

Signatura:	<u>EB 2020/130/R.17/Add.1</u>
Tema:	<u>8 e) i) b)</u>
Fecha:	<u>1 de septiembre de 2020</u>
Distribución:	<u>Pública</u>
Original:	<u>Inglés</u>

S



Invertir en la población rural

República de Zimbabwe

Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales

(2020-2025)

Adición

Respuestas brindadas por la Dirección a las observaciones de los Estados Miembros

Junta Ejecutiva — 130.º período de sesiones
Roma, 8 a 11 de septiembre de 2020

Para **información**

Observaciones del Canadá	Respuestas de la Dirección
<p>En general, el Canadá considera que esta propuesta se ajusta a las prioridades locales y nos sumamos a las observaciones del Japón sobre el potencial del sector agrícola en Zimbabwe, sobre todo si se invierte debidamente en la provisión de recursos y la adaptación de las aptitudes.</p>	<p>Agradecemos esta observación y tomamos nota.</p>
<p>La propuesta podría reforzarse con más información sobre los mecanismos que garantizan la sostenibilidad de los resultados y más consultas con los beneficiarios previstos.</p>	<p>Coincidimos en que hay margen para ampliar la información sobre los mecanismos que garantizan la sostenibilidad de los resultados pero, debido a la limitación del número de palabras, no se han incluido todos los datos. La sostenibilidad de los resultados se garantiza mediante la participación en la financiación de los gastos y la aplicación de un enfoque basado en las cadenas de valor. La participación de los agricultores es esencial para que los programas respondan a la demanda. Los agricultores deberían poder decidir cómo y en qué participan. Se velará por incluir y consultar a los grupos vulnerables de manera independiente para tener en cuenta su opinión. Entre esos grupos, cabe destacar a los jóvenes, las mujeres, las personas con discapacidad y los pueblos indígenas.</p>
<p>Consideramos además que en el programa sobre oportunidades estratégicas nacionales (COSOP) se podría analizar en mayor profundidad cómo aumentar el interés del grupo objetivo (en particular, de los jóvenes) en la agricultura en pequeña escala.</p>	<p>El equipo encargado de la ejecución del COSOP agradece esta observación y coincide plenamente en que en el COSOP se debería analizar cómo aumentar el interés del grupo objetivo (en particular, de los jóvenes) en la agricultura en pequeña escala. Además, señala que los jóvenes no suelen interesarse por el sector agrícola primario, aunque podrían hacerlo por los eslabones posteriores de la cadena de valor. Puesto que los hombres y las mujeres jóvenes desean obtener beneficios rápidamente, el enfoque basado en las cadenas de valor de este COSOP brindará oportunidades para la participación de los jóvenes en diversas actividades de las cadenas de valor (por ejemplo, en la logística y la comercialización).</p> <p>Una de las estrategias incluidas en este COSOP para aumentar el interés de ese grupo en la agricultura en pequeña escala es la focalización directa en los hombres y las mujeres jóvenes, que tomarán parte en las consultas sobre el desarrollo participativo de las cadenas de valor a nivel comunitario con el fin de seleccionar las cadenas de valor que se ajusten a sus intereses y sean viables en lo que respecta a los requisitos de capital y aptitudes.</p> <p>En el marco del Programa de Revitalización del Riego de Pequeñas Explotaciones (SIRP), actualmente en curso, 2 000 hombres y mujeres jóvenes reciben capacitación sobre el funcionamiento y mantenimiento de los sistemas de riego y el desarrollo de tecnologías poscosecha para su venta. También se está promoviendo la participación de los jóvenes en empresas vinculadas a la apicultura, por ejemplo, que generan un gran interés entre ellos.</p> <p>El Proyecto para la Agrupación de la Agricultura en Pequeña Escala (SACP), el próximo proyecto de inversión del FIDA en Zimbabwe que será sometido a la consideración de la Junta Ejecutiva en 2021, aplicará métodos innovadores para atraer el interés de los jóvenes durante el desarrollo de las cadenas de valor. Uno de esos métodos será la publicación de convocatorias de propuestas específicas para jóvenes que abarquen el tipo de empresas que interesan a este grupo. En la selección de las cadenas de valor adaptadas a los jóvenes, el SACP dará prioridad a las iniciativas que tengan pocos requisitos de capital y competencias y que generen rápidamente un alto rendimiento: cultivos de ciclo corto (como los frijoles), unidades de elaboración móviles (como las máquinas de elaboración de mantequilla de maní y <i>maputi</i> (palomitas de maíz) y los secaderos solares móviles) y servicios de comercialización móvil. Otras estrategias abarcan la transferencia de competencias y la capacitación de jóvenes; la creación de condiciones para impulsar la participación de mujeres jóvenes; la promoción de modelos ejemplares y tutorías para la juventud; el fomento de la innovación de los jóvenes, y la consideración de las opiniones de los jóvenes para la actuación en materia de políticas sobre cuestiones como la participación de este grupo en la agricultura, entre otras.</p>

Observaciones del Canadá	Respuestas de la Dirección
<p>Como ocurre con la mayoría de las propuestas, consideramos que la resiliencia al cambio climático será un aspecto esencial puesto que el cambio climático ha generado la necesidad de plantear la posibilidad de que parte de la producción agrícola opte por cultivos más tradicionales resistentes a las sequías en Zimbabwe. Alentamos al FIDA a que siga profundizando en el tema del cambio climático en sus propuestas.</p>	<p>Ciertamente, el cambio climático está afectando al país y genera una mayor inseguridad alimentaria debido a las sequías prolongadas, las inundaciones y los ciclones. El Gobierno de Zimbabwe ya está promoviendo los cultivos resistentes a las sequías, como los de cereales de grano pequeño, y cuando es posible, la captación de agua de lluvia. También se están fomentando las buenas prácticas agrícolas y la agricultura de conservación.</p> <p>En el marco del SIRP, se presta apoyo a los jóvenes para que participen en cadenas de valor resilientes al cambio climático y que generan rápidamente ingresos, como la horticultura. El mecanismo de gestión de los recursos naturales de este proyecto concede donaciones a los grupos de mujeres y jóvenes cuyas intervenciones contribuyen a aumentar la resiliencia al cambio climático.</p> <p>El equipo encargado de la ejecución del COSOP coincide en que es necesario profundizar en el tema del cambio climático porque está afectando a todo el país, incluso a las zonas con potencial de desarrollo agrícola que se encontraban en buen estado. En este contexto, el SIRP está generando resultados positivos y enseñanzas sobre la participación de los jóvenes en diversas intervenciones centradas en el clima, en particular sobre la agricultura de conservación; las buenas prácticas agrícolas; el uso eficiente del agua en las tierras de regadío y de secano, la agrosilvicultura y la reforestación, y el uso de infraestructura y tecnologías de riego resilientes al cambio climático.</p>

Observaciones del Reino Unido	Respuestas de la Dirección
Nos complace que la nutrición forme parte del COSOP, y que la gestión del agua sea un elemento fundamental. También apoyamos la asociación con HarvestPlus.	Agradecemos esta observación y tomamos nota.
El Reino Unido acoge con satisfacción la referencia explícita a la mejora de la nutrición en el apartado relativo a los objetivos estratégicos y a la mejora de la nutrición en los sistemas alimentarios rurales en una sección posterior del documento.	Agradecemos esta observación y tomamos nota.
¿El FIDA podría analizar cómo apoyar estratégicamente la agricultura y los sistemas alimentarios en general, también en el ámbito urbano (puesto que los más pobres de las zonas urbanas suelen presentar una mayor inseguridad alimentaria), por ejemplo mediante la microproducción innovadora en los hogares?	Cada vez resulta más evidente que, sobre todo en la región de la Comunidad del África Meridional para el Desarrollo, la enfermedad por coronavirus (COVID-19) ha afectado de manera desproporcionada a las poblaciones urbanas por la disrupción de las actividades de subsistencia que realiza la mayoría de las personas que trabajan en empresas del sector informal. De hecho, la seguridad alimentaria en las zonas urbanas se ha convertido en una esfera prioritaria, y en Zimbabwe, la agricultura urbana y periurbana contribuye en gran medida a la seguridad alimentaria en los hogares más pobres. Los proyectos previstos en el marco de este COSOP tratarán de establecer vínculos más sólidos entre los mercados rural y urbano para que las comunidades urbanas y periurbanas muy densamente pobladas puedan acceder a alimentos asequibles, nutritivos y de gran calidad suministrados por pequeñas y medianas empresas que recibirán asistencia en el marco del futuro SACP y producidos sobre la base de los sistemas de riego respaldados por el SIRP.
Para mejorar los resultados en materia de nutrición no basta con mejorar el acceso a los mercados de alimentos, aunque tal vez el objetivo estratégico 2 aspire a más que eso. Por ejemplo, muchos agricultores ya no cultivan alimentos nutritivos porque tienen dificultades para acceder a los recursos hídricos y las semillas no resultan asequibles. Puede darse que los hogares rurales no compren suficientes alimentos nutritivos porque creen que los pueden producir ellos mismos, pero no es así.	El equipo encargado de la ejecución del COSOP agradece esta observación y está plenamente de acuerdo con que los hogares rurales tienen menos probabilidades de adquirir suficientes alimentos nutritivos. De hecho, un aumento de sus ingresos no necesariamente les llevaría a comprar alimentos nutritivos. Por tanto, las intervenciones que se realicen en el marco de todos los proyectos incluidos en esta estrategia irán acompañadas de capacitación sobre nutrición, un cambio social y de hábitos y el empoderamiento de las mujeres con el fin de promover el uso de los ingresos para adquirir alimentos nutritivos y complementar su propia producción. Además, tanto el SIRP como el futuro SACP promoverán la creación de huertos para la producción de diversos alimentos ricos en nutrientes para su consumo en los hogares. Los problemas vinculados al suministro de agua se solucionarán con infraestructura de riego y la captación de agua de lluvia de los tejados, entre otras medidas.
En la producción hortícola se hace mucho hincapié en las semillas híbridas. Las variedades mejoradas de polinización abierta y los sistemas comunitarios de semillas son esenciales para aumentar la productividad y la asequibilidad de los insumos locales. Esto está estrechamente vinculado con el objetivo estratégico 1 (acceso a los insumos locales), incluidas las semillas de variedades de polinización abierta; aunque en el documento no se hace referencia a los sistemas de semillas y ni a la sustitución de insumos locales como elementos prioritarios.	El equipo encargado de la ejecución del COSOP está de acuerdo con la necesidad de reforzar la seguridad de las semillas para los pequeños agricultores, haciendo especial hincapié en las variedades de polinización abierta y los sistemas comunitarios de semillas en el caso concreto de los cultivos nutritivos. La multiplicación de semillas ya se contempla como parte de la revitalización del riego objeto de este programa, en asociación con HarvestPlus, para establecer centros de multiplicación de semillas en los distritos seleccionados por el programa. Esos centros permitirán la producción local de semillas de alimentos nutritivos, como semillas bioenriquecidas y variedades mejoradas de polinización abierta, y cepas de batata naranja, en 16 sistemas de riego. En las consultas virtuales celebradas durante la misión de diseño del SACP, HarvestPlus señaló que estaba sumamente interesado en participar en el proyecto en los distritos seleccionados para aumentar la producción, el procesamiento o la elaboración y la utilización de variedades bioenriquecidas, y viables desde el punto de vista comercial, de alimentos básicos ricos en nutrientes (como el maíz rico en vitamina A y zinc, el mijo perla rico en hierro, la batata rica en vitamina A y los frijoles ricos en hierro), así como de otros productos con alto contenido en nutrientes. Uno de los beneficios que aportará HarvestPlus a las zonas objetivo del proyecto será la construcción de centros de multiplicación de semillas y cepas dirigidos por los agricultores a nivel de distrito para suministrar cepas o semillas bioenriquecidas a otros agricultores locales. De esta manera, se garantizará la sustitución de insumos por semillas de calidad y asequibles producidas a nivel local para los pequeños agricultores.
Hay otros instrumentos reglamentarios o políticas que también pueden distorsionar los mercados agrícolas y crear más incertidumbre en el sistema comercial. Puesto que constituyen una importante barrera estructural para aumentar la productividad y la seguridad alimentaria, ¿se han analizado esos instrumentos o políticas?	En cuanto a la colaboración en materia de políticas con el Gobierno de Zimbabwe, el FIDA tendrá en cuenta las conclusiones y recomendaciones resultantes de la labor analítica realizada por otros asociados para el desarrollo (como el Banco Mundial y el programa supervisado por los funcionarios del Fondo Monetario Internacional (FMI)) para garantizar la armonización. El FMI recomienda emprender reformas amplias en los programas de apoyo al sector agrícola en curso para que estén más orientados al mercado y se reduzcan las distorsiones en el mercado y la carga impuesta al fisco.

3

Observaciones del Reino Unido	Respuestas de la Dirección
<p>¿Cómo actuará el FIDA en lo que respecta a la defensa de los intereses y cómo influirá en las políticas nacionales más allá de la labor realizada con el programa de agricultura dirigida?</p>	<p>El FIDA seguirá colaborando con el Gobierno en materia de políticas a través de los comités directivos de los proyectos y las plataformas gubernamentales para el examen de las políticas.</p> <p>Enfoque orientado a los mercados. El FIDA está decidido a convertir a los pequeños agricultores en responsables de pequeñas y medianas empresas viables que creen oportunidades de empleo decente y participen activamente en el mercado para obtener ingresos. La actuación en materia de políticas a nivel nacional aprovechará, complementará y respaldará los trabajos analíticos previstos sobre el sector agrícola y los proyectos en curso, y extraerá enseñanzas de ellos.</p> <p>En los estudios concretos sobre las cadenas de valor, las misiones conjuntas de supervisión y las evaluaciones de los proyectos (que se realizarán en el marco del SIRP y del futuro SACP) se definirán y documentarán las barreras estructurales relacionadas con los mercados para aumentar la productividad y la seguridad alimentaria de la agricultura en pequeña y mediana escala. También se recomendarán soluciones en materia de políticas, que se recopilarán y presentarán debidamente al Gobierno para su examen. El costo de esas distorsiones se cuantificará junto con los beneficios de abordarlas. Para aumentar la participación, los estudios se realizarán de manera colaborativa y el Gobierno intervendrá activamente desde el principio en el establecimiento de programas de investigación temática y en materia de políticas. A ese respecto, el FIDA forjará asociaciones estratégicas con los principales ministerios y organismos vinculados a la formulación y aplicación de políticas de comercialización agrícola para que participen activamente en la labor analítica y los consiguientes procesos de reformas de las políticas.</p> <p>Políticas en materia de recursos hídricos. Además de las reformas en las políticas de comercialización agrícola, la actuación en materia de políticas a nivel nacional promoverá el establecimiento de una política de precios para el agua, la legalización de las organizaciones de usuarios de agua, la introducción de subsidios inteligentes en el programa de agricultura dirigida y el diseño de políticas de apoyo y modelos de cadenas de valor viables. El FIDA también contribuirá a la formulación de un nuevo plan estratégico nacional de nutrición y la organización de plataformas bienales de diálogo con diversos asociados para facilitar la innovación y el intercambio de experiencias y detectar las complementariedades. Además, el FIDA promoverá la participación de las mujeres y los jóvenes en la formulación de políticas y el diálogo sobre ellas, y favorecerá el aprovechamiento de la cooperación Sur-Sur y triangular para sustentar el discurso sobre políticas.</p> <p>Modelos de riego y gestión de los recursos hídricos. En el marco del SIRP se ha promovido la actuación en materia de políticas, sobre todo en lo relativo a los modelos y sistemas de riego y de gestión de los recursos hídricos. El historial de los sistemas de riego revitalizados y el diagnóstico de los problemas detectados transmiten información sobre las técnicas, las políticas y los procedimientos que han provocado fallos en los sistemas. Las enseñanzas extraídas de esos problemas y las mejores prácticas aportan información útil para la formulación de políticas.</p> <p>Gestión de los recursos naturales. Asimismo, se promoverá el diálogo sobre las políticas relativas a la gestión comunitaria y participativa de los recursos naturales. El mecanismo de gestión de los recursos naturales del SIRP concede donaciones a las comunidades para llevar a cabo intervenciones y actividades generadoras de ingresos basadas en la gestión de los recursos naturales. Esas donaciones también se emplearán para aumentar la capacidad de las comunidades con el objetivo de que gestionen mejor sus recursos naturales. Los resultados positivos y las enseñanzas extraídas sustentarán el diálogo sobre políticas en el marco del plan agrícola para la zona de influencia de los sistemas de riego del SIRP.</p> <p>Incorporación de las cuestiones de género. El programa en el país del FIDA en Zimbabwe, de manera activa, ha promovido la igualdad de género y ha dado visibilidad al papel que desempeñan las mujeres rurales en las iniciativas de desarrollo, por ejemplo organizando las celebraciones anuales del Día Internacional de las Mujeres Rurales. Se ha determinado que el empoderamiento económico de las mujeres es una esfera prioritaria en la actuación en materia de políticas durante el período que abarca el COSOP.</p>

Observaciones del Reino Unido	Respuestas de la Dirección
<p>No cabe duda de que el FIDA podría coordinar las exportaciones hortícolas de los pequeños agricultores, que se dedican en mayor medida a la horticultura que a los cereales. Este es un ámbito en el que trabajan múltiples donantes y en el que sería útil detectar sinergias.</p>	<p>El equipo encargado de la ejecución del COSOP coincide en que la coordinación con otros asociados para el desarrollo será esencial en todas las zonas objetivo del COSOP. En la focalización geográfica del SIRP y la selección de los distritos para el SACP se analizó detenidamente la existencia de programas financiados por otros asociados para el desarrollo en distintos distritos. Actualmente, el SIRP está colaborando con Matanuska para producir bananas en los sistemas de riego.</p> <p>Los estudios específicos sobre las cadenas de valor servirán de base para la selección final de los alimentos básicos cuya producción será respaldada por el SACP. Se prevé la coordinación de las exportaciones hortícolas mediante la colaboración estratégica con ZIMTRADE para subsanar las carencias en la producción local de los alimentos básicos de gran demanda destinados a la exportación. El FIDA participará en las principales plataformas de coordinación en materia de agricultura, seguridad alimentaria y nutrición.</p>
<p>¿El FIDA está estudiando la posibilidad de esforzarse más para integrar los cultivos bioenriquecidos en programas y sistemas de semillas más amplios en Zimbabwe? Eso ayudaría a garantizar la calidad y disponibilidad de semillas producidas a nivel local y se podría lograr mediante la asociación directa con HarvestPlus.</p> <p>5 Se ha señalado a HarvestPlus como un socio en materia de aprendizaje pero ¿hay margen para ampliar la colaboración y realizar una mayor labor sistémica?</p>	<p>La estrategia en el país ya recoge la necesidad de aumentar la labor dirigida a promover la incorporación de cultivos bioenriquecidos en programas y sistemas de semillas más amplios en Zimbabwe. El SIRP colabora con HarvestPlus no solo para tratar de mejorar los conocimientos en materia de nutrición, sino también para aumentar la capacidad de producción de los pequeños agricultores mediante el establecimiento de centros de multiplicación de semillas mejoradas y materiales para la plantación de cultivos bioenriquecidos (como los frijoles ricos en hierro, el maíz rico en vitamina A y las cepas de batata) en 16 sistemas de riego.</p> <p>En las consultas virtuales celebradas durante la misión de diseño del SACP, HarvestPlus señaló que estaba sumamente interesado en participar en el proyecto en los distritos seleccionados para aumentar la producción, el procesamiento o la elaboración y la utilización de variedades bioenriquecidas, y viables desde el punto de vista comercial, de alimentos básicos ricos en nutrientes (como el maíz rico en vitamina A y zinc, el mijo perla rico en hierro, la batata rica en vitamina A y los frijoles ricos en hierro), así como de otros productos con alto contenido en nutrientes. Uno de los beneficios que aportará HarvestPlus a las zonas objetivo del proyecto será la construcción de centros de multiplicación de semillas y cepas dirigidos por los agricultores a nivel de distrito para suministrar cepas o semillas bioenriquecidas a otros agricultores locales. De esta manera, se garantiza la calidad y disponibilidad de semillas producidas a nivel local para los pequeños agricultores.</p> <p>El equipo encargado de la ejecución del COSOP está de acuerdo con esta observación sobre la posibilidad de ampliar la colaboración con HarvestPlus. Se está ultimando una propuesta de donación del Organismo Noruego de Cooperación para el Desarrollo (NORAD), que proporcionaría recursos financieros suplementarios para reforzar las intervenciones en curso que tienen en cuenta la nutrición y complementarían esas intervenciones con más actividades que abarcarían: i) un análisis en profundidad de los déficits nutricionales en las zonas objetivo del proyecto; ii) el inventario de todos los tipos de alimentos disponibles a nivel local que pueden subsanar los déficits nutricionales de la población; iii) la relación de los alimentos básicos nutritivos y con valor comercial; iv) el incremento del número de semillas e insumos agrícolas (cultivos tradicionales, hortalizas ricas en nutrientes disponibles a nivel local y plantas medicinales); v) la promoción de tecnologías que reducen la mano de obra para ahorrar tiempo en la producción y elaboración de alimentos, y iv) la promoción de tecnologías de bajo costo para la gestión y elaboración posterior a la cosecha (secadores solares) y de la capacitación en materia de gestión dirigida a jóvenes. Además, tanto el SIRP como el futuro SACP profundizarán en la coordinación multisectorial con la red del Movimiento para el Fomento de la Nutrición (SUN) y otros organismos de las Naciones Unidas para la ejecución de actividades que tengan en cuenta la nutrición y la facilitación del diálogo sobre políticas.</p>

Observaciones del Reino Unido	Respuestas de la Dirección
<p>Habida cuenta de los recursos hídricos escasos y sometidos a estrés, el FIDA podría contribuir sobremedida a una ordenación integrada y de calidad de las cuencas hidrográficas y una planificación de los recursos hídricos (a nivel técnico, reglamentario y de políticas). En el documento se hace referencia al agua en muchas ocasiones, así que no cabe duda de que se ha analizado ese tema. Es sumamente necesario un uso más eficiente, equitativo e innovador del agua en la agricultura.</p>	<p>Agradecemos esta observación y tomamos nota. El FIDA tiene experiencia en la promoción de planes de ordenación integrada de las cuencas hidrográficas, una esfera en la que ha desempeñado un papel fundamental para aumentar la capacidad institucional y apoyar esos planes, prestar asistencia técnica e impulsar un cambio en materia de políticas. Hemos promovido sistemas de microcuencas con almacenamiento de agua en el suelo para mitigar los períodos de sequía. Estos sistemas maximizan la infiltración, reducen la erosión por las salpicaduras de la lluvia, la escorrentía superficial y la evaporación, y mejoran la disponibilidad de agua del suelo. Por otra parte, el sistema de macrocuencas promueve la captación y conservación de agua con almacenamiento para el riego complementario interestacional e intraestacional y la recarga de aguas subterráneas. En el diseño de los proyectos más recientes del FIDA en Etiopía, Kenya, Lesotho y Rwanda se han aplicado enfoques para un uso eficiente, equitativo e innovador del agua, como el pago por la prestación de servicios ecosistémicos. El SIRP y el SACP tratarán de extraer enseñanzas de esas iniciativas.</p>
<p>No obstante, consideramos que las propias intervenciones que se proponen podrían ofrecer una perspectiva estratégica más sólida en general. Los problemas que afronta Zimbabwe suelen obedecer a cuestiones de nivel macropolítico que deben abordarse junto con intervenciones directas reducidas para los pequeños agricultores. El FIDA podría profundizar mucho más en ese ámbito.</p>	<p>El equipo encargado de la ejecución del COSOP coincide en que es necesario reconocer los problemas existentes a nivel macropolítico y aportar información cuando sea posible.</p> <p>En ambos objetivos estratégicos se incorporarán actividades dirigidas a fortalecer las políticas y se aprovecharán las iniciativas de cooperación Sur-Sur y triangular y las alianzas con la sociedad civil local para mitigar los principales factores de fragilidad que obstaculizan el progreso de los pequeños agricultores. En particular, las actividades de gestión de los conocimientos complementarán los datos empíricos disponibles acerca de las repercusiones que los elementos sistémicos impulsores de la fragilidad tienen sobre los pequeños agricultores. Además, sobre la base de la cooperación Sur-Sur y triangular se definirán las buenas prácticas mundiales que deben tenerse en cuenta al diseñar las políticas (por ejemplo, otorgar subsidios para los insumos agrícolas, establecer reservas nacionales de alimentos y aumentar la inversión en el desarrollo agrícola y rural).</p>
<p>La coordinación con los donantes será esencial y podría definirse mejor en el documento (con conversaciones activas con todos los agentes principales, además de la asistencia a una plataforma de coordinación entre las Naciones Unidas y los donantes), la mayoría de los agentes de desarrollo ya están realizando una labor parecida y, a menudo, en esferas similares. Podría resultar valioso que el FIDA preparara una oferta de servicios adicionales o complementaria lo que ya ofrece y ha demostrado que tiene impacto.</p>	<p>El equipo encargado de la ejecución del COSOP acoge con satisfacción esta observación sobre la coordinación con los donantes y acepta la recomendación de complementar la labor que llevan a cabo al margen del sistema de las Naciones Unidas.</p> <p>Nos gustaría recordar que el equipo del FIDA en Zimbabwe coopera con el equipo de las Naciones Unidas en el país. La Coordinadora Residente de las Naciones Unidas en Zimbabwe ha aprobado este COSOP.</p> <p>El FIDA también participa en el Grupo Técnico sobre Seguridad Alimentaria y Nutricional de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Grupo de Recuperación Temprana del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Grupo de Trabajo para la Asistencia en materia de Alimentación del Programa Mundial de Alimentos (PMA). Tras el ciclón Idai, el FIDA contribuyó a la preparación del plan de asistencia para la recuperación temprana de Zimbabwe. En el marco del presente COSOP, el FIDA trabajará con el PMA para impulsar programas que tengan en cuenta la nutrición y estrechar vínculos entre los pequeños productores y el Mecanismo de gestión global de los productos del PMA, a fin de que puedan incorporar y comercializar los bienes básicos que producen. El Marco de Programación por País (2016-2020) de la FAO ofrece una oportunidad de cooperación en lo referido a las cadenas de valor agrícolas y la agricultura que tiene en cuenta la nutrición.</p> <p>Además, el FIDA forma parte del Grupo de Coordinación de los Asociados para el Desarrollo Agrícola, presidido por la FAO. El grupo se reúne bimensualmente y los participantes son: la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), el Banco Mundial, el Departamento de Desarrollo Internacional (DFID), la Unión Europea, la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE) y los Países Bajos. También toman parte las siguientes organizaciones internacionales no gubernamentales: Practical Action, Fondo Católico para el Desarrollo de Ultramar (CAFOD), CGAIR, Cáritas y CARE Internacional. El mandato del grupo consiste en coordinar las actividades agrícolas entre los donantes y compartir los conocimientos y las enseñanzas extraídas.</p> <p>Además del sistema de las Naciones Unidas, el SIRP complementa a otros programas financiados por donantes como el Programa sobre Medios de Subsistencia y Seguridad Alimentaria (LFSP), financiado por el DFID y ejecutado por la FAO. El LFSP se desarrolla en ocho distritos de Zimbabwe pertenecientes a las siguientes provincias: Manicalandia, Midlands y Mashonalandia Central. El LFSP tiene como objetivo aumentar la productividad agrícola y los ingresos, mejorar la seguridad alimentaria y nutricional y reducir la pobreza en las zonas rurales de Zimbabwe. Por su parte, el SIRP se centra en distritos</p>

9

Observaciones del Reino Unido	Respuestas de la Dirección
	<p>diferentes de la provincia de Manicalandia y ha aprovechado las enseñanzas extraídas de las intervenciones del LFSP, en particular en lo que respecta al componente de nutrición (ejecutado a través de HarvestPlus). El SIRP también ha colaborado con el LFSP a través de visitas de intercambio al distrito de Guruve para la capacitación sobre el Sistema de Aprendizaje Activo de Género (GALS).</p> <p>En el marco del SIRP, el FIDA también ha trabajado con el Programa de Apoyo al Riego de Pequeñas Explotaciones, financiado por la Unión Europea y la COSUDE, y ejecutado también por la FAO. Ese programa se completó en 2018 y las enseñanzas extraídas han sido útiles para el diseño y la ejecución del SIRP.</p> <p>También en el marco del SIRP, el FIDA ha colaborado con la Agencia de Cooperación Internacional del Japón en dos de sus programas: i) el programa para la construcción del sistema de riego de Nyakomba (provincia de Manicalandia), y ii) el Proyecto de Empoderamiento de la Horticultura de Pequeños Agricultores (SHEP). Este último proyecto se está llevando a cabo a través de Agritex, cuyos empleados han recibido capacitación en el Japón. Además, algunos de los trabajadores de Agritex, sobre todo los que se encargan de la ejecución del SIRP, han recibido capacitación sobre el enfoque del proyecto y se encargan de su promoción.</p> <p>En lo que respecta al programa de cooperación Sur-Sur y triangular con el Brasil, el SIRP firmó un memorando de entendimiento para prestar asistencia en lo relativo a las parcelas de demostración para el cultivo de forraje en el Brasil. Si los resultados son positivos, los agricultores multiplicarán las semillas, lo que podrá reproducirse en otras zonas del país.</p> <p>El personal del programa del FIDA en Zimbabwe también ha estado en contacto con los países nórdicos. El SIRP está llevando a cabo un programa en materia de nutrición de dos años de duración financiado por el NORAD. El objetivo es promover los huertos para la producción de alimentos ricos en nutrientes y la obtención de cereales de grano pequeño.</p> <p>El equipo del FIDA en Zimbabwe ha estado en contacto con los encargados del Programa de Crecimiento Agrícola en Zimbabwe, financiado por la Unión Europea. Este programa se centra en la cadena de valor de la ganadería en 10 provincias de Zimbabwe y está previsto continuar con la colaboración a través del futuro SACP.</p> <p>El FIDA seguirá facilitando la colaboración activa con otros donantes sobre cuestiones clave que afectan al sector de los pequeños agricultores y defenderá una agenda eficaz en materia de promoción de políticas. Además, tratará activamente de desarrollar posiciones comunes basadas en datos empíricos con otros asociados para el desarrollo que financian iniciativas de desarrollo agrícola y rural, establecer sinergias y aplicar una agenda compartida en materia de promoción para modificar las políticas que afectan negativamente a los pequeños agricultores.</p>
<p>Por tanto, sería interesante disponer de más información sobre las nuevas aportaciones del FIDA y la mitigación del riesgo de duplicación en las actividades de los diferentes asociados, donde la colaboración en las esferas de trabajo existentes podría ampliar el impacto. Como se indica, la coordinación eficaz será clave (en el párrafo 68 no se aborda realmente) y, si se olvida, se pierde la oportunidad de usar de manera óptima los recursos de las inversiones propuestas. La colaboración con otros donantes para reducir las duplicaciones y la posible incorporación de servicios adicionales serían útiles, así como el hecho de no socavar los enfoques orientados a los mercados que promueven otros asociados.</p>	<p>El equipo encargado de la ejecución del COSOP agradece esta observación. Con el fin de evitar las duplicaciones entre las actividades de los diferentes asociados, y reducir también la duplicación de esfuerzos, para el futuro SACP el Gobierno ha seleccionado distritos que reciben menos apoyo en el marco de las iniciativas en curso de otros donantes.</p> <p>La mayoría de los proyectos agrícolas financiados por los donantes no cuentan con suficientes recursos para abarcar todos los barrios de un distrito, ni para llegar a todos los agricultores de un barrio, por lo que hay bastante margen para que el FIDA complemente las acciones de otros donantes.</p> <p>Además, las intervenciones del FIDA en el marco del SIRP y el futuro SACP están orientadas a los mercados y concebidas para reactivar el sector agroempresarial privado. Se trabaja constantemente en el establecimiento de asociaciones operacionales concretas. Como se ha mencionado, el equipo del FIDA en Zimbabwe ha estado en contacto con los encargados del Programa de Crecimiento Agrícola en Zimbabwe, que financia la Unión Europea y se centra en la cadena de valor de la ganadería en 10 provincias de Zimbabwe. Está previsto continuar con la colaboración a través del futuro SACP, que financiará el FIDA. En el marco del SIRP, el FIDA también colaboró con el Programa de Apoyo al Riego de Pequeñas Explotaciones, financiado por la Unión Europea y la COSUDE y ejecutado por la FAO. Ese programa se completó en 2018 y las enseñanzas extraídas han sido útiles para el diseño y la ejecución del SIRP.</p>

Observaciones del Reino Unido	Respuestas de la Dirección
<p>El riesgo de cambio climático se considera “elevado” en la matriz de riesgos y agradecemos que se notifique que las diversas intervenciones propuestas relacionadas con el cambio climático (párrafo 49) son congruentes con las contribuciones determinadas a nivel nacional de Zimbabwe con respecto a la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos. Apoyamos que el COSOP se base en las enseñanzas extraídas de intervenciones anteriores y en curso. Al parecer, el SIRP, que está ejecutándose, es un elemento importante de la contribución del FIDA a la adaptación al cambio climático y sería útil disponer de información sobre cómo este proyecto comparte enseñanzas con las iniciativas emprendidas en el marco del Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP) que se centran en el riego de pequeñas explotaciones, por ejemplo en Etiopía (Fase II del Programa de Desarrollo Participativo del Riego en Pequeña Escala (PASIDP II)) y Malawi (Programa de Fomento del Riego en las Zonas Rurales (PRIDE)).</p>	<p>El equipo encargado de la ejecución del COSOP coincide en la necesidad de que el SIRP comparta enseñanzas sobre la adaptación al cambio climático con los proyectos financiados en el marco del ASAP. De hecho, el SIRP puede compartir datos importantes con los proyectos financiados en el marco del ASAP del FIDA en la región de África Oriental y Meridional. En particular, el PASIDP II en Etiopía y el PRIDE en Malawi podrían aprovechar las enseñanzas sobre las inversiones y estrategias del SIRP con respecto a la infraestructura de riego resistente al cambio climático y sobre la promoción de buenas prácticas agrícolas entre los agricultores que utilizan el riego y las explotaciones de secano adyacentes. También se pueden extraer enseñanzas acerca de los métodos para hacer un uso más eficiente del agua utilizando sistemas y tecnologías de riego con bajo consumo de agua y la promoción de variedades de cultivos resistentes a las sequías entre los agricultores con tierras de regadío y de secano.</p> <p>Además, el SIRP compartirá enseñanzas sobre la gestión de las cuencas y la ordenación de tierras sostenible mediante la promoción de la agrosilvicultura, la reforestación, la agricultura de conservación, la prevención de la erosión del suelo y otras prácticas de gestión sostenible del agua y la tierra. El SIRP ha establecido un mecanismo de gestión de los recursos naturales que contribuye al plan agrícola para la zona de influencia de los sistemas de riego de Zimbabwe y está dirigido a mejorar la gestión de los recursos naturales de modo que sea sostenible y resiliente al cambio climático, haciendo hincapié en las actividades generadoras de ingresos entre los agricultores. El potencial de sostenibilidad que ofrece el mecanismo y las enseñanzas extraídas durante su formulación y aplicación se compartirán con los equipos del PASIDP II y el PRIDE.</p> <p>Los análisis del riesgo climático localizado y las recomendaciones sobre las medidas de mitigación han sido elementos clave de los informes de viabilidad de los sistemas existentes en los que invierte el SIRP. Por tanto, el SIRP puede compartir enseñanzas sobre el proceso y la ejecución de esos dos aspectos.</p>
<p>Acogemos con beneplácito la calidad del apéndice sobre los Procedimientos del FIDA para la Evaluación Social, Ambiental y Climática (PESAC) que incluye algunos análisis sobre las tendencias y los riesgos relacionados con el clima y una descripción de las zonas agroclimáticas de Zimbabwe, junto con sus limitaciones y posibilidades. A la hora de describir los compromisos asumidos en las contribuciones determinadas a nivel nacional, se hace referencia a aquellos relativos a la adaptación al cambio climático, así como a la mitigación de sus efectos. Tomamos buena nota de ello.</p>	<p>El equipo encargado de la ejecución del COSOP agradece esta observación positiva.</p>
<p>Celebramos la inclusión de metas intermedias en el Marco de Gestión de los Resultados (MGR), en formato estándar, que están relacionadas con las estrategias nacionales, el Plan de las Naciones Unidas de Asistencia para el Desarrollo (PNUAD), los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y los objetivos estratégicos del FIDA. Además, consideramos que también sería útil establecer vínculos entre esos indicadores y los indicadores básicos definidos en el Sistema de Gestión de los Resultados y el Impacto y el Sistema de Gestión de los Resultados Operacionales.</p>	<p>De los 11 indicadores de efectos directos presentados en el MGR del COSOP, 7 (63 %) son indicadores básicos o indicadores que son prácticamente idénticos a los indicadores básicos y que solo presentan pequeñas diferencias en la redacción. Esos indicadores básicos se incluyen en los marcos lógicos del Sistema de Gestión de los Resultados Operacionales del SIRP en curso y del SACP, actualmente en fase de diseño. Por tanto, facilitan la recopilación de datos y la traducción de los resultados del proyecto en resultados del COSOP.</p>

8

Observaciones del Reino Unido	Respuestas de la Dirección
<p>La sostenibilidad es una esfera recurrente en la que el FIDA debe mejorar. ¿Cómo se evaluará la sostenibilidad de las intervenciones propuestas?</p>	<p>La viabilidad financiera se evaluará durante las misiones de supervisión, así como en el examen de mitad de período y la evaluación final de los proyectos. En la fase inicial de los proyectos se acordarán los correspondientes indicadores de sostenibilidad, que se incluirán en el MGR conexo.</p> <p>La experiencia de varios proyectos terminados respaldados por el FIDA ha demostrado que los procesos de planificación participativos aumentan la sostenibilidad de los proyectos y el sentido de apropiación que suscitan. Por ende, en todos los procesos de planificación se tratará de colaborar con los beneficiarios. Además, se ha incluido un indicador específico en el MGR del COSOP para hacer un seguimiento de la aplicación de esta enseñanza extraída de experiencias anteriores. Ese indicador hace referencia al número de inversiones en infraestructura respaldadas en el marco del SACP que han sido seleccionadas a través de procesos participativos de planificación a nivel local con el sector privado y la sociedad civil y han generado buenos resultados.</p> <p>El FIDA también implantará un mecanismo para recibir periódicamente las observaciones de los grupos objetivo. De esa manera, mejorará la calidad de las intervenciones y se promoverá la participación de los beneficiarios, por lo que aumentará la probabilidad de que el proyecto genere resultados positivos.</p>
<p>Por último, hay pocas referencias a los efectos de la COVID-19 en las operaciones o los requisitos; ¿se tendrá en cuenta este asunto en las intervenciones o los nuevos requisitos para responder a las necesidades?</p>	<p>Los efectos de la COVID-19 se incluyen en el apéndice IV PESAC) y en la matriz de riesgos del COSOP. Se formularán estrategias para la mitigación de la COVID-19 en todos los proyectos que se están preparando. El Gobierno de Zimbabwe también ha presentado una propuesta para recibir financiación del FIDA para un período de 18 meses en el marco del Mecanismo de Estímulo para la Población Rural Pobre. La propuesta abarca: i) la distribución de paquetes de semillas y otros insumos, y ii) el suministro de equipos de protección personal y material higiénico (agua y depósitos para almacenarla, y jabón), así como la capacitación en materia de higiene y nutrición.</p> <p>En respuesta a la COVID-19, y en el marco del SIRP, el FIDA está apoyando la inversión en: a) programas de radio y aplicaciones de telefonía móvil (como WhatsApp) en las zonas objetivo del programa para facilitar los servicios de extensión en línea, la adquisición y la venta, la recepción de información sobre el clima, la promoción de buenas prácticas agrícolas y la seguridad alimentaria, la sensibilización en las pequeñas y medianas empresas rurales acerca de las inversiones que pueden realizar para sacar provecho de las oportunidades vinculadas a la COVID-19 y la supervisión de las intervenciones del FIDA; b) redes sociales para la juventud, en función de su viabilidad (suministro de energía y conectividad a Internet), con el objetivo de difundir información sobre las oportunidades que brindan los proyectos del FIDA; c) uso más amplio del dinero móvil para aumentar la eficiencia, protección y seguridad de las transacciones, y d) difusión de información sobre la COVID-19 a través de todos los canales disponibles.</p> <p>También se está trabajando en el establecimiento de asociaciones con el PNUD y la Organización Internacional del Trabajo a fin de mitigar los efectos de la COVID-19 en la cadena de suministro de alimentos y garantizar la seguridad alimentaria de los hogares.</p>

Observaciones de Francia	Respuestas de la Dirección
Francia observa con aprecio la propuesta del Programa sobre Oportunidades Estratégicas Nacionales para la República de Zimbabwe (2020-2025). Encomiamos la atención prestada a la agricultura familiar, la seguridad alimentaria y la nutrición, así como el apoyo a las cadenas de valor orientadas a la exportación.	El equipo encargado de la ejecución del COSOP agradece esta observación positiva.
Agradecemos que el FIDA haya adoptado enfoques de carácter transformador en materia de género en el COSOP y haya decidido realizar una encuesta basada en el índice de empoderamiento de las mujeres en la agricultura para definir las esferas temáticas.	El equipo encargado de la ejecución del COSOP agradece esta observación positiva.
Aunque es adecuado, desde el punto de vista contextual, hacer un especial hincapié en el sector privado, lamentamos que algunas actividades, como los servicios de extensión o asesoramiento a los agricultores, no se sustenten en estructuras públicas como Agritex.	El equipo encargado de la ejecución del COSOP reconoce que es importante aprovechar las estructuras públicas existentes, como Agritex, para la prestación de servicios de asesoramiento. De hecho, el SIRP colabora con Agritex como asociado en la ejecución para prestar servicios de extensión y asesoramiento. En concreto, el SIRP está ayudando a Agritex en la creación de capacidad en esferas como las siguientes: servicios comerciales, desarrollo empresarial y temas transversales. El SACP hará uso de la red consolidada de extensión de Agritex para prestar servicios de extensión, educación sobre nutrición y apoyo a la ejecución en todos los distritos seleccionados.
Francia desea destacar la necesidad de que se analicen específicamente los riesgos fiduciarios y los relacionados con el acaparamiento por parte de la elite. Nos gustaría obtener más información sobre las medidas de mitigación estudiadas.	El equipo encargado de la ejecución del COSOP agradece esta observación y está plenamente de acuerdo con la necesidad de que se analicen específicamente los riesgos fiduciarios y los relacionados con el acaparamiento por parte de la elite. Los riesgos fiduciarios se mitigarán de la siguiente manera: <ul style="list-style-type: none"> • Las rápidas fluctuaciones de la moneda oficial plantean riesgos que afectan al flujo de fondos. Los proyectos incluirán medidas como el mecanismo de pago directo para garantizar que se pague a tiempo a los proveedores. • La planificación adecuada y oportuna y la gestión de tesorería son importantes para prever las necesidades de liquidez y disponer de fondos cuando se requieran. • Es importante atraer y retener al personal financiero cualificado. La unidad independiente de ejecución del proyecto, donde se comparten aptitudes, promoverá además el aprendizaje a ese respecto. • Durante la fase de diseño se considera la opción de elegir a la Oficina del Auditor General o una empresa privada de auditoría independiente para realizar la auditoría externa. Las disposiciones en materia de gestión financiera y las directrices especiales para las auditorías del FIDA proporcionan un marco para ese estudio. • Un programa informático de contabilidad. • El FIDA controlará la presentación oportuna de los planes de adquisiciones y contrataciones, supervisará con frecuencia las adquisiciones y contrataciones y garantizará la aplicación de la Política revisada del FIDA en materia de Prevención del Fraude y la Corrupción en sus Actividades y Operaciones, junto con las leyes nacionales pertinentes de lucha contra el fraude y la corrupción. • La asistencia técnica, por medios virtuales y presenciales a través de los especialistas contratados por los proyectos o el equipo de adquisiciones y contrataciones de la División de África Oriental y Meridional, mejorará las adquisiciones y contrataciones en el ámbito de los proyectos en lo que respecta a la calidad de los correspondientes documentos y el progreso de los procedimientos conexos. • La capacitación del personal en materia de adquisiciones y contrataciones debe comenzar desde la puesta en marcha del proyecto. Además, hay que realizar evaluaciones periódicas de las necesidades de capacitación del personal.

Observaciones de Francia	Respuestas de la Dirección
	<p>Los riesgos relacionados con el acaparamiento por parte de la elite se mitigarán aplicando las siguientes medidas:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Difusión amplia de información sobre la selección de los beneficiarios y la financiación disponible. • Solicitud al Ministerio de Agricultura de un plan anticorrupción para su aprobación por parte de la comisión anticorrupción. • Establecimiento de un mecanismo de presentación de quejas y un mecanismo provincial para la resolución de las reclamaciones. • Autofocalización para que las actividades y los servicios respondan a las prioridades de cada categoría y no se dirijan a aquellos que se encuentran en mejores condiciones económicas o sociales. • Definición de criterios de selección que abarquen parámetros de inclusión y exclusión para que únicamente aquellos grupos objetivo de determinadas iniciativas se beneficien de ellas. • Aplicación de un proceso de triangulación que permita determinar quiénes serán los beneficiarios, seleccionarlos y focalizar en ellos las iniciativas. Se utilizará el sistema de clasificación de beneficiarios del Gobierno para orientar la focalización, a la vez que se buscará reconstruir la confianza en los sistemas estatales aplicando procedimientos de selección que se canalizarán a través del especialista independiente local de movilización comunitaria a corto plazo, en consulta con las comunidades locales, las organizaciones de productores rurales y las autoridades locales. • Los beneficiarios, entre ellos los pequeños agricultores, los grupos de mujeres y de jóvenes y las organizaciones comunitarias, de la sociedad civil y de desarrollo, participarán a lo largo de todo el ciclo del proyecto para mitigar el acaparamiento por parte de la elite. Se establecerán mecanismos para que los beneficiarios puedan enviar sus comentarios y reclamaciones. El programa en el país fomentará el sentido de apropiación del Gobierno con respecto a los procesos nacionales de participación y retroinformación de las partes interesadas.
<p>En el documento se señala la inseguridad de la tenencia de la tierra como uno de los principales desafíos que enfrenta la agricultura. Con el objetivo de lograr un impacto sostenible, nos gustaría destacar la importancia de tener esta cuestión en cuenta y facilitar el acceso de los agricultores a la propiedad de la tierra.</p>	<p>El equipo encargado de la ejecución del COSOP coincide en que hay que tener en cuenta las cuestiones relacionadas con la tenencia de la tierra para lograr un impacto sostenible. A ese respecto, el programa del FIDA en el país para Zimbabwe establecerá asociaciones con otros miembros de la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra (ILC) y el Grupo de trabajo de los donantes sobre la tenencia de la tierra para armonizar el apoyo a las medidas de seguridad de la tenencia. En las actividades no crediticias y los proyectos financiados con préstamos o donaciones se analizará el marco de tenencia de la tierra en Zimbabwe y, cuando proceda, se adoptarán y promoverán soluciones pertinentes de seguridad de la tenencia de la tierra. Las intervenciones propuestas en el marco de los proyectos se basarán en el marco nacional de políticas agrarias y se prestará especial atención a las cuestiones que limitan la participación de las mujeres y los jóvenes.</p>
<p>Por último, resulta sorprendente que en el documento no se haga mención al Consejo para la Comercialización de Cereales, que desempeña un papel esencial en el establecimiento de los precios en un contexto de hiperinflación y depreciación de la moneda local en beneficio del dólar de los Estados Unidos.</p>	<p>El equipo encargado de la ejecución del COSOP coincide en que se debería haber mencionado explícitamente el Consejo para la Comercialización de Cereales en el COSOP por el papel esencial que desempeña en el establecimiento de los precios en el mercado de los productos básicos. Las intervenciones del Consejo, en particular a través del instrumento jurídico núm. 145/2019, que prohíbe a los productores vender su maíz directamente a compradores privados (excepto al Consejo), redujeron de manera desfavorable el suministro de maíz a los agroprocesadores y los ganaderos poco después de las cosechas de 2019 y 2020. Los precios mínimos establecidos por el Consejo en moneda local, en un contexto de hiperinflación, favorecen a los molineros y consumidores de maíz en detrimento de los productores. El papel desempeñado por el Consejo en el mercado durante las dos últimas temporadas de comercialización ha contribuido a reducir la producción de maíz, agravar la escasez de alimentos básicos y aumentar la dependencia del país de las importaciones.</p>

Observaciones de los Países Bajos	Respuestas de la Dirección
Los Países Bajos agradecen al FIDA el amplio COSOP para Zimbabwe. A continuación nos gustaría formular algunas preguntas.	El equipo encargado de la ejecución del COSOP agradece esta observación positiva.
Tenencia de la tierra. El sistema actual de tenencia de la tierra presenta problemas de transparencia y las licitaciones están sumamente politizadas. ¿Qué hará el FIDA para garantizar que se aborde y se tenga en cuenta el tema de la tenencia de la tierra?	<p>El tema de la tenencia de la tierra sigue presentando un carácter político y volátil en Zimbabwe. Como se indica en el apéndice IV, el equipo encargado de la ejecución del COSOP ha formulado algunas estrategias para abordar ese tema. Se trabajará en el establecimiento de una asociación con la ILC. Además, el FIDA estudiará la manera de concienciar acerca del marco de tenencia de la tierra en Zimbabwe y, cuando proceda, adoptará y promoverá soluciones pertinentes de tenencia de la tierra.</p> <p>Las intervenciones propuestas en el marco de los proyectos se basarán en el marco nacional de acceso a la tierra, y se prestará especial atención a las cuestiones que afectan a la participación de las mujeres y los jóvenes. Las políticas de Zimbabwe no incluyen disposiciones por las que se excluya a las mujeres o los jóvenes del acceso a la tierra en ninguno de los sistemas de tenencia. En virtud del Programa Acelerado de Reforma Agraria de Zimbabwe, que se puso en marcha en el año 2000, las mujeres debían representar el 20 % de los beneficiarios de todo el terreno agrícola asignado para la producción a gran escala, conocido también como modelo A2. Las mujeres también podían solicitar terreno agrícola por derecho propio en el marco del modelo A1, para la producción a pequeña escala. Las mujeres representan el 18 % de los beneficiarios del modelo A1 y el 12 % del modelo A2. Las cartas de oferta emitidas para el modelo A2 contemplaban la asignación conjunta de la tierra a los cónyuges, por lo que se protege a la mujer si su marido fallece. Tras este programa de reforma agraria, el Gobierno estableció la Comisión de Tierras de Zimbabwe para investigar los regímenes de propiedad de la tierra y garantizar la rendición de cuentas, la justicia y la transparencia en la gestión del terreno agrícola. Esta comisión ha comenzado una auditoría de la tierra. En 2019, el Ministerio de Ordenación Territorial, Agricultura, Agua y Reasentamiento Rural puso en marcha el proceso de formulación de una política agraria integral, que previsiblemente mejorará el acceso a la tierra, la ordenación y planificación del uso de la tierra, la productividad y el uso sostenible de la tierra.</p> <p>Además, el FIDA colaborará con otros asociados para el desarrollo que cuentan con programas específicos sobre la política de tenencia de la tierra para preparar una estrategia común dirigida a capacitar al Gobierno para que aborde las cuestiones relacionadas con la administración de tierras y la política agraria.</p> <p>Con el fin de enfrentar los desafíos que presenta el marco jurídico, institucional y de políticas a raíz de la reconfiguración del uso y la propiedad de la tierra, la Unión Europea y el PNUD, en colaboración con el Banco Mundial y la FAO, han ayudado al Gobierno a mejorar la gobernanza de la tierra. Se ha avanzado concretamente en la creación de capacidad institucional y el establecimiento de las condiciones necesarias para compensar a los agricultores, pero las reformas en las leyes y las políticas progresan a un ritmo más lento. Tras la conclusión del proyecto en diciembre de 2018 (programa de la Unión Europea y el PNUD (2013-2018)), se ha formulado un nuevo proyecto de EUR 6,5 millones en el marco del Programa de Crecimiento Agrícola del Gobierno de Zimbabwe y la Unión Europea con el objetivo general de reforzar las instituciones a fin de diseñar y aplicar un marco institucional y reglamentario para la gobernanza de la tierra en Zimbabwe. El proyecto abarcará: a) la formulación de un marco de administración de tierras para Zimbabwe, y b) sobre la base de ese marco, la implementación de un sistema experimental de administración y gobernanza de la tierra en uno o dos distritos de Zimbabwe previamente seleccionados. El FIDA trabajará en colaboración y coordinación con la Unión Europea y el PNUD a través de este proyecto de gobernanza de la tierra y prestará apoyo técnico complementario respecto de la concesión de títulos de propiedad sobre la tierra.</p> <p>Además, el FIDA prevé el establecimiento de asociaciones estratégicas con el Banco Mundial y el Banco Africano de Desarrollo (BAfD), cuando dispongan de fondos, para solucionar los problemas relacionados con la gobernanza de la tierra en Zimbabwe.</p> <p>La Dependencia de Tenencia de la Tierra del FIDA cooperará con el centro de África Meridional y facilitará el examen del marco de políticas vigente para detectar los problemas y las oportunidades y diseñar intervenciones en el contexto de los proyectos en curso o en fase de tramitación, o como actividades no crediticias. El FIDA también prestará apoyo para averiguar qué están haciendo otras entidades internacionales y ONG afiliadas a la ILC y los miembros del Grupo de trabajo de los donantes sobre la tenencia de la tierra en Zimbabwe, y favorecerá el establecimiento de vínculos con esas iniciativas.</p>

Observaciones de los Países Bajos	Respuestas de la Dirección
<p>Costos de importación y exportación. En cuanto a la producción, en la estrategia se menciona la orientación a la exportación. Los costos de producción de Zimbabwe son muy elevados en comparación con los de países vecinos como Zambia o Sudáfrica. Por ejemplo, resulta más económico importar maíz de Zambia que producirlo a nivel local. ¿El FIDA podría realizar un análisis comparativo regional de esa cuestión?</p>	<p>El equipo encargado de la ejecución del COSOP agradece esta observación y coincide en que los costos de producción son superiores a los de países vecinos como Zambia y Sudáfrica. A través del grupo de coordinación de los donantes, el equipo averiguará si se ha realizado algún análisis comparativo regional de las exportaciones e importaciones, si se va a realizar o si alguno de los donantes tiene interés en realizarlo. En función de la disponibilidad de recursos, el equipo, por conducto del centro de África Meridional, podría también plantearse encargar ese estudio durante el período que abarca el COSOP.</p> <p>Los agricultores que exportan actualmente a Europa están obteniendo beneficios gracias a cultivos hortícolas como la judía comestible, la judía pinta, el maíz enano, las naranjas y las nueces de macadamia. Esos tipos de cultivos son los que se destinan a la exportación, mientras que el maíz servirá principalmente para atender la demanda local de alimentos básicos.</p> <p>La colaboración con el sector privado y la selección flexible de las cadenas de valor permite la detección constante de nuevas oportunidades de mercado para los productos que presenten una ventaja comparativa.</p>
<p>Riesgo de politización. El sector agrícola en Zimbabwe tiende a estar politizado y, por tanto, habría que adoptar medidas para aislar y proteger a los programas agrícolas de la presión política. ¿Qué medidas prevé aplicar el FIDA para garantizar la no politización del programa?</p>	<p>Consideramos que el riesgo de politización de la agricultura no solo está presente en Zimbabwe, sino en muchos países y regiones. Se ha analizado, por ejemplo, en el artículo titulado "Neither sustainable nor inclusive: a political economy of agriculture policy and livelihoods in Malawi, Tanzania and Zambia", del <i>Journal of Peasant Studies</i>, del 4 de marzo de 2020. (https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/03066150.2019.1708724).</p> <p>La estrategia del FIDA para mitigar el riesgo de politización de los proyectos que financia en Zimbabwe abarcará lo siguiente:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Procesos competitivos de contratación con mandatos claros. • Una estrategia de focalización bien definida que incluya la focalización geográfica y criterios concretos para la asignación de recursos a las iniciativas más rentables de manera transparente. • La participación de las partes interesadas clave, en particular el grupo objetivo principal del FIDA. El programa del FIDA en el país para Zimbabwe cada vez hace un mayor uso de los mecanismos de consulta con los beneficiarios. También se están preparando mecanismos para la presentación de reclamaciones. Para el futuro SACP se implantará un mecanismo de resolución de reclamaciones y de colaboración con el grupo objetivo del proyecto. • El uso de tecnologías innovadoras y modernas para compartir información de manera oportuna y concienciar sobre las oportunidades y los mecanismos de ejecución. • La colaboración con el sector privado.
<p>Con respecto al objetivo estratégico 2 (mejorar el acceso a los mercados para los pequeños productores de alimentos nutritivos), en el documento se indica que se celebrarán consultas con diferentes organizaciones y empresas del sector privado. Además de colaborar con Econet en el ámbito de las tecnologías de la información, ¿qué hace el FIDA para lograr que los asociados minoristas garanticen a los productores rurales el acceso a un mercado adecuado para que sus ingresos sean sostenibles?</p>	<p>El equipo encargado de la ejecución del COSOP agradece esta observación y tiene el placer de confirmar que el SIRP facilita el establecimiento de vínculos entre los mercados y el acceso a información para los pequeños agricultores.</p> <p>En concreto, el SIRP colabora con diferentes agentes de las cadenas de valor para garantizar que los agricultores responden a la demanda de los mercados en términos de cantidad, calidad y frecuencia. Para ello, el SIRP ha contratado a un proveedor de servicios de desarrollo empresarial, una empresa privada con amplia experiencia en Zimbabwe, con el objetivo de:</p> <p>i) establecer grupos empresariales de productores: los productores de cada sistema forman grupos empresariales de entre 5 y 15 miembros para mejorar la relación con los mercados. Se escogen modelos empresariales adecuados para cada sistema en función de la distancia a los mercados, la cohesión del grupo y su experiencia. Se examinan diferentes modalidades de contratos de suministro que abarcan la facilitación de insumos de gran calidad atendiendo a la demanda del mercado, ya sea contrarreembolso o a crédito, así como contratos a plazo donde se especifiquen volúmenes, calidades y precios.</p>

Observaciones de los Países Bajos	Respuestas de la Dirección
	<p>ii) establecer plataformas de las cadenas de valor: las plataformas de las cadenas de valor se usan a nivel de los sistemas o las agrupaciones y ofrecen un espacio físico en el que los productores, los compradores y las instituciones financieras pueden reunirse. Las reuniones periódicas de las partes interesadas aumentan la comprensión acerca de los mercados y mejoran la calidad y el cumplimiento de los contratos de suministro. El espacio físico de las plataformas está dotado de los equipos informáticos necesarios para llevar a cabo las actividades pertinentes, y</p> <p>iii) mejorar el flujo de información entre los diferentes agentes de las cadenas de valor: el SIRP se centra en mejorar la capacidad de los productores para acceder a la información sobre los mercados de manera oportuna. Para ello, se utilizan plataformas de comunicación de tecnologías de la información existentes a nivel nacional y se ayuda a los agricultores a participar activamente en las plataformas electrónicas de comercialización disponibles.</p> <p>Por último, el proveedor de servicios de desarrollo empresarial impulsa la presencia de Agritex a nivel de los sistemas para ayudar a los agricultores a recopilar y transmitir información correcta sobre los volúmenes de producción, el desarrollo de los cultivos y la calidad de los productos. El SIRP, a través de Agritex, está introduciendo una plataforma electrónica denominada "Kulima" para mejorar el funcionamiento del mercado.</p> <p>En el futuro SACP se aplicará un enfoque basado en las cadenas de valor dirigidas por el sector privado para el desarrollo de explotaciones climáticamente inteligentes y viables desde el punto de vista comercial. Para ello, se organizará a los pequeños agricultores en asociaciones y grupos cohesionados con una gobernanza y un funcionamiento óptimos, se establecerán vínculos entre esos grupos y asociaciones con los mercados y las cadenas de valor rentables, se fomentará la capacidad de los pequeños agricultores en materia de producción climáticamente inteligente y en aptitudes comerciales y empresariales, y se revitalizará la infraestructura de acceso a los mercados.</p>

Observaciones del Japón	Respuestas de la Dirección
El Japón comparte la opinión de que Zimbabwe tiene un gran potencial en producción agrícola.	El equipo encargado de la ejecución del COSOP agradece esta observación y la comparte plenamente.
Consideramos que la construcción y revitalización de infraestructura agrícola como los sistemas de riego es un enfoque prometedor para aumentar la producción de los cultivos resilientes al cambio climático en Zimbabwe. También apoyamos el enfoque orientado a los mercados, que incentivará a los pequeños agricultores a que produzcan cultivos de gran valor.	El equipo encargado de la ejecución del COSOP agradece esta observación y la comparte plenamente.
Nos gustaría destacar que, para la aplicación eficaz y sostenible de ese enfoque, la prestación de servicios de extensión es importante y podría abrir la puerta al empoderamiento de las mujeres y la promoción de la participación juvenil.	El SIRP contempla el fomento de la capacidad y la modernización de los servicios de extensión del Ministerio de Ordenación Territorial, Agricultura, Agua y Reasentamiento Rural. Los funcionarios están recibiendo capacitación en materia de competencias empresariales, actividades poscosecha, producción climáticamente inteligente y temas transversales, en particular la inclusión de los jóvenes y la incorporación de la perspectiva de género. Además, aunque muchos encargados de la adopción de decisiones en Agritex son hombres, la mayoría de los funcionarios de extensión locales son mujeres, lo que favorece especialmente la participación de las mujeres.