

Document: EB 2021/133/R.28
Agenda: 16(b)(ii)(a)
Date: 12 August 2021
Distribution: Public
Original: English

A



الاستثمار في السكان الريفيين

تقرير رئيس الصندوق

بشأن قرض مقترح تقديمه إلى

جمهورية رواندا

من أجل مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه –
المرحلة الثانية

رقم المشروع: 2000002350

مذكرة إلى ممثلي الدول الأعضاء في المجلس التنفيذي

الأشخاص المرجعيون:

نشر الوثائق:

الأسئلة التقنية:

Deirdre Mc Grenra

مديرة مكتب الحوكمة المؤسسية

والعلاقات مع الدول الأعضاء

رقم الهاتف: +39 06 5459 2374

البريد الإلكتروني: gb@ifad.org

Sara Mbago-Bhunu

المديرة الإقليمية

شعبة أفريقيا الشرقية والجنوبية

رقم الهاتف: +39 06 5459 2838

البريد الإلكتروني: s.mbago-bhunu@ifad.org

Francesco Rispoli

المدير القطري

رقم الهاتف: +39 36 6661 9239

البريد الإلكتروني: f.rispoli@ifad.org

المجلس التنفيذي - الدورة الثالثة والثلاثون بعد المائة

روما، 13-16 سبتمبر/أيلول 2021

للموافقة

	المحتويات
ii	خريطة منطقة المشروع
iii	موجز التمويل
1	أولاً- السياق
1	ألف- السياق الوطني ومسوّغات انخراط الصندوق
3	باء- الدروس المستفادة
4	ثانياً- وصف المشروع
4	ألف- الأهداف والمنطقة الجغرافية للتدخل والمجموعات المستهدفة
5	باء- المكونات والحصائل والأنشطة
6	جيم- نظرية التغيير
6	دال- المواءمة والملكية والشراكات
7	هاء - التكاليف والفوائد والتمويل
12	ثالثاً- المخاطر
12	ألف- المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها
13	باء- الفئة البيئية والاجتماعية
13	جيم- تصنيف المخاطر المناخية
13	دال- القدرة على تحمل الديون
13	رابعاً- التنفيذ
13	ألف- الإطار التنظيمي
14	باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة والتواصل
15	جيم- خطط التنفيذ
15	خامساً- الوثائق القانونية والسند القانوني
16	سادساً- التوصية

فريق تنفيذ المشروع	
Sara Mbago-Bhunu	المديرة الإقليمية:
Francesco Rispoli	المدير القطري:
طارق قطب	المسؤول التقني الرئيسي:
Virginia Cameron	موظفة المالية:
Paxina Chileshe	أخصائية البيئة والمناخ:
Aspasia Tsekeri	الموظفة القانونية:

خريطة منطقة المشروع



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بتقسيم الحدود أو التحويم أو السلطات المختصة بها.
 المصدر: الصندوق الدولي للتنمية الزراعية | 2021-04-29



موجز التمويل

الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	المؤسسة المُبادِرة:
جمهورية رواندا، ممثلة في وزارة المالية والتخطيط الاقتصادي	المقترض/المتلقي:
وزارة الزراعة والموارد الحيوانية	الوكالة المنفذة:
61 مليون دولار أمريكي	التكلفة الكلية للمشروع:
15.3 مليون وحدة حقوق سحب خاصة (ما يعادل 21.8 مليون دولار أمريكي)	قيمة قرض الصندوق:
شروط تيسيرية للغاية	شروط قرض الصندوق:
الحكومة الإسبانية، والمنظمة الكاثولوكية للإغاثة والمساعدة الإنمائية والقطاع الخاص	الجهات المشاركة في التمويل:
الحكومة الإسبانية: 28 مليون دولار أمريكي	قيمة التمويل المشترك:
المنظمة الكاثولوكية للإغاثة والمساعدة الإنمائية: 0.650 مليون دولار أمريكي	
القطاع الخاص: 0.372 مليون دولار أمريكي	
قرض (الحكومة الإسبانية)، منحة (المنظمة الكاثولوكية للإغاثة والمساعدة الإنمائية)، قروض للمستفيدين (القطاع الخاص)	شروط التمويل المشترك:
8.1 مليون دولار أمريكي	مساهمة المقترض/المتلقي:
1.6 مليون دولار أمريكي (نقدا)؛ 0.497 مليون دولار أمريكي (عينا)	مساهمة المستفيدين:
4.7 مليون دولار أمريكي	قيمة التمويل المناخي الذي يقدمه الصندوق:
الصندوق الدولي للتنمية الزراعية	المؤسسة المتعاونة:

توصية بالموافقة

المجلس التنفيذي مدعو للموافقة على التوصية الواردة في الفقرة 62.

أولاً- السياق

ألف- السياق الوطني ومسوغات انخراط الصندوق

السياق الوطني

- 1- **السياق الاجتماعي الاقتصادي.** في الفترة بين عامي 2000 و2016، نما اقتصاد جمهورية رواندا بمتوسط قدره 7.9 بالمائة سنوياً، وازداد الناتج المحلي الإجمالي للفرد الواحد من 242 دولاراً أمريكياً إلى 729 دولاراً أمريكياً. وبعد انتشار جائحة كوفيد-19 في عام 2020، انخفض نمو الناتج المحلي الإجمالي إلى -0.2 في المائة. وبالرغم من أن التوقعات لا تزال غير مؤكدة، يتوقع صندوق النقد الدولي أن ينتعش نمو الناتج المحلي الإجمالي ليصل إلى 5.7 في المائة في عام 2021، بفضل مواصلة تنويع قاعدة التصدير والاستثمار العام.
- 2- ومع ذلك، لا تزال رواندا بلداً منخفض الدخل، يتسم بكثافة سكانية عالية، حيث يبلغ عدد السكان فيها 12.7 مليون شخص في أرض مساحتها 26.338 كم². ويتوقع أن يرتفع عدد سكانها إلى 22 مليون شخص بحلول عام 2050. وقد احتلت رواندا المرتبة 160 من بين 189 بلداً في مؤشر التنمية البشرية لعام 2020، مما يضعها في فئة التنمية البشرية الدنيا. ويعيش حوالي 83 في المائة من السكان في المناطق الريفية، مما يزيد الضغط على محدودية توافر الأراضي الزراعية.
- 3- **الاستجابة لجائحة كوفيد-19.** منذ ظهور أولى الحالات المؤكدة للإصابة بجائحة كوفيد-19 في رواندا، اتخذت الحكومة تدابير حاسمة لاحتواء انتشار المرض، بما في ذلك عمليات الإغلاق الكلي/الجزئي والقيود على الحركة والتجمعات. وعلى الرغم من أن هذه التدابير حدت من أثر الأزمة الصحية، فهي أدت أيضاً إلى اضطرابات اقتصادية كبيرة، وزادت من انعدام الأمن الغذائي والفقر، خاصة بالنسبة للأسر الضعيفة أصلاً. واستجابة لذلك، أنشأت الحكومة صندوق الإنعاش الاقتصادي، الذي يعمل منذ يونيو/حزيران 2020، لدعم إنعاش الأعمال الأكثر تضرراً من الجائحة، ووضعت أيضاً مبادئ توجيهية خاصة للسماح بمواصلة بعض الأنشطة، بما في ذلك الزراعية منها.
- 4- **البيئة السياسية وبيئة الأعمال.** تواصل رواندا تعزيز الاستقرار السياسي، في ظل بيئة سياسات وأعمال تمكينية. وقد زاد الشمول المالي من 48 في المائة في عام 2008 إلى 89 في المائة في عام 2016، بينما ارتفعت ملكية الهواتف النقالة من 6 في المائة في عام 2006 إلى 71 في المائة في عام 2017. وتلتزم الحكومة بشدة بأهداف التنمية المستدامة، وقد خطت خطوات كبيرة نحو تحقيقها: ففي عام 2020، جاءت رواندا في الترتيب رقم 16 من بين 52 بلداً إفريقياً في إحراز تقدم نحو بلوغها.
- 5- **الفقر الريفي.** أحرزت رواندا أيضاً تقدماً كبيراً في الحد من الفقر. وانخفض معدل الفقر من 60 في المائة من السكان في عام 2000 إلى 38 في المائة في عام 2017، بينما انخفض معدل الفقر المدقع من 36 في المائة إلى 16 في المائة. ويبلغ معدل الفقر الريفي 43.1 في المائة، مقابل 15.8 في المائة في المناطق الحضرية؛ بينما يبلغ معدل الفقر المدقع في المناطق الريفية 18.1، ولكنه لا يتعدى 5.9 في المائة في المناطق الحضرية.
- 6- **القطاع الزراعي.** يعتمد الاقتصاد الرواندي بشكل كبير على الزراعة، التي تساهم بنسبة 37.2 في المائة من الناتج المحلي الإجمالي وبنسبة 70 في المائة في عائدات التصدير، ويعمل في هذا القطاع 70 في المائة من

السكان النشطين اقتصاديا ويوفر 91 في المائة من الغذاء للبلد. وثمانون في المائة من الأسر الريفية هم من أصحاب الحيازات الصغيرة الذين يزرعون في المتوسط 0.33 هكتار من الأراضي في نظم الزراعة البعلية. وتكمن الفرص المتاحة للقطاع، والتي تنعكس في تصميم مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه، في المقام الأول في تكثيف استخدام الأراضي والمياه، وكفاءة تعبئة المياه الزراعية واستخدامها، وإضافة القيمة.

7- **استراتيجيات التنمية الوطنية.** تهدف رؤية رواندا لعام 2050 إلى تحويل البلد من اقتصاد منخفض الدخل وقائم على الزراعة إلى مجتمع متوسط الدخل قائم على المعرفة وموجه نحو الخدمات. وتدمج الاستراتيجية الوطنية من أجل تحويل التزامات رواندا بأهداف التنمية المستدامة، وخطة الاتحاد الأفريقي لعام 2063 ورؤية جماعة شرق أفريقيا لعام 2050. وتحدد الخطة الاستراتيجية الرابعة للتحويل الزراعي في رواندا للفترة 2018-2024 المجالات ذات الأولوية للاستثمار وتضع جدول أعمال للسياسات، مع القطاع الخاص، بمن فيه من المزارعين والتعاونيات، كونه محرك التغيير.

الجوانب الخاصة المتعلقة بأولويات التعميم المؤسسي في الصندوق

8- تماشيا مع التزامات التعميم للتجديد الحادي عشر لموارد الصندوق، صُنِف المشروع على أنه:

☒ يشمل التمويل المناخي؛

☒ يراعي التغذية؛

☒ يراعي الشباب.

9- **المنظور الجنساني.** صُنفت رواندا في الترتيب رقم 9 من بين 157 بلدا في عام 2020 في التقدم المحرز في تقليص الفجوة الجنسانية. ويكرس الدستور، بصيغته المعدلة في عام 2015، المساواة بين الجنسين وحقوق المرأة ويحدد حصة نسبتها 30 في المائة للمرأة في جميع المناصب المعنية بصنع القرار. ومع ذلك، لا تزال الفوارق الجنسانية قائمة، لا سيما في المناطق الريفية. ويعتمد تسعون في المائة من النساء في الريف على الزراعة كمصدر دخلهن الوحيد، ويمارسن زراعة الكفاف، ولا يسوّقن سوى كميات صغيرة من المحاصيل الغذائية. وللمرأة الريفية مستويات أدنى في التعليم وفرص أقل في الحصول على التمويل والأصول، مقارنة بالرجل الريفي.

10- **الشباب.** يمثل الشباب (الذين تتراوح أعمارهم بين 16 و30 عاما) نسبة 26.6 في المائة من السكان. ويعيش نحو 80 في المائة من شباب البلد في المناطق الريفية، ويعمل أكثر من 60 في المائة منهم في الزراعة. وتواجه زيادة الأعمال لدى الشباب الريفي قيودا بسبب انخفاض الإيرادات وعدم استقرار ظروف العمل، وتدني مستويات التعليم والمهارات التقنية، ومحدودية الحصول على خدمات تطوير الأراضي والأعمال. وقد أدى نقص الفرص إلى نزوح الشباب من الريف. وتبلغ هجرة الشباب نسبة 21 في المائة في المحافظة الشرقية.

11- **الأمن الغذائي والتغذية.** تعاني تسعة عشر في المائة من الأسر في رواندا من انعدام الأمن الغذائي، إذ يعاني 17 في المائة من انعدام الأمن الغذائي بدرجة معتدلة، بينما يعاني 2 في المائة من انعدام الأمن الغذائي بدرجة شديدة. وفي كايونزا، يعاني 33 في المائة من السكان من انعدام الأمن الغذائي، وزاد انعدام الأمن الغذائي بنسبة 21 في المائة من عام 2015 إلى عام 2018، ويُعزى ذلك في الأساس إلى موجات الجفاف المتعاقبة وضعف قدرة الأسر على الصمود. وبالرغم من انخفاض سوء التغذية المزمن بشكل ملحوظ خلال العقد الماضي، لا يزال التقزم مصدر قلق للصحة العامة. وفي كايونزا، بلغ معدل انتشار التقزم بين الأطفال دون سن الخامسة 42.4 في المائة في عام 2018، مقابل 35 في المائة على الصعيد الوطني.

12- **تغير المناخ.** أدى تغير المناخ إلى حدوث موجات جفاف متكررة في منتصف الموسم، وجعل المواسم المطيرة أقصر وأكثر تقلبا. وأدى الجفاف إلى انخفاض الإنتاج الزراعي، خاصة في المحافظة الشرقية. وفي كايونزا،

تُظهر بيانات الأرصاد الجوية للفترة بين 1980 و2017 في بحيرة ليمبا زيادة في تواتر الظواهر المتطرفة، مع زيادة فترات ذروة الأمطار خلال موسم الأمطار وطول فترات الجفاف. وبالنظر إلى التضاريس المسطحة، مع وجود عدد قليل من مصدات الرياح أو عدم وجود أي منها على الإطلاق، فإن هذه المنطقة معرضة لعواصف رياح شديدة.

مسوغات مشاركة الصندوق

13- تعرضت المحافظة الشرقية لموجة جفاف شديدة في عام 2016، تلاها شح في هطول الأمطار لمدة عامين. وبدأت حكومة رواندا والصندوق في إعداد مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه في أواخر عام 2018 بغية استعادة سبل العيش لدى المجتمعات المحلية وتعزيز اقتصاداتها. ونظرا إلى أن المشروع المقترح يتوقع تدخلات بيئية من الفئة ألف، فقد أُنقِ على تصميم وتنفيذ مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه على مرحلتين. ووافق المجلس التنفيذي للصندوق على المرحلة الأولى من مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه في 2 مايو/أيار 2019 ودخل حيز النفاذ في 10 ديسمبر/كانون الأول 2019.

14- وبينما قدم مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه – المرحلة الأولى المسوغ العام للمشروع والهدف منه، لم تُطلب الموافقة إلا للمرحلة الأولى. وجرى تحديد محفزات محددة كشرط للانتقال إلى المرحلة الثانية، وهي: (1) إعداد دراسات الجدوى وتقديرات الأثر البيئي والاجتماعي لمخططات الري؛ (2) إجراء استعراض مُرض من جانب الطرف الثالث لدراسات الجدوى وتقديرات الأثر البيئي والاجتماعي وخطط عمل إعادة التوطين؛ (3) نشر تقديرات الأثر البيئي والاجتماعي وخطط عمل إعادة التوطين على المستويين المحلي والوطني وعلى موقع الصندوق الشبكي لمدة لا تقل عن 120 يوما؛ (4) تقديم ميزانية والتزام الحكومة بتنفيذ خطط عمل إعادة التوطين؛ (5) تنقيح تقرير تصميم المشروع وملاحقه ذات الصلة لإدراج نتائج مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه – المرحلة الأولى.

15- وأكدت عملية تصميم مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه – المرحلة الثانية على استيفاء جميع شروط البدء بنجاح. ونُشر تقرير تقدير الأثر البيئي والاجتماعي على موقع الصندوق الشبكي في نوفمبر/تشرين الثاني 2020، عقب حلقة عمل وطنية للتصديق عُقدت في كيغالي. ويعتمد تصميم مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه – المرحلة الثانية على نتائج مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه – المرحلة الأولى، ويسترشد محتواه بنتائج تقديرات الأثر البيئي والاجتماعي ودراسات الجدوى، إلى جانب تحليل إضافي وعمل ميداني وتدخلات مع الشركاء والجهات المشاركة في التمويل. وستستمر بعض الأنشطة التي بدأت في إطار مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه – المرحلة الأولى، وستُعزز بشكل أكبر في إطار مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه – المرحلة الثانية.

باء- الدروس المستفادة

16- **الاستهداف الجغرافي.** مكن التركيز على منطقة واحدة في إطار مشروع الإدارة المجتمعية لمستجمعات المياه في كيريهي الذي يموله الصندوق من تعزيز الملكية المحلية للحكومة المحلية على مستويات الخلية والقطاع والمنطقة، وساعد على ضمان استدامة التدخلات. ويركز مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه هو الآخر على منطقة واحدة، وهي كايونزا.

17- **منظمات مستخدميه مياه الري.** إن الإنشاء المبكر لمنظمات مستخدمي مياه الري وبناء قدراتها وتمكينها في إطار مشروع الإدارة المجتمعية لمستجمعات المياه في كيريهي هي عوامل مكنّت هذه المنظمات من تحمل مسؤولية تشغيل وصيانة مخططات الري، والتي أُضفي عليها الطابع الرسمي في اتفاقية مبتكرة لنقل إدارة

البنية التحتية بين المزارعين والسلطات. وأدمج هذا النهج الابتكاري في تصميم مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه.

18- يعتبر التصميم التقني لمخططات الري على سفوح التلال من قبل مقدمي خدمات مختصين أمرا ضروريا. وواجه مشروع الإدارة المجتمعية لمستجمعات المياه في كيريهي تقلبات عالية التكلفة للبنية التحتية للري على سفوح التلال وعدم كفاية توافر المياه كنتيجة لضعف التقديرات في مرحلة التصميم. وجرى استعراض التصميم التقني وتكلفة مخططات الري بعناية وتعديلهما من أجل مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه.

ثانيا- وصف المشروع

ألف- الأهداف والمنطقة الجغرافية للتدخل والمجموعات المستهدفة

19- الهدف العام من مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه هو المساهمة في الحد من الفقر في المحافظة الشرقية المعرضة للجفاف في رواندا. ويتمثل الهدف الإنمائي للمشروع في التحسين المستدام للأمن الغذائي ومداخيل 40 000 أسرة ريفية على الأقل وتعزيز قدرتها على الصمود في وجه تغير المناخ.

20- وتضم منطقة تدخل مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه تسعة قطاعات معرضة للجفاف في منطقة كايونزا. وقد جرى اختيار هذه المنطقة على أساس تعرضها الشديد للجفاف وارتفاع مستويات الفقر وانعدام الأمن الغذائي فيها. وتمتلك هذه المنطقة إمكانيات غير مستغلة من موارد المياه، والتي إذا استُخدمت بالكامل، ستحقق تحسنا كبيرا في إنتاج المحاصيل والقدرة على الصمود في وجه تغير المناخ والأمن الغذائي والتغذية.

21- المجموعات المستهدفة والتوعية. من المتوقع أن يصل مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه – المرحلة الثانية إلى 40 000 أسرة ريفية (تضم 180 000 فرد) في منطقة كايونزا، منها 7100 أسرة ستشارك في مخططات الري، و11 800 أسرة في حماية مناطق مستجمعات المياه. وسيركز مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه – المرحلة الثانية على الأسر الريفية التي تعاني من الفقر وانعدام الأمن الغذائي ذات الإمكانيات الاقتصادية. وتماشيا مع نظام التصنيف الوطني للثروة، سيستهدف مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه ثلاث فئات من المستفيدين في المنطقة، بدءا من الأسر الشديدة الضعف (الفئة 1) ووصولاً إلى المنتجين الموجهين نحو السوق (الفئة 3).

22- استراتيجية الاستهداف والإدماج الاجتماعي. سيجتمع مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه – المرحلة الثانية بين آليات الاستهداف الذاتي والاستهداف المباشر. وسيستهدف مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه – المرحلة الثانية بشكل مباشر المجموعات ذات الأولوية من خلال تقديم الدعم المصمم خصيصا. وسيُنشر المشروع هذه الاستراتيجية الشمولية لمعالجة الحواجز المتعددة التي تحول تقليديا دون تحسين سبل عيش النساء والشباب والأسر الضعيفة، ولتمكينهم من تحسين إنتاجهم تدريجيا وقدرتهم على المشاركة في تدخلات أخرى يدعمها المشروع. وستُحدد حصص لجميع أنشطة المشروع لضمان إدماج المجموعات المستهدفة. وسيوظف موظف مخصص بالمسؤولية عن تنفيذ هذه الاستراتيجية.

23- سلاسل القيمة ذات الأولوية تتضمن تلك الخاصة بالأرز والذرة والبطيخة وفول الصويا والبطاطس الأيرلندية والفاصوليا. وثمة سلاسل قيمة أخرى في مناطق مستجمعات المياه البعلية تشمل تلك الخاصة بالكسافا والذرة الرفيعة.

باء- المكونات والحاصل والأنشطة

- 24- سيتضمن مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه – المرحلة الثانية المكونات التالية:
(1) تعزيز القدرة على الصمود في وجه الجفاف؛ (2) دعم تطوير الأعمال الزراعية؛ (3) التطوير المؤسسي وتنسيق المشروع.
- 25- **المكون ألف: تعزيز القدرة على الصمود في وجه الجفاف.** في إطار المكون الفرعي ألف-1، ستجري حماية وتطوير 1 950 هكتارا من مناطق مستجمعات المياه، وسيُعاد تشجير 2 000 هكتار. وبالإضافة إلى ذلك، ستُنفذ خطط الإدارة البيئية والاجتماعية المحددة في تقديرات الأثر البيئي والاجتماعي.
- 26- وفي إطار المكون الفرعي ألف-2، يهدف مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه – المرحلة الثانية إلى تنفيذ 2 285 هكتارا من منطقة قيادة الري، على أساس تكاليف التطوير وتقديرات الجدوى الخاصة بمخططات الري والتي أُجريت في إطار مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه – المرحلة الأولى. وستُعزز مؤسسات إدارة البنية التحتية، بما في ذلك اللجان التوجيهية القطاعية، ولجان الأحواض الهيدرولوجية، ومنظمات مستخدمي مياه الري.
- 27- وفي إطار المكون الفرعي ألف-3، ستُعزز ممارسات وتكنولوجيات الزراعة الذكية مناخيا في مناطق الري ومستجمعات المياه، باستخدام نهج مدارس المزارعين الحقلية. وسيدعم مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه – المرحلة الثانية أيضا مروجي المزارعين وسيعزز ميكنة المزارع المُكيفة والتقنيات الذكية مناخيا وتغذويا.
- 28- **المكون باء: دعم تطوير الأعمال الزراعية.** تشمل النواتج المتوقعة للمكون الفرعي باء-1 ما يلي: (1) سيتلقى 8 000 مزارع من أصحاب الحيازات الصغيرة في مدارس المزارعين الحقلية التدريب على الزراعة كعمل تجاري؛ (2) سيتلقى 500 عضو في مدارس المزارعين الحقلية و50 تعاونية زراعية تدريبات على تطوير الأعمال وستكون لديهم خطط أعمال مقبولة مصرفيا. وبناء على خطط الأعمال هذه، سيشترك مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه – المرحلة الثانية في تمويل الاستثمارات التي يملكها ويديرها القطاع الخاص والخاصة بفرادى أصحاب الحيازات الصغيرة، و/أو التعاونيات و/أو شركات القطاع الخاص من خلال مخطط منح مطابقة على أساس الأداء. وعلى وجه التحديد، ستُعزز الروابط الابتكارية مع الأسواق، والخدمات المالية، ومقدمي التأمين الزراعي لضمان استدامة الاستثمارات وتوجيهها التجاري لما بعد إنجاز المشروع.
- 29- وسيربط المكون الفرعي باء-2 المزارعين والتعاونيات بالأسواق من خلال روابط الأعمال الزراعية والشراكات بين القطاعين العام والخاص. وتتضمن النواتج المتوقعة ما يلي: (1) تحسين وصول 8 000 شخص من أصحاب الحيازات الصغيرة إلى الأسواق؛ (2) تحسين وصول 10 000 شخص من أصحاب الحيازات الصغيرة إلى الخدمات المالية، بدعم من المنظمة الكاثوليكية للإغاثة والمساعدة الإنمائية¹ وشركاء آخرين؛ (3) سيستخدم 2500 شخص من أصحاب الحيازات الصغيرة منتجات التأمين الزراعي. وبالإضافة إلى ذلك، سيتلقى أصحاب الحيازات الصغيرة دعما يمكنهم من الحصول على منتجات التأمين الزراعي المقدمة في إطار المخطط الوطني للتأمين الزراعي.
- 30- **المكون جيم: التطوير المؤسسي وتنسيق المشروع.** سيدعم المكون الفرعي جيم-1 صياغة سياسات وقوانين وأنظمة ذات صلة، فيما يتعلق بالزراعة التعاقدية وتأجير المعدات الزراعية وإنتاج البذور المحلية ذات الجودة، من بين أمور أخرى. وسيمول المكون الفرعي جيم-2 تنسيق المشروع، والرصد والتقييم، وإدارة المعرفة،

¹ قررت المنظمة الكاثوليكية للإغاثة والمساعدة الإنمائية ومنظمة الكنائس للتعاون الإنمائي توحيد جهودهما اعتبارا من يناير/كانون الثاني 2021، تحت اسم المنظمة الكاثوليكية للإغاثة والمساعدة الإنمائية.

والتواصل. ويُصمم المكون الفرعي جيم-3، بميزانية صفرية، لتوفير استجابة فورية في حالة وقوع أي حدث طارئ مؤهل، مثل حالات تفشي جديدة لجائحة كوفيد-19.

جيم- نظرية التغيير

31- تستند نظرية التغيير لمشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه إلى فرضية مفادها أن الاستثمارات في البنية التحتية للري والإدارة المتكاملة لموارد المياه والأراضي، إلى جانب نهج موجه إلى الأسواق لتطوير أعمال زراعية ذكية مناخياً، ستساعد أصحاب الحيازات الصغيرة، بمن فيهم النساء والشباب، في كايونزا على تحسين أمنهم الغذائي ومداخلهم بشكل مستدام. وستُدعم المجموعات الضعيفة، بمن فيها من النساء والشباب، من خلال ما يلي: (1) بناء القدرات في مجال محو الأمية المالية والإدارة؛ (2) تخفيف عبء العمل (خاصة على النساء)، من خلال تعزيز الميكنة الصغيرة والممارسات الذكية مناخياً؛ (3) زيادة الحصول على الأصول والموارد من خلال فئة مخصصة للمنح المقابلة الخاصة وتطوير منتجات مالية مصممة خصيصاً.

32- وسيعالج مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه – المرحلة الثانية مسألتين: انعدام الأمن الغذائي والتغذية من خلال مسار الإنتاج، وتحديد أصناف المحاصيل الرئيسية الذكية مناخياً والغنية بالمغذيات من أجل الاستهلاك والبيع على حد سواء. وستهدف استراتيجية التغذية الخاصة لمشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه إلى زيادة وتنويع إنتاج واستهلاك الأغذية المغذية، مع التركيز بشكل خاص على الأسر الأكثر معاناة من انعدام الأمن الغذائي والنساء. وإلى جانب التركيز على تمكين الشباب والنساء، سيؤدي التركيز على تحسين التغذية من خلال الإنتاج إلى زيادة المدخلات وتحسين الأمن الغذائي والتغذوي.

دال- الموازنة والملكية والشراكات

33- سيساهم مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه – المرحلة الثانية في تحقيق العديد من أهداف التنمية المستدامة، لا سيما هدف التنمية المستدامة 1 (القضاء على الفقر)؛ وهدف التنمية المستدامة 2 (القضاء التام على الجوع)؛ وهدف التنمية المستدامة 5 (المساواة بين الجنسين)؛ وهدف التنمية المستدامة 8 (العمل اللائق والنمو الاقتصادي)؛ وهدف التنمية المستدامة 9 (الصناعة والابتكار والبنية الأساسية)؛ وهدف التنمية المستدامة 13 (العمل المناخي)؛ وهدف التنمية المستدامة 15 (الحياة في البر). ويتواءم مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه – المرحلة الثانية مع خطة الأمم المتحدة الثانية للمساعدة الإنمائية لرواندا للفترة 2018-2023، ويدعم ركيزتها الأولى بشأن التحول الاقتصادي.

34- ويتواءم أيضاً مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه – المرحلة الثانية بشكل كامل مع الخطة الاستراتيجية الرابعة لرواندا من أجل التحول الزراعي 2018-2024، ولا سيما مجال الأولوية 2-2-1: تنمية الموارد المائية، من خلال تطوير وتعزيز الممارسات الذكية مناخياً. وبالإضافة إلى ذلك، يتواءم مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه – المرحلة الثانية مع السياسة التعاونية الوطنية في رواندا، والخطة الرئيسية للري، والاستراتيجية الوطنية للمحاصيل الأساسية فيما بعد الحصاد، من بين مبادرات سياساتية وطنية أخرى.

35- ويتواءم مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه – المرحلة الثانية جيداً مع سياسات الصندوق، ولا سيما تلك المتعلقة بالشباب والشؤون الجنسانية والمناخ/البيئة والقطاع الخاص والتمويل الريفي والتغذية. وسيساهم مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة لمستجمعات المياه – المرحلة الثانية أيضاً في برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية لرواندا (2019-2024)، الذي يهدف إلى الحد من الفقر من خلال تمكين فقراء الريف رجالاً ونساءً وشباباً من المشاركة في تحويل قطاع الزراعة وتحسين قدرتهم على الصمود.

هاء - التكاليف والفوائد والتمويل

36- يُحسب مكونا المشروع ألف (تعزيز القدرة على الصمود في وجه الجفاف) وباء (دعم تطوير الأعمال الزراعية) جزءا من التمويل المناخي. ووفقا لمنهجيات مصارف التنمية المتعددة الأطراف بشأن تتبع تمويل التكيف مع تغيّر المناخ والتخفيف من آثاره، يحسب مجموع مبلغ التمويل المناخي الذي يقدمه الصندوق لهذا المشروع مبدئيا بمبلغ 4 718 000 دولار أمريكي.

تكاليف المشروع

37- يقدر مجموع تكلفة مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة للمياه – المرحلة الثانية بمبلغ 61 مليون دولار أمريكي. وترد التفاصيل في الجداول الموجزة أدناه.

الجدول 1
تكاليف المشروع حسب المكون والجهة الممولة
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون	قروض الصندوق				القطاع الخاص				قروض الحكومة الإسبانية				المجموع
	المبلغ	%	عينا	%	المبلغ	%	عينا	%	المبلغ	%	عينا	%	
ألف. تعزيز القدرة على الصمود في وجه الجفاف	15 557	36.7			-	-	497	1.2	-	-	7 666	18.1	42 357
باء. دعم تطوير الأعمال الزراعية	2 111	22.2			372	3.9	-	17.3	650	6.9	282	3.0	9 489
جيم. التطوير المؤسسي وتنسيق المشروع	4 108	44.8			-	-	-	-	-	-	136	1.5	9 178
المجموع	21 776	35.7			372	0.6	497	3.5	650	1.1	8 084	13.2	61 024

الجدول 2
تكاليف المشروع حسب فئة الإنفاق والجهة الممولة
(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

فئة الإنفاق	فرض الصندوق		فرض الحكومة الإسبانية		القطاع الخاص		المنظمة الكاثوليكية للإغاثة والمساعدة الإنمائية		المستفيدين		المقترض/المتلقي		المجموع	
	المبلغ		المبلغ		المبلغ		المبلغ		نقدا		عينا		المبلغ	
	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	نقدا	%	عينا	%	المبلغ
تكاليف الاستثمار														
1. المساعدة التقنية والاستشارات	34.9	1 620	52.9	2 459	-	-	-	566	12.2	-	-	-	-	4 646
2. المنح والإعانات	17.0	737	36.4	1 575	8.6	372	-	-	-	1 646	-	38.0	-	4 330
3. السلع والخدمات والمدخلات	7.9	191	59.1	1 434	-	-	-	-	-	-	65	2.7	736	2 425
4. التدريب وحلقات العمل والاجتماعات	39.6	1 137	39.5	1 132	-	-	-	84	2.9	-	-	-	517	2 870
5. الأشغال المدنية	37.0	14 263	44.2	17 005	-	-	-	-	-	-	432	1.1	6 806	38 505
6. مبالغ غير مخصصة	47.4	1 403	52.6	1 558	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2 960
مجموع تكاليف الاستثمار	34.7	19 351	45.1	25 162	0.7	372	1.2	650	1.2	1 646	497	3.9	8 058	55 736
التكاليف المتكررة														
1. المرتبات والعلاوات	45.3	2 255	54.7	2 720	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4 974
2. التكاليف التشغيلية	54.2	170	37.6	118	-	-	-	-	-	-	-	-	26	314
مجموع التكاليف المتكررة	45.9	2 425	53.7	2 838	-	-	-	-	-	-	-	-	26	5 288
المجموع	35.7	21 776	45.9	28 000	0.6	372	1.1	650	1.1	1 646	497	3.5	8 084	61 024

الجدول 3
تكاليف المشروع حسب المكون وسنة المشروع
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون	السنة الأولى		السنة الثانية		السنة الثالثة		السنة الرابعة		السنة الخامسة		السنة السادسة		المجموع
	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	
ألف. تعزيز القدرة على الصمود في وجه الجفاف	1 590	3.8	10 545	24.9	11 534	27.2	9 111	21.5	7 903	18.7	1 675	4.0	42 357
باء. دعم تطوير الأعمال الزراعية	692	7.3	1 947	20.5	2 889	30.4	2 624	27.7	1 330	14.0	7	0.1	9 489
جيم. التطوير المؤسسي وتنسيق المشروع	4 118	44.9	1 079	11.8	1 131	12.3	1 042	11.4	831	9.1	977	10.6	9 178
المجموع	6 400	10.5	13 571	22.2	15 554	25.5	12 777	20.9	10 064	16.5	2 658	4.4	61 024

استراتيجية وخطة التمويل والتمويل المشترك

38- سيساهم الصندوق بمبلغ يعادل 21.8 مليون دولار أمريكي ويُتوقع أن تقدم الحكومة الإسبانية مبلغاً قدره 28 مليون دولار أمريكي في شكل تمويل مشترك. ويتفاوض الصندوق والحكومة الإسبانية حالياً على اتفاقية تمويل مشترك للمشروع، إذ يُتوقع أن يعمل الصندوق ككيان مشرف على الأموال الإسبانية، وبالتالي سيشرف على المشروع وسيدير التمويل الإسباني نيابة عن الحكومة الإسبانية بموجب ترتيب للأتعاب. وستساهم حكومة رواندا بمبلغ يعادل 8.1 مليون دولار أمريكي، بصورة أساسية في شكل إعفاءات ضريبية. وتقدر مساهمات المستفيدين، العينية والنقدية، بمبلغ 2.1 مليون دولار أمريكي. وستساهم المنظمة الكاثوليكية للإغاثة والمساعدة الإنمائية بمبلغ 650 000 دولار أمريكي، تُخصص بشكل أساسي للمكون باء، بينما يُنظم شركاؤها لدعم المشروعات الصغيرة والمتوسطة الحجم ومؤسسات التمويل الأصغر من خلال قروض تُقدر بنحو 372 000 دولار أمريكي.

الصرف

39- **النفقات المستوفية للشروط في المشروع.** حددت فئات الإنفاق في مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة للمياه – المرحلة الثانية وفقاً لفئات الإنفاق المعيارية، بما في ذلك: (1) المساعدة التقنية والاستشارات؛ (2) المنح والإعانات؛ (3) السلع والخدمات والمدخلات؛ (4) التدريب وحلقات العمل والاجتماعات؛ (5) الأشغال المدنية؛ (6) المبالغ غير المخصصة؛ (7) التكاليف المتكررة بما في ذلك الرواتب والعلاوات والتكاليف التشغيلية. وسيجري صرف أكبر نسبة من موارد مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة للمياه – المرحلة الثانية للأشغال المدنية، تليها الموارد المخصصة للمساعدة التقنية والتدريب.

40- **إجراءات الصرف.** من المتوخى إمكانية إلغاء الموارد غير المصروفة من القرض المخصص للمرحلة الأولى (مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة للمياه – المرحلة الأولى) وإعادة تخصيصها للقرض الخاص بالمرحلة الثانية (مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة للمياه – المرحلة الثانية)، وفقاً لأحكام سياسة الصندوق بشأن إعادة هيكلة المشروعات والمبادئ التوجيهية لتنفيذ المشروع. وسيجري التوقيع على اتفاقية تمويل مشترك، ستشمل الطرائق المحددة للتمويل المشترك، بين الصندوق ومملكة إسبانيا عندما يوافق كل طرف على تمويل مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة للمياه – المرحلة الثانية وفقاً للإجراءات الخاصة به. وسيجري صرف تمويل الصندوق والتمويل الإسباني بالتوازي. وسيُفتح في مصرف رواندا الوطني حسابان مخصصان منفصلان بالدولار الأمريكي، أحدهما لتلقي القرض من الصندوق والآخر لتلقي التمويل الإسباني. وستُستخدم نفس الحسابات المصرفية التشغيلية لمشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة للمياه – المرحلة الثانية، على غرار المرحلة الأولى على مستوى وحدة تنفيذ المشروع الواحدة ومستوى المنطقة. وستتدفق الأموال من مختلف الجهات المشاركة في التمويل من خلال وحدة تنفيذ المشروع الواحدة وفقاً لشروط وأحكام ومعايير وآليات موحدة وضعت لمشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة للمياه – المرحلة الثانية. وستُجرى التحويلات إلى الشركاء المنفذين من خلال حساب تشغيل المشروع.

تحليل موجز للفوائد والجوانب الاقتصادية

41- يعتبر مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة للمياه – المرحلة الثانية استثماراً مجدياً من الناحية التقنية والاقتصادية. ويبلغ صافي القيمة الاقتصادية الحالية لصافي تدفق الفوائد 12.5 مليون دولار في إطار زمني مدته 20 عاماً، بنسبة خصم قدرها 8 في المائة. وتحصد هذه القيمة معدل عائد اقتصادي داخلي بنسبة 14 في المائة ونسبة الفوائد إلى التكاليف قدرها 1.19 في المائة وفقاً لسيناريو الحالة الأساسية، وتفضي إلى فترة استرداد مدتها تسع سنوات. وقد اختُبرت نتائج الربحية في تحليل الحساسية.

استراتيجية الخروج والاستدامة

- 42- الاستدامة المؤسسية ستضمن من خلال: (1) العمل مباشرة مع الهياكل الإدارية وقادة المجتمع المحلي على المستويات المحلية؛ (2) تمكين مؤسسات إدارة البنية التحتية من تخطيط وتنفيذ التدخلات المتعلقة بمستجمعات المياه وتشغيل وصيانة البنية التحتية؛ (3) تعزيز مدارس المزارعين الحقلية والتعاونيات.
- 43- الاستدامة البيئية. سيفضي نهج إدارة مستجمعات المياه الفرعية، بما في ذلك الإعداد التشاركي لخطط إدارة مستجمعات المياه، إلى التجديد البيئي الطويل الأمد وسيحقق عوائد من حيث تحسين خصوبة التربة واستدامة الوصول إلى المياه، والتقنيات الزراعية الذكية مناخياً، وتحسين القدرة على الصمود وتقليل انبعاثات الكربون. وستنفذ أيضاً خطة الإدارة البيئية والاجتماعية بطريقة تشاركية من خلال التعزيز المؤسسي.

ثالثاً- المخاطر

ألف- المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها

- 44- يلقي الجدولان أدناه الضوء على بعض المخاطر الهامة المحددة في المصفوفة المتكاملة لمخاطر المشروع (الذيل الثالث).

الجدول 4

المخاطر وتدابير التخفيف من أثرها

المخاطر	التصنيف المتأصلة	تصنيف المخاطر المتبقية	تدابير التخفيف
نطاق المشروع/السلامة التقنية	مرتفعة	متوسطة	سيجري إنشاء مؤسسات إدارة البنية التحتية ودعمها طوال فترة تنفيذ المشروع.
الأثر البيئي والاجتماعي والمناخي ضعف المجموعات المستهدفة والنظم الإيكولوجية أمام تقلب المناخ وأخطاره	كبيرة	متوسطة	سندار مستجمعات وأحواض المياه من خلال نهج تشاركي، مما سيؤدي إلى الاستخدام المستدام للموارد الطبيعية. وسيعزز مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة للمياه – المرحلة الثانية الممارسات والتقنيات الذكية مناخياً والتأمين الزراعي.
الأثر البيئي والاجتماعي والمناخي صون التنوع البيولوجي	كبيرة	متوسطة	سيجري مسح سريع للتنوع في الموقع لكل مخطط ري، مشفوعاً بصور ساتلية من أجل وضع خط أساس لحالة التنوع البيولوجي والنظم الإيكولوجية.

الجدول 5

موجز عام للمخاطر

مجالات المخاطر	تصنيف المخاطر المتأصلة	تصنيف المخاطر المتبقية
السياق القطري	متوسطة	منخفضة
الاستراتيجيات والسياسات القطاعية	منخفضة	منخفضة
السياق البيئي والمناخي	كبيرة	متوسطة
نطاق المشروع	مرتفعة	متوسطة
القدرة المؤسسية على التنفيذ وتحقيق الاستدامة	كبيرة	متوسطة
الإدارة المالية	متوسطة	متوسطة
التوريد في المشروع	منخفضة	منخفضة
الأثر البيئي والاجتماعي والمناخي	متوسطة	منخفضة
أصحاب المصلحة	كبيرة	متوسطة
المجموع	متوسطة	متوسطة

باء- الفئة البيئية والاجتماعية

45- يُصنف المشروع ضمن الفئة البيئية والاجتماعية "ألف" نظرا لتركيزه على مخططات الري التي تتجاوز مساحة كل منها 100 هكتار. وخلال مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة للمياه – المرحلة الأولى، أُعدت تقديرات الأثر البيئي والاجتماعي ودراسات الجدوى لقطاعي نديجو وكاباري ونُشرت على موقع الصندوق الشبكي. وأشارت هذه الدراسات إلى عدم وجود أي أنشطة إعادة توطين مادي غير طوعية، وأدرجت خطة عمل مختصرة لإعادة التوطين في تقديرات الأثر البيئي والاجتماعي. وبحلول نهاية عام 2021، سوف تُنجز باقي دراسات الجدوى وتقديرات الأثر البيئي والاجتماعي الخاصة بمخططي كانيجانيج وجيشاندا، والمسوحات المائية الجيولوجية لحفر الآبار وأحواض الوديان، وطلبات تصاريح المياه. وستجري مشاركة تقديرات الأثر البيئي والاجتماعي الإضافية مع الصندوق دون اعتراض على ذلك، ونُشر قبل إنشاء البنية التحتية للري بمائة وعشرين يوما.

جيم- تصنيف المخاطر المناخية

46- يعتبر تصنيف المخاطر المناخية مرتفعا بسبب موجات الجفاف الأخيرة وتعرض المحافظة الشرقية لطواهر الطقس المتطرفة. وسيعزز مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة للمياه – المرحلة الثانية تدابير التكيف والتخفيف، بما في ذلك ما يلي: (1) تحسين الإنتاجية الزراعية باستخدام الممارسات الزراعية الذكية مناخيا والتي يجري ترويجها من خلال مدارس المزارعين الحقلية؛ (2) إصلاح أراضي المراعي وإدارتها؛ (3) التحريج، وإعادة التحريج، وصون الغابات من خلال أوجه التأزر والتنسيق مع الهيئة المعنية بالمياه والغابات في رواندا؛ (4) تعزيز التقنيات الملائمة الذكية مناخيا.

دال- القدرة على تحمل الديون

47- اعتبرت مخاطر تعرض رواندا لمديونية حرجة عامة خارجية وإجمالية على أنها متوسطة حتى ديسمبر/كانون الأول 2020، وهو ما يمثل تغييرا عن المخاطر المنخفضة السابقة. وقد كان لجائحة كوفيد-19 أثر سلبي على النمو والصادرات والعائدات في رواندا، ومن المتوقع أن تؤدي الجائحة إلى تراكم الدين العام والدين المضمون من القطاع العام بوتيرة أسرع. وبالرغم من أن رواندا أصبحت أكثر عرضة للصدمات الخارجية مما كانت عليه في فترة ما قبل الجائحة، تظل قدرتها على تحمل الديون قوية.

رابعاً- التنفيذ

ألف- الإطار التنظيمي

إدارة المشروع وتنسيقه

48- ستواصل لجنة توجيهية وطنية للمشروع، أنشئت لمشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة للمياه – المرحلة الأولى، عملها في مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة للمياه – المرحلة الثانية. وسيكون مجلس الزراعة وتنمية الموارد الحيوانية في رواندا هو الوكالة الرائدة للمشروع، وهي وكالة منفذة تابعة لوزارة الزراعة والموارد الحيوانية، وستتولى المسؤولية العامة عن تنسيق المشروع وتنفيذه. وستتولى وحدة تنفيذ المشروع الواحدة تنسيق التنفيذ، وسيستمر معظم الموظفين الموجودين بالفعل في مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة للمياه – المرحلة الأولى، في المرحلة الثانية، مع توقع تعيين بعض الموظفين الإضافيين.

الإدارة المالية

49- صُممت ترتيبات الإدارة المالية على أساس مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة للمياه – المرحلة الأولى. وتبين أن هذه الترتيبات مُرضية حتى الآن بناء على التقارير التي قدمها المراجع العام في عام 2020. ويعمل بالفعل موظفو الإدارة المالية للمشروع على مستوى وحدة تنفيذ المشروع الواحدة ومستوى محافظة كايونزا، وهو ما سيساهم في الاستهلال السريع لمشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة للمياه – المرحلة الثانية. وستتضمن الأحكام القانونية لمشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة للمياه – المرحلة الثانية تخصيص نظم معلومات الإدارة المالية المتكاملة والتعديلات المطلوب إدخالها على دليل تنفيذ المشروع. وستُعدّ القوائم المالية لمشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة للمياه – المرحلة الثانية وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، مع الكشف عن معلومات إضافية على النحو الذي يطلبه الصندوق.

50- **التوريد.** أُعدت مصفوفة لمخاطر التوريد. وتحدد هذه المصفوفة مواطن الضعف في الإطار القانوني والتنظيمي الحالي وإجراءات التخفيف الموصى بها. وعملاً بالفقرة 42 من المبادئ التوجيهية للتوريد في مشروعات الصندوق، يُنفذ التوريد بما يتفق مع أنظمة التوريد لدى المقترض/المتلقي بقدر اتساقها مع المبادئ التوجيهية للتوريد في مشروعات الصندوق.

51- **الحوكمة.** تحتل رواندا المرتبة 49 من بين 180 بلداً فيما يخص مؤشر مدركات الفساد لعام 2020 الصادر عن منظمة الشفافية الدولية. وستُوزع سياسة الصندوق بشأن منع التدليس والفساد في أنشطته وعملياته عند استهلال المشروع، إلى جانب تدابير لتنفيذ هذه السياسة. وسيضطلع مكتب المراجع العام بعمليات مراجعة خارجية الحسابات وسيعلن عنها.

إشراك المجموعة التي يستهدفها المشروع والتعقيبات ومعالجة التظلمات²

52- سيجري تعزيز إشراك المجموعة المستهدفة المنتظمة والتعقيبات طوال دورة حياة مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة للمياه. وقد تضمنت الأنشطة التي جرى الاضطلاع بها في إطار مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة للمياه – المرحلة الأولى إعداد خطط الإدارة المجتمعية لمستجمعات المياه وإنشاء منظمات مستخدمي مياه الري. وستتضمن الأنشطة التي سيضطلع بها في إطار مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة للمياه – المرحلة الثانية إنشاء و/أو تعزيز التعاونيات ومدارس المزارعين الحقلية، والمسابقات المجتمعية، وحلقات العمل التشاركية للرصد والتقييم، ومواصلة تعزيز منظمات مستخدمي مياه الري.

معالجة التظلمات

53- ستوضع آلية مناسبة لمعالجة التظلمات لضمان قدرة المستفيدين على التعبير عن شواغلهم المتعلقة بتدخلات مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة للمياه. وستتولى وحدة تنفيذ المشروع الواحدة المسؤولية العامة عن معالجة التظلمات، وسيجري تعيين جهة اتصال لمتابعة أي شكاوى مقدمة. وسيجري الإعلان عن هذه الآلية على المستوى المحلي في كينيارواندا. وستُسجَل الشكاوى الواردة وتوثق وتُدرج في التقارير المحلية، مشفوعة بمعلومات عن عدد ونوع الشكاوى والحصائل.

باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة والتواصل

54- يوجد بالفعل نظام الرصد والتقييم في إطار مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة للمياه – المرحلة الأولى ويتوافق مع نظام المعلومات الإدارية الجديد لوزارة الزراعة والموارد الحيوانية ونظام إدارة النتائج التشغيلية في الصندوق. وهذا النظام ينسقه أخصائي الرصد والتقييم في وحدة تنفيذ المشروع الواحدة وموظفون آخرون

² لمزيد من التفاصيل، انظر إطار التعقيبات الواردة من أصحاب المصلحة حول المسائل التشغيلية:

<https://webapps.ifad.org/members/eb/128/docs/arabic/EB-2019-128-R-13.pdf?attach=1>، ودليل تنفيذ المشروع.

يعملون بشكل وثيق مع المتخصصين في هذه المسألة من أجل تعزيز التعلم وإدارة المعرفة. وسيوضع إطار مفصل للنتائج التشغيلية وخطة للرصد والتقييم لمشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة للمياه – المرحلة الثانية لتوجيه عمليات الرصد والتقييم، وتحديد الأدوار والمسؤوليات، ووضع خطة لتحقيق الأهداف المحددة طوال دورة حياة المشروع.

55- وقد أدرجت استراتيجية إدارة المعرفة في دليل تنفيذ المشروع وستُنقح مرة أخرى أثناء التنفيذ. وسيشكل نظام الرصد والتقييم في المشروع الأساس لإدارة المعرفة ونظام التعلم، وبالتالي سيكون أداة أساسية لاستخلاص المعلومات وتخزينها، استناداً إلى المؤشرات المفصلة في إطار النتائج. وبالإضافة إلى ذلك، ستوضع استراتيجية تواصل مع أصحاب المصلحة لتوضيح كيفية إدارة توقعات المجتمع بالتفصيل، وتحديد أدوار ومسؤوليات السلطات على مستوى المنطقة والأفرقة التابعة لوحدة تنفيذ المشروع الواحدة فيما يتعلق بالتواصل.

الابتكار وتوسيع النطاق

56- تمثل أنشطة التأمين الزراعي للمشروع نُهجاً ابتكارية لتقديم خدمات التثقيف المتعلقة بالتأمين ومنتجاته. والجهود الرامية إلى زيادة ربط التأمين بالانتماء وربما بالمنح تعتبر هي الأخرى ابتكاراً. وبالإضافة إلى ذلك، ستعزز الشراكات مع المنظمة الكاثوليكية للإغاثة والمساعدة الإنمائية والمنظمات الأخرى رقمته الخدمات المالية لأصحاب الحيازات الصغيرة والتعاونيات، وهو ما من شأنه أن يساعد على خفض تكاليف المعاملات وزيادة الكفاءة واستدامة الوصول إلى الخدمات المالية.

جيم- خطط التنفيذ

جاهزية التنفيذ وخطط الاستهلال

57- ستُضمن جاهزية تنفيذ مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة للمياه – المرحلة الثانية من خلال مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة للمياه – المرحلة الأولى، الذي: (1) عيّن موظفين على المستوى الوطني ومستوى المنطقة، بما في ذلك من أجل وحدات التنسيق، والإدارة المالية، والرصد والتقييم؛ (2) سيؤسس ويبنى قدرات مؤسسات إدارة البنية التحتية؛ (3) سيعد دراسات الجدوى، وتقديرات الأثر البيئي والاجتماعي، وخطط إدارة مستجمعات المياه الفرعية المطلوبة. وبالإضافة إلى ذلك، ستُجرى دراسة خط أساس بشأن ممارسات الزراعة الذكية مناخياً القائمة في رواندا أثناء مشروع كايونزا للري والإدارة المتكاملة للمياه – المرحلة الأولى.

الإشراف، واستعراض منتصف المدة وخطط الإنجاز

58- سيشارك الصندوق وحكومة رواندا في تنظيم مهام الإشراف ودعم التنفيذ. وسيحدد تكوين بعثات الإشراف ودعم التنفيذ إلى حد كبير من خلال الاحتياجات السائدة. وسيُجرى استعراض منتصف المدة في منتصف الطريق المؤدي إلى تنفيذ المشروع، وسيقيّم هذا الاستعراض ما إذا كان المشروع في المسار الصحيح لتحقيق غايته. وسيُجرى استعراض إنجاز المشروع في نهاية المشروع. وكجزء من عملية الإنجاز، سيُجرى تقدير للأثر على المستفيدين وسيُسترشد بنتائج هذا التقدير في عملية الاستعراض.

خامساً- الوثائق القانونية والسند القانوني

59- ستشكل اتفاقية تمويل المشروع بين جمهورية رواندا والصندوق الدولي للتنمية الزراعية الوثيقة القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المقترض/المتلقي. وترد نسخة من اتفاقية التمويل المتفاوض بشأنها في الذيل الأول.

- 60- وجمهورية رواندا مخولة بموجب القوانين السارية فيها سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية.
- 61- وإني مقتنع بأن التمويل المقترح يتفق مع أحكام اتفاقية إنشاء الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وسياسات التمويل ومعاييره في الصندوق.

سادسا- التوصية

- 62- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:

قرر: أن يقدم الصندوق إلى جمهورية رواندا قرضا بشروط تيسيرية للغاية تعادل قيمته خمسة عشر مليونا وثلاثمائة ألف وحدة حقوق سحب خاصة (15 300 000 وحدة حقوق سحب خاصة)، أو حوالي واحد وعشرين مليونا وثمانمائة ألف دولار أمريكي (21.8 مليون دولار أمريكي)، على أن يخضع لأية شروط وأحكام تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

جيلبير أنغبو

رئيس الصندوق

Negotiated financing agreement: "Phase 2 of the Kayonza Irrigation and Integrated Watershed Management (the "KIIWP2" or the "Project")

(Negotiations concluded on 14 July 2021)

Loan No: 2000002350

Project name: Phase 2 of the Kayonza Irrigation and Integrated Watershed Management (the "KIIWP2" or the "Project")

The Republic of Rwanda (the "Borrower")

and

The International Fund for Agricultural Development (the "Fund" or "IFAD")

(each a "Party" and both of them collectively the "Parties")

WHEREAS:

A. The Parties agreed to design and implement the overall Kayonza Irrigation and Integrated Watershed Management (the "KIIWP") in two phases;

B. On 2 May 2019, IFAD's Executive Board (the "EB") approved Phase one of the KIIWP (the "KIIWP1"); the relevant financing agreement for the KIIWP1 between IFAD and the Borrower was concluded on 22 June 2019 and became effective on 10 December 2019;

C. Following a successful Phase Review, as further defined in the financing agreement for KIIWP1, it was confirmed that all Trigger Indicators as indicated in Schedule 1 Section III paragraph 12 of the KIIWP1 financing agreement were met. In light of this a recommendation was made to move to the approval of Phase 2 of the KIIWP (the "KIIWP2");

D. Upon that recommendation, on September 2021, the Fund's EB approved a loan to the Borrower that shall be used solely in order to finance the KIIWP2, with the activities described in Schedule 1 to this present financing agreement (the "Agreement"); and

E. It is envisaged the Kingdom of Spain (the "Donor"), will provide parallel co-financing for the implementation of the KIIWP2.

NOW THEREFORE, the Parties hereby agree as follows:

Section A

1. The following documents collectively form this Agreement: this document, the Programme Description and Implementation Arrangements (Schedule 1), the Allocation Table (Schedule 2) and the Special Covenants (Schedule 3).

2. The Fund's General Conditions for Agricultural Development Financing dated 29 April 2009, amended as of December 2020, and as may be amended hereafter from time to time (the "General Conditions") are annexed to this Agreement, and all provisions thereof

shall apply to this Agreement, except for the provisions identified in Section E paragraph 4 below, if applicable. For the purposes of this Agreement the terms defined in the General Conditions shall have the meanings set forth therein, unless the Parties shall otherwise agree in this Agreement.

3. The Fund shall provide a loan (the "Loan" or the "Financing") to the Borrower, which the Borrower shall use to implement the KIIWP2 in accordance with the terms and conditions as set out in this Agreement.

Section B

1. The amount of the Loan is fifteen million and three hundred thousand Special Drawing Rights (SDR 15 300 000).

2. The Loan is granted on highly concessional terms, and shall be free of interest but shall bear a fixed service charge as determined by the Fund at the date of approval of the Loan by the Fund's Executive Board, payable semi-annually in the Loan Service Payment Currency. The Loan shall have a maturity period of forty (40) years, including a grace period of ten (10) years starting from the date of approval of the Loan by the Fund's Executive Board.

3. The principal of the Loan will be repaid at four and half per cent (4.5%) of the total principal per annum for years eleven (11) to thirty (30), and one per cent (1%) of the total principal per annum for years thirty-first (31) to forty (40).

4. The Loan Service Payment Currency shall be in United States Dollars.

5. The first day of the applicable Fiscal Year shall be 1 July.

6. Payments of principal and service charge shall be payable on each 1 April and 1 October.

7. There shall be a Designated Account in US Dollars, for the exclusive use of the Project opened in the National Bank of Rwanda. The Borrower shall inform the Fund of the officials authorized to operate the Designated Account.

8. The Borrower shall provide counterpart financing in kind and in cash for the Project in an approximate amount equivalent to eight million one hundred thousand US Dollars (USD 8 100 000), principally in the form of taxes and duties and compensation for resettlement under the Resettlement Action Plan.

Section C

1. The Lead Project Agency shall be the Ministry of Agriculture and Animal Resources (the "MINAGRI"), via the Rwanda Agriculture and Animal Resources Development Board, an implementing agency of, which will have the overall responsibility for the coordination and execution of the Project, as further detailed in Schedule 1 (Description of the Project) to this present Agreement.

2. The National Project Steering Committee, established for KIIWP1, shall continue its full function for KIIWP2, as further described in Schedule 1 (Description of the Project) to this present Agreement.

3. The following are designated as additional Project Parties: Local Administrative Entities Development Agencies (LODA), Rwanda Youth in Agribusiness Forum (RYAF) and any other parties deemed necessary by the Lead Project Agency.

4. A Mid-Term Review will be conducted as specified in Section 8.03 (b) and (c) of the General Conditions; however, the Parties may agree on a different date for the Mid-Term Review of the implementation of the Project.

5. The Project Completion Date shall be the sixth (6th) anniversary of the date of entry into force of this Agreement and the Financing Closing Date shall be 6 months later, or such other date as the Fund may designate by notice to the Borrower.

6. Procurement of goods, works and services financed by the Financing shall be carried out in accordance with the provisions of the Borrower's procurement regulations, to the extent such are consistent with the IFAD Procurement Guidelines.

Section D

1. The Fund will administer the Financing and supervise the Project.

Section E

1. The following are designated as additional grounds for suspension of this Agreement:

- (a) The Project Implementation Manual (the "PIM") and/or any provision thereof, has been waived, suspended, terminated, amended or modified without the prior agreement of the Fund and the Fund, after consultation with the Borrower, has determined that it has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project.
- (b) The contractual arrangement between the Borrower and the Donor for the KIIWP2 has failed to enter into full force and effect within 180 days of the date of the entry into force of this present Agreement, and substitute funds are not available to the Borrower on terms and conditions acceptable to the Fund.
- (c) The Project Manager or other key Project staff (Heads of Finance and Fiduciary Aspects, Procurement and MIS) have been removed from the Project without the prior consultation with the Fund.

2. The following are designated as additional general conditions precedent to withdrawal:

- (a) The IFAD no objection to the PIM shall have been obtained;
- (b) The Project steering committee (the "PSC") established for KIIWP1 is fully functional and will be used for the duration of the Project; and
- (c) The KIIWP2 Project Manager and key Project staff shall have been competitively appointed as per Schedule 1 of this Agreement.

3. This Agreement is subject to ratification by the Borrower.

4. The following are the designated representatives and addresses to be used for any communication related to this Agreement:

For the Borrower:

[click and type title of the representative]
 [click and type the name and address of the ministry]

For the Fund:

[click and type Title]
International Fund for Agricultural Development
Via Paolo di Dono 44
00142 Rome, Italy

[Copy to:]

This Agreement, [dated _____], has been prepared in the English language in two (2) original copies, one (1) for the Fund and one (1) for the Borrower.

THE REPUBLIC OF RWANDWA

"[Authorised Representative Name]"
"[Authorised Representative title]"

Date: _____

INTERNATIONAL FUND FOR
AGRICULTURAL DEVELOPMENT

Gilbert F. Houngbo
President

Date: _____

Schedule 1

Project Description and Implementation Arrangements

I. Project Description

1. *Target Population.* The Project shall benefit 40,000 households (180,000 members) in Kayonza District, of which 7,100 households will participate in irrigation schemes and 11,800 households in protection of catchment areas. Kayonza Irrigation and Integrated Watershed Management Project (KIIWP) will focus on poor and food-insecure rural households with economic potential. In line with the *Ubudehe*³ wealth-ranking system, the Project will target three categories of beneficiaries⁴ in the area including: (Category 1) Near landless and extremely vulnerable households; (Category 2) Subsistence and vulnerable poor; and (Category 3) Market-oriented producers. Women will account for 50 per cent of the beneficiaries and youth and young adults for 30 per cent.

2. *Project area.* The Project will be implemented in nine drought-prone sectors out of the 12 sectors in Kayonza district, namely Gahini, Kabare, Kabarondo, Murama, Murundi, Mwiri, Ndego, Ruramira and Rwinkwavu. The area has been selected on the basis of its high vulnerability to drought and high poverty and food insecurity levels. The National Strategic Food Reserve supported its population during past droughts. However, the area has a high untapped potential of water resources that, if fully mobilized, would significantly improve crop production, climate resilience, food security and nutrition.

3. *Goal.* The goal of the Project is to “Contribute to poverty reduction in the drought-prone Eastern Province of Rwanda”.

4. *Objectives.* The objective of the Project is to “Improve food security and incomes of at least 40,000 rural households on a sustainable basis and build their climate resilience”.

5. *Components.* The Project shall consist of the following Components:

5.1 *Component A: Strengthening Resilience to Droughts.* The expected outcome of Component A is to strengthen farmers’ drought resilience through catchment rehabilitation and protection, irrigation development and promotion of climate smart agricultural practices and technologies.

5.1.1 *Sub-Component A1: Catchment rehabilitation and protection.* The component will invest in integrated land and water resources management in order to enable stakeholders of upstream (rainfed areas) and downstream areas (irrigation schemes) to work together for the better utilization and management of their land and water resources. The interventions will also include catchment rehabilitation and protection measures such as afforestation, reforestation and agro-forestry in order to increase tree covers in the area for better habitat conservation. A total of 1,950 ha of catchment areas will be protected and developed, in addition to the reforestation of 2,000 ha with trees. In addition, the Environmental and Social Management Plans identified in the Environmental and Social Impact Assessments will be implemented.

5.1.2 *Sub-Component A2: Irrigation Development and Management.* This sub-component will equip farmers with 2,285 ha of irrigation schemes on the basis of development costs and feasibility assessment of irrigation schemes conducted under KIIWP1. The infrastructure management institutions including the Sector Steering Committees,

³Since 2015, the *Ubudehe* categorization classifies Rwandans under four socio-economic wealth categories. In 2020, MINALOC revised this categorization unveiling five categories (A, B, C, D & E). The new system was not yet disclosed by MINALOC at the time of KIIWP2 design.

⁴ KIIWP ESIA study in Ndego and Kabare sector. 2020

Hydrographic Basin Committees and Irrigation Water User Organizations will be established during KIIWP1 and they will be strengthened through capacity building in KIIWP2.

5.1.3 Sub-component A3: Enhancing Climate Smart Agriculture Practices and Technologies. Climate smart agriculture practices and technologies will be promoted in the irrigated and catchment areas, using the Farmer Field School (FFS) approach. KIIWP2 will also promote adapted farm mechanisation as well as climate and nutrition smart technologies.

5.2 Component B: Support to Farm Business Development. The expected outcome of Component B will be: "Farm business development with increased sales and linkages of farmers and cooperatives to services and markets". The cooperatives and FFS in the irrigation schemes and catchment areas under Component A will be entry points to provide Component B services.

5.2.1 Sub-component B1: Developing Farming-as-a-Business. Expected outputs of are: (i) 8,000 smallholder farmers in FFS received farming as a business training, (ii) 500 FFS members and 50 Agriculture Cooperatives received business development coaching and have bankable business plans. Based on these business plans, KWIIP2 will co-finance privately-owned and managed investments of individual smallholders, cooperatives and/or private sector companies, through a Performance-based Matching Grant Scheme.

5.2.2 Sub-component B2: Supporting Backward and Forward Market Linkages. This sub-component will link farmers and cooperatives to markets through agribusiness linkages and public-private partnerships. Expected outputs include: (i) 8,000 smallholders have improved access to markets, (ii) 10,000 smallholders have improved access to financial services with support from Cordaid and other partners, and (iii) 2,500 smallholders use agricultural insurance products. In addition, smallholders will be supported to access agriculture insurance products offered under the National Agricultural Insurance Scheme.

5.3 Component C: Institutional Development and Project Coordination. Activities under this component will include: support to policy and institutional development, project coordination, monitoring and evaluation (M&E), knowledge management (KM) and communication, and emergency response.

5.3.1 Sub-component C1: Policy and Institutional Development. Support for policy dialogue will be provided by KIIWP2 through an evaluation of implementation and impact of new or existing policies related to the project activities with relevant national, and district level stakeholders. Areas of possible focus may include but will not be limited to: (i) contract farming; (ii) financing for lease for agricultural equipment and insurance; (iii) competitiveness of agricultural commodities and agricultural supply chain and (iv) high quality local seed production. Capacity building interventions will be identified for KIIWP2 staff under the SPIU, including RAB and district personnel engaged in KIIWP2 implementation.

5.3.2 Sub-component C2: Project Coordination. The institutional arrangements for KIIWP2 will remain aligned to the current implementation framework of IFAD-funded projects in Rwanda. The details are included in the section II. Implementation Arrangements. This sub-component will also finance M&E, KM and communication.

5.3.3 Sub-component C3: Emergency Recovery and Resilience. This sub-component is designed to provide swift response in the event of unforeseen crisis or emergency events such as the COVID-19 pandemic and climate extreme events. Through this sub-component, KIIWP2 may provide support for immediate response to an eligible crisis or emergency, as needed, in coordination with the Ministry of Agriculture and Animal Resources (MINAGRI) and IFAD. It will allow the Government of Rwanda to request a reallocation of project funds to partially cover emergency response and recovery costs. This sub-component will be triggered if IFAD and the Government have jointly determined that an eligible crisis or emergency has occurred and the Government of Rwanda has made a request to IFAD for emergency response.

II. Implementation Arrangements

6. *Lead Project Agency.* The Lead Project Agency will be the Rwanda Agriculture and Animal Resources Development Board (RAB), an implementing agency of MINAGRI, which will have the overall responsibility for the coordination and execution of the Project.

7. *Project Oversight Committee.* The Project Steering Committee (SC) at District level established for KIIWP1 shall continue for KIIWP2. The SC will be made up of representatives of MINAGRI and other relevant ministries, and representatives of the District Council, the farmers' organizations, local institutions and private sector participating in the Project. The SC will be responsible for the technical oversight of the review and implementation of the AWPB and the Project's integration into the District.

8. *Programme Management Unit.* KIIWP2 will be integrated within the Single Project Implementation Unit (SPIU) of IFAD-funded projects under RAB. The SPIU Coordinator will oversee and coordinate KIIWP implementation at both the central and district level. The personnel from KIIWP1 will continue to be part of the implementation of KIIWP2 while additional staff at central and at district unit level will be recruited. The SPIU will determine modalities of allocation of staff at central or district unit levels. International technical assistance will be mobilized to support the SPIU in areas such as irrigation, agribusiness, climate smart agriculture and good agricultural practices. The Chief Finance Officer of RAB will become the Chief Budget Holder for the Project as for other IFAD-funded projects under the SPIU.

9. *Implementing partners.* The Borrower will conclude the relevant contractual arrangements with Cordaid and other implementing partners, for the implementation of the activities as described in this Schedule.

10. *Monitoring and Evaluation.* In accordance with the requirements of IFAD and the Government of Rwanda, M&E is conducted under KIIWP1 and coordinated by the SPIU with support from additional professional staff already recruited under KIIWP1. The M&E System (MES) is being put in place in accordance of MINAGRI's new management information system (MIS) and IFAD's new Operational Results Management System (ORMS). The MES will be under the supervision of the Project Coordinator and will be managed by an M&E Specialist. To supplement the Project ORMS Logical Framework, a detailed operational results framework and an M&E plan will be developed to guide M&E processes, define roles and responsibilities as well as set a plan for realisation of project targets. An M&E Manual will be developed by the SPIU describing how the MES/MIS system works, the tools and processes for its smooth operation.

11. *Knowledge Management.* Knowledge management will be an integral part of KIIWP to ensure that Project implementation is a continuous learning process and based on the Knowledge Management and Communication Strategy. The Project MES will form the foundation of KM and learning system and will thus be a primary instrument of information capture and storage, based on the indicators detailed in the results framework. In addition, a stakeholder Communication Strategy will be developed to detail how community expectations will be managed and the roles and responsibilities of the District Authority and SPIU teams in communication.

12. *Project Implementation Manual.* The Borrower will finalize the development of Project Implementation Manual (PIM) for the Fund's consideration and approval. The PIM will provide details on roles and responsibilities of the Project and implementing parties to ensure full coordination among all partners involved in implementation, financial management requirements including bank accounts and audit arrangements, establishment of a grievance redress mechanism, and M&E and reporting mechanisms. The PIM will reflect IFAD's no tolerance for Sexual Harassment / Sexual Exploitation and Abuse in the Project.

Schedule 2

Allocation Table

1. Allocation of Loan proceeds.

(a) The Table below sets forth the Categories of Eligible Expenditures to be financed by the Loan and the allocation of the amounts to each category of the Financing and the percentages of expenditures for items to be financed in each Category:

Category	Loan Amount Allocated (expressed in SDR)	Per centage net of tax
I. Works	10 010 000	100%
II. Grants	520 000	100%
III. Non-consulting services and consultancies	2 070 000	100%
IV. Recurrent costs	1 700 000	100%
Unallocated	1 000 000	
TOTAL	15 300 000	

(b) The terms used in the Table above are defined as follows:

- Category III. "Non-consulting services and consultancies" may include but is not limited to goods, inputs and upgrading small-holder farmers' skills on agricultural value-chain development.
- Category IV. "Recurrent costs" includes salaries and operating costs.

Schedule 3

Special Covenants

In accordance with Section 12.01(a)(xxiii) of the General Conditions, the Fund may suspend, in whole or in part, the right of the Borrower/ to request withdrawals from the Loan Account if the Borrower has defaulted in the performance of any covenant set forth below, and the Fund has determined that such default has had, or is likely to have, a material adverse effect on the Project:

1. Within three (3) months of entry into force of the Agreement, the Project financial reporting will be fully implemented through the IFMIS, customised to meet IFAD's requirements.

2. Within six (6) months of entry into force of this present Agreement, the Project will conclude any relevant contractual arrangements with the Implementing Partners, as further defined in para 9 of Section II of Schedule 1 (Project Description) of this present Agreement that will structure the collaboration, define roles, responsibilities and duties with regards to implementation, financial management, accounting and reporting.

3. *Planning, Monitoring and Evaluation.* The Borrower shall ensure that the Planning, Monitoring and Evaluation (PM&E) system established in the first phase (KIIWP1) continues to meet the requirements of IFAD and the Government of Rwanda, and it is coordinated by the SPIU with support from additional professional staff recruited under KIIWP1. The PM&E system shall be updated in accordance with MINAGRI's new management information system (MIS) as well as IFAD's new Operational Results Management System (ORMS). In order to supplement the Project ORMS Logical Framework, a detailed operational results framework and a monitoring and evaluation (M&E) plan shall be developed to guide M&E processes, define roles and responsibilities. An M&E Manual shall be developed by the SPIU describing how the PM&E/MIS works, the tools and processes for its smooth operation.

4. *Gender.* The Borrower shall ensure that the Gender, Targeting and Community Mobilisation Officer appointed in the MINAGRI SPIU, overseeing KIIWP1, will continue to coordinate the gender related activities in KIIWP2. The SPIU shall assess its needs and assign dedicated staff, under the guidance of the SPIU.

5. *Land tenure security.* The Borrower shall ensure that the land acquisition process has already been completed and that compensation processes were consistent with international best practice and free prior and informed consent principles.

6. *Compliance with the Social Environmental and Climate Assessment Procedures (SECAP).* The Borrower shall ensure that the Project will be implemented in compliance with IFAD's SECAP and more specifically that the following measures shall be taken:

Environment and Social Safeguards. The Borrower shall ensure that: (a) all Project activities are implemented in strict conformity with the Borrower's relevant laws/regulations; (b) all Project activities give special consideration to the participation and practices of ethnic minority population in compliance with IFAD's *Policy on Indigenous Peoples* (2009), as appropriate; (c) proposals for civil works include confirmation that no involuntary land acquisition or resettlement is required under the Project. In the event of unforeseen land acquisition or involuntary resettlement under the Project, the Borrower shall immediately inform the Fund and prepare the necessary planning documents; (d) women and men shall be paid equal remuneration for work of equal value under the Project; (e) recourse to child labour is not made under the Project; (f) the measures included in the Gender Action Plan prepared for the Project are undertaken, and the resources needed for their implementation are made available, in a timely manner; and

(g) all necessary and appropriate measures to implement the Gender Action Plan to ensure that women can participate and benefit equitably under the Project are duly taken.

7. *Anticorruption Measures.* The Borrower shall comply with IFAD Policy on Preventing Fraud and Corruption in its Activities and Operations.

8. *Sexual Harassment, Sexual Exploitation and Abuse.* The Borrower and the Project Parties shall ensure that the Project is carried out in accordance with the provisions of the IFAD Policy on Preventing and Responding to Sexual Harassment, Sexual Exploitation and Abuse, as may be amended from time to time.

9. *Use of Project Vehicles and Other Equipment.* The Borrower shall ensure that:

- (a) all vehicles and other equipment procured for the Project are allocated to the SPIU for Project implementation;
- (b) The types of vehicles and other equipment procured under the Project are appropriate to the needs of the Project; and
- (c) All vehicles and other equipment transferred to or procured under the Project are dedicated solely to Project use.

10. *IFAD Client Portal (ICP) Contract Monitoring Tool.* The Borrower shall ensure that a request is sent to IFAD to access the project procurement Contract Monitoring Tool in the IFAD Client Portal (ICP). The Borrower shall ensure that all contracts, memoranda of understanding, purchase orders and related payments are registered in the Project Procurement Contract Monitoring Tool in the IFAD Client Portal (ICP) in relation to the procurement of goods, works, services, consultancy, non-consulting services, community contracts, grants and financing contracts. The Borrower shall ensure that the contract data is updated on a quarterly basis during the implementation of the Project.

Logical framework

Results Hierarchy	Result Indicator ⁵	Baseline	Mid-term	End Target	Source	Frequency	Responsibility	Assumptions
Outreach	Estimated corresponding number of household members	0	90,000	180,000 ⁶		Annual	SPIU	
	Persons receiving services supported by the Project (by gender, age)	0	20,000	40,000				
	Males - Number	0	10,000	20,000				
	Females - Number	0	10,000	20,000				
	Youth – per centage (30%)	0	6,000	12,000				
	Corresponding number of households reached	0	20,000	40,000				
Project Goal Contribute to poverty reduction in the drought-prone Eastern province of Rwanda	Reduction in poverty levels in eastern province of Rwanda	0		5%	National statistics, poverty & gender studies	Baseline, Completion	NISR	Increased income will be used on household improvements and that stable political, macro-economic environment is maintained in the country.
Development Objective Improve food security and incomes of 40,000 households on a sustainable basis	Households with improved food security	N/A	N/A	75%	National statistics, poverty & gender studies, CFSVA	Baseline, Completion	SPIU, NISR	Food security and incomes increase through a combined effect of increased crop production and improved market access
	Households with improved incomes	N/A	N/A	60%		Baseline, Completion	SPIU, NISR	
Outcome 1: Farmers increase resilience to drought and productivity	Per centage of households reporting an increase in production (CI 1.2.4)	N/A	40%	75%	COI Surveys	Baseline, Midterm, Completion	SPIU/RAB	
	Per centage HH reporting adoption of environmentally sustainable and climate-resilient technologies and practices (CI 3.2.2)	TBD	40%	75% ⁷	COI Surveys	Baseline, Midterm, Completion	SPIU/RAB	
	Per centage of women reporting minimum dietary diversity- MDD-W ⁸ (CI 1.2.8)	0	20%	70% ⁹	COI Surveys	Baseline, Midterm, Completion	SPIU/RAB	
	Households (%)	0	5%	30%				
	Households (number)	0	2,000	12,100 ¹⁰				
Output 1.1 Catchment rehabilitation and protection systems	Number of hectares of land brought under climate resilient management (CI 3.1.4)	0	2000	5,350 ¹¹	Project reports	Annually	SPIU/RAB	Climate-resilient management will be complemented by RWFA reforestation (A)
Output 1.2 Infrastructure development	Number of hectares of farmland under water-related infrastructure constructed/rehabilitated (CI 1.1.2)	0	1,230	2,285	Project reports	Annually	SPIU/RAB	

⁵ Indicators will be disaggregated by gender and age where possible.

⁶ Average household size in Rwanda is 4.5 members per household

⁷ Includes households (number): 30,000 and household members: 135,000

⁸ Minimum Dietary Diversity for Women (MDD-W) to assesses if women 15–49 years of age have consumed at least five out of ten food groups the previous day or night.

⁹ Of those provided with targeted support to improve their nutrition (CI 1.1.8); Includes women (number): 4,235

¹⁰ Corresponding household members' number is 54,450.

¹¹ Includes 5,350 ha catchment rehabilitation and protection of which 2,000 are targeted for afforestation and reforestation

Output 1.3 Infrastructure management institutions	Number of groups supported to sustainably manage natural resources and climate-related risks (CI 3.1.1)	0	20	55 ¹²	Project reports	Annually	SPIU/RAB	
	Total size of groups:	0	200	496 ¹³				
Output 1.4 Enhanced CSA and AH practices and technologies	Number of rural producers trained in production practices and/or technologies (CI 1.1.4) by gender and age	0	8,800	12,100 ¹⁴	Project reports	Annually	SPIU/RAB	Increased production combined with targeted capacity building will lead to improved diets and nutrition
	Number of persons provided with targeted support to improve their nutrition (CI 1.1.8) by gender and age	0	8,800	12,100 ¹⁵				
	Households	0	8,800	12,100				
	Household members benefited	0	39,600	54,450				
Outcome 2: Increased sales and linkage of producers to services and markets	Number of rural producers' organizations reporting an increase in sales (CI 2.2.5)	0	30	64	COI Surveys	Baseline, Midterm, Completion	SPIU/RAB	Favourable economic environment (A) Public or private entities are willing to engage with project (A).
	Rural producers' organizations engaged in formal partnerships/agreements or contracts with public or private entities (CI 2.2.3)	0	20	40 ¹⁶	COI Surveys	Baseline, Midterm and Completion	SPIU/RAB	
	Number of households reporting using rural financial services. (CI 1.2.5)			12,500 ¹⁷	COI Surveys	Baseline, Midterm, Completion	SPIU/RAB	
	Households (%)		TBD	31%				
	Household members		TBD	56,250				
Output 2.1 Development of Farming as a Business Skills	Number of persons trained in income-generating activities or business management(CI 2.1.2) by gender and age	0	0	8,000 ¹⁸	Project reports	Annually	SPIU/RAB	Farmers interested in business skills(A)
Output 2.2 Promotion of Farm Mechanization and Post-harvest Facilities	Number of market, processing or storage facilities constructed or rehabilitated (CI 2.1.6)	0	TBD	TBD	Project reports	Annually	SPIU/RAB	
	Number of persons supported to access equipment to improve production and productivity by gender and age	0	900	1,800 ¹⁹	Project reports	Annually	SPIU/RAB	
Output 2.3 Supporting backward and forward market linkages	Persons in rural areas trained in financial literacy and/or use of financial products and services [by training topic] (CI 1.1.7) by gender and age	0	6,000	12,500 ²⁰	Project reports	Annually	SPIU/RAB	Beneficiaries are able to access the services by FSPs
	Number of persons in rural areas accessing financial services (savings, credit, insurance, remittances, etc.) (CI 1.1.5), by gender and age	0	6,000	12,500 ²¹	Project reports	Annually	SPIU/Corda id	
Outcome 3 Enabling institutional environment	Number of revised/new laws, regulations, or strategies proposed to policy makers for approval, ratification or amendment (CI Policy 3)	0	0	6	COI Surveys	Baseline, Midterm, Completion	SPIU/RAB	
	Households satisfied with project-supported services (SF 2.1)	0	0	75%	COI Surveys		SPIU/RAB	

¹² Includes 5 scheme committees, 35 WLUOs, 10 SCCs and 5 IWUOs

¹³ Assuming each group comprises 9 members; Includes disaggregated targets: females (248); males (248) and youth (150)

¹⁴ Includes beneficiaries of FFS, CSAs and mechanisation activities; Includes disaggregated targets: female (6,050); youth (3,630)

¹⁵ Includes beneficiaries of FFS, CSAs and mechanisation activities. Same number for HHs; Includes disaggregated targets: female (6,050); male (6,050); and youth (3,630)

¹⁶ 50 cooperatives and about 600 FFS will be capacity built. This translates to about 80 producer organizations. 50% of these are estimated to have engaged in formal arrangements by end of project.

¹⁷ Includes 2,500 estimated to use agricultural insurance through MGs and those that purchase it directly as a result of financial education

¹⁸ Includes beneficiaries of FAABs training and Members of 50 Cooperatives; Includes disaggregated targets: female (4,000); youth (2,400)

¹⁹ Includes 480 beneficiaries of farm equipment and tools and members of 25 cooperatives supported with access to post harvest handling facilities; Includes disaggregated targets: female (900); youth (540)

²⁰ Includes disaggregated targets: female (6,250); youth (3,750)

²¹ Includes disaggregated targets: female (3,000); youth (1,800)

	Households (number)	0	0	30,000 ²²		Baseline, Completion		Project interventions satisfactorily implemented
	Households reporting, they can influence decision-making of local authorities and project-supported service providers (SF 2.2)	0	0	75%	COI Surveys	Baseline, Completion	SPIU/RAB	
	Households (number)	0	0	30,000 ²³				

²² Corresponding household members' number is 135,000

²³ Corresponding household members' number is 135,000

Integrated Project Risk Matrix

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
Country Context		
Political Commitment	Low	Low
<p>Risk(s): Over the last 20 years, Rwanda has enjoyed political stability which, combined with good governance and policy consistency, has created an enabling policy environment ensuring successful delivery of development programs. The next legislative and presidential elections are due in 2023 and 2024 respectively. Counterpart funding in some previous IFAD-supported projects has materialized below the expected levels.</p>		
<p>Mitigations: The Government of Rwanda has already demonstrated strong commitment in co-financing KIIWP1. Ndego and Kabare feasibility studies in KIIWP1 have been fully financed by the Government. Kayonza is one the priority districts for government investments, which is affected by recurrent drought that bring an additional burden to the systemic challenges faced by smallholder farmers. The Government of Rwanda committed to provide cash contribution for taxes on a timely basis and report promptly on any in-kind contributions including taxes waived whenever government agencies are used to implement activities. There will be a separate bank account for counterpart funds both at SPIU and at the district, managed by SPIU and district project staff respectively, just like the project operational account. The Government has assigned a staff to keep track and record district and national level government staff's in kind contributions. The Single Project Implementation Unit has already recruited a professional staff to count/value on the government's in-kind contribution.</p>		
Governance	Low	Low
<p>Risk(s): Over the last 20 years, Rwanda has enjoyed political stability which, combined with good governance and policy consistency. Transparency International's Country Corruption Perception Index score puts Rwanda at medium risk in terms of corruption (54 points in 2020). Guided by the Vision 2020 and the Economic Development and Poverty Reduction Strategy, since the year 2000, the Rwandan government has been implementing a comprehensive and ambitious decentralization reform, which materialized by the adoption of the National Decentralization Policy. The policy's objective were the promotion of good governance, the reduction of poverty as well as the promotion of efficient, effective, and accountable service delivery. While progress has been achieved through strengthening the capacities of districts and the territorial reorganization of decentralized state entities, some challenges still persist. In order to mitigate the infection spread of COVID-19, the Government imposed strict contingency measures including total or partial lockdowns, border closures, and restriction of movements. While these measures were necessary for public safety, they may pose risks on project implementation.</p>		
<p>Mitigations: The Government of Rwanda has enhanced its efforts to prevent corruption by identifying and reducing vulnerability to corruption. A number of multi-stakeholder consultative bodies have been established, including the National Council to fight against Corruption and Injustice and Corruption Advisory Councils at national, district, sector, and cell levels. KIIWP2 will contribute to enhancing the quality of governance at the district level.</p> <p>Based on a needs assessment, KIIWP will strengthen institutional capacities at national and district levels; the Project will provide support to RAB and the District authorities' staff in order to improve their capacity to monitor and support project activities. Relevant institutions will also be</p>		

supported, including the Rwanda Environmental Management Authority, Ministry of Environment, and Rwanda Water Boards. Stakeholder participation will be by: (i) participatory community-driven preparation of sub-catchment plans; (ii) strengthened FFS, cooperatives, Infrastructure Management Institutions; (iii) community competition grants; (iv) engagement in the selection of irrigation systems and technology. The project will ensure capacity development of farmers and farmers' organizations in areas including irrigation management (SC.A2), climate-smart agriculture and technologies (SC.A5), and business and marketing skills (SC.B1).		
In order to mitigate the COVID-19 related risks, MINAGRI has already put in place special guidelines allowing farmers to continue agricultural activities even during lockdowns, including access to agricultural inputs and facilitation of transporting the produce to local markets. Most importantly, all members of the SPIU and government staff involved in the IFAD-funded projects have already been vaccinated against COVID-19 so that they can continue their implementation tasks with limited risks. In addition, 3% of the total project cost (US\$1.8 million) has been earmarked under the "unallocated" category in order to quickly respond to emergencies and any other unforeseen circumstances. The emergency related sub-component is set up under Component C, and the Government and IFAD will discuss and agree on necessary restructuring in the project activities, if deemed necessary.		
Macroeconomic	Moderate	Low
Risk(s): COVID-19, combined with heavy rains in Q1 2020, as well as subsequent measures to contain the spread of the virus, deepened the country's economic slowdown such that real GDP growth was slightly negative at -0.2 per cent in 2020. Although the outlook remains highly uncertain, the IMF projects a rebound in real GDP growth to 5.7 per cent in 2021, albeit below potential.		
Mitigations: KIIWP will promote increased and diversified agricultural production to enhance farmers' resilience to a wide range of shocks. US\$1.8 million, which is about 3% of the total project cost, has been allocated for emergency under the "unallocated" category. This would allow a relatively quick adjustment of project activities in the face of any emergency situation such as a surge in COVID-19 infections. Finally, the RPSF that is currently being implemented in Rwanda focuses on expanding the capacity of National Strategic Food Reserve (NSFR). The NSFR has played a critical role during COVID-19 by purchasing produce from farmers' cooperatives and smallholders while providing food assistance to households in need. KIIWP2 beneficiaries in the event of a new crisis will benefit from the NSFR's enhanced purchasing capacity.		
Fragility and security	Substantial	Moderate
Risk(s): Kayonza District faces climate-induced fragility is a drought-prone area, which impacts on the livelihoods of the population while COVID-19 may continue to pose social, economic, and health risks.		
Mitigations: KIIWP2 will significantly reduce the climate-related fragility and drought problem in Kayonza District by several measures including (i) improving access to water for agriculture, livestock and rural population; (ii) promoting climate-smart agriculture (CSA) technologies and practices; (iii) training beneficiaries on climate risk and its management; and (iv) supporting and promoting understanding of agricultural insurance products offered by National Agricultural Insurances Scheme (NAIS). In addition, the project will promote increased and diversified agricultural production to mitigate shocks. These activities will enhance the resilience of households and have an impact on livelihoods, income and food security.		
Sector Strategies and Policies		

Policy alignment	Low	Low
<u>Risk(s)</u> : The policy environment surrounding KIIWP2 is relatively favorable as a series of new laws and policies coming into force that are fully supportive of the development of water infrastructure and cooperative development. Indeed, the sustainable development of irrigated agriculture as a key driver to boost agriculture production and productivity is fully acknowledged in most of Rwanda's flagship policy documents.		
<u>Mitigations</u> : Sub-component C2 will address policy issues. KIIWP2 will support policy dialogues through an evaluation of implementation and impact of new or existing policies related to the project activities. The dialogues will involve national and district level relevant stakeholders. KIIWP2 will focus on policy areas including: (i) national policy on contract farming; (ii) laws on financial lease for agricultural equipment (e.g. special registry requirement in the law that is yet to be effective); (iii) value added tax (VAT) in rice processing that makes Rwandan rice less competitive than regional products; and (iv) current issues of availability and quality of seeds including multiplication.		
Policy development & implementation	Low	Low
<u>Risk(s)</u> : Identified gaps in terms of operationalization of new policies, laws, regulations and institutional framework will be addressed with KIIWP support. To this end, KIIWP 1 will conduct an evaluation of implementation and impact of new or existing policies related to the project activities with relevant national, and district level stakeholders.		
<u>Mitigations</u> : Sub-component C2 will address policy issues. In addition to above mentioned four areas of policy support, KIIWP2 will be supporting and promoting in coordination with the World Bank (WB) agricultural insurance as offered by NAIS. This may provide valuable insights to enhancing policy dialogue on agricultural insurance and other risk mitigation strategies and instruments.		
Environment and Climate Context		
Project vulnerability to environmental conditions	Moderate	Low
<u>Risk(s)</u> : Growing population and associated pressure on agricultural lands and grazing areas. Because of the growing pressure on farm land, deforestation in Kayonza District has by far surpassed afforestation and grazing areas are shrinking.		
<u>Mitigations</u> : The watershed and catchment management approach, including participatory preparation of catchment management plans, will lead to longer term environmental rejuvenation and returns on improved soil and sustainable access to water. In addition, the Project will promote CSA technologies and these will increase soil fertility, enhance resilience and reduce carbon emissions.		
Project vulnerability to climate change impacts	High	Moderate
<u>Risk(s)</u> : Increased frequency of drought in Eastern province. The District is characterized by high frequency of rainfall deficit, late rainfall onsets, early rainfall cessations, and is prone to drought. Droughts are responsible for famine and food shortages, a reduction in plant and animal species and displacement of people in search of food and pasture. The Government of Rwanda had to provide household food relief and water for livestock to support the affected districts. Rwanda suffered from two consecutive years of droughts. In 2017, erratic and below-average rainfalls were recorded for the rainy season spreading from September to December (SOND).		
<u>Mitigations</u> : KIIWP2 will promote adaptation to climate change through provision of water in drought seasons and climate smart agricultural		

practices. Project beneficiaries will also be trained on climate risk and climate risk management and received climate information coupled with agricultural advisories. KIIWP2 will also support understanding and access of project beneficiaries to agricultural insurance products offered under Rwanda's National Agricultural Insurance Scheme (NAIS). The products insure against crop and livestock damage and losses due to climate change and other reasons. This is one way to protect some of the project's investments in improved productivity, including but not limited to provision of physical inputs, increased access to markets and agricultural financial services. It can also help create stability for retail lending institutions at risk of mass default in the event of a widespread climate-related shock.		
Project Scope		
Project relevance	High	Moderate
Risk(s): The Eastern Province of Rwanda was hit by a severe drought in 2016, followed by two years of poor rains. This severely impacted local communities, mainly in Kayonza District, with more than 47,000 households becoming food insecure and the Government of Rwanda, in partnership with WFP, providing food relief. Farmers in these drought-prone areas were also affected by pressure of farm land and loss of soil fertility due to unsustainable environmental management. KIIWP intervention area comprises nine drought-prone sectors of the twelve sectors in Kayonza District. The area has been selected on the basis of its high vulnerability to drought and high poverty and food insecurity levels..		
Mitigations: Kayonza District has a high untapped potential of water resources that, if fully mobilized, would significantly improve crop production, climate resilience, food security and nutrition. KIIWP2 aims to mobilize this potential Impact expected from the project's activities include: a) increased productivity and income with possibility of having more cropping seasons; b) temporary and permanent employment opportunity; c) 2,000 ha afforested and reforested as part of upstream catchment rehabilitation using endemic and fruit tree species and promotion of agro-biodiversity within the buffer zones; d) adaptation to climate change through provision of water in drought seasons and climate smart agricultural practices; e) crop diversification and increased value of production in hillside areas; f) enhanced food security; g) increased value of agricultural production; h) reduced post-harvest losses; i) increased sales in output markets; and j) improved access to water for livestock and humans.		
Technical soundness	High	Moderate
Risk(s): Kayonza, and building on the experience of KWAMP, the successful IFAD-supported Community-based Watershed Management Project, implemented in the neighboring Kirehe District, which completed in June 2016. There is risk of high cost of hillside irrigation in case the proposed technologies are not carefully adjusted to the constraints of the target areas and the capacity of the beneficiaries.		
Mitigations: Additional analyses was undertaken to mitigate the risk (high cost of hillside irrigation) of the initial design of the irrigation schemes and capacity to operate and maintain the same. This allowed to (a) reduce the unit cost of irrigation; (b) reduce the risk of the management of these schemes. The detailed design of the irrigation schemes will be optimised and recommend a suitable rationing based on further analysis, close consultation with concerned farmers and cooperatives, and prevailing conditions towards optimising profitability, making sure that the investments are suitable to the capacity of the target group. The Project will also establish and support Water Users Organizations and other relevant Infrastructure Management Institutions.		
Institutional Capacity for Implementation & Sustainability		

Implementation arrangements	Substantial	Moderate
Risk(s): Rwanda has an overall solid track record in project implementation and management, characterized by a recognized result-based approach and high level of financial management and procurement compliance, demonstrated by the performance of Single Project Implementation Unit (SPIU). However, limited technical capacity, governance and institutional capacities at the district level could lead to slow disbursement, lower project benefits as well as delays in implementation. Raising awareness and capacity building are key elements in KIIWP2, especially of FOs and District, Sector and Cell level staff. Adequate capacity to operate and maintain the irrigation infrastructure will be critical for their long term sustainability.		
Mitigations: The institutional arrangements for KIIWP2 will be fully aligned with the current implementation framework of IFAD-funded projects in Rwanda. In particular, the SPIU is already in place with core staff and is effective in guiding the process of designing and implementing projects together with IFAD (and the World Bank). Involvement of experienced technical staff from KWAMP will also speed up project implementation. The project will also provide support to RAB and the District staff in order to improve their skills on technical aspects. International technical assistance will be envisaged for some thematic areas. Relevant institutions will also be supported (e.g. Environmental Management Authority; Rwanda Water Board). In addition, three types of Infrastructure Management Institutions (Scheme Steering Committees, Hydrographic Basin Committees, and Irrigation Water Users Organizations) will be established during KIIWP1 in order to ensure (i) good governance, (ii) water management and maintenance and (iii) monitoring. These institutions will be further strengthened through capacity building in KIIWP2 to make sure that adequate capacity is in place at project closure.		
M&E arrangements	Moderate	Low
Risk(s): Insufficient human resources dedicated to M&E in the SPIU.		
Mitigations: An M&E plan will be developed to guide M&E processes, define roles and responsibilities as well as set a plan for realization of set targets through the project life. An M&E Manual will be developed by the SPIU describing how the MES/MIS system works, the tools and processes for its smooth operation. M&E activities will be coordinated by the SPIU M&E expert and supported by additional professional staff already hired as part of KIIWP1, who will work closely with subject-matter specialists to strengthen learning and knowledge management. The Project will partner with the Center of Excellence in Biodiversity and Natural Resource Management, which will provide technical backstopping to monitor the implementation of the community-based sub-catchment management plans and all mitigations measures listed under the ESMPs in order to ensure conservation, restoration and sustainable use of terrestrial and freshwater ecosystems and their services.		
Procurement²⁴	Low	Low
Legal and regulatory framework	Low	Low
Risk(s): No risk was detected with reference to the legal and regulatory framework. Rwanda shows a complete legal framework, which includes standard bidding documents. The recent introduction of a public e-procurement system greatly increased procurement monitoring and public access to procurement information. For IFAD-funded projects, the e-procurement system is used both at SPIU and District level.		
Mitigations: N/A		
Accountability and transparency	Low	Low

²⁴ For the full list of risks and mitigations related to both the country level and project institutional dimensions of public procurement, kindly refer to the KIIWP Procurement Risk Matrix, which was used to inform this section of the IPRM.

Risk(s): According to the country corruption perception index score of Transparency.org, Rwanda ranks 51st in the world with a score of 53.		
Mitigations: All procurement entities, as well as bidders, suppliers, contractors, consultants and service providers, shall observe the highest standard of ethics during the procurement and execution of contracts financed under IFAD funded Projects, in accordance with paragraph 69 of the IFAD Project Procurement Guidelines. The Revised IFAD Policy on Preventing Fraud and Corruption in its Activities and Operations shall apply to all projects, vendors and third parties, in addition to the relevant national anticorruption and fraud laws.		
Capability in public procurement	Low	Low
Risk(s): No risk was detected with reference to the capability of the procurement unit in public procurement. Procurement staff at SPIU and District level was found to be competent and the quality of documents produced was judged to be adequate.		
Mitigations: N/A		
Public procurement processes	Low	Low
Risk(s): The procurement risk assessment ascertained that procurement planning, methods, processes and contract administration and management are generally compliant with national procurement regulations, IFAD Project Procurement Guidelines and good procurement practice. The main challenge consists in the potential delays caused by the use of open tendering for low-value procurements, due to the SPIU following the national procurement thresholds instead of those mandated by IFAD in LtBs/LtRs. Other minor shortcomings involve: a. the application of domestic preferences to NCBs and the lack of mandatory references to IFAD's policies (the Revised IFAD Policy on Preventing Fraud and Corruption, the IFAD policy to preventing and responding to sexual harassment, sexual exploitation and abuse and the Anti-Money Laundering and Countering the Financing of Terrorism Policy) in the bidding documents used for NCB; b. The tender evaluation committee of KIIWP being suitably qualified, but not appointed <i>ad-hoc</i> ; and The lack of approval thresholds for contract amendments.		
Mitigations: In November 2020, IFAD brought the issue of low procurement thresholds to the attention of the Rwandan Ministry of Finance and proposed an increase. IFAD will follow up with the Ministry until positive feedback is received. The KIIWP Team was reminded that, according to the IFAD Project Procurement Guidelines, domestic preferences are only allowed for ICBS and that bidding documents shall always contain a mandatory reference to IFAD's policies. IFAD will ensure that procurement processes fully comply with its Project Procurement Guidelines by reviewing procurement documents on a prior and post review basis. IFAD can strongly encourage government through policy dialogue to nominate <i>ad-hoc</i> tender evaluation committees, and it is recommended that it do so through the COSOP consultations with the government.		

IFAD's No-Objection will be required for all prior-review contracts where the amendment increases the original value by more than 10 per cent or extends the original contract duration by 25 per cent or more.		
Financial Management		
Organization and staffing	Moderate	Low
<p>Risk(s): The reporting structure of the district (Accountant reporting to the district and SPIU and district data in IFMIS no accessible by SPIU) may cause significant delays in justification and consolidating financial information for withdrawal applications and financial reporting Newly recruited Accountant at Kayonza District not conversant with IFAD financial management requirements. SPIU staff share time with other IFAD projects, which limit the availability and dedication they can give to KIIWP1 and 2. This is a particular issue for the M&E officer that is doing gender at the same time. Moreover, a complex project needs different specialists to guide appropriate implementation of different activities</p>		
<p>Mitigations: The newly recruited staff (Accountant at the District), will be exposed in IFAD specific procedures at start up and during implementation. Roles and responsibilities of staff will be defined in the PIM. Generate certified monthly extracts of expenditure by project component, sub-component, and expenditure category to activity level will be done by the district and submitted to SPIU for purposes of generating withdrawal applications. KIIWP2 will propose new recruitments, particularly at district level, to ensure a sound and timely implementation of a complex project. The staff will include a Social inclusion Specialist that will ensure the inclusion of vulnerable groups, the focus on nutrition aspects as well as the overall social safeguards and participation of communities and project interventions. The recruited staff will work side by side with district permanent staff to complement existing functions.</p>		
Budgeting	Substantial	Moderate
<p>Risk(s): (1) Failure to meet budget deadline for submission of AWPBs and receipt of IFAD NO, which could cause ineligible expenditure; (2) Poor budget monitoring at activity and category level arising out of failure to customize IFMIS to facilitate posting of budgets by this requirement.</p>		
<p>Mitigations: Mitigations: KIIWP2 will use IFMIS for accounting and budget input. Should IFMIS not have been customized, the budget may be required to be monitored within a parallel software in parallel. Budgeting should involve the project financing team, technical staff, procurement officer and M&E officer to ensure the expenditures categories are well aligned and the logframe is considered at budgeting time.</p>		
Funds flow/disbursement arrangements	Substantial	Moderate
<p>Risk(s): MINECOFIN requires agencies including RAB (and projects) to operate under a single treasury account with a daily nil balance on its individual account with the Central bank. This would commingle IFAD resources and make traceability difficult. Delays in customization of IFMIS, presents a liquidity risk arising out of delays in submission of the withdrawal applications. This is because data from the current set up of IFMIS cannot support timely analysis of expenditure by category</p>		
<p>Mitigations: As in the case under KIIWP1, a designated account denominated in US\$ held at the Central Bank (National Bank of Rwanda) to receive funds from IFAD will be maintained. An additional designated account to receive</p>		

<p>Spanish financing will also be opened. An operating account denominated RWF will also be opened in the National Bank of Rwanda bank in line with the government policy. These accounts will be managed by the IFAD Portfolio SPIU Coordinator, the SPIU Head of Finance and the SPIU chief accountant with thresholds that will be defined.</p> <p>SPIU will also open a Counterpart Fund account in the Central bank managed under the same arrangements.</p> <p>Funds to implementing partners, including Kayonza District will be on the basis of planned activities/activity-based advances supported by MOUs. No other accounts are anticipated to be opened under the direct management of the project. Subsequent transfers to partners will happen only after justification of previous advances</p> <p>The IFAD client Portal (ICP) will be implemented for KIIWP II.</p>		
Internal controls	Moderate	Low
<p>Risk(s): Lapses in internal controls and compliance may never be reported as it has not been a requirement to provide internal audit reports to IFAD. Project implemented in non-compliance with IFAD procedures and the government laws and regulations</p>		
<p>Mitigations: Internal audit reports/action plans be part of the semi-annual reports submitted by the project to IFAD Revise and update PIM when implementation starts to reflect implementation realities</p>		
Accounting and financial reporting	Substantial	Moderate
<p>Risk(s): IFMIS, cannot satisfy IFAD's reporting requirements as it is not set-up to address IFAD requirements. Use of the software would require separate use of MS Excel for data manipulation to report by category and component by financier is time consuming and prone to errors. Real time reports may not be produced within IFMIS for purposes of management decision making as the setup of the government IFMIS chart of accounts has not been configured to produce real time reports with the required parameters of components by Financier, and by category. The IFMIS data posted by the district cannot be accessed/viewed by SPIU within IFMIS. This will delay data consolidation for financial reporting and withdrawal applications IFMIS cannot capture information on beneficiary contribution as it is not cash based. Adjusting for it with journal vouchers at the end of the financial year (as payments made by financier) will also not be possible as the system will require beneficiary code, TIN number and bank account details that are not available for the kind of beneficiaries targeted by IFAD financed projects. Risk of incomplete disclosures in the financial reports Risk of delays in reporting due to multiple partners with different management and reporting structures</p>		
<p>Mitigations: IFAD and RAB/SPIU will continue to engage with IFMIS/MINECOFIN to speed up the process of configuring and mapping project reporting requirements so that IFMIS is coded to address the needs of the project and should be capable of capturing and reporting by category in addition to sub-component and financier. This will be used for KIIWP and will be expected to continue throughout project implementation. Specific guidelines will be included in the KIIWP PIM/Financial management manual. Financial reporting: The semi-annual report includes financial information regarding the current year's semester compared to the budget and its previous year's period. Quarterly reporting should be encouraged. This should ease access to reports and will form part of a more comprehensive interim financial</p>		

reporting as quarterly reports will be updated to produce semi-annual reports. RAB will also have to ensure that appropriate levels of reporting are established to manage possible conflict relating to internal/ traditional set of reporting set up within RAB where existence of a parallel structure may cause internal conflict. SPIU will report to the Director General and also provide the required reports to MINECOFIN and IFAD. Should Government of Rwanda significantly delay or fail to customize IFMIS to IFAD reporting requirements, use of a parallel accounting software may be considered to mitigate against manual accounting/use of MS Excel. Kayonza District will submit certified reports to SPIU on a monthly basis to facilitate report generation and submission of withdrawal applications. In kind contribution will be reported by disclosure rather than recognition as there will be no cash flowing into the project and yet the accounting will be on cash basis. In kind contribution will be reported by disclosure rather than recognition as there will be no cash flowing into the project and yet the accounting will be on cash basis.		
External audit	Low	Low
Risk(s): Audit reports may be submitted late. Audit quality may be compromised as a consequence of failure to follow audit guidelines and TOR.		
Mitigations: KIIWP 2 external audits will be carried out by the Auditor General. SPIU will ensure that the draft financial statements are approved by the end March and availed to the auditor well in time to facilitate early completion of the audit. Terms of Reference for audit to clearly specify IFAD audit requirements, including the timing for submission of audit reports. The audit report together with the management letter will be submitted to IFAD no later than 60 days from the end of the financial year.		
Environment, Social and Climate Impact		
Biodiversity conservation	Substantial	Moderate
Risk(s): KIIWP2 will be implemented in the vicinity of the Akagera National Park which hosts considerable biodiversity of both fauna and flora. The area is characterized by a network of lakes hydrologically connected with the Akagera River, either directly through surface flows or through swampy areas. The next phase of the Ndego detailed design should make sure there is no significant harm to the Akagera transboundary waters.		
Mitigations: The Project will conduct rapid site biodiversity survey and establish baseline on biodiversity and ecosystem status, which will be monitored annually. The IFAD SECAP guidelines on protection of biodiversity and will be used to guide the anticipated mitigation measures to protect the biodiversity.		
Resource efficiency and pollution prevention	Moderate	Low
Risk(s): Water and soil pollution due to increased use of agro-chemicals		
Mitigations: Implementation of Integrated Pest Management Plan (IPMP) and promotion of organic fertilizer and good agricultural practices. IPMP will be done for the entire project as part of the detailed design of each irrigation scheme, and efficient use of agrochemicals will be included in the FFS activities in addition to a strong emphasis on soil conservation and fertility, agroforestry and conservation agriculture.		
Cultural heritage	N/A	N/A
Risk(s): N/A		
Mitigations: N/A		
Indigenous Peoples	N/A	N/A

Risk(s): There are not Indigenous Peoples living in Project area, therefore no risk has been detected on this issue.		
Mitigations: N/A		
Community health and safety	Moderate	Low
Risk(s): Food security: the production of cash crops grown in preference to food crops on irrigated schemes might exacerbate food insecurity in already poor and food insecure households and affect community health		
Mitigations: Food security: food crops will be promoted in parallel with cash crops; nutrition sensitive value chains will be promoted in the frame of FFS. The project has set aside a specific budget line for the promotion of improved and nutrient rich seed varieties. The diversification of crops grown by the Project beneficiaries will also improve food security.		
Labour and working conditions	Moderate	Low
Risk(s): in-migration due to potential job opportunities and spin off employment activities. In addition, child labour in the irrigation schemes is a major issue. According to ILO, children perform dangerous tasks in agriculture such as street vending, construction (e.g. brick-laying) and production (e.g. applying fertilizer, carrying heavy loads).		
Mitigations: Awareness campaign on child labour and on employment preference to members of local communities Plan for population increase and consequent demand on public authorities.		
Physical and economic resettlement	Moderate	Low
Risk(s): During the construction of irrigation infrastructures (BS and canals networks) and post-harvest facilities, permanent land will be acquired, crops and trees be affected and a resettlement action Plan (RAP) will be prepared and implemented		
Mitigations: An abbreviated Resettlement Action Plan (RAP) was prepared and included in the ESIA and associated costs were integrated in the cost-table. The RAP will be implemented and all compensation measures provided prior to the construction works or land take.		
Greenhouse gas emissions	Moderate	Low
Risk(s): a) Excessive use of fertilizers where unabsorbed ammonia and nitrates may subsequently be released into the air. b) Tilling land releases carbon stored in soil.		
Mitigations: Under Sub-component A.3, the project will use the FFS approach as an entry point to introduce climate smart agriculture (CSA) practices and technologies. KIIWP1 will conduct a baseline study to identify existing CSA practices and technologies in Rwanda, and the findings from the study will be utilized in the CSA training in FFS under KIIWP2. Some of the promoted practices will include: adoption of zero tillage so that carbon is stored in soils, and less carbon released to the air; and implementation of Integrated Pest Management Plan (IPMP).		
Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards	High	Moderate
Risk(s): Population has suffered from extreme events (droughts) in 2016 and 2017. The risk of extreme weather event will continue to remain.		
Mitigations: KIIWP2 will apply the watershed and catchment management approach, including participatory preparation of catchment management plans, which will lead to sustainable use of natural resources. KIIWP2 will also support understanding and access of target populations to agricultural insurance products offered under Rwanda's National Agricultural		

<p>Insurance Scheme (NAIS). The products will insure against crop and livestock damage and losses due to climate change and other reasons (SC.B2). The beneficiaries will be trained on the Participatory Integrated Climate Services for Agriculture (PICSA) approach (SC.A5) which aims at facilitating farmers to make informed decisions based on accurate, location specific, climate and weather information; locally relevant crop, livestock and livelihood options during the process of planning their agricultural season and other livelihood activities. Furthermore, under the same Sub-component A5, the project will implement ESMPs (Annex 5, Appendix 1) and introduce various mitigation measures.</p>		
<p>Stakeholders</p>		
<p>Stakeholder engagement/coordination</p>	<p>Substantial</p>	<p>Moderate</p>
<p>Risk(s): (1) The poorest households are not fully engaged in consultation processes aimed at defining the development of project's activities, and water infrastructures benefit the wealthiest categories of target groups the most; (2) Limited technical capacity, governance and institutional capacity of beneficiaries (e.g. farmers' organizations) in managing irrigation schemes, growing high value crops and linking themselves to markets.</p>		
<p>Mitigations: KIIWP will employ participatory processes and methods in the development of sub-catchment plans, ensuring that the needs of all communities' representatives are taken into account including the poorest households. Community consultation, including community leaders and involving the most vulnerable households, will be undertaken at all stages of the development of project's activities, including the selection of siting of water infrastructure. The project will also ensure capacity development of farmers and farmers' organizations in areas including irrigation management (SC.A3), climate-smart agriculture and technologies (SC.A5), and business and marketing skills (SC.B1).</p>		
<p>Stakeholder grievances</p>	<p>Substantial</p>	<p>Moderate</p>
<p>Risk(s): Establishment of irrigation schemes may raise complaints among local communities mainly due to conflict among water users, resettlement, conflict between workers and local community, etc. In this situation, Grievance procedures are required to ensure that Project Affected Persons (PAPs) are able to lodge complaints or concerns, without cost, and with the assurance of a timely and satisfactory resolution of the issue. The procedures also ensure that the entitlements are effectively transferred to the intended beneficiaries.</p>		
<p>Mitigations: Stakeholders will be informed of the intention to implement the grievance mechanism, and the procedure will be communicated at the time that the RAPs are finalized. Grievances may arise from members of communities who are dissatisfied with eligibility criteria use, community planning and actual implementation or compensation. Specific procedures are detailed in the PIM.</p>		