

Cote du document:	<u>EB 2021/132/R.19/Add.2</u>
Point de l'ordre du jour:	<u>12 b) i) a)</u>
Date:	<u>15 avril 2021</u>
Distribution:	<u>Publique</u>
Original:	<u>Anglais</u>

**F**



Investir dans les populations rurales

## **Népal**

### **Programme d'options stratégiques pour le pays**

**2021-2026**

#### **Additif**

### **Réponses de la direction aux observations formulées par les États membres**

Conseil d'administration — Cent trente-deuxième session  
Rome, 19-21 avril 2021

---

Pour: **Information**

Observations de l'Inde	Réponse de la direction
<p>Nous remercions la direction d'avoir élaboré le programme d'options stratégiques pour le pays (COSOP) pour le Népal relativement à la période 2021-2026 et nous prenons note des objectifs stratégiques énoncés dans le document correspondant.</p>	<p>La direction du FIDA remercie l'Inde de ses encouragements et d'avoir pris note des objectifs stratégiques énoncés dans le COSOP pour le Népal.</p>
Observations de la France	Réponse de la direction
<p>La France accueille avec satisfaction la proposition de programme d'options stratégiques pour le Népal couvrant la période 2021-2026. Nous félicitons le FIDA d'avoir fixé des objectifs stratégiques très pertinents et d'avoir mis l'accent sur le renforcement de la résilience face aux changements climatiques.</p> <p>Il est primordial de promouvoir une croissance économique rurale inclusive et durable et d'accroître l'attractivité des débouchés ruraux, notamment grâce à des interventions axées sur les jeunes. L'accès à la terre, en particulier pour les femmes, est également un élément essentiel dont il faut tenir compte en vue de favoriser un développement rural durable, étant donné les liens entre les questions de pauvreté et de propriété foncière.</p> <p>Nous encourageons le FIDA à mettre en place une concertation et des partenariats solides avec tous les acteurs concernés, notamment la Banque mondiale.</p>	<p>La direction du FIDA remercie la France de ses félicitations et de ses observations quant à la pertinence des objectifs stratégiques fixés dans le COSOP pour le Népal. Nous convenons pleinement qu'il est important de promouvoir une croissance économique rurale inclusive et durable et nous reconnaissons la nécessité d'assurer l'accès des femmes à la terre dans cette optique. Nous nous employons déjà à contribuer concrètement à améliorer l'accès à la terre, tout particulièrement en faveur des femmes. Dans le cadre des projets de notre portefeuille, notamment le Projet de promotion des entreprises rurales et des envois de fonds ainsi que le futur Programme pour des filières au service d'une transformation agricole inclusive (VITA), nous travaillons déjà avec les autorités locales à l'élaboration d'actions ciblées et concrètes visant à améliorer l'accès à la terre et à sensibiliser les femmes à leurs droits fonciers. En parallèle, nous continuerons, dans le cadre du programme, à favoriser une collaboration étroite avec d'autres parties prenantes et partenaires de développement, de manière bilatérale et grâce à la Coalition internationale pour l'accès à la terre, notamment en appuyant la mise en œuvre des réformes prévues par la récente loi foncière.</p>

Observations du Canada	Réponse de la direction
<p>Compte tenu de l'état du développement rural au Népal et de la part importante du secteur agricole dans le PIB du pays, le Canada approuve le choix des 5 provinces et des 180 municipalités rurales retenues dans le cadre du COSOP aux fins de l'investissement stratégique des ressources.</p> <p>Étant donné que le secteur privé joue un rôle croissant dans le développement agricole, le Canada souligne la nécessité de favoriser l'établissement de liens positifs entre le secteur privé et les agriculteurs dans des domaines tels que la production agricole et la commercialisation.</p> <p>Le Canada se félicite de l'accent mis sur les femmes et les jeunes, qui sont depuis longtemps touchés de manière disproportionnée par la pauvreté et le manque de débouchés. Il se félicite également du ciblage proactif d'autres groupes défavorisés, comme les populations autochtones et les Dalits.</p> <p>Certains risques, notamment la pandémie actuelle de COVID-19, les changements climatiques et l'instabilité politique, seront des éléments déterminants à prendre en compte pendant toute la durée du programme. En mettant l'accent sur le leadership au niveau local et l'adhésion des pouvoirs publics, le FIDA devrait contribuer à atténuer les effets de l'incertitude politique actuelle, qui se fait surtout sentir à Katmandou, et dans une moindre mesure dans les zones rurales où des éléments du programme seront exécutés. Le FIDA compte-t-il mettre à jour son analyse des risques politiques?</p> <p>Nous encourageons une collaboration accrue avec les partenaires de développement intervenant au Népal, y compris les organismes des Nations Unies et les autres organismes ayant leur siège à Rome, pour mieux orienter les interactions avec les institutions népalaises, en particulier au niveau infranational, après le passage à une structure fédérale. Il ressort de l'évaluation que la disparition de la structure de gouvernance unitaire et</p>	<p>La direction du FIDA remercie le Canada de ses félicitations concernant l'orientation stratégique du COSOP pour le Népal.</p> <p>Nous reconnaissons pleinement l'importance d'explorer les liens positifs entre le secteur privé et les agriculteurs dans des domaines tels que la production agricole et la commercialisation. Les projets du programme de pays sont de plus en plus nombreux à être exécutés conformément à un ensemble commun de bonnes pratiques visant à établir de tels liens. Celles-ci constituent un élément central du programme VITA à venir et seront au cœur de la mise en œuvre du nouveau COSOP.</p> <p>Le programme de pays met l'accent sur les femmes et les jeunes. Nous nous félicitons également du fait que l'attention a été portée sur la nécessité d'aller au-delà et de cibler de manière proactive d'autres groupes défavorisés, notamment les populations autochtones et les Dalits, ce qui est essentiel dans le contexte népalais. Cet accent plus large sur l'inclusion sociale ainsi que sur l'inclusion des questions de genre reste une priorité dans tous les projets du programme. Les équipes de tous les projets en cours veillent déjà à évaluer l'efficacité du ciblage de ces groupes et à en rendre compte. L'expansion du programme dans le Terai (plaines) dans le cadre du COSOP précédent et l'introduction récente d'outils tels que le Système d'apprentissage interactif entre les sexes témoignent de la volonté réelle de toucher ces groupes défavorisés de manière proactive. Il est prévu d'intégrer de plus en plus ces mesures proactives dans l'ensemble du portefeuille au cours du prochain COSOP.</p> <p>Nous vous savons gré de souligner l'accent mis sur la mobilisation des dirigeants locaux et sur l'adhésion des pouvoirs publics dans le cadre du COSOP, afin d'atténuer les conséquences des incertitudes politiques actuelles et des perturbations inévitables à mesure que le système fédéral évolue. La situation politique au niveau national reste très changeante et continuera d'être suivie de près par l'équipe du programme de pays.</p> <p>Nous saluons vos encouragements à l'égard du renforcement de la collaboration avec les partenaires de développement intervenant au Népal, notamment les organismes des Nations Unies et les autres organismes ayant leur siège à Rome. Le programme de pays est exécuté en étroite collaboration avec plusieurs partenaires de développement et organismes des Nations Unies. Nous sommes convaincus que la présence dans le pays du nouveau directeur de pays contribuera à approfondir cette collaboration et à établir de nouveaux partenariats productifs.</p>

<p>centralisée du Népal constitue « un défi pour le mode opératoire du FIDA et des autres organisations de développement ».</p> <p>Nous recommandons d'inclure des informations sur les cadres environnementaux pertinents (par exemple contribution déterminée au niveau national, Stratégie et plan d'action nationaux sur la biodiversité, neutralité de la dégradation des terres) et de veiller à ce que les activités du COSOP qui contribuent à la réalisation des objectifs pour le pays soient dûment prises en compte dans les processus de suivi-évaluation.</p> <p>À l'appendice I (Cadre de gestion des résultats du COSOP): Nous nous félicitons de la ventilation des indicateurs axés sur les personnes par genre, âge et groupe socio-ethnique, et nous encourageons une plus grande prise en compte de l'intersectionnalité dans le cadre de gestion des résultats, y compris par exemple les personnes handicapées.</p>	<p>En ce qui concerne le suivi et le compte rendu des résultats, le programme de pays visera à renforcer la capacité des équipes des projets d'investissement à rendre compte des activités et des résultats, tant au regard des principaux cadres environnementaux auxquels ils contribuent (par exemple contribution déterminée au niveau national, neutralité de la dégradation des terres) que sur le plan de la portée des projets et des avantages qu'en retirent d'autres groupes cibles intéressant le FIDA, notamment les personnes handicapées.</p>
<p><b>Observations de l'Allemagne</b></p>	<p><b>Réponse de la direction</b></p>
<p>1. <b>Évaluation globale:</b> <u>Le programme est très bien expliqué et équilibré, et il tient compte des enseignements tirés des expériences passées. Il se fonde sur les priorités des partenaires. Il prend également en compte la nécessité de renforcer la décentralisation du pouvoir et de l'administration publique.</u></p> <p>2. <b>Portée géographique:</b> <u>chevauchement partiel avec la coopération technique allemande (Développement économique local et provincial et autres projets de l'Agence allemande de coopération internationale),</u> mais ne couvre pas Sudurpachchim, la région cible de cette coopération.</p> <p>3. <b>Groupes cibles:</b> petits producteurs, y compris les propriétaires terriens et les personnes sans terre, ainsi que les travailleurs dans les communautés rurales, approche rigoureuse en matière de genre.</p> <p>4. <b>Objectif du COSOP:</b> accélération du relèvement et amélioration durable des revenus des petits producteurs et des populations rurales pauvres grâce à la</p>	<p>La direction du FIDA se félicite de l'examen approfondi du COSOP pour le Népal par l'Allemagne. Nous prenons bonne note de toutes les observations, qui concordent avec les objectifs stratégiques du COSOP et les grandes lignes du programme de travail du FIDA. La direction salue également la participation active de l'Agence allemande de coopération internationale à la réunion de consultation avec les partenaires de développement sur la conception de ce COSOP. La direction se félicite de l'initiative prise par l'équipe de l'Agence allemande de coopération internationale au Népal ainsi que de son ouverture et de sa volonté de coopérer dans le cadre de la coopération technique actuelle (Développement économique local et provincial et autres projets de l'Agence). L'équipe de pays du FIDA se félicite de la collaboration prévue dans les domaines de coopération identifiés dans le cadre du Programme de développement économique local et provincial et des projets de l'Agence allemande de coopération internationale, notamment en ce qui concerne le Projet en faveur de l'adaptation des petits paysans des zones collinaires, le Programme de développement du secteur agricole et le programme VITA.</p>

participation au marché et au renforcement de la résilience face aux changements climatiques sous l'égide d'institutions locales responsables dans le cadre du système fédéral.

**5. Pertinence/stratégies de partenariat:** Le document concorde dans une large mesure avec les priorités des pouvoirs publics. Le COSOP tient compte des différentes difficultés et possibilités découlant de la COVID-19, de la prévalence de la pauvreté, de la loi foncière de 2020, de la migration des jeunes (pénurie de main-d'œuvre), des changements climatiques, des questions de genre et de l'exclusion sociale (inégalités femmes-hommes, féminisation de l'agriculture). Le COSOP s'inspire ainsi du 15<sup>e</sup> plan quinquennal, de la Stratégie de développement agricole, de la Politique monétaire 2020-2021, de la Feuille de route en matière d'inclusion financière et de la contribution déterminée au niveau national du Népal (Plan d'action national pour l'adaptation/plan d'action local pour l'adaptation, principalement axés sur l'adaptation aux changements climatiques et l'atténuation de leurs effets), ainsi que du cadre agricole dans le contexte fédéral. Les projets élaborés dans le cadre du COSOP contribuent à faire face aux difficultés en la matière et concordent avec ces politiques et feuilles de route.

**6. Collectivités locales:** Le COSOP met l'accent sur le développement des capacités des autorités locales et provinciales en vue d'améliorer les services publics. Il tient également compte de la nécessité de collaborer avec les petits producteurs en les aidant à produire en fonction de la demande du marché et en renforçant la capacité de leurs organisations à appuyer la commercialisation de leurs produits. L'approche décrite est conforme à celle adoptée dans le cadre de la coopération technique allemande en matière de développement économique et de filières locales et régionales.

**7. Modalités:** Nous accueillons avec satisfaction l'objectif du COSOP de limiter la tendance à se reposer sur les subventions et la reconnaissance du fait que le développement économique ne dépend pas des dons. Le

passage d'une approche axée sur l'octroi de dons (même aux producteurs pauvres) à une approche axée sur le financement de prêts pour l'investissement, sur la base de l'expérience acquise dans le cadre de différents projets, constitue une bonne initiative dans la mesure où elle réduira la tendance à se reposer sur les subventions et limitera les distorsions du marché. Toutefois, dans le cadre du relèvement après la crise engendrée par la COVID-19, des dons continueront d'être accordés au titre du COSOP et du Mécanisme de relance en faveur des populations rurales pauvres (destiné aux personnes pauvres dans des « situations particulières »), sans pour autant remettre en question notre appréciation générale positive.

**8. Enseignements tirés:** Les observations sur les enseignements tirés sont très claires. Le COSOP met l'accent sur une stratégie d'utilisation des enseignements tirés dans le cadre d'un projet aux fins des autres projets et de complémentarité entre les projets. Par exemple, le programme VITA étendra les services financiers uniquement aux bénéficiaires ciblés dans le cadre du Programme de développement du secteur agricole qui sont susceptibles de recevoir le soutien des banques dans la province de Karnali, ainsi qu'à ceux du Projet de promotion des entreprises rurales et des envois de fonds (province 1 et province 2).

**9. Innovations:** En plus des activités de base relatives aux filières inclusives et au développement économique local, au renforcement des institutions locales et à l'amélioration de la résilience, de l'inclusion financière et de la capacité des populations rurales à se remettre des chocs, chaque projet du COSOP (Programme de développement du secteur agricole, Projet de promotion des entreprises rurales et des envois de fonds et programme VITA) est exécuté selon des pratiques innovantes dans des domaines particuliers:

- S'agissant du Programme de développement du secteur agricole, ces pratiques comprennent des modèles de services de vulgarisation agricole dirigés et gérés par les communautés.

- Dans le cas du Projet de promotion des entreprises rurales et des envois de fonds, il s'agit de la formation professionnelle et du placement hors secteur agricole, ainsi que d'un modèle durable de services d'aide aux migrants et aux rapatriés gérés par les autorités locales.

- Le programme VITA s'attaquera aux problèmes liés à l'offre, en vue d'augmenter les financements agricoles et d'améliorer les outils, et visera à intégrer les considérations climatiques dans les investissements agricoles privés ainsi qu'à promouvoir le développement de services financiers ruraux numériques. Ces projets seront complétés par le Projet en faveur de l'adaptation des petits paysans des zones collinaires, dans le cadre duquel sont mis en œuvre des modèles d'exécution des plans d'action locaux d'adaptation, des outils d'évaluation de l'impact climatique des investissements publics et privés et des processus de planification participative locale.

**10. Reproduction à plus grande échelle:** Le programme vise à accroître le financement de l'agriculture grâce au nouveau partenariat stratégique avec la Banque de développement agricole du Népal (ADBL). De même, une collaboration entre le COSOP et l'Agence allemande de coopération internationale est souhaitée dans les domaines du développement économique local et de l'assurance agricole (développement d'une assurance contre les risques climatiques), ce que nous appuyons compte tenu de la suppression progressive de la coopération bilatérale au développement au Népal et de notre volonté de transmettre nos expériences à d'autres partenaires.