

Document: EB 2020/131/R.6/Rev.1
Agenda: 5(b)(ii)(a)
Date: 4 December 2020
Distribution: Public
Original: English

A



الاستثمار في السكان الريفيين

تقرير رئيس الصندوق بشأن قرض مقترح
تقديمه إلى جمهورية البرازيل الاتحادية
من أجل مشروع غرس الصمود في مواجهة
تغير المناخ في المجتمعات الريفية في الشمال
الشرقي

رقم المشروع: 200002253

مذكرة إلى السادة ممثلي الدول الأعضاء في المجلس التنفيذي

الأشخاص المرجعيون:

نشر الوثائق:

الأسئلة التقنية:

Deirdre Mc Grenra

مديرة مكتب الحوكمة المؤسسية

والعلاقات مع الدول الأعضاء

رقم الهاتف: +39 06 5459 2374

البريد الإلكتروني: gb@ifad.org

Rossana Polastri

المديرة الإقليمية

شعبة أمريكا اللاتينية والكاريبي

رقم الهاتف: +39 06 5459 2291

البريد الإلكتروني: r.polastri@ifad.org

Claus Reiner

المدير القطري

التعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي ومركز

المعرفة

رقم الهاتف: +55 61 3038 9275

البريد الإلكتروني: c.reiner@ifad.org

المجلس التنفيذي - الدورة الحادية والثلاثون بعد المائة

روما، 7-9 ديسمبر/كانون الأول 2020

للموافقة

المحتويات

ii	خريطة منطقة المشروع
iii	موجز التمويل
1	أولاً- السياق
1	ألف- السياق الوطني ومسوّغات انخراط الصندوق
3	باء- الدروس المستفادة
3	ثانياً- وصف المشروع
3	ألف- الأهداف والمنطقة الجغرافية للتدخل والمجموعات المستهدفة
4	باء- المكونات والنواتج والأنشطة
5	جيم- نظرية التغيير
5	دال- المواءمة والملكية والشراكات
6	هاء - التكاليف والفوائد والتمويل
8	ثالثاً- المخاطر
8	ألف- المخاطر وتدابير التخفيف منها
9	باء- الفئة البيئية والاجتماعية
9	جيم- تصنيف المخاطر المناخية
9	دال- القدرة على تحمل الديون
9	رابعاً- التنفيذ
9	ألف- الإطار التنظيمي
11	باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة والاتصالات
11	جيم- خطط التنفيذ
11	خامساً- الوثائق القانونية والسند القانوني
12	سادساً- التوصية

فريق تنفيذ المشروع

Rossana Polastri	المديرة الإقليمية:
Claus Reiner	المدير القطري:
Oliver Page	التقني الرئيسي:
Dario Rimedio	الموظف المالي:
Oliver Page	أخصائي البيئة والمناخ:
Purificacion Tola	الموظفة القانونية:

خريطة منطقة المشروع

جمهورية البرازيل الاتحادية

مشروع غرس الصمود في مواجهة تغير المناخ في المجتمعات الريفية في الشمال الشرقي

تصميم المشروع



إن التسميات المستخدمة وطريقة عرض المواد في هذه الخريطة لا تعني التعبير عن أي رأي كان من جانب الصندوق فيما يتعلق بترسيم الحدود أو التحويم أو السلطات المختصة بها.

المصدر: الصندوق الدولي للتنمية الزراعية | 2020-06-09



موجز التمويل

الصندوق	المؤسسة المُبادِرة:
المصرف البرازيلي الوطني للتنمية	المقترض/المتلقي:
المصرف البرازيلي الوطني للتنمية	الوكالة المنفذة:
217.8 مليون دولار أمريكي	التكلفة الكلية للمشروع:
30 مليون دولار أمريكي	قيمة قرض الصندوق:
شروط عادية وبأجل استحقاق يبلغ [...] سنة، بما في ذلك فترة سماح مدتها [...] سنوات، بسعر الفائدة المرجعي في الصندوق بالإضافة إلى فائدة [ثابتة أو متغيرة]	شروط قرض الصندوق:
الصندوق الأخضر للمناخ	الجهة المشاركة في التمويل:
99.5 مليون دولار أمريكي	قيمة التمويل المشترك:
قرض (65 مليون دولار أمريكي) ومنحة (34.5 مليون دولار أمريكي)	شروط التمويل المشترك:
73 مليون دولار أمريكي	مساهمة المقترض/المتلقي:
15.3 مليون دولار أمريكي	مساهمة المستفيدين:
28.3 مليون دولار أمريكي	قيمة تمويل الصندوق للمناخ:
الصندوق	المؤسسة المتعاونة:

توصية بالموافقة

المجلس التنفيذي مدعو إلى الموافقة على التوصية الواردة في الفقرة 60.

أولا- السياق

ألف- السياق الوطني ومسوّغات انخراط الصندوق

- 1- **السياق الوطني.** يبلغ عدد سكان منطقة شمال شرقي البرازيل التي تشمل تسع ولايات وتمتد على مساحة 1.5 مليون كيلومتر مربع حوالي 56.5 مليون نسمة. ويعيش أكثر من نصف البرازيليين الذي يعانون من الفقر المدقع (59.1 في المائة) في هذه المنطقة التي تعتبر الأراضي شبه القاحلة فيها مسكنا لحوالي 21.3 مليون نسمة.
- 2- **سياق الفقر.** تعاني المنطقة من العديد من المشاكل الاجتماعية وعلى وجه الخصوص الأراضي شبه القاحلة فيها التي يعيش حوالي 50 في المائة من سكانها في فقر. وتصل معدلات الفقر المدقع إلى 40 في المائة في بعض الولايات. ويبلغ معدل وفيات الأطفال الرضع في الريف ضعف المعدل الوطني تقريبا، بينما تزيد نسبة الأمية في الريف بمقدار ثلاثة أو أربعة أضعاف عن مثيلتها على المستوى الوطني. وتعتبر الولايات التسعة في هذه المنطقة من أقل الولايات نموا من بين ولايات البرازيل البالغ عددها 26 ولاية (بالإضافة إلى مقاطعة فيدرالية) وفقا لمؤشر التنمية البشرية.
- 3- **سياق التنمية الريفية.** تتجاوز نسبة المزارع الأسرية 90 في المائة من جميع المزارع في المناطق شبه القاحلة في منطقة شمال شرقي البرازيل. ويكون المزارعون ضعفاء للغاية بسبب وصولهم المحدود إلى المياه؛ فتعتبر منطقة شمال شرقي البرازيل عرضة لفترات جفاف دورية وندرة المياه المزمنة. وبالإضافة إلى ذلك، يفاقم انعدام التوازن الكبير في ملكية الأراضي (بما فيه ندرة وصول النساء إلى الأراضي) من ضعف المزارعين أصحاب الحيازات الصغيرة.
- 4- **سياق تغير المناخ.** تعتبر أسر المزارعين من الأسر الأكثر تأثرا بتغير المناخ. وبلغ معدل الخسائر من حيث المساحة المحصولية بسبب فترات الجفاف بين عامي 1990 و2016 حوالي 222 000 هكتار سنويا. ونظرا لتدني الإنتاجية ولا سيما في الأراضي شبه القاحلة، تشكل هذه الخسائر تهديدا مباشرا على الأمن الغذائي المحلي. وزادت فترة الجفاف القاسية بين عامي 2011 و2017 من ديون المزارعين والهجرة والأمراض وسوء التغذية.

الجوانب الخاصة المرتبطة بأولويات التعميم المؤسسي في الصندوق

- 5- بما يتسق مع التزامات التعميم لفترة التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق، تم التثبيت من أن المشروع:

يشمل تمويل المناخ؛

يترك أثرا تحويليا على التمايز بين الجنسين؛

يراعي قضايا التغذية؛

يراعي قضايا الشباب.

- 6- **تغير المناخ.** يؤدي الارتباط المباشر بين ارتفاع درجات الحرارة وزيادة تقلب تساقط الأمطار إلى فترات جفاف ممتدة وفترات ندرة مياه أكثر تواترا. ومع أن هذه التوجهات للمناخ تخلف أثرا على اقتصاد منطقة شمال شرقي البرازيل بالكامل إلا أن هناك بعض العوامل التي تعرّض أصحاب الحيازات الصغيرة إلى الخطر

بشكل خاص. وتتضمن هذه العوامل: (1) انتشار الفقر بشكل كبير؛ (2) عدم القدرة على التصدي لفترات الجفاف الممتدة وخسائر المحاصيل؛ (3) نقص المياه ورداءة جودتها؛ (4) عدم ملاءمة ممارسات الإنتاج التي تزيد من تدهور التربة وقدرتها على احتباس المياه؛ (5) تصحر منطقة كاتينغا عالية التنوع البيولوجي في منطقة شمال شرقي البرازيل مما يستنزف خدمات النظم الإيكولوجية الحيوية فيها.

7- **الشباب الريفي.** تزيد ظاهرة هجرة الشباب من منطقة شمال شرقي البرازيل إلى المناطق الحضرية من نسبة الشيخوخة بين السكان الريفيين. ويعيش مراهقان من بين كل ثلاثة مراهقين يعانون من الفقر في المناطق شبه الفاحلة في منطقة شمال شرقي البرازيل. ولا توفر منطقة شمال شرقي البرازيل إلا القليل من فرص عمل جذابة نظرا لأن فرص العمل المحلية تشكل مزيجا من الدخل المنخفض وظروف العمل القاسية إلى جانب خدمات أساسية ضعيفة.

8- **التمايز بين الجنسين.** ينتشر انعدام المساواة بين الجنسين في منطقة شمال شرقي البرازيل الريفية. ويؤدي كل من الرجال والنساء أدوارا مختلفة في أسرهم ومجتمعاتهم، ولا يتاح للنساء إبداء رأيهن في الشؤون المنزلية أو العامة. وتعمل النساء في المنزل وفي إنتاج محاصيل الكفاف ويحملن على عاتقهن الاضطلاع بقسم غير متناسب من عبء العمل. وتدير النساء معظم المزارع التي لا تتجاوز مساحتها 5 هكتارات ولا يحصل حوالي 87.3 في المائة منهن على مساعدة تقنية. وأخيرا، يعتبر انتشار العنف القائم على نوع الجنس مقلقا.

9- **التغذية.** في العقود الأخيرة، ساهم التقدم الاقتصادي والاجتماعي في تحسين الصحة العامة واستهلاك المواد الغذائية. وانخفض معدل تقزم الأطفال بين عامي 1996 و2007 في منطقة شمال شرقي البرازيل من 22.2 في المائة إلى 5.9 في المائة. وعلى الرغم من التراجع الكبير في سوء التغذية المزمن، فإن هذه التحسينات لم تكن متجانسة. وعلى سبيل المثال، تعتبر الشعوب التقليدية والأصلية التي لديها أعلى معدلات للفقر أكثر عرضة للهشاشة التغذوية.

10- **الشعوب الأصلية والتقليدية.** تتأثر المجتمعات الأصلية والتقليدية التي تعتمد على الموارد الطبيعية وخدمات النظم الإيكولوجية على وجه الخصوص من تغير المناخ والتهميش ونقص الخدمات. وينتشر الفقر المدقع بين الشعوب الأصلية أكثر بست مرات من السكان البرازيليين الآخرين. وتعتبر معدلات وفيات الرضع بين أطفال الشعوب الأصلية أعلى بكثير من معدل وفيات الرضع الوطني.

مسوغات انخراط الصندوق

11- سيدعم المشروع أصحاب الحيازات الصغيرة في اعتماد نظم إنتاجية قادرة على الصمود أمام تغير المناخ تم تصميمها لزيادة وفرة المياه وتدققها واحتباسها في التربة. ويتطلب ذلك، إدخال تغييرات سلوكية وتعزيز المنظمات الريفية والقيام باستثمارات منتجة ويتمتع الصندوق في جميع هذه المجالات بميزة نسبية وبالتالي سيتم الاستفادة من حافزة استثمارات الصندوق الموجودة في منطقة شمال شرقي البرازيل.

12- ويؤكد المشروع التزام الصندوق الاستراتيجي بالتحول الريفي في منطقة شمال شرقي البرازيل. وسينصب التركيز في المشروع على تمكين الفئات الأضعف بمن فيهم النساء والشباب والشعوب الأصلية والتقليدية. ويدعم هيكل المشروع التمويلي اعتماد الصندوق لدى الصندوق الأخضر للمناخ لعام 2016 الذي أعطى للصندوق إمكانية الحصول على تمويل المناخ من الصندوق الأخضر للمناخ. ويتمتع الصندوق بالقدرة على توجيه هذه الموارد على شكل قروض بشروط تيسيرية ومنح إلى السكان الأكثر ضعفا في العالم. ويستفيد المشروع أيضا من الخبرة التي اكتسبها الصندوق من العمل مع ولايات منطقة شمال شرقي البرازيل ومع أصحاب المصلحة المحليين.

باء- الدروس المستفادة

13- يستفيد تصميم المشروع من الدروس المستفادة من تدخلات الصندوق السابقة ويبنى على نتائج تقييمات البرامج القطرية وتقييمات أداء المشروعات وتقييمات الأثر واستقصاءات النواتج. وأثبتت الخبرة المكتسبة في البنية الأساسية للمياه على نطاق صغير للحراثة الزراعية بأنها قيمة بشكل خاص. والأمر مشابه بالنسبة إلى تمويل المشروع، فوقعت مشكلة واحدة في الماضي ألا وهي أنه قد يتعذر على الحكومة الفيدرالية غالباً الموافقة على مشروع بسبب تدهور الموارد المالية للولاية المتلقية. ومن أجل تجنب الوقوع في هذه المشكلة، يستخدم المشروع نهجاً مبتكراً متعدد الولايات. ولوحظ أنه غالباً ما تتم إضافة التدخلات التي تعزز القدرة على الصمود أمام تغير المناخ كجمع المياه ووحدات التخزين خلال مرحلة تنفيذ المشروع بدلاً من مرحلة تصميمه. وخلص الصندوق أيضاً إلى أنه يمكن تحسين تصميم مشروعاته السابقة في البرازيل لزيادة تعزيز مشاركة النساء والشباب والمجتمعات التقليدية.

ثانياً- وصف المشروع

ألف- الأهداف والمنطقة الجغرافية للتدخل والمجموعات المستهدفة

- 14- يمثل هدف المشروع في الحد من أثر تغير المناخ وتعزيز قدرة السكان المتأثرين على الصمود في منطقة شمال شرقي البرازيل شبه القاحلة إلى حد كبير. وسيدعم المشروع المزارعين الأسريين ومجتمعاتهم في عكس اتجاه تدني الإنتاجية بسبب تدهور النظم الإيكولوجية الزراعية. وسيدخل المشروع تكنولوجيات لجمع المياه وتخزينها وإعادة تدويرها واستراتيجيات التنوع لتعزيز قدرة السكان الريفيين على الصمود.
- 15- **النواتج المتوقعة:** (1) زيادة قدرة السكان والمجتمعات والمناطق الأكثر ضعفاً على الصمود وتعزيز سبل عيشهم؛ (2) تحسين النظم الغذائية والتغذية والأمن الغذائي للأسر.
- 16- وستستفيد حوالي 250 000 أسرة من أصحاب الحيازات الصغيرة مباشرة من المشروع، أي حوالي مليون نسمة. أما المعيار الأساسي للوصول إلى خدمات المشروع فسيكون مستوى الفقر. وبالإضافة إلى ذلك، سيتم استهداف النساء والشباب على وجه الخصوص وسيشمل المشروع المجتمعات التقليدية والأصلية كمستفيدين حيث أمكن ذلك.
- 17- وتتضمن استراتيجية استهداف المشروع ما يلي:

- (1) **المنطقة الجغرافية:** سيتم اختيار حوالي ثلاث ولايات لتنفيذ المشروع في وقت مبكر بناءً على قدرة كل منها على الاقتراض من المصرف البرازيلي الوطني للتنمية وقدرة الجهات النظيرة على التمويل. وتشمل المعايير الأخرى الفقر والهشاشة المناخية والأمن الغذائي والتغذوي ووفرة المياه والقدرة على التنفيذ والالتزام بالمشروع. وتتطلب المشروعات الفرعية بياناً بعدم اعتراض من الصندوق.
- (2) وتتضمن معايير الأهلية لاستهداف الفقر أن تكون على الأقل 70 في المائة من الأسر من كل من المجتمعات المشاركة مسجلة في السجل الموحد للأسر. ويجب ألا يتخطى دخل كل فرد من أفراد الأسر 50 في المائة من الحد الأدنى للأجور. ويجب أن يكون حوالي 40 في المائة من المستفيدين من النساء و50 في المائة منهم من الشباب الذين لا تتجاوز أعمارهم 29 عاماً.
- (3) وسيتم اختيار البلديات المشاركة وفقاً للمعايير التي تتضمن عدم الاستقرار البيئي (أثر تصحر وتعرية وتدهور تربة) وانعدام الأمن الغذائي والتغذوي وأضرار الجفاف والوصول إلى مياه ذات جودة جيدة.

(4) وستختار وحدات التنفيذ على مستوى الولايات من بين البلديات المشاركة المجتمعات ومجموعات أخرى من الأسر الزراعية لتنفيذ أنشطة المشروع بما فيها المجموعات المحلية التقليدية والأصلية حيث وجدت.

باء- المكونات والنواتج والأنشطة

- 18- سيشمل المشروع ثلاثة مكونات تدعم بعضها بشكل متبادل.
- 19- المكون 1: نظم إنتاجية قادرة على الصمود أمام تغير المناخ.

- المكون الفرعي 1-1: سيتم اختيار مجالات المشروع وبلورة خطط استثمار في القدرة الإقليمية على الصمود للمجتمعات المشاركة من أجل توجيه استثمارات المشروع الجماعية والفردية في نظم إنتاجية قادرة على الصمود أمام تغير المناخ فضلا عن جمع المياه والبنى الأساسية للتخزين.
- المكون الفرعي 1-2: تنفيذ نظم إنتاجية قادرة على الصمود أمام تغير المناخ في المزارع الأسرية والحدائق المنزلية. وسيدعم ذلك المجموعات التي استثمرت في الإنتاج القائم على الأسر الذي يعزز القدرة على الصمود أمام تغير المناخ. وسييسر النهج المستند إلى المجموعات التعلم المشترك واعتماد التكنولوجيات والممارسات لتنفيذ نظم إنتاجية قادرة على الصمود أمام تغير المناخ، مع توفير مساعدة تقنية لبناء القدرات والرصد الأولي. ويتضمن هذا النشاط الزراعة المنتجة للمحاصيل والحدائق المنزلية.
- المكون الفرعي 1-3: القيام باستثمارات جماعية قادرة على الصمود. يشكل كل من زيادة عدد السكان واستخدام الأراضي في منطقة شمال شرقي البرازيل على حد سواء تهديدا لمنطقة كاتينغا الإيكولوجية التي تعتبر الأغنى في العالم من حيث تنوعها البيولوجي بالاستنزاف التدريجي ويعود ذلك بشكل أساسي لاستخدام مواردها الخشبية لجمع الوقود والرعي الجائر. وستحسن الأنشطة خدمات النظم الإيكولوجية في المناطق المشتركة وتعليم الطلاب كيفية تنفيذ نظم إنتاجية قادرة على الصمود أمام تغير المناخ وتجربة أنشطة منتجة بواسطة استخدام مياه الصرف التي تعمل النباتات على تحليتها.
- النشاط 1-4: بناء شبكات المزارعين وتشجيع المبادرات الذاتية المحلية للمنتجات والخدمات التي تدعم الزراعة الأسرية. وسييسر ذلك عملية تكرار نظم إنتاجية قادرة على الصمود أمام تغير المناخ من خلال: (1) فرق مساعدة تقنية تعتمد استراتيجية تدخل إقليمية؛ (2) منح صغيرة ودعم إدارة المشروعات الصغرى التي تبتكر وتنتج أدوات ومعدات محددة لتيسير تنفيذ نظم إنتاجية قادرة على الصمود أمام تغير المناخ.

20- المكون 2: الوصول إلى المياه للإنتاج

- المكون الفرعي 1-2: بناء خزانات مياه على شكل ممرات في الحدائق المنزلية.
- المكون الفرعي 2-2: تنفيذ تكنولوجيات اجتماعية تزيد كمية المياه في الحقول، كبناء برك صغيرة في المزارع وسدود صغيرة تحت الأرض.
- المكون الفرعي 2-3: تنفيذ نظم معالجة وإعادة تدوير مياه الصرف المنزلية للسماح لأصحاب الحيازات الصغيرة الأسريين بمعالجة مياه الصرف الخاصة بهم واستخدامها من جديد.

21- المكون 3: إدارة المعرفة وتوسيع النطاق.

- المكون الفرعي 1-3: رفع مستوى الوعي وبناء قدرات النساء والشباب والمجتمعات التقليدية. وسيساهم هذا النشاط في: (1) تسليط الضوء على دور الشباب والنساء باعتبارهم يعملون على إدارة

المعرفة وتوليدها؛ (2) تعزيز التعلم وتبادل الممارسات المستدامة وتكرارها في المجتمعات؛ (3) تيسير عملية رصد وتقييم الأثر الاجتماعي والاقتصادي تتسم بالدينامية لإعلام عملية صنع القرارات العامة.

- **المكون الفرعي 3-2: توجيه عملية توسيع النطاق وإزالة معوقات السياسات وتجربة نظم إنتاجية قادرة على الصمود أمام تغير المناخ ونموذج رصد تشاركي للقدررة على الصمود.** وسيشجع ذلك التعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي وبيسر المناقشات لإزالة معوقات السياسات فضلا عن تجربة نظم إنتاجية قادرة على الصمود أمام تغير المناخ وعملية رصد تشاركية للقدررة على الصمود.
- **المكون الفرعي 3-3: التخطيط والرصد والتقييم والتعلم.** سيعمل المشروع على مواءمة النظام المستخدم حاليا في جميع المشروعات التي يدعمها الصندوق في البرازيل. وسيتم الاضطلاع باستقصاءات مستقلة للخط الأساسي فضلا عن استعراض منتصف الفترة وتقييم على خط النهاية على مستوى الولايات.

جيم- نظرية التغير

- 22- تستند الأسر الزراعية في المناطق شبه القاحلة على الزراعة لتوفير سبل عيشهم ولكنها تتعرض للخطر بسبب الضغط على الأراضي وتغير المناخ. ويدفع تدني الإنتاجية المزارعين إلى اللجوء إلى اعتماد ممارسات تسرع تدهور التربة وخسارة التنوع البيولوجي مما يخفّض أكثر إنتاج المحاصيل.
- 23- ولعكس هذا الاتجاه، سيُشجع المشروع نظم إنتاجية قادرة على الصمود أمام تغير المناخ وإدارة المياه داخل المزارع كجمع مياه الأمطار وتخزينها وسيكون ذلك مدعوماً باستثمارات ومساعدة تقنية. وستحسن هذه الممارسات الغطاء النباتي وتنوع النباتات والكتل الحيوية في التربة والخصوبة ووفرة المياه في النظام. ولضمان أن تكون هذه التغيرات تحويلية ومستدامة، سيدرب فريق المساعدة التقنية النساء والشباب على تعزيز دورهم القيادي وإعادة تنظيم الأدوار الاجتماعية وتعزيز منظمات المزارعين وشبكاتهم فضلا عن المساعدة في الوصول إلى الأسواق وتحفيز المبادرات الذاتية والابتكار. وستساهم هذه الجهود في تحقيق تحول مستدام مفهوم بشكل جيد وتملكه الأسر المشاركة.
- 24- وبفضل هذه الممارسات، سينتج عن المشروع اتباع نظم إنتاج زراعية تتسم بالقدررة على الصمود ومنتجة تعمل على استعادة خدمات النظام الإيكولوجي مما سيزيد بدوره دخل الأسر ويحقق استقرارها فضلا عن تمكين النساء والشباب وتحسين الأمن الغذائي والتغذوي.
- 25- وستسمح جهود إدارة المعرفة بما فيها التعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي وعملية الرصد والتقييم باستدامة الاستثمارات وتوسيع نطاقها لتشمل ولايات أخرى في المنطقة. وستستخدم هذه الجهود أيضا بمثابة أساس لتقاسم الخبرات الميدانية مع منتدى أمناء الولايات للزراعة الأسرية في منطقة شمال شرقي البرازيل واتحاد محافظي شمال شرقي البرازيل الذي يؤدي دورا أساسيا في حوار السياسات بشأن الزراعة الأسرية في منطقة شمال شرقي البرازيل.

دال- المواءمة والملكية والشراكات

- 26- يرد المشروع في استراتيجيات البرازيل الوطنية للصندوق الأخضر للمناخ ويتواءم مع سياسة البرازيل الوطنية بشأن تغير المناخ والمساهمات المحددة وطنيا والبرامج الوطنية الرامية إلى تعزيز الزراعة الأسرية (كالبرنامج الوطني البرازيلي لتعزيز الزراعة الأسرية) والخطة الوطنية للأمن الغذائي والتغذوي والسياسة الوطنية لتنمية الشعوب التقليدية ومجتمعاتهم على نحو مستدام وبرنامج شراء الأغذية.

27- ويتواءم المشروع مع الإطار الاستراتيجي للصندوق للفترة 2016-2025 وجميع العناصر الأربعة لجدول أعمال التعميم في التجديد الحادي عشر لموارد الصندوق وبرنامج الفرص الاستراتيجية القطرية المستند إلى النتائج (2016-2021) الخاص بالبرازيل بما في ذلك استراتيجيته بشأن إرساء شركات لتبادل التجارب والمعرفة والقدرة التدخلية والموارد.

هاء - التكاليف والفوائد والتمويل

28- تسهم جميع مكونات المشروع جزئياً في تمويل المناخ. وبما يتماشى مع منهجيات مصارف التنمية المتعددة الأطراف لتتبع تمويل التأقلم مع تغير المناخ والحد منه تقدر إجمالي قيمة التمويل المخصص لتغير المناخ في هذا المشروع بحوالي 28 309 000 دولار أمريكي أو حوالي 94.4 في المائة من استثمار الصندوق الذي يخصص منه 13 236 000 دولار أمريكي لدعم أنشطة التأقلم مع تغير المناخ وحوالي 15 073 000 دولار أمريكي لدعم أنشطة الحد منه.

إدارة المشروع

29- بالرغم من أن أنشطة الإدارة لا تصنف كمكون منفصل وفقاً للمبادئ التوجيهية للصندوق الأخضر للمناخ إلا أنها تندرج في مجموعة تحمل عنواناً منفصلاً وتتضمن إنشاء وحدات تنفيذ في الولايات وتشغيلها. وسيؤدي المصرف البرازيلي الوطني للتنمية دور وحدة مركزية لإدارة المشروع.

تكاليف المشروع

30- تقدر التكلفة الإجمالية للمشروع خلال فترة ثماني سنوات بحوالي 217.8 مليون دولار أمريكي بما فيها الطوارئ والرسوم. وتقدر التكاليف الأساسية بنحو 212.3 مليون دولار أمريكي وتمثل الطوارئ المادية والسعرية 5.5 مليون دولار أمريكي (أي 2.5 في المائة من التكاليف الإجمالية للمشروع). أما تكاليف الاستثمار فتصل إلى 204.1 مليون دولار أمريكي والتكاليف المتكررة 13.7 مليون دولار أمريكي. ولا تتضمن تكاليف المشروع الإضافية المرتبطة بالتكاليف التشغيلية للوحدة المركزية لإدارة المشروع التي يمولها المصرف البرازيلي الوطني للتنمية.

الجدول I

تكاليف المشروع حسب المكون والجهة الممولة

(بالآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون	قرض الصندوق		منحة من الصندوق الأخضر للمناخ		المصرف البرازيلي الوطني للتنمية/ الحكومة		المستفيدون		المجموع	
	%	المبلغ	%	المبلغ	%	عينا	%	نقدا	%	المبلغ
1- نظم إنتاجية قادرة على الصمود أمام تغير المناخ	20.6	17 040	27.4	22 560	6.7	5 510	7.3	5 994	37.9	82 473
2- الوصول إلى المياه للإنتاج	10.5	11 762	38.2	42 440	-	-	8.4	9 339	51.0	111 142
3- إدارة المعرفة وتوسيع النطاق	12.7	1 198	-	-	56.7	5 352	-	-	4.3	9 442
4- إدارة المشروع	-	-	-	-	98.4	14 538	-	-	6.8	14 777
المجموع	13.7	30 000	29.8	65 000	15.8	34 500	7.0	15 333	100.0	217 833

الجدول 2
تكاليف المشروع حسب فئة الإنفاق والجهة الممولة
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

فئة الإنفاق	قرض الصندوق		قرض من الصندوق الأخضر للمناخ		منحة من الصندوق الأخضر للمناخ		المصرف البرازيلي الوطني للتنمية / الحكومة		المستفيدون		المجموع	
	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	المبلغ	%	عينا		
1- السلع والخدمات والأشغال والمنح	14.7	30 000	31.8	65 000	16.9	34 500	29.0	59 282	7.5	15 333	93.7	204 115
2- مخصصات الإدارة والشؤون الإدارية	-	-	-	-	-	-	100.0	13 718	-	-	6.3	13 718
المجموع	13.7	30 000	29.8	65 000	15.8	34 500	33.5	73 000	7.0	15 333	100.0	217 883

الجدول 3
تكاليف المشروع حسب المكون والسنة
(بآلاف الدولارات الأمريكية)

المكون	السنة 1	السنة 2	السنة 3	السنة 4	السنة 5	السنة 6	السنة 7	السنة 8	المجموع
1- نظم إنتاجية قادرة على الصمود أمام تغير المناخ	107	12 948	18 450	19 904	17 066	10 243	2 543	1 212	82 473
2- الوصول إلى المياه للإنتاج	-	17 633	34 954	36 035	20 615	1 906	-	-	111 142
3- إدارة المعرفة وتوسيع النطاق	454	1 133	1 513	1 937	1 851	1 253	524	776	9 442
4- إدارة المشروع	589	1 930	2 302	2 360	2 356	2 393	2 351	495	14 777
المجموع	1 150	33 644	57 220	60 236	4 889	15 794	5 418	2 483	217 833

استراتيجية وخطة التمويل والتمويل المشترك

31- سيتم تمويل المشروع على النحو التالي: (1) 30 مليون دولار أمريكي على شكل قرض من الصندوق؛ وحوالي 99.5 مليون دولار أمريكي من الصندوق الأخضر للمناخ (65.0 مليون دولار أمريكي على شكل قرض و34.5 مليون دولار أمريكي على شكل منحة)؛ 73 مليون دولار أمريكي من أموال وطنية نظيرة على شكل قرض يقدمه المصرف البرازيلي الوطني للتنمية للولايات المشاركة ومن الموارد الخاصة بكل ولاية و15.3 مليون دولار أمريكي عينا من المستفيدين. ومن المقرر عرض المشروع على الدورة السابعة والعشرين لمجلس الصندوق الأخضر للمناخ التي ستعقد في نوفمبر/تشرين الثاني 2020 للموافقة عليه.

الصرف

32- سيتم إيداع تمويل كل من الصندوق والصندوق الأخضر للمناخ في حسابين محددتين منفصلين لكل منهما بالدولار الأمريكي سيفتحهما المصرف البرازيلي الوطني للتنمية ويحافظ عليهما حصرا لتمويل مشروع غرس الصمود في مواجهة تغير المناخ في المجتمعات الريفية في الشمال الشرقي. وسيفتح المصرف البرازيلي الوطني للتنمية حسابا تشغيليا ويحافظ عليه لتحويل الأموال إلى الحسابات التشغيلية للولايات. وسيتم إيداع موارد المصرف البرازيلي الوطني للتنمية في الحسابات التشغيلية للولايات. وسيتم استخدام الموارد المالية حصرا لتمويل النفقات المؤهلة بما يتماشى مع خطة العمل والميزانية السنوية الموافق عليها. أما إجراءات الصرف فسترد في الخطاب الموجه إلى المقترض/المتلقي الذي سيرسله الصندوق بعد توقيع اتفاقية التمويل. وسيستخدم المصرف البرازيلي الوطني للتنمية بوابة زبائن الصندوق لتقديم طلبات السحب والوصول إلى المعلومات المالية.

تحليل موجز للفوائد والجوانب الاقتصادية

33- يُظهر التحليل المالي أن جميع نماذج الإنتاج مربحة وبتراوح معدل العائد الداخلي المالي بين 10 في المائة و39 في المائة. ويُظهر التحليل الاقتصادي ربحية المشروع بمعدل عائد اقتصادي بحوالي 19.8 في المائة وصافي القيمة الحالية للمشروع بحوالي 152 مليون دولار أمريكي. وتقدر نسبة الفائدة/التكلفة بقرابة 3.18.

34- ولن يبقى المشروع مربحا في حال ارتفعت التكاليف بشكل كبير وانخفضت فوائده. وتعتبر فوائد المشروع متنوعة ولذلك ليست معرضة كثيرا إلى مخاطر الأسعار والمخاطر القطاعية.

استراتيجية الخروج والاستدامة

35- ويمكن توسيع نطاق تدخلات المشروع من قبل المصرف البرازيلي الوطني للتنمية، والوزارات الفيدرالية والولايات وجهات فاعلة أخرى. ويعدّ كل من منظمات المزارعين والمجتمع المدني شركاء ذات أهمية يضمنون تعزيز عملية بناء القدرات ونشرها كجزء من نهج المشروع. وتعتمد استراتيجية الخروج على تحسين المشروع سبل عيش المستفيدين وخلق بيئة تمكينية لزراعة قادرة على الصمود أمام تغير المناخ. وسيعمل التنفيذ المحلي وعملية تسليم الأنشطة المنجزة للمجتمعات وإدارة المعرفة والشرائح على استدامة التدخلات والمسارات لتوسيع نطاق المشروع بعد إنجازه. وبحلول نهاية المشروع، من المتوقع أن تتمكن أسر المزارعين والمجتمعات من استخدام ممارسات النظم الإنتاجية القادرة على الصمود أمام تغير المناخ وبلورتها أكثر، بما في ذلك صيانة هياكل لجمع المياه وتخزينها وإعادة تدويرها. وبالإضافة إلى ذلك، سيتم تقديم خدمات الإرشاد بمهارات تسمح لهم بمتابعة تقديم الدعم للمزارعين وسيتم الحفاظ على نظم إدارة المعرفة واستخدامها لتستشير بها السياسات.

ثالثا- المخاطر

ألف- المخاطر وتدابير التخفيف منها

36- تصنّف المخاطر الشاملة للمشروع كمتوسطة الخطورة وتم تفصيلها في مصفوفة المخاطر المتكاملة للمشروع. أما المخاطر الأساسية فترتبط بالسياسات والتسيير واستراتيجيات القطاع وإدارة الاقتصاد الكلي والمالية. وتظهر المخاطر الأساسية من حالة عدم المواءمة بين الاستراتيجيات ولا سيما بشأن تغير المناخ، وبين السياسات ولا سيما بين سياسات الولايات والحكومة الفيدرالية؛ وبين متطلبات الاقتصاد الكلي كإمتثال الولايات بالقدرة المحلية على الاقتراض. ويضاف إلى ذلك، تنشأ مخاطر الإدارة المالية من الترتيبات المالية المعقدة. وتتضمن تدابير التخفيف من المخاطر مشاورات بشأن التصميم وحوار أصحاب المصلحة خلال عملية التنفيذ. وتمثّل الشراكة مع المصرف البرازيلي الوطني للتنمية عاملا أساسيا للتخفيف من المخاطر بما أنه يضمن الحوار بين المستوى الفيدرالي ومستوى الولايات. وستشجع اللجنة الاستشارية للمشروع المواءمة مع البرامج والسياسات الأخرى للحكومة. وسيتم التخفيف من تعقيد الترتيبات الاقتصادية للمشروع من خلال وضع فئة إنفاق واحدة فضلا عن الجهود التي تدعم الإعداد في الوقت الملائم والمفاوضات وتوقيع الاتفاقيات القانونية. وسييسر وجود الصندوق في البلاد وخبرته في شمال شرقي البرازيل ترتيبات الإشراف على المشروع.

37- وبما أن مشروع غرس الصمود في مواجهة تغير المناخ في المجتمعات الريفية في الشمال الشرقي سيطبّق في مناطق ريفية فقيرة ونائية، من المرجح أن يستمر فيروس كورونا بتشكيل خطر في هذا الصدد. وسيتم التخفيف من حدة ذلك من خلال اتباع بروتوكولات سلوكية صارمة واستخدام أدوات افتراضية لتدريب مقدمي المساعدة التقنية والتواصل مع الدوائر المعنية بالصحة على مستوى الولايات.

الجدول 4

موجز بالمخاطر الشاملة

مجال المخاطر	تصنيف المخاطر المتأصلة	تصنيف المخاطر المتبقية
السياق القطري	كبيرة	معتدلة
استراتيجيات القطاع وسياساته	كبيرة	معتدلة
السياق البيئي والمناخي	كبيرة	معتدلة
نطاق المشروع	معتدلة	معتدلة
القدرة المؤسسية على التنفيذ والاستدامة	معتدلة	معتدلة
الإدارة المالية	كبيرة	معتدلة
توريد المشروع	معتدلة	منخفضة
الأثر البيئي والاجتماعي وأثر تغير المناخ	معتدلة	منخفضة
أصحاب المصلحة	معتدلة	معتدلة
إجمالي المخاطر	معتدلة	معتدلة

باء- الفئة البيئية والاجتماعية

38- صنّف المشروع في الفئة باء. ويعتبر الأثر البيئي والاجتماعي المتوقع الذي قد يظهر من تنفيذ المشروع صغير ومرتبب بنظم إنتاجية قادرة على الصمود أمام تغير المناخ. ويمكن أن تزيد استراتيجية المشروع بترك أثر تحولي في التمايز بين الجنسين من المساواة بين الجنسين والتمكين. وستضمن خطة إدارة المشروع البيئية والاجتماعية احترام الأنشطة المرتبطة بالمياه التدفقات الطبيعية وتمتثل للمعايير الصحية والبيئية. وبالإضافة إلى ذلك، ستطبق الخطة التشاركية للشعوب الأصلية مبادئ الموافقة الحرة والمسبقة والمستنيرة. وسيتم أخذ عملية رصد حماية الامتثال والتحقق منها في الاعتبار في جميع مراحل المشروع.

جيم- تصنيف المخاطر المناخية

39- صنّف المشروع في فئة المخاطر المناخية الكبيرة. ويظهر تحليلاً بشأن فترات الجفاف في الفترة بين عامي 1981 و2016 بأن حدة الجفاف في السنوات الستة والثلاثين الماضية قد تفاقمت في منطقة شمال شرقي البرازيل.

دال- القدرة على تحمل الديون

40- تبين من خلال تحليل القدرة على تحمل الديون الذي أجراه صندوق النقد الدولي في يوليو/تموز 2019 أن مخاطر القدرة على تحمل الديون لا تزال عالية. وفي سنة أخرى خيب فيها النمو الآمال، ارتفعت نسبة الدين الإجمالي بحوالي 3.8 في المائة في عام 2018 ووصلت بذلك إلى 87.9 في المائة من إجمالي الناتج المحلي. ومن المتوقع أن يصل الدين العام إلى ذروته مسجلاً 96 في المائة في عام 2024.

رابعاً- التنفيذ

ألف- الإطار التنظيمي

إدارة المشروع وتنسيقه

41- سيكون الصندوق مسؤولاً عن الإشراف على المشروع وإبلاغ الصندوق الأخضر للمناخ.

42- أما المصرف البرازيلي الوطني للتنمية وهو مصرف تنمية عام تملكه الحكومة الفيدرالية بشكل كامل ويتمتع بشخصية قانونية مدرجة بموجب قانون الشركات البرازيلي فسيكون الكيان المنفذ والمقترض/المتلقي لتمويل الصندوق والصندوق الأخضر للمناخ. وسيتحمل مسؤولية الإقراض الفرعي المحلي للولايات المشاركة.

43- وستنسق الوحدة المركزية لإدارة المشروع ضمن إطار المصرف البرازيلي الوطني للتنمية عملية التنفيذ وترصدها فضلا عن جمع معلومات مادية ومالية وإبلاغ الصندوق وتحمل مسؤولية تنفيذ المشروع بشكل شامل.

44- وستكون وحدات التنفيذ على مستوى الولايات مسؤولة عن تنسيق المشروعات الفرعية على مستوى الولايات وتوريدها وإدارتها المالية ورصدها وتقييمها بما يتماشى مع الاتفاقيات الفرعية بين الولايات والمصرف البرازيلي الوطني للتنمية.

45- وستوفر لجنة استشارية المشورة للوحدة المركزية لإدارة المشروع بشأن التوجه العام لعملية تنفيذ المشروع وتشجيع التنسيق مع مشروعات الحكومة الأخرى وبرامجها وسياساتها. وستتألف اللجنة من ممثلين لعدة وكالات من الحكومة الفيدرالية والمجتمع المدني والمشروعات الفرعية على مستوى الولايات والمصرف البرازيلي الوطني للتنمية ووزارة الاقتصاد.

46- أما على مستوى الولايات، فستستعرض مجالس استشارية بمشاركة المستفيدين وممثلي المجتمع المدني والأمانات العامة على مستوى الولايات خطط العمل السنوية والميزانيات وستسدي المشورة بشأن خطط الاستثمار في القدرة الإقليمية على الصمود قبل تقديمها للوحدة المركزية لإدارة المشروع للموافقة عليها.

الإدارة المالية والتوريد والتسيير

47- **الإدارة المالية.** ستقع المسؤولية الشاملة للإدارة المالية على عاتق الوحدة المركزية لإدارة المشروع فضلا عن توفير موظفين على نحو كاف للاضطلاع بالمهمة. وستتمثل الوظائف الأساسية للإدارة المالية في (1) توحيد خطط العمل السنوية والميزانيات؛ (2) الإبلاغ المالي؛ (3) رصد متطلبات السيولة وإعداد طلبات السحب؛ (4) اتباع النظام المتكامل للإدارة المالية أو ترتيبات بديلة يوافق عليها الصندوق على المستوى المركزي ومستوى الولايات؛ (5) ضمان إجراء عمليات مراجعة حسابات سنوية في الوقت المناسب؛ (6) ضمان فعالية الضوابط الداخلية وامتثال الولايات المشاركة بالاتفاقيات الفرعية ودليل تنفيذ المشروع والمبادئ التوجيهية للصندوق في التوريد وإجراءات ومتطلبات الإدارة المالية. وستتضمن مسؤوليات وحدات التنفيذ على مستوى الولايات ما يلي: (1) إعداد خطط العمل السنوية والميزانيات؛ (2) الإدارة المالية والإبلاغ؛ (3) التعاون مع مراجعي الحسابات؛ (4) ضمان سلامة الضوابط الداخلية وامتثال أنشطة المشروع للاتفاقيات الفرعية ودليل تنفيذ المشروع والمبادئ التوجيهية للصندوق في التوريد وإجراءات ومتطلبات الإدارة المالية.

48- **المراجعة الخارجية.** ستتم مراجعة حسابات المشروع سنويا من قبل مؤسسة المراجعة العليا أو شركة مراجعة خاصة سيتم تعيينها لهذه الغاية بما يتماشى مع معايير المراجعة الدولية. وسيتم تقديم تقرير المراجعة السنوية الموحد الذي يتضمن جميع مصادر التمويل والولايات المشاركة إلى الصندوق في غضون ستة أشهر من نهاية كل سنة مالية.

49- **التوريد.** سيتم الاضطلاع بالتوريد الخاص بالمشروع بما يتماشى مع التشريعات البرازيلية وسيتم استخدام نظم توريد على المستوى الوطني وعلى مستوى الولايات مع تطبيق القوانين والإجراءات الحالية. ووفقا لتقييم أجراه البنك الدولي لأساليب التوريد الوطنية في عام 2010، تمتثل البرازيل للمعايير الدولية من حيث (1) إطار العمل التشريعي والتنظيمي؛ (2) إطار العمل المؤسسي وقدرة الإدارة؛ (3) عمليات التوريد وممارسات الأسواق؛ (4) نزاهة النظم العامة وشفافيتها. ويضاف إلى ذلك، سيتم إدخال في جميع عمليات تقديم العروض والتعاقد أحكام الصندوق لمنع الفساد والتدليس فضلا عن الحماية من التحرش الجنسي والاستغلال والإساءة. وسيتم التطرق بشكل مفصل إلى ترتيبات الاستعراض المسبق في الخطاب الموجه إلى المقترض/ المتلقي وسيضمن خطط العمل السنوية والميزانيات وخطة التوريد.

باء- التخطيط، والرصد والتقييم، والتعلم، وإدارة المعرفة والاتصالات

50- ستتم بلورة نظام للتخطيط والرصد والتقييم والتعلم لإدارة المشروع المستندة إلى النتائج. وستساهم البيانات والمعلومات التي تم جمعها في النظم الإنتاجية القادرة على الصمود أمام تغير المناخ في التعلم والتغذية الراجعة وتحسين تدخلات المشروع وستبني أساسا لإدارة المعرفة. وسيدعم توثيق الممارسات الجيدة والتجارب الناجحة ونشرها مخططات التعاون بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي وسيتم إنشاء روابط مع أنشطة المنحة الخاصة بإدارة المعرفة. وسيتم استخدام بطاقة درجات القدرة على الصمود والمؤشر ذات الصلة في رصد التغييرات الحاصلة في قدرة الأسر على الصمود.

51- الابتكار. هذا هو أول مشروع يدعمه الصندوق في البرازيل ويركز على مسائل التأقلم مع تغير المناخ من خلال ربط نظم إنتاج مستدامة بنهج إدارة المياه. ويتسم المشروع بسمة ابتكارية أخرى ألا وهي بنيته التسييرية. وسيسمح توجيه الموارد من خلال المصرف البرازيلي الوطني للتنمية للولايات المشاركة بالارتقاء بكفاءة التنفيذ وفعاليتها بالمقارنة مع إقراض الولايات مباشرة. وعلاوة على ذلك، يترافق إشراك المصرف البرازيلي الوطني للتنمية كشريك استراتيجي بخبرة في الاستثمار في النظم الإنتاجية القادرة على الصمود أمام تغير المناخ، والقدرة على تعبئة الموارد ومجال لتطبيق الدروس المستفادة من المشروع على خطوط انتمان المصرف البرازيلي الوطني للتنمية الزراعية مما يسمح بتكرارها على المستوى الوطني.

52- توسيع النطاق. سيشجع المشروع تبادل المعرفة وإنشاء شبكات لمسؤولي الاتصالات الشباب أوحى بها التعلم الشعبي. وستعمل قاعدة بيانات وبوابة إلكترونية ومواد إدارة المعرفة على توفير معلومات بشأن تعزيز القدرة على الصمود أمام تغير المناخ في منطقة شمال شرقي البرازيل بكاملها وللأراضي الجافة الأخرى في أمريكا اللاتينية وأفريقيا. وبالإضافة إلى ذلك، سيعزز المشروع حوار السياسات ضمن الولايات.

جيم- خطط التنفيذ

53- سوف يستند المشروع إلى التجربة التي تم اكتسابها من حافظة الصندوق الجارية على مستوى الولايات. وبالإضافة إلى ذلك، ستساهم المبادرة المعنية بالمعرفة بشأن التأقلم مع الأراضي الجافة التي يدعمها الصندوق بمنحة في بناء القدرة على التنفيذ، وستدعم منح إقليمية أخرى الإدارة والجوانب التقنية. وسيضمن ذلك الاستعداد التام للتنفيذ وسيتم تعزيز هذه العملية بأنشطة استهلاكية يضطلع بها الصندوق والمصرف البرازيلي الوطني للتنمية. وسينصب التركيز في المشروع على اختيار الولايات المشاركة بشكل سريع وإبرام الاتفاقيات الفرعية مع الولايات وإنشاء فرق وحدات التنفيذ على مستوى الولايات. وسيتم عقد حلقة عمل استهلاكية في كل من الولايات المشاركة.

54- وسيكون مشروع غرس الصمود في مواجهة تغير المناخ في المجتمعات الريفية في شمال شرقي البرازيل تحت إشراف مباشر من الصندوق. ومن أجل تيسير تنفيذ المشروع في بيئة متعددة الولايات، سيقوم الصندوق ببعثات إشراف على مستوى الولايات على نطاق المشروع بأكمله. وسيتم الاضطلاع باستعراض منتصف المدة في السنة الخامسة من المشروع وسيجري الصندوق والمصرف الوطني للتنمية الاقتصادية والاجتماعية استعراضا مشتركا لإنجاز المشروع قبل إنجازه.

خامسا- الوثائق القانونية والسند القانوني

55- ستشكل اتفاقية تمويل المشروع بين المصرف البرازيلي الوطني للتنمية والصندوق واتفاقية ضمانات منفصلة بين جمهورية البرازيل الاتحادية والصندوق الوثائق القانونية التي يقوم على أساسها تقديم التمويل المقترح إلى المقترض/المتلقي. وستتاح نسخة من اتفاقية التمويل واتفاقية الضمانات المتفاوض بشأنها لاحقا.

56- يجب أن تعكس اتفاقية التمويل واتفاقية الضمان مع المقترض والضامن، على التوالي، الشروط المالية والتقنية ذات الصلة التي سيتم الاتفاق عليها بين الصندوق الأخضر للمناخ والصندوق الدولي للتنمية الزراعية في

اتفاقية النشاط الممول. وتماشيا مع الاتفاقية الرئيسية للاعتماد بموجب الصندوق الأخضر للمناخ، تكون موافقة المجلس التنفيذي على المشروع شرطا مسبقا للتوقيع على اتفاقية النشاط الممول، ووفقا لممارسة الصندوق الأخضر للمناخ المتمثلة في تحديد الأولويات للمشروعات التي حصلت على موافقة الكيانات المعتمدة، لا يمكن الانتهاء من مفاوضات اتفاقية النشاط الممول إلا بعد موافقة المجلس التنفيذي. ووفقا لذلك، ستبدأ مفاوضات اتفاقية التمويل واتفاقية الضمان مع المقترض والضامن فوراً بعد التفاوض بشأن اتفاقية النشاط الممول، بهدف الانتهاء منها في أقرب وقت ممكن خلال الربع الأول من عام 2021.

57- ووفقا للتسلسل الوارد أعلاه، ستقدم النصوص التي تم التفاوض بشأنها من اتفاقية التمويل واتفاقية الضمان في دورة لاحقة للمجلس التنفيذي، إلى جانب أي تغيير جوهري في الشروط الرئيسية للتمويل في الصندوق، والتي ترد في الذيل الرابع.

58- إن المصرف البرازيلي الوطني للتنمية مخول بموجب القوانين السارية فيه والتشريعات البرازيلية سلطة تلقي تمويل من الصندوق الدولي للتنمية الزراعية وجمهورية البرازيل الاتحادية مخولة بموجب القانون البرازيلي بضمان التمويل.

59- ويمثل تمويل الصندوق للمصرف البرازيلي الوطني للتنمية الاقتصادية والاجتماعية تمويلا لمصرف وطني للتنمية يستند إلى عناية واجبة بالجدارة الائتمانية وقدرات المصرف البرازيلي الوطني للتنمية على التنفيذ.

سادسا- التوصية

60- أوصي بأن يوافق المجلس التنفيذي على التمويل المقترح بموجب القرار التالي:

قرر: أن يقدم الصندوق قرضا بشروط عادية إلى المصرف البرازيلي الوطني للتنمية تعادل قيمته ثلاثين مليون دولار أمريكي (30 مليون دولار أمريكي)، على أن يخضع لأية شروط وأحكام أخرى تكون مطابقة على نحو أساسي للشروط والأحكام الواردة في هذه الوثيقة.

جيلبير أنغبو

رئيس الصندوق الدولي للتنمية الزراعية

Negotiated financing and guarantee agreements

(To be made available subsequently)

Logical framework

Results Hierarchy	Indicators				Means of Verification			Assumptions
	Name ¹	Baseline Value	Mid - Term	Final Value	Source	Frequency	Responsible	
Outreach	<ul style="list-style-type: none"> Number of persons receiving services promoted or supported by the project (Core Indicator 1 = CI 1) <ul style="list-style-type: none"> Corresponding number of households reached (CI 1.a) Estimated corresponding total number of HH members (CI 1.b) Rural HH satisfied with project-supported services (<i>CI 4.2.1</i>) Percentage of participating households registered in the Cadastro Único when joining the project 	0	400,000 (160,000 women and 200,000 youth)	1,000,000 (400,000 women and 500,000 youth) 375,000	Project system M&E	Half-yearly	Central Project Management Unit (CPMU)	Macroeconomic stability - no changes in national policies
Goal: Contribute to increasing food, water security and rural family income by implementing climate resilient farming systems and increasing the carbon sequestration	<ul style="list-style-type: none"> Number of food secure households (in areas/periods at risk of climate change impacts) (GCF CI A2.2) 	0	21,440	53,600 (80% success rate of subcomponent 1.2)	Resilience Scorecard Project evaluation	At baseline, mid-term and completion.	CPMU with data collected by Project Management Units (PMUs) at state level	
	<ul style="list-style-type: none"> Rural HH that report a reduction in the water shortfall in relation to the production requirements (CI 1.2.3) 	0	11,520	28,800 (80% success rate of Component 2. Results 5 and 6)	Tracking of funded TRIPs, and completion study. Carbon emission to be measured using GIS	Annual Mid-term and completion.		
DEVELOPMENT OBJECTIVE Transform family farmers' productive systems in the semiarid region by increasing production while simultaneously improve their resilient capacity to climate change	<ul style="list-style-type: none"> Number of hectares of land brought under climate-resilient management (CI 3.1.4) Number of tons of greenhouse gas emissions (CO₂) avoided and/or sequestered (CI 3.2.1) Percentage of participating households that have improved their climate resilience Rural HH reporting they can influence decision-making of local authorities and project-supported service providers (<i>CI 4.2.2</i>) 	0	33,650 ha	84,124 ha 11M tCO ₂ e 75% 37,500	Resilience scorecard Impact /results survey	At baseline, mid-term & completion At baseline, mid-term & completion		

¹ Equivalencies between IFAD CI and GCF CI indicators where required: (IFAD CI 1 : GCF A1.2), (IFAD CI 3.1.4 : GCF A4.1), (IFAD CI 3.2.1 : GCF M4.1),

Outcome 1.0: Increased resilience and enhanced livelihoods of the most vulnerable people, communities and regions (GCF CI A1.0)	<ul style="list-style-type: none"> Families benefited by CRPS at Household level² Families benefited by Collective Resilient Investments³ Percentage of individuals demonstrating an improvement in empowerment (CI IE.2.1) 	0 0 0	26,800 families (10,720 led by women) 41,200 families 0	67,000 families (26,800 led by women) 103,000 families	Tracking of Project System. M&E Pro-WEAI index at baseline and evaluation	Annual Annual Project completion	PMUs CPMU	Timely signature of agreements with state governments
Outcome 2.0: Dietary patterns, nutrition and food security of households improved	<ul style="list-style-type: none"> Percentage of women reporting minimum dietary diversity (MDDW) (CI 1.2.8) Number of persons provided with targeted support to improve their nutrition (CI 1.1.8) 	0 0	0 57,600 (40% women, 50% youth)	75% 144,000 (40% women, 50% youth)	Impact survey Project system M&E	Project completion Half-yearly	CPMU PMUs	At least 75% of people that participate in nutrition sensitive training and activities will improve diets.
Component 1. Climate-resilient productive systems (CRPS)								
Output 1.1: Areas of intervention selected based in eligible criteria	<ul style="list-style-type: none"> Territorial Resilience Investment Plans (TRIPs) finalized 	0	575 plans	575 plans	Tracking of funded TRIPs, and completion study.	Half-yearly	Project Management Units (PMUs) at state level	Alignment between national government policies towards climate change and the project's strategies and objectives
Output 1.2: Backyard Gardens developed	<ul style="list-style-type: none"> Families that have established backyard gardens using CRPS 	0	14,000	36,000 families benefited	Tracking of ISA Quintais			
Output 1.3: Climate Information System put in place	<ul style="list-style-type: none"> Persons provided with climate information services (CI 3.1.2) 	0	49,600	124,000 persons				
Output 1.4: Farmers and entrepreneurs supported	<ul style="list-style-type: none"> Persons trained in production practices and/or technologies (CI 1.1.4) Microenterprises funded to develop skills to supply CRPS 	0 0	9,600 of which 3,840 women and 4,800 youth 28	24,000 of which 9,600 women 12,000 youth 70 micro-enterprises	Tracking of PMAS system and supervision missions.			Potential beneficiaries interested and aware of productive problems of climate-related crisis. Beneficiary communities participation in TRIPs development
Component 2: Water access for production								

² Composed of ISA Familia and ISA Quintais.

³ Composed of ISA coletivo, ISA Escola and Biosaline.

Output 2.1: Efficient practices of water capture, harvesting, storing and use disseminated	<ul style="list-style-type: none"> Number of hectares of farmland with water-related infrastructure built/rehabilitated (CI 1.1.2) 	0	1,800 ha	4,500 ha	Tracking of PMAS system and supervision missions.	Half-yearly	Project Management Units (PMUs) at state level	Promotion and implementation of diversified investment plans, combining productive interventions, water access and non-agricultural activities
Output 2.2: Water access technologies for harvesting, reuse, treatment and storage	<ul style="list-style-type: none"> Number of families that have installed rainwater harvesting and storage Number of families that have installed water treatment and reuse systems 	0 0	8,400 6,000	21,000 families 15,000 families				
Component 3: Knowledge Management and scaling-up								
Output 3.1: Capacity and awareness building	<ul style="list-style-type: none"> Women, youth and traditional community members with increased capacity Young communicators integrated in the network 	0 0	3,600 166	9,000 people 414 persons	Inputs from PMU Gender, Youth and Ethnicity team, tracking of PMAS system and supervisions missions	Half-yearly	PMUs	Learning by doing approach that will prioritize capacity-building opportunities to vulnerable groups
Output 3.2: Scaling-up and sharing	<ul style="list-style-type: none"> Number of learning routes (national and international) Number of thematic policy dialogue studies completed Number of policy dialogue working groups formed 	0 0 0	3 learning routes; 3 thematic studies; 3 working group	7 learning routes; 8 thematic studies 3 working groups				

Integrated project risk matrix

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
Country Context	Substantial	Moderate
Political Commitment	Substantial	Moderate
Risk(s): Misalignments between state governments and the Federal Government could lead to implementation problems.	Substantial	Moderate
Mitigations: This will be mitigated by having the design documentation thoroughly discussed at both state and federal levels through consultations and dialogue by IFAD Hub in Brasilia mainly with federal partners, and IFAD Satellite Office in Salvador, mainly with subnational entities (states), as well as various partners and stakeholders such as civil society, farmers' organizations, research organizations, among others. Stakeholder consultations will be carried out and constant dialogue with states ensured by collaboration with the Forum of State Secretaries and Northeast Consortium of Governors. The partnership with BNDES, a national government body directly tied to the Ministry of Economy, mitigates this risk, assuring dialogue between federal and state levels. IFAD Salvador office will continue its strong dialogue with BNDES. In addition, collaboration and dialogue will continue with other federal partners mainly Ministry of Agriculture (MAPA), Ministry of Citizenship and Ministry of Environment (MMA) as well as other federal agencies such as CODEVASF and EMBRAPA. Mitigation will also ensure cooperation with federal universities and think-tanks such as UNB and UFV.		
Governance	Moderate	Moderate
Risk(s): The risk that the country exhibits governance failures that may undermine project implementation and achievement of project development objectives. This includes lack of or weak: political checks and balances; public auditing systems; transparent information on government rules, regulations, and decisions; standards to prevent fraud and corruption; quality and transparency of allocation of resources for rural development.	Moderate	Moderate
Mitigations: This risk will be mitigated by strong implementation support and supervision missions by IFAD as well as acquired capacities from previous IFAD projects in the country. IFAD capacity building and training on fiduciary aspects will also be critical. IFAD missions will ensure to include fiduciary experts in the area of financial management and procurement.		
Macroeconomic	Substantial	Moderate
Risk(s): The risk that macroeconomic policies, such as monetary, fiscal, debt management/sustainability, and trade policies are not robust, are unsustainable, and/or are vulnerable to domestic or external shocks (e.g. resulting in high inflation, low foreign exchange reserves, large fiscal deficits, debt distress), undermining government capacity to mobilize counterpart funding, and significantly impacting	Substantial	Moderate

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
market dynamics of value chains, including market prices and profit margins for project target groups.		
Mitigations: Borrowing ability: Northeast states would need to have a qualified domestic debt rating to have a loan agreement with BNDES. Ratings are provided by BNDES. Only states with credit ratings will qualify. The flexible approach adopted by the project of selecting states at the time of project implementation reduces significantly the risk of not having enough states that qualify among the nine northeastern states. On the other hand, fiscal strain on states due to factors such as COVID can lead to a reduced number of states which will qualify and this needs to be monitored constantly. In addition, states need to continue to demonstrate appetite and commitment for the project. IFAD constant dialogue with BNDES as well as with states will be essential especially during the phase of state selection.		
Fragility and security	Substantial	Moderate
Risk(s): The risk that the country is vulnerable to natural and man-made shocks including civil unrest, conflict, and/or weak governance structures and institutions	Substantial	Moderate
Mitigations: The main risks of this nature are related to climatic shocks such as severe droughts and the nature of the project is exactly to build resilience and better conditions to face climatic shocks. Another risk pertains to criminality or drug trafficking in the project area which may impair implementation. This will be mitigated by technical assistance (TA) teams and continuing monitoring of the situation with the support partners, states and UNDSS.		
Sector Strategies and Policies	Substantial	Moderate
Policy alignment	Substantial	Moderate
Risk(s): There is a risk that the national government changes its policies (especially towards climate change) which would result in a misalignment with the project's strategies and objectives. At state level, where the project will be implemented, this risk is much lower.	Substantial	Moderate
Mitigations: The partnership with BNDES, a national government body directly tied to the Ministry of Economy, mitigates this risk, assuring dialogue between federal and state levels. In addition, PCRPP will institute an Advisory Committee in the governance to promote the integration and alignment with other government projects, programs and policies. It shall be composed of representatives from the federal government, civil society, states, BNDES, and NDA.		
Policy development & implementation	Substantial	Moderate
Risk(s): The risk that the country's strategies and policies governing the rural and agricultural sector lack a sound evidence base, are not representative of rural peoples' organizations views, are not adequately resourced or supported by legal/regulatory frameworks, and/or are	Substantial	Moderate

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
unsustainable, undermining project implementation and the achievement of project development objectives		
Mitigations: The project will build collaboration with research organizations as well as with think tanks so as to have appropriate views on data and information and in order to guide the project implementation. In addition, the DAKI grant which will pave the way for the PCR implementation will also ensure to have check and balances on the country's and state's policies and strategies for rural development and climate. The project will also establish an Advisory Committee in its governance structure to promote the integration and alignment with other government projects, programs and policies. It shall be composed of representatives from the federal government, civil society, states, BNDES, and NDA. The Advisory Committee will also serve as a platform for the discussion of policies and strategies. In addition, IFAD will continue its strong engagement during project implementation with key stakeholders such as farmers' organizations and civil society.		
Environment and Climate Context	Substantial	Moderate
Project vulnerability to environmental conditions	Substantial	Moderate
Risk(s): Inherent environmental risks for agriculture in NE Brazil are drought, increased water salinity, erosion, and land degradation	Substantial	Moderate
Mitigations: Extreme environment conditions pose a real risk but the PCR is designed to build resilience of communities and improve their agricultural practices to better face such conditions. The main risk pertains to prolonged drought, which would be critical especially in the first years when the CRPS are more vulnerable. To mitigate this risk, water harvesting and storage systems will be implemented simultaneously in conjunction with some CRPS. In addition, it would be possible to accelerate the implementation of practices based on the management of herds in an emergency and with the use of local natural resources. To address the issues of land degradation, erosion, and salinity, the project will implement agricultural best practices that result in enhanced water management and water retention in soils, as well as agroforestry practices that increase the quality of soils.		
Project vulnerability to climate change impacts	Substantial	Moderate
Risk(s): In the Brazilian semi arid, temperature increase and rainfall variability are the most relevant climate change impacts.	Substantial	Moderate
Mitigations: Climate change is having a significant impact in the Brazilian semiarid, hence the PCR is designed to address this risk by building resilience of communities to better face such conditions. The main risk pertains to prolonged drought, which could directly affect food supply, nutrition productivity and marketing. In this regard, the project is focused on implementing Climate Resilient		

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
Productive Systems (CPRS) that are designed to increase water retention and improve the quality of agricultural soils. The project will provide strong technical assistance to deliver training and capacity building of beneficiaries as well as implement small-scale water harvesting technologies. The adoption of CRPS will also ensure that food availability and nutrition standards are maintained even during climatic shocks.		
Project Scope	Moderate	Moderate
Project relevance	Moderate	Moderate
Risk(s): The risk that the objectives and interventions of the project are not well aligned with national development or IFAD priorities, and/or are not sufficiently relevant or responsive to the needs and priorities of the intended target group throughout the project's lifespan.	Moderate	Moderate
Mitigations: In order to ensure project relevance, the design was carried out with strong consultations at various levels. Considering that before IFAD design the GCF Funding Proposal had to be elaborated this meant the project had a very intense preparation and field consultation. At the federal level, the Project will develop strategic partnerships with the ministries responsible for the corresponding thematic areas. A public consultation was organized during the project design phase bringing together more than 120 representatives from government, civil society organizations, public and private institutions. On this occasion, it was possible to collect recommendations and suggestions that were incorporated into the project design. Another specific indigenous consultation was also held. In addition, IFAD made consultations with states directly and through the Northeast Consortium of Governors (Consórcio Nordeste) and the Forum of State Secretaries of Northeast, which is a policy dialogue platform supported by IFAD since 2015. The Consortium visited IFAD HQ in November 2019. Two field missions were conducted, one in Bahia state and another in Pernambuco state, ensuring that views of farmers' organizations were taken into account.		
Technical soundness	Moderate	Moderate
Risk(s): The project represents an innovative approach to IFAD work in Brazil by establishing partnership with BNDES and a multi-state loan operation. It will also promote several technical innovations, in particular in CRPS to be implemented in Component 1. There is a risk that the proposed techniques will not be implemented correctly, as there are few examples of CRPS in the semiarid in family farms. This could create a delay in project implementation and/or achievement of results.	Moderate	Moderate
Mitigations: To mitigate this risk, the following measures were put in place: i) The Dryland Adaptation Knowledge Initiative (DAKI) grant, approved in December 2019, will consolidate knowledge and methodology regarding the innovations of Components 1 and 2, and train potential TA		

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
<p>personnel. In addition, the ongoing AKSAAM grant will also support in bridging this knowledge gap; ii) TA will be composed of specialists who know the intervention regions and have gained knowledge from DAKI and AKSAAM; and iii) farmers networks will allow participation of larger size farmers that implement CRPS promoting exchanges visits to share practices and innovations.</p>		
Institutional Capacity for Implementation and Sustainability	Moderate	Moderate
Implementation arrangements	Moderate	Moderate
<p>Risk(s): There is a risk of project delays, mainly in the first and second years, for four reasons: i) the process of preparing, negotiating and signing of sub-loan agreements between BNDES and selected states; ii) absence of complete teams in the state-level Project Management Units (PMU) and lack of knowledge of the project's operative functioning by these teams; iii) turnover of key personnel, implementing agencies and governments; and iv) poor coordination among agencies.</p>	Moderate	Moderate
<p>Mitigations: Delays in the on-lending process from BNDES to the states can be mitigated by an agile and transparent selection process and preparation of a standard financing agreement that would require negotiation mainly of the financing amounts for each state. The selection of a key team of consultants should follow IFAD's guidelines on qualifications and the contractual arrangements IFAD allows, such as time contracts for consultant activities with monthly, measurable and reliable payments. The turnover of key project personnel can be considered of low risk when mitigated by an appropriate selection of professionals with training and experience, as well as by ensuring fair and reliable remuneration for performed activities. Priority will be awarded for states which have had past IFAD projects and are experienced in setting up PMU and TA teams. The use of several state-level PMUs (approximately 3) is a high risk for project execution because, in general, their regulations conflict with specific aspects of the activities necessary for efficient and transparent services. As a mitigation strategy, PMUs should be strengthened to carry out direct execution, empowering teams with specific training conducted by IFAD with the participation of state attorneys and representatives of interested parties. In the adoption of the Executing Entity, it is essential to ensure compliance with IFAD and BNDES guidelines in the contracts and provide specific training to support implementation. In case of states with previous experience of IFAD operations this will be greatly facilitated. In addition, the financing scheme involves IFAD, GCF, BNDES and states augmenting complexity of the operation. Institutional capacity risk will also be mitigated by strong IFAD supervision and implementation support missions ensuring that it is covered by technical aspects as well as</p>		

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
institutional and fiduciary areas and involving capacity building and training.		
M&E arrangements	Moderate	Moderate
Risk(s): The risk that the project executing agency's M&E processes and systems are weak or inefficient, resulting in a limited ability to monitor, validate, analyse and communicate results, capture lessons, and adjust implementation to seize opportunities and take corrective actions in a timely manner.	Moderate	Moderate
Mitigations: IFAD over recent years has invested in building M&A capacity in the country, especially on its ongoing portfolio. This will leave a major legacy which will mitigate the M&E risk. Through the grant Programa Semear Internacional (PSI), IFAD first country M&E system was establish in Brazil: DATA.FIDA which is currently being adopted by the ongoing portfolio and will be used by the PCR. In addition, IFAD and its project has gained expertise on critical areas related to M&E including base line surveys, MTR surveys, impact studies as well as project results survey conducted remotely. All this experience and capacity will be used to minimize M&E risk.		
Procurement	Low	Low
Legal and regulatory framework	Low	Low
Risk(s): The risk that the Borrower's regulatory and institutional capacity and practices (including compliance with the laws) are inadequate to conduct the procurement in a manner that optimizes value for money with integrity. Brazil has a complete procurement legal and regulatory framework, consistent with IFAD's one, including SBDs. Procurement processes are monitored by PMUs and state control agencies, while the CPMU monitors execution of Procurement Plans. Access to public information is expressly regulated and promoted.	Low	Low
Mitigations: Non-compliance with legal covenants will be mitigated by strong IFAD supervision and implementation support missions as well as trainings and capacity buildings to the CPMU and PMU at state level		
Accountability and transparency	Low	Low
Risk(s): The risk that accountability, transparency and oversight arrangements (including the handling of complaints regarding, for example, SH/SEA and fraud and corruption) are inadequate to safeguard the integrity of project procurement and contract execution, leading to the unintended use of funds, misprocurement, SH/SEA, and/or execution of project procurements outside of the required time, cost and quality requirements. Brazil has an efficient complaints management system, however the latter is not a 2-tiered one and there is a certain level of corruption perceived in the country. There is a debarment system and an independent and competent local authority to investigate corruption allegations.	Low	Low
Mitigations: IFAD will ensure that this risk is mitigated by making available channels to handle complaints. In		

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
particular, during start-up missions for each state-level subproject, IFAD will analyse the complaints handling system and recommend a 2-tired mechanism. Transparency and accountability arrangements will be ensured with IFAD supervisions. Implementation of the project outside of required timeline or quality and cost requirement will be mitigated with IFAD support missions and adequate training.		
Capability in public procurement	Low	Low
Risk(s): The risk that the implementing agency does not have sound processes, procedures, systems and personnel in place for the administration, supervision and management of contracts resulting in adverse impacts to the development outcomes of the project. The project design foresees that state-level subprojects form a commission of bids, contracts and rendering of accounts. Officers are not yet selected, so it is not possible to assess experience of the staff and quality of documents. Procurement team has access to legal and regulatory framework by law. Procurement and financial management functions are separated.	Low	Low
Mitigations: State-level PMUs need to expedite the hiring of procurement, contract, monitoring, and financial teams as soon as the project execution starts. Once projects become effective, IFAD and BNDES should receive the names of team members (state employees), the Terms of Reference (TOR) to hire supporting consultants and should train teams in the required thematic areas. The PIM (Annex 8) includes draft TORs of the key positions to speed contracting processes. Priority may be awarded for states which have past IFAD projects and are experienced in setting up PMU and TA teams and which already have experience with procurement.		
Public procurement processes	Low	Low
Risk(s): The risk that procurement processes and market structures (methods, planning, bidding, contract award and contract management) are inefficient and/or anti-competitive, resulting in the misuse of project funds or sub-optimal implementation of the project and achievement of its objectives. National procurement methods for all the three categories (goods, Works and services) are compliant with IFAD Guidelines and the first procurement plans has been prepared in consistency with the AWPB, using IFAD's template. On the other hand, there is no regulation that provides for procurement people to participate in the AWPB process. Procurement processes and contract management comply with IFAD Guidelines as well. However, contracts are usually completed outside the contracted schedule and over the contracted price.	Low	Low
Mitigations: IFAD will mitigate public procurement processes risks with strong supervision and implementation		

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
support as well as ensuring the audits are made timely. It is recommended the participation of the monitoring, acquisition and financial teams, together with the Project Coordination, to prepare the Procurement and Operational Plans. To be reflected in the PIM.		
Financial Management	Substantial	Moderate
Organization and staffing	Substantial	Moderate
Risk(s): SIUs may not have sufficient capacity, experience, and systems to comply with IFAD FM requirements.	Substantial	Moderate
Mitigations: (i) IFAD to perform FM assessments to the SIUs involved to identify weaknesses and required improvement actions; (ii) SIUs to build upon the pre-existing operational structure of IFAD-supported projects; (iii) BNDES should provide professional personnel for financial management before the project effectiveness and, during project execution, should maintain this trained personnel working following IFAD's FM, Audit and Anti-Corruption Guidelines and with the Project Implementation Manual. BNDES will ensure that its key personnel conduct IFAD's online capacity building training on Financial Management. Both IFAD and BNDES' procedures and regulations will be shared to the states/subprojects through the PIM or other relevant documents; and (iv) Supervision of the project's financial management will be carried out annually by IFAD, CPMU and SIUs.		
Budgeting	Low	Low
Risk(s): No risk envisaged	Low	Low
Mitigations: No risk envisaged		
Funds flow/disbursement arrangements	High	Substantial
Risk(s): The complexity of the project's funds structure may pose challenges to the flow of funds. Several entities (IFAD, GCF, BNDES, and the states) will fund the project through different financing instruments ruled by legal agreements. Participating entities will have to prepare, negotiate and sign the legal agreements, a process that is unlikely to complete simultaneously, risking funds not being available from the different sources as needed. Additionally, legal agreements relating to the GCF may prove to be particularly complex to negotiate, leading to the risk of disbursement delays.	High	Substantial
Mitigations: IFAD will have to make extra efforts (internally from various divisions and externally with authorities) to ensure that legal agreements are prepared, negotiated, and signed timely.		
Internal controls	Substantial	Moderate
Risk(s): Internal controls may be affected as per items described in the section Organization and Staffing above.	Substantial	Moderate
Mitigations: Please refer to the mitigating measures in the section Organization and Staffing above.		
Accounting and financial reporting	Substantial	Moderate

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
Risk(s): (i) GCF financial reporting and disbursement requirements are more complex or at least require a higher level of detail. This could adversely affect the disbursement process or even compromise the eligibility of expenditures; and (ii) The project will be implemented in a number of states and it may be challenging to ensure that accounting records are adequately and coherently maintained in all locations, and that consolidated financial reports are generated as needed.	Substantial	Moderate
Mitigations: (i) IFAD to agree on feasible requirements in the Funding Activity Agreement with the GCF, and ensure that the project will have the necessary accounting system and chart of accounts to report as needed; and (ii) The project should implement a common accounting system and chart of accounts to ensure consistency in accounting records and the possibility to centrally generate all needed financial reports.		
External audit	Low	Low
Risk(s): No risk envisaged	Low	Low
Mitigations: No risk envisaged		
Environment, Social and Climate Impact	Moderate	Low
Biodiversity conservation		No risk envisaged
The PCRPs acts to build resilience of communities as well as build biodiversity and enhance diversified nutritious food.		
Resource efficiency and pollution prevention		No risk envisaged
The PCRPs will adopt technologies leading to less pollution and reuse of resources such as reuse of grey water. All technologies financed by the project will be renewable (solar or wind power, for example).		
Cultural heritage		No risk envisaged
The project will not work in any new land, only in lands that are already being used for agriculture.		
Indigenous Peoples	Moderate	Low
Risk(s): The risk that the project may cause significant adverse physical, social, or economic impacts on indigenous peoples, or in threats to or the loss of resources of historical or cultural significance to them.	Moderate	Low
Mitigations: This risk has been mitigated at project design with a dedicated consultation with indigenous peoples. During implementation, as a first activity, the project will discuss and agree with each community on the Free Prior and Informed Consent (FPIC) process to be followed in the development of a TRIP.		

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
Community health and safety	Moderate	Low
Risk(s): The COVID-19 epidemic may pose a risk to the project operations and to the health of the technical assistance (TA) teams and beneficiaries.	Moderate	Low
Mitigations: To mitigate the risk, all TA teams will follow social distancing, health and safety protocols and will wear protective gear. In addition, they will provide guidance on basic hygiene practices. Online groups will reduce all unneeded physical interaction. If a vaccine is developed and available during project implementation, IFAD can coordinate with local health authorities to promote vaccination of the beneficiaries. Pilot IFAD experiences with remote TA and services will be reviewed and utilized during the project implementation. A specific Working Paper is included on the issue of COVID-19 and its relations to the PCR. P.		
Labour and working conditions	Moderate	Low
Risk(s): The risk that the project may cause exploitative labour practices (e.g. forced or child labour), gender based violence, discriminatory and unsafe/unhealthy working conditions for people employed to work specifically in relation to the project, including third parties and primary suppliers	Moderate	Low
Mitigations: The project and especially its technical assistance (TA) teams will be selected taken fully into account issues related to labour and working conditions and it is planned that this will be part of their curricula in terms of capacity building. The project in fact will lead to enhance conditions and awareness in the area of labour and working conditions.		
Physical and economic resettlement		No risk envisaged
The project has very strong targeting and will enhance physical, social, cultural and/or economic impacts, especially for marginalized groups.		
Greenhouse gas emissions		No risk envisaged
The project will have a very positive and significant mitigation effect: the accumulated GHG mitigation potential of implementation of activities in Component 1 amounts to -6.7 tCO ₂ eq per hectare per year, or about -11 million tCO ₂ eq over the entire 20-years-period of analysis.		
Vulnerability of target populations and ecosystems to climate variability and hazards		No risk envisaged
The project will decrease beneficiaries exposure or vulnerability		
Stakeholders	Moderate	Moderate

Risk Categories and Subcategories	Inherent	Residual
Stakeholder engagement/coordination	Moderate	Moderate
Risk(s): The risk that relevant stakeholders are not identified, and/or of inadequate/insufficient information disclosure, consultation/coordination with and buy-in from stakeholders on project objectives, delivery of interventions and promotion of sound environmental and social practices (e.g. with government, project target groups, civil society organizations, implementing partners, private sector, including financial intermediaries), resulting in misunderstandings or opposition by stakeholders, or duplication/inconsistencies between partners working in the same target area that may undermine project implementation and achievement of project development objectives.	Moderate	Moderate
Mitigations: Lack of interest among potential beneficiaries due to little awareness of CRPS, fiduciary risks and financial guarantee may be a risk for project implementation. Field visits have shown that farming families are generally aware of the problems they endure in producing during a crisis, such as the severe droughts of recent years. They are interested in finding solutions to their various problems, starting with those related to agricultural production. An ample stakeholder consultation was performed during project design to make sure the needs of the families were adequately addressed in the project. In addition, TRIPs will be developed with the participation of the beneficiary communities. An FPIC plan will be implemented for Indigenous and Traditional Communities. And youth participation will be encouraged (at least 50%), since they are more open to experimenting with new practices. For some families, the poverty condition may be an obstacle to their full participation in project activities. Some men feel threatened by women's empowerment and may not allow their wives to participate. The project will address this by working with the family's immediate needs, such as food security, nutrition and health. The design was highly participatory and reflects the demands and needs of stakeholders.		
Stakeholder grievances	Moderate	Moderate
Risk(s): The risk that the project has ineffective grievance/complaint redress processes (including with respect to allegations of non-compliance with IFAD's E,S,C standards, fraud, corruption, or SEA), leading to unaddressed stakeholder complaints that may undermine project implementation and achievement of project development objectives	Moderate	Moderate
Mitigations: The project will sensitise stakeholders on the possibilities of grievance and complaint mechanisms. It will also include such information as part of IFAD missions as well as of technical assistance teams capacity building of beneficiaries		

Key terms of IFAD financing

Financing summary Initiating institution:	IFAD
Borrower/recipient:	Brazilian Development Bank (BNDES)
Executing agency:	BNDES
Total project cost:	US\$217.8 million
Amount of IFAD loan:	US\$30.0 million
Terms of IFAD loan:	Ordinary, with a maturity period of [...] years and a grace period of [.....] years at a rate of interest equivalent to IFAD's reference interest rate plus a [.....: variable or fixed] spread
Cofinancier:	Green Climate Fund
Amount of cofinancing:	US\$99.5 million
Terms of cofinancing:	Loan (US\$65.0 million) and grant (US\$34.5 million)
Contribution of borrower/recipient:	US\$73.0 million
Contribution of beneficiaries:	US\$15.3 million
Amount of IFAD climate finance:	US\$28.3 million
Cooperating institution:	IFAD
Guarantor	Federal Government of Brazil
Legal instruments	Financing agreement between the Borrower and IFAD will constitute the legal instrument for extending the IFAD financing and the GCF co-financing to the borrower/recipient. Guarantee agreement between IFAD and the Guarantor (Federal Government of Brazil) will constitute the legal instrument to guarantee the Borrower's payment obligations of both IFAD and co-financer financing. Subsidiary agreements between the Borrower and each Participating State for the implementation of the state-level subproject activities
Governing law and Jurisdiction	The Financing agreement and Guarantee agreement shall be governed by, and construed in accordance with, public international law. Any dispute, controversy or claim arising out of, or in relation to, the Financing agreement and Guarantee agreement, shall be settled in accordance with the Arbitration Rules (2012) of the Permanent Court of Arbitration.
Authority	BNDES is empowered under its corporate laws and under Brazilian legislation to receive financing from IFAD and the Federative Republic of Brazil is empowered under Brazilian law to guarantee the financing. IFAD financing to BNDES represents funding to a national development bank, based on a due diligence of the creditworthiness and implementation capabilities of BNDES
Amendments	Any amendment to the Financing Agreement shall only be made by mutual agreement between the Borrower/Recipient and the Fund,

	after having obtained the Guarantor's concurrence to such amendment, including the Project Completion Date and the Financing Closing Date.
Negotiations of the Financing agreement and Guarantee agreement	After Funded Activity Agreement between IFAD and GCF has been negotiated.
Entry into force	<p>The Financing Agreement shall enter into force once it is signed by both parties and subject to:</p> <p>a) The Federative Republic of Brazil and the Fund signing a Guarantee Agreement which has entered into force; and</p> <p>b) A favourable legal opinion from the Federal Government of Brazil, upon which the GCF shall be entitled to rely, confirming that the signature and performance thereof by the Borrower/Recipient of the Financing Agreement and of the Guarantee Agreement has been duly authorised and ratified by all necessary corporate action, and the Financing Agreement is legally valid and binding upon the Borrower/Recipient under Brazilian law in accordance with its terms regardless of any law to the contrary in its territory, and that the Guarantee Agreement is enforceable vis a vis the Guarantor in accordance with its terms.</p>