

Signatura:	<u>EB 2021/132/R.19/Add.2</u>
Tema:	<u>12 b) i) a)</u>
Fecha:	<u>15 de abril de 2021</u>
Distribución:	<u>Pública</u>
Original:	<u>Inglés</u>

**S**



Invertir en la población rural

## **Nepal**

### **Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales**

**2021-2026**

#### **Adición**

#### **Respuestas brindadas por la Dirección a las observaciones de los Estados Miembros**

Junta Ejecutiva — 132.º período de sesiones  
Roma, 19 a 21 abril de 2021

---

Para **información**

Observaciones de la India	Respuesta de la Dirección
<p>Agradecemos a la Dirección que haya preparado el Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales 2021-2026 de Nepal y tomamos nota de los objetivos estratégicos previstos en el documento.</p>	<p>La Dirección del FIDA desea agradecer a la India su aprecio y el reconocimiento de los objetivos estratégicos previstos en el COSOP de Nepal.</p>
Observaciones de Francia	Respuesta de la Dirección
<p>Francia observa con aprecio la propuesta del Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales (2021-2026) de Nepal. Elogiamos al FIDA por la gran pertinencia de sus objetivos estratégicos y su especial atención al fomento de la resiliencia al cambio climático.</p> <p>Es fundamental acelerar el crecimiento económico rural inclusivo y sostenible y el atractivo de las oportunidades de empleo rural, en particular mediante intervenciones dirigidas a los jóvenes. El acceso a la tierra, en particular para las mujeres, constituye también una dimensión fundamental que debe tenerse en cuenta para fomentar el desarrollo rural sostenible, dada la correlación que existe entre la pobreza y las cuestiones relativas a la tenencia de la tierra.</p> <p>Alentamos al FIDA a que fomente una estrecha coordinación y asociación con todas las partes interesadas, en particular con el Banco Mundial.</p>	<p>La Dirección del FIDA desea agradecer a Francia su aprecio y reconocimiento de la pertinencia de los objetivos estratégicos previstos en el COSOP de Nepal. Coincidimos plenamente en la importancia de acelerar el crecimiento económico rural inclusivo y sostenible y en el papel fundamental que debe desempeñar en ello el acceso de las mujeres a la tierra.</p> <p>Actualmente estamos tratando de hacer contribuciones prácticas para mejorar el acceso a la tierra, especialmente de las mujeres. La cartera contiene proyectos en los que ya se está trabajando con las autoridades locales en la aplicación de medidas prácticas para aumentar el acceso a la tierra y sensibilizar a las mujeres sobre sus derechos a ella, como por ejemplo el Proyecto de Fomento de las Empresas Rurales y las Remesas (RERP) y el inminente Programa de Cadenas de Valor para una Transformación Inclusiva de la Agricultura (VITA). Paralelamente, el programa seguirá tratando de colaborar estrechamente con otras partes interesadas y asociados para el desarrollo, de forma bilateral y a través de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra, entre otras cosas apoyando la puesta en marcha de las reformas previstas en la reciente ley sobre tierras.</p>

Observaciones del Canadá	Respuesta de la Dirección
<p>Dada la situación del desarrollo rural en Nepal y la importancia del sector agrícola en el PIB, el Canadá secunda la selección de las cinco provincias y los 180 municipios rurales prevista en el COSOP de cara a la inversión estratégica de recursos.</p> <p>Dada la creciente importancia que está adquiriendo el sector privado para el desarrollo agrícola, el Canadá desea destacar la relevancia de estudiar los vínculos positivos que pueden establecerse entre el sector privado y los agricultores en ámbitos como la producción y la comercialización agrícolas.</p> <p>El Canadá apoya el enfoque centrado en las mujeres y los jóvenes, quienes durante mucho tiempo se han visto afectados de manera desproporcionada por la pobreza y la falta de oportunidades económicas. También se acoge con satisfacción la orientación proactiva hacia otros grupos desfavorecidos, como los pueblos indígenas y los <i>dalits</i>.</p> <p>Durante la vigencia del programa, habrá que seguir teniendo especialmente en cuenta riesgos como la actual pandemia de la COVID-19, el cambio climático y la inestabilidad política. El énfasis en el liderazgo a nivel local y la aceptación de la gobernanza deberían contribuir a mitigar los efectos derivados de la incertidumbre política actual, que se siente con mayor intensidad en Katmandú, y con menor intensidad en las zonas rurales donde se ejecutarán los componentes del programa. ¿Irá el FIDA actualizando su análisis del riesgo político?</p> <p>Alentamos una mayor colaboración con los asociados para el desarrollo que trabajan en Nepal, incluidos los organismos de las Naciones Unidas y los demás organismos con sede en Roma, a fin de fundamentar mejor la colaboración con las instituciones nepalesas, especialmente a nivel subnacional, tras la federalización. En la evaluación se señala que la desaparición de la estructura de gobernanza unitaria y centralizada de</p>	<p>La Dirección del FIDA desea agradecer al Canadá su reconocimiento del enfoque estratégico del COSOP de Nepal.</p> <p>Coincidimos plenamente en la importancia de estudiar los vínculos positivos que existen entre el sector privado y los agricultores en ámbitos como la producción y la comercialización agrícolas. Los proyectos del programa en el país están utilizando con mayor frecuencia un conjunto básico de mejores prácticas para fomentar esos vínculos. Este enfoque es un elemento central del próximo programa VITA y será el núcleo de la ejecución del nuevo COSOP.</p> <p>La focalización en las mujeres y los jóvenes constituye el eje central del programa en el país. También valoramos la atención que se presta a la necesidad de ir más allá y dirigirse de forma proactiva a otros grupos desfavorecidos, como los indígenas y los <i>dalits</i>, lo cual resulta esencial en el contexto nepalí. Este enfoque más amplio sobre la inclusión social, así como la inclusión de género, sigue siendo una prioridad en todos los proyectos del programa. En todos los proyectos en curso ya se registra la eficacia de la focalización en esos grupos y se informa sobre ella. La ampliación del programa en el Terai (llanuras) durante el anterior COSOP y la reciente introducción de herramientas como el Sistema de Aprendizaje Activo de Género son indicativos del compromiso continuo del programa para llegar de forma proactiva a esos grupos desfavorecidos. En el próximo COSOP se prevé la integración creciente de estas medidas proactivas en toda la cartera.</p> <p>Agradecemos el reconocimiento del énfasis del COSOP en el compromiso con el liderazgo a nivel local y la aceptación de la gobernanza para ayudar a mitigar los efectos derivados de la actual incertidumbre política y las inevitables perturbaciones que se producirán a medida que vaya madurando el sistema federal. La situación política a nivel nacional sigue siendo muy dinámica y el equipo del programa en el país la seguirá atentamente.</p> <p>Acogemos con beneplácito la exhortación a seguir aumentando la colaboración con los asociados para el desarrollo que trabajan en Nepal, incluidos los organismos de las Naciones Unidas y los demás organismos con sede en Roma. El programa en el país mantiene una importante colaboración con varios asociados para el desarrollo y organismos de las Naciones Unidas. Esperamos que la incorporación del nuevo Director en el País permita al programa continuar profundizando en esa colaboración y establecer otras colaboraciones nuevas y productivas.</p>

<p>Nepal “dificulta el <i>modus operandi</i> del FIDA y de otras organizaciones de desarrollo”.</p> <p>Se alentaría la inclusión de información sobre los marcos ambientales pertinentes (como la contribución determinada a nivel nacional, la Estrategia y Plan de Acción Nacional sobre Biodiversidad (EPANB), el Fondo NDT), y se garantizaría que las actividades del COSOP que contribuyen a alcanzar las metas nacionales queden debidamente reflejadas en los procesos de seguimiento y evaluación.</p> <p>En el anexo I: Marco de Gestión de los Resultados del COSOP: acogemos con satisfacción el desglose por género, edad y grupo socioétnico de los indicadores relativos a los productos centrados en las personas, y alentamos a que se tenga más en cuenta el carácter interseccional en dicho marco incluyendo, por ejemplo, a las personas con discapacidad.</p>	<p>En cuanto al seguimiento y la presentación de informes sobre el impacto, el programa en el país se esforzará por apoyar los proyectos de inversión para que amplíen su capacidad de informar sobre las actividades y su impacto, tanto en relación con los principales marcos ambientales a los que contribuyen (como la contribución determinada a nivel nacional y la neutralidad de la degradación de la tierra (NDT)) como al alcance y los beneficios para otros grupos objetivo de interés para el FIDA, incluidas las personas con discapacidad.</p>
<p><b>Observaciones de Alemania</b></p>	<p><b>Respuesta de la Dirección</b></p>
<p>1. <b>Evaluación general:</b> <u>el programa está muy bien explicado, es equilibrado y tiene en cuenta las enseñanzas extraídas de experiencias anteriores. Se basa en las prioridades de los asociados. También reconoce la necesidad de fortalecer el gobierno descentralizado y la administración pública.</u></p> <p>2. <b>Alcance geográfico:</b> <u>se solapa parcialmente con la cooperación técnica alemana (el programa LPED y otros proyectos de la Agencia Alemana de Cooperación Internacional), pero no abarca la región de Sudurpachchim, foco de atención de la cooperación técnica alemana.</u></p> <p>3. <b>Grupos objetivo:</b> pequeños productores, incluidos propietarios y campesinos sin tierra, y jornaleros de las comunidades rurales, con un decidido enfoque de género.</p> <p>4. <b>Objetivo del COSOP:</b> recuperación acelerada y mejora sostenible de los ingresos de los pequeños productores y de las personas pobres de las zonas rurales a través de la participación en el mercado y el</p>	<p>La Dirección del FIDA acoge con satisfacción el examen pormenorizado del COSOP de Nepal realizado por Alemania. Todos los puntos son bien recibidos y están en consonancia con los objetivos estratégicos del COSOP y el resumen del programa de trabajo del FIDA. La Dirección también reconoce la participación activa de la Agencia Alemana de Cooperación Internacional en la reunión de consulta con los asociados para el desarrollo sobre el diseño de este COSOP. Asimismo aprecia la iniciativa que ha mostrado el equipo de la Agencia Alemana de Cooperación Internacional en Nepal, así como la disposición y la voluntad para cooperar en el marco de la cooperación técnica en curso (Desarrollo Económico Local y Provincial [LPED] y otros proyectos de la Agencia Alemana de Cooperación Internacional). El equipo del FIDA en el país espera poder poner en marcha las esferas de cooperación señaladas en el marco del LPED y de los proyectos de la Agencia Alemana de Cooperación Internacional, en particular el Proyecto de Adaptación Orientada a los Pequeños Agricultores en las Zonas Montañosas (ASHA), el Programa de Desarrollo del Sector Agrícola (ASDP) y los programas VITA.</p>

aumento de la resiliencia climática de la mano de instituciones locales competentes en el marco del federalismo.

**5. Pertinencia/estrategias de los asociados:** el documento está en perfecta sintonía con las prioridades del Gobierno. El COSOP se ha diseñado teniendo en cuenta los diferentes desafíos y oportunidades que plantean la COVID-19, la prevalencia de la pobreza, la Ley sobre Tierras de 2020, la migración de los jóvenes (escasez de mano de obra), el cambio climático, el género y la exclusión social (desigualdad de género, feminización de la agricultura). Por consiguiente, el COSOP se guía por el 15.º plan quinquenal del Gobierno de Nepal, la Estrategia de Desarrollo Agrícola, la Política Monetaria 2020/21, la Hoja de Ruta para la Inclusión Financiera, la contribución determinada a nivel nacional de Nepal (Plan de Acción Nacional de Adaptación / Plan de Acción Local de Adaptación, centrados principalmente en la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos), y la agricultura en el contexto federal. Los proyectos enmarcados en el COSOP contribuyen a afrontar esos retos y se ajustan a estas políticas y hojas de ruta.

**6. Administraciones locales:** el COSOP hace hincapié en el desarrollo de la capacidad de los gobiernos locales y provinciales con el fin de mejorar la prestación de servicios públicos. También subraya la necesidad de trabajar con los pequeños productores apoyándolos en la producción según la demanda del mercado y en la mejora de la capacidad de sus organizaciones para apoyarlos en el acceso de sus productos al mercado. El enfoque que se describe está en consonancia con el desarrollo económico local y regional y el enfoque de la cadena de valor de la cooperación técnica alemana.

**7. Modalidades:** se agradece que el COSOP trate de limitar la mentalidad de “subvención” y el reconocimiento de que el desarrollo económico no depende de las donaciones. Pasar de un enfoque basado en la concesión de donaciones (incluso a los productores pobres) a la financiación mediante préstamos para la inversión basándose en la experiencia de diferentes

proyectos es una buena iniciativa, ya que reducirá la mentalidad de “subvención” y reducirá la distorsión del mercado. No obstante, tras la recuperación de la COVID-19, el COSOP seguirá recurriendo a las donaciones en el marco de su Fondo de Estímulo para la Población Rural Pobre (destinado a las personas pobres en “situaciones especiales”), aunque ello no menoscaba la buena impresión general.

**8. Enseñanzas extraídas:** las observaciones sobre las enseñanzas extraídas están muy bien explicadas. El COSOP hace hincapié en la estrategia de utilizar las enseñanzas extraídas de un proyecto en otro y complementar un proyecto con otro. Por ejemplo, el proyecto VITA ampliará los servicios financieros solamente a los beneficiarios susceptibles de ser financiados por el ASDP en la provincia de Karnali y a los del proyecto RERP (provincia 1 y provincia 2).

**9. Innovaciones:** además de las actividades básicas relacionadas con las cadenas de suministro inclusivas y el desarrollo económico local, el fortalecimiento de las instituciones locales y el aumento de la resiliencia, la inclusión financiera y la capacidad de la población rural para recuperarse de las perturbaciones, cada proyecto del COSOP (ASDP, RERP y VITA) pone en práctica medidas innovadoras en ámbitos específicos:

- En el caso del ASDP, se incluyen modelos de servicios de extensión agrícola de propiedad y gestión comunitarias.
- En el caso del RERP, se aborda la formación y la inserción laboral más allá de la agricultura, así como un modelo sostenible de servicios gestionados por las autoridades locales para apoyar a los migrantes y las personas que regresan a sus hogares.
- El proyecto VITA se ocupará de las cuestiones relacionadas con la oferta, con la esperanza de aumentar la oferta de instrumentos financieros para la agricultura, y pretende integrar de manera transversal las cuestiones relacionadas con el clima en las inversiones agrícolas privadas y ampliar los servicios financieros digitales en las zonas rurales.

Estos proyectos se complementan con el proyecto ASHA, que está poniendo a prueba modelos para la aplicación de los Planes de Acción Locales de Adaptación y diseñando herramientas para evaluar las cuestiones climáticas relativas a las inversiones públicas y privadas y los procesos de planificación participativos a nivel local.

10. **Ampliación de escala:** el programa pretende ampliar la financiación agrícola mediante la nueva asociación estratégica que se ha establecido con Agriculture Development Bank Limited (ADBL). Del mismo modo, el COSOP pretende colaborar con la Agencia Alemana de Cooperación Internacional en materia de desarrollo económico local (LPED) y de seguros agrícolas (programa DeveloPPP de seguros contra riesgos climáticos), medida que apoyamos teniendo en cuenta la progresiva eliminación de la cooperación bilateral para el desarrollo en Nepal y nuestra intención de transferir nuestra experiencia a otros asociados.