

Signatura: EB 2020/131(R)/INF.6
Fecha: 7 de diciembre de 2020
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Resumen de las propuestas de proyectos y programas examinadas durante la consulta de la Junta Ejecutiva celebrada el 3 de noviembre de 2020

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Donal Brown

Vicepresidente Adjunto
Departamento de Administración de Programas
Tel.: (+39) 06 5459 2448
Correo electrónico: d.brown@ifad.org

Edward Heinemann

Asesor Principal sobre Cuestiones Técnicas y de Política del Vicepresidente Adjunto
Tel.: (+39) 06 5459 2398
Correo electrónico: e.heinemann@ifad.org

Tim Balint

Asesor Técnico Superior del Vicepresidente Adjunto
Tel.: (+39) 06 5459 2790
Correo electrónico: t.balint@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre Mc Grenra

Jefa
Oficina de Gobernanza Institucional y Relaciones con los Estados Miembros
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: t.balint@ifad.org

Junta Ejecutiva — 131.^{er} período de sesiones
Roma, 7 a 9 de diciembre de 2020

Para **información**

I. Introducción

1. El 3 de noviembre de 2020 se celebró una consulta de la Junta Ejecutiva sobre las propuestas de proyectos y programas que estaba previsto presentar a la Junta Ejecutiva en su 131.º período de sesiones. Las deliberaciones de los representantes en la Junta se reflejan en el presente documento.
2. Asistieron a la consulta los representantes en la Junta Ejecutiva de Angola, el Camerún, el Canadá, Egipto, los Estados Unidos, Francia, el Japón, los Países Bajos, Nigeria, el Reino Unido y la República Dominicana. Participaron en calidad de observadores los representantes de Burkina Faso, Cabo Verde, Eritrea, Libia, Malí, Mauritania, el Níger y el Senegal. Los representantes de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA) se incorporaron en la sesión vespertina para examinar la colaboración de los organismos con sede en Roma (OSR) en el marco del programa regional del Sahel. La consulta fue presidida por el Vicepresidente Adjunto encargado del Departamento de Administración de Programas, y también asistieron los directores de las divisiones regionales, el Secretario del FIDA y otros miembros del personal del Fondo.
3. El objetivo de la consulta fue ofrecer a los representantes en la Junta Ejecutiva la oportunidad de examinar exhaustivamente las operaciones del FIDA para poder destinar así más tiempo a los asuntos estratégicos en el próximo período de sesiones de la Junta Ejecutiva. Durante la consulta, se analizaron ocho propuestas (cinco proyectos de inversión nuevos, dos programas regionales y una propuesta de reestructuración) de cuatro regiones. El valor total de esas propuestas asciende a USD 211 millones en financiación del FIDA y USD 267 millones en cofinanciación.
4. Esos proyectos se ejecutarán en zonas afectadas por conflictos, el cambio climático y la COVID-19, entre otros. El FIDA está innovando para superar esos desafíos a través de nuevos programas crediticios regionales en África Occidental y un novedoso modelo de financiación en el Brasil. También cabe destacar el proyecto en el Yemen porque constituye la reanudación de las operaciones del FIDA en un país afectado por el conflicto que necesita claramente el apoyo del Fondo tras la suspensión de la cartera durante cinco años. La Dirección del FIDA agradeció la oportunidad de examinar y recopilar los aportes y las orientaciones de los representantes en la Junta Ejecutiva sobre todos los proyectos y, en particular, en estas esferas nuevas e innovadoras.
5. Los representantes acogieron con agrado la posibilidad de centrarse en los proyectos, apoyaron las propuestas y apreciaron las presentaciones y la información de referencia que facilitaron la Dirección y el personal. Los representantes expresaron su especial interés y entusiasmo por las dos iniciativas regionales y deseaban que sirvieran para catalizar más iniciativas de ese tipo en el futuro. La Dirección y los representantes convinieron en que la recopilación e incorporación de las enseñanzas será clave para aprovechar ese potencial catalizador, como también sucederá con la iniciativa pionera en el Brasil. Asimismo, la Dirección compartió los desafíos que planteaba el diseño de esas iniciativas regionales y explicó que hay que revisar los procesos del FIDA, incluido el uso y volumen de las donaciones ordinarias, y examinar los posibles cambios en los procesos gubernamentales para facilitar la ejecución de más iniciativas de ese tipo en el futuro. La Dirección también tomó nota de los posibles beneficios de la formulación de enfoques estratégicos de mayor nivel para orientar esas iniciativas regionales.
6. Un tema clave durante los debates fue el análisis de los riesgos, lo cual no es sorprendente debido al contexto especialmente complicado en el que se ejecutarán esos proyectos. Esos riesgos abarcan la escasez de agua en la República Unida de Tanzania, la mayor intensificación agrícola en el Brasil y los riesgos relacionados con la seguridad en el Sahel. Los miembros pusieron de relieve la importancia de

las estrategias sólidas de gestión del riesgo y valoraron positivamente la labor del FIDA dirigida a reforzar la supervisión de los riesgos y la presentación de la correspondiente información a nivel nacional. Los representantes y la Dirección coincidieron en que era necesario garantizar el más alto grado de estándares sociales y ambientales para esos proyectos.

7. Las deliberaciones también ofrecieron al personal del FIDA la oportunidad de aclarar otros aspectos importantes de los proyectos, como las estrategias de salida, la colaboración con el sector privado, las vías de impacto para las mujeres y la cooperación con los asociados y las autoridades locales. El FIDA tomó nota de la necesidad de garantizar que se profundizara debidamente en esos aspectos en los documentos de diseño, y que se aprovecharan los vínculos y las asociaciones para maximizar la eficiencia y el impacto.

II. Propuestas de proyectos y programas

8. Los participantes analizaron las propuestas que se describen a continuación y manifestaron su apoyo a que la Junta Ejecutiva las aprobara en su 131.º período de sesiones. Este documento se actualizará tras el período de sesiones oficial de la Junta, con miras a reflejar toda observación adicional que pudieran formular los representantes en esa ocasión.

A. África Occidental y Meridional

Eritrea: Proyecto de Desarrollo Agropecuario Integrado (EB 2020/131/R.5)

9. Se trata de un proyecto que tiene en cuenta las cuestiones relacionadas con la nutrición y los jóvenes y dispone de USD 37 millones en financiación del FIDA. Su objetivo general es reducir la pobreza y aumentar la seguridad alimentaria y nutricional de los hogares rurales gracias a mejoras sostenibles en la producción y rentabilidad de la agricultura en pequeña escala. Los representantes encomiaron el diseño del proyecto, especialmente la atención prestada a las mujeres, los jóvenes y la restauración de las cuencas hidrográficas. Se plantearon diferentes cuestiones, como la escasa cobertura de las tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) en el país y la necesidad de apoyar el proceso de estabilidad social ofreciendo oportunidades de empoderamiento económico a los jóvenes. Los representantes también destacaron la necesidad de mejorar los estándares sociales y ambientales, la rendición de cuentas y la transparencia como parte de la matriz de riesgos. Asimismo, se pidieron aclaraciones sobre la colaboración con el sector privado en el marco del proyecto. La Dirección confirmó que trabajará con la Organización Internacional del Trabajo (OIT) para aplicar los estándares sociales y ambientales, como parte de su primera colaboración con el Gobierno en lo relativo a los Procedimientos del FIDA para la Evaluación Social, Ambiental y Climática (PESAC). Además, recurrirá a los servicios de desarrollo empresarial para consolidar gradualmente el sector privado local.

República Unida de Tanzania: Programa de Desarrollo de la Agricultura y la Pesca (EB 2020/131(R)/R.13)

10. Con USD 59 millones en financiación del FIDA, este nuevo programa que tiene en cuenta la nutrición aborda los principales desafíos sectoriales en las cadenas de valor de las semillas, la pesca y la acuicultura, al tiempo que refuerza la capacidad de las instituciones públicas y los interesados del sector privado. Los representantes solicitaron que se aclarase la complejidad del programa, la estrategia de salida, los riesgos de desplazamiento del sector privado, la armonización con la labor del gobierno local y los centros de investigación pertinentes y la justificación de la inversión en el desarrollo de mercados locales para la venta de pescado y semillas de cultivos. También se señaló el riesgo de sobreexplotación de los recursos pesqueros, así como la necesidad de reconocer que la escasez de agua es una barrera importante para la producción agrícola. La

Dirección aclaró que el énfasis en la pesca y las semillas para cultivos ricos en nutrientes forma parte de un enfoque integrado de sistemas alimentarios dirigido a reducir el costo de las proteínas, y señaló que se dará prioridad a los cultivos en los que las mujeres tengan una ventaja comparativa. La Dirección también confirmó que el programa tratará de aumentar los vínculos entre el Gobierno y el sector privado en las distintas etapas de la cadena de suministro de semillas y cooperará con los principales centros de investigación durante la ejecución.

B. América Latina y el Caribe

Brasil: Proyecto de Fomento de la Resiliencia Climática en las Comunidades Rurales del Nordeste (EB 2020/131/R.6)

11. Este es un proyecto innovador que combina la financiación del FIDA en forma de préstamo y la cofinanciación del Fondo Verde para el Clima por valor de USD 99,5 millones. Presenta una modalidad de financiación única: el FIDA concederá un préstamo a un banco de desarrollo brasileño con garantía soberana. El proyecto es plenamente transversal puesto que es transformador en materia de género y tiene en cuenta las cuestiones relacionadas con la nutrición y los jóvenes, además de asignar el 94,4 % de los recursos del FIDA a la financiación para el clima. El proyecto se basa en la sólida experiencia del FIDA en el Brasil con los sistemas de agrosilvicultura y diversas tecnologías de captación y almacenamiento de agua y empleará esos dos conjuntos de intervenciones para aumentar la resiliencia de los productores al cambio climático. Los representantes solicitaron aclaraciones sobre las condiciones de financiación, el riesgo de una mayor intensificación y los desafíos que afrontaban las mujeres, sobre todo con respecto al acceso a la tierra, entre otros asuntos. La Dirección aclaró que la financiación se proporcionará en condiciones ordinarias, pero los beneficiarios recibirán donaciones. Añadió que el proyecto tratará de resolver los problemas relacionados con la tenencia de la tierra a través del componente de asistencia técnica y señaló que los riesgos de intensificación se habían detectado y abordado. El proyecto no expandirá la frontera agrícola y se centrará en los instrumentos que realmente apoyen la recuperación de los ecosistemas.

C. Cercano Oriente, África del Norte y Europa

Yemen: Proyecto de Desarrollo de los Medios de Vida de la Población Rural (EB 2020/131(R)/R.7)

12. El proyecto cuenta con USD 10 millones en recursos del FIDA en forma de donación y USD 10 millones del Fondo para el Medio Ambiente Mundial. Aunque la cartera del FIDA en el Yemen ha estado suspendida desde 2015 debido a causas de fuerza mayor, la Dirección decidió en noviembre de 2019 asignar estos fondos en forma de donación ordinaria, habida cuenta de la urgente necesidad existente en el país por el conflicto en curso y las alarmantes cifras de pobreza. El objetivo del proyecto es mejorar la seguridad alimentaria y los ingresos de los hogares de agricultores en pequeña escala mediante el aumento de la producción agrícola y el fortalecimiento de la resiliencia a los riesgos climáticos, con la FAO como asociado en la ejecución. Aunque los representantes elogiaron este importante paso hacia la reanudación de las operaciones del FIDA en el país y apreciaron la colaboración con la FAO para sortear los riesgos relativos a la ejecución, también pidieron que se aclarara por qué el FIDA ha decidido reanudar sus operaciones ahora y ha optado por una donación. Los representantes también solicitaron aclaraciones sobre la estrategia de salida, la atención prestada a las cuestiones de género, la armonización con la labor de otros organismos y los riesgos específicos de la región, entre otras observaciones. La Dirección confirmó que el FIDA, en respuesta a las reiteradas solicitudes del Gobierno, ha estado estudiando la manera de reanudar las operaciones en el Yemen desde 2016 y las condiciones ahora son las adecuadas para complementar la ayuda humanitaria con asistencia para el desarrollo. Asimismo, la Dirección explicó que la asignación en forma de donación se ajustaba

a la estrategia que aplica el FIDA en los países en situación de fragilidad, y era la única opción debido al endeudamiento del país. Añadió que el proyecto abarca iniciativas comunitarias exitosas que han resistido durante el conflicto y varias vías de impacto en materia de género adaptadas al contexto.

D. África Occidental y Central

República Centroafricana: Proyecto para la Mejora de la Productividad y el Acceso a los Mercados de Productos Agrícolas en las Sabanas (EB 2020/131(R)/R.9)

13. El proyecto estará respaldado por USD 22 millones en financiación del FIDA y abarcará los cuatro temas transversales, haciendo especial hincapié en la construcción de carreteras, el riego, la infraestructura de almacenamiento y conservación y los servicios de extensión rural. Está clasificado como un proyecto de categoría A según los PESAC. Durante el debate se explicitaron los beneficios de que el proyecto se centrara en el empleo juvenil, así como la diligencia necesaria con respecto a los riesgos ambientales. La Dirección explicó que se había trabajado intensamente en el marco de gestión ambiental y social del proyecto para mitigar esos riesgos y lograr una ejecución sin contratiempos. También indicó que, a partir de las enseñanzas extraídas de proyectos anteriores similares, en este se utilizarán los instrumentos para agilizar la puesta en marcha de los proyectos a fin de evitar demoras en la ejecución.

Níger: Memorando del Presidente: Propuesta de reestructuración de los proyectos ejecutados en la República del Níger (EB 2020/131(R)/R.10)

14. Esta es una propuesta de reestructuración que abarca tres proyectos activos en el Níger¹, que requieren una reclasificación de la categoría B a la categoría A según los PESAC. Se trata de la primera propuesta de este tipo que se presenta a la Junta Ejecutiva, ya que constituye una reestructuración de nivel 1 que exige el examen de la Junta. También fue estudiada por el Comité de Evaluación el 22 de octubre de 2020. En dos de los proyectos, la solicitud está vinculada a la necesidad de rehabilitar más de 10 km de caminos, mientras que en el otro caso, la reclasificación es necesaria porque la nueva legislación ambiental del Gobierno, que entró en vigor tras el diseño del proyecto, introduce normas más estrictas que las directrices de los PESAC del FIDA en lo que respecta a la construcción de minipresas. Los representantes pidieron que se detallaran las repercusiones financieras de la construcción propuesta de minipresas. La Dirección respondió que los costos serían mínimos y se ajustarían fácilmente a los recursos existentes.

Benin y Togo: Programa Regional para la Integración de los Mercados Agropecuarios (EB 2020/131(R)/R.11)

15. Esta es una de las primeras operaciones crediticias regionales que se presenta a la Junta Ejecutiva. Con USD 50 millones en financiación del FIDA, además de cofinanciación nacional e internacional (del Fondo de la OPEP para el Desarrollo Internacional), la iniciativa tiene como objetivo aumentar de manera sostenible los ingresos y la diversidad nutricional de los hogares rurales en Benin y el Togo, aprovechando las importantes oportunidades para el comercio alimentario en las zonas transfronterizas y la necesidad de formalizar los corredores comerciales. La iniciativa abarca financiación para el clima, se considera transformador en materia de género, tiene en cuenta las cuestiones relacionadas con la nutrición y los jóvenes e incluirá un componente de diálogo fluido sobre políticas. La Dirección destacó el papel desempeñado por los dos Gobiernos a la hora de hacer posible esta iniciativa y añadió que la flexibilidad del mecanismo de donaciones del FIDA también había sido un factor decisivo. Los representantes felicitaron al FIDA y a los

¹ Los tres proyectos son: i) el Programa de Desarrollo de la Agricultura Familiar en las regiones de Maradi, Tahoua y Zinder (ProDAF); ii) el Programa de Desarrollo de la Agricultura Familiar en la región de Diffa (ProDAF-Diffa), y iii) el Proyecto para Fortalecer la Resiliencia de las Comunidades Rurales ante la Inseguridad Alimentaria y Nutricional (PRECIS).

dos Gobiernos por este proyecto innovador y destacaron su potencial como catalizador de iniciativas transfronterizas similares en otros lugares. Se formularon más observaciones con respecto a si esta iniciativa forma parte de un enfoque estratégico más amplio para la región, la manera en que el proyecto derribará las barreras que afrontan las mujeres en el comercio transfronterizo y la importancia de la participación ciudadana. La Dirección explicó que en un futuro podría estudiar la posibilidad de un enfoque estratégico más amplio y añadió que la colaboración con las redes y las organizaciones de productores será indispensable tanto para la participación ciudadana como para lograr un impacto transformador para las mujeres. También confirmó que se esforzará en integrar las enseñanzas de este proceso, en particular la necesidad de redefinir los procesos internos para facilitar este tipo de iniciativa.

Países del Grupo de los Cinco del Sahel y Senegal: Programa Conjunto para el Sahel en Respuesta a los Desafíos de la COVID-19, los Conflictos y el Cambio Climático (EB 2020/131(R)/R.8)

16. El Programa Conjunto para el Sahel en Respuesta a los Desafíos de la COVID-19, los Conflictos y el Cambio Climático es una operación regional única, que se ejecuta a través de una asociación técnica y financiera entre la secretaría del Grupo de los Cinco (G5), la FAO, el FIDA y el PMA, en colaboración con la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) y el Fondo Verde para el Clima, aprovechando las ventajas comparativas de cada institución para apoyar a los países del G5² y el Senegal. El objetivo de la iniciativa es mejorar las oportunidades económicas y los medios de vida de los agricultores rurales aumentando su capacidad productiva (haciendo hincapié en los mercados transfronterizos), apoyando los sistemas alimentarios sostenibles, reforzando la cohesión social y consolidando la paz. El FIDA contribuirá con un primer tramo de USD 43 millones. Se considera que esta iniciativa constituye la primera fase de un esfuerzo conjunto de los OSR a largo plazo para apoyar a la región. Los miembros transmitieron su firme apoyo a la iniciativa y apreciaron la colaboración entre los OSR. Los representantes de la FAO y el PMA también estuvieron presentes, realizaron observaciones iniciales y respondieron a las preguntas. Había un gran interés y apoyo con respecto al proyecto en general. Entre otras observaciones, los representantes solicitaron aclaraciones sobre las contribuciones de cada organismo, la gestión general del proyecto y los acuerdos de seguimiento y evaluación. También señalaron la importancia de movilizar más recursos para ampliar la iniciativa. La Dirección y los representantes de los OSR explicaron que esperaban que la puesta en marcha del proyecto entrañara desafíos, dada la complejidad y la coordinación necesaria entre los organismos y gobiernos. No obstante, gran parte de la infraestructura necesaria para el proyecto ya está disponible gracias a la presencia de la FAO y el PMA en la zona. La Dirección también confirmó que están preparando un plan para movilizar más recursos, sobre todo donaciones, a fin de facilitar el desarrollo del proyecto y están trabajando en la ejecución detallada y gradual.

² Los países del G5 del Sahel: Burkina Faso, Chad, Malí, Mauritania y Níger.