

Signatura:	<u>EB 2020/130/R.18/Add.1</u>
Tema:	<u>8 e) ii) a)</u>
Fecha:	<u>11 de septiembre de 2020</u>
Distribución:	<u>Pública</u>
Original:	<u>inglés</u>

S



Invertir en la población rural

República de Honduras

Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales

Adición

Respuestas brindadas por la Dirección a las observaciones de los Estados Miembros

Junta Ejecutiva — 130.º período de sesiones
Roma, 8 a 11 de septiembre de 2020

Para **información**

Observaciones de Suiza	Respuesta de la División de América Latina y el Caribe
<p>Consideramos que el programa es apropiado y pertinente. El objetivo general del programa, que es contribuir a reducir la pobreza mediante la promoción de sistemas alimentarios inclusivos, sostenibles, eficientes y resilientes, es pertinente al contexto del país; en este sentido, el fortalecimiento de la Secretaría de Agricultura y Ganadería (SAG) es un componente importante de esta labor. La estrategia se propone mejorar la coordinación y fortalecer las sinergias con otros actores del desarrollo. Este ha sido un aspecto en el que la institución ha mostrado deficiencias en el pasado, razón por la cual su inclusión como elemento nuevo resulta digna de elogio.</p>	<p>La creación de capacidad y el fortalecimiento de las instituciones locales son uno de los puntos clave del FIDA para fomentar la transformación rural y la reducción de la pobreza de manera sostenible. En Honduras hemos estado trabajando con la SAG en dos programas: el Programa de Desarrollo Rural Sostenible para la Región Sur (Emprende Sur), que ya ha concluido, y el Proyecto de Competitividad y Desarrollo Sostenible del Corredor Fronterizo Sur Occidental (PRO-LENCA), que se encuentra en ejecución; en ambos casos hemos comenzado a trabajar activamente con otros actores del desarrollo como, por ejemplo, el Programa Mundial de Alimentos y la Fundación Capital. Como resultado de ello, la coordinación está mejorando. Hace poco hemos trabajado junto a la SAG en un plan de recuperación sectorial de mediano a largo plazo en respuesta a la COVID-19; una parte integral de esta labor ha sido la mejor coordinación con otros actores del desarrollo.</p>
<p>Habida cuenta de que la pobreza en Honduras se ha mantenido en alrededor del 65 % durante décadas, nos habría gustado ver un análisis detallado de las causas profundas de la pobreza y la desigualdad, entre otras, el acceso a la tierra, el agua y el crédito. El análisis de riesgos es superficial y muy general; por lo tanto, urgimos al FIDA y sus asociados a que vuelvan a considerar este aspecto en el futuro.</p>	<p>Se ha realizado un análisis detallado de la pobreza, pero no se incluyó en el documento por motivos de espacio. En el proyecto actualmente en ejecución (PRO-LENCA) se ha implantado un sistema que permite hacer un seguimiento constante de la pobreza con el fin de informar y orientar a la SAG y el personal de gestión del proyecto, aportándoles información y datos actualizados.</p>
<p>Los pueblos indígenas son uno de los grupos objetivo del programa. Sería conveniente que en el programa se formulara expresamente el compromiso de cumplir el Convenio Núm. 169 sobre Pueblos Indígenas y Tribales de la Organización Internacional del Trabajo.</p>	<p>El FIDA tiene una larga trayectoria de apoyar a los pueblos indígenas en sus derechos y desarrollo económico sobre la base del principio del consentimiento libre, previo e informado. En Honduras se obrará de la misma manera; con este fin se utilizarán los sistemas de seguimiento y evaluación de los proyectos para registrar las medidas específicas que se adopten en apoyo de los pueblos indígenas, incluidos los efectos directos y resultados de estas medidas, y para producir informes al respecto.</p>

Observaciones de Suiza	Respuesta de la División de América Latina y el Caribe
<p>En la primera parte del apéndice XI (Financial management issues summary) se menciona el Índice de Percepción de la Corrupción, pero casi nunca se menciona en el documento la cuestión de contar con una supervisión general y procesos adecuados. En vista de que la utilización indebida de fondos es un factor fundamental para el desarrollo del país y el éxito del programa, se debería dar mayor énfasis a este tema, al menos en el análisis.</p>	<p>El FIDA trabaja constantemente con la SAG y los equipos de proyectos para reforzar la gestión financiera y aplicar medidas de mitigación con miras a reducir los riesgos relacionados con esta gestión y con los procesos de adquisiciones y contrataciones en los proyectos financiados por el FIDA.</p> <p>Se están utilizando los fondos de una donación para mejorar la planificación y la gestión dentro de todo el ámbito de la SAG y se están poniendo en práctica sistemas de flujos de trabajo para fomentar la transparencia de la información y los procesos; además, se está empleando la herramienta diseñada por el FIDA para supervisar la marcha de los contratos.</p> <p>Tanto las misiones periódicas del equipo del FIDA a Honduras como las auditorías anuales no han encontrado pruebas del uso indebido de los fondos. Sin embargo, como se sintetiza en la parte B (Portfolio, FM risk & performance) del apéndice XI, se han detectado deficiencias constantes en la gestión financiera, entre las que se pueden citar las siguientes:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Problemas con el módulo de presentación de informes del sistema de contabilidad que han dado lugar a balances no conciliados e incongruencias en los informes y el dictamen de auditoría con reservas; estos problemas se subsanarán mediante el empleo de un nuevo módulo de presentación de informes y la capacitación del personal para que lo utilice de forma correcta. • Problemas en la ejecución causados por retrasos en la aprobación de los presupuestos y las solicitudes de retiro de fondos; a mitad de 2019 se reemplazó al personal de finanzas y, tras una marcada curva de aprendizaje, estamos empezando a ver un mejora en este aspecto.

Observaciones del Japón	Respuesta de la División de América Latina y el Caribe
<p>El Japón reconoce que las grandes desigualdades presentes en la economía y la sociedad hondureña constituyen desafíos para el país y que para reducir la pobreza y mejorar una estructura industrial frágil en las zonas rurales se necesita brindar apoyo con urgencia. Además, la frecuencia de fenómenos meteorológicos extremos dificulta el avance en el desarrollo del país. En el COSOP se hace un buen análisis de estos contextos, se capta la necesidad de desarrollo y se refleja la ventaja comparativa del Fondo.</p> <p>Dada la fragilidad de la estructura industrial, se acoge con beneplácito el objetivo de reforzar la actuación en materia de políticas con el Gobierno, con miras a una reestructuración del sector agrícola.</p>	<p>En el último mes el FIDA ha diseñado con la SAG un plan de recuperación sectorial de mediano a largo plazo en respuesta a la COVID-19. Además, se acordó con la Secretaría establecer un grupo de trabajo con los principales donantes a fin de aumentar la coordinación y generar un debate en torno a las políticas sectoriales. El grupo se reunirá cada dos meses.</p>

Observaciones del Brasil	Respuesta de la División de América Latina y el Caribe
<p>En primer lugar, el Brasil felicita al FIDA por su importante y activo apoyo a la región de América Latina y el Caribe a través de iniciativas que brindan asistencia técnica y financiera a las personas pobres de las zonas rurales, facilitando con ello una vía para alcanzar el desarrollo agrícola y la seguridad alimentaria de los Estados Miembros en desarrollo. En segundo lugar, el Brasil encomia los esfuerzos de la Dirección al elaborar el COSOP de Honduras, en el cual se abordan de manera sustancial y exhaustiva los problemas a los que se enfrenta el país con el apoyo del FIDA en su misión para transformar las economías rurales y fomentar sistemas alimentarios más inclusivos, productivos, resilientes y sostenibles.</p> <p>El Brasil confía en que el FIDA puede y logrará desempeñar un prominente papel de apoyo para que el país aplique una planificación eficaz. Es importante destacar que el COSOP sacará el máximo partido de las enseñanzas extraídas por el FIDA de operaciones previas y en curso en Honduras y otros países de la región, así como de las consultas con partes interesadas.</p> <p>Asimismo, teniendo en cuenta que uno de los principales desafíos a los que se enfrenta Honduras es la innovación, tanto en el ámbito de la producción como en el de la gestión de proyectos, y especialmente en vistas de los efectos del cambio climático, el Brasil considera que la cooperación Sur-Sur y triangular contribuirá sin dudas a favorecer y fortalecer las estrategias del COSOP. La cooperación Sur-Sur y triangular desempeñará también un papel importante ayudando a difundir las buenas prácticas innovadoras de los países de la región en las operaciones del FIDA en Honduras.</p> <p>Dicho esto, al Brasil le complace ver que en el COSOP se hayan incluido enfoques y mecanismos esenciales para producir un impacto positivo en la pobreza en Honduras. El Brasil considera entonces que los enfoques específicos adecuados a las circunstancias del país, que el FIDA aplica en coordinación con una gama de asociados, lograrán fomentar un entorno propicio para ejecutar proyectos a favor de los pobres y apoyar a beneficiarios para que superen las desigualdades en otras partes de América Latina y el Caribe, una región con una gran diversidad y profundos desequilibrios.</p>	<p>No se proporciona respuesta.</p>

Observaciones de Francia	Respuesta de la División de América Latina y el Caribe
<p>Francia felicita al FIDA por el Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales de la República de Honduras, cuyas orientaciones estratégicas son coherentes con la realidad del país. Frente a una población que padece mucha pobreza y grandes dificultades para acceder al empleo, resulta oportuno el enfoque propuesto que apunta a la creación de empleo rural. Además, la adaptación al cambio climático constituye un aspecto fundamental dada la extrema vulnerabilidad del país a sus efectos.</p> <p>Con referencia al grupo objetivo, acogemos con beneplácito el énfasis en los pueblos indígenas, la mayor parte de los cuales vive en zonas rurales. Invitamos a la Dirección del FIDA a brindar más información sobre los beneficiarios, en particular el número de hogares a los que beneficiaría el COSOP.</p> <p>Francia agradecería también que se den más detalles sobre lo que se planifica hacer con los temas transversales, concretamente en relación con la igualdad de género y los jóvenes.</p> <p>Por último, deseamos hacer hincapié en la necesidad de velar por que se preste atención especial a la gestión y la mitigación del riesgo fiduciario, en vistas del nivel alto del riesgo inherente a que se hace referencia en el apéndice XI. Francia invita al FIDA a desarrollar con más detalle las medidas que prevé poner en práctica para mitigar el riesgo fiduciario.</p>	<p>El objetivo del COSOP es beneficiar a 11 825 hogares por medio del PRO-LENCA y 15 000 hogares por medio del Proyecto de Inclusión Económica y Social de Pequeños Productores Rurales en la Región Noroeste de Honduras (PROINORTE), que representan un total de 128 580 personas integrantes de familias. En lo que concierne al género, el 38 % de los beneficiarios del PRO-LENCA son hogares encabezados por mujeres. Se están poniendo en práctica medidas concretas para fomentar el empoderamiento de las mujeres y los jóvenes mediante la capacitación y la implantación de cuotas mínimas de participación en organizaciones de productores rurales en general y en la gestión de estas organizaciones, así como la capacitación del personal y los técnicos basados sobre el terreno en actividades de sensibilización. Además de las medidas mencionadas, uno de los objetivos del PROINORTE es alcanzar un nivel de participación de las mujeres del 50 %. Asimismo, se ha diseñado un subcomponente del programa específicamente destinado a generar oportunidades concretas para los jóvenes y las mujeres en el ámbito del desarrollo de la pequeña empresa. Junto con la Corporación Regional de Capacitación en Desarrollo Rural (PROCASUR), el FIDA está ejecutando una donación a nivel regional para fomentar el empoderamiento de los jóvenes, que se centra en la elaboración de estrategias nacionales para la labor relacionada con los jóvenes y el intercambio de experiencias en la materia entre los diferentes países de América Central. Se prevé que la PROCASUR continuará apoyando las operaciones del FIDA, de la misma manera que lo hace el PRO-LENCA. Por otro lado, el FIDA mantendrá un diálogo constante con la SAG para asegurar que estos temas reciban atención prioritaria en la agenda de políticas.</p> <p>El equipo del FIDA en el país está muy al tanto del riesgo fiduciario que existe y trabaja constantemente con la SAG y los equipos de proyectos para fortalecer la gestión financiera y aplicar medidas de mitigación que reduzcan los riesgos inherentes a la gestión financiera y los procesos de adquisiciones y contrataciones en los proyectos financiados por el FIDA.</p> <p>Actualmente se ha concedido una donación dirigida a mejorar la planificación y la gestión en todo el ámbito de la SAG; también se están implantando sistemas de flujos de trabajo para aumentar la transparencia de la información y los procesos y se está utilizando la herramienta diseñada por el FIDA para supervisar la marcha de los contratos.</p> <p>Tanto las misiones periódicas del equipo del FIDA a Honduras como las auditorías anuales no han encontrado pruebas del uso indebido de los fondos. Sin embargo, como se sintetiza en la parte B (Portfolio, FM risk & performance) del apéndice XI, se han detectado deficiencias constantes en la gestión financiera, entre las que se pueden citar las siguientes:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Problemas con el módulo de presentación de informes del sistema de contabilidad que han dado lugar a balances no conciliados e incongruencias en los informes y el dictamen de auditoría con reservas; estos problemas se subsanarán mediante el empleo de un nuevo módulo de presentación de informes y la capacitación del personal para que lo utilice de forma correcta. • Problemas en la ejecución causados por retrasos en la aprobación de los presupuestos y las solicitudes de retiro de fondos; a mitad de 2019 se reemplazó al personal de finanzas y, tras una marcada curva de aprendizaje, estamos empezando a ver una mejora en este aspecto.