

|               |                                 |
|---------------|---------------------------------|
| Document:     | <u>EB 2020/131(R)/R.8/Rev.1</u> |
| Agenda:       | <u>5(a)(ii)(a)</u>              |
| Date:         | <u>9 December 2020</u>          |
| Distribution: | <u>Public</u>                   |
| Original:     | <u>French</u>                   |

**E**



Investing in rural people

## **President's report**

### **Proposed loans and grants under the Debt Sustainability Framework**

#### **Countries of the Group of Five for the Sahel and the Republic of Senegal**

#### **Joint Programme for the Sahel in Response to the Challenges of COVID-19, Conflict and Climate Change**

Project numbers:

2000003359 (Burkina Faso)

2000003360 (Republic of Chad)

2000003362 (Republic of Mali)

2000003370 (Islamic Republic of Mauritania)

2000003361 (Republic of Niger)

2000003358 (Republic of Senegal)

#### **Note to Executive Board representatives**

##### Focal points:

##### Technical questions:

##### **Nadine Gbossa**

Regional Director ad interim  
West and Central Africa Division  
Tel: +39 06 5459 2388  
e-mail: n.gbossa@ifad.org

##### **Benoit Thierry**

Head of Hub/Country Director  
Tel: + 221 77 450 94 58  
e-mail: b.thierry@ifad.org

##### **Ann Turinayo, Valentine Achancho, Jakob Tuborgh, Jean Pascal Kabore, Haoua Sienta**

Country Directors for the G5 countries of the Sahel  
(Burkina Faso, Chad, Niger, Mali and Mauritania)  
e-mails: a.turinayo@ifad.org; v.achancho@ifad.org;  
j.tuborgh@ifad.org; p.kabore@ifad.org;  
h.sienta@ifad.org

##### Dispatch of documentation:

##### **Deirdre Mc Grenra**

Chief  
Institutional Governance and  
Member Relations  
Tel: +39 06 5459 2374  
e-mail: gb@ifad.org

Executive Board — 131<sup>st</sup> Session  
Rome, 7-9 December 2020

---

**For: Approval**

# Contents

|  |            |
|--|------------|
| <b>Abbreviations and acronyms</b>  | <b>ii</b>  |
| <b>Map of the programme area</b>   | <b>iii</b> |
| <b>Financing summary</b>   | <b>iv</b>  |
| <b>I. Context</b>  | <b>1</b>   |
| A. Regional context and rationale for IFAD involvement                                   | 1          |
| B. Lessons learned   | 5          |
| <b>II. Programme description</b>   | <b>6</b>   |
| A. Objectives, geographical area of intervention and target groups                       | 6          |
| B. Components, outcomes and activities   | 7          |
| C. Theory of change  | 8          |
| D. Alignment, ownership and partnerships   | 8          |
| E. Costs, benefits and financing   | 10         |
| <b>III. Risks</b>  | <b>17</b>  |
| A. Risks and mitigation measures   | 17         |
| B. Environmental and social category   | 18         |
| C. Climate risk classification   | 19         |
| D. Debt sustainability   | 19         |
| <b>IV. Implementation</b>  | <b>20</b>  |
| A. Organizational framework  | 20         |
| B. Planning, monitoring and evaluation, learning, knowledge management and communication | 21         |
| C. Implementation plans  | 22         |
| <b>V. Legal instruments and authority</b>  | <b>22</b>  |
| <b>VI. Recommendation</b>  | <b>23</b>  |

## Annex

- I. Proposed grant under the regional window to the Executive Secretariat of the G5 Sahel to support the Joint Programme for the Sahel in Response to the Challenges of COVID-19, Conflict and Climate Change

## Appendices

- I. Accord de financement négocié  
 II. Cadre logique  
 III. Théorie du changement  
 IV. Domaines d'intervention régional et pays et organigrammes  
 V. Enseignements tirés  
 VI. Catégorie environnementale et sociale et classification du risque climatique par pays  
 VII. Soutenabilité de la Dette dans les différents pays du Programme  
 VIII. Matrice intégrée des risques du projet  
 IX. Stratégie détaillée de retrait

---

### Programme delivery team

---

|  |                                |
|--|--------------------------------|
| Regional Director:   | Lisandro Martin/ Nadine Gbossa |
| Director of the Subregional Office for West Africa and Country Director for Senegal: | Benoit Thierry                 |
| Head of the formulation mission  |                                |
| Country Director for Burkina Faso:   | Ann Turinayo                   |
| Country Director for Chad:   | Valantine Achancho             |
| Country Director for Mali:   | Jean Pascal Kabore             |
| Country Director for Mauritania:   | Haoua Sienta                   |
| Country Director for Niger:  | Jakob Tuborgh                  |
| Technical Lead:  | Fanny Grandval                 |
| Finance Officer:   | Damianov Radu                  |
| Climate and Environment Specialist:  | Pathe Amath Sene               |
| Legal Officer:   | Aspasia Tsekeri                |

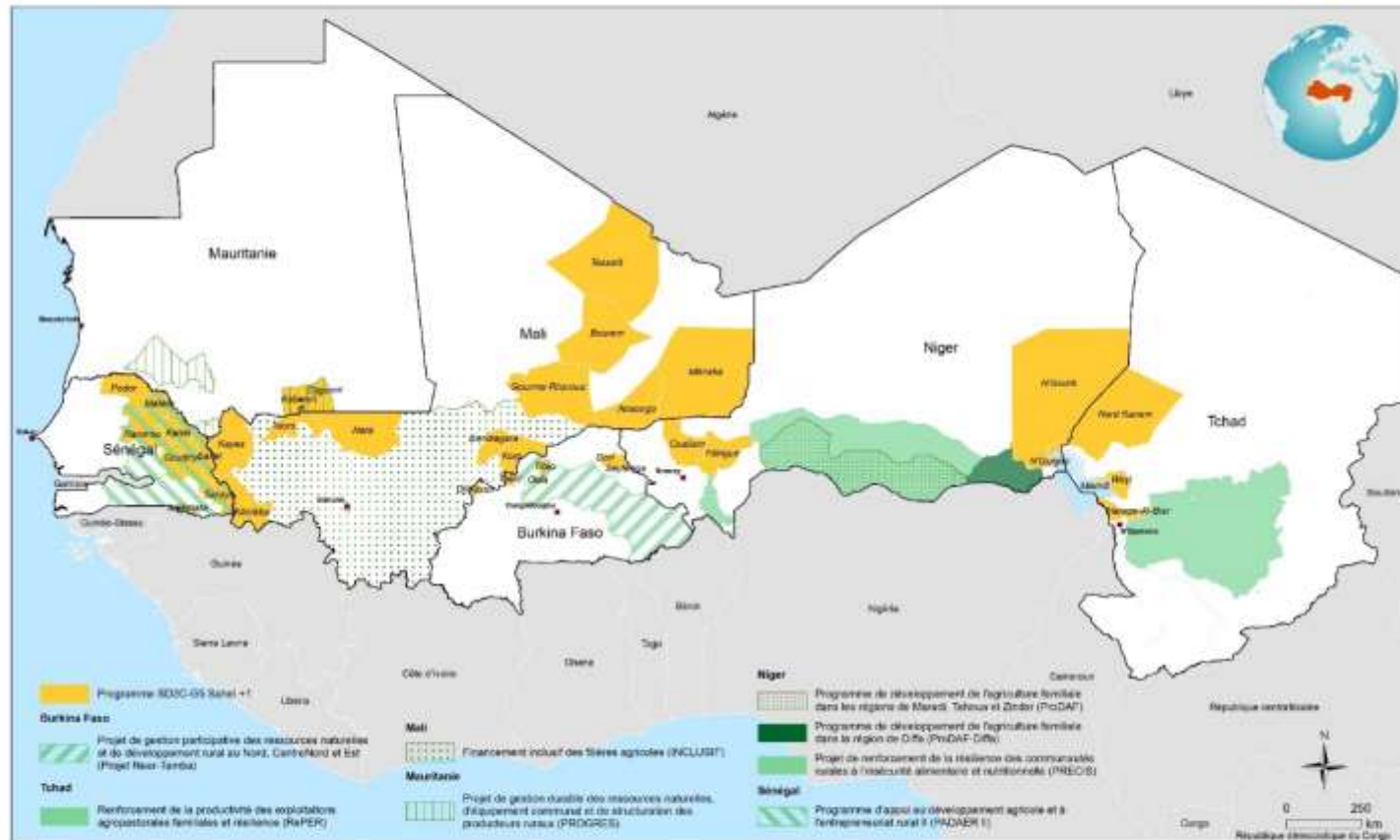
---

## **Abbreviations and acronyms**

|          |  |
|----------|--|
| ECOWAS   | Economic Community of West African States  |
| FAO      | Food and Agriculture Organization of the United Nations  |
| G5 Sahel | Group of Five for the Sahel  |
| GCF      | Green Climate Fund   |
| UNICEF   | United Nations Children’s Fund   |
| SD3C     | Joint Programme for the Sahel in Response to the Challenges of COVID-19, Conflict and Climate Change |
| WFP      | World Food Programme   |

# Map of programme area

Joint Programme for the Sahel in Response to the Challenges of COVID-19, Conflict and Climate Change (SD3C)



## Financing summary

|   |   |
|---|---|
| <b>Initiating institution:</b>  | IFAD  |
| <b>Borrowers/recipients:</b>  | Burkina Faso and<br>Chad<br>Mali<br>Niger<br>Senegal<br>(Mauritania, once funds become available) |
| <b>Executing agency:</b>  | Agriculture ministries  |
| <b>Recipient of regional grant:</b>   | G5 Sahel Executive Secretariat  |
| <b>Total programme cost:</b>  | Approximately EUR 158.2 million (equivalent to approximately US\$180.4 million)                   |
| <b>Amount of IFAD loan (Eleventh Replenishment of IFAD's Resources [IFAD11]):</b>   |   |
| Burkina Faso (100 per cent, highly concessional)                                    | EUR 1.09 million (equivalent to approximately US\$1.24 million)                                   |
| Chad (20 per cent, highly concessional)   | EUR 0.88 million (equivalent to approximately US\$1 million)                                      |
| Mali (73 per cent, highly concessional)   | EUR 15.15 million (equivalent to approximately US\$17.29 million)                                 |
| Niger (73 per cent, highly concessional)  | EUR 3.20 million (equivalent to approximately US\$3.65 million)                                   |
| Senegal (100 per cent, highly concessional)   | EUR 5.70 million (equivalent to approximately US\$6.50 million)                                   |
| (Mauritania to follow once the funding becomes available.)                          |   |
| <b>Terms of IFAD loan:</b>  | Highly concessional terms   |
| <b>Amount of IFAD grant under the Debt Sustainability Framework (DSF) (IFAD11):</b> |   |
| Chad (80 per cent)  | EUR 3.51 million (equivalent to approximately US\$4 million)                                      |
| Mali (27 per cent)  | EUR 5.61 million (equivalent to approximately US\$6.40 million)                                   |
| Niger (27 per cent)   | EUR 1.19 million (equivalent to approximately US\$1.35 million)                                   |
| [Mauritania to follow once the funding becomes available]                           |   |
| <b>Amount of regional grant to G5 Sahel Executive Secretariat</b>                   | EUR 1.71 million (equivalent to approximately US\$2 million)                                      |
| <b>Cofinancier:</b>   | Green Climate Fund  |
| <b>Amount of cofinancing:</b>   | EUR 62.6 million (equivalent to approximately US\$71.37 million)                                  |
| <b>Terms of cofinancing:</b>  | Parallel financing  |
| <b>Contribution of borrowers/recipients:</b>  | N/A (see paragraph 50)  |
| <b>Contribution of beneficiaries:</b>   | N/A   |

|  |  |
|--|--|
| <b>Financing gap:</b>                  | EUR 57.5 (equivalent to approximately US\$65.6 million)  |
| <b>Amount of IFAD climate finance:</b> | US\$15.53 million of IFAD11 funds for the following countries:<br>Burkina Faso, Chad, Mali   |
| <b>Cooperating institution:</b>        | IFAD<br>Institutions in charge of programme implementation:<br>Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) and World Food Programme (WFP)<br>Institution in charge of implementation of the regional grant: G5 Executive Secretariat |

## Recommendation for approval

The Executive Board is invited to approve the recommendation contained in paragraph 89.

### I. Context

#### A. Regional context and rationale for IFAD involvement

##### Political, economic and social context in the region

1. Over the past 10 years, the Sahel has been plagued by a breakdown in law and order and armed conflicts, primarily in border areas (from Lake Chad to the Niger Delta), and has been targeted by attacks from extremist groups belonging to Al-Qaida and Da'esh in the north of the Sahel, and Boko Haram in the east and south. In response to the security situation, a Group of Five for the Sahel ([G5 Sahel](#)) military force was established in 2014 to protect these countries and their populations, restore government services and promote peace for development.
2. Disputes between farmers and herders over natural resources have become more frequent as the effects of climate change increasingly interfere with their traditional practices (e.g. the seasonal movement of herds, communal farming and the use of animal power).
3. Considerable human and financial resources have been devoted to the military response to the security situation in the Sahel<sup>1</sup> mounted by the countries in an effort to safeguard the population, especially in border areas. Because of this situation, Burkina Faso, Mali and Niger are classified as fragile states.<sup>2</sup> Military spending by the countries of the Sahel is among the highest in sub-Saharan Africa, ranging from 1.9 per cent of GDP (Senegal) to 3 per cent of GDP (Mauritania).<sup>3</sup>
4. The Sahelian region has also been buffeted by the COVID-19 pandemic since March 2020, which has only added more tension to an already challenging situation. The restrictive measures introduced by the governments have had an adverse impact on the living conditions of farmers, pastoral and agropastoral communities and on animal husbandry.<sup>4</sup> A recent study estimates that the number of persons living in extreme poverty will rise by between 1 per cent and 2 per cent while the world economy slows by 5 per cent.<sup>5</sup> According to the same source, sub-Saharan Africa will be one of the two hardest-hit regions. An economic contraction of 10 per cent would be enough to wipe out all the ground gained in recent years.
5. In 2020, the number of internally displaced persons in the countries of the Sahel<sup>6</sup> amounted to nearly 1.5 million,<sup>7</sup> with the largest share of those people being in Burkina Faso (56 per cent, or 838,548 people), followed by Niger (15 per cent, or 226,000 people), Mali (14.5 per cent, or 218,536 people) and Chad (13.9 per cent,

<sup>1</sup> In 2010, there was the Trans-Sahara Counter-Terrorism Partnership and, in 2013, Operation Barkhane was led by France. The Republic of Benin, the Republic of Cameroon, Chad, Niger and the Federal Republic of Nigeria are the five member States of the Multinational Joint Task Force.

<sup>2</sup> Chad is also a fragile state owing to its high degree of institutional and social fragility.

<sup>3</sup> UNDP, database of the *Human Development Report* (2019).

<sup>4</sup> Preparations for the growing season have proved difficult, markets have closed down, cross-border trade has been curbed, the issuance of documentation for migratory herders has been restricted, supplies of animal feed and of seeds and fertilizers have been difficult to obtain and agricultural veterinary services have been cut back, among other problems.

<sup>5</sup> Sumner, Hoy and Ortiz-Juarez provide evidence of the impact of the COVID-19 pandemic on global poverty.

<sup>6</sup> "Persons or groups of persons who have been forced or obliged to flee or to leave their homes or places of habitual residence, in particular as a result of or in order to avoid the effects of armed conflict, situations of generalized violence, violations of human rights or natural or human-made disasters and who have not crossed an internationally recognized State border" (UNDP, 2019).

<sup>7</sup> <https://data2.unhcr.org/en/countries/>.

or 208,382 people) – the countries experiencing the most serious disruptions in law and order, violence and armed conflicts. Political instability in Mali in the wake of the coup d'état of August 2020 further underscores the need to mount a development response to address the local issues that exist.

6. The proportion of the population living below the national poverty line is 31 per cent in Mauritania, 40.1 per cent in Burkina Faso, 41.1 per cent in Mali, 44.5 per cent in Niger and 46.7 per cent in Chad and Senegal. When poverty is measured against the poverty line for sub-Saharan Africa (42.3 per cent, calculated at US\$1.90 in purchasing power parity),<sup>8</sup> only Mauritania is actually doing any better. Extreme poverty in the region poses a grave threat to its security and its development process.
7. **Context in terms of the development of farming and smallholdings.** The agriculture sector is one of the region's principal economic activities and one of its largest employers (28.7 per cent of the workforce in Burkina Faso, 81.6 per cent in Chad, 65.3 per cent in Mali, 55.4 per cent in Mauritania, 75.9 per cent in Niger and 32 per cent in Senegal in 2019).<sup>9</sup> This sector therefore contributes not only to the economy but also to total employment, making it of pivotal importance for building peace and security in the region. Yet it is confronted with climate-related hazards and suffers from low productivity owing to the degradation of its natural capital.
8. **Policies and strategies for promoting family farming, poverty reduction and improved food security.** The Joint Programme for the Sahel in Response to the Challenges of COVID-19, Conflict and Climate Change (SD3C) to be launched in the Sahel and Senegal in partnership with the two other United Nations Rome-based agencies (RBAs) – the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) and the World Food Programme (WFP) – seeks to address the trilogy of challenges posed by COVID-19, conflict and climate change in the Sahel. This programme will contribute to the achievement of the seven specific objectives of the farm policy of the Economic Community of West African States (ECOWAS), to the relevant national agricultural investment programmes and to regional integration and cooperation in the Sahel.
9. Another of its aims is to contribute, at the request of the Governments of Burkina Faso, Chad, Mali, Mauritania, Niger and Senegal, to the implementation of the G5 Sahel strategy for development and security. It relates to the resilience and human development area of action of the Priority Investment Programme of the G5 Sahel and is associated with the strategic goal of building resilience of the United Nations Integrated Strategy for the Sahel (UNISS) and the first and third of IFAD's strategic objectives (SO): SO1 (boosting production) and SO3 (building resilience) for the G5 Sahel countries.
10. The programme is also aligned with IFAD operations in the countries where it will be working to further IFAD strategies. The programme concept notes for each country provide details on the programme's alignment with the national strategies now in place.

#### **Special aspects relating to IFAD's corporate mainstreaming priorities**

11. In line with Eleventh Replenishment of IFAD's Resources (IFAD11) mainstreaming commitments, the programme has been validated as:
  - Including climate finance
  - Gender-sensitive
  - Nutrition-sensitive
  - Youth-sensitive.

---

<sup>8</sup> World Bank – OECD data.

<sup>9</sup> World Bank database.



12. **Gender and social inclusion.** Women in rural areas make up more than half of the agricultural workforce (53.3 per cent), yet only 10 per cent of the owners of arable land are women. More than half (50.53 per cent) of the nearly 100 million inhabitants of the region included in the programme area in these six countries are women, who play a crucial role in household food and nutrition security in rural areas. Inequalities between the sexes persist in the Sahel, where women still have limited access to basic social services and productive resources, financial services, technical and technological innovations and markets. Despite these constraints, rural women strive to play a prominent role in the farm and agrifood sector: they have more of a presence in agricultural value chains, are more visible in cross-border markets and maintain a strong presence in small and medium-sized agrifood enterprises.
13. In addition to the economic challenges they face, women are confronted with security and climate-related challenges and are the prime victims of those hazards. The harsh impacts that conflicts in the area have on women and girls have prompted governments, their development partners – the United Nations Office for West Africa and the Sahel, United Nations Entity for Gender Equality and the Empowerment of Women, the United Nations Children’s Fund (UNICEF) and others – and civil society (the G5 Sahel Women’s Platform) to set up mechanisms for preventing and combating violence against women in areas where tensions are running high in order to protect them and ensure their safety in times of conflict. The participation of women in mediation and dispute settlement processes has become an imperative.
14. **Youth.** The Sahel has the youngest population in the world, with 64.5 per cent of its population being under the age of 25 (United Nations Support Plan for the Sahel, 2018). According to *The State of the World Population 2018*, published by the United Nations Population Fund, 52 per cent of the population (53 million people) in the countries of the Sahel is between 10 and 24 years of age, and that number is set to increase further over the next two decades. The people in that age group in the Sahel are faced with the prospect of being unemployed or underemployed. In Mali, the unemployment rate among youth between the ages of 15 and 24 is 21.9 per cent according to the National Statistics Institute. In Senegal, the unemployment rate among young people 15 years and over is estimated at 14.3 per cent according to the National Statistics and Demographics Agency (2018).
15. Youth are at greater risk in conflict zones because they constitute a prime recruitment pool for terrorist groups, given the absence of viable prospects for young people who find themselves in highly insecure and vulnerable situations. Young people are the future of the farm sector in the region, where the working population is ageing, but agricultural, forestry and livestock activities are unattractive to them because of their backwardness. Youth could play an especially important role in the promotion of technological innovations; for example, in the area of data collection systems, youth could play an important role in gathering information on the ground. Youth employment is a major aspect of the twofold economic and security issues facing the region, and this is particularly true in the livestock sector, where strategies for providing material support to herders and their families have proven to be an effective instrument for providing young people with job opportunities. This is equally relevant within the sphere of regional policy, given the strategy adopted by ECOWAS in 2019 for promoting youth employability in the agropastoral and fisheries sectors.
16. **Climate change.** Because the Sahel’s economy is primarily based on smallholder rainfed agriculture and migratory pastoralism, it is extremely vulnerable to climate change and climate variability. The most recent report of the Intergovernmental

Panel on Climate Change<sup>10</sup> classifies the Sahel as a climate-change hotspot. In Chad, for example, the floods of October 2019 displaced thousands of persons.<sup>11</sup> Climate change will have major implications for crop and stock productivity, and its consequences will be even more severe for vulnerable groups such as women, youth and persons with disabilities who have little access to means of supporting themselves. According to the climate projections and scenarios (Representative Concentration Pathways 4.5 and 8.5) for a 1° C rise in temperature and a reduction in rainfall, the region may see a drop of over 20 per cent in the output of its main crops (Chad, Niger) and livestock products (meat, milk and by-products).

17. **Nutrition.** Malnutrition poses a challenge that must be taken up as a matter of urgency. There are more than 1.3 million young children in the six countries of the Sahel who are in need of treatment for severe acute malnutrition, according to UNICEF.<sup>12</sup> Malnutrition levels are being driven up by such factors as land and crop degradation, periodic droughts and weather-related shocks, poverty, limited access to basic food staples and essential services, and population growth. The COVID-19 pandemic is exacerbating this problem among population groups in the Sahel that are already in fragile situations and is pushing these countries into a malnutrition emergency. The number of people suffering from malnutrition in these six countries has already risen to nearly 5.4 million, whereas the pre-COVID estimate had put the number at 4.5 million.<sup>13</sup>

#### **Rationale for IFAD involvement**

18. The sustainable development challenges being encountered in the Sahel are putting a population of over 90 million at risk of food insecurity and frequent conflicts and crises that: (i) undermine people's livelihoods, particularly in the case of smallholders and persons in low-paid social professions; (ii) threaten State sovereignty and stability; and (iii) subvert social harmony, thereby jeopardizing prospects for investment and wealth creation. In the context of the Sahel, where the impact of climate change is making itself so keenly felt, the COVID-19 pandemic is dampening productivity in all of the region's production systems and eroding their contribution to the economy, growth and the improvement of living conditions.
19. The rationale for the regional scope of the SD3C programme is based on the cross-border nature of the problems shared by the six countries of the Sahel, which include rampant insecurity, the adverse impacts of climate change and, more recently, the COVID-19 health crisis. The multilateral cooperative efforts to be undertaken by the SD3C programme will deliver coordinated, practical solutions for technical and policy issues through: (i) precision geographic targeting of border areas; (ii) the cross-border dimension of its activities and its work in the area of dispute settlement for farmers and herders; and (iii) a robust partnership with the major regional institutions – the Secretariat of the G5 Sahel and regional producers' organizations – that have representative committees or members at the national level.
20. IFAD's comparative advantage stems from its presence in the region since 1979 and the solid reputation that it has earned thanks to its wealth of experience in promoting the development of smallholder agriculture and resilience on the part of these rural communities in the face of external (and particularly climate-related) shocks. IFAD also has a vast amount of experience in designing and supporting

<sup>10</sup>Global Warming of 1.5° C: Special Report, Intergovernmental Panel on Climate Change, Geneva (2019), <https://www.ipcc.ch/sr15>.

<sup>11</sup> McOmber, C. (2020). "Women and Climate Change in the Sahel", West African Papers, No. 27, OECD Publishing, Paris. <https://doi.org/10.1787/e31c77ad-en>.

<sup>12</sup> UNICEF (2018), "Number of children suffering from severe acute malnutrition across the Sahel reaches 10-year high" <https://www.unicef.org/wca/press-releases/number-children-suffering-severe-acute-malnutrition-across-sahel-reaches-10-year>.

<sup>13</sup> UNICEF (2020), "West and Central Africa: More than 15 million cases of acute malnutrition expected in 2020". <https://www.unicef.org/press-releases/west-and-central-africa-more-15-million-cases-acute-malnutrition-expected-2020>.

specific interventions in the areas of soil fertility and natural resource management (land reclamation, water management), climate change adaptation techniques, financial inclusion, actions aimed at boosting production and productivity in the agricultural/forestry/livestock sectors, market access, the development of a more structured and organized framework for the inclusion of small-scale producers in value chains, business development services, capacity-building and policy dialogue.

21. In addition to its work with the most vulnerable rural populations, the Fund has demonstrated its ability to mainstream gender equality, youth and climate issues.
22. **The comparative advantage of IFAD, WFP and FAO.** These three organizations work together on a regular basis at the country level to reinforce each other's operational and strategic efforts to support national resilience programmes. In Niger, WFP, FAO and IFAD have been working to build livelihood resilience during protracted crisis situations since 2017. In Chad, FAO and WFP are currently implementing a joint resilience project aimed at strengthening the livelihoods of pastoral communities. On the basis of these experiences, a joint regional operation conducted by the three RBAs will become a reality with the launch of the SD3C programme in the Sahel. The synergies arising out of the combined efforts of the three RBAs, the six Governments of the region and the G5 Sahel and Senegal (G5 Sahel+1) will make it possible to conduct a large-scale operation that will have a strong local impact while also strengthening partnerships in the Sahel.

## **B. Lessons learned**

23. The SD3C programme will draw on a number of lessons learned by IFAD in these countries and in the region. These lessons are discussed briefly below and in much greater detail in the appendix.
24. **Design of regional operations.** In 2020 IFAD is launching its first two<sup>14</sup> regional operations in this area. Lessons to be learned from other development partners, such as the World Bank and the African Development Bank, that have a great deal of experience with regional operations include: (i) an inclusive policy dialogue is essential in order to ensure joint ownership of the programme by all stakeholders; (ii) given the differences between the various legal, financial and procurement systems involved, the harmonization of the procedures to be used is of pivotal importance in ensuring that project implementation and performance proceed smoothly; and (iii) cofinanced regional operations and partnerships among international financial institutions are the types of initiatives that have the greatest chance of attaining a programme's development objective.
25. **Joint approach on the part of FAO, IFAD, WFP and UNICEF to working with vulnerable population groups, communes and the Government in order to have a transformative impact at the grass-roots and local levels in Niger.** In line with the Nigeriens Nourishing Nigeriens initiative of the Government of Niger and the Global Alliance for Resilience, FAO, IFAD, WFP and UNICEF have adopted a joint geographic and community-based approach for identifying and targeting what are known as the *communes de convergence*. On the basis of this approach, they will work with vulnerable population groups, the Government of Niger and municipalities. For example, at the Wacha (Zinder Region) integrated resilience site, a series of resilience-building activities dealing with the cleaning and reclamation of ponds, production, education, nutrition and livelihoods have been developed.

---

<sup>14</sup> The second is the Regional Programme for the Integration of Agricultural Markets in the Togolese Republic and Benin.

## II. Programme description

### A. Objectives, geographical area of intervention and target groups

26. The aim of the programme is to assist smallholders, particularly women and young smallholders living in border areas, to consolidate their livelihoods. The programme is expected to bring about a reduction in poverty of approximately 10 per cent in the programme area and to boost social, economic and trading activity in areas plagued by lawlessness and subject to climate variability and impacts that put smallholders' resilience to the test. It will help to diminish the constraints that exacerbate conflicts associated with anthropogenic impacts on natural resources and difficulties in gaining access to productive resources. By the conclusion of the programme, it is projected that 75 per cent of the beneficiaries will report improvements in their livelihoods, 80 per cent will have adopted environmentally sustainable practices and technologies that are resilient to the effects of climate change, and domestic and regional trade will have expanded by about 10 per cent.
27. The programme will also have an influence on the institutional capacity of the G5 Sahel in the area of inclusive social and political dialogue for peace and security by promoting the active engagement of producers' organizations in a leading role in: (i) the prevention and management of conflicts between farmers and herders in transhumance corridors; (ii) the identification and management of cross-border economic infrastructure; (iii) the promotion of good practices and preventive measures for combating COVID-19 and endemic infections; and (iv) the introduction of protectionist customs measures aimed at promoting the consumption of local products. The programme will also contribute to the development and promotion of the use of digital financial services with a view to making border transactions more secure.
28. **Geographic targeting.** The choice of the geographic area to be covered by the programme has been made on the basis of the two different scales at which it will operate. The first deals with four natural economic corridors for people, goods, capital and cross-border services: (i) the Lake Chad – Niger corridor serves as a link for the economic integration of these areas thanks to its intensive utilization for the movement of people, the performance of multiple occupational activities by single individuals and the integration of flood recession agriculture, migratory pastoralism and fisheries; (ii) the Burkina Faso – Mali corridor in Liptako Gourma, where the economy relies primarily on migratory pastoralism and its tenuous links with sedentary agriculture, agropastoralism and fishing; (iii) the Senegal – Mali and Senegal – Mauritania corridors leading from the Senegal River Basin provide links to trade routes and support the economic mobility of users from these three countries; and (iv) the eastern Mauritania – Mali corridor, which is used for cross-border migratory pastoralism and agropastoral production and carries a great deal of human and animal traffic. In all, 21 administrative regions in the six countries will be involved. The second sphere focuses on centres of activity in border areas. Interventions will be sited in a limited number of operational anchor areas, most of which will be at the commune level. The delimitation of these anchor areas will be refined once the programme has been launched. The aim will be to scale up time-tested local practices and technologies across the region in areas that have similar ecosystems and opportunities and that are facing similar challenges.
29. **Target group.** The target group will be an estimated 123,000 rural households composed of 854,750 individuals, of whom 427,375 (50 per cent) are women and 341,900 (40 per cent) young people. In the first phase, the programme will reach 73,000 households made up of 500,700 individuals, of whom 250,350 are women and 200,280 are young people. The target group includes: (i) low-income, vulnerable family farmers, small-scale producers and herders who are at risk of

running out of capital and subject to crises triggered by climate-related phenomena, economic factors, health emergencies and conflicts; (ii) organizations of producers, persons engaged in mixed farming and herders and their regional networks; and (iii) socio-professional groups that are underrepresented in production systems and whose members are often marginalized, particularly women and youth but also persons with disabilities.<sup>15</sup>

## **B. Components, outcomes and activities**

30. The components of the programme will be focused on the following areas of activity: (i) increased productivity and production; (ii) economic integration; and (iii) policy dialogue, coordination and management.
31. **Component 1: Increased productivity and production.** The expected outcomes are as follows: production and productivity in the crop farming, forestry, livestock and fishery sectors will be boosted by climate-resilient practices and technologies in combination with the sustainable management of water and land resources. This will be reflected in an increase of approximately 30 per cent on the productive asset index for programme-supported production systems and the adoption of environmentally sustainable and climate-resilient technologies and practices by 80 per cent of the members of the target group. Programme activities will focus on strengthening productive assets and resilience, on the one hand, and on capacity-building and peacebuilding, on the other. This component will complement the US\$71.3 million regional programme being financed by the Green Climate Fund (GCF), whose main objectives are to build the resilience, improve the livelihoods and strengthen the food security of small-scale producers and rural communities by promoting integrated management of natural resources (water resources, forests, etc.) subject to climate-related risks. Thanks to this programme, these countries will be in a position to improve their climate information systems and thus to provide a more solid basis for decision-making in the agricultural sector and in relation to the adoption of the most appropriate adaptation and mitigation measures and support for the development of crop insurance risk transfer mechanisms.
32. **Component 2: Economic integration.** The expected outcomes are as follows: national and regional economic integration will be facilitated. By the programme's completion, domestic and regional trade will have expanded by 10 per cent thanks to programme interventions designed to strengthen cross-border markets and make border transactions more secure. Investments will primarily be channelled into infrastructure, local management platforms, community-based social mediation and conflict management, market access for producers and the promotion of digital financial services.
33. **Component 3: Policy dialogue, coordination and management.** This component will take a regional approach to the delivery of greater institutional support for the programme's implementation. The work conducted under this component will be pursued within the framework of the G5 Sahel coordination mechanism, which will be funded from the SD3C regional grant submitted to the Executive Board of IFAD for approval together with this SD3C programme. The programme's operational leadership role will be strengthened in order to support the countries in the implementation of strategic lines of action to further the region's efforts to consolidate the foundations for development and lasting peace in border areas. In line with this regional-national rationale, this component will also reinforce the institutional legitimacy of the Executive Secretariat of the G5 Sahel in

---

<sup>15</sup> Disability-related issues will be explored in the baseline study (as was done in the case of the Republic of Liberia) with a view to arriving at a deeper understanding of the problems encountered by persons with disabilities in the programme areas and, on that basis, refining the targeting strategy accordingly. The approach taken to targeting persons with disabilities will therefore be adapted to the situation in each country; this will also provide an opportunity for comparing and assessing those approaches. At that point, the programme will establish specific objectives in terms of direct support and awareness-raising around these persons' needs in order to overcome their stigmatization.

the areas of project coordination, knowledge management and the scaling up of appropriate solutions for the problems of food insecurity, the effects of climate change and various crises and conflicts.

### C. Theory of change

34. Agricultural productivity in the region is quite low (owing, among other factors, to water shortages, improper water management, a lack of inputs and limited market access). Food insecurity and malnutrition in the Sahel are being exacerbated by climate change, continuing conflicts, violence and crises. The hardest-hit communities are those found in the area of Lake Chad, the eastern and western regions of Niger, northern and eastern Burkina Faso and the northern and central areas of Mali (IFAD, WFP and FAO, 2019).<sup>16</sup> While a coordinated military effort is being pursued, there are few coordinated interventions aimed at heightening resilience and food and nutrition security in the Sahel. The initiatives that are known to be in operation are those being conducted by FAO, WFP and UNICEF. In view of the mounting challenges confronting the Sahel, it is more important than ever to invest in the region in order to reinforce resilience, strengthen food and nutrition security, and reduce conflicts and disputes over natural resources and land tenure.
35. The rationale for this regional programme is based on an approach that links development and peace and that draws on the combined expertise and knowledge of FAO, WFP, IFAD and other agencies such as UNICEF and the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees but that is guided by the know-how of local farmers' and herders' associations represented at the national and regional levels, which will also be involved in the implementation of resilience-building strategies and in regional policy dialogues within the framework of ECOWAS. Based on a local, decentralized approach to socio-economic development, the programme will reinforce production capacity, particularly in border areas, and strengthen the performance of border markets for inputs and agricultural products in terms of their workflows, security and their sustainable and inclusive development. It will also work to make transactions more secure, which will in turn pave the way for an upturn in economic activity under the difficult security conditions existing at the present time. Lastly, it will also foster a more healthful setting for rural traders in farm produce and livestock products and for other market participants through the provision of suitable infrastructure and the promotion of appropriate forms of behaviour.

### D. Alignment, ownership and partnerships

36. **Alignment with global and regional priorities.** As a regional intervention, the programme will directly contribute to meeting the Africa Union's Agenda 2063, the Comprehensive Africa Agriculture Development Programme of the New Partnership for Africa's Development (Regional Integration, Infrastructure and Trade Programme), and the policies and programmes of ECOWAS and the West African Economic and Monetary Union (WAEMU), as well as the following Sustainable Development Goals: SDG 1 (no poverty), SDG 2 (zero hunger), SDG 5 (gender equality), SDG 8 (decent work and economic growth), SDG 13 (climate action) and SDG 15 (life on land). It will give the G-5 Sahel+1 Secretariat another means of strengthening effective cooperation between the Member States beyond cooperation in security.
37. **Alignment with national priorities and country ownership.** At the national level, through six reference projects (Mauritania–Inclusive Value Chain Development Project/Sustainable Management of Natural Resources, Communal Equipment and the Organization of Rural Producers Project [PROGRES]; Mali–Inclusive Finance in Agricultural Value Chain Project [INCLUSIF];

<sup>16</sup> <https://docs.wfp.org/api/documents/9631db802cc645e0a69cb9629fb2fbb1/download/>.

Niger–Project to Strengthen Resilience of Rural Communities to Food and Nutrition Insecurity; Burkina Faso–Participatory Natural Resource Management and Rural Development Project in the North, Centre-North and East Regions [Neer-Tamba Project]; Chad–Strengthening Productivity and Resilience of Agropastoral Family Farms Project [RePER]; Senegal– Support to Agricultural Development and Rural Entrepreneurship Programme – Phase II [PADAER-II]) of the IFAD portfolio, the programme supports each government’s development plan, which serves as the foundation for rural transformation in integrated projects designed to raise the incomes and living standards of rural populations. The programme is aligned with the bilateral strategic documents agreed on by the six respective governments and IFAD.

38. **Alignment with IFAD policies and priorities.** The programme fully integrates the lessons learned from implementation of projects by the three RBAs. Specifically, the programme contributes at the regional level to the RBA strategy for the Sahel, which represents their contribution to the United Nations Support Programme for the Sahel (2018-2030). Moreover, in 2020, subject to the approval of all parties involved, IFAD will jointly sign a new agreement with WFP, FAO and the G5 Sahel Secretariat, consolidating the programme into the first RBA joint operation in the region. The programme is aligned with the priorities of IFAD11 in all six countries, as follows:
  39. **Gender.** All programme activities have a target of 50 per cent women. The development of a gender strategy by regional professional organizations and women’s training and leadership will enhance women’s decision-making capacity and further empower them. The programme will challenge discriminatory gender attitudes in different ways – for example, by having women participate in the decision-making forums of mixed committees at the community level; by combating gender violence through civic education; and by using the Gender Action Learning System to address power relations in households.
  40. **Youth.** Assistance to youth will involve stimulating employment in agriculture, pastoralism and entrepreneurial activities. The programme activities systematically target 40 per cent youth. Since young people play a key role in addressing the various crises, the programme will support their early adoption of new technologies and approaches that can lead to more sustainable agriculture, create employment opportunities, ensure that their voices are heard and empower them as agents of change.
  41. **Nutrition.** The programme’s nutritional objective is an improved system that provides adequate quality and appropriate quantity, based on dietary recommendations tailored to the context and relying as much as possible on farmers’ own production and local markets in the context of effective activities to promote behavioural change and nutrition education. To achieve the desired result, food and nutrition security will be attained through different paths: (i) production; (ii) income; (iii) the market; and (iv) awareness activities. At the same time, women’s empowerment is a key factor in nutritional impact.
  42. **Climate change.** The programme contributes directly to improving the climate resilience of rural populations in the fragile intervention areas targeted by distributing adapted kits and fostering the spread of climate resilience competencies and practices through agropastoral field schools.
  43. **Harmonization and partnerships.** The programme is grounded in strong partnerships aimed at developing synergies with national and international partners already working in the targeted intervention domains. A very strong implementation partnership will be established among the three RBAs, given their experience in this area. Beyond these basic partnerships, the programme will encourage the principal implementation partners to mobilize their respective networks of local partners in the target areas – civil society organizations (CSOs),

NGOs, youth and women's associations and groups, producers' organizations, migrant associations and others. Moreover, in each country and regionally, the programme will be implemented in close collaboration with livestock and crop farmers' organizations, in particular *Réseau Billital Maroobé* (RBM)<sup>17</sup> /Association of Livestock Breeders in the Sahel and Savanna (APESS) for pastoralism and the Network of Farmers' Organizations and Agricultural Producers in West Africa (ROPPA)<sup>18</sup> for crop farming. These networks of crop farmers and livestock producers have participated in the regional policy dialogues and task forces linked with the Regional Agricultural Policy for West Africa for 10 years.

44. Other partnerships can help facilitate policy dialogue through documentation, monitoring data, briefing notes, etc. In this regard, the programme will attempt to tap regional think tanks and expert networks, such as: (i) the regional network of the West African and Economic Monetary Union think tank; (ii) the regional expert network on pastoralism; and (iii) the Permanent Interstate Committee for Drought Control in the Sahel (CILSS)<sup>19</sup> for regional trade in produce and livestock products and the Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) Sahel and West Africa Club on policies to support regional integration of the Sahel. During implementation, coordination with other technical and financial partners will be studied, especially with the Regional Sahel Pastoralism Support Project II, supported by the World Bank;<sup>20</sup> the World Bank's West Africa Food System Resilience Program in support of ECOWAS, currently in development; the African Development Bank, UNICEF and ECOWAS.

## **E. Costs, benefits and financing**

45. Three of the six projects in the countries in the SD3C programme include climate action. According to the multilateral development bank methodology for tracking climate change mitigation and adaptation finance, the total allocated by IFAD to finance climate action in the IFAD11 cycle is estimated at US\$15,527,000. The amount allocated by each country to finance climate action is estimated as follows: Burkina Faso, US\$894,000; Chad, US\$2,500,000; Mali, US\$12,133,000. While the projects in Mauritania, Niger and Senegal also include activities related in part to climate action, these activities will not be financed until IFAD12, when their respective amounts of climate financing will be determined.

### **Programme costs**

46. The total cost of the programme over a six-year period, including provisions for physical contingencies and price increases, the US\$2 million from the regional grant mentioned earlier and the parallel financing from the GCF, is approximately EUR 158.2 million, equivalent to approximately US\$180.4 million.
47. The costs by component are as follows: component 1 (increased productivity and production) EUR 62.1 million, equivalent to approximately US\$70.8 million, or 39.2 per cent of the total cost; component 2 (economic integration) EUR 22.8 million, equivalent to approximately US\$26.0 million, or 14.4 per cent of the total cost; and component 3 (policy dialogue, coordination and management) EUR 10.7 million, equivalent to approximately US\$12.2 million, or 6.8 per cent of the total cost. The GCF parallel financing comes to EUR 62.6 million, equivalent to approximately US\$71.4 million, or 39.6 per cent of the total cost.
48. The IFAD-financed activities in each country are to be implemented in two three-year phases, with an estimated total cost in phase 1 of EUR 48.8 million,

<sup>17</sup> The RBM has already executed several financing agreements with a number of financial partners; the list of these partners will be furnished during the design phase. <https://www.maroobe.com>.

<sup>18</sup> ROPPA is an IFAD partner, especially within the framework of the Farmers' Organizations for Africa, Caribbean and Pacific transcontinental subsidy programme. <http://roppa-afrique.org>.

<sup>19</sup> <https://www.cilss.int>. It should be noted that CILSS is part of the consortium that is implementing the regional FARM-TRAC project financed by IFAD.

<sup>20</sup> <https://praps.cilss.int>. It should be noted that the regional coordination unit of the Regional Sahel Pastoralism Support Project (PRAPS) is hosted by CILSS.



equivalent to approximately US\$55.7 million and in phase 2 of EUR 46.7 million, equivalent to approximately US\$53.3 million, with the potential distribution of funds and financing gap as follows:

(Thousands of euros)

|              | Phase 1       |               |               | Phase 2       |            |             | Total         |               |                     |               |               |
|--------------|---------------|---------------|---------------|---------------|------------|-------------|---------------|---------------|---------------------|---------------|---------------|
|              | IFAD11        |               | Gap           | IFAD11        |            | Gap         | IFAD11        |               | Gap                 | Total         |               |
|              | Amount DSF    | Amount loan   | Amount        | Amount        | Amount DSF | Amount loan | Amount        | Amount        | Amount loan + grant | Amount        | Amount        |
| Burkina Faso | -             | 1 085         | 4 176         | 5 261         | -          | -           | 7 011         | 7 011         | 1 085               | 11 188        | 12 273        |
| Chad         | 3 505         | 875           | 438           | 4 818         | -          | -           | 6 573         | 6 573         | 4 380               | 7 011         | 11 391        |
| Mali         | 5 605         | 15 155        | -             | 20 760        | -          | -           | 7 287         | 7 287         | 20760               | 7 287         | 28 047        |
| Mauritania   | -             | -             | 5 259         | 5 259         | -          | -           | 5 259         | 5 259         | -                   | 10 517        | 10 517        |
| Niger        | 1 185         | 3 200         | 876           | 5 261         | -          | -           | 12 270        | 12 270        | 4 385               | 13 146        | 17 531        |
| Senegal      | -             | 5 700         | -             | 5 700         | -          | -           | 8 326         | 8 326         | 5 700               | 8 326         | 14 026        |
| SE G5 Sahel  | 1 710         | -             | -             | 1 710         | -          | -           | -             | -             | 1 710               | -             | 1 710         |
| <b>Total</b> | <b>12 005</b> | <b>26 015</b> | <b>10 749</b> | <b>48 769</b> | <b>-</b>   | <b>-</b>    | <b>46 727</b> | <b>46 727</b> | <b>38 020</b>       | <b>57 476</b> | <b>95 496</b> |

49. Thus, the total financing gap, which is around EUR 57.5 million, equivalent to approximately US\$65.6 million, could eventually be covered by subsequent cycles of the performance-based allocation system (under financing terms to be defined, subject to internal procedures and ultimate approval by the Executive Board) and by cofinancing to be determined in the course of implementation.

Table 1

**IFAD costs by component/subcomponent by country, including the regional grant and parallel GCF financing (to be updated after negotiations)**

(Thousands of euros)

| <i>Component/subcomponent</i>                          | <i>Burkina Faso</i> |              | <i>Chad</i>     |              | <i>Mali</i>     |              | <i>Mauritania</i> |              | <i>Niger</i>    |              | <i>Senegal</i>  |              | <i>SE G5 Sahel regional grant</i> |              | <i>Total</i>     |              |   |
|--|---------------------|--------------|-----------------|--------------|-----------------|--------------|-------------------|--------------|-----------------|--------------|-----------------|--------------|-----------------------------------|--------------|------------------|--------------|---|
|  | <i>Amount</i>       | <i>%</i>     | <i>Amount</i>   | <i>%</i>     | <i>Amount</i>   | <i>%</i>     | <i>Amount</i>     | <i>%</i>     | <i>Amount</i>   | <i>%</i>     | <i>Amount</i>   | <i>%</i>     | <i>Amount</i>                     | <i>%</i>     | <i>Amount</i>    | <i>%</i>     |   |
| <b>1. Increased productivity and production</b>        |                     |              |                 |              |                 |              |                   |              |                 |              |                 |              |                                   |              |                  |              |   |
| Improvement of productive capital and resilience       | 6 048.3             | 26.7         | 6 451.1         | 29.5         | 18 115.5        | 46.9         | 5 060.4           | 24.4         | 3 786.1         | 13.5         | 8 126.5         | 33.2         | -                                 | -            | 47 587.9         | 30.1         |   |
| Capacity-building and peace building                   | 1 766.8             | 7.8          | 820.3           | 3.7          | 4 233.6         | 11.0         | 2 128.6           | 10.3         | 3 916.3         | 14.0         | 1 608.5         | 6.6          | -                                 | -            | 14 474.1         | 9.2          |   |
| Subtotal   | 7 815.1             | 34.5         | 7 271.3         | 33.2         | 22 349.0        | 57.8         | 7 188.9           | 34.6         | 7 702.4         | 27.5         | 9 735.0         | 39.7         | -                                 | -            | 62 061.9         | 39.2         |   |
| <b>2. Economic integration</b>                         |                     |              |                 |              |                 |              |                   |              |                 |              |                 |              |                                   |              |                  |              |   |
| Strengthening of cross-border markets                  | 3 059.1             | 13.5         | 2 836.4         | 13.0         | 3 237.9         | 8.4          | 2 215.9           | 10.7         | 7 104.0         | 25.4         | 2 880.7         | 11.8         | -                                 | -            | 21 334.0         | 13.5         |   |
| Securitization of transactions at borders              | 337.9               | 1.5          | 215.6           | 1.0          | 123.2           | 0.3          | 187.3             | 0.9          | 344.9           | 1.2          | 291.9           | 1.2          | -                                 | -            | 1 500.7          | 0.9          |   |
| Subtotal   | 3 397.0             | 15.0         | 3 052.0         | 13.9         | 3 361.1         | 8.7          | 2 403.2           | 11.6         | 7 448.9         | 26.6         | 3 172.5         | 12.9         | -                                 | -            | 22 834.7         | 14.4         |   |
| <b>3. Policy dialogue, coordination and management</b> |                     |              |                 |              |                 |              |                   |              |                 |              |                 |              |                                   |              |                  |              |   |
| Regional policy dialogue and coordination              | -                   | -            | -               | -            | -               | -            | -                 | -            | -               | -            | -               | -            | -                                 | 1 754.0      | -                | 1 754.0      | - |
| Coordination and management by country                 | 1 065.9             | 4.7          | 1 077.7         | 4.9          | 2 353.8         | 6.1          | 931.7             | 4.5          | 2 388.7         | 8.5          | 1 124.5         | 4.6          | -                                 | -            | 8 942.3          | 5.7          |   |
| Subtotal   | 1 065.9             | 4.7          | 1 077.7         | 4.9          | 2 353.8         | 6.1          | 931.7             | 4.5          | 2 388.7         | 8.5          | 1 124.5         | 4.6          | 1 754.0                           | 100.0        | 10 696.3         | 6.8          |   |
| GCF parallel financing                                 | 10 378.4            | 45.8         | 10 493.9        | 47.9         | 10 569.0        | 27.4         | 10 232.2          | 49.3         | 10 441.0        | 37.3         | 10 479.1        | 42.8         | -                                 | -            | 62 593.7         | 39.6         |   |
| <b>Total</b>   | <b>22 656.4</b>     | <b>100.0</b> | <b>21 894.9</b> | <b>100.0</b> | <b>38 633.0</b> | <b>100.0</b> | <b>20 756.2</b>   | <b>100.0</b> | <b>27 980.9</b> | <b>100.0</b> | <b>24 511.1</b> | <b>100.0</b> | <b>1 754.0</b>                    | <b>100.0</b> | <b>158 186.6</b> | <b>100.0</b> |   |

Table 2

**IFAD cost by expenditure category by country, including the regional grant and without the parallel GFC financing (to be updated after negotiations and GFC validation)**

(Thousands of euros)

| Expenditure category          | Burkina Faso    |              | Chad            |              | Mali            |              | Mauritania      |              | Niger           |              | Senegal         |              | SE G5 Sahel    |              | Total           |              |
|-------------------------------|-----------------|--------------|-----------------|--------------|-----------------|--------------|-----------------|--------------|-----------------|--------------|-----------------|--------------|----------------|--------------|-----------------|--------------|
|                               | Amount          | %            | Amount          | %            | Amount          | %            | Amount          | %            | Amount          | %            | Amount          | %            | Amount         | %            | Amount          | %            |
| <b>I. Investment costs</b>    |                 |              |                 |              |                 |              |                 |              |                 |              |                 |              |                |              |                 |              |
| A. Works/rural engineering    | 984.3           | 8.0          | 2 397.7         | 21.0         | 1 497.9         | 5.3          | 480.7           | 4.6          | 4 301.9         | 24.5         | 866.2           | 6.2          | -              | -            | 10 528.8        | 11.0         |
| B. Vehicles                   | -               | -            | -               | -            | 186.9           | 0.7          | -               | -            | 138.5           | 0.8          | -               | -            | -              | -            | 325.3           | 0.3          |
| C. Equipment and materials    | 979.0           | 8.0          | 401.3           | 3.5          | 6 580.7         | 23.4         | 237.9           | 2.3          | 1 315.4         | 7.5          | 2 058.0         | 14.7         | 29.2           | 1.7          | 11 601.5        | 12.1         |
| D. Training and workshops     | 1 408.6         | 11.5         | 814.4           | 7.1          | 3 913.6         | 13.9         | 2 225.8         | 21.2         | 971.1           | 5.5          | 2 068.8         | 14.7         | 1 241.9        | 70.8         | 12 644.3        | 13.2         |
| E. Consultations              | 589.3           | 4.8          | 858.1           | 7.5          | 518.3           | 1.8          | 678.4           | 6.4          | 1 946.5         | 11.1         | 626.4           | 4.5          | 52.4           | 3.0          | 5 269.5         | 5.5          |
| F. Goods, services and inputs | 2 273.1         | 18.5         | 2 042.2         | 17.9         | 566.2           | 2.0          | 537.7           | 5.1          | 718.1           | 4.1          | 1 847.2         | 13.2         | 46.7           | 2.7          | 8 031.1         | 8.4          |
| G. Grants and subsidies       | 4 450.5         | 36.2         | 3 030.0         | 26.6         | 11 146.6        | 39.7         | 5 295.2         | 50.3         | 6 214.7         | 35.4         | 4 599.5         | 32.8         | -              | -            | 34 736.7        | 36.3         |
| <b>Total investment costs</b> | <b>10 684.9</b> | <b>87.0</b>  | <b>9 543.8</b>  | <b>83.7</b>  | <b>24 410.2</b> | <b>87.0</b>  | <b>9 455.7</b>  | <b>89.8</b>  | <b>15 606.1</b> | <b>89.0</b>  | <b>12 066.2</b> | <b>86.0</b>  | <b>1 370.1</b> | <b>78.1</b>  | <b>83 137.1</b> | <b>87.0</b>  |
| <b>II. Recurrent costs</b>    |                 |              |                 |              |                 |              |                 |              |                 |              |                 |              |                |              |                 |              |
| A. Salaries and allowances    | 220.1           | 1.8          | 222.9           | 2.0          | 1 207.2         | 4.3          | 188.9           | 1.8          | 1 694.3         | 9.7          | 232.2           | 1.7          | 376.7          | 21.5         | 4 142.3         | 4.3          |
| B. Operating costs            | 1 372.9         | 11.2         | 1 634.3         | 14.3         | 2 446.7         | 8.7          | 879.4           | 8.4          | 239.5           | 1.4          | 1 733.6         | 12.4         | 7.2            | 0.4          | 8 313.6         | 8.7          |
| <b>Total recurrent costs</b>  | <b>1 593.1</b>  | <b>13.0</b>  | <b>1 857.3</b>  | <b>16.3</b>  | <b>3 653.8</b>  | <b>13.0</b>  | <b>1 068.3</b>  | <b>10.2</b>  | <b>1 933.8</b>  | <b>11.0</b>  | <b>1 965.8</b>  | <b>14.0</b>  | <b>383.9</b>   | <b>21.9</b>  | <b>12 455.9</b> | <b>13.0</b>  |
| <b>Total programme costs</b>  | <b>12 278.0</b> | <b>100.0</b> | <b>11 401.0</b> | <b>100.0</b> | <b>28 064.0</b> | <b>100.0</b> | <b>10 524.0</b> | <b>100.0</b> | <b>17 540.0</b> | <b>100.0</b> | <b>14 032.0</b> | <b>100.0</b> | <b>1 754.0</b> | <b>100.0</b> | <b>95 593.0</b> | <b>100.0</b> |

Table 3

**Programme cost by component and subcomponent and year without parallel GFC financing (to be updated after negotiations)**

(Thousands of euros)

| Component/<br>subcomponent                             | Year 1          |              | Year 2          |              | Year 3          |              | Year 4          |              | Year 5          |              | Year 6          |              | Total           |              |
|--|-----------------|--------------|-----------------|--------------|-----------------|--------------|-----------------|--------------|-----------------|--------------|-----------------|--------------|-----------------|--------------|
|  | Amount          | %            | Amount          | %            | Amount          | %            | Amount          | %            | Amount          | %            | Amount          | %            | Amount          | %            |
| <b>1. Increased productivity and production</b>        |                 |              |                 |              |                 |              |                 |              |                 |              |                 |              |                 |              |
| Improvement of productive capital and resilience       | 11 865.2        | 61.8         | 9 751.3         | 53.0         | 4 885.2         | 43.5         | 11 360.2        | 61.8         | 9 336.3         | 53.0         | 4 677.3         | 43.5         | 51 875.6        | 54.3         |
| Capacity-building and peace building                   | 2 684.6         | 14.0         | 2 674.0         | 14.5         | 2 022.0         | 18.0         | 2 570.3         | 14.0         | 2 560.1         | 14.5         | 1 935.9         | 18.0         | 14 446.9        | 15.1         |
| Subtotal   | 14 549.8        | 75.7         | 12 425.2        | 67.6         | 6 907.3         | 61.5         | 13 930.5        | 75.7         | 11 896.4        | 67.6         | 6 613.2         | 61.5         | 66 322.4        | 69.4         |
| <b>2. Economic integration</b>                         |                 |              |                 |              |                 |              |                 |              |                 |              |                 |              |                 |              |
| Strengthening of cross-border markets                  | 2 146.2         | 11.2         | 3 945.2         | 21.4         | 2 363.0         | 21.0         | 2 054.8         | 11.2         | 3 777.2         | 21.4         | 2 262.4         | 21.0         | 16 548.8        | 17.3         |
| Securitization of transactions at borders              | 240.4           | 1.3          | 236.4           | 1.3          | 234.0           | 2.1          | 230.1           | 1.3          | 226.4           | 1.3          | 224.0           | 2.1          | 1 391.2         | 1.5          |
| Subtotal   | 2 386.6         | 12.4         | 4 181.5         | 22.7         | 2 596.9         | 23.1         | 2 284.9         | 12.4         | 4 003.6         | 22.7         | 2 486.4         | 23.1         | 17 940.0        | 18.8         |
| <b>3. Policy dialogue, coordination and management</b> |                 |              |                 |              |                 |              |                 |              |                 |              |                 |              |                 |              |
| Policy dialogue and regional coordination              | 665.1           | 3.5          | 604.0           | 3.3          | 484.9           | 4.3          | 636.9           | 3.5          | 578.3           | 3.3          | 464.3           | 4.3          | 3 433.5         | 3.6          |
| Coordination and management by country                 | 1 609.5         | 8.4          | 1 182.5         | 6.4          | 1 242.4         | 11.1         | 1 541.0         | 8.4          | 1 132.2         | 6.4          | 1 189.7         | 11.1         | 7 897.3         | 8.3          |
| Subtotal   | 2 274.7         | 11.8         | 1 786.4         | 9.7          | 1 727.4         | 15.4         | 2 177.9         | 11.8         | 1 710.4         | 9.7          | 1 653.8         | 15.4         | 11 330.7        | 11.9         |
| <b>Total</b>   | <b>19 210.9</b> | <b>100.0</b> | <b>18 393.3</b> | <b>100.0</b> | <b>11 231.6</b> | <b>100.0</b> | <b>18 393.3</b> | <b>100.0</b> | <b>17 610.5</b> | <b>100.0</b> | <b>10 753.5</b> | <b>100.0</b> | <b>95 593.0</b> | <b>100.0</b> |
|  | <b>20%</b>      |              | <b>19%</b>      |              | <b>12%</b>      |              | <b>19%</b>      |              | <b>18%</b>      |              | <b>11%</b>      |              | <b>100%</b>     |              |

### **Financing and cofinancing strategy and plan**

50. IFAD engagement through country allocations and the regional grant over the six-year period amounts to EUR 80.2 million, or US\$91.4 million equivalent (EUR 38 million, or US\$43.4 million equivalent, for the period covered by IFAD11, and eventually EUR 42.2 million, or US\$48.1 million equivalent, for the period covered by IFAD12, subject to internal approval). The GCF resources in the amount of EUR 62.6 million, or US\$71.3 million equivalent, will be administered as parallel financing. The remaining gap will be covered by other sources<sup>21</sup> to be determined in due course. In addition, given the innovative and complex approach taken by this programme, which brings together all three Rome-based agencies and includes regional financing for activities, it is deemed impractical to obtain tax exemptions applicable across the board to all implementation partners and in all countries participating in programme implementation. Given the programme's regional approach, the terms of such tax exemptions would create differences between the countries and could not be applied to the regional grant, which is not supported by a sovereign national counterpart. Finally, in view of the urgent nature of this programme, most of the activities planned pertain to categories such as grants and subsidies, for which tax exemptions are not normally applied by IFAD. Since the World Bank finances projects inclusive of all taxes in the countries concerned, on the basis of a written request received from governments, and for the reasons indicated above, contributions from national counterparts in the form of exemptions from taxes and tariffs are not provided for in this programme.
51. As mentioned, the activities financed by IFAD are to be implemented in two three-year phases.
52. In the first three-year phase, the G5 Sahel coordination mechanism in charge of regional programme implementation will benefit from two sources of financing: (i) the IFAD regional grant for policy dialogue, coordination and monitoring and evaluation (M&E); (ii) country onlending of funds from the grant portion of their allocations to contribute to the implementation of regional activities in the first two components. These activities are essential to the programme's regional dynamic. The envelope of onlent funds for regional activities in the components stands at US\$4.1 million and represents 13 per cent of total country allocations.
53. **Cofinancing.** The GCF cofinancing strategy has been adopted since IFAD, as the accredited organization, is in charge of administering the resources within the framework of the GCF regional programme on climate resilience. This cofinancing will create synergy between the SD3C-G5 Sahel and the GCF regional programme on climate resilience in border areas. IFAD will ensure that the allocation of GCF funds is consistent with the principles of joint planning and pooling of the operational mechanisms of the two programmes in coordination with the Executive Secretariat of the G5 Sahel.
54. Cofinancing alternatives are envisaged in consultation with the Executive Secretariat of the G5 Sahel and the governments involved. To this end, the programme's regional component includes grant funds to assist the G5 Sahel with resource mobilization. IFAD will support this initiative by organizing a roundtable of Sahel partners to secure programme financing and facilitate targeted bilateral and multilateral meetings with potential financial partners such as the Sahel Alliance, European cooperation missions and the World Bank.

### **Disbursement**

55. At the regional level, a dedicated account for the regional grant to the G5 Sahel Secretariat will be opened in Nouakchott at a bank approved by IFAD for the exclusive receipt of funds from the IFAD grant. An additional dedicated account will

<sup>21</sup> Project costs do not include government contributions, given the programme's regional approach, the predominance of activities to reconstitute assets through cash transfers and the provision of kits under the delegated supervision of FAO and WFP, or the in-kind contributions of WFP and IFAD, which will be specified in the respective national agreements.

be opened for reference project onlending to the regional coordination office. These accounts will be managed by the administrative and financial officer and the coordinator of the regional unit set up within the Executive Secretariat of the G5 Sahel.

56. At the national level, the programme funds will be managed by the ministries pursuant to current country and IFAD procedures for the financial management of projects, as applicable according to the terms of each financing agreement. Resource mobilization will be handled by the opening of a dedicated account by each country at a reputable bank, following the principle of imprest accounts. The accounts will be for the exclusive receipt of funds of the SD3C programme. The amount of the advances for each reference project will correspond to the average projected expenditures for a six-month period of an annual work plan and budget (AWP/B) to ensure optimal use of resources. One or more current accounts in local currency will also be opened at reputable commercial banks to manage the funds from the dedicated accounts. Fiduciary responsibility for these accounts will rest with the personnel designated for this purpose in the reference project.

#### **Summary of benefits and economic analysis**

57. The financial analysis shows that the targeted activities are sound. The economic analysis was prepared using IFAD reference projects in the country.<sup>22</sup> From an economic standpoint, the profitability indicators attest to the viability of the models utilized, with additional margins and significant returns on investment. The impact of the national and regional integration supported by the programme was included in the analysis as a production stimulus and agricultural marketing factor. The economic internal rate of for the first phase of the programme stands at 11.4 per cent, and the net present value at a 6 per cent opportunity cost of capital over 10 years, at US\$9.7 million.

#### **Regional programme implementation strategy**

58. A dual structure will underpin programme implementation at the regional and country level: (i) a horizontal approach of regional scope and impact that guarantees alignment and coherence in implementation at the country level. It is based on the shared construction and ownership of the approaches, methods for common action and implementation of the regional strategies of the G5 Sahel, coordinated by its Executive Secretariat, ensuring regional project management; and (ii) a vertical approach operationalized in each of the programme's target countries by linking national investment priorities with the G5 Sahel's regional orientations concerning resilience and economic development in border areas, in the context of climate change and insecurity.
59. The strategy is designed to address the urgent challenges of development and peace through rapid intervention based on scaling up proven solutions and approaches capitalized on in the context of the G5 Sahel. This context reveals that the approaches developed by the three RBAs (FAO, IFAD, WFP) facilitate tackling these challenges by combining their mandates and comparative advantages and organizing them geographically through complementarity-based phasing, as well as synergy with the other participants and actors. Through the GCF regional programme, the programme will forge a partnership with the private sector (insurance companies and decentralized financial systems) on risk transfer mechanisms (agricultural insurance).
60. The solid knowledge acquired on the ground by FAO and WFP will facilitate the rapid deployment of activities. These will be complemented during implementation with efforts to reconstitute or create resilient productive capital, and capacity-building and peacebuilding. The agencies will tailor their intervention approaches to the rationale of territorial continuity and the intermingling of

<sup>22</sup> Neer-Tamba in Burkina Faso, REPER in Chad, INCLUSIF in Mali, PROGRES in Mauritania, PRODAF in Niger and PADAER-II in Senegal.

communities in border areas. IFAD will contribute the expertise it has acquired in facilitating integration through its projects in the countries. Joint planning of activities and their phasing will be facilitated by the reference projects, which will be responsible for coordination in the countries.

#### **Exit strategy and sustainability**

61. The project's mooring in existing institutions and its scaling-up approach guarantee rapid ownership of its achievements: (i) the optimization of intervention approaches in border areas, the preparation of practical guides with integrated solutions for adaptation to climate change, etc., which will be disseminated among the target groups to ensure rapid ownership on their part; (ii) economic and entrepreneurial support for women and youth will be provided through regional professional organizations (RPO) through support for their women and youth strategies; and (iii) strengthening policy dialogue will mobilize the various instruments developed by the G5 Sahel to this end.

### **III. Risks**

#### **A. Risks and mitigation measures**

62. The intervention area exposes the programme to the risk of insecurity, given the recurrence of armed attacks, especially in border areas, and political instability with the recent coup of August 2020 in Mali. The experiences of the three RBAs in similar contexts will help to mitigate this risk in keeping with United Nations security guidelines. The table below presents the other main risks, which are detailed in the respective appendix of the report.

Table 4

**Main risks and mitigation measures (for more details, see appendix)**

| <i>Risk category</i>  | <i>Inherent risk</i> | <i>Residual risk</i> | <i>Measures</i>   |
|---|----------------------|----------------------|---|
| National<br>The governments may consider rural investments secondary to military needs, which are budgeted to ensure security in conflict zones covered by the regional programme.  | High                 | Moderate             | The six Governments have sent a written request to IFAD specifically to support investments in the socio-economic development of the population, especially youth, in the border areas most affected by continuing terrorist attacks.   |
| Sector policies and strategies<br>The six countries may not have the same interest in investing in border areas and may prioritize other urban and rural programmes inside their territory.   | Moderate             | Low                  | The programme is aligned with the G5 Sahel's Priority Investment Programme and other successful programmes currently under way (PATI, CAPI), which represent a group of complementary regional activities coordinated by the G5 Sahel Secretariat.  |
| Environmental and climate context<br>The region is extremely vulnerable to climate change. The Sahel is characterized by extreme temperatures, variable rainfall and droughts, which put food security in peril and could have a negative impact on security and migration. | High                 | Moderate             | The programme itself is a response to the challenges posed by the environmental and climate context. Adaptation and mitigation measures that include a series of adaptation and mitigation activities have been defined. These activities will be improved upon during the design phase and contextualized by the countries.  |
| Significance<br>The interventions become less suited to the needs of populations in the target areas.   | Low                  | Low                  | The programme supports and reinforces the proven technical implementation interventions of its main implementation partners (WPF and FAO). Current national quality assessment mechanisms (including joint supervision missions) will be complemented with a regional mechanism housed in the regional liaison unit. Other IFAD-supported regional interventions (Farmers' Organizations for Africa, Caribbean and Pacific; Family Farming, Regional Markets and Cross-border Trade Corridors) will also be mobilized |

|   |                    |                      |   |
|---|--------------------|----------------------|---|
|   |                    |                      | to guarantee synergies and the relevance of activities.   |
| Financial management<br>(i) Limited human resource capacity in programme implementation;<br>(ii) Lack of regional coordination  | High               | Substantial          | (i) Regional programme management will be entrusted to the teams of IFAD projects already active in the countries. This will reduce delays in the launch of activities and make it possible to capitalize on the management experience of these teams;<br>(ii) A regional coordination unit will also be created to guarantee the coordination of national projects and a consolidated financial report at the programme level. |
| Procurement<br>Procurement is difficult in conflict zones, posing high risks to shipping and quality, and national procurement regulations may not be respected.  | High               | Low                  | Under the IFAD loan framework, procurement will follow national rules and be subject to IFAD's no-objection for government activities. WFP and FAO activities will follow WFP and FAO rules and be regularly monitored through audits, since the main contracts must be negotiated directly with the executing agencies (FAO and WFP).  |
| Environmental, social et climate impact<br>(i) Social exclusion of women and youth due to limited access to land; programme capture by elites.<br>(ii) Due to infrastructure works and regional markets, certain populations could be physically or economically displaced.   | High<br><br>Medium | Medium<br><br>Medium | (i) A targeting strategy and plan of action on gender equality have been prepared to address these risks.<br><br>(ii) These measures will be evaluated and integrated into the Environmental and Social Management Framework and the Environmental and Social Impact Assessment during the design stage.  |
| Stakeholders<br>The various national initiatives differ and lack regional coherence.  | Medium             | Low                  | All stakeholders – governments, United Nations multilateral agencies, CSOs, and even agricultural organizations – have indicated their engagement and are participating in the design of the programme. Mechanisms for regular regional and national coordination will enable decision makers to understand the mutual challenges and accomplishments and act accordingly.  |
| Fragility and security<br>All of the countries concerned (with the exception of Senegal) are in a state of war, particularly in border areas, leading to fragile situations. Terrorist attacks are frequent and often affect non-military targets such as civilian populations, particularly in remote rural areas. Population displacements result in large numbers of internal and external refugees, whose extreme economic vulnerability is exacerbated by the COVID-19 pandemic. | High               | Medium               | The regional liaison unit is based within the G5 Sahel Executive Secretariat to ensure full coordination with security operations and facilitate complementarity among interventions. The implementation partners, WFP and FAO, have developed a network of NGOs and local non-governmental actors whose proximity and legitimacy with local populations ensure better security for project implementation.                     |
| <b>Overall risk</b>   | <b>High</b>        | <b>Medium</b>        |   |

## B. Environment and social category

63. The SD3C programme is implementing activities that will have significant social advantages in the near term through a highly labour-intensive approach, cash transfers during the off-season and capitalization and recapitalization kits to strengthen the economic capacity of producers. By targeting the most vulnerable people (youth and women), the programme focuses on the origins of instability and



local conflicts. Furthermore, through structural investments in the market and more intensive cross-border policy dialogue, the programme will help to mitigate the impact of shocks linked notably to COVID-19 and border closings. Through the restoration of natural resources, the programme will have a substantial environmental benefit in terms of soil, plant cover, water, training in agroecology techniques, assisted natural regeneration and agroforestry. The training will support the rational use of fertilizers and inputs, reducing pollution and sanitation problems. The programme will therefore help to limit greenhouse gas emissions. However, it will contribute to greenhouse gas emissions through infrastructure development and support for livestock production. The programme will be classified as category B. Appendix VI of this report contains an analysis by country.

### C. Climate risk classification

64. The SD3C programme is classified as having a high climate risk. The programme target group in each of the six countries is heavily dependent on climate-sensitive natural resources, especially farmland devoted to rainfed crops. Furthermore, livestock in much of the programme area has suffered from the effects of drought and desertification. Locust invasions have recently occurred. Climate variability, including unexpected droughts caused by unforeseen precipitation and temperature changes, could have implications for the impact, sustainability and return on investment of the projects involved. Nonetheless, the programme has the potential to include measures to improve climate resilience with no significant supplementary costs, thanks to programmes to strengthen capacities in climate-smart resilient agricultural strategies and close collaboration with extension services and meteorological and climate surveillance agencies to ensure regular receipt of agroclimate information and the use of good cultivars or varieties, adaptation techniques, etc. Climate change adaptation interventions will help vulnerable communities, especially youth and women, moderate this risk and sustainably mitigate its impact in the intervention area. The GCF cofinancing is a response to climate risks and offers options for their integrated management (risk preparedness, response and risk transfer).
65. The table below contains a summary of environmental and social categories, as well as climate risk classifications in the project design documents of each country. Appendix VI of this report contains an analysis by country.

| <i>Country</i> | <i>Environmental and social category</i> | <i>Climate risk classification</i> |
|----------------|--|------------------------------------|
| Burkina Faso   | B  | High                               |
| Chad           | B  | High                               |
| Mali           | B  | High                               |
| Mauritania     | B  | High                               |
| Niger          | B  | High                               |
| Senegal        | B  | High                               |

### D. Debt sustainability

66. The latest International Monetary Fund and World Bank reports on the countries of the G5 Sahel+1 programme are from 2020. The reports show the risk of over-indebtedness in the countries, which is summarized in the table below.

| <i>Country</i> | <i>Risk of over-indebtedness</i> |
|----------------|----------------------------------|
| Burkina Faso   | Moderate                         |
| Chad           | High                             |
| Mali           | Moderate                         |
| Mauritania     | High                             |
| Niger          | Moderate                         |
| Senegal        | Moderate                         |

67. The level and quality of the debt for the countries as a whole are considered sustainable. Nevertheless, the COVID-19 crisis will heavily impact their economic

growth, balance of payments and fiscal balance. GDP growth projections for these countries have generally been declining, and several of the countries will experience negative growth. It should also be noted that in several cases, the crisis unleashed by the pandemic is combined with the social and political crises stemming from insecurity, which have worsened in recent years or are new and significant, as in the case of Mali. Appendix VII of this report contains an analysis by country.

## IV. Implementation

### A. Organizational framework

#### Programme management and coordination

68. At the regional level, thanks to the regional grant currently in the approval process, a steering committee headed by the Executive Secretary of the G5 Sahel will be set up, along with a regional coordination unit under the Executive Secretariat of the G5 Sahel in Nouakchott. The main functions of this unit will consist of: (i) instruction and the coordination of relevant operational activities and procedures at the regional level in the three programme components, with the involvement of the expected implementation partners; (ii) supervision of implementation in the countries through dedicated missions and the national coordinating committees; (iii) preparation of activity reports to be submitted for the review and approval of the regional steering committee, and production of the minutes of committee sessions; (iv) monitoring and evaluation of regional activities; and (v) consolidation and periodic summaries of accounting status reports by the fiduciary management teams in the countries.
69. At the country level, institutional management will be shared with the IFAD reference projects (see appendix) called on to ensure coordination and management of the SD3C programme. The composition of the steering committees in the countries will be expanded by decree, if necessary, and the reference projects' project coordination and management units will be reinforced with staffing, vehicles and a range of logistics.
70. For beneficiary implementation beyond the joint FAO-IFAD-WFP action, the programme will mobilize several categories of actors from regional professional organizations (APESS, RBM, ROPPA), NGOs, technical units of the pertinent sector ministries, territorial groups, mobile phone companies, strategic actors and projects such as CILSS, PRAPS and the Sahel Alliance for complementarity purposes.

#### Financial management, procurement and governance

71. **Financial management.** At the regional level, a programme coordination unit will be recruited by the Executive Secretariat of the G5 Sahel. The financial team recruited with IFAD funds to manage the grant will be among the resources made available by the Executive Secretariat.
72. At the national level, the administrative and financial management of the programme will rely on the current mechanism of the reference projects. However, a series of measures will be adopted to integrate this new programme into their financial management and accounting procedures. The national teams will provide the regional cell with all the financial information needed to consolidate the programme's financial data.
73. **Procurement.** Under the IFAD loan framework, procurement will follow national rules, subject to IFAD's no-objection for government activities. WFP and FAO activities will follow WFP and FAO rules and be regularly monitored through audits, as the principal contracts must be negotiated directly with the executing agencies (FAO and WFP), which follow strict procurement rules and have a regulatory framework adapted and approved by the respective national regulatory authorities. An analysis by country is provided in the country project design documents.

74. **Governance.** The programme will benefit from the experience and implementation mechanisms of the reference projects in terms of procedures (alignment with the procedures manual) and governance (accountable to the national steering committee through the current project manager).
75. Furthermore, programme governance is associated with a complaints procedure that will make the beneficiaries' reactions known by facilitating first-class implementation partnerships (local NGOs, CSOs such as organizations of women and youth and producers' organizations) that will strengthen social bonds in the communities). This procedure will improve coordination mechanisms. The two main executing agencies (WFP and FAO) will use this feedback to adjust and develop programmes that complement their current interventions.

#### **Engagement and feedback from the programme's target group and complaint handling**

76. The programme promotes inclusive dialogue among actors, with the active involvement of crop and livestock producers and their organizations. An inclusive approach to dialogue will be adopted to facilitate the participation of all socio-professional categories in the planning and implementation of activities. Thanks to the participatory structural investment governance system, the target group will be an active stakeholder in management and be equally responsible for the sustainability of the achievements through its elected bodies.

#### **Complaint handling**

77. The programme includes setting up and strengthening: (i) forums for managing conflicts associated with cross-border transhumance; and (ii) a family farm observatory and regional mechanisms for peer monitoring. The programme will also support inter-RPO mechanisms to resolve conflicts between crop farmers and herders by capitalizing on and promoting proven conflict management tools and facilitating regional consultations on conflicts in border areas.
78. In the countries, the programme will support joint initiatives and specific RPO efforts in conflict mediation and resolution through affiliated national platforms. It will assist decentralized territorial groups through social peace processes designed to engage with relevant stakeholders and actors in border areas. Where appropriate, this will include a review of planning processes to ensure that border issues are taken into account in the approach to local development. Locally established entities or those with a legitimate community mandate will be supported to encourage opportunities for social mediation and conflict management.

### **B. Planning, monitoring and evaluation, learning, knowledge management and communication**

79. The M&E system will be based on the results-based management system and will measure progress on implementation using indicators consistent with those of IFAD's Operational Results Management System. The regional M&E system will be strengthened through the Programme in Rural M&E. Capitalization, knowledge management and communication will be guided by a management plan prepared at programme start-up.

#### **Innovation and scaling up**

80. In the countries, the programme will scale up known resilience and climate change adaptation practices, relying mainly on FAO, IFAD and WFP experiences with local partners. Moreover, the GCF programme will assist the country with integrated climate risk management and the introduction of agricultural insurance to transfer risks to markets. At the regional level, the programme will expand the field of knowledge management, capitalization and the development of methodological tools in IFAD portfolios. The operation will innovate in the area of cross-border economic integration in particular by promoting business opportunities in the

corridors, as well as dialogue with ECOWAS entities involving agropastoralists and livestock producers.

## **C. Implementation plans**

### **Implementation readiness and start-up plans**

81. The scaling up approach will permit the rapid launch of activities in the countries. Indicative distribution of activities among agencies will facilitate joint planning, with a first AWP/B cycle that will refer to the draft AWP/B for the first 18 months, defined at the time of design. FAO and WFP will move forward with the preparation of draft technical assistance documents during this design phase to gain time. These documents will support the definition of mandates and the preparation of agreements for delegating implementation. At programme start-up, the priority activities will include strengthening the reference project teams, fine-tuning geographic targeting, regionally implementing common support for operational management and corridor mapping.

### **Supervision, midterm review and completion plans**

82. Programme supervision will be handled directly by IFAD together with the ministries charged with programme implementation on behalf of the Governments of Burkina Faso, Chad, Mali, Mauritania, Niger and Senegal to maintain the programme's regional approach. These supervision and support missions will help the respective governments implement the regional operation through a results-based monitoring approach to ensure a sound qualitative and quantitative analysis. This will facilitate evaluation of the results obtained, the impact and effectiveness of institutional and technical achievements and the fiduciary aspects of programme management. A midterm review will be conducted in year two of the programme to measure progress and make the necessary adjustments. At the end of the six-year programme, the G5 Sahel Secretariat and the governments of Burkina Faso, Chad, Mali, Mauritania, Niger and Senegal will conduct a completion mission.

## **V. Legal instruments and authority**

83. Five financing agreements between the Governments of Burkina Faso, Chad, Mali, Niger and Senegal and IFAD, with the IFAD11 funds currently available for the first phase of the SD3C, will constitute the legal instruments for extending the proposed financing to the borrowers/recipients. Copies of the five negotiated financing agreements are provided in appendix I.
84. A regional grant agreement between IFAD and the G5 Sahel Executive Secretariat will also be prepared and submitted to the Executive Board together with the five financing agreements.
85. Burkina Faso and the Republics of Chad, Mali, Niger and Senegal are empowered under their laws to receive financing from IFAD.
86. The G5 Sahel Executive Secretariat, as recipient of the regional grant, was identified in accordance with the revised grant financing procedures.
87. I am satisfied that the proposed financing will comply with the Agreement Establishing IFAD and the Policies and Criteria for IFAD Financing.
88. The financing agreement with the Islamic Republic of Mauritania will follow once funds become available.

## VI. Recommendation

89. I recommend that the Executive Board approve the proposed financing in terms of the following resolution:

RESOLVED: that the Fund shall provide a loan on highly concessional terms to Burkina Faso in an amount of **one million eighty five thousand euros** (EUR 1,085,000) equivalent to approximately US\$1,235,000, and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein;

To the Republic of Chad in an amount of **eight hundred seventy five thousand euros** (EUR 875,000) equivalent to approximately US\$1,000,000 and a grant under the Debt Sustainability Framework in an amount of **three million five hundred five thousand euros** (EUR 3,505,000) equivalent to approximately US\$4,000,000, and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein;

To the Republic of Mali in an amount of **fifteen million one hundred and fifty-five thousand euros** (EUR 15,155,000) equivalent to approximately US\$17,290,000, and a grant under the Debt Sustainability Framework in an amount of **five million six hundred five thousand euros** (EUR 5,605,000) equivalent to approximately US\$6,395,000, and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein;

To the Republic of Niger in an amount of **three million two hundred thousand euros** (EUR 3,200,000) equivalent to approximately US\$3,650,000 and a grant under the Debt Sustainability Framework in an amount of **one million one hundred eighty five thousand euros** (EUR 1,185,000) equivalent to approximately US\$1,350,000, and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein;

To the Republic of Senegal in an amount of **five million seven hundred thousand euros** (EUR 5,700,000) equivalent to approximately US\$6,500,000, and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein.

RESOLVED FURTHER: that the Fund, in order to finance the Joint Programme for the Sahel in Response to the Challenges of COVID-19, Conflict and Climate Change (SD3C) in part, shall provide a grant to the G5 Sahel Executive Secretariat in an amount of one million seven hundred ten thousand euro (EUR 1,710,000) equivalent to approximately US\$2,000,000 for a period of three years, and upon such terms and conditions as shall be substantially in accordance with the terms and conditions presented herein.

Gilbert F. Hougbo  
President

## **Proposed grant under the regional window to the Executive Secretariat of the G5 Sahel to support the Joint Programme for the Sahel in Response to the Challenges of COVID-19, Conflict and Climate Change (SD3C)**

### **I. Background and compliance with IFAD Policy on Grant Financing**

1. The goal of the regional lending operation (RLO) entitled Joint Programme for the Sahel in Response to the Challenges of COVID-19, Conflict and Climate Change (SD3C) is to strengthen the resilience of the most vulnerable rural people in the Sahel region in order to mitigate the impacts of the COVID-19 crisis, conflict and climate change (SD3C).
2. The rationale for the regional scope of the SD3C programme is based on the cross-border nature of the problems shared by the six countries of the Sahel, which include rampant insecurity, the adverse impacts of climate change and, more recently, the COVID-19 health crisis. The multilateral cooperative efforts to be undertaken by the SD3C programme will deliver coordinated, practical solutions for technical and policy issues. Given that the SD3C programme will be implemented in six countries by the Rome-based agencies (RBAs) and the Executive Secretariat of G5 Sahel (G5 Secretariat), strong coordination and management; knowledge generation, dissemination and use; and continuing policy dialogue at both the regional and national levels will be required. The present grant will support these aspects of the regional operation.
3. The grant will support regional coordination, policy dialogue and knowledge generation. It will also strengthen regional dialogue on issues related to COVID-19, conflict and climate change (3C) in the Sahel and reinforce the capacity of the G5 Secretariat, broadening its influence on policy dialogue on rural and agricultural development. While the SD3C programme of regional nature is one of the first at IFAD, IFAD's first operations in the Sahel date back to 1979, having implemented 86 projects and programmes in the six targeted countries with a value of US\$3.6 billion, US\$1.6 billion of which was financed by IFAD. This demonstrates IFAD's long-standing presence and experience in the region.
4. As a fully integrated component of the SD3C, the proposed grant will implement a series of activities to support the overall harmonization and coherence of the programme. The focus will be on knowledge management (KM) and monitoring and evaluation (M&E) activities, primary data collection/analysis and reporting. The knowledge generated will feed into several regional policy and institutional platforms by providing a package of socio-economic, environmental and policy information. The grant recipient – the G5 Secretariat will receive technical assistance and capacity-building to carry out its coordination and supervision functions efficiently.
5. The grant is in line with the goal and objectives of the IFAD Policy on Grant Financing (2015) and is fully aligned with strategic objectives 1 and 3 of IFAD's Strategic Framework 2016-2025. It also supports priority area 1 of the strategic guidance on grants 2019-2021 by strengthening the productive capacity of family farmers, agropastoralists and nomadic herders in project areas, with a specific focus on cross-border regional integration and landscape management.
6. The grant will have a positive spillover impact on the IFAD11 mainstreaming themes of gender, climate, nutrition and youth. It will promote women's empowerment by supporting gender-specific innovations in agricultural production,

processing and marketing; and developing a policy agenda that recognizes women's role in social inclusion, household nutrition and post-crisis recovery; the need for access to productive assets; and the importance of women's leadership. It will also support capacity-building activities aimed at improving household nutrition and creating economic opportunities for rural youth.

7. The grant is fully aligned with the main policy priorities of the six Governments involved in the SD3C programme and with IFAD's five strategic principles for the Sahel, namely job creation, climate change resilience, support for cross-border activities, conflict mitigation and cofinancing mobilization.
8. The grant will also contribute to the United Nations Integrated Strategy for the Sahel, the United Nations Support Plan for the Sahel and the RBA strategy for the Sahel. It will be implemented in coordination with the ongoing regional grant, Family Farming, Regional Markets and Cross-border Trade Corridors in the Sahel.

## II. The proposed programme

9. The grant will contribute, through the SD3C, to strengthening the resilience of the most vulnerable rural people in the Sahel region in order to mitigate the impacts of the 3Cs. The grant shares the same target group as the SD3C.
10. The grant's objectives are to: (i) promote inclusive policy and social dialogue related to the 3Cs in support of peace and security, and regional integration with the active involvement of producers' organizations; and (ii) support regional planning, management, KM/M&E to ensure harmonization and coherence of the approaches, tools and products adopted by the SD3C.
11. The grant will be implemented over three years. It is an integral part of component 3 of SD3C and has two subcomponents: (i) policy dialogue and regional coordination and (ii) regional coordination unit and national coordination.

### **Policy dialogue and regional coordination**

12. The grant will support the coordination mechanism of the G5 Secretariat by strengthening its institutional capacity for project coordination, KM and the scaling up of solutions to address the problems of food insecurity, climate change and crises. A unit will be set up within the G5 Secretariat to carry out regional coordination functions.
13. KM activities will focus on gathering data and building evidence-based knowledge about the resilience of local communities in the three main cross-border areas. In terms of institutional support, the grant will seek to: (i) strengthen regional instruments for dialogue with countries; (ii) interact with regional producers' organizations on issues of strategic interest; (iii) strengthen G5 Sahel coalitions; and (iv) contribute to the preparation of resource mobilization strategies and facilitate their implementation.
14. The data and knowledge collected under the grant will enable the G5 Secretariat to directly influence the formulation and implementation of an inclusive and sustainable development agenda along the following lines of action:
  - i) Review and assess the state of implementation of policies, measures and instruments on livestock breeding, pastoralism and decentralized land planning and management to protect the rural poor and avoid resource-based conflict between farmers and herders. Possible collaboration and advisory support will be explored with the International Land Coalition.
  - ii) Participatory policy dialogue on a common external tariff on agrifood products that could boost the consumption of local products, including commitments from the agrifood processing industry for greater use of locally produced raw material. This includes support for platforms discussing trade policies and regional agricultural policies.

- iii) Campaigns on regional laws and regulations related to livestock breeding and pastoralism.
  - iv) Dissemination of a tool for managing conflict-sensitive programmes.
  - v) Dialogue with the defence and security forces to understand security aspects of cross-border corridors.
15. The G5 Sahel's dialogue and advocacy activities will be enriched by the involvement of regional networks in the implementation of the SD3C. Periodic evaluations of the impacts of policies and strategies for promoting sustainable agriculture, integrated natural resource management, and trade in agricultural products will be carried out.

#### **Regional coordination unit and national coordination**

16. The regional coordination unit will ensure coordinated and harmonized management of the grant-funded activities and complementarity with the SD3C and projects at the country level. It will also deal with the day-to-day management of operational, financial and administrative matters.
17. Implementation of the programme in the six countries will be coordinated by the IFAD projects participating in SD3C. The grant will support effective communication and coordination among projects on technical, fiduciary, KM, and M&E matters. As capacity-building needs vary from one country to another, support will be tailored to their specific needs. To ensure smooth financial management and consolidation of financial statements, a finance officer – financed by the grant - will be recruited to support the regional coordination unit.

### **III. Expected outcomes/outputs and scaling up**

18. Through SD3C, the grant is expected to deliver three outcomes:
- Outcome 1:** Better knowledge and evidence-based understanding of the multidimensional aspects of the fragility of the three cross-border areas within the six Sahel countries.
- Outcome 2:** A set of efficient and pertinent sectoral strategies and policy reforms and a more dynamic and inclusive regional and national multi-stakeholders platform for communication and policy dialogue on the main thematic priorities of the SD3C.
- Outcome 3:** The coherent and efficient set up of all the technical and operational instruments needed for the SD3C to apply a comprehensive and effective regional approach.
19. Scaling up will be undertaken in coordination with the involvement of the six Governments involved, facilitated at the subregional hub and project levels. The regional approach will be implemented and built into new IFAD investment projects throughout the region, in collaboration with government and cofinancing partners. Lessons will be drawn from implementation experience and used in future scaling-up activities.
20. Sustainability of grant activities will be ensured through: the strengthened structure of the institutions involved (such as the G5 Secretariat, farmers' organizations, the Permanent Interstate Committee for Drought Control in the Sahel and the Economic Community of West African States [ECOWAS]); better-equipped and -structured women's and young people's cooperatives and socio-economic groups with an emphasis on youth and women leadership; empowered and autonomous farmers' and herders' organizations at all levels that build the communities' sense of ownership and their operation and maintenance



capacity; sustainable and well-managed infrastructure by communities and producers' organizations with strong participation of women and youth. Support to youth groups in both the SD3C and grant activities will ensure knowledge and practices related to job creation for youth will be captured in cross-border areas, which will be used to develop and disseminate knowledge products. These actions and the knowledge generated will fill the knowledge gap on this subject at IFAD and will in feed into future operations in cross-borders areas. The production models proposed and promoted by SD3C and the grant will support environmental sustainability.

21. Collaboration with farmers' and herders' organizations operating at the local, national and regional levels will contribute to the exit strategy. Their representation at the local level allows them to share their knowledge and practices in various areas of interest. Their active participation in the national and regional policy dialogue task forces (e.g. the civil society groups linked with national agricultural and food security investment programmes, national committees on family farming, the ECOWAS Regional Agricultural Policy operational task forces) is essential for transforming good practices into public policies targeting rural development and the realities of family farmers and herders in conflict zones.

| <i>Key activities</i>   | <i>Sustainability and exit strategy</i>   |  |
|---|---|--|
|   | <i>Modalities</i>   | <i>Sustainability measures</i>   |
| <b>Policy dialogue and regional coordination</b>                            |   |  |
| Strengthening regional instruments for policy dialogue with countries       | Phase over<br>Actions targeting the following regional dialogue instruments:<br>G5 Sahel women's platform<br>G5 Sahel youth platform<br>Regional networks of producers' organizations<br>Private sector | Regular information exchange and communication<br>Active participation of regional entities in advocacy action   |
| Facilitation of policy dialogue with regional and subregional organizations | Phase over<br>Strategic partnership centred on policy dialogue with regional institutions   | Promotion of leaders within the regional producers' organizations and their regional chapters<br><br>Policy dialogue as part of the strategic functions of regional producers' organizations |
| Strengthening the external communication of the G5 Secretariat              | Phase over<br>Management under the control of the G5 Secretariat  | Implementation and control of external communication tools   |

#### **IV. Implementation arrangements**

22. A regional technical advisory unit will be created within the G5 Secretariat, with the following functions: (i) coordination of operational activities and processes of the SD3C; (ii) supervision of implementation in the SD3C countries through dedicated missions; (iii) drafting of activity reports for the regional steering committee; (iv) M&E of regional activities; and (v) consolidation and periodic synthesis of accounting information provided by the countries' fiduciary management teams. The regional technical advisory unit will be led by a team comprising a regional coordinator, an international technical assistant, an M&E expert, and an administrative and finance manager. The team will be located within the G5 Secretariat and will therefore benefit from the logistical facilities in place and synergies with existing staff and support units.
23. A regional steering committee (RSC) will be established and chaired by the G5 Secretariat. It will be composed of representatives of the G5 Sahel and Senegal (G5 Sahel+1) ministries, regional producers' organizations, the G5 Sahel+1 youth

and women's platforms, the union of G5 Sahel chambers of commerce and industry, the G5 Sahel national coordination committees, the Defence and Security Committee of the G5 Sahel, the alliance of associations of local authorities of the G5 Sahel countries, IFAD country directors in the six countries, representatives of the

SD3C-related projects, and technical and financial partners. The RSC will function as a virtual platform and will meet in virtual session at least twice a year.

24. A very strong implementing partnership will be established among the three RBAs in designing and implementing the grant. The SD3C itself encourages implementing partners to mobilize their respective networks of local partners in the targeted areas. The grant will also leverage the work of regional think-tanks and regional networks of experts on pastoralism, trade and integration. Cooperation with other financial and technical partners will be explored during implementation, especially the World Bank, African Development Bank, UNICEF, ECOWAS and other multilateral and national development agencies. Activities will be implemented in close collaboration with herders' and producers' organizations.
25. The grant activities will be under the direct supervision of the West and Central Africa Division's regional team and the three IFAD subregional hubs involved. Supervision of ongoing and future projects in the targeted countries will also follow up and monitor the grant-funded activities. Additional supervision may be provided for certain grant objectives or outstanding issues. A midterm review will be carried out during the implementation phase.<sup>23</sup>
26. There are no deviations from the standard procedures for financial reporting and audits.

## **V. Indicative programme costs and financing**

27. The IFAD funding to the grant amounts to US\$2.0 million (equivalent to approximately EUR 1,700,000), including US\$810,500 (equivalent to approximately EUR 710,000) (40.5 per cent) for management costs (investment and recurrent) of the G5 Secretariat. These costs cover the salaries of a team of three specialists (technical lead, M&E expert, and administrative and finance expert), the yearly audit, supervision missions, organization of virtual coordination meetings, M&E and IT equipment, staff training and development of administrative and financial procedures.
28. The grant funds will be supplemented by retroceded funds from the participating countries to the regional RLO SD3C in order to cover the implementation of regional activities as detailed in the SD3C President's report and the related project design report. These retroceded funds for regional activities amount to US\$ 4,100,000 (equivalent to approximately EUR 3,600,000). The total regional package amounts to US\$6.1 million (equivalent to approximately EUR 5,400,000), with management costs US\$810,500 (equivalent to approximately EUR 710,000) accounting for 13.2 per cent of overall costs, which is well within the IFAD guidelines.

---

<sup>23</sup> The midterm review will include a comprehensive assessment of implementation, the overall progress with implementation and status of achievement of the grant objectives as per the results management framework. It will also serve as a platform for revisiting design issues that may require adjustments to ensure satisfactory achievement of the project development objectives.

Table 1  
**Costs by subcomponent**  
 (Thousands of United States dollars)

| <i>Subcomponents</i>                                    | <i>IFAD</i>  | <i>Onlent funds</i> | <i>Total</i>   |
|---|--------------|---------------------|----------------|
| 1. Policy dialogue and regional coordination            | 1 189.53     |                     | 1 189.53       |
| 2. Regional coordination unit and national coordination | 810.47       |                     | 810.47         |
| <b>IFAD grant subtotal</b>                              | <b>2 000</b> |                     | <b>2 000.0</b> |
| <b>RLO subtotal</b>                                     |              | <b>4 146</b>        | <b>4 146</b>   |
| <b>Total</b>  | <b>2 000</b> | <b>4 146</b>        | <b>6 146</b>   |

Table 2  
**Costs by expenditure category and financier**  
 (Thousands of United States dollars)

| <i>Expenditure category</i>   | <i>IFAD</i>  | <i>Onlent funds</i> | <i>Total</i>   |
|-------------------------------|--------------|---------------------|----------------|
| 1. Training and workshop      | 1 119.48     |                     | 1 119.48       |
| 2. Equipment and materials    | 27.20        |                     | 27.20          |
| 3. Goods, services and inputs | 30.57        |                     | 30.57          |
| 4. Consultancies              | 74.86        |                     | 74.86          |
| 5. Salaries and allowances    | 693.76       |                     | 693.76         |
| 6. Operating costs            | 54.15        |                     | 54.15          |
| <b>IFAD grant subtotal</b>    | <b>2 000</b> |                     | <b>2 000.0</b> |
| <b>RLO subtotal</b>           |              | <b>4 146</b>        | <b>4 146</b>   |
| <b>Total</b>                  | <b>2 000</b> | <b>4 146</b>        | <b>6 146</b>   |

## Appendix to the annex I: Fiduciary arrangements

1. At the regional level, a programme coordination unit will be recruited within the Executive Secretariat of the G5 Sahel. This unit will be composed of a Regional Coordinator, a Technical Assistant, an Administrative and Financial Manager and a Monitoring and Evaluation Manager. The financial team recruited with IFAD funds for the management of the grant will be integrated by the human resources made available by the Executive Secretariat, and in particular with an accountant and an accounting assistant. The Finance Manager will need to have excellent knowledge of the SISCOHADA accounting standards, which will be used for the accounting of the Grant and all other financing of the regional Program. Moreover, the Financial Manager will need to have experience in the consolidation of financial statements from different implementation units.
2. An administrative and financial management manual dedicated to financial and administrative procedures to be applied to the management of the grant will be drafted and submitted for IFAD's approval, and an accounting software will be installed and set-up to allow for specific booking of the Program's activities.
3. The Regional Unit will also be responsible for consolidating the financial statements of the Program in collaboration with the finance units of the underlying IFAD projects at the national level. The consolidated financial statements of the Program, including budget execution reports, will be submitted to IFAD at the end of each fiscal year and a consolidated interim financial statement will be submitted every 6 months. In order to allow for an effective consolidation of the financial statements.
4. The Regional Coordination will also be involved in the drafting and approval processes of the AWPBs of all national units, with the specific objective of ensuring: (i) the correct phasing of the activities planned in the AWPBs for the achievement of the Program's overall objectives (ii) the consistency of the AWPBs with the global COSTAB and the availability of funds on each budget line (iii) an harmonized formulation of all budget lines in order to facilitate consolidation, monitoring and reporting activities at the regional level.
5. All procurements will be in line with the regional operation PIM produced with SD3C loan and already shared. Further detail on the Financial Management structure and functioning of the Regional coordination unit are provided in the framework of the design documents of the regional Program which will be shared with the Grant PMU.

### **Audit arrangements**

6. For each fiscal year, the Regional Coordination Unit will prepare the financial statements of the project no later than four (4) months after the end of the fiscal. The project accounts will be audited annually by a qualified and independent accounting firm, recruited by the program, acceptable to IFAD, based on terms of the terms of reference previously approved by IFAD. Audit reports will be submitted to IFAD no later than 6 months after the end of the fiscal year. Failure to submit the annual audit report within this period will constitute a disbursement suspension clause. All details concerning the audit requirements are provided in the IFAD Handbook for Financial Reporting and Auditing of IFAD-financed Projects that will be shared with the Grant PMU.

### **Disbursement arrangements**

7. A designated account will be opened in a commercial bank in Nouakchott and denominated in the same currency of the financing, to receive exclusively the Grant's proceeds. The RAF and the Program Regional Coordinator will be the signatories of both accounts.

8. Disbursement will be made in instalments based on the AWPB. Each instalment will not exceed 60% of the AWPB. Additional disbursement will be triggered by the justification of 75% of the previous advance and 100% of the advances before that one. WAs will be prepared in accordance with IFAD procedures as described in the IFAD disbursement Manual.
9. The submission of the Audit report of the recipient for the fiscal year 2019 will represent a condition for the first disbursement.
10. Moreover, the first disbursement will be made to cover exclusively the portion of the first AWPB concerning project start-up activities, and notably: 1) recruitment of key project staff; 2) installation and setup of the accounting software; 3) Submission to IFAD of Project specific manuals: revised implementation Manual and Financial and accounting Manual. IFAD will need to be notified of the finalisation of these activities before any further disbursement can take place. All disbursements following the first will follow the rules and procedures established above.

## Appendix to the annex I: Knowledge management plan

| Project objectives  | Specific Objectives for KM and Communications  | Activities  | Target audience and dissemination plan   | Indicators  | Budget (US\$) |
|---|--|---|--|---|---------------|
| Contribute to strengthen in a sustainable way the resilience of the most vulnerable rural people in the Sahel region in order to mitigate the impacts of the COVID-19 crisis, Conflicts and Climate Change. | Improve regional policy dialogue related to livestock breeding and pastoralism, CET, defense and security forces of G5 Sahel | Strengthen regional instruments for policy dialogue with countries  | - G5 Sahel platform: women, youth, network of producers organizations, private sector union<br>- A manual of community-based management methods for productive investments<br>- Handbooks of climate-resilient family farming and pastoralism<br>- Dissemination through National coalitions of G5 Sahel, IFAD projects, FAO, WFP, governments, Farmers organizations, CILSS, internet | - # of G5 Sahel platform reinforced to participate in regional dialogue<br>- # of texts, manual, handbook disseminated<br>- # campaigns organised | 382 610       |
|   |  | Disseminate in local languages synthesis of regional texts on cross-border trade  | - National policy makers, producers organizations, local partners, traders and traders associations  | - # of texts translated and disseminated<br># of study disseminated   | 22 069        |
|   |  | Dissemination of the study on digital finances services at cross-borders areas  | - Dissemination through traders associations, National coalitions of G5 Sahel, IFAD projects, FAO, WFP, governments, Farmers organizations, internet   | - Dissemination plan may include organizing workshops and conferences with beneficiaries  | 64 348        |
|   |  | Dissemination of the tool "Managing programs sensitive to conflicts" (GPSC)   | - National policy makers, producers organizations, local partners, traders and traders associations<br>- Dissemination through traders associations,   | # of meetings and capitalization workshops organized  | 5 000         |
|   |  | - Regular meeting with regional POs and ECOWAS on regional integration<br>- Regional workshop on the MIS and capitalization |  |   | 136 739       |

| Project objectives | Specific Objectives for KM and Communications                            | Activities   | Target audience and dissemination plan  | Indicators  | Budget (US\$) |
|--------------------|--|--|---|---|---------------|
|                    |  | - Forum of the 3 networks (APESS-RBM-ROPPA) on security issues   | National coalitions of G5 Sahel, IFAD projects, FAO, WFP, governments, Farmers organizations, internet                          |   |               |
|                    | Reinforce G5 Sahel national coalitions in the six countries              | - Evaluation of pilot phase of the coalitions initiated in Chad and Burkina Faso<br>- Implementation of G5 Sahel coalitions in Mali, Mauritania, and Niger | G5 Sahel national coalitions, National policy makers, producers organizations, local partners, traders and traders associations | - Report of the evaluation study<br>- # of knowledge products on the role and of national G5 Sahel coalition  | 31 304        |
|                    | Improve resource mobilization capacity of the G5 Sahel ES for resilience | Development of resource mobilization strategy - resilience   | G5 Sahel national coalitions, National policy makers, donors, IFI   | A resource mobilization strategy – resilience specific to the G5 Sahel ES   | 25 000        |
|                    | Improve knowledge on RBAs collaboration, and SSTC at regional level      | Produce periodic note on the results achieved by the actions of the RBAs   | Gouvernement, RBAs partners, POs, IFIs, Wide dissemination through internet   | # of knowledge products on RBAs generated and disseminated<br># of knowledge products on SSTC generated and disseminated<br># of knowledge products on jobs creation for youth in cross-borders areas | tbd           |

## **Accords de financement négociés**

### **Accord de financement négocié – Burkina Faso:**

#### **Programme régional conjoint Sahel en réponse aux Défis COVID-19, Conflits et Changements climatiques (SD3C)**

(Négociations conclues le 4 novembre 2020)

Prêt No.: \_\_\_\_\_

Nom du Projet: Programme régional conjoint Sahel en réponse aux Défis COVID-19, Conflits et Changements climatiques au Burkina Faso (SD3C) (le "Projet")

Entre

Le Burkina Faso (l'"Emprunteur")

Et

Le Fonds international de développement agricole (le "Fonds" ou le "FIDA")

(désignés individuellement par une "Partie" et collectivement par les "Parties")

#### **PREAMBULE**

CONSIDERANT QUE:

- A. En 2013, les Nations Unies ont adopté une approche multidimensionnelle axée sur les résultats par la mise en œuvre de la stratégie intégrée des Nations Unies pour le Sahel (le "SINUS") qui a récemment eu un nouvel élan grâce à l'opérationnalisation du Plan d'appui des Nations Unies pour le Sahel (l'"UNSP") articulé autour des priorités pour la région;
- B. En 2014, le G5 Sahel est créé par les gouvernements de la sous-région pour enrayer la crise sécuritaire sévissant dans la région et permet la définition de la Stratégie pour le Développement et la Sécurité (le "SDS") de ses pays membres mise en œuvre de façon opérationnelle à travers les Programmes d'investissements prioritaires (le "PIP");
- C. En 2018, les agences des Nations Unies basées à Rome (les "RBAs") que sont l'Organisation Mondiale pour l'Alimentation et l'Agriculture (la "FAO"), le FIDA et le Programme Alimentaire Mondial (le "PAM"), ayant pour objectif commun de renforcer la résilience des moyens de subsistance et des systèmes de production des populations rurales pauvres, vulnérables et souffrant d'insécurité alimentaire, ont adopté un protocole d'entente afin d'intensifier leur action commune dans le cadre du Programme 2030 pour la région du Sahel;
- D. L'action conjointe des RBAs met en œuvre le SINUS et l'UNSP en faveur de la résilience qui constitue un axe majeur du PIP 2019-2021 adopté par les pays du G5 Sahel pour l'opérationnalisation du SDS; et



- E. En 2020, dans le cadre du SINUS, les RBAs signent un protocole d'entente (le "PE") avec le Secrétariat du G5 Sahel pour la période 2021-2024, et un programme de financement régional intitulé "Programme conjoint Sahel en réponse aux Défis COVID-19, Conflits et Changements climatiques par les comités G5 Sahel et les 3 organisations ONU de Rome" (le "SD3C" ou le "Programme") a été développé par le FIDA conjointement avec le G5 Sahel+ Sénégal, les Gouvernements et les deux autres RBAs.

COMPTE TENU DE CE QUI PRECEDE:

1. Dans le cadre du Programme l'Emprunteur a sollicité du Fonds un prêt pour le financement du Projet décrit à l'Annexe 1 du présent accord de financement (l'"Accord");
2. Dans le cadre du Projet, l'Emprunteur entend obtenir du Fonds vert pour le climat (le "FVC") un don pour contribuer au financement du Programme conformément aux conditions et modalités qui seront précisées dans un accord conclu entre l'Emprunteur et le FVC;
3. Tout au long de la période de mise en œuvre du Programme (2021-2023 et 2024-2026) l'un des objectifs sera d'établir des partenariats institutionnels solides avec différents co-financiers afin de bénéficier de financements additionnels destinés à l'exécution du Programme.

EN L'ETAT DE TOUT CE QUI PRECEDE, le Fonds a accepté de financer le Projet;

EN FOI DE QUOI, les Parties conviennent par les présentes de ce qui suit:

### **Section A**

1. Le présent Accord comprend l'ensemble des documents suivants: le présent document, la description du Projet et les dispositions relatives à l'exécution (Annexe 1), le tableau d'affectation des fonds (Annexe 2) et les clauses particulières (Annexe 3).
2. Les Conditions Générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009, telles que modifiées en décembre 2018 et toutes éventuelles modifications postérieures (les "Conditions Générales") sont annexées à l'Annexe 4 du présent document, et l'ensemble des dispositions qu'elles contiennent s'appliquent au présent Accord. Aux fins du présent Accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions Générales ont la signification qui y est indiquée.
3. Le Fonds accorde à l'Emprunteur un prêt (le "Prêt" ou le "Financement"), que l'Emprunteur utilise aux fins de l'exécution du Projet, conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent Accord.

### **Section B**

1. Le montant du Prêt est d'un million quatre-vingt-cinq mille Euros (1 085 000 EUR).
2. Le Prêt est accordé à des conditions particulièrement favorables et ne porte aucun intérêt, mais porte une commission de service déterminé par le FIDA à la date

d'approbation du Prêt par le Conseil d'administration du Fonds et sera payable semestriellement au titre du service du Prêt. L'emprunt aura une échéance de quarante (40) ans, y compris un différé d'amortissement de dix (10) ans à compter de la date d'approbation de l'emprunt par le Conseil d'administration du Fonds. Le principal de l'emprunt sera remboursé à raison de quatre pour cent et demi (4,5%) du principal total par an pour les années onze (11) à trente (30) et un pour cent (1%) du principal total par an pour les années trente et un (31) à quarante (40).

3. La monnaie de paiement au titre du service du Prêt est l'Euro (EUR).
4. L'exercice financier débute le 1<sup>er</sup> janvier et se termine le 31 décembre.
5. Le remboursement du principal et le paiement de la commission de service du Prêt sont exigibles le 15 avril et le 15 octobre.
6. Un compte désigné, dénommé en francs de la Communauté financière africaine (la « FCFA »), sera ouvert auprès de la Banque Centrale des Etats de l'Afrique de l'Ouest (la « BCEAO ») à Ouagadougou, pour l'utilisation exclusive du Projet, et sera géré selon les procédures actuellement en vigueur pour le projet de gestion participative des ressources naturelles et de développement rural au Nord, Centre Nord et Est, dit projet "Neer-Tamba".
7. Un compte d'opération en FCFA sera ouvert dans les livres du Trésor Public et sera géré de manière exclusive par le personnel désigné au sein du Projet.

### **Section C**

1. L'agent principal du Projet est le Ministère de l'Agriculture et des Aménagements Hydro-agricoles du Burkina Faso (le "MdA").
2. Pour la mise en œuvre du Projet, parmi d'autres partenaires publics, associatifs et privés et les services gouvernementaux, la FAO et le PAM peuvent être désignés comme partenaires de mise en œuvre (les "Partenaires de Mise en Œuvre").
3. Dans le contexte du Projet les Partenaires de Mise en Œuvre travailleront en étroite collaboration avec l'Emprunteur avec qui ils concluront des garanties contractuelles nécessaires en vue de la mise en œuvre du Projet (UTF ou fonds fiduciaires dans le cas de la FAO et le PAM).
4. Un examen à mi-parcours sera effectué conformément aux dispositions des alinéas 8.03 b) et c) des Conditions Générales. Toutefois, les Parties peuvent convenir d'une date différente pour l'examen à mi-parcours de la mise en œuvre du Projet.
5. La date d'achèvement du Projet est fixée au sixième anniversaire de la date d'entrée en vigueur du présent Accord. La date de clôture du Financement interviendra six (6) mois plus tard, ou à toute autre date désignée par le Fonds par notification à l'Emprunteur. La date de clôture du Financement sera fixée conformément aux Conditions Générales.
6. L'acquisition de biens, travaux et services financés par l'Accord sera régie par les procédures conformes aux Directives FIDA pour la passation des marchés relatifs aux projets. Un plan de passation des marchés basé sur le Plan de Travail et Budget Annuel sera élaboré chaque année. Ce plan spécifiera, entre autres, les méthodes de passation, les coûts estimatifs, l'échéancier.

**Section D**

1. Le Fonds administrera le Financement et supervisera le Projet.

**Section E**

1. Les éléments suivants sont désignés comme des motifs supplémentaires de suspension du présent Accord:
  - a) Le manuel de mise en œuvre et/ou l'une de ses dispositions a fait l'objet d'une renonciation, d'une suspension, d'une résiliation, d'une modification ou d'un amendement sans l'accord préalable du Fonds, et le Fonds, après consultation avec l'Emprunteur, a déterminé qu'il a eu, ou est susceptible d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Projet;
  - b) Un ou/ des personnels clé du Projet (coordinateur, chefs de composantes et chefs d'antenne, RAF, spécialistes) a/ont été nommé(s), transféré(s) ou démis de ses/leurs fonctions sans l'accord préalable du FIDA; et
  - c) Un ou/ les accord(s) de partenariats négociés par le Gouvernement, représenté par l'unité de gestion du projet (l'« UGP ») et validés par le FIDA, a/ont été dénoncés sans l'accord de toutes les parties à ou/aux accord(s).

**Section F**

1. Les éléments suivants constituent des conditions additionnelles préalables aux décaissements:
  - a) Les comptes désigné et d'opération ont été ouverts et le personnel habilité à les mobiliser a été officiellement désigné;
  - b) Le Projet a été inscrit au programme national d'investissement public dans le respect des procédures nationales en vigueur;
  - c) Le comité de revue du programme budgétaire (075) auquel relève le projet Neer-Tamba (le « Comité de Pilotage ») a été officiellement chargé de la gestion et supervision du Projet et toute modification nécessaire dans sa composition a été approuvée;
  - d) La non-objection du FIDA à l'égard du manuel de mise en œuvre du Projet a été accordée;
  - e) Le personnel additionnel prévu pour la gestion du Projet a été recruté par voie compétitive et a reçu la non-objection du FIDA;
  - f) Le paramétrage du logiciel comptable a été effectué afin de prendre en compte les exigences comptables et financières de spécifiques à ce Financement;
  - g) Les garanties contractuelles nécessaires entre l'Emprunteur et les Partenaires de Mise en Œuvre ont été adoptées afin de définir les responsabilités relatives à la mise en œuvre des activités, telles que décrites dans le document de conception du Projet et dans l'Annexe 1 de cet Accord.
2. Cet Accord est soumis à la ratification de l'Emprunteur.

3. Toutes les communications ayant trait au présent Accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour l'Emprunteur:

Le Ministre  
Ministère de l'Economie, des Finances  
et du Développement  
03 BP 7008 Ouagadougou 03  
Burkina Faso

Pour le Fonds:

Le Président  
Fonds international de développement agricole  
Via Paolo di Dono 44  
00142 Rome, Italie

[Copie à:]<sup>24</sup>

Le présent Accord, [en date du \_\_\_\_\_],<sup>25</sup> a été établi en langue française en deux (2) exemplaires originaux, un (1) pour le Fonds et un (1) pour l'Emprunteur.

BURKINA FASO

\_\_\_\_\_  
Lassané Kaboré  
Ministre de l'Economie, des Finances et du Développement

Date: \_\_\_\_\_<sup>26</sup>

FONDS INTERNATIONAL  
DE DEVELOPPEMENT AGRICOLE

\_\_\_\_\_  
Gilbert F. Houngbo  
Président

Date : \_\_\_\_\_

<sup>24</sup> Le cas échéant. Lorsqu'un Prêt ou un Don est lié à un autre projet du FIDA, il est recommandé de toujours copier le pays du FIDA/ou le chargé de projet du FIDA afin d'assurer une bonne coordination.

<sup>25</sup> À conserver uniquement si l'Accord de financement est signé par les deux Parties à la même date et au même endroit.

<sup>26</sup> Dans le cas où l'Accord de financement n'est pas signé au siège du FIDA.

## Annexe 1

### *Description du Programme/Projet et dispositions relatives à l'exécution*

#### **I. Description du Programme/Projet**

1. *Population cible.* Le Projet ciblera directement 10 000 ménages ruraux, représentant 60 000 membres des ménages, avec 50% de femmes et 40% de jeunes.
2. *Zone d'intervention du Projet/Programme.* Le Projet/Programme interviendra dans les communes suivantes: i) Région du Sahel, les communes de Dori et Seytenga; ii) Région de la Boucle du Mouhoun, les communes de Toéni (Sourou) et Djibasso (Kossi); et iii) Région du Nord, les communes de Titao (Loroum) et Oula (Yatenga).
3. *Finalité.* La finalité du Projet/Programme est de renforcer de manière durable la résilience des populations rurales les plus vulnérables de la région du Sahel afin d'atténuer les effets de la crise COVID-19, les conflits et le changement climatique.
4. *Objectifs.* L'objectif du Projet/Programme est de consolider les moyens d'existence des petits producteurs, en particulier les femmes et les jeunes vivant en zones transfrontalières.
5. *Composantes.* Le Projet comprend les composantes ci-après:

#### **5.1 Composante 1. Augmentation de la productivité et de la production**

Le résultat escompté de cette composante est une augmentation de la production et de la productivité agro-sylvo-pastorale grâce aux pratiques agricoles intelligentes face au climat et à l'eau, à travers deux sous-composantes:

5.1.1 Sous-composante 1.1. Amélioration du capital productif et de la résilience. Le résultat escompté dans le cadre de cette sous-composante est que les actifs agricoles et d'élevage et la résilience au changement climatique soient améliorés pour les petits exploitants. La sous-composante cible essentiellement les groupes les plus vulnérables (femmes, jeunes, personnes déplacées internes) qui bénéficieront des appuis suivants: i) liés aux transferts monétaires ou vivres; et ii) à la distribution de kits agricoles, maraichers et d'élevage, qui augmenteront la résilience et la capacité de production des bénéficiaires et les aideront à mieux faire face à la situation d'instabilité, de changement climatique et de manque de services de base.

5.1.2 Sous-composante 1.2. Renforcement des capacités. L'objectif de cette sous-composante est de permettre le renforcement des capacités de développement et la paix. La cohésion sociale et les activités associées à l'autonomisation des groupes vulnérables sont essentielles, afin de créer des conditions adéquates pour éviter les conflits autour des ressources naturelles, notamment un accès inégal à l'eau, à la terre et aux pâturages.

#### **5.2 Composante 2. Intégration économique**

Le résultat escompté de cette composante est de renforcer l'intégration économique nationale et régionale, à travers deux sous composantes.

5.2.1 Sous-composante 2.1. Renforcement des marchés transfrontaliers. Cette sous-composante a pour objectif de renforcer les marchés transfrontaliers des intrants et produits agricoles.

5.2.2 Sous-composante 2.2. Sécurisation des transactions aux frontières. Cette sous-composante a pour objet de renforcer les transactions sécurisées aux frontières.

### **5.3. Composante 3. Dialogue politique, coordination et gestion**

Cette composante servira de support institutionnel majeur à la mise en œuvre du Projet suivant son approche régionale. Elle inscrira son action dans le dispositif de coordination du G5 Sahel dont le leadership opérationnel sera renforcé en appui au pays dans la mise en œuvre des orientations stratégiques de la région pour consolider les bases de développement et de paix durable des espaces transfrontaliers.

5.3.1 Sous-composante 3.1. Dialogue politique et coordination régionale. Dans le cadre de cette sous-composante, le Projet développera deux volets d'activités concernant le renforcement du secrétariat exécutif du G5 Sahel y compris son démembrement au niveau national d'une part et, le dialogue politique d'autre part.

5.3.2 Sous-composante 3.2. Coordination et gestion par pays. La gestion et la coordination du Projet, ainsi que le suivi-évaluation, la préparation du PTBA et la gestion des savoirs, seront assurées par le projet Neer-Tamba avec l'appui des Partenaires de Mise en Œuvre. Les besoins en termes de ressources humaines, équipements et frais de fonctionnement seront financés par le Projet.

## **II. Dispositions relatives à l'exécution**

6. *Agent principal du Programme.* L'Agent principal du Programme au niveau du pays sera le Ministère de l'Agriculture et des Aménagements Hydro-agricoles qui assurera la tutelle technique du Projet.

7. *Comité de surveillance du Programme.* Le Projet s'appuiera sur des mécanismes de mise en place déjà approuvés sous la direction de comités directeurs déjà existants, notamment le Comité de Revue du programme budgétaire "Aménagements Hydro-Agricoles et Irrigation" et le Comité d'Orientation du projet Neer-Tamba.

8. *Unité de gestion du Projet (UGP).* La coordination et la gestion seront confiées à l'UGP du projet Neer-Tamba, qui bénéficiera d'un personnel complémentaire dédié au projet G5 Sahel+1: un technicien et un comptable, avec un renforcement selon les besoins des équipes en charge du suivi-évaluation, gestion des savoirs, genre et communication, mais aussi de moyens complémentaires divers (logistiques, véhicules).

9. *Comité régional de pilotage (CRP).* Au niveau régional, il sera instauré un CRP présidé par le Secrétaire exécutif du G5 Sahel au sein duquel seront représentés les ministères de tutelle du G5 Sahel, les ministères en charge du secteur agricole, les organisations professionnelles régionales, la plateforme des jeunes et celle des femmes du G5 Sahel, l'union des chambres de commerce et d'industrie du G5 Sahel (UCCI G5 Sahel), les comités nationaux de coordination du G5 Sahel (CNC), le Comité de défense et de sécurité du G5 Sahel, l'Alliance des associations des pouvoirs locaux des pays du G5 Sahel (A-APL/G5 Sahel), les chargés de programme du FIDA dans les pays, les projets de référence en charge de la mise en œuvre dans les pays, les partenaires techniques et financiers appuyant la mise en œuvre de la Stratégie de développement de sécurité (SDS) du G5 Sahel. Une cellule de coordination régionale sera créée au sein du Secrétariat exécutif du G5 Sahel à Nouakchott pour assurer les fonctions de coordination, de gestion financière et de suivi-évaluation.

10. *Partenaires stratégiques.* Le Projet sera mis en œuvre, principalement par le biais des services publiques et des partenaires spécialisés avec les Agences du Système des Nations Unies basées à Rome (PAM, FAO, FIDA) ayant une expérience et une connaissance solides dans l'appui à la reprise économique et l'après-crise dans les zones touchées par les conflits.

11. *Suivi et évaluation.* Au niveau national, le suivi-évaluation sera assurée par le projet Neer-Tamba avec l'appui des Partenaires de Mise en Œuvre. Les principales tâches comprendront entre autres: une étude de référence, une collecte régulière de données, une application de S&E autonome.

12. *Gestion des connaissances.* La gestion des savoirs sera assurée par le projet Neer-Tamba avec l'appui des partenaires de mise en œuvre, à travers i) la capitalisation et le partage des enseignements tirés dès les premiers stades de la mise en œuvre du Projet, tout en permettant l'ajustement structurel pendant exécution, et en gardant les parties prenantes et leurs commentaires au centre des activités; et ii) la communication externe et interne.

13. *Manuel de mise en œuvre de Programme/Projet.* Une proposition de sommaire sera proposée pour faciliter le développement du manuel de mise en œuvre Pays du Projet.

## Annexe 2

### Tableau d'affectation des fonds

1. *Affectation du produit du Prêt.* a) Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur le produit du prêt affecté à chaque catégorie et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories:

| Catégories                      | Montant alloué<br>au titre du Prêt<br>(exprimé en EUR) | Pourcentage des<br>dépenses autorisées<br>à financer |
|---------------------------------|--|--|
| I. Travaux                      | -  | 100%   |
| II. Biens, services et intrants | 365 000  | 100%   |
| III. Consultations              | 80 000   | 100%   |
| IV. Dons et subventions         | 340 000  | 100%   |
| V. Salaires et indemnités       | 190 000  | 100%   |
| <i>Non alloué</i>               | 110 000  |  |
| <b>TOTAL</b>                    | <b>1 085 000</b>                                       |  |

b) Les termes utilisés dans le tableau ci-dessus se définissent comme suit:

- i) Les dépenses en "Biens, services et intrants" relatives à la catégorie II incluent également les dépenses liées aux véhicules et celles relatives aux équipements et matériels;
- ii) Les dépenses en "Consultations" relatives à la catégorie III incluent également les dépenses liées aux formations et ateliers;
- iii) Les dépenses en "Salaires et indemnités" relatives à la catégorie V incluent également les dépenses liées aux coûts de fonctionnement

c) *Frais de démarrage.* Les retraits relatifs aux dépenses de démarrage (mise à jour du manuel de mise en œuvre, du manuel suivi-évaluation, du manuel de procédures administratives, financières et comptables; lancement officiel et atelier technique frais liés au recrutement du personnel et au paramétrage du logiciel comptable) sur les catégories II, III et V et engagés avant la satisfaction des conditions générales de retrait ne doivent pas dépasser un montant total de 53 000 EUR. Les activités à financer au titre des coûts de démarrage nécessiteront un accord préalable du FIDA pour être considérées comme autorisées.



### Annexe 3

#### *Clauses particulières*

Conformément aux dispositions de la section 12.01 a) xxiii) des Conditions Générales, le Fonds peut suspendre, en tout ou partie, le droit de l'Emprunteur de solliciter des retraits du compte de prêt du Fonds si l'Emprunteur n'a pas respecté l'une quelconque des clauses énoncées ci-dessous, et si le FIDA a établi que ladite défaillance a eu, ou risque d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Projet:

1. Dans les six (6) mois suivant l'entrée en vigueur de l'Accord, le Projet acquerra et installera un logiciel de comptabilité paramétré, conformément aux pratiques en vigueur dans les projets soutenus par le FIDA, afin de satisfaire aux normes comptables internationales et aux exigences du FIDA.
2. Dans les six (6) mois suivant l'entrée en vigueur de l'Accord, le Projet conclura un protocole d'accord avec les Partenaires de Mise en Œuvre qui structurera la collaboration, définira les rôles, les responsabilités et les obligations en matière de mise en œuvre et de gestion financière, comptabilité et "reporting".
3. *Planification, suivi et évaluation.* L'Emprunteur veillera à ce qu'un système de Planification, de Suivi et d'Évaluation (PM&E) soit mis en place dans les douze (12) mois à compter de la date d'entrée en vigueur du présent Accord.
4. *Sélection du personnel du Projet.* La sélection du personnel du Projet se fera sur une base compétitive, selon les procédures actuelles de l'Emprunteur. La durée des contrats sera d'un an renouvelable sur la base de l'évaluation des performances et ne pourra excéder la durée du Projet. À compétences égales les candidatures des jeunes et des femmes seront privilégiées. Le recrutement du personnel clé, le renouvellement de leur contrat et le cas échéant, la décision de rompre leur contrat, seront soumis à l'approbation préalable du Fonds. Tout fonctionnaire sélectionné devra obtenir une mise à disposition de son employeur avant qu'un contrat ne lui soit proposé. Toute discrimination fondée sur le, l'appartenance ethnique ou religieuse ne sera pas admissible lors du recrutement du personnel du Projet. Le recrutement et la gestion du personnel d'appui seront soumis aux procédures décrites dans les Manuels du Projet.
5. *Genre.* L'Emprunteur veillera à ce que les orientations de la stratégie genre tel qu'énoncées dans le document de conception du Projet, y inclus les quotas relatifs aux services et appuis en faveur des femmes, des jeunes et des autres couches vulnérables telles que les personnes vivant avec un handicap soient respectées et mises en œuvre.
6. *Sécurité du régime foncier.* L'Emprunteur veillera à ce que le processus d'acquisition des terres soit déjà achevé et que les processus de compensation soient conformes aux meilleures pratiques internationales et aux principes du consentement libre, préalable et éclairé.
7. *Conformité aux procédures d'évaluation sociale environnementale et climatique (SECAP).* L'Emprunteur veillera à ce que le Projet soit mis en œuvre conformément aux Procédures d'évaluation sociale, environnementale et climatique (SECAP) du FIDA et plus précisément aux mesures suivantes:
8. *Environnement et garanties sociales.* L'Emprunteur veille à ce que: a) toutes les activités du Projet soient mises en œuvre dans le strict respect des lois/réglementations pertinentes de l'Emprunteur et des exigences de la déclaration de politique de sauvegarde (2009) et les nouvelles aux Procédures d'évaluation sociale, environnementale et climatique (SECAP) révisées 2017; b) toutes les activités de Projet tiennent

particulièrement compte de la participation et des pratiques des populations de minorités ethniques, conformément à la Politique du FIDA sur les peuples autochtones (2009), selon le cas; c) les propositions de travaux de génie civil incluent la confirmation qu'aucune acquisition forcée de terres ou réinstallation involontaire n'est requise dans le cadre du Projet. En cas d'acquisition de terres non prévue ou de réinstallation involontaire dans le cadre du Projet, l'Emprunteur devra immédiatement informer le Fonds et préparer les documents de planification nécessaires conformément à la déclaration de politique de sauvegarde (2010); d) les hommes et les femmes reçoivent une rémunération égale pour un travail de valeur égale au titre du Projet; e) le recours au travail des enfants n'est pas prévu dans le Projet; f) les mesures incluses dans le plan d'action pour l'égalité des sexes préparé pour le Projet sont entreprises et les ressources nécessaires à leur mise en œuvre sont mises à disposition en temps utile; et g) toutes les mesures nécessaires et appropriées pour mettre en œuvre le plan d'action en faveur de l'égalité des sexes afin de garantir que les femmes puissent participer et bénéficier équitablement du Projet sont dûment prises<sup>1</sup> les mesures de gestion durable des ressources naturelles, de la résilience climatique tel que décrites dans le Projet/Programme et incluses dans la note SECAP.

9. *Mesures anticorruption.* L'Emprunteur doit se conformer à la politique du FIDA en matière de prévention de la fraude et de la corruption dans le cadre de ses activités et opérations.

10. *Harcèlement sexuel, exploitation sexuelle et abus.* L'Emprunteur et les parties au Projet doivent s'assurer que le Projet est exécuté conformément aux dispositions de la politique du FIDA en matière de prévention du harcèlement sexuel, de l'exploitation sexuelle et des abus sexuels, qui peut être modifiée de temps à autre.

# **Accord de financement négocié – République du Tchad:**

## **Programme régional conjoint Sahel en réponse aux Défis COVID-19, Conflits et Changements climatiques (SD3C)**

(Négociations conclues le 12 novembre 2020)

Prêt No: \_\_\_\_\_

Don No: \_\_\_\_\_

Nom du Projet: Programme régional conjoint Sahel en réponse aux Défis COVID-19, Conflits et Changements climatiques au Tchad, (le « SD3C » ou le « Projet »)

ENTRE

La République du Tchad / (l'« Emprunteur/Bénéficiaire »)

Et

Le Fonds international de développement agricole (le « Fonds » ou le « FIDA »)

(désignés individuellement par une "Partie" et collectivement par les "Parties")

### **PREAMBULE**

CONSIDERANT QUE :

- A. En 2013, les Nations Unies ont adopté une approche multidimensionnelle axée sur les résultats par la mise en œuvre de la stratégie intégrée des Nations Unies pour le Sahel (le « SINUS ») qui a récemment eu un nouvel élan grâce à l'opérationnalisation du Plan d'appui des Nations Unies pour le Sahel (l'« UNSP ») articulé autour des priorités pour la région ;
- B. En 2014, Le G5 Sahel est créé par les gouvernements de la sous-région pour enrayer la crise sécuritaire sévissant dans la région et permet la définition de la Stratégie pour le Développement et la Sécurité (le « SDS ») de ses pays membres mise en œuvre de façon opérationnelle à travers les Programmes d'investissements prioritaires (le « PIP »);
- C. En 2018, les agences des Nations Unies basées à Rome (les « RBAs ») que sont l'Organisation Mondiale pour l'Alimentation et l'Agriculture (la « FAO »), le FIDA et le Programme Alimentaire Mondial (le « PAM »), ayant pour objectif commun de renforcer la résilience des moyens de subsistance et des systèmes de production des populations rurales pauvres, vulnérables et souffrant d'insécurité alimentaire, ont adopté un protocole d'entente afin d'intensifier leur action commune dans le cadre du Programme 2030 pour la région du Sahel ;

- D. L'action conjointe des RBAs met en œuvre le SINUS et l'UNSP en faveur de la résilience qui constitue un axe majeur du PIP 2019-2021 adopté par les pays du G5 Sahel pour l'opérationnalisation du SDS ; et
- E. En 2020, dans le cadre du SINUS, les RBAs signent un protocole d'entente (le « PE ») avec le Secrétariat du G5 Sahel pour la période 2021-2024, et un programme de financement régional intitulé « Programme conjoint Sahel en réponse aux Défis COVID-19, Conflits et Changements climatiques par les comités G5 Sahel et les 3 organisations ONU de Rome » (le « SD3C » ou le « Programme ») a été développé par le FIDA conjointement avec le G5Sahel+ Sénégal, les Gouvernements et les deux autres RBAs.

COMPTE TENU DE CE QUI PRECEDE :

1. Dans le cadre du Projet l'Emprunteur/Bénéficiaire a sollicité du Fonds un prêt et un don pour le financement du Projet décrit à l'Annexe 1 du présent accord de financement (l'« Accord »);
2. Dans le cadre du Projet, l'Emprunteur/Bénéficiaire entend obtenir du Fonds vert pour le climat (le « GCF ») un don pour contribuer au financement du projet conformément aux conditions et modalités qui seront précisées dans un accord conclu entre l'Emprunteur et le GCF pour;
3. Tout au long de la période de mise en œuvre du Programme (2021-2023 et 2024-26) l'un des objectifs sera d'établir des partenariats institutionnels solides avec différents co-financiers afin de bénéficier de financements additionnels destinés à l'exécution du Programme.
4. L'Emprunteur/Bénéficiaire s'est engagé à fournir un soutien supplémentaire, financier ou en nature, qui pourrait être nécessaire au Projet ;

EN L'ETAT DE TOUT CE QUI PRECEDE, le Fonds a accepté de financer le Projet ;

EN FOI DE QUOI, les Parties conviennent par les présentes de ce qui suit:

### **Section A**

1. Le présent Accord comprend l'ensemble des documents suivants: le présent document, la description du projet et les dispositions relatives à l'exécution (Annexe 1), le tableau d'affectation des fonds (Annexe 2) et les clauses particulières (Annexe 3).
2. Les Conditions Générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009, telles que modifiées en décembre 2018 et toutes éventuelles modifications postérieures (les « Conditions Générales ») sont annexées à l'Annexe 4 du présent document, et l'ensemble des dispositions qu'elles contiennent s'appliquent au présent Accord. Aux fins du présent Accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions Générales ont la signification qui y est indiquée.
3. Le Fonds accorde à l'Emprunteur/Bénéficiaire un prêt et un don (le « Financement »), que l'Emprunteur/Bénéficiaire utilise aux fins de l'exécution du Projet, conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent Accord.

## Section B

1. A. Le montant du prêt (le « Prêt ») est de huit cent soixante-quinze mille Euro (875 000 EUR).  
B. Le montant du don (le « Don ») est de trois millions cinq cent cinq mille Euro (3 505 000 EUR).
2. Le Prêt est accordé à des conditions particulièrement favorables et ne porte aucun intérêt, mais porte une commission de service déterminé par le FIDA à la date d'approbation du Prêt par le Conseil d'administration du Fonds et sera payable semestriellement au titre du service du Prêt. L'emprunt aura une échéance de quarante (40) ans, y compris un différé d'amortissement de dix (10) ans à compter de la date d'approbation de l'emprunt par le Conseil d'administration du Fonds. Le principal de l'emprunt sera remboursé à raison de quatre pour cent et demi (4,5%) du principal total par an pour les années onze (11) à trente (30) et un pour cent (1%) du principal total par an pour les années trente et un (31) à quarante (40).
3. La monnaie de paiement au titre du service du prêt est l'Euro (EUR).
4. L'exercice financier débute le 1<sup>er</sup> janvier et se termine le 31 décembre.
5. Le remboursement du principal et le paiement de la commission de service du prêt sont exigibles le 15 avril et le 15 octobre.
6. Un compte désigné dénommé en francs de la Communauté financière africaine (FCFA), sera ouvert auprès d'une banque commerciale agréée par le ministère en charge des finances, pour l'utilisation exclusive du Projet. La responsabilité fiduciaire de ce compte sera assurée par le même personnel désigné à cet effet au sein du Projet RePER.
7. Deux comptes d'opérations seront ouverts et dénommés en francs CFA dans des banques commerciales agréées par le ministère en charge des finances. La gestion du premier compte sera assurée par le même personnel désigné à cet effet au sein du Projet RePER. Le deuxième compte, ouvert à N'Djamena, sera mobilisé par le personnel désigné au sein du Projet et notamment le Comptable Principal et le Coordonnateur de l'antenne de Ndjamen.

## Section C

1. L'agent principal du Projet est le Ministère en charge de l'Agriculture.
2. La FAO et le PAM seront, désignées comme partenaires de mise en œuvre (les « Partenaires de Mise en Œuvre ») pour la mise en œuvre du Projet, parmi d'autres partenaires publics, associatifs et privés et les services gouvernementaux, notamment la Coordination de la Coalition Nationale d'Appui à la mise en œuvre de l'Axe Résilience et Développement Humain du G5 Sahel.

Dans le contexte du Projet, les Partenaires de Mise en Œuvre travailleront en étroite collaboration avec l'Emprunteur/Bénéficiaire avec qui ils concluront des garanties contractuelles nécessaires.

Les autres parties du Projet sont décrites dans la partie II de l'Annexe 1 portant sur les dispositions relatives à l'exécution.

3. Un examen à mi-parcours sera effectué conformément aux dispositions des alinéas 8.03 (b) et (c) des Conditions Générales. Toutefois, les parties peuvent convenir d'une date différente pour l'examen à mi-parcours de la mise en œuvre du Projet.

4. La date d'achèvement de la première phase du Projet est fixée au sixième anniversaire de la date d'entrée en vigueur du présent Accord et la date de clôture du financement interviendra 6 mois plus tard, ou à toute autre date désignée par le Fonds par notification à l'Emprunteur/ Bénéficiaire. La date de clôture du financement sera fixée conformément aux Conditions Générales.

5. L'acquisition de biens, travaux et services financés par l'Accord sera régie par les procédures conformes aux Directives FIDA pour la passation des marchés relatifs aux projets. Un plan de passation des marchés basé sur le Plan de Travail et Budget Annuel sera élaboré chaque année. Ce plan spécifiera, entre autres, les méthodes de passation, les coûts estimatifs, l'échéancier.

## **Section D**

1. Le Fonds administrera le Financement et supervisera le Projet.

## **Section E**

1. Les éléments suivants sont désignés comme des motifs supplémentaires de suspension du présent Accord :

- a) Le manuel de mise en œuvre et/ou l'une de ses dispositions a fait l'objet d'une renonciation, d'une suspension, d'une résiliation, d'une modification ou d'un amendement sans l'accord préalable du Fonds, et le Fonds, après consultation avec l'Emprunteur/Bénéficiaire, a déterminé qu'il a eu, ou est susceptible d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Projet.
- b) Un ou/ des personnel(s) clef du Projet tel que décrit dans le manuel de procédures administratives a/ont été nommé(s), transféré(s) ou démis de ses/leurs fonctions sans l'accord préalable du FIDA.
- c) Un ou/ les accord(s) de partenariat négociés entre le Gouvernement, représenté par l'UGP du programme et validés par le FIDA, a/ ont été dénoncés sans l'accord de toutes les parties à ou/aux accord(s).

## **Section F**

1. Les éléments suivants constituent des conditions additionnelles (générales/spécifiques) préalables aux décaissements:

- a) Les comptes désigné et d'opérations ont été ouverts et le personnel habilité à les mobiliser a été officiellement désigné;
- b) Le Projet a été inscrit au Programme National de Développement (le « PND ») dans le respect des procédures nationales en vigueur ;
- c) Le premier programme de travail et budget annuel (PTBA) spécifique pour les activités du Projet élaboré sous la coordination du RePER et accompagné d'un plan de passation des marchés a été approuvé par le Fonds;
- d) Le manuel des procédures administratives, financières et comptables du RePER est actualisé pour inclure le « SD3C » et approuvé par le FIDA
- e) Le comité de pilotage du projet RePER a été officiellement chargé de la gestion et supervision du Projet et toute modification nécessaire dans sa composition a été approuvée.
- f) La non objection du FIDA à l'égard du manuel de mise en œuvre du Projet a été obtenue.

- g) Le personnel additionnel prévu pour la gestion du Projet a été recruté par voie compétitive et a reçu la non-objection du FIDA.
- h) Le logiciel comptable a été paramétré afin de prendre en compte les exigences comptables et financières spécifiques à ce financement ;
- i) La conclusion des garanties contractuelles nécessaires entre l'Emprunteur/Bénéficiaire et les Partenaires de Mise en Œuvre ont été adoptées afin de définir les responsabilités relatives à la mise en œuvre des activités, telles que décrites dans le document de conception du Projet et dans l'Annexe 1 de cet Accord.

2. Cet Accord est soumis à la ratification de l'Emprunteur/Bénéficiaire.

3. Toutes les communications ayant trait au présent Accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour l'Emprunteur/le Bénéficiaire

[cliquez et tapez le titre du représentant]  
[cliquez et tapez le nom et l'adresse du ministère]

Pour le Fonds:

[Cliquez et tapez le Titre]  
Fonds international de développement agricole  
Via Paolo di Dono 44  
00142 Rome, Italie

[Copie à :]<sup>27</sup>

Le présent accord, [en date du \_\_\_\_\_]<sup>28</sup>, a été établi en langue française en deux (2) exemplaires originaux, un (1) pour le Fonds et un (1) pour l'Emprunteur/Bénéficiaire.

NOM OFFICIEL DU PAYS

\_\_\_\_\_  
"[(nom du Représentant autorisé)]"  
"[(Titre du Représentant autorisé)]" (

Date : \_\_\_\_\_<sup>29</sup>

FONDS INTERNATIONAL  
POUR LE DEVELOPPEMENT AGRICOLE

\_\_\_\_\_  
Gilbert F. Houngbo  
Président

Date : \_\_\_\_\_

<sup>27</sup> Le cas échéant. Lorsqu'un Prêt ou un Don est lié à un autre projet du FIDA, il est recommandé de toujours copier le pays du FIDA/ou le chargé de projet du FIDA afin d'assurer une bonne coordination.

<sup>28</sup> À conserver uniquement si l'Accord de Financement est signé par les deux parties à la même date et au même endroit.

<sup>29</sup> Dans le cas où l'Accord de Financement n'est pas signé au siège du FIDA.

## Annexe 1

### *Description du programme et dispositions relatives à l'exécution*

#### **I. Description du Projet**

1. Zone d'intervention. Le programme interviendra dans les zones transfrontalières et sur un axe qui lie Ndjamena au Niger avec comme noyau le Département de Wayi. Les zones administratives ciblées sont : (i) la Province du Lac, notamment les Département de Wayi et Mandi, (ii) la Province du Kanem, notamment le Département du Kanem nord, et (iii) la province de l'Hadjer Lamis notamment le Département de Haraz-Al-Biar.
2. Groupe cible. Le programme visera au Tchad directement environ 11 000 ménages agropastoraux pour un total d'environ 66 000 personnes (50 % de femmes, 40% de jeunes), à raison de 6 personnes par ménage, représentant environ 11% des ménages et de la population rurale (90% de la population totale) estimée dans les quatre départements ciblés.
3. Objectif global et objectif de développement. L'objectif général est de « renforcer de manière durable la résilience des populations rurales les plus vulnérables de la région du Sahel afin d'atténuer les effets de la crise du COVID-19, des conflits et du changement climatique ». L'objectif de développement est de « consolider les moyens d'existence des petits producteurs, en particulier les femmes et les jeunes vivant en zones transfrontalières par l'adoption de pratiques de production durables et d'approches de cohésion sociale ».
4. Composantes du Projet. Le programme est structuré en trois composantes, à savoir : (i) Composante 1 : Augmentation de la productivité et de la production ; (ii) Composante 2 : Intégration économique, et (iii) Composante 3 : Dialogue politique, coordination et gestion, qui facilitera la mise en œuvre du programme tant à niveau national que régional. Toutes les activités prévues mettent un accent spécial sur les questions de genre et de jeunesse et leur mise en œuvre sera toujours évaluée en fonction des conditions sécuritaires qui prévaudront à ce moment-là.

#### Composante 1. Augmentation de la productivité et de la production agricole

5. L'objectif de cette composante est de renforcer la capacité de production des ménages agropastoraux et pastoraux vulnérables dans les zones d'intervention. Le programme soutiendra le développement et la gestion durable du capital productif des ménages agropastoraux et pastoraux à travers la réalisation d'actifs par une approche « argent contre actifs », leur mise en valeur par l'adoption de technologies et bonnes pratiques respectueuses de l'environnement et résilientes au changement climatique et le renforcement des capacités des communautés dans la gestion de biens et espaces communs. La composante vise aussi à redynamiser le tissu social et l'économie pastorale afin de répondre à la crise engendrée par les mesures d'atténuation du COVID-19. Elle s'articule en deux sous-composantes :
6. *Sous-composante 1.1 : Amélioration du capital productif et de la résilience :* Les activités de cette sous-composante s'adresseront aux ménages agropastoraux dont la capacité de production a été pénalisé et/ou affaibli par les effets du changement climatique, ainsi que par les conditions d'insécurité qui prévalent dans la zone. Les actions vont être réparties en deux grandes groupes d'activités : (i) distribution de kits agricoles et d'élevage, et (ii) réalisations d'actifs par des activités de distribution d'argent contre des biens.



7. *Sous-composante 1.2 : Renforcement des capacités et consolidation de la paix* : La consolidation de la paix et le renforcement des capacités des parties prenantes sont essentiels pour assurer la durabilité de toutes interventions, ainsi que la cohésion sociale et les activités de planification combinées à l'autonomisation des groupes vulnérables. Ces initiatives peuvent se réunir en trois groupes d'activités principales : (i) promotion des pratiques améliorées et résilientes ; (ii) inclusion socioéconomique et éducation civique, et (iii) renforcement des organisations, institutions rurales et appuis ciblés.

#### Composante 2 : Intégration économique

8. L'objectif de cette composante est d'accroître l'intégration des marchés et les relations sociales et économiques entre les communautés rurales vivant dans les zones transfrontalières entre le Tchad et le Niger. Les interventions sont organisées en deux sous-composantes, à savoir : (i) renforcement des marchés transfrontaliers ; et (ii) sécurisation des transactions aux frontières.
9. *Sous-composante 2.1 : Renforcement des marchés transfrontaliers* : Afin de renforcer les partenariats commerciaux entre agriculteurs et éleveurs, les activités seront orientées vers (i) l'amélioration des infrastructures et équipements de marché en zones frontalières ; (ii) une meilleure gouvernance et gestion des espaces économiques partagés, et (iii) l'établissement de partenariats d'affaires agriculteurs-éleveurs.
10. *Sous-composante 2.2 : Sécurisation des transactions aux frontières* : Cette sous-composante vise à faciliter les échanges commerciaux et transactions diverses aux frontières.

#### Composante 3 : Dialogue politique, coordination et gestion

11. Cette composante servira de support institutionnel majeur à la mise en œuvre du programme suivant son approche régionale. Elle est subdivisée en deux sous-composantes : (i) dialogue politique et coordination régionale, (ii) puis coordination et gestion par pays.
12. *Sous-composante 3.1. Dialogue politique et coordination régionale* : Dans cette sous-composante, le programme conduira deux volets d'activités visant à renforcer le secrétariat exécutif du G5 Sahel d'une part et le dialogue politique d'autre part.
13. *Sous-composante 3.2 : Coordination et gestion par pays* : La mise en œuvre du programme sera coordonnée par une équipe légère sous la supervision du RePER, projet de référence retenu à cet effet dans le portefeuille du FIDA au Tchad, en raison de son rapport au concept du SD3C-G5 Sahel + 1, de son adaptabilité au contexte de mise en œuvre. La zone d'intervention du programme ne couvre pas les départements concernés par le RePER qui a son siège à Mongo. Cependant les zones ciblées par le programme G5-Sahel, seront prises en compte dans le COSOP 2020-2025 en cours de finalisation et dans les futures initiatives envisagées par le FIDA en faveur des jeunes et des femmes.

## II. Dispositions relatives à l'exécution

14. *Agent principal du Projet*. L'agent principal du Projet est le Ministère en charge de l'Agriculture qui assurera la tutelle technique du Projet.
15. *Comité national de Pilotage (CNP)*. Le pilotage institutionnel sera mutualisé avec le RePER élargi aux acteurs du programme SD3C-G5 Sahel + Sénégal. La composition du CNP sera élargie par arrêté en cas de besoin, pour s'assurer que les structures et entités socioprofessionnelles suivantes y sont représentées : le point focal du G5 Sahel, le représentant de la Coordination de la Coalition Nationale d'Appui à la mise en œuvre de l'Axe Résilience et Développement Humain du G5 Sahel, le représentant des réseaux APESS, RBM, ROPPA, l'Association des communes, le point focal du Comité de défense et de sécurité du G5 Sahel, etc.
16. *Unité de gestion du Projet (UGP)*. Une équipe légère de coordination technique (responsable technique, assistant en suivi-évaluation et un assistant comptable) sera créée pour assurer la gestion du programme G5 Sahel au sein du RePER. Le Coordonnateur du RePER assurera la coordination générale de même que le Responsable administratif et financier et le comptable et autre personnel clé du RePER interviendront dans leurs domaines de compétences respectifs.
17. *Comité régional de pilotage (CRP)*. Au niveau régional, il sera instauré un CRP présidé par le Secrétaire exécutif du G5 Sahel au sein duquel seront représentés les ministères de tutelle du G5 Sahel, les ministères en charge du secteur agricole, les organisations professionnelles régionales, la plateforme des jeunes et celle des femmes du G5 Sahel, l'union des chambres de commerce et d'industrie du G5 Sahel (UCCI G5 Sahel), les comités nationaux de coordination du G5 Sahel (CNC), le Comité de défense et de sécurité du G5 Sahel, l'Alliance des associations des pouvoirs locaux des pays du G5 Sahel (A-APL/G5 Sahel), les chargés de programme du FIDA dans les pays, les projets de référence en charge de la mise en œuvre dans les pays, les partenaires techniques et financiers appuyant la mise en œuvre de la Stratégie de développement de sécurité (SDS) du G5 Sahel. Une cellule de coordination régionale sera créée au sein du Secrétariat exécutif du G5 Sahel à Nouakchott pour assurer les fonctions de coordination, de gestion financière et de suivi-évaluation.
18. *Partenaires de mise en œuvre*. Pour l'exécution auprès des bénéficiaires, outre l'action conjointe des RBAs, le Projet mobilisera plusieurs catégories d'acteurs dont les organisations professionnelles régionales (APESS, RBM, ROPPA) et leurs membres au niveau Pays, les structures techniques des ministères sectoriels concernés, la Coordination de la Coalition Nationale d'Appui à la mise en œuvre de l'Axe Résilience et Développement Humain du G5 Sahel, les collectivités territoriales, les organisations non-gouvernementales, les opérateurs de téléphonie mobile, les acteurs et projets stratégiques à l'instar du CILSS, du PRAPS, de l'Alliance Sahel, etc. pour les besoins de complémentarité. Les services techniques nationaux et déconcentrés des Ministères concernés participeront à l'exécution, le suivi et la supervision technique des activités.
19. *Planification, suivi-évaluation, apprentissage et gestion des savoirs*. La planification est réalisée sur une base annuelle, après consultation de tous les partenaires de mise en œuvre et sur la base des prévisions d'investissement convenues et validées à travers le PTBA. Concernant le suivi-évaluation, le programme s'appuiera sur le système du RePER axé sur les résultats. Il permettra de mesurer l'état d'avancement dans l'exécution et de renseigner les indicateurs conformément au système de mesure des résultats opérationnels développé par le FIDA. La capitalisation, la gestion des savoirs

et la communication seront guidées par un plan de gestion qui s'appuiera sur les outils du RePER et du FIDA.

20. *Innovations et mise à l'échelle.* Le Programme permettra aux RBAs de (i) valoriser, partager et mettre à l'échelle les acquis des expériences menées dans les différents pays tant en termes d'approche que de réalisations, (ii) créer des opportunités de collaboration entre projets par des activités concrètes contribuant à lever des contraintes communes des populations. L'assistance technique et les apports des trois agences autour des problématiques seront optimisés
21. *Plan de mise en œuvre.* Le Projet étant hébergé par le RePER, il bénéficiera directement des outils de gestion de ce projet déjà en place qui faciliteront au démarrage notamment les activités suivantes : (i) le recrutement de l'équipe, (ii) l'acquisition des équipements, les activités du Projet proprement dites.

## Annexe 2

*Tableau d'affectation des fonds*

1. *Affectation du produit du prêt et de don.* a) Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur le produit du prêt ainsi que du don affecté à chaque catégorie et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories:

| Catégories                     | Montant alloué<br>au titre du Prêt<br>(exprimé en EUR) | Montant alloué<br>au titre du Don<br>(exprimé en EUR) | Pourcentage des<br>dépenses<br>autorisées<br>à financer |
|--------------------------------|--|---|---|
| I. Travaux                     | 185 000  | 730 000   | 100%  |
| II. Biens services et intrants | 185 000  | 745 000   | 100%  |
| III. Consultations             | 125 000  | 505 000   | 100%  |
| IV. Dons et subventions        | 155 000  | 610 000   | 100%  |
| V. Salaires et indemnités      | 140 000  | 565 000   | 100%  |
| <i>Non alloué</i>              | 85 000   | 350 000   |   |
| <b>TOTAL</b>                   | <b>875 000</b>   | <b>3 505 000</b>                                      |   |

b) Les termes utilisés dans le tableau ci-dessus se définissent comme suit:

i) Les dépenses en « Biens services et intrants » relatives à la catégorie II incluent également les dépenses liées aux véhicules et celles relatives aux équipements et matériels;

ii) Les dépenses en « Consultations » relatives à la catégorie III incluent également les dépenses liées aux Formations et Ateliers

iii) Les dépenses en « Dons et subventions relatives » à la catégorie IV concernent les transferts et versements aux bénéficiaires par le projet et à travers les Partenaires de mise en œuvre.

iv) Les dépenses en « Salaires et indemnités » relatives à la catégorie V incluent également les dépenses liées aux coûts de fonctionnement

c) Frais de démarrage. Les retraits relatifs aux dépenses de démarrage (dans les catégories II, III et V) engagés avant la satisfaction des conditions générales de retrait ne doivent pas dépasser un montant total de 250,000 EUR. Les activités à financer au titre des coûts de démarrage nécessiteront un accord préalable du FIDA pour être considérées comme autorisées.

### Annexe 3

#### *Clauses particulières*

Conformément aux dispositions de la section 12.01 a) xxiii) des Conditions Générales, le Fonds peut suspendre, en tout ou partie, le droit de l'Emprunteur/Bénéficiaire de solliciter des retraits du compte du prêt du Fonds si l'Emprunteur/ Bénéficiaire n'a pas respecté l'une quelconque des clauses énoncées ci-dessous, et si le FIDA a établi que ladite défaillance a eu, ou risque d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Projet :

1. Dans les six mois suivant l'entrée en vigueur de l'Accord, le Projet acquerra et installera un logiciel de comptabilité paramétré, conformément aux pratiques en vigueur dans les projets soutenus par le FIDA, afin de satisfaire aux normes comptables internationales et aux exigences du FIDA.
2. Dans les six (6) mois suivant l'entrée en vigueur de l'Accord, le Projet conclura un protocole d'accord avec les partenaires de mise en œuvre qui structurera la collaboration, définira les rôles, les responsabilités et les devoirs en matière de mise en œuvre et de gestion financière, comptabilité et rapport.
3. *Planification, suivi et évaluation.* L'Emprunteur/Bénéficiaire veillera à ce que (i) un système de Planification, de Suivi et d'Evaluation (PM&E) soit mis en place dans les douze (12) mois à compter de la date d'entrée en vigueur du présent Accord.
4. *Sélection du personnel du Projet.* La sélection du personnel du Projet se fera sur une base compétitive par voie d'appel à candidatures publié dans la presse nationale, selon les procédures actuelles de l'Emprunteur/Bénéficiaire. La durée des contrats sera d'un an renouvelable sur la base de l'évaluation des performances et ne pourra excéder la durée du Projet. A compétences égales les candidatures des jeunes et des femmes seront privilégiées. Le recrutement du personnel clé, le renouvellement de leur contrat et le cas échéant, la décision de rompre leur contrat, seront soumis à l'approbation préalable du Fonds. Tout fonctionnaire sélectionné devra obtenir une mise à disposition de son employeur avant qu'un contrat ne lui soit proposé. Toute discrimination fondée sur le sexe, l'âge, l'appartenance ethnique ou religieuse ne sera pas admissible lors du recrutement du personnel du Projet. Le recrutement et la gestion du personnel d'appui seront soumis aux procédures décrites dans les Manuels du Projet.
5. *Ciblage, genre et jeunes.* L'Emprunteur/Bénéficiaire veillera à ce que les orientations de la stratégie genre tel qu'énoncées dans le document de conception du Projet, y inclus les quotas relatifs aux services et appuis en faveur des femmes, des jeunes et des autres couches vulnérables telles que les personnes vivantes avec un handicap soient respectées et mises en œuvre.
6. *Sécurité du régime foncier.* L'Emprunteur/Bénéficiaire veillera à ce que le processus d'acquisition des terres soit déjà achevé et que les processus de compensation soient conformes aux meilleures pratiques internationales et aux principes du consentement libre, préalable et éclairé.
7. *Conformité aux procédures d'évaluation sociale environnementale et climatique (SECAP).* L'Emprunteur/Bénéficiaire veillera à ce que le Projet soit mis en œuvre conformément au SECAP du FIDA et plus précisément aux mesures suivantes:
  - a) toutes les activités du Projet soient mises en œuvre dans le strict respect des lois/réglementations pertinentes de l'Emprunteur/du Bénéficiaire;

b) toutes les activités de Projet tiennent particulièrement compte de la participation et des pratiques des populations de minorités ethniques, conformément à la Politique du FIDA sur les peuples autochtones (2009), selon le cas;

c) les propositions de travaux de génie civil incluent la confirmation qu'aucune acquisition forcée de terres ou réinstallation involontaire n'est requise dans le cadre du Projet.

En cas d'acquisition de terres non prévue ou de réinstallation involontaire dans le cadre du Projet l'Emprunteur/ Bénéficiaire devra immédiatement informer le Fonds et préparer les documents de planification nécessaires conformément à la déclaration de politique de sauvegarde (2010);

d) les hommes et les femmes reçoivent une rémunération égale pour un travail de valeur égale au titre du Projet;

e) le recours au travail des enfants n'est pas prévu dans le Projet; tous les contrats avec des contractants, des fournisseurs et d'autres tiers financés par des fonds du FIDA comprendront des dispositions interdisant le travail des enfants et favorisant le travail décent ;

f) les mesures incluses dans le plan d'action pour l'égalité des sexes préparé pour le Projet/Programme sont entreprises et les ressources nécessaires à leur mise en œuvre sont mises à disposition en temps utile; et

g) toutes les mesures nécessaires et appropriées pour mettre en œuvre le plan d'action en faveur de l'égalité des sexes afin de garantir que les femmes puissent participer et bénéficier équitablement du Projet sont dûment prises ;

h) les mesures d'atténuation incluses dans la matrice du plan de gestion environnementale et sociale soient mises en œuvre ;

i) un mécanisme de règlement de griefs soit mis en place.

8. *Mesures anticorruption.* L'Emprunteur/Bénéficiaire doit se conformer à la politique du FIDA en matière de prévention de la fraude et de la corruption dans le cadre de ses activités et opérations.

9. *Harcèlement sexuel, exploitation sexuelle et abus.* L'Emprunteur/Bénéficiaire et les parties au projet doivent s'assurer que le projet est exécuté conformément aux dispositions de la politique du FIDA en matière de prévention du harcèlement sexuel, de l'exploitation sexuelle et des abus sexuels, qui peut être modifiée de temps à autre.

10. *Utilisation des véhicules du Projet et autres équipements.*

L'Emprunteur doit s'assurer que:

a) tous les véhicules et autres équipements achetés dans le cadre du Projet/ sont affectés exclusivement au Projet et aux autres agents d'exécution et de suivi de la mise en œuvre du Projet;

b) Les types de véhicules et autres équipements achetés dans le cadre du Projet sont adaptés aux besoins du Projet; et

- c) Tous les véhicules et autres équipements transférés ou achetés dans le cadre du Projet sont exclusivement destinés à une utilisation pour le Projet.

## **Accord de financement négocié – République du Mali:**

### **Programme régional conjoint Sahel en réponse aux Défis COVID-19, Conflits et Changements climatiques (SD3C)**

(Négociations conclues le 6 novembre 2020)

Prêt No: \_\_\_\_\_

Don No: \_\_\_\_\_

Nom du Projet: Programme régional conjoint Sahel en réponse aux Défis COVID-19, Conflits et Changements climatiques au Mali (SD3C) (le « Projet »)

ENTRE

La République du Mali (l'« Emprunteur/Bénéficiaire »)

Et

Le Fonds international de développement agricole (le « Fonds » ou le « FIDA »)

(désignés individuellement par une "Partie" et collectivement par les "Parties")

#### **PREAMBULE**

CONSIDERANT QUE :

A. En 2013, les Nations Unies ont adopté une approche multidimensionnelle axée sur les résultats par la mise en œuvre de la stratégie intégrée des Nations Unies pour le Sahel (le « SINUS ») qui a récemment eu un nouvel élan grâce à l'opérationnalisation du Plan d'appui des Nations Unies pour le Sahel (l'« UNSP ») articulé autour des priorités pour la région ;

B. En 2014, le G5 Sahel est créé par les gouvernements de la sous-région pour enrayer la crise sécuritaire sévissant dans la région et permet la définition de la Stratégie pour le Développement et la Sécurité (le « SDS ») de ses pays membres mise en œuvre de façon opérationnelle à travers les Programmes d'investissements prioritaires (le « PIP ») ;

C. En 2018, les agences des Nations Unies basées à Rome (les « RBAs ») que sont l'Organisation Mondiale pour l'Alimentation et l'Agriculture (la « FAO »), le FIDA et le Programme Alimentaire Mondial (le « PAM »), ayant pour objectif commun de renforcer la résilience des moyens de subsistance et des systèmes de production des populations rurales pauvres, vulnérables et souffrant d'insécurité alimentaire, ont adopté un protocole d'entente afin d'intensifier leur action commune dans le cadre du Programme 2030 pour la région du Sahel ;

D. L'action conjointe des RBAs met en œuvre le SINUS et l'UNSP en faveur de la résilience qui constitue un axe majeur du PIP 2019-2021 adopté par les pays du G5 Sahel pour l'opérationnalisation du SDS ; et



E. En 2020, dans le cadre du SINUS, les RBAs signent un protocole d'entente (le «PE») avec le Secrétariat du G5 Sahel pour la période 2021-2024, et un programme de financement régional intitulé « Programme conjoint Sahel en réponse aux Défis COVID-19, Conflits et Changements climatiques par les comités G5 Sahel et les 3 organisations ONU de Rome » (le « SD3C » ou le « Programme ») a été développé par le FIDA conjointement avec le G5Sahel+ Sénégal, les Gouvernements et les deux autres RBAs.

#### COMPTE TENU DE CE QUI PRECEDE :

1. Dans le cadre du Programme l'Emprunteur/Bénéficiaire a sollicité du Fonds un prêt et un don pour le financement du Projet décrit à l'Annexe 1 du présent accord de financement (l'« Accord ») ;
2. Dans le cadre du Projet, l'Emprunteur/Bénéficiaire entend obtenir du Fonds vert pour le climat (le « GCF ») un don pour contribuer au financement du Programme conformément aux conditions et modalités qui seront précisées dans un accord conclu entre l'Emprunteur et le GCF ;
3. Tout au long de la période de mise en œuvre du Programme (2021-2023 et 2024-26) l'un des objectifs sera d'établir des partenariats institutionnels solides avec différents co-financiers afin de bénéficier de financements additionnels destinés à l'exécution du Programme.

EN L'ETAT DE TOUT CE QUI PRECEDE, le Fonds a accepté de financer le Projet ;

EN FOI DE QUOI, les Parties conviennent par les présentes de ce qui suit:

#### **Section A**

1. Le présent Accord comprend l'ensemble des documents suivants: le présent document, la description du projet et les dispositions relatives à l'exécution (Annexe 1), le tableau d'affectation des fonds (Annexe 2) et les clauses particulières (Annexe 3).
2. Les Conditions Générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009, telles que modifiées en décembre 2018 et toutes éventuelles modifications postérieures (les « Conditions Générales ») sont annexées à l'Annexe 4 du présent document, et l'ensemble des dispositions qu'elles contiennent s'appliquent au présent Accord. Aux fins du présent Accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions Générales ont la signification qui y est indiquée.
3. Le Fonds accorde à l'Emprunteur/Bénéficiaire un prêt et un don (le « Financement »), que l'Emprunteur/Bénéficiaire utilise aux fins de l'exécution du Projet conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent Accord.

#### **Section B**

1. A. Le montant du prêt (le « Prêt ») est de quinze millions cent cinquante-cinq mille Euro (15 155 000 EUR).
- B. Le montant du don (le « Don ») est de cinq millions six cent cinq mille Euro (5 605 000 EUR).

2. Le Prêt est accordé à des conditions particulièrement favorables et ne porte aucun intérêt, mais porte une commission de service déterminé par le FIDA à la date d'approbation du Prêt par le Conseil d'administration du Fonds et sera payable semestriellement au titre du service du prêt. L'emprunt aura une échéance de quarante (40) ans, y compris un différé d'amortissement de dix (10) ans à compter de la date d'approbation de l'emprunt par le Conseil d'administration du Fonds. Le principal de l'emprunt sera remboursé à raison de quatre pour cent et demi (4,5%) du principal total par an pour les années onze (11) à trente (30) et un pour cent (1%) du principal total par an pour les années trente et un (31) à quarante (40).
3. La monnaie de paiement au titre du service du prêt est l'Euro (EUR).
4. L'exercice financier débute le 1<sup>er</sup> janvier et se termine le 31 décembre.
5. Le remboursement du (principal) et le paiement de la commission de service du prêt sont exigibles le 15 avril et le 15 octobre.
6. Un compte désigné dénommé en francs de la Communauté financière africaine ( la « FCFA »), sera ouvert auprès d'une banque commerciale crédible, pour l'utilisation exclusive du Projet. La responsabilité fiduciaire de ce compte sera assurée par le personnel désigné à cet effet au sein du Projet INCLUSIF.
7. Deux comptes d'opération seront ouverts et dénommés en francs CFA dans des banques commerciales crédibles. La gestion du premier compte sera assurée par le même personnel désigné à cet effet au sein du Projet INCLUSIF. Le deuxième compte, ouvert à Kayes, sera mobilisé par le personnel désigné au sein du Programme et notamment le Comptable Principal et le Coordonnateur de l'antenne de Kayes.

## **Section C**

1. L'agent principal du Projet est le Ministère de l'Agriculture de l'Élevage et de la Pêche de la République du Mali (le « Ministère »).
2. La FAO et le PAM seront, entre autres, désignées comme partenaires de mise en œuvre (les « Partenaires de Mise en Œuvre ») pour la mise en œuvre du Projet parmi d'autres partenaires publics, associatifs et privés et les services gouvernementaux.
3. Dans le contexte du Projet les Partenaires de Mise en Œuvre travailleront étroitement avec l'Emprunteur/Bénéficiaire avec qui ils concluront des garanties contractuelles nécessaires en vue de la mise en œuvre du Projet.
4. Un examen à mi-parcours sera effectué conformément aux dispositions des alinéas 8.03 (b) et (c) des Conditions Générales. Toutefois, les Parties peuvent convenir d'une date différente pour l'examen à mi-parcours de la mise en œuvre du Projet.
5. La date d'achèvement du Projet est fixée au sixième anniversaire de la date d'entrée en vigueur du présent Accord et la date de clôture du financement interviendra 6 mois plus tard, ou à toute autre date désignée par le Fonds par notification à l'Emprunteur/le Bénéficiaire. La date de clôture du financement sera fixée conformément aux Conditions Générales.
6. L'acquisition de biens, travaux et services financés par l'Accord sera régie par les procédures conformes aux Directives FIDA pour la passation des marchés relatifs aux projets. Un plan de passation des marchés basé sur le Plan de Travail et Budget Annuel

sera élaboré chaque année. Ce plan spécifiera, entre autres, les méthodes de passation, les coûts estimatifs, l'échéancier.

## **Section D**

1. Le Fonds administrera le financement et supervisera le Projet.

## **Section E**

1. Les éléments suivants sont désignés comme des motifs supplémentaires de suspension du présent Accord :

- a) Le manuel de mise en œuvre et/ou l'une de ses dispositions a fait l'objet d'une renonciation, d'une suspension, d'une résiliation, d'une modification ou d'un amendement sans l'accord préalable du Fonds, et le Fonds, après consultation avec l'Emprunteur/Bénéficiaire, a déterminé qu'il a eu, ou est susceptible d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Projet ;
- b) Un personnel clé du Projet (coordinateur, chefs de composantes et chefs d'antenne, RAF, spécialistes) a été nommé, transféré ou démis de ses fonctions sans l'accord préalable du FIDA ; et
- c) Un ou/ les accord(s) de partenariats négociés avec le Gouvernement, et/ ou l'unité de gestion du Projet (l' « UGP ») et validé par le FIDA, a/ont été dénoncés sans l'accord de toutes les parties à ou/aux accord(s).

## **Section F**

1. Les éléments suivants constituent des conditions additionnelles préalables aux décaissements :

- a) Les comptes désignés et d'opérations ont été ouverts et le personnel habilité à les mobiliser a été officiellement désigné ;
- b) Le Projet a été inscrit au répertoire national des projets (le « RNP ») dans le respect des procédures nationales en vigueur ;
- c) Le comité de pilotage du projet INCLUSIF a été officiellement chargé de l'orientation et du pilotage du Projet et toute modification nécessaire de son mandat et dans sa composition a été approuvée ;
- d) La non objection du FIDA à l'égard du manuel de mise en œuvre du Projet a été obtenue ;
- e) Le personnel additionnel prévu pour la gestion du Projet a été recruté par voie compétitive et a reçu la non-objection du FIDA ;
- f) Le logiciel comptable a été paramétré afin de prendre en compte les exigences comptables et financières spécifiques à ce financement ;
- g) Les garanties contractuelles nécessaires entre l'Emprunteur/Bénéficiaire, et les Partenaires de Mise en Œuvre ont été conclues afin de définir les responsabilités relatives

à la mise en œuvre des activités, telles que décrites dans le document de conception du Projet et dans l'Annexe 1 de cet Accord.

2. Cet accord est soumis à la ratification de l'Emprunteur/Bénéficiaire.
3. Toutes les communications ayant trait au présent Accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour l'Emprunteur/le Bénéficiaire

[cliquez et tapez le titre du représentant]  
[cliquez et tapez le nom et l'adresse du ministère]

Pour le Fonds:

Le Président  
Fonds international de développement agricole  
Via Paolo di Dono 44  
00142 Rome, Italie

[Copie à :]<sup>30</sup>

Le présent accord, [en date du \_\_\_\_\_]<sup>31</sup>, a été établi en langue française en deux (2) exemplaires originaux, un (1) pour le Fonds et un (1) pour l'Emprunteur.

REPUBLIQUE DU MALI

\_\_\_\_\_  
"[(nom du Représentant autorisé)]"  
"[(Titre du Représentant autorisé)]" (

Date : \_\_\_\_\_<sup>32</sup>

FONDS INTERNATIONAL  
POUR LE DEVELOPPEMENT AGRICOLE

\_\_\_\_\_  
Gilbert F. Hougbo  
Président

Date : \_\_\_\_\_

<sup>30</sup> Le cas échéant. Lorsqu'un Prêt ou un Don est lié à un autre projet du FIDA, il est recommandé de toujours copier le pays du FIDA/ou le chargé de projet du FIDA afin d'assurer une bonne coordination.

<sup>31</sup> À conserver uniquement si l'Accord de Financement est signé par les deux parties à la même date et au même endroit.

<sup>32</sup> Dans le cas où l'Accord de Financement n'est pas signé au siège du FIDA.

## Annexe 1

### *Description du projet et dispositions relatives à l'exécution*

#### **I. Description du Projet**

1. Zone d'intervention. Au Mali, deux zones d'intervention sont retenues à savoir : (i) La région de Kayes, et plus spécifiquement deux cercles parmi ceux qui sont frontaliers du Sénégal et de la Mauritanie (parmi les cercles de Nioro, Kayes, Kénièba). Cette zone d'agropastoralisme est marquée par une forte mobilité des cheptels et comprend des marchés frontaliers importants. Les principaux conflits armés du Sahel ne touchent pas cette zone mais elle est concernée par de nombreux conflits communautaires dans l'usage des ressources naturelles, renforcés par les fermetures de frontière, et (ii) La zone Centre Nord couvrant 5 régions du Mali, qui se situe au cœur des conflits armés et des déplacements de population qui s'en suivent. La présentation cartographique des zones d'intervention sera finalisée quand les différents pays auront affiné leur ciblage géographique.

2. Groupe cible. Le projet touchera 22 500 ménages ruraux pour environ 137 250 bénéficiaires. Il vise à atteindre 50% de femmes et 30% de jeunes, essentiellement des petits agriculteurs et éleveurs vulnérables très exposés aux crises qui risquent une décapitalisation de leurs actifs de production et également de populations marginalisées tels que les femmes chefs de famille sans moyens de subsistance et les jeunes chômeurs / inactifs.

3. Objectif global et objectif de développement. Le projet G5 Sahel +1 vise à renforcer de manière durable la résilience des populations rurales les plus vulnérables de la région du Sahel afin d'atténuer les effets de la crise du COVID- 19, des conflits et du changement climatique. L'amélioration des opportunités économiques et des moyens de subsistance des producteurs ruraux vise les groupes les plus vulnérables (femmes et jeunes, sans terre, éleveurs transhumants) et met l'accent sur l'adoption de pratiques de production durables et des approches de cohésion sociale.

4. Composantes du Projet. Le Projet s'articule autour de deux composantes techniques : Composante 1. Augmentation de la productivité et de la production ; et Composante 2. Intégration économique. Toutes les activités prévues mettent un accent spécial sur les questions de genre et de jeunesse. La composante 3 est consacrée à la gestion et la coordination du projet.

Les deux composantes techniques seront déclinées dans les deux zones d'intervention mais la stratégie d'intervention sera adaptée à chaque contexte. Dans la zone du Centre Nord, les activités seront concentrées sur le renforcement de la résilience en situation de crise et tout particulièrement à travers le couplage aide monétaire et reconstitution d'actifs (composante 1). La réalisation réhabilitation d'infrastructures sera certainement restreinte par les risques liés à l'insécurité. La mise en œuvre du Projet sera toujours évaluée en fonction des conditions sécuritaires qui prévaudront à ce moment-là. Les dispositifs d'interventions d'urgence pourront être mobilisés s'ils s'avèrent devenir les seuls moyens possibles pour atteindre les populations bénéficiaires.

#### **Composante 1. Augmentation la production et de la productivité**

5. Cette composante tend à l'amélioration du capital productif des ménages les plus vulnérables et les renforcements de capacité permettant l'amélioration de la résilience au changement climatique et la participation des communautés aux processus de décision et de médiation qui soutiennent leurs initiatives.

Sous-composante 1.1. Amélioration du capital productif et de la résilience. Dans le cadre de cette sous-composante, le capital productif sera amélioré à travers les activités suivantes : (i) distribution de kits agricoles aux plus vulnérables, (ii) activités de nutrition et de transfert monétaires ou de nourriture contre des biens, (iii) restauration de l'eau et des sols, agriculture de conservation, développement de l'irrigation intelligente et (iv) développement d'une approche multisectorielle, intégrée et communautaire.

Sous-composante 1.2. Renforcement des capacités et consolidation de la paix. Le renforcement des capacités et consolidation de la paix interviendront à travers la mise en œuvre des activités suivantes : (i) cohésion sociale et activités de planification, (ii) autonomisation des groupes vulnérables, (iii) activités de renforcement des capacités, y compris les compétences agricoles, la gestion durable du bétail, la gestion des risques, les business plans, l'éducation civique, la consolidation de la paix au sein de la communauté, la prévention des conflits, la médiation sociale, etc.

## **Composante 2 : Intégration économique nationale et régionale**

6. Cette composante vise à renforcer l'intégration des marchés et la coopération entre les populations dans les zones transfrontalières. Les investissements en infrastructures seront priorisés à partir d'un diagnostic des besoins pour soutenir la dynamique des marchés frontaliers et leurs effets d'entraînement sur les zones agropastorales et sur la mobilité du bétail. Les comités de gestion des infrastructures et des unités économiques seront informés sur les règles du commerce et formés à un manuel de gestion communautaire des investissements productifs élaboré au niveau régional. Les appuis aux jeunes, aux femmes individuels seront faits sur la base de plans d'affaires orientés sur des opportunités économiques frontalières afin de permettre à ces acteurs de s'intégrer durablement sur les marchés. 75 % des bénéficiaires déclareront faire du commerce transfrontalier et 60% utiliseront des transactions sans espèces. Les activités sont organisées en deux sous composantes

Sous-composante 2.1. Renforcer les marchés transfrontaliers des intrants et des produits agricoles. Dans le cadre de cette sous-composante, les activités suivantes seront mise en œuvre : (i) renforcement des partenariats commerciaux entre agriculteurs et éleveurs (Contractualisation/achat de stocks, création d'espaces de médiation), (ii) amélioration des équipements/infrastructures ruraux et de marché, (iii) gestion durable des infrastructures et (iv) hygiène sur les marchés.

Sous-composante 2.2. Promouvoir la sécurité des transactions aux frontières. La promotion de la sécurité des transactions sera garantie à travers : (i) le développement de plates-formes TIC et (ii) des échanges sans cash.

## **Composante 3 : Dialogue politique, coordination et gestion**

7. Cette composante servira de support institutionnel à la mise en œuvre du projet au niveau régional du G5 Sahel +1 et dans chaque pays. Elle inscrira son action dans le dispositif de coordination du G5 Sahel dont le leadership opérationnel sera renforcé afin d'apporter un appui aux pays et tout particulièrement dans la gestion des savoirs et la mise à l'échelle des solutions adaptées aux problèmes d'insécurité alimentaire, aux effets du changement climatique et aux crises et conflits divers. Elle est subdivisée en deux sous-

composantes : dialogue politique et coordination régionale, puis coordination et gestion par pays.

Sous-composante 3.1 : Dialogue politique et coordination régionale. Cette sous-composante regroupe uniquement des activités régionales en deux volets d'activités visant à renforcer le secrétariat exécutif du G5 Sahel d'une part et le dialogue politique d'autre part.

Sous-composante 3.2 : Coordination et gestion par pays. Le projet INCLUSIF a été retenu pour coordonner le projet G5 Sahel +1. Sa durée de 6 ans ainsi que l'étendue de sa zone d'intervention sont favorables à l'intégration du projet G5 Sahel+1 dans son cycle et à la mutualisation des ressources humaines et des moyens opérationnels.

## II. Dispositions relatives à l'exécution

8. *Agent principal du Projet.* L'Agent principal sera le Ministère de l'Agriculture qui assurera la tutelle technique du Projet.

9. *Comité national de pilotage du Projet (CNP).* Le pilotage institutionnel sera mutualisé avec celui du dispositif INCLUSIF que le Programme intégrera. Les processus de planification et d'approbation des activités et budgets annuels sera synchronisé avec le cycle et les étapes de programmation annuelle d'Inclusif. Ce comité de pilotage sera chargé de l'examen et de l'approbation des Programmes de travail et budgets annuels et des rapports d'activités et conduira des missions de suivi dans la zone d'intervention

10. *Unité de gestion du Projet (UGP).* Au niveau national, la gestion administrative et financière du Programme reposera sur le dispositif actuel du Projet INCLUSIF Les moyens d'INCLUSIF seront renforcés pour permettre d'assurer une bonne coordination technique, fiduciaire et de suivi évaluation, gestion des savoirs et communication. Du personnel complémentaire sera recruté pour les activités du Projet dans les deux zones d'intervention notamment: (i) un technicien qui assure la supervision de la mise en œuvre sous la direction du Coordinateur d'INCLUSIF et un comptable en appui à l'équipe fiduciaire dans la zone de Kayes. Une provision de ressources est budgétisée pour renforcer selon les besoins les équipes en charge du suivi-évaluation, gestion des savoirs, genre et communication ;et (ii) une équipe de coordination régionale sera recrutée pour la mise en œuvre des activités dans la région Centre Nord composée d'un responsable résilience, un responsable intégration économique et de tout autre personnel nécessaire tel que décrit dans le Manuel de mise en œuvre du Projet. L'UGP sera responsable et redevable auprès du Ministère de l'agriculture et du FIDA concernant notamment l'utilisation des fonds ainsi que des résultats du Projet en cohérence avec les accords de financement, dans le respect des règles nationales applicables et de celles du FIDA.

11. *Partenariats stratégiques.* Le Projet sera mis en œuvre, principalement par le biais des services publiques et des partenaires spécialisés avec les Agences du Système des Nations Unies basées à Rome (PAM, FAO, FIDA) ayant une expérience et une connaissance solides dans l'appui à la reprise économique et l'après-crise dans les zones touchées par les conflits.

12. *Suivi et évaluation.* Au niveau national, le suivi-évaluation sera assurée par le projet INCLUSIF avec l'appui des partenaires de mise en œuvre. Les principales tâches



comprendront entre autres : une étude de référence, une collecte régulière de données, une application de S&E autonome.

13. *Gestion des connaissances.* La gestion des savoirs sera assurée par le projet INCLUSIF avec l'appui des partenaires de mise en œuvre, à travers (i) la capitalisation et le partage des enseignements tirés dès les premiers stades de la mise en œuvre du projet, tout en permettant l'ajustement structurel pendant exécution, et en gardant les parties prenantes et leurs commentaires au centre des activités ; et (ii) la communication externe et interne.

14. *Manuel de mise en œuvre.* Le Manuel de mise en œuvre du Projet INCLUSIF sera révisé afin d'intégrer les procédures comptable et financières spécifiques au Projet. Le recrutement et la gestion des ressources humaines additionnelles se feront conformément aux procédures d'INCLUSIF.

## Annexe 2

### Tableau d'affectation des fonds

#### 1. Affectation du produit du prêt et de don.

a) Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur le produit du prêt ainsi que du don affecté à chaque catégorie et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories:

| Catégories                     | Montant alloué<br>au titre du Don<br>(exprimé en EUR) | Montant alloué<br>au titre du Prêt<br>(exprimé en EUR) | Pourcentage des<br>dépenses<br>autorisées<br>à financer |
|--------------------------------|---|--|---|
| I. Travaux                     | 270 000   | 730 000  | 100%  |
| II. Biens services et intrants | 1 320 000   | 3 565 000  | 100%  |
| III. Consultations             | 795 000   | 2 155 000  | 100%  |
| IV. Dons et subventions        | 2 005 000   | 5 415 000  | 100%  |
| V. Salaires et indemnités      | 655 000   | 1 775 000  | 100%  |
| <i>Non alloué</i>              | 560 000   | 1 515 000  |   |
| <b>TOTAL</b>                   | <b>5 605 000</b>                                      | <b>15 155 000</b>                                      |   |

b) Les termes utilisés dans le tableau ci-dessus se définissent comme suit:

i) Les dépenses en « biens services et intrants » relatives à la catégorie II incluent également les dépenses liées aux Véhicules et celles relatives aux Equipements et matériels;

ii) Les dépenses en « consultations » relatives à la catégorie III incluent également les dépenses liées aux Formations et Ateliers ;

iii) Les dépenses en "Dons et subventions" relatives à la catégorie IV concernent les transferts versements aux bénéficiaires à travers les Partenaires de Mise en Œuvre; et

iv) Les dépenses en « salaires et indemnités » relatives à la catégorie V incluent également les dépenses liées aux coûts de fonctionnement ;

c) Frais de démarrage. Les retraits relatifs aux dépenses de démarrage (dans les catégories II, III et V) engagés avant la satisfaction des conditions générales de retrait ne doivent pas dépasser un montant total de 250,000 EUR. Les activités à financer au titre des coûts de démarrage nécessiteront un accord préalable du FIDA pour être considérées comme autorisées.

### Annexe 3

#### *Clauses particulières*

Conformément aux dispositions de la section 12.01 a) xxiii) des Conditions Générales, le Fonds peut suspendre, en tout ou partie, le droit de l'Emprunteur/Bénéficiaire de solliciter des retraits du compte du prêt du Fonds si l'Emprunteur/Bénéficiaire n'a pas respecté l'une quelconque des clauses énoncées ci-dessous, et si le FIDA a établi que ladite défaillance a eu, ou risque d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Projet:

1. Dans les six mois suivant l'entrée en vigueur de l'Accord, le Projet acquerra et installera un logiciel de comptabilité paramétré, conformément aux pratiques en vigueur dans les projets soutenus par le FIDA, afin de satisfaire aux normes comptables internationales et aux exigences du FIDA.

2. Dans les six (6) mois suivant l'entrée en vigueur de l'Accord, le Projet conclura un protocole d'accord avec les Partenaires de Mise en Œuvre qui structurera la collaboration, définira les rôles, les responsabilités et les devoirs en matière de mise en œuvre et de gestion financière, comptabilité et rapportage.

3. *Planification, suivi et évaluation.* L'Emprunteur/Bénéficiaire veillera à ce que (i) un système de Planification, de Suivi et d'Evaluation (PM&E) soit mis en place dans les douze (12) mois à compter de la date d'entrée en vigueur du présent Accord.

4. *Genre.* L'Emprunteur/Bénéficiaire veillera à ce que les orientations de la stratégie genre tel qu'énoncées dans le document de conception du Projet, y inclus les quotas relatifs aux services et appuis en faveur des femmes, des jeunes et des autres couches vulnérables telles que les personnes vivant avec un handicap soient respectées et mises en œuvre.

5. *Sélection du personnel du Projet.* La sélection du personnel du Projet se fera sur une base compétitive par voie d'appel à candidatures publié dans la presse nationale, selon les procédures actuelles de l'Emprunteur/Bénéficiaire. La durée des contrats sera d'un an renouvelable sur la base de l'évaluation des performances et ne pourra excéder la durée du Projet. A compétences égales les candidatures des jeunes et des femmes seront privilégiées. Le recrutement du personnel clé, le renouvellement de leur contrat et le cas échéant, la décision de rompre leur contrat, seront soumis à l'approbation préalable du Fonds. Tout fonctionnaire sélectionné devra obtenir une mise à disposition de son employeur avant qu'un contrat ne lui soit proposé. Toute discrimination fondée sur le sexe, l'âge, l'appartenance ethnique ou religieuse ne sera pas admissible lors du recrutement du personnel du Projet. Le recrutement et la gestion du personnel d'appui seront soumis aux procédures décrites dans les Manuels du Projet.

6. *Sécurité du régime foncier.* L'Emprunteur/Bénéficiaire veillera à ce que le processus d'acquisition des terres soit déjà achevé et que les processus de compensation soient conformes aux meilleures pratiques internationales et aux principes du consentement libre, préalable et éclairé.

7. *Conformité aux procédures d'évaluation sociale environnementale et climatique (SECAP).* L'Emprunteur/Bénéficiaire veillera à ce que le Projet soit mis en œuvre conformément au SECAP du FIDA et plus précisément aux mesures suivantes:

*Environnement et garanties sociales.* L'Emprunteur/ Bénéficiaire veille à ce que: a) toutes les activités du Projet soient mises en œuvre dans le strict respect des lois/réglementations pertinentes de l'Emprunteur/du Bénéficiaire; b) toutes les activités de Projet tiennent particulièrement compte de la participation et des pratiques des populations de minorités ethniques, conformément à la Politique du FIDA sur les peuples autochtones (2009), selon

le cas; (c) les propositions de travaux de génie civil incluent la confirmation qu'aucune acquisition forcée de terres ou réinstallation involontaire n'est requise dans le cadre du Projet. En cas d'acquisition de terres non prévue ou de réinstallation involontaire dans le cadre du Projet, l'Emprunteur/Bénéficiaire devra immédiatement informer le Fonds et préparer les documents de planification nécessaires conformément à la déclaration de politique de sauvegarde (2010); d) les hommes et les femmes reçoivent une rémunération égale pour un travail de valeur égale au titre du Projet; e) le recours au travail des enfants n'est pas prévu dans le Projet; (f) les mesures incluses dans le plan d'action pour l'égalité des sexes préparé pour le Projet sont entreprises et les ressources nécessaires à leur mise en œuvre sont mises à disposition en temps utile; et g) toutes les mesures nécessaires et appropriées pour mettre en œuvre le plan d'action en faveur de l'égalité des sexes afin de garantir que les femmes puissent participer et bénéficier équitablement du Projet sont dûment prises.

8. *Mesures anticorruption.* L'Emprunteur/Bénéficiaire doit se conformer à la politique du FIDA en matière de prévention de la fraude et de la corruption dans le cadre de ses activités et opérations.

9. *Harcèlement sexuel, exploitation sexuelle et abus.* L'Emprunteur/Bénéficiaire et les parties au projet doivent s'assurer que le Projet est exécuté conformément aux dispositions de la politique du FIDA en matière de prévention du harcèlement sexuel, de l'exploitation sexuelle et des abus sexuels, qui peut être modifiée de temps à autre.

10. *Utilisation des véhicules du Projet et autres équipements.* L'Emprunteur/Bénéficiaire doit s'assurer que:

- a) Les types de véhicules et autres équipements, si applicables, achetés dans le cadre du Projet sont adaptés aux besoins du Projet; et Tous les véhicules et autres équipements transférés ou achetés dans le cadre du Projet sont exclusivement destinés à une utilisation pour le Projet.

## **Accord de financement négocié – République du Niger:**

### **Programme régional conjoint Sahel en réponse aux Défis COVID-19, Conflits et Changements climatiques (SD3C)**

(Négociations conclues le 10 novembre 2020)

Prêt No: \_\_\_\_\_

Don No: \_\_\_\_\_

Nom du Projet: Programme régional conjoint Sahel en réponse aux Défis COVID-19, Conflits et Changements climatiques au Niger, (SD3C) (le « Projet »)

ENTRE

La République du Niger (l'« Emprunteur/Bénéficiaire »)

Et

Le Fonds international de développement agricole (le « Fonds » ou le « FIDA »)

(désignés individuellement par une "Partie" et collectivement par les "Parties")

#### **PREAMBULE**

CONSIDERANT QUE :

- A. En 2013, les Nations Unies ont adopté une approche multidimensionnelle axée sur les résultats par la mise en œuvre de la stratégie intégrée des Nations Unies pour le Sahel (le « SINUS ») qui a récemment eu un nouvel élan grâce à l'opérationnalisation du Plan d'appui des Nations Unies pour le Sahel (l'« UNSP ») articulé autour des priorités pour la région ;
- B. En 2014, Le G5 Sahel est créé par les gouvernements de la sous-région pour enrayer la crise sécuritaire sévissant dans la région et permet la définition de la Stratégie pour le Développement et la Sécurité (le « SDS ») de ses pays membres mise en œuvre de façon opérationnelle à travers les Programmes d'investissements prioritaires (le « PIP »);
- C. En 2018, les agences des Nations Unies basées à Rome (les « RBAs ») que sont l'Organisation Mondiale pour l'Alimentation et l'Agriculture (la « FAO »), le FIDA et le Programme Alimentaire Mondial (le « PAM »), ayant pour objectif commun de renforcer la résilience des moyens de subsistance et des systèmes de production des populations rurales pauvres, vulnérables et souffrant d'insécurité alimentaire, ont adopté un protocole d'entente afin d'intensifier leur action commune dans le cadre du Programme 2030 pour la région du Sahel ;
- D. L'action conjointe des RBAs met en œuvre le SINUS et l'UNSP en faveur de la résilience qui constitue un axe majeur du PIP 2019-2021 adopté par les pays du G5 Sahel pour l'opérationnalisation du SDS ; et

- E. En 2020, dans le cadre du SINUS, les RBAs signent un protocole d'entente (le «PE») avec le Secrétariat du G5 Sahel pour la période 2021-2024, et un programme de financement régional intitulé « Programme conjoint Sahel en réponse aux Défis COVID-19, Conflits et Changements climatiques par les comités G5 Sahel et les 3 organisations ONU de Rome » (le « SD3C » ou le « Programme ») a été développé par le FIDA conjointement avec le G5Sahel+ Sénégal, les Gouvernements et les deux autres RBAs.

#### COMPTE TENU DE CE QUI PRECEDE :

1. Dans le cadre du Programme l'Emprunteur/Bénéficiaire a sollicité du Fonds un prêt et un don pour le financement du Projet décrit à l'Annexe 1 du présent accord de financement (l'« Accord »);
2. Dans le cadre du Projet, l'Emprunteur/Bénéficiaire entend obtenir du Fonds vert pour le climat (le « GCF ») un don pour contribuer au financement du Programme conformément aux conditions et modalités qui seront précisées dans un accord conclu entre l'Emprunteur/Bénéficiaire et le GCF;
3. Tout au long de la période de mise en œuvre du Programme (2021-2023 et 2024-26) un objectif sera d'établir des partenariats institutionnels solides avec différents co-financiers afin de bénéficier de financements additionnels destinés à l'exécution du Programme.

EN L'ETAT DE TOUT CE QUI PRECEDE, le Fonds a accepté de financer le Projet ;

EN FOI DE QUOI, les Parties conviennent par les présentes de ce qui suit:

#### **Section A**

1. Le présent Accord comprend l'ensemble des documents suivants: le présent document, la description du Projet et les dispositions relatives à l'exécution (Annexe 1), le tableau d'affectation des fonds (Annexe 2) et les clauses particulières (Annexe 3).
2. Les Conditions Générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009, telles que modifiées en décembre 2018 et toutes éventuelles modifications postérieures (les "Conditions Générales") sont annexées à l'Annexe 4 du présent document, et l'ensemble des dispositions qu'elles contiennent s'appliquent au présent accord. Aux fins du présent accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions Générales ont la signification qui y est indiquée.
3. Le Fonds accorde à l'Emprunteur/Bénéficiaire un prêt et un don (le « Financement »), que l'Emprunteur/Bénéficiaire utilise aux fins de l'exécution du Projet, conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent Accord.

#### **Section B**

1. A. Le montant du prêt (le « Prêt ») est de trois millions deux cent mille Euro (3 200 000 EUR).  
B. Le montant du don (le « Don ») est d'un million cent quatre-vingt-cinq mille Euro (1 185 000 EUR).
2. Le Prêt est accordé à des conditions particulièrement favorables et ne porte aucun intérêt, mais porte une commission de service qui sera établie par le Fonds lors de son approbation de la part du Conseil d'administration du FIDA et sera payable semestriellement au titre du service du prêt. L'emprunt aura une échéance de quarante (40) ans, y compris un différé d'amortissement de dix (10) ans à compter de la date d'approbation de l'emprunt par le Conseil d'administration du Fonds. Le principal de l'emprunt sera remboursé à raison de quatre pour cent et demi (4,5%) du principal total par an pour les années onze (11) à trente (30) et un pour cent (1%) du principal total par an pour les années trente et un (31) à quarante (40).
3. La monnaie de paiement au titre du service du prêt est l'Euro.
4. L'exercice financier débute le 1<sup>er</sup> janvier et se termine le 31 décembre.
5. Le remboursement du principal et le paiement de la commission de service du prêt sont exigibles le 15 avril et le 15 octobre.
6. Un compte désigné dénommé en francs de la Communauté financière africaine (la « FCFA »), sera ouvert auprès d'une banque commerciale crédible à Niamey, en suivant le principe du compte d'avances temporaires, pour l'utilisation exclusive du Programme. La responsabilité fiduciaire de ce compte sera assurée par le même personnel désigné à cet effet au sein du Programme National ProDAF.
7. Un compte d'opérations, en franc CFA, sera ouvert dans une banque commerciale crédible à Diffa et sera mobilisé par le RAF et le Coordonnateur régional. Lors du recrutement de l'URGP de Tillabéry, un nouveau compte d'opérations, dénommé en franc CFA, sera ouvert dans une banque commerciale crédible, et géré au niveau de l'URGP.

## **Section C**

1. L'agent principal du Projet est le Ministère de l'agriculture et de l'élevage de la République du Niger (le « MAG/EL »).
2. Pour la mise en œuvre du Projet parmi d'autres partenaires publics, associatifs et privés et les services gouvernementaux, la FAO et le PAM seront désignés comme partenaires de mise en œuvre (les « Partenaires de Mise en Œuvre »).
3. Dans le contexte du Projet les Partenaires de Mise en Œuvre travailleront en étroite collaboration avec l'Emprunteur/Bénéficiaire avec qui ils concluront des garanties contractuelles nécessaires en vue de la mise en œuvre du Projet.
4. Les autres parties du Projet sont décrites dans la section II, Dispositions relatives à l'exécution de l'Annexe 1.
5. Un examen à mi-parcours sera effectué conformément aux dispositions des alinéas 8.03 (b) et (c) des Conditions Générales. Toutefois, les parties peuvent convenir d'une date différente pour l'examen à mi-parcours de la mise en œuvre du Projet.
6. La date d'achèvement du Projet est fixée au sixième anniversaire de la date d'entrée en vigueur du présent Accord et la date de clôture du financement interviendra 6 mois plus

tard, ou à toute autre date désignée par le Fonds par notification à l'Emprunteur/Bénéficiaire. La clôture du Financement sera fixée conformément aux Conditions Générales.

7. L'acquisition de biens, travaux et services financés par l'Accord sera régie par les procédures conformes aux Directives FIDA pour la passation des marchés relatifs aux projets. Un plan de passation des marchés basé sur le Plan de Travail et Budget Annuel sera élaboré chaque année. Ce plan spécifiera, entre autres, les méthodes de passation, les coûts estimatifs, l'échéancier.

#### **Section D**

1. Le Fonds administrera le Financement et supervisera le Projet.

#### **Section E**

1. Les éléments suivants sont désignés comme des motifs supplémentaires de suspension du présent Accord :

- a) Le manuel de mise en œuvre et/ou l'une de ses dispositions a fait l'objet d'une renonciation, d'une suspension, d'une résiliation, d'une modification ou d'un amendement sans l'accord préalable du Fonds, et le Fonds, après consultation avec l'Emprunteur/Bénéficiaire, a déterminé qu'il a eu, ou est susceptible d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Projet ;
- b) Un ou/des personnel(s) clef du Projet tel que décrit dans le manuel de procédures administratives a/ont été nommé(s), transféré(s) ou démis de ses/leurs fonctions sans l'accord préalable du FIDA ; et
- c) Un ou/les accord(s) de partenariat négociés entre le Gouvernement, représenté par l'unité de gestion du projet (l'« UGP ») et validé(s) par le FIDA, a/ont été dénoncés sans l'accord de toutes les parties à ou/aux accord(s).

#### **Section F**

1. Les éléments suivants constituent des conditions additionnelles préalables aux décaissements :

- a) Les comptes désignés et d'opérations ont été ouverts et le personnel habilité à les mobiliser a été officiellement désigné ;
- b) Le comité de pilotage du Programme national ProDAF a été officiellement chargé de la gestion et supervision du Projet et toute modification nécessaire dans sa composition a été approuvée ;
- c) La non objection du FIDA à l'égard du manuel de mise en œuvre du Projet a été obtenue ;
- d) Le personnel additionnel prévu pour la gestion du Projet a été recruté par voie compétitive et a reçu la non-objection du FIDA ;
- e) Le logiciel comptable a été paramétré afin de prendre en compte les exigences comptables et financières spécifiques à ce financement ; et



- f) Les garanties contractuelles nécessaires entre l'Emprunteur/Bénéficiaire et les Partenaires de Mise en Œuvre ont été adoptées pour la mise en œuvre des activités concernées du Projet afin de définir les responsabilités relatives à la mise en œuvre des activités concernées, telles que décrites dans le document de conception du Projet et dans l'Annexe 1 de cet Accord.

2. Cet Accord est soumis à la ratification de l'Emprunteur/Bénéficiaire.

3. Toutes les communications ayant trait au présent accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour l'Emprunteur/Bénéficiaire

[Ministre du Plan]  
[Ministre du plan,  
BP 862 Niamey  
Niger ]

Pour le Fonds:

Le Président  
Fonds international de développement agricole  
Via Paolo di Dono 44  
00142 Rome, Italie

[Copie à :]<sup>33</sup>

Le présent accord, [en date du \_\_\_\_\_]<sup>34</sup>, a été établi en langue française en deux (2) exemplaires originaux, un (1) pour le Fonds et un (1) pour l'Emprunteur/Bénéficiaire.

REPUBLIQUE DU NIGER

\_\_\_\_\_  
"[(nom du Représentant autorisé)]"  
"[(Titre du Représentant autorisé)]" (

Date : \_\_\_\_\_<sup>35</sup>

FONDS INTERNATIONAL  
POUR LE DEVELOPPEMENT AGRICOLE

<sup>33</sup> Le cas échéant. Lorsqu'un Prêt ou un Don est lié à un autre projet du FIDA, il est recommandé de toujours copier le pays du FIDA/ou le chargé de projet du FIDA afin d'assurer une bonne coordination.

<sup>34</sup> À conserver uniquement si l'Accord de Financement est signé par les deux parties à la même date et au même endroit.

<sup>35</sup> Dans le cas où l'Accord de Financement n'est pas signé au siège du FIDA.

\_\_\_\_\_  
Gilbert F. Houngbo  
Président

Date : \_\_\_\_\_

## Annexe 1

### Description du projet et dispositions relatives à l'exécution

#### I. Description du Projet

1. *Zone d'intervention.* Le Projet se concentrera sur les deux régions de Diffa (fuseau Est) et Tillabéri (fuseau centre) qui sont les régions frontalières au sein desquelles, dans une première phase, les communes de N'Guigmi à Diffa et de Filingué à Tillabéri sont particulièrement ciblées pour leurs fortes activités transfrontalières affectées par les crises actuelles.
2. *Groupe cible.* Le Projet ciblera environ 41,000 ménages ruraux soit 290,000 personnes dont au moins 50% de femmes et au moins 30% de jeunes, incluant les personnes en situation de handicap et les migrants.
3. *Objectif global et objectif de développement.* L'objectif global du Programme régional est de renforcer de manière durable la résilience des populations rurales les plus vulnérables de la région du Sahel afin d'atténuer la crise COVID-19, les conflits et le changement climatique. L'objectif de développement du Programme régional est d'améliorer les opportunités économiques des producteurs ruraux avec une attention particulière pour les groupes les plus vulnérables (femmes et jeunes sans terre, éleveurs transhumants) en adoptant des pratiques de production durables et des approches de cohésion sociale.
4. *Composantes du Projet.* Le Projet s'articule autour de deux composantes techniques et une composante gestion et coordination. Toutes les activités prévues mettent un accent spécial sur les questions de genre et de jeunesse et leur mise en œuvre sera toujours évaluée en fonction des conditions sécuritaires qui prévaudront à ce moment-là.

#### 4.1 Composante 1. Augmentation de la productivité et de la production agricole

L'objectif de cette composante est de renforcer la capacité de production des personnes vulnérables dans les zones d'intervention du Projet. Le Projet encouragera les pratiques d'agriculture intelligente face au changement climatique et soutiendra la réhabilitation/création d'actifs productifs des bénéficiaires. Le résultat escompté de cette composante est une augmentation de la production et de la productivité agro-sylvo-pastorales et halieutiques grâce aux pratiques de conservation des eaux et des sols/défense et restauration des sols et agricoles/de conduite d'élevage, intelligentes face au changement climatique.

*4.1.1 Sous-composante 1.1. Amélioration des actifs agricoles et d'élevage et résilience au changement climatique :* Les activités de cette sous-composante seront principalement destinées aux groupes vulnérables et s'articulent autour de deux interventions: l'amélioration des actifs liés aux activités agro-pastorales et le renforcement des capacités des producteurs/trices pour saisir les opportunités de débouchés des cantines scolaires.

*4.1.2. Sous-composante 1.2. Renforcement des capacités et de consolidation de la paix* Les zones d'intervention sont sujettes à l'insécurité, aux aléas climatiques, à la violence communautaire et aux conflits. Les activités de consolidation de la paix et de renforcement des capacités seront essentielles pour garantir la durabilité de toute intervention. La cohésion sociale et les activités de planification associées à l'autonomisation des groupes vulnérables seront aussi essentielles afin de créer des conditions adéquates pour éviter les conflits autour des ressources naturelles.

#### 4.2 Composante 2. Intégration économique

Le résultat escompté de cette composante est de renforcer l'intégration économique nationale et régionale autour des marchés territoriaux transfrontaliers.

*4.2.1 Sous-composante 2.1. Renforcement des marchés transfrontaliers.* Le but de cette sous-composante est de permettre le renforcement des marchés transfrontaliers des produits pastoraux et halieutiques et des intrants dans la région transfrontalière entre le Niger et le Tchad et entre le Niger et le Mali.

*4.2.2 Sous-composante 2.2 Sécurisation des transactions aux frontières.* Le produit attendu est que les transactions sécurisées aux frontières soient renforcées. Pour cela, le Projet appuiera des activités visant à une meilleure intégration régionale des échanges vers les pays voisins, sur la base de l'expérience du ProDAF/PRECIS, dans les autres régions et en complémentarité avec les autres intervenants stratégiques (par exemple ProLAC, PARCA sur financement de la Banque Mondiale).

### **4.3 Composante 3. Dialogue politique, coordination et gestion**

Cette composante servira de support institutionnel majeur à la mise en œuvre du Programme suivant son approche régionale. Elle inscrira son action dans le dispositif de coordination du G5 Sahel dont le leadership opérationnel sera renforcé en appui aux pays dans la mise en œuvre des orientations stratégiques de la région pour consolider les bases de développement et de paix durable des espaces transfrontaliers. Suivant une approche régional-national, elle renforcera également la légitimité institutionnelle de l'organe exécutif du G5 Sahel dans la coordination des projets, la gestion des savoirs et la mise à l'échelle des solutions adaptées aux problèmes d'insécurité alimentaire, aux effets du changement climatique et aux crises et conflits divers ainsi qu'aux conséquences de la pandémie de la COVID-19. Elle est subdivisée en deux sous-composantes : (i) dialogue politique et coordination régionale, (ii) coordination et gestion par pays.

*4.3.1 Sous-composante 3.1. Dialogue politique et coordination régionale.* Dans le cadre de cette sous-composante, le Programme conduira deux volets d'activités visant à renforcer le secrétariat exécutif du G5 Sahel d'une part et, le dialogue politique d'autre part.

*4.3.2 Sous-composante 3.2. Liaison régionale, coordination et gestion par pays.* La mise en œuvre du Projet sera coordonnée par le dispositif ProDAF en raison de son rapport au concept du Programme SD3C -G5 Sahel+1 et de son adaptabilité au contexte de mise en œuvre. L'état d'avancement dans la mise en œuvre des différents projets du portefeuille – ProDAF-Diffa et PRECIS- permet d'opérer un phasage inclusif favorable à l'intégration du Programme SD3C-G5 Sahel+1 dans leur cycle respectif et la mutualisation des ressources humaines et des moyens opérationnels. Ces moyens seront renforcés pour permettre d'assurer une bonne coordination technique, fiduciaire et de suivi évaluation, gestion des savoirs et communication.

## **II. Dispositions relatives à l'exécution**

1. *Agent principal du Projet.* L'agent principal du Projet est le Ministère de l'Agriculture et de l'Élevage qui assurera la tutelle technique du Projet.
2. *Comité national de Pilotage (CNP).* Le pilotage institutionnel sera mutualisé avec le PRODAF/PRECIS élargi aux acteurs du Programme SD3C-G5 Sahel + Sénégal. La composition du CNP sera élargie par arrêté en cas de besoin, pour s'assurer que les

structures et entités socioprofessionnelles suivantes y sont représentées: le Comité national de coordination des actions du G5 Sahel, les réseaux APSS, RBM, ROPPA, l'Association des communes, le Comité de défense et de sécurité du G5 Sahel, etc.

3. *Unité de gestion du Projet (UGP)*. Une équipe légère de coordination technique (responsable technique, assistant en suivi-évaluation et un assistant comptable) sera créée pour assurer la gestion du Programme G5 Sahel au sein du projet PRODAF. Le Coordonnateur de la cellule nationale de représentation et d'assistance technique (CENRAT) assurera la coordination générale de même que le Responsable administratif et financier et le comptable et autre personnel clé du PRODAF/PRECIS interviendront dans leurs domaines de compétences respectifs.

4. *Comité régional de pilotage (CRP)*. Au niveau régional, il sera instauré un CRP présidé par le Secrétaire exécutif du G5 Sahel au sein duquel seront représentés les ministères de tutelle du G5 Sahel, les ministères en charge du secteur agricole, les organisations professionnelles régionales, la plateforme des femmes du G5 Sahel, le réseau des Conseils nationaux de la jeunesse du G5 Sahel, l'union des chambres de commerce et d'industrie du G5 Sahel (UCCI G5 Sahel), les comités nationaux de coordination du G5 Sahel (CNC), le Comité de défense et de sécurité du G5 Sahel, l'Alliance des associations des pouvoirs locaux des pays du G5 Sahel (A-APL/G5 Sahel), les chargés de programme du FIDA dans les pays, les projets de référence en charge de la mise en œuvre dans les pays, les partenaires techniques et financiers appuyant la mise en œuvre de la Stratégie de développement de sécurité (SDS) du G5 Sahel. Le Comité assurera le suivi du caractère régional du Programme et veillera à la cohérence de la mise en œuvre de ses activités. Une cellule de coordination régionale sera créée au sein du Secrétariat exécutif du G5 Sahel à Nouakchott pour assurer les fonctions de coordination, de gestion financière et de suivi-évaluation.

5. *Partenaires de mise en œuvre*. Pour l'exécution auprès des bénéficiaires, en dehors de l'action conjointe des RBAs, le Projet mobilisera plusieurs catégories d'acteurs dont les organisations professionnelles régionales (APSS, RBM, ROPPA) et leurs membres au niveau pays, les structures techniques des ministères sectoriels concernés, les collectivités territoriales, les organisations non-gouvernementales, les opérateurs de téléphonie mobile, les acteurs et projets stratégiques tels que le PRAPS, ainsi que certaines institutions telles que le CILSS, l'Alliance Sahel, etc. pour les besoins de complémentarité. Les services techniques nationaux et déconcentrés des Ministères concernés participeront à l'exécution, le suivi et la supervision technique des activités.

6. *Planification, suivi-évaluation, apprentissage et gestion des savoirs*. La planification sera réalisée sur une base annuelle, après consultation de tous les partenaires de mise en œuvre et sur la base des prévisions d'investissements convenues et validées à travers le PTBA. Concernant le suivi-évaluation, le Programme s'appuiera sur le système du PRODAF axé sur les résultats. Il permettra de mesurer l'état d'avancement dans l'exécution et de renseigner les indicateurs conformément au système de mesure des résultats opérationnels développé par le FIDA. La capitalisation, la gestion des savoirs et la communication seront guidées par un plan de gestion qui s'appuiera sur les outils du PRODAF/PRECIS et du FIDA.

7. *Innovations et mise à l'échelle*. Le Programme permettra aux RBA de (i) valoriser, partager et mettre à l'échelle les acquis des expériences menées dans les différents pays tant en termes d'approche que de réalisations, (ii) créer des opportunités de collaboration entre projets par des activités concrètes contribuant à lever des contraintes communes des populations. L'assistance technique et les apports des trois agences autour des problématiques seront optimisés.

8. *Plan de mise en œuvre*. Le Projet étant hébergé par le projet PRODAF/PRECIS, il bénéficiera directement des outils de gestion de ce projet déjà en place qui faciliteront, au démarrage notamment, les activités suivantes : (i) le recrutement de l'équipe, (ii) l'acquisition des équipements, les activités du Projet proprement dites.

## Annexe 2

### Tableau d'affectation des fonds

#### 1. Affectation du produit du prêt et de don.

a) Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur le produit du prêt ainsi que du don affecté à chaque catégorie et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories:

| Catégories                     | Montant alloué<br>au titre du Don<br>(exprimé en EUR) | Montant alloué<br>au titre du Prêt<br>(exprimé en EUR) | Pourcentage des<br>dépenses<br>autorisées<br>à financer |
|--------------------------------|---|--|---|
| I. Travaux                     | 260 000   | 705 000  | 100%  |
| II. Biens services et intrants | 130 000   | 360 000  | 100%  |
| III. Consultations             | 175 000   | 480 000  | 100%  |
| IV. Dons et subventions        | 380 000   | 1 020 000  | 100%  |
| V. Salaires et indemnités      | 120 000   | 315 000  | 100%  |
| <i>Non alloué</i>              | 120 000   | 320 000  |   |
| <b>TOTAL</b>                   | <b>1 185 000</b>                                      | <b>3 200 000</b>                                       |   |

b) Les termes utilisés dans le tableau ci-dessus se définissent comme suit:

i) Les dépenses en « biens services et intrants » relatives à la catégorie II incluent également les dépenses liées aux véhicules et celles relatives aux équipements et matériels;

ii) Les dépenses en « consultations » relatives à la catégorie III incluent également les dépenses liées aux formations et ateliers ;

iii) Les dépenses en « Dons et subventions » relatives à la catégorie IV concernent les transferts et versements aux bénéficiaires faits par le projet et à travers les Partenaires de mise en œuvre ;

iv) Les dépenses en « salaires et indemnités » relatives à la catégorie V incluent également les dépenses liées aux coûts de fonctionnement

c) *Frais de démarrage.* Les retraits relatifs aux dépenses de démarrage (dans les catégories II, III et V) engagés avant la satisfaction des conditions générales de retrait ne doivent pas dépasser un montant total de 150,000 EUR. Les activités à financer au titre des coûts de démarrage nécessiteront un accord préalable du FIDA pour être considérées comme autorisées.

### Annexe 3

#### *Clauses particulières*

Conformément aux dispositions de la section 12.01 a) xxiii) des Conditions Générales, le Fonds peut suspendre, en tout ou partie, le droit de l'Emprunteur/Bénéficiaire de solliciter des retraits du compte du prêt du Fonds si l'Emprunteur/Bénéficiaire n'a pas respecté l'une quelconque des clauses énoncées ci-dessous, et si le FIDA a établi que ladite défaillance a eu, ou risque d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Projet :

1. Dans les six (6) mois suivant l'entrée en vigueur de l'Accord, le Projet conclura un accord de protocole avec les Partenaires de Mise en œuvre qui structurera la collaboration, définira les rôles, les responsabilités et les devoirs en matière de mise en œuvre et de gestion financière, comptabilité et rapport.
2. *Planification, suivi et évaluation.* L'Emprunteur/Bénéficiaire veillera à ce qu'un système de Planification, de Suivi et d'Evaluation (PM&E) soit mis en place dans les douze (12) mois à compter de la date d'entrée en vigueur du présent Accord.
3. *Sélection du personnel du Projet.* La sélection du personnel du Projet se fera sur une base compétitive par voie d'appel à candidatures publié dans la presse nationale, selon les procédures actuelles de l'Emprunteur/Bénéficiaire. La durée des contrats sera d'un an renouvelable sur la base de l'évaluation des performances et ne pourra excéder la durée du Projet. A compétences égales les candidatures des jeunes et des femmes seront privilégiées. Le recrutement du personnel clef, le renouvellement de leur contrat et le cas échéant, la décision de rompre leur contrat, seront soumis à l'approbation préalable du Fonds. Tout fonctionnaire sélectionné devra obtenir une mise à disposition de son employeur avant qu'un contrat ne lui soit proposé. Toute discrimination fondée sur le sexe, l'âge, l'appartenance ethnique ou religieuse ne sera pas admissible lors du recrutement du personnel du Projet. Le recrutement et la gestion du personnel d'appui seront soumis aux procédures décrites dans les Manuels du Projet.
4. *Genre.* L'Emprunteur/Bénéficiaire veillera à ce que les orientations de la stratégie genre telles qu'énoncées dans le document de conception du Projet, y inclus les quotas relatifs aux services et appuis en faveur des femmes, des jeunes et des autres couches vulnérables telles que les personnes vivant avec un handicap soient respectées et mises en œuvre.
5. *Conformité aux procédures d'évaluation sociale environnementale et climatique (SECAP).* L'Emprunteur/Bénéficiaire veillera à ce que le Projet soit mis en œuvre conformément aux *procédures d'évaluation sociale environnementale et climatique (SECAP)* du FIDA qui suivent et réglementations pertinentes du Gouvernement du Niger.
6. *L'Emprunteur/Bénéficiaire veillera à ce que* a) toutes les activités du Projet soient mises en œuvre dans le strict respect des lois/réglementations pertinentes de l'Emprunteur et des exigences de la déclaration de politique de sauvegarde (2009) et les nouvelles aux Procédures d'évaluation sociale, environnementale et climatique (SECAP) révisées 2017 ; b) toutes les activités de Projet tiennent particulièrement compte de la participation et des pratiques des populations de minorités ethniques, conformément à la Politique du FIDA sur les peuples autochtones (2009), selon le cas; (c) les propositions de travaux de génie civil incluent la confirmation qu'aucune acquisition forcée de terres ou réinstallation involontaire n'est requise dans le cadre du Projet. En cas d'acquisition de terres non prévue ou de réinstallation involontaire dans le cadre du Projet, l'Emprunteur devra immédiatement informer le Fonds et préparer les documents de planification nécessaires conformément à la déclaration de politique de sauvegarde (2010); d) les hommes et les femmes reçoivent une rémunération égale pour un travail de valeur égale au titre du Projet; e) le recours au

travail des enfants n'est pas prévu dans Projet; (f) les mesures incluses dans le plan d'action pour l'égalité des sexes préparé pour le Projet sont entreprises et les ressources nécessaires à leur mise en œuvre sont mises à disposition en temps utile; et g) toutes les mesures nécessaires et appropriées pour mettre en œuvre le plan d'action en faveur de l'égalité des sexes afin de garantir que les femmes puissent participer et bénéficier équitablement du Projet sont dûment prises<sup>1</sup> les mesures de gestion durable des ressources naturelles, de la résilience climatique tel que décrites dans le projet/ programme et incluses dans la note SECAP.

7. *Mesures anticorruption.* L'Emprunteur/Bénéficiaire doit se conformer à la politique du FIDA en matière de prévention de la fraude et de la corruption dans le cadre de ses activités et opérations.

8. *Harcèlement sexuel, exploitation sexuelle et abus.* L'Emprunteur/Bénéficiaire et les parties au Projet doivent s'assurer que le Projet est exécuté conformément aux dispositions de la politique du FIDA en matière de prévention du harcèlement sexuel, de l'exploitation sexuelle et des abus sexuels, qui peut être modifiée de temps à autre.

9. *Utilisation des véhicules du Projet et autres équipements.* L'Emprunteur/Bénéficiaire doit s'assurer que:

- a) Tous les véhicules et autres équipements achetés dans le cadre du Projet sont affectés aux URGP et à la CENRAT et, sous condition, aux partenaires pour la mise en œuvre du Projet;
- b) Les types de véhicules et autres équipements achetés dans le cadre du Projet sont adaptés aux besoins du Projet; et
- c) Tous les véhicules et autres équipements transférés ou achetés dans le cadre du Projet sont exclusivement destinés à une utilisation pour le Projet.



# **Accord de financement négocié – République du Sénégal: Programme régional conjoint Sahel en réponse aux Défis COVID-19, Conflits et Changements climatiques (SD3C)**

(Négociations conclues le 28 octobre 2020)

Prêt No.: \_\_\_\_\_

Nom du Projet: Programme régional conjoint Sahel en réponse aux Défis COVID-19, Conflits et Changements climatiques au Sénégal, (SD3C) (le "Projet")

Entre

La République du Sénégal (l'"Emprunteur")

Et

Le Fonds international de développement agricole (le "Fonds" ou le "FIDA")

(désignés individuellement par une "Partie" et collectivement par les "Parties")

## **PREAMBULE**

### **CONSIDERANT QUE:**

- A. En 2013, les Nations Unies ont adopté une approche multidimensionnelle axée sur les résultats par la mise en œuvre de la stratégie intégrée des Nations Unies pour le Sahel (le "SINUS") qui a récemment eu un nouvel élan grâce à l'opérationnalisation du Plan d'appui des Nations Unies pour le Sahel (l'"UNSP") articulé autour des priorités pour la région;
- B. En 2014, le G5 Sahel est créé par les gouvernements de la sous-région pour enrayer la crise sécuritaire sévissant dans la région et permet la définition de la Stratégie pour le Développement et la Sécurité (le "SDS") de ses pays membres mise en œuvre de façon opérationnelle à travers les Programmes d'investissements prioritaires (le "PIP");
- C. En 2018, les agences des Nations Unies basées à Rome (les "RBAs") que sont l'Organisation Mondiale pour l'Alimentation et l'Agriculture (la "FAO"), le FIDA et le Programme Alimentaire Mondial (le "PAM"), ayant pour objectif commun de renforcer la résilience des moyens de subsistance et des systèmes de production des populations rurales pauvres, vulnérables et souffrant d'insécurité alimentaire, ont adopté un protocole d'entente afin d'intensifier leur action commune dans le cadre du Programme 2030 pour la région du Sahel;
- D. L'action conjointe des RBAs met en œuvre le SINUS et l'UNSP en faveur de la résilience qui constitue un axe majeur du PIP 2019-2021 adopté par les pays du G5 Sahel pour l'opérationnalisation du SDS; et

- E. En 2020, dans le cadre du SINUS, les RBAs signent un protocole d'entente (le "PE") avec le Secrétariat du G5 Sahel pour la période 2021-2024, et un programme de financement régional intitulé "Programme conjoint Sahel en réponse aux Défis COVID-19, Conflits et Changements climatiques par les comités G5 Sahel et les 3 organisations ONU de Rome" (le "SD3C" ou le "Programme") a été développé par le FIDA conjointement avec le G5 Sahel+ Sénégal, les Gouvernements et les deux autres RBAs.

#### COMPTE TENU DE CE QUI PRECEDE:

1. Dans le cadre du Programme, l'Emprunteur a sollicité du Fonds un prêt pour le financement du Projet décrit à l'Annexe 1 du présent accord de financement (l'"Accord") et ce prêt devra provenir de la réallocation des fonds non engagés du Projet PAFA-E qui achèvera ses activités en fin septembre 2020;
2. Dans le cadre du Projet, l'Emprunteur entend obtenir du Fonds vert pour le climat (le "GCF") un don pour contribuer au financement du programme conformément aux conditions et modalités qui seront précisées dans un accord conclu entre l'Emprunteur et le GCF;
3. Tout au long de la période de mise en œuvre du Programme (2021-2023 et 2024-26), l'un des objectifs sera d'établir des partenariats institutionnels solides avec différents co-financiers afin de bénéficier de financements additionnels destinés à l'exécution du Programme.

EN L'ETAT DE TOUT CE QUI PRECEDE, le Fonds a accepté de financer le Projet;

EN FOI DE QUOI, les Parties conviennent par les présentes de ce qui suit:

#### **Section A**

1. Le présent Accord comprend l'ensemble des documents suivants: le présent document, la description du Programme/Projet et les dispositions relatives à l'exécution (Annexe 1), le tableau d'affectation des fonds (Annexe 2) et les clauses particulières (Annexe 3).
2. Les Conditions Générales applicables au financement du développement agricole en date du 29 avril 2009, telles que modifiées en décembre 2018 et toutes éventuelles modifications postérieures (les "Conditions Générales") sont annexées à l'Annexe 4 du présent document, et l'ensemble des dispositions qu'elles contiennent s'appliquent au présent Accord. Aux fins du présent Accord, les termes dont la définition figure dans les Conditions Générales ont la signification qui y est indiquée.
3. Le Fonds accorde à l'Emprunteur un prêt (le "Prêt" ou le "Financement"), que l'Emprunteur utilise aux fins de l'exécution du Projet, conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent Accord.

#### **Section B**

1. Le montant du Prêt est de cinq millions sept cent mille Euro (5 700 000 EUR).

2. Le Prêt est accordé à des conditions particulièrement favorables et ne porte aucun intérêt, mais porte une commission de service déterminée par le FIDA à la date d'approbation du Prêt par le Conseil d'administration du Fonds et sera payable semestriellement au titre du service du Prêt. L'emprunt aura une échéance de quarante (40) ans, y compris un différé d'amortissement de dix (10) ans à compter de la date d'approbation de l'emprunt par le Conseil d'administration du Fonds. Le principal de l'emprunt sera remboursé à raison de quatre pourcent et demi (4,5%) du principal total par an pour les années onze (11) à trente (30) et pour un pourcent (1%) du principal total par an pour les années trente et un (31) à quarante (40).
3. La monnaie de paiement au titre du service du Prêt est l'Euro (EUR).
4. L'exercice financier débute le 1<sup>er</sup> janvier et se termine le 31 décembre.
5. Le remboursement du principal et le paiement de la commission de service du Prêt sont exigibles le 15 avril et le 15 octobre.
6. Un compte désigné dénommé en francs de la Communauté financière africaine (FCFA), sera ouvert, auprès d'une banque commerciale crédible, pour l'utilisation exclusive du Projet. La responsabilité fiduciaire de ce compte sera assurée par le même personnel désigné à cet effet au sein du projet hôte, le Programme d'appui au développement agricole et à l'entrepreneuriat rural, phase II (le "PADAER-II").
7. Un compte d'opération en FCFA, géré de manière exclusive par le personnel désigné au sein du Projet, sera ouvert dans une banque commerciale crédible.

### **Section C**

1. L'agent principal du Projet est le Ministère de l'Agriculture et de l'Équipement Rural (le "MAER")
2. La FAO et le PAM seront désignées comme partenaires de mise en œuvre (les "Partenaires de Mise en Œuvre") pour la mise en œuvre du Projet parmi d'autres partenaires publics, associatifs et privés et les services gouvernementaux.

Dans le contexte du Projet, les Partenaires de Mise en Œuvre travailleront en étroite collaboration avec l'Emprunteur avec qui ils concluront des garanties contractuelles nécessaires en vue de la mise en œuvre du Projet.

3. Un examen à mi-parcours sera effectué conformément aux dispositions des alinéas 8.03 b) et c) des Conditions Générales. Toutefois, les Parties peuvent convenir d'une date différente pour l'examen à mi-parcours de la mise en œuvre du Projet.
4. La date d'achèvement du Projet est fixée au sixième anniversaire de la date d'entrée en vigueur du présent Accord et la date de clôture du financement interviendra six (6) mois plus tard, ou à toute autre date désignée par le Fonds par notification à l'Emprunteur
5. L'acquisition de biens, travaux et services financés par le Financement est effectuée conformément aux dispositions de la réglementation de l'Emprunteur en matière de passation des marchés, dans la mesure où elles sont conformes aux directives pour la passation des marchés relatifs aux projets du FIDA.

### **Section D**

1. Le Fonds administrera le Financement et supervisera le Projet.

## Section E

1. Les éléments suivants sont désignés comme des motifs supplémentaires de suspension du présent Accord:

- a) Le manuel de mise en œuvre et/ou l'une de ses dispositions a fait l'objet d'une renonciation, d'une suspension, d'une résiliation, d'une modification ou d'un amendement sans l'accord préalable du Fonds, et le Fonds, après consultation avec l'Emprunteur, a déterminé qu'il a eu, ou est susceptible d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Projet.

Le personnel clé du Projet (le coordinateur, les chefs de composantes et chefs d'antenne, le RAF, les spécialistes) a été nommé, transféré ou démis de ses fonctions sans l'accord préalable du FIDA.

- b) Les accords de partenariats négociés par l'Emprunteur, représenté par l'unité de gestion du programme ("UGP") du Projet et validés par le FIDA, ont été dénoncés sans l'accord de toutes les parties à ou/aux accord(s).

## Section F

1. Les éléments suivants constituent des conditions additionnelles préalables aux décaissements:

- a) Les comptes désignés et d'opérations ont été ouverts et le personnel habilité à les mobiliser a été désigné officiellement;
- b) Le Projet a été inscrit au programme national d'investissement public dans le respect des procédures nationales en vigueur;
- c) Le comité de pilotage du projet hôte PADAER-II a été officiellement chargé de la gestion et de la supervision du Projet et toute modification nécessaire dans sa composition a été approuvée;
- d) La non-objection du FIDA à l'égard du manuel de mise en œuvre du Projet a été obtenue;
- e) Le personnel additionnel prévu pour la gestion du Projet a été recruté par voie compétitive et a reçu la non-objection du FIDA;
- f) Le logiciel comptable a été paramétré afin de prendre en compte les exigences comptables et financières spécifiques à ce Financement;
- g) Les garanties contractuelles nécessaires ont été adoptées entre l'Emprunteur et les Partenaires de Mise en Œuvre afin de définir les responsabilités relatives à la mise en œuvre des activités, telles que décrites dans le document de conception du Projet et dans l'Annexe 1 de cet Accord.

2. Toutes les communications ayant trait au présent Accord doivent être adressées aux représentants dont le titre et l'adresse figurent ci-dessous:

Pour l'Emprunteur

[cliquez et tapez le titre du représentant]  
[cliquez et tapez le nom et l'adresse du ministère]

Pour le Fonds:

[Cliquez et tapez le Titre]  
Fonds international de développement agricole  
Via Paolo di Dono 44  
00142 Rome, Italie

[Copie à:]<sup>36</sup>

Le présent Accord, [en date du \_\_\_\_\_],<sup>37</sup> a été établi en langue française en deux (2) exemplaires originaux, un (1) pour le Fonds et un (1) pour l'Emprunteur.

REPUBLIQUE DU SENEGAL

\_\_\_\_\_  
"[(nom du Représentant autorisé)]"  
"[(Titre du Représentant autorisé)]"

Date: \_\_\_\_\_<sup>38</sup>

FONDS INTERNATIONAL  
DE DEVELOPPEMENT AGRICOLE

\_\_\_\_\_  
Gilbert F. Hougbo  
Président

Date: \_\_\_\_\_

<sup>36</sup> Le cas échéant. Lorsqu'un Prêt ou un Don est lié à un autre projet du FIDA, il est recommandé de toujours copier le pays du FIDA/ou le chargé de projet du FIDA afin d'assurer une bonne coordination.

<sup>37</sup> À conserver uniquement si l'Accord de Financement est signé par les deux parties à la même date et au même endroit.

<sup>38</sup> Dans le cas où l'Accord de Financement n'est pas signé au siège du FIDA.

## Annexe 1

### *Description du Programme/Projet et dispositions relatives à l'exécution*

1. La région du Sahel est confrontée à une série de défis persistants, notamment l'insécurité alimentaire et la malnutrition, la croissance démographique, la sécheresse, les inondations et l'épuisement des sols dus au changement climatique, les conflits et l'insécurité du fait des groupes armés qui menacent la stabilité et la souveraineté des populations et des États. En 2020, la pandémie du COVID-19 ou crise du Coronavirus est venue aggraver la situation déjà difficile.
2. Depuis 2014, cinq (5) pays sahéliens (Burkina Faso, Mali, Mauritanie, Niger et Tchad) ont créé le G5 Sahel, un cadre institutionnel pour la coordination de la coopération régionale en matière de politiques de développement et de sécurité. En 2019, les cinq pays du G5 Sahel plus le Sénégal ont demandé au FIDA de mettre en place un programme régional traitant de la question de l'agriculture et du pastoralisme. En 2019 et début 2020, des demandes écrites ont été reçues des plus hautes autorités de ces pays aux fins d'une opération spécifique à financer par l'allocation FIDA de chacun de leurs pays.
3. En réponse aux demandes des États membres, le FIDA, en collaboration avec les autres agences basées à Rome (FAO, PAM) et conformément aux engagements de FIDA 11, a élaboré un programme régional qui veut être une réponse des trois agences aux problèmes de développement qui affectent la zone sahélienne: **"Programme conjoint Sahel en réponse aux Défis COVID-19, Conflits et Changements climatiques (SD3C-G5 Sahel + Sénégal), (le "Programme")"**.

#### ***Contexte justification.***

4. La dégradation de l'environnement et la réduction des ressources naturelles (eaux, terres fertiles, pâturages) dues au changement climatique, associées à des pratiques agricoles inappropriées affectent fortement la productivité des systèmes de production agricoles au Sénégal et les petites exploitations familiales qui entrent dans un état d'insécurité alimentaire et de pauvreté. La recherche d'eau, de pâturages ou de terres fertiles augmentent la pression sur les ressources naturelles, ainsi que les risques de conflits entre communautés, notamment entre agriculteurs et éleveurs. Les zones situées au long des parcours de transhumance et les zones transfrontalières demeurent les plus touchées par l'augmentation de la pression sur les ressources. Les ménages pauvres, les femmes et les jeunes sont les plus touchés et, depuis mars 2020, leur vulnérabilité est accrue par les effets négatifs de la pandémie COVID-19 sur les moyens de subsistance.
5. Le Programme est aligné à la Stratégie de développement et de sécurité (SDS) adoptée par les cinq chefs d'État du G5 et aux stratégies, programmes et priorités résilience du pays, notamment le Plan Sénégal Émergent (PSE 2035) qui définit les bases et les orientations principales à l'horizon 2035, le Programme d'accélération de la cadence de l'agriculture sénégalaise (PRACAS) et le Plan national de développement de l'élevage actualisé en 2016. Le Programme est aligné également sur les opérations du FIDA au Sénégal et aux objectifs stratégiques du COSOP 2019-2024.

### ***I. Description du Projet au Sénégal***

#### ***6. Ciblage, genre et inclusion sociale.***

7. Les initiatives du Projet viseront: i) les exploitations agricoles familiales, petits producteurs et éleveurs à faibles revenus, vulnérables et exposés aux risques de décapitalisation et aux crises diverses; ii) les organisations de producteurs, d'agro-éleveurs

et pastorales, ainsi que leurs réseaux régionaux; iii) les groupes socio-professionnels faiblement représentés dans les systèmes productifs et souvent marginalisés (en particulier les femmes, les jeunes mais aussi les personnes en situation de handicap). Une stratégie de ciblage inclusive et sensible au genre, facilitant une participation représentative des femmes dans les activités et tous les dispositifs du Projet sera mise en œuvre. Le Projet au Sénégal bénéficiera à 18 000 ménages agropastoraux pour un total d'environ 180 000 personnes dont 50% de femmes adultes, 40% de jeunes des deux sexes, qui participeront aux différentes initiatives pour accroître leur capacité de résilience. La première phase du Projet concernera 10 000 ménages pour un total de 100 000 personnes.

8. *Zone d'intervention du Projet.* Le Projet interviendra dans cinq (5) régions et huit (8) départements. Pour la première phase (2021-2023), il interviendra dans les départements de Kanel (Matam), de Podor (Saint Louis) et de Goudiry (Tambacounda). Conformément aux orientations du Gouvernement,<sup>39</sup> ce phasage sera affiné au démarrage du Programme par: i) le ciblage des zones d'ancrage opérationnel; ii) la définition prioritaire des corridors d'échanges et de flux commerciaux; et iii) la planification opérationnelle en synergie et complémentarité avec les autres intervenants. En deuxième phase (2024-2026), outre les trois départements de la première phase, le Projet couvrira entre autres les zones de Ranérou, Matam, Bakel, Salémata, Saraya.

9. *Objectif de développement et impacts.* L'objectif est de "consolider les moyens d'existence des petits producteurs, en particulier les femmes et les jeunes vivant en zones transfrontalières" par l'adoption de pratiques de production durables et d'approches de cohésion sociale et de transformation du genre.

10. *Composantes.* Les activités proposées pour atteindre l'objectif sont réunies en trois composantes, à savoir: i) Augmentation de la productivité et de la production; ii) Intégration économique; et iii) Dialogue politique, coordination et gestion, qui facilitera la mise en œuvre du Programme tant à niveau national que régional.

### **Composante 1. Augmentation de la productivité et de la production**

11. L'objectif de cette composante est d'améliorer *la production et la productivité agrosylvopastorales et halieutiques par des pratiques agricoles respectueuses du climat et de l'eau*. Le Projet appuiera dans le cadre de cette composante des initiatives visant l'amélioration du capital productif et la résilience, le renforcement des capacités et la consolidation de la paix. En particulier, il facilitera i) l'accès aux facteurs de production et la recapitalisation par la distribution de kit d'élevage et agricoles; ii) la récupération/protection des sols et de conservation de l'eau à travers l'approche "transfert d'argent contre la création d'actifs communautaires (FFA)" permettant aux populations participants aux travaux à haute intensité de main-d'œuvre de répondre aussi à leur besoins nutritionnels; iii) la promotion et diffusion de pratiques améliorées et résilientes, d'initiatives d'inclusion socioéconomique, ainsi que le renforcement des organisations et institutions rurales pour assurer la durabilité de toutes les interventions, la cohésion sociale et l'autonomisation des groupes vulnérables, dont les femmes et les jeunes.

### **Composante 2. Intégration économique**

12. L'objectif de cette composante est de faciliter *l'intégration économique nationale et régionale* à travers la mise en œuvre des activités suivantes: i) le renforcement des marchés transfrontaliers et ii) la sécurisation des transactions à la frontière, en particulier avec le Mali. Il s'agira, en particulier d'améliorer les infrastructures et équipements de marché en zone frontalière, de renforcer la gouvernance et gestion des espaces économiques partagés et de faciliter l'établissement de partenariats d'affaires entre acteurs, notamment entre agriculteurs et éleveurs.

---

<sup>39</sup> Correspondance adressée au FIDA le 13 juillet 2020 (Protocole 001306 MEPC/DGCFEDSP/DCEF/ADD).

### **Composante 3. Dialogue politique, coordination et gestion**

13. Cette composante servira ainsi de support institutionnel majeur à la mise en œuvre du Programme suivant son approche régionale. Elle inscrira son action dans le dispositif de coordination du G5 Sahel dont le leadership opérationnel sera renforcé en appui aux pays dont le Sénégal dans la mise en œuvre des orientations stratégiques de la région pour consolider les bases de développement et de paix durable des espaces transfrontaliers. Elle assurera la gestion administrative et fiduciaire du Programme sous la supervision de projet PADAER II, projet de référence retenu à cet effet dans le portefeuille du FIDA au Sénégal.

#### **II. Dispositions relatives à l'exécution**

14. Agent principal du Projet. L'agent principal du Projet est le Ministère de l'Agriculture et de l'Équipement Rural qui assurera la tutelle technique du Projet.

15. Comité national de Pilotage (CNP). Le pilotage institutionnel sera mutualisé avec le PADAER-II élargi aux acteurs du programme SD3C-G5 Sahel + Sénégal. La composition du CNP sera élargie par arrêté en cas de besoin, pour s'assurer que les structures et entités socioprofessionnelles suivantes y sont représentées: le point focal du G5 Sahel, les réseaux APSS, RBM, ROPPA, l'Association des communes, le point focal du Comité de défense et de sécurité du G5 Sahel, etc.

16. Unité de gestion du Projet (UGP). Une équipe légère de coordination technique (responsable technique, assistant en suivi-évaluation et un assistant comptable) sera créée pour assurer la gestion du programme G5 Sahel au sein du projet PADAER II. Le Coordonnateur du PADAER II assurera la coordination générale de même que le Responsable administratif et financier et le comptable et autre personnel clé du PADAER II interviendront dans leurs domaines de compétences respectifs.

17. Comité régional de pilotage (CRP). Au niveau de la Région Sahel, il sera instauré un CRP présidé par le Secrétaire exécutif du G5 Sahel au sein duquel seront représentés les ministères de tutelle du G5 Sahel, les ministères en charge du secteur agricole, les organisations professionnelles régionales, la plateforme des jeunes et celle des femmes du G5 Sahel, l'union des chambres de commerce et d'industrie du G5 Sahel (UCCI G5 Sahel), les comités nationaux de coordination du G5 Sahel (CNC), le Comité de défense et de sécurité du G5 Sahel, l'Alliance des associations des pouvoirs locaux des pays du G5 Sahel (A-APL/G5 Sahel), les chargés de programme du FIDA dans les pays, les projets de référence en charge de la mise en œuvre dans les pays, les partenaires techniques et financiers appuyant la mise en œuvre de la Stratégie de développement de sécurité (SDS) du G5 Sahel. Une cellule de coordination régionale sera créée au sein du Secrétariat exécutif du G5 Sahel à Nouakchott pour assurer les fonctions de coordination, de gestion financière et de suivi-évaluation.

18. Partenaires de mise en œuvre. Pour l'exécution auprès des bénéficiaires, en dehors de l'action conjointe des RBAs, le Projet mobilisera plusieurs catégories d'acteurs dont les organisations professionnelles régionales (APSS, RBM, ROPPA) et leurs membres au niveau Pays, les structures techniques des ministères sectoriels concernés, les collectivités territoriales, les organisations non-gouvernementales, les opérateurs de téléphonie mobile, les acteurs et projets stratégiques à l'instar du CILSS, du PRAPS, du PDEPS, de l'Alliance Sahel, etc. pour les besoins de complémentarité. Les services techniques nationaux et déconcentrés des Ministères concernés participeront à l'exécution, le suivi et la supervision technique des activités.



19. Planification, suivi-évaluation, apprentissage et gestion des savoirs. La planification est réalisée sur une base annuelle, après consultation de tous les partenaires de mise en œuvre et sur la base des prévisions d'investissement convenues et validées à travers le PTBA. Concernant le suivi-évaluation, le programme s'appuiera sur le système du PADAER II axé sur les résultats. Il permettra de mesurer l'état d'avancement dans l'exécution et de renseigner les indicateurs conformément au système de mesure des résultats opérationnels développé par le FIDA. La capitalisation, la gestion des savoirs et la communication seront guidées par un plan de gestion qui s'appuiera sur les outils du PADAER II et du FIDA au Sénégal.

20. Innovations et mise à l'échelle. Le Programme fait partie d'une opération régionale portée par le G5 Sahel, appuyé par les trois agences basées à Rome (RBA), ce qui demeure une nouveauté. L'initiative permettra aux RBA de i) valoriser, partager et mettre à l'échelle les acquis des expériences menées dans les différents pays tant en termes d'approche que de réalisations, ii) créer des opportunités de collaboration entre projets par des activités concrètes contribuant à lever des contraintes communes des populations. Le Gouvernement du Sénégal pourra optimiser l'assistance technique et les apports des trois agences autour des problématiques de résilience.

21. Plan de mise en œuvre. Le Projet étant hébergé par le projet PADAER II, il bénéficiera directement des outils de gestion de ce projet déjà en place qui faciliteront au démarrage notamment les activités suivantes: i) le recrutement de l'équipe, ii) l'acquisition des équipements, les activités du Projet proprement dites. Le démarrage des activités au Sénégal sera également aligné aux mécanismes de programmation, gestion et suivi des activités au niveau régional.

## Annexe 2

### Tableau d'affectation des fonds

1. *Affectation du produit du prêt.* a) Le tableau ci-dessous indique les catégories de dépenses admissibles à un financement sur le produit du prêt affecté à chaque catégorie et la répartition en pourcentage des dépenses à financer pour chacun des postes des différentes catégories:

| Catégories                      | Montant alloué<br>au titre du Prêt<br>(exprimé en EUR) | Pourcentage des<br>dépenses autorisées<br>à financer |
|---------------------------------|--|--|
| I. Travaux                      | 315 000  | 100%   |
| II. Biens, services et intrants | 1 430 000  | 100%   |
| III. Consultations              | 985 000  | 100%   |
| IV. Dons et subventions         | 1 680 000  | 100%   |
| V. Salaires et indemnités       | 720 000  | 100%   |
| <i>Non alloué</i>               | 570 000  |  |
| <b>TOTAL</b>                    | <b>5 700 000</b>                                       |  |

b) Les termes utilisés dans le tableau ci-dessus se définissent comme suit:

- i) Les dépenses en "Biens, services et intrants" relatives à la catégorie II incluent également les dépenses liées aux véhicules et celles relatives aux équipements et matériels;
- ii) Les dépenses en "Consultations" relatives à la catégorie III incluent également les dépenses liées aux formations et ateliers;
- iii) Les dépenses en "Dons et subventions" relatives à la catégorie IV concernent les versements aux bénéficiaires et aux Partenaires de Mise en Œuvre; et
- iv) Les dépenses en "Salaires et indemnités" relatives à la catégorie V incluent également les dépenses liées aux coûts de fonctionnement.

c) *Frais de démarrage.* Les retraits relatifs aux dépenses de démarrage dans les catégories II, III et V, engagés avant la satisfaction des conditions générales de retrait ne doivent pas dépasser un montant total de 210 000 EUR. Les activités à financer au titre des coûts de démarrage nécessiteront un accord préalable du FIDA pour être considérées comme autorisées.

### Annexe 3

#### *Clauses particulières*

Conformément aux dispositions de la section 12.01 a) xxiii) des Conditions Générales, le Fonds peut suspendre, en tout ou partie, le droit de l'Emprunteur de solliciter des retraits du compte du prêt du Fonds si l'Emprunteur n'a pas respecté l'une quelconque des clauses énoncées ci-dessous, et si le FIDA a établi que ladite défaillance a eu, ou risque d'avoir, un effet préjudiciable important sur le Projet:

1. Dans les six (6) mois suivant l'entrée en vigueur de l'Accord, le Projet acquerra et installera un logiciel de comptabilité paramétré, conformément aux pratiques en vigueur dans les projets soutenus par le FIDA, afin de satisfaire aux normes comptables internationales et aux exigences du FIDA.
2. Dans les six (6) mois suivant l'entrée en vigueur de l'Accord, le Projet conclura un protocole d'accord avec les Partenaires de Mise en Œuvre qui structurera la collaboration, définira les rôles, les responsabilités et les devoirs en matière de mise en œuvre et de gestion financière, comptabilité et rapport.
3. *Planification, suivi et évaluation.* L'Emprunteur veillera à ce qu'un système de Planification, de Suivi et d'Évaluation (PM&E) soit mis aux mieux dans les six (6) mois et au plus tard dans les douze (12) mois à compter de la date d'entrée en vigueur du présent Accord.
4. *Genre.* L'Emprunteur veillera à ce que les orientations de la stratégie genre tel qu'énoncées dans le document de conception du Projet, y inclus les quotas relatifs aux services et appuis en faveur des femmes, des jeunes et des autres couches vulnérables telles que les personnes vivant avec un handicap soient respectées et mises en œuvre.
5. *Sélection du personnel du Projet.* La sélection du personnel du Projet se fera sur une base compétitive par voie d'appel à candidatures publié dans la presse nationale, selon les procédures actuelles de l'Emprunteur. La durée des contrats sera d'un an renouvelable sur la base de l'évaluation des performances et ne pourra excéder la durée du Projet. A compétences égales les candidatures des jeunes et des femmes seront privilégiées. Le recrutement du personnel clé, le renouvellement de leur contrat et le cas échéant, la décision de rompre leur contrat, seront soumis à l'approbation préalable du Fonds. Tout fonctionnaire sélectionné devra obtenir un détachement et/ou une disponibilité de son employeur avant qu'un contrat ne lui soit proposé. Toute discrimination fondée sur le sexe, l'âge, l'appartenance ethnique ou religieuse ne sera pas admissible lors du recrutement du personnel du Projet. Le recrutement et la gestion du personnel d'appui seront soumis aux procédures décrites dans les Manuels du Projet.
6. *Sécurité du régime foncier.* L'Emprunteur veillera à ce que le processus d'acquisition des terres soit déjà achevé et que les processus de compensation soient conformes aux meilleures pratiques internationales et aux principes du consentement libre, préalable et éclairé.
7. *Conformité aux procédures d'évaluation sociale environnementale et climatique (SECAP).* L'Emprunteur veillera à ce que le Projet soit mis en œuvre conformément au SECAP du FIDA et plus précisément aux mesures suivantes:
8. *Environnement et garanties sociales.* L'Emprunteur veille à ce que: a) toutes les activités du Projet soient mises en œuvre dans le strict respect des lois/réglementations pertinentes de l'Emprunteur; b) toutes les activités de Projet tiennent particulièrement compte de la participation et des pratiques des populations de minorités ethniques,

conformément à la Politique du FIDA sur les peuples autochtones (2009), selon le cas; c) les propositions de travaux de génie civil incluent la confirmation qu'aucune acquisition forcée de terres ou réinstallation involontaire n'est requise dans le cadre du Projet. En cas d'acquisition de terres non prévue ou de réinstallation involontaire dans le cadre du Projet l'Emprunteur devra immédiatement informer le Fonds et préparer les documents de planification nécessaires; d) les hommes et les femmes reçoivent une rémunération égale pour un travail de valeur égale au titre du Projet; e) le recours au travail des enfants n'est pas prévu dans le Projet; f) les mesures incluses dans le plan d'action pour l'égalité des sexes préparé pour le Projet sont entreprises et les ressources nécessaires à leur mise en œuvre sont mises à disposition en temps utile; et g) toutes les mesures nécessaires et appropriées pour mettre en œuvre le plan d'action en faveur de l'égalité des sexes afin de garantir que les femmes puissent participer et bénéficier équitablement du Projet sont dûment prises.

9. *Mesures anticorruption.* L'Emprunteur doit se conformer à la politique du FIDA en matière de prévention de la fraude et de la corruption dans le cadre de ses activités et opérations.

10. *Harcèlement sexuel, exploitation sexuelle et abus.* L'Emprunteur et les parties au Projet doivent s'assurer que le Projet est exécuté conformément aux dispositions de la politique du FIDA en matière de prévention du harcèlement sexuel, de l'exploitation sexuelle et des abus sexuels, qui peut être modifiée de temps à autre.

11. *Utilisation des véhicules du Projet et autres équipements.* L'Emprunteur doit s'assurer que:

- a) tous les véhicules et autres équipements achetés dans le cadre du le Projet sont affectés au MAER pour la mise en œuvre du Projet;
- b) les types de véhicules et autres équipements achetés dans le cadre du Projet sont adaptés aux besoins du Projet; et
- c) tous les véhicules et autres équipements transférés ou achetés dans le cadre du Projet sont exclusivement destinés à une utilisation pour le Projet.

## **Accord de don négocié – Secrétariat Exécutif du G5 Sahel:**

### **Programme régional conjoint Sahel en réponse aux Défis COVID-19, Conflits et Changements climatiques (SD3C)**

(Négociations conclues le 30 octobre 2020)

Don n° 2000003429

Nom du Projet: Programme régional conjoint Sahel en réponse aux Défis COVID-19, Conflits et Changements climatiques, (ci-après dénommé le "Projet" ou le "SD3C").

Le Fonds international de développement agricole (ci-après dénommé le "FIDA" ou le "Fonds")

et

Le Secrétariat Exécutif du G5 Sahel (ci-après dénommé le "Bénéficiaire")

désignés individuellement par une "Partie" et collectivement par les "Parties"

#### **PREAMBULE**

##### **Considérant que:**

- A.** En 2013, les Nations Unies ont adopté une approche multidimensionnelle axée sur les résultats par la mise en œuvre de la stratégie intégrée des Nations Unies pour le Sahel (le « SINUS ») qui a récemment eu un nouvel élan grâce à l'opérationnalisation du Plan d'appui des Nations Unies pour le Sahel (l'« UNSP ») articulé autour des priorités pour la région;
- B.** En 2014, Le G5 Sahel est créé par les gouvernements de la sous-région pour enrayer la crise sécuritaire sévissant dans la région et permettre la définition de la Stratégie pour le Développement et la Sécurité (le « SDS ») de ses pays membres mise en œuvre de façon opérationnelle à travers les Programmes d'investissements prioritaires (le « PIP »);
- C.** En 2018, les agences des Nations Unies basées à Rome (les « RBAs ») que sont l'Organisation Mondiale pour l'Alimentation et l'Agriculture (la « FAO »), le FIDA et le Programme Alimentaire Mondial (le « PAM »), ayant pour objectif commun de renforcer la résilience des moyens de subsistance et des systèmes de production des populations rurales pauvres, vulnérables et souffrant d'insécurité alimentaire, ont adopté un protocole d'entente afin d'intensifier leur action commune dans le cadre du Programme 2030 pour la région du Sahel;
- D.** L'action conjointe des RBAs met en œuvre le SINUS et l'UNSP en faveur de la résilience qui constitue un axe majeur du PIP 2019-2021 adopté par les pays du G5 Sahel pour l'opérationnalisation du SDS ; et en 2020, dans le cadre du SINUS, les RBAs signent un protocole d'entente (le « PE ») avec le Secrétariat du G5 Sahel pour la période 2021-2024, et un programme de financement régional intitulé « Programme régional conjoint Sahel en réponse aux Défis COVID-19, Conflits et Changements climatiques

par les comités G5 Sahel et les 3 organisations ONU de Rome » (le « SD3C » ou le « Programme ») a été développé par le FIDA conjointement avec le G5Sahel+ Sénégal, les Gouvernements et les deux autres RBAs.

**EN FOI DE QUOI, les Parties conviennent par les présentes de ce qui suit:**

1. Le présent accord de don ( l' "Accord") comprend: le présent document, la description du Projet (annexe 1), le tableau d'affectation des fonds (annexe 2) et les Conditions générales applicables aux accords de don du FIDA (ci-après dénommées les "Conditions générales") (annexe 3). Les formulaires à utiliser par le Bénéficiaire pour demander des retraits de fonds et fournir des rapports sont disponibles à l'adresse [www.ifad.org/grantforms](http://www.ifad.org/grantforms).
2. Le FIDA accorde au Bénéficiaire un don (ci-après dénommé le "Don") que le Bénéficiaire utilisera aux fins de l'exécution du Projet, conformément aux modalités et conditions énoncées dans le présent Accord. Le Don est utilisé pour le financement exclusif des dépenses autorisées définies à l'annexe 3.
3. Le montant total du Don est de un million sept cent dix mille Euro (EUR 1 710 000).
4. L'exercice budgétaire du Bénéficiaire démarre le 1<sup>er</sup> janvier et se termine le 31 décembre.
5. La date d'entrée en vigueur de l'Accord est fixée au date de la signature de l' Accord par la dernière partie.
6. La date d'achèvement du Projet est fixée au 31 Janvier 2024.
7. La date de clôture du Don est fixée au 30 Juin 2024.
8. La Section 3.3 ( *Décaissement du Don*) des Conditions générales (ci-jointes à l'annexe 3) relative au décaissement ne s'applique pas à ce Don.

Les décaissements se feront conformément aux dispositions suivantes :

- a) Un compte désigné sera ouvert à Nouakchott dans une banque commerciale crédible. Il sera dénommé en Euro et recevra exclusivement les fonds du Don FIDA. Un compte supplémentaire sera ouvert pour les fonds FIDA rétrocedé dans le cadre du SD3C. Les représentants autorisés à mobiliser ces comptes seront communiqués au FIDA avant que le premier décaissement puisse avoir lieu.
- b) À partir de la date d'entrée en vigueur, le Bénéficiaire peut demander des retraits au titre du Don en soumettant au FIDA une demande de retrait de fonds et les autres documents requis énumérés dans les formulaires relatifs aux dons du FIDA (voir [www.ifad.org/grantforms](http://www.ifad.org/grantforms) ).
- c) Les montants décaissés à l'avance ne doivent pas dépasser 60% des dépenses figurant dans le plan de travail et budget correspondant qui a reçu l'avis de non-objection du FIDA. À partir de la deuxième demande de retrait de fonds, le Bénéficiaire doit en outre communiquer au FIDA un état de dépenses montrant qu'au moins 75% de la tranche de versement précédente (et 100% des tranches antérieures, le cas échéant) ont été utilisés.
- d) Le paiement final sera effectué après réception par le FIDA d'un rapport d'achèvement satisfaisant, conformément aux dispositions du paragraphe 3.6 ci-dessous. Aucune demande de retrait de fonds ne sera acceptée par le FIDA après la date de clôture du Don, à moins que le FIDA n'ait accepté par écrit une prolongation.
- e) Le FIDA peut demander des informations et pièces justificatives supplémentaires, selon que de besoin. Le Bénéficiaire peut réaffecter les fonds entre les différentes catégories de dépenses à condition que: i) la réaffectation ne remette pas en cause l'objectif fondamental des activités du Projet et ii) les modifications d'affectation n'excèdent pas 10% du montant total indiqué au paragraphe 2.1 de l'annexe 2 pour chaque catégorie de dépense.
- f) Le premier décaissement sera effectué pour couvrir exclusivement la partie du premier Programme de Travail et Budget Annuel (le « PTBA ») concernant les dépenses liées aux activités de démarrage

du Projet, et notamment: 1) le recrutement du personnel clé 2) installation et configuration du logiciel comptable; 3) Soumission au FIDA des manuels spécifiques au Projet: Manuel d'exécution et Manuel financier et comptable. Le FIDA devra être informé de la finalisation de ces activités avant que tout nouveau décaissement puisse avoir lieu. Tous les décaissements suivant le premier suivront les règles et procédures établies ci-dessus.

g) La soumission du rapport d'audit et de la lettre sur le contrôle interne pour l'année 2019 est une condition au premier décaissement.

h) L'acquisition de biens, travaux et services financés par cet Accord sera régie par les procédures conformes aux Directives FIDA pour la passation des marchés relatifs aux projets. Un plan de passation des marchés basé sur le Plan de Travail et Budget Annuel (le « PTBA ») sera élaboré chaque année. Ce plan spécifiera, entre autres, les méthodes de passation, les coûts estimatifs, l'échéancier

9. La Section 3.4 (*Passation de marchés*) des Conditions générales (ci-jointes à l'annexe 3) sera complétée par le suivant:

« Il a été convenu que toute acquisition couverte par le Projet sera présentée dans le PTBA et le plan de passation des marchés par le Bénéficiaire ».

10. Toutes les communications concernant le présent Accord doivent être adressées aux représentants dont le nom et l'adresse figurent ci-dessous :

Pour le FIDA :

Fonds international de développement agricole  
À l'attention de : Benoit Thierry  
Via Paolo di Dono, 44  
00142 Rome (Italie)

Pour le Bénéficiaire :

[click and type]  
À l'attention de:  
[click and type]

Le présent Accord est rédigé en français en deux (2) exemplaires originaux, un (1) pour le FIDA et un (1) pour le Bénéficiaire.

FONDS INTERNATIONAL DE  
DÉVELOPPEMENT AGRICOLE

\_\_\_\_\_

[Nom]

[Président pour les dons de montant élevé] [Directeur de division pour les dons de faible montant]

Date: \_\_\_\_\_

[SECRETARIAT EXECUTIF DU G5 SAHEL]

\_\_\_\_\_  
Maman S. SIDIKOU  
Secrétaire Exécutif

Date: \_\_\_\_\_



## Annexe 1

### Description du Projet

1. La région du Sahel est confrontée à une série de défis persistants, notamment l'insécurité alimentaire et la malnutrition, la croissance démographique, la sécheresse, les inondations et l'épuisement des sols dus au changement climatique, les conflits et l'insécurité du fait des groupes armés qui menacent la stabilité et la souveraineté des populations et des États. En 2020, la pandémie du COVID-19 ou crise du Coronavirus est venue aggraver la situation déjà difficile.
2. Depuis 2014, 5 pays sahéliens (Burkina Faso, Mali, Mauritanie, Niger et Tchad) ont créé le G5 Sahel, un cadre institutionnel pour la coordination de la coopération régionale en matière de politiques de développement et de sécurité. En 2019, les cinq pays du G5 Sahel plus le Sénégal ont demandé au FIDA de mettre en place un programme régional traitant de la question de l'agriculture et du pastoralisme. En 2019 et début 2020, des demandes écrites ont été reçues des plus hautes autorités de ces pays aux fins d'une opération spécifique à financer par l'allocation FIDA de chacun de leurs pays.
3. En réponse aux demandes des États membres, le FIDA, en collaboration avec les autres agences basées à Rome (FAO, PAM) et conformément aux engagements de FIDA 11, a élaboré un programme régional qui veut être une réponse des trois agences aux problèmes de développement qui affectent la zone sahélienne : « Programme conjoint Sahel en réponse aux Défis COVID-19, Conflits et Changements climatiques (SD3C-G5 Sahel + Sénégal) ».
4. Dans le cadre du présent don, le Secrétariat du G5 sahel, en coordination avec les institutions intergouvernementales CILSS et CEDEAO assurera le suivi du programme régional et un lien permanent avec les gouvernements concernés et les unités de gestion du programme SD3C.

#### 4.1. Pays/groupe de pays

Le projet interviendra suivant 4 axes géographiques formant des passerelles économiques naturelles pour la circulation des personnes, des biens, des capitaux et des services transfrontaliers : (i) l'axe Tchad-Niger du ressort du lac Tchad assurant des fonctions d'intégration économique avec le Niger grâce à un mode d'exploitation intensif basé sur les mobilités humaines, la pluriactivité et l'intégration de l'agriculture de décrue, de l'élevage transhumant et de la pêche ; (ii) l'axe Burkina Faso – Mali dans le Liptako-Gourma avec une économie dominée par le pastoralisme transhumant, faiblement diversifiée avec l'agriculture sédentaire, l'agro-pastoralisme et la pêche ; (iii) les axes Sénégal-Mali et Sénégal- Mauritanie relevant du bassin du fleuve Sénégal constituent des routes d'intégration avec des flux d'échanges et caractérisés par la mobilité économique des usagers provenant des trois pays ; et (iv) l'axe Mauritanie Est–Mali caractérisé par le pastoralisme transfrontalier, la production agropastorale et une forte mobilité humaine et animale. Au total 21 régions administratives seront concernées dans les 6 pays.

#### 4.2. Groupe cible direct et indirect

Le groupe-cible du projet est estimé à 73.000 ménages ruraux pour 500.700 personnes au sein de ces ménages dont 250.350 femmes (50%) et 200.280 jeunes (40%). Comme ce don contribue aux opérations régionales de prêt du G5Sahel+Sénégal, un ciblage spécifique sera identifié à travers les projets en cours et futurs financés par le FIDA dans les principaux bassins de production alimentaire et pertinents pour les activités d'intégration transfrontalière et le développement. Le groupe-cible comprend deux catégories vulnérables : (i) les exploitations agricoles familiales, petits producteurs et éleveurs à faibles revenus, vulnérables et exposés aux risques de décapitalisation et aux crises (climatique, économique, sanitaire et de conflit) ; (ii) les organisations de producteurs, d'agroéleveurs et pastorales, ainsi que leurs réseaux régionaux; (iii) les groupes socioprofessionnels faiblement représentés dans les systèmes productifs et souvent marginalisés, en particulier les femmes, les jeunes mais aussi les personnes en situation de handicap .

### 4.3. Buts et objectifs

L'objectif principal de cette subvention est de soutenir les activités de KM/M&E, le dialogue politique, la coordination, l'harmonisation et la supervision (le "projet de subvention" ou le "projet") liées à la dimension régionale de la principale opération de prêt régional (RLO) "Programme conjoint Sahel en réponse aux Défis COVID-19, Conflits et Changements climatiques (SD3C) FAO/FIDA/PAM/ G5 Sahel + Sénégal" (le "programme").

Conformément à l'objectif du programme RLO/RBA SD3C, la subvention contribuera à renforcer de manière durable la résilience des populations rurales les plus vulnérables dans la région du Sahel afin d'atténuer les impacts de la crise COVID-19, des conflits et du changement climatique.

Plus spécifiquement, il s'agira de :

- Promouvoir un dialogue politique et social inclusif relatif aux dimensions 3C pour la paix et la sécurité, l'intégration régionale avec la participation active des organisations de producteurs ;
- Soutenir la dimension régionale de la planification, de la gestion, du M&E et la gestion des savoirs, pour l'harmonisation et la cohérence des approches adoptées, des outils et des produits fournis dans le cadre du RLO SD3C.

### 4.4. Principales activités par composante

Le projet est organisé autour de deux composantes : dialogue politique et coordination régionale ; et liaison régionale, coordination et gestion par pays.

- Dialogue politique et Coordination régionale

Il servira de soutien institutionnel majeur pour la mise en œuvre du programme SD3C selon son approche régionale. Il fera partie du mécanisme de coordination du G5 Sahel, dont le leadership opérationnel sera renforcé pour appuyer les pays dans la mise en œuvre des orientations stratégiques de la région afin de consolider les bases du développement et de la paix durable dans les zones transfrontalières. Conformément à la logique régionale-nationale, il renforcera également la légitimité institutionnelle du Secrétariat Exécutif du G5 Sahel dans la coordination des projets, la gestion des savoirs et la mise à l'échelle de solutions adaptées aux problèmes de l'insécurité alimentaire, des effets du changement climatique et des différentes crises et conflits.

Des recherches environnementales et socio-économiques améliorées sur les trois principales zones transfrontalières du RLO afin de fournir une compréhension basée sur des preuves de la résilience des communautés locales au changement climatique, aux conflits et à COVID-19. Le projet mènera deux volets d'activités visant à renforcer le Secrétariat Exécutif du G5 Sahel d'une part et le dialogue politique d'autre part.

Appui au Secrétariat exécutif du G5 Sahel. Le programme apportera un appui institutionnel visant à : (i) renforcer les instruments régionaux<sup>40</sup> de dialogue avec les pays ; (ii) interagir avec les Opr sur les questions d'intérêt stratégique ; (iii) renforcer les coalitions du G5 Sahel dans les pays<sup>41</sup> ; (iv) appuyer la préparation de stratégies de mobilisation de ressources et en faciliter la mise en œuvre. Au sein du Secrétariat exécutif sera mise en place une cellule qui exercera les fonctions de coordination régionale incluant la consolidation de la gestion fiduciaire du programme, de suivi-évaluation, et gestion des savoirs et communication.

Dialogue politique et plaidoyers participatifs. Soutien au dialogue politique sur la formulation et la mise en œuvre des politiques et stratégies régionales. Grâce aux données et aux connaissances recueillies, ce projet de subvention permettra au SE du G5 Sahel d'influencer

<sup>40</sup> Il s'agit des diverses plateformes établies par le G5 Sahel : plateforme des femmes, des jeunes, union du secteur privé.

<sup>41</sup> Il s'agira concrètement d'évaluer les deux coalitions-pilotes initiées au Tchad et au Burkina Faso puis de les mettre en place dans les quatre autres pays.

directement la formulation et la mise en œuvre d'un programme de développement durable et inclusif.

- **Liaison régionale, coordination et gestion par pays**

L'unité de liaison (RTAU) sera essentielle pour assurer une gestion coordonnée, complémentaire et harmonisée du programme d'investissement reliant les activités financées par la subvention, mises en œuvre par une unité de liaison légère au sein du Secrétariat Exécutif du G5 Sahel, avec les opérations et projets régionaux au niveau des pays (non limités aux projets financés par le FIDA). Elle assurera la gestion quotidienne de la subvention au niveau opérationnel, du suivi et évaluation, financier et administratif (unité de liaison).

Dans les pays, la mise en œuvre du programme sera coordonnée par les projets FIDA de référence retenus à cet effet<sup>42</sup> en raison de leur rapport au concept du programme SD3C/G5 Sahel+1 et de leur adaptabilité aux contextes de mise en œuvre. De plus, l'état d'avancement dans la mise en œuvre de ces projets permet d'opérer un phasage inclusif favorable à l'intégration du programme SD3C/G5 Sahel+1 dans leur cycle et à la mutualisation des ressources humaines et des moyens opérationnels. Ces moyens seront renforcés pour permettre d'assurer une bonne coordination technique, fiduciaire et de suivi évaluation, gestion des savoirs et communication. Le niveau de renforcement du projet de référence varie d'un pays à un autre en fonction des besoins spécifiques liés à la mise en œuvre du programme SD3C/G5 Sahel+1. Pour assurer une gestion financière et une consolidation sans heurts des états financiers des parties nationales, un RAF sera recruté pour soutenir la RTAU. Le RAF sera financé par la subvention.

#### 4.5. Produits et effets escomptés

Dans le cadre du programme 3C, la subvention permettra d'obtenir directement trois résultats attendus :

- Résultat 1 : une meilleure connaissance et une compréhension fondée sur des preuves des aspects multidimensionnels de la fragilité des trois zones transfrontalières au sein des six pays du Sahel. Les communautés locales d'agropasteurs et de pasteurs nomades seront en mesure d'assurer des modèles de planification et de gestion durables et inclusifs tout en abordant mieux l'intégration des producteurs dans les marchés nationaux et régionaux et la dynamique du commerce transfrontalier sous-régional.
- Résultat 2: un ensemble de stratégies sectorielles et de réformes politiques efficaces et pertinentes ainsi qu'une plate-forme multi-acteurs régionale et nationale plus dynamique et inclusive pour la communication et le dialogue politique sur les principales priorités thématiques du RLO.
- Résultat 3: la mise en place cohérente et efficace de tous les instruments techniques et opérationnels au niveau régional (planification, gestion, S&E, KM) nécessaires pour que le programme SD3C applique une approche régionale globale et adéquate.

#### 4.6. Modalités de supervision

La supervision des activités du don se fera par le biais d'une supervision directe par l'équipe régionale de la division WCA et les trois centres régionaux du FIDA concernés. La supervision régulière des projets en cours/futurs dans les pays ciblés assurera également un suivi et une supervision adéquats des activités financées par le don. Une supervision supplémentaire peut avoir lieu pour répondre à certains objectifs du don ou à des questions en suspens. Une revue à mi-parcours (RMP) sera effectuée à mi-chemin de la phase de mise en œuvre<sup>43</sup>.

<sup>42</sup> Il s'agit de NEER TAMBA pour le Burkina Faso, du projet INCLUSIF pour le Mali, PROGRES pour la Mauritanie, PRODAF pour le Niger, PADAER-2 pour le Sénégal et REPER pour le Tchad.

<sup>43</sup> The MTR will include a comprehensive assessment of the overall progress with implementation and achievement of the grant objectives as per the Results Framework. The MTR will also serve as a platform for revisiting design issues that may require adjustments to ensure satisfactory achievement of the project development objectives

## Annexe 2

### *Tableau d'affectation des fonds et dispositions relatives aux décaissements, à l'audit et à la passation de marchés*

#### 2.1. Tableau d'affectation des fonds.

a) Les montants alloués à chaque catégorie de dépenses pour le Projet sont les suivants:

| Catégorie de dépenses         | Montant (EUR)    |
|-------------------------------|------------------|
| I. Biens services et intrants | 50 000           |
| II. Consultations             | 1 020 000        |
| III. Salaires et indemnités   | 640 000          |
| <b>TOTAL</b>                  | <b>1 710 000</b> |

b) Les termes utilisés dans le tableau ci-dessus sont définis comme suit:

- i) Les dépenses en Biens Services et intrants relatives à la catégorie I incluent également les dépenses liées aux Equipements et matériels;
- ii) Les dépenses en Consultations relatives à la catégorie II incluent également les dépenses liées aux Formations et Ateliers
- iii) Les dépenses en Salaires et Indemnités relatives à la catégorie III incluent également les dépenses liées aux Coûts de Fonctionnement

## Annexe 3

### *Conditions générales applicables aux accords de don du FIDA*

#### 3.1 Définitions

- i) "Accord" ou "l'Accord" ou "le présent Accord" désigne l'Accord de don entre le FIDA et le Bénéficiaire et les annexes 1 à 3.
- ii) "Lettre d'opinion concernant l'audit" désigne une lettre confirmant la validité des états de dépenses présentés au FIDA, rédigée par un cabinet d'audit indépendant conformément aux instructions établies dans les formulaires relatifs aux dons du FIDA (voir [www.ifad.org/grantforms](http://www.ifad.org/grantforms)).
- iii) "Représentant autorisé" désigne la personne qui dispose de l'autorisation nécessaire pour signer l'Accord au nom du Bénéficiaire.
- iv) "Signataire autorisé" désigne la ou les personne(s) habilité(e)s par le Représentant autorisé du Bénéficiaire à signer au nom du Bénéficiaire les demandes de retrait de fonds et les états de dépenses, conformément au modèle établi dans les formulaires relatifs aux dons du FIDA (voir [www.ifad.org/grantforms](http://www.ifad.org/grantforms)).
- v) "Fiche d'authentification du compte bancaire" désigne une fiche préparée par le Bénéficiaire et authentifiée par la banque du Bénéficiaire, conformément au modèle établi dans les formulaires relatifs aux dons du FIDA (voir [www.ifad.org/grantforms](http://www.ifad.org/grantforms)).
- vi) "Acte de coercition" désigne le fait de léser ou de menacer de léser, directement ou indirectement, toute partie ou ses biens ou des personnes étroitement liées à une Partie, dans le but d'influencer indûment les décisions de cette dernière.
- vii) "Acte de collusion" désigne tout arrangement entre deux ou plusieurs entités à l'insu d'un tiers, dans le but d'influencer indûment les décisions de ce dernier.
- viii) "Acte de corruption" désigne le fait d'offrir, de donner, de recevoir ou de solliciter, directement ou indirectement, un avantage dans le but d'influencer indûment les décisions d'une autre partie.
- ix) "Date d'entrée en vigueur" désigne la date à laquelle l'Accord est signé par les deux Parties et à compter de laquelle le Bénéficiaire est habilité à engager des dépenses autorisées. Cette date figure sur la première page de l'Accord.
- x) "Dépenses autorisées" désigne les dépenses dont le financement est prévu dans le cadre du Don. Ces dépenses doivent satisfaire tous les critères suivants: i) correspondre aux coûts raisonnables des biens, travaux et services nécessaires au Projet; ii) être couvertes par le plan de travail et budget pertinent; iii) être effectuées conformément aux procédures de passation de marchés du Bénéficiaire ou à d'autres procédures de passation de marchés du FIDA agréées; iv) être effectuées pendant la période d'exécution du Projet, à l'exception des dépenses correspondant aux frais de liquidation du Projet, lesquelles peuvent être effectuées entre la date d'achèvement du Projet et la date de clôture du Don; v) ne pas être interdites par une décision du Conseil de sécurité des Nations Unies ou par toute autre politique du FIDA; vi) être justifiées par une documentation adéquate et vii) pouvoir être vérifiées par le FIDA.
- xi) "Pratique frauduleuse" désigne tout acte destiné à tromper une autre Partie dans le but d'obtenir un avantage financier indu ou autre, ou de se soustraire à une obligation.
- xii) "Date de clôture du Don" désigne la date postérieure de six (6) mois à la date d'achèvement du Projet ou toute autre date postérieure que le FIDA peut désigner par notification au Bénéficiaire, qui correspond à la date à laquelle toutes les obligations des Parties en vertu de l'Accord (à l'exception de l'obligation de faciliter la supervision et l'évaluation figurant au paragraphe 3.13 et de l'obligation de conserver les registres et documents figurant au paragraphe 3.14) doivent avoir été accomplies.
- xiii) "Accord d'exécution" désigne un accord indispensable à la mise en œuvre du Projet entre le Bénéficiaire et une ou plusieurs tierces parties, qui doit recevoir l'approbation préalable du FIDA et ne peut être ni résilié ni modifié en substance sans l'accord préalable du FIDA. Tous les

accords d'exécution relatifs au Projet sont énumérés au paragraphe 1.7 de l'annexe 1 de l'Accord.

- xiv) "Plan de passation de marchés" désigne le document élaboré par le Bénéficiaire et approuvé par le FIDA présentant tous les marchés importants de biens, de travaux et de services consultatifs à passer en relation avec le Projet pendant la période couverte par le plan de travail et budget, conformément au modèle établi dans les formulaires relatifs aux dons du FIDA (voir [www.ifad.org/grantforms](http://www.ifad.org/grantforms)).
- xv) "Tableau d'affectation des fonds" désigne les montants alloués par le FIDA au Projet, tels qu'indiqués à l'annexe 2 de l'Accord.
- xvi) "Date d'achèvement du Projet" désigne la date à laquelle l'exécution du Projet doit être achevée.
- xvii) "Période d'exécution du Projet" désigne la période débutant à la date d'entrée en vigueur et finissant à la date d'achèvement du Projet.
- xviii) "Projet" désigne le projet décrit à l'annexe 1 de l'Accord.
- xix) "Partie au Projet" désigne chaque entité responsable en tout ou partie de l'exécution du Projet.
- xx) "Année du Projet" désigne i) la période commençant à la date d'entrée en vigueur de l'Accord et finissant le dernier jour de l'exercice budgétaire en cours à cette date et ii) chaque période suivante commençant le premier jour de l'exercice budgétaire et finissant le dernier jour de cet exercice, sous réserve, toutefois, que si la date d'entrée en vigueur de l'Accord se situe après le premier semestre de l'exercice budgétaire, la première année du Projet se poursuit jusqu'au terme de l'exercice suivant.
- xxi) "Exercice budgétaire du Bénéficiaire" désigne la période de douze (12) mois utilisée par le Bénéficiaire comme période comptable.
- xxii) "Procédures de passation de marchés du Bénéficiaire" désigne les procédures utilisées par le Bénéficiaire pour la passation des marchés liés au Projet, dont le FIDA a convenu qu'elles doivent être utilisées par le Bénéficiaire et qui ne peuvent être modifiées en substance sans l'accord préalable du FIDA.
- xxiii) "État de dépenses" désigne un formulaire préparé par le Bénéficiaire pour y consigner les dépenses effectuées, conformément au modèle établi dans les formulaires relatifs aux dons du FIDA (voir [www.ifad.org/grantforms](http://www.ifad.org/grantforms)) et à l'annexe 2 de l'Accord de don.
- xxiv) "Accord subsidiaire" désigne tout accord par lequel i) l'ensemble ou des parties des fonds du Don sont mis à la disposition d'une Partie au Projet et/ou ii) toute Partie au Projet assume l'ensemble ou une partie de l'exécution du Projet. Les accords subsidiaires concernant un montant égal ou supérieur à 100 000 USD doivent recevoir l'approbation préalable du FIDA.
- xxv) "Demande de retrait de fonds" désigne un formulaire préparé par le Bénéficiaire pour demander des décaissements au FIDA, conformément au modèle établi dans les formulaires relatifs aux dons du FIDA (voir [www.ifad.org/grantforms](http://www.ifad.org/grantforms)).
- xxvi) "Plan de travail et budget" désigne le plan de travail et budget du Projet, fourni à l'avance, qui a été élaboré par le Bénéficiaire et à propos duquel le FIDA a émis un avis de non-objection. Si la période d'exécution du Projet est inférieure ou égale à dix-huit (18) mois, il n'y aura qu'un seul plan de travail et budget pour le Projet. Si la période d'exécution du Projet est supérieure à dix-huit (18) mois, il y aura un plan de travail et budget annuel ("PTBA") pour chaque période de douze (12) mois durant la période d'exécution du Projet. Tout plan de travail et budget doit également comporter un plan de passation de marchés et des prévisions de flux de trésorerie conformément au modèle établi dans les formulaires relatifs aux dons du FIDA (voir [www.ifad.org/grantforms](http://www.ifad.org/grantforms)).

### 3.2 Exécution

Le Bénéficiaire exécute le Projet en vue d'atteindre les buts et objectifs énoncés dans l'annexe 1 de l'Accord. Le Bénéficiaire s'engage à exécuter le Projet: i) avec la diligence et l'efficacité nécessaires; ii) en conformité avec les pratiques administratives, d'ingénierie, financières, économiques, d'exploitation,

environnementales, techniques et de recherche appropriées; iii) en conformité avec les plans de travail et budgets et iv) en conformité avec les dispositions de l'Accord. Le Bénéficiaire gère les fonds du Don avec le même soin que s'il s'agissait de ses propres fonds, en tenant dûment compte des critères d'économie et d'efficacité ainsi que de la nécessité d'observer les normes d'intégrité les plus rigoureuses pour l'administration de fonds publics, notamment en ce qui concerne la prévention de la fraude et de la corruption.

### 3.3 Décaissement du Don

À partir de la date d'entrée en vigueur, le Bénéficiaire peut demander des retraits au titre du Don en soumettant au FIDA une demande de retrait de fonds et les autres documents requis énumérés dans les formulaires relatifs aux dons du FIDA (voir [www.ifad.org/grantforms](http://www.ifad.org/grantforms)).

Les montants décaissés à l'avance ne doivent pas dépasser 90% des dépenses figurant dans le plan de travail et budget correspondant qui a reçu l'avis de non-objection du FIDA. À partir de la deuxième demande de retrait de fonds, le Bénéficiaire doit en outre communiquer au FIDA un état de dépenses montrant qu'au moins 75% de la tranche de versement précédente (et 100% des tranches antérieures, le cas échéant) ont été utilisés. Le paiement final sera effectué après réception par le FIDA d'un rapport d'achèvement satisfaisant, conformément aux dispositions du paragraphe 3.6 ci-dessous. Aucune demande de retrait de fonds ne sera acceptée par le FIDA après la date de clôture du Don, à moins que le FIDA n'ait accepté par écrit une prolongation.

Le FIDA peut demander des informations et pièces justificatives supplémentaires, selon que de besoin.

Le Bénéficiaire peut réaffecter les fonds entre les différentes catégories de dépenses à condition que: i) la réaffectation ne remette pas en cause l'objectif fondamental des activités du Projet et ii) les modifications d'affectation n'excèdent pas 10% du montant total indiqué au paragraphe 2.1 de l'annexe 2 pour chaque catégorie de dépense.

### 3.4 Passation des marchés

Les marchés concernant les biens, travaux et services nécessaires au Projet sont passés conformément aux procédures de passation de marchés convenues par le FIDA avec le Bénéficiaire. Pour toute acquisition d'un montant égal ou supérieur à deux cent mille dollars des États-Unis (200 000 USD), ou l'équivalent, couverte par le budget du Projet, le Bénéficiaire doit présenter un plan de passation de marchés.

### 3.5 Rapports de situation

Au cours de la période d'exécution du Projet, le Bénéficiaire doit présenter au FIDA un rapport de situation concernant les douze mois précédents, dans les quatre-vingt-dix (90) jours suivant la fin de l'exercice budgétaire du Bénéficiaire, conformément au modèle établi dans les formulaires relatifs aux dons du FIDA (voir [www.ifad.org/grantforms](http://www.ifad.org/grantforms)).

### 3.6 Rapport d'achèvement

Dès que possible après la date d'achèvement du Projet, mais en aucun cas après la date de clôture du Don, sauf prolongation acceptée par écrit par le FIDA, le Bénéficiaire doit communiquer au FIDA un rapport d'achèvement présenté comme il convient, fournissant à la fois des informations techniques et financières, c'est-à-dire le rapport d'achèvement du Projet, l'état de dépenses final et le rapport d'audit y afférent, conformément aux modèles établis dans les formulaires relatifs aux dons du FIDA (voir [www.ifad.org/grantforms](http://www.ifad.org/grantforms)).

### 3.7 Comptes et rapports financiers

Le Bénéficiaire tiendra des registres financiers distincts pour le Don et préparera des états financiers conformément aux principes comptables internationaux ou à toutes autres normes comptables ayant l'agrément du FIDA, comme convenu à l'avance avec le Fonds. Tous les six (6) mois, le Bénéficiaire soumettra des états de dépenses certifiés provisoires signés par un signataire autorisé, dans les

quarante-cinq (45) jours suivant la fin de chaque période de six (6) mois. Un état de dépenses final certifié relatif à la totalité des dépenses autorisées engagées dans le cadre du Projet sera communiqué au plus tard à la date de clôture du Don, en isolant les dépenses de liquidation effectuées entre la date d'achèvement du Projet et la date de clôture du Don.

Les états de dépenses doivent indiquer les sources et les utilisations des fonds dépensés pour financer les activités du Don et doivent préciser si les dépenses ont été financées en espèces ou par des contributions en nature. Les états de dépenses doivent agréger les dépenses effectuées par le Bénéficiaire et les dépenses effectuées par les sous-bénéficiaires, le cas échéant. Les recettes générées par les retraits anticipés de fonds du Don (le cas échéant) seront inscrites dans les états de dépenses et les rapports d'audit présentés au FIDA. Les états de dépenses présentés au FIDA seront libellés dans la devise de l'Accord de don. Le FIDA n'acceptera pas les états de dépenses présentés dans une autre devise.

### 3.8 *Audit*

Le Bénéficiaire fera vérifier ses états financiers institutionnels chaque année conformément aux normes internationales d'audit ou à toutes autres normes d'audit ayant l'agrément du FIDA, et joindra une opinion d'audit distincte sur les états de dépenses communiqués au FIDA, qui sera annexée aux états financiers de l'institution et présentée au FIDA dans les six (6) mois suivant la fin de l'exercice budgétaire du Bénéficiaire. Les états financiers vérifiés de l'institution portant sur le dernier exercice budgétaire de la période d'exécution du Projet, y compris l'opinion d'audit sur l'état de dépenses final, doivent être présentés au FIDA avant la date de clôture du Don.

Si la date d'achèvement du Projet ne correspond pas à la date de fin de l'exercice budgétaire du Bénéficiaire, une opinion d'audit spécifique au Projet sur l'état de dépenses final sera exigée et devra être communiquée au FIDA avant la date de clôture du Don.

Si la période d'exécution du Projet est inférieure ou égale à dix-huit (18) mois, il peut suffire de communiquer une seule opinion d'audit sur l'état de dépenses final couvrant toute la période.

### 3.9 *Déclarations et garanties du Bénéficiaire*

À la date d'entrée en vigueur et à tout moment durant la période d'exécution du Projet, le Bénéficiaire fournit au FIDA les déclarations et garanties ci-après: i) le Bénéficiaire est une organisation dûment constituée et reconnue en vertu du système juridique dans lequel il est enregistré; ii) le Bénéficiaire est habilité à recevoir le montant du Don, à conclure et à exécuter l'Accord et à s'acquitter de chacune de ses obligations à ce titre, et a pris toutes les dispositions institutionnelles nécessaires pour autoriser la conclusion et l'exécution dudit Accord et son accomplissement; iii) la conclusion, l'exécution ou l'accomplissement de l'Accord par le Bénéficiaire et le respect des modalités et conditions y afférentes doivent être conformes aux lois, réglementations, décisions de justice ou autres normes juridiques que le Bénéficiaire est tenu de respecter, ne doivent pas être contraires ou incompatibles avec l'un quelconque des accords auxquels le Bénéficiaire est partie ni en entraîner la violation, et ne doivent pas porter atteinte aux textes constitutifs du Bénéficiaire; iv) le Bénéficiaire n'est pas insolvable et ne fait l'objet d'aucune procédure de redressement ou de liquidation judiciaire, d'insolvabilité ou autre procédure similaire; v) le Bénéficiaire ne s'est livré à aucun acte de corruption ni pratique frauduleuse ni acte de collusion ou de coercition en rapport avec le Don et vi) aucun représentant ou fonctionnaire du FIDA n'a bénéficié d'avantages, directs ou indirects, en relation avec le Don. La signature de l'Accord par le Bénéficiaire constitue i) son consentement à y être lié et ii) la reconnaissance que l'Accord constitue pour le Bénéficiaire une obligation légale, valide et contraignante, qui doit être mise en œuvre dans le respect de ses termes.

### 3.10 *Suspension*

Le FIDA peut suspendre, en tout ou partie, le droit du Bénéficiaire à demander ou recevoir des décaissements au titre du Don ou de tout autre don ou contribution du FIDA si l'un des faits suivants se produit: i) le Bénéficiaire a manqué à l'une quelconque de ses obligations au titre de l'Accord; ii) des allégations crédibles de corruption, de pratique frauduleuse, d'acte de collusion ou d'acte de coercition en rapport avec le Bénéficiaire et/ou le Projet ont été portées à l'attention du FIDA; iii) l'une quelconque des déclarations ou des garanties du Bénéficiaire figurant au paragraphe 3.9 est invalide ou est inexacte ou a cessé d'être valide ou exacte; iv) le FIDA considère qu'un fait est survenu rendant improbable l'exécution satisfaisante du Projet ou v) le FIDA considère qu'un montant quelconque du

Don a été utilisé pour financer des dépenses autres que des dépenses autorisées et le Bénéficiaire n'a pas remboursé ledit montant conformément aux dispositions du paragraphe 3.14 ci-après.

La suspension est maintenue jusqu'à ce que le FIDA i) estime que la raison qui l'a motivée n'existe plus, ou ii) décide de résilier l'Accord conformément aux dispositions du paragraphe 3.11 ci-dessous.



### 3.11 *Résiliation*

L'Accord reste en vigueur jusqu'à la date de l'exécution intégrale par les Parties de leurs obligations respectives en vertu de l'Accord, ou jusqu'à toute autre date fixée d'un commun accord par les Parties. Le FIDA peut résilier l'Accord si l'un des faits suivants se produit: i) le Bénéficiaire n'a pas fourni la documentation requise en vertu du paragraphe 3.3 aux fins du décaissement de la première tranche du Don dans un délai de trois (3) mois à compter de la date d'entrée en vigueur; ii) le Bénéficiaire a concrètement manqué à l'une quelconque de ses obligations au titre de l'Accord; iii) des allégations crédibles de corruption, de pratique frauduleuse, d'acte de collusion ou d'acte de coercition en rapport avec le Bénéficiaire et/ou le Projet ont été portées à l'attention du FIDA et le Bénéficiaire n'a pas pris à temps les mesures appropriées pour remédier à la situation à la satisfaction du FIDA; iv) l'une quelconque des déclarations ou des garanties du Bénéficiaire figurant au paragraphe 3.8 est invalide ou est inexacte ou a cessé d'être valide ou exacte ou v) le FIDA considère qu'un fait est survenu rendant improbable l'exécution satisfaisante du Projet.

### 3.12 *Responsabilité après la résiliation*

Les engagements pris par les Parties perdurent suffisamment après la résiliation anticipée de l'Accord pour permettre la clôture en bonne et due forme du Projet, le retrait du personnel, des fonds et des biens, l'apurement des comptes entre les Parties et la liquidation des obligations contractuelles requises à l'égard du personnel, des sous-traitants, des consultants ou des fournisseurs, à moins que, dans l'hypothèse d'une résiliation anticipée de l'Accord par le FIDA pour l'un quelconque des motifs énoncés au paragraphe 3.11 (*Résiliation*) (à l'exception du point v)), le Bénéficiaire n'ait plus le droit de recevoir aucun décaissement supplémentaire au titre du Don ni aucune autre compensation versée par le FIDA.

### 3.13 *Supervision et évaluation*

Le Bénéficiaire facilitera toutes les activités de supervision, d'évaluation ou d'examen du Projet menées par le FIDA ou par des tiers autorisés par celui-ci durant la période d'exécution du Projet et les cinq (5) années suivantes.

### 3.14 *Registres et documents*

Le Bénéficiaire tient à jour les registres et documents nécessaires pour rendre compte des opérations réalisées dans le cadre de l'exécution du Projet jusqu'à la date d'achèvement du Projet, et conserve et archive convenablement ces informations pendant les cinq (5) années suivantes.

### 3.15 *Remboursement*

Si i) le FIDA constate qu'un montant précédemment décaissé au profit du Bénéficiaire n'est pas nécessaire pour couvrir des paiements additionnels au titre des dépenses autorisées ou si ii) le FIDA estime, à un moment quelconque, qu'un montant précédemment décaissé au profit du Bénéficiaire n'a pas été exclusivement utilisé conformément aux exigences de l'Accord, le Bénéficiaire doit, dès notification par le FIDA et en tout état de cause dans les trois (3) mois suivant la notification, rembourser ce montant au FIDA dans la devise dans laquelle le décaissement a été effectué. Tout solde précédemment avancé par le FIDA sera remboursé avant la date de clôture du Don.

### 3.16 *Mention du FIDA et droits de reproduction et diffusion*

Toute donnée, y compris les données brutes, recueillies, compilées ou traitées par le Bénéficiaire dans le cadre du Projet, doit être mise à la disposition de toute entité qui en fait la demande. Avant que le Bénéficiaire ne produise un quelconque matériel/ensemble de données écrit, audio-visuel et/ou de technologie de l'information dans le cadre ou en conséquence du Projet en vue de sa publication restreinte ou publique, il consulte le FIDA concernant le fond et la forme de l'indication du rôle joué par le FIDA à l'appui du Projet, et en insère la mention conformément aux termes convenus entre les deux Parties. En vertu du présent Accord, le Bénéficiaire reconnaît au FIDA le droit de reproduire et de diffuser des exemplaires dudit matériel/ensemble de données écrit, audio-visuel et/ou de technologie de l'information à des fins non commerciales sans qu'il soit nécessaire de demander de nouveau l'autorisation ou l'approbation du Bénéficiaire. Le Bénéficiaire accorde également au FIDA le droit de divulguer les rapports d'audit du Projet conformément à la politique du FIDA en matière de diffusion des documents.

### 3.17 *Assurance*

Le Bénéficiaire assure comme il convient l'ensemble des biens et du personnel du Projet afin de garantir l'exécution du Projet.

### 3.18 *Représentation et responsabilité*

Le Bénéficiaire exécute le Projet en son nom propre et a la responsabilité exclusive de son exécution; il est entendu que le fait pour le FIDA d'accorder un don au Bénéficiaire ne peut en aucun cas être interprété comme faisant du Bénéficiaire ou de toute autre personne ou institution participant au Projet un agent ou un représentant du FIDA, et que le FIDA ne peut être tenu pour responsable, et le Bénéficiaire le dégage de toute responsabilité en ce sens, en cas de réclamation pour perte ou dommage en lien avec le Projet.

### 3.19 *Privilèges et immunités*

Rien dans l'Accord ou dans quelque document que ce soit relatif audit Accord ne peut être considéré comme constituant une renonciation aux privilèges et immunités reconnus au FIDA par ses actes constitutifs ou par le droit international.

### 3.20 *Voies de recours*

Les voies de recours dont dispose le FIDA en vertu de l'Accord sont cumulatives et ne compromettent en rien l'utilisation d'autres recours dont pourrait disposer le FIDA en application des principes généraux du droit. Le retard ou l'omission du FIDA dans l'exercice de ses droits, ou la conduite de négociations, ne peut être interprété comme une renonciation à exercer ces droits.

### 3.21 *Loi applicable*

Tout différend né de l'Accord est régi par les principes généraux du droit et non par un système juridique national spécifique.

### 3.22 *Règlement des différends*

Les Parties s'efforcent de résoudre à l'amiable tout litige entre elles né de l'Accord. En cas d'échec du règlement à l'amiable, le litige sera réglé par voie d'arbitrage. Ainsi, tout différend, litige ou réclamation né de l'Accord ou s'y rapportant, ou tout manquement y relatif, à moins qu'il ne soit réglé à l'amiable, est soumis pour règlement à une procédure d'arbitrage conformément au règlement d'arbitrage de la Commission des Nations Unies pour le droit commercial international (CNUDCI) actuellement en vigueur. À moins qu'il n'en soit décidé autrement, il y aura un arbitre, l'arbitrage aura lieu à Rome (Italie), la langue utilisée pour la procédure arbitrale sera l'anglais et la décision du tribunal arbitral sera conforme aux modalités de l'Accord. Les Parties conviennent que la sentence arbitrale rendue conformément à la présente disposition est définitive, lie les Parties et ne peut faire l'objet d'aucune autre voie de recours.

### 3.23 *Amendements*

Tout amendement ou modification de l'Accord, y compris la description du Projet et le budget du Projet, doit faire l'objet d'un accord écrit entre les deux Parties.

### 3.24 *Transfert ou cession*

Le Bénéficiaire ne peut transférer ou céder aucun de ses droits ou obligations en vertu du présent Accord sans l'accord écrit préalable du FIDA.

### 3.25 *Communications*

À moins qu'il n'en soit décidé autrement, les notifications, les requêtes, les rapports, les documents et toute autre information et communication concernant l'Accord, le Don et le Projet, y compris les rapports de situation et le rapport d'achèvement, seront rédigés en anglais.

### 3.26 *Intégralité de l'Accord/divisibilité*

L'Accord constitue l'intégralité de l'accord entre les Parties, et toute déclaration ou accord antérieur, oral ou écrit, est nul et non avenue. Si l'une quelconque des dispositions de l'Accord, ou une partie d'une disposition, se révèle ou est déclarée nulle ou impossible à mettre en œuvre, cela n'affecte en rien le reste de l'Accord qui demeure pleinement en vigueur dans les limites autorisées par la loi.

## Cadre logique

| Hiérarchie des résultats   | Indicateurs clés  |      |             |             | Moyens de vérification                       |                          |  | Hypothèses   |
|--|---|------|-------------|-------------|--|--------------------------|--|--|
|  | Nom   | Réf. | Fin phase 1 | Fin phase 2 | Source                                       | Fréquence                | Responsabilité   |  |
| <b>PORTÉE</b>  |   |      |             |             |  |                          |  |  |
|  | 1. Nombre de personnes touchées au sein des ménages appuyés* <sup>1</sup> (C.I. 1.b)                                      | 0    | 500 700     | 854 750     | Systèmes de suivi-évaluation (SSE)           | Semestrielle dès année 2 | Secrétariat exécutif du G5 Sahel et FIDA               | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Politiques et stratégies régionales favorables</li> <li>• Géopolitique et stabilité du Sahel</li> </ul> |
|  | Nombre de femmes  | 0    | 250 350     | 427 375     |  |                          |  |  |
|  | Nombre de jeunes  | 0    | 200 280     | 341 900     |  |                          |  |  |
|  | 2. Nombre de ménages recevant les appuis du programme*(C.I. 1.a)  | 0    | 73 000      | 123 000     |  |                          |  |  |
|  | 3. Nombre de personnes recevant des services promus ou soutenus par le projet (C.I. 1)                                    | 0    | 73 000      | 123 000     |  |                          |  |  |
| <b>• OBJECTIF GENERAL</b>  |   |      |             |             |  |                          |  |  |
| Renforcer de manière durable la résilience des populations rurales les plus vulnérables dans la région du Sahel afin d'atténuer la crise COVID-19, les conflits et les effets du changement climatique | 4. Taux de réduction de l'incidence de la pauvreté et de la vulnérabilité dans les zones d'intervention                   | 0    | 10%         | 20%         | Enquête de référence Evaluation d'impact     | Années 1, 3, 6           | Secrétariat exécutif du G5 Sahel et FIDA               | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Politiques et stratégies régionales favorables</li> <li>• Géopolitique et stabilité du Sahel</li> </ul> |
| <b>OBJECTIF DE DEVELOPPEMENT</b>   |   |      |             |             |  |                          |  |  |
| Consolider les moyens d'existence des petits producteurs, en particulier les femmes et les jeunes vivant en zones transfrontalières  | 5. (Nombre) pourcentage de femmes déclarant une amélioration qualitative de leur régime alimentaire                       | 0    | 45%         | 75%         | SSE  | Semestrielle dès année 2 | Cellule de coordination régionale et projets référents | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Situation sécuritaire favorable au déploiement des actions du programme</li> </ul>                      |
|  | 6. Pourcentage de bénéficiaires déclarant une amélioration de leurs moyens d'existence et de leur résilience <sup>2</sup> | 0    | 45%         | 75%         | Situation de référence Evaluation des effets | Annuelle                 |  |  |

<sup>1</sup> Agrégeant hommes, femmes, jeunes y compris les personnes en situation de handicap bénéficiant des appuis à la productivité et à la production, d'activités de renforcement de capacités, d'éducation environnementale et renforcement de la paix.

<sup>2</sup> L'amélioration de la résilience sera mesurée par une combinaison d'indicateurs associant les revenus, l'actif productif, la connaissance des mesures d'adaptation au changement climatique et la mise en œuvre des mécanismes de paix.

|  |   |        |        |                             |                                      |                      |  |  |
|--|---|--------|--------|-----------------------------|--------------------------------------|----------------------|--|--|
|  | 7. Pourcentage de ménages satisfaits des services fournis par le Programme  | 0      | 50%    | 80%                         | Enquête de satisfaction <sup>3</sup> | Annuelle             |  |  |
| <b>EFFETS ET PRODUITS</b>  |   |        |        |                             |                                      |                      |  |  |
| <i>Effet 1. La production et la productivité agrosylvopastorales et halieutiques par des pratiques agricoles respectueuses du climat et de l'eau sont améliorées</i>             | 8. Pourcentage de personnes démontrant une amélioration de leur autonomisation <sup>4</sup>   | 0      | 50%    | 75%                         | SSE<br>Enquêtes d'effets annuels     | Annuelle dès année 2 | Cellule de coordination régionale et projets référents |  |
|  | Pourcentage de femmes   | 0      | 50%    | 75%                         |                                      |                      |  |  |
|  | Pourcentage d'hommes  | 0      | 50%    | 75%                         |                                      |                      |  |  |
|  | 9. Indice des actifs agropastoraux <sup>5</sup>   | 0      | + 15%  | +30%                        | SSE<br>Enquêtes d'effets annuels     | Annuelle dès année 2 | Cellule de coordination régionale et projets référents |  |
| 10. Pourcentage de bénéficiaires déclarant l'adoption de technologies et de pratiques écologiquement durables et résilientes au changement climatique (Core indicator CI. 3.2.2) | 0   | 50%    | 80%    |                             |                                      |                      |  |  |
| <i>Produit 1.1. Les actifs agrosylvopastoraux et halieutiques et la résilience au changement climatique sont améliorés</i>   | 11. Nombre de producteurs ayant accès aux facteurs de production et/ou aux paquets technologiques et pratiques résilientes (CI 1.1.3)   | 0      | 40 000 | 66 000                      | SSE<br>Rapports d'activités          | Trimestrielle        | Cellule de coordination régionale et projets référents | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Conditions climatiques favorables</li> <li>• Maîtrise de l'insécurité dans les zones-cibles</li> <li>• Collaboration des services techniques régaliens</li> </ul> |
|  | Nombre de femmes  | 0      | 20 000 | 33 000                      |                                      |                      |  |  |
|  | Nombre de jeunes  | 0      | 16 000 | 26 400                      |                                      |                      |  |  |
|  | 12. Superficie aménagée pour la production (ha) (CI 1.1.2)  | 0      | 11 300 | 20 500                      | SSE<br>Rapports d'activités          | Semestrielle         |  |  |
|  | 13. Nombre d'infrastructures pastorales (puits, mares, parcs vaccination)   | 0      | 92     | 135                         |                                      |                      |  |  |
|  | 14. Ménages recevant un appui ciblé pour améliorer leur nutrition CI(1.1.8)   | 0      | 40 000 | 66 000                      | SSE<br>Rapports d'activités          | Semestrielle         |  |  |
| 15. Nombre de groupes soutenus dans la gestion durable des ressources naturelles et des risques liés au climat (CI 3.1.1)  | 0   | 40 000 | 66 000 | SSE<br>Rapports d'activités | Annuelle                             |                      |  |  |
| <i>Produit 1.2. Les capacités de développement et la paix sont renforcées</i>  | 16. Nombre de petits exploitants formés pour acquérir diverses compétences (CI 1.1.4) <sup>6</sup>                                      | 0      | 43 000 | 64 500                      | SSE<br>Rapports d'activités          | Trimestrielle        |  |  |
|  | Nombre de femmes  | 0      | 21 500 | 32 250                      |                                      |                      |  |  |
|  | Nombre de jeunes  | 0      | 17 200 | 25 800                      |                                      |                      |  |  |
|  | 17. Nombre d'actions directes, de plaidoyer et dialogue pour la prévention des conflits et crise (y compris Covid-19) impliquant les OP | 0      | 278    | 517                         |                                      |                      |  |  |

<sup>3</sup> À conduire avec les enquêtes d'effets annuels

<sup>4</sup>IFAD Empowerment indicator. Cet indicateur mesure l'amélioration de l'autonomisation des femmes et hommes bénéficiaires, qui est l'effet combiné des effets 1 et 2

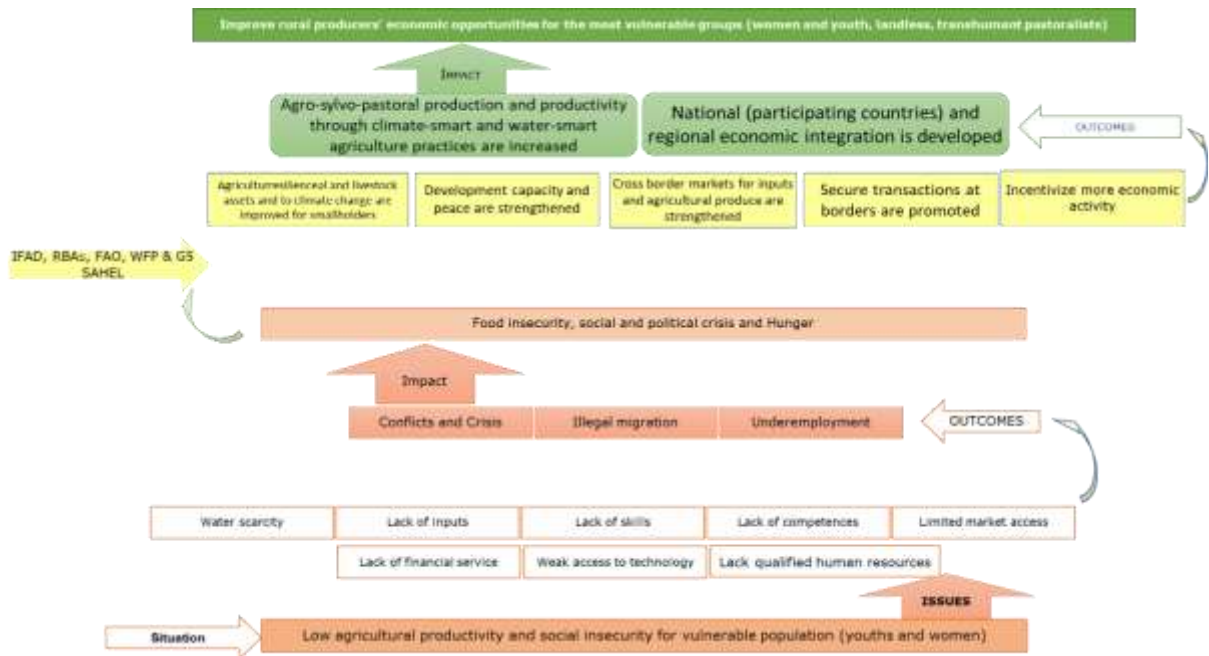
<sup>5</sup> Pour mesurer l'augmentation des actifs pastoraux

<sup>6</sup> Compétences en matière de pratiques agropastorales intelligentes, de gestion durable du bétail, de capacités de gestion des risques, de plans d'affaires

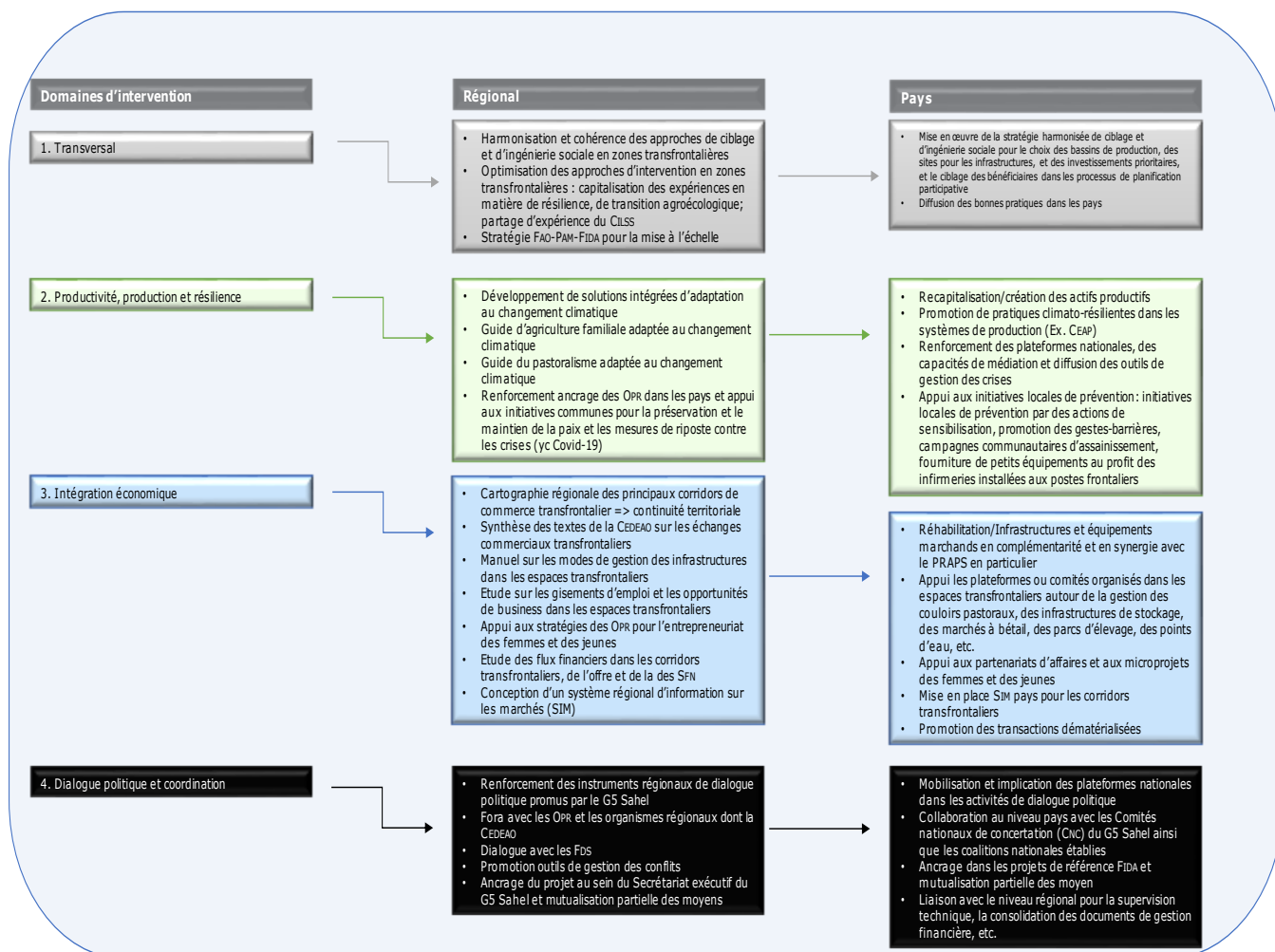
|  |  |   |        |        |  |                         |   |  |
|--|--|---|--------|--------|--|-------------------------|---|--|
| <i>Effet 2. L'intégration économique nationale et régionale est facilitée</i>                        | 18. Indice des échanges commerciaux aux niveaux national et régional <sup>7</sup>  | 0 | +5%    | +10%   | SSE<br>Enquêtes<br>d'effets<br>annuels | Annuelle dès<br>année 2 | Cellule de<br>coordination<br>régionale et<br>projets référents | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Application effective des politiques d'échanges transfrontaliers</li> </ul>                             |
|  | 19. Nombre de lois, réglementations, politiques ou stratégies existantes/nouvelles présentées aux décideurs politiques pour approbation, ratification ou modification (CI Politique 3) | 0 | 1      | 2      | SSE<br>Rapports<br>d'activités         | Annuelle                | Secrétariat<br>exécutif du G5<br>Sahel et FIDA                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Politiques et stratégies régionales favorables</li> <li>• Géopolitique et stabilité du Sahel</li> </ul> |
| <b>Produit 2.1.</b> Les marchés agricoles transfrontaliers sont renforcés                            | 20. Nombre d'infrastructures de marché construites/réhabilitées et fonctionnelles (CI 2.1.6)   | 0 | 42     | 71     | SSE<br>Rapports<br>d'activités         | Semestrielle            | Cellule de<br>coordination<br>régionale et<br>projets référents | <ul style="list-style-type: none"> <li>• Collaboration du secteur privé y compris des institutions financières et des compagnes</li> </ul>       |
|  | 21. Nombre d'espaces communautaires de médiation entre agriculteurs et éleveurs  | 0 | 41     | 69     |  |                         |   |  |
|  | 22. Nombre de plateformes multipartites en service Soutenues (CI Politique 2)  | 0 | 1      | 1      |  |                         |   |  |
|  | 23. Nombre de producteurs déclarant avoir accès à des informations pertinentes sur les marchés et les débouchés existants  | 0 | 32 000 | 91 500 |  |                         |   |  |
|  | Nombre des femmes  | 0 | 16 000 | 45 750 |  |                         |   |  |
|  | Nombre des jeunes  | 0 | 12 800 | 36 600 |  |                         |   |  |
| <b>Produit 2.2.</b> Les échanges commerciaux et transactions diverses aux frontières sont sécurisées | 24. Pourcentage de bénéficiaires utilisant des transactions sans espèces   | 0 | 40%    | 60%    | SSE<br>Rapports<br>d'activités         | Trimestrielle           |   |  |
|  | 25. Pourcentage de bénéficiaires qui déclarent faire du commerce transfrontalier   | 0 | 40%    | 75%    |  |                         |   |  |
|  | 26. Nombre d'assises/échanges entre OP et forces de défense et de sécurité en zones transfrontalières  | 0 | 44     | 83     |  |                         |   |  |

<sup>7</sup> Pour mesurer l'augmentation des échanges commerciaux aux niveaux national et régional

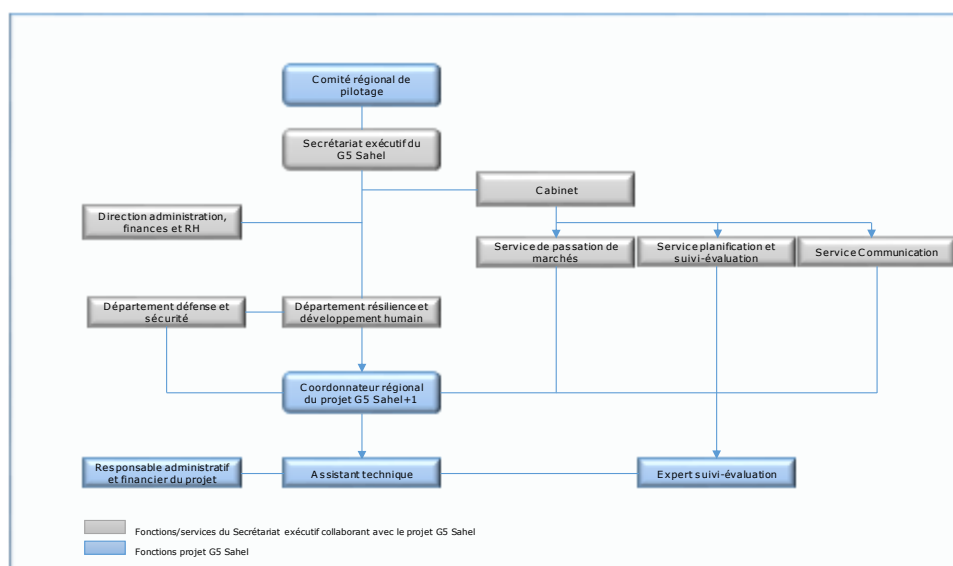
# Théorie du changement



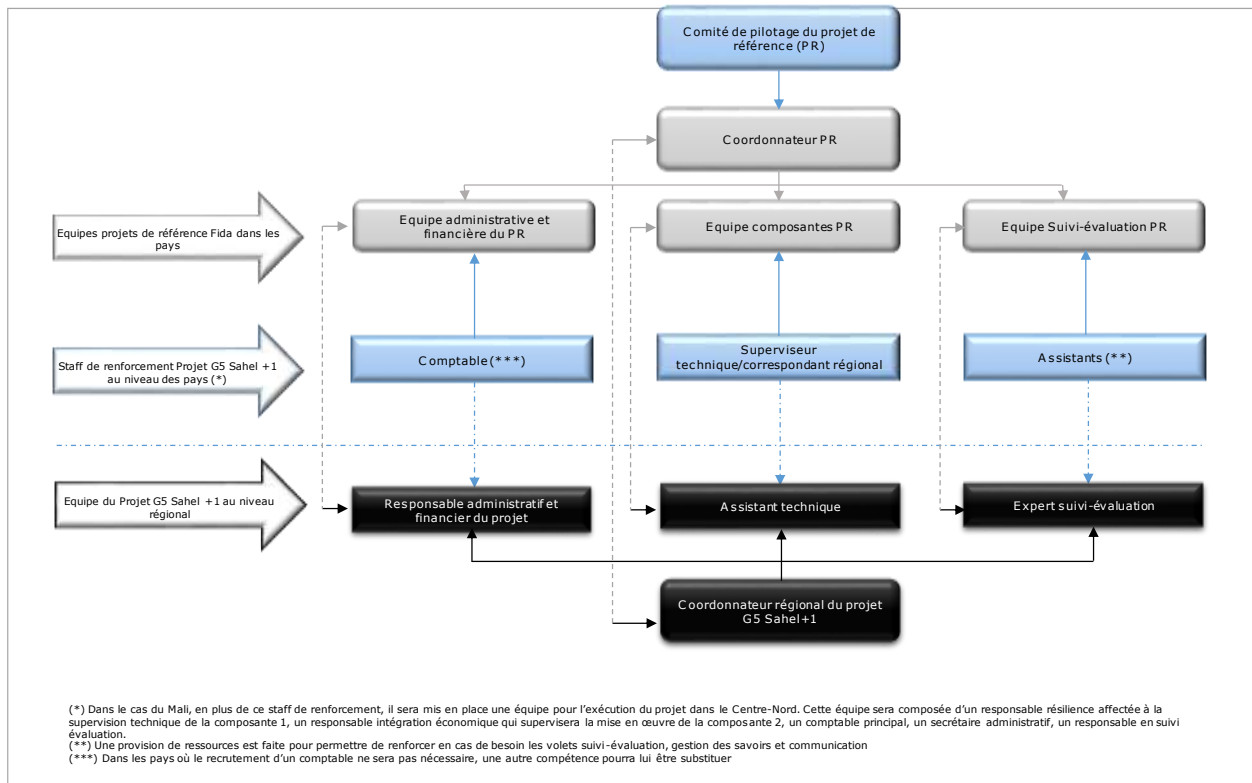
# Domaines d'intervention régionale et pays et organigrammes



Organigramme du programme au niveau régional



Organigramme pays relié au régional





## Enseignements tirés

1. Au Mali, dans la commune rurale de Sio (région de Mopti), le PAM a mis en œuvre un paquet intégré d'activités de renforcement de la résilience, notamment en réhabilitant et en créant des actifs clés, des activités sensibles et spécifiques à la nutrition et en soutenant les entreprises des petits exploitants agricoles et l'accès aux marchés.
2. Outils de ciblage des communautés pastorales les plus vulnérables. Le Réseau Billital Maroobé (RBM), en collaboration avec Save the Children, a défini une méthodologie spécifique (par le biais de questionnaires numériques administrés par des jeunes) pour mieux cibler les groupes les plus vulnérables au sein de la communauté pastorale afin de fournir un soutien d'urgence par le biais de kits. Les membres de RBM dans les pays ont été formés pour soumettre ces questionnaires. L'utilisation des TIC permet d'atteindre les communautés dans les zones reculées malgré le conflit.

### **Soutien à la résilience des communautés vulnérables au Sahel.**

3. S'appuyer sur les outils existants pour soutenir la résilience Afin d'améliorer l'impact de ses programmes de résilience dans la région, la FAO encourage l'émergence, le partage, l'adoption et la mise à l'échelle de bonnes pratiques, telles que :
4. "Cash+" visant à fournir deux interventions complémentaires, les transferts d'argent liquide et l'assistance à la production, afin de créer des synergies, augmentant ainsi leurs impacts respectifs.
5. L'approche des "Caisses de résilience", visant à lier les interventions techniques, sociales et financières, respectivement, à travers les écoles de terrain agro-pastorales, les clubs d'écoute des femmes Dimitra et l'Association villageoise d'épargne et de crédit. Elle permet aux communautés d'exploiter pleinement le potentiel de leurs capacités existantes.
6. L'initiative "1 million de citernes pour le Sahel" vise à améliorer l'accès à l'eau des populations agro-pastorales vivant dans les zones arides.
7. Meilleures pratiques pour renforcer la résilience des ménages pastoraux. Sur la base de son expérience au Burkina Faso, au Mali et au Niger, la FAO a récemment élaboré, avec ses partenaires, une série de bonnes pratiques en matière d'agro-pastoralisme. Celles-ci peuvent être classées dans le domaine suivant : (i) mobilité ; (ii) gestion durable des pâturages ; (iii) gestion durable des terres ; (iv) alimentation et santé animales ; (v) gestion communautaire des ressources naturelles ; (vi) systèmes d'information et planification de l'utilisation des ressources ; (vii) chaîne de valeur et diversification des revenus ; (viii) préparation et réponse aux crises alimentaires et pastorales ; et (ix) accès aux services de gestion et financiers. Les infrastructures climatiques dont les stations météorologiques automatiques devront guider l'aide à la prise de décision mais aussi le choix des pratiques agricoles, le calendrier agricole et le développement de l'industrie de l'assurance agricole (produits et services)
8. L'accès à l'information et aux soins de santé animale est essentiel pour améliorer la productivité, y compris à travers : (i) le système d'information transhumant / système communautaire d'alerte précoce et de réponse d'urgence ; (ii) la gestion de l'information pour les marchés de bétail ; et (iii) les services de santé animale (service auxiliaire paravétérinaire et service vétérinaire privé de proximité). Parmi les diverses stratégies visant à améliorer la nutrition animale, on peut citer : (i) Blocs multi-nutritionnels ; (ii) complémentation ; et (iii) régénération et valorisation des produits forestiers pour la nutrition animale. Parmi les activités visant à diversifier davantage

les revenus, on peut citer (i) la promotion de l'"élevage à petite échelle" ; (ii) le développement de réseaux de micro-laiteries ; et (iii) les alliances productives.

9. Mettre en place des systèmes pour prévenir les conflits entre agriculteurs et éleveurs : En partenariat avec l'Organisation internationale pour les migrations (OIM) (fonds de consolidation de la paix), le RBM a mis en place un système de veille d'information qui permet de quantifier les conflits et d'apporter des réponses de médiation et d'action sociale pour les résoudre. Ces activités locales ont été liées à plusieurs processus de dialogues politiques de haut niveau organisés au cours des dernières années, dans le cadre desquels des actions concrètes ont été prises par les gouvernements.
10. La collaboration et le partenariat avec les organisations communautaires et les organisations professionnelles agricoles favorisent la cohésion sociale, la médiation et la prévention des conflits. Des résultats encourageants de la FAO ont été observés sur les initiatives sociales basées sur la gestion communautaire et l'amélioration de la mobilité telles que (i) les conventions locales et un comité de gestion des ressources pastorales et des pâturages ; (ii) les cadres de consultation transfrontaliers et nationaux ; et (iii) le Comité de suivi de la santé du bétail (très pertinent dans le contexte actuel du COVID-19).

### **Travailler en synergie avec les organisations de producteurs**

11. Les récentes évaluations des programmes pays du FIDA dans les pays du Sahel ont conclu que les programmes financés par le FIDA devraient promouvoir la participation active d'organisations et d'institutions rurales structurées pour faire progresser un développement économique territoriale local inclusif et durable, et devraient pour ce faire fournir un soutien solide et continu aux agriculteurs et aux organisations économiques. Les organisations de producteurs (OP) ont également la capacité de gérer les connaissances et de contribuer à partir des activités et des pratiques locales au dialogue politique et aux processus d'élaboration et mise en oeuvre des politiques publiques et stratégie sectorielle nationales et régionales.
12. Le Programme d'appui aux organisations paysannes en Afrique (SFOAP)<sup>51</sup> cofinancé par le FIDA a démontré en 2 phases (2009-2019) la pertinence de la collaboration avec les plateformes régionales d'organisations de producteurs (OP). Le renforcement des capacités des OP à tous les niveaux leur a permis de devenir des acteurs impliqués dans les grands défis qui touchent l'agriculture familiale africaine. L'effet de levier recherché dans la promotion des activités économiques impliquant les OP locales et nationales a permis d'amplifier les impacts. L'impact des programmes de renforcement des OP est visible en ce qui concerne le ROPPA en Afrique de l'Ouest ; les réseaux sont devenus des sources de propositions (contribution aux politiques), des réservoirs de connaissances (appui aux plateformes nationales) et des organisations capables de superviser les projets mis en oeuvre par les OP membres au niveau local (sélection, suivi et financement de projets pilotes économiques). La maturité des plateformes régionales s'est également accrue car elles ont acquis de grandes capacités de mobilisation de ressources pour contribuer à renforcer la durabilité des actions menées avec elles.
13. La collecte de données primaires sur la situation des petits agriculteurs et des pasteurs permet un dialogue politique pour soutenir les processus de défense de leurs intérêts. Un travail conjoint RBM-FIDA-CIRAD-FAO sur les économies pastorales vient de s'achever au Tchad (ainsi qu'en Mongolie et en Argentine) ; il montre l'importance de la collecte de données pour mieux comprendre les dynamiques et les défis auxquels

---

<sup>51</sup> Ce programme s'est achevé en 2019 et le OPenACP a pris le relais, toujours en appui au ROPPA et ses plateformes nationales pour la région d'Afrique de l'Ouest

sont confrontés les pasteurs, notamment en ce qui concerne les chocs climatiques, et en particulier ceux auxquels sont confrontées les femmes. Il démontre également l'importance de collecter des données sur les économies pastorales afin de donner aux organisations et associations d'éleveurs des informations pertinentes pour mener des processus de plaidoyer aux niveaux national et régional.

14. L'expérience montre que les organisations d'agriculteurs/pasteurs aux niveaux national et local peuvent renforcer les activités d'entrepreneuriat des jeunes. Au Mali, le FIDA assure la supervision du projet GAFSP qui soutient les plans d'affaires de jeunes dans les secteurs de l'aviculture et de la pisciculture, projet mis en œuvre par l'Association des Organisations Professionnelles Paysannes (AOPP) et le Conseil National des Organisations Paysannes du Mali (CNOP). Le projet a facilité la signature d'un accord entre l'AOPP et BMS.sa, une institution financière locale, ce qui a permis le financement de plans d'affaires de 220 jeunes.

## Catégorie environnementale et sociale et classification du risque climatique par pays

### Burkina Faso

#### Catégorie environnementale et sociale

1. Les risques environnementaux et sociaux potentiels posés par le programme sont limités à la production agricole, y compris la restauration des sols, la gestion de l'eau, l'agriculture de conservation, le développement de l'irrigation intelligente, les produits du jardin pour une alimentation diversifiée, la gestion rationnelle des engrais et d'autres pratiques agricoles intelligentes pertinentes pour le climat et l'eau, (construction d'infrastructures de marché) y compris la réhabilitation des routes de desserte connectées aux marchés). Les autres activités prévues sont liées aux activités de renforcement des capacités, notamment les compétences agricoles, la gestion durable du bétail, les capacités de gestion des risques, les plans d'affaires, l'éducation civique, la consolidation de la paix communautaire dans les zones sujettes aux conflits, en particulier entre les éleveurs et les agriculteurs.
2. La plupart de ces impacts pourraient être facilement corrigés et / ou considérablement réduits avec des plans de mitigation. À ce stade de la conception, le programme n'aura pas d'impacts négatifs graves tels que la prise ou la restriction involontaire de l'utilisation des terres entraînant un déplacement physique ou économique, une gestion massive des terres de plus de 100 ha et la construction de routes pour plus de 10 km. Il n'est pas envisageable d'affecter négativement les peuples autochtones ou les sites d'importance historique, religieuse ou culturelle. **Le programme est donc classé comme un programme de « catégorie B ».**
3. Cependant, en ce qui concerne le risque social, le programme présente un risque social moyen en raison principalement des conflits liés aux ressources foncières (en particulier entre agriculteurs et éleveurs) et de son insécurité humaine concomitante qui s'est produite au Burkina Faso. Cependant, les emplacements exacts pour le développement des entreprises ne sont pas encore connus à ce stade et la divulgation complète des risques environnementaux et sociaux et des mesures de mitigation par le biais d'une évaluation environnementale et d'impact (EIES) basée sur le contexte et spécifique au contexte n'est pas possible pour le moment. Par conséquent, un examen environnemental et social sera effectué pour chaque emplacement du programme / cluster d'entreprise et, si nécessaire, un PGES complet sera requis pour guider la mise en œuvre du programme.

#### Classification du risque climatique

4. En termes d'évaluation des risques climatiques, **le programme est classé à haut risque**. Le groupe cible du programme dépend largement des ressources naturelles sensibles au climat, en particulier des parcelles agricoles alimentées en eau de pluie, du bétail. Une grande partie de la zone de l'investissement a été soumise à la sécheresse, à la désertification et aux criquets très récemment. La variabilité climatique, y compris la sécheresse imprévue occasionnée par des précipitations et des températures imprévisibles, peut affecter l'impact de l'investissement, la durabilité et le retour sur investissement. Cependant, le programme a le potentiel d'intégrer des mesures de résilience au climat sans coûts supplémentaires importants grâce à des programmes de renforcement des capacités dans les stratégies agricoles intelligentes face au climat et grâce à une forte collaboration avec les agences de vulgarisation et de surveillance météorologiques et climatiques (informations agro-climatiques régulières et utilisation des bons cultivars / variétés, techniques et technologies d'adaptation).

## Mali

### Catégorie environnementale et sociale

5. Les risques environnementaux et sociaux potentiels posés par le programme sont limités à la production agricole, y compris la restauration des sols, la gestion de l'eau, l'agriculture de conservation, le développement de l'irrigation intelligente, les produits du jardin pour une alimentation diversifiée, la gestion rationnelle des engrais et d'autres pratiques agricoles intelligentes pertinentes pour le climat et l'eau, (construction d'infrastructures de marché) y compris la réhabilitation des routes de desserte connectées aux marchés). Les autres activités prévues sont liées aux activités de renforcement des capacités, notamment les compétences agricoles, la gestion durable du bétail, les capacités de gestion des risques, les plans d'affaires, l'éducation civique, la consolidation de la paix communautaire dans les zones sujettes aux conflits, en particulier entre les éleveurs et les agriculteurs.
  
6. La plupart de ces impacts pourraient être facilement corrigés et / ou considérablement réduits avec des plans de mitigation. À ce stade de la conception, le programme n'aura pas d'impacts négatifs graves tels que la prise ou la restriction involontaire de l'utilisation des terres entraînant un déplacement physique ou économique, une gestion massive des terres de plus de 100 ha et la construction de routes pour plus de 10 km. Il n'est pas envisageable d'affecter négativement les peuples autochtones ou les sites d'importance historique, religieuse ou culturelle. **Le programme est donc classé comme un programme de « catégorie B ».**

### Classification du risque climatique

7. En termes d'évaluation des risques climatiques, **le programme est classé à haut risque.** Le groupe cible du programme dépend largement des ressources naturelles sensibles au climat, en particulier des parcelles agricoles alimentées en eau de pluie, du bétail. Une grande partie de la zone du sous-programme a été soumise à la sécheresse, à la désertification et aux criquets très récemment. La variabilité climatique, y compris la sécheresse imprévue occasionnée par des précipitations et des températures imprévisibles, peut affecter l'impact du sous-programme, la durabilité et le retour sur investissement. Cependant, le programme a le potentiel d'intégrer des mesures de résilience au climat sans coûts supplémentaires importants grâce à des programmes de renforcement des capacités dans les stratégies agricoles intelligentes face au climat et grâce à une forte collaboration avec les agences de vulgarisation et de surveillance météorologiques et climatiques (informations agro-climatiques régulières et utilisation des bons cultivars / variétés, techniques et technologies d'adaptation).

## Mauritanie

### Catégorie environnementale et sociale

8. Les risques environnementaux et sociaux potentiels posés par le programme sont limités à la production agricole, y compris la restauration des sols, la gestion de l'eau, l'agriculture de conservation, le développement de l'irrigation intelligente, les produits du jardin pour une alimentation diversifiée, la gestion rationnelle des engrais et d'autres pratiques agricoles intelligentes pertinentes pour le climat et l'eau, (construction d'infrastructures de marché) y compris la réhabilitation des routes de desserte connectées aux marchés). Les autres activités prévues sont liées aux activités de renforcement des capacités, notamment les compétences agricoles, la gestion durable du bétail, les capacités de gestion des risques, les plans d'affaires, l'éducation civique, la consolidation de la paix communautaire dans les zones sujettes aux conflits, en particulier entre les éleveurs et les agriculteurs.

9. La plupart de ces impacts pourraient être facilement corrigés et / ou considérablement réduits avec des plans de mitigation. À ce stade de la conception, le programme n'aura pas d'impacts négatifs graves tels que la prise ou la restriction involontaire de l'utilisation des terres entraînant un déplacement physique ou économique, une gestion massive des terres de plus de 100 ha et la construction de routes pour plus de 10 km. Il n'est pas envisageable d'affecter négativement les peuples autochtones ou les sites d'importance historique, religieuse ou culturelle. **Le programme est donc classé comme un programme de « catégorie B ».**

#### **Classification du risque climatique**

10. **Le programme est classé à risque élevé.** Le groupe cible du programme dépend largement des ressources naturelles sensibles au climat, en particulier des parcelles agricoles alimentées en eau de pluie, du bétail. Une grande partie de la zone du sous-programme a été soumise à la sécheresse, à la désertification et aux criquets très récemment. La variabilité climatique, y compris la sécheresse imprévue occasionnée par des précipitations et des températures imprévisibles, peut affecter l'impact du sous-projet, la durabilité et le retour sur investissement. Cependant, le programme a le potentiel d'intégrer des mesures de résilience au climat sans coûts supplémentaires importants grâce à des programmes de renforcement des capacités dans les stratégies agricoles intelligentes face au climat et grâce à une forte collaboration avec les agences de vulgarisation et de surveillance météorologiques et climatiques (informations agro-climatiques régulières et utilisation des bons cultivars / variétés, techniques et technologies d'adaptation).

#### **Niger**

##### **Catégorie environnementale et sociale**

11. Le programme SD3C développe des activités qui auront de fortes retombées sociales et économiques (i) à court terme grâce aux approches à haute intensité de main d'œuvre, au transfert monétaire pendant la période de soudure et grâce à des kits et des micro-entreprises pour recapitaliser les ménages limitant l'exode rural et les recrutements des jeunes, (ii) en diminuant les conflits agriculteurs et éleveurs (iii) en améliorant l'accès à l'eau pour le cheptel sur les tracés de transhumance, diminuant le surpâturage et la divagation des animaux. Le programme cible les personnes les plus vulnérables - les jeunes et les femmes - et se concentre sur l'origine de l'instabilité et des conflits locaux. En outre, grâce à des investissements structurels sur le marché et à un dialogue politique transfrontalier renforcé, le programme réduira les effets des chocs, en particulier ceux dus à la COVID19 et à la fermeture des frontières.
12. Le programme aura des effets positifs sur l'environnement grâce à la restauration des ressources naturelles (sol, eau et couvert végétal) grâce aux activités du CES/DRS, ainsi que certaines écosystèmes (savane et mares), à la formation par le biais du CEAP sur les techniques d'agroécologie, la RNA et l'agroforesterie. La formation soutiendra l'utilisation rationnelle des engrais et des intrants limitant la pollution et les problèmes sanitaires. Le programme contribuera donc à limiter les émissions de GES sur le secteur AFOLU. Cependant, il contribue à l'émission de GES avec le développement des infrastructures et le soutien à l'élevage.
13. Les impacts sociaux négatifs pourraient être liés à une stratégie de ciblage erronée avec la capture de l'élite pour les subventions dans les micro-entreprises et autres activités, l'augmentation de la crise sanitaire de COVID-19 du au renforcement du marché, et l'émergence de tensions et de conflits. Le régime foncier pourrait devenir un problème pour le ciblage sur le terrain des sous-programmes d'infrastructure et sera évalué dans Cadre de Gestion Environnemental et Social (CGES). Les impacts négatifs sur l'environnement sont principalement liés au développement des

infrastructures et seront évalués dans le cadre du CGES pour chaque sous-programme. Ils sont également liés à l'utilisation rationnelle des ressources naturelles et à l'expansion de l'agriculture et de la déforestation.

14. La plupart de ces impacts seront évités ou atténués par des plans de prévention et d'atténuation appropriés (PGES). Le programme ne produira aucun impact négatif tel que l'expropriation ou la restriction involontaire de l'utilisation des terres entraînant des déplacements physiques ou économiques, la gestion massive de terres de plus de 100 ha et la construction de routes de plus de 10 km. Le programme découragera l'ouverture de zones humides, de forêts et de terres vierges par la sélection d'entreprises compatibles avec l'écosystème. Le risque d'impact sur les ressources physiques et culturelles est très faible et la réglementation contre l'ouverture de terres dans les zones protégées sera appliquée. Il n'y a aucune intention d'avoir un impact négatif sur les peuples indigènes ou les sites d'importance historique, religieuse ou culturelle. **Le programme est donc classé dans la "catégorie B"**. Cependant, en termes de risque social, le programme présente un risque élevé principalement en raison des conflits sur les ressources foncières (en particulier entre les agriculteurs et les pasteurs) et de l'insécurité humaine concomitante qui se produit dans la plupart des six pays du G5 au Sahel. Toutefois, les lieux exacts de développement du programme ne sont pas encore connus à ce stade. Le Cadre de Gestion Environnemental et Social fixe les procédures et les outils d'examen complémentaires à développer, tels que des examens environnementaux et sociaux initiaux, des études d'impact environnemental et social (EIES), l'élaboration de Plan de Gestion Environnemental et Social de travaux (PGES) et les mécanismes de gestion des griefs.

### **Catégorie de risque climatique**

15. Les diminutions de la pluviométrie et l'augmentation des températures impactent les communautés. Des pertes globales de 9% pour la campagne de 2017 (avec des taux variant de 32% dans le District de Bamako, 24% dans la région de Kayes et 19% dans la région de Mopti) sont recensées et liées : i) aux pertes et diminutions des productions agricoles dues à l'arrêt précoce des pluies intervenus mi-septembre ; ii) aux dégâts des ravageurs de cultures (les sautereaux, les coléoptères, les chenilles). Le groupe cible est ainsi largement dépendant de l'exploitation des ressources naturelles dans des zones agroécologiques où les systèmes agro-pastoraux sont très sensibles au climat. Les inondations font partie des événements climatiques les plus récurrents notés à Saint-Louis, une des régions d'intervention du programme régional. En outre, la sécheresse et la désertification/ dégradation des sols affectent les productions. Cependant, il est possible d'adopter des mesures visant à renforcer la résilience climatique à moindre coût, voir sans coûts additionnels, à travers des programmes de renforcement de capacités sur des stratégies pour une agriculture intelligente face au climat. A cela s'ajoutent des collaborations avec les agences météo pour recevoir les informations agro-climatiques, l'utilisation de variétés appropriées, les techniques d'adaptation, etc. **Le programme est classé à risque climatique élevé.**

### **Sénégal**

#### **Catégorie environnementale et sociale**

16. Le programme SD3C-G5 Sahel + 1 développe des activités qui auront de fortes retombées sociales et économiques à court terme grâce aux approches à haute intensité de main d'œuvre, au transfert monétaire pendant la période de soudure et grâce à des kits et pour recapitaliser les ménages. Le projet cible les personnes les plus vulnérables - les jeunes et les femmes - et se concentre sur l'origine de l'instabilité et des conflits locaux. En outre, grâce à des investissements structurels sur le marché et à un dialogue politique transfrontalier renforcé, le projet réduira les effets des chocs,

en particulier ceux dus à la COVID19 et à la fermeture des frontières. Le projet aura des effets positifs sur l'environnement grâce à la restauration des ressources naturelles (sol, eau et couvert végétal) grâce aux activités du CES/DRS, ainsi que certaines écosystèmes (savane et mares), à la formation par le biais du CEAP sur les techniques d'agroécologie, la RNA et l'agroforesterie. La formation soutiendra l'utilisation rationnelle des engrais et des intrants limitant la pollution et les problèmes sanitaires. Le projet contribuera donc à limiter les émissions de GES sur le secteur AFOLU. Cependant, il contribue à l'émission de GES avec le développement des infrastructures et le soutien à l'élevage.

17. Les impacts sociaux négatifs pourraient être liés à une stratégie de ciblage erronée avec la capture de l'élite pour les subventions dans les micro-entreprises et autres activités, l'augmentation de la crise sanitaire de COVID-19 du au renforcement du marché, et l'émergence de tensions et de conflits. Le régime foncier pourrait devenir un problème pour le ciblage sur le terrain des sous-projets d'infrastructure et sera évalué dans Cadre de Gestion Environnemental et Social (CGES). Les impacts négatifs sur l'environnement sont principalement liés au développement des infrastructures et seront évalués dans le cadre du CGES pour chaque sous-projet. Ils sont également liés à l'utilisation rationnelle des ressources naturelles et à l'expansion de l'agriculture et de la déforestation.
  
18. La plupart de ces impacts seront évités ou atténués par des plans de prévention et d'atténuation appropriés (PGES). Le projet ne produira aucun impact négatif tel que l'expropriation ou la restriction involontaire de l'utilisation des terres entraînant des déplacements physiques ou économiques, la gestion massive de terres de plus de 100 ha et la construction de routes de plus de 10 km. Le projet découragera l'ouverture de zones humides, de forêts et de terres vierges pour les activités de construction et d'implantation d'entrepreneuriat des vulnérables. Le risque d'impact sur les ressources physiques et culturelles est très faible et la réglementation contre l'ouverture de terres dans les zones protégées sera appliquée. Il n'y a aucune intention d'avoir un impact négatif sur les peuples indigènes ou les sites d'importance historique, religieuse ou culturelle. **Le projet est donc classé dans la "catégorie B"**. Cependant, en termes de risque social, le programme présente un risque élevé principalement en raison des conflits sur les ressources foncières (en particulier entre les agriculteurs et les pasteurs) et de l'insécurité humaine concomitante qui se produit dans la plupart des six pays du G5 au Sahel. Toutefois, les lieux exacts de développement du programme ne sont pas encore connus à ce stade. Le Cadre de Gestion Environnemental et Social fixe les procédures et les outils d'examen complémentaires à développer, tels que des examens environnementaux et sociaux initiaux, des études d'impact environnemental et social (EIES), l'élaboration de Plan de Gestion Environnemental et Social de travaux (PGES) et les mécanismes de gestion des griefs.

### **Classification du risque climatique**

**Le projet est classé à risque climatique élevé.** Le groupe cible est largement dépendant de l'exploitation des ressources naturelles dans des zones agroécologiques où les systèmes agro-pastoraux sont très sensibles au climat. La sécheresse et la désertification/ dégradation des sols affectent les productions. En outre, les inondations font partie des événements climatiques les plus récurrents notés à Saint -Louis, une des régions d'intervention du programme régional. Cependant, il est possible d'adopter des mesures visant à renforcer la résilience climatique à moindre coûts, voir sans coûts additionnels, à travers des programmes de renforcement de capacités sur des stratégies pour une agriculture intelligente face au climat. A cela s'ajoutent des collaborations avec les agences météo pour recevoir les informations agro-climatiques, l'utilisation de variétés appropriées, les techniques d'adaptation, etc.



**TChad****Catégorie environnementale et sociale**

19. Les risques environnementaux et sociaux potentiels posés par le programme sont limités et restreints à la production agricole, y compris la restauration de l'eau et des sols, l'agriculture de conservation, le développement de l'irrigation intelligente, les produits du maraichage pour une alimentation diversifiée, la gestion rationnelle des engrais et d'autres pratiques agricoles pertinentes en matière de climat et d'eau, la construction d'infrastructures, y compris les infrastructures de marché et la réhabilitation des routes de desserte reliant les marchés. Les autres activités prévues sont liées aux actions de renforcement des capacités, notamment les compétences agricoles, la gestion durable du bétail, les capacités de gestion des risques, l'éducation civique, la prévention des conflits et la consolidation de la paix communautaire dans les zones sujettes aux conflits, en particulier entre les pasteurs et les agriculteurs.
20. La plupart de ces impacts pourraient être facilement corrigés et/ou considérablement réduits grâce à des plans d'atténuation appropriés. Le programme ne produira aucun impact négatif tel que la confiscation involontaire ou la restriction de l'utilisation des terres entraînant un déplacement physique ou économique, la gestion massive de terres de plus de 100 ha et la construction de routes sur plus de 10 km. Il n'est pas question d'impacter négativement des peuples indigènes ou des sites d'importance historique, religieuse ou culturelle. **Le programme est donc classé dans la "catégorie B"**. Toutefois, en ce qui concerne le risque social, le programme présente un risque moyen en raison principalement des conflits liés aux ressources foncières (en particulier entre les agriculteurs et les éleveurs) et de l'insécurité humaine concomitante qui s'est produite dans les zones les plus exposées aux attaques terroristes de Boko Haram. Le programme dispose d'un PGES préliminaire et d'un cadre de gestion environnemental et social régional définissant les mesures d'ingénierie sociale ainsi que les procédures d'examen environnementales et sociales pour adapter les mesures du PGES.

**Classification du risque climatique**

21. En termes d'évaluation des risques climatiques, **le programme est classé à risque élevé**. Le groupe cible dépend fortement des ressources naturelles sensibles au climat, en particulier des parcelles agricoles destinées aux cultures pluviales (surtout cultures vivrières) et les zones de pâturages pour le bétail. La sécheresse et à la désertification/dégradation des sols affectent les productions, ainsi que les attaques de criquets pèlerins qui ont eu lieu dans un passé récent. La variabilité du climat, y compris les périodes de sécheresse inattendues provoquées par des changements imprévisibles des précipitations et des températures, peut avoir des répercussions sur les impacts, la durabilité et le retour sur investissement du programme. Toutefois, le programme a le potentiel d'intégrer des mesures de résilience climatique sans coûts supplémentaires importants grâce à des programmes de renforcement des capacités permettant la diffusion et adoption de pratiques agricoles intelligentes face au climat et à une collaboration étroite avec les agences de vulgarisation et de surveillance météorologique et climatique afin de recevoir régulièrement des informations agro climatiques et de diffuser des variétés et des techniques d'adaptation résilientes, etc.

## **Soutenabilité de la dette dans les différents pays du programme**

### **Burkina Faso**

Le dernier rapport pays du Fonds Monétaire International daté d'avril 2020 montre que, même quand elle est testée sur un scénario très pessimiste sur les effets de la crise COVID-19, la dette du Burkina demeure viable. Le risque de surendettement reste modéré pour le Burkina. Néanmoins, comme pour les autres pays de la région, la crise déclenchée par la pandémie va avoir des effets majeurs sur l'économie nationale. De plus, la crise actuelle s'ajoute, dans le cas du Burkina à une crise sécuritaire déjà très importante avec le nombre d'attaques terroristes sur le sol national qui ont triplé entre 2018 et 2019 et qui ont obligé près de 800,000 personnes à quitter leurs propres maisons. La combinaison de ces émergences a mis sous énorme pression les finances publiques du Pays. Le Fonds Monétaire prévoit croissance économique du Burkina négative 2% en 2020 à la place du 6% estimé avant la pandémie. L'inflation devrait dépasser 2% à moyen terme, car les menaces sécuritaires et la pandémie COVID-19 limitent l'activité agricole, entraînant une hausse des prix des denrées alimentaires.

### **Mali**

Le dernier rapport pays du Fonds Monétaire International date de mai 2020. Le risque extérieur et global de surendettement public du Mali reste modéré. La dynamique globale de la dette reste durable, avec de la marge pour absorber des chocs externes. Néanmoins, dans l'ensemble, la croissance du PIB devrait ralentir à moins de 1% en 2020, contre 5,1% projeté précédemment, reflétant l'impact de la pandémie. De plus, l'épidémie de COVID-19 a frappé à un moment où le pays fait face à une situation sociale et sécuritaire très difficile. L'incidence des attaques terroristes dans les régions du nord et du centre reste élevée, provoquant d'importants déplacements de population. Finalement, les récents développements politiques et le coup d'état militaire de ce mois d'août, qui ont entraîné des réactions et des sanctions au niveau international, compliquent d'avantage la situation du Pays et éloignent une perspective de sortie rapide du cadre économique négatif enregistré actuellement.

### **Mauritanie**

Le dernier rapport pays du Fonds Monétaire International date d'avril 2020. La dette publique de la Mauritanie reste soutenable, même si le pays reste exposé à un risque élevé surendettement global. La crise économique liée à la pandémie de COVID-19 n'a pas épargné la Mauritanie dont le PBI une croissance négative du PIB de -2% est prévue en 2019. Le budget de l'état est aussi frappé par cette crise avec une augmentation des dépenses en santé, denrées alimentaires et sécurité prévu à la hauteur de 3.2% du PIB et une diminution des entrées fiscales équivalent à 3% du PIB.

### **Niger**

Le dernier rapport pays du Fonds Monétaire International date d'avril 2020. La dette publique du Niger reste soutenable et le pays présente un risque modéré de surendettement. L'économie du Niger est relativement restée aux chocs externes en raison de la part importante jouée par l'agriculture de subsistance, la production pétrolière principalement destinée aux marchés intérieurs et les exportations d'uranium qui sont régies par des contrats à long terme. Néanmoins, les impacts de la crise du COVID-19 vont affecter la performance économique du pays dont le taux de croissance du PIB est estimé à 1% contre le 6% de l'avant crise. Cet effet négatif est expliqué par l'interdépendance de l'économie du Niger avec celle du Nigeria, qui, en étant très fortement intégré dans la chaîne de valeur de l'économie globale, au contraire de son voisin, sera fortement affecté par les effets économiques de la pandémie.

### **Sénégal**

Le dernier rapport pays du Fonds Monétaire International date d'avril 2020. L'évaluation de janvier 2020 a montré que la dette du Sénégal reste soutenable avec un risque de surendettement modéré. Avec un déficit budgétaire plus élevé en raison de la pandémie COVID-19, la dette publique devrait augmenter temporairement à plus de 65% du PIB en 2020, avant de baisser à nouveau par la suite. La croissance économique a fortement ralenti à cause de la crise et les estimations des taux de croissance du PIB sont passées de 6.8% à 3%. L'économie du Sénégal a été particulièrement impactée par : l'interruption soudaine des flux

touristiques et des voyages internationaux (le tourisme représentant le 5.5 pourcent du PIB en 2018) ; une réduction importante de la demande externe (-1% du PIB en termes d'exportations) et une réduction du flux de fonds provenant de la diaspora sénégalaise qui représente 10% du PIB national et une source de revenue fondamentale au niveau des ménages. De plus, l'engagement financier de l'état pour faire face à la crise, a déclenché une augmentation du déficit fiscale qui s'atteste actuellement à 5.6%.

### **TChad**

Le dernier rapport pays du Fonds Monétaire International date de juillet 2020. Le risque de surendettement du Chad reste élevé mais la dette demeure soutenable à l'heure actuelle. Le rapport montre les effets négatifs majeurs sur la situation économique du Pays dus à la combinaison des effets de la pandémie et de la dégradation des termes d'échange du pays qui sont affectés largement par la baisse du prix des hydrocarbures. Une croissance négative du PIB de -0.8% est attendue en 2020 avec un taux d'inflation du 3.7% et un impact majeur sur la situation fiscale du pays. La tenue des banques a aussi été impactée avec des vulnérabilité accrues dans le secteur. Finalement, la pandémie a augmenté la pression sur une situation sociale et sécuritaire déjà difficile. La lutte contre les attaques de Boko Haram a également contraint le Tchad à suspendre le déploiement de troupes promises au sommet de Pau (sommet du G5 Sahel-France) en janvier, dans le cadre de l'effort régional de lutte contre le terrorisme (G5 Sahel).

## Matrice intégrée des risques de projet

| Catégories et sous-catégories de risques  | Inhérent | Résiduel |
|---|----------|----------|
| <b>Contexte du pays</b>   |          |          |
| <b>Engagement politique</b>   |          |          |
| <b>Risque :</b> Les gouvernements peuvent considérer les investissements ruraux comme secondaires par rapport aux besoins militaires qui sont budgétisés pour assurer la sécurité dans les zones de conflit couvertes par le programme régional.  | Élevé    | Modéré   |
| <b>Mitigations :</b> Les six gouvernements ont adressé une demande écrite spécifique au FIDA pour qu'il exhorte le Fonds à soutenir les investissements dans le développement socio-économique de la population, et en particulier des jeunes, vivant dans les zones frontalières qui sont les plus touchées par les attaques terroristes en cours.   |          |          |
| <b>Gouvernance</b>  |          |          |
| <b>Risque :</b> Le secrétariat du G5+ est plus expérimenté dans la coordination des programmes militaires entre les États membres que dans les programmes de développement et peut manquer des compétences nécessaires.   | Élevé    | Modéré   |
| <b>Mitigations :</b> L'unité de liaison du programme régional qui sera hébergée au siège du secrétariat du G5 Sahel à Nouakchott, en Mauritanie, sera soutenue par 6 unités de projets référents (SPN) qui seront hébergées par les projets d'investissement expérimentés en cours cofinancés par le FIDA dans chacun des 6 pays afin de simplifier l'administration du programme.  |          |          |
| <b>Macroéconomique</b>  |          |          |
| <b>Risque :</b> La croissance économique très positive attendue dans la région du Sahel (5,9 % selon les prévisions (AFD, 2020)) pourrait être gravement affectée par les mesures de restriction visant à lutter contre la pandémie de COVID-19. La fermeture des frontières pourrait gravement affecter le commerce vital des produits agricoles et animaux dans la région.  | Élevé    | Élevé    |
| <b>Mitigations :</b> Les infrastructures économiques existantes (marchés territoriaux), cruciales pour les économies locales, seront utilisées pour développer des comportements commerciaux sains et sûrs afin de maintenir leur fonctionnement et d'approvisionner les zones tant rurales qu'urbaines.  |          |          |
| <b>Fragilité et sécurité</b>  |          |          |
| <b>Risque :</b> Les 6 pays (à l'exception du Sénégal) sont confrontés à une situation de guerre, notamment dans leurs zones frontalières respectives, qui les place dans une situation fragile. Les attaques terroristes sont fréquentes et touchent souvent des cibles non militaires impliquant la population civile, en particulier dans les zones rurales éloignées. Le déplacement des populations crée un grand nombre de réfugiés internes et externes dont l'extrême vulnérabilité économique est encore exacerbée par la pandémie de COVID-19. | Élevé    | Moyen    |
| <b>Mitigations :</b> L'unité de liaison régionale est basée au secrétariat du G5 Sahel pour assurer une bonne articulation avec les opérations de sécurité et faciliter la complémentarité entre les différentes interventions. Les partenaires d'exécution, le PAM et la FAO, ont développé un réseau d'ONG et acteurs non étatiques locaux dont la proximité et la légitimité avec les populations assurent une meilleure sécurité pour la mise en œuvre des projets.   |          |          |
| <b>Stratégies et politiques sectorielles</b>  |          |          |
| <b>Alignement des politiques</b>  |          |          |
| <b>Risque :</b> Les 6 pays peuvent ne pas accorder le même intérêt à l'investissement dans les zones frontalières et donner la priorité aux autres programmes urbains et ruraux à l'intérieur des terres.   | Moyen    | Faible   |
| <b>Mitigations :</b> Le programme est aligné sur le plan d'investissement prioritaire (PIP) du G5 Sahel comme d'autres programmes en cours réussis (PATI, CAPI) qui forment un ensemble d'activités régionales complémentaires coordonnées au niveau du secrétariat du G5 Sahel.  |          |          |
| <b>Élaboration et mise en œuvre des politiques</b>  |          |          |
| <b>Risque :</b> Chaque pays développe l'approche de mise en œuvre de la politique à son propre rythme, essentiellement par le biais de divers projets d'investissement soutenus par des donateurs qui peuvent ne pas se compléter de part et d'autre d'une frontière.   | Modéré   | Faible   |
| <b>Mitigations :</b> La plupart des projets nationaux de collaboration ont déjà ou vont développer un cadre spécifique pour traiter des activités commerciales transfrontalières et, à terme, de la gestion commune des ressources naturelles.  |          |          |
| <b>Contexte de l'environnement et du climat</b>   |          |          |
| <b>Vulnérabilité du programme aux conditions environnementales</b>  |          |          |
| <b>Risque :</b> La région est extrêmement vulnérable au changement climatique. Le Sahel connaît des températures extrêmes, des précipitations variables et des sécheresses, ce qui met en péril la sécurité alimentaire et peut avoir un impact négatif sur la sécurité et les migrations.  | Élevé    | Modéré   |

|  |            |        |
|--|------------|--------|
| <b>Mitigations :</b> Le programme lui-même est une réponse aux défis posés par le contexte environnemental et climatique. Des mesures d'adaptation et d'atténuation ont été définies avec un ensemble d'activités d'adaptation et d'atténuation qui seront affinées lors de la conception et contextualisées par pays  |            |        |
| <b>Vulnérabilité des projets aux impacts du changement climatique</b>  |            |        |
| <b>Risque :</b> Le Sahel connaît une dégradation de l'environnement et de ses écosystèmes fragiles, ce qui entraîne une dégradation des terres, une modification des modes de pâturage et une réduction de l'approvisionnement en eau pour les animaux et les hommes   | Moyen      | Moyen  |
| <b>Mitigations :</b> Dans les 6 pays, des mesures de gestion durable de l'environnement seront intégrées dans le programme.  |            |        |
| <b>Portée du programme</b>   |            |        |
| <b>Pertinence du programme</b>   |            |        |
| <b>Risque :</b> Le champ d'application du programme est assez large pour un investissement plutôt modeste ce qui peut entraîner une perte de contact avec l'évolution de la situation sur place.   | Faible     | Faible |
| <b>Mitigations :</b> Le programme complète et élargit les interventions existantes mises en œuvre par les principaux partenaires de mise en œuvre (PAM, FAO) et pilotées par le biais d'accords spécifiques avec les gouvernements respectifs. Le FIDA doit rejoindre ce dispositif d'ici décembre 2020. Les zones d'intervention du programme seront sélectionnées le long des frontières des pays et correspondront aux zones où les partenaires d'exécution sont déjà actifs (FAO, PAM et ONG).   |            |        |
| <b>Viabilité technique</b>   |            |        |
| <b>Risque :</b> Les interventions deviennent moins adaptées aux besoins des populations dans les zones cibles.   | Faible     | Faible |
| <b>Mitigations :</b> Le programme soutient et renforce les interventions techniques existantes et éprouvées dont les principaux partenaires de mise en œuvre (PAM et FAO) sont familiers. Les mécanismes d'examen de la qualité existants (incluant des missions de supervision conjointes) au niveau national seront complétés par un mécanisme régional basé dans l'unité de liaison régionale. D'autres interventions régionales soutenues par le FIDA (FO4ACP, FARMTRAC) seront également mobilisées pour assurer les synergies et la pertinence des activités.  |            |        |
| <b>Capacité institutionnelle pour la mise en œuvre et la durabilité</b>  |            |        |
| <b>Modalités de mise en œuvre</b>  |            |        |
| <b>Risque :</b> Les zones d'intervention dans 6 pays peuvent induire des processus de gouvernance lourds et retarder la mise en œuvre effective  | Moyen      | Faible |
| <b>Mitigations :</b> Le programme sera mis en œuvre dans les 6 pays dans le cadre des programmes existants du PAM et de la FAO et sera directement supervisé par les projets d'investissement nationaux du FIDA qui seront renforcés par du personnel d'appui. Les activités de coordination régionale seront mises en œuvre par une unité spécifique hébergée par le secrétariat du G5 Sahel à Nouakchott, dont le mandat est de coordonner les projets de sécurité et de développement dans les zones de conflit des États membres.  |            |        |
| <b>Dispositions en matière de suivi et d'évaluation</b>  |            |        |
| <b>Risque :</b> Les outils de suivi et d'évaluation peuvent varier d'un pays à l'autre en fonction des partenaires de mise en œuvre  | Moyen      | Faible |
| <b>Mitigations :</b> Les principaux partenaires de mise en œuvre sont les mêmes dans les six pays et un système commun de suivi et d'évaluation axé sur les indicateurs du cadre logique sera élaboré pour alimenter une base de données commune.  |            |        |
| <b>Passation de marchés</b>  |            |        |
| <b>Cadre juridique et réglementaire</b>  |            |        |
| <b>Risque :</b> La passation de marchés dans les zones de conflit est difficile et présente des risques élevés en termes de livraison et de qualité, et les cadres nationaux de passation de marchés peuvent ne pas être respectés   | Importante | Faible |
| <b>Mitigations :</b> Dans le cadre des prêts du FIDA, la passation des marchés se fera conformément aux règles nationales et sous réserve de la non objection du FIDA pour les activités du gouvernement. Quant aux activités du PAM et de la FAO, elles seront entreprises selon les règles du PAM/FAO et contrôlées régulièrement par des audits puisque les principaux contrats doivent être négociés directement avec les agences d'exécution (FAO et PAM) qui se conforment strictement aux exigences en matière de passation de marchés et qui ont adopté un cadre réglementaire adapté et approuvé par les autorités réglementaires nationales respectives. |            |        |
| <b>Responsabilité et transparence</b>  |            |        |
| <b>Risque :</b> La sélection des partenaires d'exécution de première ligne (OSC, ONG) n'est pas claire et manque de preuves pour documenter la responsabilité et la transparence.  | Importante | Faible |
| <b>Mitigations :</b> Des modèles de documents d'appel d'offres basés sur ceux qui sont déjà utilisés seront détaillés et inclus dans le manuel de mise en œuvre en tenant compte de la spécificité de l'intervention dans les zones de conflit. Les procédures de passation de marché des agences d'exécution seront évaluées afin de recruter un responsable des marchés publics si nécessaire.   |            |        |

|   |       |             |
|---|-------|-------------|
| Capacité en matière de marchés publics  |       |             |
| <b>Risque :</b> Les capacités en matière de passation de marchés publics diffèrent d'un partenaire de mise en œuvre à l'autre   | Moyen | Faible      |
| <b>Mitigations :</b> Les capacités de passation de marchés ont été renforcées et évaluées dans le cadre de tous les projets d'investissement nationaux qui seront chargés de superviser le programme. Au début, des sessions de formation seront organisées avec les principaux organismes d'exécution pour s'assurer que leur personnel spécialisé connaît bien les exigences du FIDA.   |       |             |
| Procédures de passation des marchés publics   |       |             |
| <b>Risque :</b> Les différences entre les systèmes de marchés publics nationaux peuvent retarder la mise en œuvre d'un pays à l'autre.  | Moyen | Faible      |
| <b>Mitigations :</b> Outre l'alignement sur leurs manuels de passation de marchés respectifs, des missions internationales d'assistance technique de court terme ainsi qu'un soutien par les pairs des différents SPN seront prévus. Par ailleurs, les marchés publics constitueront une part mineure des achats effectués dans le cadre du programme, car la plupart des articles seront achetés par l'intermédiaire de la FAO et du PAM.  |       |             |
| <b>Gestion financière</b>   | Elevé | Substantiel |
| Organisation et dotation en personnel   | Elevé | Substantiel |
| <b>Risques:</b><br>1) Faibles capacités des ressources humaines dans l'implémentation du programme ;<br>2) Manque de coordination au niveau régional;   |       |             |
| <b>Mitigations:</b><br>1) La gestion du programme sera confiée au niveau national aux équipes de projets FIDA déjà actif dans les différents pays, ce qui réduira le délai de lancement des activités et permettra de capitaliser sur l'expérience de gestion de ces équipes ;<br>2) Une unité de coordination régionale sera aussi créée afin de garantir une coordination des projets nationaux et un reporting financier consolidé au niveau du Programme  |       |             |
| Budgétisation   | Elevé | Substantiel |
| <b>Risques:</b><br>1) Retards dans l'approbation des budgets nationaux<br>2) Différence dans les lignes budgétaires des budget nationaux comportant des difficultés dans le suivi de la performance du Programme au niveau Régional   |       |             |
| <b>Mitigations:</b><br>1) Les équipes nationales des projets FIDA se chargeront de la préparation et soumission des Budget nationaux qui seront discuté au sein du Comité existant au niveau du programme qui sera élargi à l'occasion pour permettre la participation des acteurs principaux du Programme ;<br>2) L'unité de coordination nationale sera impliqué dans le processus de formulation des PTBA au niveau national afin de garantir une cohérence au niveau du Programme ;   |       |             |
| Flux de fonds et procédures de décaissement   | Elevé | Substantiel |
| <b>Risques:</b><br>1) La nature multinational du Programme fait que, la mauvaise performance et les problèmes spécifiques au portefeuille FIDA dans chaque pays affectera nécessairement sa performance globale.<br>2) La disponibilité immédiate (sous le cycle IFAD11) des fonds nécessaires à financer ce Programme pose un problème pour plusieurs des Pays concernés ;<br>3) L'Unité de Coordination Régionale, sera financée à travers un don FIDA d'une durée de 36 mois et d'un montant d'environ 2 millions de dollars. Ce montant et la durée d'implémentation du don pourraient se révéler insuffisants dans le cas d'un lancement en plusieurs phases du Programme. |       |             |
| <b>Mitigations:</b><br>1) Même si une telle éventualité ne comportera pas un blocage de l'ensemble du programme, étant donné qu'un accord de Financement séparé sera signé pour chaque composante nationale, ce risque ne peut pas être ultérieurement mitigé en phase de conception.<br>2) Introduire un phasage dans le lancement des opérations dans certains Pays qui viendraient s'ajouter au Programme ou compléter leur allocation dans une deuxième phase.<br>3) Prévoir un financement additionnel pour l'Unité de gestion régionale et/ou étendre la période d'implémentation du Don FIDA.  |       |             |
| Contrôles internes  | Elevé | Substantiel |
| <b>Risques:</b><br>1) L'implémentation d'une partie importante des activités du Programme sera confiée à des partenaires d'implémentation dont les principaux seront le PAM et la FAO. Cela comporte des risques pour le Programme liés à sa gouvernance et à la capacité de reporting et de justification des dépenses de ses partenaires.<br>2) Manque de clarté en termes de procédures concernant la gestion financière;  |       |             |
| <b>Mitigations:</b><br>1) Contracter les partenaires directement par les Project nationaux FIDA sous la coordination de l'Unité régional et en structurant les paiements en plusieurs tranches, qui seront décaissées sous réserve du respect d'obligations de reporting précisés dans les protocoles d'accord.   |       |             |

|   |           |             |
|---|-----------|-------------|
| 2) Le manuel administratif financier de chaque projet référent sera mis à jour pour inclure des procédures spécifiques adaptées au Programme Régional. Un manuel spécifique sera créé au profit de l'Unité régionale.   |           |             |
| <b>Information comptable et financière</b>  | Elevé     | Substantiel |
| <b>Risques:</b><br>1) Les normes et procédures comptables ne sont pas conformes aux exigences du FIDA;<br>2) L'unité Régionale ne sera pas en mesure de consolider les états financiers du Programme ;  |           |             |
| <b>Mitigations:</b><br>1) Le logiciel de comptabilité des projets nationaux sera personnalisé pour répondre aux besoins de reporting et de comptabilité du Programme Régional et afin de faciliter les tâches de consolidation;<br>2) Tous les projets nationaux utilisent le même logiciel comptable qui sera installé aussi au niveau de la Coordination Régionale. Les catégories, les composantes et la monnaie des prêts et dons liés au Programme seront uniformisés afin de faciliter la tâche de consolidation.   |           |             |
| <b>Audit externe</b>  | Elevé     | Substantiel |
| <b>Risque:</b><br>Un audit des comptes globaux du Programme ne pourra pas être réalisé à cause de la dispersion de ses unités de gestion au niveau national et de la petite taille du financement global.   |           |             |
| <b>Mitigations:</b><br>Chaque prjet référent sera audité séparément et les comptes audités seront consolidés au niveau régional.  |           |             |
| <b>Impact environnemental, social et climatique</b>   |           |             |
| Conservation de la biodiversité   |           |             |
| <b>Risque :</b> Impact négatif des animaux et de l'utilisation de produits chimiques sur la biodiversité terrestre  | Faible    | Faible      |
| <b>Mitigations :</b> Innover sur les techniques traditionnelles de contention des oiseaux telles que l'utilisation d'épouvantails dans les fermes, l'utilisation de filets dans les étangs à poissons, etc. ;<br>Formation sur l'utilisation durable des pesticides et introduction aux pesticides biologiques comme l'huile de Neem ;  |           |             |
| Utilisation efficace des ressources et prévention de la pollution   |           |             |
| <b>Risque :</b> L'utilisation de produits chimiques et de substances potentiellement dangereuses, la pollution de l'eau et des cultures due à l'utilisation de produits agrochimiques   | Faible    | Faible      |
| <b>Mitigations :</b> Directives sur les normes de la FAO, ainsi que formation et sensibilisation  |           |             |
| Patrimoine culturel   |           |             |
| <b>Risque :</b> Le patrimoine culturel est menacé dans la région en raison de la présence de groupes armés, de groupes terroristes et du désir d'émigrer  | Moyen     | Moyen       |
| <b>Mitigations :</b> Le programme lui-même offre des opportunités et travaille au lien entre la paix et le développement  |           |             |
| Peuples indigènes   |           |             |
| <b>Risques :</b> Exclusion sociale des femmes et des jeunes en raison d'un accès limité à la terre, capture du programme par les élites   | Élevé     | Moyen       |
| <b>Mitigations :</b> Une stratégie de ciblage est élaborée ainsi qu'un plan d'action sur l'égalité des sexes pour faire face à ces risques  |           |             |
| Santé et sécurité de la Communauté  |           |             |
| <b>Risque :</b> Le COVID- 19 est une menace réelle pour la santé humaine et les habitants de la région. Des conditions de travail dangereuses et insalubres   | Élevé     | Moyen       |
| <b>Mitigations :</b> Le programme sera inclus dans le plan de gestion sociale du Cadre de gestion environnementale et sociale. Les activités à envisager sont les suivantes : outils de télédétection pour mieux comprendre les impacts immédiats de COVID 19 sur la sécurité alimentaire et la productivité agricole, formations sur les pratiques de travail sûres, accès à davantage d'équipements de protection tels que masques et gants, restrictions imposées aux travailleurs sur le terrain du producteur, utilisation de drones et d'autres outils de vulgarisation numérique pour les pratiques d'économie de main-d'œuvre et d'intrants, mécanisation partagée. Autres mesures : les mécanismes de partage des risques tel que l'assurance, y compris l'assurance pandémique, les plateformes de marketing et la logistique numériques, les contrôles et les bonnes pratiques sanitaires et phytosanitaires, la dimension de genre par rapport au COVID-19 pour réduire l'exposition des femmes |           |             |
| Travail et conditions de travail  |           |             |
| <b>Risque :</b> Travail des enfants et mauvaises conditions de travail  | Important | Moyen       |
| <b>Mitigations :</b> Intégration du travail et des conditions de travail décentes dans la note SECAP (Procédures d'évaluation environnementale et climatique)   |           |             |
| Relocalisation physique et économique   |           |             |

|   |       |        |
|---|-------|--------|
| <b>Risque :</b> En raison des travaux d'infrastructures et des marchés régionaux, certaines populations pourraient être déplacées physiquement ou économiquement  | Moyen | Moyen  |
| <b>Mitigations :</b> Au stade du design, ces mesures seront évaluées et intégrées dans Cadre de gestion environnementale et sociale et dans l'Évaluation des impacts environnementaux et sociaux  |       |        |
| Émissions de gaz à effet de serre   |       |        |
| <b>Risque :</b> Les émissions de CO2 de cette opération sont limitées et peuvent contribuer au changement climatique  | Moyen | Moyen  |
| <b>Mitigations :</b> L'outil Excat de la FAO aidera à évaluer le volume de CO2 réduit ou évité et les activités d'adaptation dans le cadre de ce programme sont la réponse à ce risque  |       |        |
| Vulnérabilité des populations et des écosystèmes cibles à la variabilité et aux risques climatiques   |       |        |
| <b>Risque :</b> Les communautés rurales et les écosystèmes dont elles dépendent sont extrêmement vulnérables aux risques naturels, qui sont fréquents dans la région. Sécheresses, inondations, tempêtes de sable, criquets et pandémies  | Élevé | Moyen  |
| <b>Mitigations :</b> Le programme lui-même est une réponse à la variabilité du climat et aux risques naturels. Des activités d'adaptation et d'atténuation sont identifiées pour renforcer la résilience des communautés et de leurs écosystèmes face à la variabilité et aux risques climatiques   |       |        |
| <b>Parties prenantes</b>  |       |        |
| Engagement des parties prenantes/coordination   |       |        |
| <b>Risque :</b> Les diverses initiatives nationales diffèrent et manquent de cohésion régionale.  | Moyen | Faible |
| <b>Mitigations :</b> Toutes les parties prenantes - gouvernements, agences multilatérales onusiennes, OSC, y compris les organisations agricoles - ont exprimé leur engagement et participent à la conception du programme. Des mécanismes de coordination réguliers aux niveaux national et régional permettront aux décideurs de saisir les défis et les réalisations mutuelles et d'agir en conséquence.   |       |        |
| Doléances des parties prenantes   |       |        |
| <b>Risque :</b> Dans un environnement de conflit, le programme peut être confronté à : i) de grandes attentes de la part des populations ciblées dans les zones de mise en œuvre qui ne peuvent être satisfaites et ii) un risque de désengagement des communautés qui souffrent d'un manque de stabilité/sécurité.   | Moyen | Moyen  |
| <b>Mitigations :</b> La gouvernance du programme est associée à une procédure de réclamation qui permettra de faire connaître les réactions des bénéficiaires avec la facilitation des partenaires de mise en œuvre de première ligne (ONG locales, OSC comme les organisations de femmes et de jeunes, les organisations agricoles, qui renforcent toutes les liens sociaux au sein des communautés). Cette procédure permettra d'atteindre les mécanismes de coordination. Les deux principales agences de mise en œuvre (PAM et FAO) utiliseront ces retours d'information pour ajuster et développer des programmes complémentaires à leurs interventions en cours. |       |        |



## Stratégie détaillée de retrait

| Activités clés   | Stratégie de sortie  |   |
|--|--|---|
|  | Modalités <sup>52</sup>  | Mesures de pérennisation  |
| <b>Composante A. Augmentation de la productivité et de la production</b>                                 |  |   |
| <b>Sous-composante 1.1. Amélioration du capital productif et de la résilience</b>                        |  |   |
| <b>Régional</b>  |  |   |
| Optimisation et harmonisation des approches d'intervention   | <u>Phase over</u> : Atelier régional de capitalisation et de partage.  | Participation des OPR<br>Diffusion des guides de capitalisation agriculture, pastoralisme, adaptation changement climatique   |
| <b>Pays</b>  |  |   |
| <i>Plans d'actions opérationnelle par zone</i>   | <u>Phase over</u> : Appropriation du processus méthodologique  | Plan d'action intégré aux PTBA. La FAO et le PAM contracteront les opérateurs, seront chargés de leur formation sur les pratiques d'intervention, leur assistance technique tout au long de la mise en œuvre. L'unité de coordination contractera les services techniques pour toutes les activités prévues aux plans d'action. Le plan d'action sera révisé à chaque étape de planification communautaire pour prendre en compte les besoins prioritaires locaux |
| Mise en œuvre : kits de production   | <u>Phase out</u> : Délégation de mise en œuvre FAO : UTF et plan d'action<br>Supervision avec activités 4, conjointe avec PAM et Unité de coordination                             | Définition participative des priorités tenant compte des besoins de communautés   |
| Mise en œuvre : aménagement  | <u>Phase out</u> : Délégation de mise en œuvre PAM : UTF et plan d'action  | Gouvernance communautaire participative à la mise en œuvre des activités  |
| <b>Sous-composante 1.2. Renforcement des capacités et consolidation de la paix</b>                       |  |   |
| Appui institutionnel aux trois principales organisations professionnelles régionales (APESS, RBM, ROPPA) | <u>Phase out</u> : Financement d'actions visant le renforcement des fonctions institutionnelles<br><u>Phase over</u> : Mobilisation d'expertises spécifiques pour l'accompagnement | Exécution autonome par les OPR avec de la facilitation externe  |

<sup>52</sup> La stratégie de sortie est définie suivant 3 modalités possibles : (i) Phase out: retrait des ressources du projet sans prendre de dispositions pour qu'une autre organisation continue la mise en œuvre des activités du projet ; (ii) Phase down : réduction progressive des activités du projet en s'appuyant sur les organisations locales pour maintenir les acquis du projet ; (iii) Phase Over : un transfert de tous les objectifs, responsabilités et activités d'un projet à une institution pérenne, institution qui bénéficiera de renforcement des capacités institutionnelles de la part du projet.

| Activités clés  | Stratégie de sortie   |  |
|---|---|--|
|   | Modalités <sup>52</sup>   | Mesures de pérennisation   |
| Appui aux plateformes et cadres de concertation, plateformes d'innovation | <u>Phase out</u> : Accompagnement des initiatives des OPR   | Renforcement des fonctions de gestion des plateformes et cadres de concertation  |
| Renforcement du Comité de veille Covid-19                                 | <u>Phase over</u> : Mise en œuvre du plan d'action spécifique Covid-19 défini par les OPR   | Appropriation du plan d'action par les démembrements pays des OPR à travers des sessions de formation et des ateliers<br>Implication des faitières-pays dans la mise en œuvre. |
| Mise en place de mécanisme inter OPR de gestion des conflits              | <u>Phase over</u> : Capitalisation et promotion des outils éprouvés de gestion de conflits<br>Organisation de consultations régionales sur les conflits en zones transfrontalières  | Gestion des conflits inscrite au rang des fonctions principales des OPR  |
| <b>Pays</b>   |   |  |
| Plan de renforcement de capacités par zone d'intervention                 | <u>Phase over</u> : Formation et suivi de mise en œuvre des acquis  | Plan de renforcement intégré dans la planification stratégique et opérationnelle   |
|   | <u>Phase out</u> : Exécution d'activités ciblées  |  |
| Promotion des pratiques améliorées et résilientes                         | <u>Phase over</u><br>Approche champs écoles agropastoraux (CEAP)  | Réplication des savoir acquis<br>Mise à l'échelle  |
| Inclusion socioéconomique et éducation civique                            | <u>Phase out</u><br>Promotion d'initiatives économiques<br>Promotion des corridors d'échanges commerciaux<br>Financement de microprojets  | Réponse à la demande et accompagnement à la mise en œuvre autonome   |
| <b>Composante 2. Intégration économique régionale</b>                     |   |  |
| <b>Sous-composante 2.1. Renforcement des marchés transfrontaliers</b>     |   |  |
| <b>Régional</b>   |   |  |
| Stratégie ciblage infrastructures en zone transfrontalières et manuel     | <u>Phase over</u><br>Atelier régional avec Assistance technique spécialisée<br>Préparation de manuel sur les modes de gestion des infrastructures dans les espaces transfrontaliers | Diffusion dans les pays et suivi de l'appropriation  |
| Exploration des gisements d'emplois                                       | <u>Phase out</u><br>Etude<br><u>Phase over</u><br>Approche participation impliquant les OP  | Sensibilisation et promotion sur les opportunités d'emploi dans les secteurs agrosylvopastoraux et halieutiques  |
| Appui à la mise en œuvre des stratégies OPR pour l'intégration économique | <u>Phase out</u><br>Mise en œuvre de plans stratégiques   | Exercice de la maîtrise des OPR  |
| <b>Pays</b>   |   |  |

| Activités clés   | Stratégie de sortie   |  |
|--|---|--|
|  | Modalités <sup>52</sup>   | Mesures de pérennisation   |
| Plan d'action infrastructure   | <u>Phase out</u><br>Facilitation à l'élaboration de plan d'action   | Approche de learning by doing  |
| Développement des infrastructures  | <u>Phase out</u><br>Implication communautaire dans la réalisation des travaux   | Gouvernance communautaire pour la gestion  |
| Partenariats d'affaires  | <u>Phase over</u><br>Approche à la demande  | Mise en œuvre des partenariats et des plans d'affaires par les bénéficiaires                                   |
| Initiatives économiques des femmes et des jeunes                                       |   |  |
| <b>Sous-composante 2.2. Sécurisation des transactions aux frontières</b>               |   |  |
| <b>Régional</b>  |   |  |
| Système régional d'information sur les marchés (SIM)                                   | <u>Phase over</u> : Partenariat avec les instances régionales   | Ancrage dans les dispositifs existants   |
| Développement des flux d'échanges dans les corridors transfrontaliers                  | <u>Phase out</u><br>Etude des flux financiers aux frontières<br>Etude de la demande et de l'offre de SFN  | Méthodologie inclusive impliquant les OPR, les opérateurs de marché, les agrobusiness, etc.                    |
| Promotion des SFN  | <u>Phase over</u> :<br>Partenariat avec les systèmes financiers décentralisés   | Offre de produits numériques adaptés aux activités économiques et aux modalités d'échanges commerciaux         |
| Dispositif favorable à circulation sécurisée des personnes et des biens aux frontières | <u>Phase out</u><br>Partenariat avec la Cellule de coordination régionale et coordination sécurité du G5 Sahel  | Concertation institutionnalisée avec les FDS   |
| <b>Pays</b>  |   |  |
| SIM transfrontalier  | <u>Phase out</u><br>Partenariat avec les chambres d'agriculture et réseaux d'OP   | Ancrage dans des dispositifs ou systèmes existants à l'instar des observatoires des prix des marchés agricoles |
| Système d'alerte à l'insécurité  | <u>Phase over</u><br>Partenariat stratégique avec la coordination régionale des forces de défense et de sécurité du G5 Sahel et leurs démembrements dans les pays | Concertation institutionnalisée avec les unités nationales des FDS   |
| Transactions financières dématérialisées   | <u>Phase over</u> .<br>Partenariat avec les OTM et les SFD  | Mise en œuvre assurée par les OTM en partenariat avec les systèmes financiers décentralisés                    |
| <b>Composante 3. SC 3.1 Dialogue politique et coordination régionale</b>               |   |  |

| Activités clés   | Stratégie de sortie   |  |
|--|---|--|
|  | Modalités <sup>52</sup>   | Mesures de pérennisation   |
| Renforcement des instruments régionaux de dialogue politique avec les pays           | <p><u>Phase over</u> :</p> <p>Actions ciblant les instruments régionaux de dialogue suivants :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Plateforme des femmes du G5 Sahel</li> <li>• Plateforme des jeunes du G5 Sahel</li> <li>• Réseaux régionaux des OP</li> <li>• Union du secteur privé</li> </ul> | <p>Information et communication régulières</p> <p>Participation active des organes régionaux dans les actions de plaidoyer</p>                           |
| Animation du dialogue politique avec les organisations régionales et sous-régionales | <p><u>Phase over</u></p> <p>Partenariat stratégique axé sur le dialogue politique avec les institutions régionales</p>  | <p>Promotion de leaders au sein des OPR et de leurs démembrements régionaux</p> <p>Dialogue politique inscrit dans les fonctions stratégique des OPR</p> |
| Renforcement de la communication externe du Secrétariat exécutif du G5 Sahel         | <p><u>Phase over</u></p> <p>Gestion en régie par le Secrétariat exécutif du G5 Sahel</p>  | <p>Mise en place et maîtrise des instruments de communication externe</p>  |

## **Appendix X: Joint action with G5Sahel+1 by Rome Based Agencies**

The project is part of the United Nations Integrated Strategy for the Sahel (UNISS) at the level of the "Resilience" pillar. It will help promote regional integration in West Africa through G5Sahel.

The creation of the G5 Sahel in 2014 to address the current security crisis in the region was followed by the definition of the development and security strategy (SDS) of its member countries. This strategy identifies several areas of intervention and the necessary investments in each of them. It implements operational measures through priority investment programs (PIP).

The "resilience and development" axis of the SDS aims at the acquisition of production capacities, the rational management and development of natural resources, the creation of wealth and access to basic social services as well as the sustainable improvement of the food and nutritional situation.

The Rome-based United Nations (RBA) agencies of the World Food and Agriculture Organization (FAO), the International Fund for Agricultural Development (IFAD) and the World Food Program (WFP) have a common goal strengthen the subsistence resources and production systems of rural, vulnerable and food insurgent populations. Their complementary fields of action have led these institutions to initiate a rapprochement, in order to coordinate their interventions and increase their impact on the beneficiary populations.

In view of the many challenges facing the populations of the Sahel, the RBA is committed to adopting a coherent and coordinated approach in this region, developed within the framework of a common strategy based on the following objectives:

- 1) Strengthen the living conditions of vulnerable populations through better access to food, quality basic services and infrastructure;
- 2) Address the root causes of vulnerabilities in rural communities, including vulnerabilities to disasters and climate risks to improve resilience of livelihoods, food security and nutrition; and
- 3) Improve social inclusion and gender disparities, peaceful dialogue and the management of conflicts related to natural resources in order to contribute to the building and maintenance of peace.

In February 2018, the Permanent Secretariat of the G5 Sahel, FAO and WFP signed a 3-year Letter of Understanding to form a coalition to support the implementation of the actions of the Resilience and Human Development Axis of the G5 Sahel. . The objective of the agreement is to combine efforts, applying the principle of subsidiarity, with actors working in the field of resilience, food and nutritional security. Their collaboration promotes efficiency and sustainability in the implementation of G5 Sahel resilience programs in order to facilitate decision-making and catalyze the efforts of member countries and partners in scaling up interventions.

By 2020 IFAD will join this agreement by co-signing an expanded MOU involving IFAD, FAO, WFP and the G5 Sahel Secretariat for the period 2021-2024. IFAD's involvement in this formal agreement is justified in particular by its involvement in building the production capacities, income and resilience of poor rural populations in the Sahel region.

This regional initiative will be implemented in the five G5 Sahel countries as well as in Senegal. As part of the “resilience and development” axis of the SDS, it will target border areas where there are conflicts, crises and serious environmental challenges and will aim to improve the economic opportunities of rural producers by focusing on focus on the most vulnerable groups (women and youth, landless, transhumant pastoralists) by adopting sustainable production practices and social cohesion approaches.

**Element 1.** The joint action of the G5Sahel+1 (6 governments) and the three agencies (FAO-WFP-IFAD) implements the UNISS strategy in favor of resilience, which constitutes a major axis of the priority investment program (PIP) of the G5 Sahel and the member countries. The SD3C program materializes the tripartite coalition formalized for the period 2018-2020 between the Executive Secretariat of the G5 Sahel, FAO and WFP to support the implementation of actions of the Resilience and Human Development Axis of the G5 Sahel. IFAD is in the process of joining this LoI for period 2021-2024. During implementation each partner (G5+1, government, FAO, IFAD, WFP) will have clear tasks and responsibilities as described in project documents and project implementation manual.

**Element 2.** The approaches developed in the Sahel by the three agencies make it possible to meet the challenges of emergency, development and peace by combining their mandates and comparative advantages, and by organizing them territorially according to a phasing based on complementarity, but also on synergy with other stakeholders and actors. The program is based on a strong integration of lessons learned from the implementation of projects supported by the three agencies in the six countries.

**Element 3.** The program's strategy is based on the rapid scaling up of proven and documented solutions and approaches in the context of the G5 Sahel. The FAO-WFP-IFAD experiences in the Sahel offer reasonable guarantees for the rapid and controlled start of SD3C program activities under the 3 challenges addressed: COVID19, climate change and conflicts. This synergetic approach of 3 RBM and alliance of partners will also help to raise more funds for Sahel rural areas from a variety of government partners and to complement government efforts.

**Element 4.** The targeting strategy will be enriched by the methodology and practices implemented by agencies in the Sahel for: (i) the analysis of livelihoods in relation to the dynamics of shocks and threats to resilience; and (ii) household economic analysis for the identification of households eligible for productive support as well as the identification of young people particularly subject to the risk of migration or aspiration into trafficking networks.

**Element 5** The area of intervention exposes the program to the risk of insecurity given the recurrence of armed attacks, particularly in cross-border areas. The experiences acquired by the three agencies in similar contexts will help to moderate this risk in compliance with United Nations security guidelines. The establishment of the insecurity alert system in which the local partners will be associated will help to anticipate events that threaten the life of target groups and to take preventive measures, if necessary.

**Element 6.** *SDGs:* The joint action is a concrete and demonstrable outcome of the joint call by members of the WPF, FAO and IFAD for greater collaboration among the three Rome-based agencies to support the Sustainable Development Goals. This call for action led to a Memorandum of Understanding, endorsed by the broad membership, that specifically

encouraged joint/complementary projects utilizing each Party's resources, at a regional level.