

Document:	<u>EB 2021/132/R.20/Add.2</u>	
Agenda:	<u>12(b)(ii)(a)</u>	
Date:	<u>15 April 2021</u>	A
Distribution:	<u>Public</u>	
Original:	<u>English</u>	



الاستثمار في السكان الريفيين

جمهورية أوغندا

برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية

2027-2021

ضميمة

رد إدارة الصندوق على تعليقات الدول الأعضاء

المجلس التنفيذي – الدورة الثانية والثلاثون بعد المائة
روما، 19-21 أبريل/نيسان 2021

للعلم

رد الإدارة	تعليقات من الهند
	نقدر جهود الإدارة لإعداد برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية لأوغندا 2021-2027 ونقر بالأهداف الاستراتيجية المتوخاة في الوثيقة.

رد الإدارة	تعليقات من كندا
لا يوجد في جمهورية أوغندا تصنيف منفصل للشعوب الأصلية لأن دستورها يعترف بجميع المجموعات الإثنية على أنها أصلية، كما هو موضح في الدراسة الأساسية لإجراءات التقدير الاجتماعي والبيئي والمناخي (يمكنكم التفضل بالرجوع إلى الفقرتين 23 و25 من الذيل الرابع من برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية). ومع ذلك، سيجري استطلاع المزيد من الفرص أثناء إعداد المشروع/الاستثمار لضمان الوصول إلى الأقليات والمجموعات المهمشة والقدرة على المشاركة.	نقدر التركيز المستمر على أفقر المناطق في البلد (أوغندا الشمالية والشرقية). ونقدر استراتيجية الأهداف والتركيز على المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة والنساء والشباب. كيف نظر الصندوق في زيادة إشراك الشعوب الأصلية في وضع برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية هذا؟ وما هي الفرص الأخرى التي يمكن استطلاعها؟
سنسعى جاهدين لضمان أن توفر جميع برامج الفرص الاستراتيجية القطرية نفس المستوى من المعلومات المتعلقة بالحفاظة الجارية. وبالنسبة لبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية لأوغندا، ترد المعلومات المتعلقة بالحفاظة الجارية والاستثمارات المقررة في الفقرة 4 من الموجز التنفيذي وفي الجدول 1 من الوثيقة الرئيسية.	لاحظنا أن بعض برامج الفرص الاستراتيجية القطرية الأخرى تشمل المزيد من المعلومات فيما يتعلق بحفاظة المشروعات الجارية. ونقترح إضافة المزيد من المعلومات عن حفاظة المشروعات الجارية والمشروعات المقررة.
يشتمل الذيل الرابع (الدراسة الأساسية لإجراءات التقدير الاجتماعي والبيئي والمناخي) لبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية على استراتيجية الأهداف لإدماج النساء (الفقرات 74 و76 و86 و88 و90 والجدول 2). وسيجري تناول الأنشطة المحددة المتعلقة بالمرأة، ومشاركة الصندوق أصحاب المصلحة الحكوميين وغير الحكوميين، في استثمارات جديدة أثناء التصميم. وفي أوغندا، يتمتع الصندوق بخبرة في العمل مع منظمات المجتمع المدني لتطبيق منهجيات توجيه الأسر التي تعزز المساواة بين الجنسين والتمكين. وتعتبر منهجية نظام تعلم العمل الجنساني ذات أهمية خاصة، حيث تضمن التوازن بين الجنسين في مبادرات تنمية سلاسل القيمة (الجدول 2 في الذيل الرابع من برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية). وسيجري استخدام كل هذه الأدوات، حسب الاقتضاء، في تصميم المشروعات وتنفيذها.	نرحب بالنية وراء إدراج استراتيجيات شاملة لمعالجة عبء العمل الواقع على كاهل المرأة وتوفير التكنولوجيا الموفرة للوقت والجهد، مع وضع استراتيجيات محددة لسلاسل القيمة. ونرحب أيضا بمزيد من التفاصيل في برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية بشأن الطريقة التي يعتزم بها الصندوق مشاركة أصحاب المصلحة الحكوميين وغير الحكوميين للنهوض بالمساواة بين الجنسين في عملياته في إطار السياسة الحكومية والإطار المؤسسي.

رد الإدارة	تعليقات من كندا
<p>يعرض إطار نتائج برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية المؤشرات العامة التي سيجري توزيعها بشكل أكبر في سياق المشروعات الاستثمارية الجديدة. وسيجري بعد ذلك تحديث مؤشرات برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية في الاستعراض السنوي لنتائج برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية.</p>	<p>نشجع على توزيع المؤشرات التي تتمحور حول البشر حسب نوع الجنس والعمر والفئة الاجتماعية والإثنية، ونقترح مزيدا من النظر في التقاطع في إطار إدارة النتائج، بما في ذلك على سبيل المثال الأشخاص ذوو الإعاقة.</p>
<p>أخذ تصميم برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية في الاعتبار تحليلا متعمقا للسياق الاقتصادي والسياسي. ويأتي ذلك على الرغم من أنه سيجري، خلال فترة الاستعراض السنوي لنتائج برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية وتصاميم الاستثمارات الجديدة، تحديث هذه الجوانب الهامة وتقديرها فيما يتعلق بأثر الاستثمارات الجديدة والبرنامج القطري الشامل.</p>	<p>أشار التقييم إلى أنه كان بإمكان نهج التصميم في الصندوق، على الرغم من كونه استثماريا، أن يستفيد من قدر أكبر من تحليل السياق السياسي والاقتصادي. هل كفل الصندوق إجراء تحليل كافٍ لهذه الجوانب (مثل: الوضع السياسي وحقوق الإنسان)؟ ونشجع على زيادة التعاون مع شركاء الإنمائيين العاملين في أوغندا كتدبير عملي لرصد المخاطر ومواجهتها في المستقبل، ونرحب بفرص الشراكة المتوقعة المحددة بالفعل مع فريق الأمم المتحدة القطري، والوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها ووكالات الأمم المتحدة.</p>
<p>عمل الأطفال: اسمحوا لنا بالتذكير بأن جميع استثمارات الصندوق تسترشد بإجراءات التقدير الاجتماعي والبيئي والمناخي المحدث، والتي تتضمن معيارا جديدا (المعيار 5، الفقرات 15-17) بشأن العمالة وظروف العمل، والذي يتناول عمل الأطفال بشكل منفصل. وسيجري تقدير القضايا المتعلقة تحديدا بعمل الأطفال بشكل شامل خلال تصاميم المشروعات الجديدة. وسيتعاون الصندوق من الناحية التشغيلية مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة ومنظمة العمل الدولية على دمج النهج التي تتصدى لعمل الأطفال. وستضمن آليات تصميم وتنفيذ المشروعات إدراج تدابير التخفيف، بما في ذلك عمليات الانتصاف، في جميع أدلة تنفيذ المشروعات. وسيجري بناء قدرات موظفي وحدات إدارة المشروعات وشركاء التنفيذ لتعزيز النهج التي تنشط استخدام عمل الأطفال وتضمن إنفاذ اللوائح ذات الصلة. وفيما يتعلق بأداء الاستهداف، ستشتمل تصاميم المشروعات الجديدة تحديدا على آليات استهداف لإدراج جميع فئات الأشخاص الضعفاء. كما ستعزز الانخراط مع شركاء مناسبين للوصول إلى الفئات الخاصة مثل الأشخاص ذوي الإعاقة.</p>	<p>هل يمكن أن يقدم الصندوق المزيد من المعلومات عن تدابير التخفيف المتخذة فيما يتعلق بمسألة عمل الأطفال في الزراعة؟ ويشير الذيل إلى أن أوغندا أحرزت تقدما في الجهود المبذولة للقضاء على عمل الأطفال، ولكن لا تزال هناك تحديات وفجوات في الإنفاذ.</p> <p>أداء الاستهداف. يشير برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية الجديد إلى عدد من المجموعات المستهدفة المختلفة: الأسر الفقيرة صاحبة الحيازات الصغيرة التي لديها إمكانية المشاركة في أنشطة اقتصادية؛ والنساء والشباب المهتمين بالمشاركة في المشروعات المنتجة؛ والمجموعات الريفية؛ والجهات الفاعلة على نطاق صغير ومتوسط في سلاسل القيمة. وبالإضافة إلى ذلك، سيهتم البرنامج القطري الجديد بإدماج أكثر المجموعات</p>

رد الإدارة	تعليقات من كندا
أداء الاستهداف: نؤكد أن برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية الجديد سيدعم بالفعل مجموعة من المجموعات المستهدفة وسيكسر الاهتمام للفئات السكانية الأكثر ضعفا. وسيجري رصد أداء الاستهداف بعناية من خلال أطر الرصد والتقييم لجميع المشروعات الاستثمارية الجديدة.	السكانية المستهدفة ضعفا، بمن في ذلك النساء والشباب والأشخاص ذوو الإعاقة، وفقا للهدف الاستراتيجي الثالث.

رد الإدارة	تعليقات من فرنسا
	ترحب فرنسا ببرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية 2021-2027 لجمهورية أوغندا.
أحيط علما بذلك على النحو الواجب، وستراعي الاستثمارات الجديدة هذه العوامل وفقا لأولويات حكومة أوغندا. وخلال المناقشات التي جرت مع حكومة أوغندا أثناء وضع برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية، نُظر في العديد من سلاسل القيمة. وسلط الضوء على سلاسل القيمة الخاصة بالثروة الحيوانية (بما في ذلك تلك الخاصة بالمجترات الصغيرة) وتربية الأحياء المائية في برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية لدورتي تمويل التجديد الثاني عشر والتجديد الثالث عشر لموارد الصندوق بالنظر إلى قدرتها على تمكين المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، وتعزيز مداخل الأسرة الريفية، وزيادة الفرص المتاحة أمام النساء والشباب، وبناء القدرة على الصمود وتوسيع آفاق التوظيف في قطاع الخدمات الزراعية. ومع اقتراب فريق الصندوق من تصميم الاستثمارات الجديدة، سيصبح القرار النهائي بشأن اختيار المجتمع المحلي/المجتمعات المحلية التي سيجري إدراجها أكثر وضوحا.	ندعو الإدارة إلى تقديم مزيد من المعلومات عن سلاسل القيمة المختارة المتوخاة. ويتعين إجراء تحليل دقيق نظرا لأن بعض سلاسل القيمة (مثل تلك الخاصة بالمجترات الصغيرة أو لحم الخنزير أو الدواجن) يمكن أن تساهم بشكل أكبر بكثير من غيرها في تمكين النساء والشباب. وعلاوة على ذلك، فإن هيكله الأنشطة الأولية لسلاسل القيمة المختارة هذه ستكون مهمة لضمان استحداث القيمة والمنافذ التجارية الجديدة.
أحيط علما بذلك على النحو الواجب، مع الشكر. ونود التأكيد على أن هذه التوصيات ستؤخذ في الاعتبار عند تصميم المشروعات الاستثمارية الجديدة.	نرحب بالتوصيات المتعلقة بالابتكار وإدارة المعرفة والتكيف مع تغير المناخ وتعبئة أصحاب المصلحة العاملين الوطنيين والتمويل. ونشجع بشدة على دمجهم في تصميم المشروعات المستقبلية.

رد الإدارة	تعليقات من ألمانيا
<p>أحيط علما على النحو الواجب مع الشكر بهذا التقدير الإيجابي لبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية. وستراعي الاستثمارات الجديدة جميع الآثار المناخية السلبية المحتملة، بما يتماشى مع أولويات حكومة أوغندا. وخلال المناقشات التي جرت مع الحكومة، أثناء وضع برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية، نُظر في العديد من سلاسل القيمة. وسلط الضوء على سلاسل القيمة الخاصة بالثروة الحيوانية (بما في ذلك تلك الخاصة بالمجترات الصغيرة) وتربية الأحياء المائية في برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية لدورتي تمويل التجديد الثاني عشر والتجديد الثالث عشر لموارد الصندوق بالنظر إلى قدرتها على: (1) تمكين المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة، (2) تعزيز مداخيل الأسرة الريفية، (3) زيادة الفرص المتاحة أمام النساء والشباب، (4) بناء القدرة على الصمود، (5) توسيع آفاق التوظيف في قطاع الخدمات الزراعية. وفي وقت وضع المفاهيم وتصميم المشروعات الاستثمارية الجديدة، سيصبح القرار النهائي بشأن اختيار السلع من أجل تنمية سلاسل القيمة أكثر وضوحا.</p> <p>وسُجِرى أيضا فرز شامل للمخاطر المناخية، بما يتماشى مع المبادئ التوجيهية لإجراءات التقدير الاجتماعي والبيئي والمناخي الصادرة عن الصندوق، لإرشاد اختيار الاستثمار ودمج تدابير التكيف مع تغير المناخ وتخفيف آثاره على حد سواء. وفيما يتعلق بقطاع إنتاج الزيوت النباتية، يجري رصد الجوانب البيئية بعناية. كما يجري تقليل الآثار المناخية إلى الحد الأدنى من خلال بناء قدرات أصحاب الحيازات الصغيرة، ومكافحة الآفات والأمراض، وإعادة تأهيل الأراضي المتدهورة ودعم تخصيب الزراعة في المناطق العازلة. كما أُدرجت بروتوكولات الرصد لتحديد الانبعاثات الفعلية.</p>	<p>يتبع برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية المقترح للفترة 2021-2027 للصندوق نهجا متوازنا يستند إلى الدروس المستفادة من البرنامج الحالي. ومن المعروف أن القطاعات الزراعية ذات الأولوية (إنتاج الزيوت النباتية والثروة الحيوانية) في إطار الهدف الاستراتيجي 1 تؤثر تأثيرا سلبيا قويا على المناخ. وفي هذا الصدد، فإن الأنشطة التي تندرج في إطار الهدف الاستراتيجي 2 لتقليل الآثار السلبية على تغير المناخ إلى الحد الأدنى وكذلك تعزيز نظم الإنتاج الذكية مناخيا تكتسي أهمية كبيرة للغاية.</p> <p>والنسبة المتوخاة من التمويل المشترك المحلي للمشروعين الجديدين المقررين اللذين يركزان على الثروة الحيوانية وتربية الأحياء المائية أعلى بكثير من التمويل المحلي المشترك المتفق عليه في غالبية مشروعات الصندوق السابقة.</p> <p>وترحب ألمانيا ببرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية للصندوق الخاص بأوغندا والذي يتماشى مع استراتيجية التنمية الوطنية لأوغندا.</p> <p>ونقدر تركيز البرنامج على زيادة الإنتاجية الزراعية، وإضافة القيمة وإدماج المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة خاصة في المناطق الشمالية والشرقية الأقل نموا من أوغندا.</p> <p>غير أن القطاعات الزراعية ذات الأولوية - إنتاج الزيوت النباتية والثروة الحيوانية - تؤثر تأثيرا سلبيا قويا على المناخ. ولذلك من الأهمية بمكان معالجة هذه الآثار السلبية وتطوير نظم إنتاج ذكية مناخيا.</p>

رد الإدارة	تعليقات من ألمانيا
خلال عملية تصميم الاستثمار، تمكّن المشاورات مع أصحاب المصلحة الفريق القطري في أوغندا من استطلاع مدى إقبال القطاع الخاص على المشاركة في جوانب مختلفة من الاستثمار. وهو ما يُترجم بعد ذلك، بأكثر قدر ممكن من الدقة، إلى شروط نقدية في وثيقة التصميم. وبعد أن يبدأ التنفيذ، تجري متابعة الفرص المحددة أثناء التصميم، بناء على منهجية الشراء التي تتبعها حكومة أوغندا، والتي ستنجح التكامل داخل الاستثمار إما من خلال مصدر واحد أو من خلال الشراء التنافسي. وتكون الاتفاقات المنبثقة عن هذه العملية محددة بالوقت والموارد، مما يؤدي إلى تنفيذ المشروع بكفاءة وفعالية.	فيما يتعلق بمشاركة شركات القطاع الخاص الصغيرة والمتوسطة، تود ألمانيا أن تعرف كيف يجري تنظيم التمويل المشترك المحلي وضمانه بطريقة تكفل تنفيذ المشروعات في الوقت المناسب.

رد الإدارة	تعليقات من فرنسا
<p>وجّهت توصيات تقييم الاستراتيجية القطرية والبرنامج القطري صياغة برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية الجديد. وفي الواقع، في حين وضع تقييم الاستراتيجية القطرية والبرنامج القطري وبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية بشكل مستقل، فقد جرى إعدادهما جنباً إلى جنب بحيث يمكن مراعاة توصيات تقييم الاستراتيجية القطرية والبرنامج القطري الناشئة بشكل جيد في برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية الجديد.</p> <ul style="list-style-type: none"> من حيث توسيع نهج سلاسل القيمة، في المناقشات التي جرت مع حكومة أوغندا أثناء وضع برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية، نُظر في العديد من سلاسل القيمة. وفي هذا الصدد، سلط الضوء على سلاسل القيمة الخاصة بالثروة الحيوانية (بما في ذلك تلك الخاصة بالمجترات الصغيرة) وتربية الأحياء المائية في برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية لدورتي تمويل التجديد الثاني عشر والتجديد الثالث عشر لموارد الصندوق. وجرى اختيار سلاسل القيمة هذه على وجه التحديد لقدرتها على إشراك أصحاب الحيازات الصغيرة، بمن فيهم النساء والشباب. وفي وقت وضع المفاهيم وتصميم المشروعات الاستثمارية الجديدة، سيصبح القرار النهائي بشأن اختيار السلع لتنمية سلاسل القيمة أكثر وضوحاً. من أجل تعزيز الأهداف الاستراتيجية للنساء والشباب، ستركز تدخلات محددة على: (1) المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة من خلال زيادة وصولها إلى صنع القرار والأصول (خاصة حقوق حيازة الأراضي) والتمويل والمهارات؛ (2) خلق فرص لتمكين الشباب في سلاسل القيمة ذات الصلة مثل النقل والتجارة والتجهيز، وكذلك في العمالة الريفية خارج المزرعة من خلال الوصول إلى رأس المال والمهارات والأصول. 	<p>نحيط علماً مع التقدير بتقرير تقييم الاستراتيجية القطرية والبرنامج القطري لأوغندا، وهو التقرير الثاني الذي يعده مكتب التقييم المستقل بعد التقرير الصادر في عام 2013. ونقدر نتائجه الرئيسية وندعم التوصيات وتدبير المتابعة الواردة في الاتفاقية عند نقطة الإنجاز التي وقعت عليها الإدارة والحكومة. ونتوقع أن يجري دمجها بشكل كامل في برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية القادم للفترة 2021-2027، ولا سيما فيما يتعلق بتوسيع نهج سلاسل القيمة (التوصية 1)، وتحسين الأهداف الاستراتيجية للنساء والشباب (التوصية 3) والتعميم.</p>

رد الإدارة	تعليقات من فرنسا
<ul style="list-style-type: none"> • من حيث التكيف مع تغير المناخ وتخفيف آثاره، سيُجرى أيضا فرز شامل للمخاطر المناخية، بما يتماشى مع المبادئ التوجيهية لإجراءات التقدير الاجتماعي والبيئي والمناخي الصادرة عن الصندوق، لإرشاد اختيار الاستثمار ودمج تدابير التكيف مع تغير المناخ وتخفيف آثاره على حد سواء. 	
<p>إن الوثيقة المرجعية المستخدمة في برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية هي المساهمة المحددة وطنيا المقدمة حاليا لعام 2016. غير أن المشاورات التي أجريت خلال وضع برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية عرضت إشارة إلى الطموحات والأهداف ذات الصلة التي ستوضح في المساهمات المحددة وطنيا المحدثة المقرر تقديمها قبل الاجتماع السادس والعشرين لمؤتمر الأطراف. ولضمان أخذ الأهداف الواردة في المساهمات المحددة وطنيا المحدثة في الاعتبار عند تنفيذ برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية الجديد، ستجرى تحليلات لمخاطر تغير المناخ للاستثمارات الجديدة المقترحة من أجل إرشاد التدابير المتعلقة بالتكيف مع تغير المناخ وتخفيف آثاره. وستشمل تحليلات المخاطر المناخية استعراضا مؤسسيا وسياساتيا لتغير المناخ، مما يستلزم تحديد الأولويات والأهداف التي ستتناولها أنشطة المشروع. وبالتالي، يسعدنا أن نؤكد أن الوثيقة المرجعية للاستثمارات المستقبلية التي يمولها الصندوق في أوغندا ستكون وثيقة المساهمات المحددة وطنيا المحدثة.</p>	<p>فيما يتعلق بالمسألة الأخيرة، نلاحظ في الفقرات من 10 إلى 12 من الوثيقة EB 2021/132/R.16/Add.1 أن "الهدف الاستراتيجي الثاني في برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية الجديد يتناول قضايا التكيف مع المناخ وتخفيف آثاره من خلال ضمان تعزيز الاستدامة البيئية لسبل عيش فقراء الريف والأنشطة الاقتصادية والمشروعات وقدرتها على الصمود في وجه تغير المناخ" وأن "إجراءات التقدير الاجتماعي والبيئي والمناخي، التي وضعت في الاعتبار عند إعداد برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية الجديد، تتناول تحديات محددة في سلاسل القيمة المحتملة التي يتعين مراعاتها خلال فترتي الاستثمار التاليتين. كما أنه يقدم توصيات والتقييمات الإضافية المطلوبة وقت إعداد المشروع/البرنامج، لضمان أن تسهم جميع التدابير أيضا في التكيف مع تغير المناخ وأهداف التخفيف المحددة في المساهمات المحددة وطنيا لأوغندا". فهل يمكن أن توضح الإدارة ما إذا كان هذا الهدف الاستراتيجي لبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية الجديد للفترة 2021-2027 سيفهم بالرجوع إلى المساهمات الحالية المحددة وطنيا والتي قدمتها أوغندا في 2016/09/21 أو إلى مساهمات محددة وطنيا جديدة أو محدثة ستقدمها أوغندا قبل الاجتماع السادس والعشرين لمؤتمر الأطراف الذي سيعقد في نوفمبر/تشرين الثاني 2021 في غلاسكو؟</p>