

Signatura:	<u>EB 2020/131(R)/R.16/Add.1</u>
Tema:	<u>5 c) ii) a)</u>
Fecha:	<u>4 de diciembre de 2020</u>
Distribución:	<u>Pública</u>
Original:	<u>Inglés</u>

S



Invertir en la población rural

República del Chad

Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales

(2020-2025)

Adición

Respuestas de la Dirección a las observaciones de los Estados Miembros

Junta Ejecutiva — 131.^{er} período de sesiones
Roma, 7 a 9 de diciembre de 2020

Para **información**

Observaciones de Suiza	Respuesta de la Dirección
<p>Tenemos frente a nosotros un complejo documento de programa en el cual no se aclara de forma inmediata cómo se implican los distintos actores en el enfoque programático (el FIDA, el Grupo de los Cinco del Sahel (G5 del Sahel), el Fondo Verde para el Clima y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)), por lo que urgiría que se proporcionara una declaración más clara de las respectivas funciones y responsabilidades de estos actores. Tampoco queda claro hasta qué punto se trata de un programa completamente nuevo y en qué medida es un intento por reagrupar iniciativas ejecutadas en el plano nacional para formar una iniciativa regional.</p>	<p>Entendemos que esta observación está referida al Programa Conjunto para el Sahel en Respuesta a los Desafíos de la COVID-19, los Conflictos y el Cambio Climático, el cual es parte del programa para el Chad previsto en el presente programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP). El programa conjunto está estructurado de la siguiente manera:</p> <ul style="list-style-type: none"> • El G5 del Sahel aporta el acuerdo marco que abarca a los seis países participantes, junto con los tres organismos con sede en Roma (OSR), en forma de carta de intención. • Luego, en cada país, un proyecto del FIDA actualmente en ejecución sirve de base para las actividades del programa conjunto al proporcionar el marco institucional y operacional apropiado. A nivel del terreno, se firman convenios con proveedores de servicios y entidades de ejecución (servicios públicos, ONG, la FAO y el Programa Mundial de Alimentos (PMA)) para ejecutar las actividades a este nivel. • Todas las actividades representan una ampliación de escala de actividades que han demostrado tener un impacto y un valor en los países participantes. • La Secretaría del G5 del Sahel se encarga de asegurar el seguimiento y el intercambio de enseñanzas extraídas en el plano regional, así como los vínculos con otras entidades como la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO). • La contribución de los OSR se basará en sus ventajas comparativas: El PMA aportará asistencia técnica y apoyo para que las comunidades puedan reforzar su resiliencia, en especial en las zonas afectadas por conflictos; la FAO suministrará apoyo en materia de buenas prácticas agrícolas y ganaderas sostenibles para fomentar la producción y el acceso a los mercados; el FIDA, por su parte, apoyará a los agricultores para que adopten una agricultura orientada al mercado al tiempo que se adaptan a los efectos del cambio climático. • Además, el FIDA garantizará la vinculación con el Fondo Verde para el Clima y pondrá en marcha una campaña de recaudación de fondos con los otros OSR.
<p>Los conflictos y la consolidación de la paz. A pesar de que la dimensión del “conflicto” está presente en los títulos y la noción de “consolidación de la paz” aparece varias veces mencionada en el texto como parte del componente 1, ninguna está incluida en la teoría del cambio ni se describe de manera explícita en la estrategia. Por otra parte, en el marco lógico no parece haber ningún indicador que haga referencia a la mitigación de conflictos violentos. Por lo tanto, ¿qué estrategia se prevé para consolidar la paz? De la misma manera, veríamos con agrado la aplicación de la Gestión de Programas Sensible al Conflicto en zonas con alto grado de sensibilidad como las del Lago Chad o de Liptako-Gourma donde se ejecutará el programa.</p>	<p>Entendemos que esta pregunta está referida al Programa Conjunto para el Sahel en Respuesta a los Desafíos de la COVID-19, los Conflictos y el Cambio Climático, el cual es parte del programa para el Chad previsto en el presente COSOP. A través del programa conjunto nos proponemos contribuir a resolver cuestiones relacionadas con los conflictos y consolidar la paz por medio del desarrollo conjunto y las medidas humanitarias. El análisis ha demostrado que en el Sahel los conflictos surgen debido a la escasez de recursos y la falta de oportunidades. Así, empleamos el apoyo a las comunidades rurales (agricultura, ganadería pastoril y pesca) como herramienta eficaz para ayudarlas a enfrentar los efectos del cambio climático y participar plenamente en la resolución de problemas en el seno de sus comunidades. A tal efecto, se prevé utilizar los siguientes instrumentos: clubes Dimitra, gestión de programas sensible a los conflictos, plataformas de gestión locales, espacios comunitarios de mediación social y gestión de conflictos. Más concretamente, en esta región nos centraremos en colaborar con las organizaciones de pastores para prevenir y resolver los conflictos entre agricultores y pastores motivados por el acceso a recursos, y en seleccionar cadenas de valor que sean de interés para ellos. Además de las actividades que se realicen en el plano nacional, la Secretaría Ejecutiva del G5 del Sahel, en tanto receptora de la donación del FIDA, abarca aspectos de consolidación de la paz en el plano regional. Tras seis años de ejecución del programa conjunto, se prevé que las más de 300 medidas para promover y ejercer influencias que se implementen con el fin de prevenir los conflictos y las crisis en la región producirán un impacto importante en las comunidades beneficiarias.</p>

Observaciones de Suiza	Respuesta de la Dirección
<p>Los desplazados internos. Si bien el problema de los desplazados internos se menciona en el análisis del contexto, no hay ninguna otra referencia a ellos en el resto del documento. Al tiempo que reconocemos que el FIDA no opera de acuerdo a una lógica humanitaria, todavía debemos preguntarnos cómo podrían atenderse las necesidades estructurales de estas personas, como grupo vulnerable, por medio del programa.</p>	<p>Entendemos que esta observación está referida al Programa Conjunto para el Sahel en Respuesta a los Desafíos de la COVID-19, los Conflictos y el Cambio Climático, el cual es parte del programa para el Chad previsto en el presente COSOP. Estamos de acuerdo con que el problema de los desplazados internos en el Sahel es muy importante: solo en el Chad hay más de 300 000. El programa conjunto, que es un programa regional, cuenta a los desplazados internos entre sus beneficiarios. En el documento de diseño se menciona la focalización directa y una de las medidas concretas en este sentido es promover el diálogo inclusivo y participativo entre las partes interesadas, en especial entre los agricultores y pastores y entre los desplazados y las comunidades de acogida. Asimismo, hacemos hincapié en la necesidad de mejorar la focalización al inicio del programa mediante la inclusión de los jóvenes, sobre todo en la región fronteriza donde se registra una alta migración. Se aprovechará la experiencia adquirida por el PMA en el plano humanitario y de la FAO en el del desarrollo para asegurar que en el programa se tengan en cuenta todos los grupos vulnerables pertinentes.</p>
<p>COVID-19. Los aspectos relacionados con la pandemia se mencionan en los títulos, pero no se aporta ninguna aclaración adicional. ¿Qué respuestas a la COVID-19 prevé el programa? La COVID-19 va a agravar las necesidades en contextos que ya son frágiles y podría impulsar más la dinámica de los conflictos en toda la región. ¿Hasta qué punto y de qué manera intenta el programa migrar estas fuerzas?</p>	<p>Entendemos que estas preguntas están referidas al Programa Conjunto para el Sahel en Respuesta a los Desafíos de la COVID-19, los Conflictos y el Cambio Climático, el cual es parte del programa para el Chad previsto en el presente COSOP. El programa conjunto exige la adopción de medidas decisivas para ayudar a las comunidades a afrontar la crisis de la COVID-19. Las inversiones para mejorar la infraestructura de mercado abarcan todos los segmentos de las cadenas de valor y también se relacionan con la disponibilidad de agua. Se brindará apoyo para asegurar el cumplimiento de las reglamentaciones higiénicas en los mercados físicos. Algunas de las medidas previstas en el plan operacional anual del Chad en respuesta a la COVID-19 son: i) apoyar al comité de vigilancia y acción en respuesta a la COVID-19, incluida la formulación de un plan de acción concreto que será diseñado y ejecutado en colaboración con las organizaciones de productores; ii) informar a los beneficiarios, a través de voluntarios empleados en la lucha contra la COVID-19, acerca de medidas de contención para la agricultura y la cría del ganado, y iii) aplicar medidas preventivas contra la COVID-19 en los mercados seleccionados.</p>
<p>Conclusión. En conclusión, en el documento se esbozan la mejora la productividad agrícola, la adaptación al cambio climático y la integración de enfoques económicos regionales como dimensiones del enfoque programático, pero los riesgos del conflicto y los efectos de la destrucción causada por la COVID-19 necesitan una explicación más explícita.</p>	<p>Agradecemos al Estado Miembro por los comentarios positivos y esperamos que nuestras explicaciones respondan a las preocupaciones planteadas de manera satisfactoria. Reconocemos el tamaño y las especificidades de los desafíos a los que el programa regional debe dar respuesta. Confirmamos que el proceso de diseño ha sido sumamente participativo y que las soluciones y propuestas se han originado en el terreno en todos los países, incluido el Chad. También queremos recalcar que las actividades ejecutadas en el marco del programa conjunto tendrán impacto en muchas comunidades durante varios años. Así pues, aunque el programa contribuye a resolver los tres desafíos planteados, también ampliará la escala de soluciones innovadoras de éxito demostrado que ya están implementándose.</p>

Observaciones de Francia	Respuesta de la Dirección
<p>Francia acoge con beneplácito el programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (2020-2025) para la República del Chad, cuya orientación es compatible con las estrategias nacionales. La diversificación de la economía es una necesidad para el desarrollo del Chad si se quiere impulsar un despegue económico que no se limite solamente a las materias primas, caracterizadas por la volatilidad y por no tener beneficios directos para la población.</p> <p>Invitamos al FIDA a asegurar que exista una coordinación y unas sinergias estrechas con otras partes interesadas, incluida la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) que está brindando apoyo a la producción de semillas y políticas relacionadas junto al Instituto de Investigación para el Desarrollo Agrícola del Chad, la Unión Europea, el Gobierno de Suiza y la FAO. Podría reforzarse también la colaboración con la AFD para fortalecer la formulación de políticas en materia de medio ambiente y cambio climático, la gobernanza de la tenencia de la tierra, desarrollo de cadenas de valor, creación de organizaciones interprofesionales y fomento de la iniciativa empresarial de jóvenes y mujeres. De hecho, la AFD está financiando varios proyectos dirigidos a reforzar estos marcos de reglamentaciones y leyes sectoriales (el Proyecto PASTOR, el Programa de Operacionalización del Sector Semillero (PROFI-SEM), el Programa GERTS y el apoyo al Gobierno del Chad en la preparación para la 15.ª reunión de la Conferencia de las Partes en el Convenio sobre la Diversidad Biológica (COP15)).</p>	<p>Se acoge con beneplácito la invitación a coordinar con la AFD y otros asociados para el desarrollo y se hará todo lo posible por mantener esta coordinación durante la ejecución del programa en el país.</p> <p>Los proyectos en ejecución y todas las intervenciones planificadas en el presente COSOP estarán coordinados con otras partes interesadas y asociados para el desarrollo en las diferentes temáticas. En el marco del Proyecto de Fortalecimiento de la Productividad y Resiliencia de las Explotaciones Agropastorales Familiares (RePER), actualmente en ejecución, ya se ha contactado a asociados que trabajan en el sector semillero y al Instituto de Investigación para el Desarrollo Agrícola del Chad. Reconocemos que la AFD posee experiencia en apoyar a las organizaciones interprofesionales. Se pondrá en marcha una primera iniciativa en relación con la cadena de valor del sésamo en el marco del RePER y en asociación con la organización francesa TEAM CREATIV para desarrollar una marca. El FIDA trabajará con sus asociados y la AFD para reforzar la formulación de políticas, como se ha sugerido.</p>
<p>Por último, agradeceríamos que se brinde información sobre la manera en que el COSOP y las operaciones del FIDA se articularán con la Iniciativa de la Gran Muralla Verde.</p>	<p>El Chad pertenece a los 12 países que participan en la Iniciativa de la Gran Muralla Verde (junto con Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Djibouti, Eritrea, Etiopía, Ghana, Malí, Mauritania, Nigeria, el Senegal y el Sudán) y está incluido en la iniciativa de Financiamiento Verde Inclusivo (IGREENFIN) en favor de una agricultura en pequeña escala resiliente al clima y de bajas emisiones, un programa regional del Fondo Verde para el Clima que ejecuta el FIDA que contribuirá a la implementación de la Iniciativa de la Gran Muralla Verde. La iniciativa IGREENFIN será el primer programa oficial auspiciado como parte del Programa Marco de la Gran Muralla Verde del Fondo Verde para el Clima. Los recursos que proporcionará el Fondo Verde para el Clima a través de la IGREENFIN complementarán al nuevo proyecto del FIDA de Fortalecimiento de la Innovación en las Actividades Empresariales Agropastoriles de los Jóvenes y las Mujeres en el Chad y contribuirán a dar una respuesta más eficaz a los efectos del cambio climático en el país. Para este nuevo COSOP, el Programa Marco de la Gran Muralla Verde actuará a la manera de marco catalizador para movilizar recursos adicionales de fuentes nacionales e internacionales, aumentar la coordinación y la colaboración en materia de asistencia técnica y financiera proporcionada por la comunidad internacional al programa marco, que incluye ael Chad, y mejorar el seguimiento, la verificación y la presentación de informes sobre los logros y los progresos en el plano nacional durante la ejecución del programa en el país.</p>

Observaciones de Francia	Respuesta de la Dirección
<p>¿Puede la Dirección explicar de qué manera la reforma del Marco de Sostenibilidad de la Deuda (MSD), según el cual las donaciones con arreglo al MSD se limitan a los países con un alto riesgo de sobreendeudamiento, repercutirá en el COSOP para el Chad?</p>	<p>Los países que podrán optar a financiación con arreglo al MSD se decidirán antes del comienzo de la Duodécima Reposición de los Recursos (FIDA12) y la financiación mediante donaciones estará disponible para países en la categoría “roja”. El valor total de los recursos disponibles para estos países dependerá del resultado de la reposición y el Sistema de Asignación de Recursos basado en los Resultados (PBAS) se aplicará al conjunto de estos recursos destinados a países en la categoría roja. De modo que, si se le asigna la categoría roja, el Chad recibirá una porción del total de recursos en forma de donaciones. De lo contrario, recibirá una asignación del PBAS y condiciones de financiación acordes a su situación de endeudamiento. Las prioridades y programas previstos por este COSOP permanecerán inamovibles cualquiera sea el nivel de sobreendeudamiento.</p>
Observaciones de los Estados Unidos	Respuesta de la Dirección
<p>¿Puede la Dirección explicar de qué manera la reforma del Marco de Sostenibilidad de la Deuda (MSD), según el cual las donaciones con arreglo al MSD se limitan a los países con un alto riesgo de sobreendeudamiento, repercutirá en el COSOP para el Chad?</p>	<p>Los países que podrán optar a financiación en el marco del MSD se decidirán antes del comienzo de la FIDA12 y la financiación mediante donaciones estará disponible para países en la categoría roja. El valor total de los recursos disponibles para estos países dependerá del resultado de la reposición y el PBAS se aplicará al conjunto de estos recursos destinados a países en la categoría roja. De modo que, si se le asigna la categoría roja, el Chad recibirá una porción del total de recursos en forma de donaciones. De lo contrario, recibirá una asignación del PBAS y condiciones de financiación acordes a su situación de endeudamiento. Las prioridades y programas previstos por este COSOP permanecerán inamovibles cualquiera sea el nivel de sobreendeudamiento.</p>