاص)		فجوة التمويل		المستفيدين		المقترض/الأموال النظيرة		المجموع
	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	مساهمات نقدية	مساهمات عينية	مساهمات نقدية	مساهمات عينية	
المكون 1: تعزيز سلاسل التموين الزراعية والتعاون بين الجهات الفاعلة											
1-1 دعم المؤسسات البالغة الصغر والصغيرة والمتوسطة في سلاسل القيمة الزراعية الغذائية	2 111.99	64.4	1 117.32	34.1	50.53	1.5	3 279.85				
2-1 شركات تجارية بين المشغلين الزراعيين الصناعيين والمنتجين	179.94	19.5	691.58	75.1	48.94	5.3	920.47				
3-1 إعادة تأهيل البنى التحتية للسوق وتحسينها	289.61	37.7	367.82	47.9	1.6	12.8	768.35				
المجموع الفرعي	2 581.54	52.0	2 176.73	43.8	12.26	1.5	4 968.67				
المكون 2: تطوير بيئة ملائمة للقطاع الزراعي الغذائي											
1-2 تحفيز ودعم نمو القطاع الزراعي الغذائي بفضل إجراء تحسينات محددة الأهداف في السياسات العامة والإطار التنظيمي	628.68	56.3	487.08	43.7	-	-	1 115.76				
2-2 تحسين وصول المجموعات المستهدفة إلى التمويل بفضل آلية تمويل ثلاثية مكيفة	1 364.89	12.5	2 621.15	24.1	13.4	-	10 885.28				
3-2 تعزيز قدرات المؤسسات المالية الشريكة	190.72	56.9	144.59	43.1	-	-	335.31				
المجموع الفرعي	2 184.29	17.7	3 252.83	26.4	11.8	-	12 336.35				
المكون 3: تنسيق المشروع وإدارته، والرصد والتقييم، وإدارة المعرفة											
1-3 [تنسيق المشروع وإدارته	1 341.41	52.8	883.99	34.8	217.58	12.5	2 542.45		99.47		
2-3 الرصد والتقييم وإدارة المعرفة	479.66	98.0	8.98	1.8	1.03	0.2	489.67				
المجموع الفرعي	1 821.07	60.1	892.97	29.5	218.61	10.5	3 032.12		99.47		
المجموع	6 586.9	32.4	6 322.53	31.1	416.74	7.2	20 337.14		99.47		

الجدول 2
تكاليف المشروع حسب فئة الإنفاق والجهة الممولة
(بآلاف اليورو)

المجموع	المقرض/الأموال النظيرة				المستفيدون		فجوة التمويل		الجهات الأخرى المشاركة في التمويل (القطاع المالي الخاص)		قرض الصندوق		فئة الإنفاق
	المبلغ	%	مساهمات عينية	مساهمات نقدية	%	مساهمات عينية	مساهمات نقدية	%	المبلغ	%	المبلغ	%	
434.21	18.0		78.16			-	41.6	180.67			40.4	175.38	1- الأشغال
500.98	67.6		338.58			-	5.6	28.10			26.8	134.30	2- المعدات والمواد
355.27	28.0	99.47				-	55.4	196.86			16.6	58.93	3- المركبات
5 533.77	-		0.00	0.2		12.26	36.7	2 031.26			63.1	3 490.25	4- المساعدة التقنية
823.67	-		0.00	-		-	45.5	374.91			54.5	448.76	5- التدريب
10 902.37				13.4		1 461.51	24.0	2 617.76	49.9	5 437.73	12.7	1 385.38	6- المساهمات للانتماء للإعانات/
1 302.81							49.6	645.80			50.4	657.01	7- الرواتب والاستحقاقات والبدلات
484.06							51.1	247.17			48.9	236.89	8- التكاليف التشغيلية
20 337.14	2.5	99.47	416.74	7.2		1 473.77	31.1	6 322.53	26.7	5 437.73	32.4	6 586.90	المجموع

الجدول 3
تكاليف المشروع حسب المكون والمكون الفرعي وسنة المشروع
(بآلاف اليورو)

المكون والمكون الفرعي	السنة الأولى		السنة الثانية		السنة الثالثة		السنة الرابعة		السنة الخامسة		السنة السادسة		المجموع
	المبلغ	%	المبلغ	%									
المكون 1: تعزيز سلاسل التموين الزراعية والتعاون بين الجهات الفاعلة													
1-1 دعم المؤسسات البالغة الصغر والصغيرة والمتوسطة في سلاسل القيمة الزراعية الغذائية	325.34	9.9	603.36	18.4	933.05	28.4	751.77	22.9	459.55	14.01	206.78	6.3	3 279.85
2-1 شراكات تجارية بين المشغلين الزراعيين الصناعيين والمنتجين	87.64	9.5	158.10	17.2	162.22	17.6	166.45	18.1	170.80	18.56	175.26	19.0	920.47
3-1 إعادة تأهيل البنى التحتية للسوق وتحسينها	-	0.0	171.03	22.3	172.62	22.5	186.21	24.2	200.42	26.08	38.08	5.0	768.35
المجموع الفرعي	412.98	8.3	932.49	18.8	1 267.88	25.5	1 104.43	22.2	830.77	16.72	420.12	8.5	4 968.67
المكون 2: تطوير بيئة ملائمة للقطاع الزراعي الغذائي													
1-2 تحفيز ودعم نمو القطاع الزراعي الغذائي بفضل إجراء تحسينات محددة الأهداف في السياسات العامة والإطار التنظيمي	509.49	45.7	135.25	12.1	138.93	12.5	122.67	11.0	120.72	10.82	88.70	7.9	1 115.76
2-2 تحسين وصول المجموعات المستهدفة إلى التمويل بفضل آلية تمويل ثلاثية مكثفة	3.17	0.0	2 134.53	19.6	3 751.85	34.5	3 855.27	35.4	1 140.45	10.48	-	-	10 885.28
3-2 تعزيز قدرات المؤسسات المالية الشريكة	57.65	17.2	133.07	39.7	74.86	22.3	16.03	4.8	-	-	53.70	16.0	335.31
المجموع الفرعي	570.31	4.6	2 402.85	19.5	3 965.65	32.1	3 993.98	32.4	1 261.18	10.22	142.40	1.2	12 336.35
المكون 3: تنسيق المشروع وإدارته، والرصد والتقييم، وإدارة المعرفة													
1-3 تنسيق المشروع وإدارته	890.78	35.0	331.44	13.0	341.22	13.4	335.73	13.2	323.50	12.72	319.79	12.6	2 542.45
2-3 الرصد والتقييم وإدارة المعرفة	151.74	31.0	27.01	5.5	25.23	5.2	121.05	24.7	20.42	4.17	144.22	29.5	489.67
المجموع الفرعي	1 042.52	34.4	358.44	11.8	366.45	12.1	456.78	15.1	343.92	11.34	464.01	15.3	3 032.12
المجموع	2 025.81	10.0	3 693.78	18.2	5 599.98	27.5	5 555.18	27.3	2 435.87	11.98	1 026.53	5.0	20 337.14

استراتيجية وخطة التمويل والتمويل المشترك

34- سوف يُموّل مشروع دعم الشباب والزراعة وريادة الأعمال من خلال: (1) قرض من الصندوق بقيمة 6.6 مليون يورو؛ (2) تمويل من القطاع المالي الخاص بقيمة 5.5 مليون يورو؛ (3) مساهمة من المستفيدين بقيمة نحو 1.5 مليون يورو؛ (4) مساهمة من حكومة الكونغو قدرها 0.5 مليون يورو، من خلال الإعفاءات من الضرائب وتخصيص أربع مركبات من مشروع تنمية مصايد الأسماك وتربية الأحياء المائية الداخلية. وتبلغ فجوة التمويل 6.3 مليون يورو. ونظرا إلى حالة المديونية المفرطة في البلاد، شروط القرض الذي يقدمه الصندوق هي شروط مختلطة.

الصرف

35- تُحوّل موارد الصندوق إلى حساب معيّن بالفرنك الإفريقي تديره وحدة إدارة المشروع. وستُفتح حسابات تشغيلية بالعملة المحلية على مستوى وحدة إدارة المشروع والمكتب القطري. وسوف تُوقّع اتفاقيات بين وحدة إدارة المشروع ومقدّمي الخدمات. وتخضع تدفقات الأموال التي تديرها المؤسسات المالية الشريكة لاتفاقيات تمويل فرعية توقعها وزارة المالية وتحظى بموافقة مسبقة من الصندوق.

36- وستُصرف الموارد المالية عملا بدليل صرف القروض للمشروعات الخاضعة مباشرة لإشراف الصندوق منذ دخول اتفاقية التمويل حيز التنفيذ، وبعد استيفاء شروط الصرف الأول.

موجز للفوائد والتحليل الاقتصادي

37- يشير التحليل المالي إلى الجدوى الاقتصادية لكافة الأنشطة. وصافي القيمة الحالية هو 29.074 مليار فرنك إفريقي، أي 44.3 مليون يورو. ويبلغ معدل الجدوى الاقتصادية الداخلية 29.5 في المائة. وهذه النتيجة مُرضية ولا تشمل الفوائد المستمدة من رفع مستوى الأسواق، وزيادة قيمة المنتجات المجهّزة، وتنمية الصناعات الزراعية، وأنشطة المستفيدين غير الممولين من المشروع.

38- ويشير تحليل الحساسية إلى أن المشروع يحافظ على جدواه الاقتصادية في حال حدوث زيادة في الأسعار (بنسبة 10 و20 و30 في المائة)، وفي حال انخفاض الفوائد (بنسبة 10 و20 و30 في المائة)، وتأخر تنفيذ الأنشطة لمدة تتراوح من سنة إلى ثلاث سنوات، وتسجيل انخفاض أو زيادة في معدل الاعتماد. وفي حال تأخر تنفيذ الأنشطة ثلاث سنوات مقارنة بالسيناريو المرجعي، سوف ينخفض معدل الجدوى الاقتصادية الداخلية إلى 18.5 في المائة، وتبقى هذه النسبة أعلى من معدل الخصم. ويحافظ المشروع على جدواه الاقتصادية أيضا في حال انخفاض الفوائد وزيادة التكاليف بنسبة 30 في المائة، ما يؤدي إلى تراجع الجدوى الاقتصادية الداخلية إلى 19.7 في المائة.

استراتيجية الخروج والاستدامة

39- سوف يضمن المشروع استدامة الاستثمارات بفضل العناصر التالية: (1) تعزيز قدرات الشباب بما يمكنهم من إعداد مشروعات استثمارية يمكن تمويلها؛ (2) تسهيل الشراكات بين الصناعيين الزراعيين، وصغار المنتجين، والمجهّزين والمرّوجين الزراعيين، والجهات الفاعلة في القطاع المالي؛ (3) تمويل أنشطة المرّوجين الزراعيين من خلال آلية قائمة على اقتسام التكاليف (رأس المال، إعانات المشروع، الائتمان التجاري).

ثالثا- المخاطر

ألف- المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها

40- يعرض الجدول أدناه موجزا لأهم مخاطر المشروع وتدابير التخفيف من أثرها.

الجدول 4
المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها

فئة المخاطر	تدابير التخفيف	المخاطر المتأصلة	المخاطر المتبقية
السياق الوطني	<ul style="list-style-type: none"> حوار ومعلومات ورصد مستمر من جانب الصندوق لتطور السياق بهدف إيجاد الحلول المناسبة للعوائق التدريب وملكية الفريق لمشروع الصندوق الخاص بسياسات مكافحة الفساد 	كبيرة	متوسطة
الاستراتيجيات والسياسات القطاعية	<ul style="list-style-type: none"> حوار بين القطاعين العام والخاص ودعم تغيير التنظيمات والسياسات لدعم القطاع الخاص (المؤسسات البالغة الصغر والصغيرة والمتوسطة) 	كبيرة	متوسطة
السياق البيئي والمناخي	<ul style="list-style-type: none"> الإدارة المستدامة للموارد الطبيعية وترشيد استخدام منتجات الصحة النباتية تعزيز نظم إنتاج مراعية للمناخ 	متوسطة	ضعيفة
نطاق المشروع	<ul style="list-style-type: none"> تطوير شراكات تجارية بين مشغلي سلاسل القيمة لتوليد ديناميكيات جديدة وتعبئة الاستثمارات الخاصة زيادة قيمة الإنتاج الزراعي من خلال التجهيز، والتسويق التجاري، والإدارة بعد الحصاد 	متوسطة	ضعيفة
القدرات المؤسسية في التنفيذ والاستمرارية	<ul style="list-style-type: none"> تعزيز قدرات المنتجين ومنظماتهم، وتسهيل التشاور بين الجهات الفاعلة، ودعم إدارة الشركات التجارية 	كبيرة	متوسطة

فئة المخاطر	تدابير التخفيف	المخاطر المتأصلة	المخاطر المتبقية
(2) ضعف قدرات مقدّمي الخدمات العامة والخاصة، ونقص التنسيق والتواصل في الوزارات الرئيسية	<ul style="list-style-type: none"> اعتماد معايير صارمة في تعيين مقدّمي الخدمات، وتحقيق التآزر مع استثمارات الجهات المانحة الأخرى إنشاء فريق عمل في وزارة الزراعة معني بالرصد الشهري لتنفيذ المشروع 		
الإدارة المالية	<p>(1) ضعف قدرات الموارد البشرية المتاحة</p> <p>(2) قصور نظام الرقابة الداخلية</p>	<ul style="list-style-type: none"> توظيف على أساس تنافسي تتولاها شركة دولية، وإجراء تقييمات الأداء التي تعتبر شرطاً لتجديد عقود العمل مساعدة تقنية في التنفيذ برمجيات محاسبية ذات إعدادات تُضبط وفقاً لشروط الصرف عقود الأداء مع نظم محاسبة وإدارة مالية لضمان تتبّع الأموال المستلمة 	كبيرة
التوريد	<p>(1) ضعف الكفاءات في إدارة إجراءات التوريد وتنظيمها</p> <p>(2) إجراءات التوريد وهيكلية الأسواق غير فعالة أو مانعة للمنافسة، مما يتسبب بسوء استخدام أموال المشروع أو عدم تنفيذه على النحو الأمثل</p>	<ul style="list-style-type: none"> حشد دعم تقني تطابق دليل التوريد الخاص بالمشروع مع توجيهات الصندوق 	كبيرة
الأثر البيئي والاجتماعي والمناخي	<p>ممارسات زراعية غير مستدامة (حرائق الغابات، زراعة القطع والحرق) والاستخدام العشوائي لمبيدات الآفات</p>	<ul style="list-style-type: none"> الحد من المحاصيل الزراعية في الأنظمة الإيكولوجية الحساسة وتعزيز الممارسات الزراعية المستدامة 	متوسطة
أصحاب المصلحة	<p>احتكار فوائد المشروع من قبل بعض فئات المستفيدين، والإقصاء المحتمل لبعض المجموعات الضعيفة</p>	<ul style="list-style-type: none"> اعتماد معايير صارمة في اختيار "أبطال" القطاع الخاص لضمان الاستهداف الفعال للشباب 	كبيرة

فئة المخاطر	تدابير التخفيف	المخاطر المتصلة	المخاطر المتبقية
	والنساء والمجموعات الضعيفة الأخرى • تطابق آلية التظلمات والتعويض مع إجراءات الصندوق		
إجمالي المخاطر		كبيرة	متوسطة

باء- الفئة البيئية والاجتماعية

- 41- ليس لمشروع دعم الشباب والزراعة وريادة الأعمال أثر سلبي كبير على الصعيد البيئي والاجتماعي، ولذلك يندرج في الفئة باء.
- 42- وسوف يساهم المشروع في تعزيز قدرة نظم الإنتاج الزراعي والسكان على الصمود في مواجهة تغير المناخ، وفي استحداث فرص عمل للشباب والنساء، وتوزيع الإيرادات، والتوعية بشأن استغلال الأطفال، واعتماد إجراءات احترازية للوقاية من جائحة كوفيد-19.
- 43- وسوف يُخفّف من أثر المخاطر البيئية بفضل الإجراءات التالية: (1) الإدارة المستدامة للموارد البيئية¹²؛ (2) الاستخدام الأمثل لمنتجات الصحة النباتية والأسمدة الكيميائية؛ (3) احترام المعايير البيئية في تنمية سلاسل القيمة المستهدفة.

جيم- تصنيف المخاطر المناخية

- 44- تكشف نمذجة آثار تغير المناخ غياب الخطر المتزايد للجفاف. وسوف يسعى فريق المشروع، بالتعاون مع فريق مشروع خفض انبعاثات غازات الدفيئة من الغابات في خمس محافظات في جمهورية الكونغو¹³، إلى زيادة القدرة على الصمود المناخي والبيئي من خلال: تعزيز الحراثة الزراعية والزراعة الحافظة للموارد، وإدارة المياه، والإدارة المتكاملة والمستدامة لخصوبة الأتربة، والإدارة المستدامة للموارد الطبيعية، وزراعة أنواع ذات دورات قصيرة وقادرة على الصمود في مواجهة تغير المناخ، والوصول إلى المعلومات المناخية، وإبراز قيمة الممارسات الجيدة للتكيف مع تغير المناخ.
- 45- وسوف يُراعى في تدخلات المشروع المباشرة الإبقاء على انبعاثات غازات الدفيئة عند الحد الأدنى من خلال تعزيز استخدام التقنيات الفضلى في تخزين المنتجات الزراعية والسلمية وتعليبها. وستراعى أيضا المخاطر المناخية في تنفيذ المشروعات الفرعية لمشروع دعم الشباب والزراعة وريادة الأعمال. وتبعاً لذلك، يُعتبر الخطر المناخي للمشروع معتدلاً.

دال- القدرة على تحمل الديون

- 46- تُصنّف جمهورية الكونغو بأنها في "حالة مديونية مفرطة". وعلى الرغم من توقيع اتفاقية مؤخرًا مع الصين بشأن إعادة هيكلة الديون، لا تزال البلاد غير قادرة على تحمل الدين العام الخارجي. وقد التزمت السلطات بعدم

¹² الإدارة المستدامة للغابات المجتمعية، ومكافحة تعرية التربة، والحراثة الزراعية، ومكافحة حرائق الغابات والفيضانات.
¹³ المشروع من تمويل الصندوق الأخضر للمناخ ومن تنفيذ منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة.

التعاقد على قروض جديدة بشروط غير تيسيرية طالما أن المالية العامة لم تستعد قدرتها على تحمل الديون بطريقة لا لبس فيها. وتلتزم السلطات أيضا بسداد متأخرات الديون الثنائية الخارجية الرسمية، وبإعادة هيكلة الديون التجارية، لا سيما الديون المرتبطة بالنفط.

رابعاً- التنفيذ

ألف- الإطار التنظيمي

إدارة المشروع وتنسيقه

47- سوف يُنفَّذ المشروع تحت الإشراف التقني لوزارة الزراعة والثروة الحيوانية ومصايد الأسماك. وسوف تُنشأ وحدة إدارة المشروع في برازافيل، ويُفتتح مكتب في دوليسي. وستعاون وحدة إدارة المشروع مع المستشارين الذين تعيّنهم وزارة الزراعة والثروة الحيوانية ومصايد الأسماك لرصد تنفيذ المشروع عن كثب، بالاتفاق مع الإدارات الإقليمية الست المعنية. وستخوض الوحدة نقاشاً فاعلاً مع الأفرقة التي تعمل على تنفيذ مبادرات زراعية أخرى ممولة من مصرف التنمية الأفريقي، والبنك الدولي، والاتحاد الأوروبي.

الإدارة المالية والتوريد والحوكمة

48- **الإدارة المالية.** سوف تُدار أموال المشروع وفقاً للإجراءات السارية في الكونغو وفي الصندوق، والتي سيجري التطرق إليها بالتفصيل في الرسالة الموجهة إلى المقترض وفي دليل الإجراءات الإدارية والمالية وإدارة المشروع.

49- **التوريد.** سوف تُسَلَّم الأشغال واللوازم وخدمات المستشارين المطلوبة وفقاً لقانون التوريد الساري في جمهورية الكونغو، شرط توافقها مع توجيهات الصندوق. وفيما يتعلق بالمبالغ الخاضعة لإجراءات التوريد العامة، تُطبّق الأحكام الخاصة بالمناقصات.

50- **الحوكمة.** في إطار المشروع، تُطبّق مبادئ الحوكمة والشفافية من خلال: (1) ممارسة الإدارة الجيدة من جانب المؤسسات البالغة الصغر والصغيرة والمتوسطة وشباب الريف في إطار تنفيذ خطط الأعمال؛ (2) آلية رصد تقيّد المؤسسات البالغة الصغر والصغيرة والمتوسطة بنظامها الأساسي ونظامها الداخلي؛ (3) التقيد الشديد بإجراءات الإدارة المالية والتوريد بفضل الرصد الذي يجريه الصندوق بصورة منتظمة، والمساعدة التقنية.

إشراك المجموعات التي يستهدفها المشروع والتعقيبات ومعالجة التظلمات

51- سيكون إشراك المجموعات التي يستهدفها المشروع والتعقيبات جزءاً من جميع أنشطة المشروع التي تشارك فيها الجمعيات التي جرت استشارتها خلال مرحلة إعداد المشروع. وستكون منصة الشباب أصحاب المبادرات الزراعية التي تديرها منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة في برازافيل شريكا مهماً في تعزيز مشاركة المجموعات التي يستهدفها المشروع.

معالجة التظلمات

52- عملاً بإجراءات الصندوق، سينشئ المشروع آلية لتلقّي التظلمات ومعالجتها والاستجابة لها، بما يتيح للأشخاص المعنيين الحصول على جواب منصف في الوقت المناسب.

باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة والتواصل

53- **التخطيط.** سيشكّل الإطار المنطقي والإطار القائم على النتائج أداتي التخطيط والرصد. وسوف تُخطّط الأنشطة وتُدرج في الميزانية وتنفَّذ على أساس خطة عمل وميزانية سنوية تتطابق مع معايير الصندوق.

54- **الرصد والتقييم.** سيوضَع نظام رصد وتقييم تماشياً مع مقتضيات الصندوق وحكومة الكونغو. وسيُعمل على تطويره مع مراعاة الشباب والشؤون الجنسانية، وسيُتيح تحديد المجموعات المستهدفة الموزعة بحسب الفئة، ورصدها وتقييمها¹⁴.

55- **إدارة المعرفة والتواصل.** خلال استهلال المشروع، ستوضَع استراتيجية للاتصالات وإدارة المعرفة مرفقة بخطة عمل للرصد والتقييم.

الابتكار وتوسيع النطاق

56- يشتمل المشروع على ابتكارات عدة: (1) دعم أصحاب المصلحة في المراحل النهائية من سلاسل القيمة الزراعية؛ (2) تعزيز الشراكات الشاملة والمستدامة بين صغار المنتجين والمشتريين الزراعيين الصناعيين، وقد تكلفت هذه الممارسة بالنجاح في عدد كبير من البلدان الأفريقية؛ (3) تعبئة القطاع المالي وتعزيز القدرات التقنية للمؤسسات المالية كي تتمكن من تأمين منتجات مالية مكيفة مع تمويل الزراعة.

جيم- خطط التنفيذ

جاهزية التنفيذ وخطط الاستهلال

57- سوف يستفيد المشروع من تجربة مشروع تنمية مصايد الأسماك وتربية الأحياء المائية الداخلية، وسيستخدم الأموال الاستهلالية لتنفيذ بعض الأنشطة لأغراض الصرف الأول.

خطط الإشراف واستعراض منتصف المدة والإنجاز

58- سوف يشرف الصندوق مباشرة على المشروع، على الأقل مرة في السنة، بالاشتراك مع وزارة الزراعة والثروة الحيوانية ومصايد الأسماك. ويمكن أن يضطلع الصندوق ببعثات دعم عند الاقتضاء.

59- ويجري الصندوق، بالاشتراك مع حكومة الكونغو، استعراض منتصف المدة في ختام العام الثالث، ما يتيح تقييم ملاءمة المشروع ونهج التنفيذ، وتحقيق الأهداف، والصعوبات التي اعترضته.

60- سوف تنظّم بعثة إنجاز مصحوبة بحلقة عمل ختامية في الفصل الأول من السنة السادسة. وستُدعم بتقييم داخلي نهائي لأثار المشروع القائم على استقصاءات، ودراسات محددة، وتحليل بيانات.

خامسا- الوثائق القانونية والسند القانوني

61- ستشكل اتفاقية تمويل المشروع بين جمهورية الكونغو والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المقترض. وترفق نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها في الذيل الأول.

62- وجمهورية الكونغو مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.

63- وإني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق مع أحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل ومعاييرها في الصندوق.

¹⁴ النساء، والشباب، والرجال، والأشخاص المعوقون، والسكان الأصليون.

سادسا- التوصية

64- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:

قرر: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية الكونغو قرضا بشروط مختلطة تعادل قيمته ستة ملايين وستمائة ألف يورو (6 600 000 يورو)، ما يعادل حوالي سبعة ملايين وثمانمائة ألف دولار أمريكي (7 800 000 دولار أمريكي) على أن يخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

جيبير أنغبو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

Accord de financement négocié

Projet Agriculture, Jeunes et Entrepreneuriat (PAJE)

(Négociations conclues le 16 août 2021)

Prêt No: _____

Nom du Projet: Projet Agriculture, Jeunes et Entrepreneuriat (PAJE) (« le Projet »)

La République du Congo (« L’Emprunteur »)

et

Le Fonds international de développement agricole (le « Fonds » ou le « FIDA »)

(désignés individuellement par une « Partie » et collectivement par les « Parties »)

ATTENDU QUE l’Emprunteur a sollicité du Fonds un prêt pour le financement du Projet décrit à l’Annexe 1 du présent accord (« l’Accord »);

ATTENDU QUE le Projet contribuera à la mise en œuvre des activités du « Projet de réduction des émissions de CO₂ issues des forêts dans cinq départements de la République du Congo (PREFOREST) » qui bénéficie d’un don du Fonds vert pour le climat (le « GCF ») géré par l’Organisation des Nations Unies pour l’alimentation et l’agriculture (la « FAO »);

L’Emprunteur s’est engagé à fournir un soutien supplémentaire qui pourrait être nécessaire au Projet.

Considérant que le Fonds a accepté de financer le Projet;

Par conséquent, les Parties conviennent de ce qui suit :

Section A

1. L’Accord comprend l’ensemble des documents suivants: le présent document, la description du Projet et les dispositions relatives à l’exécution (Annexe 1), le tableau d’affectation des fonds (Annexe 2) et les clauses particulières (Annexe 3).

2. Les conditions générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009, telles que modifiées en décembre 2020 et toutes éventuelles modifications postérieures (les « Conditions Générales ») sont annexées au présent document, et l’ensemble des dispositions qu’elles contiennent s’appliquent au présent Accord. Aux fins de l’Accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions Générales ont la signification qui y est indiquée.

3. Le Fonds accorde à l’Emprunteur un Prêt (le « Financement »), que l’Emprunteur utilise aux fins de l’exécution du Projet, conformément aux modalités et conditions énoncées dans l’Accord.

Section B

1. A. Le montant du Prêt est de six millions six cent mille euros (6 600 000 EUR).

2. Le Prêt est accordé à des conditions mixtes. Les prêts accordés à des conditions mixtes ont une période d’échéance de vingt-cinq (25) ans et une période de grâce de cinq

(5) ans. La commission de service est ajustée trimestriellement et sous réserve d'un plancher de 0.75% et le taux d'intérêt est basé sur le taux libellé en droits de tirage spéciaux (DTS); il est ajusté chaque trimestre sous réserve d'un plancher de 0%.

3. La monnaie de paiement au titre du service du Prêt est l'Euro (EUR).
4. L'exercice financier débute le 1 janvier et se clôture le 31 décembre.
5. Le remboursement du principal, le paiement des intérêts et de la commission de service du prêt sont exigibles le 1 février et le 1 août.
6. Il y aura un compte désigné libellé en Francs de la Communauté Financière Africaine (FCFA), pour l'utilisation exclusive du Projet ouvert à Brazzaville au nom de l'Emprunteur auprès d'un établissement de son choix.
7. L'Emprunteur fournira des fonds de contrepartie aux fins du Projet d'un montant de cinq cent vingt mille euros (520 000 EUR) sous forme d'exonérations, de loyers pour le siège de l'UGP et l'antenne de terrain à Dolisie.
8. La contribution des bénéficiaires sera apportée sous forme de main d'œuvre et d'apport en numéraire dans le cadre du mécanisme de financement des plans d'affaires.

Section C

1. L'Agent principal du Projet est le Ministère de l'Agriculture, de l'Elevage et de la Pêche (MAEP) de l'Emprunteur.
2. Un examen à mi-parcours sera effectué conformément aux dispositions des alinéas 8.03 (b) et (c) des Conditions Générales. Toutefois, les Parties peuvent convenir d'une date différente pour l'examen à mi-parcours de la mise en œuvre du Projet.
3. La Date d'achèvement du Projet est fixée au sixième anniversaire de la date d'entrée en vigueur du présent accord et la Date de clôture du financement sera six (6) mois plus tard, ou toute autre date désignée par le Fonds par notification à l'Emprunteur.
4. L'acquisition de biens, travaux et services financés par le Financement est effectuée conformément aux dispositions de la réglementation de l'Emprunteur en matière de passation des marchés, dans la mesure où elles sont conformes aux directives pour la passation des marchés relatifs aux projets du FIDA. Un plan de passation des marchés basé sur le Plan de Travail et Budget Annuel sera élaboré chaque année. Ce plan spécifiera, entre autres, les méthodes de passation, les coûts estimatifs, l'échéancier.

Section D

1. Le Fonds administrera le Prêt et co-supervisera le Projet avec l'Emprunteur.

Section E

1. Les éléments suivants sont désignés comme des motifs supplémentaires de suspension du présent Accord :
 - a) Le manuel de mise en œuvre et/ou l'une de ses dispositions a fait l'objet d'une renonciation, d'une suspension, d'une résiliation, d'une modification ou d'un amendement sans l'accord préalable du Fonds, et le Fonds, après consultation avec l'Emprunteur, a déterminé qu'il a eu, ou est susceptible d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Projet.

- b) Un ou/ des personnel(s) clé(s) du Projet tel que décrit dans le manuel de procédures administratives a/ont été nommé(s), transféré(s) ou démis de ses/leurs fonctions sans l'accord préalable du FIDA.
- c) Un ou/ les accord(s) de partenariat négociés par l'Emprunteur, représenté par l'UGP du Projet et validés par le FIDA, a/ ont été dénoncés sans l'accord de toutes les Parties à ou/aux accord(s).

2. Les éléments suivants constituent des conditions additionnelles (générales/spécifiques) préalables au premier décaissement:

- a) La non-objection du FIDA à l'égard du manuel de mise en œuvre du Projet a été obtenue.
- b) Le personnel clé du Projet, (le coordonnateur du Projet, le responsable administratif et financier, le responsable en suivi-évaluation, le responsable en passation des marchés de l'UGP et les responsables des composantes), a été recruté par voie compétitive et a reçu la non-objection du FIDA conformément aux dispositions de l'Accord.
- c) Le compte désigné et les comptes d'opérations ont été ouverts et le personnel habilité à les mobiliser a été officiellement désigné.
- d) Le premier programme de travail et budget annuel (PTBA) pour les activités du Projet et son plan de passation des marchés ont été approuvés par le Fonds.
- e) Le manuel des procédures administratives, financières et comptables du Projet est approuvé par le FIDA.
- f) Le logiciel comptable a été acquis et paramétré afin de prendre en compte les exigences comptables et financières spécifiques à ce financement.
- g) Le comité de pilotage du Projet a officiellement été créé par le Ministère de l'Agriculture, de l'Elevage et de la Pêche et sa composition est conforme aux orientations du document de conception du Projet.

3. Cet Accord est soumis à la ratification de l'Emprunteur.

4. Toutes les communications ayant trait au présent Accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour l'Emprunteur :

Rigobert Roger ANDELY
Ministre des Finances, du Budget et du Portefeuille Public
Boulevard Denis SASSOU NGUESSO & avenue Cardinal Emile BIAYENDA, BP 2083,
Brazzaville, République du Congo

Pour le Fonds :

Gilbert F. HOUNGBO
Président, Fonds international de développement agricole
Via Paolo di Dono 44
00142 Rome, Italie

Copie à : PD PAC

Le présent accord, a été établi en langue française en deux (2) exemplaires originaux, un (1) pour le Fonds et un (1) pour l'Emprunteur.

REPUBLIQUE DU CONGO

Rigobert Roger ANDELY
Ministre des Finances, du Budget et du Portefeuille Public

Date : _____

FONDS INTERNATIONAL
POUR LE DEVELOPPEMENT AGRICOLE

Gilbert F. Houngbo
Président

Date : _____

Annexe 1

Description du Projet et dispositions relatives à l'exécution

I. Description du Projet

1. *Population cible.* La population cible a été estimée à environ 25 424 ménages, ventilés comme suit : (i) 9 124 ménages bénéficieront de l'accès à crédit ; (ii) 16 300 ménages bénéficieront de la formation, la capacitation, des partenariats commerciaux, etc.
2. *Zone d'intervention du Projet.* Le Projet interviendra dans les départements du Pool, de la Bouenza, du Niari, du Kouilou, de la Lékoumou, du Plateau et une partie de la Cuvette et de la Cuvette Ouest.
3. *Finalité.* La finalité du Projet est de contribuer à l'amélioration des conditions de vie et des revenus des populations rurales et péri-urbaines pauvres dans les zones du Projet.
4. *Objectifs.* L'objectif de développement du Projet est de « *Promouvoir l'inclusion socio-professionnelle des jeunes et des groupes vulnérables dans des activités rentables, créatrices de revenus et d'emplois décentes et durables dans des chaînes de valeur agro-alimentaires* ».
5. *Composantes.* Le Projet contient les composants ci-après:

Composante 1. : Renforcer les chaînes d'approvisionnement agricoles et les collaborations entre les acteurs. À travers cette composante, le projet se montrera sensible à la promotion de nouveaux aliments, l'amélioration de la sécurité alimentaire et la diversification des options alimentaires, qui contribuent toutes à l'amélioration globale de l'état nutritionnel de la population. Pour atteindre ces résultats, la composante sera structurée autour des sous-composantes suivantes:

Sous-composante 1.1. : Soutien des MPMEs le long des chaînes de valeur agro-alimentaires. Le Projet financera des prestataires de services pour assister les MPMEs suivant deux modalités différentes et complémentaires : (i) fourniture de services de développement des affaires et de conseils techniques – qui aideront les entrepreneurs à développer des plans d'affaires compréhensifs et durables ; et (ii) stimulation de la collaboration entre les acteurs des différentes chaînes de valeur par l'organisation et la promotion d'événements rassemblant différents acteurs du secteur privé - comme les foires commerciales et les visites professionnelles.

Sous-composante 1.2. : Partenariats commerciaux entre opérateurs agro-industriels et producteurs. Cette sous-composante 1.2. a pour objectif l'établissement de partenariats commerciaux durables, grâce à la promotion de liens formalisés avec les fournisseurs qui garantissent des conditions commerciales équitables pour les deux parties et protègent les intérêts des petits exploitants dans le cadre d'accords contractuels.

Sous-composante 1.3. : Réhabilitation et amélioration des infrastructures de marché. Le Projet visera à soutenir les activités commerciales en finançant la réhabilitation ciblée des principales infrastructures du marché et débloquent ainsi les goulots d'étranglement et réduire les pertes dues à de mauvaises installations de stockage. Les investissements dans les infrastructures de stockage devraient contribuer à la réduction des pertes post-récolte et par conséquent permettre l'amélioration de la qualité nutritionnelle des produits, et une augmentation des volumes. Des équipements de stockage adaptés et disponibles seront fournis pour réduire les pertes post-récolte (sacs PICS, options de stockage hermétique de sacs de 50 kg, silos de petite à moyenne taille, etc.). L'appui portera aussi sur la fourniture d'une expertise technique et la formation nécessaires, y compris le choix des équipements, etc. L'IITA apportera à cet effet une

assistance technique dans l'amélioration des procédés et des moyens de conservation des produits agricoles en collaboration avec les structures locales spécialisées dans ce domaine.

Composante 2. : Améliorer l'environnement habitant pour le secteur agroalimentaire. L'effet attendu de cette composante est : « un environnement politique et réglementaire soutenant les investissements dans le secteur agroalimentaire et accès aux services financiers des acteurs des filières agricoles concernées amélioré » (957 MPME ayant obtenu pour la première fois l'accès aux services financiers à la fin du projet). Pour atteindre ces résultats, la composante sera structurée autour des sous-composantes suivantes :

Sous-composante 2.1. : Stimuler et soutenir la croissance du secteur agroalimentaire grâce à des améliorations ciblées des politiques publiques et du cadre réglementaire. Prévoit des activités au niveau national et local et aura des impacts à l'échelle nationale sur toutes les chaînes de valeur agricole. Elle visera à structurer et à organiser les chaînes de valeur clés (manioc, maïs, provende, fruits et légumes frais, poisson) et, créer les conditions nécessaires à un dialogue public-privé significatif et participatif. Les résultats de ce dialogue alimenteront les processus décisionnels, au niveau national, visant à améliorer l'environnement et à éliminer les goulots d'étranglement systémiques pour un investissement accru.

Sous-composante 2.2. : Améliorer l'accès au financement des groupes cibles. Cette sous-composante mettra en œuvre un mécanisme de financement adapté, ciblé et contribuera à assurer le financement d'environ 957 MPME (y compris des organisations de producteurs, collecteurs et transformateurs de produits agricoles, jeunes agripreneurs ruraux et péri-urbains), intervenant dans les chaînes de valeur des filières retenues par le projet. Tous ces acteurs seront impliqués dans des plans d'affaires approuvés dans le cadre de la composante 1, soit en tant que promoteur (MPME), soit en tant que participant à un partenariat commercial facilité par le projet entre acheteurs de denrées agricoles et organisations de petits producteurs. Le financement global (besoins en fonds de roulement et équipement des plans d'affaires qui seront développés avec l'aide du projet) est estimé à 10.875.000 EURO pour les 6 années du projet.

Sous-composante 2.3. : Renforcement de la capacité des Institutions Financières Partenaires. Le secteur financier finance très peu les MPMEs agroalimentaires, d'une part à cause de la perception de risque élevé et d'autre part, car les produits et services financiers disponibles sont peu attractifs pour les clients opérant dans le secteur. En dehors de la facilité de partage de risques (sous-composante 2.2), le PAJE accompagnera les IFP dans la conquête et l'appropriation durable des segments de l'entrepreneuriat agricole et rural. Pour ce faire, le projet financera : (i) un appui aux IFP pour mettre en œuvre des produits financiers novateurs y compris des produits financiers numériques ; (ii) la préparation d'un guide méthodologique sur le crédit agricole et rural ; (iii) la formation des IFPs au secteur agroalimentaire et au crédit à l'entreprise agricole et (iv) l'organisation des ateliers de partage de connaissances sur la finance rurale basés sur les expériences d'autres pays d'Afrique de l'Ouest et du Centre soutenus par le FIDA dans le cadre de la coopération technique Sud-Sud (SSTC).

II. Dispositions relatives à l'exécution

6. *L'agent principal du Projet.* Le Ministère de l'Agriculture, de l'Elevage et de la Pêche (MAEP) est l'agent principal du Projet.

7. *Comité de surveillance du Projet.* Le pilotage stratégique et la supervision du projet seront assurés par un Comité national de Pilotage (CNP). Le CNP sera présidé par le Ministère en charge de l'agriculture et co-présidé par la Chambre de Commerce et de l'Industrie et de l'Agriculture (CCIAM). Les membres du CNP seront recrutés parmi les

parties prenantes clés pour la mise en œuvre du PAJE, notamment un représentant du Ministère en Charge des PME, des représentants des autorités départementales concernées et les partenaires économiques et sociaux (chambres de commerce, Maison Agropastorale du Congo et autres institutions faïtières, organisations des producteurs, secteur privé, etc.).

8. *Unité de Gestion du Projet.* Une Unité de Gestion du Projet (UGP) sera établie pour le PAJE au niveau du Ministère de l'Agriculture, de l'Elevage et de la Pêche (MAEP). L'UGP aura un siège au sein du MAEP à Brazzaville, et une antenne de terrain à Dolisie. Les deux parties de l'UGP seront logées dans les bâtiments du MAEP construits par les projets antérieurs (PADEF, pour l'antenne à Dolisie) ou fournis par l'Emprunteur pour le siège à Brazzaville, réduisant ainsi les frais de gestion du Projet.

9. *Partenaires stratégiques.* L'UGP collaborera avec les Conseillers nommés par le Ministre MAEP pour le suivi rapproché de la mise en œuvre du projet, et avec les Directions Départementales dans les Départements concernés dans la planification, la mise en œuvre et le suivi-évaluation des activités. Au démarrage, l'UGP bénéficiera d'une assistance technique dédiée pour la préparation des documents techniques clés de mise en œuvre (ToR des études spécifiques, dossier d'appel d'offre). Cette assistance technique apportera également un appui à l'équipe du projet sous forme de coaching.

10. *Suivi et évaluation.* Les rôles de suivi-évaluation seront intégrés dans la gestion du Projet (TDR du spécialiste en suivi-évaluation et ceux des autres personnels) du Projet. Cette approche servira à garantir que le suivi-évaluation sera utilisé comme un outil de gestion par tout le personnel de l'UGP, et pas seulement du rapportage. Le système de suivi-évaluation sera aligné avec les exigences du MAEP et celles du Système de mesure des résultats opérationnels (SMRO) du FIDA. Les indicateurs pertinents ont été détaillés dans le Cadre Logique du PAJE, et quantifiés autant que possible. Les indicateurs se réfèrent aux différents niveaux (produits, résultats et effets) et comprennent des indicateurs standards du FIDA ainsi que ceux spécifiques au projet. Ils sont alignés avec la théorie du changement et démontrent les liens logiques entre les résultats aux niveaux différents.

11. *Gestion des connaissances.* L'UGP sera aussi en charge de la communication et de la gestion des savoirs. La communication sera primordiale, pour la mobilisation des partenaires, petits producteurs et agro-industriels (Composante 1), ou les EMF, les Banques (Composante 2) et les mécanismes financiers mis en place par l'Etat. L'approche de communication sera focalisée sur la promotion de la transparence et la construction de relations de confiance entre les secteurs agricole et financier, et entre les acteurs concernés. La gestion des savoirs sera essentielle pour démontrer la réussite des partenariats publics-privés et privés-privés facilités par le projet, et pour convaincre et mobiliser d'autres acteurs à suivre les modèles élaborés par le projet. Dans ce cadre, l'UGP cherchera également à maintenir un dialogue actif avec les autres initiatives agricoles financées par les bailleurs, comme la Banque Africaine de Développement, la Banque Mondiale et l'Union Européenne, entre autres.

12. *Manuel de mise en œuvre de Projet.* Au démarrage du Projet, un consultant avec une expérience internationale sera recruté pour aider le projet dans l'élaboration du Manuel de suivi-évaluation du Projet, dont une introduction est décrite dans le manuel de mise en œuvre détaillant les procédures et les outils, et incluant la liste des études/enquêtes d'effets à réaliser. Les responsabilités de chaque acteur concernant les livrables associés au SE seront spécifiées dans une clause spécifique figurant dans les contrats et conventions.

Annexe 2

Tableau d'affectation des fonds

1. *Affectation du produit du Prêt.* a) Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur le paiement du Prêt ainsi que le montant du Prêt affecté à chaque catégorie et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories:

Total	Montant alloué au titre du Prêt (exprimé en EUR)	Pourcentage des dépenses autorisées à financer
I. Génie civil	180 000	100% HT et hors contribution du gouvernement
II. Équipements et matériels	190 000	100% HT et hors contribution du gouvernement
III. Consultations	3 440 000	100% HT et hors contribution du gouvernement
IV. Contributions et subventions	1 230 000	100% HT et hors contribution du gouvernement
V. Coûts de fonctionnement	900 000	
Non alloué	660 000	
TOTAL	6 600 000	

b) Les termes utilisés dans le tableau ci-dessus se définissent comme suit:

- i) « Équipements et matériels » inclus les véhicules
- ii) « Consultations » inclus étude, formations, ateliers, séminaires, missions.
- iii) « Coûts de fonctionnement » inclus les salaires et les indemnités

2. Modalités de décaissement

- a) Les ressources du FIDA seront transférées sur un compte désigné en francs CFA géré par l'UGP. Des comptes opérationnels en monnaie locale seront ouverts au niveau de l'UGP et de l'antenne. Des conventions seront signées entre l'UGP et les prestataires de services. Les flux de fonds aux IFPs seront régis par des accords de financement subsidiaires signés par le Ministère des finances, préalablement approuvés par le FIDA.
- b) Les décaissements des ressources financières se feront conformément au Manuel des décaissements du FIDA, à l'entrée en vigueur de l'accord de financement, et lorsque les conditions de premier décaissement auront été remplies.
- c) Frais de démarrage : les retraits relatifs aux dépenses de démarrage afférents aux catégories III 'Consultations' et V 'Coûts de fonctionnement' engagés avant la

satisfaction des conditions générales de retrait ne doivent pas dépasser un montant total de trois cent mille euros (300 000 EUR).

3. Modalités d'audit : Les comptes et la gestion du Projet seront vérifiés annuellement par un cabinet d'audit comptable indépendant et qualifié, recruté par le projet, acceptable pour le FIDA, sur la base de termes de référence préalablement approuvés par le FIDA et conformément au manuel du FIDA relatif à l'information financière et audit. Les rapports d'audit seront transmis au FIDA au plus tard six (6) mois suivant la clôture de l'exercice fiscal. La non-soumission du rapport d'audit annuel dans ce délai constituera une clause de suspension des décaissements.

Annexe 3

Clauses particulières

Conformément aux dispositions de la section 12.01 a) xxiii) des Conditions Générales, le Fonds peut suspendre, en tout ou partie, le droit de l'Emprunteur de solliciter des retraits du compte du prêt du Fonds si l'Emprunteur n'a pas respecté l'une quelconque des clauses énoncées ci-dessous, et si le FIDA a établi que ladite défaillance a eu, ou risque d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Projet:

1. Dans les six (6) mois suivant l'entrée en vigueur de l'Accord de financement, le Projet achètera et installera un logiciel de comptabilité personnalisé, conformément aux pratiques en vigueur dans les projets soutenus par le FIDA, afin de satisfaire aux normes comptables internationales et aux exigences du FIDA.

2. Dans les six (6) mois suivant l'entrée en vigueur de l'Accord de financement, le Projet conclura un protocole d'accord avec les partenaires de mise en œuvre qui structurera la collaboration, définira les rôles, les responsabilités et les devoirs en matière de mise en œuvre et de gestion financière, comptabilité et rapport.

3. *Planification, suivi et évaluation.* L'Emprunteur veillera à ce qu'un système de Planification, de Suivi et d'Evaluation (PM&E) soit mis en place dans les douze (12) mois à compter de la date d'entrée en vigueur du présent Accord.

4. *Genre.* L'Emprunteur veillera à ce que les orientations de la stratégie genre tel qu'énoncées dans le document de conception du Projet et son manuel de mise en œuvre y inclus les quotas relatifs aux services et appuis en faveur des femmes, des jeunes et des autres couches vulnérables telles que les personnes vivant avec un handicap et les populations autochtones soient respectées et mises en œuvre.

5. *Peuples autochtones.* L'Emprunteur veillera à ce que les préoccupations des peuples autochtones soient dûment prises en compte dans la mise en œuvre du Projet et, à cette fin, veillera à ce que:

- a) le Projet soit exécuté conformément aux dispositions applicables de la législation nationale des peuples autochtones applicable;
- b) les peuples autochtones soient représentés de manière adéquate et équitable dans toute la planification locale des activités de Projet;
- c) les droits des peuples autochtones soient dûment respectés;
- d) les communautés autochtones participent au dialogue politique et à la gouvernance locale;
- e) les termes des Déclarations, Pactes et/ou Conventions ratifiés par l'Emprunteur à ce sujet soient respectés;
- f) le Projet ne comporte pas d'empiètement sur les territoires traditionnels utilisés ou occupés par les communautés autochtones.

6. *Sécurité du régime foncier.* L'Emprunteur veillera à ce que le processus d'acquisition des terres soit déjà achevé et que les processus de compensation soient conformes aux meilleures pratiques internationales et aux principes du consentement libre, préalable et éclairé.

7. *Conformité aux procédures d'évaluation sociale environnementale et climatique (SECAP).* L'Emprunteur veillera à ce que le Projet soit mis en œuvre conformément au SECAP du FIDA et plus précisément aux mesures suivantes:

- a) toutes les activités du Projet soient mises en œuvre dans le strict respect des lois/réglementations pertinentes de l'Emprunteur;
- b) toutes les activités du Projet tiennent particulièrement compte de la participation et des pratiques des populations de minorités ethniques, conformément à la Politique du FIDA sur les peuples autochtones (2009), selon le cas;
- c) les propositions de travaux de génie civil incluent la confirmation qu'aucune acquisition forcée de terres ou réinstallation involontaire n'est requise dans le cadre du Projet.
- d) en cas d'acquisition de terres non prévue ou de réinstallation involontaire dans le cadre du Projet l'Emprunteur devra immédiatement informer le Fonds et préparer les documents de planification nécessaires conformément à la déclaration de politique de sauvegarde (2010);
- e) les hommes et les femmes reçoivent une rémunération égale pour un travail de valeur égale au titre du Projet;
- f) le recours au travail des enfants n'est pas prévu dans le Projet; tous les contrats avec des contractants, des fournisseurs et d'autres tiers financés par des fonds du FIDA comprendront des dispositions interdisant le travail des enfants et favorisant le travail décent ;
- g) les mesures incluses dans le plan d'actions pour l'égalité des sexes préparé pour le Projet sont entreprises et les ressources nécessaires à leur mise en œuvre sont mises à disposition en temps utile;
- h) toutes les mesures nécessaires et appropriées pour mettre en œuvre le plan d'actions en faveur de l'égalité des sexes afin de garantir que les femmes puissent participer et bénéficier équitablement du Projet sont dûment prises ;
- i) les mesures d'atténuation incluses dans la matrice du plan de gestion environnementale et sociale soient mises en œuvre ; et
- j) un mécanisme de règlement de griefs soit mis en place.

8. *Mesures anticorruption.* L'Emprunteur doit se conformer à la politique du FIDA en matière de prévention de la fraude et de la corruption dans le cadre de ses activités et opérations.

9. *Harcèlement sexuel, exploitation sexuelle et abus.* L'Emprunteur et les parties au projet doivent s'assurer que le Projet est exécuté conformément aux dispositions de la politique du FIDA en matière de prévention du harcèlement sexuel, de l'exploitation sexuelle et des abus sexuels, qui peut être modifiée de temps à autre.

10. *Utilisation des véhicules du Projet et autres équipements.* L'Emprunteur doit s'assurer que:

- a) tous les véhicules et autres équipements achetés dans le cadre du Projet sont affectés exclusivement au Projet et aux autres agents d'exécution et de suivi de la mise en œuvre du Projet;

- b) les types de véhicules et autres équipements achetés dans le cadre du Projet sont adaptés aux besoins du Projet; et
- c) tous les véhicules et autres équipements transférés ou achetés dans le cadre du Projet sont exclusivement destinés à une utilisation pour le Projet.

11. *Outil de Suivi des Contrats au sein du portail client du FIDA (ICP)*. L'Emprunteur doit s'assurer qu'une demande pour accéder à l'outil de suivi des contrats du Projet sur le portail client du FIDA (ICP) est envoyée au FIDA. L'Emprunteur doit s'assurer que tous les contrats, protocoles d'accord, bons de commande et paiements connexes sont enregistrés dans l'Outil de Suivi des Contrats sur ICP en ce qui concerne la passation de marchés de biens, de travaux, de services, de services de conseil, de services autres que de conseil, de contrats communautaires, de dons et de contrats de financement. L'Emprunteur doit s'assurer que les données sur les contrats sont mises à jour sur une base trimestrielle pendant la mise en œuvre du Projet.

Cadre logique

Synthèse/Résultats	Indicateurs ¹				Moyens de vérification			Risques/ Hypothèses
	Noms	Référence	Mi-parcours	Fin	Sources	Fréquences	Responsabilité	
Portée: 25 424 ménages ruraux et péri-urbains, dont 60% de jeunes, et 50% de femmes), seront associés aux activités de développement agroalimentaires du projet.	1. N personnes recevant services promus/soutenus par le projet ² dont:	0	10 000	25 424	SSE	Semestrielle	UGP & FIDA	Taille de ménage de 5 personnes. H. Bonne capacité de mise en œuvre.
	Hommes	0	5 000	12 712				
	Femmes	0	5 000	12 712				
	Jeunes	0	6 000	15 254				
	Handicap	0	200	500				
	Autochtones	0	200	500				
	1.a N de ménages touchés	0	10 000	25 424				
1.b Estimation du nombre total de membres des ménages	0	50 000	127 200					
But du projet: Contribuer à l'amélioration des conditions de vie et des revenus des population pauvres rurales et péri-urbains	2. Augmentation des revenus des jeunes dans leurs activités commerciales agroalimentaires (%) [*]	0	10	20	Enquêtes de référence et finale	Année 1 et 6	UGP	
Objectif de développement: Promouvoir l'inclusion socioprofessionnelle des jeunes/groupes vulnérables dans activités rentables, d'emplois décents et durables dans des chaînes agroalimentaires.	3.% d'entreprises rurales soutenues déclarant augmentation profits (2.2.2) ³	0	30	80	Enquêtes de Effets	Année 3 et 6	UGP	H. Programme de réformes FMI se poursuit comme prévu
	4. N d'emplois nouveaux créés (2.2.1) [*]	0	740	3 650	Enquêtes de Effets	Année 3 et 6	UGP	
Effet 1: les chaînes d'approvisionnement agricoles sont renforcés	5. Volume commercialisés dans les nouveaux partenariats agroindustriels-petits producteurs	0	AD	AD	(SSE) entreprises et des groupements	Annuelle (précédant RMP)	UGP/Opérateurs	
	6. N des relations commerciales tissées entre acteurs agroalimentaires ayant participé dans les foires agroalimentaires	0	150	315	SSE et Rapport d'activités projet	Année 3 et 6	UGP/Op.	
	7.% de ménages satisfaits des services soutenus par le projet [*]	0	20	80	Enquêtes de Effets	Année 3 et 6	UGP/Op.	
	8. N organisations producteurs ruraux ayant conclu des accords d'approvisionnement avec organismes publics/privés (2.2.3) ⁴	0	57	115	Enquêtes d'effets	Année 1,3 et 6	UGP/Op.	
	Ménages dont connaissances/pratiques de nutrition sont améliorées (1.2.9)	0	400	1100	Enquêtes d'effets	Année 1,3 et 6	UGP/Op.	

¹ Indicateurs de base du Système de Mesure des Résultats Opérationnels (ORMS) avec ses codes.

² Indicateurs à ventiler par sexe: homme adulte (HA), femme adulte (FA) jeune homme (JH) et jeune femme (JF), personnes en situation d'handicap (2%) et peuple autochtones (2% des cibles dans la Lekomou) avec un ciblage croisé d'au moins 40% Femmes et 60% jeunes (60%) sur la base de la marge nette de leurs activités.

³ Différencié par micro, petit et moyenne.

⁴ Incluant producteurs individuels qui ne font pas partie des organisations.

Synthèse/Résultats	Indicateurs ¹				Moyens de vérification			Risques/ Hypothèses
	Noms	Référence	Mi-parcours	Fin	Sources	Fréquences	Responsabilité	
Produit 1 .1: Prestations de service conseil affaires et technique de qualité rendues aux MPME	9. N de personnes formées à des activités productrices de revenus ou à la gestion des entreprises (2.1.2)*	0	1057	2115	SSE et Rapport d'activités projet	Annuelle (précédant RMP)	UGP/Op.	
	10. N de plans d'affaires approuvés viables après 3 ans	0	454	957	SSE et Rapport d'activités projet	Annuelle, à partir année 3	UGP/Op.	
	N de plans d'affaires adressant des problématiques nutritionnelles	0	70	130	SSE et Rapport d'activités projet	Annuelle, à partir année 3	UGP/Op.	
	11. N d'organisations de producteurs ruraux soutenues (2.1.3)	0	57	115	SSE et Rapport d'activités projet	Annuelle (précédant RMP)	UGP/Op.	
	Ménages recevant un soutien ciblé pour améliorer leur nutrition (1.1.8)	0	500	1300	SSE et Rapport d'activités projet	Annuelle (dès année 2)	UGP/Op.	
Produit 1.2: Établissement et opérationnalisation des partenariats commerciaux entre petits producteurs et opérateurs agro industriels	12. N de nouveaux partenariats commerciaux conclus	0	3	7	SSE et Rapport d'activités projet	Annuelle	UGP/Op.	
	13. N de partenariats commerciaux fournissant des services financiers au producteurs	0	3	7	SSE et Rapport d'activités projet	Annuelle	UGP/Op.	
Produit 1.3: Des marchés sont réhabilités et bien gérés	14. N installations, transformation, stockage construites/remises en état (2.1.6)	0	4	8	SSE et Rapport d'activités projet	Annuelle	UGP/Op.	H. Règlement permettant la gestion des marchés par les acteurs économiques
	15. Plans de gestion des infrastructures des marchés mis en place par les acteurs des marchés	0	4	8	SSE et Rapport d'activités projet	Annuelle	UGP/Op.	
Effet 2: l'environnement habitant pour le secteur agroalimentaire est amélioré	16. N de lois/réglementations/stratégies existantes/nouvelles présentées pour approbation/modification (Politique 3) ⁵	0	1	3	Enquêtes de Effets	Année 3 et 6	UGP/Op.	R. Banques/EMF Congo évitent financement secteur agroalimentaire. H. Gouvernance prêts agro-agroalimentaires s'améliore avec réforme
	17.% de personnes déclarant utiliser les services financiers ruraux (1.2.5) ⁶	0	20	40	Enquêtes de Effets	Année 3 et 6	UGP/Op.	
	18.% de ménages influençant les décisions des autorités locales et des prestataires de services	0	5	20	Enquêtes de Effets	Année 3 et 6	UGP/Op.	
Produit 2.1: Les acteurs économiques et sociaux sont représentés et participent activement au dialogue politique et aux organismes nationaux	19. N d'organes locaux multi acteurs professionnels de représentation créés ou dynamisés	0	8	18	SSE et Rapport d'activités projet	Annuelle	UGP/Op.	

⁵ Défini comme des recommandations des reformes formulés par le dialogue public-privé. Dans les domaines généraux: agriculture contractuelle, bureaucratie des MPME et stratégie de financement des MPME.

⁶ Cet indicateur mesure principalement l'accès au financement des MPMEs y compris en zones périurbaines.

Synthèse/Résultats	Indicateurs ¹				Moyens de vérification			Risques/ Hypothèses
	Noms	Référence	Mi- parcours	Fin	Sources	Fréquences	Responsabilité	
Produit 2.2: La facilitation et la mise en relation des bénéficiaires du projet avec les acteurs financiers est assurée	20. N de personnes ayant accès à des services financiers dans les zones rurales (1.1.5) ^{4*}	0	454	957	SSE et Rapport d'activités projet	Annuelle	UGP/Op.	
Produit 2.3: Capacités techniques des institutions financières renforcées pour développer et gérer des services appropriés pour le secteur agroalimentaire	21. N de prestataires de services financiers appuyés pour diffusion/fourniture produits et services financiers aux zones rurales ⁷ (1.1.6) [*]	0	4	12	SSE et Rapport d'activités projet	Annuelle	UGP/Op.	
	22 N de groupes partenaires soutenus pour gérer durablement ressources naturelles et les risques liés au climat	0	4	12	SSE et Rapport d'activités projet	Annuelle	UGP/Op.	

⁷ Cet indicateur inclut l'accès aux services financiers dans les zones peri-urbaines.

Matrice intégrée des risques du projet

Contexte national	Substantiel	Moyen
Engagement politique	<i>Moyen</i>	<i>Faible</i>
Risque: Les élections au Congo se sont déroulées en Mars 2020. Quelques tensions subsistent dans cette période de transition marquée par l'entrée en fonction d'un nouveau Gouvernement. On pourrait craindre un ralentissement de la continuité des services publics lié aux changements des postes et nouvelles nominations au niveau des hauts cadres de l'administration.	Moyen	Faible
Mesures d'atténuation: Le FIDA fera le suivi continu de la situation politique, pour assurer que la possible transition du gouvernement n'ait pas un impact sur la mise en œuvre du projet et adoptera des mesures conservatoires en concertation avec le gouvernement		
Gouvernance	<i>Substantiel</i>	<i>Moyen</i>
Risque: Mauvaise gestion des ressources du projet, menant à la fraude et à la corruption, contraire à la politique tolérance zéro du FIDA.	Substantiel	Moyen
Mesures d'atténuation: Formation et appropriation par l'équipe du projet des politiques anti-corruption du FIDA. Missions conjointes proactives FIDA/Gouvernement afin de suivre l'application des standards fiduciaires convenus; supervisions deux fois par an et audit une fois par an; comité d'audit; rapportage financier en ligne.		
Risque: Risque de suspension du portefeuille du FIDA pour le pays à cause des dépenses non éligibles.	Substantiel	Moyen
Mesures d'atténuation: Le portefeuille a été suspendu quasi toute l'année 2018, jusqu'au début de 2019. Les dépenses non éligibles ont été remboursées avant la reprise de la coopération. Une partie des dépenses non éligibles du PDPAC a été compensée par les investissements en natures faits par l'Etat. Le remboursement du reliquat sera une condition au premier décaissement du PAJE. Un suivi financier rapproché permettra d'éviter d'enregistrer plus de dépenses inéligibles.		
Macroéconomie	<i>Substantiel</i>	<i>Substantiel</i>
Risque: Les fonds de contrepartie ne sont pas mobilisés, ou ne sont pas décaissés à temps.	Substantiel	Substantiel
Mesures d'atténuation: Minimiser la contrepartie du gouvernement dans le budget du projet (ce qui est une pratique standard pour tous les bailleurs multilatéraux actifs au Congo actuellement), mobiliser les partenaires non-gouvernementales.		

Risque: Risque lié aux impacts de la pandémie du Covid-19 sur les chaînes d'approvisionnement agroalimentaires, et l'économie du pays dans son ensemble. .	Substantiel	Moyen
Mesures d'atténuation: Monitoring constant du fonctionnement des marchés alimentaires, des mesures prévues par le Gouvernement et proposition de mesures concrètes pour résoudre les goulots d'étranglements constatés. Pour éviter les contraintes d'accès aux intrants de qualité et aux services de production normalement fournis par les importateurs, qui pourraient être produits par la fermeture des frontières, le projet essaiera de s'appuyer le plus possible sur les fournisseurs nationaux, qui devraient pouvoir assurer la livraison des intrants et produits essentiels.		
Fragilité et sécurité	Moyen	Faible
Risque: Insécurité dans les zones d'intervention du projet, et risque de reprise des conflits armés internes.	Moyen	Faible
Mesures d'atténuation: Eviter les zones à haut risque, qui sont connues.		
Stratégies et politiques sectorielles	Moyen	Faible
Alignement des politiques	Aucun risque anticipé	
Les stratégies et politiques sectorielles actuelles soutiennent les approches proposés par le projet.		
Élaboration et mise en œuvre des politiques	Moyen	Faible
Risque: Le développement du secteur privé est entravé par la mise en œuvre des politiques d'ajustement structurel qui n'ont pas bénéficié aux MPME. En outre, il y a une absence d'une politique efficace de promotion du secteur privé.	Sustantiel	Moyen
Mesures d'atténuation: Le projet financera le dialogue public-privé et le processus de prise de décision ou de changement de réglementation et de politique soit pour soutenir le secteur privé (MPMEs), et pour appuyer l'élaboration de la stratégie nationale d'inclusion financière, en veillant à mettre un accent particulier sur le financement agricole et rural;		
Contexte environnemental et climatique	Moyen	Faible
Vulnérabilité du projet aux conditions environnementales	Moyen	Faible

Risque: Usage accru de produits phytosanitaires avec des impacts sur les sols et les ressources en eau, et la santé; la contamination des produits lors de la manutention post-récolte, aggravation des conditions environnementales avec effets négatifs significatifs sur la sécurité alimentaire et nutritionnelle, la productivité agricole, l'accès aux marchés, les filières, les infrastructures ou l'apparition d'organismes nuisibles et de maladies, entraînant une vulnérabilité accrue ou une détérioration des moyens d'existence et des écosystèmes des populations cibles.	Moyen	Faible
Mesures d'atténuation: Les risques environnementaux seront atténués par la mise en œuvre de mesures visant à promouvoir: (i) la gestion durable des ressources naturelles (eau et sols); (ii) l'utilisation rationnelle des produits phytosanitaires et des engrais chimiques; (iii) le respect des normes environnementales dans la réhabilitation des infrastructures de marché, et (iv) la gestion durable des ressources naturelles. Cette dernière mesure se traduira par des investissements majeurs dans la gestion durable des forêts communautaires, la lutte contre l'érosion et le développement de l'agroforesterie.		
Vulnérabilité du projet aux impacts des changements climatiques	Moyen	Faible
Risque: Le changement climatique pourrait avoir des effets négatifs significatifs sur la productivité agricole, l'accès aux marchés, les filières, les infrastructures. Entre ses effets: (i) l'augmentation de la température annuelle moyenne, (ii) instabilité des saisons pluvio-agricoles, (iii) l'augmentation des précipitations dans le nord et le centre du pays, un raccourcissement de la saison sèche dans le nord et le sud-est, l'élévation du niveau de la mer (de 20 à 86 cm d'ici 2100) qui pourraient causer la perte de sols propices à l'agriculture, (v) dégradation avancée du couvert végétal due à la culture itinérante extensive de la culture itinérante sur brûlis.	Moyen	Faible
Mesures d'atténuation: Les mesures d'atténuation passeront par l'adoption d'un système de production climato- intelligents. Le projet cherchera ainsi à accroître la résilience climatique et environnementale à travers l'utilisation de variétés climato résilientes ainsi qu'une meilleure gestion de l'eau, la promotion de l'agroforesterie, l'accès à l'information climatiques par les producteurs, l'application des normes de construction climato-résilience, le formation et sensibilisation des partenaires du projet sur les risques climatiques.		
Portée du projet	Moyen	Faible
Pertinence du projet		Aucun risque anticipé
Le contexte dans lequel le FIDA interviendra est caractérisé par un haut niveau de fragilité, un taux élevé de chômage des jeunes, pauvreté persistante, et insécurité alimentaire et nutritionnelle. Le PAJE contribuera à attendre les trois priorités du Plan National de Développement (PND) 2018-2022: (a) renforcement de la gouvernance; (b) développement du capital humain; et (c) diversification de l'économie.		
Solidité technique	Moyen	Faible
Risque:	Moyen	Faible

Risque que le projet ne prenne pas en compte les enseignements tirés des projets antérieurs, en particulier par rapport à leur impact limité dans les maillons des chaînes de valeur autres que la production et dans la promotion de la diversification agricole, mais aussi dans la mobilisation de partenaires et prestataires de services compétents.		
Mesures d'atténuation: Pour pallier au manque d'impact des projets antérieurs, la conception du projet garantit la mobilisation des agro-industriels et du secteur financier, pour faciliter des partenariats avec des petits producteurs et transformateurs.		
Capacités institutionnelles d'exécution et de viabilité	Substantiel	Moyen
Modalités d'exécution	Substantiel	Moyen
Risque: Capacités institutionnelles et techniques limitées des petits producteurs et de leurs organisations.	Substantiel	Moyen
Mesures d'atténuation: Inclusion des mesures innovatrices pour améliorer les capacités des petits producteurs et de leurs organisations		
Risque: Capacités limitées des prestataires de service publics et privés. Coordination et communication insuffisantes parmi les ministères pertinents	Élevé	Moyen
Mesures d'atténuation: Mobilisation des institutions publiques clés (comme l'Institut de Recherche Agricole pour les semences); application des standards élevés pour le recrutement des prestataires de service privés; recherche de synergies avec les investissements des autres bailleurs.		
Risque: Coordination et communication insuffisantes parmi les ministères pertinents.	Sustantiel	Moyen
Mesures d'atténuation: Implication forte du MAEP, Ministère du Plan et Ministère des PME dans la préparation du projet, et Comité de Pilotage multi-sectoriel pour la mise en œuvre. Task-force pour le suivi mensuel de l'exécution. Le dialogue avec les autres bailleurs actifs dans ce secteur (BAD, BM, UE entre autres) et le dialogue au sein de		
Risque: La capacité faible de l'équipe du projet a une incidence négative sur l'effectivité du projet et compromet ses objectifs.	Eleve	Moyen
Mesures d'atténuation: Définition rigoureuse des profils du personnel-clé à recruter; contrats annuels renouvelable selon la performance; implication du FIDA pour garantir des procédures de recrutement orientées sur les compétences.		
Risque: Retard dans le démarrage du projet.	Moyen	Faible

<p>Mesures d'atténuation: Dans l'absence d'une facilité FIPS, les activités de mise en route du projet sont programmées pour les premier six mois.</p>		
<p>Suivi-évaluation des dispositifs</p>	Moyen	Faible
<p>Risque: Le projet peut avoir des problèmes de coordination et d'harmonisation des données. Il peut y avoir des difficultés à collecter des données en raison d'une capacité de suivi et d'évaluation plus faible et de problèmes pour collecter et traiter les données de manière appropriée et en temps utile.</p>	Moyen	Faible
<p>Mesures d'atténuation: Sur la base des modalités de S/E du FIDA et du système déjà opérationnel des projets en cours du FIDA, un système de S/E basé sur les résultats (RBM) sera établi et géré par l'unité nationale de gestion de projet. Il s'articulera autour d'un ensemble d'indicateurs sélectionnés, décrits dans le cadre logique, en tenant compte des indicateurs clés du FIDA et des indicateurs spécifiques au projet. Le projet renforcera les capacités en matière de suivi et d'évaluation au cours de la première année afin de permettre aux différents acteurs de la mise en œuvre de collecter et de traiter les données.</p>		
<p>Gestion financière du projet</p>	Elevé	Moyen
<p>Organisation et dotation en personnel du projet</p>	Élevé	Substantiel
<p>Risque: Faiblesse dans les capacités des ressources humaines disponible au niveau Pays</p>	Élevé	Substantiel
<p>Mesures d'atténuation: Le recrutement du staff se fera sur base compétitive et effectué par un cabinet sur la base de termes de référence préalablement approuvés par le FIDA et d'un appel à candidatures avec la présence d'un observateur. Tous les membres de l'équipe de projet seront soumis à une évaluation externe de performance qui affectera le renouvellement de leur contrat de travail. Un RAF et un(e) comptable seront recrutés au niveau de l'UCG pendant qu'un(e) secrétaire/assistant comptable sera recruté au niveau de l'antenne. Les capacités du staff financier et de la coordination seront renforcés à travers l'apport d'Assistance Technique au démarrage et pendant la mise en œuvre (renforcement des capacités et coaching) et des fréquentes missions d'appui du FIDA.</p>		
<p>Budgétisation du projet</p>	Substantiel	Moyen
<p>Risque: Le budget ne fait pas l'objet d'un suivi régulière et il n'est pas correctement saisi dans le logiciel comptable</p>	Substantiel	Moyen
<p>Mesures d'atténuation: Un logiciel comptable sera installé au niveau de l'UCG qui permettra le saisi du PTBA et son suivi. L'installation du logiciel, son paramétrage et le training sur son usage constitueront une des conditions pour le premier décaissement. Des états financiers intérimaires seront préparés par le projet et soumis au FIDA sur base trimestrielle et un suivi du budget avec des explications sur les écarts éventuels fera partie des états requis. Le manuel administrative et financier du projet détaillera les procédures et les délais de préparation et soumission du PTBA.</p>		

<i>Flux de fonds et procédures de décaissement du projet</i>	<i>Élevé</i>	<i>Substantiel</i>
<p>Risque:</p> <p>Sur la base des leçons apprises des projets antérieurs, des retards majeurs ont eu lieu dans la mise en œuvre à cause du manque de prestataires de services compétents mobilisés par les projets et le non-décaissement de cofinancements. Le faible taux de justification des avances aux partenaires représente aussi un risque pour le projet.</p> <p>Retards dans le décaissement des fonds FIDA, tensions de trésorerie et retards dans la transmission des fonds aux centres de coût du projet.</p>	Élevé	Substantiel
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>Pour éviter des blocages au niveau des décaissements, la sélection des institutions financières partenaires et des prestataires de service devra être se faire de toute urgence au démarrage. De plus, les conventions signées avec les partenaires établiront la qualité et les délais de soumission des pièces justificatives qui permettront au projet de soumettre à temps les DRFs au FIDA.</p> <p>Un compte désigné et un compte d'opération seront ouverts à Brazzaville pour recevoir le fonds du FIDA de manière exclusive, pendant qu'un sous-compte d'opération sera ouvert au niveau de l'antenne. Des petites caisses seront établies au niveau de l'UGP et de l'antenne, mais la manipulation d'espèces sera réduite au</p>		
<i>Contrôles internes du projet</i>	<i>Élevé</i>	<i>Substantiel</i>
<p>Risque:</p> <p>Un faible système de contrôle interne expose le projet à un risque fiduciaire élevé.</p> <p>Le projet n'est pas en mesure de faire un suivi efficace des fonds confiés à ses partenaire d'exécution et à tracer ces fonds jusqu'aux bénéficiaires finaux du projet spécialement dans le cadre des activités de microfinance.</p>	Élevé	Substantiel

<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>Le recrutement d'un RAF un comptable et un assistant comptable au niveau de l'antenne, avec l'appui d'un responsable administratif, garantirons un niveau acceptable de séparation fonctionnelle des tâches entre les membres de l'équipe financière.</p> <p>Les conventions seront axés sur les résultats (contrats d'objectifs) avec des systèmes comptables et de gestion financière qui permettent une traçabilité suffisante des fonds reçus du Projet.</p> <p>Chaque convention devra donc prévoir: (a) l'ouverture de la part de chaque partenaire d'un compte bancaire désigné à recevoir exclusivement les fonds du PAJE; (b) un système d'octroi de fonds basé sur de tranches de paiement conditionnées au respect des objectifs et à la justification des fonds; (c) des modèles de reporting joints en annexe à chaque convention (d) requis minimum pour la justification des dépenses. Des dispositions spécifiques seront prises par rapport aux CMEC dont une partie des coûts récurrents et d'investissement seront couverts par le projet. Ces institutions et les autres institutions financières partenaires seront appuyées par le Projet afin de pouvoir produire des rapports financiers et de performance de bonne qualité. En outre, les conventions signées avec ces institutions établiront un système de justification des dépenses qui permettra une traçabilité des fonds FIDA jusqu'au bénéficiaire final. Les systèmes de contrôle interne et la comptabilité des CMEC fera l'objet de recommandations de la part de l'UCN qui se rendra en mission auprès de ces institutions sur base régulière pour évaluer leur performance et renforcer leurs capacités en gestion financières.</p>		
<p>Information comptable et financière du projet</p>	<p>Substantiel</p>	<p>Moyen</p>
<p>Risque:</p> <p>Les systèmes comptables ne sont pas fiables, et entraînent à des erreurs dans les rapports financiers qui ne sont pas de bonne qualité et remis à temps au FIDA.</p>	<p>Substantiel</p>	<p>Moyen</p>
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>Le projet sera doté d'un logiciel comptable qui lui permettra de produire de manière automatisée tous les rapports financiers requis par le FIDA et de soumettre les DRF directement à partir du logiciel. Des états financiers intérimaires seront produits par le projet et soumis au FIDA sur base trimestrielle. Un exercice d'inventaire sera effectué chaque année. Les modalités de gestion des espèces seront détaillées dans le manuel du projet et les petites caisses feront l'objet de contrôles inopinés sur base mensuelle. Le compte bancaire seront rapprochés sur base mensuelle et un suivi se fera sur tous les écarts constatés.</p>		
<p>Audit externe du projet</p>	<p>Substantiel</p>	<p>Substantiel</p>
<p>Risque:</p> <p>Une surveillance indépendante et compétente des états financiers du projet n'est pas en place ou effectuée dans les délais. Les audits externes du projet n'ont pas accès aux éléments nécessaires pour juger l'utilisation des fonds de la part des partenaires d'implémentation du PAJE afin de pouvoir exprimer une opinion complète sur l'éligibilité des dépenses du Projet.</p>	<p>Substantiel</p>	<p>Substantiel</p>

<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>Les comptes et la gestion du Projet seront vérifiés annuellement par un cabinet d'audit comptable indépendant et qualifié, acceptable pour le FIDA, sur la base de termes de référence préalablement approuvés par le FIDA conformément au manuel d'audit. Les rapports d'audit seront transmis au FIDA au plus tard six mois suivant la clôture de l'exercice fiscal. La non-soumission du rapport d'audit annuel dans ce délai constituera une clause de suspension des décaissements. Les opérations d'audit seront étendues à la gestion de l'antenne régionale du Projet ainsi qu'à la traçabilité des ressources auprès des prestataires de service de façon sélective. Pour assurer ce mécanisme, les principaux partenaires et prestataires devront tenir des comptabilités séparées spécifiques en ce qui concerne les activités financées par le projet. Toutes les institutions financières partenaires de l'UCN devront faire l'objet d'un audit externe de leur états financiers et systèmes de contrôle interne. Les rapport d'audit seront transmis à l'UCN et au FIDA.</p>		
Passation des marchés relatifs au projet	Substantiel	Moyen
Cadre juridique et réglementaire	Élevé	Substantiel
<p>Risque:</p> <p>Les appels d'offres ouverts sont publiés, mais pas les adjudications. Il n'y a pas encore de publications statistiques sur les passations de marchés publics</p>	Élevé	Substantiel
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>Soutenir le processus pour systématiser la publication des résultats des processus engagés au niveau de la commande publique.</p>		
<p>Risque:</p> <p>Il n'existe pas un système de suivi des processus de passation des marchés adéquat.</p>	Substantiel	Moyen
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>Améliorer le suivi et mettre en application les dispositions du code de passation des marchés</p>		
Responsabilité et transparence	Élevé	Substantiel
<p>Risque:</p> <p>Corruption perceptible et reconnu par les acteurs de la commande publique ainsi que du public.</p>	Élevé	Substantiel
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>Plaidoyer pour le fonctionnement réel de l'organe indépendant de lutte contre la corruption pour moraliser la chaîne de dépenses publiques et permettre au pays de quitter la note de 19 (165 pays sur 180) sur l'indice de perception de la corruption noté par Transparency international en 2019.</p>		
<p>Risque:</p> <p>Les organes pour le traitement des recours existent mais la mise en application des textes et les sanctions font souvent défaut</p>	Substantiel	Moyen
<p>Mesures d'atténuation:</p> <p>Assurer célérité dans le gestion des recours, un traitement équitable des acteurs et une application rigoureuse des lois et règlements.</p>		
Capacités en matière de passation des marchés publics	Moyen	Faible
<p>Risque:</p> <p>Il y a peu de marchés à passer sous le projet, mais il y a un risque lié à une faible connaissance par l'UCP des systèmes pour assurer l'administration et la gestion des processus de passation des marchés.</p>	Moyen	Faible

Mesures d'atténuation: Assurer un processus de recrutement transparent et compétitif, et la mise en place de l'assistance d'un expert international dès le démarrage pour booster la mise en œuvre.		
Processus de passation des marchés publics	Moyen	Faible
Risque: Risque que les processus de passation de marchés et les structures de marché (méthodes, planification, appels d'offres, attribution et gestion des marchés) soient inefficaces ou anticoncurrentiels, entraînant une mauvaise utilisation des fonds du projet ou une mise en œuvre non optimale du projet et une réalisation insuffisante de ses objectifs.	Moyen	Faible
Mesures d'atténuation: Le Manuel de passation des marchés du projet sera conforme aux directives FIDA, et la gestion correcte des processus sera assurée par le personnel de l'équipe, mais aussi par l'assistance qui sera recrutée si nécessaire pour appuyer le projet dans les phases plus délicates (élaboration du Manuel, préparation du plan de passation des marchés, etc..).		
Impact environnemental, social et climatique	Moyen	Faible
Conservation de la biodiversité	Moyen	Faible
Risque: Menaces importantes à la biodiversité ou la perte de celle-ci, par les pratiques culturelles non-durables (feux de brousse/agriculture sur brûlis) et l'utilisation incontrôlée des pesticides	Moyen	Faible
Mesures d'atténuation: Sensibilisation à la limitation des cultures dans l'écosystème sensibles et la promotion des pratiques culturelles durables.		
Efficience des ressources et prévention de la pollution	Moyen	Faible
Risque:	Moyen	Faible
Mesures d'atténuation:		
Risque: Pollution des eaux et du sol due à l'utilisation non contrôlée des produits phytosanitaires liée au développement du maraîchage.; mauvaise gestion des déchets agrochimiques et déchets des marchés et centre de collectes.	Moyen	Faible
Mesures d'atténuation: Utilisation raisonnée de produits phytosanitaires; Minimisation de l'utilisation d'engrais inorganiques en remplacement d'engrais organiques biodégradables; formation des jeunes aux applications agrochimiques durables en tant qu'entreprise pour promouvoir une chaîne de valeur agricole respectueuse de l'environnement		
Patrimoine culturel	Aucun risque anticipé	
Aucun risque que le projet puisse causer une dégradation importante des ressources culturelles ou physiques, notamment des menaces pour des ressources d'importance historique, religieuse ou culturelle, ou leur perte.		
Peuples autochtones	Moyen	Faible

Risque: Risque que le projet puisse avoir un impact physique, social ou économique négatif important sur les peuples autochtones, ou qu'il entraîne des menaces pour les ressources ayant une importance historique ou culturelle pour eux, ou la perte de ces ressources.	Moyen	Faible
Mesures d'atténuation: Le projet cible les ménages très pauvres, qui incluent les peuples autochtones. Ils seront ciblés directement et représenteront au moins deux pour cent des personnes bénéficiant des services promus par le projet. Les interventions du projet sont conformes à la politique du FIDA concernant les peuples autochtones. S'appuyant sur les expériences de l'IPAF, des partenariats seront explorés avec les organisations de peuples autochtones de la région.		
Conditions de travail	Moyen	Faible
Risque: Risque que le projet puisse entraîner des pratiques de travail abusives (par exemple, le travail forcé ou le travail des enfants), des cas de violence sexiste, des conditions de travail discriminatoires et dangereuses/insalubres pour les personnes employées spécifiquement pour le projet, notamment les tiers et les principaux fournisseurs.	Moyen	Faible
Mesures d'atténuation: Tous les contrats avec des entrepreneurs, fournisseurs et autres tiers devant être financés sur les fonds du FIDA comprendront des dispositions interdisant le travail des enfants et promouvant le travail décent. Un plan d'action pour l'égalité des sexes sera élaboré, qui examinera également les mesures de prévention et de lutte contre la violence sexiste. Le projet prévoit de la sensibilisation et des formations pour adresser et mitiger la violence sexiste. Une collaboration sera explorée avec le Ministère de la Promotion de la Femme. Une formation sur des questions telles que l'exploitation et les abus sexuels, le travail des enfants et le travail décent sera dispensée aux partenaires d'exécution au démarrage.		
Santé et sécurité communautaires	Faible	
Risque L'accentuation de la pandémie de COVID-19 entraînant des mesures de restriction de mouvement	Moyen	Faible
Mesures d'atténuation: Intensification de la sensibilisation des communautés sur les mesures barrières et de distanciation sociale		
Réinstallation et réinsertion économique des populations	Aucun risque anticipé	
Aucun risque que le projet puisse avoir un impact physique, social, culturel ou économique négatif important, notamment auprès des groupes qui seront les bénéficiaires directs de PASA-NK du PAJE, du fait de l'acquisition de terres et de la perte involontaire de terres, d'actifs, d'accès aux actifs, de sources de revenus ou de moyens d'existence.		
Émissions de gaz à effet de serre	Faible	Faible

Risque: Augmentation considérablement des émissions de gaz à effet de serre due au processus de transformation des produits agroalimentaires et aux pratiques culturales sur brûlis contribuant ainsi aux changements climatiques anthropiques.	Faible	Faible
Mesures d'atténuation: Promotion des activités de valorisation des systèmes agro-écologiques et agroforestiers en partenariat avec le financement parallèle du fonds vert climat		
Vulnérabilité des populations cibles et des écosystèmes aux fluctuations et aléas climatiques	Moyen	Faible
Risque: Impact sur les moyens d'existence et la santé des populations rurales due au condition climatiques extrêmes (sécheresse, vent fort, inondations)	Moyen	Faible
Mesures d'atténuation: Le projet en partenariat avec le projet fond vert de la FAO facilitera l'accès à l'information climatiques incluant les mesures d'alerte précoces sur les risques climatiques; formation des bénéficiaires du projet et les prestataires de service (IMF) sur la prise en compte des risques climatiques dans les plans d'affaires et sous projets		
Parties prenantes	Substantiel	Moyen
Coordination/participation des parties prenantes	Substantiel	Moyen
Risque: Monopolisation des bénéfices du projet par certaines catégories de bénéficiaires et possibilité d'exclusion de certains groupes vulnérables.	Substantiel	Moyen
Mesures d'atténuation: Sélection rigoureuse des "champions" du secteur privé afin de garantir le ciblage effectif des jeunes, des femmes et des groupes vulnérables. Inclusion d'actions de soutien réservées aux jeunes, aux femmes et aux groupes vulnérables. Sous le PAJE, les objectifs du renforcement de capacité sont plus clairs et les bénéfices plus directs que dans les projets antérieurs du FIDA, à cause de l'intégration dans les filières performantes. De plus, les agro-industriels ont montré un engouement fort pour s'engager avec les petits producteurs.		
Risque: Manque d'intérêt des petits producteurs et transformateurs (et de leurs OP) ainsi que du secteur financier pour participer dans le projet	Moyen	Faible
Mesures d'atténuation: Inclusion des activités de dialogue avec le secteur financier dans la Composante 2 du projet et activités de sensibilisation et communication ciblées auprès des OP.		
Doléances des parties prenantes	Aucun risque anticipé	
Le PAJE mettra en place un mécanisme de doléances et de réparation en cohérence avec la procédure du FIDA pour la réception des plaintes afin de pour recevoir et faciliter le règlement des préoccupations et des plaintes formulées pour non-respect présumé		

des politiques sociales et environnementales et des procédures d'évaluation sociale, environnementale et climatique.

