

Signatura: EB 2021/132/R.7
Tema: 6 a)
Fecha: 19 de abril de 2021
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Resumen de las propuestas de proyectos y programas examinadas durante la consulta de la Junta Ejecutiva celebrada el 14 de abril de 2021

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Donal Brown

Vicepresidente Adjunto
Departamento de Administración de Programas
Tel.: (+39) 06 5459 2448
Correo electrónico: d.brown@ifad.org

Edward Heinemann

Asesor Principal sobre Cuestiones Técnicas y de Política
del Vicepresidente Adjunto
Tel.: (+39) 06 5459 2398
Correo electrónico: e.heinemann@ifad.org

Tim Balint

Asesor Técnico Superior
del Vicepresidente Adjunto
Tel.: (+39) 06 5459 2790
Correo electrónico: t.balint@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre Mc Grenra

Jefa
Oficina de Gobernanza Institucional y Relaciones con los Estados Miembros
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb@ifad.org

Junta Ejecutiva — 132.º período de sesiones
Roma, 19 a 21 de abril de 2021

Para información

I. Introducción

1. El 14 de abril de 2021 se celebró una consulta de la Junta Ejecutiva sobre las propuestas de proyectos y programas que se presentarían en su 132.º período de sesiones. Se examinaron dos propuestas de inversión nuevas, una para la India y otra para Sudán del Sur. Las deliberaciones de los representantes en la Junta se reflejan en el presente documento.
2. A la consulta asistieron los representantes en la Junta Ejecutiva de Alemania, Angola, Argelia, la Argentina, Austria, el Canadá, China, Costa Rica, Egipto, los Estados Unidos, Francia, India, Irlanda, el Japón, Nigeria, los Países Bajos, el Reino Unido, la República Bolivariana de Venezuela y Suecia. En calidad de observadores estuvieron presentes los representantes de la República Dominicana, Israel, Libia y Sudán del Sur. La consulta fue presidida por el Vicepresidente Adjunto encargado del Departamento de Administración de Programas, y también asistieron la Vicepresidenta Adjunta encargada del Departamento de Estrategia y Conocimientos, los directores de las divisiones regionales y técnicas correspondientes, el Secretario del FIDA y otros miembros del personal del Fondo.
3. El objetivo de la consulta fue ofrecer a los representantes en la Junta Ejecutiva la oportunidad de examinar exhaustivamente las operaciones del FIDA para poder destinar así más tiempo a los asuntos estratégicos en el próximo período de sesiones de la Junta.
4. El valor total de las dos propuestas asciende a USD 257 millones, e incluye una financiación del FIDA por valor de USD 77 millones que ha movilizado una cofinanciación de USD 180 millones, lo que supone un coeficiente de cofinanciación de 1:2,3, que supera ampliamente el objetivo de la Undécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA11) de 1:1,4.
5. Si bien los dos proyectos son muy distintos, comparten la característica de estar situados en contextos de importantes desafíos socioeconómicos. Chhattisgarh tiene uno de los niveles de ingresos per cápita más bajos de todos los estados de la India (la pobreza y la desnutrición se concentran en las zonas habitadas mayoritariamente por grupos tribales), y gran parte del estado sufre el extremismo de izquierdas. Sudán del Sur es uno de los Estados más frágiles del mundo, y el más joven. Ha registrado un colapso de la gobernanza y el orden público, así como de las instituciones comunitarias que sustentaban los medios de vida. Un gran número de personas desplazadas regresó a sus hogares en la zona del proyecto tras el acuerdo de paz de 2018, pero cuentan con pocos bienes y un escaso apoyo en materia de servicios públicos y privados. Además, el conflicto intercomunitario localizado se ve agravado por la competencia por los recursos naturales, las condiciones meteorológicas adversas y las inundaciones.
6. La Dirección del FIDA agradeció la oportunidad de examinar las dos propuestas y escuchar las correspondientes aportaciones y orientaciones de la Junta. Los representantes acogieron con agrado la posibilidad de centrarse en los proyectos, apoyaron las propuestas y apreciaron las presentaciones y la información de referencia que facilitaron la Dirección y el personal.
7. Durante el debate se plantearon las siguientes cuestiones comunes a ambos proyectos: la cofinanciación de los proyectos, con la adopción de diferentes enfoques para cada uno; la gestión del riesgo y la respuesta de los proyectos a las emergencias; la selección de los beneficiarios y, concretamente, la garantía de incluir a las mujeres vulnerables; los enfoques de los proyectos con respecto a la adaptación al cambio climático, y los enfoques participativos y de desarrollo impulsado por la comunidad para la planificación de las actividades de los

proyectos. El debate también brindó al personal del FIDA la oportunidad de aclarar otros aspectos importantes de los proyectos. El FIDA tomó nota de la necesidad de garantizar que esos aspectos se abordaran debidamente en los documentos relativos al diseño.

II. Propuestas de proyectos y programas

8. Los participantes analizaron las propuestas que se describen a continuación y manifestaron su apoyo a que la Junta Ejecutiva las aprobara en su 132.º período de sesiones.

A. Asia y el Pacífico

India: Proyecto para Impulsar el Crecimiento Agrícola y Rural Inclusivo en Chhattisgarh (EB 2021/132/R.24)

9. Este proyecto, respaldado por el FIDA con un préstamo de USD 67 millones y por el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) con un préstamo de USD 100 millones, es el primero que se ejecuta en la India cofinanciado por el FIDA y el Banco Mundial. El objetivo de desarrollo del proyecto consiste en mejorar las oportunidades de generación de ingresos y la disponibilidad de alimentos nutritivos en los hogares seleccionados de las zonas predominantemente tribales de Chhattisgarh. Dado que se ha confirmado que el 68 % del préstamo del FIDA (y el mismo porcentaje del préstamo del BIRF) se destinará al clima, el proyecto contribuirá directamente al cumplimiento de este compromiso transversal del FIDA.
10. Los representantes encomiaron el diseño del proyecto, concretamente en lo relativo a la propuesta de colaboración con el Banco Mundial, el enfoque participativo y la atención prestada a la adaptación al cambio climático. En cuanto a las preguntas planteadas sobre la asociación entre el FIDA y el Banco Mundial, se explicó que se trataría de una financiación conjunta en igualdad de condiciones de las dos instituciones, el FIDA contrataría al Banco Mundial en calidad de institución cooperante y, en consecuencia, se aplicarían los procedimientos del Banco Mundial al proyecto en su conjunto. La contribución del FIDA al diseño se basó en su amplia experiencia en zonas tribales y ha permitido que el proyecto se centre en los temas transversales del Fondo. El FIDA participaría activamente en las misiones conjuntas de supervisión, en las que velaría por que se prestara especial atención a las cuestiones importantes para el Fondo.
11. La Dirección también respondió a otras preguntas planteadas. Explicó cómo contribuiría el proyecto a ayudar al grupo objetivo a escoger los mercados y acceder a ellos, a reforzar la capacidad y conceder donaciones para preparar planes de comercialización y cubrir los costos iniciales de los negocios, y a facilitar el acceso de las comunidades a la financiación. No se considera que las leyes agrícolas de la India de 2020 planteen un riesgo para el grupo objetivo, más bien al contrario, cabe esperar que brinden nuevas oportunidades de comercialización a los productores. Con respecto a la focalización y el empoderamiento de las mujeres, la Dirección explicó que 12 de los 14 distritos del proyecto tienen una concentración elevada de tribus registradas y 2, de castas registradas. Las actividades específicas se diferenciarían en función de las diversas necesidades. El enfoque de empoderamiento de las mujeres buscaría integrar a las mujeres más desfavorecidas (de las castas y tribus registradas) en las estructuras comunitarias de base y desarrollar su capacidad para que desempeñaran un papel más activo. Las medidas en favor de la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos se ejecutarían a nivel local, en el marco de los planes de desarrollo de las comunidades rurales y de conformidad con un plan de actividades predefinido y aprobado. Otros aspectos que se aclararon estaban relacionados con lo siguiente: a) la gestión del riesgo: el proyecto propuesto, como todos los nuevos proyectos respaldados por el FIDA, cuenta con una matriz de riesgos, que también forma parte de las matrices de riesgos del programa a nivel regional y departamental, se

actualizaría periódicamente y serviría de base para las misiones de supervisión del proyecto, y b) el componente de respuesta de emergencia ante situaciones imprevistas: a ese componente se podrían reasignar rápidamente recursos para financiar las actividades de emergencia, cuando fuera necesario, durante la ejecución del proyecto.

B. África Occidental y Meridional

Sudán del Sur: Programa para Fomentar la Resiliencia de los Medios de Vida (EB 2021/132/R.25)

12. El Programa para Fomentar la Resiliencia de los Medios de Vida en Sudán del Sur ayudará a los grupos rurales locales y las poblaciones desplazadas que regresan a fomentar medios de vida viables y aumentar su resiliencia. Para ello, aplica un enfoque de desarrollo impulsado por la comunidad que integra los temas transversales de la FIDA¹¹ teniendo en cuenta las situaciones de conflicto. El FIDA pondrá en marcha su estrategia relativa a la fragilidad para acortar la distancia entre la asistencia humanitaria y la asistencia para el desarrollo, así como para favorecer la recuperación basada en una agricultura climáticamente inteligente y la estabilización de los ingresos mediante empleos de corta duración en obras públicas que requieren abundante mano de obra. El objetivo es mejorar los medios de vida resilientes empoderando a las comunidades para que participen en los procesos de toma de decisiones que permitirán recuperar el sustento agrícola, aumentar la resiliencia de los hogares y promover la estabilidad.
13. Tras una declaración en nombre del Gobierno de Sudán del Sur formulada por el Dr. John Kanisio, Subsecretario de Seguridad Alimentaria del Ministerio de Agricultura y Seguridad Alimentaria, los representantes acogieron con satisfacción el programa que se ejecutaría en un contexto que se consideraba complejo y difícil.
14. En respuesta a las preguntas, se explicó que el enfoque de desarrollo impulsado por la comunidad permitiría a las comunidades locales, incluidas las personas que regresan a sus hogares, determinar sus propias prioridades de desarrollo, y la facilitación del proceso también aumentaría la capacidad de las instituciones comunitarias y garantizaría su inclusividad. Este sería el enfoque utilizado para definir los aspectos concretos del importante programa de infraestructura y garantizar que la infraestructura creada beneficiara al grupo objetivo. Serviría además para concretar las actividades de adaptación al cambio climático y las inversiones que se realizarían.
15. Se puso de relieve la importancia de aprender de la experiencia de otros proyectos en Sudán del Sur y asegurar la coordinación entre ellos. Se confirmó que la importante función desempeñada por el equipo en el país encargado del diseño del proyecto, dirigido por el Subsecretario de Seguridad Alimentaria, consistía precisamente en evitar la duplicación de esfuerzos y garantizar las sinergias y la coordinación eficaz. Además, ese equipo mantuvo extensas conversaciones con los principales asociados para el desarrollo y continuará con el seguimiento a raíz de las sugerencias de los representantes. Además, como parte del proceso de planificación de la ejecución, se crearían perfiles de los condados en el marco del programa que ofrecerían una evaluación de la infraestructura y las actividades en el condado, facilitarían la determinación de las necesidades locales y contribuirían a garantizar la coordinación de las iniciativas. Con respecto a la creación de capacidad, concretamente, se explicó que el FIDA se había asociado con el Banco Mundial, el Banco Africano de Desarrollo (BAfD) y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) para prestar apoyo al Ministerio de Agricultura y Seguridad Alimentaria, en particular para crear una unidad de gestión del programa con capacidad técnica y administrativa para encargarse de la supervisión. Además, una evaluación de las necesidades sentaría las bases de la estrategia general de desarrollo de la capacidad a nivel familiar, comunitario y gubernamental. Por último, se explicó que el programa se financiaría de manera

paralela, y no conjunta, con el BAfD, principalmente porque el proceso de diseño del BAfD ya estaba muy avanzado cuando el FIDA comenzó a trabajar en su diseño. No obstante, la coordinación entre las dos instituciones fue estrecha durante el diseño de ambas intervenciones, y se han logrado importantes sinergias que facilitarían el acceso de los beneficiarios del programa a los centros de negocios, los mercados y los centros de acopio.

16. Para la focalización geográfica del programa se tuvieron en cuenta la estrategia gubernamental, los grandes proyectos en curso, la estabilidad y accesibilidad relativas, los corredores alimentarios, la vulnerabilidad climática y la concentración de las poblaciones que regresan a sus hogares. Se escogieron los estados en los que el FIDA podía prestar apoyo y servicios de manera eficaz. La selección de los organismos de ejecución se ajustó a los procedimientos nacionales: el Gobierno preseleccionó a varias organizaciones no gubernamentales que cumplieran en su conjunto los criterios de conocimientos especializados y experiencia establecidos en el mandato de los organismos de ejecución y las alentó a que establecieran un consorcio para aunar sus experiencias. La estrategia de salida del programa se basaba en el empoderamiento de los hogares, las comunidades y los agentes encargados de la gobernanza local para que pudieran gestionar todo el proceso de selección, ejecución, supervisión y mantenimiento de las inversiones en las actividades de desarrollo impulsado por la comunidad. El acceso a los mercados locales y nacionales con el apoyo de infraestructura comercial y aptitudes emprendedoras, gracias al proyecto del BAfD, fortalecería la sostenibilidad financiera general de las intervenciones.