

Document:	<u>EB 2020/131(R)/R.16/Add.1</u>	
Agenda:	<u>5(c)(ii)(a)</u>	
Date:	<u>4 December 2020</u>	A
Distribution:	<u>Public</u>	
Original:	<u>English</u>	



الاستثمار في السكان الريفيين

جمهورية تشاد

برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية

2025-2020

ضميمة

رد إدارة الصندوق على تعليقات الدول الأعضاء

المجلس التنفيذي – الدورة الحادية والثلاثون بعد المائة

روما، 7-9 ديسمبر/كانون الأول 2020

للعلم

رد الإدارة	تعليقات من سويسرا
<p>نحن نفهم أن هذا التعليق يتعلق بالبرنامج المشترك لمنطقة الساحل استجابة لتحديات كوفيد-19 والنزاعات وتغير المناخ، وهو جزء من برنامج تشاد في إطار برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية هذا. وتم تنظيم البرنامج المشترك لمنطقة الساحل استجابة لتحديات كوفيد-19 والنزاعات وتغير المناخ على النحو التالي:</p> <ul style="list-style-type: none"> • يوفر برنامج المجموعة الخماسية لبلدان منطقة الساحل الاتفاقية الجامعة التي تغطي البلدان السنة المعنية، إلى جانب الوكالات الثلاث التي تتخذ من روما مقرا لها، في شكل خطاب نوايا. • ثم يستضيف مشروع حالي للصندوق في كل بلد أنشطة البرنامج المشترك لمنطقة الساحل استجابة لتحديات كوفيد-19 والنزاعات وتغير المناخ، مما يوفر الإطار المؤسسي والتشغيلي المناسب. وعلى المستوى الميداني، يتم توقيع اتفاقيات مع مقدمي الخدمات والكيانات المنفذة (الدوائر العامة، والمنظمات غير الحكومية، ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة وبرنامج الأغذية العالمي) للتنفيذ الميداني. • تمثل جميع الأنشطة توسيعا لنطاق أنشطة قائمة أثبتت أثرها وقيمتها في البلدان المعنية. • ستكفل أمانة المجموعة الخماسية رصد وتبادل الدروس المستفادة على المستوى الإقليمي وكذلك الروابط مع الكيانات الأخرى، مثل الجماعة الاقتصادية لدول غرب أفريقيا. • ستساهم الوكالات التي تتخذ من روما مقرا لها من خلال مزاياها النسبية: سيقدم برنامج الأغذية العالمي المساعدة التقنية والدعم إلى المجتمعات المحلية لبناء قدرتها على الصمود، ولا سيما في مناطق النزاع؛ وستقدم منظمة الأغذية والزراعة الدعم بشأن الممارسات الزراعية والحيوانية المستدامة الجيدة للإنتاج والوصول إلى الأسواق؛ وسيدعم الصندوق المزارعين للانتقال إلى الزراعة القائمة على السوق والتكيف مع تغير المناخ. • بالإضافة إلى ذلك، سيكفل الصندوق الاتصال بالصندوق الأخضر للمناخ ويطلق حملة مشتركة لجمع الأموال مع الوكالتين الأخريين في روما. 	<p>أماننا هنا وثيقة برنامج معقدة لا توضح على الفور كيف تشارك مختلف الجهات الفاعلة في النهج البرامجي (الصندوق مقابل المجموعة الخماسية في الساحل مقابل الصندوق الأخضر للمناخ مقابل منظمة الأغذية والزراعة)، وبالتالي نحث على الإعلان بشكل أوضح عن أدوار ومسؤوليات كل منهم. كما أنه من غير الواضح إلى أي درجة يعد هذا برنامجا جديدا تماما وإلى أي درجة يعيد تجميع المبادرات القطرية لتشكيل مبادرة إقليمية.</p>
<p>نحن نفهم أن هذا السؤال يتعلق بالبرنامج المشترك لمنطقة الساحل استجابة لتحديات كوفيد-19 والنزاعات وتغير المناخ، وهو جزء من برنامج تشاد في إطار برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية هذا.</p> <p>من خلال البرنامج المشترك لمنطقة الساحل استجابة لتحديات كوفيد-19 والنزاعات وتغير المناخ، نعزز المساهمة في حل مشاكل النزاعات وتوظيف السلام من خلال تسخير التنمية المشتركة والعمل الإنساني. فقد أظهر التحليل أن النزاعات في منطقة الساحل ناتجة عن شح الموارد ونقص الفرص. وبالتالي، فإننا نستخدم دعم</p>	<p>النزاع وبناء السلام. على الرغم من أن بُعد "النزاع" موجود في العناوين، وأن فكرة "توظيف السلام" مذكورة عدة مرات في النص كجزء من المكون 1، إلا أنهما لا يظهران في نظرية التغيير، ولا يرد وصف صريح لهما في الاستراتيجية. كما أن الإطار المنطقي لا يحتوي فيما يبدو على أي مؤشر يشير إلى التخفيف من حدة النزاع العنيف. وبالتالي، ما هي الاستراتيجية</p>

رد الإدارة	تعليقات من سويسرا
<p>المجتمعات الريفية (الزراعة، والرعي، ومصايد الأسماك) كأدوات فعالة لمساعدتها على التعامل مع آثار تغير المناخ والمشاركة بشكل كامل في حل المشاكل في مجتمعاتهم. ولهذه الغاية، سيتم استخدام الأدوات التالية: نادي ديميترا؛ وإدارة البرامج المراعية للنزاع؛ ومنصات الإدارة المحلية، والمساحات المجتمعية للوساطة الاجتماعية وإدارة النزاع. وبشكل أكثر تحديداً، نركز في هذه المنطقة على الانخراط مع المنظمات الرعوية لمنع النزاعات القائمة على الموارد بين المزارعين والرعاة والتصدي لها، واختيار سلاسل القيمة التي تهمهم. وبالإضافة إلى الإجراءات المتخذة داخل البلدان، تغطي الأمانة التنفيذية للمجموعة الخماسية لبلدان منطقة الساحل بصفتها الجهة المتلقية لمنحة الصندوق جوانب توطيد السلام على المستوى الإقليمي. وبعد ست سنوات من تنفيذ البرنامج المشترك لمنطقة الساحل استجابة لتحديات كوفيد-19 والنزاعات وتغير المناخ، من المتوقع أن يكون لأكثر من 300 إجراء في مجالي الدعوة والضغط لمنع النزاع والأزمات في المنطقة تأثير كبير داخل المجتمعات المحلية المستهدفة.</p>	<p>المتصورة من حيث توطيد السلام؟ وبالمثل، فإننا نطبق إدارة البرامج المراعية للنزاع في المناطق ذات الحساسية الخاصة مثل بحيرة تشاد أو ليبيناكو-جورما المتوقع أن يعمل فيها البرنامج.</p>
<p>نحن نفهم أن هذا التعليق يتصل بالبرنامج المشترك لمنطقة الساحل استجابة لتحديات كوفيد-19 والنزاعات وتغير المناخ، وهو جزء من برنامج تشاد في إطار برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية هذا.</p> <p>نحن نتفق على أن قضية المشردين داخليا في منطقة الساحل مهمة جدا. ويوجد في تشاد أكثر من 330 000 شخص مشرد. ويعتبر البرنامج الإقليمي المشترك لمنطقة الساحل استجابة لتحديات كوفيد-19 والنزاعات وتغير المناخ المشردين داخليا من بين المستفيدين المستهدفين. وتشير وثيقة التصميم إلى الاستهداف المباشر، ويتمثل أحد إجراءات الاستهداف المحددة في "تعزيز الحوار الشامل والتشاركي بين أصحاب المصلحة، ولا سيما بين المزارعين والرعاة، وبين المجتمعات المشردة والمضيئة". وعلاوة على ذلك، نؤكد على الحاجة إلى تحسين الاستهداف عند بدء البرنامج من خلال إشراك الشباب، ولا سيما في المنطقة الحدودية حيث توجد هجرة عالية. وسيتم تسخير الخبرة المكتسبة من قبل برنامج الأغذية العالمي في العمل الإنساني، ومنظمة الأغذية والزراعة بشأن الجانب الإنمائي، لضمان مراعاة جميع الفئات الضعيفة ذات الصلة بالبرنامج.</p>	<p>المشردون داخليا. ذُكرت مشكلة المشردين داخليا في تحليل السياق، ولكنها لم تُذكر مرة أخرى في بقية الوثيقة. وبينما ندرك أن الصندوق لا يعمل وفقا لمنطق العمل الإنساني، لا يزال هناك تساؤل بشأن كيفية تلبية الاحتياجات الهيكلية للمشردين داخليا، كمجموعة ضعيفة واحدة، من خلال البرنامج.</p>
<p>نحن نفهم أن هذه الأسئلة تتعلق بالبرنامج المشترك لمنطقة الساحل استجابة لتحديات كوفيد-19 والنزاعات وتغير المناخ، وهو جزء من برنامج تشاد في إطار برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية هذا.</p> <p>يدعو البرنامج المشترك لمنطقة الساحل استجابة لتحديات كوفيد-19 والنزاعات وتغير المناخ إلى اتخاذ إجراءات حاسمة لمساعدة المجتمعات المحلية في التعامل مع أزمة كوفيد-19. وتستهدف الاستثمارات الموجهة لتحسين</p>	<p>كوفيد-19. ذُكرت الجوانب المتعلقة بالجائحة في العناوين، ولكن بدون المزيد من التوضيحات. فما هي الاستجابات المتعلقة بكوفيد التي يقدمها البرنامج؟ وقراءتنا هي أنه من المتوقع أن تؤدي جائحة كوفيد-19 إلى تفاقم الاحتياجات في السياقات</p>

رد الإدارة	تعليقات من سويسرا
<p>البنية التحتية للسوق جميع قطاعات سلاسل القيمة وتتعلق أيضا بتوافر المياه. وسيتم تقديم الدعم للامتثال للوائح النظافة الصحية في الأسواق الفعلية. وفي تشاد، فإن بعض الإجراءات المقررة في خطة العمل والميزانية السنوية للتعامل مع كوفيد-19 هي كما يلي: (1) دعم لجنة المراقبة والعمل لمكافحة كوفيد-19، بما في ذلك خطة عمل محددة يتم تصميمها وتنفيذها بالتعاون مع منظمات المزارعين؛ (2) إبلاغ المستفيدين بتدابير الحواجز في مجالي الزراعة وتربية الحيوانات من قبل المتطوعين المعنيين بكوفيد-19؛ (3) تنفيذ التدابير الوقائية ضد كوفيد-19 في الأسواق المستهدفة.</p>	<p>الهشة الحالية ويمكن أن تؤدي إلى مزيد من ديناميات النزاع في جميع أنحاء المنطقة. فإلى أي درجة وبأي وسيلة يسعى البرنامج إلى نقل هذه القوى؟</p>
<p>نشكر الدولة العضو على التعقيبات الإيجابية ونأمل أن تستجيب تفسيراتنا بشكل مُرضٍ للشواغل المُثارة. نحن نتفق على حجم وخصوصيات التحديات التي سيتصدى لها البرنامج الإقليمي. ونؤكد أن عملية التصميم كانت تشاركية للغاية، وأن الحلول والمقترحات جاءت من مستوى الميدان في جميع البلدان، بما في ذلك تشاد. ونؤكد أيضا أن الأنشطة التي يتم تنفيذها من خلال البرنامج المشترك لمنطقة الساحل استجابة لتحديات كوفيد-19 والنزاعات وتغير المناخ ستثبت تأثيرها في العديد من المجتمعات المحلية على مدار عدة سنوات. ومن ثم، في حين أن البرنامج يساهم في التصدي لتحديات كوفيد-19 والنزاعات وتغير المناخ، فإنه سيعمل أيضا على توسيع نطاق الحلول المبتكرة والمثبتة التي يتم تنفيذها بالفعل.</p>	<p>الاستنتاج. في الختام، تحدد الوثيقة أبعاد تعزيز الإنتاجية الزراعية، والتكيف مع تغير المناخ، ودمج النهج الاقتصادية الإقليمية على المستوى البرامجي، ولكن تحتاج مخاطر النزاع وأثار الدمار الناجم عن كوفيد-19 إلى مزيد من التوضيح.</p>

رد الإدارة	تعليقات من فرنسا
<p>حظيت الدعوة للتنسيق مع الوكالة الفرنسية للتنمية وشركاء التنمية الآخرين بقبول جيد وسيتم بذل كل جهد ممكن لتنفيذ ذلك أثناء تنفيذ البرنامج القطري.</p> <p>وستعمل المشروعات الجارية وجميع التدخلات المقررة داخل برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية مع أصحاب المصلحة الآخرين وشركاء التنمية المشاركين في الموضوعات المختلفة. وتواصل مشروع تعزيز إنتاجية وسمود المزارع الأسرية والزراعة الرعوية بالفعل مع الشركاء المعنيين في قطاع البذور والمعهد التشادي لبحوث التنمية الزراعية.</p> <p>نحن ندرك خبرة الوكالة الفرنسية للتنمية في دعم المنظمات بين المهن. وستبدأ مبادرة أولى فيما يتصل بسلسلة القيمة الخاصة بالمسمم في إطار مشروع تعزيز إنتاجية وسمود المزارع الأسرية والزراعة الرعوية وفي شراكة مع منظمة فرنسية (TEAM CREATIF) لتطوير علامة تجارية. وسيعمل الصندوق مع الشركاء والوكالة الفرنسية للتنمية لتعزيز صياغة السياسات على النحو المقترح.</p>	<p>ترحب فرنسا ببرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية للفترة 2020-2025 لجمهورية تشاد، الذي يتسق توجهه مع الاستراتيجيات الوطنية. ويعتبر تنويع الاقتصاد ضرورة للتنمية في تشاد من أجل السماح بانطلاق اقتصادي لا يقتصر فقط على المواد الخام، حيث إنها مواد متقلبة ولا تفيد السكان بشكل مباشر. وندعو الصندوق إلى ضمان التنسيق الوثيق وبناء أوجه تآزر مع أصحاب المصلحة الآخرين، بما في ذلك الوكالة الفرنسية للتنمية، التي تدعم إنتاج البذور وسياساتها جنباً إلى جنب مع المعهد التشادي لبحوث التنمية الزراعية والاتحاد الأوروبي والحكومة السويسرية ومنظمة الأغذية والزراعة. كما يمكن تعزيز التعاون مع الوكالة الفرنسية للتنمية في مجالات صياغة السياسات المتعلقة بالبيئة وتغير المناخ، وإدارة حيازة الأراضي، وتنمية سلاسل القيمة، وإنشاء المنظمات بين المهن، وريادة الأعمال للشباب والنساء. وفي الواقع، تمول الوكالة الفرنسية للتنمية العديد من المشروعات التي تهدف إلى تعزيز هذا التمويل التشريعي والتنظيمي القطاعي للعديد من المشروعات التي تهدف إلى تعزيز هذه الأطر التشريعية والتنظيمية القطاعية (برنامج الدعم الهيكلي للتنمية الرعوية، وبرنامج تفعيل سلاسل القيمة الخاصة بالبذور، وبرنامج إدارة سدود الأنهار في شرق تشاد، ودعم الحكومة التشادية للتخصير لمؤتمر الأطراف الخامس عشر).</p>
<p>إن تشاد واحدة من بين 12 بلداً في مبادرة الجدار الأخضر العظيم (بوركينافاسو وتشاد وكوت ديفوار وجيبوتي وإريتريا وإثيوبيا وغانا ومالي وموريتانيا ونيجيريا والسنغال والسودان) وهي مدرجة في برنامج الصندوق الأخضر للمناخ الإقليمي للصندوق "التمويل الأخضر الشامل من أجل الصمود أمام تغير المناخ وانخفاض انبعاثات زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة"، الذي سيساهم في تنفيذ مبادرة الجدار الأخضر العظيم. وسيكون هذا البرنامج أول برنامج رسمي في إطار برنامج مظلة الجدار الأخضر العظيم للصندوق الأخضر للمناخ.</p>	<p>أخيراً، ستكون ممتنين للحصول على مزيد من المعلومات عن كيفية تنسيق عمليات برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية والصندوق مع مبادرة الجدار الأخضر العظيم.</p>

رد الإدارة	تعليقات من فرنسا
<p>وستعمل موارد الصندوق الأخضر للمناخ من خلال برنامج "التمويل الأخضر الشامل من أجل الصمود أمام تغير المناخ وانخفاض انبعاثات زراعة أصحاب الحيازات الصغيرة" على استكمال مشروع الصندوق الجديد "تعزيز الابتكار في ريادة الأعمال الزراعية الرعوية للشباب والنساء في تشاد" وستعالج الآثار المناخية في تشاد بشكل أفضل. وفي إطار برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية الجديد، سيعمل برنامج مظلة الجدار الأخضر العظيم كإطار تحفيزي لحشد موارد إضافية على المستويين الوطني والدولي، وتعزيز التنسيق والتعاون في المساعدة التقنية والمالية المقدمة من المجتمع الدولي إلى مبادرة الجدار الأخضر العظيم، بما في ذلك في تشاد، وتحسين الرصد والتحقق والإبلاغ عن التقدم والإنجازات على المستوى القطري أثناء تنفيذ البرنامج القطري.</p>	

رد الإدارة	تعليقات من الولايات المتحدة الأمريكية
<p>سيتم تحديد البلدان المؤهلة للحصول على تمويل إطار القدرة على تحمل الديون قبل بدء التجديد الثاني عشر لموارد الصندوق وسيكون تمويل المنح متاحاً للبلدان المدرجة على القائمة "الحمراء". وستعتمد القيمة الإجمالية للموارد المتاحة للبلدان المدرجة على القائمة الحمراء على نتيجة تجديد الموارد، وسيتم تطبيق نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء على مجموعة الموارد هذه لتلك البلدان. وبالتالي، ستتلقى تشاد، إذا تم ترميزها باللون الأحمر، جزءاً من إجمالي موارد المنح. وبخلاف ذلك، ستتلقى مخصصات بموجب نظام تخصيص الموارد على أساس الأداء وفق الشروط المناسبة بناء على حالة ديونها. ومن المتوقع أن تظل أولويات وبرامج برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية كما هي بصرف النظر عن مستوى المديونية الحرجة.</p>	<p>هل يمكن للإدارة أن توضح كيف سيؤثر إصلاح إطار القدرة على تحمل الديون، الذي يخصص منح إطار القدرة على تحمل الديون للبلدان المعرضة بشدة لحالة مديونية حرجة، على برنامج الفرص الاستراتيجية القطرية لتشاد؟</p>