

Signatura:	<u>EB 2021/132/R.21/Add.2</u>
Tema:	<u>12 b) iii) a)</u>
Fecha:	<u>15 de abril de 2021</u>
Distribución:	<u>Pública</u>
Original:	<u>Inglés</u>

S



Invertir en la población rural

República del Sudán

Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales (2021-2027)

Adición

Respuestas brindadas por la Dirección a las observaciones de los Estados Miembros

Junta Ejecutiva — 132.º período de sesiones
Roma, 19 y 21 abril de 2021

Para **información**

Observaciones de la India	Respuesta de la Dirección
<p>Agradecemos a la Dirección la preparación del programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) de la República del Sudán (2021-2027) y reconocemos los objetivos estratégicos previstos en el documento.</p>	<p>La Dirección FIDA agradece a la India los comentarios positivos sobre el COSOP basado en los resultados para el Sudán. La Dirección pretende facilitar el aprendizaje a partir de la experiencia de la India en lo que respecta al desarrollo en materia de fomento de la agricultura de secano, inclusión financiera y enfoques transformadores de género para mejorar los resultados del programa en el Sudán en estos ámbitos.</p>
Observaciones de Francia	Respuesta de la Dirección
<p>Francia agradece al FIDA que haya puesto a disposición un documento tan claro. Apoyamos su meta general y sus objetivos estratégicos, que están en consonancia con el contexto sudanés. Tomamos nota con reconocimiento de que el equipo en el país tratará de crear asociaciones y sinergias con la Iniciativa de la Gran Muralla Verde, y alentamos al FIDA a aprovechar su posición como coordinador del Programa Marco de la Iniciativa de la Gran Muralla Verde del Fondo Verde para el Clima. El ordenamiento de los recursos naturales es un componente esencial del COSOP; no obstante, en el documento podría profundizarse más en todo lo que implica. Asimismo, nos gustaría recibir más información sobre las enseñanzas extraídas del Programa de Fomento de Medios de Vida y Recursos Naturales Sostenibles y sobre cómo las tomarán como referencia los futuros proyectos. El despliegue de un sistema sostenible de gestión de las semillas es importante desde la perspectiva institucional. Invitamos al FIDA a que detalle los vínculos previstos con la Corporación de Investigación Agropecuaria, organización que se asociará al componente de I+D. Quisiéramos recordar la importancia de fomentar la I+D, la protección y la distribución de semillas certificadas, y también de asegurar y reforzar una sana competencia del sector privado en el sector de las semillas en el Sudán.</p>	<p>La Dirección del FIDA agradece a Francia las observaciones constructivas formuladas sobre el COSOP basado en los resultados para el Sudán. Asimismo, desea asegurarle que el FIDA y el Gobierno del Sudán están estudiando un proyecto de financiación verde como parte del Programa Marco de la Iniciativa de la Gran Muralla Verde.</p> <p>En cuanto a la gestión de los recursos naturales, el FIDA seguirá apoyando la ampliación de escala de las intervenciones que generan buenos resultados en materia de conservación del suelo y el agua, gestión de los pastizales y las cañadas, forestación y agrosilvicultura. Además, como se menciona en el párrafo 30 a) del COSOP, el FIDA contribuirá a los debates en curso en materia de políticas para el desarrollo de un marco institucional de gestión sostenible de los recursos naturales.</p> <p>El Programa de Fomento de Medios de Vida y Recursos Naturales Sostenibles no entró en vigor hasta febrero de 2021, ya que su ratificación se retrasó. Ese programa se basa en la experiencia exitosa de las inversiones en la gestión de los recursos naturales y la gobernanza de proyectos anteriores. Nos complace el interés de Francia por las enseñanzas extraídas en materia de gestión sostenible de los recursos naturales, y estaríamos encantados de organizar una sesión informativa al respecto dirigida a los profesionales del desarrollo en el Sudán.</p> <p>En cuanto al sistema de semillas, invitamos a Francia a revisar el informe de finalización del Proyecto de Mejoramiento de Semillas (https://www.ifad.org/en/document-detail/asset/40957997). En el párrafo 35 del informe se explican las asociaciones entre el sector público, el sector privado y los productores en torno al suministro de semillas que el proyecto ha facilitado. La Corporación de Investigación Agropecuaria está produciendo semillas mejoradas a partir de amplias consultas con empresas de semillas y productores. El Proyecto de Mejoramiento de Semillas también consiguió colaborar con las empresas privadas de semillas para que su negocio evolucione en las zonas de secano.</p>

1

Observaciones del Canadá	Respuesta de la Dirección
<p>En la actualidad, dada la relativa ausencia de muchos agentes, no parece que exista un riesgo considerable de duplicación de esfuerzos. Sin embargo, a medida que se levanten las sanciones y se refuerce la presencia internacional en el Sudán, es probable que la coordinación se convierta en una preocupación más importante y deba ser supervisada cuidadosamente. Las actividades sugeridas son bastante amplias y, a medida que otros agentes se adentran en esta esfera, puede ser prudente especializarse más. En la evaluación se habla de las dificultades para recibir los datos adecuados para analizar los resultados del proyecto, y el COSOP no profundiza en ello. Por lo tanto, puede resultar difícil analizar el desempeño del proyecto: la mejora de este elemento reforzaría la viabilidad del proyecto y del COSOP. El Canadá considera oportuno fomentar la incorporación de información a los marcos ambientales nacionales pertinentes (como la contribución determinada a nivel nacional, las estrategias y planes de acción nacionales en materia de diversidad biológica y la neutralidad de la degradación de las tierras) y asegurar que las actividades del COSOP que contribuyan a alcanzar las metas nacionales queden debidamente recogidas a través de los procesos de seguimiento y evaluación, especialmente habida cuenta de que el Sudán es uno de los países participantes en la Iniciativa de la Gran Muralla Verde. Por lo que respecta a la fragilidad, si bien es cierto que trabajar en zonas relativamente estables aumenta la viabilidad del COSOP (página 33: La mayoría de las zonas en las que podría llevarse a cabo el COSOP son seguras y están alejadas de las fronteras del país), puede repercutir negativamente en la sensibilización a los conflictos de las actividades del COSOP si las personas de las zonas que reciben menos apoyo se sienten marginadas. El Canadá recomienda la coordinación con el nuevo Centro de Recursos sobre Sensibilización ante los Conflictos del Sudán para evaluar esos riesgos y continuar con el análisis de la sensibilidad a los conflictos. Asimismo, invita a reforzar el análisis de género en determinadas esferas. Por ejemplo, el apoyo a los cultivos comerciales puede no beneficiar a las mujeres tanto como a los hombres (aparte del cultivo del hibisco, cuya responsabilidad recae en las mujeres); sería importante analizar la situación y maximizar la igualdad en ese conjunto de actividades en la medida de lo posible.</p>	<p>La Dirección del FIDA agradece al Canadá las observaciones constructivas formuladas sobre el COSOP basado en los resultados para el Sudán.</p> <p>La cuestión de la duplicación de esfuerzos y la necesidad de coordinación, así como la especialización, es muy importante. El FIDA ha impulsado un ejercicio de cartografía geoespacial de sus intervenciones en el Sudán e invitará a otros asociados a hacer lo mismo para garantizar la equidad en la asignación de los recursos para el desarrollo y que no se deje a nadie atrás.</p> <p>El Fondo toma buena nota del apartado sobre el fortalecimiento del sistema de seguimiento y evaluación del programa en el Sudán, y la División del Cercano Oriente, África del Norte y Europa (NEN) ya está asignando recursos financieros y humanos para mejorar la medición de los resultados, apoyar un trabajo analítico sólido y mejorar la presentación de informes con respecto a los indicadores pertinentes para la contribución determinada a nivel nacional, las estrategias y planes de acción nacionales en materia de diversidad biológica y la neutralidad de la degradación de las tierras. La NEN ha contratado personal especializado (un Voluntario de las Naciones Unidas de contratación internacional) para apoyar el programa en el Sudán en este ámbito, con el apoyo del equipo regional de la NEN y de la División de Medio Ambiente, Clima, Género e Inclusión Social (ECG).</p> <p>Tal como se ha sugerido, el equipo en el país se coordinará con el Centro de Recursos sobre Sensibilización ante los Conflictos del Sudán.</p> <p>Como recomienda el Canadá, el análisis de género fundamentará el desarrollo de futuras inversiones en la agricultura orientada al mercado y la formulación de la estrategia de transversalización de la perspectiva de género. Cabe mencionar que en la evaluación del programa en el Sudán, la Oficina de Evaluación Independiente del FIDA (IOE) valoró satisfactoriamente la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer.</p>

N

Observaciones del Reino Unido	Respuesta de la Dirección
<p>Reconocemos la sólida alineación del objetivo estratégico 1 con la programación del Reino Unido, en especial por lo que se refiere al trabajo en las infraestructuras de recarga de aguas subterráneas y la agricultura climáticamente inteligente que apoya las infraestructuras a favor de las personas pobres. Agradeceríamos la oportunidad de debatir y presentar las enseñanzas extraídas de los programas “Agua para el Medio Rural del Sudán” y “Taadoud II”, que hemos apoyado a través de consorcios de ONG.</p> <p>Asociaciones estratégicas: El Primer Ministro Hamdok ha solicitado personalmente la formación de una transformación agrícola que deberá estar en marcha en seis meses. Se trataría de un organismo gubernamental responsable de la transformación e innovación de todo el sector alimentario, y de la coordinación entre los ministerios competentes. ¿Qué procedimiento sigue el FIDA para establecer vínculos en este sentido? ¿Cómo ve los vínculos con su programa?</p> <p>Se menciona al Banco Mundial como posible cofinanciador esencial a través de fondos fiduciarios de terceros. Ahora que el Banco Mundial está retomando la relación con el Sudán y considerando las opciones de conceder financiación mediante la Asociación Internacional de Fomento (AIF), ¿cómo se asocia el FIDA con el Banco Mundial para garantizar la complementariedad de las actividades?</p> <p>Desastres: Acogemos con satisfacción el trabajo del FIDA sobre los sistemas de alerta temprana y su objetivo de seguir fortaleciéndolos, y celebramos su relación con el Banco Africano de Desarrollo a través de la estrategia “Alimentar a África”. El Sudán está en proceso de contratar un seguro contra el riesgo de sequía con el Banco Africano de Desarrollo a través del organismo especializado Capacidad Africana para la Gestión de Riesgos; ese seguro incluirá la capacitación en materia de gestión del riesgo de desastres relacionados con la sequía y las inundaciones. ¿Piensa el FIDA establecer vínculos con el Banco Africano de Desarrollo en materia de gestión del riesgo de desastres en el ámbito de la producción agrícola?</p> <p>Clima: Las cuestiones relativas al clima se abordan adecuadamente en la estrategia, pero solo se menciona de pasada la contribución determinada a nivel nacional, y no se relaciona con la Política Nacional Agrícola vigente en el Sudán. ¿Cómo tiene previsto el FIDA cumplir con estas prioridades,</p>	<p>La Dirección del FIDA agradece los comentarios del Reino Unido sobre el COSOP del Sudán, y desea ofrecer las siguientes respuestas:</p> <p>Nos complace observar la sólida alineación del primer objetivo estratégico con la programación del Reino Unido, y acogemos con gran satisfacción los debates y el intercambio de enseñanzas extraídas con sus colegas del Ministerio de Relaciones Exteriores, del Commonwealth y de Desarrollo en el Sudán.</p> <p>Organismo para la Transformación Agrícola (ATA): El Ministerio de Agricultura nos ha notificado que está todavía en la etapa de desarrollo de la idea y que se están manteniendo conversaciones con el Organismo Etíope para la Transformación Agrícola para adaptar su experiencia al Sudán. La oficina del FIDA en el país llevará a cabo el seguimiento correspondiente junto con el Ministerio, y tiene previsto apoyar nuevos intercambios a través del centro de cooperación Sur-Sur y triangular y de conocimientos en Etiopía.</p> <p>Asociaciones con los asociados para el desarrollo: La oficina del FIDA en el país se está coordinando con los principales asociados para el desarrollo. El Gobierno del Sudán ha dado su consentimiento preliminar para la financiación conjunta con el Banco Mundial del próximo proyecto en tramitación en el marco de la Duodécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA12), que se centrará en el desarrollo de la cadena de valor. Estamos al tanto de las iniciativas del Banco Africano de Desarrollo (BAfD) y del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), y ya se han celebrado reuniones para intercambiar conocimientos en estas esferas y analizar la posibilidad de colaborar, ya sea en el contexto de la futura Iniciativa de Financiamiento Verde Inclusivo (IGREENFIN) a escala regional, que incluirá al Sudán, o en el contexto del recientemente ratificado Programa de Fomento de Medios de Vida y Recursos Naturales Sostenibles (SNRLP). El FIDA se reúne periódicamente con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y el Programa Mundial de Alimentos, e intercambia información con ambos organismos. Somos conscientes de que es necesario reforzar la coordinación con los donantes en los planos nacional y gubernamental y, por este motivo, el FIDA ha impulsado un ejercicio de cartografía geoespacial de sus intervenciones en el Sudán e invitará a otros asociados a hacer lo mismo para garantizar la equidad en la asignación de los recursos para el desarrollo en todas las zonas geográficas y “no dejar a nadie atrás”.</p> <p>Clima: Los resultados del COSOP se debaten y acuerdan con el Gobierno del Sudán y, de acuerdo con el primer objetivo estratégico, centrado en la resiliencia de los medios de vida y los sistemas de producción, los indicadores a los que dará seguimiento el Gobierno son el número de hogares que son resilientes al clima y la superficie de tierra mejorada a través de métodos/planes de conservación del suelo y el agua, lo que contribuiría a la presentación de informes del Gobierno en el marco de la contribución determinada a nivel nacional y el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 2.</p>

Observaciones del Reino Unido	Respuesta de la Dirección
<p>incluida la vinculación con el examen en curso relativo a la Política Nacional Agrícola, que cuenta con el apoyo de la FAO?</p> <p>Aparentemente, los grupos objetivo y la cobertura geográfica de la estrategia se basan en la vulnerabilidad al cambio climático, pero la ausencia de los cinco estados de Darfur, a pesar de que cumplieran claramente los criterios de selección, deja una profunda huella. Si, como parece, la selección se basa en el apoyo histórico del FIDA, esto es comprensible, pero podría estar descrito más claramente.</p> <p>Recursos naturales:</p> <p>Acogemos con satisfacción las actividades relacionadas con la mejora del marco institucional para la gestión sostenible de los recursos naturales, que se destacan como una necesidad evidente en el reciente informe sobre el estado del medio ambiente del país. No obstante, nos gustaría conocer más detalles sobre cómo se integrará este trabajo con las iniciativas que guardan relación con él, a saber:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ¿Cuál será el papel del Consejo Superior para el Medio Ambiente y Recursos Naturales (HCENR), tanto en el plano federal como en el estatal (dada la intención de desarrollar instituciones medioambientales de ámbito estatal en el Documento de estrategia de lucha contra la pobreza (DELP))? • ¿Cómo se complementará y coordinará el programa con el fomento de la capacidad institucional del recién iniciado <u>Programa FP139 para el Sudán del Fondo Verde para el Clima</u>? En el COSOP no se menciona el PNUD, pero hay un claro solapamiento en el apoyo a las instituciones agrícolas estatales centradas en la producción de secano. También deseamos recomendar que el nuevo programa del FIDA se base en el desarrollo de la cadena de valor, que queda fuera del alcance del programa del Fondo Verde para el Clima. ¿Cómo asegurarán los tres centros regionales de coordinación de políticas para el ordenamiento de los recursos naturales la vinculación entre programas similares para lograr un marco político cohesionado? • ¿Cómo va a involucrar el FIDA al Ministerio de Recursos Hídricos y Riego en sus nuevas estrategias de suministro de agua y ordenamiento integrado de los recursos hídricos? Es necesario fomentar la creación de instituciones de ordenamiento integrado de los recursos hídricos en el ámbito estatal junto con iniciativas a nivel comunitario. <p>Aunque acogemos con agrado la agrupación de comunidades en el ecosistema, no hay una descripción clara de la estrategia sobre la participación de la comunidad y el papel de la población local. Nos gustaría</p>	<p>La gestión sostenible de los recursos naturales y la participación de la comunidad:</p> <p>En la evaluación de la estrategia y el programa en el país (EPPP) recién finalizada por la IOE del FIDA se afirma que ha habido un esfuerzo concertado no solo para sensibilizar sobre temas ambientales, sino también para crear la capacidad necesaria para un ordenamiento más eficaz de los recursos naturales en las comunidades y estructuras descentralizadas. Los datos reflejan que se han alcanzado logros importantes en la mejora de los pastizales y los recursos forestales, así como en la conservación del suelo y el agua en relación con los cultivos. La gestión ambiental y el ordenamiento de los recursos naturales se consideraron satisfactorios. Los detalles sobre el fomento de capacidades de las organizaciones descentralizadas, así como la cooperación con las organizaciones comunitarias, figuran en los manuales de ejecución de los proyectos, no en un documento de estrategia como el COSOP. Los manuales de ejecución de los proyectos se adjuntan a los informes sobre el diseño de los proyectos financiados por el FIDA y pueden consultarse en el sitio web del Fondo. En cuanto a la colaboración con el Ministerio de Recursos Hídricos y Riego, ya se han establecido acuerdos efectivos, en el marco del programa, entre el Ministerio y las comunidades para la gestión del agua y el cobro de tasas por funcionamiento y mantenimiento.</p> <p>Reflexiones sobre la cadena de valor y la protección social: En opinión del FIDA, el fomento de las exportaciones agrícolas del Sudán es una inversión acertada con miras al crecimiento económico y, dados los años de sanciones, existe un verdadero potencial acumulado; asimismo, asegurar la participación inclusiva de los pequeños productores en las cadenas de valor orientadas a la exportación es eficaz para mejorar los ingresos y reducir la pobreza. El aumento de las exportaciones pecuarias, ya sea en forma de animales vivos o de carne, fomenta las empresas de engorde de ganado y acelera los acuerdos de compraventa de ganado, con una mayor consideración de las normas de inocuidad y calidad. De ese modo se pueden mitigar los efectos ambientales de las exportaciones de ganado. En cuanto a las cuestiones relacionadas con la equidad en las cadenas de valor, la experiencia del FIDA es que, gracias a la eficacia de las organizaciones de agricultores para el acopio y la comercialización, así como para la adición de valor primario, los agricultores perciben una mayor proporción del precio de mercado, que se invierte en la economía local. Asimismo, en el contexto de las cadenas de valor, los proyectos apoyan la creación de un entorno propicio, especialmente en lo que respecta a la fiscalidad de los productos agrícolas, el acceso a la financiación, etc. Por lo que respecta a la protección social, ese ámbito no forma parte de las inversiones del FIDA en el marco de la estrategia actual; no obstante, en relación con el programa de protección social al que se ha hecho referencia, el equipo estaría encantado de disponer de más información sobre el Programa de Apoyo Familiar del Sudán.</p>

Observaciones del Reino Unido	Respuesta de la Dirección
<p>conocer más detalles sobre el enfoque basado en las enseñanzas extraídas de la evaluación.</p> <p>Financiación y proyectos:</p> <p>Tomamos nota del conjunto de intervenciones del FIDA (préstamos y donaciones); se espera que esta financiación active la utilización de la tierra, lo que puede dar lugar a un cierto grado de degradación ambiental, pese a que no se hace suficiente hincapié en la necesidad de tener una adecuada evaluación del impacto ambiental y social (EIAS) antes de la ampliación prevista.</p> <p>Con respecto a las cadenas de valor seleccionadas (goma arábica, semillas de sésamo y producción cárnica, además de plantas herbáceas, medicinales y aromáticas orgánicas como el hibisco y el baobab), quisiéramos hacer dos reflexiones:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Cómo se garantizará que los ingresos generados no provoquen sobreexplotación o superen los límites sostenibles, algo especialmente importante en términos de gestión pecuaria. Por ejemplo, ¿cómo se podría contar en el Sudán con un mercado ganadero abierto y sostenible, dada la acuciante necesidad de moneda extranjera? • En lo que respecta a los ingresos que vuelven a la zona de producción, existe un problema de equidad entre los productores rurales (los más vulnerables al clima), que reciben una pequeña proporción de los ingresos en comparación con los agentes que están en eslabones superiores de la cadena de valor. Nos gustaría que el FIDA describiera esquemáticamente cómo se abordará esta situación. <p>Observamos con interés que el FIDA está experimentando con actividades de protección social en otros países. Si se introdujeran en el Sudán, sería importante participar en el Programa de Apoyo Familiar del Sudán, actualmente en curso, y extraer enseñanzas para dar respuesta a las reformas macroeconómicas del Sudán con la ayuda de los asociados en la movilización social.</p> <p>En relación con estas actividades, en el COSOP también se plasma el interés del FIDA por facilitar el acceso de los agricultores y/o los ganaderos a pólizas de seguros. Si esto se llevara a cabo en el Sudán, sería crucial establecer colaboraciones con organizaciones/iniciativas que busquen ampliar el acceso al crédito y a los mercados financieros, dada la escasa presencia de la banca (y de los servicios móviles) en el país.</p>	