

Cote du document: EB 2020/130/R.18/Add.1
Point de l'ordre du jour: 8 e) ii) a)
Date: 1^{er} septembre 2020
Distribution: Publique
Original: Anglais

F



Investir dans les populations rurales

République du Honduras

Programme d'options stratégiques pour le pays

Additif

Réponses de la direction aux observations formulées par les États membres

Conseil d'administration – Cent trentième session
Rome, 8-11 septembre 2020

Pour: **Information**

Observations de la Suisse	Réponse de la direction
<p>Nous considérons que le programme est approprié et pertinent. Sa finalité, à savoir contribuer à réduire la pauvreté en améliorant le caractère inclusif, la durabilité, l'efficacité et la résilience des systèmes de production alimentaire, est pertinente au regard du contexte national, et le renforcement du Ministère de l'agriculture est une composante importante à cet égard. La stratégie vise à améliorer la coordination et à créer des synergies avec d'autres acteurs du développement. Cette démarche ne faisait pas partie des points forts de l'institution par le passé et constitue, par conséquent, une nouveauté appréciable.</p>	<p>Le renforcement des institutions et des capacités locales est l'une des dimensions clés de l'appui du FIDA en faveur de la transformation du monde rural et de la réduction durable de la pauvreté. Au Honduras, nous avons travaillé avec le Ministère de l'agriculture dans le cadre de deux programmes, le Programme de développement rural durable dans la région du Sud (<i>Emprende Sur</i>, récemment clôturé) et le Projet d'appui à la compétitivité et au développement durable dans la région frontalière du Sud-Ouest (PRO-LENCA, en cours), pour lesquels nous avons commencé à collaborer activement avec d'autres acteurs du développement, tels que le Programme alimentaire mondial et la Fundación Capital. En conséquence, la coordination se renforce. Dernièrement, nous avons travaillé avec le Ministère à l'élaboration d'un plan de relance sectoriel à moyen et long terme pour faire face aux effets de la COVID-19, et l'amélioration de la coordination avec les autres acteurs du développement en est l'une des composantes centrales.</p>
<p>Sachant que le taux de pauvreté, qui s'établit à environ 65% au Honduras, n'a pas reculé ces dernières décennies, nous aurions souhaité que soit réalisée une analyse approfondie des causes sous-jacentes de la pauvreté et des inégalités, telles que l'accès à la terre, à l'eau et au crédit. L'analyse des risques est superficielle et très générale. Ainsi, nous prions instamment le FIDA et les partenaires de reconsidérer l'analyse pour les prochaines étapes.</p>	<p>Une analyse approfondie de la pauvreté a été effectuée, mais elle n'a pas été incluse dans le document, faute de place. Un dispositif de suivi de la pauvreté a été mis en place dans le cadre du PRO-LENCA en cours, l'objectif étant de suivre en continu la pauvreté pour éclairer et orienter l'action du Ministère de l'agriculture et la gestion de projet au moyen d'informations et de données à jour.</p>
<p>L'un des groupes cibles du programme est la population autochtone. Il serait bon que le programme s'engage explicitement à respecter la Convention (n° 169) relative aux peuples indigènes et tribaux de l'Organisation internationale du Travail.</p>	<p>Le FIDA s'attelle depuis longtemps à défendre les droits des peuples autochtones et à favoriser le développement économique de ces populations, sur la base du principe du consentement préalable, libre et éclairé. Cela s'applique également au Honduras, et le système de suivi-évaluation du projet sera tel que les mesures particulières en faveur des peuples autochtones seront consignées et feront l'objet de rapports mettant en lumière les effets et résultats obtenus.</p>
<p>L'indice de perception de la corruption est mentionné dans la première section de l'appendice XI, intitulé "Résumé des questions de gestion financière" (<i>Financial management issues summary</i>), mais, en dehors de cette référence, la question de la supervision et de la qualité des processus est pratiquement absente du document. Étant donné que le détournement de fonds est un frein majeur au développement des pays et à la réussite des programmes, il serait judicieux, à tout le moins dans l'analyse, de mettre davantage l'accent sur cette question.</p>	<p>Le FIDA collabore continuellement avec le Ministère de l'agriculture et les équipes de projet au renforcement de la gestion financière et à la mise en place de mesures d'atténuation des risques en matière de gestion financière et de passation des marchés dans les projets qu'il finance.</p> <p>Une opération financée par un don est en cours d'exécution pour améliorer la planification et la gestion au sein du Ministère de l'agriculture dans son ensemble; des systèmes de gestion des flux de travail sont mis en place pour accroître la transparence de l'information et des processus; l'outil de suivi des contrats du FIDA est par ailleurs en cours de mise en œuvre.</p> <p>Dans le cadre des missions régulières de l'équipe du FIDA au Honduras et des audits annuels, nous n'avons découvert aucun élément tendant à prouver des malversations. Toutefois, des carences chroniques ont été relevées dans la gestion financière, comme exposé succinctement à la section B du résumé des aspects fiduciaires (appendice XI). On citera par exemple:</p> <ul style="list-style-type: none"> • les problèmes constatés dans le système de comptabilité du module d'information financière, qui ont conduit à la présentation de soldes non rapprochés et d'incohérences dans les informations communiquées et à l'expression d'une opinion d'audit avec réserve; la correction de ces problèmes est en cours, grâce à l'introduction d'un nouveau module d'information financière et à la formation du personnel à la bonne utilisation du module;

Observations de la Suisse	Réponse de la direction
	<ul style="list-style-type: none"> les retards enregistrés dans l'approbation des budgets et les demandes de retrait de fonds, qui ont influé sur l'exécution; le personnel financier a été remplacé à la mi-2019 et, après une dure phase d'apprentissage, nous commençons progressivement à constater des améliorations.

Observations du Japon	Réponse de la direction
<p>Le Japon reconnaît que les profondes inégalités économiques et sociales constituent un obstacle pour le Honduras et qu'il est urgent d'appuyer la réduction de la pauvreté et le renforcement des structures professionnelles fragiles dans les zones rurales. En outre, la fréquence de phénomènes météorologiques extrêmes entrave le développement du pays. Le programme d'options stratégiques pour le pays (COSOP) propose une bonne étude de ces contextes et reflète la demande en matière de développement et l'avantage comparatif du FIDA.</p> <p>Compte tenu de la fragilité de la structure professionnelle du secteur agricole, il est opportun de renforcer la participation à l'élaboration des politiques aux côtés du Gouvernement hondurien en vue d'une restructuration du secteur.</p>	<p>Le mois dernier, le FIDA a élaboré, en concertation avec le Ministère de l'agriculture, un plan de relance sectoriel à moyen et long terme pour faire face aux effets de la COVID-19. De plus, il a été convenu avec le Ministère qu'un groupe de travail serait constitué avec les principaux bailleurs de fonds pour améliorer la coordination et susciter des discussions sur les politiques générales du secteur. Le groupe de travail se réunira tous les deux mois.</p>

Observations du Brésil	Réponse de la direction
<p>Premièrement, le Brésil félicite le FIDA pour l'appui remarquable qu'il apporte activement à la région Amérique latine et Caraïbes dans le cadre d'opérations d'assistance technique et financière qui sont menées au profit des ruraux pauvres et qui favorisent ainsi la mise en place d'une trajectoire de développement agricole et de renforcement de la sécurité alimentaire dans les États membres en développement. Deuxièmement, le Brésil salue le COSOP établi pour le Honduras, lequel traite de manière exhaustive et sur le fond des enjeux auxquels le pays doit faire face avec l'appui du FIDA, dont la mission est de transformer les économies rurales et les systèmes alimentaires en favorisant l'inclusion, la productivité, la résilience et la durabilité.</p> <p>Le Brésil ne doute pas que le FIDA peut jouer un rôle de premier plan, et ne manquera pas de le faire, pour aider le Honduras à mettre en place une planification efficace. Il convient de souligner que le COSOP mettra pleinement à profit les enseignements tirés par le FIDA dans le cadre de ses opérations antérieures et actuelles au Honduras et dans d'autres pays de la région Amérique latine et Caraïbes, ainsi que lors des consultations menées avec les parties prenantes.</p> <p>En outre, sachant que l'un des principaux défis qui se posent au Honduras concerne l'innovation, tant dans le domaine de la production que dans la gestion de projet, compte tenu notamment des effets des changements climatiques, le recours à la coopération Sud-</p>	<p>Sans objet.</p>

Observations du Brésil	Réponse de la direction
<p>Sud et triangulaire (CSST) permettra sans nul doute d'éclairer et de renforcer les stratégies du COSOP. De surcroît, la CSST contribuera à diffuser les bonnes pratiques innovantes des pays de la région Amérique latine et Caraïbes au profit des opérations du FIDA au Honduras.</p> <p>Le Brésil se félicite par ailleurs de constater que le COSOP comprend des approches et des mécanismes nécessaires pour faire reculer la pauvreté dans le pays. Le Brésil a la conviction que ces approches de pays ciblées et sur mesure, appliquées par le FIDA en coordination avec un éventail de partenaires, permettront, d'une part, de promouvoir un environnement propice aux projets en faveur des pauvres et, d'autre part, d'aider les bénéficiaires à surmonter les inégalités dans d'autres parties de la région Amérique latine et Caraïbes, région à la fois remarquablement diverse et hétérogène.</p>	

Observations de la France	Réponse de la direction
<p>La France félicite le FIDA de l'établissement du COSOP pour la République du Honduras, dont les orientations stratégiques s'inscrivent en cohérence avec la réalité du pays. Sachant que la population connaît des taux de pauvreté importants et des difficultés à trouver un emploi, l'approche proposée visant à créer des emplois en milieu rural est opportune. L'adaptation aux changements climatiques est aussi fondamentale, puisque le Honduras est extrêmement vulnérable aux aléas climatiques.</p> <p>S'agissant du groupe cible, nous nous félicitons du ciblage des peuples autochtones, qui vivent en majorité dans les zones rurales. Nous invitons la direction du FIDA à communiquer des informations plus détaillées sur les bénéficiaires, en particulier sur le nombre de ménages visés dans le COSOP.</p> <p>Pour ce qui est des thématiques transversales, la France souhaiterait obtenir des informations plus détaillées sur ce qui est envisagé, notamment en ce qui a trait à l'égalité femmes-hommes et aux jeunes.</p>	<p>Le COSOP a pour ambition d'atteindre 11 825 ménages dans le cadre du PRO-LENCA et 15 000 ménages par l'intermédiaire du Projet relatif à l'inclusion économique et sociale des petits producteurs ruraux dans le Nord-Est du Honduras (PROINORTE), soit au total 128 580 membres de famille. Sur la question du genre, 38% des bénéficiaires du PRO-LENCA sont des ménages dirigés par des femmes. Des mesures ciblant particulièrement les femmes et les jeunes sont actuellement mises en place en ce qui concerne l'autonomisation par la formation, l'introduction de niveaux minimum de participation dans les organisations paysannes en général et dans leurs structures de direction en particulier, ainsi que la sensibilisation du personnel et des techniciens sur le terrain. Outre ces mesures, le PROINORTE vise un taux de participation des femmes de 50%. Par ailleurs, une sous-composante axée spécialement sur la création de petites entreprises par les jeunes et les femmes a été intégrée au programme. Le FIDA exécute également une opération régionale d'autonomisation des jeunes financée par un don, en association avec la Société de formation régionale au développement rural (PROCASUR), l'accent étant mis sur l'élaboration de stratégies nationales en faveur de la jeunesse et sur l'échange de données d'expérience pertinentes entre les pays d'Amérique centrale. PROCASUR devrait continuer d'appuyer les opérations du FIDA, à l'instar du PRO-LENCA. De plus, le FIDA poursuivra son travail de concertation sur les politiques avec le Ministère de l'agriculture afin que ces thématiques figurent en bonne place parmi les priorités de l'action publique.</p>
<p>Enfin, nous tenons à souligner qu'il faut porter une attention particulière à la gestion et à l'atténuation des risques fiduciaires, étant donné que l'appendice XI classe les risques fiduciaires inhérents au programme dans la catégorie de risque élevé. La France invite le FIDA à développer plus avant les mesures envisagées pour atténuer le risque fiduciaire.</p>	<p>L'équipe de pays du Fonds est bien consciente du risque fiduciaire et collabore de ce fait en permanence avec le Ministère de l'agriculture et les équipes de projet au renforcement de la gestion financière et à l'introduction de mesures d'atténuation des risques en matière de gestion financière et de passation des marchés dans les projets financés par le FIDA.</p> <p>Une opération financée par un don est en cours d'exécution pour améliorer la planification et la gestion au sein du Ministère de l'agriculture dans son ensemble; des systèmes de gestion des flux de travail sont mis en place pour accroître la transparence de l'information et des processus; l'outil de suivi des contrats du FIDA est par ailleurs en cours de mise en œuvre.</p>

ω

Observations de la France	Réponse de la direction
	<p>Dans le cadre des missions régulières de l'équipe du FIDA au Honduras et des audits annuels, nous n'avons découvert aucun élément tendant à prouver des malversations. Toutefois, des carences chroniques ont été relevées dans la gestion financière, comme exposé succinctement à la section B du résumé des aspects fiduciaires (appendice XI). On citera par exemple:</p> <ul style="list-style-type: none"> • les problèmes constatés au sein du système de comptabilité du module d'information financière, qui ont conduit à la présentation de soldes non rapprochés et d'incohérences dans les informations communiquées et à l'expression d'une opinion d'audit avec réserve; la correction de ces problèmes est en cours, grâce à l'introduction d'un nouveau module d'information financière et à la formation du personnel à la bonne utilisation du module; • les retards enregistrés dans l'approbation des budgets et les demandes de retrait de fonds, qui ont influé sur l'exécution; le personnel financier a été remplacé à la mi-2019 et, après une dure phase d'apprentissage, nous commençons progressivement à constater des améliorations.