

Signatura: EB 2020/130/R.26
Tema: 8 f) iv)
Fecha: 28 de julio de 2020
Distribución: Pública
Original: Inglés

S



Invertir en la población rural

Informe del Presidente sobre una propuesta de donación a Delivery Associates para el programa de apoyo a la obtención de resultados en el sector agrícola de las Islas Salomón

Nota para los representantes en la Junta Ejecutiva

Funcionarios de contacto:

Preguntas técnicas:

Nigel Brett
Director Regional
División de Asia y el Pacífico
Tel.: (+39) 06 5459 2516
Correo electrónico: n.brett@ifad.org

Tawfiq El-Zabri
Director en el País
Tel.: (+62) 811 184 4471
Correo electrónico: t.elzabri@ifad.org

Envío de documentación:

Deirdre Mc Grenra
Jefa
Oficina de Gobernanza Institucional y
Relaciones con los Estados Miembros
Tel.: (+39) 06 5459 2374
Correo electrónico: gb@ifad.org

Junta Ejecutiva — 130.º período de sesiones
Roma, 8 a 11 de septiembre de 2020

Para aprobación

Recomendación de aprobación

Se invita a la Junta Ejecutiva a que apruebe la recomendación relativa a la concesión de una donación a una entidad del sector privado, que figura en el párrafo 20, cuya financiación correrá a cargo de la República de Corea con arreglo a un acuerdo con el FIDA para la provisión de fondos suplementarios.

I. Antecedentes y cumplimiento de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones

1. Algunos de los desafíos decisivos a los que se enfrentan los gobiernos y sus asociados para el desarrollo en relación con la Agenda 2030 tienen que ver con la necesidad de medir y hacer un seguimiento de los progresos realizados en la consecución de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y aprovechar las conclusiones resultantes para seguir avanzando. En este sentido, un factor de vital importancia es la capacidad de medición en el ámbito nacional necesaria para hacer un seguimiento y gestionar eficazmente los progresos realizados en relación con las metas de los ODS. En general se reconoce que la falta de sistemas para recopilar y analizar los resultados a nivel nacional menoscaba la capacidad de un país para gestionar los progresos y alcanzar los objetivos de desarrollo. Por ese motivo, los gobiernos de los países en desarrollo han intensificado sus esfuerzos por fortalecer la capacidad de sus propias instituciones en esta esfera y mejorar la eficacia de los sistemas de seguimiento y evaluación de las carteras de programas e inversiones.
2. Esta dificultad es especialmente acuciante en los pequeños Estados insulares en desarrollo (PEID) como las Islas Salomón, donde los medios de vida de la mayoría de la población dependen de la agricultura y donde la mayoría de las explotaciones agrícolas funcionan a nivel de subsistencia. A pesar de la disponibilidad de suficiente superficie cultivable y de mano de obra capaz, los productores locales se enfrentan a una serie de desafíos a la hora de aumentar la productividad, acceder a la inversión y abrirse camino incluso en los mercados nacionales, y en consecuencia, las importaciones de productos alimentarios baratos con escaso valor nutricional han aumentado de manera constante. Además, la tasa de desempleo en las zonas rurales es elevada, particularmente entre los jóvenes.
3. El estado nutricional de la población de las Islas Salomón es deficiente; las carencias de micronutrientes son frecuentes y la incidencia de la diabetes, las enfermedades cardiovasculares y otras enfermedades relacionadas con la dieta es elevada. El país está clasificado como un estado en situación de fragilidad como consecuencia tanto de su susceptibilidad a los conflictos civiles alimentados por el descontento social como de su vulnerabilidad a los riesgos climáticos. La degradación de las zonas costeras y el aumento de la salinidad del agua y el suelo están agravando los efectos del aumento de la frecuencia de los fenómenos meteorológicos extremos, lo que dificulta aún más la producción local de alimentos nutritivos.
4. La pandemia por el nuevo coronavirus (COVID-19) plantea otra amenaza para las Islas Salomón, habida cuenta de las limitaciones existentes en cuanto a la capacidad y el alcance limitados de los servicios médicos, sumadas a una alta prevalencia de las afecciones preexistentes de salud. Con objeto de mitigar esta amenaza, el país ha aplicado medidas de protección no terapéuticas como el cese de los vuelos comerciales, los controles fronterizos estrictos, el distanciamiento social y los límites a los desplazamientos de la población y a los horarios de los mercados.

5. Aunque estas medidas parecen haber tenido éxito, sus consecuencias económicas son muy graves. Para ayudar a vigilar el alcance de sus efectos, el FIDA está llevando a cabo una rigurosa evaluación del impacto de su proyecto de inversión recientemente concluido. Asimismo, está colaborando estrechamente con el Programa Mundial de Alimentos (PMA) en la realización de encuestas vía teléfono móvil e Internet sobre el acceso a los alimentos y los insumos, así como en la puesta a prueba de una aplicación de colaboración masiva para conocer la disponibilidad y los precios de los alimentos nutritivos en los mercados locales.

II. El programa propuesto

6. El programa propuesto ha sido concebido con el objetivo de brindar una manera directa de aumentar la pertinencia y la eficacia de la aplicación de las estrategias, políticas y programas de apoyo a la agricultura y el desarrollo rural de las Islas Salomón. Tiene por objeto reproducir el programa en curso Apoyo a la obtención de resultados en el sector agrícola (DELIVER), que fue aprobado por la Junta Ejecutiva en septiembre de 2018 y en el que se está trabajando actualmente para mejorar la capacidad de ejecución de los gobiernos en cinco países.
7. La meta general del programa consiste en acelerar el ritmo de los progresos hacia la consecución del ODS 1 (erradicar la pobreza) y el ODS 2 (hambre cero) en las Islas Salomón, y aumentar la eficacia de las medidas adoptadas en las esferas identificadas como prioridades gubernamentales fundamentales en la agricultura y los sectores conexos. El objetivo es mejorar la capacidad de ejecución del Ministerio de Agricultura y Ganadería y catalizar el cumplimiento de los objetivos prioritarios de la estrategia gubernamental para la agricultura.
8. **Grupos objetivo.** El programa, que se centra en mejorar la obtención de resultados en el sector agrícola y ganadero, trata de beneficiar a los productores y elaboradores de ese sector, que en su mayoría son pequeños productores. La teoría del cambio de este programa consiste en que los altos funcionarios del Gobierno, y en particular del Ministerio de Agricultura y Ganadería, que intervendrán en la unidad de ejecución se beneficiarán de capacitación y asesoramiento amplios para ayudarles a fomentar sus capacidades personales y su eficacia en la gestión pública y la prestación de servicios basados en los resultados. Otros altos funcionarios del Ministerio y órganos conexos que trabajarán con el equipo de Delivery Associates sobre el terreno también se beneficiarán de una participación directa en las actividades de capacitación y desarrollo del programa. Los beneficiarios finales del programa serán los pequeños productores, incluidas las mujeres y los jóvenes de las zonas rurales, que se beneficiarán directamente de la mejora de los servicios gubernamentales.
9. La donación propuesta se ajusta a los compromisos contraídos por el FIDA en el marco de la Undécima Reposición de los Recursos del FIDA (FIDA11) de ampliar el porcentaje de recursos proporcionado a los grupos de países vulnerables, incluidos los PEID, y diferenciar su financiación, conocimientos e instrumentos normativos destinados a obtener resultados más sólidos para este grupo. La financiación en curso del FIDA para las Islas Salomón (el Programa de Desarrollo Rural – Fase II, con cofinanciación del Banco Mundial, la Unión Europea y el Gobierno de Australia) se cerrará en junio de 2021, una vez que la División de Investigación y Evaluación del Impacto del FIDA haya finalizado la evaluación del impacto *ex post* que está llevando a cabo. El FIDA está ampliando activamente otras políticas con base empírica y asistencia no crediticia a este Estado en situación de fragilidad por conducto de organizaciones campesinas (el Programa de Cooperación a Medio Plazo recientemente concluido, el Programa Campesino de Asia y el Pacífico recientemente puesto en marcha y el programa dirigido a Organizaciones de Agricultores de países de África, el Caribe y el Pacífico financiado por la Unión Europea y el FIDA) y la donación dirigida a fomentar los sistemas alimentarios nutritivos en el Pacífico, que concluirá pronto. El FIDA también está dirigiendo

activamente la labor de programación sectorial prestando asistencia técnica para la elaboración de la estrategia decenal y el plan de inversiones en la agricultura del Gobierno de las Islas Salomón, con el apoyo financiero de Australia.

10. Mediante el fomento de la capacidad del Gobierno para hacer un buen uso de las pruebas disponibles y obtener resultados en el sector agrícola, la donación ampliará el apoyo técnico destinado a sentar una base más sólida para la futura asistencia al desarrollo de las Islas Salomón. Puede incluir una propuesta de un país del FIDA para el próximo ciclo de financiación del Programa Mundial de Agricultura y Seguridad Alimentaria (PMASA) y una propuesta regional para su presentación al Fondo Verde para el Clima; un proyecto tramitado por el Banco Mundial para el sector; financiación futura del Fondo Europeo de Desarrollo (FED 11) y los asociados bilaterales, y posible financiación con cargo a la FIDA¹².
11. El programa propuesto ha sido aprobado por el Ministerio de Agricultura de la República de Corea para su financiación mediante un acuerdo con el FIDA para la provisión de fondos suplementarios. Se ajusta a los objetivos de la Política del FIDA relativa a la Financiación mediante Donaciones (2015)² en términos generales y, en particular, con sus objetivos segundo y cuarto, a saber: reforzar la capacidad institucional y en materia de políticas de los asociados y generar e intercambiar conocimientos con miras al impacto en el desarrollo. La iniciativa se ejecutará durante un período de dos años y tendrá los componentes siguientes:
12. **Componente 1: fortalecer la gestión basada en los resultados y los sistemas de ejecución en las Islas Salomón.** Esto se logrará mediante el establecimiento de una unidad de ejecución eficaz, de alta calidad y orientada a los resultados en el Ministerio de Agricultura y Ganadería, que mantendrá consultas periódicas con la Oficina del Gabinete. La unidad de ejecución dirigirá los procesos de gestión de datos y su utilización para impulsar la programación del Ministerio y garantizar la obtención de beneficios reales y perdurables para la población de las Islas Salomón.
13. **Componente 2: mejorar las aptitudes de los altos funcionarios en las Islas Salomón y fomentar su gestión del desempeño basada en los resultados y capacidad de ejecución.** Esto se logrará mediante el apoyo concertado de asesoramiento y tutoría en el empleo y la ejecución de un programa de capacitación de aptitudes y conocimientos.
14. **Componente 3: gestión del programa.** El equipo del proyecto compartirá las enseñanzas con los equipos de los demás países (en sinergia con el programa de apoyo a la obtención de resultados en el sector agrícola que está en curso), informará a terceros sobre el impacto del programa y creará productos de conocimiento específicos para seguir aumentando el desempeño del programa como servicio público. Esto incluirá un portal de aprendizaje en línea para la gestión de los conocimientos y un informe sobre las enseñanzas extraídas del proyecto para aprovecharlas posteriormente.

III. Efectos directos y productos previstos

15. Se prevé que el programa tendrá los efectos directos y productos siguientes:
 - i) Fortalecimiento de la gestión basada en los resultados y los sistemas de ejecución de la Oficina del Gabinete y el Ministerio de Agricultura y Ganadería de las Islas Salomón, lo que mejorará la capacidad del Gobierno de ofrecer resultados cuantificables a su población. Los principales productos serán los siguientes:

¹ En función de los resultados de la Consulta de la FIDA12, el Fondo tiene previsto estudiar un proyecto de inversión en las Islas Salomón durante la FIDA12.

² Véase el documento EB 2015/114/R.2/Rev.1

- Una unidad de ejecución en funcionamiento en las Islas Salomón.
 - Aceleración de los progresos que se puede medir en función de indicadores clave específicos del país.
- ii) Fomento de las capacidades de los altos funcionarios, que adquirirán competencias y aptitudes en gestión del desempeño basada en los resultados y capacidad de ejecución, y que adquirirán la capacidad de generar las competencias y conocimientos requeridos para seguir administrando un sistema de gestión basado en los resultados y hacer funcionar una unidad de ejecución eficaz dentro del Ministerio. Los principales productos serán los siguientes:
- Asesoramiento y tutoría de los gerentes superiores de la unidad de ejecución y los funcionarios clave que ocupan puestos fundamentales en la cadena de ejecución.
 - Un programa de capacitación en aptitudes y conocimientos para el personal de la unidad de ejecución y los funcionarios clave que ocupan puestos fundamentales en la cadena de ejecución.

IV. Disposiciones relativas a la ejecución

16. El FIDA seleccionó al receptor, Delivery Associates, mediante un proceso de selección competitivo y abierto en el marco del programa inicial de apoyo a la obtención de resultados en el sector agrícola. Dado que la donación propuesta reproduce ese programa, Delivery Associates ha sido el único contratado para poner en marcha esta iniciativa a fin de garantizar la complementariedad y la eficacia en función de los costos en la ejecución. Se adjunta la aprobación del Gobierno de las Islas Salomón (véase el apéndice II).
17. Durante el primer año de ejecución, se establecerá en las Islas Salomón un equipo especializado que estará integrado por un jefe en el país y un jefe de ejecución a tiempo completo, y un jefe superior de proyecto que prestará apoyo adicional en momentos concretos. El equipo estará plenamente integrado dentro de la unidad de ejecución. Durante el segundo año, el receptor de la donación hará viajes al terreno para que pueda prestar un apoyo específico a la unidad de ejecución en las etapas clave. Se buscarán sinergias con el programa de apoyo a la obtención de resultados en el sector agrícola que se está llevando a cabo en Samoa con miras a permitir un mayor aprendizaje e intercambio de conocimientos entre los dos países.
18. No habrá desviaciones respecto de los procedimientos normalizados en materia de presentación de información financiera y auditoría.

V. Costos indicativos y financiación del programa

19. En los cuadros que figuran a continuación se presenta el desglose presupuestario, por componente y fuente de financiación. Con un costo total de USD 600 000, el programa contará con la cofinanciación de la República de Corea con cargo a su acuerdo para la provisión de fondos suplementarios (83 % del total) y de Delivery Associates (17 % del total). El componente 1 representa el 77 % del costo total del proyecto; el componente 2, el 16 %, y el componente 3, el 7 % restante. En lo que respecta a las categorías de gasto, los sueldos y prestaciones constituyen el 76 % del costo total, seguidos de las dietas de viaje (20 %) y las consultorías (4 %).

Cuadro 1

Costos por componente y entidad financiadora

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Componentes</i>	<i>Gobierno de la República de Corea</i>	<i>Delivery Associates</i>	<i>Total</i>
1. Componente 1: fortalecer la gestión basada en los resultados y los sistemas de ejecución en las Islas Salomón	383	77	460
2. Componente 2: mejorar las aptitudes de los altos funcionarios en la Islas Salomón y fomentar su gestión del desempeño basada en los resultados y capacidad de ejecución	80	16	96
3. Componente 3: gestión del programa	37	7	44
Total	500	100	600

Cuadro 2

Costos desglosados por categoría de gasto y entidad financiadora

(en miles de dólares de los Estados Unidos)

<i>Categoría de gasto</i>	<i>Gobierno de la República de Corea</i>	<i>Delivery Associates</i>	<i>Total</i>
1. Equipo y materiales	-	-	-
2. Sueldos y prestaciones	381	76	457
3. Consultorías	19	4	23
4. Viajes y dietas	100	20	120
Total	500	100	600

VI. Recomendación

20. Recomiendo a la Junta Ejecutiva que apruebe la propuesta de donación con arreglo a lo dispuesto en la resolución siguiente:

RESUELVE: que el Fondo, con objeto de financiar parcialmente el programa de apoyo a la obtención de resultados en el sector agrícola en las Islas Salomón, conceda una donación de quinientos mil dólares de los Estados Unidos (USD 500 000) a Delivery Associates para un programa de dos años de duración, conforme a unos términos y condiciones que se ajusten sustancialmente a los presentados a la Junta Ejecutiva en este informe.

Gilbert F. Hougbo
Presidente

Results-based logical framework

	Objectives-hierarchy	Objectively verifiable indicators	Means of verification	Assumptions
Goal	Enhance citizen progress towards achieving SDGs 1 and 2 in the Solomon Islands, improving the efficacy of selected critical government priorities in the agricultural and related sectors	Country-level indicators related to SDG1 and SDG2.	Independent assessment arranged by IFAD against SDG progress	Other efforts to improve progress against SDGs are implemented in parallel including securing sufficient financial resources
Objectives	Improve the delivery capacity of MAL and catalyse the accomplishment of priority objectives within the Government strategy for agriculture.	% stakeholders who believe the Ministry's institutional capacity has increased Assessment of IFAD annual review team on Ministry's institutional capacity	Perception survey of the Ministry's institutional capacity by in-country stakeholders (politicians, media, academics, etc.) Independent assessment arranged by IFAD as part of annual review	Government undertakes additional improvements in other areas of institutional reforms
Outcomes	(1) Strengthened results-based management and delivery systems for the Office of the Cabinet and MAL in Solomon Islands, enhancing the Government's ability to deliver measurable improvements to citizen outcomes. (2) Enhanced capacity of top-level civil servants , who will gain competencies and skills in results-based performance management and delivery capacity, generating the required skills and knowhow to continue to manage a results-based management system, including directly operating an effective Delivery Unit in the Ministry.	Assessment of IFAD annual review team on how far Delivery Unit is operating effectively and is adding value to the Ministry Regularity of evidence reviews and efficacy of leadership meetings on citizen results % top officials in the Ministry who believe Delivery Unit is operating effectively and is adding value to the Ministry	Independent assessment arranged by IFAD as part of annual review Meeting records and tracking of follow-up actions and results Perception survey of the Delivery unit by key internal 'customers'	Delivery units staff remain in their roles for duration of project and are permitted to allocate sufficient time to focus on capacity building Country's willingness to resource and empower Delivery Unit Political willingness country to select limited set of priorities for delivery unit. Political willingness to take appropriate decisions as required Sufficient funds allocated and disbursed to priority projects in a timely fashion

Key Activities/ Outputs	Component 1: Strengthening results-based management and delivery systems in Solomon Islands <ul style="list-style-type: none"> • Delivery Unit set up and functioning • Tangible progress against key outcomes indicators 	Design of a delivery plan Completion of at least 2 stocktakes for each priority Progress against key outcome indicators (precise metric to be agreed with MAL)	Written delivery plan for each priority Written stock take documents (presentation, agenda, minutes) <i>To be confirmed when specific milestones agreed with each country)</i>	Willingness of senior leaders to support and use the delivery plan Willingness of senior leaders to participate in stock take <i>To be added when specific milestones agreed with each country</i>
	Component 2 – Enhancing the skill-set of senior officials in the Solomon Islands in results-based management and delivery capacity <ul style="list-style-type: none"> • Coaching and mentoring of at least 40 senior leaders in delivery unit and key officials who occupy key places in the delivery chain • Skills and knowledge training programme for delivery unit staff and key officials who occupy key places in the delivery chain 	Proportion of senior staff reporting higher perceived job efficacy Proportion of junior staff reporting higher perceived job efficacy	Participant survey	Staff remain in role for duration of project and have sufficient time, focus and resources to allocate to personal capacity building
	Component 3 - Knowledge management, communications & M&E <ul style="list-style-type: none"> • Creation and maintenance of online learning portal • Publication of final report to external audiences, increasing interest in results-based management approach 	Number of visits to learning portal Production and publication of post-project report	Participant survey Website analytics Report published in 1x (or more) external forum or event	Securing permission from member governments to share materials on portal to allow staff to access Securing permission from member government to publish information

N

Government Endorsement for selection of Delivery Associates

From: Ethel Tebengi Frances <Ethel.Frances@sig.gov.sb>
Sent: 20 February 2020 19:31
To: El-Zabri, Tawfiq <t.elzabri@ifad.org>
Cc: Topacio, Jeszal <j.topacio@ifad.org>
Subject: RE: Solomon Islands Confirmation

Dear Tawfiq,

It was truly exciting to welcome you back to Honiara and thank you for joining us today. Was very helpful to have you joined and clarify matters.

On the services of Delivery Associates in Solomon Islands. I confirm Solomon Islands agreement to engagement of Delivery Associates to support the Ministry of Agriculture and Livestock improve its service delivery to farmers and key partners around the country.

This I know is in response to the need we shared with you on having support to help us improve our service delivery efforts. Thank you so much for pursuing this request.

Looking forward to more feedback from your end as we progress further this support.

With kind regards.

Ethel Tebengi Frances.
Permanent Secretary
Ministry of Agriculture and Livestock
PO Box G13
Honiara.
Solomon Islands
Email: Ethel.Frances@sig.gov.sb
Mobile: +677 7553853