

Document: EB 2021/133/R.25  
Agenda: 16(a)  
Date: 13 August 2021  
Distribution: Public  
Original: English

A



الاستثمار في السكان الريفيين

## استخدام الموارد في إطار برنامج المنح العادية في الصندوق من أجل تنفيذ مرفق المناخ التابع للصندوق

مذكرة إلى ممثلي الدول الأعضاء في المجلس التنفيذي

الأشخاص المرجعيون:

نشر الوثائق:

**Deirdre Mc Grenra**

مديرة مكتب الحكمة المؤسسية  
والعلاقات مع الدول الأعضاء  
رقم الهاتف: +39 06 5459 2374  
البريد الإلكتروني: gb@ifad.org

الأسئلة التقنية:

**Jyotsna Puri**

مديرة شعبة البيئة، والمناخ،  
والشؤون الجنسانية والإدماج الاجتماعي  
رقم الهاتف: +393316235485  
البريد الإلكتروني: j.puri@ifad.org

المجلس التنفيذي - الدورة الثالثة والثلاثون بعد المائة

روما، 13-16 سبتمبر/أيلول 2021

للموافقة

## المحتويات

- 1 أولاً – الخلفية والأساس المنطقي
- 2 ثانياً – تحسين طموح الصندوق في المسائل المناخية
- 3 ثالثاً – تجربة الصندوق في مجال التمويل المناخي
- 4 رابعاً – تمويل مرفق المناخ التابع للصندوق
- 4 خامساً – استخدام موارد المرفق

## الملحقان

الملحق الأول: الميزانية التقديرية لتغطية تكاليف التمويل المناخي في الصندوق  
الملحق الثاني: موجز ممارسات المؤسسات الأخرى

## توصية بالموافقة

المجلس التنفيذي مدعو للموافقة على الالتزام البالغ 10 ملايين دولار أمريكي من برنامج المنح العادية للتجديد الحادي عشر لموارد الصندوق لتوفير الموارد لمرفق المناخ التابع للصندوق وتشغيله.

### أولاً – الخلفية والأساس المنطقي

- 1- يهدد تدهور الموارد الطبيعية وتغير المناخ قدرة صغار المزارعين وصيادي الأسماك ومستخدمي الغابات والمنتجين الريفيين في جميع أنحاء العالم على البقاء. وتُظهر سجلات من المنظمة العالمية للأرصاد الجوية أن عام 2020 كان من بين الأعوام الثلاثة الأكثر دفئاً على الإطلاق، حيث تجاوز متوسط درجة الحرارة عالمياً مستويات ما قبل الثورة الصناعية (1850-1900) بمقدار 1.2 درجة مئوية.<sup>1</sup> ويؤدي تزايد تواتر وشدة الظواهر المناخية المتطرفة إلى خسائر بيوفيزيائية واجتماعية واقتصادية واسعة النطاق، فضلاً عن الخسائر في الأرواح البشرية. وفي المناطق الريفية، أصبح الوصول إلى الأراضي الخصبة والمياه الصالحة للاستخدام أمراً صعباً بشكل متزايد للعديد من صغار المزارعين، في ظل تزايد التنافس على الموارد الأخذ في النقصان. ويتزايد ضعف فقراء الريف، وتتدهور مداخيلهم ونوعية حياتهم. ويعاني من الجوع ما يُقدر بنحو من 720 مليون إلى 811 مليون شخص في عام 2020، وهو عدد أكبر بكثير مما كان عليه في عام 2019.<sup>2</sup> ويعد تقلب المناخ وظواهر الطقس المتطرفة محركات رئيسية لانعدام الأمن الغذائي، والجوع، وسوء التغذية. وستتسبب أزمة انعدام الأمن الغذائي، في ظل التوقعات المناخية الحالية، ولن يتحقق هدف التنمية المستدامة 2 المتمثل في القضاء التام على الجوع وغايات عام 2030 المرتبطة به.
- 2- واستجابة لهذا التهديد المتنامي، تزيد الحكومات التزاماتها المتعلقة بالمناخ وتعزز مساهماتها المحددة وطنياً بموجب اتفاق باريس. وهناك طلب متزايد تقوده البلدان على الاستثمارات في مجال التكيف مع تغير المناخ والتخفيف من آثاره – وهو اتجاه من المتوقع أن يستمر في النمو. وبالنظر إلى أن من 21 إلى 37 في المائة من جميع انبعاثات غازات الدفيئة تُعزى إلى النظم الغذائية وصغار المزارعين (على مساحة أقل من هكتارين)، الذين يمثلون 84 في المائة من المزارع عالمياً وينتجون 35 في المائة تقريباً من الغذاء العالمي، فإن الاستثمار في الزراعة القادرة على الصمود في وجه تغير المناخ أمر ضروري.<sup>3</sup>
- 3- وقد يكون للاستثمارات المستهدفة في النظم الزراعية الصغيرة أثر إيجابي كبير بشكل غير متناسب على مواجهة تغير المناخ. ويعتمد صغار المزارعين اعتماداً كبيراً على أراضيهم ونظمهم الإيكولوجية للحفاظ على سبل عيشهم، فهم حماة الموارد الطبيعية. وستعزز الاستثمارات في التدخلات المستدامة والمراعية للمناخ في

<sup>1</sup> المنظمة العالمية للأرصاد الجوية، "2020 was one of three warmest years on record"، بيان صحفي رقم: 14012021، (يناير/كانون الثاني 2021)، <https://public.wmo.int/en/media/press-release/2020-was-one-of-three-warmest-years-record>.

<sup>2</sup> منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، والصندوق الدولي للتنمية الزراعية، ومنظمة الأمم المتحدة للطفولة، وبرنامج الأغذية العالمي، ومنظمة الصحة العالمية، 2021. حالة الأمن الغذائي والتغذية في العالم في عام 2021. تحويل النظم الغذائية من أجل تحقيق الأمن الغذائي، وتحسين التغذية، وتوفير أنظمة غذائية صحية وميسورة التكلفة للجميع. روما، منظمة الأغذية والزراعة.

<https://doi.org/10.4060/cb4474en>

<sup>3</sup> دراسات Lowder، و S. K.، و Sánchez، و M. V.، و Bertini، R. (2021). ما هي المزارع التي تغذي العالم وهل أصبحت الأراضي الزراعية أكثر تركيزاً؟ التنمية العالمية، 142، 105455.

<https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0305750X2100067X#b0065>

القطاع القدرة على الصمود في وجه تغير المناخ والاستدامة، بالإضافة إلى الإنتاجية والربحية.<sup>4</sup> وفي الواقع، وكما ذكر الأمين العام للأمم المتحدة أنطونيو غوتيريش،<sup>5</sup> إن كل دولار يُستثمر في القدرة على الصمود في وجه تغير المناخ له معدل عائد يفوق الاستثمارات في الجهود الإنسانية بنسبة 1 إلى 6.<sup>6</sup> وللاستثمارات في القدرة على الصمود في وجه تغير المناخ نسبة فوائد إلى تكاليف مرتفعة.

4- وتعكس خطة العمل العالمية لعقد الأمم المتحدة للزراعة الأسرية 2019-2028<sup>7</sup> هذه الحاجة إلى إشراك صغار المزارعين في مواجهة تغير المناخ. وتتناول الركيزة 6 من هذه الخطة بشكل مباشر الحاجة إلى تحسين النظم الغذائية المستدامة من خلال معالجة مسألة المناخ وتمكين صغار المزارعين من أن يصبحوا عوامل تغيير حاسمة، والمساهمة في تحقيق أهداف التنمية المستدامة 2، و12، و13، و14، و15. ونتيجة لذلك، هناك ضغوط متزايدة على المستوى القطري لتركيز تدخلات التكيف مع تغير المناخ وتخفيف آثاره على الزراعة الصغيرة النطاق.

5- وبالرغم من هذا الطلب الواسع النطاق من جانب البلدان على إجراءات التخفيف من آثار تغير المناخ والتكيف معه، وجد الصندوق أن نسبة تدفقات التمويل المناخي الدولي التي تستهدف الزراعة الصغيرة النطاق لا تتعدى 1.7 في المائة.<sup>8</sup> وهناك حاجة واضحة وجليّة إلى زيادة التمويل المناخي للبلدان المنخفضة الدخل والبلدان المتوسطة الدخل من الشريحة الدنيا لتلبية متطلبات الالتزامات والاحتياجات الوطنية المعززة في القطاع الريفي.

## ثانياً- تحسين طموح الصندوق في مسألة المناخ

6- في عام 2019، حدّث الصندوق استراتيجيته وخطة عمله بشأن البيئة وتغير المناخ 2019-2025<sup>9</sup> لتعكس طموحه المتزايد لمواجهة التهديد المتنامي الذي يشكله تغير المناخ. ويعتمد النهج الحالي على التقدم الكبير المُحرز في برنامج القروض والمنح في دمج البيئة وتغير المناخ في الاستثمارات والبرامج. وبالإضافة إلى قيام الصندوق بتحديث إجراءات التقدير الاجتماعي والبيئي والمناخي والتزامات التعميم لديه، فقد زاد من أهدافه المتعلقة بالتمويل المناخي في إطار برنامج القروض والمنح. وخلال فترة التجديد الثاني عشر لمراد الصندوق، من المتوقع أن يكون هناك تركيز بنسبة 40 في المائة من برنامج القروض والمنح على المناخ (أي زيادة من 25 في المائة في التجديد الحادي عشر لمراد الصندوق) ومن المتوقع أن تحقق نسبة 90 في المائة من جميع المشروعات تصنيفاً بيئياً ومناخياً عند إنجاز أربعة مشروعات على الأقل (من أصل سنة).<sup>10</sup> ويعكس ذلك أهمية البيئة والمناخ كموضوعين رئيسيين للتعميم، ويؤكد على زيادة كبيرة في التزام الصندوق بالتصدي لتغير المناخ والحد من آثاره السلبية على النظم الزراعية الصغيرة النطاق.

7- وتماشياً مع الطموح العام للصندوق بشأن التمويل المناخي، زادت شعبة البيئة والمناخ والشؤون الجنسانية والإدماج الاجتماعي من مشاركتها للجهات المانحة المتعددة الأطراف للتمويل المناخي، ولا سيما الصندوق

<sup>4</sup> دراسات K Swiderska، A Argumedo، Y Song، A Rastogi، وN Gurung، وC Wekesa، Achieving Food Security, Sustainability and Resilience Using Genetic Diversity and Indigenous Knowledge (2018).

<sup>5</sup> <http://pubs.iied.org/17410IIED/>

<sup>6</sup> <https://www.un.org/press/en/2019/sgsm19807.doc.htm>

<sup>7</sup> [https://www.fema.gov/sites/default/files/2020-07/fema\\_ms2\\_interim\\_report\\_2017.pdf](https://www.fema.gov/sites/default/files/2020-07/fema_ms2_interim_report_2017.pdf)

<sup>8</sup> <http://www.fao.org/3/ca4672ar/ca4672ar.pdf>

<sup>9</sup> [فحص فجوة التمويل المناخي للزراعة الصغيرة \(ifad.org\)](https://www.ifad.org/ar/)

<sup>10</sup> <https://www.ifad.org/ar/-/ifad-strategy-and-action-plan-on-environment-and-climate-change-2019-2025>

<https://webapps.ifad.org/members/repl/12/02/docs/IFAD12-2-R-3-Rev-2-Tracked.pdf?attach=1>

الأخضر للمناخ، وهو أكبر ممول متعدد الأطراف في العالم للاستثمارات المناخية في البلدان النامية. والصندوق بصفته كيانا معتمدا للصندوق الأخضر للمناخ، يتمتع بإمكانية الحصول على موارد القروض من أجل الأنشطة المناخية التي تتجاوز 250 مليون دولار أمريكي. ويعد هذا المبلغ أكبر بكثير من الموارد النموذجية الصغيرة والمخصصة للتكيف والتي تركز على المنح والمقدمة من الجهات المانحة الأخرى حتى الآن. كما أن هذا الأمر يفتح المجال لدعم آليات التمويل الابتكارية الخضراء المنخفضة الانبعاثات القادرة على الصمود في وجه تغير المناخ، والتي يمكن أن تدعم التدخلات المناخية الوطنية والإقليمية الواسعة النطاق، مع إمكانية إحداث نقلة نوعية. وبفضل هذه القدرة على الوصول واستجابة للطلبات القطرية الهامة من أجل التمويل المناخي، أعد الصندوق ذخيرة طموحة من المشروعات الموجهة للعملاء تستهدف موارد الصندوق الأخضر للمناخ، ويتراوح مجموعها حاليا بين 1.5 مليار دولار أمريكي وملياري دولار أمريكي.<sup>11</sup> وسيؤدي تشغيل ذخيرة المشروعات هذه إلى زيادة تدفقات التمويل المناخي مباشرة إلى الحكومات والشركاء الوطنيين، وزيادة أيضا قدراتهم على إدارة المشروعات التي تركز على المناخ من خلال المساعدة التقنية للصندوق أثناء تصميمها وتنفيذها، مع المساهمة في المساهمات المحددة وطنيا وزيادة القدرات القطرية على المدى الطويل.

### ثالثا- تجربة الصندوق في مجال التمويل المناخي

8- أظهرت تجربة الصندوق السابقة أن تصميم مشروعات الصندوق الأخضر للمناخ مكلف، ويصل إلى 400 000 دولار أمريكي إضافي لكل مشروع، وذلك للأسباب المبينة أدناه. وعلى عكس الجهات المانحة المتعددة الأطراف الأخرى، لا يقدم الصندوق الأخضر للمناخ الموارد لإعداد المشروعات، ولا يسمح باستخدام رسوم الإدارة لتغطية تكاليف التصميم.<sup>12</sup> وتتجاوز التكاليف الإضافية لإعداد المشروع بكثير الموارد المتاحة في إطار الميزانية الإدارية لتغطية تطوير المشروع.

9- وبوجه عام، يشكل تصميم مشروعات التمويل المناخي الممولة من الأموال التكميلية والإشراف عليها عبئا ثقيلا، على الرغم من أنهما ضروريان لتحقيق الأهداف والطموحات الاستراتيجية للصندوق. ويتطلب الصندوق الأخضر للمناخ، بصفته جهة مانحة ذات قدرة تنافسية عالية، معايير مختلفة للمدخلات التقنية والائتمانية والعناية الواجبة. ولديه أيضا نظام استعراض مكون من خمسة مستويات ينتهي باستعراض يجريه فريق استشاري تقني مستقل. وخلال عملية الاستعراض هذه، من المتوقع أن يقدم الصندوق تقديرات مفصلة للأثر المناخي والبيئي والاجتماعي، وتحليلا للاتجاهات المناخية التاريخية، والمتغيرات الأخرى بدقة عالية للغاية، وتحليلات اقتصادية ومالية (بما في ذلك تكاليف السلع غير السوقية في الكثير من الحالات) والعناية الواجبة للكيانات المنفذة. وهي تختلف عن المتطلبات والممارسات المعيارية الحالية في الصندوق، وقد تطلبت الاستعانة بخدمات استشارية مكلفة وذات تقنية عالية. وتستغرق استثمارات الصندوق الأخضر للمناخ عادة ما بين 20 و24 شهرا بدءا من الفكرة ووصولاً إلى موافقة مجلس الصندوق الأخضر للمناخ. وبالإضافة إلى تصميم المشروع والإشراف عليه، ينطوي إنشاء نظم التحقق وتتبع أثر الاستثمار أيضا على تكاليف إضافية. وعلاوة على ذلك، فإن كفاءة وفعالية الإشراف على حوافز التمويل المناخي وتنفيذها تتطلب استخدام المنهجيات المتخصصة ونظم تكنولوجيا المعلومات التي لا يمتلكها الصندوق في الوقت الحالي، وقد تم الاستعانة بمصادر خارجية حسب الحاجة، وهو أمر مكلف. وتتعلق التكاليف الإضافية (أي ما يزيد على التكاليف العادية لبرنامج القروض والمنح) بإدارة الحافظة، والرسوم القانونية، وإدارة البيانات، والحفاظ على العلاقات مع الجهات المانحة، ومواصلة تقييم وتحديث المعايير الائتمانية.

<sup>11</sup> هذا الرقم لا يشمل التمويل المشترك المقدم من الصندوق أو الجهات المانحة والمساهمة الأخرى.

<sup>12</sup> <https://www.greenclimate.fund/document/general-principles-and-indicative-list-eligible-costs-covered-under-gcf-fees-and-project>

10- وباختصار، لكي يفي الصندوق بطموحاته في زيادة الاستفادة من الصندوق الأخضر للمناخ والجهات الممولة الأخرى في مجال المناخ، وهو ما يمكن بدوره أن يكمل برنامجه للقروض والمنح ويلبي الاحتياجات القطرية، يجب أن يعزز قدراته التشغيلية والتقنية وأن يضع نظاماً جديدة.

### رابعاً- تمويل مرفق المناخ التابع للصندوق

11- إزاء هذه الخلفية، واستجابة للطلبات والتوقعات المتزايدة من الدول الأعضاء لتمويل التكيف مع تغير المناخ والتخفيف من آثاره، أنشأت إدارة الصندوق مرفق المناخ التابع للصندوق. وتتمثل الأهداف العامة لمرفق المناخ التابع للصندوق فيما يلي:

(1) **الهدف 1:** زيادة الموارد التي تمكن الصندوق من تصميم وتنفيذ مشروعات تمويل مناخي عالية الجودة ومستدامة وقوية (وفي الوقت نفسه بناء قيادة الصندوق ومصادقته في التمويل المناخي دولياً وإقليمياً ووطنياً، بما في ذلك فيما يتعلق باتفاقية الأمم المتحدة الإطارية بشأن تغير المناخ)؛

(2) **الهدف 2:** تحسين القدرات المؤسسية للصندوق لزيادة أثر استثمارات الصندوق/الصندوق الأخضر للمناخ، والمساهمة في تنمية القدرات الوطنية لإدارة الاستثمارات القادرة على الصمود في وجه تغير المناخ؛

(3) **الهدف 3:** تحسين القدرات التقنية والأدوات ونظم الإدارة في الصندوق المتعلقة بالمناخ.

12- وسيُموّل مرفق المناخ التابع للصندوق من برنامج المنح العادية للتجديد الحادي عشر لموارد الصندوق، وسيُدار كمرفق منفصل. وسيُتبع مرفق المناخ التابع للصندوق العمليات القائمة التي وُضعت لمرفق الصندوق لتحفيز فقراء الريف وبرنامج تمويل القطاع الخاص، حتى لا تُنشأ قنوات إبلاغ جديدة.<sup>13</sup> ويختلف مرفق المناخ التابع للصندوق عن هذه المرافق من حيث أن الموارد لن تُوجه إلى تمويل مشروعات محددة، بل ستُستخدم بشكل أساسي لبناء تحسين قدرات الصندوق للاستفادة من التمويل المناخي الإضافي، وبشكل أساسي للبلدان المنخفضة الدخل والبلدان المتوسطة الدخل من الشريحة الدنيا.

13- وبإنشاء مرفق المناخ التابع للصندوق، سيكون الصندوق في وضع أفضل للقيام بما يلي: (1) المضي قدماً في تنفيذ حافظة التمويل المناخي التكميلي المتزايد الخاصة به؛<sup>14</sup> (2) وإحراز تقدم ملموس في سد الفجوة الكبيرة في التمويل المناخي بهدف إفادة الزراعة الصغيرة النطاق في البلدان النامية. ومن المهم الإشارة إلى أن إنشاء مرافق أو آليات مالية خاصة بالتمويل المناخي هو ممارسة معيارية على نطاق الوكالات الإنمائية المتعددة الأطراف الأخرى (انظر الملحق الثاني).

### خامساً – استخدام موارد المرفق

14- مع مراعاة القدرات الحالية والتنمية المؤسسية المطلوبة (التوظيف، والتدريب، والاستشاريون، وتكنولوجيا المعلومات، والنتائج، ومراجعة الحسابات، والمسائل القانونية، ونظم الإبلاغ المالي، وما إلى ذلك)، يتوقع الصندوق أن يقدم ما بين 20 و25 مشروعاً إلى الصندوق الأخضر للمناخ خلال الفترة 2022-2027. وسيُساعد تحقيق ذخيرة المشروعات هذه على الاستفادة من برنامج القروض والمنح في الصندوق، مع إمكانية الحصول على مبلغ إضافي يتراوح بين 1.5 مليار دولار أمريكي وملياري دولار أمريكي في شكل تمويل من الصندوق الأخضر للمناخ، مع مراعاة النسبة من مجموع برنامج عمل الصندوق التي تبلغ حوالي 20 في

<sup>13</sup> سيُخصص مرفق المناخ التابع للصندوق فقط لأغراض المحاسبة والإبلاغ والميزنة، وسيُرد الإبلاغ المالي في ذيل للقوائم المالية الموحدة، التي تخضع للمراجعة السنوية من جانب المراجع الخارجي في الصندوق، وتُقدم إلى المجلس التنفيذي كل عام.

<sup>14</sup> ستُحقق أوجه التآزر مع برنامج القروض والمنح في الصندوق، ومن شأن الدروس المستفادة أن تعزز برنامج عمل الصندوق الإجمالي المتعلق بالمناخ.

المائة. وبالتالي، فإن استثمار 10 ملايين دولار أمريكي في موارد منح التجديد الحادي عشر لمرافق الصندوق سيعزز الموارد الكبيرة للصندوق الأخضر للمناخ، بما يتواءم مع التوجيهات التي تقضي بأن تكون موارد المنح ذات أهمية حاسمة لحشد أموال إضافية لأغراض التكيف مع تغير المناخ من الصندوق الأخضر للمناخ ومصادر أخرى (المذكرة التوجيهية الاستراتيجية لمنح الصندوق للفترة 2019-2021).

15- وفي ضوء ما ورد أعلاه، يُرجى من المجلس التنفيذي الموافقة على الالتزام البالغ 10 ملايين دولار أمريكي من مخصصات التجديد الحادي عشر لمرافق الصندوق لبرنامج المنح العادية لتوفير الموارد لمرافق المناخ التابع للصندوق وتشغيله. وهذه الأموال ستغطيها بنود منفصلة في الميزانية، وستستخدم على النحو المبين في الملحق الأول. وبالإضافة إلى تغطية طموحات الصندوق المتعلقة بتوفير التمويل المناخي التكميلي للفترة 2022-2027، سيوفر ذلك الوقت اللازم للاستعداد والتحضير من أجل الوفاء بالتزامات التجديد الثاني عشر لمرافق الصندوق، إضافة إلى تلك المبينة في استراتيجية الصندوق بشأن البيئة وتغير المناخ للفترة 2019-2025. وفي نهاية هذه الفترة، سيُجرى تقييم لمرافق المناخ التابع للصندوق للنظر في المرحلة التالية.<sup>15</sup>

---

<sup>15</sup> تجدر الإشارة إلى أن الصندوق الأخضر للمناخ يحد من استخدام رسومه على الإشراف وتكاليف التنفيذ الخاصة بالمشروع التي يتكبدها أي كيان معتمد. ولا ينظر الصندوق الأخضر للمناخ في هذا الأمر حالياً، ولكن إذا كان يتعين عليه في المستقبل تنقيح سياسته لتشمل أنشطة التصميم، ستقوم إدارة الصندوق بإبلاغ المجلس التنفيذي عن آخر التطورات في الوقت المناسب بهدف معالجة الآثار المحتملة المتعلقة بمرافق المناخ التابع للصندوق.

## الميزانية التقديرية لتغطية تكاليف التمويل المناخي في الصندوق

1- يعرض هذا الملحق الميزانية التقديرية لتغطية تكاليف التمويل المناخي في الصندوق وفقا لعملية تقدير تكاليف مفصلة اضطلع بها في أوائل عام 2021.

الجدول 1

تكاليف التمويل المناخي (2022-2027)<sup>16</sup>

(بملايين الدولارات الأمريكية)

المجموع	فئة التكاليف
	<b>التمويل المطلوب</b>
9.5	تكاليف التصميم
3.0	الأنشطة على مستوى الحافظة والتكاليف غير المتكررة
<b>12.5</b>	<b>المجموع الفرعي (1)</b>
	<b>التمويل المضمون<sup>17</sup></b>
1.2	الموافقة التي جرت بالتصويت بالمراسلة على تغطية التصاميم في عام 2021
1.3	موارد مرفق إعداد المشروعات التابع للصندوق الأخضر للمناخ
<b>2.5</b>	<b>المجموع الفرعي (2)</b>
	<b>المجموع</b>
12.5	<b>مجموع التمويل المطلوب (1)</b>
2.5	<b>مجموع التمويل المضمون (2)</b>
<b>10</b>	<b>مجموع فجوة التمويل (1) - (2)</b>

2- وسيستهدف مرفق المناخ التابع للصندوق فئات التكاليف الأولية المرتبطة بتطوير وإدارة حافظة التمويل المناخي التكميلي في الصندوق: أولا وقبل كل شيء، تكاليف تصميم المشروع الإضافية؛ تلبية الخدمات المؤسسية، والأنشطة على مستوى الحافظة، والتكاليف غير المتكررة. وستتضمن النفقات التي يغطيها مرفق المناخ التابع للصندوق تلك غير المؤهلة لتغطيتها من رسوم الصندوق الأخضر للمناخ. وتشمل التكاليف التي يغطيها مرفق المناخ التابع للصندوق ما يلي:

(1) **التكاليف المباشرة:** التكاليف التي تُنكب فقط من أجل أنشطة تصميم المشروع التي تحدد على أنها إضافية، وتُخصص لها بشكل مباشر. ويمكن تجميع نفقات التكاليف المباشرة المؤهلة في فئتين:

(أ) **الاستشارات:** الدراسات، والمساعدة التقنية، والخدمات الاستشارية الأخرى التي يضطلع بها استشاريون دوليون و/أو وطنيون لتصاميم الصندوق الأخضر للمناخ أو خدماته المؤسسية. وتشمل هذه أيضا إجراء توقعات غازات الدفيئة، ووضع أسس منطقية مناخية واضحة (بما في

<sup>16</sup> الميزانية المقدمة لا تشمل التكاليف المؤهلة لتغطيتها بموجب سياسة رسوم الصندوق الأخضر للمناخ. والتكاليف الواردة في الجدول 1 خاصة بالتكاليف الإضافية التي يتكبدها الصندوق لتطوير ذخيرة التمويل التكميلي والإدارة على مستوى الحافظة، وهي تكاليف لا يمكن استردادها من رسوم الصندوق الأخضر للمناخ أو تمويلها من الميزانيات الإدارية للصندوق. ولذا، فإن استخدام هذه الموارد مكمل لاستخدام رسوم الإدارة في الصندوق الأخضر للمناخ، ويغطي التكاليف التي لا يمكن استردادها من الصندوق الأخضر للمناخ.

<sup>17</sup> يمثل التمويل المضمون هنا الموارد المضمومة بالفعل خارج مرفق المناخ التابع للصندوق حتى الآن. وتجدر الإشارة هنا إلى أن أموال مرفق إعداد المشروعات التابع للصندوق الأخضر للمناخ مخصصة لكيانات الوصول المباشر؛ ولكن في حالة مبادرة التمويل الأخضر الشمولي، يُستثنى الصندوق بسبب الضغط السياسي الكبير للنهوض بسرعة في البرنامج للتوافق مع مسرع الجدار الأخضر الأعظم الفرنسي.

ذلك القيم غير السوقية في التحليلات الاقتصادية والمالية، والمشاورات مع أصحاب المصلحة، وتحليلات الضعف وإعداد تقديرات المخاطر المناخية)، وإعداد تقديرات الجدوى المالية للأسواق الجديدة، وضمان مكافحة غسل الأموال والعناية الواجبة في مكافحة تمويل الإرهاب. ويمكن أن تشمل أيضا تكاليف تصميم صناديق تكميلية أخرى مثل مرفق البيئة العالمية، وصندوق التكيف، إذا لم تغطها رسوم الوكالة.

(ب) **الرواتب والبدلات:** تعيين موظفين إضافيين لإنجاز تصميم مشروعات الصندوق الأخضر للمناخ، أو إدارة حافظة الصندوق الأخضر للمناخ أو الخدمات المؤسسية المتعلقة بالصندوق الأخضر للمناخ أو مرفق المناخ التابع للصندوق، وتوفير تكاليف إضافية تتعلق بوكالات أخرى، مثل صندوق التكيف ومرفق البيئة العالمية، قد تكون غير مغطاة وتعتبر إضافية على تكاليف برنامج القروض والمنح.<sup>18</sup>

(2) **التكاليف غير المباشرة:** وهي تكاليف إضافية تتعلق بالخدمات الإدارية، والنفقات المكتبية، والمرافق اللازمة لتنفيذ وإدارة مرفق المناخ التابع للصندوق. وهذه تشمل التكاليف المتعلقة باستعراضات السياسة المالية، ومراجعة الحسابات مقابل متطلبات الوكالة، والإدارة المالية المنفصلة، والمتطلبات القانونية، والإبلاغ.

<sup>18</sup> بالرغم من أن التكاليف المباشرة ترتبط أغلبها بخدمات الاستشاريين الخاصة بتكاليف التصميم والتكاليف غير المتكررة المتعلقة بالتصميم، سيمول مرفق المناخ التابع للصندوق عددا صغيرا من مناصب الموظفين لضمان قيام الصندوق ببناء القدرات الداخلية والاحتفاظ بها على المدى الطويل. وتتسم مشاركة الصندوق الأخضر للمناخ بقدر كبير من التنافسية، كما أن النهج المؤسسية القائمة على الاستعانة بالاستشاريين غرضة لارتفاع معدل الدوران وما يترتب على ذلك من عدم يقين وتباين في الجودة، وهو ما لا يؤدي، كاستراتيجية طويلة الأجل، إلى أن يكون الصندوق مؤثرا وفعالا في مجال التمويل المناخي.

## موجز ممارسات المؤسسات الأخرى

1- قامت وكالات معتمدة أخرى ببناء حواظها من الاستخدام المختلط للرسوم التكميلية (صندوق التكيف ومرفق البيئة العالمية)، ومواردها الخاصة وتعبئة المساعدة التقنية الإضافية. فعلى سبيل المثال، قام مصرف التنمية الآسيوي بتعبئة المساعدة التقنية لدعم تصميم مشروعات الصندوق الأخضر للمناخ من صندوق تغير المناخ الخاص به (من حصص العائدات من مدفوعات سداد القروض إلى المصرف)، وصندوقه الخاص للمساعدة التقنية، والجهات المانحة الأخرى مثل صندوق التنمية لبلدان الشمال الأوروبي. وقد اعتمد برنامج الأمم المتحدة الإنمائي على خبرته التي مولتها رسوم مرفق البيئة العالمية وصندوق التكيف من أجل تحسين جودة تصاميم مشروعات الصندوق الأخضر للمناخ، بالإضافة إلى حشد دعم إضافي من الجهات المانحة، من خلال مكاتبه الإقليمية. وحصل الصندوق العالمي لحماية الطبيعة على موافقة مجلسه لتعيين ثلاثة خبراء بدوام كامل يتلقون التمويل الأساسي من الصندوق الأخضر للمناخ. ووردت تقارير عن أن منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة استثمرت موارد أساسية في استهلال حافظتها لدى الصندوق الأخضر للمناخ.

2- واستثمرت جميع المنظمات مسبقاً في موظفين مخصصين لدى الصندوق الأخضر للمناخ عبر مجالات الخبرة:

- **منظمة الأغذية والزراعة:** تتألف وحدة الصندوق الأخضر للمناخ في المقر الرئيسي من 13 شخصاً: أربعة موظفين، بمن فيهم مدير برتبة مد-1 وموظفان برتبة ف-3 وف-1، وموظف واحد من فئة الخدمات العامة، وتسعة استشاريين موزعين على الأقاليم الأربعة. وفريق مرفق البيئة العالمية في المقر منفصل ويقوده مدير آخر برتبة مد-1.

- **برنامج الأمم المتحدة الإنمائي:** هناك فريق واحد يدير مشروعات كل من الصندوق الأخضر للمناخ ومرفق البيئة العالمية وصندوق التكيف، ويقود هذا الفريق مدير برتبة مد-1، تدعمه ثلاثة مناصب برتبة ف-6 متخصصة في التكيف والتخفيف والحراجة، بالإضافة إلى مستشار قانوني واحد، وموظفين للضمانات، وموظف واحد للتواصل، وموظف واحد للمالية، ومن أربعة إلى خمسة موظفين إداريين ودعم. وبالإضافة إلى ذلك، كل مركز إقليمي له قائد فريق بيئي إقليمي (برتبة مد-1)، وحوالي 10 مستشارين تقنيين إقليميين (برتبة ف-4/ف-5) لكل منطقة. ولكل مكتب قطري موظفه للبيئة والمناخ ومخصص لهذه الصناديق (برتبة تعادل ف-3/ف-4).