

Signatura:	<u>EB 2021/132/R.20/Add.2</u>
Tema:	<u>12 b) ii) a)</u>
Fecha:	<u>15 de abril de 2021</u>
Distribución:	<u>Pública</u>
Original:	<u>Inglés</u>

S



Invertir en la población rural

República de Uganda

Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales

(2021-2027)

Adición

Respuestas brindadas por la Dirección a las observaciones de los Estados Miembros

Junta Ejecutiva — 132.º período de sesiones
Roma, 19 a 21 abril de 2021

Para **información**

Observaciones de la India	Respuesta de la Dirección
Agradecemos a la Dirección por la elaboración del Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales (COSOP) (2021-2027) correspondiente a Uganda, y reconocemos los objetivos estratégicos previstos que figuran en el documento.	Agradecemos las observaciones de la India.

Observaciones del Canadá	Respuesta de la Dirección
Agradecemos que se siga centrando la labor en las regiones más pobres de Uganda (el norte y el este del país). Valoramos la estrategia de focalización y la atención que se ha prestado a los pequeños productores rurales, las mujeres y los jóvenes. ¿De qué manera ha contemplado el FIDA la posibilidad de lograr una mayor inclusión de los pueblos indígenas en la elaboración de este COSOP? ¿Qué otras oportunidades podrían estudiarse?	La República de Uganda no posee una clasificación particular con respecto a los pueblos indígenas, ya que en su Constitución se reconoce a todos los grupos étnicos como indígenas, tal como se explica en el estudio de antecedentes realizado en el marco de los Procedimientos del FIDA para la Evaluación Social, Ambiental y Climática (PESAC) (véanse los párrafos 23 y 25 del apéndice IV del COSOP). De todos modos, se estudiarán más oportunidades durante la elaboración de los proyectos e inversiones para garantizar que se llegue a los grupos minoritarios y marginados, y que estos puedan participar.
Hemos observado que otros COSOP incluyen más información acerca de la cartera de proyectos en curso. Sugerimos añadir más detalles sobre los proyectos en curso y los previstos.	Procuraremos garantizar que en todos los COSOP se proporcione el mismo nivel de información acerca de la cartera de proyectos en curso. Con respecto al COSOP de Uganda, la información sobre la cartera en curso y las inversiones previstas figura en el párrafo 4 del resumen y en el cuadro 1 del documento principal.
Consideramos acertada la intención de incluir estrategias generales para abordar la carga de trabajo de las mujeres, así como la facilitación de tecnología que permita ahorrar tiempo y mano de obra, junto con la elaboración de estrategias específicas para las diferentes cadenas de valor. Agradeceríamos que en la sección del COSOP relativa al marco institucional y de políticas públicas se incluyeran más detalles sobre el modo en que el FIDA tiene previsto colaborar con los asociados gubernamentales y no gubernamentales para promover la igualdad de género en sus operaciones.	En el apéndice IV del COSOP (estudio de antecedentes en el marco de los PESAC), se incluye la estrategia de focalización para la inclusión de las mujeres (párrafos 74, 76, 86, 88 y 90, y cuadro 2). Las actividades concretas relativas a las mujeres, así como la colaboración del FIDA con los interesados gubernamentales y no gubernamentales, se abordarán en el marco de nuevas inversiones durante la etapa de diseño. El Fondo tiene experiencia en la cooperación con organizaciones de la sociedad civil en Uganda para la aplicación de metodologías de asesoramiento a los hogares orientadas a promover la igualdad de género y el empoderamiento. Un ejemplo particularmente importante es la metodología del Sistema de Aprendizaje Activo de Género, que garantiza el equilibrio de género en las iniciativas de fomento de las cadenas de valor (cuadro 2 del apéndice IV del COSOP). Todos estos instrumentos se emplearán, según corresponda, en el diseño y la ejecución de los proyectos.

H

Observaciones del Canadá	Respuesta de la Dirección
<p>Recomendamos desglosar los indicadores centrados en las personas por género, edad y grupo socioétnico, y proponemos analizar más detenidamente la interseccionalidad en el Marco de Gestión de los Resultados, abarcando, por ejemplo, las personas con discapacidad.</p>	<p>El marco de resultados del COSOP presenta los indicadores generales que se desglosarán con más detalle en el contexto de los nuevos proyectos de inversión. Los indicadores que figuran en el COSOP se actualizarán posteriormente en el examen anual de los resultados del programa.</p>
<p>En la evaluación se indicaba que, pese a incluir la celebración de consultas, el enfoque de diseño del FIDA podría haberse beneficiado de un análisis más exhaustivo del contexto político y económico. ¿Ha garantizado el Fondo un análisis adecuado de estos aspectos (como la situación política o los derechos humanos)? Alentamos una mayor colaboración con los asociados para el desarrollo que realizan actividades en Uganda como medida práctica para supervisar y afrontar los riesgos en el futuro, y acogemos con agrado las oportunidades de asociación previstas que ya se han detectado con el equipo de las Naciones Unidas en el país, los organismos con sede en Roma y otros organismos de las Naciones Unidas.</p>	<p>En el diseño del COSOP se tuvo en cuenta un análisis exhaustivo del contexto económico y político. De todos modos, durante el examen anual de los resultados del COSOP y el diseño de las nuevas inversiones, se actualizarán y evaluarán estos importantes aspectos en relación con el impacto de las nuevas inversiones y del programa en el país en general.</p>
<p>¿Podría el FIDA proporcionar más detalles sobre las medidas de mitigación que se están adoptando en torno a la cuestión del trabajo infantil en el sector agrícola? En el apéndice se señala que, si bien Uganda ha logrado avances en sus esfuerzos por eliminar el trabajo infantil, aún existen dificultades y deficiencias en cuanto a la aplicación.</p> <p>Resultados en materia de focalización. En el nuevo COSOP se hace referencia a diversos grupos objetivo: hogares pobres de pequeños productores con potencial para llevar a cabo actividades económicas, mujeres y jóvenes interesados en participar en empresas productivas, grupos del medio rural, y actores de las cadenas de valor de pequeña y mediana escala. Además, en el nuevo programa en el país se prestará atención a la inclusión de las poblaciones objetivo más vulnerables, como las mujeres, los jóvenes y las personas con discapacidad, de acuerdo con el tercer objetivo estratégico.</p>	<p>Trabajo infantil. Quisiéramos recordar que todas las inversiones del FIDA se rigen por la versión actualizada de los PESAC, que incluyen una nueva norma sobre el trabajo y las condiciones laborales (norma 5, párrafos 15 a 17), y en los que el trabajo infantil se aborda por separado. Las cuestiones relacionadas específicamente con el trabajo infantil se evaluarán de manera exhaustiva durante el diseño de los nuevos proyectos. El FIDA colaborará operativamente con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y la Organización Internacional del Trabajo para integrar enfoques orientados a combatir el trabajo infantil. Los mecanismos de diseño y ejecución de los proyectos garantizarán que se incluyan medidas de mitigación, entre ellas procesos de resolución de reclamaciones, en todos los manuales de ejecución de los proyectos. Se fomentará la capacidad del personal de las unidades de gestión de los proyectos y de los asociados en la ejecución para promover enfoques que desalienten el uso de mano de obra infantil y garanticen la aplicación de los reglamentos correspondientes. En cuanto a los resultados en materia de focalización, el diseño de los nuevos proyectos incluirá específicamente mecanismos de focalización para incorporar a todas las categorías de personas vulnerables. Además, se promoverá la colaboración con asociados competentes para llegar a grupos especiales, como las personas con discapacidad.</p> <p>Resultados en materia de focalización. Efectivamente, el nuevo COSOP permitirá prestar apoyo a diversos grupos objetivo y prestar atención a las poblaciones más vulnerables. Los resultados en materia de focalización se controlarán detenidamente por medio de los marcos de seguimiento y evaluación de todos los nuevos proyectos de inversión.</p>

Observaciones de Francia	Respuesta de la Dirección
Francia acoge con satisfacción el Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales (2021-2027) para la República de Uganda.	
Invitamos a la Dirección a proporcionar más información sobre las cadenas de valor que se prevé seleccionar. Es preciso hacer un análisis minucioso, ya que algunas cadenas de valor (como las de los pequeños rumiantes, la carne de cerdo o las aves de corral) podrían contribuir en mayor medida que otras al empoderamiento de las mujeres y los jóvenes. Además, la estructuración de las etapas finales de estas cadenas de valor seleccionadas será importante para garantizar la creación de valor y nuevos puntos comerciales.	Tomamos nota de las observaciones; las nuevas inversiones tendrán en cuenta estos factores de conformidad con las prioridades del Gobierno de Uganda. En las conversaciones mantenidas con el Gobierno durante la elaboración del COSOP se contemplaron varias cadenas de valor. En el COSOP se han puesto de relieve cadenas de valor relativas a la ganadería (incluida la de pequeños rumiantes) y la acuicultura para los ciclos de financiación de la Duodécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA12) y la Decimotercera Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA13) debido a las posibilidades que ofrecen estas cadenas para empoderar a los pequeños productores, incrementar los ingresos de los hogares rurales, aumentar las oportunidades para las mujeres y los jóvenes, fomentar la resiliencia y ampliar las perspectivas de empleo en el sector de los servicios agrícolas. Cuando el equipo del FIDA aborde el diseño de las nuevas inversiones, se establecerá con mayor claridad la decisión final sobre la selección de las comunidades que se abarcarán.
Acogemos con satisfacción las recomendaciones sobre la innovación, la gestión de los conocimientos, la adaptación al cambio climático y la movilización de fondos e interesados del sector público a nivel nacional. Alentamos firmemente su integración en el diseño de futuros proyectos.	Agradecemos esta observación y tomamos nota. Además, confirmamos que estas recomendaciones se tendrán en cuenta en el diseño de nuevos proyectos de inversión.

Observaciones de Alemania	Respuesta de la Dirección
<p>El Programa del FIDA sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales (2021-2027) que se ha propuesto aplica un enfoque equilibrado basado en las enseñanzas extraídas del programa actual. Es sabido que los sectores agrícolas a los que se les da prioridad en virtud del objetivo estratégico 1 (la producción de aceite vegetal y la ganadería) tienen un gran impacto climático negativo. A este respecto, las actividades incluidas en el marco del objetivo estratégico 2 para reducir al mínimo los efectos negativos en el cambio climático, así como la promoción de sistemas de producción climáticamente inteligentes, son muy importantes.</p> <p>La proporción de cofinanciación nacional estimada para los dos nuevos proyectos previstos centrados en la ganadería y la acuicultura es considerablemente superior al nivel de cofinanciación nacional acordado en la mayoría de los proyectos anteriores del FIDA.</p> <p>Alemania acoge con satisfacción el Programa del FIDA sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales para Uganda, el cual se ajusta a la estrategia nacional de desarrollo del país.</p> <p>Valoramos la atención concedida en el programa al aumento de la productividad agrícola, la adición de valor y la inclusión de pequeños productores rurales, especialmente en las regiones menos desarrolladas del norte y el este de Uganda.</p> <p>Sin embargo, los sectores agrícolas priorizados (la producción de aceite vegetal y la ganadería) tienen un gran impacto climático negativo. Por ello, es muy importante contrarrestar estos efectos negativos y elaborar sistemas de producción climáticamente inteligentes.</p>	<p>Agradecemos esta valoración positiva del COSOP y tomamos nota. Las nuevas inversiones tendrán en cuenta todos los posibles efectos climáticos negativos, de acuerdo con las prioridades del Gobierno de Uganda. En las conversaciones mantenidas con el Gobierno durante la elaboración del COSOP se contemplaron varias cadenas de valor. En el COSOP se han puesto de relieve cadenas de valor relativas a la ganadería (incluida la de pequeños rumiantes) y la acuicultura para los ciclos de financiación de la FIDA12 y la FIDA13 debido a su capacidad para: i) empoderar a los pequeños productores; ii) incrementar los ingresos de los hogares; iii) aumentar las oportunidades para las mujeres y los jóvenes; iv) fomentar la resiliencia, y v) ampliar las perspectivas de empleo en el sector de los servicios agrícolas. Al realizarse la conceptualización y el diseño de los nuevos proyectos de inversión, se establecerá con mayor claridad una decisión definitiva sobre la selección de los productos básicos para el fomento de las cadenas de valor.</p> <p>También se evaluarán exhaustivamente los riesgos climáticos, de conformidad con las directrices de los PESAC del FIDA, para fundamentar la selección de las inversiones e integrar medidas tanto de adaptación al cambio climático como de mitigación de sus efectos. En cuanto al sector de la producción de aceite vegetal, se está haciendo un seguimiento minucioso de los aspectos ambientales. Los efectos climáticos también se minimizan por medio del fomento de la capacidad de los pequeños productores, el control de las plagas y enfermedades, la rehabilitación de las tierras degradadas y el apoyo a la plantación de enriquecimiento en las zonas de amortiguación. Además, se incluyen protocolos de seguimiento para determinar las emisiones reales.</p>

Observaciones de Alemania	Respuesta de la Dirección
<p>Con respecto a la participación de pequeñas y medianas empresas del sector privado, Alemania desearía conocer de qué modo se prevé organizar y garantizar la cofinanciación nacional de manera que se asegure la ejecución oportuna de los proyectos.</p>	<p>Durante el proceso de diseño de las inversiones se celebran consultas con los interesados que permiten al equipo en Uganda estudiar el interés del sector privado por participar en diferentes aspectos de la inversión. Luego esto se traduce, con la mayor precisión posible, en términos monetarios en el documento de diseño. Una vez iniciada la ejecución, se hace un seguimiento de las oportunidades determinadas durante la etapa de diseño, conforme a la metodología de contrataciones y adquisiciones del Gobierno de Uganda, que permite la integración en la inversión ya sea mediante la adquisición o contratación directas o un mecanismo de licitación competitivo. Los acuerdos resultantes de este proceso tienen plazos y recursos definidos, lo que posibilita una ejecución eficaz y eficiente de los proyectos.</p>

Observaciones de Francia	Respuesta de la Dirección
<p>Tomamos nota con agrado del informe sobre la evaluación de la estrategia y el programa en el país (EEPP) para la República de Uganda, la segunda evaluación de este tipo realizada por la Oficina de Evaluación Independiente del FIDA, tras la primera llevada a cabo en 2013. Agradecemos las principales conclusiones del informe y apoyamos las recomendaciones y las medidas de seguimiento que figuran en el acuerdo en el punto de culminación firmado por la Dirección del FIDA y el Gobierno. Esperamos que estas recomendaciones y medidas se incorporen plenamente en el COSOP para el período 2021-2027, en particular en lo que respecta a la ampliación del enfoque relativo a las cadenas de valor (recomendación 1), la mejora de la focalización estratégica de las mujeres y los jóvenes (recomendación 3) y la transversalización.</p>	<p>Las recomendaciones incluidas en la EEPP han orientado la formulación del nuevo COSOP. De hecho, si bien la EEPP y el COSOP se elaboraron de manera independiente, se prepararon en paralelo de modo que las recomendaciones que surgieran de la EEPP pudieran articularse correctamente en el nuevo COSOP.</p> <ul style="list-style-type: none"> • En cuanto a la ampliación del enfoque relativo a las cadenas de valor, en las conversaciones mantenidas con el Gobierno de Uganda durante la elaboración del COSOP, se contemplaron varias cadenas de valor. A este respecto, en el COSOP se han puesto de relieve cadenas de valor relativas a la ganadería (incluida la de pequeños rumiantes) y la acuicultura para los ciclos de financiación de la FIDA12 y la FIDA13. Estas cadenas de valor se han escogido específicamente por su potencial para implicar a pequeños productores rurales, incluidos mujeres y jóvenes. Durante la conceptualización y el diseño de los nuevos proyectos de inversión, se llegará más claramente a una decisión final sobre la selección de los productos básicos para el fomento de las cadenas de valor. • A fin de mejorar la focalización estratégica de las mujeres y los jóvenes, se realizarán intervenciones específicas centradas en: i) la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres mediante un mayor acceso a procesos de toma de decisiones, activos (en particular, derechos de tenencia de la tierra), financiación y competencias, y ii) la creación de oportunidades de empoderamiento de los jóvenes en cadenas de valor pertinentes, como el transporte, el comercio y el procesamiento, así como en el empleo rural no agrícola por medio del acceso a capital, competencias y activos. • En lo que respecta a la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, también se evaluarán exhaustivamente los riesgos climáticos, de conformidad con las directrices de los PESAC del FIDA, para fundamentar la selección de las inversiones e integrar medidas tanto de adaptación como de mitigación.

Observaciones de Francia	Respuesta de la Dirección
<p>Con respecto a esto último, hemos observado que en los párrafos 10 a 12 del documento EB 2021/132/R.16/Add.1 se señala que el segundo objetivo estratégico del nuevo COSOP aborda las cuestiones relativas a la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos garantizando el fortalecimiento de la sostenibilidad ambiental y la resiliencia al cambio climático de las empresas y las actividades económicas y los medios de vida de la población rural pobre. También se menciona que, en el marco del nuevo COSOP, los PESAC abordan los desafíos concretos que presentan las posibles cadenas de valor que han de considerarse durante los próximos dos períodos de inversión, y proporcionan recomendaciones y las evaluaciones adicionales que se necesitan al momento de la elaboración de los proyectos y programas para garantizar que todas las medidas contribuyan también a las metas establecidas en las contribuciones de Uganda determinadas a nivel nacional en cuanto a la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos. ¿Podría indicar la Dirección si este objetivo estratégico del nuevo COSOP para el período 2021-2027 debe entenderse en relación con la contribución determinada a nivel nacional vigente, que Uganda presentó el 21 de septiembre de 2016, o con una contribución nueva o actualizada que el país presentará antes del 26.º período de sesiones de la Conferencia de las Partes (CP 26) en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, que tendrá lugar en Glasgow en noviembre de 2021?</p>	<p>El documento de referencia empleado en el COSOP es la contribución vigente (presentada en 2016). Sin embargo, las consultas celebradas durante la elaboración del COSOP permitieron obtener una idea de las ambiciones y las metas conexas que se articularán en la versión actualizada de la contribución determinada a nivel nacional que ha de presentarse antes de la CP 26. Para garantizar que durante la ejecución del nuevo COSOP se tengan en cuenta las metas incluidas en la contribución actualizada, se realizarán análisis de los riesgos relacionados con el cambio climático en el marco de las nuevas inversiones propuestas a fin de que sirvan de base para la aplicación de las medidas de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos. Los análisis sobre los riesgos climáticos incluirán un examen institucional y de políticas relativo al cambio climático, que comprende la definición de las prioridades y las metas a las que apuntan las actividades de los proyectos. Por ello, nos complace confirmar que el documento de referencia para las futuras inversiones financiadas por el FIDA en Uganda será la versión actualizada de la contribución determinada a nivel nacional.</p>